

L I G J
Nr.8510, datë 15.7.1999

**PËR PËRGJEGJËSINË JASHTËKONTRAKTORE TË ORGANEVE TË
ADMINISTRATËS SHTETËRORE**

Në mbështetje të neneve 78 dhe 83 pika 1 të Kushtetutës, me propozimin e Këshillit të Ministrave

K U V E N D I
I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

V E N D O S I:

KREU I
DISPOZITA TË PËRGJITHSHME DHE PËRKUFIZIME

Neni 1

Përgjegjësia jashtëkontraktore e organeve të administratës shtetërore

Organet e administratës shtetërore përgjigjen për dëmet pasurore dhe jopasurore jashtëkontraktore, që u shkaktojnë personave fizikë a juridikë, privatë, vendas a të huaj.

Përgjegjësia jashtëkontraktore e organeve të administratës shtetërore rregullohet me dispozitat e këtij ligji dhe të Kodit Civil të Republikës së Shqipërisë.

Neni 2

Përkufizime

Për qëllimet e këtij ligji termat e mëposhtëm kanë kuptimet si vijon:

“Përgjegjësi jashtëkontraktore e organeve të administratës shtetërore” kuptohet detyrimi i organeve të administratës shtetërore për të shpërblyer dëmin që këto të fundit i kanë shkaktuar interesave të personave privatë në ushtrim e sipër të funksioneve të tyre publike.

“Rrezik i vazhdueshëm” kuptohet mundësia e përhershme për të shkaktuar dëm, si rezultat i veprimeve ose mosveprimeve të administratës shtetërore.

“Mjete teknike” kuptohen mjete të tilla si semaforët, tabelat e qarkullimit rrugor, ndriçuesit për rregullimin e trafikut ajror, detar etj.

Neni 3

Rastet e përgjegjësisë së organeve shtetërore

Organet e administratës shtetërore përgjigjen për dëmet që u shkaktojnë personave fizikë a juridikë privatë në rastet që vijojnë:

- a) kur kryejnë veprime a mosveprime të kundërligjshme;
- b) kur kryejnë veprime a mosveprime të ligjshme, por që sjellin dëmtimin e interesave të ligjshme të personave fizikë a juridikë privatë;
- c) kur, megjithëse kryejnë veprime a mosveprime të ligjshme, u shkaktojnë një dëm të pabarabartë subjekteve të cilëve u drejtohet ky veprim a mosveprim;
- ç) kur, për shkak të mosfunksionimit të mjeteve teknike me të cilat organet e administratës shtetërore ushtrojnë veprimtarinë e tyre, persona fizikë a juridikë privatë cenohen në interesat e tyre të ligjshme;

d) kur u shkaktojnë një rrezik të vazhdueshëm personave fizikë a juridikë privatë.

Neni 4

Përgjegjësia vetjake e punonjësve të organeve të administratës shtetërore

Në ushtrimin e funksioneve shtetërore, punonjësit e organeve të administratës shtetërore nuk përgjigjen për dëmet shkaktuar personave fizikë a juridikë privatë në rastet e parashikuara në nenin 3.

Punonjësit e organeve të administratës shtetërore, përjashtimisht, përgjigjen për dëmet që u shkaktojnë personave fizikë a juridikë privatë, kur vërtetohet se ata kanë vepruar me keqbesim.

Në rastet e parashikuara në paragrafin 2 të këtij neni, organi shtetëror punëdhënës, pasi dëmshpërblen palën e dëmtuar, ka të drejtë të kërkojë nga punonjësi fajtor kthimin e shpërblimit që ka paguar.

KREU II

LLOJET E DËMSHPËRBLIMIT

Neni 5

Kthimi

Kthimi, në kuptimin e këtij ligji, ka të bëjë me kalimin fizik të një sendi ose me rivendosjen e një të drejte, gëzimi i së cilës ishte pezulluar për shkak të veprimeve ose mosveprimeve të administratës shtetërore të parashikuara në nenin 3.

Neni 6

Shpërblimi

Shpërblimi qëndron në pagimin e një sasive të hollash për të barazpeshuar një dëm, i cili nuk mund të ndreqet në mënyrë të drejtpërdrejtë.

Neni 7

Zhdukja e shkaqeve që sjellin dëmin

Nëse dëmi shkaktohet nga ndryshimi i një situatë juridike ose faktike, e cila nga ana e saj, e ka origjinën në një akt të administratës shtetërore, organi kompetent i kësaj administrate mënjanon pasojat, nëpërmjet rivendosjes së gjendjes së mëparshme ose, kur një gjë e tillë është e pamundur, nëpërmjet vendosjes së një gjendjeje të ngjashme.

Zhdukja e shkaqeve që sjellin dëmin nuk zbatohet kur rivendosja e gjendjes së mëparshme ose e një gjendjeje të ngjashme është e pamundur. Ky lloj dëmshpërblimi nuk zbatohet, gjithashtu, kur gjendja ekzistuese është shkaktuar nga një akt administrativ, i cili është bërë i pakundërshtueshëm për të dëmtuarin.

Neni 8

Raportet ndërmjet llojeve të dëmshpërblimeve

Në rastin e shkaktimit të dëmit pasuror, organi kompetent i administratës shtetërore vendos të pranojë kërkesën e të dëmtuarit për kompensim në të holla në vend të zhdukjes së shkaqeve dhe të kthimit, vetëm në rast se kjo zhdukje e shkaqeve dhe kthimi nuk janë të mundur.

Në rastin e shkaktimit të dëmit moral, shpërblimi bëhet në të holla.

Dëmi moral konkuron me dëmin pasuror dhe me dëmet e tjera jopasurore.

KREU III
NOCIONET THEMELORE TË PËRGJEGJËSISË SHTETËRORE

Neni 9

Përfshirja nga përgjegjësia

Organi i administratës shtetërore nuk përgjigjet për dëmin e shkaktuar si rezultat i veprimit ose mosveprimit të tij, në qoftë se dëmi nuk do të mund të shmangej edhe nëse do të ishte treguar kujdesi i duhur gjatë ushtrimit të funksioneve shtetërore, në pajtim me rrethanat.

Përfshirja në mesipër nuk zbatohet në rastin e mosfunksionimit të mjeteve teknike.

Neni 10

Fitimi i munguar

Në shpërblimin e dëmit përfshihet në çdo rast, fitimi i munguar, si dhe dëmi jopasuror, në përputhje me nenin 12.

Neni 11

Faji i të dëmtuarit

Në rast se, përveç veprimeve dhe mosveprimeve të organit të administratës shtetërore, në shkaktimin e dëmit kanë ndikuar edhe veprimet ose mosveprimet e të dëmtuarit, masa e dëmshpërblimit, që duhet të jepet varet nga masa në të cilën dëmi është shkaktuar edhe nga i dëmtuari.

Roli i palës së dëmtuar në shkaktimin e dëmit dhe masa e dëmshpërblimit që paguhet në këtë rast, përcaktohen nëpërmjet vlerësimeve të ekspertit, në përputhje me dispozitat e Kodit të Procedurave Administrative dhe të Kodit të Procedurës Civile.

Neni 12

Dëmet jopasurore

1. Në rastet kur dëmi ka të bëjë me cenimin e paprekshmërisë trupore, të shëndetit, të lirisë ose të personalitetit, shpërblimi bëhet në të holla, duke mbajtur gjithnjë parasysh rolin e të dëmtuarit në shkaktimin e dëmit, sipas nenit 11.

2. Pretendimi për dëmet jopasurore, të treguara në pikën 1 të këtij neni, bie kur është e mjaftueshme zhdukja e shkaqeve në pajtim me nenin 6, si dhe kur i dëmtuari është dëmshpërblyer në një mënyrë tjetër.

Neni 13

Pretendime të të dëmtuarve jo drejtpërdrejt

1. Në rastet e vdekjes, cenimit të paprekshmërisë trupore ose të shëndetit, si dhe në rastin e heqjes së padrejtë të lirisë, si rezultat i veprimeve ose mosveprimeve të organeve të administratës shtetërore, të tretit, të cilit i dëmtuari ka qenë i detyruar t'i bëjë shërbime në shtëpi ose në punën e tij, i paguhet një dëmshpërblim në të holla për dëmin që i shkaktohet nga shërbimet e përealizuara.

2. Në rast se është shkaktuar vdekja e një personi, për shkak të veprimeve ose mosveprimeve të organeve të administratës shtetërore, këto të fundit janë të detyruara të dëmshpërblejnë shpenzimet e varrimit të atij që ka detyrimin ligjor për t'i paguar ato.

3. Kur i vdekuri, në çastin e shkaktimit të dëmit, ka qenë ligjërisht i detyruar për t'i dhënë një të treti detyrim ushqimor ose mund t'i vihej një detyrim i tillë, dhe kur i treti ka mbetur pa

këtë detyrim ushqimor, si rezultat i vdekjes së të detyruarit, atëherë atij i dëmshpërblehet dëmi nëpërmjet caktimit të një pensioni në të holla.

Detyrimi për shpërblim të kësaj natyre qëndron edhe kur i treti, në çastin e shkakimit të dëmit, ka qenë i zënë, po jo i lindur.

4. Edhe për pretendimet e të tretëve verifikohet roli i vetë të dëmtuarit në shkaktimin e dëmit, sipas nenit 11.

Neni 14

Debitorët solidarë

Kur përgjegjës për shkaktimin e dëmit janë disa organe të administratës shtetërore, secili prej tyre mban përgjegjësi për të gjithë dëmin. Ata përgjigjen kundrejt të dëmtuarit si debitorë solidarë.

Neni 15

Kërkimi i dëmshpërblimit

Në rastet kur organi i administratës shtetërore shkakton një dëm, si rezultat i një akti ose veprimi të kundërligjshëm të një organi tjetër, organi i parë mund t'i kërkojë shpërblimin organit të dytë, në qoftë se nuk parashikohet ndryshe nga ligji.

Neni 16

Pushteti i deleguar

Në rast se subjekti, që shkakton dëmin, nuk është organ i administratës shtetërore, por vepron në bazë të autorizimit nga pushteti publik, përgjegjësinë e mban autoriteti publik, i cili ka kompetencën fillestare. Në rast se subjekti i deleguar e shkakton dëmin për faj të tij, autoriteti delegates mund të kërkojë dëmshpërblim, sipas nenit 15.

Neni 17

Afatet

Kërkimi i shpërblimit për dëmet e shkaktuara nga organet e administratës shtetërore parashkruhet brenda 3 vjetësh nga çasti kur i dëmtuari merr dijeni për dëmin dhe organin që e ka shkaktuar atë.

Në rastin kur dëmi shkaktohet nga ndryshimi i situatës, në vend të marrjes dijeni për dëmin, futet koncepti i marrjes dijeni për rrethanat, të cilat e kanë bërë situatën të kundërligjshme.

KREU IV

PROCEDURAT PËR KËRKIMIN DHE PAGIMIN E DËMSHPËRBLIMIT

Neni 18

Procedurat për kërkimin dhe përmbushjen e dëmshpërblimit bëhen në përputhje me kërkesat e ligjit nr.8485, datë 12.5.1999 “Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”.

Neni 19

Vendimi i organit të administratës shtetërore për njohjen e përgjegjësisë në shkaktimin e dëmit, për pagimin e dëmshpërblimit përkatës dhe të masës së tij, përbën titull ekzekutiv.

KREU V
DISPOZITA TË FUNDIT

Neni 20

Të gjitha detyrimet për shkaktimin e dëmit, që organet e administratës shtetërore kanë kundrejt personave fizikë a juridikë privatë, në rast se nuk paguhen menjëherë për pamundësi financiare, futen si zë i veçantë në ligjin e buxhetit të shtetit në vitin pasardhës.

Neni 21

Në fund të çdo viti financiar, organet buxhetore dorëzojnë në Ministrinë e Financave, së bashku me kërkesën për financim nga buxheti i shtetit edhe kërkesën për sigurimin e fondeve buxhetore për detyrimet e tyre ndaj personave privatë.

Neni 22

Ky ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në Fletoren Zyrtare.

**Shpallur me dekretin nr.2424, datë 22.7.1999 të Presidentit të Republikës së Shqipërisë,
Rexhep Meidani**