

REZOLUTË

PËR VLERËSIMIN E VEPRIMTARISË SË INSPEKTORIT TË LARTË TË DREJTËSISË PËR VITIN 2025 DHE REKOMANDIMET PËR VITIN 2026

Kuvendi i Shqipërisë,

Duke vlerësuar rolin kushtetues të Inspektorit të Lartë të Drejtësisë, si autoriteti shtetëror përgjegjës për verifikimin e ankesave, hetimin e shkeljeve disiplinore dhe fillimin e procedimit disiplinor ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve të të gjitha niveleve, anëtarëve të Këshillit të Lartë Gjyqësor, anëtarëve të Këshillit të Lartë të Prokurorisë dhe Prokurorit të Përgjithshëm, si dhe për inspektimin institucional të gjykatave dhe zyrave të prokurorisë;

Duke mbajtur parasysh kontributin e institucionit në konsolidimin e mekanizmave të inspektimit, procedimit disiplinor dhe llogaridhënies në sistemin e drejtësisë, si pjesë e procesit të reformës në drejtësi dhe forcimit të shtetit të së drejtës;

Duke nënvizuar rolin e Inspektorit të Lartë të Drejtësisë në hetimin e shkeljeve të dyshuara nëpërmjet shqyrtimit të ankesave të paraqitura nga personat fizikë ose juridikë, si dhe kryesisht mbi bazën e të dhënave publike dhe atyre të siguruar gjatë inspektimeve institucionale dhe tematike;

Duke vlerësuar progresin e institucionit në zhvillimin e kapaciteteve monitoruese, analitike, statistikore dhe teknologjike, si dhe në forcimin e transparencës, komunikimit institucional dhe orientimin e veprimtarisë drejt identifikimit të problematikave sistemike dhe analizës së riskut;

Duke çmuar rëndësinë e bashkëpunimit të Inspektorit të Lartë të Drejtësisë me Këshillin e Lartë Gjyqësor, Këshillin e Lartë të Prokurorisë, Prokurorin e Përgjithshëm, Ministrinë e Drejtësisë dhe institucionet e tjera relevante në funksion të koordinimit institucional, shkëmbimit të informacionit dhe përmbushjes së detyrave funksionale;

Duke vlerësuar kontributin e institucionit në përmbushjen e standardeve të sundimit të ligjit, forcimin e përgjegjshmërisë institucionale dhe avancimin e prioritetëve të procesit të integritetit evropian,

Vlerëson veprimtarinë e Zyrës së Inspektorit të Lartë të Drejtësisë gjatë vitit 2025, në këto drejtime:

Trajtimin e 1792 ankesave të reja, 1480 ankesave të mbartura, 3272 ankesave objekt shqyrtimi, 1635 ankesave të trajtuara dhe 1637 ankesave të mbartura për vitin 2026; si dhe dhënien e 12 vendimeve për fillimin e hetimit ndaj 13 magjistratëve, 23 hetime të përfunduara ndaj 25 magjistratëve, 8 kërkesa për procedim disiplinor, 7 inspektime tematike dhe 75 rekomandime.

Konsolidimin gradual të funksioneve kushtetuese dhe institucionale të Inspektorit të Lartë të Drejtësisë, duke forcuar komponentin monitorues, diagnostikues dhe analitik të veprimtarisë së institucionit, në funksion të rritjes së standardeve të përgjegjshmërisë dhe besimit publik në sistemin e drejtësisë.

Rritjen e aktivitetit institucional dhe volumit të punës, duke evidentuar njëkohësisht çështjet e prapambetura dhe kohëzgjatjen e trajtimit të ankesave si sfida kryesore.

Orientimin e veprimtarisë së institucionit drejt një qasjeje më strategjike, të bazuar në analizën e riskut, monitorimin e performancës dhe evidentimin e problematikave sistemike, duke kontribuar në rritjen e efektivitetit institucional dhe përmirësimin e mekanizmave të mbikëqyrjes dhe llogaridhënies.

Përpjekjet për forcimin e mekanizmave të monitorimit të performancës institucionale dhe vlerësimit të efektivitetit të rekomandimeve dhe masave të ndërmarra, me synim garantimin e rezultateve të qëndrueshme dhe të matshme në funksionimin e sistemit të drejtësisë.

Zhvillimin e kapaciteteve njerëzore, administrative, teknologjike dhe analitike të institucionit, si një parakusht për ushtrimin efektiv dhe në kohë të funksioneve kushtetuese dhe ligjore të tij, veçanërisht lidhur me sfidën strukturore të plotësimit të vakancave dhe ndikimit në veprimtarinë e institucionit.

Forcimin e mekanizmave të transparencës, raportimit institucional dhe komunikimit me publikun, duke kontribuar në rritjen e besimit të qytetarëve te mekanizmat e përgjegjshmërisë dhe integritetit në sistemin e drejtësisë.

Zhvillimin e instrumenteve të matjes së impaktit institucional të rekomandimeve dhe masave disiplinore, monitorimit të performancës, analizës statistikore, gjurmueshmërisë së rekomandimeve, analizës së riskut, administrimit elektronik të proceseve institucionale dhe bashkëpunimit ndërinstitucional.

Kontributin e institucionit në konsolidimin e reformës në drejtësi, forcimin e mekanizmave të përgjegjshmërisë dhe avancimin e standardeve të sundimit të ligjit, në përputhje me interesin publik dhe prioritetet e procesit të integritetit evropian.

Kuvendi i Shqipërisë rekomandon që Inspektori i Lartë i Drejtësisë për vitin 2026, të angazhohet veçanërisht edhe në këto drejtime:

1. Të vijojë zhvillimin e kapaciteteve institucionale, administrative, teknike dhe njerëzore, në funksion të ushtrimit efektiv, cilësor dhe në kohë të kompetencave kushtetuese dhe ligjore të institucionit.

2. Të zhvillojë më tej sistemin e matjes së performancës institucionale nëpërmjet përcaktimit dhe publikimit të treguesve objektivë të performancës, përfshirë kohën mesatare të shqyrtimit të ankesave, normën e përfundimit të procedimeve, nivelin e reduktimit të stokut të çështjeve të trashëguara dhe efektivitetin e rekomandimeve e masave të ndërmarra.

3. Të konsolidojë metodologjitë e inspektimit, të bazuara në analizën e riskut dhe prioritizimin institucional, me synim identifikimin e hershëm të problematikave sistemike, përmirësimin e cilësisë së mbikëqyrjes dhe rritjen e efektivitetit të procedimeve disiplinore.

4. Të vijojë zhvillimin dhe funksionalizimin e sistemeve elektronike të administrimit të ankesave dhe proceseve institucionale, duke mundur gjurmueshmërinë në kohë reale të procedimeve dhe rritjen e ndërveprimit elektronik me institucionet e sistemit të drejtësisë, në funksion të rritjes së efikasitetit, transparencës dhe sigurisë juridike.

5. Të forcojë kapacitetet analitike dhe statistikore të institucionit, si dhe të publikojë periodikisht raporte analitike për trendet e ankesave, problematikat me karakter sistematik, praktikën disiplinore dhe ndikimin e masave të ndërmarra, me qëllim mbështetjen e funksionit parandalues dhe promovimin e një praktike të qëndrueshme.

6. Të vijojë forcimin e bashkëpunimit ndërinstitucional me Këshillin e Lartë Gjyqësor, Këshillin e Lartë të Prokurorisë, Prokurorinë e Përgjithshme, Shkollën e Magjistraturës dhe institucionet e tjera relevante, në funksion të identifikimit të problematikave sistemike, shkëmbimit të praktikave më të mira dhe koordinimit të masave parandaluese. Gjithashtu, të finalizojë protokollin e bashkëpunimit ndërinstitucional me Këshillin e Lartë Gjyqësor, Këshillin e Lartë të Prokurorisë dhe Prokurorinë e Përgjithshme, lidhur me aksesin në sistemet elektronike të gjykatave dhe prokurorive.

7. Të zhvillojë më tej analizën e praktikës disiplinore, me synim garantimin e një praktike të qëndrueshme, të unifikuar dhe të parashikueshme në përputhje me parimin e sigurisë juridike dhe standardet e shtetit të së drejtës.

8. Të vijojë zhvillimin e veprimtarisë ndërgjegjësuere dhe komunikimit institucional me publikun, si dhe të rrisë transparencën institucionale nëpërmjet publikimit periodik të statistikave të detajuara dhe vendimeve të përmbledhura, në përputhje me legjislacionin për mbrojtjen e të dhënave personale.

9. Të vijojë harmonizimin e praktikës institucionale me standardet dhe rekomandimet e Bashkimit Evropian dhe organizmave ndërkombëtarë në fushën e pavarësisë, përgjegjshmërisë, integritetit dhe llogaridhënies së sistemit të drejtësisë.

10. Në raportin vjetor të paraqitur Kuvendit, krahas të dhënave statistikore, të përfshijë analiza për problematikat strukturore, tendencat e veprimtarisë, efektivitetin e masave të ndërmarra, si dhe, kur është e nevojshme, propozime konkrete për përmirësime ligjore, institucionale ose administrative në funksion të forcimit të rolit mbikëqyrës të Kuvendit.

11. Të ndërmarrë një rol më aktiv, përfshirë nëpërmjet iniciativës për çështjet me natyrë disiplinore, bazuar në të dhëna dhe fakte publike. Për kërkesat për procedim disiplinor të raportojë periodikisht për vendimarrjen e Këshillave dhe problematikat e evidentuara.

12. Të hartojë një matricë të standardizuar me të dhëna për rekomandimet e dhëna, institucionin përgjegjës, afatet, statusin dhe evidencën e zbatimit, si dhe rezultatin e arritur.

13. Në përputhje me rekomandimet e BE-së, të trajtojë me prioritet rastet që lidhen me korrupsionin në sistemin gjyqësor dhe të prokurorisë, duke hartuar një plan koordinimi me institucionet përgjegjëse për ndjekjen e tyre.

14. Të përfshijë në inspektimet prioritare performancën e prokurorëve, lidhur me zbatimin e rekomandimeve të Kuvendit, marrëdhënien profesionale me drejtuesit e prokurorive, si dhe me cilësinë e akteve hetimore të prodhuara nga OPGJ-të në funksion të procedimit penal.

15. Të ndërmarrë masa për reduktimin e kohëzgjatjes së verifikimit dhe shqyrtimit të ankesave, duke shmangur vonesat e paarsyeshme që ulin ndjeshëm efektivitetin e mekanizmit të verifikimit, si dhe të raportojë periodikisht për afatet e shqyrtimit, stokun e ankesave të mbartura dhe shkaqet e vonesave në trajtimin e tyre, duke vendosur standarde të brendshme për respektimin e afateve të arsyeshme dhe monitorimin e vazhdueshëm të zbatimit të tyre.

16. Të adresojë me efektivitet hendeun mes numrit shumë të lartë të ankesave të qytetarëve përkundrejt numrit shumë të ulët të procedimeve disiplinore, për të përmbushur cilësisht standardet e llogaridhënies dhe përgjegjshmërisë së sistemit gjyqësor dhe të prokurorisë.

17. Të marrë masa për të përmirësuar cilësinë dhe arsyetimin e përgjigjeve institucionale ndaj ankesave, duke shmangur komunikimet formale ose adresime jo të plota të pretendimeve të ngritura, me qëllim rritjen e besimit të publikut në veprimtarinë e institucionit.

18. Të miratojë dhe zbatojë një metodologji të unifikuar për mbledhjen, përpunimin dhe raportimin e të dhënave statistikore, në funksion të forcimit të kapaciteteve analitike dhe statistikore të institucionit.

19. Të formulojë dhe të paraqesë propozime për ndërhyrje të nevojshme ligjore, lidhur me përmbushjen e detyrimit për të plotësuar vakancat në institucion.

20. Të forcojë dialogun dhe bashkëpunimin ndërinstitucional, lidhur me inspektimet tematike, si dhe në funksion të adresimit të rekomandimeve dhe të sfidave sistematike. Të forcojë dhe institucionalizojë dialogun dhe konsultimet me Dhomën Kombëtare të Avokatisë dhe organizatat e shoqërisë civile që veprojnë në fushën e drejtësisë dhe të të drejtave të njeriut, në funksion të përmirësimit të veprimit institucional.

21. Të bashkëpunojë me strukturat përgjegjëse të Kuvendit të Shqipërisë për shkëmbimin e informacionit për zhvillimin dhe konsolidimin e metodologjisë së standardizuar të treguesve kyç të performancës, si bazë për monitorimin dhe vlerësimin e zbatimit të rekomandimeve të rezolutës, në funksion të forcimit të llogaridhënies dhe mbikëqyrjes parlamentare, brenda 3-mujorit të tretë të vitit 2026.

22. Brenda 30 ditëve nga miratimi i rezolutës, të hartojë dhe të publikojë një plan veprimi për zbatimin e rekomandimeve, i cili të përcaktojë masat konkrete, afatet e realizimit, strukturat përgjegjëse, treguesit bazë dhe objektivat e synuar, si dhe të raportojë periodikisht për nivelin e përmbushjes së tyre.

Miratuar në datën 23.7.2026.

KRYETAR
Niko Peleshi