

VENDIM
Nr.39, datë 29.12.2005

NË EMËR TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

Gjykata Kushtetuese e Republikës së Shqipërisë, e përbërë nga:

Gjergj Sauli	Kryetar i Gjykatës Kushtetuese
Alfred Karamuço	Anëtar i “ “
Fehmi Abdiu	Anëtar i “ “
Kristofor Peçi	Anëtar i “ “
Kujtim Puto	Anëtar i “ “
Vjollca Meçaj	Anëtare e “ “
Xhezair Zaganjori	Anëtar i “ “
Sokol Sadushi	Anëtar i “ “
Petrit Plloçi	Anëtar i “ “

me sekretare Arbenka Lalica, në datat 14.09.2005, 27.09.2005 dhe 25.10.2005, mori në shqyrtim në seancë gjyqësore me detyrë të hapura çështjen nr.41 Akti, që i përket:

KËRKUESI: ARANIT SKEPI, përfaqësuar nga avokat Neshat Fana, me deklaram.

SUBJEKTI I INTERESUAR: KËSHILLI I MINISTRAVE, përfaqësuar nga Gentiana Dorëzi, me autorizim.

OBJEKTI: Shfuqizimi si antikushtetues i vendimit nr.529, datë 8.07.2005 të Këshillit të Ministrave “Për shkarkimin nga detyra të kryetarit të komunës Fushë Çidhën, qarku Dibër”.

BAZA LIGJORE: Neni 115 i Kushtetutës së Republikës të Shqipërisë

Kërkuesi ka parashtuar këto shkaqe për papajtueshmërinë me Kushtetutën të vendimit të mësipërm të Këshillit të Ministrave:

- Vendimi i Këshillit të Ministrave cenon rëndë pavarësinë e pushtetit vendor;

- Detyrat e kryetarit të komunës janë përmbushur në pajtim me ligjin nr.8652, datë 31.07.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”;

- Nuk janë vërtetuar shkelje që në kuptim të nenit 42 të ligjit të mësipërm të përbëjnë shkak për shkarkimin nga detyra si kryetar komune;

- Vendimi i Këshillit të Ministrave për shkarkim mbështetet vetëm në dyshime të pabazuara, duke aluduar edhe për detyrime që de jure nuk i takojnë kryetarit të komunës.

Subjekti i interesuar: Vendimi i shkarkimit nuk bazohet në prova e në ligj.

GJYKATA KUSHTETUESE,

pasi dëgjoi relatorin e çështjes Petrit Plloçi, përfaqësuesit e kërkuesit, të subjektit të interesuar dhe bisedoi çështjen në tërësi,

VËREN:

Këshilli i Ministrave, me vendimin nr.529, datë 08.07.2005, në bazë të neneve 100 e 115 të Kushtetutës së Republikës të Shqipërisë, ka shkarkuar nga detyra e kryetarit të komunës Fushë Çidhën të Qarkut Dibër, kërkuesin Aranit Skepi, me motivacionin për shkelje të rënda ligjore.

Vendimi i mësipërm i Këshillit të Ministrave është akt administrativ me karakter individual, kushtetutshmërinë dhe ligjshmërinë e të cilit e shqyrton drejtpërdrejt Gjykata Kushtetuese. Kjo e drejtë e kësaj gjykate buron nga një dispozitë konkrete kushtetuese (neni 115/2 i Kushtetutës) dhe përbën një përjashtim nga rregulli i përgjithshëm, sipas të cilit Gjykata Kushtetuese shqyrton drejtpërdrejt vetëm kushtetutshmërinë e akteve me karakter normativ.

Sipas relacionit të Ministrit të Pushtetit Vendor dhe Decentralizimit, duke filluar nga muaji qershor 2004, kjo ministri ka shpërndarë në të gjitha zyrat e shërbimit të gjendjes civile, certifikatat

për përdorim brenda vendit, si dhe ato për jashtë shtetit, dokumente këto me elementë të larta sigurie. Nga muaji maj 2004, është evidentuar zhdukja e disa serive të këtyre certifikatave në disa njësi të qeverisjes vendore. Në komunën Fushë-Çidhën, qarku Dibër, ky fenomen ka ndodhur në datën 3.07.2005.

Në relacion, është shprehur opinioni se kjo “vjedhje” nuk është e rastësishme, por është bërë për qëllime abuzive për të krijuar mundësinë e përdorimit të tyre si mjet identifikimi për zgjedhësit”. Në përfundim të relacionit shprehet konstatimi se kryetari i komunës nuk ka marrë masat e domosdoshme për sigurimin e këtyre dokumenteve të rëndësishme shtetërore, duke krijuar mundësinë e përdorimit të tyre në mënyrë të paligjshme.

Gjykata Kushtetuese arrin në përfundimin se vendimi i mësipërm i Këshillit të Ministrave për shkarkimin e kërkuesit nga detyra e kryetarit të komunës është i pabazuar. Në kryerjen e detyrës së tij nuk konstatohen shkelje të rënda të ligjit, në kuptim të nenit 115 të Kushtetutës së Republikës të Shqipërisë.

Kështu, nga shqyrtimi i kësaj çështje, ka rezultuar se në datën 8.01.2005 Prokuroria e Rrethit Gjyqësor Dibër, mbi bazën e materialeve kallzuese të Komisarariatit të Policisë Dibër, ka filluar procedimin penal nr.12, pa autor, për vjedhjen e zyrës së gjendjes civile të komunës Fushë Çidhën, nga ku ka rezultuar vjedhja e një sasie certifikatash. Ky procedim, për mungesë autori, është pezulluar në datën 8.06.2005. Prokuroria e Rrethit Gjyqësor Dibër, në datën 10.07.2005, ka filluar procedimin penal nr.89, pa autor. Siç rezulton edhe nga relacioni i mësipërm i Ministrisë së Pushtetit Vendor dhe Decentralizimit, pikërisht, këto dy ngjarje kanë shërbyer si shkak për shkarkimin nga detyra të kryetarit të komunës, të kërkuesit Aranit Skepi.

Në kundërshtim me sa pretendohet në këtë relacion, Gjykata Kushtetuese arrin në përfundimin se në veprimtarinë e kërkuesit nuk konstatohen shkelje të ligjit, që të kenë ndikuar në cenimin e masave për ruajtjen e dokumenteve të gjendjes civile. Konkretisht, për ruajtjen e dokumenteve, zyra e gjendjes civile ishte e pajisur me kasafortë, ishte e siguruar me zgarë hekuri dhe për ruajtjen e objektit të komunës, ku përfshihet edhe zyra e gjendjes civile, ishte caktuar rojë. Nga ana tjetër, humbja e certifikatave ka qenë rezultat i vjedhjes me thyerje. Përveç kësaj, nuk vërtetohet se këto dokumente janë përdorur në zgjedhjet e 3 korrikut 2005. Gjykata Kushtetuese vlerëson se përderisa nuk vërtetohet se kërkuesi ka lejuar shkeljen e rregullave të ruajtjes së dokumenteve, vetëm fakti i vjedhjes së këtyre dokumenteve nuk e ngarkon atë me përgjegjësi.

Përsa më sipër, vendimi i kundërshtuar i Këshillit të Ministrave duhet të deklarohet antikushtetues.

PËR KËTO ARSYE,

Gjykata Kushtetuese e Republikës së Shqipërisë, në mbështetje të nenit 115 të Kushtetutës, si dhe nenit 72 të ligjit nr.8577, datë 10.02.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Shqipërisë”, njëzëri,

VENDOSI:

- Shfuqizimin si të papajtueshëm me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë të vendimit nr.529, datë 8.07.2005 të Këshillit të Ministrave “Për shkarkimin nga detyra të kryetarit të komunës Fushë-Çidhën të qarkut Dibër”.

- Ky vendim është përfundimtar, i formës së prerë dhe hyn në fuqi ditën e botimit në Fletoren Zyrtare.