

VENDIM
Nr.38, datë 29.12.2005

NË EMËR TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

Gjykata Kushtetuese e Republikës së Shqipërisë, e përbërë nga:

Gjergj Sauli	Kryetar i Gjykatës Kushtetuese
Alfred Karamuço	Anëtar i “ “
Fehmi Abdiu	Anëtar i “ “
Kristofor Peçi	Anëtar i “ “
Vjollca Meçaj	Anëtare e “ “
Xhezair Zaganjori	Anëtar i “ “
Petrit Plloçi	Anëtar i “ “
Sokol Sadushi	Anëtar i “ “
Kujtim Puto	Anëtar i “ “

me sekretare Arbenka Lalica, në datat 16.09.2005, 29.09.2005 dhe 10.10.2005, mori në shqyrtim në seancë gjyqësore me dyer të hapura çështjen nr.42 Akti, që i përket:

KËRKUES: BESIM FEJZA, përfaqësuar nga avokat Neshat Fana, me deklaram.

SUBJEKTI I INTERESUAR:KËSHILLI I MINISTRAVE, përfaqësuar nga Gentiana Dorëzi, me autorizim.

OBJEKTI: Shfuqizimi i vendimit nr.527, datë 8.07.2005 të Këshillit të Ministrave “Për shkarkimin nga detyra të Kryetarit të komunës Sllovë, qarku Dibër”.

BAZA LIGJORE: Neni 115 i Kushtetutës së Republikës të Shqipërisë.

Kërkuesi ka parashtruar këto shkaqe për shfuqizimin si të papajtueshëm me Kushtetutën të vendimit të mësipërm të Këshillit të Ministrave:

- Vendimi i Këshillit të Ministrave cenon rëndë pavarësinë e pushtetit vendor;
- Nuk është konstatuar asnjë shkelje e rëndë e Kushtetutës apo e ligjeve që të legjitimonte shkarkimin nga detyra të kryetarit të komunës;
- Ka përmbushur detyrat sipas ligjit nr.8652, datë 31.07.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”.

Subjekti i interesuar: Vendimi i shkarkimit nuk bazohet në prova e në ligj.

GJYKATA KUSHTETUESE,

pasi dëgjoi relatorin e çështjes Kujtim Puto, përfaqësuesit e kërkuesit, të subjektit të interesuar që u shprehën për pranimin e kërkesës dhe bisedoi çështjen në tërësi,

VËREN:

Me propozimin e ish-Ministrit të Pushtetit Vendor dhe Decentralizimit, Këshilli i Ministrave, me vendimin nr.527, datë 8.07.2005, ka vendosur shkarkimin nga detyra e Kryetarit të Komunës Sllovë, qarku Dibër, kërkuesin Besim Fejza, me motivacionin për shkelje të rënda ligjore.

Vendimi i mësipërm i Këshillit të Ministrave është akt administrativ me karakter individual, kushtetutshmërinë dhe ligjshmërinë e të cilit e shqyrton drejtpërdrejt Gjykata Kushtetuese. Kjo e drejtë e kësaj gjykate buron nga një dispozitë konkrete kushtetuese (neni 115/2 i Kushtetutës) dhe përbën një përjashtim nga rregulli i përgjithshëm, sipas të cilit, Gjykata Kushtetuese shqyrton drejtpërdrejt vetëm kushtetutshmërinë e akteve me karakter normativ.

Sipas relacionit të Ministrit të Pushtetit Vendor dhe Decentralizimit, duke filluar nga muaji qershor 2004, kjo ministri ka shpërndarë në të gjitha zyrat e shërbimit të gjendjes civile, certifikata me elemente sigurie. Por, që nga muaji dhjetor 2004, janë evidentuar vjedhje të disa serive të këtyre dokumenteve në disa njësi të qeverisjes vendore. Në komunën Sllovë, qarku Dibër, ky fenomen ka ndodhur në datën 23.04.2005. Në mesnatë, persona të panjohur kanë hapur me forcë derën e jashtme të

zyrave të komunës, e cila kishte qenë me çelës, dhe më pas me mjete të forta kanë thyer derën e zyrës së gjendjes civile ku kanë marrë të gjithë sasinë e certifikatave të papërdorura që kanë qenë gjendje në atë zyrë.

Në relacionin e ministrit është shprehur opinioni se kjo “vjedhje nuk është e rastësishme, por është bërë për qëllime abuzive për të krijuar mundësinë e përdorimit të tyre si mjet identifikimi për zgjedhjet”. Po sipas relacionit, përgjegjësia e kryetarit të komunës qëndron në atë se duke mos marrë masat e domosdoshme për sigurimin e këtyre dokumenteve, ka krijuar mundësinë e përdorimit të tyre në mënyrë të paligjshme.

Gjykata Kushtetuese nuk konstatoi shkelje të rënda ligjore në veprimtarinë e kërkuesit në kuptim të nenit 115 të Kushtetutës së Republikës të Shqipërisë.

Në zbatim të detyrave të tij, të parashikuara në ligjin nr.8652, datë 31.07.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”, dhe duke u bazuar në vendimin nr.4, datë 24.03.2005 të këshillit të komunës Slllovë “Për strukturën organizative të komunës”, kërkuesi ka caktuar rojen e objektit duke lidhur edhe kontratën e punës me të, ku përcaktohen detyrat përkatëse. Po kështu, komuna ka pasur të punësuar nëpunësin e gjendjes civile, i cili përgjigjej jo vetëm për rregullshmërinë e dokumentacionit të asaj zyre, por edhe për ruajtjen e tyre sipas rregullave.

Nëse në ditën e ngjarjes është konstatuar mungesa në detyrë e rojes së objektit, si dhe dokumente jashtë kasafortës, kjo ngarkon me përgjegjësi direkte rojen dhe nëpunësin e gjendjes civile. Për kryetarin e komunës, nuk konstatohen shkelje të ligjit dhe aq më tepër shkelje të rënda të ligjit, në kuptim të nenit 115 të Kushtetutës që përligjin shkarkimin e tij nga detyra. Jo vetëm kaq, por nga kjo vjedhje nuk vërtetohet ndonjë pasojë në zhvillimin e zgjedhjeve në atë zonë, sepse certifikatat u nxorrën menjëherë jashtë përdorimit dhe nuk pati raste të votimit dy ose më shumë herë nga i njëjti person.

Edhe prokuroria, e cila ka filluar çështjen penale mbi bazën e kësaj ngjarjeje, sipas nenit 134 të Kodit Penal, ka pezulluar procedimin për moszbulim autori.

Përsa më sipër, vendimi i kundërshtuar i Këshillit të Ministrave duhet të deklarohet si i papajtueshëm me Kushtetutën.

PËR KËTO ARSYE,

Gjykata Kushtetuese e Republikës së Shqipërisë, në mbështetje të nenit 115 të Kushtetutës, si dhe neneve 72 e vijues të ligjit nr.8577, datë 10.02.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Shqipërisë”, njëzëri,

VENDOSI:

- Shfuqizimin si të papajtueshëm me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë të vendimit nr.527, datë 8.07.2005 të Këshillit të Ministrave “Për shkarkimin nga detyra të kryetarit të komunës Slllovë të qarkut Dibër”.

- Ky vendim është përfundimtar, i formës së prerë dhe hyn në fuqi ditën e botimit në Fletoren Zyrtare.