

VENDIM
Nr. 40, datë 29.12.2005

NË EMËR TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

Gjykata Kushtetuese e Republikës së Shqipërisë, e përbërë nga:

Gjergj Sauli	Kryetar i Gjykatës Kushtetuese
Alfred Karamuço	Anëtar i “ “
Fehmi Abdiu	Anëtar i “ “
Kristofor Peçi	Anëtar i “ “
Kujtim Puto	Anëtar i “ “
Vjollca Meçaj	Anëtare e “ “
Xhezair Zaganjori	Anëtar i “ “
Sokol Sadushi	Anëtar i “ “
Petrit Plloçi	Anëtar i “ “

me sekretare Arbenka Lalica, në datat 15.09.2005, 28.09.2005 dhe 10.10.2005, mori në shqyrtim në seancë gjyqësore me dyer të hapura çështjen nr.43 Akti, që i përket:

KËRKUES:HAXHI DAMZI, përfaqësuar nga avokat Neshat Fana, me deklaram.

SUBJEKTI I INTERESUAR: KESHILLI I MINISTRAVE, përfaqësuar nga Gentiana Dorëzi, me autorizim.

OBJEKTI: Shfuqizimi si antikushtetues i vendimit nr.528, datë 8.07.2005 të Këshillit të Ministrave “Për shkarkimin nga detyra të kryetarit të komunës Luzni, qarku Dibër”.

BAZA LIGJORE: Neni 115 i Kushtetutës së Republikës të Shqipërisë

Kërkuesi ka parashtruar këto shkaqe për papajtueshmërinë me Kushtetutën të vendimit të mësipërm të Këshillit të Ministrave:

- Vendimi i Këshillit të Ministrave cenon rëndë pavarësinë e pushtetit vendor;
- Janë përbushur detyrat e kryetarit të komunës, siç parashikon ligji nr.8652, datë 31.07.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”;
- Nuk janë vërtetuar shkelje që në kuptim të nenit 42 të ligjit të mësipërm të përbëjnë shkak për shkarkimin nga detyra si kryetar komune;
- Vendimi i Këshillit të Ministrave për shkarkim mbështetet vetëm në aludime dhe detyrime që *de jure* nuk i takojnë kryetarit të komunës.

Subjekti i interesuar: Nuk disponojmë asnjë provë që të vërtetojë shkelje ligji nga kërkuesi.

GJYKATA KUSHTETUESE,

pasi dëgjoi relatorin e çështjes Petrit Plloçi, përfaqësuesit e kërkuesit, të subjektit të interesuar dhe bisedoi çështjen në tërësi,

VËREN:

Me propozim të Ministrit të Pushtetit Vendor dhe të Decentralizimit, Këshilli i Ministrave, me vendimin nr.528, datë 8.07.2005, në bazë të neneve 100 e 115 të Kushtetutës së Republikës të Shqipërisë, ka shkarkuar nga detyra e kryetarit të komunës Luzni të qarkut Dibër, kërkuesin Haxhi Damzi, me motivacionin për shkelje të rënda ligjore.

Vendimi i mësipërm i Këshillit të Ministrave është akt administrativ me karakter individual, kushtetutshmërinë dhe ligjshmërinë e të cilit e shqyrton drejtpërdrejt Gjykata Kushtetuese. Kjo e drejtë e kësaj gjykate buron nga një dispozitë konkrete kushtetuese (neni 115/2 i Kushtetutës) dhe përbën një përjashtim nga rregulli i përgjithshëm, sipas të cilit Gjykata Kushtetuese shqyrton drejtpërdrejt vetëm kushtetutshmërinë e akteve me karakter normativ.

Sipas relacionit të Ministrisë së Pushtetit Vendor dhe Decentralizimit, duke filluar nga muaji qershor 2004, kjo ministri ka shpërndarë në të gjitha zyrat e shërbimit të gjendjes civile, certifikata me elemente të larta sigurie. Nga muaji dhjetor 2004, është evidentuar zhdukja e disa serive të këtyre certifikatave në disa njësi të qeverisjes vendore. Në komunën Luzni të qarkut Dibër, ky fenomen ka

ndodhur në datën 22.05.2005. Në relacion është shprehur opinioni se kjo “vjedhje” nuk është e rastësishme, por është bërë për qëllime abuzive, për të krijuar mundësinë e përdorimit të tyre si mjet identifikimi për zgjedhësit. Në përfundim, në relacion shprehet konstatimi se kryetari i komunës nuk ka marrë masat e domosdoshme për sigurimin e këtyre dokumenteve të rëndësishme shtetërore, duke krijuar mundësinë e përdorimit të tyre në mënyrë të paligjshme.

Gjykata Kushtetuese arrin në përfundimin se vendimi i Këshillit të Ministrave për shkarkimin e kërkuesit nga detyra e kryetarit të komunës është i pabazuar. Në kryerjen e detyrës së tij nuk konstatohen shkelje të rënda të ligjit.

Kështu, nga shqyrtimi i kësaj çështje, ka rezultuar se në datën 23.05.2005, në orën 06.⁰⁰ është konstatuar vjedhja me thyerje e zyrës së gjendjes civile të komunës Luzni të qarkut Dibër. Mbi bazën e njoftimit të kryetarit të komunës, kërkuesit Haxhi Damzi, grupi hetimor ka konstatuar vjedhjen e 1200 certifikatave dhe të vulës së kësaj zyre. Mbi bazën e materialit kallzues të Komisarariatit të Policisë Dibër, Prokuroria e Rrethit Gjyqësor Dibër, në datën 30.05.2005, ka filluar procedimin penal nr.69, pa autor, për veprën penale të vjedhjes, parashikuar nga neni 134 i Kodit Penal. Pas veprimeve të kryera, në datën 15.06.2005, është vendosur pezullimi i procedimit.

Në këto rrethana, në kundërshtim me sa pretendohet në relacionin e mësipërm, Gjykata Kushtetuese në veprimtarinë e kërkuesit si kryetar i komunës, nuk konstaton shkelje të ligjit, që të kenë ndikuar në cenimin e masave për ruajtjen e dokumenteve të gjendjes civile. Kështu, gjatë gjykimit rezultoi se certifikatat kanë qenë në ruajtje në kasafortë hekuri, ndërsa zyra ishte e siguruar edhe me zgarë hekuri. Është e vërtetë se objektet e komunës, ku përfshihet edhe zyra e gjendjes civile, nuk ruheshin me rojë, por në këtë drejtim, kërkuesi, me cilësinë e kryetarit të komunës, ka bërë të gjitha përpjekjet për caktimin e një rojë objekti. Kështu, nga ana e tij, në bazë të ligjit të mësipërm “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”, këshilli të komunës si organ kompetent për miratimin e strukturës organike të komunës, i është paraqitur projektvendimi për këtë qëllim, por nga ana e këtij këshilli, për mungesë fondesh, nuk është miratuar caktimi i rojës në organikën e komunës. Për pasojë, kërkuesi nuk ka përgjegjësi për moscaktimin e rojës së objektit. Në tërësinë e rrethanave, Gjykata Kushtetuese ka parasysh edhe faktin se që në momentin e konstatimit të vjedhjes së certifikatave është bërë nxjerrja e tyre jashtë përdorimit, duke njoftuar subjektet përkatëse, si dhe faktin se gjatë gjykimit nuk u provua se këto certifikata janë përdorur për qëllime abuzive në zgjedhjet e 3 korrikut 2005.

Për këto arsye, Gjykata Kushtetuese vlerëson se përderisa nuk vërtetohet se kërkuesi ka lejuar shkeljen e rregullave të ruajtjes së dokumenteve në shqyrtim, vetëm fakti i vjedhjes së certifikatave, nuk e ngarkon atë me përgjegjësi.

Përsa më sipër, vendimi i kundërshtuar i Këshillit të Ministrave duhet të deklarohet antikushtetues.

PËR KËTO ARSYE,

Gjykata Kushtetuese e Republikës së Shqipërisë, në mbështetje të nenit 115 të Kushtetutës si dhe nenit 72 të ligjit nr.8577, datë 10.02.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Shqipërisë”, njëzëri,

VENDOSI:

- Shfuqizimin si të papajtueshëm me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë të vendimit nr.528, datë 08.07.2005 të Këshillit të Ministrave “Për shkarkimin nga detyra të kryetarit të komunës Luzni të qarkut Dibër”.

- Ky vendim është përfundimtar, i formës së prerë dhe hyn në fuqi ditën e botimit në Fletoren Zyrtare.