VENDIM
Nr. 101, datë 19.7.2012

PËR MIRATIMIN E RREGULLORES PËR VENDOSJEN E GJOBAVE DHE KUSHTEVE TË LEHTËSIMIT PREJ TYRE

Në mbështetje të nenit 8 pika 2, 9 dhe 64 pika 3, të ligjit nr. 9072, datë 22.5.2003 "Për sektorin e energjisë elektrike", të ndryshuar, ligjit nr. 10 279, datë 20.5.2010 "Për kundërvajtjet administrative", neneve 25 dhe 26 të "Rregullave të praktikës dhe procedurave të ERE", të miratuara me vendimin nr. 21, datë 18.3.2009, të ndryshuar, Bordi i Komisionerëve të ERE-s, në mbledhjen e tij të datës 19.7.2012, pasi shqyrtoi draftin e përgatitur nga drejtoritë teknike të saj dhe relacionin përkatës,

VENDOSI:

1. Të miratojë rregulloren "Për vendosjen e gjobave dhe kushtet e lehtësimit prej tyre".
2. Ngarkohet Drejtoria Juridike dhe e Mbrojtjes së Konsumatorit për njoftimin e palëve të interesuara për vendimin e Bordit të Komisionerëve të ERE-s.

Ky vendim hyn në fuqi pas publikimit në Fletoren Zyrtare.

Ky vendim botohet në Fletoren Zyrtare.

KRYETARI
Sokol Ramadani

RREGULLORE
PËR VENDOSJEN E GJOBAVE DHE KUSHTET E LEHTËSIMIT TË TYRE

PJESA E PARË
DISPOZITA TË PËRGJITHSHME

Neni 1
Autoriteti

Kjo rregullore hartohet në zbatim të nenit 64 pika 3 të ligjit nr. 9072, datë 22.5.2003 "Për sektorin e energjisë elektrike", të ndryshuar, ligjit nr. 10 279, datë 20.5.2010 "Për kundërvajtjet administrative" dhe në përputhje me Rregullat e Praktikës dhe Procedurave të ERE-s.

Neni 2
Qëllimi

Qëllimi i kësaj rregulloreje është të zbatojë detyrimet e vendosura në ligjin nr. 9072, datë 22.5.2003 "Për sektorin e energjisë elektrike", të ndryshuar dhe të sigurojë një trajtim të barabartë e transparent për të gjithë të licencuarit në sektorin e energjisë elektrike për të cilët ERE nis procedimin për vendosjen e gjobave për shkeljet e përcaktuara në ligjin e mësipërm, përmes vendosjes së procedurave të njëjta për të licencuarit në sektorin e energjisë elektrike në rastet e vendosjes ndaj të licencuarve të gjobave nga ERE.

Neni 3
Objekti

Kjo rregullore përcakton procedurat që aplikohen për vendosjen e gjobave dhe metodologjinë e përcaktimit dhe lehtësimit prej tyre, për të licencuarit në sektorin e energjisë elektrike, në rastet e shkeljeve të ndëshkueshme nga ERE me gjobë.

Neni 4
Përkufizime

Fjalët dhe frazat e mëposhtme të përdorura në këtë rregullore, do të kenë kuptimet e mëposhtme:

1. Në rast konflikti, përkufizimet e përcaktuara në ligjin nr. 9072, datë 22.5.2003 "Për sektorin e energjisë elektrike", të ndryshuar dhe në Modelin e Tregut, miratuar me vendimin nr. 338, datë 19.3.2008, kanë përparësi ndaj përkufizimeve të përcaktuara në këtë rregullore.

2. "Ligj" do të thotë ligji nr. 9072, datë 22.5.2003 "Për sektorin e energjisë elektrike" me të gjitha ndryshimet.

3. "Bordi i Komisionerëve" do të thotë organi vendimmarrës i ERE-s, i përbërë nga pesë anëtarë të emëruar sipas procedurave të parashikuara nga ligji nr. 9072, datë 22.5.2003 "Për sektorin e energjisë elektrike", të ndryshuar.

4. "ERE" do të thotë Enti Rregullator i Energjisë.

5. "Licencë" do të thotë një autorizim që i jepet një personi sipas pjesës së tretë të ligjit nr. 9072, datë 22.5.2003 "Për sektorin e energjisë elektrike".

6. "I licencuar" do të thotë një person që mban një licencë të dhënë sipas pjesës së tretë të ligjit nr. 9072, datë 22.5.2003 "Për sektorin e energjisë elektrike".

7. "Procedurë" do të thotë një tërësi e veprimeve që kryen në zbatim të legjislacionit në fuqi sikurse përcaktuar në këtë rregullore.

8. "Rregullat e praktikës dhe procedurave të ERE-s" janë rregullat e miratuara nga Bordi i Komisionerëve të ERE-s, me vendimin nr. 21, datë 18.3.2009, të ndryshuar.

9. "Titullar" do të thotë, sipas rastit, kryetari i ERE-s ose Bordi i Komisionerëve.

10. "Subjekt i interesuar" do të thotë çdo i licencuar apo çdo organizëm tjetër sipas rastit.

11. "Të ardhurat vjetore" janë totali i të ardhurave të gjeneruara nga shitja e të mirave apo shërbimeve gjatë një viti financiar paraardhës nga një kompani, apo i licencuar, sipas pasqyrave financiare të tij apo raportimeve në organet tatimore.

12. "Xhiro mesatare ditore" do të thotë të ardhurat mesatare nga shitjet ditore që rezultojnë nga raporti i të ardhurave të gjeneruara nga shitja e të mirave apo shërbimeve gjatë një viti financiar paraardhës me numrin e ditëve të vitit kalendarik paraardhës.

13. "Vlera fillestare e gjobës" do të quhet vlera e përcaktuar nga ERE për efekt të llogaritjes së vlerës përfundimtare të gjobës sipas aneksit nr. 1.

PJESA E DYTË
DISPOZITA TË POSAÇME

Neni 5
Gjobat

1. Çdo subjekt i licencuar nga ERE mund të jetë objekt i ndëshkimit nga ERE për një ose më shumë nga shkeljet e kryera prej tij si më poshtë:

a) Refuzimi i paraqitjes së të dhënave dhe raporteve periodike apo dërgimi me vonesë i tyre, ose dërgimi i të dhënave të pasakta nga i licencuari;

b) Moszbatimi i detyrimeve që lidhen me llogaritjen e kostove dhe tarifave, si dhe zbatimin e tyre;

c) Moszbatimi i detyrimeve të shërbimit publik, të vendosura sipas nenit 25 të ligjit;

d) Moszbatimi i detyrimit për mbajtjen e llogarive të ndara sipas neneve 23 dhe 33 të ligjit;

e) Moszbatimi i detyrimeve që lidhen me aksesin e palëve të treta në rrjet, siç përcaktohet nga dispozitat e ligjit dhe aktet e tjera nënligjore;

f) Moszbatimi i detyrimeve të përcaktuara në kontratat e rregulluara;

g) Mospublikimi i informacionit për tarifat dhe kushtet e përgjithshme të aksesit dhe përdorimit të shërbimeve të rrjetit;

h) Mosparaqitja e planeve të investimeve, sipas kërkesave të nenit 24 të këtij ligji dhe rregullave përkatëse të ERE-s, si dhe moszbatimi i tyre;

i) Shkelja e një prej kushteve e standardeve të cilësisë së furnizimit të miratuara nga ERE;

j) Nuk përmbush urdhërimet e ERE-s për zgjidhjen e mosmarrëveshjeve nga ERE midis të licencuarve;

k) Shkeljet e kushteve të përcaktuara në licencë, apo shkeljet e rregullave dhe rregulloreve të ERE-s, që nuk janë përcaktuara në shkronjat e mësipërme.

2. Nuk mund të vendoset fillimi i një procedure për vendosje gjobe, nëse shkelja e pretenduar ka më shumë se 5 vjet që ka ndodhur.

Neni 6
Masa e gjobës

1. Masat e gjobës do të përcaktohen nga ERE në përputhje me aneksin 1 të kësaj rregulloreje, brenda kufijve si më poshtë:

a) Maksimumi i barabartë me 3% të të ardhurave vjetore të vitit paraardhës të të licencuarit.

b) Minimumi me 0,01% të të ardhurave vjetore të vitit paraardhës të të licencuarit.

2. ERE mund të vendosë gjobë progresive për çdo ditë shkeljeje nga i licencuari për rastet e mëposhtme:

a) Kur nuk zbaton urdhrat e ERE-s për korrigjimin e një shkeljeje brenda afateve të përcaktuara nga ERE, i licencuari dënohet me gjobë në masën 0.5 % të xhiros mesatare ditore, sipas vitit financiar paraardhës për çdo ditë shkelje nga dita e afatit të përcaktuar.

b) Kur i licencuari nuk përmbush detyrimet për pagesën e rregullimit ndaj ERE-s, për çdo ditë vonesë nga dita e përcaktuar për pagesën përkatëse të rregullimit dënohet me gjobë në masën 0.5 % të xhiros mesatare ditore në vitin financiar paraardhës.

3. Vlera përfundimtare e gjobës do të përcaktohet si zbritje e vlerës fillestare të gjobës me vlerën e kushteve lehtësuese.

Neni 7
Fillimi i investigimit

1. ERE mund të fillojë një investigim për vendosje gjobë në rastet kur:

- ka marrë kryesisht dijeni për një shkelje;
- vihet në dijeni nga një i licencuar tjetër apo çdo subjekt tjetër i interesuar për një shkelje.

2. Në çdo rast, fillimi i investigimit vendoset me urdhër të titullarit apo vendim të Bordit të Komisionerëve të ERE.

Neni 8
Shqyrtimi fillestar

1. Në çdo rast që stafi teknik, që ka kryer investigimin konstaton një nga shkeljet e parashikuara në nenin 5, do të përgatisë një informacion të detajuar mbi shkeljen/et e konstatuara dhe propozimin për fillimin e procedurës për vendosje gjobe ndaj të licencuarit.

2. Në rast se merret vendim nga ana e Bordit të Komisionerëve të ERE-s për të filluar procedurën e vendosje së gjobës një të licencuari, ky vendim do t'i njoftohet të licencuarit, nga ERE, brenda 5 ditëve pune nga marrja e vendimit të Bordit të Komisionerëve.

3. Njoftimi për vendosjen e gjobës do të përmbajë:

- identitetin e të licencuarit;
- shkeljen e konstatuar;
- dokumentacionin provues ku mbështetet vendosja e gjobës;
- masën e gjobës së propozuar;
- të drejtën e të licencuarit për të kthyer përgjigje brenda 10 ditëve kalendarike, nga marrja dijeni, dhe paraqitjen e argumenteve dhe çdo dokumentacioni që konsiderohet i nevojshëm, në mbështetje të përgjigjes së tij apo për qëllime të procedurës se nisur nga kjo rregullore dhe ekzistencës së rrethanave lehtësuese. I licencuari ka të drejtë që brenda këtij afati të kërkojë zhvillimin e një seance dëgjimore për të bërë sqarimet e duhura.

4. Në çdo fazë të një procedimi për vendosje gjobe, ERE mund të kryejë seanca dëgjimore me të licencuarin dhe subjektin që ka kërkuar kryerjen e investigimit, apo ERE mund të kërkojë dokumente të tjera të nevojshme për qëllime të procedurës së nisur.

Neni 9
Përcaktimi i vlerës fillestare të gjobës

1. ERE do të përcaktojë vlerën fillestare të gjobës brenda kufirit maksimal dhe minimal të vendosur në ligj. Kriteret e përcaktimit të vlerës fillestare të gjobës janë:

a) shkaqet e kryerjes së kundërvajtjes;

b) nëse kundërvajtësi rezulton i dënuar administrativisht edhe më parë;

c) rëndësinë e kundërvajtjes;

ç) pasojat që kanë ardhur nga veprimi apo mosveprimi.

Neni 10
Shkaqet e kryerjes së kundërvajtjes

1. Për efekt të llogaritjes së vlerës fillestare të gjobës, shkaqet e kryerjes së kundërvajtjes do të konsiderohen të parëndësishme, mesatare apo të rëndësishme.

2. Për përcaktimin e niveleve të rrethanave, do të merren për bazë kriteret e mëposhtme:

a) Pozicioni hierarkik në kompani të personit që ka kryer shkeljen;

b) Mungesa e modeleve organizative dhe të rregullave të menaxhimit korrekt, me qëllim parandalimin e kryerjes së shkeljes;

c) Tentativa për të fshehur shkeljen;

d) Nëse kundërvajtja është realizuar me dashje apo nga pakujdesia.

Neni 11
Nëse i licencuari është dënuar më parë për kundërvajtje

Për efekt të llogaritjes së vlerës përfundimtare të gjobës, do të merret në konsideratë nëse i licencuari është dënuar më parë për shkelje të ligjit dhe akteve të tjera në zbatim të tij. Kushti i rëndësishëm do të jetë nëse është dënuar edhe më parë për të njëjtën shkelje.

Neni 12
Rëndësia e kundërvajtjes së kryer

1. Për efekt të llogaritjes së rëndësisë së shkeljes së kryer, rëndësia do të konsiderohet e vogël, mesatare apo e madhe.

2. Për përcaktimin e nivelit të rëndësisë së kundërvajtjes së kryer, do të merret për bazë përfitimi financiar i realizuar nga i licencuari si pasojë e kësaj kundërvajtjeje. Për përcaktimin e nivelit të përfitimit financiar, të realizuar nga i licencuari, do të merret për bazë raporti i të ardhurave të përfituara me të ardhurat vjetore të vitit paraardhës të të licencuarit, si pasojë e kësaj kundërvajtjeje.

3. Gjithashtu, për bazë do të merret edhe kohëzgjatja e kësaj kundërvajtjeje.

Neni 13
Pasojat që kanë ardhur nga veprimi apo mosveprimi

1. Për efekt të llogaritjes së vlerës fillestare të gjobës, pasojat që kanë ardhur nga veprimi apo mosveprimi i të licencuarit do të konsiderohen të vogla, mesatare apo të mëdha.

2. Për përcaktimin e niveleve të pasojave të ardhurave, do të merren për bazë një ose më tepër nga kriteret e mëposhtme në varësi të shkeljes:

a) Dëmi i shkaktuar apo rritja e kostove të shkaktuara konsumatorëve apo pjesëmarrësve në treg;

b) Numri i klientëve të përfshirë;

c) Rritja e dominancës në treg të të licencuarit;

d) Pengimi i punës së rregullatorit në kryerjen e funksioneve të veta ligjore për monitorimin dhe kontrollimin e të licencuarit.

Neni 14
Lehtësimi nga gjoba

1. ERE do të konsiderojë se i licencuari plotëson kushtet për uljen e gjobës kur ekzistojnë një ose të gjitha rrethanat si më poshtë:

a) reduktimi në masën 50% të gjobës - kur shkelja për të cilën parashikohet gjobë deklarohet nga vetë i licencuari.

b) reduktimi në masën 1/3 të gjobës - kur i licencuari bashkëpunon në mënyrë efikase në procesin e investigimit prej rregullatorit për shkeljen në fjalë.

c) reduktimi në masën 50% të gjobës - kur i licencuari demonstron se ka kryer veprime që çojnë në përmirësimin e tregut të rregulluar. Do të konsiderohen veprime që çojnë në përmirësimin e tregut, veprimet, të cilat pavarësisht shkeljes kanë ndikuar në përmirësimin e standardeve të shërbimit, konkurrencës, eficencën në treg etj.

2. Lehtësimi nga gjoba do të realizohet duke reduktuar masën e gjobës sipas çdo kriteri, një nga një, mbi vlerën përfundimtare për çdo rast.

Neni 15
Propozimi përfundimtar

Pas marrjes së përgjigjes me shkrim nga i licencuari brenda afatit të përcaktuar më sipër në nenin 8 të kësaj rregulloreje, personat e ngarkuar që ndjekin këtë procedurë në ERE, do të shqyrtojnë këtë përgjigje brenda afatit të vendosur nga Bordi i Komisionerëve dhe do të përgatisin një relacion për Bordin e Komisionerëve mbi argumentet e paraqitura në përgjigjen e të licencuarit, rrethanat lehtësuese dhe gjithë dokumentacionin mbështetës, nëse ka, dhe do t'i propozojnë Bordit të Komisionerëve për:

- Marrjen e vendimit për vendosje gjobe dhe masën përkatëse; ose
- Mosgjobitje të të licencuarit për mosvërtetim të shkeljes.

Neni 16
Vendimi i Bordit

1. Me marrjen e informacionit të detajuar me të dhënat sipas dispozitave të mësipërme të kësaj rregulloreje dhe pasi është njohur me përgjigjen e të licencuarit, Bordi i Komisionerëve do të vendosë për ndëshkimin ose jo të të licencuarit dhe vlerën përkatës të gjobës.

2. Në përfundim të një procedure për vendosjen e gjobës një subjekti të licencuar, ERE do të njoftojë të licencuarin mbi vendimin e Bordit të Komisionerëve të marrë ndaj tij, si dhe do t'i dërgojë një kopje të këtij vendimi, sipas afateve të përcaktuara në Rregullat e Praktikës dhe Procedurave të ERE-s.

3. Gjoba e vendosur nga Bordi i Komisionerëve përbën titull ekzekutiv sipas ligjit nr.10 279, datë 20.5.2010 "Për kundërvajtjet administrative".

Neni 17
Apelimi i vendimit

Kundër vendimit të Bordit të Komisionerëve për vendosje të gjobës, i licencuari mund të bëjë ankim në gjykatë në përputhje me ligjin nr. 10 279, datë 20.5.2010 "Për kundërvajtjet administrative".

PJESA E TRETË
DISPOZITA TË FUNDIT

Neni 18
Amendamente të rregullores

Kjo rregullore është objekt rishikimi dhe ndryshimi me vendim të Bordit të Komisionerëve të ERE-s në përputhje me Rregullat e Praktikës dhe Procedurave të ERE-s.

Neni 19
Hyrja në fuqi

Kjo rregullore dhe pjesët përbërëse të saj hyjnë në fuqi pas publikimit në Fletoren Zyrtare të Republikës së Shqipërisë.