

LIGJ
Nr. 139/2020

**PËR RATIFIKIMIN E MARRËVESHJES NDËRMJET KËSHILLIT TË
MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË
KONFEDERATËS ZVICERANE, PËR PROJEKTIN BASHKI TË FORTA**

Në mbështetje të neneve 78, 83, pika 1, dhe 121 të Kushtetutës, me propozimin e Këshillit të Ministrave,

KUVENDI
I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

VENDOSI:

Neni 1

Ratifikohet marrëveshja ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe qeverisë së Konfederatës Zvicerane, për projektin Bashki të Forta, sipas tekstit që i bashkëlidhet këtij ligji.

Neni 2

Ky ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në Fletoren Zyrtare.

Miraturar në datën 26.11.2020.

Shpallur me dekretin nr. 11864, datë 9.12.2020, të Presidentit të Republikës së Shqipërisë, Ilir Meta.

MARRËVESHJE
NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË
DHE QEVERISË SË KONFEDERATËS ZVICERANE, PËR
PROJEKTIN BASHKI TË FORTA
FAZA PARAPRAKË: 1.7.2017–31.8.2018
FAZA 1: 1.9.2018–30.9.2022

Këshilli i Ministrave i Republikës së Shqipërisë, i përfaqësuar nga Ministria e Brendshme, dhe Qeveria e Konfederatës Zvicerane, e përfaqësuar nga Agjencia Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim (e referuar në këtë dokument si “SDC”), që vepron nëpërmjet Ambasadës së Zvicrës:

Në përpjekje për të forcuar marrëdhëniet miqësore që ekzistojnë ndërmjet dy vendeve;

Në përputhje dhe në zbatim të Marrëveshjes Kuadër, në lidhje me Bashkëpunimin Teknik, Financiar dhe Humanitar ndërmjet Këshillit Federal Zviceran dhe Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë, të nënshkruar më 11 maj 2007;

Në respektim të parimeve demokratike dhe të të drejtave themelore të njeriut, siç parashtrohen veçanërisht në Deklaratën Universale të të Drejtave të Njeriut, e cila frymëzon politikat e brendshme dhe të jashtme të të dyja Palëve dhe përbën një element thelbësor në pozita të barabarta me objektivat e Marrëveshjes aktuale,

Ministria e Brendshme dhe Agjencia Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim (nga këtu e më pas referuar si “SDC”) kanë rënë dakord mbi termat dhe kushtet, siç parashtrohen më poshtë.

Neni I

Kushtet e përgjithshme dhe përkufizimet

Termat e përdorur në këtë marrëveshje, vetëm nëse konteksti e kërkon ndryshe, kanë kuptimin e mëposhtëm:

- a) “Palët Kontraktuese” janë Ministria e Brendshme e Qeverisë së Republikës së Shqipërisë dhe Konfederata Zvicerane;
- b) “Konfederata Zvicerane” përfaqësohet nga Agjencia Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim (SDC);
- c) “SDC” është Agjencia Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim e Ministrisë së Punëve të Jashtme të Zvicrës, e cila përfaqësohet në Shqipëri nga Ambasada e Zvicrës;
- d) Ministria e Brendshme e Republikës së Shqipërisë përfaqësohet nga ministri;
- e) “Projekti” është projekti “Bashki të forta (*Strong Municipalities*) Shqipëri”;
- f) “Organizatat implementuese” janë *Helvetas Swiss Intercooperation (HSI)*, Instituti Shqiptar i Statistikave (INSTAT) dhe Zyra Federale Zvicerane e Statistikave (FSO).

Neni II

Përgjegjësia e implementimit

- a) Ministria e Brendshme është agjencia homologe e Projektit.
- b) SDC-ja është autoriteti ekzekutiv për zbatimin e Marrëveshjes dhe implementimin e Projektit. SDC-ja ia delegon përgjegjësinë e implementimit Ambasadës Zvicerane në Shqipëri.
- c) SDC-ja i beson implementimin e Projektit *Helvetas Swiss Intercooperation*, INSTAT-it dhe Zyrës Federale të Statistikave.

Neni III

Qëllimet dhe objektivat

a) Qëllimi i përgjithshëm i këtij Projekti është: Njerëzit në Shqipëri të përfitojnë nga bashkitë me në qendër qytetarët dhe nga kryerja e shërbimeve të përmirësuara për menaxhimin e mbetjeve dhe arsimin parashkollor në nivelin bashkiak.

b) Objektivat kryesorë të Projektit janë:

1. Statistika zyrtare, të nivelit vendor: Pushteti Qendror dhe Vendor përdorin të dhënat zyrtare vendore dhe sistemin statistikor në nivelin vendor.

2. Administratë performuese, transparente: Administratat e bashkisë kryejnë funksionet e tyre për përmirësimin e kryerjes së shërbimeve të zgjedhura dhe nxitjes së përfshirjes së qytetarëve.

3. Këshilla të fortë bashkiakë: Këshillat bashkiakë forcojnë përfaqësimin e tyre dhe funksionet e mbikëqyrjes.

Për të përmbushur këta objektiva, Projekti bashkëpunon me institucionet e mëposhtme:

1. Ministrinë e Brendshme, Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit, Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, Ministrinë e Arsimit Sportit dhe Rinisë;

2. 61 bashkitë në Shqipëri;

3. Të gjithë zyrat e prefekturave në Shqipëri;

4. Agjencitë dhe drejtoritë e decentralizuara;

5. Shkollën Shqiptare të Administratës Publike;

6. INSTAT-in, linjat kryesore të ndërhyrjes dhe rezultatet e parashikuara janë paraqitur shkurtimisht në përmbledhjen e Projektit në shtojcën 1.

Neni IV
Fusha e zbatimit të Marrëveshjes

Marrëveshja mbulon veprimtaritë e parashtruara në Përmbledhjen e Projektit, e cila i bashkëlidhet kësaj Marrëveshjeje.

Neni V
Përgjegjësitë e Ministrisë së Brendshme

Ministria e Brendshme:

a) Mbështet dhe ndërmjetëson lidhjen dhe bashkëpunimin me ministri dhe institucione të tjera, duke përfshirë institucionin e Prefektit të Qarkut;

b) Vë në dispozicion livrimin e buxhetit të nevojshëm për të rimbursuar Taksën mbi Vlerën e Shtuar (TVSH) për Projektin për një shumë maksimale prej 1.1 milionë frangash zvicerane (një pikë një milionë franga zvicerane), për mandatin e implementuar nga *Helvetas Swiss Intercooperation* gjatë implementimit të projektit, që nga faza paraprake deri në fazën kryesore, përkatësisht 1 qershor 2017 deri më 31 gusht 2022. Vlera e TVSH-së, e cila përkon me 0.4 milionë franga zvicerane (zero pikë katër milionë franga zvicerane) për mandatin e implementuar në bashkëpunim me Zyrën Federale Zvicerane të Statistikave dhe INSTAT-in, vihet në dispozicion nga INSTAT-i në zbatim të marrëveshjes përkatëse.

c) U ofron ekspertëve të huaj të angazhuar në bazë të kësaj marrëveshjeje, si edhe familjeve të tyre përjashtimin nga të gjitha taksat gjatë periudhës së vlefshmërisë së Marrëveshjes aktuale, në bazë të nenit 4.1, pika “b”, të Marrëveshjes ndërmjet Qeverisë së Konfederatës Zvicerane dhe Qeverisë së Republikës së Shqipërisë për Bashkëpunimin Teknik dhe Financiar dhe Ndihmën Humanitare.

Neni VI
Përgjegjësitë e SDC-së

a) Kontributi zviceran është një grant i parimbursueshëm dhe përdoret ekskluzivisht për implementimin e veprimtarive të Projektit, siç parashtrihen në shtojcën 1: Përmbledhja e Projektit, e cila përbën një pjesë të pandarë të kësaj Marrëveshjeje;

b) Granti për fazën 1 arrin deri në 12'800'000 franga zvicerane (dymbëdhjetë milionë e tetë qind mijë franga zvicerane);

c) Granti nuk mund të livrohet për asnjë qëllim tjetër. Çdo pjesë e papërdorur e grantit, e mbetur në fund të Projektit, i nënshtrohet kthimit mbrapsht ndaj SDC-së;

d) SDC-ja do të kontraktojë *Helvetas Swiss Intercooperation*, INSTAT-in dhe Zyrën Federale Zvicerane të Statistikave si agjencitë implementuese;

e) Ky grant do të livrohet dhe auditohet në bazë të dispozitave të kontratës me *Helvetas Swiss Intercooperation*, INSTAT-in dhe Zyrën Federale Zvicerane të Statistikave.

Neni VII
Menaxhimi i Projektit

Projekti është një sipërmarrje e përbashkët ndërmjet Ministrisë së Brendshme dhe SDC-së përmes Ambasadës së Zvicrës në Shqipëri.

Nga ana e Shqipërisë, Ministria e Brendshme:

- është bashkëpërgjegjëse për bashkëdrejtimin e takimeve të Komisionit Drejtues të Projektit;
- ndërmerr të gjitha veprimet e nevojshme për të lehtësuar implementimin e veprimtarive të rëna dakord të Projektit;
- siguron kapacitetet për të asistuar partnerin implementues për pjesë të ndryshme të Projektit;

- siguron përdorimin e informacionit që disponon Ministria e Brendshme, duke përfshirë të dhëna statistikore, të cilat konsiderohen të domosdoshme dhe të dobishme për përmbushjen e objektivave të Projektit. Informacioni përdoret vetëm për qëllimet e Projektit. Çdo përdorim i informacionit jashtë qëllimit të Projektit, i nënshtrohet paraqitjes së kërkesës dhe marrjes së pëlqimit me shkrim nga Ministria e Brendshme.

Nga ana e Zvicrës, SDC-ja:

- është bashkëpërgjegjëse për bashkëdrejtimin e takimeve të Komisionit Drejtues të Projektit;
- është përgjegjëse për implementimin e përgjithshëm të Projektit;
- i ka besuar mandatin për implementimin e kësaj faze të Projektit (faza paraprake dhe faza I) *Helvetas Swiss Intercooperation*, në bazë të tenderit ndërkombëtar më 2017-ën dhe i ka dhënë Zyrës Federale Zvicerane të Statistikave dhe INSTAT-it mandatin për implementimin e komponentit të Projektit të përgjithshëm Bashki të Forta “Forcimi i statistikave të nivelit vendor në Shqipëri (SALSTAT)”;

- mund t’u japë mandatin ekspertëve të huaj dhe vendës për periudha afatshkurtra dhe afatgjata për të mbështetur implementimin e Projektit;

- mund t’u japë mandatin individëve të tjerë dhe organizatave lokale dhe ndërkombëtare për implementimin e pjesëve specifike të Projektit.

Neni VIII

Mbikëqyrja dhe bashkërendimi

a) Në mënyrë që të sigurohet mbikëqyrja dhe bashkërendimi i Projektit, si edhe të trajtohen çështjet e politikës, do të krijohet një Komision Drejtues dhe takimet do të mbahen dy herë në vit.

b) Komisioni Drejtues përbëhet nga anëtarët e mëposhtëm me të drejtën e votës:

1. 1 përfaqësues nga Ministria e Brendshme (bashkëdrejtues);
2. 1 përfaqësues nga Ambasada e Zvicrës (bashkëdrejtues);
3. 1 përfaqësues nga Ministria e Turizmit dhe Mjedisit;
4. 1 përfaqësues nga Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë;
5. 1 përfaqësues nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë;
6. 1 përfaqësues nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë;
7. 1 përfaqësues nga INSTAT-i
8. 1 nga FSO-JA;
9. 2 përfaqësues nga institucioni i Prefektit të Qarkut (në bazë rotacioni);
10. 9 përfaqësues nga njësitë e pushtetit vendor (në bazë rotacioni);
11. 1 përfaqësues nga Shkolla Shqiptare e Administratës Publike;

Anëtarët e mëposhtëm kanë statusin e vëzhguesve në Komisionin Drejtues, i cili do të vendoset në bazë të temës së diskutimit:

1. Përfaqësues nga njësitë e decentralizuara rajonale;
2. Përfaqësues nga institucionet përfituese;
3. Përfaqësues nga donatorë të tjerë të interesuar për këtë çështje.

Vëzhguesit nuk kanë të drejtën e votës.

Në bazë të nevojës dhe temës së diskutimit, aktorë të tjerë mund të ftohen për të marrë pjesë në rolin e vëzhguesve nga bashkëdrejtuesit e Komisionit Drejtues.

Sekretariati i Komisionit Drejtues sigurohet nga ekipi i Projektit. Menaxhmenti i Projektit ndjek takimin pa të drejtën e votës.

c) Komisioni Drejtues kryen detyrat e mëposhtme:

1. Siguron që implementimi i Projektit të jetë në përputhje me qëllimet kryesore, objektivat dhe rezultatet e pritshëm të përcaktuar në dokumentin e Projektit;

2. Ofron këshillim për planet vjetore të Projektit për veprimtaritë, buxhetet dhe raportet vjetore;

3. Siguron që implementimi i Projektit të kontribuojë në dialogun e politikave për decentralizimin dhe qeverisjen vendore në vend;

4. Siguron dhënien dhe shkëmbimin e informacionit, në lidhje me zhvillimet përkatëse kombëtare, lidhjet dhe marrëdhëniet me aktorët e nivelit kombëtar.

5. Siguron që qëndrueshmëria e ndërhyrjeve të projektit të garantohet sa më shumë të jetë e mundur.

d) Takime të paplanifikuara mund të njoftohen në bazë të kërkesës së anëtarëve të Komisionit Drejtues. Takimet realizohen me praninë e bashkëdrejtuesve të Komisionit Drejtues.

e) Bordet këshilluese do të krijohen në mënyrë specifike për statistikën (rezultati 1) dhe për dy rezultatet e tjera, duke përfshirë grupet përkatëse të interesit.

Neni IX

Raportimi dhe Informacioni

Raportet e progresit përgatiten nga organizatat implementuese çdo 6 muaj.

Palët Kontraktuese informojnë menjëherë njëra-tjetrën dhe, deri në masën e arsyeshme praktike, konsultohen me njëra-tjetrën, në lidhje me ngjarjen, e cila ndërhyrjen apo kërcënon të ndërhyrjen në implementimin e suksesshëm të Projektit.

Këto raporte të progresit të Projektit u vihen në dispozicion edhe ministrave të linjës, sipas fushave të tyre të përgjegjësisë.

Neni X

Monitorimi dhe vlerësimi

SDC-ja mbikëqyr implementimin e Projektit.

Mbi bazë të rezultateve të vlerësimit të jashtëm të Projektit që është planifikuar të kryhet më 2021, do të bazohet formulimi i fazës së ardhshme.

Neni XI

Prokurimi

Organizatat implementuese janë përgjegjëse për prokurimin e mallrave dhe të shërbimeve të nevojshme për implementimin e Projektit, duke zbatuar parimet e konkurrencës së ndershme (të lirë e të barabartë) ndërmjet ofertuesve të mundshëm, në mënyrë që të arrihet efikasiteti në përdorimin e fondeve publike.

Organizatat implementuese do të zbatojnë ligjin zviceran të prokurimit.

Neni XII

Mallrat

a) Për kohëzgjatjen e Projektit, mallrat e siguruar me fondet e SDC-së për përdorimin nga Projekti mbeten nën zotërimin e pakufizuar të Projektit dhe nuk dalin nga Projekti pa miratimin paraprak me shkrim të Ambasadës së Zvicrës në Shqipëri.

b) Nëse për ndonjë arsye Projekti ndërpritet, përdorimi i mallrave të siguruar përmes kontributit zviceran vendoset me shkrim nga Palët. Në një rast të tillë, SDC-ja nuk merr përsipër asnjë përgjegjësi në lidhje me mallrat në fjalë.

c) Në fund të Projektit, SDC-ja dhe organizatat implementuese të të dyja Palët bien dakord me shkrim për pronësinë dhe përdorimin e mallrave të prokuruar me fondet e Projektit.

d) Mallrat e prokuruar nga Projekti për organizatat implementuese, dorëzohen dhe merren në dorëzim nga autoriteti përkatës kompetent në bazë të miratimit nga SDC-ja.

Neni 13
Ndërprerja e Marrëveshjes

a) Secila Palë ka të drejtën të ndërpresë marrëveshjen aktuale, duke njoftuar me shkrim ndërprerjen, gjashtë muaj.

b) Nëse secila Palë pretendon se qëllimet e Marrëveshjes aktuale nuk mund të përmbushen më tej ose Pala e dytë nuk arrin të përmbushë detyrimet e saj, Pala tjetër ka të drejtën të pezullojë apo të ndërpresë Marrëveshjen aktuale me anë të një njoftimi me shkrim tre muaj më parë. Pavarësisht nga sa thuhet më lart, secila Palë mund të ndërpresë Marrëveshjen aktuale me efekt të menjëhershëm, në rastin e një shkeljeje të rëndë të Marrëveshjes. Shkelje e rëndë është shkelja serioze e objektivave thelbësorë të Marrëveshjes aktuale.

c) Nëse ngjarjet, të cilat vijnë nga forcat madhore (fatkeqësitë natyrore etj.) pengojnë ekzekutimin e Marrëveshjes, secila Palë mund të ndërpresë Marrëveshjen, duke filluar në çastin kur ekzekutimi i saj është i pamundur.

d) Në rastin e ndërprerjes së parakohshme të Marrëveshjes aktuale ose në periudhën drejt fundit të Projektit, çdo fond i pashpenzuar, i siguruar brenda kuadrit të Projektit, i kthehet SDC-së.

Neni 14
Ndryshimet dhe zgjidhja e mosmarrëveshjeve

Çdo modifikim apo ndryshim i Marrëveshjes aktuale kryhet me shkrim me pëlqimin e të dyja Palëve. Mosmarrëveshjet në lidhje me interpretimin apo zbatimin e dispozitave të Marrëveshjes aktuale zgjidhen me anë të negociimeve diplomatike ndërmjet Palëve.

Neni 15
Dispozitat e përgjithshme

Brenda kuadrit të kësaj marrëveshjeje, Palët nuk propozojnë në mënyrë të drejtpërdrejtë apo të tërthortë përfitime të një natyre të çfarëdoshme. Ato nuk pranojnë propozime të tilla. Çdo sjellje korruptuese apo e paligjshme përbën shkelje të rëndë të marrëveshjes aktuale dhe justifikon ndërprerjen e saj si edhe/ose të drejtën për marrjen e masave korrigjuese shtesë, në përputhje me legjislacionin në fuqi.

Neni 16
Shtojcat

Përmbledhja e Projektit (shtojca 1) përbën një pjesë të pandarë të kësaj Marrëveshjeje.

Neni 17
Kohëzgjatja dhe efikasiteti

Marrëveshja aktuale mbulon periudhën nga 1.7.2017 deri më 30.9.2022.

Ajo hyn në fuqi pas nënshkrimit nga të dyja Palët dhe përfundimit të procedurës së brendshme ligjore, në përputhje me legjislacionin shqiptar.

Marrëveshja aktuale është shkruar në dy kopje origjinale, në gjuhën angleze dhe në gjuhën shqipe. Në rast të ndryshimeve të interpretimit ka përparësi versioni në gjuhën angleze.

Palët, me anë të këtij dokumenti konfirmojnë dhe nënshkruajnë këtë Marrëveshje të lidhur në Tiranë, më 29.7.2020.

NË EMËR TË KËSHILLIT TË
MINISTRAVE TË REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Sandër Lleshaj
MINISTËR I BRENDSHËM

NË EMËR TË QEVERISË SË
KONFEDERATËS ZVICERANE
Adrian Maitre
AMBASADOR AMBASADA ZVICERANE

SHTOJCA 1

E MARRËVESHJES NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË SHQIPËRISË DHE
QEVERISË SË ZVICRËS PËR PROJEKTIN BASHKI TË FORTA (1.7.2017–30.9.2022)

1. Orientimi strategjik

1.1 Konteksti shqiptar dhe qeverisja vendore

Në vitin 2015, Reforma Territoriale Administrative (RTA) e zvogëloi numrin e bashkive nga 373 në 61. Me reformën e decentralizimit, ligje të reja u miratuan për funksionimin, organizimin dhe financimin e bashkive dhe funksione shtesë iu deleguan nivelit vendor. Objektivi i reformës ishte të përmirësonte kryerjen e shërbimeve për qytetarët, duke rritur efikasitetin dhe qeverisjen e mirë përmes decentralizimit fiskal. RTA-ja dhe reformat e decentralizimit krijojnë mundësi për zhvillimin vendor, në bazë të territoreve dhe të mundësive të shumta për rritjen e të ardhurave. 61 bashkitë janë pjesë e 12 qarqeve, në përbërje të cilave ka dhe struktura të dekoncentruara: Agjencitë rajonale, si zgjatime të ministrive të linjës, janë të organizuara sipas sektorëve (p.sh., mjedisi, arsimi etj.) dhe mbikëqyrin bashkitë në fushat e tyre të përgjegjësisë. Prefektura në secilin qark siguron përputhjen ligjore të politikave dhe të ligjeve kombëtare dhe monitoron zbatimin e standardeve kombëtare në nivelin vendor. Në vitet e ardhshme është njoftuar se do të kryhet një reformë në nivelin shtetëror rajonal, por ende nuk është përcaktuar fusha e saj e zbatimit. Bashkive të reja u është dashur të përballen me ristrukturime drastike dhe në të njëjtën kohë u është dashur të ofrojnë shërbime cilësore në territore të zgjeruara. Të gjitha bashkitë kanë realizuar planet e zhvillimit vendor, të cilat kanë çuar në rritjen e kërkesës për statistika në nivelin vendor. Për më tepër, duke qenë se tashmë bashkitë janë më të mëdha, ato kanë nevojë për të dhëna, në mënyrë që të aplikojnë për financime vendëse dhe të huaja¹ të dhëna vendore të cilat praktikisht nuk ekzistojnë. Këshillat e rinj vendorë² u krijuan dhe përfaqësimi gjinor u përmirësua me 35% këshilltare femra. Votimi me lista të mbyllura të partive sjell linjat e llogaridhënies nga përfaqësuesit e zgjedhur kundrejt partive politike. Në përgjithësi, performanca e funksioneve bashkiake është e dobët dhe marrëdhëniet me qytetarët, si dhe me autoritetet bashkiake janë kryesisht jofunksionale. Aktualisht ka filluar forcimi i reformës. Rregulloret, udhëzimet dhe standardet e shërbimit në lidhje me ligjet e reja duhet të zbatohen. Paralelisht, kapacitetet efikase profesionale dhe menaxhuese dhe procedurat për administratën bashkiake duhet të përmirësohen. Mentaliteti dhe praktika e qeverisjes vendore për rritjen e të ardhurave, për përfshirjen kuptimplotë të qytetarëve dhe sektorit privat ka ende nevojë për përmirësim. Një sfidë tjetër është të kapërcehet ngërçi mes qytetarëve dhe administratës për nxitjen e qeverisjes së mirë në bazë të transparencës, përfshirjes së qytetarëve, llogaridhënies dhe të trajtohet mungesa e besimit ndërmjet qytetarëve dhe pushteteve vendore dhe këshillave vendorë.

1.2. Orientimi strategjik dhe përkatësia e asistencës zvicerane

Faza 1 e Bashki të Forta synon të forcojë qeverisjen bashkiake dhe funksionimin e këshillave vendorë, në bazë të vendimmarrjes së informuar, në mënyrë që qytetarët të përfitojnë nga shërbimet e përmirësuara. Ajo është në përputhje me kuadrin gjithëpërfshirës strategjik të

¹ Financimi kryesor vendës për buxhetin e zhvillimit është Fondi konkurrues i Zhvillimit Rajonal, fondet e huaja janë grantet e BE-së për vendin ndërkufitar (CBC).

² Këshillat vendorë janë organe legjislative bashkiake (parlamentet bashkiake).

Shqipërisë i cili thekson përmirësimin e efikasitetit të strukturave të pushtetit vendor dhe sigurimit të shërbimit, forcimit të kapaciteteve fiskale, sigurimit të pushtetit të qëndrueshëm vendor dhe përforcimit të qeverisjes së mirë në nivelin vendor³. Për më tepër, ajo është në përputhje me ligjin për bashkëpunimin ndërkombëtar të Zvicrës, 2017–2020, i cili i vë theksin punës në nivelet e pushteteve vendore, të qarqeve dhe qendrore për të përforcuar strukturat demokratike, për të forcuar shtetin e së drejtës dhe për të përmirësuar cilësinë e shërbimeve publike. Për më tepër, ndërhyrja e propozuar kontribuon në përmbushjen e objektivit demokratik në sektorin e qeverisjes: Njerëzit përfitojnë nga institucioni gjithëpërfshirës, efikas dhe demokratik i parashikuar në Strategjinë e Bashkëpunimit Zviceran Shqipëri, 2018–2021. Në shtator 2015, Shqipëria u bashkua me angazhimet globale, sipas Agjendës 2030 për Zhvillimin e Qëndrueshëm, e cila mbështetet gjerësisht në veprimin e pushtetit vendor dhe thekson rëndësinë e statistikave të nivelit vendor. Qeveria e Zvicrës për vite me radhë ka mbështetur procesin e decentralizimit dhe forcimin e pushtetit vendor dhe ka kontribuar në mënyrë domethënëse ndaj RTA-së dhe decentralizimit. Si një bashkëdonatore kryesore në grupin e sektorit tematik të punës për decentralizimin, Zvicra luan një rol të rëndësishëm në bashkërendimin ndërmjet qeverisë dhe donatorëve, si edhe ndërmjet vetë donatorëve. Për rrjedhojë, ajo ka një përvojë të qëndrueshme dhe është një partnere e njohur në fushën e decentralizimit dhe qeverisjes vendore. Bashki të Forta është konceptuar si një ndërhyrje afatgjatë në forcimin e bashkive pas ristrukturimit të tyre, duke zgjeruar kështu mbështetjen zvicerane ndaj bashkive në mbarë vendin dhe duke forcuar reformën. SDC-ja do të kryejë një kontribut të dukshëm në fusha kryesore: ajo do të mbështesë sigurimin e shërbimeve strategjike për të treguar se sistemi i ri i sapopërcaktuar është në gjendje të kryejë dhe të sigurojë përfitime të prekshme për njerëzit. Kjo është një fushë ku Projekti mund të ndërtojë mbi përvojën e kaluar dhe të zhvillohet më tej dhe të arrijë në modelet e provuara. SDC-ja, gjithashtu, do të ndihmojë partnerët shqiptarë për krijimin e sistemit statistikor në nivelin vendor për nivelet nënkombëtare dhe sistemin e menaxhimit të orientuar drejt performancës për bashkitë. Të dyja elementet janë baza e kontrollit më të mirë dhe mbikëqyrjes, drejtimit dhe vendimarrjes dhe do të jenë një kontribut thelbësor kundrejt rolit të këshilltarëve dhe përfshirjes së qytetarëve. Statistikat vendore përbëjnë një fushë e cila është tërësisht e patrajtuar nga iniciativa të tjera dhe ku Zvicra, në bazë të përvojave të kaluara mund të ndërtojë Projektin e decentralizimit dhe zhvillimit vendor (DLDP) dhe ku tashmë është krijuar një partneritet ndërmjet Institutit Shqiptar të Statistikave (INSTAT) dhe Zyrës Federale Zvicerane të Statistikave (FSO). Kjo, gjithashtu, do të ndihmojë Shqipërinë të përmbushë kërkesat e BE-së për vendet kandidate dhe të mbështesë monitorimin e Agjendës 2030. Në të njëjtën kohë, Projekti do të mbështesë këshillat bashkiakë në rolin e tyre për të përfaqësuar interesat e qytetarëve dhe për të siguruar se burimet publike menaxhohen siç duhet. Kjo është një fushë së cilës i ka munguar mbështetja, por është thelbësore për sistemin e kontrolleve dhe balancimeve. Në këtë drejtim, Bashki të Forta do të punojë me autoritetet dhe këshillat bashkiakë për të siguruar hapësirën për përfshirjen e qytetarëve dhe për të vepruar në mënyrë më transparente. Një tipar i veçantë i mbështetjes zvicerane është të krijojë marrëdhënie të besueshme ndërmjet aktorëve kryesorë vendës dhe të nxisë frymën e zgjidhjes së përbashkët të problemit.

Përfituesit e drejtpërdrejtë të programit janë 61 bashkitë – administratat e tyre (20'000 punonjës, 36% gra) dhe 61 këshilla (6152 këshilltarë, 35% gra). Përfituesi i tërthortë apo indirekt është niveli rajonal (prefektët, drejtoritë/agjencitë e shërbimeve, qarqet). Përfituesit e fundit janë 2.8 milionë qytetarët. Vizioni i Projektit deri në përmbylljen e tij (deri më 2024) është të bëjë që shërbimet dhe qeverisja të përmirësohen përmes përfitimeve të eficiencës dhe efikasitetit në saxe të menaxhimit të përmirësuar dhe monitorimit të standardizuar të performancës, duke përfshirë vendimarrjen në bazë e të dhënave, sipas statistikave të besueshme dhe përfshirjes më të fuqishme të qytetarëve dhe këshilltarëve, për shkak të transparencës së përmirësuar.

³ Strategjia Kombëtare për Zhvillimin dhe Integrimin, Strategjia Kombëtare për Decentralizimin dhe Qeverisjen Vendore, Strategjia e Reformës për Administratën Publike, Strategjia e Menaxhimit të Financave Publike, Programi i Statistikave Zyrtare për Shqipërinë, 2017–2021 dhe Strategjia e Menaxhimit të Mbetjeve.

Implementimi i Projektit është përcaktuar si një mbështetje ndaj strukturave qeveritare dhe do të bashkëpunojë ngushtë me ta me synim aftësimin e tyre në funksionet përkatëse. Faza e ardhshme është menduar t'u japë mbështetje të drejtpërdrejtë bashkive (p.sh., kombinimi i fondit). Projekti bashkëplotësues i SEOC-s për Menaxhimin e Financave Publike në nivel vendor, në këtë kontekst është thelbësor për uljen e rreziqeve fiskale, të cilat aktualisht pengojnë mbështetjen direkt në sistem.

1.3 Gjetjet kryesore nga faza paraprake

Gjatë fazës paraprake, u ngrit njësi i implementimit të Projektit dhe u kryen⁴ një sërë analizimesh për të përcaktuar fushat e ndërhyrjeve. Gjetjet e mëposhtme janë:

Statistikat dhe të dhënat e besueshme në nivelin vendor: të vetmet statistika zyrtare ekzistuese në nivelin vendor vijnë nga sondazhe të shtrenjta e të rralla (p.sh., regjistrimi i popullsisë/censit). Regjistrat e një popullsie, familjet, ndërtesat dhe adresat nuk ekzistojnë në Shqipëri. Meqenëse Zvicra ka kryer kalimin nga regjistrimi i popullsisë, me bazë sondazhi, në regjistrat e nivelit vendor në nivelin e bashkisë në dhjetëvjeçarët e fundit, Zyrës Federale Zvicerane të Statistikave (FSO) iu kërkua asistenca nga homologu i saj shqiptar. Gjetjet kryesore të fazës paraprake janë se të gjithë aktorët përkatës janë mjaft të motivuar për të bashkëpunuar për krijimin e këtyre regjistrave dhe do të trajnohen dhe përgatiten siç duhet për regjistrimin e popullsisë më 2030, i cili do të bazohet në regjistra.

Shërbimet bashkiake: Pavarësisht objektivit të caktuar nga Qeveria e Shqipërisë për përmirësimin e kryerjes së shërbimit, vlerësimet e ndryshme në bashki kanë treguar se sigurimi i shërbimit është i dobët, duke i lënë qytetarët të pakënaqur dhe shpesh të painformuar për performancën, veçanërisht në zonat rurale, ku pakënaqësia është më e lartë duke qenë se aksesit i tyre ndaj shërbimeve është më i kufizuar. Pothuajse mungon një kulturë e menaxhimit në bazë të performancës, planifikimit të shërbimeve specifike dhe monitorimit dhe dhënies llogari ndaj përdoruesve dhe përfaqësuesve të tyre. Mbledhja e të dhënave dhe menaxhimi i tyre nga bashkitë është i dobët dhe pothuajse i kufizuar vetëm në sektorin e menaxhimit të ujërave dhe të mbetjeve. Pas marrjes parasysh të kriterëve të ndryshme, të tilla si avantazhi krahasues i Zvicrës në bashkëpunimin me Shqipërinë, funksionet e pushtetit vendor (ato të vjetrat, si p.sh., menaxhimi i mbetjeve dhe ato të sapodeleguarat, si p.sh., arsimit fillor), përfshirja sociale dhe aspektet gjinore – Projekti ka përzgjedhur dy shërbime të cilat do t'i mbështesë. Synimi është të përmirësohen shërbimet dhe menaxhimi bashkiak në përgjithësi, përmes paraqitjes së sistemit të menaxhimit të performancës (të bazuar në COFOG) dhe përmes proceseve të përcaktuara në dy sektorët e përzgjedhur. Funksionimi i këshillave vendorë: Këshillat luajnë një rol të skajshëm ndaj bashkive, shpesh nuk janë shumë në dijeni të detyrave të tyre dhe kanë akses të kufizuar ndaj informacionit përkatës. Komisionet e këshillave nuk janë funksionale dhe kapaciteti menaxhues i sekretariateve teknike të tyre është i ulët. Largimi i drejtpërdrejtë dhe i tërthortë i përfaqësuesve nga zonat zgjedhore u rrit për shkak të RTA-së, veçanërisht në zonat rurale. Stimujt ndaj këshilltarëve janë ideuar sipas llogaridhënies ndaj partive politike më shumë se sa ndaj qytetarëve, për shkak të sistemit elektoral (lista të mbyllura partish), si edhe për shkak të interesave personalë. **Këshilltarët** gra janë më të prirura se sa meshkujt që t'u përgjigjen nevojave të komunitetit në bazë të sondazhit të Projektit. Bashki të Forta do të ndërtohet mbi instrumente të një Projektit të financuar nga USAID-i, i cili në të kaluarën ka punuar me këshillat vendorë.

Mobilizimi i qytetarëve: Qytetarët janë tërhequr në sferën private, apatia politike është mjaft e përhapur. Mekanizmat e konsultimit të krijuara me ligj janë vlerësuar se janë më se formalë dhe zonat zgjedhore kanë lidhje të dobëta me këshilltarët. Administrata dhe këshillat nuk janë gjithmonë në dijeni të detyrimeve të tyre ligjore, në lidhje me transparencën dhe përfshirjen e qytetarëve.

⁴ Analizimet e përfshira: Nevojat për të dhëna në nivelin bashkiak, këshillat bashkiakë - përfaqësimi dhe funksionet e mbikëqyrjes, menaxhimi i bazuar në performancë për shërbimet e zgjedhura publike, oferta dhe kërkesa e statistikave rajonale dhe vendore në Shqipëri, shqyrtimi i literaturës së të dhënave dytësore për decentralizimin në Shqipëri.

2. Vlerësimi i aktorëve

61 bashkitë janë në procesin e fuqizimit në territoret dhe funksionet e reja e të zgjeruara. 45/61 qeverisen nga kryetarët e bashkive, të cilët i përkasin së njëjtës parti politike, ndërsa 15 janë nga opozita aktuale. Motivimi për ushtrimin e roleve si kryetar bashkie është në përgjithësi i lartë. RTA-ja dhe decentralizimi i ka fuqizuar kryetarët e bashkive, ndërsa këshillat ende nuk po ushtrojnë funksionet e tyre. Këshillat bashkiakë deri tani nuk kanë marrë trajnime, por shihen si një potencial i lartë për performancën e përmirësuar. Ka interes dhe gatishmëri nga këshilltarët të cilët duan të marrin mbështetje për ushtrimin e detyrave të tyre. Bashkitë organizohen në shoqata përmes dy grupimeve të ndara, sipas bindjeve partiake, duke dobësuar pushtetin e tyre për negociime. Nominimi i kandidatëve për kryetarë bashkie nga partitë politike tejet të centralizuara nuk ndihmon për të ndërprerë varësinë politike ndaj pushtetit qendror dhe partive. Administratës bashkiake i mungojnë shprehitë dhe pavarësisht përpjekjeve ende rekrutohet në bazë të bindjeve politike. **Agjencitë rajonale të dekoncentruara** kanë kapacitete të dobëta dhe aktualisht po kalojnë përmes procesit të ristrukturimit. **Prefekturat** përfaqësojnë pushtetin qendror dhe janë forcuar paralelisht me procesin e decentralizimit në vitet e fundit. Projekti planifikon të punojë me këto institucione rajonale për t'u mundësuar atyre të ndajnë ushtrimin e funksioneve të tyre dhe të forcojnë sistemin. Përfshirja e sektorit privat në shërbimet publike do të nxitet përmes partneritetit me administratën vendore dhe do të ndërtohet në bazë të përvojës së DLDP-së. Në të njëjtë kohë po kryhet një hartëzim i detajuar i rolit dhe pjesëmarrjes së sektorit privat në menaxhimin e mbetjeve, gjë që do të shërbejë dhe si *baseline* për Projektin. **Pushteti qendror** ka promovuar agjendën për reformën në qeverisje përmes vullnetit politik për të forcuar agjendën e decentralizuar. Interesi i saj është të sigurohet që bashkitë do të përmbushin funksionet e tyre, sepse decentralizimi i mëtejshëm nuk pritet për këtë mandat të qeverisë aktuale. Institucionet e pushtetit qendror, të tilla si: INSTAT-i dhe Shkolla Shqiptare e Administratës Publike, do të jenë partnerët kryesorë të implementimit të Projektit. **Partnerët e zhvillimit:** Iniciativa të reja filluan në mënyrë bashkëplotësuese, në fusha të tilla si: menaxhimi i financave publike në nivel vendor (SECO), taksat mbi pronën dhe politikat për komunitetin (SIDA), zhvillimi ekonomik vendor dhe mbledhja e të ardhurave (USAID), përgatitja për në BE dhe financimi (EUD), shërbimet sociale (UN), shërbimet/arkivat administrative (STAR 2). SDC-ja do të marrë përsipër sigurimin e bashkërendimit të donatorëve në nivelet strategjike, ndërsa Projekti do të bashkërendojë në baza të rregullta të gjithë partnerët e tjerë.

3. Objektivat

Qëllimi i përgjithshëm: Njerëzit në Shqipëri përfitojnë nga bashkitë me në qendër qytetarët dhe kryerjen e shërbimeve të përmirësuara për mbetjet dhe arsimin parashkollor në nivelin bashkiak.

Rezultati 1 – Statistika zyrtare, të nivelit vendor: Pushteti qendror dhe vendor përdorin të dhëna zyrtare vendore dhe sistemin statistikor të nivelit vendor.

Rezultati 2 – Administratë performuese, transparente: Administrata bashkiake që kryejnë funksionet e tyre për përmirësimin e kryerjes së shërbimeve të zgjedhura dhe nxitjen e përfshirjes së qytetarëve.

Rezultati 3 – Këshilla të fortë bashkiakë: Këshillat bashkiakë forcojnë përfaqësimin e tyre dhe funksionet e mbikëqyrjes.

Hipotezat e ndikimit: Duke forcuar kapacitetet e pushteteve vendore dhe përfaqësuesit e zgjedhur në këshillat vendorë, veçanërisht gratë, dhe përmes sigurimit të të dhënave dhe statistikave të qëndrueshme nga niveli vendor të kombinuara me më shumë transparencë dhe përfshirje të qytetarëve, pushteti vendor do t'i nënshtrohet llogaridhënies për performancën e vet. Ndaj, sipërmarrja për të kryer shërbime cilësore dhe të barabarta për të gjithë qytetarët në qendër dhe në periferi do të rritet me rritjen e transparencës dhe të matjes së performancës. Kjo do të çojë në një qëndrueshmëri të bashkive të sapokrijuara për të përmirësuar mirëqenien e qytetarëve shqiptarë.

4. Strategjia e ndërhyrjes

Bashki të forta do të punojë me të 61 bashkitë në Shqipëri, megjithatë strategjitë e ndërhyrjes ndryshojnë ndërmjet rezultateve: **Rezultati 1:** Mbështetja për të ndërtuar një sistem statistikor vendor në bazë të regjistrat (duke krijuar regjistrat e popullsisë, familjeve, adresave dhe pronave dhe duke përcaktuar treguesit statistikorë kryesorë të të gjithë bashkive dhe qarqeve) do të jetë një kontribut kryesor ndaj qeverisë shqiptare dhe përfshin si implementues INSTAT-in, të gjitha bashkitë dhe aktorët qendrorë (p.sh., regjistrin civil). Krijimi i kapaciteteve dhe mbështetja e strukturës organizative të INSTAT-it dhe zyrave rajonale/vendore do të jenë kryesore për përmirësimin e qeverisjes së sistemit. FSO-ja është përgjegjëse për këtë linjë ndërhyrjeje. INSTAT-i është implementuesi kryesor dhe e gjithë ndërhyrja është tërësisht në sistem. **Rezultati 2:** Projekti do të funksionojë me përmirësimin e të dy shërbimeve (menaxhimin e mbetjeve dhe arsimin parashkollor), të cilat janë funksionet kryesore të bashkive. Katër zona për trajtimin e mbetjeve⁵ do të përcaktohen dhe deri në 30 bashki do të mbështeten drejtpërdrejt për përmirësimin e menaxhimit të qëndrueshëm të mbetjeve në nivelin bashkiak. Zhvillimi i partneritetit publik privat, mbështet sondazhet e nevojshme për rregulloren dhe funksionimin e zonave të trajtimit të mbetjeve, si zona të rëndësishme, përveç trajnimit në punë të bashkive, në bashkëpunim me strukturat rajonale përgjegjëse për trajtimin e mbetjeve. Për shërbimin e arsimit parashkollor do të zhvillohet një model për menaxhimin në nivelin bashkiak⁶, në bazë të bashkive, të cilat përfaqësojnë 6 tipologji (urbane dhe rurale në veri, qendër, jug) të përcaktuara në fazën paraprake së bashku me ministritë e linjës. Zgjerimi i këtij shërbimi për mbulimin e plotë të vendit është parashikuar në fazën 2. Sipas të njëjtit rezultat Projekti do të punojë me të gjitha 61 bashkitë për matjen e performancës së shërbimeve bashkiake (lidhje me COFOG/buxhetin e programit) dhe siguron mbështetje të trajnimit në punë ndaj aktorëve bashkiakë në bashkëpunim me zyrat e prefektëve të cilat janë përgjegjëse për monitorimin. Ky sistem i ri do të lejojë për herë të parë bashkitë, nivelin rajonal dhe qendror të krahasojnë bashkitë e ndryshme të bazuara në një metodologji të standardizuar dhe do të jetë një mjet i rëndësishëm për qytetarët (zgjedhjet, pjesëmarrja), këshillat (mbikëqyrja) dhe kryetarët e bashkive (drejtimi, konteksti i prioriteteve) si edhe për nivelet e qarqeve (prefektët) dhe qendrore; Ministrinë e Financës dhe Ekonomisë për një performancë të ardhshme të bazuar në sistemin e financimit, për Ministrinë e Brendshme dhe ministritë e tjera të linjës, për të monitoruar kryerjen e shërbimeve. Duke pasur në zbatim një mekanizëm për rritjen e performancës së administratës, e cila mund ta përdorë atë dhe qytetarët mund të kërkojnë llogaridhënie përmes përfshirjes në këtë mekanizëm, masat për nxitjen e ndryshimit të sjelljes së autoriteteve të bashkisë janë parashikuar të merren. Projekti fillimisht do të nisë në ato bashki ku SECO do të punojë në raundin e parë për Menaxhimin e Financave Publike lokale për të garantuar bashkërendimin dhe sinergjitë e mira. Sipas **Rezultatit 3** trajnimi dhe përgatitja e këshilltarëve dhe e sekretarive për ushtrimin e funksioneve të tyre do të përqendrohet në të gjithë 61 këshillat bashkiakë. Krijimi i procedurave të brendshme dhe menaxhimi do të përcaktohen përveç krijimit të kapaciteteve. Parimet e qeverisjes së mirë do të hartohen. Përpara zgjedhjeve elektorale në mes të vitit 2019, Projekti do të modelojë mbështetjen dhe do të jetë i gatshëm për të filluar punën me përfaqësuesit e zgjedhur menjëherë pas konfirmimit të mandateve të tyre. Grupet e aleancave të grave (të përbëra nga këshilltare gra përgjatë linjave partiake) do të arrihen me anë të trajnimeve dhe veprimeve specifike. Studimet bazë për kuadrin logjik do të përfundohen brenda gushtit të vitit 2018. Komponenti i parë i Projektit, rezultati 1, i cili mbështet krijimin e një sistemi të statistikave vendore në Shqipëri (SALSTAT) implementohet në partneritet me Zyrën Federale Zvicerane të Statistikave (FSO) dhe Institutin Shqiptar të Statistikave (INSTAT). Mandati për rezultatin 2 dhe 3 i jepet *Helvetas*

⁵ Nga nëntë, ku pesë të tjerat mbulohen nga partner të tjerë të zhvillimit dhe sigurohet bashkërendimi ndërmjet ndërhyrjeve.

⁶ Krijimi i mjeteve model për të krijuar një plan afatmesëm për bashkinë në këtë sektor duke përfshirë përcaktimin e burimeve të nevojshme, afatet kohore, standardet, skemat e financimit dhe mekanizmat e llogaridhënies. PDZHV ka përcaktuar një model të tillë në sektorin e mbetjeve të ngurta-në sektorin e arsimit parashkollor kjo nuk ekziston dhe rezultati është se nuk po ndodh asnjë planifikim strategjik.

Swiss Intercooperation (HSI), në bazë të një tenderi ndërkombëtar për këto komponentë. Faza 1 e Bashki të Forta është bashkëplotësuese e iniciativave të tjera të financuara nga Zvicra me synim forcimin e menaxhimit të financimit publik të nivelit nënkombëtar (SECO), menaxhimin e mbetjeve të ngurta (SECO), shërbimet sociale (*Leave no one behind*), shëndetësia dhe demokracia vendore (projekti Lëviz Albania).

Puna e drejtpërdrejtë në sistem: Përvoja ka provuar se vetëm trajnimi nuk është i mjaftueshëm për të ndryshuar praktikën në bashki. Trajnimi në punë, për rrjedhojë është i domosdoshëm, përveç shkëmbimit të ideve me kolegët, kurrikulave zyrtare dhe udhëzimeve. Projekti do të përfshijë sa më shumë të jetë e mundur nivelin e qarkut, siç përshkruhet në kreun 2, përmes 12 koordinatorëve rajonalë (të terrenit). Synimi është që këta koordinatorë të punojnë me autoritetet përkatëse rajonale dhe t'i përfshijnë ato fuqimisht në trajnimet e tyre në punën në bashki. Duke pasur kontekstin e reformës fluide dhe reformat e pritshme të nivelit rajonal, zbatohet një qasje e përshtatshme e menaxhimit të programit. **Temat transversale:** barazia gjinore dhe përfshirja sociale janë pjesë e pandarë e ndërhyrjes dhe pasqyrohen në kuadrin logjik. Zgjedhja e shërbimeve (mbetjet dhe parashkollori) u bë në bazë të përfshirjes sociale dhe kriterit të bazuar në gjini dhe puna në këshilla do të përfshijë theksimin e vazhdueshëm të çështjeve të ndjeshme gjinore (me të gjithë aleancat e grave këshilltare).

5. Burimet

Buxheti total për fazën 1 arrin deri në **12.8 milionë franga zvicerane**. Kostot e rezultatit 1 ndahen ndërmjet kostove të FSO-së, të cilat numërohen si kostot e administratës së vet federale dhe ato suplementare ndaj kësaj kredie dhe kostot e Projektit prej 3.2 milionë frangash zvicerane. Pjesa e implementuar nga *Helvetas Swiss Intercooperation* arrin deri në 8,75 milionë franga zvicerane, nga të cilat 60% u kushtohet fondeve të administruara pjesërisht, pjesa e mbetur do të përdoret për asistencë teknike dhe për ekipin e Projektit. Grantet e vogla (0.68 milionë franga zvicerane për 4 vjet për 61 bashki) janë parashikuar si parafillestare për bashkitë në bazë të performancës dhe përgatisin terrenin për një skemë granti të bazuar në performancë. Transferimi në sistem do të zbatohet. Investimi për frymë është rreth 4.50 4. franga zvicerane. Monitorimi i performancës nga bashkitë për funksione të rëndësishme, të tilla si menaxhimi i mbetjeve dhe arsimit parashkollor janë elementet kyçe për efikasitetin e rritur në përdorimin e burimeve publike për të përmbushur detyrimet publike dhe për përfitime më të shumta, të cilat shkojnë në dobi të qytetarëve. Prania e shumë këshillave përfaqësues do të forcojë kuptimin e llogaridhënies së administratave bashkiake ndaj qytetarëve, duke ulur korrupsionin dhe abuzimin me pushtetin. Përmirësimi cilësor, përfitimet e efikasitetit dhe të eficiencës përmes vendimmarrjes së bazuar në fakte falë të dhëna të besueshme (SALSTAT) pritet të ndodhin. SDC-ja do të autorizojë vlerësim të jashtëm nga mesi ose fundi i fazës ku do të përfshihet edhe vlerësim për eficiencën financiare. Partnerët në nivelin qendror janë planifikuar që të ofrojnë hapësirë për punë për koordinatorët rajonalë, si një mënyrë për të lehtësuar bashkëpunimin.

përfutimet e efikasitetit dhe efijencës përmes vendimmarjes së bazuar në fakte falë të dhënave të besueshme (SALSTAT) pritet të ndodhin. SDC do të autorizojë vlerësim të jashtëm nga mesi ose fundi i fazës ku do të përfshihet edhe vlerësim për efijencën financiare. Partneret në nivelin qendror janë planifikuar që të ofrojnë hapësirë për punë për koordinatorët rajonale, si një mënyrë për të lehtësuar bashkëpunimin.

PA	Përshkrimi	Faza paraprake (Kredia e hapjes) 2017-2018	Faza e Implementimit I (Kredia Kryesore)					Faza e Kredisë Totale I
			2018	2019	2020	2021	2022	
p.m.	Kostot e FSO per projektin	230'000	108'000	216'000	216'000	216'000	108'000	1'094'000
01	Mandati për kostot e projektit HSI	400'000						400'000
11	Mandati për kostot e projektit HSI, O2, O3		1'000'000	2'600'000	2'500'000	2'150'000	500'000	8'750'000
02	Kostot e Projektit SALSTAT/F SO	400'000						400'000
12	Kostot e Projektit SALSTAT/F SO, O1		600'000	800'000	800'000	800'000	200'000	3'200'000
13	Vlerësimi i jashtëm					50'000		50'000
	TOTALI	800'000	1'600'000	3'400'000	3'300'000	3'000'000	700'000	12'800'000

Monitorimi dhe Drejtimi

Projekti miraton sistemin e raportimit të bazuar në rezultate duke u përqendruar në monitorimin e rezultateve në lidhje me kuadrin logjik, planet e punës dhe buxhetin përkatës. Raportet do të miratohen nga Komisioni Drejtues i cili do të krijohet nga përfaqësues të nivelit të lartë nga SDC, Ministria e Brendshme, Ministria e Financave dhe Ekonomisë, Ministria e Mjedisit dhe Ministria e Arsimit, njësitë e pushtetit vendor, INSTAT-i dhe strukturat e pavarura rajonale. SDC do të bashkëdrejtojë komisionin drejtues. Partnerë të tjerë të zhvillimit do të ftohen si anëtarë vëzhgues. Bordet këshilluese do të krijohen posaçërisht për statistikën dhe të dy rezultatet e tjera, duke përfshirë aktorët përkatës. Bashkërendimi ndërmjet implementuesve kryesorë (FSO/INSTAT dhe HSI) ndërmjetësohet nga Ambasada në bazë të përvojës pozitive të deritanishme.

Monitorimi dhe drejtimi

Projekti miraton sistemin e raportimit të bazuar në rezultate, duke u përqendruar në monitorimin e rezultateve, në lidhje me kuadrin logjik, planet e punës dhe buxhetin përkatës. Raportet do të miratohen nga komisioni drejtues, i cili do të krijohet nga përfaqësues të nivelit të lartë nga SDC-ja, Ministria e Brendshme, Ministria e Financave dhe Ekonomisë, Ministria e Mjedisit dhe Ministria e Arsimit, njësitë e pushtetit vendor, INSTAT-i dhe strukturat e pavarura rajonale. SDC-ja do të bashkëdrejtojë komisionin drejtues. Partnerë të tjerë të zhvillimit do të ftohen si anëtarë vëzhgues. Bordet këshilluese do të krijohen posaçërisht për statistikën dhe të dy rezultatet e tjera, duke përfshirë aktorët përkatës. Bashkërendimi ndërmjet implementuesve kryesorë (FSO/INSTAT dhe HSI) ndërmjetësohet nga ambasada në bazë të përvojës pozitive të deritanishme.