

UDHËZIM
Nr. 10, datë 9.3.2015

**PËR PËRCAKTIMIN E PROCEDURAVE PËR MENAXHIMIN NËPËRMJET FONDIT
KOMBËTAR TË BASHKËFINANCIMIT TË BUXHETIT TË SHTETIT PËR
PROJEKTET IPA**

Në mbështetje të nenit 102, pika 4 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, të nenit 7, të ligjit nr. 8485, datë 12.5.1999, “Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”, të ligjit nr. 9936, datë 26.6.2008, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, të ligjit nr. 10296, datë 8.7.2010, “Për menaxhimin financiar dhe kontrollin” dhe ligjit nr. 9840, datë 10.12.2007, “Për ratifikimin e “Marrëveshjes kuadër ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Komisionit të Komuniteteve Evropiane për rregullat e bashkëpunimit për asistencën për Shqipërinë, në kuadër të zbatimit të instrumentit të parazgjerimit (IPA)”, VKM nr. 23, datë 12.1.2011, “Për përcaktimin e funksioneve, të përgjegjësisë dhe të marrëdhënieve ndërmjet autoriteteve të strukturave të menaxhimit të decentralizuar të asistencës së Bashkimit Europian, në kuadër të Instrumentit të Parazgjerimit (IPA), komponenti I: Asistenca e Tranzicionit dhe Forcimi Institucional”, ministri i Financave

UDHËZON:

I. Strukturat e menaxhimit të decentralizuar:

Të gjitha strukturat e menaxhimit të decentralizuar të përfshira në këtë udhëzim kryejnë funksionet dhe detyrat e tyre sipas përcaktimeve të vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 23, datë 12.1.2011, “Për përcaktimin e funksioneve, të përgjegjësisë dhe të marrëdhënieve ndërmjet autoriteteve të strukturave të menaxhimit të decentralizuar të asistencës së Bashkimit Europian, në kuadër të Instrumentit të Parazgjerimit (IPA), komponenti I: Asistenca e Tranzicionit dhe Forcimi Institucional”.

II. Procedurat për planifikimin (programimi)

II.1 Programet dhe projektet përkatëse që financohen nga fondet e BE-së, si edhe me bashkëfinancim nga buxheti i shtetit duhet të jenë pjesë e programit buxhetor afatmesëm, si edhe buxhetit vjetor të Njësive Shpenzuese të Qeverisjes së Përgjithshme (NJSHQP).

II.2 Gjatë procesit të hartimit të programit buxhetor afatmesëm dhe të buxhetit vjetor, midis Njësive Shpenzuese të Qeverisjes së Përgjithshme (NJSHQP) dhe Fondit Kombëtar duhet të bëhen rakordimet përkatëse, për përfshirjen në buxhet të programeve dhe projekteve përkatëse, të cilat janë me bashkëfinancim me fondet e BE-së.

Procedurat e detajuara të planifikimit të fondeve, si dhe afatet përkatëse janë të njëjta me ato të përcaktuara në udhëzimet për planifikimin e buxhetit afatmesëm, të buxhetit vjetor dhe të kalendarit vjetor të shpenzimeve.

II.3 CFCU-ja, si strukturë përgjegjëse për kontraktimin dhe tenderimin, përgatit dhe dorëzon pranë Fondit Kombëtar një parashikim/ plan të koordinuar të fondeve të BE-së (IPA), bazuar në llogaritjet e tyre dhe në fazën e gjendjes së implementimit të programit/ projektit sipas planit përkatës të prokurimit, statusin e zbatimit të programit, si dhe detyrimet e pagesave që rrjedhin nga kontratat e nënshkruara me kontraktorët/ përfituesit, duke respektuar rregullat PRAG të BE-së, sipas afateve të dorëzimit të kërkesave buxhetore afatmesme.

Fondi Kombëtar shqyrton dhe krahason të dhënat/shifrat nga kërkesat e NJSHQP-së, me parashikimin/planin e hartuar nga CFCU-ja, duke përgatitur një parashikim/plan të koordinuar të fondeve të BE-së (IPA).

Parashikimi i koordinuar si më sipër i bëhet me dije të gjitha NJSHQP-ve, me qëllim negocimin e vlerave përfundimtare të bashkëfinancimit për projektet IPA. Më pas, lista përfundimtare i dërgohet ministrisë përgjegjëse për investimet (MZHETTS) dhe strukturës përgjegjëse të buxhetit në Ministrinë e Financave.

III. Procedurat për zbatimin

III.1 Gjatë procesit të detajimit të fondeve buxhetore të miratuara në ligjin e buxhetit, nëpunësit autorizues të NJSHQP-ve janë përgjegjës për përfshirjen e fondeve të bashkë-financimit dhe TVSH-së, të pagueshme nga buxheti i shtetit për projektet e financuara nga BE-ja dhe dërgimin e tyre për miratim në ministrinë përgjegjëse për investimet publike dhe Ministrinë e Financave. Nëpunësit autorizues janë, gjithashtu, përgjegjës edhe për përfshirjen e këtyre fondeve në planin mujor të arkës.

Struktura përgjegjëse në Drejtorinë e Përgjithshme të Buxhetit dërgon kopje të kërkesave për buxhet afatmesëm dhe kërkesat shtesë nga NJSHQP-të, për projekte të bashkëfinancuara me fondet e BE-së,

Fondit Kombëtar sipas afateve të përgatitjes së buxhetit afatmesëm dhe buxhetit vjetor, duke njoftuar edhe për kalendarin e zhvillimit të diskutimeve të këtyre kërkesave me njësitë qendrore.

III.2 Fondet vjetore të bashkëfinancimit të palës shqiptare nga buxheti i shtetit (fondi i planifikuar në strukturën përkatëse të buxhetit vjetor në NJSHQP) do të kalojnë nga llogaria e unifikuar e Thesarit “Depozitë e qeverisë” në Bankën e Shqipërisë (TSA) në llogarinë e Fondit Kombëtar në Bankën e Shqipërisë brenda muajit janar të çdo viti. Fondi Kombëtar nëpërmjet ZKA-së, urdhëron sekretarët e përgjithshëm/-zyrtarët autorizues të NJSHQP-ve për kalimin e shumës përkatëse të bashkëfinancimit dhe TVSH-së (në rast se është e aplikueshme) nga TSA-ja në llogarinë e Fondit Kombëtar në Bankën e Shqipërisë.

Përfundimisht për vitin 2015, urdhri për transferimin e bashkëfinancimit do të bëhet menjëherë pas hyrjes në fuqi të këtij udhëzimi.

III.3 Në rastet kur ZKA-ja në bashkëpunim me Drejtorinë e Përgjithshme të Buxhetit në Ministrinë e Financave, vlerësojnë se shuma e bashkëfinancimit është e konsiderueshme (në raport me buxhetin e NJSHQP-së dhe/ose madhësinë e projektit), kalimi i shumës përkatëse të bashkëfinancimit dhe TVSH-së (në rast se është e aplikueshme) nga TSA-ja në llogarinë e Fondit Kombëtar në Bankën e Shqipërisë, bëhet me disa këste sipas procedurës së mëposhtme:

Kësti i parë i fondeve të bashkëfinancimit nga TSA-ja në llogarinë e Fondit Kombëtar në Bankën e Shqipërisë, kalohet brenda 15 ditëve nga depozitimi pranë NJSHQP-së të urdhrit të transferimit të lëshuar nga ZKA-ja. Ky këst, në formë paradhënieje do të konsiderohet si shpenzim në strukturën përkatëse buxhetore të institucionit buxhetor dhe do të jetë e barabartë me 50% të fondit të bashkëfinancimit dhe TVSH-së të parashikuar për vitin korrent.

Këstet vijuese, përlllogariten bazuar në parashikimin e likuiditetit të bërë nga Fondi Kombëtar dhe dokumentacioni justifikues i shpenzimit i paraqitur nga CFCU-ja në zbatim të legjislacionit në fuqi. Urdhri për transferimin e fondeve duhet të shoqërohet me kopje të faturave dhe/ose dokumenteve justifikuese të fondit të shpenzuar që kërkohet të rimbursohet.

Sekretari i përgjithshëm/zyrtari autorizues i NJSHQP-së, brenda 15 ditëve kalendarike nga marrja e urdhrit të ZKA-së, kryen rakordimet e nevojshme dhe konfirmon urdhërshpenzimin duke ia paraqitur atë degës së Thesarit për transferimin e fondit nga TSA-ja në llogarinë përkatëse të Fondit Kombëtar në Bankën e Shqipërisë, sipas procedurës ekzistuese të kryerjes së transaksioneve të qeverisjes së përgjithshme nëpërmjet sistemit të Thesarit.

III.4 Shpenzimet që rrjedhin nga diferencat e kurseve të këmbimit dhe komisionet bankare të krijuara gjatë kryerjes së transaksioneve bankare në funksion të programeve/projekteve IPA, mbulohen nga buxheti i NJSHQP-së (shpenzimet operative). ZKA-ja në urdhrin për transferim përlllogarit dhe përfshin në shumën që kërkohet të transferohet edhe shpenzimet e parashikuara për mbulimin e diferencave nga kursi i këmbimit dhe komisionet bankare. Njësitë shpenzuese të qeverisjes së përgjithshme transferojnë të plotë shumën e përlllogaritur dhe kërkuar nga ZKA-ja në llogarinë speciale të Fondit Kombëtar në Bankën e Shqipërisë.

Në fund të vitit struktura përgjegjëse e Fondit Kombëtar rakordon me njësinë shpenzuese përkatëse të qeverisjes së përgjithshme për kthimin e transfertave të papërdorura për mbulimin e këtyre shpenzimeve.

IV. Procedurat e raportimit

Të dhënat e transaksioneve në pikën III.2 dhe/ose III.3, si më sipër, do të konsolidohen automatikisht nga SIFQ-ja në zërat ekzistues të raportit mujor dhe vjetor të treguesve fiskalë buxhetorë të konsoliduar, të dhënat e të cilit rakordohen, raportohen dhe publikohen periodikisht në zbatim të rregullores së brendshme.

Struktura përgjegjëse e Fondit Kombëtar në përputhje me përcaktimet e këtij udhëzimi dhe të pikës 2.e, të udhëzimit nr. 28, datë 18.12.2014, “Për procedurat e mbylljes së llogarive vjetore të buxhetit për vitin 2014”, brenda datës 5 të muajit pasardhës dërgon raportimin për llogaritë speciale të fondeve të bashkëfinancimit në Bankën e Shqipërisë sipas formatit bashkëlidhur këtij udhëzimi si pjesë integrale e tij.

V. Procedura për financim të veçantë afatshkurtër

Në rastet kur si pasojë e një vonese procedurale apo për arsye të tjera objektive, transferimi i fondeve nga BE-ja paraqet vonesa duke krijuar nevojë për financim afatshkurtër (*bridge financing*), ndiqet procedura e mësipërme analoge me transferimin e kështit të parë në formë paradhënieje. Si burim i parë i financimit shërbejnë fondet e programuara si kosto lokale/TVSH për projekte të financuara me fonde IPA, ekzekutimi i të cilave është më i ngadaltë se skeduli i parashikuar. Në rast se këto fonde janë të pamjaftueshme, Fondi Kombëtar me aprovimin e ZKA-së i paraqet Drejtorisë së Përgjithshme të

Buxhetit kërkesën për sigurimin e fondeve të nevojshme. Si burim i fundit i financimit, mund të shërbejë fondi rezervë duke ndjekur procedurat e përcaktuara nga legjislacioni në fuqi.

Fondi Kombëtar është përgjegjës për kthimin e fondeve në buxhetin e shtetit menjëherë pas marrjes së fondeve të vonuara/munguara nga BE-ja.

Ky udhëzim hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

MINISTRI I FINANCAVE
Shkëlqim Cani

MINISTRIA _____

RAPORT IM _____

		PERIUDHA

TE DALAT		Lekë
ANALIZA	EMERTIMI	
TOTALITE DALA		0.00

		PERIUDHA

TE HYRAT		Lekë
ANALIZA	EMERTIMI	
TOTALITE HYRA		0.00
DIFERENCA		
TE DALA MINUS TE HYRA =		
=NDRYSHIMI GJENDJES NE END , SHITESH(-)		
PAKESIM(+)		0.00

INFORMATA MUJORE

GJENDJA MONETARE NE FILLIM TE PERIUDHES

PERIUDHA _____

		PERIUDHA

VLERA MONETARE NE FILLIM TE PERIUDHES		
TOTALI		0.00

GJENDJA MONETARE NE FUND TE PERIUDHES

		PERIUDHA

VLERA MONETARE NE FUND TE PERIUDHES		
TOTALI		0.00

NDRYSHIMI GJENDJES NE BND , SHITESH(-) PAKESIM(+)		0.00
DOKUMENTA NE UDHETIM		
KONTROLLE		_____

