

VENDIM
Nr.246, datë 21.4.2005

PËR MIRATIMIN E PLANIT TË VEPRIMIT PËR REDUKTIMIN E EKONOMISË INFORMALE

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës, me propozimin e Ministrit të Ekonomisë, Këshilli i Ministrave

VENDOSI:

1. Miratimin e planit të veprimit për reduktimin e ekonomisë informale, sipas matricës, që i bashkëlidhet këtij vendimi.

2. Ngarkohen të gjitha ministratë dhe institucionet qendrore për ndjekjen dhe zbatimin e këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

KRYEMINISTRI
Fatos Nano

draft

Plani i Veprimit Për Reduktimin e Ekonomisë Informale

Objekti	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
Përmirësimi dhe rregullimi i vlerësimeve statistikë dhe të GDP-se		Instituti i Statistikave		
1. Përmirësimi i identifikimit dhe matjes së ekonomisë informale në afat të shkurtër (2005 – 2006)	1.1. Nderimi i një metode të re, "metoda e input labour" për matjen e NOE (Ekonomia e pavezhuar) 1.2. Përmirësimi i metodës së llogaritjes të treguesve të punësimit me të dhënat e LSMS (Sistemi i matjes së standardeve të jetesës) 1.3. Përshtatja e informacionit nga drejtorja e kontrollit të tatimeve për përmirësimin e llogaritjeve të NOE 1.4. Përshtatja e informacionit nga inspektorati i punës për përmirësimin e llogaritjeve të NOE	INSTAT	Dokumenti metodik	2005-2006
		INSTAT	Tregues të punësimit të përmirësuar	2005-2006
		INSTAT+Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve	Formulari i ri për identifikimin e shitjeve të paraportuara sipas Nomenklaturës së Veprimtarive Ekonomike	2005-2006
		INSTAT+Inspektorati i Punës	Formulari i ri për identifikimin e të punësuarve të deklaruar sipas NVE	2005-2006

Objektivi	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
2. Përmirësimi i identifikimit dhe matjes së ekonomisë informale në afat të mesëm (2007 – 2009)	1.5. Ndërtimi i metodikës së input-output table	INSTAT		2005-2006
	1.6. Përmirësimi i cilësive së regjistrit statistikor	INSTAT	regjister ndërmarrjesh i azhurnuar	2005-2006
	1.7. Përmirësimi i bazës ligjore për sigurimin e informacionit për pasqyrat financiare (mundësisht të përfshihen PSZ)	INSTAT	a) përfshirja në Programin e Statistikave Zyrtare; ose b) MOU (memorandum m'irekuptimi) me gjykatat	2005-2006
	1.8. Përmirësimi me personel shtesë të sektorit të llogarive kombëtare	INSTAT		2005-2006
	1.9. Përmirësimi i infrastrukurës teknike në përlogaritjen e GDP	INSTAT		2005-2006
	2.1. Vërtetimi për forcat e punës	INSTAT		2007-2009
	2.2. Zbatimi i metodikës së “input labour” në llogaritjen dhe vlerësimin e NOE			2007-2009
	2.3. Aplikimi i metodës së përmirësuar për të gjithë treguesit e serisë kohore të GDP	INSTAT	Anketa	2007-2009

Objektivi	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
	2.4. Përmirësimi dhe analize e vecante për llogaritjen e komponenteve të GDP , për ndërmarrjet që paguajnë TVSH	INSTAT +DPT	NOE ,tregues të përmirësuar metodologjikisht	2007-2009
	2.5. Analiza të detajuara të pagesave të deklaruara të TVSH dhe të pagesave të pritura të TVSH	INSTAT		2007-2009
	2.6. Zbatimi i metodikës së input-output table, e cila do të mundësohet edhe me realizimin e objektivave të zhvillimit të programit kombëtar statistikor, 5 vjeçar	INSTAT,(nuk ka lidhje me objektivat e projektit "Twinning")		2007-2009
	2.7. Transformimi i metodës egzistuese të matjes së NOE me koeficiente statistike në metode dinamike me koeficiente dinamike			2007-2009
	2.8. Krijimi i një grupi ekspertësh të ekonomisë për të rinovuar koeficientet	INSTAT		2007-2009
	2.9. Regjistrimi i përgjithshëm i njësive ekonomike jobujqesore			2007-2009

Objektivi	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
Permiresimi i regjimit dhe administrimit te taksave dhe doganave		Ministria e Financave		
3. Përmirësimi i kuadrit ligjor fiskal	3.1. Permiresimi i procedurave te regjistrimit të biznesit	Ministria e Financave	Paketa Fiskale 2006	Tetor 2005
	3.2. Permiresimi i procedurave te licensimit		Paketa Fiskale 2007 – e punuar mbi bazën e këtyre rishikimeve	Tetor 2006
4. Rishikimi i nivelit të barrës fiskale dhe i kontributeve për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore	4.1. Analiza e nivelit të barrës (ligjore) fiskale	Ministria e Financave	Përgatitja e një materiali mbi nivelin e barrës fiskale në total dhe për cdo detyrim ligjor fiskal, mbi bazën e një analize krahësuese edhe me vendet e rajonit	Mars 2005
	4.2. Rishikimi i barrës për cdo burim tatimi dhe takse bazuar në rezultatet e analizës së barrës fiskale		Propozimi i ndërhjryeve konkrete për nivelin e barrës sipas tatimeve dhe taksave	Qershor 2005

Objektivi	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
5. Forcimi i institucioneve të administratës fiskale (tatimeve dhe doganave)	5.1. Luftë kundër korrupsionit administrativ	Ministri i Shtetit për Koordinimin;	Zbatimi i matricës antikorrupsion (MSHK)	Afati i matricës antikorrupsion (MSHK)
	5.2. Gjetja e hapësirave të paketës ligjore fiskale të paqarta dhe rishikimi për përmirësim i tyre	Ministria e Financave	Përgatitja e raportit mbi rishikimin e paketës ligjore fiskale me rekomandimet përkatëse – paqartësitë ligjore	Qershor 2005
	5.3. Eliminimi i burokracisë në zbatimin e ligjit për procedurat fiskale	DPT, DPD	Zbatimi i matricës për heqjen e barrierave administrative (ME)	Afati i matricës për heqjen e barrierave administrative(ME)
6. Analizë e tatimit mbi fitimin, tatimin mbi biznesin e vogël dhe tatimit mbi vlerën e shtuar	6.1. Harmonizimi i këtyre tre taksave për të ulur mundësinë e shmangies së regjistrimit dhe pagimit të këtyre tatimeve sipas xhiros reale të taksapaguesve	Ministria e Financave Autoriteti mbikeqyres i sigurimeve	Propozimi për ndryshimin e nivelit të taksave	Qershor 2005
	6.2. Përmirësimi i kontrollit të Tatimi mbi Biznesin e Vogel, TVSH dhe Tatimi mbi Fitimin	DPT Autoriteti mbikeqyres i sigurimeve	Rezultatet e kontrollit, realizimi i të ardhurave nga TBV, TVSH, TMF	Raportim mujor mbi rezultatet e kontrollit

Objektivi	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
	6.3. Rishikimi (ulja) e normës së IFM (është miratuar ulja tashmë për vitin 2005 në 23% dhe 2006 në 20%) për të bërë më atraktiv investimet e huaja	Ministria e Ekonomisë	Propozimi mbi bazën e analizës së bërë për rishikimin e normës së TMF – Paketa fiskale 2007	Qershor 2005 / Tetor 2006
7. Analizë e aplikimit të TVSH-së	7.1. Vendosja e TVSH-së në ndërtim në 1 Janar 2006			
	7.2. Monitorimi i formulës dhe zbatimit të saj		Zbatimi i ligjit të TVSH-së	Janar 2006
8. Përmirësimi i sistemit (procedurave dhe kohës) të rimbursimit të tatimeve	8.1. Rimbursimi i TVSH-së	Ministria e Financave	Zbatimi i ligjit me formulën e re për procedurat e rimbursimit të TVSH dhe detyrimeve të tjera të paguara më tepër	Janar 2005
	8.2. Rimbursimi i detyrimeve fiskale të paguara më tepër	DPT	Raport me situatën e kërkesave dhe rimbursimeve të kryera	Raport mujor / tremujor
9. Reduktimi i "Cash-it" në ekonomi	9.1. Kalimi i rrugave dhe perfitimeve të tjera individuale të nepunësve shtetërore nëpërmjet sistemit bankar	Banka e Shqipërisë Ministria e Financave Bankat e nivelit të II Institucionet buxhetore	50 % e punonjësve buxhetore të paguhen nëpërmjet sistemit bankar	Shtator 2005

Objektivi	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
10. Krijimi i një sekretariati (zyrë shërbimi online dhe nonstop) për deklarimin e shkeljeve	10.1. Vendosija e shërbimit të sekretarisë telefonike për deklarimin e shkeljeve dhe rasteve abuzive dhe korruptive	Ministria e Financave	Ngritja e sekretarisë	Mars 2005
	10.2. Vendosija e shërbimit online për ofrimin e formularëve dhe dokumentave plotësues për deklarimin e tatimeve dhe informacione të tjera në shërbim të taksapaguesve	DPT	Aksesimi on line i informacionit	Prill 2005
	10.3. Bërja publike dhe shpërndarja dhe gjetja e lehtë e legjislacionit fiskal dhe udhëzuesve të administratës tatimore për publikun dhe biznesin në vecanti	DPD	Publikimi dhe shpërndarja e legjislacionit fiskal	Gusht 2005
11. Përmirësimi i kontrollit doganor	11.1. Përmirësimi i kontrollit të volumit, vlerës, sasisë, koston në kontrollin doganor – si element i abuzimit me pagimin dhe kërkesën për rimbursin të TVSh-së së paguar në doganë	Ministria e Financave DPD DPT	Raport i kontrollit doganor, masat e marra	Çdo tremujor

Objektivi	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
Identifikimi dhe mbledhja e sakte e kontributeve shoqerore		Ministria e Punes dhe Çështjeve Sociale		
12. Rritja e numrit të të siguruarve, nivelit të pagave si dhe studimi i tregut të punës dhe bilanceve të fuqisë punëtore	12.1. Organizimi i një konference kombëtare me partneret sociale dhe sensibilizimi i tyre për rendesinë që kontributet shoqerore mund të kenë në redukimin e ekonomisë informale në vend	Ministria e Punes dhe Çështjeve Sociale, Ministria e Ekonomisë	Numri i rritur i të siguruarve dhe nivelit të pagave	2005
	12.2. Studim i situatës së tregut informal të punës në Shqipëri	Inspektorati Shtetëror i Punes Instituti i Sigurimeve Shoqerore Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve		Tremujori i parë 2006
	12.3. Studim për nivelin e pagave në sektorin privat, sipas degëve të ekonomisë dhe nivelin e rekomandueshëm që ato duhet të kenë gjatë viteve 2004 – 2010	I.S.SH D.P.T.		Tremujori i katërt 2005

Objektivi	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
	12.4. Evidentimi i numrit të te punesuarve ne fushen e ndertimit dhe i pagave faktike mbi te cilat jane siguruar punemarresit	I.SH.P I.S.SH D.P.T.		Tremujori i dyte 2005
	12.5. Perfshirja ne skeme e personave te pasiguarar te cilet jane konstatuar gjate ushtrimit te kontrolleve te perbashketa te ISHP dhe ISSH, ne firmat e ndertimit	I.SH.P I.S.SH D.P.T.		Tremujori i pare 2005
	12.6. Sensibilizimi i punedhenesve te fushes se ndertimit per ti siguruar punemarresit jo me pak se paga minimale qe ka rezultuar nga studimi nderdegesor	I.SH.P D.P.T.		Tremujori i pare 2006
	12.7. Propozime per ndryshime ne aktet ligjore dhe nenligjore te cilat bejne te detyrueshem sigurimin e punonjesve nga punemarresit	I.S.SH I.SH.P D.P.T.		2007 - 2010

Objektivi	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
13. Reduktimi i metejshëm i kontributeve të KSS nga niveli shumë i lartë i tanishëm nepermjet zgjerimit të takses baze	13.1. Studim për mundësinë e reduktimit të metejshëm të kontributeve	ISSH	Niveli i ulur i pagesave të sigurimeve shoqërore	Tremujori i parë 2006
	13.2. Studim për mundësinë e zgjerimit të takses baze ose pagesave të diferencuara të kontributeve kundrejt realizimit të xhiros vjetore, me më pak se 8 milion leke	ISSH D.P.T.		Tremujori i tretë 2006
	13.3. Propozime për ndryshime në aktet ligjore dhe në ligjore të cilat bëjnë të detyrueshëm sigurimin e punëmarrësve private xhiro vjetore nën 8 mil. leke, me një pagë të përcaktuar nga organet kompetente	I.SH.P I.S.SH D.P.T.		Tremujori i dytë 2007
	13.4. Propozime për ndryshime në aktet ligjore dhe në ligjore të cilat bëjnë të detyrueshëm sigurimin e të vetëpunësuarve të diferencuar, sipas llojit të profesionit	I.SH.P I.S.SH D.P.T.		2007
	13.5. Propozim për përmirësim në ligjin e prokurimit	I.SH.P I.S.SH D.P.T.		2007

Objektivi	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
14. Përmirësimi i performancës në ekzekutimin e detyrave dhe krijta e përgjegjësisë në ekzekutimin e detyrave nga inspektorët e taksave dhe të punës	14.1. Studim mbi nivelin dhe llojet e stimuljeve që mund të perdoren për stimulimin e inspektorëve të tatimeve dhe të ISHP	D.P.T. I.SH.P.		2006
	14.2. Hartimi i bazës ligjore për aplikimin e stimuljeve	D.P.T. I.SH.P.		2007
15. Futja e kullonave të treta efektive në bashkëpunim me siguruesit e pensioneve në sigurimet shoqërore	15.1. Plotësimi i akteve nënligjore për funksionimin e Inspektoriatit mbikqyres	I.SH.P.	Efektiviteti i Inspektoriatit mbikqyres	2007
	15.2. Hartimi i rregullores së licensimit	I.SH.P.		2007
	15.3. Studim lidhur me mundësitë e krijimit të fushave profesionale për punonjësit që punojnë në profesione të veshitura	I.SH.P. M.P.Ç.S. Ministritë e tjera		2006

Objektivi	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
Permiresimi i mjedisit te biznesit dhe lehtesimi i procedurave per hapjen dhe zhvillimin e tij		Ministria e Ekonomise		
16. Reduktimi i barrierave ndaj biznesit nepermjet zbatimit te Planit te Veprimit dhe riciklimi i ketij procesi.	- Perfundimi i procesit te vete- vleresimit ¹ ne kuader te reduktimit te barrierave administrative te investimeve: 16.1. Organizimi i nje tryeze per barrierat administrative ne fushen e investimeve dhe prezantimi i rezultateve te vetevleresimit 16.2. Hartimi i draftit te planit te veprimit per reduktimin e barrierave administrative ne baze te rezultateve te vetevleresimit	Ministria e Ekonomise. Agjencia e Nxites se Investimeve te Huaja me mbeshtetjen e FIAS. SOROS Task Force/ME, MF, MD, Ministria e Rregullimit te Territorit dhe Turizmit, Ministria e Integritimit European	Prezantimi i rezultateve te vetevleresimit lidhur me impaktin e masave te ndermarra nga qeveria si dhe prezantimi i masave te reja. Permiresime me masa konkrete, institucione pergjegjese dhe afate per zbatim.	Mars 2005 Mars 2005

¹ Procesi i vete-vleresimit eshte nje proces qe do te perseritet cdo dy vjet per te vleresuar efektin e masave te zbatuara ne perputhje me planin e veprimit si dhe per te bere permiresimet e nevojshme.

Objektivi	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
	16.3 . Amendimi i VKM 561, date 1.8.2003	Task Force/ME	Vendimi i Keshillit të Ministrave i ndryshuar	Maj-Qershor 2005
	16.4. Publikimi i rezultateve të vetvlerësimit dhe planit të ri për reduktimin e barrierave administrative	ME, ANIH me mbështetjen e donatorve.	Dokumenti i publikuar në shqip dhe anglisht.	Maj-Qershor 2005
	16.5. Ndjekja dhe kordinimi i vazhdueshëm i zbatimit të masave të Planit të Veprimit	Task Force/ME		Vazhdimisht
	16.6. Zbatimi i masave të rekomanduara nga studimi për krijimin e zyrave të informimit publik për biznesin pranë ministrive të linjës	ME, MF, ANIH	Hapja e zyrave në Ministritë e linjës për informimin e biznesit	2005
17. Lehtësimi i procedurave të regjistrimit për biznesin	17.1. Amendimi i ligjit për shoqëritë tregtare	MD, ME/Keshilli Konsultativ i Biznesit	Rritja e shkallës së transparencës për treguesit ekonomik dhe financiare të shoqërive tregtare nëpërmjet publikimit të këtyre treguesve.	Tremujori i dytë 2005

Objektivi	Masa	Institucioni Përgjegjës	Treguesi Monitorimit	Afati
	17.2. Amendimi i ligjit për regjistrin tregtar	MD, ME, ANIH, KKB me mbështetjen e donatoreve	Shkurtimi i kohës dhe koston për regjistrimin e një biznesi si dhe cëlimimi i diferencimit ndërmjet investitoreve të huaj me ato lokal.	2005
	17.3. Realizimi i studimit për mundësinë e krijimit të sistemit one-stop shop për investitorët e huaj	ME, ANIH, KKB Me mbështetjen e donatoreve	Nxjerrja e Koston dhe prezantimi tek donatorët potencial për mundësi konkretizimi.	2005
	17.4. Realizimi i një studimi për mundësinë e krijimit të një programi kompjuterik për regjistrimin e bizneseve on-line	ME, Agjencia e zhvillimit të Ndermarrjeve të Vogla dhe të Mesme, KKB me mbështetjen e donatoreve	Nxjerrja e koston dhe zbatimi në praktike	2006-2007
	18.1. Përmirësimi i legjislativës organike dhe procedurave të krijuara për strukturat e gjyqësorëve dhe administrativë	MD, ME, KKB me mbështetjen e donatorëve	Përmirësimi i strukturave të apelimit dhe venia në jetë e "silent consent"	2006
18. Përmirësimi i procedurave të ankimit administrativ dhe zgjidhja e mosmarrveshjeve tregtare	18.2. Hartimi dhe miratimi i një ligji për arbitrazhin	MD, ME, KKB	Krijimi i gjykatës së arbitrazhit	2005
19. Përmirësimi i funksionit të KK të Biznesit	19.1. Realizimi i një studimi për krijimin e strukturës së re sekretariatit të KK të Biznesit	ME, KK i Biznesit	Krijimi i një strukture të veçantë brenda Ministrisë së Ekonomisë	2005-2006