

REZOLUTË

PËR VLERËSIMIN E VEPRIMTARISË SË PROKURORISË PËR VITIN 2018

Kuvendi i Shqipërisë vlerëson:

- Rolin e Prokurorit të Përgjithshëm në nxjerrjen e udhëzimeve të përgjithshme për prokurorët e prokurorive të juridiksionit të përgjithshëm, për oficerët e Policisë Gjyqësore, si dhe për mbikëqyrjen e zbatimit të tyre;
- Raportimin në Kuvend për gjendjen e kriminalitetit dhe për zbatimin e rekomandimeve parësore të Këshillit të Ministrave për kriminalitetin dhe ndikimin e tyre në gjendjen e kriminalitetit në fushat e rekomanduara;
- Kontributin e prokurorisë në hartimin e statistikave të njehsuara në fushën e drejtësisë që shërbejnë si bazë për të analizuar kriminalitetin, prirjet e tij, politikën penale të zbatuar dhe efektivitetin e saj, efektivitetin e instituteve penale të parashikuara në kuadër të reformës në drejtësinë penale;

Bazuar në analizën e të dhënave të referuara nga Prokuroria e Përgjithshme në raportin e paraqitur, Kuvendi i Shqipërisë vëren se gjatë vitit 2018:

- Materialet kallëzuese të trajtuara nga prokuroria dhe procedimet penale të regjistruara kanë shënuar ulje, ndërsa numri i ndjekjeve penale është rritur, krahasuar me vitin 2017.
- Procedimet penale të përfunduara, të pushuara, numri i çështjeve penale dhe të pandehurve të dërguar në gjykatë është rritur, në krahasim me vitin 2017.
- Mosfillimet e procedimeve penale për kallëzime dhe referime dhe i çështjeve të pezulluara është ulur në krahasim me vitin 2017.
- Procedimet penale për veprat penale “Vjedhje e pasurisë” zënë vendin e parë (33,67%), pasuar nga veprat penale kundër rendit dhe sigurisë publike (23,99%), ato që cenojnë regjimin juridik të tokës (4,75%), veprat penale kundër fëmijëve, martesës dhe familjes (4,31%), shkatërrimi i pronës (3,97%) dhe falsifikimi i dokumenteve (3,56%).
- Për sa i përket të pandehurve, shumica e tyre janë meshkuj (95,19 %); përfshirja e të miturve është e ulët (3,37% janë të mitur-djem); 47,42 % e të pandehurve kanë arsim deri 9 vjet; 50,29% e të pandehurve të regjistruar janë me arsim të mesëm dhe 2,29 % e të pandehurve të regjistruar janë me arsim të lartë; 64,34% e të pandehurve janë të papunë, 34,88% e të pandehurve janë të punësuar në sektorin privat dhe 0,78% rezultojnë të punësuar në sektorin publik; rreth 65,57% e të pandehurve janë banues në zonat urbane; vetëm 6,32% e të pandehurve janë përsëritës në krim.

Kuvendi i Shqipërisë shqyrtoi:

- Rezolutën e Kuvendit, datë 20.9.2018, “Për vlerësimin e veprimtarisë së organit të prokurorisë për vitin 2017” dhe konstaton se Prokuroria e Përgjithshme, në përmbushje të detyrimit të parashikuar në lidhjen 3, pika 5, të vendimit të Kuvendit nr. 49/2017 “Për krijimin e mekanizmit për monitorimin sistematik të ndjekjes dhe zbatimit të rekomandimeve të institucioneve të pavarura kushtetuese dhe atyre të krijuara me ligj”, ka plotësuar rekomandimet e rezolutës së Kuvendit.

- Rekomandimet e Këshillit të Ministrave “Për luftën kundër kriminalitetit për vitin 2018”, të miratuara me vendimin nr. 203, datë 11.4.2018, në zbatim të nenit 103, pika 3, të ligjit nr. 97/2016 “Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në Republikën e Shqipërisë” dhe mbështet gjetjet dhe analizën e bërë nga Ministria e Drejtësisë në lidhje me nivelin e zbatimit të tyre.

Kuvendi i Shqipërisë konstaton se:

- Procedimet e regjistruara për veprën penale “Korrupsioni pasiv i personave që ushtrojnë funksione publike” janë rritur, ndërsa numri i procedimeve penale për veprat e tjera penale të tjera në fushë ka shënuar ulje.
- Numri e hetimeve proaktive lidhur me veprën penale të korrupsionit dhe i çështjeve të dërguara në gjykatë është ende i ulët.

- Hetimet proaktive për veprat penale të prodhimit dhe shitjes së narkotikëve, trafikimit të narkotikëve dhe kultivimit të bimëve narkotike janë rritur.
- Hetimet pasurore për identifikimin, sekuestrimin dhe konfiskimin e pasurive, mjeteve dhe produkteve të veprave penale me origjinë kriminale të organizuar, sipas legjislacionit të fuqi për parandalimin dhe goditjen e krimit të organizuar, trafikimit dhe korrupsionit, janë ende në nivele të ulëta.
- Respektimi i rregullave, procedurave për ruajtjen e sekretit hetimor për procedimet ka cenuar besimin e publikut në hetimet penale.
- Statistikat për procedimet penale për lloje të caktuara të veprave penale dhe në nivel të prokurorive pranë gjykatave të juridiksionit të përgjithshëm nuk janë të standardizuara.
- Ka vijuar puna në mbështetje të procesit të rivlerësimit kalimtar të prokurorëve, sipas detyrave të përcaktuara në legjislacionin në fuqi.
- Bashkëpunimi ndërinstitucional në nivel qendror dhe vendor në përgjithësi është rritur, por ka ende nevojë për përmirësim dhe rritje të cilësisë së tij.
- Bashkëpunimi me autoritetet gjyqësore të huaj për të shkëmbyer informacion lidhur me veprimtaritë e grupeve kriminale që shtrijnë aktivitetin jashtë vendit dhe për krijimin e grupeve hetimore të përbashkëta për hetimin dhe goditjen e veprimtarisë së tyre brenda dhe jashtë vendit është rritur, por ka ende nevojë të forcohet.
- Sektori i verifikimit të integritetit të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike, pranë Prokurorisë së Përgjithshme, ka administruar 185 raste për verifikim të thelluar.
- Angazhimi i Prokurorisë për zbatimin e rekomandimeve të Progresraportit të Bashkimit Evropian në lidhje me luftimin e kriminalitetit është rritur.

Bazuar sa më sipër, për vitin 2019, Kuvendi i Shqipërisë kërkon nga Prokuroria e Republikës së Shqipërisë:

1. Forcimin e luftës kundër korrupsionit dhe krimit të organizuar, nëpërmjet zbatimit më të mirë të procedurave të hetimit proaktiv dhe përdorimit në kufijtë e ligjit të teknikave speciale të hetimit.
2. Sigurimin e zbatimit të drejtë dhe të njëjlojtë të procedurave për sa u takon hetimeve pasurore, sekuestrimit dhe konfiskimit të aseteve. Brenda muajit tetor 2019, të përcjellë në Kuvendin e Shqipërisë një raport në lidhje me ecurinë e zbatimit të këtij rekomandimi.
3. Zgjerimin dhe forcimin e bashkëpunimit ndërinstitucional me agjencitë ligjzbatuese brenda dhe jashtë vendit, me qëllim rritjen cilësore, thellimin dhe intensifikimin e hetimeve në funksion të zbulimit dhe goditjes të veprimtarisë kriminale brenda vendit dhe të lidhjeve të tij jashtë vendit.
4. Rritjen e bashkëpunimit me partnerët ndërkombëtarë dhe autoritetet gjyqësore të huaja në të gjitha fushat e bashkëpunimit ndërgjyqësor, me qëllim shkëmbimin e informacionit lidhur me veprimtaritë e grupeve kriminale që shtrijnë aktivitetin me lidhjet e tyre jashtë vendit dhe nxitjen e krijimit të grupeve hetimore të përbashkëta për hetimin dhe goditjen e veprimtarisë së tyre brenda dhe jashtë vendit.
5. Bashkëpunimin me Këshillin e Lartë të Prokurorisë dhe Shkollën e Magjistraturës për identifikimit dhe planifikimin e drejtë të nevojave për magistratë në sistemin e prokurorisë të juridiksionit të përgjithshëm. Forcimi i marrëdhënie të Prokurorit të Përgjithshëm me Këshillin e Lartë të Prokurorisë për qartësimin e marrëdhënieve të bashkëpunimit është i mirëpritur.
6. Hartimin e udhëzimeve të nevojshme për zbatimin e rekomandimeve parësore të Këshillit të Ministrave për luftimin e kriminalitetit për vitin 2019. Kopje të udhëzimeve të miratuara të përcillen në Kuvend, menjëherë pas miratimit të tyre.
7. Hartimin e një kalendarit të trajnimit të oficerëve të Policisë Gjyqësore, sipas kërkesave dhe nevojave për zbatimin e reformës në drejtësi brenda muajit shtator të viti 2019, si dhe të fillojë zbatimin e tij.

8. Në bashkëpunim me Drejtorinë e Përgjithshme të Policisë së Shtetit dhe në konsulencë dhe me asistencë të partnerëve ndërkombëtarë, të hartohen/ose të përmirësohen manuale të mënyrës së identifikimit, evidentimit dhe ndjekjes së veprave penale të shtetasve shqiptarë, jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë, me qëllim jo vetëm sigurimin e të dhënave për veprat penale, në të cilat shtetasit shqiptarë mund të jenë përfshirë si autorë, por edhe si viktimë.

9. Përmbyshjen e rekomandimeve të adresuara për Prokurorinë e Përgjithshme nga Komisioni i Pavarur për Koordinimin, Monitorimin dhe ndjekjen e zbatimit të ligjit nr. 115/2016 “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë”.

10. Raportimin në Kuvend brenda muajit dhjetor 2019 në lidhje me zbatimin e rregullave të trajtimit të të miturve me kontakt në drejtësinë penale dhe ecurinë e zbatimit të Kodit të Drejtësisë Penale për të Mitur.

11. Marrjen e masave për mbrojtjen e të drejtave të viktimave të veprës penale dhe për të adresuar dhe rekomanduar zgjidhje për zbatimin e drejtë të rregullave për kërkesat e viktimës akuzuese.

12. Përdorimin më efektiv të instituteve procedurale të reja si: urdhri penal, marrëveshja e fajësisë, gjykimi i drejtpërdrejtë, duke hartuar dhe nxjerrje udhëzime të përgjithshme, me synim qartësimin e kuptimit dhe zbatimit në praktikë të kuadrit ligjor përkatës dhe mbikëqyrja e zbatimit tyre.

13. Mbledhjen, hedhjen dhe përpunimin, nga çdo prokurori, të statistikave të ndjekjes penale dhe të kriminalitetit, sipas standardeve ndërkombëtare, me qëllim që të mundësohet vlerësimi dhe krahasimi i kriminalitetit ndër vite dhe në raport me vendet e rajonit, në nivel evropian dhe ndërkombëtar, si dhe të mundësohet vlerësimi i politikës penale të zbatuar. Kuvendi kërkon dërgimin në Ministrinë e Drejtësisë të të dhënave statistikore të plota dhe të sakta për të gjitha veprat penale, të pandehurit, viktimat, dëmet ardhura nga vepra penale dhe në lidhje me zbatimin e politikës penale.

14. Hartimi dhe nxjerrja e rregullave standarde për organizimin dhe funksionimin e prokurorive me juridiksion të përgjithshëm që sigurojnë efikasitet në organizimin, drejtimin dhe kontrollin e punës në çdo prokurori.

15. Rritjen e pavarësisë së prokurorisë dhe forcimin e kuptimit më të mirë të përgjegjësisë nga çdo prokuror. Në këtë kuadër, Kuvendi kërkon hartimin dhe nxjerrjen e rregullave për garantimin e pavarësisë së prokurorit, koordinimin e punës ndërmjet prokurorive të ndryshme, mes tyre dhe Policisë Gjyqësore të përfshira në hetime të përbashkëta.

16. Respektimin e ligjit për sekretin hetimor nga çdo prokuror dhe punonjës i prokurorisë. Në këtë kuadër, Kuvendi kërkon hartimin dhe nxjerrjen e rregullave të unifikuara për informimin e publikut dhe medias lidhur me hetimin dhe ndjekjen penale të veprave penale, në prokuroritë me juridiksion të përgjithshëm, duke respektuar parimet e parashikuara në legjislacionin në fuqi në lidhje me ruajtjen e sekretit hetimor.

17. Hartimin dhe nxjerrjen e udhëzimeve në lidhje me zbatimin e ligjit nr. 138/2015, “Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike”, që mundësojnë përmbyshjen e qëllimit të ligjit.

18. Sigurimin e bashkëpunimit, koordinimit, shkëmbimit të informacionit dhe mbikëqyrjes së veprimtarisë, me të gjitha institucionet dhe agjencitë ligjzbatuese që kanë shërbime të Policisë Gjyqësore.

19. Monitorimin e respektimit të të drejtave të njeriut në të gjitha fazat e ndjekjes penale, nëpërmjet mbikëqyrjes nga prokuroria të respektimit të të drejtave dhe lirive kushtetuese dhe në ligj të shtetasve.

20. Rritjen e angazhimit të prokurorisë për zbatimin e rekomandimeve të Progresraportit të Bashkimit Evropian në lidhje me ndjekjen penale dhe luftimin e kriminalitetit.

Miraturar në datën 20.6.2019

KRYETAR
Gramoz Ruçi