

VENDIM
Nr.804, datë 16.12.2005

**PËR PËRZGJEDHJEN E SHOQËRISË PËR KONTROLLIN E PROCEDURAVE DHE
LIGJSHMËRINË E KONTRATËS PËR PRIVATIZIMIN E ALBTELECOM SHA**

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës dhe të pikës 3 të nenit 17 të ligjit nr.7971, datë 26.7.1995 “Për prokurimin publik”, të ndryshuar, me propozimin e Ministrit të Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës dhe të Ministrit të Punëve Publike, Transportit dhe Telekomunikacionit, Këshilli i Ministrave

VENDOSI:

1. Kontrolli i procedurave dhe i ligjshmërisë së kontratës për privatizimin e Albtelecom sh.a. të bëhet nga një shoqëri e përzgjedhur me tender të hapur, në bazë të termave të referencës, që i bashkëlidhen këtij vendimi.

2. Ngarkohen Ministria e Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës dhe Ministria e Punëve Publike, Transportit dhe Telekomunikacionit për zbatimin e këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

KRYEMINISTRI
Sali Berisha

TERMAT E REFERENCËS
RISHIKIMI I PROCEDURAVE DHE LIGJSHMËRIA E KONTRATËS PËR PRIVATIZIMIN E
ALBTELECOM SHA

A.Përmbledhje

Procesi i privatizimit të shoqërisë anonime “Albtelecom”, u realizua në kuadrin e privatizimit të sektorëve strategjikë, në përputhje me strategjinë e privatizimit, të miratuar me ligjin nr.8306, datë 14.3.1998 “Për strategjinë e privatizimit të sektorëve me rëndësi të veçantë”.

Në kuadrin e përgatitjes për privatizim, në bashkëpunim me konsulentin ndërkombëtar të privatizimit, u përgatit dhe u miratua ligji nr.8810, datë 17.5.2001 “Për përcaktimin e formës dhe të strukturës së formulës së privatizimit të shoqërisë anonime “Albtelecom”, si edhe disa akte nënligjore në zbatim të këtij ligji.

Sipas procedurave, u realizua faza e marketingut për të përgatitur fillimin e procedurave të tenderit dhe për të vijuar më tej me përzgjedhjen e investitorit strategjik.

Për këtë qëllim, në muajt shtator, tetor dhe nëntor 2004, u publikua ftesa për shprehjen e interesit për blerjen e aksioneve të Albtelecom, në gazetatat ndërkombëtare, “Financial Times”, “Wall Street Journal Europe” dhe “The Economist”, si edhe në disa gazeta të vendit.

Pas përfundimit të afatit për paraqitjen e shprehjes së interesit, rezultuan 11 kompani të interesuara për blerjen e aksioneve të shoqërisë “Albtelecom”.

Duke ballafaquar dokumentacionin e paraqitur nga kompanitë e interesuara me kërkesat e publikuara në ftesën për shprehjen e interesit dhe në vendimet përkatëse të Këshillit të Ministrave, vendimi i Këshillit të Ministrave nr.653, datë 21.11.2001 “Për kriteret e përzgjedhjes së investitorëve

strategjikë të interesuar për blerjen e aksioneve të shoqërisë anonime “Albtelecom” dhe vendimit të Këshillit të Ministrave nr.417, datë 2.7.2004 “Për kriteret e vlerësimit të ofertave për privatizimin e shoqërisë anonime “Albtelecom”), rezultoi se me gjithë dhënien e mundësisë për të paraqitur dokumentacionin e nevojshëm, disa kompani nuk u klasifikuan për të marrë pjesë në fazat e mëtejshme të procesit.

Nga vlerësimi i shprehjeve të interesit të paraqitura, u klasifikuan 4 kompani që plotësonin kushtet për të vazhduar më tej garën.

Kompanive të përzgjedhura iu dërgua një marrëveshje konfidencialiteti dhe pas kthimit të nënshkruar, palët e interesuara u pajisën me memorandumin informativ dhe me dokumente të tjera të nevojshme për kompaninë dhe procesin. Të katra kompanitë, për një periudhë prej afro njëmuajore, realizuan procesin e “due diligences”, me grupe të specializuara ekspertësh në përputhje me programet e miratuara më parë. Të dhënat e ofruara, tashmë publike, janë të audituara nga ekspertë kontabël (vendas) dhe ekspertë auditues ndërkombëtarë (Deloitte&Touche).

Në përputhje me instruksionet e tenderit (miratuar me vendimin e Këshillit të Ministrave nr.151, datë 18.3.2005 “Për miratimin e instruksioneve për paraqitjen dhe hapjen e ofertave për privatizimin e shoqërisë anonime “Albtelecom”), data 6 maj 2005 shënoi mbylljen e fazës së tenderit nëpërmjet paraqitjes së ofertave për blerjen e aksioneve të shoqërisë Albtelecom.

Në procesin e paraqitjes së ofertave, u prezantua vetëm një ofertë nga Calik Enerji Telekomunikasyon-Turqi, oferta financiare e së cilës arrinte në vlerën 120 milionë euro.

Në vijim të procedurave, komisioni i vlerësimit të ofertave shqyrtoi ofertën e paraqitur në përputhje me instruksionet e tenderit dhe me kriteret e vlerësimit, të miratuara me vendim të Këshillit të Ministrave. Raporti i vlerësimit të ofertave u përgatit nga konsulentët e privatizimit të kompanisë IMI dhe pas shqyrtimit dhe miratimit nga komisioni i vlerësimit të ofertave u miratua nga Këshilli i Ministrave (vendimi i Këshillit të Ministrave nr.359, datë 26.5.2005 “Për miratimin e raportit të vlerësimit të ofertave dhe të fituesit në tenderin e hapur ndërkombëtar për privatizimin e shoqërisë anonime “Albtelecom”).

Më datë 9 qershor 2005 filluan negociatime me kompaninë fituese të tenderit “Calik Enerji Telekomunikasyon A.S.” dhe më datë 23 qershor 2005 u nënshkrua kontrata për shitjen e aksioneve me këtë kompani. Kontrata parashikon ratifikimin e kontratës nga Kuvendi, për të cilin u bë paraprakisht miratimi nga Këshilli i Ministrave i vendimit për propozimin e projektligjit përkatës (vendimi i Këshillit të Ministrave nr.515, datë 8.7.2005 “Për propozimin e projektligjit “Për ratifikimin e kontratës për blerjen e aksioneve të shoqërisë anonime “Albtelecom”).

B. Qëllimi i ekspertizës

Vendimi i Kuvendit nr.7, datë 13.10.2005 “Për mosmiratimin e projektligjit “Për ratifikimin e kontratës për blerjen e aksioneve të shoqërisë anonime “Albtelecom” dhe ekspertizën ndërkombëtare në lidhje me të” ngarkon Këshillin e Ministrave të rishikojë nëpërmjet një ekspertize të huaj procedurat e privatizimit të Albtelecom-it dhe kontratën e arritur.

Qëllimi i kësaj ekspertize do të jetë analiza dhe vlerësimi i procedurave të privatizimit, që nga publikimi për shprehjen e interesit deri te realizimi i kontratës me firmën e përzgjedhur.

Kjo ekspertizë do të shqyrtojë me imtësi ligjshmërinë e procedurave të ndjekura për privatizimin e Albtelecom sh.a., si dhe formulimin e kontratës.

C. Detyrat specifike

Bazuar në informacionin ekzistues dhe në atë shtesë që mund të kërkohet, ekspertiza do të synojë në disa drejtime:

- Procedurat e ndjekura për publikun e ftesës për shprehjen e interesit;
- Procedurat e ndjekura për përzgjedhjen e investitorëve strategjikë;
- Procedurat e ndjekura për vlerësimin e ofertave të paraqitura për privatizimin e Albtelecom sh.a., si dhe seleksionimi i shortlistës;
- Ligjshmëria e formulimeve të kontratës;
- Mbrojtja e interesave të palëve, shqyrtimi nëse realizohet paanshmëria e përfitimeve nga të dyja palët;
- Vlerësimi i disa elementeve të sigurisë kombëtare (si p.sh. electronic hacking/terrorism, governmental and/or corporate espionage).

Ekspertët do të marrin në shqyrtim të gjitha procedurat e ndjekura që kanë të bëjnë me publikimet (brenda dhe jashtë vendit) të ftesës për shprehjen e interesit. Ato gjithashtu do të japin

vlerësime për kriteret dhe procedurat e ndjekura për përzgjedhjen e investitorëve strategjikë. Ky vlerësim mund të jetë në drejtim të bazës ligjore referuese për vlerësim, zbatimit të kriterëve të përcaktuara për përzgjedhje etj.

Në lidhje me procesin e vlerësimit të ofertave, mund të verifikohet nëse procesi në tërësi i përmbush kushtet për një tender të hapur dhe konkurrues. Përveç kësaj në drejtim të zbatimit të procesit dhe rezultatit të tenderit, duhet të vlerësohet edhe fakti nëse marrëveshja e konfidencialitetit e lidhur me kompanitë pjesëmarrëse, garantonte vlerësimin e ofertave dhe pranimin si të suksesshëm të tenderit, edhe në rastin e paraqitjes së një oferte të vetme.

Në drejtim të ligjshmërisë së formulimeve të kontratës së shitjes, ekspertët duhet të verifikojnë nëse klauzolat e saj janë të bazuara në legjislacionin në fuqi, nëse janë mbrojtur dhe optimizuar interesat e palës shitëse. Ata gjithashtu duhet të vlerësojnë nëse formulimet e kushteve të kontratës janë në përputhje dhe në zbatim të politikave sektoriale për liberalizimin e tregut të telekomunikacioneve dhe nëse plotësojnë detyrimet e marrëveshjes me OBT-në.

D. Propozimi teknik

Propozimi teknik duhet të përfshijë:

1. Pasqyrë të dhënash të përgjithshme për firmën dhe eksperiencën e saj në detyra të këtij lloji;
2. Një përshkrim të detajuar të strategjisë që do të propozojë firma për të marrë përsipër këtë detyrë;

3. Një listë dhe informacion në lidhje me personelin kryesor që do të caktohet për këtë detyrë.

Në përgatitjen e propozimit dhe përzgjedhjen e personelit që propozon firma për realizimin e kësaj detyre, duhet t'i kushtohet kujdes disa kriterëve, sipas të cilave do të vlerësohet edhe propozimi.

Konsulentët investigues të kualifikuar duhet të jenë me nivel të lartë ekspertize në kontrollin e procedurave dhe një eksperiencë të suksesshme në fushat e mëposhtme:

- Ekspertizë në investigimin e praktikave të korruptuara si qeveritare, ashtu edhe joqeveritare, duke vënë theksin veçanërisht në fushën e privatizimit;

- Ekspertizë në auditimin dhe kontrollin e procedurave për një investigim të gjithanshëm;

- Kredenciale qeveritare të niveleve të larta në lidhje me investigimin dhe kontrollin procedural;

- Eksperiencë ligjore dhe ekspertizë në shqyrtimin e transaksioneve të mëdha financiare ndërkombëtare dhe komplekse;

- Ekspertizë për një vlerësim shumë të hollësishëm të rrjetit dhe sigurisë kombëtare që rezulton nga shitja e Albtelecom-it palës së tretë.

Propozimi duhet të tregojë kohën për realizimin e ekspertizës.