



FLETORJA ZYRTARE E REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

Botim i Qendrës së Publikimeve Zyrtare

www.qpz.gov.al

Nr.86

25 korrik

2012

P Ë R M B A J T J A

Vendim i KM
nr. 405, datë 27.6.2012

Për miratimin e strategjisë ndërsektoriale “Reforma në
fushën e të drejtave të pronësisë, 2012-2020” dhe të planit
të saj të veprimit

Faqe

4327

VENDIM
Nr. 405, datë 27.6.2012

PËR MIRATIMIN E STRATEGJISË NDËRSEKTORIALE “REFORMA NË FUSHËN E TË DREJTAVE TË PRONËSISË, 2012-2020” DHE TË PLANIT TË SAJ TË VEPRIMIT

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës, me propozimin e Ministrit të Drejtësisë, Këshilli i Ministrave

VENDOSI:

1. Miratimin e strategjisë ndërsektoriale “Reforma në fushën e të drejtave të pronësisë, 2012-2020” dhe të planit të saj të veprimit, sipas teksteve që i bashkëlidhen këtij vendimi dhe janë pjesë përbërëse e tij.

2. Ngarkohen Ministria e Drejtësisë, ministrinë e linjës dhe institucionet e tjera që trajtojnë çështjet e pronësisë për ndjekjen dhe zbatimin e këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

KRYEMINISTRI
Sali Berisha

STRATEGJIA NDËRSEKTORIALE
REFORMA NË FUSHËN E TË DREJTAVE TË PRONËSISË 2012-2020

Përkufizimet dhe shkurtime

AITPP	Agjencia e Inventarizimit dhe Transferimit të Pasurive të Paluajtshme
ALUIZNI	Agjencia e Legalizimit, Urbanizimit, Integritit të Zonave dhe Ndërtimeve Informale
AMTP	Akti i marrjes së tokës në pronësi
KM	Këshilli i Ministrave
KE	Këshilli i Europës
DASHPP	Drejtoria e Administrimit dhe Shitjeve të Pasurive të Paluajtshme
VKM	Vendim i Këshillit të Ministrave
DEBASKON	Departamenti i Bashkërendimit të Strategjive the Koordinimit Strategjik të Ndihmës së Huaj
GJEDNJ	Gjykata Europiane e të Drejtave të Njeriut
EKB	Enti Kombëtar i Banesave
BE	Bashkimi European
KQT	Komisioni Qeveritar i Tokës
ILDKP	Inspektorati i Lartë i Deklarimit dhe Kontrollit të Pasurive
ZQRPP	Zyra Qendrore e Regjistrimit të Pasurive të Paluajtshme
ZVRPP	Zyra Vendore për Regjistrimin e Pasurive të Paluajtshme
ZK	Zona kadastrale
Kartela	Regjistrimi ligjor për çdo pasuri të paluajtshme në ZRPP
LAMP	Projekti i administrimit dhe menaxhimit të tokës (financuar nga Banka Botërore)
KVT	Komisioni Vendor i Tokës
SKZHI	Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim



PBA	Programi buxhetor afatmesëm
AKPT	Agjencia Kombëtare e Planifikimit të Territorit
OSCE	Organizata për Sigurinë dhe Bashkëpunimin Europian
PACA	Projekti kundër korrupsionit në Shqipëri
PKZMSA	Plani kombëtar për zbatimin e Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit
AKKP	Agjencia e Kthimit dhe Kompensimit të Pronës
SIDA	Agjencia Suedeze për Zhvillim
IKDHGJ	Infrastruktura Kombëtare e të Dhënave Gjeohapësinore (Spatial Data Infrastrukture)

HYRJJE

Reforma në drejtësi është në fokus të veprimtarisë së Ministrisë së Drejtësisë në materializim të politikës së Qeverisë Shqiptare, për mbrojtjen e vendosur të lirive e të drejtave themelore të njeriut, rikthimin e besimit të qytetarëve të drejtësisë, rritjen e transparencës, si dhe luftën pa kompromis kundër korrupsionit. Pjesë e kësaj reforme, në përputhje me kuadrin ligjor dhe me programin qeveritar, është edhe mbrojtja e të drejtës së pronësisë, si një prej të drejtave themelore të individit në një demokraci ku sundon ligji.

Reformimi i të drejtave të pronësisë i shërben konsolidimit të investimeve të shtetasve shqiptarë, si edhe investimeve të huaja, sepse e shndërron Shqipërinë në një vend të sigurt dhe tërheqës për to. Përmirësimi i kuadrin ligjor ekzistues dhe zbatimi i tij, nëpërmjet edhe përfshirjes së grupeve të interesit, e shndërron tregun e pronës në një faktor të rëndësishëm të zhvillimit ekonomik. Megjithatë, miratimi i ligjeve është një hap tepër i rëndësishëm në rrugën e suksesit, stadi aktual i zhvillimeve kërkon ndërmarrjen e hapave më konkretë dhe të koordinuar për zbatimin efektiv të tyre. Të drejtat e qarta mbi pronësinë dhe eliminimi i pasigurisë ligjore janë parakushte thelbësore për zhvillimin e vendit dhe për tërheqjen e investimeve të huaja.

Hartimi i kësaj strategjie, me gjithë problemet komplekse që mbartin të drejtat e pronësisë, bazohet në vullnetin politik të orientuar drejt një qasjeje gjithëpërfshirëse, në mënyrë që të përmbushen standardet ndërkombëtare ekzistuese, si dhe të baraspeshohen interesat dhe nevojat e grupeve të ndryshme të interesit në shoqëri. Kjo Strategji kombëtare pritet të adresojë problemet e shumëfishta dhe të identifikojë mënyrat për të balancuar titujt kontradiktorë mbi pronën në një mënyrë të drejtë.

Parimet që udhëheqin strategjinë janë të dimensionit kushtetues dhe lidhen me interesin publik, shpërblimin e drejtë, parimin e drejtësisë, të proporcionalitetit dhe të shtetit social, duke u bazuar jo vetëm në elaborimin e vendimeve të Gjykatës Europiane për të Drejtat e Njeriut, por edhe nga jurisprudenca, tashmë e pasur, e Gjykatës Kushtetuese. Gjithashtu, Strategjia merr në konsideratë edhe parimet e sigurisë juridike dhe të qartësisë së legjislacionit, si premisa thelbësore të forcimit të të drejtave themelore, paralelisht me zhvillimin e vendit dhe tërheqjen e investimeve të huaja.

Natyra strategjike e dokumentit ka shtruar detyrën e koordinimit të tekstit të saj me dokumentet kyçe ekzistuese të vendit, në të cilat materializohen angazhime dhe detyrime për t'u përmbushur. Ky koordinim synon sheshimin e kundërtënieve dhe evitimin e mbivendosjeve të panevojshme. Në disa raste, Strategjia pranon se zhvillimi i mëtejshëm i një politike është i nevojshëm në të ardhmen, duke siguruar bazën se si mund të identifikohen dhe zhvillohen politikat.

Strategjia për të Drejtat e Pronësisë ndjek objektivat afatgjatë të Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim për periudhën 2013-2020 (miratuar në mbledhjen e Komitetit të Planifikimit Strategjik, 20 dhjetor 2011). Përparësitë e Strategjisë për të Drejtat e Pronësisë janë: futja në rrugën e duhur të zgjidhjes përfundimtare të procesit të kthimit dhe kompensimit të pronave; integrimin e zonave dhe ndërtimeve informale të legalizuara; përfundimi i regjistrimit fillestar të të gjitha pasurive; digjitalizimi i sistemeve.

Strategjia mban në konsideratë edhe faktin që për sektorë të caktuar veprojnë strategji të veçanta qeveritare, si: Strategjia Ndërsektoriale për Parandalimin e Luftën kundër Korrupsionit dhe për një Qeverisje Transparente; Strategjia Ndërsektoriale e Drejtësisë; Strategjia e Privatizimit të Pronave të

Paluajtshme Shtetërore; Strategjia për Barazinë Gjinore, projektstrategjia për konsolidimin e tokës. Nga ana tjetër, kjo strategji hartohet në një moment kyç për Shqipërinë, që aspirojnë për proceset integruese që udhëhiqen nga plani kombëtar për zbatimin e Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit. Në këtë pikëpamje, këto dokumente strategjike vendase shërbejnë si dokumente udhërrëfyese në drejtim të cilësisë, së dhënies së shërbimeve në fushën e drejtësisë dhe të zbatimit të ligjit, në funksion të integritimit evropian të vendit.

Strategjia shfrytëzon gjetjet dhe rekomandimet e Memorandumit të Komitetit të Ministrave të Këshillit të Europës, nga analiza e të cilit del e nevojshme një zgjidhje gjithëpërfshirëse e problemit të të drejtave të pronësisë, bazuar jo vetëm në sfidat aktuale që Shqipëria po kalon, por edhe në eksperiencat e ngjashme të vendeve të tjera anëtare të Këshillit të Europës në zbatim të vendimeve të GJEDNJ-së. Aktualisht, Qeveria Shqiptare me vendimin nr. 350, datë 29.4.2011 ka miratuar një plan të posaçëm veprimi për zgjidhjen e problematikës së identifikuar në Memorandumin e Këshillit të Ministrave të Këshillit të Europës – dokument, i cili është mbajtur gjithashtu në konsideratë.

Planifikimi i politikave strategjike është bazuar në prioritetet realiste, të prekshme dhe të realizueshme. Përgjatë hartimit të strategjisë u analizuan me kujdes eksperiencat e vendeve të Bashkimit Evropian, por duke konsideruar situatën aktuale të veçantë dhe të ndryshme në Shqipëri, u arrit në përfundimin se Shqipëria ka nevojë të krijojë modelin e saj të kompensimit, në të cilin disa qasje dhe instrumente të përdorura në vendet e tjera evropiane mund të përdoren. Shqipëria do t'i qëndrojë modelit të kompensimit të plotë të subjekteve të shpronësuar. Rrjedhimisht, edhe për këtë shkak ky dokument pritet të shndërrohet në një mjet realist, praktik dhe të kuptueshëm për t'u zbatuar.

Zgjidhjet gjithëpërfshirëse dhe pragmatike që ofrojnë politikat koherente të identifikuar kërkojnë fuqizimin e infrastrukturës teknike dhe të burimeve njerëzore nëpërmjet sigurisë së statusit të punonjësve në role kyçe, trajnimit vijimësisht të stafit dhe nxitjes së procedurave elektronike të aplikimit, si element thelbësor për një shërbim më të shpejtë, më të besueshëm dhe transparent.

Strategjia mban në konsideratë tipologjinë e problematikave shqiptare, duke bërë një ndarje midis proceseve të përkohshme (kthimi/kompensimi i pronës, vlefshmëria e titujve të pronësisë apo legalizimi i ndërtimeve informale) dhe proceseve të përhershme (regjistrimi i titujve të pronësisë apo zbatimi i vendimeve gjyqësore), në funksion të planifikimit të masave dhe parimeve të duhura për adresimin e tyre.

I gjithë procesi i hartimit të strategjisë po i nënshtrohet procesit të konsultimit me të gjitha grupet e interesit, si premisë bazë për hartimin e një dokumenti strategjik gjithëpërfshirës, duke synuar mbi të gjitha përmirësimin e koordinimit ndërinstitucional në fushën e të drejtave të pronësisë, adresimin e praktikës gjyqësore të GJEDNJ-së, duke përfshirë proceset e kthimit, kompensimit dhe legalizimit të pronës. Në këtë kontekst janë adresuar edhe gjetjet e raportit të prezencës së OSBE-së mbi projektin “Regjistrimi i pasurive të paluajtshme dhe sinjalistika rrugore në zonat bregdetare prioritare në Shqipëri”, rekomandimet e Bankës Botërore në kuadër të projektit LAMP, rekomandimet e UNWOMAN të FAO-s etj. Procesi është bazuar në rekomandimet e Këshillit të Ministrave dhe kontributet e marra nga subjektet e interesuara. I gjithë procesi do të ndjekë kriteret dhe metodikën qeveritare të përcaktuar në manualin për përgatitjen e strategjive kombëtare, sektoriale dhe ndërsektoriale.

KAPITULLI I

VËSHTRIM I PËRGJITHSHËM I GJENDJES AKTUALE

Të drejtat e pronësisë në Shqipëri në periudhën postkomuniste ishin në qendër të reformave të ndërmarra për transformimin e regjimit qeverisës në një demokraci pluraliste të sundimit të ligjit. Ato kaluan në një proces dinamik që përfshinë ndryshime masive legjislative dhe institucionale, duke nxjerrë në pah nevojën për vendosjen e një ekuilibri të përshtatshëm midis të drejtave individuale përballë të drejtave kolektive. Është e vërtetë që ka pasur një numër të lartë dhe të shpeshtë masash të ndërmarra, të cilat justifikohen nga zhvillimet e vullshme shoqërore e ekonomike që kaloi vendi, nga një sistem i centralizuar ekonomik në atë të ekonomisë së tregut dhe zhvillimit të lirë të tregjeve. Është e vërtetë që ka një set dokumentesh strategjike, që përmendin në mënyrë të fragmentuar çështjet e pronësisë, por pa



dhënë zgjidhje shteruese dhe gjithëpërfshirëse për to. Në këtë kontekst, lind e nevojshme hartimi dhe miratimi i një strategjie kombëtare gjithëpërfshirëse dhe gjerësisht të konsultuar për të reformuar të drejtat e pronësisë.

1.1 Regjistrimi i titujve të pronësisë nga Zyra e Regjistrimit të Pasurive të Paluajtshme

Gjatë 1991-1994 programet e privatizimit dhe transferimi i pasurisë të pronarët e rinj (bashkëthemelues, punëtorë, banorë të apartamenteve apo të pronarët e mëparshëm nëpërmjet kthimit të pronave, si dhe qiradhëniet afatgjata nga shteti për individët) krijuan 500.000 pronarë mbi rreth 3 milionë pasuri private të llojit toka bujqësore, banesa apo njësi tregtare. Në vitin 1994, me ligj, u krijuan 35 zyra vendore për regjistrimin e pasurive të paluajtshme, të cilat administrojnë 3057 zona kadastrale dhe drejtohen nga Zyra Qendrore e Regjistrimit të Pasurive të Paluajtshme, si institucion publik. Në vitin 1996 u emërua Kryeregjistruesi i Republikës.

Shqipëria është ende në ndërtim të regjistrimit publik të pasurive të paluajtshme. Sot, regjistrimi fillestar ka përfunduar në 2555 ZK ose në rreth 84 % të totalit të tyre, që përfshin rreth 3.088.700 pasuri të paluajtshme ose 73 % të totalit të tyre. Procesi i regjistrimit fillestar vijon në kuadër të projektit LAMP, i financuar nga Banka Botërore, kryesisht në zonat urbane të pargjistruara, si dhe në kuadër të një projekti të financuar nga BE-ja, i zbatuar nga prezenca e OSBE-së në Shqipëri, për zonat bregdetare të jugut.

Ndonëse janë ndërmarrë vazhdimisht reforma, cilësia e shërbimit dhe mënyra e organizimit nevojitet të përmirësohet. Tashmë, regjistrimi fillestar i pasurive të paluajtshme është drejt përfundimit. Transaksionet pas regjistrimit fillestar pasqyrohen në regjistrin publik (kartelë dhe hartë) në kopjen letër, por kjo do të shmanget duke përdorur teknika të lira e të thjeshta digjitale. Kësisoj ka filluar digjitalizimi i kartelës dhe i hartave treguese të regjistrimit fillestar të pasurive, por lind e nevojshme që të digjitalizohen të gjitha transaksionet e mëvonshme, si dhe krijohet një bazë të dhënash shtetërore elektronike, e cila t'i shërbejë edhe operatorëve të tjerë që kanë nevojë për informacion. Përditësimi i veprimeve mbi pasuritë bëhet ende në mënyrë manuale, megjithatë nevojitet digjitalizimi i procesit për ta thjeshtuar dhe shpejtuar procesin. Hartat në letër paraqiten me cilësi jo të mirë, kryesisht në zona kadastrale me volum të lartë transaksionesh. Ka nevojë për përmirësimin e burimeve materiale dhe të mjediseve të punës.

ZVRPP-të kanë marrë funksione për t'i shërbyer agjencive të tjera, si: AKKP-së, zyrave rajonale tatimore, gjykatave, prokurorisë, përmbauesve gjyqësorë, ILDKP-së, por nuk paguhen për këto shërbime. Këto shërbime ndikojnë dhe e bëjnë të papërshtatshëm kapacitetin e tyre për përmbushjen e detyrave themelore. Dokumentacioni i përdorur për regjistrim shpesh është me mangësi dhe pengon vijimin e procedurave të regjistrimit fillestar. Deri më sot, ZRPP-ja i kryen funksionet në mënyrë të mjaftueshme me tregues mesatarë sasiorë dhe ristrukturimi i aktiviteteve të saj drejt vetëfinancimit ka nevojë për kujdes për të mos dëmtuar suksesin e arritur deri më tani në drejtim të funksioneve bazë (84% e pasurive tashmë janë të regjistruara).

Tashmë është miratuar një ligj i ri nr. 33/2012 për regjistrimin e pasurive të paluajtshme, i cili reformon organizimin e ZRPP-së si institucion me vetëfinancim, vendos parimet për procedura të shpejta dhe efektive regjistrimi, lejon regjistrimin e pasurive të ndërtuara para vitit 1991, kufizon ndjeshëm të drejtën e ZRPP-së për vendosjen e kufizimit mbi pasuritë e regjistruara, vendos rregulla për përmirësimin dhe përditësimin e të dhënave, si dhe garanton informacionin që lëshon ZRPP-ja. Ky ligj vendos të ardhmen e sigurt të ZRPP-së drejt shërbimit *on-line*, sipas parimit ekonomik të biznesit *One Stop Shop*, regjistrimit të sigurt të titujve të pronësisë dhe krijimit të një portali për qytetarët që kërkojnë shërbime për regjistrimin e pasurive të paluajtshme. Në zbatim të këtij ligji do të dalin edhe aktet nënligjore, për t'u zbatuar me efektivitet në praktikë të gjitha shërbimet e parashikuara në ligj.

1.2 Çështje të legjislacionit

Kuvendi i Shqipërisë gjatë periudhës së tranzicionit nga regjimi komunist drejt ekonomisë së tregut ka miratuar një sërë ligjesh mbi të drejtat e pronësisë. Nga një status pothuajse inekzistent të pronës private gjatë regjimit komunist, pas transformimeve të mëdha të vitit 1991 për vendosjen e sistemit demokratik, çështja e pronave u prek ndjeshëm.

Shteti mori përsipër, me ligj, detyrimin për njohjen, kthimin apo kompensimin e pronave ndaj të gjitha subjekteve të shpronësuara gjatë regjimit komunist. Pati një sërë nismash ligjore që synuan një proces administrativ të shpejtë dhe efikas, metodikë uniforme, transparencë, decentralizim, përgjegjshmëri përgjatë procesit dhe proces të rregullt ligjor nëpërmjet garantimit të standardeve të duhura.

Paralelisht me procesin e njohjes, kthimit dhe kompensimit të pronës, janë miratuar ndër vite një sërë ligjesh që kishin në qendër të drejtat e pronësisë. Të tilla janë ligjet për dhënien e tokës bujqësore pa shpërbllim në përdorim e pronësi, për privatizimin e apartamenteve të banimit, për privatizimin e tokës truall dhe objekteve shtetërore, për verifikimin e titujve të pronësisë, për zhvillimin e zonave me përparësi turizmin dhe për integrimin e ndërtimeve informale.

Nga një analizë e historisë legjislative mbi të drejtat e pronësisë, konstatohet se problematika është komplekse. Ekzistojnë të paktën 16 ligje të veçanta që rregullojnë sektorë të ndryshëm të të drejtave të pronësisë, që krijojnë organe shtetërore për mbikëqyrjen sektoriale dhe që përcaktojnë procedura të veçanta. Këto ligje janë ndryshuar dhe rishikuar vazhdimisht¹. Ndryshimet e shpeshta legjislative kanë ndikuar në krijimin e praktikave jouniforme ekzekutive e gjyqësore.

1.3 Funksione të fragmentarizuara të agjencive shtetërore

Shqipëria, aktualisht ka mbi 8 institucione² që veprojnë mbi të drejtat e pronësisë, në varësi të ministrive të ndryshme përgjegjëse, veprimtaria e të cilave rregullohet nga pjesë të ndryshme të legjislacionit. Ato trajtojnë në mënyrë të fragmentarizuar çështje të fitimit të pronësisë dhe të regjistrimit të titujve të pronësisë.

Numri i lartë i agjencive shtetërore dhe legjislacioni rregullator i shumë krijojnë mbivendosje të proceseve që lidhen me të drejtat e pronësisë. Këta faktorë ndikojnë edhe në zbatimin e vendimeve përfundimtare, si dhe krijojnë paqartësi për mjetet efektive të ankimit në rastet e moszbatimit të vendimeve përfundimtare. Infrastruktura teknike dhe burimet njerëzore kanë nevojë për përmirësime të mëtejshme të stafit. Agjencitë shtetërore dhe gjykatat, në çështjet që prekin të drejtat e pronësisë perceptohen se janë të prekura nga korrupsioni. Transparency International, përmes nismës CIMAP³, në vitin 2011 ka vënë në dukje se ka probleme institucionale, që komprometojnë zbatimin e ligjeve, të cilat prekin aftësinë e gjyqësorit, ligjvënësit dhe të administratës publike për të funksionuar me efektivitet dhe eficientë. Publiku nuk ka besimin e duhur të shërbimit e ofruara nga agjencitë, shërbimet nuk janë të shpejta dhe transparente sa duhet. Për të parandaluar këtë fenomen dhe për rikthimin e besimit të qytetarëve tek institucionet, ka filluar edhe procesi i digjitalizimit tërësor, përfundimi i të cilit do të japë rezultatet e duhura.

Aktualisht për adresimin e kësaj problematike, me urdhrin e Kryeministrit nr. 110, datë 31.12.2011 “Për miratimin e strukturës dhe organikës së Ministrisë së Drejtësisë”, bazuar në vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 350, datë 29.4.2011 “Për miratimin e planveprimit për zgjidhjen e problematikës së çështjeve të pronësisë, e identifikuar në Memorandumin e Komitetit të Ministrave të Këshillit të Europës” dhe ligjit nr. 55/2012⁴, në Ministrinë e Drejtësisë është ngritur Drejtoria e Koordinimit të Çështjeve të Pronësisë. Struktura dhe organika e saj është pjesë e strukturës dhe organikës së Ministrisë së Drejtësisë. Ajo koordinon veprimtaritë e institucioneve shtetërore, të përfshira me

¹ Për ilustrim, ligji nr. 7501/1991 “Për tokën”, gjatë 1991-2008 është rishikuar mbi 5 herë.

² Agjencia e Kthimit dhe e Kompensimit të Pronës për subjektet e shpronësuara, Zyra e Regjistrimit të Pasurive të Paluajtshme për regjistrimin e pronave, Shërbimi Përmbarimor Gjyqësor për ekzekutimin e vendimeve, Agjencia e Legalizimit, Urbanizimit dhe Integritit të Zonave Informale për legalizimin e ndërtimeve informale, Avokatura e Shtetit për mbrojtjen e interesave pasurore të shtetit dhe përfaqësimin në GJEDNJ, Agjencia e Inventarizimit dhe Transferimit të Pasurive të Paluajtshme për pasuritë shtetërore, Drejtoria e Administrimit dhe Shitjeve të Pasurive të Paluajtshme për pasuritë shtetërore, Komisioni Qeveritar i Tokës për vlefshmërinë e titujve të pronësisë dhe Enti Kombëtar i Banesave për banesat sociale.

³ Nisma për indikatorin krahasues të bazuar në monitorimin e progresit antikorrupsion, e bazuar në kërkesat për anëtarësi në BE për qeverisjen dhe antikorrupsionin, si dhe në standardet e praktikave të mira.

⁴ Ligji nr. 55/2012 “Për disa ndryshime në ligjin nr. 9235, datë 29.7.2004 “Për kthimin dhe kompensimin e pronave”.



çështjet e pronësisë, si: AKKP-ja, ZRPP-ja, ALUIZNI-i, DASHPP-ja, KQT-ja, AITTP-ja, EKB-ja dhe Avokatura e Shtetit, me qëllim përmirësimin e procesit të njohjes, kthimit dhe kompensimit të pronave, regjistrimit të titujve të pronësisë, si dhe të analizimit e përmirësimit të legjislacionit në fuqi. Ajo raporton në mënyrë periodike ose me kërkesë të Ministri i Drejtësisë dhe Kryeministri. Drejtoria e Koordinimit mbikëqyr dhe monitoron veprimtarinë e AKPP-së dhe ZRPP-së, nëpërmjet inspektiveve të vazhdueshme dhe paraqet rekomandimet për marrjen e masave konkrete, në rast të shkeljes së ligjeve apo për përmirësimin e mënyrës së organizimit e funksionimit të institucioneve, që janë pjesë e procesit të njohjes, kthimit, kompensimit të pronave dhe regjistrimit të titujve të pronësisë. Gjithashtu, kjo Drejtori do të përfshihet në procesin e hartimit të iniciativave ligjore për harmonizimin e legjislacionit që trajton çështjet e pronësisë.

1.4 Numri i vendimeve të GJEDNJ-së për shtetin shqiptar

Pranë Gjykatës Europiane për të Drejtat e Njeriut ka rreth 58 kërkesa kundër Shqipërisë, të komunikuar dhe 50 në pritje komunikimi, në të cilat pretendohet shkelja e të drejtave të pronësisë dhe e të drejtave të tjera të lidhura me to. Në të shumtën e rasteve pretendimet për të drejtën e pronës sipas nenit 1, protokollit 1, të Konventës Europiane për të Drejtat e Njeriut shoqërohen me pretendime për të drejtën për proces të rregullt ligjor sipas nenit 6 dhe të drejtën për mjete efektive ankimi sipas nenit 13 të KEDNJ-së. Gjatë 2000-2012 janë dhënë vendime për 20 raste të tilla kundër Shqipërisë, nga të cilat në 16 raste janë konstatuar shkelje të të drejtave, me sanksion në vlerën 6,571,876 euro dhe 1.650 m² sipërfaqe trualli⁵. Shqipëria ka ekzekutuar tërësisht 11 vendime, ka në proces ekzekutimi 2 vendime dhe në proces negociimi për masën e dëmshpërblimit 3 vendime të tjera.

Shqipëria ka një detyrim të qartë ligjor, sipas nenit 46 të KEDNJ-së, të ndërmarrë masa për të zbatuar vendimet e brendshme të formës së prerë për kthimin apo kompensimin dhe për të realizuar një ankim efektiv në rast të mos ekzekutimit të këtyre vendimeve. Ekzekutimi i vendimeve ekzistuese të formës së prerë është një çështje e veçantë dhe më urgjentja nga pikëpamja e ekzekutimit të vendimeve përkatëse të Gjykatës Europiane. Kjo çështje është e ndryshme nga situatat, në të cilat nuk ka ende një vendim të formës së prerë mbi kthimin ose kompensimin e pronës. Te këto situata, shteti ka një marzh më të gjerë vlerësimi për të zgjedhur masat dhe zbatimin e tyre. Komiteti i Ministrave i KE-së miratoi Memorandumin 2010 për mbikëqyrjen e ekzekutimit të vendimeve të GJEDNJ-së, me fokus të veçantë në rastet e kthimit dhe kompensimit të pronës. Në këtë dokument identifikohen problemet dhe kërkohet zgjidhje gjithëpërfshirëse bazuar edhe në eksperiencën e shteteve të tjera anëtare të Këshillit të Europës. Në përgjigje të këtij dokumenti, Këshilli i Ministrave ka miratuar vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 350, datë 29.4.2011 “Për miratimin e planveprimit për zgjidhjen e problematikës së çështjeve të pronësisë, e identifikuar në Memorandumin e Komitetit të Ministrave të Këshillit të Europës, që përmban raportimin dhe planin e veprimit qeveritar mbi heqjen e pengesave për zbatimin e vendimeve të brendshme përfundimtare që japin njohje, kthim e kompensim prone, si dhe mbi sigurimin e mjeteve efektive të ankimit në rastet e moszbatimit të tyre. Aktualisht nevojitet zbatimi efektiv i këtij plani veprimi në mënyrë të koordinuar nga të gjitha institucionet përgjegjëse.

1.5 Njohja, kthimi dhe kompensimi i pronës së subjekteve të shpronësuara

1.5.1 Agjencia e Kthimit dhe Kompensimit të Pronës

Pas ratifikimit të Konventës Europiane për të Drejtat e Njeriut në vitin 1996 dhe pas miratimit të Kushtetutës në vitin 1998, ligjvënësi shqiptar u angazhua për adoptimin e standardeve të reja për garantimin e të drejtës së pronës, të orientuara drejt parimeve të interesit publik, shpërblimit të drejtë, të paanshmërisë, të proporcionalitetit e shtetit social. Pas vitit 2004, me ligj, u rrit kufiri maksimal i sipërfaqes së tokës bujqësore për njohje, kthim apo kompensim, u zgjeruan mënyrat e kompensimit, u vendos detyrimi për krijimin e fondit të pronave të paluajtshme për kompensim fizik, si dhe detyrimi për krijimin e fondit për kompensimin financiar. U krijua Komiteti Shtetëror i Kthimit dhe Kompensimit të Pronës, si një organ kolegjal me 5 anëtarë të zgjedhur nga Kuvendi dhe me komisione vendore në varësi për secilin qark. Në vitin 2006, Komiteti u suprimumua, nëpërmjet krijimit të Agjencisë së Kthimit dhe të

⁵ Këto të dhëna i përkojnë marsit 2012.

Kompensimit të Pronës. AKKP-ja, së bashku me zyrat e rajonale në qarqe, u krijua në varësi të Ministrisë së Drejtësisë, për të siguruar një organizim të centralizuar, efektiv dhe të shpejtë vendimmarrës. Zyrat vendore të kthimit dhe kompensimit të pronave në secilin qark të vendit u suprimuan me ndryshimet ligjore të vitit 2009 dhe tashmë i gjithë procesi administrativ i shqyrtimit dhe i vendimmarrjes është përqendruar në AKKP-në Tiranë, që drejtohet nga Drejtori i Përgjithshëm, i cili në zbatim të përgjegjësiave për kompensimin, shqyrtimin dhe zgjidhjen e ankimeve, ndaj vendimeve për njohjen, kthimin dhe kompensimin e pronave, shprehet me vendim.

Nga viti 1993 e deri në datën 31.12.2011 janë hapur gjithsej mbi 62 000 kërkesa/dosje për njohjen/kthimin dhe kompensimin e pronës. Deri sot janë dhënë vendime në shkallë vendi në mbi 90% të rasteve të aplikuara: 55000 vendime për njohjen e së drejtës së pronësisë, kthimin e pronës dhe njohjen e së drejtës së kompensimit, për rreth 43000 subjekte të shpronësuara⁶. Deri sot, rreth 90 459 ha tokë i është kthyer subjekteve të shpronësuara, nga të cilat 4359 ha truall, 4138 ha tokë bujqësore, 79 879 ha tokë pyjore dhe 2083 ha tokë e kombinuar⁷.

Ky proces, me natyrë të përkohshme, është drejt finalizimit të shqyrtimit administrativ të kërkesave të paraqitura, sepse afati i pranimit të tyre ka përfunduar në datën 31 dhjetor 2008. Ka një numër të konsiderueshëm të vendimeve gjyqësore që janë rishikuar në gjykata, të cilat japin impakt në finalizimin e procesit. Gjatë vitit 2011, AKKP-ja ka dhënë gjithsej 1506 vendime, nga të cilat 1160 vendime i përkasin Drejtorisë së Kthimit të Pronës dhe 346 vendime i përkasin Drejtorisë së Kompensimit. Sot, AKKP-ja administron rreth 7300 kërkesa fillestare për njohjen/kthimin dhe kompensimin e pronës. Ky numër përbëhet nga përafërsisht 6000 kërkesa të depozituara në ish-ZRAKKP brenda datës 31.12.2008 dhe nga rreth 1300 kërkesa të paraqitura bazuar në vendimet gjyqësore për rivendosjet në afat.

Aktualisht, nuk ka një faturë të përcaktuar financiare të detyrimit që rëndon mbi shtetin⁸ për realizimin e kompensimit të të gjitha subjekteve të shpronësuara, për shkak se kostoja ka një vlerë të papërcaktuar. Llogaritja realiste e faturës financiare paraqet rëndësi thelbësore, sepse ndikon drejtpërdrejt në caktimin e afatit që do të realizohet procesi i kompensimit. Burimet shtetërore duken të jenë të mjaftueshme për kompensimin e plotë dhe nuk ka rrethana objektive që të pengojë kompensimin e plotë të subjekteve të shpronësuara që kanë aplikuar. Deri në vitin 2005 nuk është dhënë asnjë kompensim financiar. Kompensimi financiar ka filluar që në vitin 2005⁹, duke përllogaritur vlerën e kompensimit, bazuar në hartën e vlerës së pronës në nivel fshati, komune, bashkie dhe qarku. Kjo hartë është miratuar nga Këshilli i Ministrave bazuar në një metodikë të miratuar nga Kuvendi në vitin 2005¹⁰. Metodika e zgjedhur nuk rezultoi e saktë lidhur me përcaktimin e vlerës reale të pasurisë, sepse nuk përmbante kritere koherente dhe vlerat e gjeneruara prej saj nuk përkojnë me vlerën e tregut. Ajo ka një fushë zbatimi të kufizuar dhe vepron vetëm mbi pasuritë që kompensohen apo që shërbejnë për kompensim. Kjo metodikë përbënte pengesë për përllogaritjen e saktë të faturës financiare të detyrimeve shtetërore dhe të pasurive shtetërore, të finalizimit të kompensimit të subjekteve të shpronësuara dhe të realizimit të transaksioneve të tjera mbi pasuritë e paluajtshme. Për këtë qëllim Ministria e Drejtësisë është duke përgatitur metodikën e re të vlerësimit të pronës, duke u bazuar në të dhëna të sakta dhe reale, me qëllim miratimin e një metodike, përllogaritja në bazë të së cilës do të jetë në përputhje me vlerën aktuale të tregut të pronës. Aktualisht, AKKP-ja administron për kompensim fondin financiar dhe fondin fizik. Fondi për kompensimin në të holla nga viti 2005 deri në vitin 2011 është 3,750,000,000 (tre miliardë e shtatëqind e pesëdhjetë milionë) lekë. Qeveria ka kaluar në fondin e kompensimit fizik sasi

⁶ Të dhënat i përkasin tetorit 2011.

⁷ Të dhënat i përkasin prillit 2012, ato janë të përafërta.

⁸ Mbi shumën e detyrimit janë paraqitur nga të tretë shifra të ndryshme, por ende nuk ka një shifër zyrtare.

⁹ Me ligjin nr. 9235, datë 29.7.2004 "Për kthimin dhe kompensimin e pronës" edhe ligjin nr. 10 239, datë 25.2.2010 "Për krijimin e fondit special të kompensimit të pronave", që synojnë realizimin e një shkalle gjithnjë e më të lartë të këtij procesi.

¹⁰ Vendimi i Kuvendit nr. 183, datë 28.4.2005 "Për miratimin e metodikës për vlerësimin e pronës së paluajtshme që kompensohet dhe asaj që do të shërbejë për kompensim".



mëse të mjaftueshme toke: mbi 71000 ha pyje, mbi 17000 ha tokë bujqësore dhe rreth 117 objekte shtetërore.

Lidhur me kompensimin në të holla, në AKKP janë administruar dhe shqyrtuar gjithsej 3097 kërkesa të subjekteve të shpronësuara. Nga këto janë pranuar 689 kërkesa dhe janë refuzuar 2408 kërkesa. Rastet e pranuar përfshijnë edhe 4 vendime gjyqësore të ekzekutuara gjatë vitit 2011¹¹. Ligji nr. 10239/2010 “Për fondin special të kompensimit” i dha pavarësinë këtij fondi nga buxheti shtetëror, zgjeroi ndjeshëm burimet e të ardhurave për kompensimin financiar dhe lehtësoi procedurat për administrimin e tij. Në fond përfshihen të ardhurat e Buxhetit të Shtetit; të ardhurat e shitjeve në ankand të pasurive shtetërore në masën 65 % për objektet dhe 100 % për truallin; të ardhurat e arkëtuara nga individët në emër të të cilëve legalizohen parcelat ndërtimore; të ardhurat e krijuara nga vetë AKKP-ja gjatë procesit të tjetërsimit të sipërfaqeve shtetërore; të ardhurat që me ligj apo akt nënligjor kalojnë për llogari të fondit të kompensimit të pronave; të ardhurat nga donatorë të ndryshëm. Fondi i vënë në dispozicion për kompensimin e subjekteve të shpronësuara ka qenë në përputhje me buxhetin e vitit përkatës. Një problem tjetër është që subjekte përfituese të këtij fondi janë krahas subjekteve të shpronësuara, edhe pronarët që kanë fituar të drejtën e kompensimit përgjatë procesit të legalizimit.

Fondi shpërndahet sipas procedurave të miratuara nga Këshilli i Ministrave bazuar në kronologjinë e vendimeve të kompensimit. Në vitin 2011 u reformua formula e shpërndarjes së kompensimit financiar, duke rritur masën e sipërfaqes për t’u kompensuar nga 200-600 m², si dhe duke eliminuar kufizimet për përfitimin e tij¹².

AKKP-ja administron edhe fondin e kompensimit fizik dhe verifikon rregullisht situatën juridike të tij. Deri sot janë dhënë mbi 25 200 vendime kompensimi, nga të cilat mbi 16 000 japin vetëm të drejtën e kompensimit për pronën e njohur. Gjithsej janë njohur për kompensim rreth 55 283 ha tokë, nga të cilat rreth 7 333 ha truall, 43 100 ha tokë bujqësore, 4 000 ha tokë pyjore dhe 850 ha raste të kombinuara¹³. Këto të dhëna nxjerrin në pah nevojën për një analizë të thelluar të agjencive shtetërore që veprojnë lidhur me qëllimet e tyre: funksionet, detyrat, shpenzimet, efektivitetin dhe strukturimin institucional, duke përfshirë edhe kuadrin rregullator legjislativ të tyre. Hasen vështirësi në identifikimin e pasurive të paluajtshme, i cili varet nga disa procese të tjera, si: regjistrimi fillestar i pasurive, legalizimi i zonave informale, transferimi i pronës shtetërore te njësitë e qeverisjes vendore, përfundimi i planeve rregulluese të territorit, duke përfshirë edhe planet rregulluese në zonat bregdetare, si dhe digjitalizimi. Rrjedhimisht, kompensimi fizik i subjekteve të shpronësuara, nuk ka filluar ende masivisht, që i atribuohet mungesës së një skeme solide kompensimi.

1.5.2 Banesat në pronësi të subjekteve të shpronësuara dhe familjet qiramarrëse

Në vitin 1992 filloi procesi i privatizimit të banesave shtetërore. U konstatua se rreth 5500 familje jetonin në banesa që u përkisnin subjekteve të shpronësuara dhe shteti mori përsipër sistemimin e tyre me strehim në vende të tjera, lirimin e banesave dhe kalimin e tyre në favor të pronarëve të njohur nga organet kompetente të njohjes dhe kthimit të pronave. Familjet qiramarrëse të këtyre banesave morën statusin e “Familjes qiramarrëse në ish-pronë private”. Legjislacioni¹⁴ për kthimin dhe kompensimin e pronës parashikonte afatin 3-vjeçar të lirimit të banesave, por ky afat u shfuqizua nga Gjykata Kushtetuese për efekte të mënyrës së trajtimit me strehim. Mungesa e afatit të vendosur në ligj dhe qiraja e ulët mujore (rreth 80-120 lekë në muaj), që i paguhet pronarit të ligjshëm, krijon situatën që familjet qiramarrëse të mos ndjehen të detyruara të aplikojnë në programet sociale të strehimit, prandaj lindi e nevojshme analizimi dhe evidentimi i mekanizmave nxitës të këtyre programeve.

Sot, më shumë se gjysma e këtyre familjeve janë trajtuar nga Enti Kombëtar i Banesave me strehim nëpërmjet formave të programuara nga legjislacioni në fuqi. Nga viti 2009 që filloi zbatimi i këtij

¹¹ Këto të dhëna i përkasin datës 6.1.2012.

¹² Me përjashtim të rasteve kur subjekti i shpronësuar ka përfituar më parë kompensim për vendimin me të cilin aplikon.

¹³ Këto raste u referohen vendimeve të dhëna për pjesë kompensimi të kombinuar truall, tokë bujqësore apo pyll, si dhe rasteve kur vendimi ka pasaktësi në të dhënat për llojin e tokës që kompensohet.

¹⁴ Neni 9 i ligjit nr 9583, datë 17.7.2006 “Për kthimin dhe kompensimin e pronave”, i shfuqizuar me vendimin nr. 11, datë 4.4.2007 të Gjykatës Kushtetuese.

programi e deri më 31 mars 2012 janë lidhur 286 kontrata kredie me interes 0 %, që i përkasin kësaj kategorie. Fondi vjetor, i cili mbartet si detyrim për vitet 2012-2017 shkon rreth 400 milionë lekë.

Nga evidentimi në terren i kryer nga EKB-ja në bashkëpunim me organet e qeverisjes vendore, në vitet 2007-2008 rezulton se janë rreth 2500 familje në shkallë vendi të pasistemuara me strehim në programet e aplikuara për këtë kategori. Numri më i madh i familjeve, gjenden në bashkitë Tiranë, Durrës, Vlorë dhe Shkodër. Ministria e Punëve Publike dhe Transportit nëpërmjet EKB-së, sipas ligjit¹⁵, në vitin 2010 ka filluar subvencionimin e këtyre familjeve duke i trajtuar me kredi me afat 30 vjet dhe me 0% interes. Kredia jepet nëpërmjet bankave të nivelit të dytë në Shqipëri dhe Buxheti i Shtetit mbulon subvencionimin total të interesave. Bazuar në kërkesat e familjeve qiramarrëse, janë miratuar nga EKB-ja rreth 994 familje, të cilat kanë vijuar me procedurën e aplikimit për tërheqje kredie në banka. 286 familje kanë tërhequr kredinë dhe kanë liruar banesat¹⁶. Është e pritshme që procesi i strehimit të kësaj kategorie të përfundojë brenda 5 vjetëve.

1.5.3 Urbanizimi/legalizimi i ndërtimeve informale dhe parandalimi i tyre në të ardhmen

Para viteve 1990, shumica e popullsisë jetonte në zonat rurale. Zbutja e kufizimeve për migracionin e brendshëm lejoi zhvendosjen e një numri të madh njerëzish nga zonat rurale dhe malore në qendrat urbane, veçanërisht në qytetet Tiranë dhe Durrës. Meqenëse strehimi ekzistues apo planifikimi urban dhe mekanizmat e zgjerimit, nuk ishin të mjaftueshëm, njerëzit ndërtuan në toka të pazëna me ndërtime dhe jo në pronësi të tyre. Si pasojë u krijuan vendbanime të mëdha informale dhe të paligjshme: rreth 350.000 ndërtime pa leje, me sipërfaqe toke më shumë se 30 000 ha. Pjesë e konsiderueshme e tokës së zaptuar ishte shtetërore, megjithatë problemi më i ndjeshëm i përkiste tokave që u takonin individëve pronarë. Rreth 270 592 pasuri informale u përfshinë në procesin e legalizimit përmes vetëdeklarimit vullnetar¹⁷. U krijuan konflikte midis individëve me të drejta të ligjshme mbi tokën dhe atyre që e zaptuan atë, si dhe mes këtyre të fundit dhe shtetit.

Kjo situatë diktoi miratimin e legjislacionit sektorial për legalizimin dhe planifikimin urban të zonave informale, përpjekje, të cilat filluan në vitin 2004 dhe kulmuan në vitin 2006. Me legjislacionin e vitit 2006 u krijuan një mekanizëm për legalizimin e ndërtimeve dhe zgjerimeve ilegale, si dhe një sistem për miratimin e planifikimit urban. Ky ligj është dërguar dy herë në Gjykatën Kushtetuese¹⁸, duke përfshirë edhe vetë konceptin e legalizimit. Me dy vendimet e kësaj Gjykate, thelbi i legjislacionit të legalizimit mbetet i pacenuar dhe lejon finalizimin e procesit nëpërmjet Agjencisë së Legalizimit, Urbanizimit dhe Integritit të Zonave/Ndërtimeve Informale me arsyetimin se procesi i legalizimit plotëson standardin e “interetit publik” dhe se transferimi i titullit të pronësisë mbi tokën te poseduesit pa titull pronësie është i lejueshëm.

ALUIZNI vepron në përputhje të akteve ligjore e nënligjore për procedurat e nevojshme të legalizimit, që merr në konsideratë përkohshmërinë e këtij procesi. Procedurat administrative kanë përfunduar për afro 80% të objekteve. Janë dhënë leje legalizimi për 52 000 pasuri, të cilat janë përfshirë edhe në sistemin e regjistrimit të pasurive të paluajtshme. Janë në proces të përgatitjes së dokumentacionit tekniko-ligjor rreth 100 000 pasuri informale. Janë miratuar nga Këshilli i Rregullimit të Territorit të Republikës 127 zona dhe vendbanime informale, që përfshijnë 120 000 pasuri. Janë miratuar në këshillat vendorë të rregullimit të territorit rreth 80 000 ndërtime informale, të përfshira në bllokbanime informale apo të trajtuara si ndërtime të veçanta dhe shpesh në ndërtime me leje. Megjithatë, legalizimi ende nuk ka përfunduar për rreth 90 000 pasuri, sepse procesi kërkon shlyerjen e detyrimeve financiare nga ana e poseduesve të ndërtimeve informale¹⁹. Këto detyrime në formën e të ardhurave tarifore kalojnë te Fondi Financiar, që administrohet nga AKKP-ja për t’iu shpërndarë pronarëve që u

¹⁵ Ligji nr. 9232, datë 13.5.2004 “Për programet sociale për strehimin e banorëve të zonave urbane”, të ndryshuar; udhëzimi nr. 6257, datë 2.9.2008 “Mbi përcaktimin e masës së subvencionit për familjet që përfitojnë kredi të zbutura të ribursuara nga shteti”, i Ministrisë të Financave dhe Ministrisë të Punëve Publike dhe Transportit.

¹⁶ Të dhënat i përkasin nëntorit 2011.

¹⁷ Këto statistika i përkasin muajit nëntor 2008.

¹⁸ Vendimet nr. 35/2007 dhe nr. 3/2009 të Gjykatës Kushtetuese.

¹⁹ Këto të dhëna i përkasin tetorit 2011.



janë zënë tokat dhe për zgjerimin e mundësive të kompensimit financiar të subjekteve të shpronësuara.

Janë evidentuar edhe ndërtime të realizuara para viteve '90, të cilat nuk regjistrohen, sepse zotëruesit e tyre nuk disponojnë titullin e pronësisë. Numri i rasteve të tilla të paraqitura deri tani, për trajtim pranë ALUIZNI-it është rreth 900²⁰.

Me vendimin 40, datë 11.1.2012 të Këshillit të Ministrave, janë bërë ndryshime në vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 411, datë 19.5.2010 "Për kriteret, procedurat dhe tipin e formularit të lejes së legalizimit", të cilat kanë decentralizuar procesin e vendimmarrjes me qëllim përshpejtimin e tij. Këto ndryshime kanë konsistuar në: i) Shfuqizimin e procedurës së certifikimit të dokumentacionit të objektit informal, pranë drejtorisë qendrore, përpara pajisjes me leje legalizimi; ii) Lëshimin e lejes së legalizimit për objektet, nga drejtoritë e ALUIZNI-t në qarqe dhe jo nga drejtoria qendrore; iii) Vendosija e afatit 30-ditor nga moment i shlyerjes së detyrimeve financiare për legalizimin e objektit, deri në lëshimin e lejes së legalizimit, nga drejtoritë e ALUIZNI-t në qarqe; iv) Parashikimin e ankimit administrativ në drejtorinë qendrore të ALUIZNI-t ndaj vendimit/lejes përkatëse të drejtorisë së ALUIZNI-t pranë qarqeve.

Ka nevojë për identifikimin e ndërtimeve pa leje të realizuara pas përfundimit të afatit ligjor për legalizim për të evituar krijimin e situatave të ngjashme në të ardhmen. Ka rreth 80 000 ndërtime të tilla. Kjo detyrë i përket jo vetëm organeve të qeverisjes vendore, të cilat me ligj²¹ monitorojnë procesin e legalizimit të ndërtimeve informale nëpërmjet verifikimit në terren të ndërtimeve pa leje dhe deklarimeve të bëra nga pretenduesit, por edhe vetë pronarëve të ligjshëm, të cilët duhet të kërkojnë dhe ushtrojnë mjetet e mbrojtjes së pronësisë së tyre.

1.6 Llojet e tjera të pronave

1.6.1 Inventarizimi i pronave shtetërore dhe transferimi të qeverisja vendore

Më 2001-in²² u krijua Agjencia e Inventarizimit dhe Transferimit të Pronave Publike, me qendër në Tiranë dhe degë të saj në 12 qarqe të vendit, për procesin e transferimit të pronave të paluajtshme të shtetit të njësitë e qeverisjes vendore. Sot, AITPP-ja ka degë vetëm në tri qarqe. AITPP-ja ndjek, lehtëson dhe bashkërendon procesin e inventarizimit të pronës shtetërore nga institucionet e përfshira në këtë proces në territorin e qarkut, si dhe transferimin e pronave në njësitë e qeverisjes vendore. Inventarizimi i shërben edhe vazhdimin të privatizimit.

Janë marrë 363 vendime të Këshillit të Ministrave për miratimin e listës së inventarëve të njërive të qeverisjes vendore, 220 vendime të Këshillit të Ministrave për miratimin e listës paraprake për kalime në pronësi apo në përdorim njërive të qeverisjes vendore, si dhe 120 vendime të Këshillit të Ministrave për miratimin e listës përfundimtare të pronave që kalojnë në përdorim apo në pronësi. Janë në proces miratimi edhe 25 projektvendime të tjera²³. Në janar-qershor 2008, në bashkëpunim me Ministrinë e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave është realizuar transferimi në pronësi ose në përdorim të pronave të tipit pyje-kullota për 321 njësi të qeverisjes vendore.

Procesi i inventarizimit të pasurisë shtetërore dhe procesi i transferimit nuk kanë përfunduar ende. Ka vonesa nga njësitë e qeverisjes vendore në paraqitjen e dokumentacionit të nevojshëm për vazhdimin e procedurave të transferimit, duke krijuar shpërbërje të konsiderueshme kohe nga faza e parë deri në fund të procedurës së transferimit të pronave. Ndarja kufitare midis njërive të qeverisjes vendore, sidomos në zonat kur ndarja administrative e tyre është në zona pyjore, pengon procesin e regjistrimit. Paraqitet si kërkesë e menjëhershme përfundimi i regjistrimit të pasurive të paluajtshme në zonat rurale. Edhe pas daljes së VKM-ve për transferimin e pasurive të paluajtshme në pronësi apo dhënien në përdorim të njërive të pushtetit vendor, nga këto të fundit, në mjaft raste nuk paraqitet kërkesë për regjistrimin e tyre në regjistrat që administrohen nga zyrat e regjistrimit të pasurive të paluajtshme. Në disa raste, institucioni shtetëror nuk përgatit dhe përcjell informacionin gjeografik, së bashku me aktin e

²⁰ Këto të dhëna i përkasin tetorit 2011.

²¹ Ligji nr. 10 119, datë 23.4.2009 "Për planifikimin urban".

²² Me vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 500, datë 14.8.2001 "Për inventarizimin e pronave të paluajtshme shtetërore dhe transferimin në njësitë e qeverisjes vendore".

²³ Këto të dhëna i përkasin marsit 2012.

fitimit të titullit të pronësisë për regjistrim. Tarifat e shërbimit të ZRPP-së paraqiten si pengesë të institucioneve shtetërore që nuk veprojnë për finalizimin e regjistrimit²⁴.

1.6.2 Pyjet dhe kullotat

Ligji nr. 9385, datë 4.5.2005 “Për pyjet dhe shërbimin pyjor”, i ndryshuar, vendos detyrimin e mbajtjes së kadastrës së fondit pyjor dhe kullësor, duke përcaktuar se fondi pyjor kombëtar trajtohet në përputhje me planet e mbarështimit dhe inventarizimit, të cilat kryhen për një periudhë jo më pak se 10 vjet. Inventari kombëtar i pyjeve, i kryer në kuadrin e projektit të Bankës Botërore në vitet 2002-2004, për shkak të karakterit përgjithësues të informacionit që ofron, ka evidentuar ndryshimet e mëdha që kanë ndodhur 20 vitet e fundit në fondin pyjor, por nuk ka mundur që të shërbejë si bazë për treguesit kadastralë. Pjesa më e madhe e planeve janë hartuar në vitet 1981-1985, për pasojë informacioni bazë kadastral tashmë është tepër i vjetruar. Në kuadrin e projektit të Bankës Botërore janë hartuar në vitet 1999-2004 plane menaxhimi për pyjet shtetërore, treguesit e të cilëve janë të vlefshëm për t’u pasqyruar në kadastrë për vetëm 10 % të fondit pyjor, ndërsa planet e menaxhimit të pyjeve dhe kullotave komunale, të hartuara deri tani në kuadrin e projektit të Bankës Botërore për zhvillimin e burimeve natyrore, janë pasqyruar në mënyrë të pjesshme për shkak të mangësive që paraqesin në informacion.

Në vitin 2008, në kuadrin e politikave decentralizuese, mbi 50 % i fondit pyjor dhe kullësor u transferua në pronësi të komunave. Dokumentacioni i përdorur nga AITPP-ja ka reflektuar mangësitë e treguesve kadastralë. Procesi është shoqëruar me mbivendosje kufijsh dhe copëzime të shumta të pronësisë, të shkëputura nga njëra-tjetra, gjë që e bën të vështirë njohjen dhe menaxhimin e këtij fondi. Nga njësitë e qeverisjes vendore dhe komuniteti, janë të paqarta funksionet e pronës së transferuar. Ndër problematikat kryesore kanë qenë kufijtë ndarës mes njësiteve të qeverisjes vendore, mbivendosje të titujve të pronësisë, ndryshime në destinacionin e përdorimit të territorit krahasuar me inventarin fillestar të ish-Drejtorisë së Përgjithshme të Pyjeve dhe Kullotave të vitit 2004. Ende nuk është bërë regjistrimi i pasurive sipas zërit kadastral “pyll” dhe “kullotë” në ZRPP dhe paraqitet si pengesë paraqitja e hartave pranë ZVRPP-ve në shkallën e kërkuar, përgjithësisht 1 : 2500, pasi nga planet e mbarështimit dhe inventarizimit ato janë në shkallën 1 : 10000 ose 1 : 25000.

Tashmë është bërë gjeoreferimi në sistemin GIS i hartave topografike dhe po procedohet me hartat tematike, si hap i parë për krijimin e një sistemi të plotë në këtë drejtim. Pronat pyje e kullota, me statusin e parqeve kombëtare ose zona me mbrojtje të veçantë, po preken nga procesi i transferimit, ndonëse ka një kuadër ligjor, që nuk po zbatohet siç duhet. Janë evidentuar konflikte në aspektin ligjor për administrimin e tyre. Kërkesat shtesë për transferim nga njësitë e qeverisjes vendore dhe mungesa e koordinimit ndër-institucional ka krijuar paqartësi lidhur me fondin pyjor dhe kullësor real për kompensim ish-pronarëve. Aktualisht, po ndërmerren hapa konkretë nga Drejtoria e Pyjeve dhe Kullotave për të përmirësuar dhe unifikuar informacionin e pyjeve dhe kullotave komunale e private me ato shtetërore.

1.6.3 Toka bujqësore

Ligji nr. 7501, datë 19.7.1991 “Për tokën” dhe ligji nr. 8053, datë 21.12.1995 “Për kalimin në pronësi pa shpërblim të tokës bujqësore”, realizuan dhënien në pronësi apo në përdorim të tokës bujqësore, pa kundërshtim, me qëllim shfrytëzimin e saj vetëm për qëllime bujqësore, ruajtjen e rritjen e aftësisë prodhuese, si dhe kryerjen e sistemit dhe ndërtimin e veprave për ta mbrojtur atë. Përfitues ishin familjet bujqësore apo individët-anëtarë të kooperativës bujqësore apo me banim në fshatrat e kooperativës, si dhe familjet bujqësore të punonjësve të ish-ndërmarrjeve bujqësore. Madhësia e sipërfaqes së tokës në pronësi private kushtëzohej nga numri i anëtarëve të familjes, duke trajtuar brenda një fshati me një normë të barabartë për çdo frymë të familjes. Këto kritere kanë shërbyer si një burim i rëndësishëm jetese në kushtet kur në fillim të viteve ’90 banonin në zonat rurale të vendit mbi 65% e popullsisë së vendit. Rreth 445 mijë familje bujqësore apo individë kanë marrë titujt e pronësisë - AMPT. Çdo familje është trajtuar me 1.2-1.3 ha tokë bujqësore.

²⁴ Kjo është një situatë tipike për vendet në tranzicion, duke përfshirë edhe një numër shtetesh anëtare të Bashkimit Europian dhe nxjerr në pah nevojën e një analize në kontekstin e praktikave të mira europiane.



Zbatimi i ligjit “Për tokën” ka krijuar fragmentarizim të tokës bujqësore, duke rrezikuar dukshëm produktivitetin nëpërmjet keqpërdorimit, jo sipas funksionit të saj natyror. Mungojnë sipërfaqet e mëdha të tokave bujqësore, të përdorura efektivisht për të konsoliduar bujqësinë kombëtare dhe eksportimin konkurrues të produkteve bujqësore. Fragmentarizimi vjen duke u zbutur nëpërmjet aplikimit të formave të ndryshme të konsolidimit të tokës dhe të dinamizmit të tregut të tokës. Aktualisht, në pronësi private janë 561 mijë ha ose 80% e sipërfaqes së përgjithshme të tokës bujqësore, ndërsa në pronësi të shtetit janë 134 mijë ha ose 20% e totalit të saj.

Aktualisht, ekzistojnë rreth 134 mijë ha toka bujqësore në pronësi të shtetit. Ky fond përbëhet prej 108.5 mijë ha tokë bujqësore e pandarë në ish-kooperativat bujqësore – objekt veprimi i ligjit nr. 7501/1991, e refuzuar nga familjet bujqësore për t’u marrë, sepse paraqiten me pjellori natyrore relativisht të ulët, larg qendrave të banuara, me mungesa në infrastrukturë (rrugë, ujë), me pjerrësi të madhe dhe përgjithësisht në zonat e larta malore. Kjo sipërfaqe administrohet nga komunat/bashkitë, sipas ligjit nr. 8312, datë 26.3.1998 “Për tokat bujqësore të pandara”, të ndryshuar, nëpërmjet dhënies me qira personave fizikë apo juridikë, vendas apo të huaj, për një periudhë deri në 99 vjet, për qëllime bujqësore blegtorale. Gjithashtu, pjesë e këtij fondi është edhe rreth 25 mijë ha tokë bujqësore e pandarë nga ish-ndërmarrjet bujqësore (NB) për efekt të tejkalimit të normës për frymë, si dhe të tokës në dispozicion të institucioneve shtetërore për kryerjen e veprimtarive të tyre funksionale. 17 335 ha prej kësaj toke bujqësore është në administrim të AKKP-së, si pjesë e fondit të kompensimit fizik nga fondi i tokës bujqësore.

Për zbatimin e ligjit nr. 7501/1991 dhe të ligjit nr. 8053/1995 u përcaktuan komisionet e ndarjes së tokës. Në shkallë vendi funksionuan mbi 3000 komisione të ndarjes së tokës në fshatra dhe në qendrat e banuara të ndërmarrjeve bujqësore. Këto komisione vepruan mbi 560 mijë ha tokë bujqësore, ndërsa numri i subjekteve të trajtuara me tokë bujqësore (familje bujqësore) ishte mbi 445 mijë. Përgjatë kësaj reforme u evidentuan edhe veprimeve të kundërligjshme në dhënien e titujve të pronësisë mbi tokën bujqësore, si në sipërfaqet e dhëna në pronësi, të cilat jo kurdoherë kanë figuruar në zërin kadastral si “tokë bujqësore”, ashtu edhe në subjektet e trajtuara me tokë, të cilat jo kurdoherë kanë qenë subjekte të njohura nga ligji. Për këtë shkak në vitin 2008, me ligj²⁵, u krijua një mekanizëm për shqyrtimin e vlefshmërisë ligjore të krijimit të titujve të pronësisë mbi tokat bujqësore konsolidimin e tregut të tokës bujqësore dhe zhvillimin e një ambienti të përshtatshëm për investime në fushën e bujqësisë e më tej. Struktura shtetërore të shqyrtimit të vlefshmërisë ligjore të krijimit të titujve të pronësisë mbi tokën bujqësore janë Komisionet Vendore (KV) pranë institucionit të prefektit të qarkut, që varen dhe raportojnë para Komisionit Qeveritar të Tokës (KQT). Procesi ka filluar në vitin 2009 dhe pritet që ky proces, i përkohshëm, të rezultojë me çlirimin e sipërfaqeve bujqësore nga mbajta dhe përdorimi i paligjshëm ose fonde financiare (edhe pse të vogla), si dhe vënien e tyre në shërbim të procesit të kompensimit financiar dhe fizik të pronave.

Në tetor 2011 KV-të pranë prefekturave kanë raportuar pranë KQT-së:

- Kërkesa të paraqitura nga individë dhe institucione, gjithsej	12607
- Përgjigje administrative (kërkesa jashtë juridiksionit apo të paplota)	2952
- Vendime për pavlefshmëri të pjesshme apo të plotë të AMTP-ve	724
- Vendime të tjera	1314
- Sipërfaqja totale objekt i vendimeve për pavlefshmëri të AMTP-ve	429,7 ha

Qeveria ka nisur një proces për të plotësuar dokumentacionin e pronësisë mbi tokën bujqësore dhe përfundimin e tij brenda vitit 2013. Aktualisht, nuk bëhet shpërndarje apo rindarje e tokës bujqësore. Tri ligjet janë miratuar²⁶ në lidhje me vlerësimin e kriterëve të vlefshmërisë së titujve të kontrollit të

²⁵ Ligji nr. 9948, datë 7.7.2008 “Për shqyrtimin e vlefshmërisë ligjore të krijimit të titujve të pronësisë mbi tokën bujqësore”, i ndryshuar.

²⁶ Ligji nr. 58/2012 “Për disa ndryshime në ligjin nr. 9948, datë 7.7.2008 “Për shqyrtimin e vlefshmërisë ligjore të krijimit të titujve të pronësisë mbi tokën bujqësore”, ligji nr. 56/2012 “Për një shtesë në ligjin nr. 8053/1995. “Për kalimin në pronësi pa shpërbllim të tokës bujqësore” dhe ligji nr. 57/2012 dhe ligji nr. 57/2012 “Për përfundimin e procesit të kalimit në pronësi përfituesve të tokës bujqësore të ish-ndërmarrjeve bujqësore”.

procesit për të siguruar pajtueshmërinë me ligjin, lidhur me ndarjen e tokës të ish-kooperativave bujqësore dhe ndërmarrjeve bujqësore, si dhe plotësimin e dokumentacionit të nevojshëm ligjor për qëllime të regjistrimit. Procesi i shqyrtimit do të përfundojë brenda vitit 2013.

1.6.4 Privatizimi i pronave shtetërore

Privatizimi i paketës së aksioneve të shoqërive tregtare që veprojnë në sektorët strategjikë realizohet sipas Strategjisë së Privatizimit²⁷. Transferimi i të drejtës së pronësisë realizohet nëpërmjet shitjes së aksioneve të shoqërive ose të objekteve të veçanta të nxjerra nga shoqëritë apo ndërmarrjet shtetërore. Në rastet e privatizimit me transferim të pjesëshëm a tërësor të pronës, zbatohet formula e privatizimit. Përcaktimi i formës dhe i strukturës së formulës të privatizimit të shoqërive me kapital shtetëror në sektorët me rëndësi të veçantë bëhet me ligj. Për çdo shoqëri të sektorëve strategjikë janë përgatitur ligjet specifike²⁸. Formula e privatizimit parashikon përqindjen e kapitalit të shoqërisë që i ofrohet investitorit strategjik apo investitorëve të tjerë, si dhe mënyrën e përfshirjes si aksionerë të subjekteve të shpronësuara për truallin dhe ndërtesat, sipas vlerës së truallit, të përfshirë në kapitalin e shoqërisë dhe punonjësve të shoqërisë, me anë të shkëmbimit të aksioneve me bonot e privatizimit, të zotëruara prej tyre. Përveç sa mësipërm është parashikuar që, nëse përqindja e aksioneve të kapitalit të shoqërisë nuk është e mjaftueshme për të kompensuar subjektet e shpronësuara të truallit dhe të ndërtesave, ngarkohet Këshilli i Ministrave për të përcaktuar mënyrën e kompensimit të tyre²⁹.

Privatizimi i aseteve dhe objekteve të ndryshme shtetërore kryhet nga institucionet qendrore dhe organet e njësive të qeverisjes vendore, për pasuritë që kanë në pronësi, në bashkëpunim me METE-n dhe Drejtorinë e Administrimit dhe Shitjes së Pronave Publike pranë Ministrisë së Financave. Për rastet kur objekti ndodhet në truallin e subjekteve të shpronësuara, subjektet e shpronësuara kanë të drejtën e parablerjes së objektit me vlerën fillestare³⁰. Në rastet kur konfirmohet se objekti, që privatizohet, nuk ndodhet në truallin e subjekteve të shpronësuara, si dhe për rastet kur AKKP-ja nuk është në gjendje të konfirmojë pronësinë e truallit për objektin që privatizohet, ai i nënshtrohet ankandit. Në çdo rast tjetër, subjekti i shpronësuar gëzon të drejtën e parablerjes me vlerën fillestare të objektit.

Në këtë kuadër ka qenë problematik procesi i privatizimit të pronës publike përkundrejt respektimit të së drejtës së pronësisë për subjektet e shpronësuara. Në disa raste, evidentimi i vendimeve të organeve kompetente për njohjen/kthimin ose kompensimin e pronës, nuk ka qenë i saktë dhe ka shkaktuar mbivendosje apo paqartësi teknike të titujve të pronësisë. Në disa raste të tjera ka pasur konflikt për dhënien e qirasë/shpërblimit subjekteve të shpronësuara, në rastet kur pasuritë janë marrë nga të tretët në përdorim përmes kontratave të qirasë, enfitozës apo koncesionit. Ndonëse ligji e parashikon të drejtën e qirasë/shpërblimit, mungojnë rregullat për përcaktimin e institucionit përgjegjës për rakordimin dhe mbikëqyrjen e procedurave.

1.6.5 Zonat me përparësi turizmin

Zonat me përparësi zhvillimin e turizmit, janë rregulluar me legjislacion, i cili ka ndryshuar ndër vite. Ministria e Turizmit Kulturës Rinisë dhe Sporteve deri në vitin 2004, ka proceduar për dhënien e titullit “person i stimuluar” nga Këshilli i Zhvillimit të Turizmit, si organi vendimmarrës i përcaktuar me ligj, si dhe ka lidhur marrëveshje qiraje dhe zhvillimi me pronë shtetërore dhe vetëm marrëveshje zhvillimi në pronë private me subjekte fizike dhe juridike, që kanë përmbushur kërkesat e ligjit. Me hyrjen në fuqi të ligjit nr. 9235/2004 “Për kthimin dhe kompensimin e pronës”, Ministria e Turizmit nuk

²⁷ E miratuar me ligjin nr. 8306, datë 14.3.1998 “Për strategjinë e privatizimit të sektorëve me rëndësi të veçantë”.

²⁸ Ligje të tilla janë: ligji nr. 8515, datë 21.7.1999 “Për privatizimin e shoqërisë anonime “Albanian Mobile Communications” (AMC); ligji nr. 8810, datë 17.5.2001 “Për përcaktimin e formës dhe të strukturës së formulës së privatizimit të shoqërisë anonime “Albtelecom”; ligji nr. 9117, datë 24.7.2003 “Për privatizimin e shoqërisë “Armo” sh.a. Fier”.

²⁹ Ligji nr. 9889, datë 20.3.2008 “Për përcaktimin e formës dhe të strukturës së formulës së privatizimit të shoqërisë anonime “Operatori i Sistemit të Shpërndarjes”.

³⁰ Sipas ligjit nr. 9235, datë 29.7.2004 “Për kthimin dhe kompensimin e pronës”, të ndryshuar.



ka më të drejtë të operojë me pronë shtetërore³¹. Lloji i pronës që ka administruar struktura e turizmit, bazuar në ligjin nr. 8743, datë 22.2.2001 “Për pronat e paluajtshme të shtetit”, është në të shumtën e rasteve truall-pasuri e paluajtshme jopublike. Me gjithë përcaktimet ligjore, në praktikë është vënë re se Këshilli i Zhvillimit të Turizmit, gjatë procedurave për dhënien e titullit “person i stimuluar” dhe lidhjes së marrëveshjes së qirasë dhe zhvillimit, nuk ka vepruar me titull pronësie, pra mbi prona të regjistruara me pronar “Republika e Shqipërisë”³². Në mungesë të titullit të pronësisë, trojet për të cilat janë lidhur marrëveshje qiradhënieje, nuk janë të regjistrueshme, për efekt të mungesës së informacionit mbi pronësinë dhe për rrjedhojë mungesës së vijave kufizuese mbrojtëse për zonat që kanë përparësi zhvillimin e turizmit³³. Studimet urbanistike për përcaktimin e vijave kufizuese të zonave turistike, janë kryer kryesisht për zonën bregdetare, zonat liqenore dhe një pjesë të zonave të brendshme kontinentale. Për ato zona, ku mungojnë studime të tilla urbanistike, kufiri ndarës ka qenë i diskutueshëm dhe i vështirë për t’u përcaktuar.

Me ligjin nr. 10 186, datë 5.11.2009 “Për rregullimin e pronësisë mbi truallin shtetëror në zonat me përparësi turistike”, i ndryshuar, rregullohen marrëdhëniet e pronësisë mbi truallin dhe objektet e ndërtuara në zonat e stimuluar me përparësi turizmin, që janë dhënë për realizimin e veprimtarive të stimuluar, të krijuara para hyrjes në fuqi të këtij ligji, duke i dhënë mundësi pronarëve të objekteve tashmë të blejnë truallin, ku ndodhen këto të fundit, brenda afateve të përcaktuara, duke mundësuar kështu përfshirjen në qarkullimin juridik-civil të këtyre pronave (objekt+truall). Shumat e përfituara nga ky proces do të derdhen në fondin e kompensimit financiar për ish-pronarët.

Aktualisht, në zbatim të ligjit, ka përfunduar procesi i aplikimit për kalimin e të drejtës së pronësisë mbi truallin e njësisve të ndërtuara brenda zonave të stimuluar. Në këtë proces kanë marrë pjesë 4200 subjekte të interesuara dhe 94 persona të stimuluar. Ndërkohë nga ALUIZNI janë ndërmarrë hapat e nevojshëm proceduralë për verifikimin e gjendjes juridike dhe në terren të zonave të stimuluar, duke përditësuar gjendjen me elementet urbanistike dhe ligjore për 32 zona.

1.6.6 Investimet e huaja

Në vitin 2010 Kuvendi ka miratuar ligjin nr. 10316/2010 “Për disa ndryshime në ligjin për investimet e huaja”, i cili ka materializuar njëkohësisht edhe një ndër prioritet e Qeverisë Shqiptare, të fokusuar në përmirësimin e klimës së përgjithshme të biznesit, nëpërmjet thithjes së investimeve të huaja. Ligji parashikon kushtet dhe procedurat për dhënien e mbrojtjes së posaçme shtetërore, investimeve të huaja, në rastet kur për shkak të konflikteve gjyqësore me palë të treta private, pengohet gjyqësish realizimi i investimit të huaj ose ushtrimi i veprimtarisë ekonomike që buron apo lidhet me të.

Mbrojtja e posaçme shtetërore përfshin mbrojtjen juridike civile, që qeveria u jep investimeve të huaja, në rastet kur, për shkak të konflikteve gjyqësore me palë të treta private, pengohet gjyqësish realizimi i investimit të huaj ose ushtrimi i veprimtarisë ekonomike, që buron apo lidhet me të. Mbrojtja parashikon zëvendësimin me të drejta të plota të investitorit të huaj nga ana e shtetit shqiptar në konfliktin juridiko-civil me palë të treta private. Me anë të institutit të mbrojtjes së posaçme shteti bëhet garant 100% i investimeve të huaja.

1.7 Zbatimi i vendimeve përfundimtare të brendshme dhe të GJEDNJ-së

Me qëllim rritjen e efektivitetit të sistemit të ekzekutimit të vendimeve të formës së prerë, janë marrë masat për krijimin e një shërbimi përmbarimor, efektiv dhe efikas. Reforma më e rëndësishme është miratimi i ligjit nr. 10 031, datë 11.12.2008 “Për shërbimin përmbarimor gjyqësor privat”, që prezantoi sistemin e dyfishtë të ushtrimit të Shërbimit Përmbarimor Gjyqësor, sipas të cilit funksioni përmbarimor kryhet edhe nga operatorë privatë të testuar dhe certifikuar për këtë qëllim. Fillimisht janë certifikuar nga Ministria e Drejtësisë rreth 70 përmbarues privatë, të cilët ushtrojnë funksionet e tyre

³¹ Kjo e drejtë i është kufizuar për shkak të shfuqizimit të shkronjës “ç” të nenit 7 të ligjit nr. 7665, datë 21.1.1993 “Për zhvillimin e zonave që kanë përparësi zhvillimin e turizmit”, të ndryshuar.

³² Kjo gjë që nuk është bërë edhe sot, pasi nuk ka përfunduar inventarizimi i pronës shtetërore dhe transferimi i saj në njësitë e qeverisë vendore.

³³ Mungesa e studimeve specifike në zbatim të shkronjës “a” të pikës 3 të vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 88, datë 1.3.1993 “Për miratimin e zonave që kanë përparësi zhvillimin e turizmit”, të ndryshuar.

konform përcaktimeve të bëra në ligjin nr. 10031/2008. E ardhmja mbart vizionin për kalimin gradualisht në një sistem shërbimi përmbarimor privat dhe për këtë qëllim në mars 2012, Kuvendi miratoi një ndryshim në ligjin “Për shërbimin përmbarimor privat”. Sipas këtij ndryshimi, personat, të cilët kanë qenë përmbarues gjyqësorë në Shërbimin Përmbarimor Gjyqësor Shtetëror në datën 30.12.20011 përjashtohen nga detyrimi i dhënies së provimit të kualifikimit. Ky ndryshim bazohet në faktin që në shërbimin përmbarimor gjyqësor shtetëror, ka përmbarues gjyqësorë me eksperiencë të gjatë në detyrën e tyre, të cilët u janë nënshtruar kualifikimeve dhe trajnimeve të vazhdueshme.

Deri në maj 2012 raporti i përmbaruesve gjyqësorë privatë ndaj atyre shtetërorë ishte 33 % ndaj 66% bazuar në numrin e 56 përmbaruesve privatë aktivë ndaj 130 përmbaruesve shtetërorë. Në maj 2012, u implementua faza e dytë e reformës, sepse 50% të shërbimit shtetëror u liberalizua, duke kaluar në tregun privat stafin e tij. Me certifikimin e majit 2012, janë 117 përmbarues privatë të certifikuar përballë 67 përmbaruesve shtetërorë. Raporti i tyre është 64 % me 36 % në favor të shërbimit përmbarimor privat.

Megjithatë, sistemi përmbarimor privat është në hapat e parë dhe duhet konsoliduar që të veprojë në mënyrë uniforme në tri drejtime: i) në drejtim të trajnimit të tyre; ii) në drejtim të monitorimit dhe kontrollit; dhe iii) në drejtim të përdorimit të sistemit elektronik të menaxhimit të çështjeve ALBIS.

Nga analizimi i vendimeve të GJEDNJ-së, në kuadër të çështjeve që kanë si objekt pretendimet e ankuesve shtetas shqiptarë për mosekzekutimin e vendimeve gjyqësore të formës së prerë, që lidhen me të drejtat e ish-pronarëve për kthimin apo kompensimin e pronës në zbatim të ligjit nr. 9235, datë 29.7.2004 “Për kthimin dhe kompensimin e pronave”, të ndryshuar është konstatuar se cenimi i të drejtës së pronës ndaj subjekteve shqiptare ka ardhur si pasojë e pengesave dhe vështirësive për realizimin e procesit të kthimit dhe të kompensimit të pronave.

Ka një sërë faktorësh³⁴ që ka ndikuar në mosekzekutimin e vendimeve të brendshme përfundimtare të lidhura si me kuadrin ligjor, ashtu edhe me organizimin institucional dhe strukturor në sektorët e kthimit dhe të kompensimit të pronës, të regjistrimit të pronave dhe në sigurimin e mjeteve juridike efektive të mbrojtjes, për rastet e mosekzekutimit të vendimeve përfundimtare gjyqësore.

1.8 Korrupsioni dhe strategjia antikorrupsion

Një nga drejtimet kryesore politike të qeverisjes aktuale shqiptare është lufta kundër korrupsionit. Për këtë qëllim Qeveria Shqiptare ka miratuar një sërë dokumentesh politike, si: Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim, Strategjinë Ndërsektoriale për Parandalimin e Luftën kundër Korrupsionit dhe për një Qeverisje Transparente etj. Në SKZHI përcaktohen qartë sfidat që ka Qeveria Shqiptare në luftën kundër këtij fenomeni, si dhe përparësitë themelore që janë pjesë përbërëse të Strategjisë Ndërsektoriale kundër Korrupsionit. Në zbatim të SKZHI-së është miratuar vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 1561, datë 3.10.2008 “Për miratimin e strategjisë ndërsektoriale për parandalimin e luftës kundër korrupsionit dhe për një qeverisje transparente, 2008-2013”.

Në këtë dokument strategjik përmendet edhe reforma në të drejtën e pronësisë. Por kjo strategji ashtu sikurse dhe plani i veprimit ezauron vetëm çështjen e reformimit të sistemit të regjistrimit të pasurive të paluajtshme dhe çështje të integritetit të agjencive shtetërore me funksione në të drejtat e pronësisë. Rrjedhimisht, Strategjia Antikorrupsion i referohet vetëm nënçështjeve të mëposhtme:

- forcimi dhe përmirësimi i ligjit aktual;
- forcimi dhe plotësimi i kuadrit nënligjor në fushën e regjistrimit të pronave;
- përmirësimi i statusit dhe trajtimit të punonjësve të ZRPP-së;
- përfundimi i sistemit të regjistrimit të pasurive të paluajtshme;
- shtrirja e informatizimit të sistemit;
- transparenca dhe integriteti në zbatimin e reformës së kthimit e kompensimit të pronave të paluajtshme;

³⁴ Të tillë faktorë janë mungesa e koordinimit ndër-institucional në qarkullimin e dokumentacionit dhe e ndërveprimit e arkivave të secilit prej tyre, si dhe fragmentarizmi i kuadrit ligjor për pronat dhe mospërfundimi i procesit të regjistrimit fillestar i pasurive të paluajtshme në të gjithë territorin e vendit.



- transparenca dhe integriteti në zbatimin e reformës së legalizimit të pronave të paluajtshme dhe futja e tyre në qarkullimin ekonomik e civil;

- masë konkrete e parashikuar në planin e veprimit në zbatim të kësaj strategjie është implementimi i sistemit të kompjuterizuar të regjistrimit të pronave.

1.9 Digjitalizimi i informacionit të përfutur nga institucionet e të drejtave të pronësisë

Lufta kundër krimit të organizuar dhe korrupsionit mbeten përparësi absolute, më madhorja e drejtimeve politike të Qeverisë Shqiptare. Një nga masat kryesore për luftën kundër këtij fenomeni, është digjitalizimi i shërbimit të sistemit të pasurive të paluajtshme dhe i shërbimeve të tjera dhe aksesit i publikut në to. Marrja e kësaj mase lidhet me shqetësimin e vazhdueshëm të mungesës në dokumentacionin e pronave, mosrakovimet në harta dhe proceset gjyqësore. Me sistemin e ri të digjitalizimit do të arrihet një cilësi më e lartë në regjistrimin e gjithë dokumentacionit mbi pronën. Për rrjedhojë dhe zhvillimi i një *software*-i të përshtatshëm krijon lehtësi për të tërë përdoruesit, në radhë të parë për punonjësit e organeve shtetërore që punojnë me këtë dokumentacion, si edhe për publikun.

Aktualisht, digjitalizimi ka përfunduar në institucionin e ALUIZNI-t, por po punohet që publiku të ketë akses. Ndërsa në sistemin e regjistrimit të pasurive të paluajtshme digjitalizimi është në proces. Digjitalizimi i sistemit të regjistrimit të pasurive të paluajtshme pritet të sigurojë një sistem të plotë për një aplikim të vetëm nga burime të ndryshme informacioni, por dhe për përpunimin e të dhënave, si gjatë regjistrimit fillestar ashtu edhe gjatë pasqyrimit të transaksioneve të mëvonshme (arkiva, kartela e pasurisë së paluajtshme dhe harta treguese e regjistrimit, si në letër edhe digjitale).

Edhe në AKKP, sistemi i digjitalizimit të arkivit lidhur me vendimet e marra në vite nga Komisionet e Kthimit dhe Kompensimit të Pronave ish-Pronarëve, si edhe AKKP-së është në proces. Ky proces synon të pasqyrojë në formatin digjital jo vetëm vendimet, por dhe pozicionin gjeografik të pasurisë në hartën kadastrale përkatëse të zonës.

1.10 Planifikimi kombëtar i territorit

Procesi i planifikimit të territorit në Republikën e Shqipërisë rregullohet nga legjislati në fuqi³⁵, i cili përcakton shprehimisht 5 autoritete përgjegjëse në nivel kombëtar dhe vendor, për çështjet e planifikimit të territorit³⁶.

Agjencia Kombëtare e Planifikimit të Territorit është krijuar në vitin 2009³⁷ dhe filloi funksionimin në mars të vitit 2010. AKPT-ja është agjencia përgjegjëse që siguron zbatimin e strategjisë kombëtare, nëpërmjet koordinimit të të gjitha niveleve qeverisëse, në përputhje me legjislatin dhe sipas praktikave më të mira ndërkombëtare. AKPT-ja është pikë referimi për autoritetet kombëtare dhe vendore të planifikimit, profesionistët dhe zhvilluesit, si dhe për qytetarët.

Deri më sot, AKPT-ja ka realizuar hartimin e akteve të nevojshme nënligjore, rregullore dhe manuale për planifikimin e territorit në Shqipëri. Gjithashtu, janë organizuar trajnime pranë njësisve të qeverisjeve vendore në lidhje me hartimin e instrumenteve të planifikimit, në zbatim të ligjit për planifikimin e territorit.

1.11 Të drejtat e pronësisë dhe perspektiva gjinore

Studime të UNWOMEN-it tregojnë se Shqipëria duhet të bëjë më shumë për të respektuar ashtu siç duhet të drejtat pronësore të grave. Të dhënat e grumbulluara nga këto studimet tregojnë se gjendja e grave në zonat rurale është më e pafavorshme. Faktorët kryesorë që kanë kontribuar në këtë situatë janë njohuritë e kufizuara të grave mbi të drejtat e tyre të pronësisë, problematikat dhe mangësitë në legjislatin (siç është rasti i bashkëjetesës), pasaktësitë në praktikat gjyqësore dhe administrative, si dhe

³⁵ Ligjin nr. 10 119, datë 23.4.2009 "Për planifikimin e territorit", i ndryshuar dhe akteve nënligjore në zbatim të tij.

³⁶ Autoritetet kombëtare të planifikimit janë: Këshilli i Ministrave, Këshilli Kombëtar i Territorit, Agjencia Kombëtare e Planifikimit të Territorit, çdo ministri, çdo organ tjetër publik qendror, që ka detyra dhe përgjegjësi në planifikimin e territorit, sipas legjislatit në fuqi, si dhe çdo organ tjetër, që është në varësi të tyre apo të Këshillit të Ministrave, kur i janë deleguar apo nëndeleguar detyra e përgjegjësi të caktuara për planifikimin e territorit dhe kontrollin mjedisor. Autoritetet vendore të planifikimit janë bashkia, komuna, qarku.

³⁷ Me vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 1190, datë 13.11.2009 "Për organizimin dhe funksionimin e Agjencisë Kombëtare të Planifikimit të Territorit".

mungesa e monitorimit të zbatimit të ligjit për respektimin e barazisë gjinore. Kjo situatë duhet përmirësuar përmes garantimit dhe zhvillimit të të drejtave pronësore të grave. Nevojiten përmirësime në legjislacion, rritje e aksesit të grave në institucionet për të drejtat e pronësisë, monitorimi i zbatimit të legjislacionit, trajnime të stafëve qendrore dhe lokale, që merren me të drejtat e pronësisë, fushata sensibilizuese për informimin dhe promovimin e të drejtave të grave. Këto masa do të planifikohen në përputhje edhe me Strategjinë Kombëtare për Barazinë Gjinore dhe Reduktimin e Dhunës me Bazë Gjinore e Dhunës në Familje³⁸ dhe planin e saj të veprimit.

KAPITULLI II VIZIONI DHE QËLLIMET STRATEGJIKE

- Vizioni

Në një rend shoqëror të lirë, të zhvilluar dhe demokratik prona konsiderohet si një nga të drejtat themelore të njeriut. Zgjidhja e çështjeve të pronës do të jetë një garanci për vënien në vend të padrejtësive të së kaluarës, duke respektuar këtë të drejtë për çdo individ dhe familje shqiptare, si dhe për personat juridikë. Bazuar në arritjet e deritanishme dhe potencialet e rritjes së vendit, në përputhje me vizionin e përcaktuar në Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim, Strategjia Ndërsektoriale e Pronës përcakton vizionin e mëposhtëm për vitet e ardhshme:

Shqipëria do të jetë një vend i zhvilluar dhe shtet europian i konsoliduar i së drejtës, i aftë për të garantuar edhe në praktikë të drejtën e pronësisë, si një prej të drejtave themelore të njeriut, e siguruar përmes një sistemi të rregulluar e të harmonizuar të pasurive të paluajtshme, që ofron tituj pronësie të qartë e të sigurt për këdo.

Trajtimi i çështjeve të pronës do të udhëhiqet nga parimet kushtetuese, që kanë të bëjnë me sigurinë juridike, interesin publik, shpërblimin e drejtë, si dhe nga parimet e drejtësisë (ndershmërisë dhe barazisë), të proporcionalitetit dhe të shtetit social në përputhje me standardet demokratike, të parashikuara në Kushtetutë dhe në Konventën Europiane për të Drejtat e Njeriut.

Vizioni do të materializohet nëpërmjet disa qëllimeve strategjike, të cilat kanë në themel reformimin e agjencive dhe proceseve mbi të drejtën e pronësisë. Qëllimet strategjike do të zërthehen në politika reformuese për të ofruar sigurinë dhe qartësinë e titujve të pronësisë. Këto politika do të jenë më të harmonizuara, të koordinuara dhe të planifikuara në nivel strategjik. Shtyllat bazë do të jenë digjitalizimi i informacionit dhe transparenca e veprimtarisë, saktësia e veprimeve juridike dhe vendimeve që do të ndërmarrin agjencitë shtetërore të ekzekutivit, por edhe gjykatat, ndjekja e proceseve përmes koordinimit ndër-institucional bashkëveprues me role dhe përgjegjësi të ndara, thjeshtim i procedurave administrative dhe gjyqësore, decentralizimi i kompetencave dhe respektimi i planifikimit të territorit, analiza të vijueshme të problematikave që hasen, monitorimi i vazhdueshëm i zbatimit të ligjit dhe rishikimi i harmonizuar i legjislacionit. Zbatimi i qëllimeve strategjike dhe i politikave përbërëse të tyre do t'i nënshtrohen vazhdimisht procesit të konsultimeve, jo vetëm nga institucionet shtetërore, por edhe konsultimeve dhe asistencës së partnerëve ndërkombëtarë dhe grupeve të interesit.

Do të përfundojë reformimi i ZRPP-së, si institucioni që regjistron titujt e pronësisë dhe pasuritë e paluajtshme, në drejtim të organizimit dhe të funksionimit të saj, për ta shndërruar atë në një organizëm të orientuar drejt shërbimit cilësor dhe efektiv për klientin. Ky transformim do të bazohet në planin konkret të biznesit dhe strategjinë afatmesme që do të përcaktojë vizionin e ardhshëm, prioritetet dhe nivelin e nevojshëm të investimeve. Procesi i regjistrimit sistematik fillestar në rang kombëtar do të përfundojë brenda vitit 2013, në bazë të kufijve administrativë të përcaktuar. Gjithashtu, do të krijohet një regjistër elektronik publik i pasurive të paluajtshme. Regjistri elektronik i pasurive të paluajtshme do të krijohet përmes aktiviteteve të mirëkoordinuara, duke shfrytëzuar maksimalisht jo vetëm kapacitetet vendase dhe burimet buxhetore, por edhe asistencën e projekteve ndërkombëtare në proces. Procesi i digjitalizimit të informacionit të ZRPP-së do të jetë gradual, fillimisht me zonat kadastrale të Tiranës,

³⁸ Miratuar me vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 573, datë 16.6.2011.



Durrësit dhe Elbasanit, për të vijuar me të gjitha zonat e tjera. Në këtë kontekst, shtyllë bazë do të jetë digjitalizimi i informacionit që krijon dhe shpërndan ZRPP-ja, jo vetëm si tipar modernizues i shërbimit, por edhe si premisë për shërbime transparente. Rezultat i kësaj reforme do të jetë jo vetëm komunikimi *on-line* dhe eliminimi i mbivendosjes së titujve, por mbi të gjitha siguria dhe qartësia e titujve të pronësisë që regjistrohen dhe lëshohen nga ZRPP-ja. Gjithashtu, sistemi digjital i ZRPP-së do të ndërlihet edhe me bazat e tjera elektronike të të dhënave shtetërore. Reforma e parë në këtë drejtim i përket shërbimit noterial, duke e shndërruar atë në *One stop shop*. Kjo reformë ka filluar në Tiranë, Durrës dhe Elbasan dhe shumë shpejt do të shtrihet në të gjithë territorin e vendit.

Gjithashtu, nën këtë vizion do të adresohet në mënyrë përfundimtare çështja e njohjes, kthimit dhe kompensimit të pronave për subjektet e shpronësuara. Brenda vitit 2014 do të finalizohet procesi administrativ i shqyrtimit për rreth 7000 dosjet e mbetura, nëpërmjet rishikimit dhe miratimit të procedurave të thjeshtuara *pro forma* dhe *prima facia*. Këto ndryshime do të shoqërohen edhe me monitorimin e zbatimit të ligjit në gjykata nëpërmjet ushtrimit të inspektiveve tematike nga MD-ja për të verifikuar rastet e mbivendosjes në afat të kërkesave të reja. Paralelisht, do të punohet për evidentimin e të gjitha detyrimeve që ka shteti për subjektet e shpronësuara në funksion të dhënies përparësi të rasteve urgjente, sipas rekomandimeve të organizmave të Këshillit të Europës. Nga ana tjetër, ky evidentim do t'i shërbejë edhe krijimit të një skeme përfundimtare kompensimi të plotë brenda vitit 2013. Kompensimi në vlerë të plotë i pronës të pronari i ligjshëm me qëllim rehabilitimin tërësisht të pasojave të veprimeve të padrejta është sfida që Qeveria Shqiptare do të përballojë dhe çelësi i suksesit për garantimin e të drejtës së pronësisë. Krijimi i skemës efektive të kompensimit do të bazohet në një analizë të kujdesshme të inventarit të pasurive në pronësi të shtetit. Pikë qendrore e kësaj analize do të jetë reformimi i metodikës së hartës së vlerës së pasurive të paluajtshme, për të nxjerrë vlerën e pasurive bazuar në vlerën reale të tregut. Gjithashtu, do të mbahen në konsideratë edhe çështjet e planifikimit të territorit kombëtar, rajonale dhe vendore të zhvillimit, për të siguruar qëndrueshmëri dhe zhvillim të tregut të tokës. Edhe në këtë çështje digjitalizimi i informacionit dhe përdorimi i hartave të përmirësuara për regjistrimin e kërkesave do të kenë vëmendjen e duhur, si premisë modernizimi dhe saktësie për informacionin paralelisht me rritjen e transparencës së shërbimit dhe shmangies së korrupsionit.

Për sa i përket legalizimit, proceset e ALUIZNI-t do të përmirësohen dhe përfundohen, në mënyrë që pasuritë të legalizohen dhe të regjistrohen edhe në ZRPP. Për rreth 80 mijë ndërtime të paligjshme, të krijuara pas afatit ligjor të vitit 2006, është vendosur që ndërtimet e gjendura në zonat ku planet urbanistike/territoriale janë miratuar do të legalizohen, ndërsa ndërtimet e tjera do të prishen. Parandalimi i ndërtimeve të reja të paligjshme do të mbështetet me përfundimin e planeve rregulluese, me procedura më të hapura dhe më efçente për dhënien e lejeve, duke përfshirë edhe një regjistër të veçantë në ZRPP për regjistrimin e lejeve të ndërtimit dhe për forcimin e kontrollit dhe të procesit të prishjes.

Në vijim, ekzekutimi efektiv dhe pa barriera i vendimeve gjyqësore dhe titujve ekzekutivë që kanë të bëjnë me pronën, konsolidimi i performancës së shërbimit përmbartimor gjyqësor shtetëror dhe privat, konsolidimi i sistemit gjyqësor dhe finalizimi i të gjitha proceseve të përkohshme të pronës janë sfida të tjera, që parashikohen të realizohen në një periudhë afatmesme dhe afatgjatë. Te proceset e përkohshme kanë rëndësi të qenësishme procesi i legalizimit të ndërtimeve informale dhe procesi i lirimit të banesave. Legalizimi i ndërtimeve informale do të përshpejtohet nëpërmjet zbatimit të procedurave të reja të decentralizimit të kompetencave. Gjithashtu, do të bashkëpunohet me organet e qeverisjes vendore për zbatimin korrekt të legjisllacionit që parandalon ndërtimet e reja informale. Ndërsa procesi i lirimit të banesave do të vijojë me programet e strehimit social, si dhe me identifikimin e mjeteve nxitëse në përputhje me jurisprudencën e Gjykatës Kushtetuese nën parimin e shtetit social, duke siguruar që grupet vunerabël të marrin mbështetjen e nevojshme dhe që standardet ndërkombëtare të respektohen.

Vizioni qeveritar për reformimin e të drejtave të pronësisë, do të mbajë në konsideratë të veçantë edhe zbatimin efikas të legjisllacionit për mbrojtjen e investimeve të huaja, të cilat, padyshim krahas mbrojtjes së posaçme shtetërore, do të ndikojnë edhe masat e tjera për sigurinë dhe qartësinë e titujve të pronësisë.

Teknologjia e re do të futet për të përmirësuar aksesin dhe menaxhimin e informacionit. Digjitalizimi i informacionit për të drejtat e pronës sipas infrastrukturës kombëtare të të dhënave gjeohapësinore dhe standardeve të sistemeve të informacionit gjeografik (GIS), si dhe zhvillimi i procedurave të aplikimit elektronik (e-shërbimeve) do të jenë elementët thelbësorë për shërbime publike të shpejta, të besueshme, që janë të lira nga ndikimi i paligjshëm. Administrimi dhe menaxhimi i mirë i të dhënave gjeohapësinore mund të përdoret, gjithashtu, në fusha të tjera si planifikimi i territorit, infrastruktura, taksat, përdorimi i tokës, menaxhimi i burimeve natyrore dhe aplikimi i standardeve të tjera IKDHGJ/GIS, dhe mund të zhvillohen në përputhje me Strategjinë Ndërsektoriale të Shoqërisë së Informacionit dhe standardet e direktivës INSPIRE. Të gjitha politikat dhe aktivitetet do të monitorohen nga strukturat e planifikuara posaçërisht nga kjo Strategji, si pjesë e mekanizmit monitorues, të cilat janë: i) Grupi ndërinstitucional i punës; ii) Grupi këshillimor³⁹; dhe iii) Drejtoria e Koordinimit të Çështjeve të Pronësisë. Kjo e fundit, do të monitorojë dhe koordinojë në mënyrë të vazhdueshme veprimtaritë e parashikuara në Strategjinë e Pronës.

- Qëllimet strategjike

Në terma konkretë, vizioni qeveritar mbi të drejtat e pronësisë do të realizohet nëpërmjet qëllimeve strategjike, të cilat mbajnë në konsideratë tipologjinë e çështjes, duke bërë dallimin mes proceseve të përkohshme (kthim/kompensimin e pronave, vlefshmërinë e titujve të pronësisë ose legalizimin e ndërtimeve informale) dhe proceseve të përhershme (regjistrimi i pasurive të paluajtshme dhe zbatimi i vendimeve gjyqësore), në mënyrën e caktimit të masave dhe parimeve përkatëse për adresimin e tyre. Qëllimet strategjike, në mënyrë të përmbledhur konsistojnë në:

1. Përfundimi 100% i regjistrimit fillestar sistematik kombëtar brenda vitit 2013, krijimi i regjistrit elektronik publik të pasurive të paluajtshme të konsoliduar dhe përmirësimi i funksioneve të ZRPP-së.

2. Përfundimi 100 % i proceseve të përkohshme të nivelit kombëtar; i njohjes së pronësisë së subjekteve të shpronësuara brenda 2014-ës, i lirimit të shtëpive të ish-pronarëve brenda vitit 2017, i legalizimit të ndërtimeve informale brenda vitit 2013, si dhe i verifikimit të titujve të pronësisë brenda vitit 2013.

3. Krijimi i një skeme efektive unike kompensimi brenda vitit 2013 dhe fillimin e zbatimit të saj bazuar në një fond fizik dhe financiar të konsoliduar për subjektet e shpronësuara edhe nëpërmjet reformimit të metodikës së vlerësimit të pronave të paluajtshme sipas vlerës së tregut dhe në procesin e inventarizimit të pronave shtetërore.

4. Forcimi i sistemit të të drejtave të pronësisë dhe mbrojtjes së tyre deri në fazën e ekzekutimit sipas standardeve të GJEDNJ-së në përputhje me Strategjinë Ndërsektoriale të Drejtësisë, me qëllim rritjen e sigurisë mbi pronën e fituar me ligj dhe të investimeve mbi të, si dhe të dinamizmit të tregut të tokës brenda vitit 2020.

5. Modernizimi dhe përmirësimi i informacionit, nëpërmjet digjitalizimit 100% të sistemeve që kanë informacion për pasuritë e paluajtshme, përfshirë hartat, sipas standardeve të direktivës INSPIRE, në funksion të përfitimit nga kapacitetet e IKDHGJ-së, deri në vitin 2020.

Qëllimet e mësipërme strategjike do të përshkohen edhe nga parimi i qeverisjes së mirë, përmes luftës ndaj korrupsionit dhe fenomeneve të tjera negative, që pengojnë zhvillimin e integrimin e vendit dhe garantimin e funksionimit të shtetit të së drejtës. Ky parim është gjithëpërfshirës te qëllimet, sepse përbën premisë bazë për shërbim cilësor ndaj qytetarit dhe rritjen e besimit publik tek autoritetet shtetërore. Qëndrimi qeveritar kundër korrupsionit dhe fenomeneve të tjera negative janë trajtuar në Strategjinë Qeveritare Antikorrupsion, e cila përfshin përmirësimin e kuadrit ligjor për të ndaluar konfliktin e interesave, deklarimin e pasurive etj., si dhe forcimin e mekanizmave të kontrollit (inspektoratet). Përveç kësaj, kjo Strategji siguron mjete të tilla si komunikim dhe akses më të mirë mes agjencive shtetërore dhe bazave të të dhënave të tyre, dhe lejon sistemet elektronike të reduktojnë kontaktet e qytetarëve me zyrtarët që merren me çështjet e pronës. Nga ana tjetër, prioritetet strategjike

³⁹ Shih kapitullin V.



do të përshkohen nga perspektiva gjinore për të mundësuar aksesin e grave dhe kontrollin e tyre mbi burimet produktive dhe ekonomike në funksion të fuqizimit të tyre. Shqipëria është palë në Konventën Ndërkombëtare për të Drejtat Ekonomike, Sociale dhe Kulturore dhe i Konventës CEDAW. Kjo Konventë dhe Rekomandimi i Përgjithshëm 21 i Komitetit të CEDAW-së mbi martesën dhe marrëdhëniet familjare garantojnë të drejtat e grave për të marrë pjesë dhe për të përfituar mbi baza të barabarta me burrat, duke vënë theks të veçantë tek e drejta e grave për të zotëruar, menaxhuar, gëzuar dhe disponuar prona. Kjo e drejtë, siç ka nënvizuar Komiteti “është thelbësore për të drejtën e një gruaje për të gëzuar pavarësi financiare dhe është kyçe për aftësinë e saj për të siguruar mjetet e jetesës dhe strehim, si dhe ushqyerje të mjaftueshme për vete dhe familjen e saj”.

KAPITULLI III POLITIKAT

Në këtë kapitull do të trajtohen politikat kryesore që do të ndërmerren për zbatimin e qëllimeve strategjike bazuar në vizionin e përcaktuar. Përcaktimi i politikave nuk bazohet vetëm në renditjen e thjeshtë të tyre, por edhe në harmonizimin e politikave kryesore me njëra-tjetrën, si edhe lidhja e tyre për arritjen e qëllimeve strategjike të përcaktuara. Nëse një politikë e veçantë nuk është përcaktuar ende plotësisht, strategjia do të përfshijë referencë për zhvillimin e ardhshëm të kësaj politike, bazuar në informacion të saktë dhe të mjaftueshëm, përmes një procesi të hapur konsultimi. Në këtë kontekst, një rol vendimtar ka Drejtoria e re e Koordinimit të Çështjeve të Pronësisë, së cilës me ligj, i jepet funksioni i koordinimit dhe i monitorimit të politikave që lidhen me njohjen, kthimin e kompensimin e pronave, regjistrimin e titujve të pronësisë, si dhe me analizimin e përmirësimin e legjisllacionit në fuqi.

Politikat dhe zbatimi i programeve do të hartohen nëpërmjet një procesi që siguron të drejtat e pronësisë me qëllim zhvillimin efikas dhe të qëndrueshëm të pronës, pa dëmtuar mjedisin, dhe në interes të publikut të gjerë. Ato do të synojnë krijimin e procedurave ligjore të drejta dhe transparente për pronësinë e pronës dhe planeve hapësinore në mënyrë të integruar, në funksion të privatizimit të pronës shtetërore, si dhe pasurive të paluajtshme në tërësi, sipas parimit të shtetit të së drejtës. Midis tyre, do të ketë procese të veçanta që ZRPP-ja të regjistrojë tituj të sigurt e të qartë me forcë ligjore për të garantuar pronën nëpërmjet zbatimit të ligjit.

Në funksion të këtyre qëllimeve, politika për regjistrimin e pasurive të paluajtshme dhe ZRPP-ja, është ta reformojë atë në drejtim të organizimit dhe të funksionimit të saj, për ta shndërruar atë në një institucion të orientuar drejt shërbimit cilësor dhe efektiv për klientin. Miratimi i ligjit nr. 33/2012, si kuadër ligjor/rregullator për këtë politikë, ka iniciuar procesin e transformimit të ZRPP-së në institucion me vetëfinancim, me një bord mbikëqyrës, i cili ndihmon dhe mbikëqyr transformimin dhe administrimin efektiv në të ardhmen. Transformimi i mëtejshëm i ZRPP-së do të bazohet në një plan biznesi të miratuar dhe në një strategji afatmesme, që do të finalizohet brenda vitit 2012. Gjithashtu, do të ndërmerren programe për përfundimin e procesit të regjistrimit sistematik fillestar në rang kombëtar brenda vitit 2013, duke përfshirë edhe përcaktimin përfundimtar të kufijve administrativë për ato zona kadastrale ku qartësimi është i nevojshëm. Përfundimi i regjistrimit të parë është ndoshta hapi më i rëndësishëm për përmirësimin e të drejtave pronësore dhe pika nga e cila do të fillojnë reformat e tjera. Ligji nr. 33/2012 përmban dispozita në lidhje me bazën ligjore për përfundimin e regjistrimit të parë, që do të lehtësojë regjistrimin e qartë të titujve të pronësisë dhe parashikime për azhurnimin dhe përmirësimin e të dhënave ekzistuese të ZRPP-së. Miratimi i akteve nënligjore është një prioritet për vitin 2012.

Reforma, gjithashtu, përfshin krijimin e regjistrit elektronik publik të pasurive të paluajtshme nëpërmjet digjitalizimit të informacionit që krijon dhe shpërndan ZRPP-ja. Ky informacion do t'i shërbejë jo vetëm efikas në shkëmbimin e të dhënave midis shtetit dhe klientit, por edhe kontrollit të tyre nëpërmjet krijimit të një portali *on-line* ku klientët do të kenë akses të drejtpërdrejtë dhe do të mund të kontrollojnë të dhënat dhe statusin e trajtimit të kërkesave të depozituar pranë zyrave të regjistrimit. Këto politika do të frymëzohen nga parimi i transparencës, i luftës kundër korrupsionit dhe parimi i modernizimit të biznesit.

Lidhur me kthimin dhe kompensimin për subjektet e shpronësuara, politika reflekton vizionin dhe prioritetin qeveritar për finalizimin e procesit të njohjes së pronësisë subjekteve të shpronësuara brenda vitit 2014 dhe fillimin e zbatimit të një skeme solide kompensimi të plotë. Kjo skemë kompensimi do të hartohet dhe miratohet brenda vitit 2013 përmes një politike shumëplanëshe, që lidhet me nxjerrjen e faturës dhe detyrimeve që ka shteti ndaj subjekteve të shpronësuara, sikundër edhe një rishikim i opsioneve dhe zgjidhjeve të mundshme. Fatura financiare dhe opsionet përkatëse do të nxirren dhe vlerësohen nga digjitalizimi tërësor i regjistrit kombëtar të pasurive të paluajtshme, përfundimi i kërkesave administrative me anë të procedurave të thjeshtuara *pro forma* dhe *prima facia*, përdorimi i teknologjisë së përditësuar dhe hartat për të identifikuar pozicionin gjeografik të kërkesave në lidhje me të drejtat origjinale të pronësisë, njoftimi publik i listës së të gjitha vendimeve të AKKP-së ndër vite, të konsoliduara me ecurinë e tyre në gjykata, reklamimi i rezultateve të listës nga publiku dhe shqyrtimi i ankesave të mundshme mbi listën, reformimi i hartës së vlerës sipas tregut, plotësimi dhe konsolidimi i fondit fizik të kompensimit me procesin integruar të planifikimit të territorit dhe përlllogaritja e vlerës së kompensimit fizik dhe detyrimeve ekzistuese gjatë periudhës 1993-2012. Kjo faturë dhe analiza e opsioneve do t'i shërbejë miratimit të një skeme kompensimi të përshtatshme në afate kohore dhe në funksion të kompensimit të plotë të subjekteve të shpronësuara. Në lidhje me politikën e lirit të objekteve nga banorët aktualë në favor të subjekteve të shpronësuara, është parashikuar një program i veçantë për strehim social, në përputhje me jurisprudencën e Gjykatës Kushtetuese dhe standardet ndërkombëtare, nën parimin e shtetit social, duke u kujdesur për të mbrojtur grupet vulnerabël.

Qeveria, gjithashtu, ka vendosur të përfundojë plotësimin e dokumentacionit të pronësisë mbi tokën bujqësore dhe të rishikojë plotësisht titujt e pronësisë për të identifikuar ndonjë abuzim të ndodhur. Si pjesë e kësaj politike, kadri ligjor së fundmi ka ndryshuar, duke përmirësuar kriteret për vlefshmërinë e titujve të pronësisë, kontrollin e procesit për të siguruar pajtueshmërinë me ligjin, si dhe plotësimin e dokumentacionit të nevojshëm ligjor për qëllime të regjistrimit. Hartimi i mëtejshëm i akteve nënligjore dhe zbatimi i tyre do të ndihmojë për të përfunduar këtë proces të përkohshëm dhe do të lejojë futjen në treg të tokës, me tituj të qartë pronësie, mundësinë e pronarëve për të përdorur të drejta të plota të pronësisë, si dhe për të përfutur nga projektet për zhvillimin bujqësor.

Me qëllim përfundimin e procesit të legalizimit, do të kryhet një rishikim i legjislacionit për të përmirësuar performacën e ALUIZNI-t dhe për të përfunduar procesin e legalizimit, duke përfshirë edhe regjistrimin e ndërtesave/parcelave të tokës në ZRPP. Rishikimi i legjislacionit do të reflektojë edhe politikën për 80 000 ndërtimet e paligjshme të krijuara pas afatit ligjor, me qëllim që ndërtesat e gjendura në zonat ku planet urbanistike/territoriale janë miratuar të legalizohen dhe të integrohen me territorin urban. Parandalimi i ndërtimeve të paligjshme në të ardhmen do të mbështetet me integrimin e planeve rregulluese, me procedurat më të hapura dhe më efektive të lejeve të ndërtimit, duke përfshirë edhe një regjistër të veçantë në ZRPP për regjistrimin e lejeve të ndërtimit, si dhe me forcimin e proceseve të kontrollit dhe të prishjes.

Lidhur me forcimin e sistemit të të drejtave të pronësisë dhe mbrojtjes së tyre deri në fazën e ekzekutimit, politikat janë përcaktuar në përputhje me vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 350/2011 "Për miratimin e planit të veprimit për zgjidhjen e problematikës së çështjeve të pronësisë, e identifikuar në Memorandumin e Komitetit të Ministrave të Këshillit të Europës". Do të ndërmerret politikë e veçantë për reduktimin e mbingarkesës së gjykatave dhe zvarritjeve të çështjeve gjyqësore mbi çështjet e vendimeve administrative të AKKP-së. Kjo politikë do të realizohet me disa aktivitete, midis të cilave janë reformimi i Kodit të Procedurës Civile për shqyrtimin e shpejtë të këtyre çështjeve, njoftimin *on-line* të palëve, rritjen e përdorimit të teknologjisë për komunikimin dhe shkëmbimin e informacionit dhe për gjykimin me gjyqtar të vetëm të këtyre çështjeve.

Në lidhje me planifikimin e territorit, AKPT-ja do të hartojë dhe/ose bashkërendojë procesin e harmonizimit për përgatitjen e akteve ligjore dhe nënligjore në fushën e planifikimit të territorit në Shqipëri në përputhje me legjislacionin në fuqi, si dhe dokumentet strategjike të AKPT-së. AKPT-ja do të mbështesë, mësojë, trajtojë dhe/ose bashkërendojë autoritetet vendore dhe kombëtare të planifikimit për të zbatuar rolin e tyre në planifikimin e territorit dhe kontrollin e zhvillimit, në përputhje me



legjislacionin në fuqi. Gjithashtu, AKPT-ja do të forcojë kapacitetet institucionale dhe organizative të saj për të vepruar si institucioni kryesor i planifikimit të territorit në Shqipëri. Kjo politikë do të mbështesë finalizimin e planifikimit territorial për gjithë vendin.

Referuar politikës së qeverisë për të përdorur teknologji të përmirësuar, për të harmonizuar legjislacionin me direktivën INSPIRE, miratuar me vendim të Këshillit të Ministrave nr. 144, datë 22.2.2012 “Për krijimin e infrastrukturës kombëtare të të dhënave gjeohapsinore”, Ministria e Inovacionit, Teknologjisë së Informacion dhe Komunikimit ka përgatitur draftligjin “Për organizimin dhe funksionimin e infrastrukturës kombëtare të të dhënave gjeohapsinore në Republikën e Shqipërisë”. Pikat kryesore që adresohen në këtë draft janë: 1. Ndërtimi i infrastrukturës kombëtare të të dhënave gjeohapsinore (IKDHGJ), duke parashikuar rregulla bazë për krijimin, azhurnimin dhe menaxhimin; 2. Ndërlidhja midis grupeve dhe shërbimeve për IKDHGJ-në; 3. Shkëmbimi i të dhënave mes të autoriteteve publike; dhe 4. Aksesi i publikut në IKDHGJ.

Me miratimin e këtij ligji, do të krijohet Autoriteti Kombëtar për IKDHGJ-ja, që do të përcaktojë standardet për institucionet e tjera për krijimin dhe përdorimin e hartave. Një nga qëllimet e këtij autoriteti është që të krijojë një bazë të dhënash hartash nga institucione të ndryshme, që merren me çështjet e pronësisë dhe të lejojë përdorimin e përbashkët dhe përmirësimin e të dhënave.

Harmonizimi i përgjithshëm i legjislacionit të të drejtave të pronësisë dhe konsolidimi i institucioneve që merren me çështjet e pronësisë do të bëhet brenda afateve të përcaktuara qartë në funksion të zbatimit të qëllimeve dhe objektivave të parashikuar në këtë strategji. Ministria e Drejtësisë dhe institucionet përkatëse do të rishikojnë dhe analizojnë legjislacionin që lidhet me pronësinë brenda 2013 dhe do të draftojnë amendamentet për të përmirësuar sigurinë e të drejtave pronësore dhe për të eliminuar mbivendosjet dhe kontradiktat, ndërsa ndryshimet e nevojshme për të përmirësuar proceset urgjente të regjistrimit, rikthimit/kompensimit dhe legalizimit do të përfundojnë brenda vitit 2012. Gjithashtu, pas përfundimit të programeve dhe afatet e përcaktuara në këtë strategji, numri i institucioneve që merren me pronën do të analizohet me qëllim optimizimin e funksioneve të tyre dhe reduktimin e natyrshëm të agjencive me status të përkohshëm (AKKP, ALUIZNI, KQT) dhe lënien e strukturave institucionale më efikase, përgjegjëse për pronën e paluajtshme. Aktualisht, koordinimi nëpërmjet Drejtorisë së re të Koordinimit të Çështjeve të Pronësisë midis institucioneve dhe struktura për raportimin dhe monitorimin e ngritur për implementimin e kësaj strategjie do të ndihmojnë për të siguruar një mënyrë më efikase për të punuar.

Përzgjedhja e këtyre politikave ka ndjekur metodologjinë SMART duke u bazuar në objektiva specifike, të matshëm, të arritshëm dhe të përcaktuar për të mundësuar njëkohësisht edhe monitorimin efikas të tyre bazuar në indikatorët dhe rezultate të prekshme. Indikatorët e politikave që do të masin përmbushjen e qëllimeve strategjike janë përcaktuar të orientuara drejt rezultatit të tyre dhe u përkasin kategorive të indikatorëve strukturorë (miratime ligjesh), procesualë (të masave ekzekutive) dhe rezultativë (të qëllimit final të prioritetit strategjik):

1. Qëllimi strategjik: Përfundimi 100% i regjistrimit fillestar sistematik kombëtar brenda vitit 2013, krijimi i regjistrimit elektronik të pasurive të paluajtshme dhe përmirësimi i funksionimit të ZRPP-së.

Objektivi specifik 1.1: Fuqizimi i regjistrimit elektronik publik kombëtar të pasurive të paluajtshme të ZRPP-së për ta shndërruar shërbimin e ofruar ndaj publikut në efektiv, cilësor dhe të shpejtë, si dhe përfundimi i regjistrimit të plotë fillestar sistematik kombëtar brenda vitit 2013, sipas prioriteteve të taks-forcës së kryesuar nga Kryeministri:

i) Kalimi i ZRPP-së në një formë rregullimi me vetëfinancim të orientuar drejt shërbimit dhe forcimi i kapaciteteve administrative të saj;

ii) Krijimi i një sistemi elektronik të regjistrimit të pasurive të paluajtshme për transmetim dhe kontroll të të dhënave *on-line*, si dhe ndërlidhja e tij me bazat e tjera të të dhënave shtetërore *on-line* në funksion të një portali *on-line* të kërkesave për shërbime;

iii) Krijimi i një sistemi që lejon përmirësimin dhe përditësimin e vijueshëm të të dhënave që administrojnë ZRPP-ja;

iv) Përfundimi i procesit të regjistrimit fillestar të pasurive të paluajtshme brenda vitit 2013, bazuar në kufijtë e përcaktuar administrativë;

v) Rritja vijimësisht e cilësisë, transparencës dhe efektivitetit në kryerjen e shërbimeve; rritja e profesionalizmit të stafit; fuqizimi i etikës profesionale dhe parandalimi i konfliktit të interesave;

vi) Respektimi, si dhe promovimi i barazisë gjinore në procesin e regjistrimit të pronave.

2. Qëllimi strategjik: Përfundimi 100 % i proceseve të përkohshme të nivelit kombëtar: i njohjes së pronësisë së subjekteve të shpronësuara brenda vitit 2014, i lirimit të shtëpive të ish-pronarëve brenda vitit 2017; i legalizimit të ndërtimeve informale brenda vitit 2013, si dhe i verifikimit të titujve të pronësisë brenda vitit 2013.

Objektivi specifik 2.1: Finalizimi 100 % nga AKKP-ja brenda 2014 i procesit të njohjes së pronësisë së subjekteve të shpronësuara, për rreth 7000 dosje që kanë mbetur pa u trajtuar për këdo, duke përfshirë edhe komunitetet fetare.

i) Rishikimi i legjislacionit që AKKP-ja të zhvillojë procedura më të përshpejtuara për përfundimin e procesit administrativ të njohjes së pronësisë brenda vitit 2012;

ii) Përfundimi i procesit administrativ të njohjes së pronësisë nga AKKP-ja brenda 2014.

Objektivi specifik 2.2: Përfundimi i procesit të lirimit të shtëpive të ish-pronarëve brenda vitit 2017, duke aplikuar për personat kreditë e buta ashtu si parashikon ligji:

i) Përmirësimi i kuadrit ligjor të zbatueshëm për lirimin e shtëpive të ish-pronarëve dhe krijimi i një plani efektiv me afate dhe burime financiare të përcaktuara për ofrimin e ndihmës së nevojshme, sidomos për personat vulnerabël;

ii) Zgjidhja përfundimtare e çështjes së lirimit të banesave nga familjet qiramarrëse dhe strehimi i këtyre familjeve me skemë subvencionimi bazuar në parimin e shtetit ligjor social dhe jurisprudencën e Gjykatës Kushtetuese, duke pasur prioritet trajtimin me kredi të grave qiramarrëse kryefamiljare dhe të veja.

Objektivi specifik 2.3: Finalizimi 100 % nga ALUIZNI i procesit të legalizimit të 270 592 të ndërtimeve pa leje brenda vitit 2013.

i) Përfundimi i procesit administrativ të legalizimit bazuar në reformën e decentralizimit brenda vitit 2013, regjistrimi i pasurive të legalizuara në ZRPP dhe mbikëqyrja e vendimeve gjyqësore të vendimeve përfundimtare në fazën e ekzekutimit nëpërmjet një procesi të koordinuar mes ALUIZNI-t, ZRPP-së dhe AKKP-së;

ii) Përdorimi i të dhënave të procesit të legalizimit në funksion të krijimit të një sistemi të digjitalizuar të aksesueshëm për menaxhimin e të dhënave gjeohapësinore dhe inxhinierike të objekteve të legalizuara (sistem informacioni gjeografik), në përputhje edhe me direktivën INSPIRE;

iii) Zhvillimi urban i territoreve me ndërtime të legalizuara, përmes asistencës teknike në hartimin dhe zbatimin e politikave të planifikimit hapësinor nga organet e pushtetit lokal, me qëllim integrimin e këtyre territoreve, përmirësimin e kushteve të jetesës, krijimin e mundësive për investim dhe parandalimin e ndërtimeve të ardhshme informale;

iv) Përmirësimi i kuadrit ligjor për procesin e integritet të ndërtimeve të paligjshme të krijuara pas 2006-ës dhe për parandalimin e ndërtimeve të paligjshme në të ardhmen.

Objektivi specifik 2.4: Përfundimi 100% i procesit të shqyrtimit të vlefshmërisë ligjore të krijimit të titujve të pronësisë mbi tokat bujqësore brenda vitit 2013 dhe konsolidimi vijimësisht i tokës bujqësore:

i) Përmirësimi i kuadrit ligjor të procesit të shqyrtimit të vlefshmërisë ligjore të krijimit të titujve të pronësisë mbi tokat bujqësore dhe forcimi i bashkërendimit ndërinstitucional në këtë proces;

ii) Përfundimi i shqyrtimit të vlefshmërisë ligjore të krijimit të titujve të pronësisë mbi tokën bujqësore brenda vitit 2013;

iii) Miratimi dhe zbatimi efektiv i një strategjie kombëtare për konsolidimin e tokës bujqësore.



3. Qëllimi strategjik: Krijimi i një skeme efektive unike kompensimi brenda vitit 2013 dhe fillimi i zbatimit të saj bazuar në një fond fizik dhe financiar të konsoliduar për subjektet e shpronësuara edhe nëpërmjet reformimit të metodikës së vlerësimit të pronave të paluajtshme sipas vlerës së tregut dhe pas kryerjes së inventarit të pronës shtetërore.

Objektivi specifik 3.1: Hartimi i i skemës përfundimtare efektive dhe realiste të kompensimit brenda vitit 2013, përfshirë afatet e zbatimit të skemës për kthimin e kompensimin e plotë të pronës nëpërmjet konsolidimit të fondit fizik dhe financiar:

i) Miratimi i skemës përfundimtare efektive dhe realiste të kompensimit brenda vitit 2013 përfshirë afatet dhe opsionet për kompensimin e plotë, të drejtë dhe përfundimtar të pronave, duke u bazuar edhe në parimet e planifikimit urban afatgjatë;

ii) Ristrukturimi i AKKP-së me qëllim përmirësimin e funksioneve për procesin e kompensimit pas një analize të funksioneve dhe efikasitetit të saj;

iii) Zgjerimi i burimeve për konsolidimin e fondit financiar dhe të fondit fizik në përputhje edhe me planet kombëtare/rajonale/vendore të zhvillimit urban.

Objektivi specifik 3.2: Reformimi i metodikës së vlerësimit të pronave të paluajtshme sipas vlerës së tregut dhe standardeve të planifikimit e të zhvillimit urban, si dhe përllogaritja në vijimësi e detyrimeve financiare të shtetit krahas përllogaritjes së pasurive ekzistuese shtetërore nëpërmjet inventarizimit të pasurive të paluajtshme shtetërore:

i) Përfundimi i rishikimit të metodikës së vlerësimit të pronës dhe krijimi i sistemit digjital për përpilimin e hartës së pronës me vlerat e reja;

ii) Inventarizimi i pasurive të paluajtshme të shtetit, duke identifikuar pasuritë me interes publik që duhet të mbeten pronë e shtetit, pasuritë për mbrojtjen e mjedisit, pasuritë që mund të përdoren për të nxjerrë të ardhura, pasuritë për t'u kaluar në fondin fizik për subjektet e shpronësuara, pasuritë për privatizim dhe pasuritë për ndërtim për nxitjen e turizmit;

iii) Përmirësimi dhe përditësimi i të dhënave për fondin pyjor dhe kullor në përputhje me sistemin kombëtar të regjistrimit të pasurive të paluajtshme;

iv) Përfundimi i transferimit të pronave të njësitë e pushtetit vendor, të procedurave të regjistrimit të pronave shtetërore, duke përfshirë edhe pyjet e kullotat;

v) Forcimi i bashkërendimit ndërinstitucional bazuar në parimin e konsultimit publik gjatë procesit të transferimit të pronave shtetërore pyje dhe kullota në njësitë e qeverisjes vendore dhe regjistrimit të tyre, si dhe gjatë privatizimit me objekt evitimin e mbivendosjeve në administrimin e territorit dhe të titujve të pronësisë;

vi) Zhvillimi i të drejtave të pronësisë në zonat me përparësi turizmin, të llojit troje në përputhje me parimet e planifikimit territorial dhe të qëllimit të përdorimit efektiv të tokës;

vii) Reduktimi i fragmentarizimit të pronave pyje dhe kullota, për të krijuar një sektor funksional, përfitues dhe konkurrues në treg;

viii) Përmirësimi i kuadrit ligjor dhe mekanizmave institucionale për administrimin dhe trajtimin e fondit pyjor dhe kullor në kushtet e transferimit të pronës nga pushteti qendror në atë lokal, mbi bazën e parimeve të zhvillimit të qëndrueshëm, si dhe të rolit parësor që ai ushtron në mbrojtjen e mjedisit.

4. Qëllimi strategjik: Forcimi i sistemit të të drejtave të pronësisë dhe mbrojtjes së tyre deri në fazën e ekzekutimit të vendimeve gjyqësore dhe administrative përfundimtare, sipas standardeve të GJEDNJ-së, në përputhje me Strategjinë Ndërsektoriale të Drejtësisë, me qëllim rritjen e sigurisë mbi pronën e fituar me ligj dhe të investimeve mbi të, si dhe të dinamizmit të tregut të pasurive të paluajtshme brenda vitit 2020.

Objektivi specifik 4.1. Forcimi i sistemit të të drejtave të pronësisë përmes luftës ndaj korrupsionit dhe fenomeneve të tjera negative:

i) Vlerësimi i legjislacionit ekzistues me qëllim harmonizimin dhe thjeshtëzimin e tij, respektimin e barazisë gjinore dhe ndërmarrja e nismave të reja ligjore në fushën e të drejtave të pronësisë;

ii) Rritja e efektivitetit të agjencive të pushtetit ekzekutiv dhe të gjykatave nën parimin e roleve dhe përgjegjësi të ndara, si dhe përmirësimi i kapaciteteve menaxhuese të agjencive shtetërore sipas praktikave më të mira europiane.

Objektivi specifik 4.2: Zbatimin efektiv dhe pa barriera, në kohë dhe cilësi të vendimeve përfundimtare, administrative apo gjyqësore, që disponojnë të drejta pronësie, sidomos për subjektet e shpronësuar, nëpërmjet forcimit të shërbimit përmbarimor privat apo agjencive të tjera private dhe parandalimit të konflikteve pranë GJEDNJ-së:

i) Ekzekutimi me përparësi dhe i shpejtë i vendimeve për kthimin ose kompensimin, që kanë marrë formë të prerë, sipas detyrimeve të GJEDNJ-së;

ii) Rritja e qëndrueshme e nivelit të ekzekutimit të vendimeve të çështjeve të pronësisë konform standardeve europiane, si dhe përmirësimi i cilësisë së shërbimit përmbarimor;

iii) Fuqizimi i rolit të shërbimit përmbarimor privat;

iv) Konsolidimi i sistemit ALBIS dhe shtrirja e tij për të gjithë sistemin përmbarimor;

v) Garantimi i standardeve kushtetuese përmes rritjes së efektivitetit të pushtetit gjyqësor me efekt përmirësimin cilësor të vendimeve gjyqësore;

vi) Përmirësimi i mbikëqyrjes së zbatimit të vendimeve përfundimtare;

vii) Ulja e numrit të ankimeve përpara GJEDNJ-së me objekt të drejtat e pronësisë;

viii) Reduktimi i mbingarkesës së gjykatave dhe zvarritjeve të çështjeve gjyqësore mbi çështjet e vendimeve administrative të AKKP-së nëpërmjet reformimit të procedurave gjyqësore;

ix) Respektimi i të drejtave të barazisë gjinore në dhënien e vendimeve për çështjet e pronësisë.

5. Qëllimi strategjik: Modernizimi dhe përmirësimi i informacionit nëpërmjet digjitalizimit 100% të sistemeve që kanë informacion për pasuritë e paluajtshme, përfshirë hartat, sipas standardeve të direktivës INSPIRE, në funksion të përfitimit nga kapacitetet e IKDHGJ-së, deri në vitin 2020.

Objektiviteti specifik 5.1: Digjitalizimi i informacionit mbi të drejtat e pronësisë për nxitjen e zhvillimit kombëtar të IKDHGJ-së dhe procedurave elektronike të aplikimit, si element thelbësor për një shërbim më të shpejtë, më të besueshëm, transparent, publik dhe pa influenca të paligjshme në përputhje me Strategjinë Ndërsektoriale të Shoqërisë së Informacionit dhe standardeve të direktivës INSPIRE:

i) Përmirësimi i legjislacionit për krijimin dhe mirëfunksionimin e IKDHGJ-së dhe bazave të të dhënave në institucionet menaxhuese të çështjeve të pronësisë lidhur me standardet, mbulimin kombëtar, komunikimin, aksesin, publikimin, kontrollin, shpeshësinë e raportimit etj.;

ii) Instalimi i rrjeteve kompjuterike në institucionet me funksione në të drejtat e pronësisë, ende të padigjitalizuara;

iii) Ndërtimi i një rrjeti të brendshëm të digjitalizuar intraneti mes Ministrisë së Drejtësisë dhe disa prej institucioneve të varësisë që trajtojnë të drejtat e pronësisë, si dhe gjykatave në funksion të menaxhimit të integruar të informacionit;

iv) Përditësimi i informacionit të AKKP-së me të gjitha aktet administrative apo gjyqësore dhe digjitalizimi i AKKP-së;

v) Përmirësimi i të dhënave dhe i informacionit hartografik.

KAPITULLI IV RRJEDHOJAT PËR BURIMET

Në këtë kapitull trajtohen në mënyrë të përmbledhur referencat që lidhen me nevojat për përdorimin e burimeve financiare, të nevojshme për zbatimin e strategjisë së reformës në pronësi. Në këtë kuadër, ashtu siç sugjeron dhe metodologjia për hartimin e strategjive sektoriale/ndërsektoriale, referenca është kryer me planet buxhetore të planifikuara në SKZHI, si dhe PBA.

Më konkretisht, procesi afatmesëm dhe afatgjatë për planifikimin strategjik, që është SKZHI, i cili përcakton përparësitë dhe synimet strategjike, si dhe PBA-ja që kërkon që çdo ministri të përgatisë një plan trevjeçar brenda një tavani shpenzimesh të përcaktuar. Tavanet buxhetore të vitit të parë të PBA-së shpërndahen me detaje gjatë procesit të buxhetit vjetor, që realizohet midis muajve korrik dhe tetor.



Gjithashtu, në identifikimin e nevojave për burime financiare, një vend të rëndësishëm do të zënë dhe projektet e huaja, si dhe detyrimet e dala në kuadër të procesit integrues të Shqipërisë në Bashkimin Europian. Pas miratimit të strategjisë, diskutime të mëtejshme do të nevojiten të zhvillohen me donatorët lidhur me efikasitetin e planifikimit dhe të koordinimit të burimeve të nevojshme për të përfunduar një reformë të tillë të gjerë në fushën e ndërlikuar të të drejtave pronësore. Siç dhe është bërë një praktikë e konsoliduar tashmë, strategjitë sektoriale dhe ndërsektoriale janë në proces rishikimi të vazhdueshëm, përmes hartimit çdo vit të PBA-së, me një cikël trevjeçar, tashmë deri në vitin 2020.

Në këtë kontekst, Strategjia Ndërsektoriale “Reforma në fushën e pronësisë” dhe plani i saj i veprimit do të jenë subjekt i vazhdueshëm rishikimi dhe do të sigurojnë bazën e informacionit për përcaktimin e taveve buxhetore. Gjithashtu, edhe plani i integruar, i cili rifreskohet çdo vit, do të shërbejë si një bazë e mirë monitorimi dhe ushqyes për nevojat për financime nga Buxheti i Shtetit apo përmes financimeve të huaja.

Në dhënien e shifrave të mëposhtme, në tabelën nr. 1, i jemi referuar informacionit të siguruar për tavanet përgatitore, të përgatitura nga Ministria e Financës në kuadër të përgatitjes së PBA-së 2013-2020. Këto të dhëna referojnë tavanet buxhetore të alokuara përgjatë viteve 2011-2020 për institucionet, si vijon: sistemi i Ministrisë së Drejtësisë, Ministria e Brendshme, Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave, Ministria e Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës, Ministria e Punëve Publike dhe Transportit (ALUIZNI, EKB, AKPT), Ministria e Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit, Ministria e Kulturës, Rinës dhe Sporteve dhe Komisioni Qeveritar i Tokës. Gjithashtu, programet buxhetore të institucioneve të sipërpërmendura përmbajnë informacion mbi objektivat dhe aktivitetet e nevojshme që do të kryhen për realizimin e objektivave madhorë të vendosur nga çdo institucion. Parashikohet që këto dokumente të dorëzuara tashmë pranë Ministrisë së Financave, do të jenë subjekt rishikimi i buxhetit. Megjithatë, një pasqyrë përmbledhëse e projekteve të parashikuara për çdo institucion do t’i bashkëngjitet planit të veprimit të kësaj strategjie si pjesë përbërëse e këtij dokumenti.

TABELA NR. 1 TAVANET PËRGATITORE TË PBA-SË 2011-2020

Emërtimi	Tavanet (në milionë lekë)									
	Viti 2011	Viti 2012	Viti 2013	Viti 2014	Viti 2015	Viti 2016	Viti 2017	Viti 2018	Viti 2019	Viti 2020
Totali i sistemit të Ministrisë së Drejtësisë	2613	2604	2115	2184	2385	2413	2537	2661	2790	2820
Ministria e Brendshme (AITTP)	20.6	21.2	22	22.6	23.2	23.9	24.7	26.2	27.5	29.5
Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave	54.1	308.3	309.1	215.3	215.3	211.5	211.5	218	225	232
Ministria e Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës	27.9	28.3	28.3	28	27.5	27	27	28	29	31
Ministria e Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorëve (KQT ⁴⁰)	6	6.5	7	7.4	7.4					
Ministria e Punëve Publike dhe Transportit (ALUIZNI)	423.4	395.25	405.1	430.5	441.1	452.25	491.22	528.2	543.13	558,65
(EKB)	53.8	240	240	260	280	300	320	340	360	400
Komisioni Qeveritar i Tokës ⁴¹	57.7	72.6	90	110	110					
TOTAL I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII	3256.5	3676.15	3216.5	3257.8	3489.5	3427.65	3611.42	3801.4	3974.63	4071.5

⁴⁰ Kjo pjesë buxheti e MBUMK-së i përket Komisionit Qeveritar të Tokës në nivel qendror.

⁴¹ Kjo pjesë buxheti figuron si zë i veçantë në buxhetin e Ministrisë së Brendshme për komisionet vendore në varësi të prefekturave.



Gjithashtu, donatorët partnerë të Qeverisë Shqiptare, Ministrisë së Drejtësisë dhe ministrive të linjës, që trajtojnë çështjet e pronësisë përmes zbatimit të projekteve LAMP (Land Administration and Management Project), CARDS, OSBE, BB, FAO etj., do të vazhdojnë të luajnë një rol kryesor në financimin e projekteve të nisura apo të planifikuara për t'u financuar. Tabela e mëposhtme siguron një informacion të përmbledhur mbi projektet e financuara, si dhe ato të pritshme nga donatorë partnerë që operojnë në fushën e pronësisë.

TABELA NR. 2
INFORMACION PËRMBLEDHËS MBI PROJEKTET ME FINANCIM TË HUAJ

PROJEKTI	STATUS	FINANCIMI
Strategjia e pronës		
Administrimi dhe menaxhimi i tokave LAMP Komponenti A Data e fillimit: 22.2.2007. Projekti pritet të përfundojë më 30 qershor 2013 pas amendimit të marrëveshjes fillestare financiare Përfitues MD dhe ZRPP	Synohet forcimi i sigurisë së pronës, përmirësimi i planifikimit urban, kontrolli dhe menaxhimi dhe zhvillimi i tokës me anë të digjitalizimit të të gjitha të dhënave të administruara në zyrën e regjistrimit të pasurive të paluajtshme	Total: 19.4 milionë USD Buxheti (15.1 milionë euro) Banka Botërore Grante: (IBRD/IDA 16.1 milionë Suedi 3.33 milionë)
Krijimi i rrjetit GNSS Albpos 22/10/2008 deri 22/06/2011 Përfituesit: MD, ZRPP, MM/Instituti Gjeografik Ushtarak Shqiptar, Universiteti Politeknik i Tiranës, Universiteti i Tiranës	Synon krijimin e një sistemi kombëtar koordinativ të standardizuar nëpërmjet 16 stacioneve lokale. Në pritje të firmosjes së certifikatës përfundimtare për dorëzimin e sistemit të përfituesi	Total: 1 161 000 Euro Komuniteti European CARDS 2005
Regjistrimi i pronave të paluajtshme dhe sinjalizimi rrugor në zonat bregdetare firmosur me memorandumun e Mirëkuptimit më 3.4.2009 dhe implementim të kontratës me firmën "Tracasa", tetor 2010 dhe pritet të përfundojë më 31.12.2011	Ky projekt lidh tri proceset kryesore të reformës së pronës në Shqipëri: regjistrimin fillestar sistematik të pronës së paluajtshme, kthimin-kompensimin dhe legalizimin	Total: 1 686 000 euro 1.5 milionë Bashkimi European + Donacion i qeverive greke, zvicerane dhe çeke
Projekti pilot për konsolidimin e tokës bujqësore në komunën e Tërbufit. Përfituesi MBUMK-ja	Në proces	Projekti FAO 300 mijë USD
Projekti i Zhvillimit të Burimeve Natyrore (NRDP) Komponenti A – menaxhimi dhe qeverisja e pyjeve dhe kullotave komunale Data e fillimit 9.6.2005. Data e përfundimit 30.10.2011 Nëpërmjet Trust Fund – Suedi është miratuar një financim shtesë prej 3.0 milionë USD aktiv për periudhën 2012-2013 për hartimin e planeve të tjera të menaxhimit dhe hartimin e projektit të ri - projekti i shërbimeve mjedisore me përfitues MMPAU-në	Në kuadrin e përmirësimit të menaxhimit të pyjeve dhe kullotave komunale është planifikuar përgatitja e 225 planeve të menaxhimit, të cilat synojnë forcimin e sigurisë së pronës me anë të digjitalizimit të të gjitha të dhënave të administruara dhe regjistrimin e tyre në zyrën e regjistrimit të pasurive të paluajtshme	Total: 19.4 milionë USD buxheti (5.0 milionë USD) Kontribut komunitetet 2.2 milionë USD Banka Botërore (IBRD/IDA) 7.0 milionë USD Bashkëfinancim qeveria suedeze 5.2 milionë USD

Projekti i shërbimeve mjedisore në pyje Komponenti – inventari kombëtar i fondit pyjor dhe kullosor Vitet 2014 – 2015 Përfitues MMPAU-ja	Synon saktësimin e sipërfaqes së fondit pyjor dhe kullosor dhe regjistrimin e saj në kadastër në format të digjitalizuar (GIS)	Totali i parashikuar për komponentin: 1.6 milionë USD, parashikuar me financime të huaja
Projekti i planifikimit dhe i qeverisjes vendore Përfituesi: Agjencia Kombëtare e Planifikimit territorial	Ofrimi i asistencës për Agjencinë Kombëtare të Planifikimit të Territorit për të zhvilluar një kuadër konceptual për planin kombëtar të territorit në përputhje me ligjin për planifikimin e territorit dhe rregulloret zbatuese	USAID 10 milionë USD për të gjithë projektin

Duhet evidentuar se METE në procesin e privatizimit të pronës shtetërore, në zbatim të programit qeveritar mbështetet edhe në marrëveshjet e lidhura me organizatat ndërkombëtare konsulente dhe konkretisht me IFC-në, e cila ka konsultuar qeverinë shqiptare dhe METE në vijimësi për parimet bazë mbi ecurinë e privatizimit për sektorët strategjikë dhe jostrategjikë me qëllim realizimin me sukses të tyre me anën e marrjes së vlerave optimale nga këto privatizime.

Në vijim, në përlllogaritjen e burimeve financiare të nevojshme për zbatimin e kësaj strategjie, referenca është ndaj Buxhetit të Shtetit të alokuar në PBA 2012-2020 respektivisht për çdo institucion, si dhe projekteve me financim të huaj, që janë në proces zbatimi apo parashikohet të fillojnë zbatimin në periudhën në vijim, të dhëna të parashtruara në tabelën nr. 1 dhe nr. 2 më lart.

Gjithashtu, siç dhe u përmend më lart, dokumentacioni i PBA-së ndihmon hartimin e planveprimit që do të shoqërojë dokumentin e strategjisë së reformës në fushën e pronësisë, si pjesë përbërëse e tij. Parashikohet që çdo institucion pjesëmarrës në hartimin e kësaj strategjie do të plotësojë informacionin e kërkuar në funksion të projekteve të identifikuara për zbatim brenda tavaneve buxhetore të përcaktuara. Në këto kushte, shumica e përgjithshme e shpenzimeve të planifikuara për sistemin e pronave, në Buxhetin e Shtetit për vitet 2011-2020 është 35107.7 miliardë lekë. Pavarësisht shpenzimeve të planifikuara për sistemin e pronave, mbetet e nevojshme thithja e investimeve nga donatorët e sektorit të drejtave të pronësisë, si një mënyrë për zgjerimin e burimeve financiare.

Nga ana tjetër, burimet njerëzore janë, gjithashtu, të rëndësishme. Burimet njerëzore dhe kapacitetet e Ministrisë së Drejtësisë dhe të ministrive të linjës që merren me çështjet e pronësisë janë pjesë integrale e sistemit administrativ të pushtetit ekzekutiv. Nevojat infrastrukturore dhe financiare dhe pengesat në funksionimin e administratës publike, në tërësi, adresohen në Strategjinë Ndërsektoriale të Reformës së Administratës Publike dhe në planin e saj të veprimit⁴², zbatimi i të cilave ka filluar dhe monitorohet vijimësisht nga Departamenti i Administratës Publike.

Në përfundim, edhe pse PBA-ja aktualisht mbulon periudhën 2012-2014 dhe objektivat madhorë që kjo draftstrategji parashtron e kapërcejnë këtë periudhë kohore, mbetet përparësi diskutimi me Ministrinë e Financave dhe Komitetin e Planifikimit Strategjik (KPS) përcaktimi i fondeve të nevojshme për zbatimin me sukses të kësaj strategjie në vitet në vijim. Përveç fondeve buxhetore, vijimi i bashkëpunimit të nisur me Bashkimin Europian dhe Bankën Botërore në kuadër të programit indikator shumëvjeçar do të synojë thithjen e sa më shumë projekteve në kuadër të reformës në sistemin e pronësisë. Gjithashtu, objektivi për anëtarësimin e shpejtë të Shqipërisë në Bashkimin Europian dhe më konkretisht marrja e statusit të vendit kandidat do të lejojë thithjen e shumë më tepër projekteve, pasi dhe fusha e nënkomponentëve do të zgjerohet.

⁴² Miratuar me vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 1017, datë 12.8.2009.



KAPITULLI V LLOGARIDHËNIA, MONITORIMI DHE ANALIZA VLERËSUESE

Në zbatim të ligjit nr. 9936, datë 26.6.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë” dhe udhëzimeve të Ministrisë së Financave, çdo 3-mujor paraqitet analiza e treguesve të monitorimit nga çdo program, pjesë përbërëse e Ministrisë së Drejtësisë dhe institucioneve të tjera që trajtojnë çështjet e pronësisë. Kjo analizë vlerëson ecurinë e arritjes së objektivave dhe qëllimeve të Strategjisë Ndërsektoriale, duke identifikuar realizimin në terma sasiorë dhe në vlerë të produkteve të parashikuara, shmangiet nga parashikimet e periudhave dhe shkaqet kryesore të mosrealizimeve. Mekanizmi institucional për monitorimin e kësaj strategjie përbëhet nga tri struktura monitoruese: grupi ndërinstytucional i punës; grupi këshillimor dhe sekretariati teknik.

Grupi ndërinstytucional i punës, ngrihet me urdhër të Kryeministrit dhe do të përbëhet nga:

- i) Zëvendësministri i Drejtësisë;
- ii) Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Drejtësisë;
- iii) 2 përfaqësues nga Ministria e Drejtësisë;
- iv) 1 përfaqësues nga Ministria e Financave;
- v) 1 përfaqësues nga Ministria e Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorëve;
- vi) 1 përfaqësues nga Ministria e Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës;
- vii) 1 përfaqësues nga Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave;
- viii) 1 përfaqësues nga Ministria e Punëve Publike dhe Transportit;
- ix) 1 përfaqësues nga Ministria e Brendshme;
- x) 1 përfaqësues nga Ministria e Punës, Çështjeve Sociale dhe e Shanseve të Barabarta;
- xi) 1 përfaqësues nga MITIK-ja;
- xii) 1 përfaqësues nga KQT-ja;
- xiii) 1 përfaqësues nga AITPP-ja;
- xiv) 1 përfaqësues nga DEBASKON-ja;
- xv) 1 përfaqësues nga ZQRPP-ja;
- xvi) 1 përfaqësues nga AKKP-ja;
- xvii) 1 përfaqësues nga ALUIZNI-ja;
- xviii) 1 përfaqësues nga Avokatura e Shtetit.

Bazuar në rregullat standarde⁴³ për funksionimin e grupit ndërinstytucional të punës, GNP-ja ka përgjegjësi e mëposhtme:

- a) të koordinojë në nivel të lartë të politikës çështjet e pronësisë;
- b) të hartojë dhe të përgatisë pjesën që lidhet me të drejtat e pronësisë në kuadër të Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim, 2013-2020, në përputhje me urdhrin nr. 12, datë 2.2.2012 të Kryeministrit “Për përgatitjen e Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim, 2013-2020”;
- c) të ndjekë në vazhdimësi zbatimin e strategjisë në përputhje me afatet e përcaktuara në këtë dokument, si dhe të koordinojë në nivel të lartë të të gjitha proceseve që lidhen me çështje të zbatimit të Strategjisë Ndërsektoriale të Pronësisë;
- d) të sigurojë monitorimin me bazë performance të zbatimit të strategjisë dhe politikave që lidhen me çështjet e pronësisë, sipas standardeve të përcaktuara nga urdhri i Kryeministrit nr. 139, datë 1.7.2010 “Për zbatimin e procesit të monitorimit të strategjive sektoriale e ndërsektoriale”;
- e) të sigurojë përputhjen e strategjisë ndërsektoriale të të drejtave të pronësisë me strategjitë sektoriale të ministrive pjesëmarrëse dhe përfshirjen e që të gjithë objektivave dhe treguesve në strategjitë sektoriale të institucioneve zbatuese;
- f) të sigurojë harmonizimin e strategjisë me PBA-në, PKZMSA-në dhe burimet në dispozicion të planifikuara për periudhën 2013-2020.

Nga ana tjetër, GNP-ja duhet të monitorojë punën e grupit teknik të punës dhe atij të këshillimit,

⁴³ Në Shqipëri ka një metodologji për hartimin e strategjive, e cila orienton edhe për ngritjen e mekanizmave monitorues dhe detyrat që ato duhet të kryejnë.

si dhe të organizojë dhe të bashkërendojë programin e konsultimeve me grupet e interesit dhe grupet sektoriale të punës qeveri-donatorë. Këto përgjegjësi, si dhe të tjera të nevojshme do të përcaktohen në urdhrin e Kryeministrit pas miratimit të kësaj strategjie.

Grupi këshillimor ngrihet me urdher të Ministrit të Drejtësisë dhe në përbërje do të ketë përfaqësues nga grupet e interesit, akademike e shoqëri civile. Ky grup do të funksionojë për të realizuar konsultimin publik në vijimësi të masave e politikave të strategjisë dhe do të krijohet pas miratimit të kësaj strategjie.

Sekretariati teknik do të jetë Drejtoria e Koordinimit të Pronave në Ministrinë e Drejtësisë, e cila sipas detyrave të përcaktuara me ligj do të realizojë mbështetjen e grupit ndërinstitucional të punës në drejtim të identifikimit të problematikave dhe koordinimit të masave që duhen ndërmarrë.

Drejtorja e Koordinimit të Çështjeve të Pronësisë bashkërendon veprimtaritë e AKKP-së, ZRPP-së, ALUIZNI-t, DASHPP-së, KQT-së, Avokaturës së Shtetit, si dhe të çdo institucioni tjetër veprimtaria e të cilit lidhet apo ka përgjegjësi mbi këtë proces. Çdo institucion shtetëror, veprimtaria e të cilit lidhet apo ka përgjegjësi mbi procesin e njohjes, kthimit dhe kompensimit të së drejtës së pronës është i detyruar të bashkëpunojë dhe të sigurojë informacionin apo dokumentacionin e kërkuar nga Ministria e Drejtësisë, si dhe të raportojë arsyet e mospërbushjes së një mase apo rekomandimi të kërkuar. Në terma konkretë, Drejtoria e Koordinimit të Çështjeve të Pronësisë:

a) Përgatit rekomandime për masat ligjore dhe organizative mbi çështjet e të drejtave të pronësisë, duke mbikëqyrur procesin e njohjes, kthimit dhe kompensimit të pronave, si dhe procesin e zbatimit të masave strategjike të miratuara;

b) harton programe, analiza tekniko-ligjore, studime për efektivitetin dhe ndërmarrjen e masave të nevojshme ligjore dhe ekzekutive për mbrojtjen e të drejtave të pronësisë;

c) mbështet, bashkëpunon dhe bashkërendon punët e saj me institucionet e tjera shtetërore të përfshira në procesin e njohjes, kthimit dhe kompensimit të pronave;

d) kujdeset për grumbullimin, përpunimin dhe transmetimin e ndërsjellë të informacionit dhe dokumentacionit midis institucioneve të tjera shtetërore për përditësimin e të dhënave të tyre në funksion të procesit të njohjes, kthimit dhe kompensimit të pronës;

e) ndjek dhe realizon çdo detyrë tjetër të përcaktuar në aktet ligjore dhe nënligjore.

Çdo strukturë e mekanizmit monitorues do të zhvillojë mbledhje periodike, të orientuara drejt grumbullimit të informacionit mbi aktivitetet që duhen plotësuar nga çdo institucion, fazën e zhvillimit të tyre, rezultatet e arritura, si dhe kur është rasti evidentimin e problematikave praktike, me qëllim adresimin e tyre. Një prej instrumenteve efikase që do të përdoret është raporti 1-vjeçar i monitorimit, i cili përmban të dhëna mbi bazë rezultatesh dhe që paraqitet në Departamentin e Bashkërendimit Strategjik dhe Koordinimit të Ndhmës së Huaj pranë Këshillit të Ministrave.

Produktet kryesore, rezultat i objektivave të parashikuar, siç raportohet në Ministrinë e Financave bazuar edhe në dokumentacionin e PBA-së 2012-2014, të grupuara sipas programeve të Ministrisë së Drejtësisë dhe institucioneve të tjera që trajtojnë çështjet e pronësisë, janë:

- Inspektime të kryera nga inspektorët e Ministrisë, në Zyrat e Regjistrimit të Pasurive të Paluajtshme dhe në Agjencinë e Kthimit e Kompensimit të Pronave.

- Regjistër i digjitalizuar dhe lidhja e noterisë me ZQRPP-në.

- Vendimet e marra nga shqyrtimi i të gjitha kërkesave të subjekteve të shpronësuara, për njohjen e të drejtës së pronësisë, kthimin dhe kompensimin e pronës.

- Vendime të trajtuara sipas procedurave të oborreve në përdorim dhe tjetërsimit të sipërfaqeve, pronë shtetërore.

- Subjekte të shpronësuara që përfitojnë kompensim financiar nga fondet buxhetore.

- Subjekte të shpronësuara që përfitojnë kompensim financiar nga shpërndarja e fondeve nga të ardhurat e ALUIZNI-t.

- Shërbime të kryera nga ZVRPP-ja në lidhje me kalimin e pronësisë së paluajtshme.

- Shërbime të kryera në lidhje me regjistrimin dhe fshirjen e barrave mbi pasuritë e paluajtshme.

- Shërbime të kryera në lidhje me regjistrimin e pasurive të paluajtshme.



- Shërbime të kryera në lidhje me dhënien e informacionit mbi pasuritë e paluajtshme.
 - Shërbime të kryera në lidhje me regjistrimin fillestar të pasurive të paluajtshme.
 - Sistem i automatizuar i regjistrimit të pasurive të paluajtshme.
 - Pasuri të regjistruara në zonat kadastrale urbane.
 - Staf i trajnuar i ZVRPP-së dhe ZQRPP-së.
 - Akt i miratuar i Strategjisë Kombëtare për Konsolidimin e Tokës Bujqësore.
 - Lista inventari të NJQV-ve të rishikuara për tokën bujqësore.
 - Lista inventari të NJQV-ve të rishikuara për pronat pyje dhe kullota.
 - Miratime listash inventari të institucioneve qendrore.
 - Arshivë digjitale për inventarët e NJQV-ve.
 - Arshivë digjitale për inventarët e institucioneve qendrore.
 - Miratimet e listave të inventarit.
 - Miratime listash inventari parapake dhe përfundimtare.
 - Rishikime listash për institucione qendrore.
 - Vendime të Komisioneve Vendore pranë Prefektit të çdo qarku për shqyrtimin e vlefshmërisë ligjore të krijimit të titujve të pronësisë mbi tokën bujqësore.
 - Vendime të Komisioneve Vendore për pavlefshmëri të plotë apo të pjesshme të titujve të pronësisë mbi tokën bujqësore.
 - Vendime gjyqësore për pavlefshmëri të plotë apo të pjesshme të titujve të pronësisë mbi tokën bujqësore.
 - Sipërfaqe e tokës bujqësore në pronësi të shtetit, që përfitohet nga procesi i shqyrtimit të vlefshmërisë ligjore të krijimit të titujve të pronësisë mbi tokën bujqësore.
 - Akte ligjore dhe nënligjore të përafuara me ato të BE-së të hartuara dhe të miratuara.
 - Kadastër kombëtar e pyjeve dhe kullotave e përmirësuar nëpërmjet krijimit të *data base*-it për 536 ekonomi pyjore/kullosore dhe e lidhur me sistemin GIS.
 - Plane mbarështimi të hartuara dhe të miratuara për 410000 ha pyje dhe kullota.
 - Plane menaxhimi të pyjeve dhe kullotave komunale (255), të hartuara në kuadrin e “Projektit të zhvillimit të burimeve natyrore”.
 - Inventari kombëtar për fondin pyjor dhe kullosor i hartuar dhe i miratuar.
 - Numrin e ndërtimeve informale të kualifikuara për legalizim.
 - Numrin e pasurive informale të përpunuara me elementët hartografik.
 - Hartimin e dokumentacionit tekniko-ligjor për legalizim.
 - Subjektet që përfitojnë nga e drejta e kalimit të pronësisë mbi parcelën e objektit informal.
 - Subjektet që përfitojnë kompensim financiar për truallin e zënë me ndërtime informale.
 - Mbledhjen e të ardhurave të parashikuara në përputhje me përcaktimet e bëra në ligjin nr. 9482, datë 3.4.2006 “Për legalizimin, urbanizimin dhe integrimin e ndërtimeve pa leje”, e ndryshuar.
 - Numrin e “Lejeve të legalizimit” të lëshuara.
 - Pasuritë e përfshira në sistemin e regjistrimit të pasurive të paluajtshme.
 - Hartimin e detyrave të projektimit me qëllim urbanizimin e territoreve informale.
- Një analizë vlerësuese e performancës së rezultateve të punës, në fund të çdo 3-mujori, paraqitet në Ministrinë e Financave. Krahas raporteve në formatet *excel*, të dhënat hidhen edhe në *software*, për periudhat përkatëse 3-mujore.

**PLANI I VEPRIMIT I
STRATEGJISË NDËRSEKTORIALE REFORMA NË FUSHËN E TË DREJTAVE TË PRONËSISË 2012-2020**

Nr.	Politikat specifike	Veprimet që duhen ndërmarrë	Koha e realizimit	Burimet	Institucionet përgjegjëse/institucione zbatuese ⁴⁴	Mekanizmat monitorues dhe vlerësues
Qëllimi strategjik 1. Përfundimi 100% i regjistrimit fillestar sistematik kombëtar brenda vitit 2013 dhe krijimi i regjistrimit elektronik të pasurive të paluajtshme dhe përmirësimi i funksionimit të ZRPP-së						
Objektivi strategjik 1.1. Fuqizimi i regjistrimit elektronik publik kombëtar të pasurive të paluajtshme të ZRPP-së për ta shndërruar shërbimin e ofruar ndaj publikut në efektiv, cilësor dhe të shpejtë, si dhe përfundimi i regjistrimit të plotë fillestar sistematik kombëtar brenda vitit 2013, sipas prioriteteve të taks-forcës së kryesuar nga Kryeministri						
1.1.1	Kalimi i ZRPP-së në një formë rregullimi me vetëfinancim të orientuar drejt shërbimit dhe forcimi i kapaciteteve administrative të saj	Hartimi dhe miratimi i akteve nënligjore të ligjit të ri nr. 33/2012 “Për regjistrimin e pasurive të paluajtshme” me qëllim kalimin e këtij institucioni me vetëfinancim. Procesi i hartimit do të prioritetizohet drejt akteve më të rëndësishme,	Korrik 2012	Projekti LAMP 200 mijë USD + koston administrative	Task-forca e drejtuar nga Kryeministri KM, MD/ZRPP MD/ZRPP MD/ZRPP	Numri i akteve nënligjore të miratuara
		Hartimi dhe miratimi i studimit të fisibilitetit dhe planbiznesit 2012-2013 me qëllim rritjen e kapitaleve, zhvillimin e infrastrukturës, zhvillimin e burimeve njerëzore, si dhe hartimi i një strategjie afatmesme 2014-2020 nën vizionin e rritjes së cilësisë së shërbimit ndaj klientit	Dhjetor 2012	Projekti LAMP 440 mijë USD		Plani i biznesit 2012-2013 dhe strategjia afatmesme 2014-2020, të miratuara
		Miratimi i programit të parë të trajnimit të stafit dhe lidhja e kontratës për zbatimin e tij	2012	Projekti LAMP 350 mijë USD		Programi vjetor i trajnimit i miratuar

⁴⁴ Institucioni përgjegjës është institucioni që drejton dhe kontrollon realizimin e masës. Institucioni zbatues është institucioni që zbaton një pjesë të masës dhe raporton tek institucioni përgjegjës. Roli identifikohet nëpërmjet simbolit.



		Hartimi dhe miratimi i programeve vjetore periodike të trajnimit	Çdo vit	Kostoja administrative	ZRPP	Numri i programeve të miratuara
		Trajnime të stafit për detyrat funksionale të orientuara drejt shërbimit ndaj publikut	Çdo vit	Projekti LAMP 75 mijë \$ + koston administrative	ZRPP	Pyetësorët e vlerësimit të sesioneve trajnuese
		Rekrutimi i stafit mbi bazat e meritave profesionale dhe të integritetit, duke përfshirë edhe procesin e zgjerimit të stafit, nëse është e nevojshme	2012-2020	Kostoja administrative	ZRPP	Numri i punonjësve të rekrutuar dhe të promovuar
		Vënia në dis pozicion e analizës së thelluar mbi legjislacionin e të drejtave të pronësisë taks-forcës	6 muaj nga miratimi i strategjisë	Kostoja administrative	MD/Task-forca	Marrja e vendimeve nga task-forca në raport me rekomandimet e analizës
		Organizimi i takimeve periodike për konsultimin paraprakisht në task-forcë, i të gjitha politikave për ndryshime në legjislacionin e çështjeve të pronësisë.	Vijimësisht	Kostoja administrative	Task-forca për çështjet e pronësisë	Numri i takimeve të organizuara, politikave dhe nismat ligjore dhe nënligjore të konsultuara dhe të koordinuara
1.1.2	Krijimi i një sistemi elektronik të regjistrimit të pasurive të paluajtshme për transmetim dhe kontroll të të dhënave <i>on-line</i> , si dhe ndërlidhja e tij me bazat e tjera të të dhënave shtetërore <i>o n-line</i> në funksion të një portali <i>on-line</i> të kërkesave për shërbime	Digjitalizimi i dokumentacionit arkivor ekzistues (dokumentet ligjore, kartelat dhe hartat treguese të regjistrimit) për zyrat vendore të regjistrimit Tiranë dhe Durrës	Qershor 2012	Projekti LAMP 7.51 milionë USD + koston administrative	MD/ZRPP, AKSHI	% e dokumentacionit arkivor të digjitalizuar
		Përfundimi i arkitekturës së sistemit elektronik të regjistrimit, duke përfshirë edhe përmirësimin e specifikimeve teknike	Maj 2012		MD/MITIK, ZRPP, AKSHI	Miratimi i arkitekturës
		Zbatimi i arkitekturës së miratuar të sistemit elektronik të regjistrimit dhe ngritja e infrastrukturës <i>hardware, software</i> , rrjet kompjuterik dhe përshtatja e ambienteve në zyrat vendore të regjistrimit Tiranë, Durrës dhe Elbasan	Gusht 2012		MD/ZRPP, AKSHI	Testimi i sistemit në dy zyrat vendore Tiranë dhe Durrës

	Miratimi i sistemit elektronik në zyrat vendore të regjistrimit Tiranë, Durrës dhe Elbasan për t'i shndërruar në sportele <i>One Stop Shop</i>	Korrik 2012		MD/MITIK, ZRPP, AKSHI	Hyrja në fuqi e aktit të miratimit dhe fillimi i funksionimit të sistemit
	Digjitalizimi i dokumentacionit arkivor ekzistues (dokumentet ligjore, kartelat dhe hartat treguese të regjistrimit) për zyrat e tjera vendore të regjistrimit	Qershor 2013		MD/ZRPP, AKSHI	% e dokumentacionit arkivor të digjitalizuar
	Zbatimi i arkitekturës së miratuar të sistemit elektronik të regjistrimit dhe ngritja e infrastrukturës <i>hardware, software</i> , rrjet kompjuterik dhe përshtatja e ambienteve në zyrat e tjera vendore të regjistrimit	Qershor 2013		MD/ZRPP, AKSHI	Testimi i sistemit në zyrat vendore
	Përgatitja e 7 zyrave të tjera për të zbatuar sistemin elektronik të regjistrimit të pasurive të paluajtshme për t'i shndërruar në sportele <i>One Stop Shop</i>	Qershor 2013		MD/ZRPP, AKSHI	Testimi i sistemit në 7 zyrat e përgatitura.
	Shtirja e sistemit të aplikimit elektronik të kërkesave të qytetarëve për shërbim në të gjitha zyrat vendore të regjistrimit për t'i shndërruar në sportele <i>One Stop Shop</i>	2012		ZRPP, AKSHI	% e shërbimeve elektronike
	Aksesimi i noterëve në sistemin elektronik në zyrat vendore të regjistrimit Durrës, Tiranë dhe Elbasan	Qershor 2012	35 milionë lekë	MD/ZRPP, zyrat vendore të noterisë Tiranë dhe Durrës; AKSHI	% e transaksioneve të kryera bazuar në aksesin <i>on-line</i>
	Aksesimi i noterëve në sistemin elektronik në zyrat e tjera vendore të regjistrimit sapo sistemi elektronik të ngrihet	Qershor 2013 dhe në vijim	Kostoja administrative	MD/ZRPP, Dhoma Kombëtare e Noterisë, AKSHI	% e transaksioneve të kryera bazuar në aksesin <i>on-line</i>
	Aksesimi i operatorëve të tjerë (përdorues të jashtëm) në informacionin elektronik të ZRPP nën parimin <i>One Stop Shop</i>	2013-2020		ZRPP/MD, AKSHI, operatorët e tjerë	% e operatorëve të jashtëm që aksesojnë sistemin elektronik të ZRPP



		Përdorimi i nënshkrimeve digjitale, krijimi i një sistemi të transferimit elektronik të shërbimeve dhe ndërlidhja e sistemit elektronik të regjistrimit me bazat e tjera të të dhënave shtetërore, duke përfshirë ato të taksave, statistikave etj.	2013-2020		MD/MITIK, ZRPP, institucione të tjera, AKSHI	% e operatorëve me akses te sistemi elektronik
		Miratimi i një standardi kombëtar për arkivat digjitale (ISO për të dhënat e skanuara për arkivat e mëdha)	Gjashtëmuji i parë 2013	Kostoja administrative	AKSHI	Standardi i miratuar
		Konvertimi i të dhënave ekzistuese dhe të dhënave të reja në standardin kombëtar të miratuar	2013-2020	Kostoja administrative	ZRPP/AKSHI	% e të dhënave të konvertuara sipas standardit të miratuar
1.1.3	Krijimi i një sistemi që lejon përmirësimin dhe përditësimin e vijueshëm të të dhënave që administrojnë ZRPP-ja	Miratimi i bazës ligjore të nevojshme, strukturës dhe përshkrimeve të punës të Autoritetit Shtetëror për Informacionin Gjeohapësinor për standardet shtetërore dhe rregullat uniforme për krijimin e sistemeve të informacionit gjeohapësinor, në përputhje me standardet europiane pa shmangur përgjegjësinë e ZRPP-së për krijimin, përditësimin dhe menaxhimin e hartave të indeksit të regjistrimit mbi baza ditore	2012	Kostoja administrative	MITIK/MD, ALUIZNI	Miratimi i aktit ligjor
		Rekrutimi, trajnimi dhe ngritja e kapaciteteve të personelit të Autoritetit Shtetëror për Informacionin Gjeohapësinor	2012		Ministria përgjegjëse për autoritetin/autoriteti shtetëror	Numri i personave të rekrutuar, numri i trajnimeve dhe i stafit të trajnuar
		Përgatitja e standardeve unike për prodhimin e hartës nga Autoriteti Shtetëror	2012	Fondet për t'u siguruar	Autoriteti shtetëror	Miratimi i standardeve
		Përmirësimi i të dhënave të regjistrimit të pasurive të paluajtshme nëpërmjet përdorimit të hartës unike standarde	Vijimësisht	Kostoja administrative nga buxheti i ZRPP_së	MD/ZRPP	Numri i të dhënave të përmirësuara
		Hedhja e të dhënave të reja në regjistrin publik të pasurive të paluajtshme	Vijimësisht	Kostoja administrative	ZRPP	Numri i të dhënave të përmirësuara

1.1.4	Përfundimi i procesit të regjistrimit fillestar të pasurive të paluajtshme brenda vitit 2013, bazuar në kufijtë e përcaktuar administrativë	Përfundimi i regjistrimit në zonat kadastrale të kontraktuara	Qershor 2013	Projekti LAMP 10.67 milionë USD Projekti i BE-së zbatuar nga prezenca e OSBE-së në Shqipëri	ZRPP	Numri i ZK-ve dhe i pasurive të regjistruara
		Shkëmbimi i informacionit me subjektet e kontraktuara dhe financuesit në funksion të monitorimit të ecurisë së procesit. Ky aktivitet do të sigurohet përmes një koordinimi të fortë e të qëndrueshëm	2012 – qershor 2013	Shpenzime operative të ZRPP-së	MD/ZRPP, BB, BE, OSBE, subjektet e kontraktuara	Numri i raportimeve
		Përfundimi i regjistrimit të pasurive në pronësi ose në administrim të njësive të qeverisjes vendore ose të institucioneve qendrore	2013	Fondet për t'u siguruar	MD/ZRPP, njësitë e qeverisjes vendore; institucionet qendrore	Numri i pasurive të regjistruara
		Përfundimi i regjistrimit fillestar në zonat kadastrale që nuk përfshihen në projektet e financimit të BB-së dhe BE-së, si dhe i pyjeve dhe i kullotave nëpërmjet planifikimit paraprak dhe monitorimit të ecurisë së tij	2013		MD/MF, ZRPP	Numri i pasurive të regjistruara
1.1.5	Rritja vijimësisht e cilësisë, transparencës dhe efektivitetit në kryerjen e shërbimeve; rritja e profesionalizmit të stafit; fuqizimi i etikës profesionale dhe parandalimi i konfliktit të interesave	Aksesimi <i>on-line</i> i qytetarëve në portalin elektronik për monitorimin e kërkesave për shërbim	Qershor 2012	Projekti LAMP 7.51 milionë USD	MD/ZRPP	% e kërkesave për shërbime elektronike
		Hartimi dhe miratimi i Kodit të Etikës për stafin e ZRPP-së	Korrik2012	Projekti LAMP 200 mijë USD	MD/ZRPP	Hyrja në fuqi e Kodit
		Fuqizimi i mekanizmave të kontrollit të brendshëm dhe miratimi i standardeve të kontrollit me qasje antikorrupsion	2012	Kostoja administrative	ZRRP/MD	Ndryshimi i strukturës aktuale në ZRPP dhe standardet e miratuara
		Fushata sensibilizimi për shërbimet e ofruara	Vijimësisht	Projekti LAMP 440 mijë USD + koston administrative	MD/ZRPP	Ulja e ankesave të qytetarëve për cilësinë e shërbimit të ofruar



		Konsultimi paraprak me publikun gjatë regjistrimit fillestar	Vijimësisht	Kostoja administrative	ZQRPP, LAMP, prezenca e OSBE-së etj.	Ulja e ankesave të qytetareve përgjatë procesit të regjistrimit fillestar
		Ulja e numrit të hapave proceduralë, afateve dhe kostos për regjistrimin e transaksioneve në ZRPP	Vijimësisht	Kostoja administrative	ZQRPP/institucionet e linjës	Përmirësimi i renditjes së Shqipërisë në raportin Doing Business të Bankës Botërore.
1.1.6	Respektimi dhe promovimi i barazisë gjinore, në procesin e regjistrimit të pronave	Regjistrimi i pasurive në certifikatat e pronësisë dhe kartelave në emër të dy bashkëshortëve në përputhje me nenin 41 paragrafi 2 i ligjit të ri 33/2012	Vijimësisht	Kostoja administrative	ZQRPPP, ZVRPP	Numri i regjistrimeve të realizuar për çdo vit
		Hedhja e të dhënave në sistemin e të dhënave elektronike të ZRPP-së në lidhje me gjininë në emër, të cilit prona është regjistruar	Vijimësisht	Kostoja administrative	ZQRPPP, ZVRPP	Statistika sa pasuri janë regjistruar në emër të grave sa në emër të burrave
		Trajnimi i stafëve qendrore dhe lokale të ZRPP-së për respektimin e barazisë gjinore në veprimtarinë e regjistrimit		Donatorë	MD, ZQRPP, OJF, organizata ndërkombëtare	Numri i trajnimeve të kryera për çdo vit
		Organizimi i fushatave sensibilizuese, veçanërisht në zonat rurale për të drejtat e barazisë gjinore në çështjet e pronave, ku përfshihet edhe regjistrimi		Donatorë	MD, ZQRPP, OJF organizata ndërkombëtare	Numri i fushatave të kryera çdo vit

Qëllimi strategjik 2. Përfundimi 100 % i proceseve të përkohshme të nivelit kombëtar: i njohjes së pronësisë së subjekteve të shpronësuara brenda vitit 2014, i lirimit të shtëpive të ish-pronarëve brenda vitit 2017; i legalizimit të ndërtimeve informale brenda vitit 2013, si dhe i verifikimit të titujve të pronësisë brenda vitit 2013

Objektivi strategjik 2.1. Finalizimi 100% nga AKKP-ja brenda vitit 2014 të procesit të njohjes së pronësisë së subjekteve të shpronësuara, për 7000 dosje që kanë mbetur pa u trajtuar për këdo, duke përfshirë edhe komunitetet fetare

2.1.1	Rishikimi i legjislacionit që AKKP-ja të zhvillojë procedura më të përsheptuara <i>pro forma</i> dhe <i>prima facie</i> për përfundimin e procesit administrativ të njohjes së pronësisë brenda vitit 2012	Analizë teknike për thjeshtimin dhe përsheptimin e procesit administrativ të njohjes së pronësisë nga AKKP, për procedurat <i>pro forma</i> dhe <i>prima facie</i>	Gjashtë muaj pas miratimit të Strategjisë	Kostoja administrative	MD/AKKP	Rekomandimet e analizës
		Zbatimi i rekomandimeve të analizës dhe hartimi i kuadrit ligjor të nevojshëm	2012	Kostoja administrative	MD/AKKP	Miratimi i kuadrit ligjor

2.1.2	Përfundimi i procesit administrativ të njohjes së pronësisë nga AKKP-ja brenda vitit 2014	Identifikimi dhe trajtimi me përparësi i aplikimeve të komuniteteve fetare bazuar në marrëveshjet e ratifikuara në Kuvend	2012-2014	Kostoja administrative	AKKP	Numri i vendimeve të dhëna për komunitetet fetare
		Përmirësimi i ligjit “Për kthimin dhe kompensimin e pronave”, duke përfshirë edhe riformulimin e nenit 22 të tij	2012	150 mijë lekë	MD/Avokatura e Shtetit; Grupet e interesit	Hyrja në fuqi e ligjit
		Zbatimi i procedurave të reja, të thjeshta e të përshpejtuara të procesit administrativ deri në përfundimin e dosjeve të patrajuara me vendim njohjeje	2012-2014	87 milionë lekë	AKKP	Numri i dosjeve të përfunduara
		Zgjidhja e çështjes së numrit të kërkesave të reja që vijnë nga gjykata për rivendosje në afatin e kaluar me ligj për të kërkuar nga AKKP njohje të pronës nëpërmjet: - Përmirësimit të kuadrit ligjor; - Zhvillimit të inspektiveve tematike për këtë çështje	2012-2014	150 mijë lekë + kostot e inspektimit	MD/AKKP	Numri i kërkesave të reja të rivendosura në afat
		Trajnimi i stafit të AKKP-së për ngritjen e kapaciteteve të tyre në përputhje edhe me rezultatet e analizës teknike për përmirësimin e legjisllacionit	Vijimësisht	Kostoja administrative	AKKP	Pyetësorët e vlerësimit të sesioneve trajnuese
Objektivi strategjik 2.2. Përfundimi i procesit të lirit të shtëpive të ish-pronarëve brenda vitit 2017, duke aplikuar për personat kreditë e buta ashtu si parashikon ligji						
2.2.1	Përmirësimi i kuadrit ligjor të zbatueshëm për lirin e shtëpive të ish-pronarëve dhe krijimi i një plani efektiv me afate dhe burime financiare të përcaktuara për ofrimin e ndihmës së nevojshme, sidomos për personat vulnerabël	Analizë paraprake e legjisllacionit për të mundësuar çështjen e afatit të lirit të banesave nga familjet qiramarrëse dhe indeksimin e qirasë. Analiza do të fokusohet në: - Bazën ligjore për lirin e banesave; - Interesi publik që justifikon lirin e banesave; - Proporcionaliteti i huave me kosto të ulët ndaj dëmit të personave që lirojnë banesat	Brenda 6 muajve nga miratimi i strategjisë	Kostoja administrative	MD, MPPT/EKB, AKKP, Avokatura e Shtetit	Rekomandimet e analizës



		Hartimi dhe miratimi i akteve ligjore apo nënligjore sipas rekomandimeve të analizës bazuar në parimin e shtetit ligjor social	2012-2013	Kostoja administrative në varësi të rekomandimeve	MD, MPPT dhe institucionet e tjera në varësi të rekomandimeve të analizës	Numri i rekomandimeve të realizuara
2.2.2	Zgjidhja përfundimtare e çështjes së lirit të banesave nga familjet qiramarrëse dhe strehimi i këtyre familjeve me skemë subvencionimi bazuar në parimin e shtetit ligjor social dhe jurisprudencën e Gjykatës Kushtetuese, duke pasur prioritet trajtimin me kredi të grave qiramarrëse kryefamiljare dhe të veja	Fushata sensibilizuese për familjet qiramarrëse për avantazhet e programeve sociale të strehimit, duke përfshirë publikimin dhe shpërndarjen e fletëpalosjeve dhe tryeza të rrumbullakëta	Vijimësisht	Buxheti	MPPT/EKB, organet e qeverisjes vendore dhe shoqëria civile	Numri i rritur i aplikimeve nga familjet qiramarrëse
		Lirimi i banesave nga familjet qiramarrëse	2014	Kostoja administrative	MPPT/MF, EKB	Numri i banesave të liruara
		Përfundimi i trajtimit të kërkesave të familjeve qiramarrëse për kredi	2017	1 % e fondit të subvencionit	MD, MPPT/EKB	Numri i kërkesave të trajtuara
		Dhënia prioritet në trajtimin me kredi të grave qiramarrëse, të cilat janë kryefamiljare ose të veja			MPPT, EKB	Numri i grave të trajtuara me kredi
		Pagesa e subvencionit pas lidhjes së kontratës së kredisë ⁴⁵	2011-2017	251.8 milionë lekë	MPPT/MF, EKB	Numri i kontratave të lidhura
Objektivi strategjik 2.3. Finalizimi 100 % nga ALUIZNI i procesit të legalizimit të 27 0592 të ndërtimeve pa leje brenda vitit 2013						
2.3.1	Përfundimi i procesit administrativ të legalizimit, bazuar në reformën e decentralizimit brenda vitit 2013, regjistrimi i pasurive të legalizuara dhe mbikëqyrja e vendimeve gjyqësore përfundimtare në fazën e ekzekutimit nëpërmjet një procesi të koordinuar mes ALUIZNI-it, ZRPP-së dhe AKKP-së	Kryerja e procedurave të kualifikimit ligjor, të objekteve informale të përfshira në proces	Deri në përfundim të 2012-ës	83.9 milionë lekë	MPPT/ALUIZNI	Numri i pasurive informale të kualifikuara dhe të përjashtuara nga legalizimi
		Përgatitja e dokumentacionit për kalimin e të drejtës së pronësisë mbi parcelën ndërtimore të objektit informal	2012-2013		KM/MPTT, ALUIZNI	Numri i pasurive për të cilat miratohet kalimi i së drejtës së pronësisë

⁴⁵ Pagesa e subvencionit parashikohet të përfundojë në vitin 2030 dhe fondet për vitet 2018-2030 llogariten përafërsisht 8,700 000 000 000 lekë.

		Përgatitja e dokumentacionit për shpërblimin financiar të pronarëve, pronat e të cilëve janë zënë nga ndërtimet informale	2012 -2013	984.4 milionë lekë	KM/MPTT, ALUIZNI	Numri i pronarëve, të cilëve u miratohet e drejta e shpërblimit financiar
		Hartimi i dokumentacionit tekniko-ligjor për legalizimin e objekteve informale	2012-2014		MPPT/ALUIZNI DK	Numri i objekteve të legalizuara
		Marrja e informacionit të vazhdueshëm nga Drejtoria e Koordinimit për vendimet gjyqësore të formës së prerë	2012-2014		MPPT/MD, ALUIZNI	Objekte të përjashtuara nga procesi i legalizimit
2.3.2	Përdorimi i të dhënave të procesit të legalizimit në funksion të krijimit të një sistemi të digitalizuar të aksesueshëm për menaxhimin e të dhënave gjeohapësinore dhe inxhinerike të objekteve të legalizuara (sistem informacioni gjeografik), në përputhje edhe me direktivën INSPIRE	Organizimi i informacionit për objektet e legalizuara në përputhje me kërkesat e sistemit të regjistrimit të pasurive të paluajtshme	2012-2014	37.9 milionë lekë	MPPT/ALUIZNI, ZRPP	Objekte të legalizuara, të përfshira në sistemin e regjistrimit
		Dërgimi i informacionit të nevojshëm, institucioneve përgjegjëse për administrimin dhe ruajtjen e territorit, për objektet e legalizuara dhe që përjashtohen nga procesi i legalizimit	2012-2014		MPPT/ALUIZNI, NJQV, INUK	Dokumenti përkatës
		Plotësimi i bazës digjitale të të dhënave ndërtimore dhe gjeohapësinore të pasurive të legalizuara	Vijimësi deri në përfundim të procesit	63.65 milionë lekë	MPPT/ALUIZNI	Ngritja e sistemit të integruar për ruajtjen dhe menaxhimin e të dhënave. Përfundimi i plotësimit me të dhënat e pasurive të legalizuara dhe numri i elementeve tekniko-grafik (ortofoto, genplan, planimetri) për çdo pasuri
		Zbatim i teknologjisë së ruajtjes, analizimit dhe menaxhimit të të dhënave sipas standardeve ndërkombëtare, nëpërmjet trajnimit të specialistëve	Vijimësi deri në përfundim të procesit		MPPT/ALUIZNI	Numri i pasurive të përpunuara, specialistëve të trajnuar, seminareve, trajnimeve, vizitave të punës



		Krijimi i aksesit në sistemin e integruar të të dhënave, për institucionet shtetërore apo përdoruesit e tjerë	2012 e në vijim		MPPT/ALUIZNI	Numri i subjekteve të interesuara
2.3.3	Zhvillimi urban i territoreve me ndërtime të legalizuara, përmes asistencës teknike në hartimin dhe zbatimin e politikave të planifikimit hapësinor nga organet e pushtetit lokal, me qëllim integrimin e këtyre territoreve, përmirësimin e kushteve të jetesës, krijimin e mundësive për investim dhe parandalimin e ndërtimeve të ardhshme informale	Hartimi dhe miratimi i akteve për administrimin e territorit të zonave/vendbanimeve informale të miratuara dhe prioritetet në trajtim	2012-2013	63.65 milionë lekë	MPPT/ALUIZNI	Dokumentet përkatëse
		Ofrimi i asistencës teknike për njësitë e qeverisjes vendore në hartimin e planeve të zhvillimit dhe integrimin të zonave vendbanimeve informale	2012 e në vijim		MPPT/ALUIZNI	Dokumentet përkatëse
		Përcaktimi i numrit të objekteve pa leje të ngritura pas datës së kryerjes së fotografimit ajror të territorit të Republikës së Shqipërisë	2012-2014	25.3 milionë lekë	MPPT/ALUIZNI NJQV	Numër objektesh të përjashtuara nga legalizimi
		Hartimi i një dokumenti strategjik për zbatimin e sanksioneve të parashikuara në ligj, për objekte që nuk plotësojnë kriteret për legalizim	2012 -2013		MPPT/ALUIZNI	Dokument përkatës
2.3.4	Përmirësimi i kuadrit ligjor për procesin e integritetit të ndërtimeve të paligjshme të krijuara pas 2006 dhe për parandalimin e ndërtimeve të paligjshme në të ardhmen	Hartimi dhe miratimi i ndryshimeve ligjore	2012-2013	Kostoja administrative	MPPT/ALUIZNI, AKPT	Miratimi i ndryshimeve ligjore
		Zbatimi i ndryshimeve ligjore	2013-2020		MPPT, ALUIZNI	Numri i objekteve të identifikuar
Objektivi strategjik 2.4. Përfundimi 100% i procesit të shqyrtimit të vlefshmërisë ligjore të krijimit të titujve të pronësisë mbi tokat bujqësore brenda vitit 2013 dhe konsolidimi i tokës bujqësore						

2.4.1	Përmirësimi i kuadrit ligjor të procesit të shqyrtimit të vlefshmërisë ligjore të krijimit të titujve të pronësisë mbi tokat bujqësore dhe forcimi i bashkërendimit ndërinstucional në këtë proces	Ndryshimi i ligjit nr. 9948, datë 7.7.2008 “Mbi verifikimin ligjor të krijimit të titujve të pronësisë”, i ndryshuar dhe i akteve nënligjore, për të zgjeruar rolin e pushtetit vendor në plotësimin e dokumentacionit ligjor të titujve të pronësisë për territoret e ish-kooperativave bujqësore	Qershor 2012 Shtator 2012	Kostoja administrative	MBUMK/KQT, MD, njësitë e qeverisjes vendore	Miratimi i ndryshimeve ligjore dhe akteve nënligjore
		Ndryshimi i ligjit nr. 8053, datë 21.12.1995 “Për kalimin në pronësi pa shpërblim të tokës bujqësore” për të zgjeruar rolin e pushtetit vendor në plotësimin e dokumentacionit ligjor të titujve të pronësisë për territoret e ish-ndërmarrjeve bujqësore	Qershor 2012 Shtator 2012	Kostoja administrative	MBUMK/KQT, MD, njësitë e qeverisjes vendore	Miratimi i ndryshimeve ligjore
		Ndryshimi i udhëzimit nr. 2, datë 2.4.2009 “Për mënyrën e procedimit të organeve të administratës publike, për pasuritë e paluajtshme, të fituara me aktin e marrjes së tokës në pronësi (AMTP)”	2012	Kostoja administrative	MBUMK/KQT, MD, ZRPP	Miratimi i ndryshimit të udhëzimit
		Shkëmbimi i informacionit periodik midis KV, DAMT, ZVRPP, komunave dhe bashkive	2012-2013	Kostoja administrative	MBUMK/KQT, MB, ZRPP dhe njësitë e qeverisjes vendore	Numri i raportimeve
		Raportimi periodik pranë KQT-së	Çdo tre muaj			KQT/MBUMK, MB, ZRPP
2.4.2	Përfundimi i shqyrtimit të vlefshmërisë ligjore të krijimit të titujve të pronësisë mbi tokën bujqësore brenda vitit 2013	Vijimi i hetimit administrativ të vlerësimit të krijimit të titujve të pronësisë	2012-2013	239. 8 milionë lekë	KQRT/KV-të, DAMT	Numri i vendimeve për pavlefshmërinë, rikonfirmimin, korrigjimin apo plotësimin e mangësive të titujve të pronësisë
		Procesi vendimmarrës i vlerësimit të krijimit të titujve të pronësisë	2012-2013			
		Ndjekja e procesit gjyqësor për pavlefshmërinë e titullit të pronësisë	2012-2013			KQRT, KV, Avokatura e Shtetit



		Dorëzimi i sipërfaqeve të përfituara në pronësi të shtetit, nga ky proces, pranë Drejtorive të Administrimit dhe Mbrojtjes së Tokës pranë këshillit të qarkut	2012-2013		KQRT/KV	Numri i procesverbaleve me të dhënat teknike të pasurive të paluajtshme
2.4.3	Miratimi dhe zbatimi efektiv i një strategjie kombëtare për konsolidimin e tokës bujqësore	Aplikimi i projektit pilot për konsolidimin e tokës bujqësore në komunën e Tërbufit i harmonizuar me planin e zhvillimit të territorit në këtë komunë	Në proces – 2013	Projekti FAO 300 mijë USD	MBUMK	Numri i fermave me transaksione në komunën e Tërbufit
		Analizë teknike për konsolidimin dhe efektet e tij të drejtat e njeriut	3 muaj pas përfundimit të projektit pilot	Kostoja administrative	MBUMK/MD, KQT	Rekomandimet e analizës
		Hartimi, konsultimi dhe miratimi i Strategjisë Kombëtare për konsolidimin e tokës bujqësore bazuar në rezultatet dhe të dhënat e projektit pilot të komunës së Tërbufit	2013		MBUMK, KM/MD, KQT, DEBASKON, MF etj.	Hyrja në fuqi e strategjisë
		Ngritja e mekanizmit monitorues të strategjisë	2013	Kostoja administrative	MBUMK	Numri i pjesëmarrësve në mekanizëm
		Ndjekja dhe realizimi i detyrimeve të Strategjisë Kombëtare	2013-2017		MBUMK-ja dhe institucionet e përfshira në mekanizmin e monitorimit	Raportimet mbi ecurinë e Strategjisë Kombëtare
Qëllimi strategjik 3. Krijimi i një skeme efektive unike kompensimi brenda vitit 2013 dhe fillimi i zbatimit të saj bazuar në një fond fizik dhe financiar të konsoliduar për subjektet e shpronësuara edhe nëpërmjet reformimit të metodikës së vlerësimit të pronave të paluajtshme sipas vlerës së tregut dhe pas kryerjes së inventarit të pronës shtetërore						
Objektivi strategjik 3.1. Hartimi i skemës përfundimtare efektive dhe realist të kompensimit brenda vitit 2013, përfshirë afatet e zbatimit të skemës për kthimin e kompensimin e plotë të pronës nëpërmjet konsolidimit të fondit fizik dhe financiar						

3.1.1	Miratimi i skemës përfundimtare efektive dhe realiste brenda vitit 2013, përfshirë afatet dhe opsionet për kompensim të plotë, të drejtë dhe përfundimtar të pronave duke u bazuar edhe në parimet e planifikimit urban afatgjatë	Nxjerrja e faturës financiare të detyrimit që shteti ka ndaj subjekteve të shpronësuara nëpërmjet: - Identifikimit të të gjitha vendimeve dhe ecurisë së vendimeve në gjyqësor; - Prioritizimi i vendimeve përfundimtare urgjente nga vendimet ende në proces, sipas rekomandimeve të GJEDNJ-së; - Njoftimi publik i rezultateve të identifikimit dhe dhënia e mundësisë së të interesuarve për paraqitjen e kontestimeve; - Korrigjimi dhe nxjerrja e rezultateve përfundimtare të të gjithë vendimmarrjes ndaj subjekteve të shpronësuara; - Përlllogaritja e vlerës së detyrimeve	2013	2.67 milionë lekë	MD/Drejtoria e Koordinimit, AKKP	Raportim mbi faturën financiare
		Zbatimi i skemës kalimtare aktuale të kompensimit	2012-2013 deri në miratimin e skemës së re	120 mijë lekë	AKKP	Numri i kërkesave të shqyrtuara
		Miratimi i një skeme të re definitive mbi afatet e kompensimit në përputhje me orientimet e GJEDNJ-së, duke prioritetuar rastet urgjente me vendim përfundimtar kompensimi	2013	716 mijë lekë	MD/AKKP, Avokatura e Shtetit, grupet e interesit	Numri i kërkesave të shqyrtuara
3.1.2	Ristrukturimi i AKKP-së me qëllim përmirësimin e funksioneve për procesin e kompensimit pas një analize të funksioneve dhe efikasitetit të saj dhe efikasitetit të saj	Hartimi i akteve nënligjore për ristrukturimin e burimeve njerëzore	brenda vitit 2012	150 mijë lekë	KM , MD/AKKP	Numri i punonjësve të rekrutuar
		Përmirësimi i organizimit strukturor dhe funksional	2014	17 milionë lekë	MD/AKKP	Miratimi i strukturës së re



3.1.3	Zgjerimi i burimeve për konsolidimin e fondit financiar dhe fondit fizik në përputhje edhe me planet kombëtare/rajonale/vendore të zhvillimit urban	Ndryshimi i nenit 16 të ligjit nr. 10270/2010, duke e përshtatur me nenin 3/b të ligjit 10239/2010	2012	Kostoja administrative	MF/KM, MD, AKKP	Miratimi i ligjit
		Kalimi i të ardhurave nga procesi i privatizimit të pasurive shtetërore në fondin e kompensimit	Vijimësisht	Të ardhura sipas privatizimeve	MF/DASHPP, AKKP	Sasia e të ardhurave të kaluara
		Kalimi i të ardhurave nga Buxheti i Shtetit në fondin e kompensimit me skemë vjetore progresive	Për çdo vit	Buxheti 1.5 miliardë lekë 1.1 miliardë lekë 900 milionë lekë 700 milionë lekë 600 milionë lekë 500 milionë lekë 500 milionë lekë 500 milionë lekë	KM /MF	Sasia e të ardhurave buxhetore
		Kalimi i të ardhurave nga donatorë, fondacione, shoqata etj. në vijim të fushatave sensibilizuese	Vijimësisht	Donatorë të ndryshëm	MD/AKKP	Sasia e donacioneve
		Përditësimi i informacionit mbi objektet shtetërore të identifikuara, të cilat mund të t'i kalojnë fondit të kompensimit fizik	2012 – 2020	Kostoja administrative	AKKP/METE, MF dhe ZQRPP	Numri i raportimeve të shkëmbyera
		Përditësimi i informacionit mbi tokat e identifikuara, të cilat mund të t'i kalojnë fondit të kompensimit fizik	2012-2020	13.3 milionë lekë	AKKP/ZQRPP, MB	Sipërfaqja e tokës kaluar fondit
		Verifikimi i gjendjes juridike përfundimtare të pasurive të paluajtshme pjesë, e fondit fizik dhe koordinimi ndërinstitucional i informacionit	2012-2020	Kostoja administrative	AKKP/ ZQRPP, MBUK, DAMT Drejtoria e Koordinimit të Pronave	Numri i pasurive të gatshme për kompensim fizik

		Zbatimi i qëndrueshëm i skemës tranzitore të kompensimit financiar	2012-2013	Fondi special i kompensimit të pronave 300 milionë lekë 200 milionë lekë 500 milionë lekë 800 milionë lekë 1 miliard lekë 1.2 miliardë lekë 1.4 miliardë lekë 1.5 miliardë lekë 1.5 miliardë lekë	AKKP	Numri i subjekteve të kompensuara financiarisht
		Zbatimi i skemës së re të miratuar të kompensimit fizik	2013-2020 <i>(Afat i përcaktuar është në përputhje me afatin që vepron strategjia. Ky afat mund të jetë edhe përtej vitit 2020, në varësi të skemës së re që do të miratohet)</i>	13.3 milionë lekë	AKKP, MD	Numri i subjekteve që kompensohen fizikisht
		Respektimi i barazisë gjinore në procesin e kompensimit, duke trajtuar numër të barabartë gra dhe burra me kompensim, sipas mekanizmave, të cilët do të parashikohen në skemën definitive	Vijimësisht		AKKP, MD	Numri i grave dhe i burrave të trajtuar me kompensim për çdo vit
<p>Objektivi strategjik. 3.2. Reformimi i metodikës së vlerësimit të pronave të paluajtshme sipas vlerës së tregut dhe standardeve të planifikimit e zhvillimit urban, si dhe përlllogaritja në vijimësi e detyrimeve financiare të shtetit, krahas përlllogaritjes së pasurive ekzistuese shtetërore nëpërmjet inventarizimit të pasurive të paluajtshme shtetërore</p>						
3.2.1	Përfundimi i rishikimit të metodikës së vlerësimit të pronës dhe krijimi i sistemit digjital për përpilimin e hartës së tokës me vlerat e reja	Miratimi i aktit të ri të metodikës së rishikuar dhe saktësimi i proceseve për të cilat ajo do të përdoret	Korrik 2012	Kostoja administrative	MD/AKKP, ZRPP, Autoriteti Shtetëror i Standardeve të Hartave	Metodika e re



		Rivlerësimi i pasurive bazuar në metodikën e re të miratuar	2012-2020		MD/AKKP, ZRPP, Autoriteti Shtetëror i Standardeve të Hartave	Numri i pasurive të rivlerësuara
		Krijimi i sistemit digjital të të dhënave për metodikën	2013	100 000 euro (fonde për t'u siguruar)	MD/AKKP, ZRPP, AKPHS	Përlllogaritja e vlerës së tokës sipas tregut
		Hedhja e të dhënave në sistemin e digjitalizuar	2013	2 milionë lekë	MD/ZQRPP, subjekte të interesuara	Numri i të dhënave të regjistruara
3.2.2	Inventarizimi i pasurive të paluajtshme të shtetit, duke identifikuar pasuritë me interes publik që duhet të mbeten pronë e shtetit, pasuritë për mbrojtjen e mjedisit, pasuritë që mund të përdoren për të nxjerrë të ardhura, pasuritë për t'u kaluar në fondin fizik për subjektet e shpronësuara, pasuritë për privatizim dhe pasuritë për ndërtim për nxitjen e turizmit	Zbatimi i metodikës për pasuritë shtetërore	2013	20 milionë lekë	MD/ZQRPP, subjekte të interesuara	Numri i pasurive të vlerësuara
		Zbatimi i metodikës për pasuritë që duhen kompensuar subjekteve të shpronësuara	2013	20 milionë lekë	MD /ZQRPP, AKKP, subjekte të interesuara	Numri i pasurive të vlerësuara
		Analizë për faturën financiare të shtetit në drejtim të kompensimit të subjekteve të shpronësuara mbi: 1. Burimet shtetërore të pasurive të paluajtshme, shoqëritë shtetërore, fondin financiar ekzistues dhe të ardhshëm, krahasimisht me: 2. Numrin e subjekteve të shpronësuara që do të kompensohen dhe vlerën reale të detyrimeve ndaj tyre	2013	Kostoja administrative	MD, MF/ZQRPP, AKKP, subjekte të tjera	Rekomandimet e analizës së faturës financiare
		Analizë për vendimet e paekzekutuara të formës së prerë, duke përfshirë koston e tyre të përgjithshme, dhe mjete të disponueshme për ekzekutimin e tyre	2012	Kostoja administrative	MD, AKKP, ZQRPP, Përmbartimi, MF	Rekomandimet e analizës
3.2.3	Përmirësimi dhe përditësimi i të dhënave për fondin pyjor dhe kullor në përputhje me sistemin kombëtar të regjistrimit të pasurive të paluajtshme	Hartimi i planeve të menaxhimit për 410 000 ha pyje dhe kullota bazuar në procesin e decentralizimit për një zhvillim të qëndrueshëm të burimeve natyrore	2012 - 2018	Buxheti i Shtetit 1.269 milionë lekë	MMPAU	- Programi i punës i miratuar për çdo plan - Raporte progresi të ecursisë së punës - Akti i miratimit për

						çdo plan nga institucionet përgjegjëse
		Rishikimi i planeve të menaxhimit të pyjeve dhe kullotave komunale në 50 % të fondit pyjor dhe kulloror mbi bazën e një metodologjie të unifikuar të bazës së të dhënave kadastrale për një zhvillim të qëndrueshëm të burimeve natyrore	2012 - 2013	Projekti i zhvillimit të burimeve natyrore 39 mijë lekë	MMPAU	- Raporte progresi - Aktmiratimi për çdo planmenaxhimi
		Inventari kombëtar elektronik GIS për fondin pyjor dhe kulloror	2014 - 2015	Donatorë 164 mijë lekë	MMPAU	- Termat e referencës dhe metodologjia e miratuar nga institucionet përgjegjëse - Raportet pjesore të progresit - Raporti përfundimtar i miratuar nga institucionet përgjegjëse
3.2.4	Përfundimi i transferimit të pronave të njësitë e pushtetit vendor, të procedurave të regjistrimit të pronave shtetërore, duke përfshirë edhe pyjet e kullotat	Saktësimi i kufijve administrativë, konstatimi dhe eliminimi i mbivendosijeve bazuar në zgjidhje konsensuale midis komunave fqinje	2011 - 2013	Buxheti 145 mijë lekë	MMPAU/AITPP, NJQV	- Programi i punës - Komuna të rishikuara - Ngastra të regjistruara sipas komunave dhe ekonomive pyjore
		Rishikimi i listave të inventarit për të evidentuar pronat që kanë mbetur pa u transferuar në njësitë e qeverisjes vendore	2011 - 2012		MMPAU/AITPP, NJQV, ZQRPP, institucione të tjera qendrore	Raportim periodik
		Regjistrimi i pronave shtetërore dhe atyre të transferuara në njësitë e qeverisjes vendore në ZVRPP	2012 - 2013		MMPAU/AITPP, NJQV, ZQRPP, institucione të tjera qendrore	Raportim periodik
		Trajnimi i stafit të NJQV-ve	2012-2013	43 mijë lekë	MB/AITPP, NJQV	Pyetësorët e vlerësimit të sesioneve trajnuese
		Organizimi i takimeve në qarqe për të siguruar bashkëpunimin e duhur midis qeverisjes qendrore dhe vendore, si dhe për forcimin e kapaciteteve të nivelit vendor	Vijimësisht		MB/AITPP, NJQV	Numri i takimeve dhe rekomandimet e nxjerra



		Rishikimi i listave të inventarëve të NJQV-ve për sipërfaqen e tokës bujqësore	2012	21 mijë lekë	MB/AITPP, MBMK, NJQV	Numri i VKM-ve të miratuara
		Përditësimi i listave të miratuara me vendim të Këshillit të Ministrave nga institucionet qendrore, reflektimin e ndryshimeve	2012-2014	65 mijë lekë	MB/AITPP, institucionet qendrore	Numri i VKM-ve të miratuara për rishikimin
		Hartimin e listave të inventarëve të pronave të institucioneve qendrore, që nuk e kanë filluar këtë proces	2012-2014	65 mijë lekë	MB/AITPP, institucionet qendrore	Numri i VKM-ve të miratuara
		Shkëmbimi i informacionit me sektorët brenda institucioneve qendrore të ngarkuara për vijimshërinë e procesit	2012-2014	65 mijë lekë	MB/AITPP, institucionet qendrore	Numri i raportimeve mbi ecurinë e procesit
3.2.5	Forcimi i bashkëndimit ndër-institucional bazuar në parimin e konsultimit publik gjatë procesit të transferimit të pronave shtetërore pyje dhe kullota të njësitë e qeverisjes vendore dhe regjistrimit të tyre, si dhe gjatë privatizimit me objektiv evitimin e mbivendosjeve në administrimin e territorit dhe të titujve të pronësisë	Unifikimi i akteve ligjore me veprim ndër-institucional	2012 - 2013	15 mijë lekë	MMPAU	4 akte ligjore dhe nënligjore të rishikuara
Hartimi i planeve të përbashkëta të veprimit		2012 - 2013	MD/Drejtoria e Përgjithshme e Përmbartimit Dhoma Kombëtare e Përmbartuesve Privatë, Drejtoria e Koordinimit të Pronave, EURALIUS		Numri i planeve të miratuara	
Ndjekja e zbatimit të tyre		2012 - 2013	MD/Drejtoria e Përmbartimit Drejtoria e Koordinimit të Pronave		Raportimet mbi ecurinë e procesit	
3.2.6	Zhvillimi i të drejtave të pronësisë në zonat me përparësi turizmin e llojit troje, në përputhje me parimet e planifikimit të territorit dhe të qëllimit të përdorimit efektiv të tokës	Përfundimi i procedurave të kalimit të së drejtës së pronësisë mbi truallin e njësisve të ndërtuara, në zonat me përparësi turizmin për subjektet që kanë paraqitur kërkesë	2012-2016	25.3 milionë lekë	MPPT/ALUIZNI	Sasia e sipërfaqes së zonave me përparësi zhvillimin e turizmit, për të cilën është kaluar e drejta e pronësisë mbi truallin e njësisve të ndërtuara
		Analizë për hartimin dhe miratimin e ndryshimeve në ligjin nr. 10 186, datë 5.11.2009 “Për rregullimin e pronësisë mbi truallin shtetëror në zonat me përparësi turizmin”, e ndryshuar	Brenda 6 muajve nga miratimi i strategjisë		MD, MPPT/ALUIZNI	Hyrja në fuqi e ndryshimeve në ligj

		Kryerja e procedurave të regjistrimit fillestar për njësitë e ndërtuara, të paregjistruara në regjistrat e pasurive të paluajtshme	2012-2016		ALUIZNI ZRPP	Numri i njësive të ndërtuara në zonat me përparësi turizmin të regjistruara në regjistrat e pasurive të paluajtshme
		Evidentimi i trojeve të lira brenda zonave të stimuluar, për efekt të kompensimit fizik të ish-pronarëve	2012-2015		MPPT/ALUIZNI AKPP	Sipërfaqja e trojeve të lira brenda çdo zone të stimuluar
3.2.7	Reduktimi i fragmetarizimit të pronave pyje dhe kullota, për të krijuar një sektor funksional, përfitues dhe konkurrues në treg	Hartimi dhe miratimi i planit kombëtar për pyjet dhe kullotat	2012 - 2015	15 mijë lekë	MMPAU	- Plani kombëtar i miratuar - Ngastrat e përcaktuara për fond kompensimi
		Hartimi dhe miratimi i planit kombëtar për pyjet dhe kullotat	2012 - 2015			- Plani kombëtar i miratuar - Ngastrat e përcaktuara për fond kompensimi
3.2.8	Përmirësimi i kuadrit ligjor dhe mekanizmave institucionalë për administrimin dhe trajtimin e fondit pyjor dhe kullosor në kushtet e transferimit të pronës nga pushteti qendror në atë lokal, mbi bazën e parimeve të zhvillimit të qëndrueshëm, si dhe të rolit parësor që ai ushtron në mbrojtjen e mjedisit	Hartimi i akteve ligjore dhe nënligjore të unifikuara me BE-në	2012 - 2013	66 mijë lekë	MMPAU	- Ligji i ri për pyjet dhe kullotat - Akte nënligjore të rishikuara (4)
		Përcaktimi i rregullave mbi bazën e të cilave do të realizohet përfshirja në qarkullim ekonomik i lëndës drusore që rezultojn nga fondi pyjor në pronësi të njësive të qeverisjes vendore dhe të subjekteve private				
<p>Qëllimi strategjik 4. Forcimi i sistemit të të drejtave të pronësisë dhe mbrojtjes të tyre deri në fazën e ekzekutimit të vendimeve gjyqësore dhe administrative përfundimtare, sipas standardeve të GjEDNj-së në përputhje me Strategjinë Ndërsektoriale të Drejtësisë, me qëllim rritjen e sigurisë mbi pronën e fituar me ligj dhe të investimeve mbi të, si dhe të dinamizmit të tregut të tokës brenda vitit 2020</p>						
<p>Objektivi strategjik 4.1. Forcimi i sistemit të të drejtave të pronësisë përmes luftës ndaj korrupsionit dhe fenomeneve të tjera negative</p>						



4.1.1	Vlerësimi i legjislacionit ekzistues me qëllim harmonizimin dhe thjeshtëzimin e tij, respektimin e barazisë gjinore dhe ndër marrja e nismave të reja ligjore në fushën e të drejtave të pronësisë	Analiza e thelluar e legjislacionit për të drejtat e pronësisë dhe harmonizimit tekniko-ligjor i brendshëm i tij	6 muaj nga miratimi i Strategjisë	Kostoja administrative	MD/MB, MPPT, Avokatura e Shtetit, Komisioni Qeveritar i Tokës, EURALIUS, subjekte të interesuara	Përgatitja e raportit me rekomandime
		Botimi i përmbledhjes së legjislacionit të pronësisë	Dhjetor 2012	360 lekë/kopje	MD/QPZ	Botime të publikuara
		Ndryshimi i legjislacionit për shërbimin përmbartimor gjyqësor me qëllim nxitjen e procesit të ekzekutimit të vendimeve	Dhjetor 2012	150 mijë lekë	MD/subjekte të interesuara	Hyrja në fuqi e ligjit
		Hartimi dhe miratimi i akteve nënligjore në zbatim të ligjit nr. 10491/2011 “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin për noterinë”, me qëllim lehtësimin e procedurave dhe uljen e koston për qarkullimin civil të pronave	Qershor 2012	150 mijë lekë	MD/Dhoma Kombëtare e Noterisë, subjekte të interesuara	Hyrja në fuqi e ligjit
		Hartimi i nismave ligjore dhe nënligjore të tjera sipas rekomandimeve të analizës së thelluar të legjislacionit për të drejtat e pronësisë dhe harmonizimit tekniko-ligjor i brendshëm i tij	2013-2014	Fonde për t’u siguruar	MD/institucionet e tjera të interesuar, EURALIUS	Hyrja në fuqi e akteve të hartuara
		Trajnime në teknika të ndryshme legjislative dhe praktikat më të mira të stafit të DPK-së dhe i hartuesve të ligjit në administratën shtetërore me fokus të drejtat e pronësisë	Vijimësisht	Shpenzime të projekteve të asistencës si EURALIUS dhe buxhetore	MD/EURALIUS, ministrinë e linjës dhe staf nga Kuvendi	Pyetësorët e vlerësimit të sesioneve trajnuese
		Rishikimi i manualit të hartimit të ligjeve	2017	Donatorë	MD/EURALIUS	Numri i kopjeve të manualit
4.1.2	Rritja e efektivitetit të agjencive të pushtetit ekzekutiv dhe të gjykatave nën parimin e roleve dhe përgjegjësisë të ndara, si dhe përmirësimi i kapaciteteve menaxhuese të agjencive shtetërore sipas praktikave të mira europiane	Analizë teknike e funksioneve, strukturave dhe efektivitetit të agjencive shtetërore që veprojnë në sektorin e të drejtave të pronësisë, duke përfshirë edhe agjencitë e reja	Qershor 2012	Kostoja administrative	MD/ZRPP, AKKP, ALUZNI, AITPP, KVT, KQT, AKKP	Rekomandimet e analizës
		Përmbushja e rekomandimeve të analizës teknike përmes masave strukturore dhe institucionale	Korrik 2012 - vijim	Kostoja administrative		Miratimi i strukturave të reja

	Miratimi i përshkrimeve të punës dhe rekrutimi i stafit të Drejtorisë së Koordinimit	Gjashtëmuajori i parë i vitit 2012	Shpenzime operative	MD	Numri i stafit të rekrutuar dhe cilësitë e tyre
	Trajnimi dhe ngritja e kapaciteteve të institucioneve shtetërore që kanë kompetenca dhe detyra të lidhura me pronësinë	Vijimësisht 2012-2017	Shpenzime operative dhe fonde të donatorëve	MD/ministrinë e linjës, ZRPP, AKKP, ALUIZNI, AKPHS, Drejtoria e Koordinimit, Banka Botërore, EURALIUS, shoqëria civile	Shërbim efektiv dhe në përputhje me ligjin, rritje e cilësisë së shërbimit. Numri i personelit të trajnuar
	Trajnimi i vazhdueshëm i gjyqtarëve për çështje të drejtave të pronësisë duke përfshirë: - standardet europiane, procesin e rregullt ligjor dhe modele të juridiksioneve të tjera; - ndryshimet ligjore të fundit mbi të drejtat e pronësisë; - të dhënat dhe provat që gjeneron ZRPP-ja	Vijimësisht	Shpenzime operative + donatorët	Shkolla e Magjistraturës EURALIUS, Avokatura e Shtetit	Pyetësorët e vlerësimit të sesioneve trajnuese
	Standardizimi i procesit të shqyrtimit të ankesave të qytetarëve për çështjet e pronësisë	2012	Kostoja administrative	MD/EURALIUS, institucionet e përfshira në strategji	Miratimi i formateve të ankesave dhe publikimi i tyre në faqet zyrtare
	Ushtrimi i inspektimeve të planifikuara në gjyqësor për çështjet e pronësisë dhe marrja e masave të duhura	2012-17	184 mijë lekë çdo vit	MD/KLD, Drejtoria e Teknologjisë së Informacionit	Raporte dhe rekomandime
	Ushtrimi i inspektimeve të planifikuara në institucionet ekzekutive që lidhen me çështjet e pronësisë dhe marrja e masave të duhura	Në vijimësi	Kostoja administrative	MD / ZRPP, AKKP, ALUIZNI	Raporte dhe rekomandime
	Ndjekja e Strategjisë Ndërsektoriale të Reformës në Administratën Publike, me qëllim qëndrueshmërinë e stafit në pozicione kyçe dhe përcaktimit të rregullave të qarta për rekrutimin, ngritjen në detyrë, transferimin dhe procedimin disiplinor	2012-2013	Shpenzime të planifikuara të kësaj Strategjie	DAP/MD, MF, MB, MBUMK, MMPAU, METE	Raportimet në kuadër të Strategjisë



	Ristrukturimi i ambientit për Dhomën Administrative të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë	2012	100 milionë lekë	ZABGJ	Kushtet e punës
	Ndërtimi i kompleksit të Pallatit të Drejtësisë	2013-2015	13.8 milionë euro financim i priturshëm i BE-së	MD/EUD, ZABGJ, gjykatat, Bashkia Tiranë	Marrja në dorëzim e kompleksit
	Përmirësimi i kushteve të teknologjisë së informacionit nëpërmjet instalimit të pajisjeve, si dhe <i>softwareve</i> , për përpunimin e të dhënave, si dhe ruajtjen e tyre në mënyrë të sigurt	Vijimësisht	3 milionë lekë çdo vit + donatorë	MD/MITIK dhe institucionet e përfshira në strategji	Numri i pajisjeve elektronike dhe digjitale, si dhe i pajisjeve të tjera
	Përmirësimi i kushteve të punës në drejtim të përmirësimit të pajisjeve të zyrës	Vijimësisht			
	Krijimi i portalit për të drejtat e pronësisë, të aksesueshëm edhe nga qytetarët në funksion të shpejtësisë së procesit dhe rritjes së transparencës	2013-2017	3 milionë euro	MD/institucionet e varësisë	% e qytetarëve përdorues të portalit
	Fushatë sensibilizimi për portalin	Pas krijimit të portalit dhe në vijimësi		MD/institucionet e varësisë	Ujje e kërkesave të qytetarëve për informim
	Trajnime të stafit për përdorimin e portalit	Pas krijimit të portalit dhe në vijimësi		MD	Pyetësorët e vlerësimit të sesioneve trajnuese
	Organizimi i fushatave në mediane dhe shkruar dhe elektronike, si dhe publikimi dhe shpërndarja e fletëpalosjeve, posterave për informimin e publikut mbi të drejtat e pronësisë	Vijimësisht	641 mijë lekë + fonde të donatorëve	MD/MPTT, ZRPP, AKKP, ALUIZNI, Avokatura e Shtetit, shoqëria civile	Ujje e kërkesave të qytetarëve për informim, numri i fletëpalosjeve dhe posterave të publikuar dhe të shpërndarë
	Organizimi i tryezave për konsultimin e politikave dhe legjislacionit me grupet e interesit, ministrinë dhe institucione shtetërore të interesuara	Vijimësisht	262 mijë lekë + fonde të donatorëve	MD/MPPT, ZRPP, AKKP, ALUIZNI, shoqëria civile	Përgatitja e rekomandimeve

		Rritja e volumit të informacionit falas mbi të drejtat e pronësisë për publikun nëpërmjet përdorimit të teknologjisë së informacionit	Vijimësisht	Kostoja administrative	MD/MPPT, ZRPP, AKKP, ALUIZNI dhe institucione të tjera që merren me të drejtat e pronësisë	Vendosja e informacioneve në faqet zyrtare, shtimi dhe përditësimi i tyre
		Publikimi i përmbledhjes së vendimeve të Gjykatës Europiane të të Drejtave të Njeriut për çështjet e pronësisë	2012	348 lekë/kopje + fonde të donatorëve	MD/Avokatura e Përgjithshme e Shtetit, QPZ, EURALIUS	Numri i botimeve të shpërndara
		Përditësimi i përmbledhjes së vendimeve të Gjykatës Europiane të të Drejtave të Njeriut për çështjet e pronësisë	2016		MD/Avokatura e Përgjithshme e Shtetit, QPZ	Numri i kopjeve të shpërndara
		Publikimi i udhëzuesi mbi standardet e vendimeve të Gjykatës Europiane të të Drejtave të Njeriut për çështjet e pronësisë	2012		MD/Avokatura e Përgjithshme e Shtetit, QPZ, EURALIUS	Numri i kopjeve të shpërndara
		Vendosja në faqet zyrtare elektronike të MD-së, ZRPP-së, AKKP-së, ALUIZNI-t të njoftimeve publike për politikën, propozimet për ndryshimet në legjislacionin, legjislacionin në fuqi, procedurat dhe rregullat, të cilat trajtojnë çështjet e pronësisë	Vijimësisht		MD, MPPT/ZRPP, AKKP, ALUIZNI	Numri i politikave, nismave ligjore dhe nënligjore, procedurave dhe të rregullave të publikuara
<p>Objektivi strategjik 4.2. Zbatimin efektiv dhe pa barriera, në kohë dhe cilësi të vendimeve përfundimtare, administrative apo gjyqësore, që disponojnë të drejta pronësie, sidomos për subjektet e shpronësuara, nëpërmjet forcimit të shërbimit përmbarimor privat apo agjencive të tjera private dhe parandalimit të konflikteve pranë GJEDNJ-së</p>						
4.2.1	Ekzekutimi me përparësi dhe i shpejtë i vendimeve për kthimin ose kompensimin, që kanë marrë formë të prerë, sipas detyrimeve të GJEDNJ-së	Identifikimi i të gjitha vendimeve që janë bërë tituj ekzekutivë dhe ecurisë së ekzekutimit të vendimeve gjyqësore	2012 - 2013	Kostoja administrative	MD/Drejtoria e Koordinimit, AKKP	Raportim mbi të dhënat e vendimeve që ekzekutohen



		Prioritizimi i vendimeve përfundimtare urgjente nga vendimet ende në proces, sipas rekomandimeve të GjEDNJ-së				
		Njoftimi publik i rezultateve të identifikimit dhe dhënia e mundësisë të interesuarve për paraqitjen e kontestimeve				
		Korrigjimi dhe nxjerrja e rezultateve përfundimtare të të gjithë vendimmarrjes ndaj subjekteve të shpronësuara				
		Ekzekutimi me përparësi i vendimeve përfundimtare urgjente				
4.2.2	Rritja e qëndrueshme e nivelit të ekzekutimit të vendimeve të çështjeve të pronësisë konform standardeve europiane, përmirësimi i cilësisë së shërbimit përbarimor	Ushtrimi i kontrolleve/inspektimeve periodike njohëse tematike në fushën e të drejtave të pronësisë me fokus shmangien e korrupsionit	Vijimësisht	3.17 milionë lekë çdo vit	MD/Drejtoria e Përgjithshme e Përbarimit	Rekomandimet e raporteve të inspektimit
		Kontrolli/inspektimi i shërbimit përbarimor privat, tematikë në fushën e të drejtave të pronësisë	Vijimësisht		MD/Dhoma Kombëtare e Përbaruesve Privatë	Rekomandimet e raporteve të inspektimit
		Zhvillimi i konkurseve të certifikimit të përbaruesve gjyqësorë privatë	Çdo vit	140 mijë lekë /konkurs	MD/Drejtoria e Përbarimit, Shkolla e Magjistraturës	Rritja e numrit të përbaruesve të certifikuar
		Trajnimi i punonjësve të shërbimit përbarimor shtetëror dhe përbaruesve gjyqësorë privatë për çështje të pronësisë	Vijimësisht	306 mijë lekë + donatorë	MD/Drejtoria e Përbarimit, Shkolla e Magjistraturës, EURALIUS, Avokatura e Shtetit	Pyetësorët e vlerësimit të sesioneve trajnuese
		Trajnimi i stafit të IT-së që do të menaxhojë sistemin elektronik	Vijimësisht	222 mijë lekë + donatorë	MD/Drejtoria e Përbarimit, Drejtoria e Informacionit dhe Teknologjisë, EURALIUS	Pyetësorët e vlerësimit të sesioneve trajnuese

4.2.3	Fuqizimi i rolit të shërbimit përbarimor privat	Informimi publik mbi shërbimin përbarimor privat	Vijimësisht	Kostoja administrative	MD/ Drejtoria e Përbarimit, Dhoma Kombëtare e Përbaruesve privatë, EURALIUS	Rritja e numrit të çështjeve të përbaruesve privatë
		Hartimi i programeve trajnuese nga Dhoma Kombëtare e Përbaruesve Privatë në bashkëpunim me MD-së me fokus të drejtat e pronësisë	Vijimësisht	137 mijë lekë + donatorë	MD/ Drejtoria e Përbarimit, Dhoma Kombëtare e Përbaruesve Privatë, EURALIUS	Miratimi i programit trajnues
		Aksesimi i përbaruesve në bazat e të dhënave të regjistrat publik të pasurive, të kthimit dhe të kompensimit të pronës dhe të ALUIZNI-t	Vijimësisht	1 milion lekë çdo akses + donatorë	MD/ Drejtoria e Përbarimit, Drejtoria e Informacionit dhe Teknologjisë, EURALIUS	Shkurtimi i kohës së shërbimit dhe ulja e kostove
		Organizimi i seminareve për të ndërgjegjësuar organet e administratës shtetërore dhe publikun e gjerë në lidhje me rolin e detyrat e përbaruesve privatë	Vijimësisht	Kostoja administrative + donatorë	MD/ Drejtoria e Përbarimit, Dhoma Kombëtare e Përbaruesve privatë, EURALIUS	Pyetësorët e vlerësimit të sesioneve trajnuese
4.2.4	Konsolidimi i sistemit ALBIS dhe shtrirja e tij për të gjithë sistemin përbarimor.	Implementimi i sistemit qendror elektronik të të dhënave	Brenda 2012	2.5 milionë lekë + donatorë	MD/ Drejtoria e Përbarimit, Drejtoria e Teknologjisë së Informacionit, EURALIUS	Nxjerrja e statistikave
		Trajnime për zbatimin e sistemit ALBIS nga përbaruesit privat gjyqësorë	Vijimësisht	Donatorë	MD/ Drejtoria e Përbarimit, Dhoma Kombëtare e Përbaruesve Privatë, EURALIUS	Pyetësorët e vlerësimit të sesioneve trajnuese
		Mirëmbajtja e njësisë qendrore që sistemi të jetë në çdo kohë <i>on-line</i>	Vijimësisht	3 milionë lekë çdo vit	MD/Drejtoria e Përbarimit, Drejtoria e Teknologjisë së Informacionit	Reduktimi i ankesave për funksionimin e sistemit



		Përditësimi i çështjeve të hedhura në sistem në kuadër të tërheqjes së dosjeve nga përmbartimi gjyqësor privat, sidomos për çështjet e pronësisë	Vijimësisht	1.02 milionë lekë	MD/Drejtoria e Përmbartimit, Drejtoria e Teknologjisë së Informacionit	Nxjerrja e statistikave
		Mirëmbajtja dhe azhurnimi i sistemit pas kërkesave të paraqitura nga përmbartuesit privatë, sidomos për çështjet e pronësisë	Vijimësisht	1.02 milionë lekë	MD/Drejtoria e Përmbartimit, Drejtoria e Teknologjisë së Informacionit	Reduktimi i ankesave
4.2.5	Garantimi i standardeve kushtetuese përmes rritjes së efektivitetit të pushtetit gjyqësor me efekt përmirësimin cilësor të vendimeve gjyqësore	Ndjekja e detyrimeve të Strategjisë Ndërsektoriale të Drejtësisë 2011-2013	Sipas afatit të Strategjisë	Shpenzimet e planifikuara të Strategjisë	Mekanizmi Monitorues i Strategjisë Ndërsektoriale të Drejtësisë	Raportimet e ecurisë së Strategjisë Ndërsektoriale të Drejtësisë
		Trajnimi i gjyqtarëve për çështjet e pronësisë në funksion të përmirësimit të cilësisë së vendimeve gjyqësore	Vijimësisht	324 mijë lekë çdo vit + donatorë	MD/DPÇD në MD, Shkolla e Magjistraturës, Avokatura e Shtetit	Pyetësorët e vlerësimit të sesioneve trajnuese
		Krijimi i dhomës administrative, pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë	Brenda 2012	100 milionë lekë dhe koston administrative	ZABGJ/MD dhe Kryetari i Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë	Rekrutimi i stafit administrativ dhe caktimi i gjyqtarëve
4.2.6	Përmirësimi i mbikëqyrjes së zbatimit të vendimeve përfundimtare	Krijimi i bazës së të dhënave për vendimet e paekzekutuara për të identifikuar ato të që lidhen me çështjet e pronësisë	Brenda 2012	3.75 milionë lekë	MD/Drejtoria e Koordinimit të Pronave	Digjitalizimi i statistikave
		Shkëmbimi i informacionit periodik midis Dhomës Kombëtare të Përmbartuesve Privatë, Drejtorisë së Përgjithshme të Përmbartimit dhe Drejtorisë së Koordinimit të Pronave në Ministrinë e Drejtësisë në lidhje me numrin e vendimeve të paekzekutuara	Vijimësisht	3.75 milionë lekë + donatorë	MD/Drejtoria e Përgjithshme e Përmbartimit, Dhoma Kombëtare e Përmbartuesve Privatë, Drejtoria e Koordinimit të Pronave, EURALIUS	Numri i raporteve të shkëmbyera

		Hartimi i programeve vazhduese të inspektimit në institucionet që bëhen pengesë në zbatimin e vendimeve gjyqësore. Koordinimi i informacionit të nevojshëm midis institucioneve që lëshojnë tituj pronësie dhe ZRPP-së	Vijimësisht	3.75 milionë lekë	MD/Drejtoria e Përmbartimit; Drejtoria e Koordinimit të Pronave	Numri i inspektiveve të zhvilluara sipas programit
		Vënia në ekzekutim e sanksioneve të parashikuara për moszekutimin e vendimeve	Vijimësisht	Kostoja administrative	MD/Drejtoria e Përmbartimit	Numri i sanksioneve të ekzekutuara
4.2.7	Ulja e numrit të ankimeve përpara GJEDNJ-së me objekt të drejtat e pronësisë	Ndjekja e detyrimeve të Strategjisë Ndërsektoriale të Drejtësisë 2011-2013 për fuqizimin e zgjidhjeve të mosmarrëveshjeve me forma alternative	Sipas afatit të Strategjisë	Shpenzimet e planifikuara të Strategjisë	Mekanizmi monitorues i Strategjisë Ndërsektoriale të Drejtësisë	Raportimet e ecurisë së Strategjisë Ndërsektoriale të Drejtësisë
		Ekzekutimi i vendimeve të GJEDNJ-së ndaj Shqipërisë për pronat	Vijimësisht	4 milionë lekë çdo vit	MD, Avokatura e Shtetit Ministria e Financave	Numri i vendimeve të ekzekutuara
		Zhvillimi i procedurave negociuese për çështjet e komunikuar nga GJEDNJ-ja për çështjet e pronësisë	Vijimësisht	800 mijë lekë çdo vit	MD, Avokatura e Shtetit	Ulja e numrit të vendimeve të GJEDNJ-së
4.2.8	Reduktimi i mbingarkesës së gjykatave dhe zvarritjeve të çështjeve gjyqësore mbi çështjet e vendimeve administrative të AKKP-së nëpërmjet reformimit të procedurave gjyqësore	Ndjekja e detyrimeve të Strategjisë Ndërsektoriale të Drejtësisë 2011-2013 për reduktimin e ngarkesës në gjykata	Sipas afatit të Strategjisë	Shpenzimet e planifikuara të Strategjisë	Mekanizmi monitorues i Strategjisë Ndërsektoriale të Drejtësisë, EURALIUS	Raportimet e ecurisë së Strategjisë Ndërsektoriale të Drejtësisë
		Trajnimi i vazhdueshëm i gjyqtarëve të gjykatave të shkallës së parë dhe të apelit për çështje të pronësisë	Vijimësisht	Shpenzime të planifikuara nga projektet USAID, EURALIUS 3, MD	MD/ Shkolla e Magjistraturës	Pyetësorët e vlerësimit të sesioneve trajnuese
		Inspektive të Ministrisë së Drejtësisë dhe të KLD-së në gjykata për çështje të pronësisë me fokus shmangien e korrupsionit	Vijimësisht	450 mijë lekë çdo vit	MD/KLD, Drejtoria e Përgjithshme e Çështjeve të Drejtësisë	Rekomandimet e raporteve të inspektimit



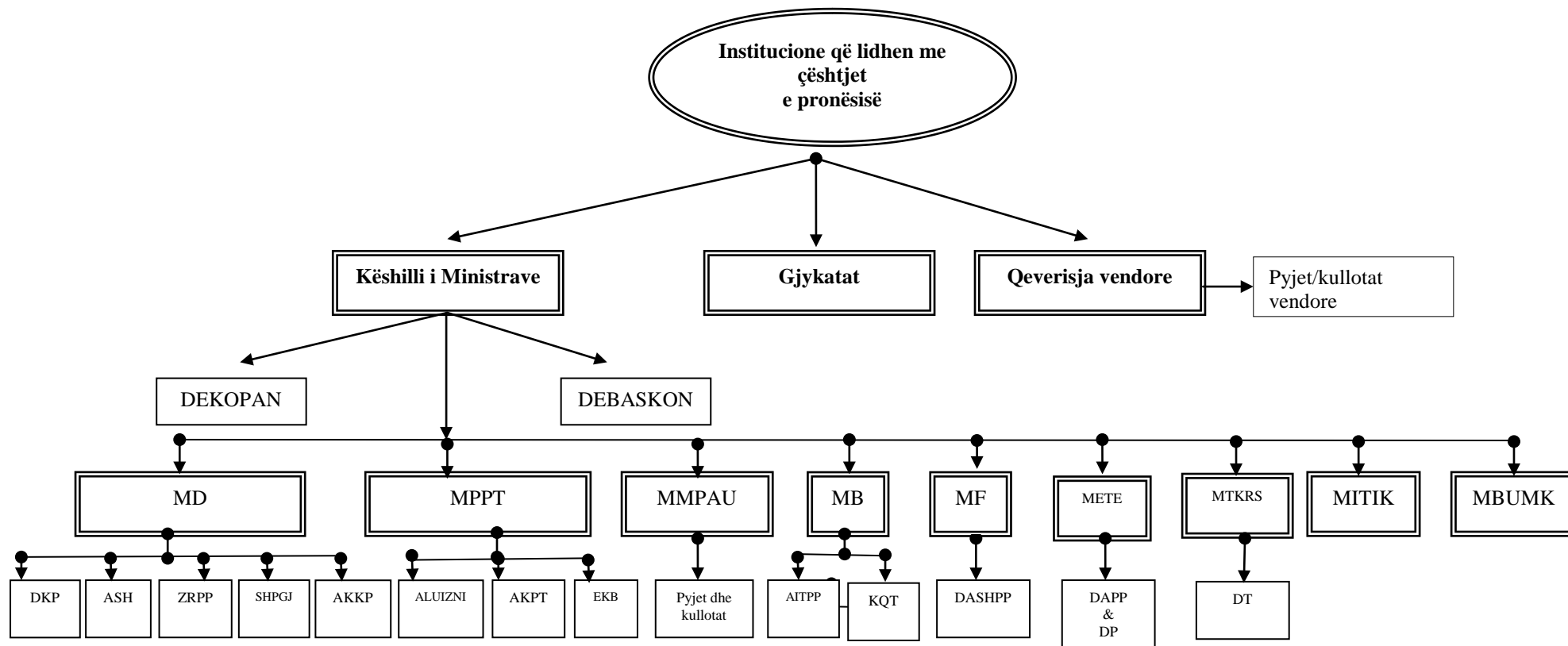
		Reformimi i Kodit të Procedurës Civile për shqyrtimin e përshpejtuar të çështjeve të pronësisë, me theks te njoftimi elektronik i palëve dhe te përbërja e gjykatës me një gjyqtar	2012-2013	150 mijë lekë	MD/KLD, institucionet e tjera të interesuara	Miratimi i ndryshimeve të Kodit të Procedurës Civile
4.2.9	Respektimi i të drejtave të barazisë gjinore në dhënien e vendimeve për çështjet e pronësisë	Monitorimi i vazhdueshëm i vendimeve të gjykatave për çështjet e pronësisë	Vijimësisht		MD, Drejtoria e Inspektimit të Gjyqësorit, Drejtoria e Koordinimit të Pronave	Raportet e monitorimit. Numri i vendimeve të dhëna
		Trajnimi i gjyqtarëve mbi barazinë gjinore për të drejtat e pronësisë	Vijimësisht	Fonde nga UNWOMEN	MD, Shkolla e Magjistraturës	Numri i trajnimeve, pjesëmarrja
Qëllimi strategjik 5. Modernizimi dhe përmirësimi i informacionit nëpërmjet digjitalizimit 100% të sistemeve që kanë informacion për pasuritë e paluajtshme, përfshirë hartat, sipas standardeve të direktivës INSPIRE, në funksion të përfitimit nga kapacitetet e IKDHGJ-së, deri në vitin 2020						
Objektivi strategjik 5.1. Digjitalizimi i informacionit mbi të drejtat e pronësisë për nxitjen e zhvillimit kombëtar të IKDHGJ-së dhe procedurave elektronike të aplikimit, si element thelbësor për një shërbim më të shpejtë, më të besueshëm, transparent, publik dhe pa influenca të paligjshme në përputhje me strategjinë ndërsektoriale të shoqërisë së informacionit dhe të standardeve të direktivës INSPIRE						
5.1.1	Përmirësimi i legjislacionit për krijimin dhe mirëfunksionimin e IKDHGJ-së dhe bazave të të dhënave në institucionet menaxhuese të çështjeve të pronësisë lidhur me standardet, mbulimin kombëtar, komunikimin, aksesin, publikimin, kontrollin dhe shpeshhtësinë e raportimit	Analizë paraprake mbi legjislacionin sektorial që rregullon çështjet e pronësisë dhe të dhënat që do të digjitalizohen, duke identifikuar edhe të dhënat që do t'i vihen në dispozicion publikut, si dhe përfitimet e tij në përputhje me mbrojtjen e të dhënave personale	6 muaj nga miratimi i strategjisë	Kostoja administrative	MD/ministrinë e linjës për çështjet e pronësisë	Rekomandimet e analizës
		Hartimi dhe miratimi i akteve ndryshuese të legjislacionit për krijimin e bazave të të dhënave bazuar në rekomandimet e analizës	2012-2013			Hyrja në fuqi e akteve të miratuara
		Hartimi dhe miratimi i rregulloreve të brendshme të çdo institucioni të digjitalizuar për ndërveprimin dhe administrimin e të dhënave të çështjeve të pronësisë duke respektuar legjislacionin për mbrojtjen e të dhënave personale	2012-2013	Kostoja administrative	MD/MITIK dhe institucionet e digjitalizuara	Hyrja në fuqi e akteve të miratuara

5.1.2	Instalimi i rrjeteve kompjuterike në institucionet me funksione në të drejtat e pronësisë, ende të padigjitalizuara	Hartimi i arkitekturës së sistemeve elektronike	2012-2013	Fonde për t'u siguruar	MD/AKKP, ZRPP, ALUIZNI, MMPAU, MTKRS	Miratimi i arkitekturës
		Ngritja e bazave të të dhënave nëpër institucionet që merren me çështjet e pronësisë, ende të padigjitalizuara	2012-2013			Testimi i sistemeve
		Ndërtimi i arshivës digjitale për pronat e paluajtshme shtetërore për NJQV-të	2012	42 mijë lekë	MB/AITPP, NJQV	Nxjerrja e statistikave
		Ndërtimi i arshivës digjitale për pronat e paluajtshme shtetërore për institucionet qendrore	2012-2014	86 mijë lekë	Institucionet qendrore	Nxjerrja e statistikave
5.1.3	Ndërtimi i një rrjeti të brendshëm të digjitalizuar intraneti mes Ministrisë së Drejtësisë dhe disa prej institucioneve të varësisë që trajtojnë të drejtat e pronësisë, si dhe gjykatave në funksion të menaxhimit të integruar të informacionit	Hartimi i arkitekturës për rrjetin e brendshëm intranet midis gjykatave dhe Ministrisë së Drejtësisë e Këshillit të Lartë të Drejtësisë	2012	3 milionë euro	MD/KLD, EURALIUS	% e digjitalizimit në çdo institucion % e digjitalizimit në të gjithë sektorët
		Ndërlidhja e Ministrisë së Drejtësisë dhe KLD-së me gjykatat, nëpërmjet vendosjes së dy serverave në MD dhe KLD	2013			
		Hartimi i arkitekturës për rrjetin e brendshëm intranet midis Ministrisë së Drejtësisë dhe institucioneve të varësisë të çështjeve të pronësisë	2012-2017	Fonde për t'u siguruar	MD/MITIK	
		Ndërlidhja e Ministrisë së Drejtësisë me institucionet e çështjeve të pronësisë	2012-2017		MD/MITIK dhe ministritë e linjës për çështjet e pronësisë	



5.1.4	Përditësimi i informacionit të AKKP-së me të gjitha aktet administrative apo gjyqësore dhe digjitalizimi i AKKP-së	Krijimi i një baze të dhënash digjitale për informacionin gjeografiko-hartografik GIS-të të gjitha vendimeve për njohjen/kthimin apo kompensimin e pronës të dhëna në vite	2012	800 mijë euro shpenzime të planifikuara të projektit të MD-së, PBA, MF + donatorë	MD/AKKP	Nxjerrja e statistikave
		Hartimi i një baze të dhënash arkivore digjitale për të evidentuar të gjitha vendimet e dhëna ndër vite nga organet paraardhëse që kanë ushtruar këtë veprimtari administrative	2012	3.75 milionë lekë + donatorë	MD/Drejtoria e Koordinimit për pronat	Nxjerrja e statistikave
5.1.5	Përmirësimi i të dhënave dhe i informacionit hartografik	Miratimi i bazës ligjore të nevojshme, strukturës dhe përshkrimeve të punës të Autoritetit Shtetëror për Informacionin Gjeohapësinor për standardet shtetërore dhe rregullat uniforme për krijimin e sistemeve të informacionit gjeohapësinor, në përputhje me standardet europiane pa shmangur përgjegjësinë e ZRPP-së për krijimin, përditësimin dhe menaxhimin e hartave të indeksit të regjistrimit mbi baza ditore	2012	Kostoja administrative	MITIK/MD, ALUIZNI	Miratimi i aktit ligjor
		Rekrutimi, trajnimi dhe ngritja e kapaciteteve të personelit të Autoritetit Shtetëror për Informacionin Gjeohapësinor	2012		Ministria përgjegjëse për autoritetin/autoriteti shtetëror	Numri i personave të rekrutuar, numri i trajnimeve dhe i stafit të trajnuar
		Përgatitja e standardeve unike për prodhimin e hartës nga Autoriteti Shtetëror	2012	Fondet për t'u siguruar	Autoriteti shtetëror	Miratimi i standardeve

ANEKSI 1
INSTITUCIONET QË TRAJTOJNË ÇËSHTJET E PRONËSISË





ANEKSI 1/1
AKRONIMET

DEBASKON	Departamenti i Bashkërendimit të Strategjive dhe Koordinimit Strategjik të Ndihmës së Huaj
DEKOBAN	Departamenti i Kontrollit të Brendshëm Administrativ dhe Antikorrupsion
MD	Ministria e Drejtësisë
MPPT	Ministria e Punëve Publike dhe Transportit
MMPAU	Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave
MB	Ministria e Brendshme
MF	Ministria e Financave
METE	Ministria e Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës
MTKRS	Ministria e Turizmit, Kulturës, Rinisë dhe Sporteve
MITIK	Ministria e Inovacionit dhe Teknologjisë së Informacionit dhe Komunikimit
MBUMK	Ministria e Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit
DKP	Drejtoria e Koordinimit të Pronave
ASH	Avokatura e Shtetit
ZRPP	Zyra e Regjistrimit të Pasurive të Paluajtshme
SHPGJ	Shërbimi Përmbarimor Gjyqësor
AKKP	Agjencia e Kthimit dhe Kompensimit të Pronave
ALUIZNI	Agjencia e Legalizimit, Urbanizimit, Integritit të Zonave dhe Ndërtimeve Informale
AKPT	Agjencia Kombëtare e Planifikimit të Territorit
EKB	Enti Kombëtar i Banesave
AITPP	Agjencia e Inventarizimit dhe Transferimit të Pasurive të Paluajtshme
DASHPP	Drejtoria e Administrimit dhe Shitjeve të Pronave Publike
DAPP	Drejtoria e Administrimit të Pronave Publike
DP	Drejtoria e Privatizimit
DT	Drejtoria e Turizmit
KQT	Komisioni Qeveritar i Tokës për vlefshmërinë e titujve të pronësisë (në nivel qendror dhe vendor)

Abonimet vjetore për Fletoren Zyrtare mund të bëhen pranë Postës Shqiptare ose pranë Qendrës së Publikimeve Zyrtare, në adresën: Bulevardi “Gjergj Fishta”, mbrapa ish-ekspozitës “Shqipëria Sot”, tel: 04 24 27 007.

Çmimi i abonimit pranë Postës Shqiptare, për Fletoret Zyrtare 2012, është 16 000 lekë.
Çmimi i abonimit në QPZ është 14 000 lekë pa detyrimin e shpërndarjes në adresa.

Hyri në shtyp më 24.7.2012
Doli nga shtypi më 25.7.2012

	Formati: 61x86/8
--	------------------

Shtypshkronja e Qendrës së Publikimeve Zyrtare
Tiranë, 2012

Çmimi 72 lekë