

VENDIM
Nr.157, datë 15.3.2006

PËR MIRATIMIN E PLANIT TË VEPRIMIT TË REFORMËS RREGULLATORE,
NË FUNKSION TË PËRMIRËSIMIT TË KLIMËS SË BIZNESIT

Në mbështetje të pikave 1 e 2 të nenit 100 të Kushtetutës, me propozimin e Ministrit të Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës, Këshilli i Ministrave

VENDOSI:

1. Miratimin e planit të veprimit të reformës rregullatore në funksion të përmirësimit të klimës së biznesit, që i bashkëlidhet këtij vendimi.
2. Ngarkohet Ministria e Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës për ndjekjen e zbatimit të këtij vendimi.
3. Vendimi nr.561, datë 1.8.2003 i Këshillit të Ministrave “Për miratimin e planit të veprimit për heqjen e pengesave administrative në fushën e investimeve”, shfuqizohet.
Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KRYEMINISTRI
Sali Berisha

HYRJJE

Kuadri ligjor ekzistues që prek aktivitetin e biznesit rezulton me cilësi të ulët duke ndikuar negativisht në tërheqjen e investitorëve të huaj dhe duke dekurajuar investimet vendase. Kjo është konvertuar në kosto të lartë për biznesin për t’u përshtatur me dhe respektuar kuadrin ligjor ekzistues. Kuadri rregullator jo cilësor ka nxitur një shkallë të lartë informaliteti në ekonominë shqiptare. Njëkohësisht iniciativat e ndërmarra kanë qenë të fragmentuara, me mungesë koordinimi ndërministror, si dhe mungesë e kapaciteteve të mjaftueshme për zbatimin dhe monitorimin e tyre.

Duke vlerësuar që zhvillimi i qëndrueshëm ekonomik dhe social i vendit po ndikohej negativisht nga kuadri rregullator në tërësi dhe ai për biznesin në veçanti, Qeveria Shqiptare përcaktoi si një ndër reformat e saj prioritare përmirësimin e ambientit rregullator për biznesin. Kjo reformë ka si objektiv themelor krijimin e një sistemi funksional dhe të qëndrueshëm për zhvillimin dhe menaxhimin e vazhdueshëm të reformës rregullatore, monitorimit sistematik të të gjithë komponentëve të saj përcaktimin e masave të reja të nevojshme në funksion të përmirësimit të klimës së biznesit

Ky plan veprimi përcakton një program gjithë përfshirës dhe dinamik për reformën rregullatore në Shqipëri. Ai adreson jo vetëm nevojat urgjente për harmonizimin dhe thjeshtësimin e kuadrit rregullator të sektorëve të rëndësishëm, por gjithashtu inicion punën për krijimin e institucioneve dhe procedurave që garantojnë një ambient miqësor, transparent dhe eficient për biznesin.

Ky plan veprimi shënon fillimin e iniciativave të reja për hartimin dhe aplikimin e parimeve të cilësisë rregullatore, të qeverisjes së mirë në Shqipëri, si dhe do të garantojë krijimin e mekanizmave që kuadri i ri rregullator duhet të respektojë për të qenë në përputhje me këto parime.

Plani i veprimit përcakton katër drejtimet kryesore ku do të përqendrohet reforma rregullatore në Shqipëri.

1. Zhvillimin e sistemit të menaxhimit të reformës rregullatore;
2. Përmirësimin e kuadrit ligjor ekzistues nëpërmjet heqjes së pengesave të panevojshme administrative për biznesin;

3. Përmirësimin e cilësisë së kuadrit të ri rregullator;

4. Monitorimin dhe vlerësimin sistematik të reformës rregullatore.

Këto drejtime janë organizuar në këtë plan veprimi në i) masa afat-prillra dhe ii) objektivat afatgjatë.

Plani i veprimit do të krijojë sinergjinë e nevojshme midis shumë projekteve të nisura tashmë apo atyre që janë planifikuar të fillojnë së shpejti me donatorë të ndryshëm, si Banka Botërore, USAID, Komisioni European, SECO etj.

PLANI I VEPRIMIT PËR REFORMËN RREGULLATORE NË FUNKSION TË PËRMIRËSIMIT TË KLIMËS SË BIZNESIT

Lidhja 1: Masat afat-Prill

Problemi i identifikuar	Rekomandimi	Masa e parashikuar	Afati i zbatimit	Institucioni përgjegjës	Kosto Financiare njerëzore	Financua nga	Komente
ZHVILLIMI I SISTEMIT TË MENAXHIMIT TË REFORMËS RREGULLATORE							
a) Mungesa e një sistemi të qëndrueshëm për menaxhimin e reformës rregullatore në Shqipëri	1. Krijimi i strukturës institucionale gjithëpërfshirëse për të përmirësuar ambientin rregullator të biznesit në Shqipëri	1. Përcaktimi i mekanizmit të koordinimit, raportimit, informimit, monitorimit midis Task Forcës, sekretariatit, grupeve teknike	Prill 2006	METE, Sekretariati	–	–	Këto masa do të arrihen në bashkëpunim me ekspertë e FIAS
		2. Hartimi dhe miratimi në Task Forcë i formateve standard për raportimin e statusit të reformës për të gjitha nivelet e strukturës përgjegjëse të reformës rregullatore	Prill 2006				
		3. Hartimi dhe miratimi i parimeve të qeverisjes së mirë	Shtator-tetor 2006				
		4. Fuqizimi i strukturës përgjegjëse në METE për reformën rregullatore me staf	Shtator-tetor 2006	Task Forcë METE	7 specialistë	Buxheti i Shtetit	Kriteret e specialistëve do të hartohet në përputhje me aktivitetet e reformës, në bashkëpunim me FIAS
	Rritja e kapaciteteve dhe e ndërgjegjësimit për reformën rregullatore	1. Ndërmarrja e një serie me workshop dhe seminare për përfaqësues nga sektori publik dhe privat për të dhënë informacionin e nevojshëm për aktivitetet e reformës, si dhe të eksperiencave ndërkombëtare në këtë fushë	1-2 aktivitete në 2 muajt e parë, pas miratimit të planit të veprimit dhe 2 të tjerë pas 6 muajsh	Në bashkëpunim me FIAS	15.000 USD	Nga Buxheti i Shtetit dhe projekti BERIS	Aktivitetet synojnë rritjen e ndërgjegjësimit dhe mbështetjes për planin e veprimit të reformës rregullatore. Ndër të tjera, ato do të shërbejnë edhe për të thithur mendimet dhe eksperiencat e pjesëmarrësve në lidhje me reformën rregullatore.
		2. Studimi i eksperiencave më të mira në rajon në lidhje me reformën rregullatore	Tremujori IV 2006	Task Forcë METE, grupet teknike	E papërcaktuar	Projekti BERIS	Kjo masë do të konsolidohet në vitet e ardhshme edhe me vizita në vende të ndryshme të rajonit.

		3. Organizimi i tryezës me donatorë të ndryshëm për prezantimin e projektit BERIS dhe objektivave që synon reforma rregullatore dhe komponentë të tjerë të projektit për përmirësimin e klimës së biznesit	Prill-maj 2006	METE në bashkëpunim me Bankën Botërore	5.000 USD	Buxheti	Kjo masë synon mobilizimin e përpjekjeve për mbështetje donatore të këtij projekti.
	3. Garantimi i konsultimit të përhershëm me biznesin	1. Hartimi dhe miratimi i kalendarit të diskutimeve me komunitetin e biznesit të masave në kuadër të reformës rregullatore	Mars-prill 2006	METE, grupet teknike			Organizimi i takimeve me biznesin do të mbulohet nga shpenzimet e çdo institucioni.
PËRMIRËSIMI I KUADRIT LIGJOR EKZISTUES							
1. Aksesit në rregullore							
1. Mungesa e aksesit në kuadrin rregullator ekzistues nga biznesi dhe publiku i gjerë	1. Krijimin e një database qendror gjithëpërfshirës për të gjithë kuadrin rregullator në fuqi	1. Vlerësimi i aksesit në kuadrin rregullator nga biznesi dhe publiku i gjerë	Qershor-2006	METE, të gjitha ministratë në bashkëpunim me FIAS	–	–	Për këtë do të kërkohej edhe ekspertizë nga FIAS
		2. Përgatitja e propozimeve për konsolidimin dhe lehtësimin e aksesit në kuadrin rregullator	Nëntor-2006		E papërcaktuar	BERIS	
2. Regjistrimi							
a) Infrastruktura jo e përshtatshme dhe probleme organizative	1. Përmirësime afatprillra të natyrës organizative për mirëfunksionimin e zyrës së regjistrimit tregtar	1. Caktimi i 4 ose 5 gjyqtarë (nga 9 që janë sot) që të punojnë me kohë të plotë vetëm për procedurën e regjistrimit	Menjëherë	MD, Gjykata e Shkallës së I- Tiranë	–	–	Kjo masë nuk ka nevojë për ndërhyrje në ligj pasi shpërndarja e gjyqtarëve në dhoma dhe seksione bëhet sipas ligjit “Për organizimin e pushtetit gjyqësor”
		2. Gjetja e një ambienti më të përshtatshëm për zyrën e regjistrimit tregtar	prill 2006	Gjykata e Shkallës së I- Tiranë	–	–	Hapësirat e zyrës së regjistrimit tregtar aktualisht e lë shumë për të dëshiruar.
		3. Emërtimi i një kryetari zyre, si dhe të shtohet një sekretare	Tremujori i I 2006	MD, Gjykata e Shkallës së I- Tiranë	–	–	Kryetari do të jetë jurist.
		4. Regjistri Tregtar t’i përcjellë informacionet e duhura administratës tatimore dhe të gjitha institucioneve të tjera që aplikojnë sot regjistrimin e biznesit	qershor 2006	MD, dhe institucione të tjera të përfshira	–	–	Deri tani është finalizuar puna për marrëdhëniet e dy nga institucionet që lidhen me regjistrimin e biznesit (Regjistri tregtar dhe administrata tatimore).
		5. Ngritja e kapaciteteve të punonjësve të regjistrimit tregtar	qershor 2006	MD	–	–	
		1. Njehsimi i tarifës së	Realizuar	MD, METE	–	–	

		regjistrimit të bizneseve për të huaj me ato vendas					
	2. Trajtimi i pabarabartë për vendasit dhe të huajt	2. Njehsimi i tarifës së shërbimeve noteriale për të huaj me ato vendas	prill 2006	MD	–	–	
b) Shërbim i painformatizuar	1. Finalizimi i informacionit të të dhënave për të gjitha shoqëritë tregtare të regjistruara deri më sot, si dhe azhurnimi i tij i vazhdueshëm	1. Përzgjedhja e kompanisë që do të merret me hedhjen e të dhënave	prill 2006	MD, METE	–	-	Është seleksionuar kompania që do të mund të realizojë informatizimin
		2. Finalizimi i informatizimit të regjistrimit tregtar	qershor 2006	MD	–	–	Kjo do të arrihet në bashkëpunim me kompaninë e përzgjedhur
		3. Evidentimi i saktë i të gjitha depozitimeve të kompanive		MD	–	–	
		4. Hedhja e të gjitha depozitimeve		MD	–	–	
		5. Vlerësimi i mekanizmit që do të sjellë zgjidhjen me depozitimet e reja	2006	MD, Gjykata e Shkallës së I-Tiranë	E papërcaktuar		
c) Sistemi i centralizuar i regjistrimit të biznesit	1. Rishikimi i modelit të regjistrimit të biznesit	Vlerësimi i mundësisë për krijimin e një institucioni të pavarur për regjistrimin e biznesit	dhjetor 2006	METE, MD	E papërcaktuar	USAID	Kjo masë do të bëhet në bashkëpunim me projektin e propozuar për krijimin e One-stop-shop për regjistrimin e biznesit.
B. Licencimi 1							
a) Mungesa e metodologjisë së vlerësimit për sistemin e licencimit	1. Zhvillimi i metodologjisë së vlerësimit të sistemit të licencimit	1. Miratimi i metodologjisë për rishikimin e sistemit të licencimit	prill 2006	METE në bashkëpunim me ministrinë e linjës	–	–	Për këtë masë do të bashkëpunohet ngushtësisht me ekspertët e FIAS për të vlerësuar Guillotinën apo instrumente të tjera të mundshme
		2. Miratimi i listës për kryerjen e analizave sektoriale	prill 2006				
b) Mungesa e analizave sektoriale dhe e vlerësimeve përkatëse	1. Rishikimi i të gjitha licencave, lejeve, autorizimeve, etj. sipas institucioneve që ofrojnë shërbimin	1. Ministria e Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës	prill 2006	METE, grupi i licencimit në bashkëpunim me ministrinë e linjës	–	–	Në bërjen e analizave sektoriale do të konsiderohen: - Rekomandimet e raportit të vetëvlerësimit; - Rekomandimet e studimit të barrierave jotarifore; - Tipat e instrumenteve rregullatore, FIAS
		2. Ministria e Shëndetësisë	prill 2006				
		3. Ministria e Punëve Publike, Transportit dhe Telekomunikacionit	maj 2006				
		4. Ministria e Bujqësisë,	qershor 2006				

¹ Sistemi i licencimit përfshin licencat, lejet autorizimet dhe çdo lloj tjetër dokumenti administrativ i lëshuar nga administrata publike për biznesin

		Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit					Kjo përfshin DPS, DA, DMK, DMP
		5. Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave	korrik 2006				
		6. Ministria e brendshme	shtator 2006				
		7. Ministria e Arsimit dhe Shkencës	tetor 2006				
		8. Institucione të varësisë	nëntor-dhjetor 2006				
	2. Miratimi i listës për kryerjen e analizave sektoriale	1. Miratimi i analizave sektoriale nga Task Forcë	Çdo tre mujor	Task Forcë, METE	–	–	
		2. Hartimi i urdhrat të Kryeministrit për çdo raport		METE			
	3. Prezantimi i rezultateve tek grupet e interesit	Për secilën nga analizat sektoriale, në përfundim të saj do të bëhet prezantimi tek biznesi	Në përputhje me afatet e përcaktuara për analizat sektoriale	METE, Grupi i licencimit			Agjenda e takimeve është në varësi të
c) Licencat e ushtrimit të aktivitetit/qeverisja lokale	1. Rishikimi i tërësisë së licencave dhe çdo akti administrativ të qeverisë lokale	1. Krijimi i skedarit të plotë me të gjitha lejet dhe licencat e lëshuara nga institucionet lokale	qershor 2006	METE, në bashkëpunim me Ministrinë e Brendshme	–	–	
		2. Takimi me grupet e interesit të lidhura me këtë problematikë	nëntor-dhjetor 2006				
			3. Diskutimi me përfaqësues të pushtetit lokal për kompetencat e reja të mundshme për t'u transferuar nga pushteti qendror tek vendor				
d) Mundësia për informacion	1. Krijimi i One-stop-shop për licencimin	1. Përcaktimi i hapave për hartimin e aktit të thjeshtëzimit administrativ	prill 2006	METE, në bashkëpunim me FORMEZ	E papërcaktuar	BERIS, SECO	Për këtë mendohet të fillohet me sektorë që mbulon METE për të provuar efektivitetin e këtij instrumenti
		2. . Krijimi i One-stop-shop pilot për disa sektorë specifikë, sipas modelit italian	dhjetor 2006				
C. Problemet doganore							
a) Vlerësimi doganor b) Arbitraritet, mungesë transparence, vlerë referuese e përcaktuar në mënyrë klientelistë, verifikim i cunguar dhe abuzive të faturave të		1. Miratimi i një udhëzimi për mënyrën e përcaktimit të vlerës doganore	prill 2006	DPD	–	–	
		2. Objektivizmi i burimeve të përcaktimit të vlerës					
		3. Riorganizimi i strukturave dhe funksioneve					

dyshuara		të njësisë të specializuara të kontrolleve a posteriori					
c) Kontrolli fizik i mallrave Kontrolle të dubluara pa kriter		1. Miratimi i një platforme kontrolli bazuar në analizën e riskut	prill 2006	DPD	–	–	
d) Fenomeni i ryshfetit Krijimi i mitit mbi domosdoshmërinë e ekzistencës së tij Rroga të ulëta dhe funksionim i keq i skenave të bonuseve		1. Të propagandohen masa ndëshkuese për rastet e konstatimit	prill 2006	DPD	–	–	
		2. Përmirësimi i sistemit të pagave dhe bonuseve në funksion të rritjes së shkallës së motivimit dhe përgjegjshmërisë					
e) Informatizimi	Shtrirja e sistemit të instaluar në të gjithë territorin	1. instalimi i sistemit në pikat doganore të mbetura jashtë tij	qershor 2006	DPD			
Menaxhimi i dokumentacionit shkresor është primitiv		2. Krijimi i një modeli progresivisht digjital aplikimi, shqyrtimi kërkesash dhe autorizimi të shërbimeve			–	–	
f. Dublime të strukturave e agjencive bashkëvepruese	Harmonizimi i strukturave në pikat e kalimit të kufirit	1. Prezantimi i një strukture të vetme me kompetenca të plota për ushtrimin e të gjitha llojeve të kontrolleve	qershor 2006	DPD	–	–	
		2. Zgjerimi i strukturave të laboratorit doganor					
g) Informalitet dhe debi të prapambetura	Përmirësime në lidhje me debitë e krijuara në vite të parikuperueshme	1. Ristrukturimi i debive dhe mundësisë së shlyerjes së tyre	prill 2006	DPD	–	–	Do të shikohet mundësia e vendosjes së afateve dhe faljes së kamatëvonesave
h) Mbrojtja e së drejtës së markës tregtare	Asnjë strukturë nuk ka qenë funksionuese në këtë drejtim	1. Krijimi i një strukture të specializuar për luftën kundër piraterisë dhe mashtrimit Bashkëveprim me strukturat ndërkombëtare	prill 2006	DPD	–	–	
i) Penalitetet dhe e drejta e apelimit		1. Propozimi i ndryshimeve ligjore dhe përgatitja e akteve nënligjore	prill 2006	DPD	–	–	
		2. Krijimi i komitetit të apelimeve					
j) Tranzitimi i mallrave	Përmirësime në drejtim të kërkesave të	1. Miratimi i udhëzimeve për njohjen dhe zbatimin praktik të konventave	prill 2006	DPD	–	–	TIR Carnet, etj.

	konventave ndërkombëtare të transportit rrugor	2. Lehtësimi i procedurave të kontrollit dhe tarifave për tranzitimet ndërkombëtare					
k) Bashkëpunimi me autoritetet e tjera kufitare	Shmangia e dublimeve dhe abuzimeve në punën e shërbimeve policore	1. Shndërrimi i MoU nga një mekanizëm formal në një mekanizëm bashkëveprues real	prill 2006	DPD	–	–	
l) Rregullat e origjinës dhe marrëveshjet e tregtisë së lirë	Përmirësimi i monitorimit të MLT-ve	1. Ndërtimi i një moduli sipas eksperiencës maqedonase për administrimin në platformë WEB të kuotave MTL	prill 2006	DPD	–	–	
		2. Rritja e rolit të laboratorit doganor për zbatimin e rregullave të origjinës sipas standardeve ndërkombëtare			–	–	
D. Problemet tatimore							
a) Legjislacioni aktual ka boshllëqe, kontradikta të brendshme dhe është ndryshuar shpesh	1. Përmirësimi i cilësisë së legjislacionit fiskal, me qëllim shmangien e ndryshimit të tij të shpeshtë	1. Rishikimi i ligjit për procedurat tatimore	dhjetor 2006	DPT	50 mijë EURO	DFID+ DPT	Rishikimet synojnë: Konsolidimi i ligjeve pasi kanë ndryshime të shumta në vite; Eliminimi i boshllëqeve të evidentuara (p.sh. boshllëqet në masat shtrënguese, metodat e vlerësimit, etj); Përafrimi i këtyre ligjeve me legjislacionin e BE; Eliminimi i kontradiktave midis vetë ligjeve fiskale dhe këtyre të fundit me pjesën tjetër të legjislacionit civil (p.sh: lidhur me penalitet, apelimet, etj.) Draftet paraprake janë përgatitur me asistencën e DFID dhe janë akoma në finalizim brenda DPT
		2. Rishikimi i ligjit për tatimin mbi vlerën e shtuar					
		3. Rishikimi i ligjit për tatimin mbi të ardhurat					
b) Administrimi tatimor me gjithë përmirësimet nga viti në vit mbetet akoma problematik	1. Përmirësimi i administrimit të tatimeve duke përmirësuar marrëdhëniet me tatimpaguesit dhe duke vendosur procedura dhe formularë më të thjeshtë	1. Rishikimi i metodave alternative në përcaktimin e detyrimeve	Dhjetor 2006	DPD	Pa kosto		
		2. Lidhja e marrëveshjeve të përbashkëta me shoqatat e specializuara të biznesit	Në vazhdim				Kjo masë synon rritjen e frymës së bashkëpunimit dhe mirëkuptimit me tatimpaguesit
		3. Konsultimi me grupet e interesit dhe biznesin në përgjithësi	Prill-qershor 2006				Kjo masë synon: (i) rritjen e transparencës, (ii) garantimin e përcaktimit të procedurave korrekte, transparente dhe të qarta
		4. Thjeshtimi i procedurave	6/mujori i parë 2006				Masa synon shkrirjen e dy

		të deklarimit dhe pagesës së kontributeve e të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore, dhe bëhet e aplikueshme nga qershor 2006					deklaratave aktuale në një të vetme
c) Shqetësime lidhur me llogaritjen e kësteve paraprake të tatimit mbi fitimin	1. Vendorsja e fleksibilitetit në llogaritjen e parapagimit të tatimit mbi fitimin për të arritur që fitimet aktuale të tatimpaguesve në një periudhë të caktuar të reflektohen më saktë	1. Rishikimi i formulës aktuale të llogaritjes së kësteve paraprake të tatimit mbi fitimin, në kuadër të rishkrimit të ligjit “Për tatimin mbi të ardhurat”, pas konsultimit me shoqatat e biznesit	dhjetor 2006	DPT	Pa kosto		Kjo do të fillojë zbatimin në vitin fiskal 2007
		2. Rishikimi i udhëzimit përkatës për të reflektuar ndryshimin e mësipërm ligjor	dhjetor 2006				Ky ndryshim do të synojë edhe përcaktimin e mënyrës për monitorimin e zbatimit të formulës së re nga administrata tatimore nëpër degët e tatimeve
d) Vështirësi në rimbursimin e TVSH-së	1. Garantimi i rimbursimit të TVSH në përputhje me dispozitat ligjore, kryesisht për eksportuesit	1. Lëshimi i një urdhri të drejtorit të përgjithshëm për rikonfirmimin e vendimit për rimbursimet korrente	prill 2006	DPT	Pa kosto		100% e eksportuesve të klasifikuar me risk 0, do të rimbursohen menjëherë pas paraqitjes së kërkesës për rimbursimi.
		2. Përgatitja e raportimit mujor mbi rimbursimet	Çdo muaj				Raporti do të përmbajë kërkesat e paraqitura për rimbursime, kërkesat e miratuara dhe rimbursimet e kryera
		3. Paraqitja tek përfaqësuesi i FMN dhe në MF i raportit mbi rimbursimet	Çdo 3/mujor				
		4. Lehtësimi i procedurave të kontrollit të kërkesave për rimbursim	Në proces				Kjo do të arrihet në kontrollet me zgjedhje bazuar në analizën e riskut
		5. Përfundimi i pagimit të rimbursimeve të prapambetura nga viti 2004 e më parë	3/mujori i parë 2006				
		6. Përfshirja e të dhënave për rimbursimet në MIS (në kuadrin e rishikimit të tij)	3/mujori i 2006				
		7. Heqja e detyrimit të eksportuesve të klasifikuar me nivel të ulët risku për të mos paraqitur konfirmimin e vendit pritës të mallit për eksportet e kryera	3/mujori i parë 2006				
e) Problematika për informimin dhe	1. Përmirësimi i konsultimit publik	1. Përmirësimi i manualit të punës për shërbimet ndaj	dhjetor 2006	DPT	50 mijë EURO	USAID	

edukimin e bizneseve	me tatimpaguesit	tatimpaguesve					
		2. Rishikimi i të drejtave dhe detyrimeve të tatimpaguesve	dhjetor 2006				Ndryshimet e menduara: Të drejtat/detyrimet e tatimpaguesve në rastin e një kontrolli fiskal, lidhur me apelimet, etj.
		3. Përgatitja dhe publikimi/fletëpalosjeje për të drejtat e tatimpaguesve	6/mujori II 2006				
		4. Përgatitja dhe publikimi i produkteve të reja për publikun e gjerë për ndryshimet ligjore fiskale	Tremujori I 2007				
		5. Sigurimi i ambienteve të përshtatshme për zyrat e shërbimit ndaj tatimpaguesve dhe vënia në efikasitet të plotë e këtyre zyrave	nëntor 2006				
		6. Përmirësimi i shërbimit të vazhdueshëm në linjë e telefonit jeshil, duke përcaktuar saktë dhe procedurat e menaxhimit të informacionit	6/mujori I 2006				
		7. Trajnimi i inspektorëve tatimorë që merren me shërbimin ndaj tatimpaguesve	gjatë vitit				Kjo masë do të realizohet në përputhje me planin e veçantë të trajnimeve
f) Metodatat e kontrollit janë jo të përshtatshme dhe seleksionimi për kontroll jo bashkëkohor	1. Përmirësimi i kontrollit të tatimpaguesve me synimin për të bërë atë më pragmatik dhe cilësor	1. Përgatitja e programit automatik të seleksionimit për kontroll sipas analizës së riskut, testimi dhe implementimi i tij në degët e tatimeve	tetor 2006	DPT	30 mijë EURO	CAM-A	
		2. Rishikimi i manualit të kontrollit me synim krijimin e fleksibilitetit, që bazuar në analizën e riskut të kalohet në kontrolle me zgjedhje për probleme të veçanta	Tremujori IV 2006				
		3. Hartimi i programeve të kontrollit	Vazhdimisht				Kontrollet do parashikohen të Prillra dhe për probleme të veçanta me risk të lartë
		4. Organizimi i kontrolleve	6/ majori 2006				Kjo masë synon kryesisht

		te prillra për vlerësimin e qarkullimit të tatimpaguesve të kategorive të ndryshme					tatimpaguesit potencial për t'u kaluar në tatimpagues të regjistruar në TVSH
g) Administrata tatimore nuk është sa duhet efiçente në kryerjen e funksioneve të saj bazë	1. Përmirësimi i mbledhjes së detyrimeve tatimore	1. Trajnimi i inspektorëve të kontrollit tatimor sipas një programi të veçantë	gjatë vitit	DPT	Pa kosto		Kjo masë do të realizohet në përputhje me planin e veçantë të trajnimeve
		2. Rishikimi dhe përmirësimi i treguesve për matjen e performancës së menaxhimit të administratës tatimore	6/ majori 2006				
		3. Përcaktimi i objektivave konkrete për administratën tatimore në përgjithësi për respektimin e procedurave që çojnë në rritjen e vetëdeklarimit të tatimeve	6/ majori 2006				
h) Efiçense e ulët në kontrolle	1. Përcaktimi i treguesve të performancës së inspektimeve	1. Monitorimi i arritjes së objektivave të përcaktuara lidhur me treguesit e performancës së menaxhimit	Çdo muaj	DPT	Pa kosto		
		2. Rishikimi dhe përmirësimi i treguesve për matjen e performancës së kontrolleve fiskale	6/ majori 2006				
		3. Vendosja e objektivave konkrete për çdo degë të tatimeve dhe për administratën tatimore në nivel qendror, lidhur me kontrollet tatimore	6/ majori 2006				
E. Toka dhe ndërtimi							
a) Procedura burokratike për lejen e ndërtimit	1. Lehtësimi i pengesave burokratike për marrjen e lejes së ndërtimit	1. Ripunimi i rregullores së urbanistikës (RrU)	MPPTT (ISPU)	prill 2006			Ripunimi i rregullores së urbanistikës (RrU) është në proces nga ISPU
		2. Përgatitja e akteve nënligjore të ligjit në fuqi	MPPTT (ISPU)	prill 2006			Hartimi i udhëzimeve për këtë qëllim do të realizohet nga MPPTT dhe ISPU
		3. Ripunimi i rregullores së KRRTRSH	MPPTT (ISPU)	prill 2006			Ripunimi i rregullores së KRRTRSH është në proces nga MPPTT dhe ISPU
		4. Hartimi i kuadrit të ri	MPPTT	prill 2007			Hartimi i kuadrit të ri ligjor për

		ligjor për planifikimin e territorit					planifikimin e territorit do të drejtohet nga MPPTT dhe do të përfshijë konsulencë të huaj dhe debate me grupet e interesit
		5. Hartimi i strategjisë kombëtare të planifikimit të territorit	MPPTT	prill 2007			Hartimi i kuadrit të ri ligjor për planifikimin e territorit do të drejtohet nga MPPTT dhe do të përfshijë konsulencë të huaj dhe debate me grupet e interesit
		6. Ristrukturimi i ISPU	MPPTT (ISPU)				
b) probleme me tokën	1. Lehtësimi i pengesave burokratike të lidhura me problemet e pronësisë mbi tokën dhe me transparencën e çështjeve të përfundojë, si dhe krijimi i tregut të pronave të paluajtshme	1. Vlerësimi i gjendjes ekzistuese dhe planifikimi afatmesëm dhe afatgjatë i veprimtarisë së SRPP	ZQRPP	qershor 2006			
		2. Përcaktimi i procedurave të kontrollit të regjistrimit fillestar	ZQRPP	dhjetor 2006			Përcaktimi i standardeve të kontrollit të cilësisë që duhet të ushtrojë SRPP ndaj produktit që hyn në zyrat e regjistrimit, procedura të cilat mungojnë
		3. Përfundimi i regjistrimit fillestar në Korçë, Vlorë dhe Mat dhe në 2 zona kadastrale të qytetit të Tiranës	ZVRPP e rretheve përkatës/OSBE	dhjetor 2006			
		4. Fillimi i strategjisë së automatizimit	ZQRPP	dhjetor 2006			
		5. Modelimi i funksionimit të zyrave të regjistrimit	ZQRPP/ZVRPP në rrethet përkatëse	dhjetor 2006			
		6. Përcaktimi i standardeve të shkëmbimit të informacionit me përdoruesit e SRPP	ZQRPP	dhjetor 2006			
		7. Përmirësimi i shërbimit ndaj përdoruesve të SRPP	ZQRPP/ZVRPP	dhjetor 2006			
		8. Përmirësime ligjore nëpërmjet të cilave rregullohet veprimtaria e SRPP	ZQRPP	dhjetor 2006			
		9. Përcaktimi i procedurave të azhurnimit të informacionit	ZRPP	dhjetor 2006			
F. Inspektimi							
a) Vështirësi në koordinimin e punës së inspektorateve të	Unifikimi i inspektorateve në fushën e bujqësisë	Ngritja e autoritetit shtetëror të ushqimit	prill 2007	METE, MBUMK, MSH	5 milionë EURO	CARDS Qeveria italiane	Ky autoritet do të përfshijë të gjitha inspektoratet që merren me kontrollin e sigurisë ushqimore,

ndryshme	dhe ushqimit						shëndetit të kafshëve dhe të bimëve
b) Mbivendosje ose boshllëk në kontrole si dhe inspektimi i të njëjtit subjekt në të njëjtën kohë nga disa inspektorate		Shfuqizimi i ligjit nr.7941, datë 31.5.1995 “Për ushqimin” dhe hartimi i ligjit të ri për ushqimin	qershor 2006	MBUMK	–	–	Kontrolli i sigurisë së produkteve ushqimore në gjithë zinxhirin e prodhimit, ruajtja dhe tregtimi i ngarkohet “Autoritetit Shtetëror të ushqimit”
c) Pasaktësi në lidhje me atributet e shtetit për sigurinë apo cilësinë e produkteve në treg		1. Ngritja e qendrës së referencës për sigurinë ushqimore dhe shëndetin e kafshëve	dhjetor 2006	MBUMK	–	–	Kjo masë do të shoqërohet me shkrijën e Institutit të Kërkimeve të Ushqimit, Instituti i Kërkimeve Veterinare kthehet në Institutin e Sigurisë Ushqimore dhe Shëndetit të Kafshëve
		2. Amendimi i disa neneve të ligjit nr.9308, datë 4.11.2004 “Për shërbimin dhe inspektoratin veterinar”			–	–	
d) Nivel i ulët shërbimi dhe kontrolli nga laboratorët ushqimorë dhe veterinar e.	Privatizimi i laboratorëve rajonalë dhe mbyllje e disa laboratorëve në rrethe	Hartim i një strategjie për privatizimin, konsolidimin dhe akreditimin e këtyre laboratorëve	dhjetor 2006	MBUMK në bashkëpunim me donatorët	–	–	
f) Dokumentacionin e tepërt në inspektim karantinor të produkteve ushqimore me bazë bimorë	Hartim i një modeli të ri më të thjeshtuar të dokumentit të kontrollit	Hartim i rregullores përkatëse dhe modelit të ri të dokumentit	qershor 2006	MBUMK	–	–	
g) Kërkesa të pa nevojshme në dokumentacionin për materialin mbjellës të importuar apo të prodhuar në vend	Përmirësime në hartimin e modelit të dokumentit të kontrollit në regjistrin që duhet të mbajë subjekti importues dhe prodhues	Hartim i rregullores përkatëse dhe modelit të ri të dokumentit	qershor 2006	MBUMK	–	–	
h) Mostrimi bëhet nga persona apo trupa jo kompetente dhe të pa certifikuara nga organet përkatëse	Të gjithë personat dhe trupat që merren me mostrimin e produkteve për analiza të ndryshme të pajisen me certifikatë përkatëse	Të bëhet pajisja me certifikatë e nevojshme të të gjithë personave dhe trupave që merren me mostrim	qershor 2006	METE, DPS	–	–	
i) Detyrim i pa	Amendimi i	Rishikimi i VKM nr.646,	prill 2006	METE	–	–	

nevojshëm për mostrimin e artikujve jo ushqimorë në doganë dhe përplasje funksionesh nga institucionet përgjegjëse	aspektit ligjor në këtë fushë duke reduktuar artikujt që nuk përbëjnë rrezik për jetën, shëndetin dhe ambientin	datë 12.12.2002 “Për miratimin e standardeve dhe kushteve teknike të projektimit....”, i ndryshuar					
	Krijimi i Inspektoratit të Industrisë	Rishikimi i kuadrit ligjor ekzistues dhe hartimi i ligjit të konsoliduar për krijimin e Inspektoratit të Industrisë	prill 2006	METE	–	–	Ky Inspektorat do të ketë në përbërje inspektoratin e enëve nën presion, Inspektoratin e naftës dhe gazit dhe Inspektorati i pajisjeve elektrike
j) Mungesa në strukturat që merren me vlerësimin e konformitetit	Zbatimi i ligjit nr.9097, datë 3.7.2003 “Për vlerësimin e konformitetit” si dhe përgatitja e akteve nënligjore për të rregulluar këtë fushë	Të gjitha ministratë (me strukturat e standardeve dhe rregullave teknike në vartësi) të realizojë zbatimin dhe përshtatjen e legjislacionit në fushën e vlerësimit të konformitetit si dhe të ngrenë strukturat përkatëse	2006	Ministratë përkatëse DPS, DA	–	–	
k) Përafrimi i legjislacionit të shëndetit publik me atë të BE	Përmirësime ligjore	Ngritja e komitetit të shëndetit publik në varësi të Ministrisë së Shëndetësisë	dhjetor 2006	MSH	–	–	Amendime në ligjin nr.7643, datë 2.12.1992 “Për Inspektoratin Sanitar Shtetëror” dhe përfshirja e koncepteve të reja të shëndetit publik
l) Vështirësi në zbatimin e detyrave në shëndetin oral	Riorganizimi i strukturës së inspektoratit shtetëror stomatologjik	Përgatitja e akteve nënligjore	2006-2007	MSH	–	–	
m) Disa vështirësi në zbatimin e ligjshmërisë së barnave	Amendimi i ligjit nr.9323, datë 25.11.2004 “Për barnat...” si dhe hartimi i disa akteve nënligjore në fushën e inspektimit farmaceutik	Rritja e sigurisë për barnat që importohen dhe saktësime të kundërvajtjeve administrative në fushën e barnave			–	–	Ky ndryshim do të prekë pjesën që lidhet me regjistrimin e barnave dhe kundërvajtjet administrative si dhe
G. Ankimimi administrativ							
a) Probleme me procedurat e ankimit administrativ		Identifikimi i të gjitha akteve ligjore që parashikojnë procedura të ankimit administrativ si dhe të problematikës së tyre	prill 2006	MD, në bashkëpunim me M. e linjës			

b) Probleme me Kodin e Procedurave Administrative		1. Harmonizimi i procedurave të ankimit administrativ, në përputhje me parimet e përgjithshme të Kodit të Procedurave Administrative dhe propozimet konkrete për ndryshimet e legjislacionit në fuqi	prill 2006	MD			
		2. Krijimi i një gjykate administrative pilot në Tiranë dhe krijimi i seksioneve administrative në rrethet gjyqësore					
		Rishikimi tërësor si i procedurës administrative ashtu edhe i procedurave gjyqësore të lidhura me gjykimet administrative	qershor 2007	MD			Kjo masë synon unifikimin e afateve të ankimit, shkallëve të ankimit, mënyrës së ankimit, etj.
PËRMIRËSIMI I CILËSISË SË KUADRIT TË RI RREGULLATOR							
a) Mungesa e mekanizmave dhe instrumenteve për garantimin e cilësisë së kuadrit të ri rregullator					E papërcaktuar	Zbatimi i RIA mbështetet nga projekti i BERIS	RIA është një term i përdorur për të përshkruar procesin e analizimit sistematik të impaktit të kuadrit rregullator RIA përdoret në shumë vende të OECD dhe vendeve në tranzicion për të përmirësuar të kuptuarit e impaktit social dhe ekonomik të kuadrit ligjor. Ai është i njohur gjerësisht si një mekanizëm i rëndësishëm që mund të kontribuojë në përmirësimin e klimës së biznesit dhe të nxisë një kuadër rregullator efektiv dhe eficient
	1. Zhvillimi i sistemit të vlerësimit të impaktit rregullator RIA, Regulatory Impact Analyses)	1. Rishikimi i praktikave aktuale për koordinimin dhe analizën e propozimeve rregullatore dhe vlerësimi i efektivitetit të tyre	qershor 2006	METE, në bashkëpunim me të gjithë aktorët e tjerë			Për këtë do të përgatitet një raport për Task Forcën
		2. 1-2 workshope për të prezantuar koncepte bazë dhe rationale të RIA dhe mënyrën se si RIA funksionon në praktikë	shtator-dhjetor 2006	METE, në bashkëpunim me FIAS			
		3. Përgatitja e	tetor 2006	METE, në			

		rekomandimeve konkrete për Task Forcën për opsionet e ofruara nga RIA		bashkëpunim me të gjithë aktorët e tjerë			
		4. Përgatitja e hapave të nevojshme për strategjinë përfundimtare të RIA për t'u adoptuar nga qeveris në vitin në vijim	dhjetor 2006				
	2. Ngritja e kapaciteteve dhe ndërgjegjësimi për RIA-n	1. Përgatitja dhe publikimi i manualeve për përfaqësuesit e administratës në lidhje me përgatitjet për RIA	dhjetor 2006	METE, në bashkëpunim me FIAS	E papërcaktuar	BERIS dhe buxheti	
		2. Ngritja e kapaciteteve të sekretariatit të reformës rregullatore në lidhje me RIA-n	Tremujori i IV 2006			BERIS	
MONITORIMI DHE VLERËSIMI I REFORMËS RREGULLATORE							
A) Mungesa e vlerësimit sistematik të impaktit të reformës	1. Krijimi i sistemit të monitorimit	1. përcaktimi i treguesve të suksesit të reformës rregullatore për vitin e parë të zbatimit	Qershor 2006	METE, në bashkëpunim me të aktorët e tjerë	–	–	Kjo masë do të konsultohet edhe me FIAS
		2. takime me grupet e interesit për secilën nga fushat e planit të veprimit	Nëntor-dhjetor 2006	METE dhe të gjithë grupet teknike sipas fushave	E papërcaktuar	Buxheti	
		3. Konsolidimi i sistemit të monitorim-vlerësimit			–	–	Mekanizmat e raportimit janë pjesë e (a/1 st/1.)
	2. Vlerësimi i impaktit për vitin e parë të zbatimit	1. Vlerësimi i impaktit të reformës për vitin e parë të zbatimit dhe përgatitja e raportit përmblledhës	Prill 2007		25 000 USD	Projekti BERIS, buxheti	Kjo masë do të konsultohet edhe me FIAS
		2. Organizimi i konferencës për prezantimin e rezultateve të vitit të parë	Prill 2007		8 000 USD		
		3. Përgatitja e rekomandimeve për amendimin e planit të veprimit	Prill 2007				Konferencë me donatorët, grupet e interesit shoqërore civile, biznesin, etj.

OBJEKTIVAT AFATGJATË NË KUADËR TË REFORMËS RREGULLATORE NË FUNKSION TË PËRMIRËSIMIT TË KLIMËS SË BIZNESIT

1. Reforma rregullatore në funksion të përmirësimit të klimës së biznesit orientohet nga objektivat afatgjatë, të cilat synojnë krijimin e një ambienti transparent, të parashikueshëm dhe miqësor për biznesin dhe qëndrueshmëri në cilësinë e kuadrit rregullator për biznesin.

2. Reforma rregullatore mbështetet me ekspertizë nga Banka Botërore në kuadër të projektit “Reforma për përmirësimin e klimës së biznesit dhe të forcimit institucional (BERIS). Qeveria Shqiptare dhe Banka Botërore do të organizojnë një konferencë donatorësh për të mobilizuar të gjithë mbështetjen dhe asistencën e nevojshme.

Kjo reformë do të synojë: Zhvillimin e sistemit të menaxhimit të reformës rregullatore, me objektivin e krijimit të sistemit të nevojshëm që do të garantojë qëndrueshmëri në zhvillimin dhe zbatimin e reformës rregullatore. Për këtë do të punohet në drejtim të hartimit të një strategjie bashkëkohore dhe gjithëpërfshirëse për të përmirësuar ambientin rregullator të biznesit në Shqipëri. Drejtimet kryesore janë:

1. Konsolidimi i strukturës së krijuar në Ministrinë e Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës si struktura përgjegjëse për monitorimin e zbatimit të të gjitha hapave të reformës, këshillimit dhe promovimin e mëtejshëm të saj. Kjo strukturë do të jetë përgjegjëse për: i) koordinimin dhe mbikëqyrjen e zbatimit të masave afatshkurtra të reformës rregullatore; ii) do të drejtojë punën për krijimin e sistemit të menaxhimit të reformës rregullatore për të garantuar një cilësi të lartë të kuadrit të ri rregullator që ndikon te biznesi.

2. Krijimi i kuadrit institucional të domosdoshëm për drejtimin dhe zbatimin e reformës rregullatore. Për këtë synohet hartimi dhe miratimi i parimeve të qeverisjes së mirë: koordinimit midis aktorëve të reformës, përgjegjshmërisë, përcaktimit të përgjegjësive të çdo aktori, të mekanizmave transparente të raportimit, informimit dhe prezantimit të rezultateve të reformës etj. Zbatimi i parimeve të qeverisjes së mirë do të garantojë që të gjitha iniciativat e ndërmarra në kuadër të reformës rregullatore të japin efektin pozitiv të parashikuar.

3. Hartimi dhe zbatimi i parimeve për praktikën e mira rregullatore, mbështetur në eksperiencat më të mira ndërkombëtare. Për këtë Qeveria Shqiptare do të konsiderojë parimet për cilësinë rregullatore në përputhje me parimet e cilësisë rregullatore të OECD: përgjegjshmëria, transparenca, konsistenca, objektiviteti, konsultimi etj.

4. Ngritja e kapaciteteve të struktura, që merren me reformën rregullatore dhe rritja e ndërgjegjësimit të ministrive, enteve rregullatore, biznesit dhe të gjithë aktorëve të tjerë të përfshirë për reformën rregullatore. Ky objektivi do të realizohet nëpërmjet: (i) organizimit të tryezave të përbashkëta brenda vendit më të gjithë aktorët, studimit të eksperiencave të vendeve të tjera, etj. (ii) krijimit të network-ut të nevojshëm në të gjitha ministrinë për zhvillimet e sektorit privat dhe reformës rregullatore.

5. Garantimi i konsultimeve periodike me komunitetin e biznesit dhe me grupet e interesit për të siguruar transparencë gjatë gjithë procesit të hartimit të politikave që prekin ambientin rregullator të biznesit.

Përveç kalendarit periodik të takimeve me biznesin qeveria është duke transformuar Këshillin Konsultativ të Biznesit, që është i krijuar që në vitin 2000, i cili do të shërbejë edhe si Këshilli Permanent Konsultativ me Biznesin për reformën rregullatore.

6. Përgatitja e Strategjisë/Policy/Note për reformën rregullatore për t’u miratuar nga Qeveria. Kjo strategji do të përcaktojë në një dokument të vetëm prioritet, objektivat, kërkesat dhe organizimet e nevojshme, përgjegjësitë për politikën rregullatore. Kjo do të arrihet pas studimit të praktikave dhe eksperiencave më të mira ndërkombëtare.

Përmirësimi i kuadrit ligjor ekzistues, me synim heqjen e pengesave të panevojshme dhe thjeshtimin e tërësisë së kuadrit rregullator që ndikon tek biznesi. Drejtimet kryesore janë:

1. Krijimi i lehtësirave për akses në rregulloret ekzistuese. Kjo do të synojë në një

periudhë afatgjatë krijimin e një database qendror gjithëpërfshirës për të gjithë kuadrin rregullator në fuqi. Kjo do të ndihmojë në procesin e thjeshtësimit që do të ndërmerret në kuadrin ekzistues rregullator në 7 fushat e përfshira në këtë plan veprimi.

2. Eliminimi i barrierave rregullatore të panevojshme për tregtinë dhe investimet nëpërmjet një procesi rregullator të vazhdueshëm për të arritur forcimin e efikasitetit ekonomike dhe rritjen e konkurrueshmërisë së ekonomisë shqiptare.

3. Konsolidimi dhe rishikimi i të gjithë legjislacionit që ndikon tek biznesi duke synuar krijimin e regjistrimit zyrtar elektronik të të gjithë kuadrit ligjor që ndikon tek biznesi dhe bërja e tij publike.

4. Thjeshtësimi i pengesave administrative në fushat: regjistrimi i biznesit, sistemi i licencimit, problemet doganore, problemet tatimore, problemet e tokës dhe ndërtimit, inspektimi dhe ankimimi administrativ, me një objektiv afatgjatë. Objektivat e qeverisë për këto fusha në kuadër të reformës rregullatore synojnë:

i) Për regjistrimin e biznesit, synohet përmirësimi i cilësisë së shërbimit dhe efikasitetit gjatë ofrimit të këtij shërbimi si dhe reduktimi i korrupsionit gjatë regjistrimit të biznesit. Kjo do të arrihet nëpërmjet krijimit të një modeli tërësisht të ri i cili do të realizojë regjistrimin e biznesit në një herë të vetme.

Në një periudhë trevjeçare do të bëhet funksionale Qendra Kombëtare e Biznesit e cila do të shërbejë si one-stop-shop për regjistrimin e biznesit. I gjithë aktiviteti për këtë fushë do të ndiqet nga Ministria e Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës në bashkëpunim me Ministrinë e Drejtësisë dhe do të monitorohet në vijimësi në kuadër të mekanizmave përkatës të reformës rregullatore.

Këto masa do të realizojnë reduktimin e ditëve të regjistrimit nga 47 ditë në 1 ditë pas tri vjetësh dhe reduktimin e % së biznesit që paguan ryshfet gjatë regjistrimit nga 19.1% në nivelet minimale të mundshme.

ii) Për sistemin e licencimit, synohet në thjeshtësimin dhe harmonizimin e procedurave të licencimit në të gjithë sektorët duke përdorur në mënyrë të harmonizuar parimet e qeverisjes së mirë dhe të eksperiencave të tilla si Guillotina, thjeshtësimi administrativ, parimi i autodeklarimit dhe autocertifikimit etj.

Sistemi i licencimit përfshin tërësinë e licencave, lejeve, autorizimeve dhe çdo akt tjetër administrativ i lëshuar nga (i) organet e qeverisjes qendrore, (ii) qeverisja lokale dhe (iii) entet e tjera rregullatore. Gjatë 2006 do të arrihet kryerja e analizave sektoriale për shërbimet e ofruara nga qeverisja qendrore dhe azhurnimi i të gjitha shërbimeve të ofruara nga qeverisja vendore.

Njëkohësisht Qeveria Shqiptare do të synojë dhënien e shërbimit për biznesin sipas eksperiencave të One-Stop-Shop duke vlerësuar eksperiencat e OECD, Formez, etj. Në vitin 2006 synohet që të eksperimentohet kjo eksperiencë në një sektor të ndjeshëm për sigurinë e jetës, shëndetit apo ambientit.

iii) Në fushën e doganave, synohet që dogana shqiptare si një institucion publik fleksibël, transparent, efektiv dhe i besueshëm të jetë e orientuar në drejtim të eksperiencave më të mira të vendeve të BE, të mbrojë shoqërinë nga dëmet e shkaktuara nga trafikimi ndërkombëtar ilegal, si dhe të krijojë kushte të favorshme për zhvillimin e biznesit.

Ajo angazhohet ndër të tjera për të (i) garantuar sigurinë e tregut dhe shoqërisë nëpërmjet aplikimit të një mbikëqyrjeje efikente dhe zhvillimit të bashkëpunimit vendas dhe të huaj, (ii) garantuar mbledhjen e të ardhurave nga taksat që administrohen nga dogana, (iii) krijuar kushte të favorshme për zhvillimin e biznesit nëpërmjet zhvillimit të metodave moderne të punës dhe krijimit të një ambienti elektronik doganor.

Aktivitetet prioritare janë: (i) mbrojtja e tregut dhe shoqërisë si dhe administrimi i taksave, (ii) marrëdhëniet me ambientet doganore, (iii) zhvillimet organizative.

iii) Në fushën e tatimeve, synohet rritja e pajtueshmërisë së tatimpaguesve me sistemin tatimor për të maksimizuar mbledhjen e të ardhurave tatimore dhe të kontributeve të sigurimeve shoqërore e shëndetësore, duke respektuar me rigorozitet kuadrin ligjor dhe pa cenuar të drejtat e

tatimpaguesve.

Realizimi i këtyre objektivave do të bëhet i mundur nëpërmjet ofrimit të shërbimeve të një cilësie të lartë për tatimpaguesit, përmirësimit të performancës së administratës tatimore, reduktimit të praktikave korruptive brenda saj, rritjes së efikasitetit të kontroleve tatimore të bazuara në analizën e riskut, zgjerimit të sistemit informatik të integruar dhe përmirësimit të legjislacionit tatimor duke plotësuar çdo boshllëk dhe shmangur çdo kontradiktë, si dhe duke e përafruar atë me legjislacionin fiskal të Bashkimit Europian.

iv) Në fushën e tokës dhe ndërtimit, synohet një harmonizim më i mirë midis reformës së tokës, monitoruara në mënyrë të vazhdueshme nga Task Forca dhe të gjitha aktiviteteteve të tjera ligjore dhe institucionale.

Iniciativat afatgjata do të arrijnë krijimin e tregut të pasurive të paluajtshme dhe finalizimin e regjistrimit të tyre në shkallë vendi. Paralelisht me këtë do të hartohet Strategjia Kombëtare e Planifikimit të Territorit, e cila në bashkëpunim të ngushtë me autoritetet vendore do të mundësojë hartimin e planeve rregulluese në shkallë vendi.

v) Në fushën e inspektimit, synohet ngritja dhe bërja funksionale e strukturës së mbikëqyrjes së tregut, e cila do të përfshijë të gjitha strukturat inspektuese dhe do të harmonizojë procedurat dhe metodologjinë e inspektimit, duke ruajtur specifikat sipas fushave. Metodologjia kryesore që do të përdoret për inspektimin është analiza e riskut pa anashkaluar çdo praktikë tjetër ndërkombëtare në këtë fushë. Studimi i IFC “Rishikimi i praktikave ndërkombëtare të reformës në inspekte”, do të shërbejë si guidë për aktivitetet e mëtejshme.

Iniciativat për inspektimin do të mbështeten në ndryshimin e parimit të inspektimit nga para-kontroll në kontroll në treg. Në periudhën afatshkurtër do të adresohen inspektimet e mbuluara nga MBUMK, MSH, METE, DPD, DPT, duke arritur krijimin e inspektorateve të vetme si për industrinë ashtu edhe për ushqimin.

vii) Në fushën e ankimit administrativ, synohet që në një periudhë afatgjatë të krijohet një gjykatë e vetme administrative. Për periudhën afatshkurtër synohet harmonizimi i procedurave të ankimit administrativ në të gjitha shërbimet që prekin biznesin dhe krijimi i gjykatës administrative pranë qytetit të Tiranës.

Përmirësimi i cilësisë së kuadrit të ri ligjor, duke synuar futjen dhe zbatimin e instrumenteve të reja të cilat do të garantojnë cilësinë e kuadrit të ri rregullator. Drejtimet kryesore janë:

1. Zhvillimi i sistemit të vlerësimit të impaktit rregullator (RIA, Regulatory Impact Analyses) për të garantuar cilësinë e kuadrit të ri ligjor. Për këtë do të hartohet Strategjia e Qeverisë për aplikimin e RIA. RIA do të aplikohet në një numër të caktuar rregulloresh përpara se sa të transformohet në një mekanizëm i detyrueshëm për të gjitha institucionet që hartojnë kuadër rregullator me ndikim tek biznesi.

Brenda vitit 2006 do të vlerësohen praktikat e zbatuara në vend dhe do të hartohen opsionet që ofron RIA si dhe do sensibilizohen të gjitha aktorët që duhet ta zbatojnë për përfitimet dhe kostot e kësaj praktike.

2. Zhvillimi i një sistemi për planifikimin në kohë të ligjeve, rregulloreve dhe ndryshimeve përkatëse duke garantuar koordinimin horizontal midis institucioneve të Qeverisë dhe prezantimin në kohë të të gjitha iniciativave ligjore tek publiku i gjerë përpara miratimit.

3. Përmirësimi i mekanizmave të konsultimit publik për të mundësuar përfshirjen e të gjitha rekomandimeve të arsyeshme në kohë në draftet e ligjeve të reja që hartohen. Ky objektiv synon më shumë se sa komunitetin e biznesit.

4. Hartimin e rregulloreve dhe politikave ekonomike në të gjithë sektorët për të stimuluar konkurrencën e ndershme dhe për të eliminuar deformimet e tregut nga kuadri rregullator.

Monitorimi dhe vlerësimi sistematik i reformës rregullatore, duke synuar krijimin e një sistemi bashkëkohor me një përfaqëse sistematike për monitorimin dhe vlerësimin e vazhdueshëm të impaktit të reformës rregullatore. Drejtimet kryesore janë:

1. Monitorimi i vazhdueshëm i reformës rregullaore mbi bazën e raporteve të masave të

zbatuar të përgatitura nga aktorët e reformës rregullatore dhe anketimeve nga biznesi.

2. Hartimi i mekanizmave të monitorimit të reformës rregullatore duke përfshirë edhe zbatimin edhe të RIA-s.

3. Ripërsëritja e vetëvlerësimit nga Qeveria për procedurat administrative për të vlerësuar rezultate e reformës dhe dhënia e rekomandimeve për përmirësimet e mëtejshme. Ky vetëvlerësim do të përfshijë anketimin e biznesit dhe anketimin e institucioneve shtetërore.

4. Amendimi dhe përmirësimi i planit të veprimit në funksion të përfundimeve të vetëvlerësimit dhe rekomandimeve të dhëna në të.