

UDHËZIM
Nr.1, datë 30.1.2004

PËR ZBATIMIN E BUXHETIT TË SHETIT PËR VITIN 2004

Në zbatim të ligjit nr.8379, datë 29.7.1998 "Për hartimin dhe zbatimin e Buxhetit të Shtetit në Republikën e Shqipërisë" dhe të ligjit nr.9165, datë 23.12.2003 "Për Buxhetin e Shtetit të vitit 2004", Ministri i Financave

UDHËZON:

Zbatimin nga të gjitha institucionet buxhetore të rregullave të përcaktuara sipas kësaj përmbajtjeje:

I. RREGULLA TË PËRGJITHSHME

Buxheti i Shtetit fillon më 1 janar dhe mbaron më 31 dhjetor të këtij viti, i ndarë në katërmujorë.

Akordimet e planit të buxhetit për fondin e konsoliduar dhe për fondet speciale në nivel titulli, kapitulli dhe artikulli, përfaqësojnë limitin maksimal të lejuar për t'u zbatuar. Tejkalimi i limitit përbën shkelje të disiplinës financiare. Raportimi mujor i shpenzimeve faktike nga degët e thesarit bëhet sipas klasifikimit ekonomik, funksional dhe organizativ dhe sipas procedurave të thesarit. Klasifikimi ekonomik i shpenzimeve dhe të ardhurave buxhetore është ai i përcaktuar me manualin e klasifikimit ekonomik buxhetor të miratuar nga Ministri i Financave.

Në mbështetje të nenit 14 të ligjit nr.9165, datë 23.12.2003 "Për Buxhetin e Shtetit të vitit 2004", rialokimet e fondeve mes ministrive/institucioneve qendrore, si dhe nga një program në tjetrin për shpenzimet kapitale sipas tabelave 1 dhe 2 të ligjit bëhen me vendim të Këshillit të Ministrave në masën deri në 7 (shtatë) për qind të totalit të fondeve të miratuara për çdo ministri/institucion. Rialokimet e tjera midis titujve, kapitujve dhe artikujve do të bëhen nga Ministria e Financave.

Nuk lejohet :

- rialokimi i fondeve nga shpenzimet korrente në kapitale dhe anasjelltas, pasi këta tregues janë miratuar në ligjin e buxhetit me tabela të veçanta;
- rialokimi i fondeve nga kapitujt që kanë si burim Buxhetin e Shtetit në ato që kanë si burim të ardhurat ose financimet e huaja dhe anasjelltas;
- rialokimi i fondeve nga shpenzimet për paga në shpenzimet operative, përveçse në rastet e parashikuara në pikën III.3 të këtij udhëzimi dhe kur Ministri i Financave vendos ndryshe.

I.1 Numri i punonjësve buxhetorë

Numri total i punonjësve të institucioneve buxhetore caktohet në ligjin e buxhetit të çdo viti. Numri i punonjësve për institucionet e pavarura nga Qeveria caktohet në ligjin e buxhetit, ndërsa për institucionet e tjera caktohet me vendim të Këshillit të Ministrave.

Në zbatim të vendimit të Këshillit të Ministrave për përcaktimin për vitin 2004 të numrit të punonjësve të institucioneve buxhetore, çdo ministri/institucion qendror detajon numrin e punonjësve të linjës së varësisë së saj/tij dhe e depoziton atë pranë Drejtorisë së Buxhetit të Ministrisë së Financave jo më vonë se 10 ditë pas daljes së vendimit të Këshillit të Ministrave për këtë qëllim. Drejtoria e Buxhetit të Ministrisë së Financave, sipas detajimit të bërë nga çdo ministri/institucion qendror, dërgon pranë degëve të buxhetit numrin e punonjësve për çdo institucion buxhetor brenda muajit shkurt 2004 dhe këta të fundit e depozitojnë brenda 3 (tri) ditëve në degët e thesarit. Nga ky rregull përjashtohet depozitimi i numrit të punonjësve të ShISH-it, i cili paraqitet vetëm në Drejtorinë e Buxhetit të Ministrisë së Financave. Për shkeljen e afateve dhe procedurave si më sipër, Ministri i Financave jep masa në përputhje me ligjin nr.7697, datë 7.4.1993 "Për kundërvajtjet administrative".

Në rastet e daljes së akteve ligjore/nënligjore, të cilat parashikojnë ndryshime në numrin e punonjësve të institucioneve buxhetore, ministrinë/institucionet qendrore të interesuara, dërgojnë pranë Drejtorisë së Buxhetit të Ministrisë së Financave kërkesën për ndryshim të numrit të punonjësve dhe kjo e fundit dërgon ndryshimet pranë degëve të buxhetit, të cilat i depozitojnë brenda 3(tri) ditëve në degët e thesarit.

Në rastet e nevojave për rishpërndarje të numrit të punonjësve mes institucioneve të varësisë, ministrinë/institucionet qendrore të interesuara dërgojnë kërkesën e argumentuar pranë Drejtorisë së Buxhetit të Ministrisë së Financave. Këto kërkesa normalisht dërgohen vetëm një herë në çdo dy muaj

në javën e fundit të tij, përveç rasteve emergjente. Drejtoria e Buxhetit të Ministrisë së Financave pasi gjykon për domosdoshmërinë e rishpërndarjes së këtij numri, dërgon ndryshimet pranë degëve të buxhetit përkatëse dhe këto të fundit menjëherë nga marrja e tyre, në degët e thesarit.

Degët e thesarit, pasi verifikojnë numrin faktik të punonjësve për çdo institucion buxhetor, mbështetur në listëpagesat dhe në numrin e punonjësve të dërguar nga degët e buxhetit, raportojnë sistematikisht çdo muaj numrin (faktik) të punonjësve për të cilët është kryer shpenzimi. Numri i punonjësve që depozitohet dhe raportohet është i lidhur me personelin direkt buxhetor dhe me shpenzimet që kryhen në artikujt 600 dhe 601. Të gjitha institucionet buxhetore janë të detyruara që të paraqesin në degën e thesarit që i mbulon numrin faktik të punonjësve bashkë me dokumentacionin, i cili nevojitet për kalimin e shpenzimeve për pagat. Në rast të kundërt, dega e thesarit nuk lejon kryerjen e pagesës për pagat.

I.2 Të tjera

Degët e thesarit lejojnë kryerjen e pagesës për paga vetëm kur ajo shoqërohet me pagesën e plotë të kontributit për sigurime shoqërore e shëndetësore.

Për të gjitha llojet e shpenzimeve (korrente/kapitale) të fondit të konsoliduar dhe të fondeve speciale, në radhë të parë do të paguhet detyrimet e prapambetura të viteve të kaluara. Ky rregull mbahet parasysh gjatë detajimit të planit të buxhetit nga ministritë/institucionet qendrore.

Me prioritet ndiqen pagesat për shërbimet e furnizimit me energji elektrike dhe ujë. Lidhur me shlyerjen e detyrimeve ndaj KESH-it dhe ndërmarrjeve të ujësjellësave do të veprohet si më poshtë:

KESH dhe ndërmarrjet e ujësjellësit do të dërgojnë brenda datës 15 të çdo muaji në degën e thesarit listën e institucioneve të cilat nuk kanë shlyer detyrimet e muajit paraardhës. Lista duhet të jetë e azhurnuar çdo muaj. Pas marrjes së kësaj liste, degët e thesarit bëjnë bllokimin e shpenzimeve korrente (me përjashtim të pagave) për çdo institucion që merr fonde nga buxheti dhe i zhbllokun ato vetëm pas vërtetimit që faturat janë shlyer. Në rastin kur midis palëve ka kontradikta lidhur me detyrimin e pashlyer, dega e thesarit lejon kryerjen e pagesave vetëm në rast se paraqitet një vërtetim për fillimin e çështjes gjyqësore ndaj KESH-it apo ndërmarrjeve të ujësjellësave.

II. PROCEDURAT E DETAJIMIT TË PLANIT

II.1 Fondi i konsoliduar

Ministritë e linjës/institucionet qendrore bëjnë detajimin e buxhetit për institucionet nacionale të varësisë, në periudha dymujore, duke respektuar detyrimisht ndarjen katërmujore të miratuar nga Ministria e Financave. Këtë detajim ata e dërgojnë në degët e buxhetit, si dhe në institucionet buxhetore të varësisë së tyre. Një kopje të buxhetit, të detajuar si më sipër, ministritë e linjës/institucionet qendrore e depozitojnë në Drejtorinë e Buxhetit të Ministrisë së Financave.

Ministritë e linjës, gjithashtu, bëjnë ndarjen e planit katërmujor për buxhetin e kushtëzuar të organeve të pushtetit vendor, në periudha dymujore, sipas destinacioneve dhe institucioneve në nivel vendor dhe e depozitojnë atë në degët e buxhetit.

Për buxhetin që Ministria e Mbrojtjes detajon në strukturat përkatëse të varësisë së saj, si urdhëruese e shkallës së dytë, degët e buxhetit bëjnë regjistrimin e tij në rrethin përkatës. Pas kësaj, strukturat që varen nga Ministria e Mbrojtjes i paraqesin degës së buxhetit që i mbulon shkresat për detajimin e mëtejshëm sipas reparteve të vartësisë së tyre për të gjithë shumën e akorduar. Dega e buxhetit, pasi verifikon rakordimin e këtyre detajimeve me shumën e akorduar nga Ministria e Mbrojtjes, firmos shkresat e transferimeve (detajimeve) për rrethet e tjera.

Ministritë dhe institucionet qendrore janë të detyruara të çelin në degët e buxhetit të gjitha fondet buxhetore.

- Meqenëse fondet e ndihmës ekonomike dhe të përfitimit të paaftësisë, detajohen dhe çelen nga Shërbimi Social Shtetëror, depozitimi i tyre në fillim të vitit bëhet në Degën e Buxhetit Tiranë, të ndara në dymujore, duke respektuar nivelet katërmujore të detajimit nga Drejtoria e Buxhetit në Ministrinë e Financave. Transferimi i këtyre fondeve në organet e pushtetit vendor bëhet nga Shërbimi Social Shtetëror, pasi merr miratimin e Drejtorisë Ekonomike të Ministrisë së Punës dhe të Çështjeve Sociale dhe pas konfirmimit nga Drejtoria e Buxhetit e Ministrisë së Financave, brenda datës 5 të muajit të parë të dymujorit.

- Fondet e nxitjes së punësimit që administrohen nga Shërbimi Kombëtar i Punësimit (SHKP) detajohen në degët e buxhetit, të ndara në dymujore. Shërbimi Kombëtar i Punësimit, për projektet fituese, njofton degën e buxhetit përkatëse, e cila bën çeljen në degën e thesarit. Lejohet avancimi i fondeve të sipërpërmendura nga katërmujori në katërmujor, kur kjo shihet e nevojshme nga SHKP dhe

pasi është marrë konfirmimi nga Drejtoria e Buxhetit të Ministrisë së Financave.

Fondi rezervë i Këshillit të Ministrave dhe fondi i kontingjencës depozitohen në degën e buxhetit Tiranë dhe, pasi rakordohet me Drejtorinë e Buxhetit të Ministrisë së Financave, raportohet prej tyre në këtë drejtori çdo muaj, brenda datës 10 të muajit pasardhës.

II.1.1 Detajimi dhe çelja e fondeve për investime

Plani i investimeve, i miratuar me ligjin nr.9165, datë 23.12.2003 “Për Buxhetin e Shtetit të vitit 2004”, tabela 2, i ndarë në katërmujorë, detajohet me objekte sipas strukturës buxhetore dhe i dërgohet për miratim Ministrisë së Financave nga ministritë/institucionet qendrore. Një kopje e planit të detajuar i dërgohet për njoftim Ministrisë së Ekonomisë.

Plani i detajuar dërgohet për zbatim në degët e buxhetit në nivel vjetor dhe i ndarë në katërmujorë, për çdo objekt investimi. Për rastet e përsheptimit të procedurave të prokurimit apo të punimeve, lejohet avancimi i fondeve të investimeve nga katërmujorët pasardhës, pasi të paraqiten me shkrim nga ministritë e linjës/institucionet qendrore në degët e buxhetit, kërkesa me argumentimin se përse kërkohet avancimi i fondit të investimit.

Ministritë e linjës, institucionet qendrore, organet e pushtetit vendor dhe organet e pushtetit gjyqësor, në detajimin e fondeve të investimeve për vitin 2004, detyrimisht, do të ndjekin këtë radhë prioritare: së pari, do të mbulojnë punimet e kryera, por të pafinancuara gjatë vitit 2003, së dyti, objektet e kontraktuara apo në vazhdim nga vitit i kaluar dhe së fundi, investimet e reja.

Degët e buxhetit, pasi marrin planin e investimeve nga Drejtoria e Buxhetit dhe konfirmimin me shkrim për kryerjen e procedurës së prokurimit bashkë me kontratën e lidhur midis palëve, nga ministritë ose institucionet e tjera në varësi të vlerës së përcaktuar në aktet ligjore e nënligjore në fuqi që kanë të bëjnë me rregullat e prokurimit publik, autorizojnë, brenda 3(tri) ditëve, çeljen e fondeve për investime pranë degëve të thesarit për vlerën e prokurimit, por gjithsesi jo më shumë se vlera e planifikuar e fondit të investimit. Konfirmimi duhet të jetë i firmosur nga urdhëruesi i fondeve të ministrisë/institucionit buxhetor.

Për investimet e sistemit të Ministrisë së Industrisë dhe të Energjetikës, që kanë të bëjnë me: konservim, mbyllje e projekte studimore, do të veprohet sipas udhëzimit të veçantë të përbashkët të Ministrisë së Financave dhe Ministrisë së Industrisë dhe të Energjetikës. Për investimet e tjera të kësaj ministrie, zbatohen kriteret që përmban ky udhëzim, si për të gjitha ministritë e linjës. Për raste specifike veprohet në bazë të udhëzimeve të veçanta midis Ministrisë së Financave dhe ministrive të linjës.

Investimet nga të ardhurat e veta. Për investimet që përballohen nga të ardhurat e veta të institucionit buxhetor, ministritë e linjës/institucionet qendrore nga të cilat ata varen, autorizojnë çeljen me objekte dhe përdorimin e tyre sipas kriterëve të përcaktuara me akte ligjore dhe nënligjore që lidhen me rregullat e prokurimit publik. Të ardhurat e pushtetit vendor për investime ndjekin rregulla specifike të përcaktuara më poshtë.

Procedura. Institucionet buxhetore, pasi marrin fondin e planifikuar për objektin e investimit, kur janë vetë palë investitore, zbatojnë procedurat e prokurimit, lidhin kontratën me palën sipërmarrëse dhe mbajnë përgjegjësi për hartimin e kësaj kontrate, në përputhje me legjislacionin në fuqi. Një kopje e kontratës depozitohet me shkresë përcjellëse në degën e buxhetit përkatës, brenda 15(pesëmbëdhjetë) ditëve nga data e nënshkrimit të saj nga të dyja palët (investitori e sipërmarrësi).

Afati. Për të siguruar një ritmikë optimale në realizimin e investimeve dhe efikasitet më të lartë në përdorimin e fondeve buxhetore, investimet që figurojnë të paprokuruar deri më datë 1 nëntor 2004, bllokohen. Në kuptim të këtij udhëzimi, objekte investimi të paprokuruar do të quhen ato për të cilat në datën 1.11.2004 nuk është lidhur ende kontrata me sipërmarrësit dhe investitorit. Në këtë procedurë mbahen parasysh edhe afatet ose kriteret që vendosen nga Këshilli i Ministrave.

Ngurtësimi dhe paradhënia. Ndalohet përdorimi i formës së ngurtësimit në llogari të klientit për të gjitha kontratat (investime, shërbime). Në lidhjen e kontratave për investimet që kanë të bëjnë me ndërtimet e reja apo rikonstruksione, nuk lejohet të parashikohet dhënia e fondeve buxhetore në formën e paradhënies, përveçse për raste të veçanta deri në 10 (dhjetë) për qind të vlerës së kontratës.

Raportimi. Degët e buxhetit janë të detyruara që, në fund të çdo dymujori (data 10 e muajit pasardhës), të dërgojnë në Drejtorinë e Buxhetit të Ministrisë së Financave informacionin i cili përmban: listën e plotë të objekteve për periudhën përkatëse, nga këto: objektet e prokuruar dhe diferencën mes vlerës së planifikuar e asaj të prokuruar për objektet e prokuruar.

II.1.2 Detajimi dhe çelja e fondeve për investimet me financim të huaj

Me qëllim që të sigurohet një përputhje sa e më e plotë midis programit të investimeve me financim të huaj dhe raportimit faktik të tyre, të gjitha ministrinë dhe institucionet qendrore që kanë financime të huaja detajojnë, së bashku me investimet e brendshme në objekte edhe ato të huaja dhe i dërgojnë në Ministrinë e Financave për miratim. Ministria e Financave, pasi shqyrton përputhshmërinë me treguesit e ligjit të buxhetit të vitit 2004 dhe politikat e miratuara në Kuvend, miraton këtë detajim dhe e dërgon në degët e buxhetit, të cilat e depozitojnë brenda tri ditëve në thesar.

Për projektet me financim të huaj mund të zbatohen procedura të ndryshme raportimi në varësi të specifikimeve të bëra nga Drejtoria e Thesarit dhe e Borxhit në Ministrinë e Financave (procedura të pjesshme thesari/ procedura të plota thesari). Për projektet me financim të huaj, për të cilat nuk raportohet nëpërmjet thesarit, ministrinë/institucionet qendrore janë të detyruara të dërgojnë raportet e tyre çdo muaj në Drejtorinë e Thesarit dhe të Borxhit të Ministrisë së Financave. Mbi këtë bazë, për çdo projekt me financim të huaj, pjesë e ligjit të buxhetit të vitit 2004, duhet të ketë raportim, qoftë direkt nga degët e thesarit, ashtu edhe indirekt nga ministrinë e linjës/institucionet qendrore.

II.2 Fondet speciale

Në fondet speciale përfshihen sigurimet shoqërore, sigurimet shëndetësore dhe fondet e kushtëzuara (financimet e huaja dhe të ardhurat që krijojnë institucionet gjatë aktivitetit të tyre).

Detajimi i pjesës së fondeve për Institutin e Sigurimeve Shoqërore dhe Institutin e Sigurimeve të Kujdesit Shëndetësor kryhet nga vetë këta të fundit, brenda ndarjes katërmujore që miratohet nga Drejtoria e Buxhetit të Ministrisë së Financave.

Detajimi i limitit të shpenzimeve me burim të ardhurat e veta, për çdo institucion buxhetor, bëhet në të njëjtën mënyrë si për shpenzimet e tjera buxhetore. Ky detajim dërgohet nga ministrinë e linjës/institucionet qendrore në degët e buxhetit dhe një kopje dërgohet për njoftim në Drejtorinë e Buxhetit të Ministrisë së Financave. Edhe procedurat e transferimit për limitin e përdorimit të të ardhurave janë të njëjta me ato të shpenzimeve të tjera buxhetore. Ministrinë/institucionet qendrore lejohen të transferojnë edhe të ardhura të krijuara nga një institucion buxhetor i varësisë në një tjetër, gjithnjë shoqëruar me konfirmimin e degës së buxhetit ku bëhet pakësimi. E njëjta procedurë zbatohet edhe nga Ministria e Mbrojtjes për strukturat e saj vartëse, si dhe nga Zyra Qendrore e Regjistrimit të Pasurive të Paluajtshme, duke ruajtur kriteret e përdorimit sipas akteve ligjore e nënligjore në fuqi. Degët e thesarit nuk lejojnë kryerjen e shpenzimeve mbi limitin e përdorimit të të ardhurave edhe pse niveli i mbledhjes së tyre nuk kufizohet gjatë vitit buxhetor. Çelja e fondeve për përdorimin e të ardhurave bëhet në përputhje me sasinë e mbledhur të tyre. Përdorimi i tyre rregullohet me udhëzime të përbashkëta të Ministrisë së Financave me ministrinë e linjës/institucionet qendrore.

Të ardhurat jashtë limitit evidentohen me strukturë të veçantë buxhetore (kapitulli 6) Në të ardhurat jashtë limitit përfshihen:

- Të ardhurat që mblidhen nga zyrat e përmbarimit për llogari të të tretëve.
- Paradhëniet për pjesëmarrje në ankand dhe garancitë bankare (kur janë të kthyeshme).
- Sponsorizime me destinacion të përcaktuar nga donatori.
- Të ardhurat nga fondi që realizohet nga Instituti i Integritetit të ish-të Përndjekurve Politikë prej 1(një)për qind mbi fondin e pagave të ndërmarrjeve dhe institucioneve jobuxhetore.
- Derdhjet e gabuara që duhen rikthyer kur vërtetohen si të tilla.
- Të ardhurat që mbledh Policia Elektrike për llogari të KESH-it.
- Të ardhurat që institucionet sportive arkëtojnë nga pjesa që u takon me ligj nga llotosporti ose nga sponsorizimet e tjera.

- Të ardhurat nga agjentë tatimorë për institucionet jobuxhetore.

- Të ardhurat nga kasat e regjistrimit.

Të ardhurat e përcaktuara më sipër barten në vitin buxhetor pasardhës. Mbi bazën e rakordimit që institucioni bën me degën e thesarit e cila e mbulon, dega e buxhetit përkatëse jep autorizimin e shpenzimit për këto të ardhura.

Të ardhura jashtë limitit që nuk barten në vitin buxhetor pasardhës, janë:

- Të ardhurat nga vendosja e sanksioneve dhe shitjes së mallrave të konfiskuara të zbatimit të ligjit nr. 8449 datë 27.1.1999 "Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë".
- Të ardhurat nga ankandet për mallrat kontrabandë.
- Të ardhurat nga shitja e pullës fiskale të akcizës për pijet alkoolike dhe duhan-cigareve.
- Të ardhurat nga agjentë tatimorë që janë institucione buxhetore.

Fondet përkatëse nga financimi i huaj si për rastin kur funksionojnë sipas skemës së plotë të thesarit, ashtu edhe kur funksionojnë sipas skemës së pjesshme, kur nuk përdoren brenda vitit buxhetor, barten në vitin pasardhës dhe nuk u nënshtrohen kufizimeve të tjera që zbatohen për fondet buxhetore sipas këtij udhëzimi.

Për financimet e huaja që zbatojnë skemën e plotë të thesarit, degët e buxhetit pasi marrin kërkesën për çelje nga njësia e menaxhimit/zbatimit të projektit bashkë me një kopje të autorizimit të lëshuar nga Drejtoria e Thesarit dhe e Borxhit e Ministrisë së Financave, bëjnë çeljen e fondit në degën e thesarit, sipas strukturës buxhetore të përshkruar në autorizimin e lëshuar. Për fondet e papërdorura nga viti i kaluar buxhetor, degët e buxhetit, pasi marrin konfirmimin nga dega përkatëse e thesarit dhe njësia e zbatimit të projektit, shoqëruar me një kopje të autorizimit të lëshuar nga Drejtoria e Thesarit dhe e Borxhit, bëjnë çeljen e fondit.

III. PROCEDURAT E ZBATIMIT TË BUXHETIT

1. Transferimet e fondeve buxhetore lejohen, si rregull, vetëm një herë në çdo dy muajr, në fund të periudhës. Për transferime jashtë këtyre afateve vendos Ministria e Financave, mbi bazën e argumentimit që bën ministria/institucioni qendror. Numri i transferimeve për çdo institucion qendror është pjesë e treguesve për vlerësimin e zbatimit të buxhetit për institucionin. Transferimet, si nevojë për zbatimin e vendimit të Këshillit të Ministrave, kryhen në përputhje me procedurat për transferimin e fondeve, por ato nuk i nënshtrohen kufizimeve kohore të mësipërme.

Transferimet e fondeve buxhetore korrente nga një titull, kapitull dhe artikull në një tjetër brenda të njëjtit grup miratohen nga Ministria e Financave. Për shpenzimet kapitale mbahen parasysh kufizimet e përcaktuara në pikën I. Çdo propozim për transferim fondesh duhet të vijë nga ministritë/institucionet qendrore, mbi bazën e kërkesave të argumentuara të institucioneve buxhetore të varësisë së tyre.

Kërkesa për transferim fondesh shoqërohet, detyrimisht, me një kopje të konfirmimit të degës së buxhetit ku do të bëhet pakësimi i fondit. Degët e buxhetit janë të detyruara t'u përgjigjen për çdo rast kërkesave të ministrive/institucioneve qendrore për të konfirmuar pakësimin. Konfirmimi i gjendjes që do të pakësohet shoqërohet me bllokimin nga degët e thesarit të fondit përkatës që do të pakësohet.

Transferimet midis institucioneve nacionale brenda të njëjtit grup, titull, kapitull dhe artikull kryhen nga vetë ministritë/institucionet qendrore dhe ekzekutohen vetëm pasi të jenë konfirmuar nga Ministria e Financave. Kështu veprohet edhe për institucionet vendore për pjesën e fondeve nga transferta e kushtëzuar.

Detajimet që kanë natyrë transferimi nga buxheti nacional në atë lokal, me përjashtim të fondeve të ndihmës ekonomike dhe përfitimit të paaftësisë, bëhen nga ministritë/institucionet qendrore, pasi merret konfirmimi nga Drejtoria e Buxhetit e Ministrisë së Financave.

Degët e buxhetit kanë të drejtë të kryejnë transferime fondesh për funksione të deleguara nga një organ i pushtetit vendor në tjetrin brenda territorit të tyre, brenda të njëjtit grup, titull, kapitull dhe artikull, me marrëveshje midis palëve, duke njoftuar njëkohësisht ministrinë e linjës përkatëse dhe Drejtorinë e Buxhetit të Ministrisë së Financave, çdo katërmujor.

2. Fondet e kushtëzuara të krijuara nga të ardhurat e institucioneve dhe të papërdorura në fund të vitit nuk barten në vitin e ardhshëm buxhetor, me përjashtim të të ardhurave të pushtetit vendor dhe të ardhurave jashtë limitit të përcaktuara në pikën 2.1 të këtij udhëzimi.

3. Për fondin e veçantë, i cili është pjesë e artikullit 600, në rastet kur nevojitet, vetë institucionet buxhetore kanë të drejtë të kryejnë transferime nga artikulli 600 në artikujt 602 dhe 604, sipas natyrës së shpenzimit për raste shpërblimesh apo aktivitete të tjera (ekskursione, fatkeqësi etj.). Dega e buxhetit përkatëse i paraqet këto transferime në Drejtorinë e Buxhetit të Ministrisë së Financave në fund të çdo katërmujori, së bashku me shkresat e tjera të transferimeve të kompetencës së saj. Institucionet buxhetore, njëkohësisht, njoftojnë për këto transferime ministritë/institucionet qendrore nga të cilat varen.

Përlllogaritja e fondit të veçantë dhe përdorimi i tij nuk mund të jenë më tepër se pesë për qind e fondit të planifikuar të pagave.

4. Analiza e zbatimit të buxhetit. Institucionet buxhetore janë të detyruara që të paraqesin, një herë në muaj në ministrinë/institucionin qendror nga i cili varen, situacionin e shpenzimeve dhe të dhëna të tjera plotësuese për buxhetin, si: numrin faktik të punonjësve, të ardhurat buxhetore jotatimore të realizuara dhe të përdorura, subvencionet etj. Ndërsa ministritë e linjës/institucionet

qendrore paraqesin në Drejtorinë e Buxhetit të Ministrisë së Financave situacionin faktik të plotë të dymujorit dhe në mënyrë progresive sipas klasifikimit ekonomik dhe funksional së bashku me analizën buxhetore të kësaj periudhe, brenda datës 20 të muajit pasardhës.

5. Për të gjitha llojet e subvencioneve, zbatohen udhëzimet që lidhen me planifikimin dhe zbatimin e tyre, të cilat ndryshojnë kur lind nevoja e përsosjes së procedurave, rregullave apo afateve. Dhënia e subvencionit bëhet sipas afateve të përcaktuara në udhëzimet përkatëse, por duke respektuar detajimin e subvencionit në periudha katërmujore dhe dymujore. Kalimi i shumës së subvencionit në llogarinë bankare të përfituesit kryhet me urdhër të institucionit dhënës, duke zbatuar procedurat përkatëse. Dhënia e kështit të parë bëhet sipas planit në formë paradhënie, ndërsa në rastet e tjera dhënia e subvencionit bëhet sipas situacionit, jo më shumë se plani, duke zbritur diferencën e situacionit të periudhës së mëparshme. Në asnjë rast, subvencioni nuk jepet më tepër nga plani. Kur situacioni i periudhës së mëparshme paraqitet me tejkalim, ai nuk merret parasysh. Institucioni dhënës i subvencionit (ministra e linjës, institucioni buxhetor, organi i qeverisjes vendore), përveç situacionit, kërkon edhe një kopje të dokumenteve justifikuese bashkëlidhur me të. Institucioni dhënës i subvencionit ka detyrim të ushtrojë kontroll dhe të kërkojë ekspertim për situacionet dhe dokumentacionin përkatës. Në fund të vitit buxhetor, por gjithsesi jo më vonë se muaji shkurt i vitit pasardhës, në degën e thesarit paraqitet një kopje të relacionit të kontrollit. Për rastet kur kontrolli nuk ka përfunduar bëhet njoftimi provizor. Në rast të kundërt, dega e thesarit bën pezullimin e dhënies së fondeve të reja për subvencionin.

6. Kërkesat për përdorimin e fondit rezervë të Këshillit të Ministrave

Sipas nenit 21 të ligjit organik të buxhetit nr.8379, datë 29.7.1998, Fondi rezervë përdoret "... për të përballuar shpenzimet e paparashikuara në Buxhetin e Shtetit..." dhe më tej: "Fondi rezervë përdoret me vendim të Këshillit të Ministrave pas propozimeve të ministrive dhe institucioneve të linjës dhe pas miratimit të dhënë nga Ministri i Financave".

Në zbatim të këtij neni, kërkesa e ministrive të linjës për përdorimin e këtij fondi kalon në këto faza:

i) Ministrinë e linjës paraqesin në Ministrinë e Financave një projekt, me të cilin argumentojnë: nevojat për shtesë fondesh, përse nuk është përfshirë në buxhetin e vitit ushtrimor, pamundësinë për t'u përballuar nëpërmjet rialokimit të fondeve, duke u nisur nga analiza e realizimit të buxhetit për periudhën raportuese etj. Kur kërkesa ka të bëjë me investimet (ndërtim-montime e rikonstruksione), bashkë me projektin paraqitet edhe preventivi për t'u njohur me vlerën rreth së cilës parashikohet të kryhet prokurimi.

ii) Ministria e Financave, pas analizës së saj, jep vërejtjet, sugjerimet të cilat duhet të sqarohen dhe plotësohen detyrimisht kur të përgatitet projektvendimi përfundimtar.

iii) Me mendimin e ministrive të interesuara, bashkëlidhur dhe aprovimin e Ministrisë së Financave, projektvendimi paraqitet në Këshillin e Ministrave.

Në të gjitha rastet kur projektaktet e propozuara kanë efekte financiare, ministrinë dhe institucionet propozuese plotësojnë një aneks standard që përgatitet nga Ministria e Financave.

7. Plan i në valutë. Drejtoria e Thesarit dhe e Borxhit shqyrton kërkesat e ministrive të linjës/institucioneve qendrore për valutë, propozon kuotën për vitin planifikues të ndarë sipas zërave dhe ia paraqet Drejtorisë së Buxhetit për ta përfshirë në buxhetin e ministrive të linjës. Pas miratimit të buxhetit, Drejtoria e Thesarit dhe e Borxhit dërgon në Degën e Thesarit Tiranë limitet e miratuara për konvertim në valutë për çdo katërmujor, të detajuara sipas institucioneve dhe zërave në përputhje me fondet buxhetore në lekë, të miratuara në buxhetin e ministrive të linjës/institucioneve qendrore.

8. Blerja e autoveturave për të gjitha institucionet buxhetore do të lejohet vetëm pas lëshimit të autorizimit për këtë qëllim, nga Ministri i Financave, pasi të jenë plotësuar këto kushte:

- Paraqitja e një relacioni të argumentuar për gjendjen ekzistuese të automjeteve (numri, gjendja fizike, viti i blerjes, fondi i shpenzuar).

- Numri i personelit të institucionit që kërkon autoveturën (gjithsej/pa personelin mbështetës)

- Shpenzimet operative të lidhura me përdorimin e autoveturave (paga shoferësh dhe dieta, karburant, pjesë ndërrimi, servise etj.)

- Në asnjë rast nuk do të jepet autorizim për zëvendësimin e autoveturave pa kaluar të paktën 5 vjet nga blerja e autoveturës ekzistuese.

Këto rregulla mund të kërkojnë nga këshillat përkatëse kur miratohen fonde për blerje autoveturash për organet e pushtetit vendor. Në të gjitha rastet, për automjetet teknologjike të

transportit nuk do të zbatohet ky rregull.

IV. BUXHETET E PAVARURA

IV.1 Buxheti i pushtetit vendor

Me miratimin e Buxhetit të Shtetit nga Kuvendi, çdo njësi e qeverisjes vendore përgatit buxhetin për ta miratuar në Këshillin e Qeverisjes Vendore, të cilin, pas miratimit nga ky këshill, e depoziton në degën e buxhetit. Deri në miratimin nga Këshilli, njësitë vendore duhet të vazhdojnë të përdorin çdo muaj të ardhurat dhe shpenzimet në masën sa 1/12 e nivelit të këtyre treguesve, të miratuar në vitin e mëparshëm buxhetor.

Në buxhetin e njërive të qeverisjes vendore do të pasqyrohen të gjitha të ardhurat dhe shpenzimet, pavarësisht nga natyra e tyre dhe burimet e financimit. Ky buxhet duhet të paraqitet i balancuar (pa deficit).

Të ardhurat do të përfshijnë:

1. Të ardhurat nga taksa mbi biznesin e vogël dhe nga tatimi i thjeshtuar mbi fitimin.
2. Të ardhurat e parashikuara sipas sistemit të taksave vendore, të përcaktuara me ligjin nr.8982, datë 12.12.2002 "Për sistemin e taksave vendore".

3. Të ardhurat jotatimore ku futen: të ardhurat nga shërbimet e ndryshme, të ardhurat nga shitja dhe dhënia me qira e trojeve, nga kontributet, sponsorizimet, gjobat etj.

4. Të ardhurat e krijuara nga institucionet që janë në varësi të qeverisjes vendore, të cilat përdoren nga vetë institucioni ku krijohen.

5. Transferta e pakushtëzuar nga pushteti qendror.

6. Transferta e kushtëzuar nga pushteti qendror.

Shpenzimet do të përfshijnë:

1. Shpenzimet për funksionet e veta (ekskluzive).

2. Shpenzimet për funksionet e deleguara.

3. Shpenzimet për funksionet e përbashkëta.

Shpenzimet për funksionet e veta janë:

1. Të gjitha shpenzimet për administratën vendore, duke përfshirë pagat, kontributin e sigurimeve shoqërore, shpenzimet operative dhe ato për investime.

2. Të gjitha shpenzimet për shërbimet publike, si: pastrim, gjelbërim, dekor, funeral, ndriçim qyteti etj., duke përfshirë kosto të personelit, shpenzime operative dhe investime.

3. Të gjitha shpenzimet për institucionet vendore të kulturës dhe sportit (me përjashtim të shpenzimeve për cilësinë sportive).

4. Të gjitha shpenzimet për mirëmbajtjen dhe ndërtimin e rrugëve lokale.

5. Shpenzimet për transportin urban.

6. Në bazë të vendimit të Këshillit të Ministrave nr.549, datë 7.11.2002 "Për një ndryshim në vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 277, datë 18.6.1997 "Për përfitime nga statusi i të verbërit", këshillat e qarqeve bëjnë financimin e degëve të Shoqatës së të Verbërve.

Shpenzimet për funksionet e përbashkëta janë:

1. Arsimi: Shpenzimet e pagave, kontributeve për sigurime shoqërore e shëndetësore, investimet, si dhe shpenzimet për transportin e nxënësve dhe të mësuesve do të financohen me fonde të kushtëzuara nga Ministria e Arsimit, ndërsa shpenzimet operative për funksionimin dhe mirëmbajtjen e objekteve shkollore do të financohen nga pjesa e buxhetit të pavarur të njësive të qeverisjes vendore.

2. Shëndetësia: Duke filluar nga vitit 2004, shpenzimet për funksionimin e shërbimit shëndetësor parësor do të financohen totalisht me fonde të kushtëzuara nga Ministria e Shëndetësisë.

3. Të tjera: Edhe për vitin 2004 funksionet e furnizimit me ujë të pijshëm, të kanalizimeve dhe të rrugëve urbane do të mbulohen me fonde të deleguara.

Njësitë e qeverisjes vendore mund të përdorin fondet e pakushtëzuara për të financuar edhe funksione që financohen me fonde të kushtëzuara.

Transferta e pakushtëzuar që nuk përdoret plotësisht gjatë vitit buxhetor mbartet për vitin e ardhshëm.

Zbatimi i buxhetit për shpenzime personeli do të bazohet te numri i punonjësve që vendoset nga këshilli i njësive të qeverisjes vendore dhe nga nivelet e pagave sipas klasave e shtesave mbi pagë, sipas akteve nënligjore në fuqi, brenda kufirit minimal dhe maksimal të miratuar. Çdo rritje, brenda kufirit maksimal të miratuar, duhet të bëhet me kushtin që: 1) të ruhet niveli i shpenzimeve të vitit të

mëparshëm për shërbimet publike dhe 2) të rritet niveli i të ardhurave vendore në raport me vitin e kaluar.

Njësitë e qeverisjes vendore zbatojnë edhe detyrimet financiare që rrjedhin nga vendimet gjyqësore për të cilat ato janë ngarkuar ose ngarkohen nga këto vendime, në përputhje me vendimin e Këshillit të Ministrave nr.335, datë 2.6.1998 "Për procedurat për zbatimin e vendimeve gjyqësore për detyrimet që prekin Buxhetin e Shtetit".

Fondi rezervë. Bazuar në nenin 6 të ligjit nr.8399, datë 9.9.1998 "Për disa ndryshime në ligjin nr.7776, datë 22.12.1993 "Për buxhetin vendor", për të përballuar shpenzime të paparashikuara në buxhetin e njërive të qeverisjes vendore, krijohet fondi rezervë në masën jo më shumë se 3(tre)për qind e totalit të shpenzimeve të miratuara.

Ministria e Pushtetit Vendor dhe e Decentralizimit dhe Ministria e Financave detajojnë fondin e kompensimit sipas kritereve të përcaktuara në aneksin 2 të ligjit nr.9165, datë 23.12.2003 si më poshtë:

A. Fonde vetëm për bashkitë dhe komunat

1. Kompensimi vetëm për ripërshtatjen e kapacitetit fiskal.
2. Mbështetje në absorbimin dhe implementimin e reformës së decentralizimit.
3. Kompensimi bazuar në kriteret e varfërisë.
4. Dhënie hua për tremujorin e parë 2004 pa interes njërive të qeverisjes vendore që kanë mospërputhje ndërmjet nevojave për shpenzime dhe arkëtimit të taksave të tyre. Kthimi i huasë do të bëhet brenda 15 prillit 2004.

B. Fonde vetëm për qarqe.

1. Disa shpenzime operative që mund të lindin gjatë vitit.

Procedura për dhënien e huasë. Çdo njësi e qeverisjes vendore, në bazë të kritereve të vendosura në aneksin 2 të ligjit nr.9165, datë 23.12.2003 "Për Buxhetin e Shtetit për vitin 2004", ka të drejtë të kërkojë hua pa interes për mospërputhjen midis nevojave për shpenzime dhe arkëtimit të taksave të tyre, për të cilën:

1. Njësia e qeverisjes vendore do të paraqesë një kërkesë pranë Ministrisë së Pushtetit Vendor dhe të Decentralizimit, brenda tremujorit të parë të vitit 2004. Kjo ministri, pasi e konsideron të argumentuar, ia paraqet për miratim Ministrisë së Financave.

2. Si burim për akordimin e huasë shërben fondi i kompensimit, pjesë e transfertës së pakushtëzuar.

3. Kjo hua duhet të kthehet në Buxhetin e Shtetit brenda datës 15 prill. Për çdo tejkalim të afatit do të aplikohen sanksione.

4. Huaja që do të kthehet nga njësitë e qeverisjes vendore, si pjesë e të ardhurave të tyre, do të regjistrohet në strukturën buxhetore Gr. 74 Tit.141 Kap.6

5. Granti kompensues që do t'u akordohet njësive të qeverisjes vendore nga ky fond do të detajohet nga njësitë vendore, sipas strukturave të përcaktuara, por në kapitullin 6.

IV.1.1 Transferta e kushtëzuar

Transferta e kushtëzuar në buxhetin e vitit 2004 është dhënë për financimin e një pjese të shpenzimeve për funksionet e përbashkëta dhe për financimin e shpenzimeve për funksionet e deleguara. Këto fonde do të përdoren vetëm për qëllimin për të cilin ato janë miratuar. Kjo do të thotë që këto janë fonde të ministrive/institucioneve qendrore dhe për transferimin e tyre nga një njësi e qeverisjes vendore në një tjetër do të veprohet sipas pikës III.2 dhe III.3 të këtij udhëzimi. Njësitë e qeverisjes vendore nuk mund t'i përdorin për qëllime të tjera, përveç atyre të përcaktuara në ligjin për Buxhetin e Shtetit. Shumat prej këtyre transfertave, të mbetura të papërdorura në fund të vitit buxhetor, nuk barten në vitin pasardhës.

Për zbatimin e projektit për pilotimin e investimeve të arsimit në Bashkinë e Tiranës do të ndiqet kjo procedurë:

- Ministria e Arsimit dhe e Shkencës, në konsultim me Bashkinë e Tiranës, brenda fondeve të investimeve të miratuara me ligjin e buxhetit të vitit 2004, përcakton shumën e investimeve që do të përdoren në Bashkinë e Tiranës.

- Në shumën që përcaktohet për Bashkinë e Tiranës përfshihen vetëm investime për projekte të reja (ndërtime të reja dhe rikonstruksione). Kjo shumë përfshin edhe vlerën e shpronësimeve (nëse kjo është e nevojshme), vlerën e studimit, si dhe pajisjet.

- Të gjitha objektet në vazhdim, me financim të brendshëm ose të huaj, do të vazhdojnë të kryhen nga palët që kanë nënshkruar kontratat përkatëse, pra drejtoritë arsimore dhe njësitë e zbatimit të projekteve të huaja.

- Bashkia e Tiranës, në përputhje me prioritetet e saj, përcakton listën me objekte dhe e paraqet në Ministrinë e Arsimit dhe të Shkencës. Kjo ministri pas shqyrtimit e paraqet në Ministrinë e Financave, e cila pas miratimit e depoziton në degët e buxhetit.

IV.1.2 Procedurat e zbatimit të buxhetit vendor 2004

Buxheti, së bashku me anekset përkatëse dhe me vendimin e këshillit, duhet të dërgohet në prefekturën e qarkut.

Pas konfirmimit të vendimit të këshillit për buxhetin nga prefekti i qarkut, pasqyrat e buxhetit të detajuara në 4-mujore dhe 2-mujore, dërgohen në degën e buxhetit, e cila i dërgon për zbatim në degën e thesarit. Buxheti i organeve të pushtetit vendor dërgohet i ndarë për shpenzimet që financohen nga granti dhe ato që financohen nga të ardhurat. Shpenzimet që financohen nga granti duhet të jenë të përputhura me detajimin e dërguar nga Drejtoria e Buxhetit të Ministrisë së Financave. Plani i shpenzimeve që financohet nga të ardhurat vendore shërben si limit shpenzimesh, i cili do të ndiqet nga dega e thesarit dhe do të përdoret kundrejt të ardhurave të realizuara nga njësitë e qeverisjes vendore. Në rast të mosrealizimit të të ardhurave nga njësitë e qeverisjes vendore, rishikimi i limitit bëhet nga këshillat përkatës të njësive të qeverisjes vendore.

Njësitë e qeverisjes vendore duhet të depozitojnë strukturën dhe numrin e punonjësve në degën e buxhetit përkatëse, në momentin kur depozitojnë pranë kësaj dege vendimin e këshillit të kësaj njësie për miratimin e buxhetit. Një kopje i dërgohet për njoftim Ministrisë së Pushtetit Vendor dhe të Decentralizimit.

Çdo ndryshim i buxhetit gjatë periudhës vjetore do të ndjekë të njëjtën rrugë procedurale të miratimit të buxhetit të fillimit të vitit. Organet e qeverisjes vendore kanë të drejtë, sipas ligjit të buxhetit vendor, të bëjnë rishikimin e buxhetit të miratuar në përputhje me realizimin e të ardhurave dhe me ndryshimin e prioritetëve gjatë vitit.

Në zbatim të nenit 13 të ligjit nr.9165, datë 23.12.2003, njësitë e qeverisjes vendore i bëjnë publike të gjitha vendimet e këshillave të organeve të pushtetit vendor që kanë të bëjnë me përdorimin e fondeve që u vihen në dispozicion nga pushteti qendror, si dhe të fondeve të krijuara nga burimet e veta.

Ministria e Pushtetit Vendor dhe e Decentralizimit, së bashku me Ministrinë e Financave nxjerrin udhëzim të përbashkët për çështje të veçanta, që kanë të bëjnë me zbatimin e buxhetit të organeve të qeverisjes vendore.

IV.2 Buxheti i sigurimeve shoqërore

Buxheti i Shtetit transferon në buxhetin e sigurimeve shoqërore kontribute për kategoritë e mëposhtme:

- Personat që kryejnë shërbimin e detyrueshëm ushtarak. Kontributet llogariten mbi pagën e realizuar nga ushtaraku para se të fillonte shërbimin e detyrueshëm në përqindjet e caktuara në ligjin nr.7703, datë 11.5.1993 “Për sigurimet shoqërore në Republikën e Shqipërisë”, por jo më pak se masa minimale e kontributit, përcaktuar me vendimin e Këshillit të Ministrave.

- Instituti i Sigurimeve Shoqërore depoziton në degën e thesarit Tiranë planin vjetor të kontributeve për ushtarët, të ndarë në dymujorë. Financimet nga buxheti bëhen çdo muaj, sipas planit. Në muajt maj, shtator dhe janar të vitit pasardhës, ISSH-ja paraqet në degën e thesarit, evidencën e numrit mesatar të ushtarëve për katërmujorin e mëparshëm, të konfirmuar nga Ministria e Mbrojtjes dhe Ministria e Rendit Publik. Diferencat midis financimeve të tërhequra sipas planit dhe financimeve faktike sistemohen në muajin pasardhës të çdo katërmujori. Brenda muajit prill të çdo viti, Ministria e Mbrojtjes dhe Ministria e Rendit Publik dërgojnë pranë ISSH-së listat emërore të ushtarëve, për efekt të evidentimit të periudhës së sigurimit.

- Për personat që trajtohen me pagesë papunësie, kontributet llogariten mbi pagën minimale, të përcaktuara sipas ligjit nr.7703, datë 11.5.1993 “Për sigurimet shoqërore në Republikën e Shqipërisë”.

- ISSH-ja njofton në degën e thesarit për çdo muaj, në momentin e tërheqjes së financimeve, numrin e personave që trajtohen me pagesë papunësie, të konfirmuar dhe nga Shërbimi Kombëtar i Punësimit. Mbi bazën e kësaj evidence dhe kërkesës së ISSH-së bëhet kalimi nga Buxheti i Shtetit në buxhetin e pavarur të sigurimeve shoqërore.

- Për personat që paguhën me pagesë kalimtare, sipas ligjit nr.8097, datë 21.3.1996 “Për

pensionet shtetërore suplementare të personave që kryejnë funksione kushtetuese dhe të punonjësve të shtetit”, kontributet llogariten mbi pagën e realizuar nga këta persona, para se të fillonte trajtimi me pagesë kalimtare dhe në përqindjet e përcaktuara në ligjin nr.7703, datë 11.3.1993. ISSH-ja, njofton në degën e thesarit përkatëse çdo muaj, në momentin e tërheqjes së financimeve, numrin e personave që trajtohen me pagesë kalimtare, të konfirmuar nga Drejtoria e Sigurimit Suplementar në ISSH. Mbi bazën e kësaj evidence dhe kërkesës së ISSH-së, bëhet kalimi i fondit nga Buxheti i Shtetit në buxhetin e pavarur të sigurimeve shoqërore.

Për ushtarakët e liruar që trajtohen sipas ligjit nr.8087, datë 13.3.1996 “Për sigurimin shoqëror suplementar të ushtarakëve të Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë”. Kontributet llogariten mbi pagën e realizuar nga këta persona para se të fillonte trajtimi financiar nga dispozitat e ligjit të sipërshtënuar dhe në përqindjet e caktuara në ligjin nr.7703, datë 11.5.1993 “Për sigurimet shoqërore në Republikën e Shqipërisë”. ISSH-ja njofton në degën e për çdo muaj, në momentin e tërheqjes së financimeve, numrin e ushtarakëve që trajtohen me pagesë të parakohshme, të konfirmuar nga Drejtoria e Sigurimit Suplementar pranë ISSH-së. Mbi bazën e evidencës dhe kërkesës së ISSH-së, bëhet kalimi i fondit nga Buxheti i Shtetit në buxhetin e pavarur të sigurimeve shoqërore. Kalimi i këtyre fondeve bëhet çdo muaj nga dega e thesarit Tiranë në Institutin e Sigurimeve Shoqërore, duke kërkuar zbatimin e kritereve të përshkruara në aktet ligjore e nënligjore përkatëse si për:

Kompensimet, pensionet e posaçme shtetërore, shpërblimet për veteranët, shpërblimet për invalidët e punës, pagesat e pensioneve suplementare të ish-funksionarëve, pagesat e pensioneve suplementare dhe të parakohshme të ushtarakëve, pagesat e parakohshme të minatorëve, shpërblim për familjet e dëshmorëve.

- Transfertat në buxhetin e pavarur të ISSH-së, si diferencë midis shpenzimeve dhe të ardhurave për buxhetin e Institutit të Sigurimeve Shoqërore, transferohen nga Buxheti i Shtetit në buxhetin e sigurimeve shoqërore, me kërkesën e ISSH-së dhe sipas planit vjetor të detajuar për katërmujorë dhe muaj.

IV.3 Buxheti i sigurimeve shëndetësore

Buxheti i Shtetit, transferon në buxhetin e sigurimeve të kujdesit shëndetësor kontribute për sigurimin shëndetësor për personat joaktivë sipas përcaktimit të tyre bërë me ligjin nr.7870, datë 13.10.1994 “Për sigurimet shëndetësore”, si dhe fonde të tjera nga Buxheti i Shtetit, të cilat miratohen me vendime të veçanta të Këshillit të Ministrave për çdo rast.

Instituti i Sigurimeve të Kujdesit Shëndetësor bën detajimin në dymujorë të planit të kontributit të transferuar nga Buxheti i Shtetit, referuar dhe konform detajimit të këtij plani në katërmujorë të miratuar nga Ministria e Financave. Ky detajim në nivel dymujorë dërgohet në degën e buxhetit Tiranë në emër të Drejtorisë së Përgjithshme të ISKSH-së.

Financimi i planit të miratuar do të kryhet çdo muaj në ISKSH nga dega e thesarit, Tiranë. Fondi i planifikuar për dymujorin e parë të vitit kalon në formë paradhënie në ISKSH dhe bartet për periudhën në vazhdim. Fondi për muajin pasardhës financohet në bazë të situacionit faktik të muajit paraardhës. Diferencat mes financimit të tërhequr sipas planit dhe financimeve faktike sistemohen në bazë të situacionit faktik progresiv në dymujorin e fundit të vitit, por në asnjë rast nuk do të financohet mbi planin vjetor të miratuar në Buxhetin e Shtetit.

IV.4 Buxheti i pushtetit gjyqësor

Në zbatim të ligjit nr.8363, datë 1.7.1998 “Për krijimin e Zyrës së administrimit të buxhetit gjyqësor”, dhe të ligjit nr.8379, datë 27.7.1998 “Për hartimin dhe zbatimin e Buxhetit të Shtetit të Republikës së Shqipërisë”, detajimi fillestar i fondit të miratuar do të bëhet nga Zyra e administrimit të buxhetit të pushtetit gjyqësor nëpër degët e buxhetit përkatëse. Transferimet për shpenzimet korrente dhe kapitale do të kryhen nga kjo zyrë dhe do të zbatohen nga degët e buxhetit kur ato janë të konfirmuara nga Drejtoria e Buxhetit të Ministrisë së Financave. Në të gjitha rastet e transferimeve do të zbatohen afatet dhe procedurat e përcaktuara më sipër në këtë udhëzim.

V. VENDIMET GJYQËSORE

Për vendimet gjyqësore do të veprohet në përputhje me vendimin nr.335, datë 2.6.1998 “Për procedurat për zbatimin e vendimeve gjyqësore për detyrimet që prekin Buxhetin e Shtetit”, si dhe akte të tjera nënligjore në këtë drejtim. Të gjitha institucionet buxhetore janë të detyruara të marrin pjesë në të gjitha shkallët e gjyqimit dhe të mbajnë përgjegjësi për rezultatin e tyre. Vendimet gjyqësore zbatohen me buxhetin e miratuar të institucioneve, pasi njoftohet titullari i

ministrisë/institucionit qendror nga varet institucioni. Këto institucione analizojnë të gjitha vendimet që sjellin dëm efektiv për Buxhetin e Shtetit dhe kërkojnë nxjerrjen e përgjegjësisë.

VI. MBYLLJA E BUXHETIT TË VITIT 2003

Buxheti i Shtetit i vitit 2003 rakordohet në nivel grupi, titulli, kapitulli e artikulli, sipas qarqeve e lokaleve, përfshi edhe limitin e të ardhurave të institucioneve buxhetore.

Deri më datën 20 shkurt 2004, në Drejtorinë e Buxhetit të Ministrisë së Financave, evidentohen të gjitha shkresat e ndryshimit të planit të buxhetit të vitit 2003, duke i pasqyruar në kompjuter. Në të njëjtën kohë, çdo specialist përgatit edhe dosjen me shkresat përkatëse. Po kështu, brenda këtij afati veprohet edhe nga specialistët e buxhetit të ministrive të linjës/institucioneve qendrore.

Degët e buxhetit dhe degët e thesarit përfundojnë rakordimin midis tyre deri në 20 janar 2004 dhe një kopje të rakordimit e depozitojnë në Drejtorinë e Buxhetit të Ministrisë së Financave, në të njëjtën kohë me dorëzimin e raportit përfundimtar nga degët e thesarit.

Gjatë muajve shkurt dhe mars, Drejtoria e Buxhetit të Ministrisë së Financave, sipas programit përkatës të hartuar për këtë qëllim, rakordon me degët e buxhetit dhe ministrinë e linjës/institucionet qendrore e më pas mbahet aktrakordimi. Kur ka raste të shpenzimeve mbi ose jashtë planit, mbahet procesverbal. Në raste të argumentuara, për efekt të rakordimit dhe kur veprimi nuk sjell pasoja financiare, bëhen sistemime nga Drejtoria e Buxhetit të Ministrisë së Financave.

Referuar nenit 53 të ligjit të buxhetit nr.8379, datë 29.8.1998 "Për hartimin dhe zbatimin e Buxhetit të Shtetit të Republikës së Shqipërisë", Ministri i Financave nxjerr urdhra, udhëzime dhe rregullore në bazë dhe për zbatim të këtij ligji. Në kuptim të ligjit si më sipër, çdo udhëzim i ministrive të linjës/institucioneve qendrore që bie ndesh me këtë udhëzim është i pazbatueshëm nga degët e buxhetit dhe të thesarit dhe nga vetë institucionet buxhetore.

Për efekt të transparencës në veprimet me buxhetin dhe thesarin, në hyrje të degëve të buxhetit dhe thesarit në rrethe vendoset njoftimi bashkëngjitur.

Ky udhëzim hyn në fuqi menjëherë.

Pika e kontaktit në Drejtorinë e Buxhetit: Sektori i analizave dhe politikave buxhetore
Adresa: Bulevardi "Dëshmorët e Kombit", Tiranë Tel/Fax: 42 696 50; 42 229 20
E-mail: budget.director@minfin.gov.al

MINISTRI I FINANCAVE
Arben Malaj

Të nderuar punonjës të administratës publike

Të nderuar përfaqësues të subjekteve private

Në degët e buxhetit dhe thesarit do të paraqiten vetëm punonjës të administratës publike. Ndalohej rreptësisht hyrja në degën e buxhetit ose thesarit dhe kryerja e veprimeve nga ana e përfaqësuesve të firmave private apo përfituesve të tjerë të fondeve buxhetore. Çdo rast në kundërshtim me këtë rregull do të përbëje shkelje të disiplinës në punë dhe do të ndëshkohet me masa administrative deri në largim nga puna.

Për çdo veprim në kundërshtim me këto rregulla njoftoni menjëherë në numrin e telefonit:

Ministria e Financave
Tel/Fax ; 04 228938, 04 228373

Struktura buxhetore e Pushtetit vendor për vitin 2004

Gr	Tit	Emër Titulli	Kap	Funksionet
74	073	Ujësjetllës Kanalizime		Pastrim gjelbërimi, dekor, mirëmbajtja, varreza, ndriçimi etj.
	074	Strehimi dhe urbanistika		
	135	Programe të turizmit		
	076	Shërbimet Publike		
74	042	Arsimi Bazë (përfshirë parashkollorin)		Arsimi parashkollor, arsimi parauniversitar, Shkolla profesionale
	043	Arsimi i mesëm (i përgjithshëm)		
	044	Arsimi i mesëm (profesional)		
74	052	Shërbimet e Kujdesit Parësor		Poliklinikat dhe qendra shëndetësore, drejtoritë e higjienës, stomatologjia, DDD.
	053	Shërbimet e Kujdesit Dytësor		
	055	Shërbimet e Shëndetit Publik		
74	084	Zhvillimi i Sportit		Institucionet lokale dhe kulturore dhe sportive
	085	Programe specifike kulturore		
74	064	Shërbimet e Kujdesit Social		Institucionet të kujdesit social dhe çerdhet.
74	123	Menaxhimi i Transportit Rrugor		Rrugët rurale dhe urbane, mirëmbajtja e rrugëve, subvencioni i transportit urban.
	126	Transporti Publik		
74	137	Shërbime të tjera ekonomike		Repetitorët dhe shërbime të tjera
74	148	Shpenzime të tjera		Shpenzime të tjera të paparashikuara, fonde të paparashikuara, fonde të rasteve të emergjencave fondi rezervë.
74	19	Shërbime të përgjithshme publike		Aparatet e njësisve të QV, këshilltarët, Policia Bashkiake