

UDHËZIM PLOTËSUES

Nr. 2/1, datë 15.2.2012

PËR ZBATIMIN E BUXHETIT TË VITIT 2012

Në mbështetje të pikës 4 të nenit 102 të Kushtetutës, në zbatim të nenit 38 të ligjit nr. 9936, datë 26.6.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, nenit 19 të ligjit nr. 10 487, datë 5.12.2011 “Për buxhetin e vitit 2012” dhe në vijim të udhëzimit të Ministrit të Financave nr. 2, datë 6.2.2012 “Për procedurat standarde të zbatimit të buxhetit”, paragrafi 2, Ministri i Financave

UDHËZON:

I. PROCEDURA SPECIFIKE SHITESË PËR ZBATIMIN E BUXHETIT TË SHITETIT

Detajimi i disa fondeve buxhetore

1. Fondi i planifikuar sipas klasifikimit ekonomik buxhetor art. 604 për shërbimin spitalor në Ministrinë e Shëndetësisë detajohet dhe përdoret me vendim të Këshillit të Ministrave. Në zbatim të vendimit të Këshillit të Ministrave, Ministria e Shëndetësisë paraqet te nëpunësi i parë autorizues, struktura përgjegjëse për buxhetin, detajimin sipas strukturave buxhetore të miratuara. Fondet për spitalet bëhen të disponueshme në kapitullin 08 (burimi i fondit buxhetor).

2. Në buxhetin vjetor të Ministrisë së Arsimit dhe të Shkencës, janë planifikuar fondet për investime për arsimin universitar edhe në formën e fondeve për zhvillimin e rajoneve. Institucionet e arsimit të lartë do të përfitojnë këto fonde nëpërmjet paraqitjes së projekteve pranë Ministrisë së Arsimit dhe të Shkencës, të cilat miratohen nga Komiteti i Zhvillimit të Rajoneve. Institucionet e arsimit të lartë mund të bashkëfinancojnë për objekte investimesh edhe nga të ardhurat e veta.

3. Investimet nga Fondi i Zhvillimit të Rajoneve për infrastrukturën vendore çelen në strukturën ministria e linjës 00, program xxxxx, kapitull 05, të specifikuar me kode projekti. Shkresat e çeljes së këtyre fondeve do të hidhen në sistemin informatik financiar të qeverisë nga struktura përgjegjëse për thesarin në degë. Njësitë e qeverisjes vendore nuk kanë të drejtën e ndryshimit të emërimit të projekteve.

4. Fondet për projekte të reja të investimeve dhe blerjen e pajisjeve elektronike, të cilat nuk e kanë ndjekur ciklin e planifikimit të investimeve publike, dhe që lidhen me teknologjinë e informacionit, bëhen efektive pas konfirmimit nga Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit.

Numri i punonjësve buxhetorë dhe shpenzimet e personelit

5. Në zbatim të nenit 11 të ligjit nr. 10 355, datë 2.12.2011, për vitin 2012, nuk do të miratohet asnjë ndryshim në strukturat organike të njësive të qeverisjes qendrore me efekte financiare shtesë në koston e personelit. Efektet financiare shtesë përlogariten nga struktura përgjegjëse për buxhetin dhe miratohen nga Ministri i Financave. Përjashtim bëjnë këtu institucionet e reja të krijuara me ligj.

6. Numri rezervë i punonjësve përcaktohet në ligjin vjetor të buxhetit dhe alokohet me vendim të Këshillit të Ministrave. Procedurat e detajimit dhe të miratimit përcaktohen në të njëjtën mënyrë si për punonjësit organikë.

7. Si punonjës me kontratë të përkohshme pune, krahas atyre të miratuar me vendimin përkatës të Këshillit të Ministrave, konsiderohen edhe instruktorët e qendrave të formimit profesional të Ministrisë së Punës, Çështjeve Sociale dhe Shanseve të Barabarta dhe anketuesit e Institutit të Statistikave. Autorizimi i pagesave për këta punonjës realizohet vetëm me udhëzim të përbashkët midis Ministrisë së Financave, Ministrisë së Punës dhe Institutit të Statistikës për të dyja kategoritë e punonjësve.

8. Fondi i pagave dhe sigurimeve shoqërore përdoret nga çdo njësi shpenzuese për numrin faktik mujor të punonjësve në organikë, brenda numrit limit të miratuar. Nuk lejohet përdorimi i fondit të lirë që rezulton nga strukturat e paplotësuara dhe vetëm në raste specifike, përdorimi i këtij fondi miratohet nga Ministria e Financave. Fondi i pagave dhe i sigurimeve shoqërore përdoret për pagesën e punonjësve me kontratë të përkohshme pune, kur është parashikuar një fond i tillë nga Ministria e Financave.

9. Në zbatimin e fondit limit të pagave të mbahen në konsideratë rregullat e përcaktuara në shtojcën nr. 3 që i bashkëlidhet këtij udhëzimi.

10. Plotësimi i borderosë së pagave të bëhet sipas shtojcës nr. 4 të këtij udhëzimi.

Fondi i veçantë

11. Fondi i veçantë i njësive shpenzuese nuk është pjesë e fondit të pagave, pasi ky fond do të alokohet dhe përdoret me miratim të Ministrit të Financave. Limiti maksimal i fondit të veçantë i parashikuar për t'u përdorur për çdo njësi të qeverisjes qendrore dërgohet nga Ministria e Financave. Njësitë e qeverisjes qendrore njoftojnë të gjitha njësitë shpenzuese të varësisë për limitin maksimal të fondit të veçantë për t'u shpenzuar prej tyre. Përdorimi i fondit të veçantë bëhet në përputhje me kriteret e përcaktuara në vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 929, datë 17.11.2010 "Për krijimin dhe përdorimin e fondit të veçantë".

12. Kërkesat për përdorimin e fondit të veçantë brenda limitit të njoftuar do të paraqiten rast pas rasti nga njësitë e qeverisjes qendrore te nëpunësi i parë autorizues, i cili i shqyrton nëpërmjet strukturës përgjegjëse për buxhetin dhe propozon për miratim te Ministri i Financave. Kjo kërkesë duhet të përmbajë edhe informacionin lidhur me shumën e përdorur nga fondi i veçantë deri në momentin e paraqitjes së kësaj kërkesë.

Pagesat në valuta të huaja

13. Gjatë procesit të menaxhimit të shpenzimeve të projekteve me financim të huaj, që administrohen me skemë të pjesshme thesari, transfertat nga llogaritë speciale në Bankën e Shqipërisë në llogaritë bankare të projekteve me financim të huaj, kryhen në monedhën shqiptare nga struktura qendrore përgjegjëse për thesarin, përveç kontratave të lidhura në valutë të huaj sipas paragrafit 145 të udhëzimit të Ministrit të Financave nr. 2, datë 6.2.2012.

Të ardhurat jashtë limitit

14. Në të ardhurat jashtë limitit, të cilat mbarten në vitin buxhetor pasardhës, përveç përcaktimit në udhëzimin e procedurave standarde të zbatimit të buxhetit, përfshihen edhe të hyrat e mëposhtme:

a) Të hyrat që mblidhen nga zyrat e përmbarimit për llogari të të tretëve;

b) Të ardhurat që institucionet sportive arkëtojnë nga pjesa që u takon me ligj nga llotosporti ose nga sponsorizimet e tjera;

c) Fondet e akorduara nga Kompania Energjetike Shqiptare për përballimin e dëmeve nga përmbytjet¹;

d) Të ardhurat nga organizmat e vlerësimit të konformitetit për Drejtorinë e Përgjithshme të Akreditimit, përdoren për pagesën e vlerësuesve të kontraktuar nga kjo drejtori në zbatim të ligjit nr. 9824, datë 1.11.2007 "Për akreditimin e organizmave të vlerësimit të konformitetit në Republikën e Shqipërisë", vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 1716, datë 3.10.2008 "Për mënyrën e organizimit dhe funksionimit të Drejtorisë së Përgjithshme të Akreditimit" dhe standardit S SH ISO 17011:2005, që rregullon veprimtarinë e organizmave akreditues;

e) Të ardhurat e realizuara nga procesi i legalizimit të ndërtimeve pa leje "Për transferimin e parcelës ndërtimore", sipas aktrakordimit midis zyrës qendrore të Agjencisë së Legalizimit, Urbanizimit, Integritit të Ndërtimeve Informale (ALUIZNI) dhe strukturave përgjegjëse për thesarin në degë, të cilat nuk janë transferuar në llogarinë speciale të fondit të kompensimit të pronave, pranë Bankës së Shqipërisë;

f) Të ardhurat nga Parku Kombëtar i Butrintit;

g) Të ardhurat nga pagesat e kryera nga deklaruuesit për shërbimin e kryerjes së analizave laboratorike për verifikime doganore, në zbatim të marrëveshjes së asistencës ndërmjet Agjencisë së Doganave Italiane dhe strukturës përgjegjëse për doganat shqiptare në fushën e laboratorëve kimikë doganorë.

15. Në të ardhurat jashtë limitit që nuk mbarten në vitin buxhetor pasardhës, përveç përcaktimit në udhëzimin e procedurave standarde të zbatimit të buxhetit, përfshihen edhe të ardhurat e mëposhtme:

a) Të ardhura nga shitja e dokumentacionit tatimor, pullave fiskale dhe biletave të transportit rrugor;

b) Të ardhurat nga shtëpitë e pushimit të Ministrisë së Brendshme, Shërbimit Informativ Shqiptar, si dhe të ardhurat nga shërbimi i karroatrecit.

II. KRITERE DHE PROCEDURA SPECIFIKE SHITESË PËR ZBATIMIN E BUXHETIT VENDOR

16. Transferta e pakushtëzuar për njësitë e qeverisjes vendore çelet e ndarë në tremujorë, si vijon:

- a) Për qarqet, në tremujorin e parë 35%, të dytin 30%, të tretin 20%, të katërtin 15%;
- b) Për komunat, në tremujorin e parë 35%, të dytin 25%, të tretin 20%, të katërtin 20%;
- c) Për bashkitë, në tremujorin e parë 30%, të dytin 20%, të tretin 20%, të katërtin 30%.

17. Për njësitë e qeverisjes vendore sipas aneksit 4 të ligjit nr. 10 487, datë 5.12.2011, në transfertën e

¹ Sipas vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 1014, datë 15.12.2010 "Për një ndryshim në vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 989, datë 9.12.2010 "Për krijimin dhe mënyrën e përdorimit të fondit të emergjencave civile në qarkun e Shkodrës, për të përballuar situatën e shkaktuar nga përmbytjet natyrore".

pakushtëzuar të bashkive: Berat, Çorovodë, Peshkopi, Burrel, Durrës, Gjirokastrë, Tepelenë, Përmet, Fier, Lushnjë, Elbasan, Cërrik, Gramsh, Korçë, Ersekë, Leskovik, Lezhë, Rrëshen, Rubik, Kukës, Krumë, Shkodër, Pukë, Tiranë, Vlorë, Sarandë dhe të komunave, Qendër Fier, Golem Kavajë, Kelmend Malësi e Madhe janë të përfshira edhe fondet për paga dhe sigurime shoqërore të personelit të konvikteve të arsimit parauniversitar.

18. Për njësitë e qeverisjes vendore sipas aneksit 5 të ligjit, në transfertën e pakushtëzuar të bashkive: Berat, Elbasan, Kuçovë, Kukës dhe Shkodër, janë të përfshira edhe fondet për paga dhe sigurime shoqërore të personelit të shërbimit dhe shpenzimet operative për qendrat: “Lira”, Berat; “Balash”, Elbasan, dhe qendrat ditore të fëmijëve me aftësi të kufizuara për bashkinë Kuçovë, Kukës dhe Shkodër. Mbi këtë bazë, çdo njësi e qeverisjes vendore rishikon dhe përgatit buxhetin përfundimtar për miratim në këshillin e saj. Buxheti i miratuar nga këshilli depozitohet në Ministrinë e Financave sipas procedurave të përcaktuara në udhëzimin e Ministrit të Financave “Për procedurat standarde të zbatimit të buxhetit”.

19. Në vijim të përcaktimeve në udhëzimin e Ministrit të Financave “Për procedurat standarde të zbatimit të buxhetit” (pjesa e buxhetit vendor), jepen procedura plotësuese për vitin 2012, si më poshtë vijon:

a) Për funksionet e përbashkëta. Njësitë e qeverisjes vendore përfitojnë fondet për investime për arsimin parauniversitar, nëpërmjet paraqitjes së projekteve pranë Ministrisë së Arsimit dhe të Shkencës dhe të vlerësimit të tyre nga Komiteti i Zhvillimit të Rajoneve krijuar për këtë qëllim, nëpërmjet konkurrimit sipas kritereve të përcaktuara në aktet ligjore dhe nënligjore.

b) Për funksionet e përbashkëta. Njësitë e qeverisjes vendore përfitojnë nga fondet për investime për qendrat shëndetësore dhe ambulancat e shërbimit parësor shëndetësor në Fondin për Zhvillimin e Rajoneve, nëpërmjet paraqitjes së projekteve pranë Ministrisë së Shëndetësisë dhe të vlerësimit të tyre nga Komiteti i Zhvillimit të Rajoneve i krijuar për këtë qëllim, nëpërmjet konkurrimit në përputhje me kriteret e përcaktuara në aktet ligjore dhe nënligjore.

c) Për funksionet e deleguara. Ministria e Punës, Çështjeve Sociale dhe Shanseve të Barabarta, për vitin 2012 shpërndan në mënyrë periodike fondet e ndihmës ekonomike dhe të paafëtisë, duke monitoruar dhe vlerësuar nevojat dhe nivelin e varfërisë së njësive të qeverisjes vendore.

d) Për funksionet e deleguara. Ministria e Punës, Çështjeve Sociale dhe Shanseve të Barabarta financon bashkitë për funksionimin dhe mirëmbajtjen e ambienteve të qendrave të përkujdesit shoqëror të transferuara në njësitë e qeverisjes vendore që u shërbejnë individëve, me qëllim sigurimin dhe ofrimin e standardeve. Financimi bëhet me paraqitjen e projekteve dhe nivelin e financimit nga ana e njësisë së qeverisjes vendore.

20. Fondet për zhvillimin e rajoneve. Fondet për zhvillimin e rajoneve do të shpërndahen në bazë të kritereve dhe procedurave të parashikuara në aneksin nr. 3 të ligjit nr. 10 487, datë 5.12.2011 “Për buxhetin e vitit 2012”.

21. Të ardhurat e qarqeve nga kuota e njësive vendore. Kuota që njësitë e qeverisjes vendore, derdhin në favor të këshillit të qarkut, miratuar me vendim të këshillit të qarkut, është e detyrueshme për t’u zbatuar në bazë të nenit 54 të ligjit nr. 8652 datë 31.7.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”. Fondet e krijuara nga kuotat e anëtarësimit, nuk duhet të përdoren për paga dhe shpërblime për personelin administrativ të këshillit të qarkut. Strukturat përgjegjëse për thesarin në degë, me autorizim të këshillit të qarkut bllokojnë përdorimin e transfertës së pakushtëzuar, në rast se njësitë e qeverisjes vendore nuk zbatojnë vendimin e këshillit të qarkut përkatës.

22. Sipas nenit 15 të ligjit nr. 10 487, datë 5.12.2011 “Për buxhetin e vitit 2012”, njësitë e qeverisjes vendore janë të detyruara të zbatojnë kufijtë e përcaktuar në këtë ligj për përdorimin e transfertës së pakushtëzuar, si kosto për personelin administrativ. Në shtojcën nr. 5 të këtij udhëzimi, janë klasifikuar njësitë e qeverisjes vendore, sipas numrit të popullsisë dhe kufirit përkatës të shpenzimeve të personelit administrativ. Në shpenzimet e personelit administrativ përshihen pagat dhe sigurimet shoqërore për punonjësit e administratës të njësisë së qeverisjes vendore (komunës/bashkisë/qarkut), jo personelit që lidhet me kryerjen e shërbimeve publike.

23. Komunitet bashkitë përdorin jo më pak se 10 për qind të transfertës së pakushtëzuar për mbështetjen e pemëtarisë dhe të gjelbërimit. Rregullat, procedurat dhe skema e financimit dhe e bashkëfinancimit miratohen me vendim të veçantë të Këshillit të Ministrave.

24. Të gjitha njësitë e qeverisjes vendore, të cilat nuk i kanë përfunduar procedurat e rimbursimit të pajisjeve fiskale, të blera e të vendosura në funksionim sipas përcaktimeve të ligjit nr. 10 354, datë 18.11.2010 “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 9632, datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, të

ndryshuar”, si dhe vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 1065, datë 29.12.2010 “Për kriteret dhe procedurat e kryerjes së rimbursimit nga taksa e biznesit të vogël, të pagesës për pajisjet fiskale dhe taksimet”, do të rimbursohen nga fondet në dispozicion të Këshillit të Ministrave, sipas urdhrit të Ministrit të Financave nr. 1, datë 6.1.2012 “Për kriteret dhe procedurat e kryerjes së rimbursimit të njësive të qeverisjes vendore të pagesës për pajisjet fiskale dhe taksimet”. Fondet e planifikuara në buxhetin e vitit 2012, në formën e transfertës së pakushtëzuar nuk përdoren për rimbursimin e kostos së pajisjeve fiskale. Këshilli i Ministrave, nga fondet në dispozicion të tij, rimbursin koston e pajisjeve fiskale, në përputhje me kërkesat e njësive të qeverisjes vendore.

25. Të ardhurat nga renta minerare përdoren sipas kriterëve dhe procedurave që përcaktohen në udhëzimin specifik të Ministrit të Financave.

26. Të gjitha njësitë e qeverisjes vendore të marrin masat e nevojshme për zbatimin e kërkesës ligjore, për njoftimin paraprak të detyrimit tatimor të miratuar me vendim të këshillit vendor, për të gjithë tatimpaguesit (ku përfshihen si tatimpaguesit familjarë, ashtu edhe bizneset), në territorin përkatës.

III. PËRCAKTIME TË FUNDIT

27. Pjesë integrale e këtij udhëzimi janë formatet e zbatimit të buxhetit, bashkëlidhur si më poshtë:

- a) Shtojca 1 “Formati i detajimit të fondeve buxhetore”;
- b) Shtojca 2 “Formati i transferimit të fondeve buxhetore”;
- c) Shtojca 3 “Zbatimi i fondit limit të pagave”;
- d) Shtojca 4 “Borderoja e pagave të njësive të qeverisjes së përgjithshme”;
- e) Shtojca 5 “Klasifikimi i njësive të qeverisjes vendore, sipas numrit të popullsisë dhe kufirit përkatës të shpenzimeve të personelit administrativ”;
- f) Shtojca 6 “Raportimi i financimeve të huaja”;
- g) Shtojca 7 “Raporti i shpenzimeve faktike të programit sipas artikujve buxhetorë”;
- h) Shtojca 8 “Raporti i shpenzimeve sipas programeve”;
- i) Shtojca 9 “Raporti i realizimit të rezultateve të programit”;
- j) Shtojca 10 “Raporti i shpenzimeve faktike të programit sipas rezultateve”;
- k) Shtojca 11 “Raporti i projekteve me financim të brendshëm”;
- l) Shtojca 12 “Raportimi i fondit të pagave dhe numrit të punonjësve të njësisë së qeverisjes vendore”;
- m) Shtojca 13 “Shkresa e njësive vendore për hapje llogarie bankare huamarrjeje”;
- n) Shtojca 14 “Formati i raportimit të aktiveve në pronësi” sipas paragrafit 258 të udhëzimit të Ministrit të Financave nr. 2, datë 6.2.2012.

28. Ky udhëzim hyn në fuqi menjëherë dhe efektet e tij përfundojnë në 31 dhjetor 2012.

MINISTRI I FINANCave
Ridvan Bode