

URDHËR
Nr. 147, datë 30.6.2026

**PËR MIRATIMIN E PLANIT KOMBËTAR TË VEPRIMIT PËR ADRESIMIN E
VARFËRISË ENERGJETIKE DHE MBROJTJEN E KLIENTËVE NË NEVOJË TË
ENERGJISË ELEKTRIKE NË SHQIPËRI, 2026–2030**

Në mbështetje të pikës 4, të nenit 102, të Kushtetutës dhe të ligjit nr. 59/2026, “Për sektorin e energjisë elektrike,

URDHËROJ:

1. Miratimin e Planit Kombëtar të Veprimit për adresimin e varfërisë energjetike dhe mbrojtjen e klientëve në nevojë të energjisë elektrike në Shqipëri, 2026–2030, sipas tekstit që i bashkëlidhet këtij urdhri dhe është pjesë përbërëse e tij.
2. Ngarkohet Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë për zbatimin e këtij urdhri.
Ky urdhër hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

MINISTËR I INFRASTRUKTURËS DHE ENERGJISË
Enea Karakaçi

REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E INFRASTRUKTURËS DHE ENERGJISË
PLANI KOMBËTAR I VEPRIMIT PËR ADRESIMIN E VARFËRISË ENERGJETIKE
DHE MBROJTJEN E KLIENTËVE NË NEVOJË TË ENERGJISË ELEKTRIKE NË
SHQIPËRI, 2026–2030
(përfshirë Metodologjinë për Identifikimin dhe Monitorimin e Varfërisë Energjetike –
shtojca 2)

Tiranë, 2026

PËRMBAJTJA

Përmbajtja

Përmbledhje ekzekutive

1. Objektivi dhe fushëveprimi

1.1 Objektivi

1.2 Fushëveprimi

1.3 Dallimi ndërmjet varfërisë energjetike dhe statusit të klientit në nevojë

2. Konteksti i politikave

2.1 Baza ligjore dhe e politikave ekzistuese

2.2 Kuadri i klientit në nevojë sipas Ligjit për Sektorin e Energjisë Elektrike

2.3 Roli i Ligjit për Ndihmën Sociale

2.4 Praktika ekzistuese e kompensimit

2.5 Mbrojtja rregullatore nga shkëputja

2.6 Varfëria energjetike si çështje më e gjerë e politikave

2.7 Lidhja me kuadrin më të gjerë të reformës

2.8 Qëllimi i këtij Plani në kontekstin aktual

2.9 Përputhshmëria me kuadrin e politikave të BE-së dhe të Komunitetit të Energjisë

3. Veprimet

3.1 Veprimi 1. Krijimi dhe operacionalizimi i metodologjisë kombëtare, vlerësimi bazë dhe kuadrit të monitorimit për varfërinë energjetike

3.2 Veprimi 2. Miratimi i vendimit të Këshillit të Ministrave të kërkuar sipas nenit 95 për operacionalizimin e statusit të klientit në nevojë

3.3 Veprimi 3. Operacionalizimi i regjistrit të klientit në nevojë dhe shkëmbimi ndërveprues i të dhënave

3.4 Veprimi 4. Konsolidimi dhe përmirësimi i mbështetjes për përballueshmërinë e familjeve l dhe klientëve në nevojë

3.5 Veprimi 5. Aktivizimi dhe forcimi i mbrojtjes ndaj shkëputjes dhe praktikave të padrejta të furnizimit

3.6 Veprimi 6. Ulja e faktorëve strukturorë të varfërisë energjetike përmes masave të orientuara të eficiencës së energjisë dhe rinovimit të ndërtesave

3.7 Veprimi 7. Krijimi i qeverisjes, koordinimit, komunikimit publik dhe vlerësimi

4. Instrumentet mundësuese

4.1 Qëllimi

4.2 Baza kryesore ligjore

4.3 Instrumenti kryesor zbatues sipas nenit 95

4.4 Instrumentet rregullatore të Entit Rregullator të Energjisë

4.5 Instrumentet ekzistuese të kompensimit

4.6 Instrumentet për mbështetjen e përballueshmërisë dhe menaxhimin e detyrimeve të prapambetura

4.7 Instrumentet për masat strukturore që adresojnë varfërinë energjetike

4.8 Instrumentet e mbrojtjes dhe qeverisjes së të dhënave

4.9 Instrumentet administrative dhe teknike

4.10 Roli funksional i instrumenteve mundësuese në këtë Plan

5. Zbatimi dhe koordinimi

5.1 Qëllimi

5.2 Koordinimi kombëtar

5.3 Përgjegjësitë institucionale

5.4 Arkitektura e dyfishtë e zbatimit

5.5 Qasja e zbatimit

5.6 Zbatimi administrativ

5.7 Komunikimi publik dhe aksesimi i familjeve

5.8 Monitorimi dhe raportimi

5.9 Rishikimi vjetor dhe përshtatja

Shtojca 1. Matrica e rezultateve dhe zbatimit

Shtojca 2. Metodologjia për Identifikimin dhe Monitorimin e Varfërisë Energjetike

PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Ky Plan Kombëtar Veprimi përcakton qasjen e integruar të Shqipërisë për adresimin e vulnerabilitetit energjetik të familjeve, përmes dy kuadrove të veçantë por të lidhur me njëri-tjetrin. I pari është kuadri i varfërisë energjetike, i cili shërben për të identifikuar, matur, monitoruar dhe vlerësuar familjet e prekura ose në rrezik, nga mungesa e aksesit në shërbimet thelbësore të energjisë në banesë dhe për të orientuar hartimin e politikave, synimin, raportimin dhe vlerësimin. I dyti është kuadri i klientit në nevojë, i cili shërben si mekanizëm ligjor dhe operacional për njohjen e konsumatorëve familjarë të pranueshëm dhe dhënien e të drejtave, masave mbrojtëse dhe masave të mbështetjes specifike të parashikuara në sektorin e energjisë elektrike sipas Ligjit për Sektorin e Energjisë Elektrike.

Ky Plan kombinon kështu krijimin e metodologjisë kombëtare dhe kuadrit të monitorimit për varfërinë energjetike me operacionalizimin e statusit të klientit në nevojë në sektorin e

energjisë elektrike, ndërkohë që siguron edhe bazën për masa më të gjera që synojnë uljen e varfërisë energjetike me kalimin e kohës.

Zbatimi i këtij Plani do të kryhet nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, si institucioni përgjegjës për kuadrin e varfërisë energjetike dhe masat më të gjera të eficiencës së energjisë dhe rinovimit të ndërtesave, në bashkërendim edhe me Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, si institucioni përgjegjës për sistemin e mbrojtjes sociale dhe kuadrin e klientit në nevojë, secila duke vepruar brenda mandatit të saj ligjor dhe duke qenë bashkërisht përgjegjëse, nën autoritetin e Këshillit të Ministrave, për koordinimin e përgjithshëm të këtij Plani.

Plani fillon me krijimin dhe miratimin e metodologjisë kombëtare për identifikimin dhe monitorimin e varfërisë energjetike. Ky është veprimi i parë i Planit dhe siguron bazën për vlerësimin bazë, monitorimin e rregullt, synimin e politikave dhe raportimin e kërkuar sipas kuadrit më të gjerë të reformës. Metodologjia, e përcaktuar plotësisht në shtojcën 2, përcakton kriteret e vlerësimit dhe njësinë e vlerësimit, krijon Regjistrin Kombëtar të Varfërisë Energjetike si shtyllën kurrizore të sistemit informativ ndërveprues të kuadrit, dhe përcakton qasjen operationale, të bazuar në të ardhura dhe kosto (Të Ardhura të Ulëta dhe Kosto të Larta), përmes së cilës identifikohen familjet me varfëri energjetike për qëllime monitorimi, raportimi dhe synimi të politikave.

Plani parashikon, gjithashtu, miratimin dhe operationalizimin e kuadrit nënligjor të kërkuar sipas nenit 95 të Ligjit për Sektorin e Energjisë Elektrike, në mënyrë që statusi i klientit në nevojë të bëhet plotësisht funksional në praktikë. Kjo përfshin përcaktimin e kriterëve dhe procedurave, krijimin e regjistrit operational dhe sistemit të shkëmbimit të të dhënave, dhe aktivizimin e masave mbrojtëse përkatëse, përfshirë mbrojtjen nga shkëputja dhe aksesin në masat e mbështetjes së zbatueshme.

Plani siguron më tej bazën për kombinimin e masave të menjëhershme mbrojtëse me veprime strukturore afatgjata, duke përfshirë një paketë të orientuar masash të eficiencës së energjisë dhe rinovimit të ndërtesave, rinovimin e zarfit mbështjellës të ndërtesës, konvertimin e sistemeve të ngrohjes larg përdorimit joeficient të lëndëve djegëse të ngurta, zëvendësimin e pajisjeve, masa me kosto të ulët dhe këshillim energjetik, si dhe mbështetje për burime të vogla të energjisë së rinovueshme për familjet e prekura nga varfëria energjetike.

Në hartimin e metodologjisë, arkitekturës institucionale dhe masave të eficiencës së energjisë, të përcaktuara në këtë Plan, Shqipëria është bazuar në udhëzimet përkufizuese dhe të treguesve të lëshuar nga Komisioni Evropian dhe nga Sekretariati i Komunitetit të Energjisë për palët kontraktuese, si dhe në katalogun e masave afatshkurtra dhe afatgjata të rekomanduara në nivel evropian dhe rajonal, në mënyrë që kuadri kombëtar të mbetet i krahasueshëm me, dhe i aftë të krahasohet me, praktikatat e tjera në rajon dhe në Bashkimin Evropian.

1. OBJEKTIVI DHE FUSHËVEPRIMI

1.1 Objektivi

Objektivi i këtij Plani Kombëtar Veprimi është ulja e varfërisë energjetike dhe forcimi i mbrojtjes së konsumatorëve familjarë I të energjisë elektrike në Shqipëri, përmes:

- krijimit të një sistemi kombëtar për identifikimin dhe monitorimin e varfërisë energjetike; dhe
- krijimit të një kuadri operational për njohjen dhe mbrojtjen e klientëve në nevojë në sektorin e energjisë elektrike, përfshirë mbështetjen financiare, mbrojtjen nga shkëputja dhe aksesin në shërbimin universal sipas kushteve të rregulluara.

1.2 Fushëveprimi

Ky Plan zbatohet për konsumatorët familjarë të energjisë elektrike dhe fokusohet në dy grupe:

- familjet e prekura nga varfëria energjetike, të kuptuara si familje që nuk kanë ose janë në rrezik të mos kenë akses në shërbimet thelbësore të energjisë në banesë; dhe

- klientët familjarë të njohur si klientë në nevojë për qëllime të mbrojtjes në sektorin e energjisë elektrike, përfshirë regjistrimin, mbështetjen dhe të drejtat e parashikuara sipas Ligjit për Sektorin e Energjisë Elektrike.

Plani përfshin:

- instrumentet ligjore dhe rregullatore;
- procedurat e identifikimit dhe regjistrimit;
- masat e mbrojtjes financiare të financuara nga buxheti i shtetit;
- shkëmbimin e të dhënave dhe masat mbrojtëse të të dhënave;
- masat e eficiencës së energjisë dhe rinovimit të ndërtesave; dhe
- sistemin për monitorimin, raportimin dhe vlerësimin.

1.3 Dallimi ndërmjet varfërisë energjetike dhe statusit të klientit në nevojë

Kjo paketë politikash krijon një kuadër me dy shtigje për adresimin e vulnerabilitetit energjetik të familjeve në Shqipëri. Varfëria energjetike shërben si kuadri kombëtar i politikave për identifikimin, matjen, monitorimin dhe vlerësimin e familjeve që nuk kanë ose janë në rrezik të mos kenë akses në shërbimet thelbësore të energjisë në banesë, për qëllime të hartimit të politikave, synimit, raportimit dhe vlerësimit. Statusi i klientit në nevojë shërben si statusi ligjor në sektorin e energjisë elektrike, përmes të cilit konsumatorët familjarë të pranueshëm njihen, regjistrohen dhe u jepen të drejtat, masat mbrojtëse dhe masat e mbështetjes specifike të parashikuara sipas Ligjit për Sektorin e Energjisë Elektrike, përfshirë mbrojtjen nga shkëputja sipas rregullave të zbatueshme, aksesin në shërbimin universal sipas kushteve të rregulluara, dhe mbështetjen financiare kur është e zbatueshme. Identifikimi dhe verifikimi i familjeve të pranueshme për statusin e klientit në nevojë do të kryhet përmes sistemit të mbrojtjes sociale, i mbështetur nga shkëmbimi administrativ i të dhënave me institucionet e sektorit të energjisë elektrike, ndërsa masat më të gjera për uljen e varfërisë energjetike, përfshirë ndërhyrjet e eficiencës së energjisë dhe ato të lidhura me strehimin, do të orientohen nga metodologjia kombëtare për identifikimin dhe monitorimin e varfërisë energjetike. Dy kuadrot janë të lidhur dhe forcojnë njëri-tjetrin, por nuk janë të njëjtë dhe do të zbatohen përmes instrumenteve të veçanta ligjore dhe institucionale.

Për qëllimet e këtij Plani, varfëria energjetike trajtohet si një kusht më i gjerë i familjes, që identifikohet dhe vlerësohet përmes metodologjisë kombëtare të krijuar nga ky Plan për qëllime monitorimi, synimi dhe vlerësimi. Ajo përdoret për të kuptuar shkallën, shtrirjen, faktorët shkaktarë dhe grupet prioritare të vulnerabilitetit energjetik të familjeve, dhe për të orientuar ndërhyrjen më të gjerë të politikave, përfshirë masat strukturore që synojnë uljen e varfërisë energjetike me kalimin e kohës.

Statusi i klientit në nevojë, përkundrazi, trajtohet si një status ligjor në sektorin e energjisë elektrike. Ai jepet në bazë të kriterëve dhe procedurave të përcaktuara nga Ligji për Sektorin e Energjisë Elektrike dhe legjislacioni nënligjor zbatues, dhe lidhet me masa specifike mbrojtëse dhe mbështetëse në sektorin e energjisë elektrike.

Dy kuadrot janë, pra, të lidhur por të dallueshëm. Kuadri i varfërisë energjetike shërben për të identifikuar nevojat, tendencat dhe fushat për veprim më të gjerë të politikave. Kuadri i klientit në nevojë shërben për të administruar statusin ligjor dhe për të dhënë të drejtat dhe masat mbrojtëse specifike në sektorin e energjisë elektrike. Jo çdo familje e prekur nga varfëria energjetike do të kualifikohet domosdoshmërisht si klient në nevojë, dhe mbrojtja si klient në nevojë nuk e shteron vetvetiu përgjigjen më të gjerë të politikave të kërkuara për adresimin e varfërisë energjetike me kalimin e kohës.

2. KONTEKSTI I POLITIKAVE

2.1 Baza ligjore dhe e politikave ekzistuese

Shqipëria ka krijuar tashmë bazën kryesore ligjore dhe institucionale për mbrojtjen e konsumatorëve familjarë të energjisë elektrike dhe për adresimin e varfërisë energjetike. Kjo bazë formohet nga Ligji për Sektorin e Energjisë Elektrike, Ligji për Ndihmën Sociale,

vendimet ekzistuese të kompensimit për kategoritë në nevojë, kuadri rregullator për shërbimin universal dhe kushtet e shkëputjes, dhe kuadri ligjor, dhe i politikave të lidhura me performancën energjetike dhe rinovimin e ndërtesave.

Në përputhje me këtë, ky Plan Veprimi adreson njëkohësisht kuadrin më të gjerë për identifikimin, monitorimin dhe uljen e varfërisë energjetike, dhe kuadrin specifik ligjor dhe operacional për mbrojtjen e klientëve në nevojë në sektorin e energjisë elektrike. Legjislacioni nënligjor i miratuar sipas nenit 95 të Ligjit për Sektorin e Energjisë Elektrike do të rregullojë kuadrin e klientit në nevojë dhe nuk do të zëvendësojë kuadrin më të gjerë kombëtar të krijuar nga ky Plan për identifikimin dhe adresimin e varfërisë energjetike.

2.2 Kuadri i klientit në nevojë sipas Ligjit për Sektorin e Energjisë Elektrike

Ligji për Sektorin e Energjisë Elektrike siguron bazën qendrore ligjore për kuadrin e klientit në nevojë. Ai përcakton statusin e klientit në nevojë dhe kërkon miratimin e legjislacionit nënligjor mbi kriteret, procedurat dhe trajtimin. Ai, gjithashtu, parashikon krijimin dhe mbajtjen e regjistrit përkatës, kërkon transmetimin e informacionit tek operatori i shpërndarjes dhe furnizuesi, e lidh këtë status me shërbimin universal, dhe parashikon mbrojtje nga shkëputja sipas kushteve rregullatore specifike.

Ligji krijon kështu, tashmë, arkitekturën thelbësore ligjore për mbrojtjen e klientit në nevojë. Çka mbetet e nevojshme është të plotësohet kuadri zbatues i kërkuar për ta bërë këtë status plotësisht operacional në praktikë.

2.3 Roli i Ligjit për Ndihmën Sociale

Ligji për Ndihmën Sociale siguron bazën kryesore administrative dhe institucionale për identifikimin dhe mbështetjen e familjeve me të ardhura të ulëta. Ai mbetet pika kryesore e hyrjes për lidhjen e vulnerabilitetit më të gjerë social me mbrojtjen në sektorin e energjisë elektrike dhe për lidhjen e kuadrit të klientit në nevojë me sistemin ekzistues të mbështetjes sociale.

Zbatimi i kuadrit të klientit në nevojë duhet, pra, të jetë i lidhur ngushtë me sistemin e ndihmës sociale, si për qëllimin e identifikimit të familjeve të pranueshme, ashtu edhe për sigurimin e zbatueshmërisë administrative dhe koherencës ndërinstitucionale.

2.4 Praktika ekzistuese e kompensimit

Shqipëria ka tashmë përvojë me kompensimin e energjisë elektrike përmes vendimeve ekzistuese të Këshillit të Ministrave që mbështesin kategori të tilla, si:

- familjet në ndihmë ekonomike;
- pensionistë të caktuar;
- punonjës me pagë të ulët të buxhetit;
- personat e verbër; dhe
- personat paraplegjikë dhe tetraplegjikë.

Këto masa sigurojnë një platformë ekzistuese mbështetjeje dhe tregojnë se mekanizmat e kompensimit për grupet I janë tashmë pjesë e praktikës administrative. Në të njëjtën kohë, këto masa nuk zëvendësojnë regjimin më të gjerë ligjor të parashikuar sipas Ligjit për Sektorin e Energjisë Elektrike për klientët në nevojë. Ato mbeten skema kompensimi të bazuara në kategori dhe nuk krijojnë vetvetiu trajtimin e plotë ligjor dhe operacional të kërkuar sipas neneve 95 dhe 96.

2.5 Mbrojtja rregullatore nga shkëputja

Enti Rregullator i Energjisë ka krijuar tashmë një kuadër të veçantë mbi kushtet specifike për ndërprerjen e furnizimit me energji elektrike për klientët në nevojë. Kjo krijon një bazë të rëndësishme rregullatore për mbrojtjen nga shkëputja. Megjithatë, zbatimi i plotë dhe i njëtrajtshëm i këtij regjimi varet nga përfundimi i kuadrit nënligjor të kërkuar për operacionalizimin e statusit të klientit në nevojë, përfshirë kriteret, procedurat dhe rregullat e regjistrit që mundësojnë zbatimin e këtyre masave mbrojtëse në mënyrë të njëtrajtshme dhe të verifikueshme.

2.6 Varfëria energjetike si çështje më e gjerë e politikave

Konteksti aktual i politikave kërkon, gjithashtu, një trajtim më të strukturuar dhe më të gjerë të varfërisë energjetike. Varfëria energjetike nuk mund të adresohet vetëm përmes kompensimit të faturave ose njohjes ligjore të klientëve në nevojë. Ajo kërkon, gjithashtu:

- një metodologji për identifikimin dhe monitorimin;
- një vlerësim bazë dhe raportim të rregullt;
- masa strukturore që adresojnë faktorët themelorë të problemit; dhe
- koordinim ndërmjet sektorëve përgjegjës për mbrojtjen sociale, rregullimin e energjisë, eficiencën e energjisë, strehimin dhe komunikimin publik.

Për këtë arsye, Plani adreson njëkohësisht nevojën e menjëhershme për operacionalizimin e kuadrit të klientit në nevojë dhe nevojën më të gjerë për ndërtimin e një kuadri kombëtar për uljen e varfërisë energjetike me kalimin e kohës.

2.7 Lidhja me kuadrin më të gjerë të reformës

Krijimi i metodologjisë kombëtare për identifikimin dhe monitorimin e varfërisë energjetike nuk është vetëm veprimi i parë i këtij Plani, por, gjithashtu, pjesë e kuadrit më të gjerë të reformës brenda të cilit Shqipëria kërkohet të forcojë qasjen e saj ndaj varfërisë energjetike. Operacionalizimi i statusit të klientit në nevojë dhe zhvillimi i masave afatgjata strukturore duhet, pra, të kuptohen si pjesë e një procesi të vetëm e koherent reforme, që kombinon mbrojtjen ligjore, mbështetjen sociale, zbatimin rregullator dhe zbutjen strukturore.

2.8 Qëllimi i këtij Plani në kontekstin aktual

Në këtë kontekst, ky Plan shërben për dy funksione:

- plotëson dhe operacionalizon kuadrin ligjor për njohjen dhe mbrojtjen e klientëve në nevojë në sektorin e energjisë elektrike; dhe
- krijon kuadrin më të gjerë për identifikimin, monitorimin dhe uljen e varfërisë energjetike me kalimin e kohës.

2.9 Përputhshmëria me kuadrin e politikave të BE-së dhe të Komunitetit të Energjisë

Si Palë Kontraktuese e Traktatit të Komunitetit të Energjisë, detyrimet e Shqipërisë në këtë fushë rrjedhin nga *aquis*-i i tregut të energjisë të BE-së, i përshtatur për Komunitetin e Energjisë, në veçanti Direktiva (BE) 2019/944 për rregullat e përbashkëta të tregut të brendshëm të energjisë elektrike dhe Rregullorja (BE) 2018/1999 për qeverisjen e bashkimit energjetik, të cilat kërkojnë nga palët kontraktuese të përcaktojnë konsumatorët I, t'i mbrojnë ata nga shprehjet në periudha kritike dhe të vlerësojnë e ulin numrin e familjeve në varfëri energjetike.

Në hartimin e këtij Plani, Shqipëria ka marrë në konsideratë, gjithashtu, udhëzimet rekomanduese të lëshuara në nivel evropian dhe rajonal, përfshirë Rekomandimin e Komisionit (BE) 2023/2407, datë 20 tetor 2023, mbi varfërinë energjetike, dhe Udhëzimet e Politikave të Sekretariatit të Komunitetit të Energjisë për Identifikimin dhe Adresimin e Varfërisë Energjetike në palët kontraktuese të Komunitetit të Energjisë (PG 02/2022). Studimi i vitit 2022 i Sekretariatit të Komunitetit të Energjisë konstatoi se 37% e familjeve shqiptare nuk ishin në gjendje të mbanin banesën e tyre të ngrohur mjaftueshëm – një nga përqindjet më të larta ndër palët kontraktuese – ndërsa skemat ekzistuese të kompensimit arrinin rreth 213.000 familje ose rreth 29% e të gjitha familjeve, me një alokim buxhetor vjetor të vlerësuar rreth 22,2 milionë euro (rreth 104 euro për familje të mbështetur). Këto të dhëna, së bashku me të dhënat në nivel familjeje që do të gjenerohen sipas veprimit 1 dhe shtojcës 2 të këtij Plani, formojnë pjesë të bazës faktike për synimin dhe buxhetimin e masave të përcaktuara më poshtë.

Ky Plan merr në konsideratë, gjithashtu, drejtimin e nismave më të fundit evropiane, përfshirë Planin e Veprimit për Energji të Përbalueshme (shkurt 2025) dhe Paketën e Energjisë për Qytetarët (mars 2026), të dyja prej të cilave forcojnë prioritetin e dhënë mbrojtjes së familjeve I dhe uljes së varfërisë energjetike si pjesë e tranzicionit më të gjerë energjetik, si dhe kërkesat e prioritarizimit të varfërisë energjetike të prezantuara nga Direktiva e rishikuar mbi

Performancën Energjetike të Ndërtesave (neni 22, mbi planet kombëtare të rinovimit të ndërtesave) dhe Direktiva e rishikuar mbi Eficiencën e Energjisë (neni 24, mbi prioritarizimin e familjeve I dhe me varfëri energjetike në skemat e detyrimit të eficiencës së energjisë), të dyja të pasqyruara në strukturën e ligjit nr. 37/2025 “Për performancën energjetike të ndërtesave”. Ndërkohë që këto instrumente nuk janë, si të tilla, detyruese për Shqipërinë jashtë *acquis*-it të përshtatur të Komunitetit të Energjisë, ato përbëjnë kuadrin krahasues përkatës ndaj të cilit janë krahasuar metodologjia, treguesit dhe masat e eficiencës së energjisë të këtij Plani.

3. VEPRIMET

3.1 Veprimi 1. Krijimi dhe operacionalizimi i metodologjisë kombëtare, vlerësimit bazë dhe kuadrit të monitorimit për varfërinë energjetike

Ky veprim është pjesë e kuadrit më të gjerë të varfërisë energjetike dhe nuk krijon vetvetiu të drejtë ligjore ose status klienti në nevojë.

Rezultati

Deri në fund të vitit 2026, Shqipëria do të krijojë metodologjinë kombëtare për identifikimin dhe monitorimin e varfërisë energjetike, do të miratojë aktin zbatues të kërkuar sipas nenit 22(7), të ligjit nr. 37/2025, do të përgatisë vlerësimin kombëtar bazë, dhe do të vendosë kuadrin e monitorimit dhe raportimit.

Produktet kryesore

- Metodologjia e përcaktuar në shtojcën 2 do të përbëjë bazën për identifikimin dhe monitorimin e varfërisë energjetike sipas këtij Plani.

- Akti zbatues i miratuar në mbështetje të nenit 22(7), të ligjit nr. 37/2025, do të përcaktojë treguesit, pragjet, burimet e të dhënave, metodat e llogaritjes, formatin e raportimit dhe shpeshësinë e raportimit të kërkuar për zbatimin operacional të metodologjisë.

- Regjistri Kombëtar i Varfërisë Energjetike do të krijohet si shtylla kurrizore e sistemit informativ ndërveprues të metodologjisë, me zhvillimin teknik të besuar Agjencisë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit (AKSHI) dhe qeverisjen e besuar Grupit Ndërinstitucional të Përhershëm të Punës, në përputhje me nenet 8–10, të shtojcës 2.

- Familjet do të klasifikohen duke përdorur treguesin e të Ardhurave të Ulëta dhe Kostos së Lartë (LIHC) të përcaktuar në nenin 11, të shtojcës 2, të krahasuar, për qëllime krahasueshmërie, me treguesit kryesorë të rekomanduar nga Komisioni Evropian dhe Sekretariati i Komunitetit të Energjisë (barra energjetike, M/2, 2M, dhe përqindja e popullsisë që nuk është në gjendje të mbajë banesën e ngrohur mjaftueshëm).

- Një vlerësim kombëtar bazë i varfërisë energjetike do të përgatitet në bazë të metodologjisë dhe aktit zbatues të miratuar.

- Do të krijohet një cikël i rregullt monitorimi dhe raportimi, përfshirë Raportin Vjetor të Riskut të Varfërisë Energjetike të parashikuar në nenin 16, të shtojcës 2, për të mbështetur synimin e politikave, vlerësimin dhe rishikimin periodik.

3.2 Veprimi 2. Miratimi i vendimit të Këshillit të Ministrave, të kërkuar sipas nenit 95 për operacionalizimin e statusit të klientit në nevojë

Ky veprim është pjesë e kuadrit të klientit në nevojë dhe është instrumenti qendror ligjor për operacionalizimin e mbrojtjes në sektorin e energjisë elektrike.

Rezultati

Deri në fund të vitit 2026, miratohet vendimi i Këshillit të Ministrave, i kërkuar sipas nenit 95 të ligjit nr. 43/2015, duke përcaktuar kriteret dhe procedurat për njohjen e klientëve në nevojë dhe mënyrën e trajtimit të tyre.

Produktet kryesore

- Vendimi do të marrë formën e projektvendimit “Për miratimin e kriterëve dhe procedurave për përfitimin e statusit të klientit në nevojë në sektorin e energjisë elektrike dhe mënyrën e trajtimit të tyre”, aktualisht në fazën e përgatitjes ndërinstitucionale të përbashkët nga ministria

përgjegjëse për shëndetësinë dhe mbrojtjen sociale, ministria përgjegjëse për energjinë, dhe ministria përgjegjëse për financat, për t'u paraqitur në Këshillin e Ministrave brenda afatit të përcaktuar në këtë veprim.

- Vendimi do të përcaktojë kriteret e pranueshmërisë, përfshirë kriteret e lidhura me të ardhurat, karakteristikat teknike të lidhjes, parametrat sezonalë të konsumit kur janë të zbatueshëm, dhe formën e mbështetjes së financuar nga buxheti i shtetit.

- Vendimi do të përcaktojë procedurat e aplikimit, verifikimit, njohjes, rishikimit, pezullimit dhe çregjistrimit, së bashku me përgjegjësitë institucionale dhe procedurat e ankimimit.

- Vendimi do të parashikojë në mënyrë të shprehur trajtimin e klientëve shumë të varur nga energjia elektrike (varësi kritike) dhe afatet operacionale që rregullojnë rrjedhën e informacionit drejt operatorit të shpërndarjes dhe furnizuesve.

3.3 Veprimi 3. Operacionalizimi i regjistrit të klientit në nevojë dhe shkëmbimi ndërveprues i të dhënave

Rezultati

Deri në fund të vitit 2027, Shqipëria operon një Regjistër të Klientit në Nevojë, të sigurt dhe me qëllim të kufizuar, pranë autoritetit kompetent të mirëqenies sociale, me shkëmbim të rregullt dhe të besueshëm të të dhënave drejt operatorit të shpërndarjes dhe furnizuesve përkatës.

Produktet kryesore

- Regjistri i klientit në nevojë do të hartohet dhe vendoset në mënyrë të ndërveprueshme me sistemet ekzistuese të ndihmës sociale, duke ruajtur njëkohësisht kufizimin e qëllimit dhe minimizimin e të dhënave.

- Do të krijohen protokolle të standardizuara të shkëmbimit të të dhënave ndërmjet strukturave të mbrojtjes sociale, operatorit të shpërndarjes dhe furnizuesve, përfshirë përditësime të rregullta, përditësime të bazuara në ngjarje për raste kritike, dhe procedura për korrigjimin e gabimeve.

- Regjistri do të qeveriset nga rregulla të qarta privatësie, sigurie, aksesit, ruajtjeje dhe auditimi, në përputhje me kuadrin ligjor të zbatueshëm për mbrojtjen e të dhënave personale.

3.4 Veprimi 4. Konsolidimi dhe përmirësimi i mbështetjes për përbalueshmërinë e familjeve l dhe klientëve në nevojë

Rezultati

Deri në vitin 2028, Shqipëria operon një paketë koherente dhe të orientuar të mbështetjes për përbalueshmërinë, që mbron klientët e njohur në nevojë dhe mbështet familjet e prekura nga varfëria energjetike përmes instrumenteve të përshtatshme dhe mirë të synuara.

Produktet kryesore

- Skemat ekzistuese të kompensimit të faturës së energjisë elektrike do të rishikohen dhe harmonizohen brenda një logjike kombëtare më koherente synimi, të lidhur me kuadrin e klientit në nevojë dhe me kuadrin më të gjerë të politikave për varfërinë energjetike.

- Do të prezantohet një qasje e strukturuar për parandalimin dhe menaxhimin e detyrimeve të prapambetura për klientët në nevojë, përfshirë identifikimin e hershëm, plane pagese të përshtatura, dhe lidhjen me mekanizmat e ankimimit dhe mbrojtjes.

- Kuadri i politikave do të ruajë mundësinë e masave të synuara mbështetëse për familjet e prekura nga varfëria energjetike por që nuk përfshihen në kuadrin ligjor të klientit në nevojë, kur kjo justifikohet nga vlerësimi bazë, rezultatet e monitorimit, hapësira fiskale, dhe hartimi i instrumenteve specifike mbështetëse. Masa të tilla do të zhvillohen në një mënyrë që nuk e transformon kuadrin më të gjerë të varfërisë energjetike në një status ligjor ose regjistër paralel.

3.5 Veprimi 5. Aktivizimi dhe forcimi i mbrojtjes ndaj shkëputjes dhe praktikave të padrejta të furnizimit

Rezultati

Deri në fund të vitit 2027, klientët familjarë të njohur si klientë në nevojë janë efektivisht të mbrojtur nga shkëputja, në përputhje me kuadrin rregullator dhe Ligjin për Sektorin e Energjisë Elektrike.

Produktet kryesore

- Pas miratimit të vendimit sipas nenit 95, regjimi rregullator mbi kushtet e shkëputjes për klientët në nevojë do të bëhet plotësisht operacional dhe i harmonizuar me kuadrin e njohjes dhe regjistrimit.

- Kushtet kontraktore dhe operacionale përkatëse sipas shërbimit universal do të përditësohen, kur është e nevojshme, për të siguruar që masat mbrojtëse zbatohen në mënyrë të njëtrajtshme nga furnizuesit dhe operatori i shpërndarjes.

- Do të krijohet një sistem pajtueshmërie dhe monitorimi i udhëhequr nga rregullatori, për të ndjekur njoftimet, shkëputjet, rilidhjet, planet e pagesës, ankimimet, dhe shkeljet e rregullave të zbatueshme.

3.6 Veprimi 6. Ulja e faktorëve strukturorë të varfërisë energjetike përmes masave të orientuara të eficiencës së energjisë dhe rinovimit të ndërtesave

Këto masa orientohen nga kuadri i varfërisë energjetike dhe nuk kufizohen vetëm te familjet e njohura si klientë në nevojë, megjithëse familje të tilla mund të trajtohen si grup prioritar kur është e përshtatshme.

Rezultati

Deri në vitin 2030, Shqipëria ul në mënyrë të matshme përhapjen dhe ashpërsinë e varfërisë energjetike, duke prioritzuar ndërhyrjet e orientuara të eficiencës së energjisë dhe rinovimit të ndërtesave për familjet me varfëri energjetike dhe me të ardhura të ulëta, në përputhje me kërkesat e synimit familjar të neneve 6(13) dhe 31, të ligjit nr. 37/2025 dhe me prioritetin e dhënë familjeve I dhe me varfëri energjetike sipas Direktivës së rishikuar mbi Eficiencën e Energjisë dhe Direktivës së rishikuar mbi Performancën Energjetike të Ndërtesave.

Produktet kryesore

- Synimi i varfërisë energjetike do të integrohet në Planin Kombëtar të Rinovimit të Ndërtesave, të miratuar sipas nenit 5, të ligjit nr. 37/2025 dhe në planifikimin dhe zbatimin e rinovimit të ndërtesave në përgjithësi, me prioritet për familjet e klasifikuara si të prekura nga varfëria energjetike, sipas shtojcës 2 dhe për grupe të tjera me të ardhura të ulëta të identifikuara për mbështetje strukturore.

- Do të zbatohet një portofol ndërhyrjesh, i strukturuar sipas llojeve të mëposhtme të masave, në përputhje me katalogun e rekomanduar nga Sekretariati i Komunitetit të Energjisë (udhëzimet e Politikave PG 02/2022):

- rinovimi i zarfit mbështjellës të ndërtesës (izolimi i mureve, çatisë dhe dyshemesë, dhe zëvendësimi i dritareve dhe dyerve), i zbatuar si masa të veçanta ose si paketa të integruara rinovimi të thellë;

- përmirësimi i sistemeve të ngrohjes, përfshirë zëvendësimin e burimeve individuale joeficiente dhe të pasigurta të ngrohjes – në veçanti sobat e vjetra me dru – me alternativa me eficiencë më të lartë ose të centralizuara, dhe konvertimin e karburantit drejt opsioneve më të pastra dhe më të përballueshme, të zbatuar si masë prioritare, duke pasur në konsideratë mbështetjen e vazhdueshme të shumë familjeve me varfëri energjetike të lëndët djegëse të ngurta;

- zëvendësimi i pajisjeve joeficiente shtëpiake sipas një skeme “të vjetër-për-të-re”, e kushtëzuar nga dorëzimi i pajisjes së zëvendësuar;

- masa me kosto të ulët të eficiencës së energjisë dhe këshillim energjetik – izolimi i rrjedhjeve të ajrit, ndriçim LED, auditime të thjeshta energjetike dhe këshillim i dedikuar për familjet në nevojë, dhe familjet me varfëri energjetike – të ofruara përmes mekanizmit të këshillimit dhe asistencës, të krijuar sipas nenit 31, të ligjit nr. 37/2025, përfshirë, kur është e

mundur, një model të dritares së vetme që integron këshillimin teknik me informacionin mbi financimin dhe skemat e mbështetjes së disponueshme; dhe

- mbështetje për instalimin e burimeve të vogla të energjisë së rinovueshme (penele fotovoltaike dhe kolektorë diellorë termikë) për familjet me varfëri energjetike, kur është e përshtatshme, në kombinim me masat e mësipërme.

- Financimi për ndërhyrjet e mësipërme do të bazohet në ciklin trevjeçar të planifikimit të mbështetur nga Raporti Vjetor i Riskut të Varfërisë Energjetike i përgatitur sipas nenit 16, të shtojcës 2, dhe do t'u jepet prioritet familjeve dhe kategorive të banesave të identifikuara përmes Regjistrisë Kombëtare të Varfërisë Energjetike.

- Do të krijohen mekanizma matjeje dhe verifikimi për të vlerësuar ndikimin e ndërhyrjeve në konsumin e energjisë, përbalueshmërinë, komoditetin, cilësinë e ajrit të brendshëm, dhe uljen afatgjatë të varfërisë energjetike, duke u bazuar në treguesit e përcaktuar në shtojcën 2.

3.7 Veprimi 7. Krijimi i qeverisjes, koordinimit, komunikimit publik dhe vlerësimit

Rezultati

Deri në fund të vitit 2026, Shqipëria ka një sistem operacional qeverisjeje dhe koordinimi për varfërinë energjetike dhe mbrojtjen e klientëve në nevojë të energjisë elektrike, përfshirë komunikimin publik dhe vlerësimin vjetor.

Produktet kryesore

- Do të krijohet një strukturë kombëtare drejtuese dhe një strukturë teknike pune, me mandate të qarta për hartimin ligjor, funksionimin e regjistrisë, monitorimin, komunikimin dhe zbatimin e programeve.

- Do të miratohet një strategji komunikimi dhe ndërgjegjësimi për të informuar familjet mbi statusin e klientit në nevojë, të drejtat e ankimimit, masat mbështetëse, dhe mundësitë e eficiencës së energjisë.

- Do të përgatitet një raport vjetor zbatimi, që konsolidon tendencat e varfërisë energjetike, statistikën e regjistrisë, treguesit e shkëputjeve dhe ankimimeve, dhe produktet e rezultatit e masave mbështetëse.

4. INSTRUMENTET ZBATUESE

4.1 Qëllimi

Ky seksion identifikon instrumentet ligjore, rregullatore, administrative dhe teknike të nevojshme për të bërë operacionale veprimet sipas këtij Plani. Ai lidh objektivat e politikave dhe veprimet e Planit me vendimet, rregullat, procedurat dhe sistemet e nevojshme për zbatim.

4.2 Baza kryesore ligjore

Ligji për Sektorin e Energjisë Elektrike mbetet baza kryesore ligjore për kuadrin e klientit në nevojë. Ai:

- krijon konceptin e klientit në nevojë;
- kërkon një vendim të Këshillit të Ministrave mbi kriteret dhe trajtimin;
- parashikon krijimin dhe mbajtjen e regjistrisë të klientit në nevojë; dhe
- lidh statusin e klientit në nevojë me shërbimin universal dhe me mbrojtjen nga shkëputja.

Ligji nr. 37/2025, "Për performancën energjetike të ndërtesave", siguron bazën kryesore ligjore për kuadrin e varfërisë energjetike, përfshirë përkufizimin e varfërisë energjetike (neni 4), kërkesën për miratimin e rregullave për monitorimin dhe raportimin (neni 22(7)), kërkesën që masat e performancës energjetike të shoqërohen me mbështetje financiare dhe teknike për familjet e prekura (neni 6(13)), Planin Kombëtar të Rinovimit të Ndërtesave (neni 5), dhe mekanizmin e këshillimit dhe asistencës për familjet dhe familjet me varfëri energjetike (neni 31). Ligji nr. 57/2019, "Për ndihmën sociale" siguron bazën administrative në të cilën të dy kuadrot identifikojnë dhe verifikojnë familjet në nevojë.

4.3 Instrumenti kryesor zbatues sipas nenit 95

Vendimi i Këshillit të Ministrave, i kërkuar sipas nenit 95 të Ligjit për Sektorin e Energjisë Elektrike, është instrumenti kryesor mundësues i kuadrit të klientit në nevojë sipas këtij Plani. Ai është akti që operacionalizon statusin e klientit në nevojë, duke përcaktuar:

- kriteret e pranueshmërisë;
- procedurat për njohjen, rishikimin, pezullimin dhe çregjistrimin;
- përgjegjësitë institucionale për administrimin dhe verifikimin;
- formën e mbështetjes që do të financohet nga buxheti i shtetit; dhe
- bazën operationale për regjistrimin, shkëmbimin e të dhënave dhe zbatimin e masave mbrojtëse.

Projekti i këtij vendimi “Për miratimin e kriterëve dhe procedurave për përfitimin e statusit të klientit në nevojë në sektorin e energjisë elektrike dhe mënyrën e trajtimit të tyre”, është aktualisht në fazën e përgatitjes ndërinstitucionale, e udhëhequr nga ministria përgjegjëse për energjinë e cila do të vijojë bashkërendimin me ministrinë përgjegjëse për shëndetësinë dhe mbrojtjen sociale, dhe ministrinë përgjegjëse për financat, për t’u paraqitur në Këshillin e Ministrave brenda afatit të përcaktuar në veprimin 2 të këtij Plani. Pa këtë instrument, statusi ligjor i klientit në nevojë nuk mund të funksionojë plotësisht në praktikë.

4.4 Instrumentet rregullatore të Entit Rregullator të Energjisë

Kuadri rregullator i Entit Rregullator të Energjisë është instrumenti kryesor mundësues për zbatimin praktik të masave mbrojtëse në sektorin e energjisë elektrike. Kjo përfshin në veçanti:

- rregullat mbi kushtet specifike për ndërprerjen e furnizimit për klientët në nevojë; dhe
- kushtet kontraktore dhe të shërbimit të lidhura me furnizimin sipas shërbimit universal.

Këto instrumente rregullatore duhet të harmonizohen me vendimin zbatues sipas nenit 95, në mënyrë që masat mbrojtëse të mund të zbatohen në bazë të statusit të verifikuar dhe procedurave operationale të njëtrajtshme.

4.5 Instrumentet ekzistuese të kompensimit

Vendimet ekzistuese të Këshillit të Ministrave që ofrojnë kompensim për energjinë elektrike për kategori specifike familjesh, klientët në nevojë mbeten të rëndësishme si baza aktuale praktike për mbështetjen e faturës së energjisë. Ato përbëjnë pjesë të arkitekturës ekzistuese të mbështetjes dhe sigurojnë një pikënisje administrative dhe fiskale për reformën më të gjerë.

Në të njëjtën kohë, këto instrumente nuk zëvendësojnë kuadrin ligjor dhe operacional të kërkuar për statusin e klientit në nevojë. Ato duhet, pra, të rishikohen dhe harmonizohen me kuadrin më të gjerë të krijuar nga ky Plan.

4.6 Instrumentet për mbështetjen e përballueshmërisë dhe menaxhimin e detyrimeve të prapambetura

Mund të kërkojnë instrumente shtesë zbatuese, për:

- konsolidimin e skemave ekzistuese të kompensimit;
- vendosjen e rregullave më të qarta për mbështetjen e përballueshmërisë;
- prezantimin e procedurave për parandalimin dhe menaxhimin e detyrimeve të prapambetura;
- përcaktimin e ndërveprimit ndërmjet masave mbështetëse dhe planeve të pagesës; dhe
- sigurimin e koherencës ndërmjet mbështetjes sociale, praktikës së furnizuesve, dhe masave mbrojtëse rregullatore.

Këto instrumente do të zhvillohen në një mënyrë, në përputhje me kuadrin e klientit në nevojë dhe me objektivin më të gjerë të politikave, për uljen e varfërisë energjetike.

4.7 Instrumentet për masat strukturore që adresojnë varfërinë energjetike

Kuadri ligjor dhe i politikave i lidhur me performancën energjetike, rinovimin e ndërtesave dhe eficiencën e energjisë siguron bazën mundësuese për masat strukturore që synojnë uljen e faktorëve të varfërisë energjetike me kalimin e kohës. Instrumentet kryesore të tilla janë Plani Kombëtar i Rinovimit të Ndërtesave, i miratuar sipas nenit 5, të ligjit nr. 37/2025, mekanizmi i këshillimit dhe asistencës, i krijuar sipas nenit 31 të atij ligji, dhe skemat e detyrimit të

eficiencës së energjisë dhe Fondi Kombëtar i Eficiencës së Energjisë, të cilat, në përputhje me prioritetin e dhënë klientëve në nevojë dhe me varfërinë energjetike sipas Direktivës së rishikuar mbi Eficiencën e Energjisë, do të orientojnë një pjesë të masave dhe financimit si prioritet drejt familjeve të identifikuara sipas shtojcës 2 të këtij Plani.

Këto instrumente mbështesin:

- synimin e familjeve me varfëri energjetike për masa strukturore, përfshirë katalogun e masave të zarfit mbështjellës, sistemeve të ngrohjes, zëvendësimit të pajisjeve, masave me kosto të ulët dhe energjisë së rinovueshme të përcaktuar në veprimin 6;
- zbatimin e ndërhyrjeve të eficiencës së energjisë në ndërtesa dhe familje;
- integrimin e konsideratave të varfërisë energjetike në planifikimin e rinovimit; dhe
- raportimin mbi efektin e këtyre masave në kushtet energjetike të familjeve.

4.8 Instrumentet e mbrojtjes dhe qeverisjes së të dhënave

Kuadri ligjor për mbrojtjen e të dhënave personale siguron bazën ligjore dhe kufijtë, për:

- krijimin dhe funksionimin e Regjistrit të Klientit në Nevojë dhe të Regjistrit Kombëtar të Varfërisë Energjetike;

- shkëmbimin e të dhënave ndërmjet institucioneve dhe operatorëve të sektorit të energjisë elektrike;

- mbrojtjen e të dhënave personale;
- ruajtjen dhe fshirjen e të dhënave; dhe
- kushtet sipas të cilave të dhënat mund të përdoren për monitorim ose vlerësim.

Të gjitha rregullimet e regjistrit dhe shkëmbimit të të dhënave sipas këtij Plani do të jenë në përputhje me këto kërkesa.

4.9 Instrumentet administrative dhe teknike

Përveç akteve ligjore dhe rregullatore, zbatimi i këtij Plani kërkon instrumente administrative dhe teknike, përfshirë:

- procedurat operacionale të regjistrit;
- formularët standardë dhe protokollet e verifikimit;
- rregullimet e shkëmbimit të të dhënave;
- procedurat e bashkëpunimit institucional;
- modelet e raportimit; dhe
- specifikimet teknike për funksionimin e sistemeve të regjistrit dhe monitorimit.

Këto instrumente sigurojnë që kuadri ligjor dhe i politikave të mund të zbatohet në mënyrë të njëtrajtshme në administrimin e përditshëm.

4.10 Roli funksional i instrumenteve mundësuese në këtë Plan

Të marra së bashku, instrumentet mundësuese të identifikuara në këtë seksion shërbejnë për katër funksione:

- krijojnë bazën ligjore për veprim;
- bëjnë operacional kuadrin e klientit në nevojë;
- mbështesin zbatimin e masave më të gjera që adresojnë varfërinë energjetike; dhe
- sigurojnë që masat mbrojtëse, masat mbështetëse dhe sistemet e monitorimit të mund të zbatohen në një mënyrë koherente, ligjore dhe administrativisht të zbatueshme.

5. ZBATIMI DHE KOORDINIMI

5.1 Qëllimi

Ky seksion përcakton rregullimet institucionale dhe qasjen e zbatimit për të vënë në jetë veprimet dhe instrumentet mundësuese sipas këtij Plani. Ai përcakton rolet përkatëse të institucioneve përgjegjëse, marrëdhënien operacionale ndërmjet dy kuadrove të krijuar nga Plani, dhe rregullimet për zbatimin, koordinimin, monitorimin dhe raportimin.

5.2 Koordinimi kombëtar

Koordinimi i përgjithshëm i këtij Plani do të udhëhiqet bashkërisht nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale –

respektivisht institucionet përgjegjëse për politikën e energjisë dhe për mbrojtjen sociale – nën autoritetin e Këshillit të Ministrave.

Ky koordinim i përbashkët do të sigurojë:

- harmonizimin ndërmjet kuadrit të varfërisë energjetike dhe kuadrit të klientit në nevojë;
- renditjen dhe koordinimin e masave ligjore, rregullatore dhe administrative;
- koordinimin ndërmjet institucioneve qendrore dhe vendore;
- koherencën ndërmjet hartimit të politikave dhe zbatimit operacional; dhe
- rishikimin e rregullt të progresit të zbatimit.

5.3 Përgjegjësitë institucionale

Institucionet përgjegjëse për mbrojtjen sociale do të jenë përgjegjëse, për:

- administrimin e procesit të njohjes së klientit në nevojë;
- mbajtjen e Regjistrit të Klientit në Nevojë;
- verifikimin e pranueshmërisë, në përputhje me kuadrin ligjor të zbatueshëm;
- koordinimin me strukturat vendore të shërbimit social; dhe
- mbështetjen e zbatimit të masave të mbrojtjes sociale të lidhura me këtë Plan.

Institucionet përgjegjëse për politikën e energjisë do të jenë përgjegjëse, për:

- koordinimin e zbatimit të kuadrit më të gjerë të varfërisë energjetike;
- udhëheqjen e zhvillimit dhe integritit të masave strukturore, përfshirë masat e eficiencës së energjisë dhe rinovimit të ndërtesave;
- sigurimin e harmonizimit ndërmjet këtij Plani dhe kuadrit më të gjerë të reformës energjetike; dhe

- mbështetjen e përgatitjes së masave zbatuese të kërkuara sipas këtij Plani.

Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit (AKSHI) do të jetë përgjegjëse, për:

- ndërtimin, hostimin dhe mirëmbajtjen e infrastrukturës teknike të Regjistrit Kombëtar të Varfërisë Energjetike, përfshirë integrimin e tij me platformën shtetërore të ndërveprueshmërisë;

- garantimin e sigurisë së të dhënave personale të përpunuara brenda Regjistrit, në bashkërendim me ministrinë përgjegjëse për energjinë dhe ministrinë përgjegjëse për shëndetësinë dhe mbrojtjen sociale; dhe

- mbështetjen e ndërveprueshmërisë teknike të Regjistrit Kombëtar të Varfërisë Energjetike me Regjistrin e Klientit në Nevojë dhe sisteme të tjera përkatëse shtetërore informacioni, brenda kufijve të përcaktuar në nenin 8, të shtojcës 2 dhe kuadrit ligjor të zbatueshëm për mbrojtjen e të dhënave.

Enti Rregullator i Energjisë do të jetë përgjegjës, për:

- miratimin, rishikimin dhe zbatimin e kuadrit rregullator të lidhur me masat mbrojtëse për klientët;

- mbikëqyrjen e pajtueshmërisë së furnizuesve dhe operatorit të shpërndarjes;
- monitorimin e zbatimit të masave mbrojtëse ndaj shkëputjes dhe detyrimeve të tjera përkatëse; dhe

- sigurimin e koherencës rregullatore me kuadrin ligjor të krijuar nga ky Plan.

Operatori i shpërndarjes dhe furnizuesit do të jenë përgjegjës, për:

- zbatimin e pasojave operationale të statusit të klientit në nevojë;
- marrjen dhe përdorimin e informacionit të bazuar në regjistër, në përputhje me ligjin;
- zbatimin e masave mbrojtëse të zbatueshme, përfshirë ato të lidhura me shkëputjen, rregullimet e pagesës, dhe kushtet e furnizimit;

- mbështetjen e shkëmbimit të të dhënave dhe raportimit operacional; dhe

- pajtueshmërinë me rregullat rregullatore dhe administrative të miratuara sipas këtij Plani.

Autoriteti kombëtar statistikor dhe autoritetet e tjera kompetente do të jenë përgjegjëse, për:

- mbështetjen e prodhimit të vlerësimit bazë të varfërisë energjetike dhe produkteve periodike të monitorimit;

- sigurimin e koherencës metodologjike në raportimin statistikor; dhe
 - kontribuimin në kuadrin e monitorimit dhe vlerësimit të krijuar sipas këtij Plani.
- Bashkitë dhe strukturat vendore të shërbimit social do të mbështesin:
- ndërgjegjësimin dhe komunikimin me familjet;
 - pritjen dhe asistencën për aplikimet kur është e zbatueshme;
 - mbështetjen e verifikimit në përputhje me kuadrin ligjor të zbatueshëm;
 - përditësimin e të dhënave mbi cilësinë e banesave dhe familjeve të identifikuara në nivel vendor brenda Regjistrit Kombëtar të Varfërisë Energjetike, në përputhje me nenin 10 të shtojcës 2; dhe
 - koordinimin me institucionet qendrore në dhënien praktike të masave.

5.4 Arkitektura e dyfishtë e zbatimit

Zbatimi i këtij Plani do të bazohet në dy sisteme operacionale të veçanta por të lidhura me njëra-tjetrën.

I pari është Regjistri i Klientit në Nevojë. Ky është sistemi ligjor dhe administrativ përmes të cilit njihet, regjistrohet, transmetohet dhe zbatohet statusi i klientit në nevojë për qëllimet e mbrojtjes dhe mbështetjes në sektorin e energjisë elektrike.

I dyti është sistemi i monitorimit të varfërisë energjetike, i mbështetur në Regjistrin Kombëtar të Varfërisë Energjetike të krijuar sipas nenit 8, të shtojcës 2. Ky është sistemi statistikor dhe i politikave përmes të cilit identifikohet, matet, monitorohet dhe vlerësohet varfëria energjetike për qëllime synimi, hartimi të politikave, ndërhyrjeje strukturore dhe vlerësimi.

Dy sistemet do të mbeten funksionalisht të dallueshme.

- Regjistri i Klientit në Nevojë do të përdoret ekskluzivisht për njohjen ligjore, administrimin e statusit, dhe zbatimin e të drejtave dhe masave mbrojtëse në sektorin e energjisë elektrike.

- Sistemi i monitorimit të varfërisë energjetike do të përdoret për qëllime analitike, politikash, synimi dhe vlerësimi.

Çdo ndërveprim ndërmjet dy sistemeve do të kufizohet në atë që është e nevojshme për planifikim, koordinim ose vlerësim, dhe do të jetë subjekt i masave mbrojtëse ligjore dhe të mbrojtjes së të dhënave të zbatueshme.

5.5 Qasja e zbatimit

Zbatimi i këtij Plani do të vazhdojë përmes shtigjeve paralele dhe të koordinuara të zbatimit, në vend të fazave strikte të ndara.

Shtegu i parë lidhet me krijimin e kuadrit të varfërisë energjetike. Kjo përfshin miratimin e metodologjisë kombëtare, krijimin e Regjistrit Kombëtar të Varfërisë Energjetike, përgatitjen e vlerësimit bazë, krijimin e ciklit të monitorimit, dhe prodhimin e kuadrit të raportimit të kërkuar për identifikimin, ndjekjen dhe vlerësimin e varfërisë energjetike.

Shtegu i dytë lidhet me operacionalizimin e kuadrit të klientit në nevojë. Kjo përfshin miratimin e vendimit të Këshillit të Ministrave të kërkuar sipas nenit 95 të Ligjit për Sektorin e Energjisë Elektrike, krijimin e Regjistrit të Klientit në Nevojë, zhvillimin e procedurave të nevojshme të shkëmbimit të të dhënave, dhe harmonizimin e procedurave përkatëse rregullatore dhe të furnizuesve.

Shtegu i tretë lidhet me konsolidimin dhe dhënien e masave mbrojtëse dhe mbështetëse. Kjo përfshin rishikimin dhe harmonizimin e masave ekzistuese të kompensimit, zbatimin e masave mbrojtëse për klientët, përfshirë mbrojtjen nga shkëputja, prezantimin e procedurave të njëtrajtshme të menaxhimit të detyrimeve të prapambetura, dhe dhënien e rregullimeve përkatëse mbështetëse.

Shtegu i katërt lidhet me masat strukturore për uljen e varfërisë energjetike me kalimin e kohës. Kjo përfshin integrimin e konsideratave të varfërisë energjetike në masat e eficiencës së energjisë dhe rinovimit të ndërtesave, zhvillimin e ndërhyrjeve të synuara për familjet e

prekura nga varfëria energjetike, dhe monitorimin e efektit të tyre në kushtet energjetike të familjeve.

Këto shtigje do të zbatohen në mënyrë të koordinuar. Renditja e tyre do të pasqyrojë varësitë ligjore, gatishmërinë institucionale, dhe nevojën për të siguruar koherencë ndërmjet kuadrit të varfërisë energjetike dhe kuadrit të klientit në nevojë.

5.6 Zbatimi administrativ

Zbatimi administrativ sipas këtij Plani do të kërkojë procedura operacionale të qarta dhe të njëtrajtshme ndërmjet institucioneve. Këto do të përfshijnë:

- procedura standarde për aplikimin, njohjen, rishikimin, pezullimin dhe çregjistrimin e statusit të klientit në nevojë;
- procedura standarde për transmetimin dhe verifikimin e të dhënave;
- procedura standarde për zbatimin e masave mbështetëse dhe mbrojtëse nga furnizuesit dhe operatori i shpërndarjes;
- procedura standarde për trajtimin e ankimeve, rregullimet e pagesës, dhe masat mbrojtëse operacionale të lidhura; dhe
- procedura standarde për raportimin, ndjekjen, dhe veprimin korrigjues.

Këto procedura do të dokumentohen dhe, kur është e nevojshme, do të miratohen përmes akteve përkatëse administrative ose teknike.

5.7 Komunikimi publik dhe akses i familjeve

Zbatimi i këtij Plani do të mbështetet nga një qasje e strukturuar komunikimi dhe ndërgjegjësimi, në mënyrë që familjet të jenë në gjendje të kuptojnë dhe të kenë akses në masat përkatëse.

Kjo do të përfshijë:

- informacion mbi statusin e klientit në nevojë dhe kushtet për njohjen;
- informacion mbi të drejtat, masat mbrojtëse, dhe mekanizmat e ankimit;
- informacion mbi ekzistencën dhe qëllimin e monitorimit të varfërisë energjetike;
- informacion mbi masat e mbështetjes së disponueshme, përfshirë masat strukturore kur janë të zbatueshme; dhe
- asistencë praktike përmes kanaleve vendore dhe institucionale kur është e nevojshme.

Komunikimi do të hartohet në mënyrë që dallimi ndërmjet kuadrit të varfërisë energjetike dhe kuadrit të klientit në nevojë të mbetet i qartë për familjet dhe institucionet zbatuese.

5.8 Monitorimi dhe raportimi

Zbatimi sipas këtij Plani do të monitorohet përmes një kuadri të strukturuar raportimi.

Monitorimi do të funksionojë në tre nivele.

Niveli i parë do të mbulojë pajtueshmërinë operacionale dhe do të fokusohet, në:

- funksionalitetin e regjistrimit;
- shpejtësinë dhe saktësinë e shkëmbimit të të dhënave;
- pajtueshmërinë e furnizuesve dhe operatorit të shpërndarjes;
- zbatimin e masave mbrojtëse, përfshirë ato të lidhura me shkëputjen; dhe
- funksionimin e ankimeve dhe rregullimeve të pagesës.

Niveli i dytë do të mbulojë performancën e programit dhe do të fokusohet, në:

- mbulimin e masave mbështetëse;
- përshtatshmërinë e mbështetjes;
- tendencat e detyrimeve të prapambetura;
- eficiencën operacionale; dhe
- koherencën e zbatimit ndërmjet institucioneve.

Niveli i tretë do të mbulojë rezultatet e politikave dhe sociale dhe do të fokusohet, në:

- tendencat e varfërisë energjetike, duke u bazuar në Raportin Vjetor të Riskut të Varfërisë Energjetike të përgatitur sipas nenit 16, të shtojcës 2;
- grupet prioritare dhe faktorët strukturorë;

- shtrirjen dhe efektin e masave strukturore; dhe
- shkallën në të cilën masat sipas këtij Plani kontribuojnë në uljen e varfërisë energjetike me kalimin e kohës.

5.9 Rishikimi vjetor dhe përshtatja

Zbatimi i këtij Plani do të jetë subjekt i rishikimit vjetor. Raporti vjetor i zbatimit, do të:

- vlerësojë progresin kundrejt veprimeve dhe afateve të Planit;
- identifikojë boshllëqet dhe pengesat e zbatimit;
- rishikojë funksionimin e kuadrit të klientit në nevojë;
- rishikojë zhvillimet dhe tendencat e varfërisë energjetike; dhe
- propozojë përshtatje në masat e zbatimit, renditjen ose instrumentet mbështetëse, kur është e nevojshme.

Ky proces rishikimi do të mbështesë përmirësimin e vazhdueshëm të zbatimit, duke ruajtur njëkohësisht strukturën dhe objektivat e përgjithshme të Planit.

SHTOJCA 1

MATRICA E REZULTATEVE DHE ZBATIMIT

Kjo shtojcë konsolidon, për çdo veprim të përcaktuar në seksionin 3, rezultatin kryesor, institucionet drejtuese, instrumentet kryesore mundësuese, afatin kohor indikativ dhe treguesit kyç kundrejt të cilëve do të monitorohet zbatimi.

Veprimi	Rezultati kryesor	Institucionet drejtuese	Instrumentet kryesore mundësuese	Afati	Treguesit kyç
Veprimi 1. Krijimi dhe operacionalizimi i metodologjisë kombëtare, vlerësimit bazë dhe kuadrit të monitorimit për varfërinë energjetike	Metodologjia kombëtare e krijuar, Regjistri Kombëtar i Varfërisë Energjetike operacional, akti zbatues i miratuar, vlerësimi bazë i përgatitur, dhe kuadri i monitorimit në funksion	MIE, në bashkërendim me INSTAT-in, MSHMS-në, dhe AKSHI-n	Metodologjia e shtojcës 2; Regjistri Kombëtar i Varfërisë Energjetike (nenet 8–10); metodologjia e përcaktimit LIHC (neni 11); akti zbatues sipas nenit 22(7) të ligjit nr. 37/2025; rregullimet administrative të raportimit	Deri në fund të 2026-ës-ës	Metodologjia e krijuar; Regjistri operacional me 5 modulet e të dhënave të plotësuara; pragjet LIHC të publikuara; akti zbatues i miratuar; vlerësimi bazë i përgatitur dhe publikuar; Raporti Vjetor i Riskut të Varfërisë Energjetike i lëshuar deri më 30 prill
Veprimi 2. Miratimi i vendimit të Këshillit të Ministrave të kërkuar sipas nenit 95 për operacionalizimin e statusit të klientit në nevojë	Kuadri ligjor i kriterëve, procedurave dhe trajtimit për statusin e klientit në nevojë i miratuar	MSHMS-ja, MIE, dhe Ministria e Financave	Projektvendimi mbi kriteret dhe procedurat për statusin e klientit në nevojë (vendimi zbatues i nenit 95)	Deri në fund të 2026-ës-ës	Vendimi i miratuar; kriteret e pranueshmërisë të përcaktuara; procedurat për njohjen, rishikimin, pezullimin dhe çregjistrimin të krijuara; kuadri i trajtimit i përcaktuar
Veprimi 3. Operacionalizimi i regjistrit të klientit në nevojë dhe shkëmbimi	Regjistri i Klientit në Nevojë i krijuar dhe funksional, me shkëmbim të	MSHMS, në bashkërendim me operatorin e shpërndarjes dhe	Vendimi zbatues i nenit 95; procedurat operacionale të regjistrit; protokollet e shkëmbimit të të	Deri në fund të 2027-ës	Regjistri operacional; shkëmbimi i të dhënave funksionale; cikli i përditësimit të krijuar; gjurma e auditimit

Veprimi	Rezultati kryesor	Institucionet drejtuese	Instrumentet kryesore mundësuese	Afati	Treguesit kyç
ndërveprues i të dhënave	rregullt të të dhënave drejt operatorëve të sektorit të energjisë elektrike	furnizuesit	dhënave; masat mbrojtëse të të dhënave		funksional; gabimet operacionale dhe koha e korrigjimit të monitoruar
Veprimi 4. Konsolidimi dhe përmirësimi i mbështetjes për përballueshmërinë e klientëve në nevojë	Paketë koherente mbështetjeje për përballueshmërinë në funksion për klientët e njohur në nevojë dhe familjet e tjera të prekura nga varfëria energjetike	MSHMS-ja, Ministria e Financave, dhe MIE	Vendimet ekzistuese të kompensimit; instrumentet e rishikuara të mbështetjes; procedurat administrative për mbështetjen dhe menaxhimin e detyrimeve të prapambetura	2027–2028	Skemat ekzistuese të rishikuara; paketa e mbështetjes e harmonizuar me Planin; numri i familjeve të mbështetura, i monitoruar; përshtatshmëria e mbështetjes e vlerësuar; tendencat e detyrimeve të prapambetura të ndjekura
Veprimi 5. Aktivizimi dhe forcimi i mbrojtjes ndaj shkëputjes dhe praktikave të padrejta të furnizimit	Masat mbrojtëse për klientët, plotësisht të zbatuara në praktikë për klientët e njohur në nevojë	ERE, operatori i shpërndarjes, dhe furnizuesit	Rregullat rregullatore mbi ndërprerjen e furnizimit; kushtet e shërbimit universal; vendimi zbatues i nenit 95; procedurat operacionale të furnizuesve dhe operatorit të shpërndarjes	Deri në fund të 2026-ës	Rregullat mbrojtëse të harmonizuara dhe zbatuara; njoftimet, shkëputjet, rilidhjet dhe ankimimet, të monitoruara; shkeljet e pajtueshmërisë të identifikuar dhe adresuara
Veprimi 6. Ulja e faktorëve strukturorë të varfërisë energjetike përmes masave të orientuara të eficiencës së energjisë dhe rinovimit të ndërtesave	Masa mbështetëse strukturore të zbatuara për familjet e prekura nga varfëria energjetike	MIE, në bashkërendim me institucionet përgjegjëse për eficiencën e energjisë, zbatimin e lidhur me strehimin, dhe dhënie në nivel vendor	Plani Kombëtar i Rinovimit të Ndërtesave; mekanizmi i këshillimit dhe asistencës (neni 31, i ligjit nr. 37/2025); skemat e detyrimit të eficiencës së energjisë dhe Fondi Kombëtar i Eficiencës së Energjisë; rregullimet e financimit; synimi i bazuar në shtojcën 2 dhe Regjistrin Kombëtar të Varfërisë Energjetike	2028–2030	Numri i familjeve që përfitojnë nga masat e zarfit mbështjellës, sistemeve të ngrohjes, zëvendësimit të pajisjeve dhe burimeve të rinovueshme; lloji i ndërhyrjeve të dhëna; efektet në kushtet energjetike të familjeve të monitoruara; kursimet e energjisë dhe ndikimi në përballueshmëri të vlerësuar
Veprimi 7. Krijimi i qeverisjes, koordinimit, komunikimit publik dhe	Sistemi i qeverisjes dhe koordinimit, i krijuar dhe funksional në të	MIE dhe MSHMS-ja, me pjesëmarrjen e ERE-s,	Rregullimet e qeverisjes; kuadri i raportimit; masat e komunikimit dhe ndërgjegjësimi;	Deri në fund të 2026-ës dhe në	Struktura e koordinimit, e krijuar; raporti vjetor i zbatimit, i prodhuar; masat e komunikimit të dhëna; progresi i

Veprimi	Rezultati kryesor	Institucionet drejtuese	Instrumentet kryesore mundësuese	Afati	Treguesit kyç
vlerësimi	gjithë Planin	INSTAT-t, AKSHI-t, dhe institucioneve të tjera përkatëse	procedurat e koordinimit institucional	vazhdimësi	zbatimit, i rishikuar rregullisht

SHTOJCA 2

METODOLOGJIA PËR IDENTIFIKIMIN DHE MONITORIMIN E VARFËRISË ENERGJETIKE

Kjo shtojcë përcakton kuadrin metodologjik kombëtar për identifikimin dhe monitorimin e varfërisë energjetike në Republikën e Shqipërisë, në mbështetje të nenit 22(7), të ligjit nr. 37/2025, “Për performancën energjetike të ndërtesave”. Ajo përcakton njësinë e vlerësimit dhe kriteret e vlerësimit (nenet 4–7), arkitekturën institucionale për mbledhjen e të dhënave përmes Regjistrit Kombëtar të Varfërisë Energjetike (nenet 8–10), përcaktimin operacional të varfërisë energjetike përmes treguesit të të Ardhurave të Ulëta dhe Kostos së Lartë (LIHC) (neni 11), burimet e të dhënave, përgjegjësitë institucionale, monitorimin dhe raportimin (nenet 12–16), dhe përdorimin e rezultateve për qëllime politikash dhe zbatimin (nenet 17–18).

Neni 1

Qëllimi

Qëllimi i kësaj metodologjie është të përcaktojë kuadrin për identifikimin dhe monitorimin e familjeve të prekura nga ose në rrezik të varfërisë energjetike në Republikën e Shqipërisë, të vendosë bazën për monitorimin dhe raportimin, dhe të mbështesë synimin e politikave, hartimin, koordinimin dhe vlerësimin e masave që trajtojnë varfërinë energjetike, përfshirë masat strukturore dhe koordinimin më të gjerë të masave mbrojtëse të zbatueshme për klientët në nevojë, në përputhje me kuadrin ligjor të zbatueshëm.

Neni 2

Baza ligjore

Kjo metodologji mbështetet në aktet ligjore të mëposhtme:

- Ligji nr. 37/2025, “Për performancën energjetike të ndërtesave”, në veçanti: neni 4, i cili përcakton varfërinë energjetike; neni 22(7), i cili kërkon miratimin, me vendim të Këshillit të Ministrave, të rregullave për monitorimin dhe raportimin mbi varfërinë energjetike, duke përfshirë treguesit, burimet e të dhënave dhe shpeshtësinë e raportimit; neni 6(13), i cili parashikon që kërkesat për performancën energjetike të shoqërohen me masa financiare, asistencë teknike dhe masa që trajtojnë pengesat, me vëmendje të veçantë për familjet e prekura nga varfëria energjetike; neni 5, mbi Planin Kombëtar të Rinovimit të Ndërtesave; dhe neni 31, i cili parashikon këshillim dhe asistencë për performancën energjetike të ndërtesave, me shërbime të dedikuara për familjet në nevojë dhe familjet e prekura nga varfëria energjetike.

- Ligji nr. 43/2015, “Për sektorin e energjisë elektrike”, në veçanti neni 95, i cili përcakton kuadrin për njohjen dhe trajtimin e klientëve në nevojë dhe kërkon që Këshilli i Ministrave të përcaktojë kriteret dhe procedurat e zbatueshme.

- Ligji nr. 57/2019, “Për ndihmën sociale”, i cili krijon sistemin për identifikimin dhe verifikimin e familjeve në nevojë përmes sistemit të ndihmës sociale dhe siguron bazën administrative për synimin social.

Neni 3 **Përkufizime**

Për qëllimet e kësaj metodologjie:

- **“Varfëria energjetike”** ka kuptimin e përcaktuar në nenin 4, të ligjit nr. 37/2025.
- **“Klientë në nevojë”** do të kenë kuptimin e përcaktuar në nenin 95, të ligjit nr. 43/2015 dhe aktet zbatuese të miratuara në zbatim të tij.
- **“Familje”** do të thotë një njësi banimi e vlerësuar si një njësi e vetme për qëllimet e gjendjes socio-ekonomike, konsumit të energjisë dhe karakteristikave të banesës, në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi.
- **“Regjistri Kombëtar i Varfërisë Energjetike”** do të thotë platforma ndërinstitucionale e informacionit e krijuar sipas nenit 8 të kësaj metodologjie.
- **“Kostoja e Nevojshme e Energjisë”**, **“Të Ardhurat Neto pas Kostove të Energjisë”**, dhe treguesi i **“të Ardhurave të Ulëta dhe Kostos së Lartë”** do të kenë kuptimet e përcaktuara në nenin 11 të kësaj metodologjie.

Neni 4 **Njësia e vlerësimit**

Identifikimi i varfërisë energjetike do të kryhet në nivelin e familjes.

Përdorimi i familjes si njësi e vlerësimit pasqyron përkufizimin ligjor të varfërisë energjetike sipas ligjit nr. 37/2025, i cili ndërthur të ardhurat, shpenzimet për energji dhe karakteristikat e banesës, të cilat të gjitha vlerësohen në nivel familjeje. Ai është, gjithashtu, në përputhje me kuadrin e përcaktuar sipas ligjit nr. 57/2019, i cili identifikon dhe verifikon familjet në nevojë përmes sistemit të mbrojtjes sociale, si dhe me zbatimin e statusit të klientit sipas ligjit nr. 43/2015, i cili lidhet me konsumin e energjisë elektrike të familjes.

Rrjedhimisht, familja do të përbëjë njësinë e vlerësimit për qëllimet e identifikimit, monitorimit dhe raportimit mbi varfërinë energjetike.

Neni 5 **Kriteret e vlerësimit**

Identifikimi i familjeve të prekura nga varfëria energjetike bazohet në vlerësimin e kombinuar të elementeve të përcaktuara në përkufizimin e varfërisë energjetike sipas ligjit nr. 37/2025, duke pasqyruar ndërveprimin ndërmjet gjendjes socio-ekonomike, shpenzimeve për energji dhe performancës energjetike të banesës.

Për qëllimet e kësaj metodologjie, vlerësimi do të bazohet në kriteret e mëposhtme:

- gjendja socio-ekonomike e familjes, përfshirë të ardhurat dhe statusin sipas sistemit të ndihmës sociale ose kategorive të tjera të verifikuara të mbrojtjes sociale;
- niveli i shpenzimeve të energjisë të përballuara nga familja, bazuar në të dhënat e disponueshme mbi konsumin e energjisë së familjes dhe kostot përkatëse; dhe
- performanca energjetike e banesës, bazuar në të dhëna që lidhen me ndërtesën, duke përfshirë certifikatat e performancës energjetike, regjistrat, ose burime administrative ekuivalente të përcaktuara sipas kuadrit ligjor të zbatueshëm.

Kjo metodologji përcakton kuadrin për identifikimin dhe monitorimin e varfërisë energjetike. Zbatimi i saj operacional, duke përfshirë treguesit e detajuar, pragjet, burimet e të

dhënave, metodat e llogaritjes, formatin e raportimit dhe shpeshtësinë e raportimit, përcaktohet në nenet 8–11, më poshtë, dhe do të specifikohet më tej në aktin zbatues të miratuar në mbështetje të nenit 22(7), të ligjit nr. 37/2025.

Vlerësimi i kryer sipas kësaj metodologjie do t'u shërbejë qëllimeve të identifikimit, monitorimit dhe orientimit të politikave dhe do të zbatohet pa cenuar kriteret e veçanta ligjore që rregullojnë njohjen e klientëve në nevojë sipas ligjit nr. 43/2015.

Neni 6

Identifikimi dhe klasifikimi i familjeve

Identifikimi i familjeve të prekura nga varfëria energjetike do të kryhet në bazë të vlerësimit të përcaktuar në nenin 5.

Një familje do të konsiderohet e prekur nga varfëria energjetike kur vlerësimi i kombinuar i gjendjes socio-ekonomike, shpenzimeve të energjisë dhe performancës së banesës tregon se familja nuk është në gjendje të sigurojë akses në shërbimet thelbësore të energjisë, në përputhje me përkufizimin e përcaktuar në ligjin nr. 37/2025.

Një familje do të konsiderohet në rrezik të varfërisë energjetike kur vlerësimi tregon praninë e një ose më shumë kriterëve të përcaktuara në nenin 5 në një mënyrë që mund të çojë në pamundësi për të siguruar shërbimet thelbësore të energjisë.

Dallimi ndërmjet familjeve të prekura nga varfëria energjetike dhe familjeve në rrezik të varfërisë energjetike do të përdoret për qëllime monitorimi dhe për prioritizimin e masave të politikave, duke përfshirë ndërhyrjet për eficiencën e energjisë dhe koordinimin më të gjerë të masave të zbatueshme për konsumatorët I sipas kuadrit ligjor përkatës.

Neni 7

Marrëdhënia me kuadrin për konsumatorët I

Identifikimi i familjeve të prekura nga varfëria energjetike sipas kësaj metodologjie bëhet pa paragjykuar kuadrin ligjor që rregullon njohjen dhe trajtimin e klientëve në nevojë sipas ligjit nr. 43/2015 dhe akteve zbatuese të miratuara në bazë të atij ligji.

Familjet e identifikuara si klientë në nevojë, në përputhje me nenin 95, të ligjit nr. 43/2015, mund të përputhen në masë të konsiderueshme me familjet e prekura nga ose në rrezik të varfërisë energjetike. Për qëllimet e monitorimit dhe koordinimit të politikave, marrëdhënia ndërmjet dy grupeve do të vlerësohet dhe raportohet në një mënyrë, në përputhje me bazën e veçantë ligjore, qëllimin dhe funksionin e secilit kuadër.

Kriteret, procedurat dhe të drejtat që lidhen me statusin e klientit në nevojë, përfshirë masat mbrojtëse dhe kushtet e furnizimit, rregullohen ekskluzivisht nga legjislacioni i zbatueshëm i sektorit të energjisë elektrike dhe aktet zbatuese.

Kjo metodologji do të sigurojë kuadrin më të gjerë të nevojshëm për të mbështetur hartimin e politikave, synimin, monitorimin dhe vlerësimin, në lidhje me varfërinë energjetike dhe koordinimin më të gjerë të masave të zbatueshme për konsumatorët I.

Neni 8

Krijimi i Regjistrit Kombëtar të Varfërisë Energjetike

Krijohet me këtë Grupi Ndërinstitucional i Përhershëm i Punës, i përbërë nga përfaqësues të ministrisë përgjegjëse për energjinë, ministrisë përgjegjëse për shëndetësinë dhe mbrojtjen sociale, INSTAT-i, Entit Rregullator të Energjisë (ERE), Operatorit të Shpërndarjes dhe Furnizimit të Energjisë Elektrike (OSHEE), ministrisë përgjegjëse për financat dhe Shoqatës së Bashkive të Shqipërisë. Grupi i Punës do të jetë përgjegjës për hartimin e matricës së saktë

ndërinstitucionale të shkëmbimit të të dhënave, dhe për përditësimin e rregullt, monitorimin dhe zbatimin e kuadrit kombëtar për uljen e varfërisë energjetike, duke përfshirë këtë metodologji dhe Planin e Veprimit për Varfërinë Energjetike.

Krijohet me këtë Regjistri Kombëtar i Varfërisë Energjetike, si një platformë ndërinstitucionale ndërvepruese, nën drejtimin e ministrisë përgjegjëse për energjinë, në bashkëpunim me Agjencinë Kombëtare të Shfaqjes së Informacionit (AKSHI), INSTAT-in, OSHEE-n dhe operatorët e furnizimit të energjisë elektrike, Entin Rregullator të Energjisë, dhe të gjitha bashkitë.

Regjistri Kombëtar i Varfërisë Energjetike është pjesë e arkitekturës shtetërore të informacionit.

AKSHI parashikohet përgjegjës për ndërtimin e platformës softuerike, integrimin e saj në sistemin shtetëror (përfshirë, kur është e zbatueshme, përmes platformës së ndërveprueshmërisë *Government Gateway*), dhe garantimin e sigurisë së të dhënave personale, në përputhje me legjislacionin e zbatueshëm për mbrojtjen e të dhënave personale.

Ministria përgjegjëse për shëndetësinë dhe mbrojtjen sociale menaxhon Regjistrin Kombëtar të Ndihmës Ekonomike. Ky Regjistër do të ushqejë automatikisht Regjistrin Kombëtar të Varfërisë Energjetike me listën e familjeve që trajtohen si l ose që marrin kompensim për energjinë.

Neni 9

Modulet dhe parametrat bazë të të dhënave të Regjistrit Kombëtar të Varfërisë Energjetike

Regjistri Kombëtar i Varfërisë Energjetike strukturohet mbi një bazë të dhënash të standardizuara, e organizuar në pesë module kryesore të të dhënave, të cilat së bashku mundësojnë llogaritjen e treguesve objektivë në veçanti treguesin e të Ardhurave të Ulëta dhe Kostos së Lartë të përcaktuar në nenin 11 dhe monitorimin e treguesve subjektivë.

Moduli I. Të dhënat identifikuese dhe gjeografike

Ky modul bën mbledhjen dhe përpunimin e vendndodhjes gjeografike të familjeve me statusin e varfërisë energjetike dhe përfshin:

- ID-në e kryefamiljarit; kodin e ndërtesës dhe lidhjen me Regjistrin Kombëtar të Gjendjes Civile dhe Kadastrën;

- vendndodhjen administrative (bashkia, njësia administrative, dhe lagja/fshati); zonën klimatike, e klasifikuar në përputhje me vendimin përkatës të Këshillit të Ministrave, meqenëse vendndodhja ndikon drejtpërdrejt në nevojat për ngrohje/ftohje dhe, deri diku, edhe në nevojat për ujë të ngrohtë;

- dhe përbërjen e familjes, duke përfshirë numrin e anëtarëve, numrin e fëmijëve, numrin e personave mbi 65 vjeç, dhe numrin e personave me aftësi të kufizuara, këto të fundit si faktorë rreziku ndaj temperaturave ekstreme.

Moduli II. Të ardhurat dhe statusi social

Të dhënat e këtij moduli përdoren për të përcaktuar nëse familja bie nën kufirin e varfërisë pasi paguan për energjinë, dhe përfshijnë: të ardhurat totale mujore të familjes, duke përfshirë të ardhurat nga pagat, pensionet, remitancat (nëse ka), dhe të ardhurat nga aktivitete të ndryshme ekonomike, përfshirë të ardhurat nga fermat bujqësore familjare; statusin e ndihmës sociale, që tregon nëse familja është pjesë e skemës së Ndihmës Ekonomike ose merr trajtim tjetër social; dhe kostot e strehimit, që përfshijnë pagesat mujore për qira ose këste kredie për banesën (të zbritura përpara llogaritjes së treguesit sipas nenit 11).

Moduli III. Karakteristikat e banesës

Ky modul regjistron tipin e ngrohjes së banesës (elektrik, dru, LPG, gaz, ose pelet) dhe statusin e izolimit termik (po/jo), të vendosur përmes anketave (INSTAT) ose auditimeve teknike vendore.

Moduli IV. Konsumi dhe statusi i pagesave

Ky modul regjistron konsumin dimëror të energjisë elektrike (kwh) dhe statusin debitor/të detyrimeve të prapambetura, të marra nga OSHEE-ja dhe FSHU-ja (furnizuesi i shërbimit universal).

Moduli V. Perceptimi subjektiv

Ky modul regjistron tregues të vetëdeklaruar të standardizuar, përkatësisht:

- komoditeti termik në dimër/verë: vetëdeklarim nëse banesa mund të mbahet ngrohtë mjaftueshëm, i standardizuar si: “gjithmonë”, “ndonjëherë” ose “asnjëherë”;
- prania e lagështisë/mykut: deklarim i problemeve strukturore në banesë që ndikojnë në shëndet, i standardizuar si “pikime të mëdha të çatisë”, “mykje në pjesë të ndryshme të ndërtesës”, ose “gjendje normale (pa pikime dhe pa myk)”; dhe
- sakrifica e konsumit (vullnetare): deklarim nga kryefamiljari nëse ka fikur qëllimisht sistemin e ngrohjes ose ujin e ngrohtë, ose ka reduktuar numrin e dusheve në javë, për të paguar faturën e energjisë.

Matrica e përmbledhur e parametrave për strukturimin e softuerit të Regjistrat Kombëtar të Varfërisë Energjetike (nëse do të ndërtohet si databazë, përfshirë nga AKSHI) jepet në tabelën 1, më poshtë:

Nr.	Moduli	Parametri (fusha)	Lloji i të dhënave	Burimi i të dhënave
I.	Demografia	ID_Konsumatori/ID_Banesa	Alfanumerik (unik)	Gjendja Civile/Kadastra
		Zona_Klimatike	Kategori (A/B/C)	Ministria/Hartat zyrtare
II.	Ekonomia	Te_Ardhurat_Mujore	Monetar (lekë)	Tatimet/Vetëdeklarim
		Statusi_NE	Cilësor (po/jo)	Regjistri i Ndihmës Ekonomike
III.	Banesa	Tipi_Ngrohjes	Kategori (elektrik/dru/LPG/gaz/pelet)	Anketa (INSTAT-)
		Izolim_Termik	Cilësor (po/jo)	Auditim/anketë lokale
IV.	Konsumi	Konsumi_kWh_Dimer	Numerik	OSHEE-ja/FSHU-ja
		Statusi_Debitor	Cilësor/nr. faturash të papaguara	OSHEE-ja/FSHU-ja
V.	Perceptimi	Veshtiresi_Ngrohje	Shkallë (1 deri 3): gjithmonë, ndonjëherë, asnjëherë	Anketë subjektive (SILC/INSTAT)

Bazuar në të gjithë treguesit e përmendur në këtë nen, ministria përgjegjëse për energjinë përgatit Raportin Vjetor të Riskut të Varfërisë Energjetike të përmendur në nenin 16, i cili shërben për planifikimin e saktë trevjeçar të fondeve të eficiencës së energjisë për familjet e klasifikuara sipas statusit të performancës energjetike të banesës, në bashkërendim me veprimin 6 të Planit të cilit i bashkëngjitet kjo metodologji.

Neni 10

Përditësimi i Regjistrin Kombëtar të Varfërisë Energjetike

Të dhënat socio-ekonomike përditësohen deri më 30 prill të çdo viti, për vitin paraardhës, nga ministria përgjegjëse për shëndetësinë dhe mbrojtjen sociale dhe nga INSTAT-i apo edhe automatikisht nga sistemet qeveritare të të dhënave, si më poshtë:

- ministria përgjegjëse për shëndetësinë dhe mbrojtjen sociale realizon përditësimin e të dhënave përkatëse, bazuar në Regjistrin Kombëtar të Ndihmës Ekonomike për vitin paraardhës; dhe

- INSTAT-i furnizon Regjistrin me të dhënat e përditësuara të anketave (SILC dhe HBS) në nivel makro, për të rregulluar pragjet e varfërisë për vitin paraardhës.

Furnizuesit e energjisë, OSHEE-ja dhe FSHU-ja, realizojnë përditësimin e të dhënave të konsumit dhe pagesave, si më poshtë:

- OSHEE-ja përditëson të dhënat e konsumit mujor të energjisë elektrike për vitin paraardhës, deri më 30 prill, bazuar në të dhënat reale të konsumit (në kwh/muaj); dhe

- OSHEE-ja përditëson të dhënat e pagesave mujore për vitin paraardhës, deri më 30 prill, bazuar në faturat nominale dhe historikun e vonesave në pagesa ose detyrimeve të prapambetura të familjeve në nevojë të regjistruara në sistem.

Bashkitë përditësojnë Regjistrin, përmes drejtorive të shërbimit social dhe zyrave të emergjencave ose planifikimit urban, deri më 30 prill, si më poshtë:

- përditësojnë dhe identifikojnë familjet që mund të jenë në varfëri energjetike për vitin paraardhës, por që nuk përfshihen në skemat standarde të ndihmës ekonomike; dhe

- përditësojnë në sistem të dhëna mbi cilësinë e banesave (për shembull: nëse një ndërtesë është e dëmtuar, pa izolim, ose pjesë e programeve të rindërtimit/sociale) për vitin paraardhës.

Neni 11

Përcaktimi i varfërisë energjetike përmes treguesit të të Ardhurave të Ulëta dhe Kostos së Lartë

Ministria përgjegjëse për energjinë, vetë ose përmes Agjencive përcakton Koston e Nevojshme të Energjisë për kategori referente banesash rezidenciale, bazuar në planin kombëtar të Rinovimit Afatgjatë të Stokut të Ndërtesave. Kostoja e Nevojshme e Energjisë llogaritet në bazë, të:

- nevojave të energjisë të llogaritura nga Agjencia e Eficiencës së Energjisë për katër kategoritë referente të banesave rezidenciale, për të garantuar kushte normale komoditeti për ngrohjen, gatimin, ujin e ngrohtë, ndriçimin, pajisjet kryesore elektroshtëpiake dhe ftohjen;

- çmimeve të drurit, LPG-së, naftës, dhe peletave, të përcaktuara nga Agjencia e Eficiencës së Energjisë, INSTAT-i apo tjetër institucion, bazuar në vlerat mesatare vjetore; dhe

- çmimit të energjisë elektrike për konsumatorët rezidencialë, të përcaktuar nga ERE bazuar në vlerat mesatare vjetore.

Ministria përgjegjëse për shëndetësinë dhe mbrojtjen sociale, me mbështetjen e INSTAT-it, llogarit të Ardhurat Neto pas Kostove të Energjisë (Ynet) sipas relacionit të mëposhtëm:

$$Ynet = \text{Të Ardhurat Totale Familjare} - \text{Kostot e Strehimit (qira/kreditë)} - \text{Ereq}$$

Duke zbritur kostot e strehimit dhe Koston e Nevojshme të Energjisë nga të ardhurat totale të familjes, pjesa e mbetur përfaqëson shumën e të ardhurave që familja ka në dispozicion për nevoja të tjera thelbësore, si: ushqimi, shëndetësia, dhe arsimi.

Ministria përgjegjëse për shëndetësinë dhe mbrojtjen sociale, me mbështetjen e INSTAT-it, realizon ekuivalentimin e të dhënave, duke përdorur konceptin e peshimit sipas madhësisë së familjes (si shkalla e OECD), në mënyrë që të lejohen krahasime të drejta të të ardhurave dhe kostove të energjisë ndërmjet familjeve me madhësi të ndryshme. Kjo është e nevojshme pasi një familje me katër anëtarë ka nevoja të ndryshme nga një person që jeton vetëm,

ndërkohë që të dy mund të ndajnë kosto fikse të ngjashme (për shembull, ngrohjen e të njëjtës dhomë).

Ministria përgjegjëse për shëndetësinë dhe mbrojtjen sociale, me mbështetjen e INSTAT-it, përcakton pragjet dhe matricën sipas këtij neni, duke llogaritur koston mesatare kombëtare të ekuivalentuar të energjisë dhe pragun e varfërisë, si më poshtë:

- përcaktohet vlera mesatare kombëtare e pragut të koston së ekuivalentuar të energjisë;
- pragu i varfërisë vendoset në përqindje (p.sh. 60%) të vlerës mesatare kombëtare (medianës) të të ardhurave të mbetura, pas zbritjes së kostove të strehimit dhe energjisë;
- familjet që bien në kuadrantin LIHC (të ardhura të ulëta dhe kosto të larta) klasifikohen si familje me varfëri energjetike;
- familjet që bien në kuadrantin LILC (të Ardhura të Ulëta, Kosto të Ulëta) konsiderohen në varfëri ekonomike, por jo domosdoshmërisht energjetike për shembull, familje me të ardhura të ulëta që jetojnë në banesa të vogla, me eficiencë të lartë ose në zona klimatike të ngrohta;
- familjet që bien në kuadrantin HIHC (të Ardhura të Larta, Kosto të Larta) konsiderohen se kanë të ardhura të mjaftueshme për t'i përballuar kostot e energjisë pa rrezikuar standardin e jetesës; dhe

- familjet që bien në kuadrantin HILC (të Ardhura të Larta, Kosto të Ulëta) konsiderohen në një situatë ekonomikisht të favorshme dhe energjetikisht eficiente.

Zbatimi i treguesit LIHC sipas këtij neni bëhet pa cenuar përdorimin, për qëllime krahasueshmërie, të treguesve plotësues të njohur në nivel evropian dhe të Komunitetit të Energjisë, përfshirë treguesin e barrës energjetike, treguesit M/2 dhe 2M, përqindjen e popullsisë që nuk është në gjendje të mbajë banesën e ngrohur mjaftueshëm, dhe incidencën e detyrimeve të prapambetura për faturat e shërbimeve, në përputhje me nenin 14.

Neni 12

Burimet e të dhënave dhe integrimi i të dhënave

Vlerësimi i varfërisë energjetike bazohet në përdorimin e të dhënave administrative dhe statistikore nga institucionet publike përkatëse, në përputhje me kriteret e përcaktuara në nenin 5 dhe njësinë e vlerësimit të përcaktuar në nenin 4.

Kuadri i vlerësimit do të integrojë, në masën e mundshme, burimet e mëposhtme të të dhënave:

- të dhëna mbi të ardhurat e familjes dhe statusin e ndihmës sociale, të nxjerra nga sistemi i mbrojtjes sociale;
- të dhënat mbi konsumin e energjisë elektrike dhe shpenzimet përkatëse, të ofruara nga operatorët e sektorit të energjisë elektrike; dhe
- të dhëna mbi performancën energjetike të banesave, duke përfshirë informacion nga certifikatat e performancës energjetike, regjistrat e ndërtesave ose burime administrative ekuivalente.

Të dhënat e mbledhura dhe të strukturuar përmes Regjistrit Kombëtar të Varfërisë Energjetike, të krijuar sipas neneve 8–10, do të përbëjnë burimin kryesor operacional të të dhënave për qëllimet e këtij neni.

Institucionet kompetente do të sigurojnë që të dhënat e përdorura për qëllimet e kësaj metodologjie të jenë të besueshme, konsistente, të përditësuara rregullisht dhe të përdoren në përputhje me kuadrin ligjor të zbatueshëm për mbrojtjen e të dhënave dhe shkëmbimin e të dhënave.

Integrimi i këtyre burimeve të të dhënave duhet të pasqyrojë natyrën e kombinuar të varfërisë energjetike, siç përcaktohet në ligjin nr. 37/2025, dhe duhet të lejojë një vlerësim të qëndrueshëm dhe të krahasueshëm me kalimin e kohës.

Neni 13

Përdorimi i sistemit të ndihmës sociale

Identifikimi i gjendjes socio-ekonomike të familjeve për qëllimet e kësaj metodologjie do të bazohet, në masën e mundshme, në sistemin ekzistues të ndihmës sociale të krijuar sipas ligjit nr. 57/2019.

Familjet që përfitojnë nga ndihma ekonomike, përfitimet e lidhura me aftësinë e kufizuar ose forma të tjera të njohura të mbrojtjes sociale, do të konsiderohen se përmbushin komponentin socio-ekonomik të vlerësimit të përcaktuar në nenin 5, subjekt i verifikimit përmes të dhënave administrative të disponueshme.

Përdorimi i sistemit të ndihmës sociale do të sigurojë:

- qëndrueshmëri në identifikimin e familjeve në nevojë;
- ulje të barrës administrative për institucionet dhe familjet; dhe
- mundësinë e përfshirjes automatike ose të thjeshtuar të familjeve të pranueshme në procesin e vlerësimit.

Neni 14

Zbatimi operacional i treguesve

Zbatimi operacional i kriterëve të përcaktuara në nenin 5 do të kryhet përmes treguesve, pragjeve dhe metodave të llogaritjes të përcaktuara në aktin zbatues të miratuar në mbështetje të nenit 22(7), të ligjit nr. 37/2025, duke u bazuar në metodologjinë LIHC të përcaktuar në nenin 11.

Këta tregues, do të:

- pasqyrojnë natyrën e kombinuar të varfërisë energjetike, duke integruar elemente socio-ekonomike, të shpenzimeve, dhe që lidhen me banesën;
- lejojnë identifikimin e familjeve të prekura nga varfëria energjetike dhe atyre në rrezik; dhe
- sigurojnë konsistencë me kalimin e kohës dhe krahasueshmëri përgjatë periudhave të raportimit.

Treguesit do të bazohen në burimet e disponueshme të të dhënave dhe do të projektohen për të mbështetur si monitorimin në nivel kombëtar, ashtu edhe synimin efektiv të masave të politikave.

Për qëllime krahasueshmërie me praktikën evropiane dhe rajonale, treguesit e zbatuar sipas kësaj metodologjie mund të krahasohen me treguesit kryesorë dhe ndihmës të rekomanduar nga Komisioni Evropian dhe nga Sekretariati i Komunitetit të Energjisë, përfshirë treguesin e barrës energjetike, treguesit M/2 dhe 2M, përqindjen e popullsisë që nuk është në gjendje të mbajë banesën e ngrohur mjaftueshëm, incidencën e detyrimeve të prapambetura për faturat e shërbimeve, dhe treguesit e cilësisë së banesës, si lagështia, pikimet, ose dëmtimet strukturore.

Neni 15

Përgjegjësitë institucionale dhe koordinimi

Zbatimi i kësaj metodologjie do të sigurohet përmes koordinimit ndërmjet ministrisë përgjegjëse për energjinë, ministrisë përgjegjëse për shëndetësinë dhe mbrojtjen sociale, dhe institucioneve të tjera përkatëse, duke përfshirë autoritetin kombëtar statistikor, Entin Rregullator të Energjisë, Agjencinë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit dhe operatorët e sektorit të energjisë elektrike, në veçanti përmes Grupit Ndërinstitucional të Përhershëm të Punës të krijuar sipas nenit 8.

Çdo institucion do të kontribuojë, brenda mandatit të tij përkatës, në:

- sigurimin dhe vlerësimin e të dhënave;
- zbatimin e kuadrit të vlerësimit; dhe
- përdorimin e rezultateve për hartimin dhe zbatimin e politikave.

Mekanizmat e koordinimit institucional do të krijohen për të siguruar:

- konsistencë në përdorimin e të dhënave dhe treguesve;
- harmonizim ndërmjet politikave të mbrojtjes sociale, energjisë dhe strehimit; dhe
- zbatim efektiv të masave që adresojnë varfërinë energjetike.

Neni 16

Monitorimi dhe raportimi

Monitorimi dhe raportimi për varfërinë energjetike do të kryhen në përputhje me nenin 22(7), të ligjit nr. 37/2025.

Autoriteti kompetent do të përgatisë raporte periodike, për:

- numrin e familjeve të prekura nga varfëria energjetike dhe atyre në rrezik;
- evolucionin e treguesve kyç me kalimin e kohës; dhe
- efektivitetin e masave të politikës të zbatuara.

Bazuar në treguesit e përmendur në këtë metodologji, në veçanti treguesin LIHC të përcaktuar në nenin 11, ministria përgjegjëse për energjinë përgatit Raportin Vjetor të Riskut të Varfërisë Energjetike për vitin paraardhës, deri më 30 prill. Ky raport shërben si bazë për planifikimin e saktë trevjeçar të fondeve të eficiencës së energjisë për familjet e klasifikuara sipas statusit të performancës energjetike të banesës, në bashkërendim me veprimin 6 të Planit të cilit i bashkëngjitet kjo metodologji.

Raportimi do të bazohet në metodologjinë dhe treguesit e përcaktuar sipas aktit zbatues përkatës dhe do të mbështesë hartimin e politikave të bazuara në prova, duke përfshirë hartimin, përshtatjen dhe vlerësimin e masave që trajtojnë varfërinë energjetike dhe bashkërendimin më të gjerë të masave të zbatueshme për konsumatorët I.

Neni 17

Përdorimi i rezultateve për masa politikash

Rezultatet e vlerësimit të kryer sipas kësaj metodologjie do të përdoren për të informuar hartimin, orientimin dhe vlerësimin e masave të politikave që trajtojnë varfërinë energjetike.

Masa të tilla do të përfshijnë:

- masa të mbështetjes financiare që synojnë uljen e barrës së shpenzimeve të energjisë;
- hartimin dhe koordinimin më të gjerë të masave mbrojtëse të zbatueshme për konsumatorët I, duke përfshirë, kur është e përshtatshme, masat mbrojtëse që lidhen me kushtet e furnizimit sipas kuadrit ligjor të zbatueshëm; dhe
- ndërhyrje të eficiencës së energjisë që synojnë përmirësimin e performancës energjetike të banesave, sipas veprimit 6 të Planit të cilit i bashkëngjitet kjo metodologji.

Kjo metodologji do të mbështesë një qasje të koordinuar, sipas së cilës masat e menjëhershme mbrojtëse të zbatueshme për klientët në nevojë sipas kuadrit të sektorit të energjisë elektrike plotësohen nga masa strukturore që synojnë uljen e varfërisë energjetike me kalimin e kohës.

Neni 18

Zbatimi

Kjo metodologji do të shërbejë si bazë për:

- miratimin, me vendim të Këshillit të Ministrave, të kuadrit të monitorimit dhe raportimit në përputhje me nenin 22(7), të ligjit nr. 37/2025, duke përfshirë përkufizimin e treguesve, pragjeve, burimeve të të dhënave, metodave të llogaritjes, formatit të raportimit dhe shpeshtësisë së raportimit;

- krijimin dhe funksionimin e Regjistrit Kombëtar të Varfërisë Energjetike, në përputhje me nenet 8–10, përfshirë matricën ndërinstitucionale të shkëmbimit të të dhënave dhe rolin e AKSHI-t në zhvillimin e tij teknik;

- përgatitjen dhe publikimin e vlerësimit kombëtar bazë të varfërisë energjetike;

- vendosjen e ciklit të rregullt të monitorimit dhe raportimit mbi varfërinë energjetike, përfshirë Raportin Vjetor të Riskut të Varfërisë Energjetike të përmendur në nenin 16;

- zhvillimin dhe zbatimin e masave që trajtojnë varfërinë energjetike, dhe koordinimin me masat mbrojtëse të zbatueshme për klientët në nevojë, në përputhje me nenin 95, të ligjit nr. 43/2015 dhe masat e eficiencës së energjisë në përputhje me ligjin nr. 37/2025; dhe

- përgatitjen, zbatimin dhe përditësimin e Planit të Veprimit për Varfërinë Energjetike.