REZOLUTË

PËR VLERËSIMIN E VEPRIMTARISË SË PROKURORIT TË PËRGJITHSHËM PËR VITIN 2025 DHE REKOMANDIMET PËR VITIN 2026

Kuvendi i Shqipërisë,

Duke njohur rëndësinë e rolit kushtetues dhe ligjor të Prokurorisë në ushtrimin e ndjekjes penale, përfaqësimin e akuzës në gjyq, ekzekutimin e vendimeve penale dhe kryerjen e detyrave të tjera të ngarkuara me ligj;

Duke marrë në konsideratë raportimin vjetor të Prokurorit të Përgjithshëm në Kuvend për gjendjen e kriminalitetit në vend, efektivitetin e ndjekjes penale, cilësinë e përfaqësimit të akuzës në gjyq dhe zbatimin e rekomandimeve të Kuvendit;

Duke njohur rolin e Prokurorit të Përgjithshëm në nxjerrjen e udhëzimeve të përgjithshme për prokurorët e prokurorive me juridiksion të përgjithshëm dhe për oficerët e Policisë Gjyqësore, si dhe në mbikëqyrjen e zbatimit të tyre;

Duke vlerësuar rëndësinë e forcimit të hetimeve proaktive, hetimeve financiare, sekuestrimit dhe konfiskimit të aseteve kriminale, si instrumente të rëndësishme për rritjen e efektivitetit të luftës kundër kriminalitetit;

Duke marrë në konsideratë nevojën për zbatimin e parimit të proporcionalitetit në kërkimin e masave të sigurimit personal dhe përdorimin më të gjerë të masave alternative ndaj arrestit;

Duke marrë në konsideratë rekomandimet e Bashkimit Evropian, GRECO-s, MONEYVAL-it, CEPEJ-it dhe organizmave të tjerë ndërkombëtarë që lidhen me funksionimin e prokurorisë, cilësinë e drejtësisë, hetimet financiare, bashkëpunimin ndërkombëtar dhe respektimin e standardeve të procesit të rregullt ligjor,

Vlerëson veprimtarinë e Prokurorit të Përgjithshëm gjatë vitit 2025, në drejtim të:

Administrimit të 66 397 materialeve në shqyrtim, ndjekjes së 50 121 procedimeve penale, regjistrimit të 27 077 procedimeve të reja, përfaqësimit të akuzës në 10 423 procedime në shkallë të parë, dërgimit në gjykatë të 12 249 të pandehurve, çështjeve të filluara kryesisht dhe përdorimit të mjeteve të posaçme hetimore në 387 procedime penale, si dhe sekuestrimit të aseteve me vlerë rreth 4.057 miliardë lekë dhe konfiskimit të aseteve me vlerë rreth 305 milionë lekë.

Miratimit të udhëzimeve të përgjithshme, urdhrave dhe akteve administrative, me qëllim unifikimin e praktikës së prokurorive me juridiksion të përgjithshëm, orientimin e politikës penale dhe përmirësimin e standardeve të ndjekjes penale.

Masave të ndërmarra për forcimin e hetimeve proaktive, rritjen e rolit aktiv të prokurorit në nisjen e procedimeve kryesisht, si dhe përdorimin më efektiv të mjeteve dhe teknikave të posaçme hetimore.

Angazhimit për mbrojtjen e viktimave të dhunës në familje, grave, të miturve dhe grupeve vulnerabël përmes zbatimit të udhëzimeve përkatëse, forcimit të politikës penale, trajnimeve dhe bashkëpunimit.

Angazhimit për konsolidimin e standardeve të drejtësisë penale për të mitur, përfshirë orientimin drejt masave alternative, drejtësisë restauruese, trajtimit të diferencuar të të miturve dhe përmirësimit të praktikës së prokurorive në çështjet me të mitur.

Miratimit dhe publikimit të strategjive institucionale për komunikimin publik, transparencën dhe planifikimin afatmesëm, të cilat parashikojnë publikimin periodik të statistikave, informimin e viktimave dhe qytetarëve, si dhe përcaktimin e objektivave, masave dhe treguesve të performancës për zhvillimin institucional.

Konsolidimit të bashkëpunimit ndërkombëtar, veçanërisht me EUROJUST-in, EPPO-n dhe autoritetet gjyqësore të shteteve anëtare të Bashkimit Evropian, përmes trajtimit të rasteve ndërkufitare, pjesëmarrjes në takime koordinimi dhe përdorimit të skuadrave të përbashkëta hetimore në luftën kundër krimit të organizuar.

Kuvendi rekomandon që Prokurori i Përgjithshëm për vitin 2026 të angazhohet edhe në këto drejtime:

1. Të zgjerojë përdorimin sistematik të hetimeve financiare paralele që në fazat e hershme të procedimit penal, veçanërisht për pastrimin e parave, korrupsionin, trafikun e narkotikëve dhe veprat me përfitim të lartë pasuror.

2. Të vijojë monitorimin e veprave penale që lidhen me sigurinë rrugore dhe në bashkëpunim me institucionet përgjegjëse të evidentojë nëse problematikat vijnë nga mangësi të kuadrit ligjor, nga zbatimi administrativ i normave rrugore apo nga nevoja për forcim të ndjekjes penale.

3. Të rrisë përdorimin e masave alternative të sigurimit, përfshirë garancinë pasurore, detyrimin për paraqitje, ndalimin e daljes jashtë shtetit dhe masa të tjera proporcionale për autorë ose vepra me rrezikshmëri të ulët.

4. Të vijojë zbatimin e udhëzimeve të përgjithshme në përputhje edhe me vendimet e Gjykatës së Lartë dhe Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut (GjEDNj) për përdorimin e arrestit në burg si masë e fundit, duke siguruar që kërkesat për masa sigurimi të jenë të individualizuara, të arsyetuara dhe të mbështetura në analizë konkrete të kushteve ligjore.

5. Të krijojë një mekanizëm të brendshëm monitorimi për standardet e procesit të rregullt ligjor, veçanërisht për kohëzgjatjen e procedimeve dhe çështjet që lidhen me nenin 6 të Konventës Evropiane për të Drejtat e Njeriut (KEDNj) dhe sipas standardeve të Komisionit Evropian për Eficiencën e Drejtësisë (CEPEJ).

6. Të formalizojë mekanizmin e bashkëpunimit me Inspektorin e Lartë të Drejtësisë dhe Këshillin e Lartë të Prokurorisë përmes nënshkrimit të një marrëveshjeje, ngritjes së një grupi pune, miratimit të një plani masash dhe përcaktimit të një kalendari periodik për shkëmbimin e të dhënave, adresimin e problematikave dhe forcimin e integritetit të prokurorëve.

7. Të përfundojë analizën e përbashkët të Prokurorit të Përgjithshëm, Strukturës së Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar dhe Komisionit Qendror të Zgjedhjeve për krimet zgjedhore të vitit 2025, duke përfshirë problematikat e konstatuara dhe rekomandime për përmirësim, duke raportuar brenda muajit shtator të vitit 2026.

8. Në bashkëpunim me Ministrinë e Drejtësisë, brenda muajit tetor të vitit 2026, të informojë Kuvendin për zbatimin e amnistisë penale, duke evidentuar problematikat praktike, paqartësitë ligjore dhe praktikat gjyqësore që mund të krijohen nga zbatimi i saj, me qëllim zgjidhjen e këtyre problematikave në amnistitë e ardhshme që do të miratojë Kuvendi i Shqipërisë.

9. Të paraqesë një vlerësim për funksionimin e Policisë Gjyqësore dhe strukturave hetimore në dispozicion të prokurorisë, duke evidentuar problematikat në ndarjen e detyrave, cilësinë e veprimeve hetimore, llogaridhënien, koordinimin me Policinë e Shtetit dhe nevojën për ndryshime ligjore, duke raportuar brenda muajit nëntor të vitit 2026.

10. Të raportojë për masat e marra për mbrojtjen e viktimave, duke përfshirë numrin e viktimave të asistuara, masat mbrojtëse të kërkuara dhe të zbatuara, rastet e referuara te shërbimet sociale, mbështetjen psikologjike dhe funksionimin e koordinatorëve të viktimave.

11. Të raportojë për ndjekjen e rekomandimeve ndërkombëtare, veçanërisht të raporteve të Bashkimit Evropian, GRECO-s dhe MONEYVAL-it.

12. Të vijojë zhvillimin e *e-PRESTO*-s, si sistem gjithëpërfshirës jo vetëm për pastrimin e parave dhe hetimet pasurore, por për të gjithë regjistrat proceduralë dhe kategoritë kryesore të veprave penale.

13. Të paraqesë propozime konkrete për zgjidhjen ligjore dhe institucionale të problematikës së arkivave të prokurorisë, përfshirë kriteret për ruajtjen, përpunimin, digjitalizimin ose asgjësimin e dosjeve, me qëllim mbrojtjen e dokumentacionit, sigurinë juridike dhe shmangien e degradimit të materialit arkivor.

14. Të kërkojë dhe të ndjekë mbështetjen buxhetore për digjitalizimin e arkivave, modernizimin e sistemit të menaxhimit të çështjeve dhe përdorimin e teknologjive të reja, përfshirë inteligjencën artificiale, në funksion të rritjes së eficiencës, transparencës dhe cilësisë së administrimit të procedimeve penale.

15. Të përditësojë materialet informuese për publikun dhe palët në procedurë penale, në formate të qarta, të aksesueshme dhe të përshtatura për kategori të ndryshme qytetarësh.

16. Të integrojë trajnimet e CEPOL-it, EUROJUST-it dhe partnerëve ndërkombëtarë në planin kombëtar të trajnimit të prokurorëve dhe oficerëve të Policisë Gjyqësore, me vlerësim të ndikimit të tyre në praktikën hetimore.

17. Të forcojë mekanizmat e mbështetjes profesionale dhe specializimit për prokurorët e rinj, veçanërisht në prokuroritë me ngarkesë të lartë, me qëllim rritjen e cilësisë dhe uniformitetit të hetimit.

18. Të vijojë forcimin e kapaciteteve institucionale për hetimin e veprave të reja penale që lidhen me zhvillimet teknologjike, krimin kibernetik dhe përdorimin e inteligjencës artificiale, duke raportuar mbi tendencat, nevojat për specializim dhe nevojën për ndërhyrje të mundshme ligjore.

19. Të forcojë zbatimin e masave kundër korrupsionit, veçanërisht në sektorë të përcaktuar si prioritarë në Strategjitë Kombëtare Antikorrupsion, rekomandimet vjetore të Këshillit të Ministrave dhe rekomandimet e progresraportit të Bashkimit Evropian, duke raportuar në raportin vjetor me të dhëna të ndara për kallëzimet, procedimet e regjistruara, dërgimet në gjykatë, vendimet e pushimit ose mosfillimit dhe problematikat kryesore të konstatuara.

20. Në bashkëpunim me institucionet përgjegjëse, të marrë masa për të forcuar ecurinë e proceseve të sekuestrimit dhe konfiskimit përfundimtar të aseteve, duke reflektuar në raportin vjetor, statistika të detajuara për kërkesat për sekuestro, vendimet gjyqësore, konfiskimet përfundimtare, vlerën e aseteve, fazën procedurale dhe pengesat praktike ose ligjore të hasura, në përputhje me standardet e Bashkimit Evropian.

21. Të forcojë vijueshmërinë e hetimit proaktiv kundër rrjeteve të trafikut të qenieve njerëzore, me fokus të posaçëm te gratë dhe vajzat, në përputhje me rekomandimet e BE-së.

22. Të forcojë cilësinë e hetimeve dhe përfaqësimit të akuzës, duke synuar rritjen e rasteve që përfundojnë me vendime të formës së prerë, kryesisht në çështjet lidhur me pastrimin e parave, korrupsionin, trafikun e narkotikëve dhe veprat me përfitim të lartë pasuror, si dhe të marrë masa për zhvillimin e kapaciteteve dhe burimeve njerëzore për të realizuar hetime financiare dhe komplekse.

23. Në bashkëpunim me Këshillin e Lartë të Prokurorisë dhe drejtuesit e prokurorive të përfundojë hartimin e metodologjisë dhe planit konkret të veprimit për reduktimin e çështjeve të prapambetura në të gjitha nivelet e sistemit të prokurorisë, brenda muajit dhjetor të vitit 2026.

24. Të forcojë monitorimin e zbatimit të standardeve të procesit të rregullt ligjor, veçanërisht lidhur me kohëzgjatjen e procedimeve, cilësinë e akteve procedurale, arsyetimin e vendimmarrjes dhe respektimin e të drejtave të palëve, në përputhje me Konventën Evropiane të të Drejtave të Njeriut, jurisprudencën e GjEDNj-së dhe me standardet e CEPEJ-it.

25. Të forcojë dhe institucionalizojë bashkëpunimin me Autoritetin e Mediave Audiovizive, Autoritetin e Komunikimeve Elektronike dhe Postare, Policinë e Shtetit, Drejtorinë e Përgjithshme të Tatimeve, Drejtorinë e Përgjithshme të Doganave, Drejtorinë e të Drejtës së Autorit dhe Inspektoratin Shtetëror të Mbikëqyrjes së Tregut përmes nënshkrimit të një memorandumi bashkëpunimi, me qëllim rritjen e koordinimit për parandalimin, hetimin dhe ndjekjen penale të veprimtarive të lidhura me piraterinë digjitale, mbrojtjen e të drejtave të pronësisë intelektuale dhe forcimin e sigurisë në hapësirën digjitale, si dhe të informojë Kuvendin për masat e ndërmarra për zbatimin e këtij rekomandimi.

26. Të forcojë masat për të vijuar ndjekjen e referimeve penale ndaj magjistratëve të dyshuar për vepra penale të konstatuara gjatë procesit të rivlerësimit kalimtar. Të përgatisë një raport të detajuar për zbatimin e këtij rekomandimi me të dhëna konkrete për çështjet e kallëzuara, çështjet e nisura kryesisht, çështjet e dërguara në gjykatë dhe vendimet gjyqësore, brenda muajit dhjetor të vitit 2026.

27. Të monitorojë zbatimin efektiv të masave dhe garancive në mbrojtje të gazetarëve dhe punonjësve të medias nëpërmjet pikave të caktuara të kontaktit pranë zyrave të prokurorive dhe të Policisë së Shtetit.

28. Të miratojë dhe publikojë protokolle ose udhëzime të standardizuara për metodologjinë e hetimit, veçanërisht për marrjen e provave dhe masat e sigurimit, në përputhje me vendimet njësuese të Gjykatës së Lartë, vendimet e Gjykatës Kushtetuese dhe vendimet e GjEDNj-së.

29. Të bashkëpunojë me strukturat përgjegjëse të Kuvendit të Shqipërisë për shkëmbimin e informacionit për zhvillimin dhe konsolidimin e metodologjisë së standardizuar të treguesve kyç të

performancës, si bazë për monitorimin dhe vlerësimin e zbatimit të rekomandimeve të rezolutës, në funksion të forcimit të llogaridhënies dhe mbikëqyrjes parlamentare, brenda 3-mujorit të tretë të vitit 2026.

30. Brenda 30 ditëve nga miratimi i rezolutës, të hartojë dhe të publikojë një plan veprimi për zbatimin e rekomandimeve, i cili të përcaktojë masat konkrete, afatet e realizimit, strukturat përgjegjëse, treguesit bazë dhe objektivat e synuar, si dhe të raportojë periodikisht për nivelin e përmbushjes së tyre.

Miratuar në datën 23.7.2026.

KRYETAR
Niko Peleshi