

VENDIM
Nr.15, datë 8.6.2009

NË EMËR TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

Gjykata Kushtetuese e Republikës së Shqipërisë, e përbërë nga:

Vladimir Kristo	Kryetar i Gjykatës Kushtetuese
Fehmi Abdiu	Anëtar i “ “
Xhezair Zaganjori	Anëtar i “ “
Petrit Plloçi	Anëtar i “ “
Vitore Tusha	Anëtare e “ “
Sokol Sadushi	Anëtar i “ “
Sokol Berberi	Anëtar i “ “

me sekretare Blerina Çinari, në datën 13.11.2008, mori në shqyrtim në seancë gjyqësore me dyer të hapura çështjen nr.23/9 Akti, që i përket:

KËRKUES:Abedin Oruçi

SUBJEKT I INTERESUAR: Këshilli i Ministrave përfaqësuar nga Marsida Xhaferllari, Mimoza Hasekiu dhe Ergys Gashi, me autorizim.

OBJEKTI: Shfuqizimi si antikushtetues i vendimit të Këshillit të Ministrave nr.1103, datë 30.7.2008 “Për shkarkimin nga detyra të kryetarit të komunës Kolsh”.

BAZA LIGJORE: Neni 115/2 i Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë.

GJYKATA KUSHTETUESE,

pasi dëgjoi relatorin e çështjes, Sokol Berberi, kërkuesin që u shpreh për pranimin e kërkesës, përfaqësuesin e subjektit të interesuar që kërkoi rrëzimin e kërkesës dhe pasi bisedoi çështjen në tërësi,

VËREN:

I

Kërkuesi Abedin Oruçi është zgjedhur kryetar i komunës Kolsh në zgjedhjet për pushtetin vendor të mbajtura në shkurt të vitit 2007. Ai ka qenë i zgjedhur në këtë detyrë dhe në tetor të vitit 2000.

Me vendimin nr.1103, datë 30.7.2008, Këshilli i Ministrave (KM) ka vendosur shkarkimin e kërkuesit nga detyra e kryetarit të komunës Kolsh për shkelje të rënda ligjore.

Me shkresën nr.3351/1 prot, datë 10.8.2008, ky vendim i KM-së u është dërguar Zyrës së Presidentit, Kuvendit, Ministrisë së Brendshme, Ministrisë së Drejtësisë dhe Këshillit të Qarkut Kukës. Me shkresën nr.3064/3, datë 8.8.2008, Ministri i Brendshëm, këtë vendim ia dërgon prefektit të qarkut si dhe këshillit të komunës Kolsh.

Me datë 20.08.2008, në mbledhjen e radhës, këshilli i komunës Kolsh mori në shqyrtim vendimin e KM-së nr.1103, datë 30.7.2008 për shkarkimin e kryetarit të komunës Kolsh. Kërkuesi pretendon se ka marrë dijeni verbalisht për vendimin e KM-së për shkarkimin e tij nga detyra nga anëtarët e këshillit të komunës Kolsh në datë 21.8.2008.

Kërkuesi, në datën 3.9.2008, iu drejtua Gjykatës Kushtetuese me kërkesën për shfuqizimin e VKM-së për shkarkimin e tij, duke parashtruar këto shkaqe:

- Vendimi i KM-së është arbitrar, pasi ai nuk është njoftuar asnjëherë për ndonjë shkelje ligjore të pretenduar.

- Ky vendim shprehet vetëm për shkelje të rënda ligjore pa dhënë motive për shkarkimin e kërkuarit nga detyra.

Subjekti i interesuar ka parashtruar këto shkaqe për rrëzimin e kërkesës:

- Kërkuari është jashtë afatit kushtetues 15-ditor për paraqitjen e ankimit në Gjykatën Kushtetuese, i përcaktuar nga neni 115/2 i Kushtetutës.

- Kërkuari ka kryer shkelje të rënda të Kushtetutës dhe ligjit.

II

1. Lidhur me pretendimin e subjektit të interesuar për paraqitjen e kërkesës jashtë afatit kushtetues

Kërkuari pretendon, se e ka paraqitur ankimin në Gjykatën Kushtetuese brenda afatit të përcaktuar nga Kushtetuta, pasi ai ka marrë dijeni verbalisht për VKM-në për shkarkimin e tij nga detyra, në datë 21.8.2008, nga anëtarët e këshillit të komunës Kolsh.

Sipas subjektit të interesuar, kërkuari ka shkelur afatin 15-ditor të përcaktuar në nenin 115 e Kushtetutës pasi ky afat fillon nga dita e publikimit të vendimit të Këshillit të Ministrave për shkarkimin e organit dhe jo nga dita e marrjes dijeni të këtij të fundit.

Gjykata Kushtetuese (Gjykata) është shprehur se gjykimi i çështjeve të tilla ka për objekt një akt administrativ me karakter individual, kushtetutshmërinë dhe ligjshmërinë e të cilit e shqyrton drejtpërdrejt Gjykata Kushtetuese. Aktet administrative, përfshirë edhe aktet e Këshillit të Ministrave (përveç akteve administrative me natyrë normative dhe atyre që kanë rregullim ligjor të posaçëm), kundërshtohen pranë gjykatave të sistemit të zakonshëm gjyqësor. Në rastin e shkarkimit nga detyra të organit të qeverisjes vendore, kushtetutbërësi, në mënyrë që t'u japë garanci më të mëdha në ushtrimin e detyrës këtyre organeve, ka përcaktuar Gjykatën Kushtetuese si organ kompetent për shqyrtimin e kërkesës (*shih vendimet nr.22, datë 7.10.2008 dhe nr.39, datë 29.12.2005 të GjK-së*). Nisur nga ky interpretim, Gjykata çmon se njoftimi i aktit të shkarkimit nga detyra të organit të qeverisjes vendore dhe fillimi i afatit kohor për ankimin administrativ kundër këtij akti duhet të mbështeten në rregullat e përgjithshme ligjore, sipas Kodit të Procedurave Administrative, për njoftimin e akteve administrative me karakter individual, të cilat vendosin detyrime, ndëshkime ose shkaktojnë dëme për palën e interesuar.

Gjykata konstaton se kërkuari është në afat për të paraqitur ankim pranë Gjykatës Kushtetuese. Vendimi i KM-së për shkarkimin nga detyra të kërkuarit, me shkresën nr.3351/1 prot, datë 1.8.2008, i është dërguar Zyrës së Presidentit, Kuvendit, Ministrisë së Brendshme, Ministrisë së Drejtësisë dhe Këshillit të Qarkut Kukës. Me shkresën nr.3064/3, datë 8.8.2008, Ministri i Brendshëm ia dërgon këtë vendim Prefektit të Qarkut dhe Këshillit të Komunës Kolsh. Kërkuari pretendon se në datë 21.8.2008 ka marrë dijeni verbalisht për vendimin e KM-së për shkarkimin e tij nga detyra nga anëtarët e Këshillit të Komunës Kolsh, mbas mbledhjes së këtij të fundit. Në datën 3.9.2008, kërkuari i është drejtuar Gjykatës Kushtetuese me kërkesën për shfuqizimin e VKM-së për shkarkimin e tij. Subjekti i interesuar nuk paraqiti argumente bindëse për të kundërshtuar pretendimin e kërkuarit se ai ka marrë dijeni për vendimin objekt shqyrtimi në datën 21.8.2009.

Për sa më sipër, Gjykata, pretendimin e subjektit të interesuar për paraqitjen e kërkesës jashtë afatit kushtetues, e çmon të pabazuar.

2. Lidhur me pretendimin e kërkuarit për shkelje të nenit 115 të Kushtetutës

Kërkuari pretendon se vendimi i KM-së për shkarkimin e tij nga detyra është marrë jashtë rasteve të parashikuara nga Kushtetuta dhe ligji, pasi ai asnjëherë nuk është njoftuar për ndonjë shkelje ligjore të pretenduar dhe se ky vendim shprehet vetëm për shkelje të rënda ligjore pa dhënë motive për shkarkimin.

Gjykata është shprehur se një gjykim, i cili ka për objekt shkarkimin nga detyra të organeve të qeverisjes vendore, është gjykim në themel i kërkesës. Gjykata Kushtetuese, si organ kontrolli, për të çmuar shkeljen e rëndë të Kushtetutës apo ligjit heton dhe gjykon në themel

çështjen, ashtu siç do vepronte një gjykatë e sistemit gjyqësor të zakonshëm (*shih vendimet nr.22, datë 7.10.2008 dhe nr.39, datë 29.12.2005 të GJK*).

Në bazë të nenit 115, pika 1 e Kushtetutës, Këshilli i Ministrave mund të shkarkojë organin e zgjedhur drejtpërdrejt të njësisë qeverisëse vendore për shkelje të rënda të Kushtetutës ose të ligjeve. Kuptimi i saktë dhe i drejtë i konceptit shkelje e rëndë e ligjit, përdorur në këtë dispozitë kushtetuese, vlerësohet në tërësinë e tij nga disa faktorë, të cilët kanë të bëjnë me rëndësinë e ligjit të shkelur, pasojat e ardhura nga shkelja e tij, kohëvazhdimin e këtyre pasojave si dhe vetë qëndrimin subjektiv që mban personi konkret ndaj shkeljes së kryer (*shih vendimet nr.75, 19.04.2002; nr.25, datë 4.5.2000; nr.50, datë 31.7.2000 të Gjykatës Kushtetuese*).

Në çështjen objekt shqyrtimi, Këshilli i Ministrave, me propozimin e Ministrit të Brendshëm, në mbështetje të neneve 100, pika 2 e 115 të Kushtetutës si dhe të shkronjës “a” të nenit 42, të ligjit nr.8652, datë 31.7.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”, ka vendosur shkarkimin e kërkuesit nga detyra e kryetarit të komunës Kolsh për shkelje të rënda ligjore. Në relacionin që shoqëron propozimin e Ministrit të Brendshëm për shkarkimin e kërkuesit nga detyra, motivimi i këtij propozimi mbështetet në këto të dhëna: “...Njësia për Hetimin e Trafikimit të Qenieve Njerëzore, e Rajonit të Prizrenit, prej mëse dy muaj, mbi bazën e kallzimit të disa shtetasve, emrat e të cilëve nuk bëhen të ditur, kishte filluar hetimet për veprën penale të trafikimit të qenieve njerëzore dhe detyrim prostitucioni (“Trafikim i personave” dhe “Prostitucioni” parashikuar nga nenet 110/a dhe 113 e vijues të Kodit Penal të Republikës së Shqipërisë). Pas kryerjes së veprimeve hetimore, rreth orës 23.00 të datës 16.07.2008 është arrestuar shtetasi Abedin Oruçi, i akuzuar për veprën penale të trafikimit të qenieve njerëzore dhe detyrim prostitucioni dhe për të, së bashku me personat e tjerë të dyshuar, është caktuar nga Gjykata Komunale arrest 30 ditë për të dyshuarit”.

Gjatë shqyrtimit të çështjes është provuar se kërkuesi është akuzuar nga prokuroria e qarkut të Prizrenit Kosovë, për veprën penale të trafikimit të njerëzve, parashikuar nga neni 139, paragrafi 5 i KPK. Kërkuesi ka qenë në paraburgim, në Prizren, prej datës 17.07.2008 deri më datën 25.07.2008. Gjykata e qarkut në Prizren, me vendimin nr.168, datë 26.12.2008 e ka liruar kërkuesin nga akuza për mungesë të provave.

Siç rezulton nga vendimi i gjykatës, i cituar më sipër, nuk është provuar që kërkuesi të ketë konsumuar elementet e veprave penale të trafikimit të qenieve njerëzore dhe detyrim prostitucioni. Gjykata është shprehur se kryerja e një veprë penale dhe dënimi me vendim të formës së prerë nga gjykatat i një personi që ushtron një funksion publik, përbën shkelje të rëndë të ligjit në kuptim të nenit 115/1 të Kushtetutës (*shih vendimin nr.22, datë 29.01.2009 të GJK*). Por kjo Gjykatë çmon se shkarkimi i kërkuesit nga detyra, bazuar vetëm në faktin e fillimit të një procedimi penal ndaj tij dhe për shkaqe ligjore që lidhen vetëm me veprën penale, pa u mbështetur në një vendim gjyqësor që deklaron fajësinë, ka cenuar të drejtën kushtetuese të kërkuesit për t’u prezumuar i pafajshëm dhe nuk plotëson kërkesat që rrjedhin nga neni 115 i Kushtetutës.

Subjekti i interesuar, gjatë seancës gjyqësore, ka pretenduar se kërkuesi, në kundërshtim të rëndë me Kushtetutën dhe me përmbajtjen e ligjit nr.8652, datë 7.08.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”, i ndryshuar (ligji për OFQV), nuk ka respektuar të drejtat dhe liritë themelore të shtetasve (neni 3 i ligjit) dhe ka kryer veprime që kanë cenuar rendin dhe sigurinë publike (nenet 10, pika 4 dhe 44 shkronja “a” të ligjit) nëpërmjet trafikimit të qenieve njerëzore.

Gjykata, pretendimin e mësipërm të subjektit të interesuar, e çmon të pabazuar. Sipas tij, kërkuesi ka kryer shkelje të rënda të ligjit për OFQV nëpërmjet trafikimit të qenieve njerëzore, duke e konsideruar të provuar faktin se kërkuesi e ka kryer këtë vepër penale. Siç rezultoi nga shqyrtimi i provave dhe fakteve të analizuara më sipër, nuk u provua që kërkuesi të ketë konsumuar elementet e veprës penale të trafikimit të qenieve njerëzore. Subjekti i interesuar nuk paraqiti prova të tjera që do të mbështetnin pretendimin e tij për shkelje të rënda të ligjit,

pavarësisht nga fakti i mosdeklarimit fajtor të kërkuesit për veprën penale të trafikimit të qenieve njerëzore.

Për sa më lart, Gjykata arrin në përfundimin se vendimi i KM-së nr.1103, datë 30.07.2008 “Për shkarkimin nga detyra e kryetarit të komunës Kolsh për shkelje të rënda të ligjit”, nuk është marrë në përputhje me Kushtetutën. Në këto rrethana, kërkesa e paraqitur nga kërkuesi është e bazuar në kuptim të nenit 115, paragrafi i parë dhe i dytë të Kushtetutës dhe për rrjedhojë, duhet pranuar.

PËR KËTO ARSYE,

Gjykata Kushtetuese e Republikës së Shqipërisë, në mbështetje të nenit 115/2 të Kushtetutës dhe nenit 72 të ligjit nr.8577, datë 10.02.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Shqipërisë”, njëzëri,

VENDOSI:

- Pranimin e kërkesës.

- Shfuqizimin e vendimit të Këshillit të Ministrave nr.1103, datë 30.7.2008 “Për shkarkimin nga detyra e kryetarit të komunës Kolsh”.

Ky vendim është përfundimtar, i formës së prerë dhe hyn në fuqi ditën e botimit në Fletoren Zyrtare.

Anëtarë: Vladimir Kristo (kryetar), Xhezair Zaganjori, Fehmi Abdiu, Vitore Tusha, Petrit Plloçi, Sokol Berberi, Sokol Sadushi