VENDIM
Nr. 125, datë 29.7.2016

MBI MIRATIMIN E RREGULLORES PËR PROCEDURAT E VENDOSJES DHE REDUKTIMIT TË GJOBAVE

Në mbështetje të neneve 16; 106/2; 107, pika 4 dhe 110, të ligjit nr. 43/2015, "Për sektorin e energjisë elektrike", nenit 26, të "Rregullores së organizimit, funksionimit dhe procedurave të ERE-s", miratuar me vendimin e Bordit të ERE-s nr. 96, datë 17.6.2016, Bordi i ERE-s, në mbledhjen e tij të datës 29.7.2016, pasi shqyrtoi draftrregulloren për procedurat e vendosjes dhe të reduktimit të gjobave, të përgatitur nga Drejtoria Juridike, si dhe relacionin përkatës,

konstatoi se:

- Në bazë të nenit 107, pika 4, ERE ka detyrimin të hartojë dhe të miratojë një rregullore të posaçme lidhur me kushtet dhe procedurat e vendosjes dhe reduktimit të gjobave.
- Me vendimin nr. 152, datë 11.12.2015, Bordi i ERE-s ka filluar procedurat për miratimin e "Draftrregullores për vendosjen e gjobave dhe kushtet e lehtësimit prej tyre".

Për gjithë sa më sipër cituar, Bordi i ERE-s

VENDOSI:

1. Të miratojë rregulloren për procedurat e vendosjes dhe reduktimit të gjobave.
2. Drejtoria Juridike dhe e Mbrojtjes së Konsumatorit të njoftojë palët e interesuara për vendimin e Bordit të ERE-s.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

Ky vendim botohet në Fletoren Zyrtare.

KRYETARI
Petrit Ahmeti

RREGULLORE
PËR PROCEDURAT E VENDOSJES DHE REDUKTIMIT TË GJOBAVE

PJESA E PARË
DISPOZITA TË PËRGJITHSHME

Neni 1
Autoriteti

Kjo rregullore hartohet në zbatim të nenit 106/2 dhe 107, të ligjit nr. 43/2015, "Për sektorin e energjisë elektrike", ligjit nr. 45/2015, "Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë" dhe në përputhje me "Rregulloren për organizimin, funksionimin dhe procedurat e ERE-s".

Neni 2
Qëllimi

Qëllimi i kësaj rregulloreje është të sigurojë një trajtim të barabartë e transparent për të gjithë të licencuarit në sektorin e energjisë elektrike, për të cilët ERE nis procedurën për vendosjen e gjobave për shkeljet e konstatuara, sipas parashikimeve të ligjit nr. 43/2015, "Për sektorin e energjisë elektrike".

ERE aplikon procedura të njëjta për të licencuarit në sektorin e energjisë elektrike në rastet e vendosjes së gjobave.

Neni 3
Objekti

Kjo rregullore përcakton procedurat e aplikimit të gjobave, metodologjinë e konstatimit e përcak-timit të tyre, si dhe masat e lehtësimit që aplikohen për gjobat e vendosura, për të licencuarit në sektorin e energjisë elektrike, në rastet e shkeljeve të ndëshkueshme me gjobë nga ERE.

Neni 4
Përkufizime

Fjalët dhe frazat e mëposhtme të përdorura në këtë rregullore, kur përdoren, do të kenë kuptimet e mëposhtme:

1. "Ligj" do të thotë ligji nr. 43/2015, "Për sektorin e energjisë elektrike".
2. "Bordi i ERE-s" do të thotë organi vendimmarrës i ERE-s që përbëhet nga pesë anëtarë të emëruar sipas procedurave të parashikuara në ligj.
3. "ERE" do të thotë Enti Rregullator i Energjisë.
4. "Licencë" do të thotë një e drejtë e dhënë nga ERE, një personi për ushtrimin e një veprimtarie në sektorin e energjisë elektrike ose atë të gazit natyror, në përputhje me dispozitat që kërkohen nga ligji nr. 43/2015, "Për sektorin e energjisë elektrike" dhe ligjit nr. 102/2015, "Për gazin natyror", si dhe procedurave të licencimit të ERE-s.
5. "I licencuar" do të thotë një person i pajisur me një licencë të dhënë nga ERE, për të operuar në sektorin e energjisë elektrike ose dhe të gazit natyror.
6. "Procedurë" do të thotë një tërësi e vepri-meve të ERE-s apo të të licencuarve që kryhen në zbatim të legjislacionit në fuqi.
7. "Administratori" do të thotë sipas rastit Kryetari i Bordit të ERE-s ose Bordi i ERE-s.
8. "Subjekt i interesuar" do të thotë çdo i licencuar apo çdo person tjetër që merr shërbim apo kryen aktivitet në sektorin e energjisë elektrike.
9. "Të ardhurat vjetore" do të thotë totali i të ardhurave të gjeneruara nga shitja e të mirave të siguruara nga aktiviteti në sektorin e energjisë elektrike apo shërbimeve të kryera gjatë një viti financiar nga një subjekt tregtar.
10. "Xhiro mesatare ditore" do të thotë të ardhurat mesatare të siguruara në ditë nga shitjet përgjatë një viti financiar.
11. "Vlera fillestare e gjobës" do të quhet vlera e përcaktuar nga Bordi i ERE-s, për efekt të llogaritjes së vlerës përfundimtare të gjobës e cila llogaritet sipas aneksit nr. 1 bashkëngjitur kësaj rregulloreje.

PJESA E DYTË
DISPOZITA TË POSAÇME

Neni 5
Gjobat

1. Çdo i licencuar mund të jetë subjekt i ndëshkimit nga ERE, për një ose më shumë nga shkeljet e kryera prej tij, si më poshtë:

a) Moszbatim i vendimeve të ERE-s;

b) Refuzimi i paraqitjes së të dhënave dhe raporteve periodike apo dërgimi me vonesë i tyre ose dërgimi i të dhënave jo të plota dhe të pasakta nga i licencuari. Dërgimi i qëllimshëm i të dhënave të rreme përbën vepër penale, e ndëshkohet konform parashikimeve të Kodit Penal;

c) Moszbatimi i detyrimeve që lidhen me llogaritjen e kostove dhe tarifave, si dhe zbatimin e tyre;

d) Moszbatimi i detyrimeve të shërbimit publik, të parashikuara në nenin 47, të ligjit nr. 43/2015, "Për sektorin e energjisë elektrike";

e) Moszbatim i detyrimeve për ndarjen e veprimtarive të licencuara;

f) Moszbatimi i detyrimit për mbetjen e llogarive të ndara, sipas neneve 35, 54 dhe 72 të ligjit nr. 43/2015, "Për sektorin e energjisë elektrike";

g) Moszbatimi i detyrimeve që lidhen me aksesin e palëve të treta në rrjet, siç përcaktohet nga dispozitat e ligjit nr. 43/2015, "Për sektorin e energjisë elektrike" dhe aktet e tjera nënligjore;

h) Moszbatimi i detyrimeve të përcaktuara në kontratat e rregulluara;

i) Mospublikimi informacionit për tarifat dhe kushtet e përgjithshme të aksesit dhe të përdorimit të shërbimeve të rrjetit;

j) Mosparaqitja e programeve të investimeve dhe/ose moskryerja e investimeve të planifikuara, sipas kërkesave të neneve 20, shkronja "f", 60 dhe 75, të ligjit nr. 43/2015, "Për sektorin e energjisë elektrike" dhe rregullores përkatëse të ERE-s;

k) Shkelja e një prej kushteve e kërkesave të cilësisë së furnizimit, të miratuara nga ERE;

l) Moszbatimi i vendimeve të ERE-s, për zgjidhjen e mosmarrëveshjeve midis të licencuarve;

m) moskryerja e pagesës rregullatore nga ana e të licencuarit brenda afatit të përcaktuar;

n) refuzimi i pjesëmarrësve të tregut për të nënshkruar kontrata të rregulluara brenda 15 ditëve kalendarike;

o) Shkeljet e kushteve të përcaktuara në licencë apo shkeljet e rregullave dhe rregulloreve të ERE-s, që nuk janë përcaktuar në shkronjat e mësipërme.

2. ERE mund të vendosë gjobë progresive për çdo ditë vonesë në korrigjimin e shkeljes, duke filluar ky afat nga dita e afatit të përcaktuar nga ERE për korrigjimin e saj apo nga legjislacioni në fuqi:

a) Kur i licencuari nuk përmbush vendimin e ERE-s për korrigjimin e një shkeljeje brenda afateve të përcaktuara prej saj, i licencuari dënohet me gjobë në masën 0,1 për qind të xhiros mesatare ditore të vitit financiar paraardhës, për çdo ditë vonese nga dita e afatit të përcaktuar në vendimin përkatës të ERE-s;

b) Kur i licencuari nuk përmbush detyrimin e pagesës rregullatore ndaj ERE-s, dënohet me gjobë në masën 0,2 për qind të xhiros mesatare ditore të vitit financiar paraardhës, për çdo ditë vonese nga dita e përcaktuar për pagesën.

3. Masat e gjobës do të përcaktohen nga ERE, në përputhje me aneksin 1 të kësaj rregulloreje, brenda kufijve si më poshtë:

a) Jo më shumë se 3% e të ardhurave vjetore të vitit financiar paraardhës të të licencuarit;

b) Jo më pak se 0,1% e të ardhurave vjetore të vitit financiar paraardhës të të licencuarit.

4. Gjoba progresive për çdo ditë vonese, nuk mund të kalojë vetë vlerën e gjobës fillestare ose masën e 3% të të ardhurave të vitit paraardhës.

5. Vlera përfundimtare e gjobës do të përcaktohet si zbritje e vlerës fillestare të gjobës me vlerën e kushteve lehtësuese, nëse kjo e fundit mund të aplikohet.

Neni 6

Fillimi i hetimit

1. ERE mund të fillojë një hetim për vendosje gjobe, në rastet kur:

a) Ka marrë kryesisht dijeni për një shkelje;

b) Vihet në dijeni nga një i licencuar tjetër apo nga një subjekt i interesuar për një shkelje;

c) Ka dyshimin e arsyeshëm se kushtet e licencës janë shkelur.

2. Në çdo rast fillimi i hetimit vendoset me urdhër të administratorit apo vendim të Bordit të ERE-s.

Neni 7

Shqyrtimi fillestar

1. ERE nuk mund të vendosë për fillimin e një procedure për vendosje gjobe, nëse shkelja e pretenduar apo e konstatuar pas hetimit rezulton se ka më shumë se 5 vjet që ka ndodhur.

2. Në çdo rast që stafi teknik, i cili ka kryer hetimin, konstaton një nga shkeljet e parashikuara në nenin 5, do të përgatisë një informacion/ relacion të detajuar mbi shkeljen/et e konstatuara dhe propozimin për fillimin e procedurës, për vendosje gjobe ndaj të licencuarit.

3. Vendimi i Bordit të ERE-s për të filluar procedurën e vendosjes së gjobës një të licencuari, do t'i njoftohet të licencuarit nga ERE, brenda 5 ditëve pune nga marrja e vendimit të Bordit të ERE-s.

4. Njoftimi për vendosjen e gjobës do të përmbajë:

- shkeljen e konstatuar;
- masën e gjobës së propozuar;
- identitetin e të licencuarit;
- dokumentacionin provues ku mbështetet ven-dosja e gjobës;
- të drejtën e të licencuarit për të kthyer përgjigje brenda 10 ditëve kalendarike nga marrja në dijeni, si dhe paraqitjen e argumenteve dhe çdo dokumen-tacioni shkresor mbështetës në funksion të përgjigjes së tyre apo për qëllime të aplikimit të rrethanave lehtësuese. I licencuari ka të drejtë që brenda këtij afati, të kërkojë zhvillimin e një seance dëgjimore për të bërë sqarimet e duhura.

5. Në çdo fazë të një procedimi për vendosje gjobe, ERE mund të kryejë seanca dëgjimore me të licencuarin dhe subjektin që ka kërkuar kryerjen e hetimit apo ERE mund të kërkojë dokumente të tjer a të nevojshme për qëllime të procedurës së nisur.

Neni 8

Përcaktimi i vlerës fillestare të gjobës

1. ERE do të përcaktojë vlerën fillestare të gjobës brenda kufirit maksimal dhe minimal të vendosur në ligj. Rëndësia e shkeljes do të përcaktohet sipas kritereve të mëposhtme:

a) Rrethanat e kryerjes së kundërvajtjes;

b) Nëse kundërvajtësi rezulton i dënuar administrativisht më parë;

c) Rëndësinë e kundërvajtjes;

d) Pasojat që kanë ardhur nga veprimi apo mosveprimi;

e) Nëse kundërvajtësi është dënuar më parë për të njëjtën kundërvajtje.

Neni 9

Rrethanat e kryerjes së kundërvajtjes

1. Për efekt të llogaritjes së vlerës fillestare të gjobës rrethanat e kryerjes së shkeljes do të konsiderohen të lehta, mesatare apo të rënda.

2. Për përcaktimin e niveleve të rrethanave do të merren për bazë kriteret e mëposhtme:

a) Pozicioni hierarkik në kompani i personit që ka kryer shkeljen;

b) Mungesa e modeleve organizative dhe të rregullave të menaxhimit korrekt, me qëllim parandalimin e kryerjes së shkeljes;

c) Përpjekjet për të fshehur shkeljen.

Neni 10

Subjekti me precedentë dënimi administrativ

Nëse i licencuari është dënuar më parë për shkelje të legjislacionit të sektorit të energjisë, është dënuar më parë për të njëjtën kundërvajtje administrative, gjoba përfundimtare e parashikuar për llojin e kundërvajtjes, do të rritet në masën 10% të vlerës së gjobës minimale të kriterit përkatës të parashikuar në aneksin 1.

Neni 11

Rëndësia e shkeljes së kryer

1. Për efekt të llogaritjes së rëndësisë së shkeljes së kryer, ato do të konsiderohen të rëndësisë së ulët, mesatare apo të lartë.

2. Për përcaktimin e nivelit të rëndësisë së shkeljes së kryer do të merret për bazë:

a) Përfitimi financiar i realizuar nga i licencuari, i cili do të llogaritet mbi bazën e raportit të të ardhurave të përfituara me të ardhurat vjetore të vitit paraardhës të të licencuarit;

b) Dëmi i shkaktuar në palë të treta.

Neni 12

Pasojat që kanë ardhur nga veprimi apo mosveprimi

1. Për efekt të llogaritjes së vlerës fillestare të gjobës, pasojat që kanë ardhur nga veprimi apo mosveprimi i të licencuarit do të konsiderohen të nivelit të ulët, mesatar apo të lartë.

2. Për përcaktimin e niveleve të pasojave do të merren për bazë kriteret e mëposhtme:

a) Dëmi i shkaktuar apo rritja e kostove të shkaktuara konsumatorëve apo pjesëmarrësve në treg;

b) Numri i klientëve të përfshirë;

c) Rritja e dominancës në treg të të licencuarit;

d) Pengimi i punës së rregullatorit në kryerjen e funksioneve të veta ligjore për monitorimin dhe kontrollimin e të licencuarit.

Neni 13

Lehtësimi nga gjoba

1. ERE do të konsiderojë se i licencuari plotëson kushtet për lehtësimin në vlerën e gjobës, kur gjatë hetimit rezulton se ekzistojnë një ose të gjitha rrethanat, si më poshtë:

a) Në masën 50 për qind, në rastet kur shkelja, për të cilën parashikohet gjoba, është njoftuar nga vetë i licencuari;

b) Në masën 1/3, në rastet kur i licencuari bashkëpunon në mënyrë aktive në procesin e hetimit administrativ të ERE-s, për konstatimin e shkeljes në fjalë;

c) Në masën 40 për qind, në rastet kur i licencuari provon se ka ndërmarrë veprime konkrete për

përmirësimin apo zhdukjen e pasojave që ka shkaktuar shkelja, përpara ose gjatë konstatimit të shkeljes nga ERE.

d) Do të konsiderohen veprime që çojnë në përmirësimin e tregut, veprimet të cilat pavarësisht shkeljes kanë ndikuar në përmirësimin e standar-deve të shërbimit, konkurrencës, eficiencën në treg etj.

Neni 14
Propozimi përfundimtar

1. Pas marrjes së përgjigjes me shkrim nga i licencuari, brenda afatit të përcaktuar më sipër, personat e ngarkuar që ndjekin këtë procedurë në ERE, do të shqyrtojnë këtë përgjigje brenda afatit të vendosur nga Bordi i ERE-s dhe do të përgatisin një relacion për Bordin mbi argumentet e paraqitura në përgjigjen e të licencuarit, rrethanat lehtësuese dhe gjithë dokumentacionin mbështetës, nëse ka dhe do t'i propozojnë Bordit të ERE-s përmbylljen e procedurës së nisur për vendosjen e gjobës, vlerën fillestare të gjobës dhe nëse ekzistojnë kushtet për uljen e vlerës së gjobës së propozuar apo mosgjobitjen e të licencuarit për moskonstatim të shkeljes.

2. Bordi i ERE-s mund të vendosë të mos gjobisë të licencuarin, sipas propozimit të stafit teknik nëse konstaton se faktet e paraqitura nuk provojnë shkeljen.

Neni 15
Vendimi i Bordit

1. Me marrjen e informacionit të detajuar me të dhënat sipas dispozitave të mësipërme të kësaj rregulloreje dhe pasi është njohur me përgjigjen e të licencuarit, Bordi i ERE-s do të vendosë për ndëshkimin ose jo të të licencuarit dhe vlerën përkatëse të gjobës.

2. Në përfundim të një procedure për vendosjen e gjobës një subjekti të licencuar, ERE do të njoftojë të licencuarin mbi përfundimin e procedurës së nisur ndaj tij, si dhe do t'i dërgojë një kopje të vendimit të Bordit, brenda 7 ditëve kalendarike nga marrja e vendimit.

3. Gjoba e vendosur nga Bordi i ERE-s përbën titull ekzekutiv dhe do të ekzekutohet në përputhje me Kodin e Procedurës Civile.

Neni 16
Apelimi i vendimit

Kundër vendimit të Bordit të Komisionerëve për vendosje të gjobës, i licencuari mund të bëjë ankim në përputhje me ligjin nr. 43/2015, "Për sektorin e energjisë elektrike".

PJESA E TRETË
DISPOZITA TË FUNDIT

Neni 17
Amendamente të rregullores

Këto rregulla janë objekt rishikimi dhe ndry-shimi me vendim të Bordit të ERE-s, në përputhje me "Rregulloren për organizimin, funksionimin dhe procedurat e ERE-s".

Neni 18
Hyrja në fuqi

Kjo rregullore dhe pjesët përbërëse të saj, hyjnë në fuqi pas publikimit në Fletoren Zyrtare të Republikës së Shqipërisë.

ANEKSI 1

TABELA PËR LLOGARITJEN E VLERËS PËRFUNDIMTARE TË GJOBËS

Faza I: Fiksimi i vlerës fillestare të gjobës, në varësi të rëndësisë së shkeljes			
Kriteret e rëndësisë së shkeljes			
1. Kohëzgjatja e shkeljes dhe shtrirja territoriale e saj	25 %	E shkurtër	2 %
		E mesme	6%
		E gjatë	12 %
		Lokale	2 %
		Rajonale	4 %
		Kombëtare	13 %
2. Ndikimi i shkeljes në funksionimin e tregut të energjisë	25 %	I ulët	2 %
		I mesëm	6 %
		I lartë	13 %
3. Përfitimi ekomomik i realizuar nga i licencuari si pasojë e shkeljes	25 %	I ultë	4 %
		Mesatar	8 %
		I lartë	12 %
4. Lloji i fajësisë së të licencuarit	25 %	Dashje	17 %
		Pakujdesia	8 %

Faza II: Llogaritja e gjobës përfundimtare do të bëhet sipas formulës:
Gj= VFGj-KL
ku: GJ = Gjoba
VFGJ = Vlera fillestare
KL = Kushtet lehtësuese

Kushtet lehtësuese	1. Shkelja për të cilën parashikohet gjobë deklarohet nga vetë i licencuari	50%
	2. I licencuari bashkëpunon në mënyrë efikase në procesin e investigimit të rregullatorit për shkeljen në fjalë	33%
	3. I licencuari demonstron se ka bërë veprime që çojnë në përmirësimin e tregut të rregulluar	40%