VENDIM
Nr. 1, datë 10.1.2007

PËR MIRATIMIN E RREGULLAVE TË PROKURIMIT PUBLIK

(Ndryshuar me VKM nr. 153, datë 22.3.2007; nr. 135, datë 3.2.2008; nr. 392, datë 8.4.2008; nr. 822, datë 18.6.2008; nr. 1478, datë 12.11.2008; nr. 46, datë 21.1.2009; nr. 495, datë 15.5.2009; nr. 917, datë 29.7.2009; nr. 301, datë 13.4.2010; nr. 398, datë 26.5.2010; nr. 967, datë 2.12.2010; nr. 32, datë 23.1.2013; nr. 547, datë 13.6.2013; nr. 379, datë 11.6.2014)
(i përditësuar)

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës dhe të nenit 75 të ligjit nr.9643, datë 20.11.2006 "Për prokurimin publik", me propozimin e Zëvendëskryeministrit, Këshilli i Ministrave

VENDOSI:

1. Miratimin e rregullave të prokurimit publik, sipas tekstit, që i bashkëlidhet këtij vendimi.
2. Ngarkohen autoritetet kontraktore, të përcaktuara në nenin 2 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 "Për prokurimin publik", për zbatimin e rregullave të miratuara me këtë vendim.
3. Agjencia e Prokurimit Publik, brenda 7 ditëve nga hyrja në fuqi e këtij vendimi, të hartojë dhe botojë dokumentet standarde të tenderit.
4. Vendimi nr. 335, datë 23.6.2000, i Këshillit të Ministrave "Për rregullat e prokurimit publik", i ndryshuar, dhe udhëzimet nr.1, datë 1.1.1996, i Këshllit të Ministrave "Për prokurimin publik", të ndryshuar, dhe nr.3, datë 19.2.1996 i Këshillit të Ministrave "Për blerjet me vlera të vogla", të ndryshuar, shfuqizohen.

Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

Kryeministri
Sali Berisha

RREGULLAT E PROKURIMIT PUBLIK

KREU I

ORGANIZIMI I PROKURIMIT PUBLIK

(Shtuar fjali në paragrafin e tretë të shkronjës ''b'', togfjalësh në shkronjën ''c'', paragraf në shkronjën "ç" , ndryshuar afate në shkronjat "d" dhe "dh", ndryshuar shkronja "ë" në pikën 3 me VKM nr. 135, datë 3.2.2008; shtuar paragraf në shkronjën "d" të pikës 2, ndryshuar fjali në shkronjat "c" dhe "ç" me VKM nr. 392, datë 8.4.2008; shtuar paragraf në shkronjën ''ç'' të pikës 3 me VKM nr. 1478, datë 12.11.2008; ndryshuar shkronja "d" e pikës 2 me VKM nr. 46, datë 21.1.2009; ndryshuar fjalia e parë e shkronjës "a" të pikës 3 me VKM nr. 495, datë 15.5.2009; shtuar shkronja "ë" në pikën 2, shtuar fjalë në shkronjat "a" dhe "b", ndryshuar paragrafi i parë i shkronjës "ç" të pikës 3, ndryshuar togfjalësh në shkronjën "d" të pikës 3 me VKM nr. 398, datë 26.5.2010; hequr fjalë në pikën 1, shtuar paragraf në shkronjën "b", ndryshuar fjalia e parafundit e paragrafit të parë të shkronjës "ç" dhe shfuqizuar paragrafi i dytë dhe i tretë në shkronjën "ç" në pikën 3 me VKM nr. 32, datë 23.1.2013)

1. Përgjegjësia e autoritetit kontraktor

Autoriteti kontraktor është përgjegjës për prokurimet me fonde publike në përputhje me dispozitat e ligjit nr 9643, datë 20.11.2006, "Për prokurimin publik", (më poshtë LPP), të këtyre rregullave dhe udhëzimeve të Agjencisë së Prokurimit Publik (më poshtë APP) .

2. Prokurimi i përqendruar dhe organi qendror blerës

a) Nëse disa autoritete kontraktore kanë nevojë të prokurojnë të njëjtin mall, punë ose shërbim, ata mund të bien dakord t'i caktojnë njërit prej tyre rolin e **organit qendror blerës**, për të prokuruar në emër të tyre. Kjo procedurë rekomandohet të përdoret kur:

- blerja e përqëndruar mundëson përfitime ekonomike për shkak të rritjes së sasisë së mallrave, punëve ose shërbimeve homogjene dhe që ofrohen në treg me kushte të ngjashme;
- autoriteti kontraktor, që luan rolin e organit qendror blerës, ka njohuri të mjaftueshme për artikujt, që do të prokurohen.

b) Në përputhje me nenin 11, të LPP-së, dhe për të realizuar një përdorim më të mirë të fondeve publike, në fillim të çdo viti kalendarik, Këshilli i Ministrave mund t'ia ngarkojë rolin e organit qendror blerës një autoriteti tjetër kontraktor për blerjen e mallrave, kryerjen e punëve ose të shërbimeve të njëjta, në emër dhe për llogari të institucioneve, në varësi të Këshillit të Ministrave. Çdo autoritet tjetër kontraktor mund të kërkojë dhe, rrjedhimisht, të bjerë dakord me organin qendror blerës për kryerjen e prokurimit në emër të tij.

c) Në bazë të të dhënave të mbledhura, APP-ja mund të këshillojë blerjen e përqendruar. Në rast se qëndrojnë arsyet e përshkruara në shkronjën "a", të pikës 2, ministritë ose institucionet e tjera, që kanë në varësi disa autoritete kontraktore, mund të përdorin blerjen e përqëndruar, duke nxjerrë udhëzimet e duhura për autoritetet kontraktore të varësisë.

ç) Në bazë të një marrëveshjeje të shkruar ose të udhëzimeve administrative, organi qendror blerës kryen procedurën e prokurimit në emër të çdo autoriteteti kontraktor, ndërsa ky i fundit përcakton specifikimet teknike, sasitë e mallrave, të punëve ose shërbimeve, që do të prokurohen, dhe fondet në dispozicion.

d) *Organi qendror blerës shqyrton dhe miraton specifikimet teknike, të dërguara nga autoritet kontraktore.*

Nëse organi qendror blerës gjykon se specifikimet teknike nuk janë përgatitur në përputhje me ligjin për prokurimin publik ose se mund të shkaktojnë dështim të procedurës së prokurimit, kryen rishikimin dhe modifikimin e tyre.

Për mallra dhe shërbime të të njëjtit lloj, organi qendror blerës bashkërendon punën me specialistë të fushës, të institucioneve përgjegjëse, si dhe me specialistë të jashtëm, vendas ose të huaj, për unifikimin e specifikimeve teknike, në përputhje me standardet.

Nëse autoritetet kontraktore, në përcaktimin e të dhënave sasiore, kanë marrë për bazë çmime të ndryshme, për mallra dhe shërbime të të njëjtit lloj, organi qendror blerës bashkërendon punën për testimin e tregut dhe përllogarit të dhënat sasiore, sipas fondit të vënë në dispozicion.

dh) Organi qendror blerës mund të kërkojë, në çdo fazë të prokurimit, ndihmën e autoritetit kontraktor, si dhe duhet t'i sigurojë këtij të fundit, sa herë që i kërkohet, akses të plotë për çdo informacion për procedurën e prokurimit.

e) Organi qendror blerës është plotësisht përgjegjës për kryerjen e të gjithë procedurës së prokurimit (që nga njoftimi i kontratës e deri te botimi i njoftimit të shpalljes së fituesit), ndërsa nënshkrimi i kontratës bëhet nga autoriteti kontraktor.

ë) Pika 2 nuk zbatohet në rastin e prokurimit të kontratave sektoriale kur autoritetet kontraktore janë ente private.

3. Buletini i Njoftimeve Publike

a) *APP-ja boton elektronikisht çdo ditë të hënë Buletinin e Njoftimeve Publike, si dhe në çdo rast tjetër, me vendim të drejtorit të APP-së.* Në të botohen, në përputhje me ligjin për prokurimin publik dhe rregullat e prokurimit publik,:

- regjistri kombëtar i parashikimeve të prokurimit publik, bazuar në informacionet e dorëzuara nga autoritetet kontraktore;
- regjistri kombëtar i realizimeve të prokurimeve publike, bazuar në informacionet e dorëzuara nga autoritetet kontraktore;
- njoftimet e prokurimit, për ato kontrata, që kanë një vlerë mbi *dhe nën* kufijtë e ulët monetarë, siç parashikohet në pikën 1, të kreut II, të rregullave të prokurimit publik;
- njoftimi i fituesit dhe njoftimi i kontratës së lidhur;
- çdo informacion apo akt tjetër, që APP-ja e gjykon të nevojshëm ose që është në përputhje me ligjin për prokurimin publik, me ligje të tjera apo rregullat e prokurimit publik.
- listën e operatorëve ekonomikë, të përjashtuar nga prokurimi publik, në bazë të paragrafit të tretë, të nenit 13, të LPP-së.

Buletini i Njoftimit Publik jepet edhe në formë elektronike, në faqen e internetit të APP-së.

b) *Regjistri i parashikimeve të prokurimit publik*

Në bazë të kërkesave për punë, mallra ose shërbime, autoriteti kontraktor është përgjegjës për përgatitjen dhe dorëzimin e regjistrit vjetor të parashikimeve për prokurimet, në përputhje me formën dhe mënyrën, që parashikohet në udhëzimet e APP-së.

Brenda datës 20 janar të çdo viti, titullari i autoritetit kontraktor dërgon, pas miratimit, një kopje të regjistrit të parashikimeve të prokurimit në institucionin qendror, që vë në dispozicion fondet buxhetore. Brenda 15 shkurtit të çdo viti, institucioni qendror u dërgon APP-së dhe Drejtorisë së Buxhetit dhe Thesarit, në Ministrinë e Financave, një përmbledhje të regjistrit të parashikimeve të tij apo edhe të autoriteteve kontraktore të varësisë (nëse ka të tilla). Drejtoria e Buxhetit dhe Thesarit dërgon një kopje në zyrat e thesarit në rrethe.

Përgatitja dhe dorëzimi i regjistrit vjetor të parashikimeve sipas afateve të mësipërme, nuk pengon shpalljen e procedurave të prokurimit nga autoritetet kontraktore përpara këtyre afateve.

APP-ja, pas mbledhjes të së dhënave nga autoritetet kontraktore, siç parashikohet më sipër, përgatit regjistrin kombëtar të parashikimeve të prokurimeve publike, dhe e boton atë *elektronikisht* në Buletinin e Njoftimit Publik brenda muajit shkurt. *Shtesat dhe ndryshimet e bëra në regjistrat e parashikimeve botohen, në formë elektronike, në web-site-in e APP-së.*

Organet e pushtetit vendor, ndërmarrjet shtetërore apo çdo autoritet kontraktor, përveç atyre të parshikuar më lart, përgatitin dhe dërgojnë një përmbledhje të regjistrit të prokurimit publik në APP dhe në Ministrinë e Financave, pas miratimit të buxhetit apo planit të blerjeve nga këshillat vendore ose nga organet drejtuese përkatëse.

Autoriteti kontraktor, për fondet e krijuara apo të shtuara, hartojnë regjistra shtesë dhe ua dërgojnë institucioneve qendrore. Në këtë rast këto institucione njoftojnë Drejtorinë e Thesarit dhe të Buxhetit, në Ministrinë e Financave, dhe APP-në, për të reflektuar ndryshimet në regjistrat përkatës.

c) *Botimi i njoftimeve të kontratës*

Autoriteti kontraktor dërgon në APP për botim në Buletinin Elektronik të Njoftimeve Publike dhe publikim në faqen e internetit të APP-së çdo njoftim për procedurën e hapur, të kufizuar, me negocim me shpallje paraprake të njoftimit, kërkesë për propozim, konkurs projektimi, si dhe shërbime konsulence për kufirin e ulët monetar. Njoftimi dërgohet në formë elektronike (CD/flopi disk/e-mail).

Në procedurat e prokurimit, që zhvillohen me mjete elektronike, hedhja e njoftimit të kontratës në sistem bëhet nga vetë autoritetet kontraktore. Shpallja e njoftimit në faqen e internetit të APP -së do të bëhet publike ditën e nesërme të punës nga dita e hedhjes së njoftimit në sistem.

Një përmbledhje e njoftimit të kontratës për kufirin e lartë monetar do të botohet edhe në të paktën një gazetë ndërkombëtare, me shpërndarje të gjerë në Europë.

ç) *Botimi i njoftimit të fituesit dhe njoftimi i kontratës së lidhur*

Autoriteti kontraktor dërgon për botim në Buletinin Elektronik të Njoftimeve Publike dhe për publikim në faqen e internetit të APP-së njoftimet e fituesit, në përputhje me nenin 58 të LPP-së, si dhe njoftimin e kontratave të lidhura, jo më vonë se 5 (pesë) ditë pas nënshkrimit të kontratës. Në procedurat e prokurimit që zhvillohen me mjete elektronike, hedhja në sistem e njoftimit të fituesit dhe njoftimi i kontratës së lidhur bëhen nga vetë autoritetet kontraktore. Shpallja e njoftimit të kontratës së lidhur në faqen e internetit të APP –së do të bëhet publike ditën e nesërme të punës, nga dita e hedhjes së njoftimit në sistem. Shpallja e njoftimit të fituesit në faqen në internet të APP-së do të bëhet publike ditën e nesërme të punës nga dita e hedhjes së njoftimit në sistem. Kur ky afat përkon me ditë pushimi, njoftimi bëhet publik ditën pasardhëse të punës.

Nga ky afat bëjnë përjashtim të gjitha procedurat e prokurimit, që zhvillohen nga organet e qeverisjes vendore me fondet e grantit konkurrues për rrugët rurale.

d) Raportimi i realizimeve të prokurimit publik

Autoriteti kontraktor, çdo katër muaj, por jo më vonë se datat 10 maj, 10 shtator dhe 10 janar të çdo viti, dorëzon në organet qendrore, që vënë në dispozicion fondet, një informacion të hollësishëm për veprimtaritë e realizuara të prokurimit. Brenda datës 20 maj, 20 shtator, *20 janar*, çdo institucion qendror apo çdo institucion tjetër,

përveç atyre që u përmendën më lart, i dërgon APP-së një raport të *prokurimeve të realizuara*, të kryera prej tyre ose prej autoriteteve kontraktore të varësisë. Ky raport tregon edhe fondet shtesë, të krijuara apo transferuara, nga autoriteti kontraktor. Çdo katër muaj APP-ja duhet të dorëzojë në Këshillin e Ministrave një përmbledhje të *prokurimeve të realizuara* në shkallë kombëtare, ndërsa një kopje e përmbledhjes së saj i dërgohet Ministrisë së Financave për të përditësuar regjistrat përkatës të prokurimit publik.

dh) *Regjistri kombëtar i realizimit të prokurimeve publike*

Autoriteti kontraktor në fillim të çdo viti, përgatit një regjistër të veprimtarive të prokurimit të kryera gjatë vitit paraardhës, në përputhje me formën dhe metodën e përcaktuar nga APP-ja. Një kopje e regjistrit u dorëzohet organeve qendrore, që vënë në dispozicion fonde, *jo më vonë se data 20 janar*. Këto institucione dhe çdo institucion tjetër, përvec atyre të mësipërme, dorëzojnë një përmbledhje të këtij regjistri në APP, jo më vonë se data *30 janar*. Në bazë të informacionit të mbledhur dhe jo më vonë se data 5 shkurt, *APP-ja përgatit dhe publikon në formë elektronike* "*Regjistrin* kombëtar të realizimit të prokurimeve publike".

e) Të gjitha informacionet e sipërpërmendura, që dërgohen në APP për botim, duhet të jenë në formë të shkruar dhe elektronike (CD/flopi disk/e-mail).

ë) *Autoriteti kontraktor është i detyruar të dërgojë, zyrtarisht, në APP, me një shkresë përcjellëse, një kopje të shkruar të njoftimit të kontratës dhe një kopje elektronike të të gjitha dokumenteve të tenderit. Autoriteti kontraktor është përgjegjës për barasvlefshmërinë e kopjes së sipërpërmendur, të dorëzuar në APP, së bashku, me dokumentet e tenderit, të hartuara nga njësia e prokurimit e që administrohen nga autoriteti kontraktor, për efekte të tenderit. APP-ja është e detyruar që, njëkohësisht me publikimin e njoftimit të kontratës në buletin, të bëjë edhe shpalljen, në faqen e vet zyrtare të internetit, të këtij njoftimi dhe të dokumenteve të tenderit. Këshillimi dhe shkarkimi elektronik me kompjuter i dokumenteve të tenderit duhet të jetë lehtësisht i përdorshëm nga publiku. Përdorimi i këtyre dokumenteve, për efekt të pjesëmarrjes në tender, lejohet pa asnjë kufizim. E njëjta procedurë botimi, këshillimi, shkarkimi dhe përdorimi do të ndiqet edhe në rastet e sqarimeve apo të ndryshimeve të dokumenteve të tenderit, të bëra pas botimit të parë. Botimi elektronik i dokumenteve të tenderit ruhet në bazën elektronike të të dhënave dhe në faqen zyrtare të internetit të APP-së, të paktën një vit nga data e botimit të parë.*

KREU II

RREGULLAT E PËRGJITHSHME TË PROKURIMIT

(Shtuar paragrafë në shkronjën "b" të pikës 1 me VKM nr. 153, datë 22.3.2007; ndryshuar togfjalësh në paragrafin e parë të shkronjës "b" të pikës 1, ndryshuar paragrafët e tretë dhe të katërt të shkronjës "b" të pikës 1 dhe shtuar paragraf në fund të shkronjës "b" të pikës 2 me VKM nr. 135, datë 3.2.2008; ndryshuar shkronja "a" e pikës 1 me VKM nr. 46, datë 21.1.2009; shtuar paragraf në nëndarjen ''i'' të shkronjës ''a'' të pikës 1me VKM nr. 301, datë 13.4.2010; shtuar paragraf në shkronjën "a" të pikës 1 dhe në shkronjën "b" të pikës 2 , shtuar fjalë në paragrafin e dytë të shkronjës "b" të pikës 1 me VKM nr. 398, datë 26.5.2010; ndryshuar shkronja "b" e pikës 1, shtuar togfjalësh në shkronjën "ç" të pikës 2 me VKM nr. 32, datë 23.1.2013)

1. Kufijtë monetarë

a) Në përputhje me nenin 27 të ligjit për prokurimin publik, kufijtë monetarë janë:

i) Kufiri i lartë monetar:

- 1 200 000 000 lekë, për kontratat e punëve publike;

- 200 000 000 lekë, për kontratat publike të shërbimeve dhe mallrave.

Përjashtimisht, për Autoritetin Kombëtar Rrugor, vlera e kufirit për kontratat e punëve publike të jetë sa dyfishi i vlerës së mësipërme të kufirit të përcaktuar për të gjitha entet e tjera.

ii) Kufiri i ulët monetar:

- 12 000 000 lekë, për kontratat e punëve publike;

- 8 000 000 lekë, për kontratat publike të shërbimeve dhe të mallrave.

Të njëjtët kufij monetarë zbatohen edhe për kontratat sektoriale.

b) *Për prokurimet, vlera e përllogaritur e të cilave brenda një viti kalendarik nuk është më e madhe se 400 000 (katërqind mijë) lekë, autoriteti kontraktor mund të përdorë procedurën për prokurim me vlera të vogla, siç përshkruhet në kreun VI të këtyre rregullave.*

Për veprimtari të përcaktuara në ceremonialin zyrtar të Republikës së Shqipërisë, sipas legjislacionit në fuqi, vlera e përllogaritur e prokurimeve me vlerë të vogël për artikuj apo grup artikujsh brenda një viti kalendarik të jetë nën vlerën e kufirit të ulët monetar.

c) Asnjë kontratë publike nuk mund të ndahet për shmangien e kufirit monetar apo të procedurave, të parashikuara nga LPP-ja.

2. Llogaritja e vlerës së kontratës

a) Vlera limit e kontratës publike është shuma totale, e pagueshme, pa TVSH, e llogaritur nga autoriteti kontraktor përpara dërgimit për botim të njoftimit të prokurimit. Në llogaritjen e vlerës merret parasysh edhe shuma totale, që duhet paguar në rast ripërtëritjeje të kontratës, kur një gjë e tillë është parashikuar si mundësi. Kjo vlerë ka për qëllim klasifikimin e kontratës sipas kufijve monetarë, planifikimin dhe botimin. Vlera e TVSH-së llogaritet si zë më vete, por nuk përfshihet a botohet në vlerën limit apo në njoftimin e kontratës. TVSH-ja, kur është e zbatueshme i shtohet vlerës së ofertës fituese për llogaritjen e vlerës totale të kontratës, që do të lidhet.

b) Për kontratat shumëvjeçare ose kontratat me mundësi ripërtëritjeje, autoriteti kontraktor duhet të parashikojë klauzola për rishikimin e vlerës, në përputhje me inflacionin e publikuar. Në rastet e kontratave të furnizimit të mallrave, përmes qirasë apo leasing, fondi limit llogaritet duke përfshirë qiranë apo këstin mujor, shumëzuar me numrin e muajve, gjatë të cilave do të zgjasë kontrata

Autoriteti kontraktor, në çdo rast, duhet të argumentojë aplikimin e kontratës shumëvjeçare dhe të bëjë një përllogaritje të saktë të fondit, ku të jepen hollësi për investimin, që do të kryhet, amortizimin për çdo vit, dhe përbërësit/elementet e tjera të ngjashme me to.

Në llogaritjen e vlerës së fondit limit, kur do të lidhet marrëveshje kuadër, do të përfshihet vlera e të gjitha kontratave që mund të lidhen brenda afatit të kësaj marrëveshjeje.

c) Në përllogaritjen e vlerës limit të kontratës, autoriteti kontraktor duhet të ketë parasysh:

- çmimet e botuara nga INSTAT-i, ose/dhe çmime të tjera zyrtare, të njohura nga institucionet përkatëse (si për shembull, nga organet tatimore a doganore, dhomat e tregtisë, në manuale etj); ose/dhe
- çmimet e tregut; ose/dhe

- çmimet e kontratave të mëparshme, të realizuara nga vetë apo nga autoritete të tjera kontraktore; ose/dhe
- çmimet ndërkombëtare, të botuara.

ç) Autoriteti kontraktor, në çdo rast, analizon koston e mallrave, të shërbimeve dhe punëve, që do të prokurohen, duke krahasuar elementet e mësipërme dhe specifikimet teknike të mallrave, punëve dhe shërbimeve përkatëse dhe, në çdo rast, *përpara nxjerrjes së urdhrit të prokurimit,* i dokumenton ato.

d) Autoriteti kontraktor, në rastet e procedurave të prokurimit për kufijtë e lartë monetarë, mund ta konvertojë vlerën limit të kontratës me një monedhë ndërkombëtare, të përzgjedhur prej tij. Kursi i këmbimit do të jetë ai i Bankës së Shqipërisë, në datën në të cilën dërgohet për botim njoftimi i kontratës.

dh) Kontrata ndahet në LOTE, kur përbëhet nga punë, mallra apo shërbime, homogjene ose të ngjashme, dhe kur vlera e kombinuar është e tillë që vetëm një numër i vogël operatorësh ekonomikë do të ishin në gjendje t'i siguronin ato. Kjo mënyrë mund të përdoret veçanërisht për të nxitur pjesëmarrjen e biznesit, të vogël e të mesëm, apo për të ulur kostot administrative të autoritetit kontraktor.

Në çdo rast ndarja në LOTE nuk lejon shmangien nga kufijtë financiarë, të përcaktuar në ligj, dhe nga rregullat e prokurimit publik.

KREU III

DOKUMENTET E TENDERIT

(Ndryshuar togfjalësh në shkronjën "f'', "g" në pikën 2, hequr fjalë në paragrafin e shtatë të shkronjës "a'' të pikës 3, shtuar fjali pas fjalisë së dytë të paragrafit të dytë në nënndarjen "i", ndryshuar fjalia e dytë dhe shtuar paragraf në shkronjën "b'' , ndryshuar paragrafi i tretë, i katërt dhe i pestë në shkronjën "c" me VKM nr. 135, datë 3.2.2008; shtuar fjali në në shkronjën "e" dhe paragraf në shkronjën "ë" në pikën 2 me VKM nr. 392, datë 8.4.2008; shtuar paragraf në shkronjën "b" të pikës 3 me VKM nr. 822, datë 18.6.2008; ndryshuar togfjalësh në shkronjën " ë" të pikës 2, shfuqizuar togfjalësh në nënndarjet "ii" dhe "i" të shkronjave ''a'', ''b'' dhe ''c'' të pikes 3 me VKM nr. 46, datë 21.1.2009; ndryshuar fjali në paragrafin e parë të shkronjës "a" të pikës 1, shtuar paragrafë në shkronjën "b" të pikës 1, ndryshuar togfjalësha në shkronjën "a" të pikës 2, ndryshuar shkronja"ç" e pikës 2 dhe paragrafi i dytë i shkronjës "e" të pikës 2, shtuar fjali në shkronjën "e" dhe "f" , shfuqizuar paragrafi i dytë i shkronjës "ë" të pikës 2, shtuar shkronjat "i" dhe "j" në pikën 2 me VKM nr. 398, datë 26.5.2010; shtuar paragrafi ''a/1'' në pikën 1 dhe paragraf në shkronjën "c" të pikës 2 me VKM nr. 967, datë 2.12.2010; ndryshuar shkronja "a", nënparagrafi i nëntë i shkronjës "b" në pikën 1, shtuar paragraf në shkronjën "c" dhe shfuqizuar fjali në shkronjën "e" në pikën 2, shtuar togfjalësh në shkronjën "f", ndryshuar emërtimi i shkronjës "g" në pikën 2, ndryshuar fjalia e fundit e shkronjës "b" dhe shkronja "c" në pikën 4 me VKM nr. 32, datë 23.1.2013; shtuar paragraf në nënndarjet "i" të shkronjave "a", "b" dhe "c" në pikën 3 me VKM nr. 379, datë 11.6.2014)

1. Dokumentet standarde të tenderit

a) *APP-ja përgatit formatin e dokumenteve standarde të tenderit, që do të përdoren gjatë procedurave të prokurimit. Këto dokumente japin informacion që ka lidhje me objektin*

e kontratës dhe llojin e procedurës, i cili plotësohet, në çdo rast, nga autoritetet kontraktore. Gjatë përgatitjes së dokumenteve të tenderit, autoriteti kontraktor duhet të përdorë dokumentet standarde sipas përcaktimit në rregullat e prokurimit dhe i vë në dispozicion falas në rrugë elektronike. Autoriteti kontraktor, kur i kërkohet nga operatorët ekonomikë, do të vërë në dispozicion të të interesuarve dokumentet e tenderit, kundrejt pagesës. Në çdo rast, emrat dhe numri i operatorëve ekonomikë, që kanë shfaqur interes për blerjen e dokumentacionit të tenderit apo këqyrjen e tij, duhet të mbahen sekret.

a/1. Për procedurën e prokurimit "Ndërtim i tunelit në aksin Tiranë-Elbasan", kontrata që do të përdoret nga autoriteti kontraktor për zbatimin e punimeve do të bazohet në kontratën tip FIDIC, libri i kuq (Harmonised Edition)". Për procedurën e prokurimit "Supervizion punimesh, ndërtim tuneli në aksin Tiranë-Elbasan", termat e referencës dhe kontrata që do të përdoret nga autoriteti kontraktor, të jenë në përputhje me detyrat e supervizorit, të parashikuara në kontratën tip FIDIC, libri i kuq (Harmonised Edition). Kontrata do të hartohet nga autoriteti kontraktor në bashkëpunim me Avokaturën e Shtetit.

b) Informacioni i përgjithshëm përfshin:

- Formularin e njoftimit të kontratës;
- Formularin e ftesës për ofertë (në rastet e procedurës së kufizuar dhe me negociim);
- Udhëzimet për kandidatët/ofertuesit;
- Formularin e ofertës;
- Kriteret e përgjithshme të kualifikimit/pjesëmarrjes;
- Formularin e sigurimit të ofertës;
- Formularin e sigurimit të kontratës;
- Formularin e njoftimit të fituesit;
- *Formularin e njoftimit të kontratës së lidhur;*
- Formularin për botimin e kontratës fituese;
- Formularin e ankesës;
- Kushtet e përgjithshme dhe kushtet e veçanta të kontratës.
- *Kushtet e marrëveshjes kuadër;*
- *Formulari për deklarimin e konfliktit të interesit.*

c) Informacioni specifik përfshin për:

i) kontratat e punës:

- projektin dhe specifikimet;
- preventivin e hollësishëm dhe kostot;
- grafikun e zbatimit;
- kërkesat e veçanta për kulifikim dhe kriteret e shpalljes së fituesit.

ii) kontratat e mallrave:

-specifikimet teknike;

-grafikun i lëvrimit;

-kualifikimet e veçanta dhe kriteret e shpalljes së fituesit.

iii) kontratat e shërbimeve:

-termat e referencës;

-grafiku i ekzekutimit;

-kërkesat për personelin kryesor;

-kërkesat e veçanta për kualifikim dhe kriteret e shpalljes së fituesit.

2. Informacioni i përgjithshëm

a) *Njoftimi i kontratës*

Njoftimi i kontratës përmban të gjithë informacionin e nevojshëm për t'i lejuar operatorët ekonomikë të vendosin, nëse do të marrin pjesë ose jo në procedurat e prokurimit. Ky informacion përfshin emrin dhe adresën e autoritetit kontraktor dhe të personit/ave përgjegjës për procedurën; objektin, referencën e njoftimit dhe procedurën e prokurimit; fondin e përllogaritur dhe kohëzgjatjen e kontratës; një përshkrim të shkurtër të kontratës dhe/ose LOTET, nëse përdoren; kërkesat për kualifikim në lidhje me kapacitetet ligjore, ekonomiko-financiare dhe teknike; kriteret e shpalljes së fituesit; *kushtet e marrëveshjes kuadër* vendin, mënyrat dhe tarifën për tërheqjen e dokumenteve të tenderit; vendin, datën dhe orën për dorëzimin e ofertave dhe hapjen e tyre; gjuhën/gjuhët e ofertave dhe të dokumenteve; informacione të mëtejshme, të vlerësuara të dobishme nga autoriteti kontraktor. Në rastet e procedurës së kufizuar dhe me negociim, njoftimi i kontratës duhet të përmbajë të gjithë informacionin për fazën e kualifikimit të procedurës.

b) *Ftesa për ofertë*

Ftesa për ofertë u dërgohet vetëm kandidatëve të përzgjedhur, përmes procedurës së kufizuar ose me negociim, dhe përmban të gjithë informacionin e nevojshëm, në mënyrë që t'i lejojë kandidatët e përzgjedhur të dorëzojnë ofertat e tyre. Ky informacion përfshin: një referencë për njoftimin botuar të kontratës; kriteret e shpalljes së fituesit; *kushtet e marrëveshjes kuadër* vendin, datën dhe orën për dorëzimin e ofertës dhe vendin, datën dhe orën për hapjen e tyre; gjuhën/gjuhët e ofertave dhe të dokumenteve; ndonjë informacion të metejshëm, që është vlerësuar i dobishëm nga autoriteti kontraktor.

c) *Udhëzimet për kandidatët/ofertuesit*

Udhëzimet duhet të përmbajnë të gjithë informacionin e duhur, për përgatitjen e ofertës, si dhe veprimet, që ndalohen me ligj. Në to shpjegohet se pjesëmarrësit në procedurën e prokurimit duhet të përdorin vetëm dokumentet standarde të tenderit, pa bërë asnjë ndryshim.

Në rastin e procedurës së prokurimit mbi kufijtë e lartë monetarë, dokumentet e tenderit duhet të hartohen në gjuhët shqip dhe anglisht (nëse nuk parashikohet ndryshe në marrëveshjet përkatëse, duke përcaktuar se cilat janë gjuhët që duhen përdorur). Në procedurën e prokurimit nën pragun maksimal, gjuha e përdorur është gjuha shqipe.

Për procedurën e prokurimit "Ndërtim i tunelit në aksin Tiranë-Elbasan", të llojit punë publike mbi kufirin e lartë monetar, gjuha e përdorur për zhvillimin e procedurës së

prokurimit do të jetë gjuha angleze. Për procedurën e prokurimit "Supervizion punimesh, ndërtim tuneli në aksin Tiranë-Elbasan", të llojit punë publike mbi kufirin e lartë monetar, gjuha e përdorur për zhvillimin e procedurës së prokurimit do të jetë gjuha angleze.

Në udhëzime përcaktohet se, nëse parashikohet një vizitë në terren/objekt , atëherë të gjithë pjesëmarrësit në tender duhet të kenë mundësi të barabarta për të vëzhguar terrenin e punës/ekzekutimit. Gjithashtu, mund të organizohet edhe një konferencë paraprake (edhe në rastin e mallrave), ku të gjithë kandidatët të mund të kërkojnë sqarime, për ndonjë paqartësi, që u lind gjatë përgatitjes së dokumenteve. Kërkesat për sqarime duhet të paraqiten me shkrim dhe përgjigjet përkatëse të autoritetit kontraktor duhet t'u dërgohen, pa përjashtim, të gjithë operatorëve ekonomikë, që kanë kërkuar dokumentet e tenderit.

Çdo ndryshim në dokumentet e tenderit duhet t'i bëhet i njohur çdo operatori ekonomik të interesuar, në përputhje me nenin 42, të LPP-së, dhe me këto rregulla.

Çmimet e dhëna nga ofertuesi duhet të jenë të fiksuara përgjatë ekzekutimit të kontratës dhe nuk duhet t'i nënshtrohen asnjë ndryshimi në asnjë aspekt. Oferta e paraqitur me çmim të ndryshueshëm dhe që nuk është në përputhje me këtë paragraf do të refuzohet nga autoriteti kontraktor si e papranueshme.

Gjatë përgatitjes së ofertave, kandidatët ose ofertuesit duhet të përfshijnë të gjitha detyrimet fiskale, që janë në fuqi 28 ditë para hapjes së ofertave, me përjashtim të TVSH-së, e cila do të llogaritet mbi vlerën e ofertës, nëse është e aplikueshme.

Udhëzimet japin informacion edhe për procedurën e rishikimit dhe të dorëzimit të ankesave.

ç) *Formulari i ofertës*

Ky formular përmban vlerën e ofertës.
Formularit të ofertës i bashkëlidhet një listë e hollësishme çmimesh, që përbëjnë çmimin e plotë.

d) Formulari i skualifikimit të ofertuesve/kandidatëve

Ky dokument përmban shkaqet pse një ofertues apo kandidat nuk mund të kualifikohet në një procedurë prokurimi,në bazë të kërkesave të parashikuara në nenet 45, 46 e 47, të LPP-së.

dh) *Kriteret e përgjithshme të pjesëmarrjes*

Ky dokument përmban listën e dokumentacionit, ligjor dhe administrativ, të kanditatëve/ofertuesve, të kërkuar nga autoriteti kontraktor, për të drejtën për të marrë pjesë në procesin e prokurimit, në përputhje me nenin 45, të LPP-së. Kandidatët apo ofertuesit e huaj, shtetet e të cilëve nuk lëshojnë dokumente të tilla, janë të detyruar të paraqesin, për të gjitha sa u thanë më sipër, një deklaratë me shkrim.

e) *Formulari i sigurimit të ofertës*

Ky formular shërben si masë mbrojtëse për autoritetin kontraktor, në rastet e ofertave të papërgjegjshme apo të tërheqjes së ofertave në mënyrë të njëanshme, pas hapjes së tyre apo refuzimit të nënshkrimit të kontratës. Sigurimi i ofertës ka formën e një depozite apo garancie, të lëshuar nga një bankë ose një shoqëri sigurimi, e licencuar nga shteti për të ushtruar këtë veprimtari.

Ofertuesit ose kandidatët e kualifikuar duhet të paraqesin sigurimin e ofertës, në vlerën 2% të vlerës limit, të përcaktuar në dokumentet e tenderit. Në dokumentet e tenderit duhet të parashikohet një periudhë vlefshmërie, bazuar në kohëzgjatjen e mundshme të procedurës. Sigurimi i ofertës duhet të jetë i vlefshëm gjatë gjithë kësaj periudhe.

Lëshuesi i sigurimit të ofertës duhet të:

- mos vendosë asnjë kusht për pagimin;
- paguajë shumën brenda 15 ditëve nga marrja e kërkesës zyrtare të autoritetit kontraktor.

Autoriteti kontraktor duhet t'ua kthejë apo t'ua lirojë ofertuesve sigurimin e ofertës jo më vonë se 15 ditë nga data e nënshkrimit të kontratës. *Ky formular nuk është i detyrueshëm të përdoret nga autoritetet kontraktore, në rastin e prokurimit të kontratave sektoriale.*

ë) *Formulari i sigurimit të kontratës*

Sigurimi i kontratës garanton autoritetin kontraktor në rastet e shkeljes së kontratës. Para nënshkrimit të kontratës, ofertuesi i përzgjedhur si fitues duhet t'i dorëzojë autoritetit kontraktor një sigurim kontrate prej 10% të vlerës së saj. Sigurimi i kontratës ka formën e një depozite apo garancie, të lëshuar nga një bankë ose një shoqëri sigurimi, e licencuar nga shteti për të ushtruar këtë veprimtari.

Gjatë ekzekutimit, nëse janë parashikuar pagesa periodike, sipas grafikut të zbatimit të kontratës, kontraktori mund të kërkojë reduktimin e përqindjes së vlerës së sigurimit në mënyrë përpjesëtimore, po jo më pak se 25% të vlerës korresponduese *të sigurimit* të kontratës.

Nëse ofertuesi i përzgjedhur nuk dorëzon sigurimin e kontratës brenda afatit përfundimtar, të përcaktuar në njoftimin e fituesit, atëherë autoriteti kontraktor konfiskon sigurimin e ofertës dhe lidh kontratën me ofertuesin e renditur të dytë në klasifikimin përfundimtar, sipas kushteve të përcaktuara në paragrafin e pestë, të nenit 58, të LPP-së. *Ky formular nuk përdoret nga autoritetet kontraktore, në rastin e prokurimit të kontratave sektoriale.*

f) *Formulari i njoftimit të fituesit*

Pas miratimit të klasifikimit përfundimtar nga titullari i autoritetit kontraktor apo zyrtari i autorizuar, siç parashikohet në këto rregulla, ofertuesi i suksesshëm njoftohet me shkrim për pranimin e ofertës dhe për lidhjen e kontratës. *Ky njoftim i dërgohet edhe APP-së për t'u botuar në Buletinin Elektronik të Njoftimeve Publike dhe publikim në faqen e internetit të APP-së, në përputhje me nenin 58 të LPP-së.* Njoftimi duhet të përmbajë: referencën e procedurës, emrin dhe adresën e saktë të ofertuesit të shpallur fitues; përshkrimin e punëve /mallrave /shërbimeve, që do blihen; kohëzgjatjen e kontratës dhe çmimin/vlerën e kontratës; emrat dhe çmimet/vlerën e ofertuesve të tjerë; emrat e ofertuesve të skualifikuar dhe arsyet e skualifikimit; *informacion nëse ka pasur ankesa* ,kërkesën, që kontrata të nënshkruhet brenda 30 ditëve, me kusht që të jetë bërë sigurimi i saj. *Njoftimi i fituesit nga marrëveshja kuadër duhet të përmbajë: referencën e procedurës, emrin dhe adresën e saktë të ofertuesit/ofertuesve të shpallur fitues; përshkrimin e punëve /mallrave /shërbimeve, që do të blihen; kohëzgjatjen e marrëveshjes kuadër.*

Autoriteti kontraktor do të ftojë operatorin ekonomik të shpallur fitues që të lidhë kontratën menjëherë pas publikimit të njoftimit në sistem, por, në çdo rast, jo më vonë se 90 (nëntëdhjetë) ditë nga data e këtij publikimi. Operatori ekonomik i shpallur fitues është i detyruar t'i përgjigjet kërkesës së autoritetit kontraktor brenda 5 (pesë) ditëve.

g) *Formulari i njoftimit të kontratës së lidhur*

Brenda 5 ditëve nga nënshkrimi i kontratës, autoriteti kontraktor dërgon në APP njoftim për kontratën e lidhur, për të mundësuar *shpalljen në formë elektronike në faqen e internetit të APP-së* botimin në *Buletinin e Njoftimeve Publike.*

Njoftimi duhet të përmbajë: *numrin e referencës së procedurës* /kontratës dhe emrin e autoritetit kontraktor; përshkrimin e punëve/mallrave/ shërbimeve, që do prokurohen; çmimin dhe kohëzgjatjen e kontratës; të dhëna të tjera nga autoriteti kontraktor. *Autoriteti kontraktor duhet të publikojë apo të dërgojë për publikim kontratën fituese për një kontratë të lidhur nga një marrëveshje kuadër.*

gj) *Formulari i ankesës*

Formulari ankesës u shërben operatorëve të interesuar ekonomikë për dorëzimin e ankesës administrative, për veprimet a mosveprimet e autoritetit kontraktor. Ky formular përmban udhëzimet e nevojshme për plotësimin dhe nënshkrimin e tij, dhe duhet të jetë i shpallur në faqen e internetit të APP-së.

h) *Kushtet, e përgjithshme dhe të veçanta, të kontratës*

Ky dokument përkufizon tërësinë e punëve, që do të kryhen, të gjitha mallrat apo shërbimet, që do të furnizohen, të drejtat dhe detyrimet, ndërmjet autoritetit kontraktor dhe kontraktorit, si dhe detyrimet për përmbushjen, mbikëqyrjen dhe administrimin e kontratës.

i) Marrëveshja kuadër: Marrëveshja kuadër përmban formën e marrëveshjes, listën e mallrave/shërbimeve, termat dhe kushtet e blerjes së mallrave/shërbimeve, afatin e livrimit, çmimin.

j) Formulari i deklarimit të konfliktit të interesit.

Ky formular garanton autoritetin kontraktor se ofertuesit/kandidatët nuk ndodhen në kushtet e konfliktit të interesit. Ai përmban të dhënat personale të ofertuesit/kandidatit dhe të personave që konsiderohen si persona në konflikt interesi, sipas ligjit.

3. Informacione të veçanta

a) *Kontratat për punë*

Në dokumentet e tenderit për punët, projekti duhet të plotësohet me hollësi, duke dhënë çmimet për njësi, vëllimin dhe llojet e punëve;

Punët mund të prokurohen me anë të punimeve me matje, në bazë të çmimeve fikse, në rastet kur vëllimi i punëve, të specifikuara në projekt, mund të ndryshojë gjatë realizimit. Në këtë rast, kontraktori është i detyruar të ruajë, pa asnjë ndryshim, çmimet për njësi, të përcaktuara në ofertën e dorëzuar.

Një mundësi tjetër është "kontrata me çelësa në dorë", ku vëllimi i punëve, i parashikuar në projekt, mund të shërbejë vetëm si një orientim dhe ofertuesi kryen një studim të hollësishëm të projektit, pa asnjë detyrim për të respektuar vëllimin e punëve të projektit. Në këtë rast kontraktori ka përgjegjësinë e realizimit të punëve,

pa kërkuar asnjë fond shtesë, përveç vlerës së kontratës së prokurimit, që, në çdo rast, përfshin të gjitha detyrimet fiskale në fuqi.

Specifikimet teknike shprehin qartë kërkesat e autoritetit kontraktor për cilësinë e të gjitha punimeve dhe të materialeve, që do të përdoren, si dhe kërkesa të tjera, që lidhen ngusht me natyrën dhe përbërësit e projektit të punës. Kur punët prokurohen me matje, vëllimi i punëve jepet me hollësi dhe përmban të gjitha çmimet e përqindjet, që autoriteti kontraktor i vlerëson të nevojshme (si për shembull: fondi rezervë, të ardhurat minimale, shpenzimet minimale). Çmimet e vlerësuara duhet t'u referohen statistikave ose manualeve të fushës së ndërtimit, nëse ka të tilla. Autoritetet kontraktore mund të përdorin programe kompjuterike të veçanta (software), të licencuara, që ndihmojnë në përllogaritjen e saktë të preventivave dhe analizave tekniko-financiare.

Kur është në interes të autoritetit kontraktor ose në varësi të natyrës së punëve, në dokumentet e tenderit parashikohen, me grafik, fazat dhe afatet e realizimit të punëve.

Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike, në përputhje me nenin 46, të LPP-së. Këto duhet të jenë proporcionale dhe të lidhura ngusht me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës.

Përsa i përket përvojës së mëparshme, autoriteti kontraktor kërkon:

- punë të ngjashme për një objekt të vetëm në një vlerë jo më të madhe se 50% e vlerës së përllogaritur të kontratës, që prokurohet, dhe që është realizuar gjatë tri viteve të fundit;

- punë të ngjashme deri në një kufi, ku vlera monetare totale e punëve të kryera, e marrë së bashku, gjatë tri viteve të fundit, është *jo më e madhe se* sa dyfishi i vlerës limit të kontratës, që prokurohet.

Plotësimi i njërit prej 2 kushteve të sipërpërmendura e bën ofertën të kualifikueshme.

Autoriteti kontraktor, si dëshmi për përvojën e mëparshme, kërkon vërtetime për përmbushje të suksesshme të punëve, të lëshuara nga një ent, publik ose privat, ku të shënohen vlera, koha dhe natyra e punës së bërë, dhe/ose çfarëdolloj dokumenti tjetër, që parashikohet në legjislacionin në fuqi, për të vërtetuar një gjë të tillë.

Autoriteti kontraktor mund t'u kërkojë operatorëve ekonomikë të dorëzojnë dëshmitë e mëposhtme, që vërtetojnë se ai i plotëson kërkesat minimale, të përcaktuara në dokumentet e tenderit:

i) Për kapacitetet financiare dhe ekonomike:

- kopje të certifikuara të një ose më shumë bilanceve, të paraqitura në autoritetet përkatëse *dhe/ose;*
- kopje të deklaratave të xhiros vjetore *dhe/ose;*;
- një deklaratë për gjendjen financiare nga një ose më shumë banka.

Një vërtetim që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë që ka operatori ekonomik që është i regjistruar në Shqipëri. Mosshlyerja e detyrimeve të energjisë elektrike përbën shkak për skualifikimin e operatorit ekonomik, përveç rastit kur rezulton se detyrimet e papaguara të energjisë

elektrike, të konfirmuara në vërtetimin e lëshuar nga furnizuesi, janë në proces ankimi në gjykatë. Furnizuesi i energjisë elektrike është i detyruar që ta lëshojë këtë vërtetim jo më vonë se 5 (pesë) ditë nga data e depozitimit të kërkesës nga operatori ekonomik.

Kërkesat e mësipërme duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngusht me objektin e kontratës. Ato i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes financiare të operatorëve ekonomikë dhe të mundësisë së tyre për përmbushjen me sukses të kontratës. *Nuk lejohet përcaktimi i kufijve monetarë skualifikues, që tejkalojnë vlerën limit të kontratës, që prokurohet.* Si rrjedhim, një operator me bilanc ekonomik negativ për një periudhë trivjeçare mund të shërbejë si tregues për paaftësinë e këtij operatori ekonomik për përmbushjen e kontratës.

Kërkesa për gjendjen financiare shërben si tregues për zotërimin nga operatori ekonomik të vlerave monetare, për mbulimin e shpenzimeve paraprake për fillimin e zbatimit të kontratës. Një kërkesë e tillë nuk duhet të jetë diskriminuese dhe as të përmbajë kufij financiarë, që tejkalojnë nevojat për mbulimin e shpenzimeve paraprake.

ii) Për kapacitetet teknike dhe profesionale:

- *licenca profesionale e shoqërisë* për realizimin e punimeve, objekt i kontratës *dhe/ose;*;
- kualifikimet arsimore dhe profesionale të stafit përgjegjës për drejtimin e punëve *dhe/ose;*;
- dëshmi për fuqinë mesatare punëtore të operatorit ekonomik deri në tri vitet e fundit *dhe/ose;*;
- dëshmi për mjetet e pajisjet teknike, që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik, për të përmbushur kontratën.¶

Në rastin kur zbatohet kriteri me përparësi më të mirë ekonomike, në listë duhen përcaktuar qartë kriteret dhe rëndësia e tyre në shpalljen e fituesit.

Në çdo rast kërkesat e mësipërme duhet të jenë të argumentuara nga autoriteti kontraktues.

b) *Kontratat e mallrave*

Specifikimet teknike duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojne cilësinë e kërkuar, në përputhje me nenin 23, të LPP-së, e që i vlerëson mallrat si të pranueshëm për funksionet e kërkuara.

Sasia e mallrave, që do të lëvrohet për të plotësuar nevojat e autoritetit kontraktor.

Grafiku i lëvrimit përcakton qartë mënyrën dhe afatet përfundimtare për lëvrimin e mallrave.

Autoriteti kontraktor mund t'u kërkojë operatorëve ekonomikë të dorëzojnë dëshmitë e mëposhtme, që tregojnë se ata i plotësojnë kërkesat minimale, të përcaktuara në dokumentet e tenderit.

Në lidhje me përvojën e mëparshme, autoriteti kontraktor mund të kërkojë dëshmi për furnizimet e mëparshme, të ngjashme, të kryera gjatë tri viteve të fundit financiare. *Në çdo rast, vlera e kërkuar duhet të jetë në një vlerë jo më të madhe se*

40% të vlerës së përllogaritur të kontratës, që prokurohet dhe që është realizuar gjatë tri viteve të fundit.

Dëshmitë për furnizimin e mallrave duhet të jepen përmes vërtetimeve të marrësit të mallit ose/dhe faturave tatimore të shitjes, ku shënohen datat, shumat dhe sasitë e mallrave të furnizuara. Për të njëjtin qëllim autoriteti kontraktor duhet të pranojë dhe dëshmi të tjera, siç mund të jenë raportet financiare të një ose më shumë bilanceve, të paraqitura në autoritetet përkatëse, nga të cilat dalin qartë të dhënat për vlerat e furnizimeve, të kryera nga operatori ekonomik.

Autoriteti kontraktor mund t'u kërkojë operatorëve ekonomikë të dorëzojnë dëshmi, që tregojnë se ata i plotësojnë kërkesat minimale, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, si:

i) Për kapacitetet financiare dhe ekonomike:

- Kopje të certifikuara të një ose më shumë bilanceve, të paraqitura në autoritetet përkatëse, dhe/ose;

- Kopje të deklaratave të xhiros vjetore dhe/ose;

- Një deklaratë për gjendjen financiare nga një ose më shumë banka.

Një vërtetim që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë që ka operatori ekonomik që është i regjistruar në Shqipëri. Mosshlyerja e detyrimeve të energjisë elektrike përbën shkak për skualifikimin e operatorit ekonomik, përveç rastit kur rezulton se detyrimet e papaguara të energjisë elektrike, të konfirmuara në vërtetimin e lëshuar nga furnizuesi, janë në proces ankimi në gjykatë. Furnizuesi i energjisë elektrike është i detyruar që ta lëshojë këtë vërtetim jo më vonë se 5 (pesë) ditë nga data e depozitimit të kërkesës nga operatori ekonomik.

Kërkesat e mësipërme duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin e kontratës. Ato i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes financiare të operatorëve ekonomikë dhe të mundësisë së tyre për përmbushjen me sukses të kontratës. Nuk lejohet përcaktimi i kufijve monetarë skualifikues, që tejkalojnë vlerën limit të kontratës, që prokurohet. Si rrjedhim, një operator me bilanc ekonomik negativ, për një periudhë trivjeçare, mund të shërbejë si tregues për paaftësinë e këtij operatori ekonomik për përmbushjen e kontratës.

Autoriteti kontraktor mund t'u kërkojë operatorëve ekonomikë të dorëzojnë dëshmi, që tregojnë se ata i plotësojnë kërkesat minimale, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, si:

- dëshminë e origjinalitetit të mostrave, përshkrimin dhe/ose fotografitë apo katalogjet teknike *dhe/ose;*
- dëshmi për rezultatet e testimeve zyrtare, të lëshuara nga institucione të autorizuara, që vërtetojnë pajtueshmërinë e produkteve me specifikimet teknike.

Autoriteti kontraktor mund të kërkojë dhe mostra të mallit, kur e gjykon se kjo ka rëndësi për vlerësimin e ofertës teknike. Mostrat duhet të trajtohen si informacion konfidencial tregtar dhe duhet të jenë ekskluzivisht në kontroll të autoritetit kontraktor. Ato i kthehen ofertuesit me kërkesën e tij, 30 ditë pas nënshkrimit të kontratës, me kusht që kontrata në fjalë të mos jetë objekt shqyrtimi administrativ apo gjyqësor. *Në rastin kur procedura e prokurimit anulohet, mostrat i kthehen ofertuesit, me kërkesën e tij, brenda 30 ditëve nga marrja e vendimit përfundimtar të anulimit.*

Kriter vlerësimi për furnizimin me karburant, gazoil, benzol dhe karburant për ngrohje do të jetë çmimi më i ulët, bazuar në:

i) çmimin e bursës, sipas Reuters, livruar sipas kushtit CIF-Shqipëri, i cili dërgohet për botim, çdo javë, në Buletinin e Njoftimeve Publike nga Drejtoria e Përgjithshme e Doganave;

ii) elementet fiskale, përfshi akcizën, taksë karboni;

iii) marzhin e fitimit, të shprehur në vlerë absolute dhe në përqindje.

Në rastin kur zbatohet kriteri me përparësi më të mirë ekonomike, në listë duhen përcaktuar qartë kriteret dhe rëndësia e tyre në shpalljen e fituesit.

c) *Kontratat e shërbimeve*

Natyra e shërbimeve duhet të shprehet qartë në termat e referencës, ku përfshihen objekti, qëllimi, specifikimet teknike dhe afatet kohore të shërbimit, që do kryhet.

Autoriteti kontraktor mund të kërkojë një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar kontratën dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla.

Autoriteti kontraktor mund të kërkojë dëshmi të shërbimeve të mëparshme, të ngjashme, të kryera gjatë tri viteve të fundit financiare. *Në çdo rast, vlera e kërkuar duhet të jetë në një vlerë jo më të madhe se 40% të vlerës së përllogaritur të kontratës, që prokurohet dhe që është realizuar gjatë tri viteve të fundit .*

i) Për kapacitetet financiare dhe ekonomike:

- Kopje të certifikuara të një ose më shumë bilanceve, të paraqitura në autoritetet përkatëse dhe/ose;

- Kopje të deklaratave të xhiros vjetore dhe/ose;

- Një deklaratë për gjendjen financiare nga një ose më shumë banka.

Një vërtetim që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë që ka operatori ekonomik që është i regjistruar në Shqipëri. Mosshlyerja e detyrimeve të energjisë elektrike përbën shkak për skualifikimin e operatorit ekonomik, përveç rastit kur rezulton se detyrimet e papaguara të energjisë elektrike, të konfirmuara në vërtetimin e lëshuar nga furnizuesi, janë në proces ankimi në gjykatë. Furnizuesi i energjisë elektrike është i detyruar që ta lëshojë këtë vërtetim jo më vonë se 5 (pesë) ditë nga data e depozitimit të kërkesës nga operatori ekonomik.

Kërkesat e mësipërme duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin e kontratës. Ato i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes financiare të operatorëve ekonomikë dhe të mundësisë së tyre për përmbushjen me sukses të kontratës. Nuk lejohet përcaktimi i kufijve monetarë skualifikues, të cilët tejkalojnë vlerën limit të kontratës që prokurohet. Si rrjedhim, një operator me bilanc ekonomik negativ, për një periudhë trivjeçare, mund të shërbejë si tregues për paaftësinë e këtij operatori ekonomik për përmbushjen e kontratës.

ii) Për kapacitetet teknike dhe profesionale:

- Licencat profesionale për realizimin e punimeve, objekt i kontratës;

- Kualifikimet, arsimore dhe profesionale, të stafit përgjegjës për drejtimin e punëve;

- Dëshmi për fuqinë mesatare punëtore të operatorit ekonomik dhe për numrin e stafit drejtues deri në tri vitet e fundit;

- Dëshmi për mjetet e pajisjet teknike, që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në

dispozicion operatorit ekonomik, për të përmbushur kontratën.

Në rastin kur zbatohet kriteri me përparësi më të mirë ekonomike, në listë duhen përcaktuar qartë kriteret dhe rëndësia e tyre në shpalljen e fituesit.

Në çdo rast, kërkesat e mësipërme duhet të jenë të argumentuara nga autoriteti kontraktues.

Në rastin kur zbatohet kriteri me përparësi më të mirë ekonomike, në listë duhen përcaktuar qartë kriteret dhe rëndësia e tyre në shpalljen e fituesit.

ç) Autoriteti kontraktor, për të vërtetuar se punët, mallrat dhe/ose shërbimet i plotësojnë kërkesat e cilësisë, mund t'u kërkojë ofertuesve të paraqesin certifikata, të lëshuara nga organe të pavarura, të njohura nga sistemet e standardizimit shqiptar, europian ose ndërkombëtar. Kjo dispozitë zbatohet edhe kur kërkesat teknike u referohen kualifikimeve të kandidatit ose të ofertuesit. Ato duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngusht me objektin e kontratës, duke respektuar edhe parimin e mosdiskriminimit.

4. Kriteret për vlerësimin e ofertës

a) Për punët, mallrat e shërbimet, që gjenden lehtësisht në treg, që kanë specifikime të thjeshta ose standarde teknike të mirënjohura, kriter vlerësimi do të jetë oferta me çmimin më të ulët.

b) Kriteri i ofertës më të ulët, të vlerësuar, do të përdoret në kontrata komplekse dhe të një natyre të veçantë, që, përveç çmimit për punën/produktin/shërbimin, objekt i kontratës, përmbajnë dhe elemente tjera, që kanë vlerë ekonomike dhe i ngarkojnë autoritetit kontraktor shpenzime, të tilla si kostot e shërbimeve pas shitjes, pjesët e këmbimit, zgjidhjet më të favorshme teknike, mbështetjen teknike në të ardhmen, apo ato që ndotin më pak mjedisin. *Të gjitha kriteret e vendosura për vlerësimin e ofertave duhet të jenë sa më objektive dhe të shprehen në shifra. Në çdo rast, kur kriteret janë më shumë se një, pesha e kriterit të çmimit nuk do të jetë më pak se 50 (pesëdhjetë) pikë. Pikët maksimale që do të marrë një ofertë do të jenë 100 (njëqind)..*

c) *Për kriteret vlerësuese duhet përcaktuar pesha specifike e secilit kriter, d.m.th., sa pikë do të ketë çdo kriter dhe si do të llogariten pikët për ofertuesit e njëpasnjëshëm.*

KREU IV

LLOJET DHE PËRZGJEDHJA E PROCEDURËS

(Ndryshuar togfjalësh në shkronjën "a", të pikës 1, ndryshuar togfjalësh dhe fjali në shkronjën "b" të pikës 4, ndryshuar fjali dhe shtuar nënndarje në shkronjën "a" të pikës 5 me VKM nr. 135, datë 3.2.2008; shtuar togfjalësh në paragrafin e parë të shkronjës ''a'' të pikës 5 me VKM nr. 46, datë 21.1.2009; shtuar fjali në paragrafin e dytë të shkronjës "b" të pikës 4 me VKM nr. 32, datë 23.1.2013)

1. Lloji i procedurave

a) Në prokurimin e kontratave publike, autoriteti kontraktor zbaton procedurat e përcaktuara në LPP. Përkatësisht, llojet e procedurave, që duhen përdorur në përzgjedhjen e kontratave të prokurimit publik, janë:

- Procedura e hapur;

- Procedura e kufizuar;
- Procedura me negociim, me botim paraprak të njoftimit të kontratës;
- Procedura me negociim, pa botim paraprak të njoftimit të kontratës;
- Kërkesë për propozime;
- *prokurim me vlerë të vogël;*
- Shërbimet e konsulencës;
- Konkursi i projektimit.

2. Procedura e hapur

a) Procedura e hapur, e parashikuar në nenin 30, të LPP-së, është procedura e parapëlqyer për çdo autoritet kontraktor, që prokuron punë, shërbime dhe mallra, me një vlerë kontrate mbi kufirin e ulët monetar, të parashikuar në kreun II, shkronja "a", e pikës 1, të këtyre rregullave.

b) Autoriteti kontraktor mund të zgjedhë procedura të tjera prokurimi, vetëm në raste të justifikuara, të parashikuara në LPP dhe në këto rregulla.

c) Të gjithë operatorët ekonomikë, e interesuar dhe që plotësojnë kriteret minimale, teknike e financiare, të përcaktuara në njoftimin e kontratës, mund t'i dorëzojnë ofertat e tyre.

ç) Njoftimi i një kontrate hartohet dhe botohet në Buletinin e Prokurimit Publik, në përputhje me LPP-në dhe me këto rregulla.

d) Afati kohor për këtë procedurë parashikohet në nenin 43, të LPP-së.

3. Procedura e kufizuar

a) Procedura e kufizuar përdoret vetëm në rrethanat e parashikuara në nenin 31, të LPP-së.

b) Për marrjen e vendimit për të zbatuar procedurën e kufizuar, autoriteti kontraktor duhet të mbajë parasysh:

- aspektet për natyrën e kontratës;
- afatet;
- kostot përkatëse në zbatimin e procedures, të ndarë në dy faza;
- gjendjen e tregut;
- numrin e pritshëm të ofertuesve.

c) Në asnjë rast, vlera dhe përmasat e një kontrate nuk mund të jenë arsyeja e vetme për të justifikuar kompleksitetin e kontratës ose procedurën e prokurimit. Kjo procedurë nuk duhet të përdoret për punë, mallra apo shërbime, që gjenden lehtësisht në treg ose që kanë specifikime teknike apo standarde, të përgjithshme e të mirënjohura, në treg.

ç) Njoftimi i kontratës, i cili botohet në Buletinin e Prokurimit Publik, përmban karakteristikat e kontratës, kriteret, që duhen përdorur për të përzgjedhur kandidatët, dhe ftesën, ku shprehet interesi për pjesëmarrje në procedurën e prokurimit. Çdo operator i interesuar ekonomik mund të dorëzojë një kërkesë për pjesëmarrje në fazën e kualifikimit.

d) Pas mbylljes së fazës së kualifikimit dhe komunikimit të rezultateve pjesëmarrësve, autoriteti kontraktor fton kandidatët e përzgjedhur të dorëzojnë ofertat, në bazë të specifikimeve teknike dhe kritereve të shpalljes së fituesit, të përcaktuara në ftesën për ofertë dhe në dokumentet e tenderit.

dh) Afati kohor për këtë procedurë parashikohet në nenin 43, të LPP-së.

4. Procedura me negociim, me shpallje paraprake të njoftimit të kontratës

a) Kjo procedurë duhet të përdoret vetëm në rrethanat e parashikuara në nenin 32, të LPP-së, me anë të së cilës autoritetet kontraktore këshillohen me operatorët ekonomikë për përzgjedhjen e tyre dhe negociojnë kushtet e kontratës me operatorët ekonomikë të përzgjedhur.

b) Autoriteti kontraktor mund ta përdorë këtë procedurë, në kushtet e mëposhtme:

- *Kur në përgjigje të dy procedurave të njëpasnjëshme mbi ose nën kufirin e ulët monetar janë dorëzuar vetëm oferta të parregullta ose të papranueshme, nëse u referohemi kritereve specifike të përzgjedhjes*. Ofertat vlerësohen të parregullta ose të papranueshme nëse nuk pajtohen me rregullat e prokurimit publik, nëse dorëzohen nga ofertues, të cilëve u mungojnë kualifikimet e duhura, nëse përmbajnë çmime tepër të larta për vlerën limit, të vënë në dispozicion të autoritetit kontraktor, *të paargumentuara në rastet kur janë anomalisht të ulëta.* Autoriteti kontraktor, në çdo rast, duhet të verifikojë nëse këto oferta janë të pavlefshme ose të papranueshme. Nëse oferta të tilla, të pavlefshme ose të papranueshme, vijnë për shkak të gabimeve të bëra në dokumentet e tenderit, dhe/ose për shkak të ndonjë veprimi të autoritetit kontraktor, dhe/ose nëse është e nevojshme të bëhen ndryshime thelbësore në kushtet e kontratës apo në dokumentet e tenderit, atëherë duhet të organizohet një procedurë e re, e hapur ose e kufizuar. Autoriteti kontraktor duhet të marrë masat e nevojshme për të korrigjuar veprimet, që shkaktuan dështimin e procedurës.

- Kur natyra e kontratës nuk mundëson përcaktimin e vlerës totale (psh, riparimi i një rrjeti kompleks shërbimi, infrastruktura komplekse transporti, projekt kompleks IT, që përfshin financime të strukturuara, apo kontrata, ku vëllimi i punës, që kërkohet, nuk do të ishte i dukshëm deri në çastin kur kjo punë fillon.*Në këtë rast, urdhri i prokurimit nuk përmban fondin limit.*

- Kur natyra e kontratës i shërben vetëm kërkimit, testimit ose zhvillimit dhe nuk ka lidhje me sigurimin e përfitimeve apo me rikuperimin e kostove të kërkimit e të zhvillimit.

- Kur natyra e kontratës, që duhet të sigurohet, duhet të jetë e tillë, që specifikimet të mos përkufizohen me saktësi të majftueshme (psh, kontratat për shërbimet e këshillimit ose financiare, projekte komplekse IT ose ndonjë kontratë tjetër komplekse, me rëndësi të ngjashme, në infrastrukturë ose në teknologjitë e ndryshimit të shpejtë).

c) Urdhri për prokurim, siç parashikohet në kreun V, shkronja "c", e pikës 1, të këtyre rregullave, duhet të japë arsyet për përdorimin e kësaj procedure.

ç) Afati kohor për pjesëmarrje në procedurë parashikohet në nenin 43, të LPP-së. Autoriteti kontraktor mund të negociojë individualisht, në faza të ndryshme, me secilin nga ofertuesit e përzgjedhur deri në përcaktimin e ofertës më të mirë. APP-ja nxjerr

udhëzimet e nevojshme për t'u ardhur në ndihmë autoriteteve kontraktore, për zhvillimin e kësaj procedure.

5. Procedura me negociim, pa botim paraprak të njoftimit të kontratës

a) Procedura me negociim, pa botim paraprak të njoftimit të kontratës, mund të përdoret në rastet:

- *Kur në përgjigje të dy procedurave të njëpasnjëshme mbi ose nën kufirin e ulët monetar nuk është dorëzuar asnjë ofertë apo kërkesë e përshtatshme.* Kushtet fillestare të kontratës apo dokumentet e tenderit nuk duhet të ndryshohen. Nëse ofertat nuk janë paraqitur, për shkak të gabimeve të bëra në dokumentet e tenderit, dhe/ose për shkak të ndonjë veprimi të autoritetit kontraktor, dhe/ose nëse është e nevojshme të bëhen ndryshime thelbësore në kushtet e kontratës apo në dokumentet e tenderit, atëherë duhet të organizohet një procedurë e re, e hapur ose e kufizuar. Autoriteti kontraktor duhet të marrë masat e nevojshme për të korrigjuar veprimet, që shkaktuan dështimin e procedurës.
- *Kur, për arsye, teknike ose artistike, a për arsye që lidhen me mbrojtjen e së drejtës ekskluzive të autorit, kontrata mund të lidhet me një operator të vetëm ekonomik. Kushti plotësohet vetëm në rastet e prokurimeve, për të cilat nuk ka konkurrencë në treg dhe kur një gjë e tillë vërtetohet nga autoritetet kontraktore.*
- e një nevoje ekstreme, të shkaktuar nga ngjarje të paparashikuara, që nuk i ngarkohen autoritetit kontraktor.

Në këto raste duhet të ekzistojnë kushtet e mëposhtme:

i) Shkaktimi i një ngjarjeje të paparashikuar;

ii) Autoriteti kontraktor nuk ka përgjegjësi për ngjarjen;

iii) Ngjarja mund të dëmtojë interesat e përgjithshme të një komuniteti të gjerë;

iv) *Nuk ka qenë e mundur dhe nuk është e mundur të ndiqen procedurat standarde mbi ose nën kufirin e ulët monetar).*

Në të gjitha rastet, autoriteti duhet të vërtetojë, argumentojë dhe dokumentojë se nevoja ekstreme apo situata emergjente nuk janë shkaktuar nga veprimi a mosveprimi i tij.

Neglizhenca apo vonesat në fillimin e procedurave normale të prokurimit nuk janë shkaqe, që argumentojnë zbatimin e kësaj procedure.

Kjo procedurë nuk mund të zbatohet për të justifikuar lidhjen e kontratave afatgjata, por vetëm për përballimin e nevojës ekstreme.

Me krijimin e nevojës ekstreme, autoriteti kontraktor duhet, njëkohësisht, të marrë të gjitha masat për realizimin e procedurave normale të prokurimit.

- kur mallrat prodhohen vetëm për qëllime kërkimi, eksperimentimi, studimi ose zhvillimi, me përjashtim të prodhimit në masë për qëllime tregtare apo për rikuperimin e kostove të kërkimit e të zhvillimit.
- kur, për lëvrime shtesë nga furnizuesi i mëparshëm, për zëvendësimin e pjesshëm të lëvrimeve normale apo të instalimeve, apo si shtesë e mallrave apo instalimeve ekzistuese, ndryshimi i furnizuesit do ta detyronte autoritetin kontraktor të kërkonte mallra me karakteristika të ndryshme teknike, që mund të rezultonin në papajtueshmëri dhe në vështirësi të mëdha teknike për vënien

në punë apo mirëmbajtjen e tyre. Kontrata shtesë duhet të nënshkruhet brenda 3 muajve nga përfundimi i kontratës fillestare dhe nuk duhet të jetë më shumë se 20% e vlerës së kontratës fillestare.

- e zgjatjes së kontratave të shërbimeve ose punëve, nëse nevoja për punë/shërbime shtesë është shkaktuar nga rrethana të paparashikuara, që nuk varen nga autoriteti kontraktor, dhe që nuk mund të ndahen, teknikisht ose ekonomikisht, nga kontrata fillestare, pa sjellë ndikime negative ose kosto të mëtejshme për autoritetin kontraktor, por që janë të nevojshme për përfundimin e kontratës fillestare. Autoriteti kontraktor mund ta përdorë këtë dispozitë vetëm me kusht që kontrata të lidhet me kontraktorin, që po zbaton kontratën, dhe që vlera e plotë e kontratës shtesë të mos tejkalojë 20% të vlerës së kontratës fillestare. Kontrata shtesë duhet të nënshkruhet brenda 3 muajve nga përfundimi i kontratës fillestare.
- *Për ndërtime apo shërbime të reja, që kanë të bëjnë me përsëritjen e ndërtimeve apo të shërbimeve të ngjashme, që i janë besuar një operatori ekonomik, me të cilin autoriteti kontraktor ka lidhur kontratën fillestare, me kusht që këto ndërtime ose shërbime të përputhen me projektin bazë, për të cilin është shpallur fitues i kontratës fillestare me njërën nga procedurat e parashikuara në ligj. Përdorimi i mundshëm i kësaj procedure duhet të përfshihet në njoftimin e kontratës fillestare dhe autoriteti kontraktor duhet të vlerësojë koston e përgjithshme, të përllogaritur, të ndërtimeve ose shërbimeve në vijim. Procedura e mësipërme mund të përdoret vetëm brenda 3 viteve nga lidhja e kontratës fillestare. Në çdo rast shtesa e kontratave nuk duhet të kalojë vlerën 20 për qind të vlerës së përgjithshme të kontratës fillestare.*

b) Autoritetet kontraktore, për plotësimin e nevojave në fillim të çdo viti, deri sa të kryhen procedurat e prokurimit, lejohen të përdorin procedurën me negociim pa njoftim, në përputhje me pikat 3, shkronja "b", e 5, shkronja "a", të nenit 33, të LPP-së, për kontratë shtesë me kontraktuesit e tyre të fundit, për mallrat apo shërbimet deri në një vlerë 20% të kontratës fillestare. Fondet për këto kontrata përballohen nga fondet e vëna në dispozicion në buxhetin e atij viti, për të njëjtin shërbim apo mall.

c) Urdhri për prokurim, siç parashikohet në kreun V, pika 1, e këtyre rregullave, duhet të paraqesë arsyet e përdorimit të kësaj procedure. Me përjashtim të rrethanave të parashikuara në pikat 2, shkronja "b", 3, shkronja "b", e 5, të neni 33, të LPP-së, autoriteti kontraktor fton jo më pak se 3 (tre) kandidatë, duke garantuar konkurrencë dhe barazi ndërmjet tyre.

KREU IV/A
PROKURIMI I KONTRATAVE SEKTORIALE
(Shtuar me VKM nr. 398, datë 26.5.2010; ndryshuar fjalë në fjalinë e dytë të pikës 3.4 me VKM nr. 32, datë 23.1.2013)

1. Autoritetet kontraktore që kryejnë procedura për kontratat sektoriale:

a) Autoritetet kontraktore që kryejnë veprimtari në sektorët e shërbimit ujor, energjetik, transportit dhe të atij postar do të zbatojnë dispozitat e këtij kreu dhe të rregullave të përgjithshme për prokurimin publik, pavarësisht nëse ato operojnë në bazë të një të drejte ekskluzive apo të veçantë.

b) Këtyre rregullave mund t'u nënshtrohen edhe entet private. Në këtë rast, enti privat duhet, detyrimisht, të kryejë veprimtari në sektorët e shërbimit ujor, energjetik, transportit dhe të atij postar mbi bazën e një të drejte të veçantë ose ekskluzive të lëshuar nga një autoritet

kompetent i Republikës së Shqipërisë, nëpërmjet çdo klauzole legjislative, rregullatore apo administrative.

"E drejtë e veçantë ose ekskluzive" do të thotë një e drejtë që e kufizon të drejtën për kryerjen e veprimtarisë në fjalë, duke ua dhënë atë vetëm një a më shumë shoqërive tregtare. Kjo e drejtë duhet ta vendosë entin në një pozicion monopoli ose oligopoli, në mënyrë që të mund t'ua kalojë kostot klientëve, meqenëse ata nuk do të kenë alternativë tjetër. Përveç kësaj, e drejta ekskluzive ose e veçantë duhet, gjithashtu të ketë një ndikim të madh te sipërmarrjet e tjera që duan të kryejnë të njëjtën veprimtari dhe ta bëjë të vështirë, si nga ana ligjore, ashtu dhe nga ana praktike, hyrjen e shoqërive tregtare të tjera në të njëjtin sektor, në të njëjtën zonë gjeografike.

Nëse një e drejtë e veçantë ose specifike mund të merret nga të gjitha entet që e kërkojnë atë, këto shoqëri tregtare nuk u nënshtrohen këtyre rregullave, pasi ato operojnë në një treg konkurrues.

c) Entet private, që kryejnë veprimtari në sektorët e shërbimit ujor, energjetik, transportit dhe atij postar, pas fitimit të një kontrate prokurimi, nuk u nënshtrohen këtyre rregullave, edhe në rastet kur ato përfundojnë në një pozicion monopolistik ose oligopolistik.

2. Kontratat sektoriale

a) "Kontratat sektorale" janë kontrata publike, të lidhura nga autoritetet kontraktore për qëllime të kryerjes së secilës prej veprimtarive të mbuluara nga sektorët e shërbimit ujor, energjetik, transportit dhe atij postar. Veprimtaritë e mbuluara nga rregullat për prokurimin e kontratave sektoriale janë vetëm ato veprimtari që janë përcaktuar shprehimisht në LPP dhe që i ofrojnë një shërbim publikut.

b) Autoritetet kontraktore që prokurojnë mallrat, shërbimet dhe punët për kontrata sektoriale zbatojnë këto rregulla. Këto rregulla do të zbatohen edhe për rastet kur një autoritet kontraktor organizon një konkurs projektimi për të operuar në këta sektorë. Si rregull, autoriteti kontraktor do të zbatojë rregullat për prokurimin e kontratave sektoriale për të gjitha blerjet, për sa kohë që objekti që do të prokurohet do të përdoret vetëm për veprimtaritë e kontratave sektoriale. Autoriteti kontraktor nuk mund të përdorë rregullat e këtij kreu për të prokuruar mallra, shërbime ose punë të cilat nuk janë planifikuar për t'u përdorur në sektorët e shërbimit ujor, energjetik, transportit dhe atij postar.

3. Sektorët e shërbimit ujor, energjetik, transportit dhe atij postar

3.1 Sektori i shërbimit energjetik

Sektori i shërbimit energjetik mbulon ofrimin ose përdorimin e rrjeteve fikse që kanë për qëllim t'i ofrojnë publikut shërbime në lidhje me prodhimin, transportin ose shpërndarjen e energjisë elektrike, të gazit apo të nxehtësisë, ose furnizimin me energji elektrike, gaz apo nxehtësi ndaj këtyre rrjeteve. Përbën përjashtim dhënia e kontratave sektoriale për furnizimin me energji elektrike, nxehtësi ose karburante për përdorim për prodhimin e energjisë. Kontrata të tilla nuk ka nevojë të prokurohen. Entet private mbulohen nga rregullat vetëm nëse ato operojnë në sektorin e energjisë pas dhënies së një të drejte të veçantë ose ekskluzive.

3.2 Shfrytëzimi i naftës, gazit ose qymyrit

Veprimtaritë që përfshijnë shfrytëzimin e një zone gjeografike për qëllime eksplorimi, me mundësinë për të nxjerrë naftë, gaz, qymyr apo karburante të tjera të ngurta, u nënshtrohen rregullave për kontratat sektoriale. Nëse entet private operojnë në atë zonë, ato përfshihen vetëm nëse atyre u është dhënë një e drejtë e veçantë ose ekskluzive.

3.3 Portet dhe aeroportet

Veprimtaritë që përfshijnë shfrytëzimin e zonave gjeografike me qëllim ofrimin e aeroporteve dhe të porteve detare ose tokësore, ose të strukturave të tjera të terminaleve për transportuesit ajrorë, detarë apo të ujërave tokësore, u nënshtrohen rregullave të sektorëve të shërbimeve publike.

Nëse entet private janë pronarë dhe operojnë në këtë zonë, ato përfshihen vetëm nëse

u është dhënë një e drejtë e veçantë ose ekskluzive.

3.4 Uji i pijshëm

Veprimtaritë ujore u përkasin sektorëve të shërbimeve publike, nëse ato kanë të bëjnë me ofrimin ose përdorimin e rrjeteve publike fikse të prodhimit, të transportit a të shpërndarjes së ujit të pijshëm apo furnizimin me ujë të pijshëm ndaj rrjeteve. Kontratat e akorduara për punime inxhinierike, hidraulike, vaditje dhe drenazhim u nënshtrohen gjithashtu rregullave të kontratave sektoriale, nëse volumi i ujit të përdorur për furnizim me ujë të pijshëm është jo më tepër se 20% e volumit të përgjithshëm të ujit. Ndjekja e veprimtarive për largimin ose trajtimin e ujërave të zeza konsiderohet, gjithashtu, pjesë e sektorit ujor, nëse veprimtaria kryhet nga një autoritet kontraktor, i cili operon gjithashtu në sektorin e ujit të pijshëm. Kontratat për furnizimin me ujë të pijshëm janë të përjashtuara dhe mund të prokurohen pa konkurrim.

3.5 Transporti publik – transporti me autobus

Ofrimi dhe operimi i rrjeteve të synuara për ofrimin e një shërbimi ndaj publikut në fushën e transportit me hekurudhë, sistemeve automatike, tramvajeve, autobusëve elektrikë, shërbimeve me autobus ose teleferik u nënshtrohen rregullave të shërbimeve publike. Një rrjet konsiderohet se ekziston atëherë kur shërbimi ofrohet sipas të njëjtave kushte të vendosura nga një autoritet kompetent.

Kushtet përfshijnë itineraret që do të shërbehen, kapacitetet që do të bëhen të disponueshme ose shpeshtësinë e shërbimit.

Sektori i transportit publik nuk mbulon transportimin e mallrave, meqenëse këto transporte nuk u nënshtrohen kushteve të funksionimit të parashtruara nga një autoritet kompetent. Autoriteti kontraktor që operon në transportin e mallrave, mbulohet në të kundërt nga rregullat e përgjithshme të prokurimit publik. Enteve private që operojnë në transportin e mallrave nuk u duhet të ndjekin ndonjë prej rregullave të prokurimit publik.

Këto rregulla nuk janë të zbatueshme nëse shërbime të rregullta transporti mund të ofrohen prej agjencive të tjera të transportit në të njëjtën zonë gjeografike dhe në të njëjtat kushte. Sektori i transportit nuk përfshin edhe transportin publik që nuk është i mbuluar nga disa kushte funksionimi të caktuara, si transporti me autobusë privatë nga njëri qytet në tjetrin apo transportet private ndërkombëtare me autobus.

3.6 Shërbimet postare

"Shërbime postare" quhen ato shërbime që kanë të bëjnë me zhdoganimin, klasifikimin, përcaktimin e itinerareve dhe dorëzimin e artikujve postarë. Kur autoriteti kontraktor ofron shërbime postare, edhe shërbime të tjera që kanë lidhje me to janë të mbuluara nga rregullat për prokurimin e kontratave sektoriale. Nëse një enti privat i nevojitet një e drejtë e veçantë ose ekskluzive për të operuar një shërbim postar, ai është gjithashtu i mbuluar nga këto rregulla.

4. Prokurimi që përfshin disa veprimtari të ndryshme

Një autoritet kontraktor mund t'u nënshtrohet si rregullave të përgjithshme të prokurimit publik, ashtu edhe rregullave të prokurimit të kontratave sektoriale të këtij kreu. Kjo do të thotë që një autoritet kontraktor, në disa raste, duhet t'u përmbahet klauzolave të rregullave të përgjithshme dhe më pas të zbatojë klauzolat e këtij kreu, kur prokuron për një lloj tjetër veprimtarie. Në këto raste do të përdoren rregullat për veprimtarinë kryesore, për të cilën kontrata është e paracaktuar.

Në disa raste, autoriteti kontraktor operon në sektorët e shërbimit ujor, energjetik, transportit e atij postar dhe kryen veprimtari që nuk mbulohen aspak nga rregullat e prokurimit të kontratave sektoriale.

5. Kontratat e lidhura për qëllime të rishitjes apo dhënies me qira palëve të treta

Kontratat sektoriale të lidhura nga autoriteti kontraktor për qëllime të rishitjes apo dhënies me qira palëve të treta nuk mbulohen nga rregullat, nëse nuk ekziston një e drejtë e veçantë ose ekskluzive në lidhje me objektin e kontratës.

Kushti për përjashtim është që autoriteti kontraktor në asnjë mënyrë nuk i përpunon produktet, por vetëm i blen dhe i shet ato pa pasur ndonjë të drejtë ekskluzive.

6. Sipërmarrjet e lidhura

a) Sipërmarrjet e lidhura përfshijnë mallrat, shërbimet dhe punimet. Përjashtimi ka të bëjë në faktin që blerjet nga të ashtuquajturat sipërmarrje të lidhura (në parim, shoqëria tregtare nënë, motër dhe nëndegë të shoqërisë tregtare) apo brenda një bashkimi operatorësh, nuk ka nevojë të prokurohen sipas rregullave të këtij kreu. Vetëm autoriteti kontraktor që kryen veprimtari në sektorët e shërbimit ujor, energjetik, transportit dhe atij postar mund ta përdorë përjashtimin.

b) Sipërmarrjet e lidhura janë subjekt i xhiros mesatare të shitjeve të punimeve, furnizimeve ose kontratave të shërbimit të shoqërisë tregtare gjatë tri viteve të mëparshme. Të paktën 80 për qind e xhiros duhet të vijë nga furnizimi i të njëjtave mallra, shërbime ose punime që do të prokurohen, shoqërive tregtare me të cilat ajo është e lidhur. Autoriteti tjetër kontraktor mund të shesë deri në 20 për qind të produkteve, shërbimeve dhe punimeve në fjalë në tregun e hapur. Kufizimi është hartuar për t'ua parandaluar shoqërive tregtare konkurrimin me shoqëri tregtare të tjera dhe për të shijuar përfitimet e të operuarit vetëm e pa konkurrencë për furnizimin e bizneseve me pozicion monopolistik ose oligopolistik. Nëse më tepër se një shoqëri tregtare e lidhur me autoritetin kontraktor ofron mallra, punime ose shërbime të njëjta apo të ngjashme, është e domosdoshme të llogaritet duke iu referuar xhiros totale të të gjithave shoqërive tregtare të lidhura. Nëse xhiroja e krijuar nga shoqëritë tregtare të jashtme i kalon 20%, përjashtimi nuk është i zbatueshëm.

c) Shoqëritë tregtare të reja nuk kanë xhiro të tri viteve të fundit për ta paraqitur. Këto shoqëri tregtare në vend të kësaj mund të përmbushin kërkesat që, të paktën, 80 për qind të shitjeve t'i kenë bërë te shoqëritë tregtare të lidhura. Kjo do ta bënte më të lehtë përdorimin e këtij përjashtimi për grupet e reja të biznesit, si edhe për degët e sapoformuara.

ç) Në mënyrë që të lehtësojnë bashkëpunimin në projektet madhore, autoritetet kontraktore që operojnë në sektorët e shërbimit ujor, energjetik, transportit dhe atij postar mund të formojnë të ashtuquajturat bashkime operatorësh. Bashkimet e operatorëve mund të blejnë mallra, shërbime ose punime nga njëri prej autoriteteve kontraktore që janë partnerë, pa e shpallur kontratën për konkurrim. Kushti është që autoritetet kontraktore të kenë formuar bashkimin e operatorëve ekskluzivisht për të kryer një veprimtari në sektorët e shërbimit ujor, energjetik, transportit dhe atij postar.

7. Sistemet e kualifikimit

a) Autoritetet kontraktore në sektorët e shërbimit ujor, energjetik, transportit dhe atij postar mund të krijojnë dhe të zbatojnë një skemë të veçantë për parakualifikimin e furnitorëve, një sistem kualifikimi. Qëllimi i një sistemi kualifikimi është të kursejë kohë kur një autoritet kontraktor blen rregullisht disa mallra, shërbime dhe punime të caktuara.

Sistemi zëvendëson fazën e parë të një procedure me përzgjedhje ose të negociuar dhe duhet të përmbajë kritere përzgjedhjeje që zakonisht u vihen furnitorëve në fazën e parë të prokurimit. Kriteret e përzgjedhjes duhet t'u bëhen të disponueshme të gjithë furnitorëve të interesuar.

b) Të gjithë operatorët ekonomikë, që kërkojnë të përfaqësohen dhe që përmbushin kriteret e përzgjedhjes, do të përfshihen në sistem. Aplikimet do t'i dorëzohen autoritetit kontraktor, i cili duhet ta shqyrtojë aplikimin brenda gjashtë muajve.

Një operator ekonomik, të cilit i janë refuzuar aplikimet, do të njoftohet për arsyet brenda 15 ditëve nga marrja e vendimit.

Një operator ekonomik që është pranuar në sistem mund të përjashtohet vetëm për arsye të shprehura në rregullat e sistemit.

c) Atëherë kur duhet të prokurohen mallra ose shërbime, autoriteti kontraktor mund t'i drejtohet drejtpërsëdrejti operatorit ekonomik në listë, pa pasur nevojë të shpallë blerje me

konkurrim.

Autoritetit kontraktor nuk i duhet të pyesë të gjithë operatorët ekonomikë të përfshirë në listë, por i duhet që gjithmonë t'i pyesë ata operatorë ekonomikë që kanë aftësinë për të përmbushur kontratën specifike.

8. Procedura me negocim pa shpallje të njoftimit të kontratës

Një autoritet kontraktor mund të akordojë kontrata sektoriale nëpërmjet një procedure me negocim pa shpallje të njoftimit të kontratës në rastet kur:

- nuk është dorëzuar asnjë ofertë ose nuk ka asnjë ofertë apo aplikim të përshtatshëm në përgjigje të procedurës së hapur, të kufizuar ose të negociuar me shpallje paraprake të njoftimit, me kusht që të mos ketë ndryshime thelbësore të kushteve fillestare të kontratës.

Nëse nuk dorëzohen oferta si rezultat i gabimeve në dokumentet standarde të tenderit dhe/ose si rezultat i një veprimi të autoritetit kontraktor, dhe/ose nëse është e nevojshme të bëhen ndryshime thelbësore në kushtet e kontratës, atëherë duhet të organizohet një procedurë e re e hapur ose e kufizuar. Autoriteti kontraktor duhet të ndërmarrë masat e nevojshme në mënyrë që të korrigjojë veprimet që kanë shkaktuar dështimin e procedurës.

- Për arsye teknike ose artistike apo për arsye që kanë lidhje me të drejtat ekskluzive të pronësisë intelektuale, kontrata mund të ekzekutohet vetëm nga një operator ekonomik i veçantë.

Ky kusht përmbushet vetëm në rastin e prokurimeve për të cilat nuk ka konkurrim në treg dhe kur ky i fundit certifikohet nga autoriteti kompetent. Për sa i përket arsyeve teknike, duhet të jetë vetë rezultati, që vetëm një operator është në gjendje të ofrojë, e jo procesi. Përjashtimi është i zbatueshëm këtu vetëm në rast se ekziston një e drejtë ekskluzive për shkak të një patente apo diçkaje të ngjashme.

Situata është e njëjtë edhe në rastin e përjashtimit për arsye artistike. Nëse disa artistë mund ta kryejnë kontratën, për këtë duhet organizuar një konkurrim.

- Për arsye të nevojës ekstreme, të shkaktuar nga ngjarje të paparashikueshme nga autoriteti kontraktor, afati kohor i parashikuar në nenin 43 të ligjit, për njoftimin e kontratës për procedurat e hapura, të kufizuara ose me negocim, me publikim, nuk mund të respektohet. Rrethanat e përmendura për të justifikuar nevojën ekstreme nuk duhet të shkaktohen në asnjë rast nga veprimi ose mosveprimi i autoritetit kontraktor.

Për të argumentuar përdorimin e një procedure të negociuar pa publikim për shkak të një emergjence ekstreme, duhen përmbushur katër kushtet e mëposhtme:

- duhet të ekzistojë një ngjarje objektivisht e paparashikueshme, jo vetëm e paparashikueshme prej autoritetit kontraktor;

- ngjarja nuk duhet t'i atribuohet autoritetit kontraktor;

- ngjarja mund të dëmtojë interesat e përgjithshme të komunitetit në gjerësi;

- duhet të jetë e pamundur të ndiqet procedura standarde (e hapur, e kufizuar ose e negociuar me shpallje të njoftimit).

Autoriteti kontraktor duhet të provojë, justifikojë dhe dokumentojë se nevoja ekstreme ose situata emergjente nuk janë pasojë e veprimit apo mosveprimit të tij. Neglizhenca ose vonesat, në fillimin e procedurave normale të prokurimit, nuk do të merren parasysh si shkaqe që mund të justifikojnë zbatimin e kësaj procedure. Kjo procedurë nuk do të adoptohet për të përligjur përfundimin e kontratave afatgjata, por vetëm për të përballuar situatën emergjente. Në rast emergjence, autoriteti kontraktor do të marrë njëkohësisht të gjitha masat për kryerjen e procedurave normale të prokurimit.

- Një kontratë shpallet fituese, bazuar në marrëveshjen kuadër, me kusht që të respektohen kërkesat e nenit 58/9 të ligjit.

Një autoritet kontraktor duhet të përdorë procedurën e hapur, të kufizuar ose me negocim me shpallje të njoftimit të kontratës kur prokuron një marrëveshje kuadër në sektorët e shërbimit publik. Nëse marrëveshja kuadër është prokuruar në bazë të rregullave të ligjit,

autoritetit kontraktor nuk i duhet të publikojë njoftim të kontratës për kontratat e përgatitura sipas kësaj marrëveshjeje kuadër.

- Kemi të bëjmë me furnizime shtesë nga furnitori fillestar, të konsideruara si zëvendësim i pjesshëm i furnizimeve normale apo i instalimeve ekzistuese ose si zgjerim i furnizimeve aktuale, ku një ndryshim i furnitorit do ta detyronte autoritetin kontraktor të blinte materiale që do të kishin specifikime të ndryshme teknike, të cilat do të rezultonin në mospërputhshmëri ose në vështirësi të mëdha teknike gjatë shfrytëzimit dhe mirëmbajtjes. Në këtë rast, kontrata shtesë do të nënshkruhet brenda një kufiri kohor prej 3 (tre) muajsh, nga përfundimi i kontratës fillestare, dhe nuk duhet të kalojë 20% të vlerës së përgjithshme të kontratës fillestare.

Ky përjashtim nuk mund të përdoret si justifikim për mosshpalljen e kontratës për konkurrim. Autoriteti kontraktor duhet të provojë, arsyetojë dhe dokumentojë se një ndryshim i furnitorit do të rezultonte në mospërputhshmëri ose në vështirësi të mëdha teknike. Neglizhenca ose vonesat në fillimin e procedurave normale të prokurimit nuk do të vlerësohen si shkaqe që justifikojnë zbatimin e kësaj procedure.

- Kemi të bëjmë me furnizime të kuotuara dhe të blera në tregun e mallrave të përdorimit të gjerë.

Ky përjashtim bëhet sepse operatori ekonomik e ka dhënë tashmë çmimin më të mirë. Për këtë arsye nuk është i nevojshëm një tjetër konkurrim.

- Kemi të bëjmë me blerje me leverdi, ku është e mundur të prokurohen furnizime duke shfrytëzuar një mundësi veçanërisht të mirë, të disponueshme vetëm për një periudhë të shkurtër kohe, me një çmim shumë më të ulët se çmimet normale të tregut.

Çmimet e disponueshme duhet të jenë shumë më të ulëta sesa është normalisht e mundur të negociohet me një operator ekonomik normal.

- Kemi të bëjmë me blerje të furnizimeve me kushte veçanërisht favorizuese, qoftë nga një furnitor që mbyll përfundimisht veprimtaritë e biznesit të tij, qoftë nga përfituesit apo likuiduesit e një falimentimi, nga një marrëveshje me kreditorët ose nga një procedurë e ngjashme, në përputhje me ligjet dhe rregullat kombëtare në fuqi.

- Kemi të bëjmë me punime apo shërbime shtesë, të cilat nuk kanë qenë të përfshira në kontratën fillestare, por që, për shkak të rrethanave të paparashikuara, bëhen të domosdoshme për ecurinë e punimeve apo shërbimeve të përshkruara në kontratë, me kusht që kontrata t'i akordohet operatorit ekonomik që është duke i kryer këto punime a shërbime; për sa kohë që vlera totale e kontratave të akorduara për punimet dhe shërbimet shtesë nuk e kalon 20% të vlerës së përgjithshme të kontratës fillestare, kur këto punime ose shërbime:

i) nuk mund të ndahen teknikisht apo ekonomikisht nga kontrata fillestare, pa shkaktuar probleme të mëdha për autoritetin kontraktor;

ii) megjithëse mund të ndahen nga kryerja e kontratës fillestare, ato janë tepër të domosdoshme për përfundimin e saj.

- Bëhen punime të reja, që kanë të bëjnë me përsëritjen e punimeve të ngjashme që i besohen operatorit ekonomik, me të cilin autoriteti kontraktor ka lidhur kontratën fillestare, me kusht që këto punime apo shërbime të jenë në përputhje me një projekt bazë për të cilin është lidhur kontrata fillestare, mbi bazën e një procedure prokurimi. Sapo projekti i parë është gati për tender, përdorimi i mundshëm i kësaj procedure do të bëhet i ditur në njoftimin e kontratës për kontratën fillestare, dhe vlera e përafërt totale e shpenzimeve të punimeve do të merret parasysh nga autoriteti kontraktor. Kjo procedurë mund të përdoret vetëm gjatë 3 (tri) viteve që pasojnë përfundimin e kontratës origjinale. Në asnjë rast kontrata shtesë nuk duhet të kalojë 20% të vlerës së përgjithshme të kontratës fillestare.

Kjo procedurë mund të përdoret vetëm në rast se është përmendur dhe përshkruar paraprakisht në njoftimin e kontratës bazë të prokurimit. Ajo është një lloj mundësie dhe autoriteti kontraktor mund të zgjedhë nëse do ta përdorë atë apo jo. Kushtet, si çmimi, duhet të

përcaktohen në dokumentet standarde të tenderit. Për llogaritjen e vlerës limit të kontratës së parë, AK-ja duhet ta bëjë llogaritjen me vlerën e plotë të secilit prej këtyre punimeve shtesë.

KREU IV/B
MARRËVESHJA KUADËR
(Shtuar me VKM nr. 398, datë 26.5.2010; hequr fjalë në fjalinë e fundit të pikës 3 me VKM nr. 32, datë 23.1.2013)

1. Përkufizim

Një marrëveshje kuadër mund të lidhet ndërmjet disa autoriteteve kontraktore dhe disa operatorëve ekonomikë. Një marrëveshje kuadër mund të lidhet ndërmjet disa autoriteteve kontraktore dhe një operatori ekonomik ose ndërmjet një autoriteti kontraktor dhe disa operatorëve ekonomikë. Në respektim të parimit të transparencës, autoritetet kontraktore, që janë palë në marrëveshje dhe që për këtë arsye u lejohet të bëjnë kontratëporosi, duhet të listohen në njoftimet, në dokumentet e kontratës dhe në marrëveshjet kuadër. Të gjithë operatorët ekonomikë, që janë pjesë e marrëveshjes, duhet të listohen në marrëveshje.

Nuk është e lejueshme të përdorin një marrëveshje kuadër autoritetet kontraktore të cilat nuk janë të listuara.

Gjithashtu, nuk është e lejueshme të pranohen operatorë ekonomikë të tjerë në marrëveshje, pas përfundimit të procesit të prokurimit.

Një marrëveshje kuadër, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, konsiderohet një kontratë e përfunduar. Kontratat e bazuara në marrëveshjen kuadër të tillë janë pjesë e një kontrate tashmë të përfunduar. Për këtë arsye, nuk është e mundur që Komisioni i Prokurimit Publik të marrë masa të përkohshme, sipas ligjit për prokurimin publik, ndaj një marrëveshjeje kuadër të përfunduar.

Një marrëveshje kuadër, ku nuk përcaktohen të gjitha kushtet, nuk konsiderohet një kontratë. Në këtë rast, secila kontratë e bazuar në marrëveshjen kuadër konsiderohet një kontratë e re, që do të thotë se Komisioni i Prokurimit Publik mund të veprojë në lidhje me shqyrtimin e ankesave, sipas ligjit për prokurimin publik, ndaj këtyre kontratave, përpara se ato të përfundojnë.

Një marrëveshje kuadër është ligjërisht e detyrueshme për të dyja palët. Autoritetet kontraktore nuk janë të detyruara të prokurojnë një sasi të caktuar mallrash, shërbimesh ose punësh të përfshira në marrëveshje. Por, në rast se ato prokurojnë mallra, shërbime ose punë që janë të përfshira, ato duhet të përdorin marrëveshjen. Operatorët ekonomikë janë të detyruar të dorëzojnë objektin e kontratës sipas cilësisë dhe çmimit të ofertuar, në kohën e kërkuar prej autoriteteve kontraktore. Gjatë kohëzgjatjes së marrëveshjes kuadër autoritetet kontraktore nuk lejohen të blejnë nga asnjë operator ekonomik tjetër të njëjtat mallra, shërbime ose punë të mbuluara nga një marrëveshje kuadër, pasi kjo do të konsiderohej shkelje e marrëveshjes.

2. Qëllimi

Ndryshimi ndërmjet një marrëveshjeje kuadër dhe kontratave të tjera që lidhen sipas procedurave të prokurimit, të parashikuara në ligjin për prokurimin publik, është se sasia aktuale e mallrave, shërbimeve ose e punëve që do të prokurohen nuk është e përcaktuar në një marrëveshje kuadër. Për këtë arsye, këto lloj marrëveshjesh mund të përdoren kur autoritetet kontraktore e dinë me siguri objektin që do të prokurojnë, por nuk dinë sasinë që do të prokurojnë. Nëse një marrëveshje kuadër prokurohet sipas rregullave për kufijtë limit, për një periudhë katërvjeçare, autoritetet kontraktore, të cilat janë pjesë e marrëveshjes, mund të blejnë një sasi të pakufizuar përgjatë kësaj periudhe.

Autoritetet kontraktore mund të blejnë vetëm për të plotësuar nevojat e tyre dhe jo për nevoja të autoriteteve kontraktore që nuk janë pjesë në marrëveshjen kuadër.

3. Prokurimi

Marrëveshja kuadër prokurohet sipas këtyre rregullave. Ajo mund të lidhet vetëm pasi autoritetet kontraktore të kenë kryer një procedurë të hapur, të kufizuar ose me negocim me shpallje paraprake të njoftimit të kontratës. Në kontratat sektoriale, autoritetet kontraktore mund të përdorin, gjithashtu, procedurën me negocim pa shpallje paraprake të njoftimit.

Operatorët ekonomikë përzgjidhen duke zbatuar kriteret e përcaktimit të ofertës fituese, sipas përcaktimeve të nenit 55 të ligjit për prokurimin publik. Kontratat e bazuara në marrëveshjen kuadër janë të ndryshme, në varësi të llojit të marrëveshjes kuadër të përdorur.

Njoftimi i fituesit për një marrëveshje kuadër, duhet të publikohet.

Autoritetet kontraktore duhet të publikojnë fituesin për një kontratë bazuar në marrëveshjen kuadër.

4. Kushtet

Kohëzgjatja e një marrëveshjeje kuadër nuk mund të jetë më shumë se katër vjet. Në marrëveshjen kuadër përcaktohen kushtet, në bazë të të cilave do të lidhen kontratat. Kushtet do të jenë të ndryshme, në varësi të llojit të marrëveshjes kuadër që prokurohet.

5. Marrëveshjet me një operator ekonomik dhe ku janë të përcaktuara të gjitha kushtet

Kontratat e bazuara në marrëveshjet kuadër të lidhura vetëm me një operator ekonomik duhet të akordohen brenda kufijve dhe kushteve të parashikuara në marrëveshjen kuadër. Në kontratat e bazuara në marrëveshjet kuadër nuk mund të bëhen ndryshime thelbësore të kushteve, pasi kjo do të konsiderohej shkelje e marrëveshjes kuadër. Nëse nevojat e autoritetit kontraktor ndryshojnë në mënyrë thelbësore, atëherë autoriteti kontraktor duhet të prokurojë një marrëveshje kuadër të re. Një operatori ekonomik mund t'i kërkohet të përgatisë ofertën e tij, vetëm në lidhje me ato kushte që nuk kanë ndonjë ndikim thelbësor mbi kushtet e rëna dakord paraprakisht në marrëveshjen kuadër.

6. Marrëveshjet me disa operatorë ekonomikë dhe ku janë të përcaktuara të gjitha kushtet

Kontratat e bazuara në marrëveshjet kuadër, ku janë të përcaktuara të gjitha kushtet, të lidhura me disa operatorë ekonomikë duhet të akordohen brenda kufijve të kushteve të parashikuara në marrëveshjen kuadër. Meqenëse këto marrëveshje kuadër vlerësohen si kontrata, nuk lejohet të bëhen ndryshime thelbësore të kushteve të tyre, pasi kjo do të konsiderohej shkelje e kontratës. Nëse nevojat e autoritetit kontraktor ndryshojnë në mënyrë thelbësore, atëherë autoriteti kontraktor duhet të prokurojë një marrëveshje kuadër të re.

Marrëveshjet kuadër me disa operatorë ekonomikë duhet të lidhen me të paktën tre operatorë ekonomikë, nëse të tre operatorët ekonomikë i kanë përmbushur të gjitha kriteret e përzgjedhjes dhe të shpalljes së kontratës fituese. Në rast të kundërt, autoritetet kontraktore mund të lidhin marrëveshje kuadër me ata operatorë ekonomikë që i kanë përmbushur të gjitha kriteret, edhe sikur të jenë vetëm dy.

7. Marrëveshjet me disa operatorë ekonomikë dhe ku nuk janë të përcaktuara të gjitha kushtet

Marrëveshjet kuadër ku nuk janë të përcaktuara të gjitha kushtet nuk konsiderohen kontrata, sipas ligjit për prokurimin publik. Përkundrazi, kontratat e bazuara në marrëveshjen kuadër përbëjnë kontratat e prokurimit. Kjo do të thotë që për çdo kontratë të bazuar në marrëveshjen kuadër autoriteti kontraktor duhet të bëjë një konkurrim të ri ndërmjet atyre operatorëve ekonomikë, që janë pjesë e marrëveshjes. Nuk është e nevojshme të ftohen të gjithë operatorët ekonomikë të marrin pjesë në një konkurrim të ri, por autoriteti kontraktor duhet të ftojë të gjithë ata operatorë ekonomikë në marrëveshje, që zotërojnë kapacitetet për të përmbushur kontratën.

Në njoftimin dërguar operatorëve ekonomikë, autoriteti kontraktor duhet të përcaktojë kriteret e përcaktimit të ofertës fituese për kontratën e bazuar në marrëveshjen kuadër. Kriteret e përcaktimit të ofertës fituese mund të jenë të njëjta si ato të marrëveshjes kuadër. Autoriteti

kontraktor, gjithashtu, mund të përdorë kritere të tjera, vetëm në rast se ato kritere janë të përcaktuara në dokumentet e marrëveshjes kuadër fillestare. Këto kritere mund të jenë çmimet për volume të caktuara, informacion për konsulencat për një shërbim intelektual, koha e nevojshme për dorëzim ose orët e nevojshme për kryerjen e punimeve specifike.

Kjo lloj marrëveshjeje kuadër nuk është e zbatueshme në rastet e kontratave sektoriale.

KREU V

ZHVILLIMI I PROCEDURAVE

(Ndryshuar fjalë e togfjalësha në pikën 1 dhe 2, ndryshuar fjalia e parë e shkronjës "b" dhe fjalia e dytë dhe e tretë e shkronjës "c", shtuar fjali në shkronjën "ç" në pikën 2, shtuar paragraf në shkronjën "a" të pikës 3, ndryshuar shkronja "d" dhe shtuar shkronja "dh" në pikën 3, shtuar shkronja "b/1" në pikën 4, ndryshuar paragrafi i dytë në shkronjën "ç" dhe shkronjat "gj", "h" të pikës 4 me VKM nr. 135, datë 3.2.2008; shfuqizuar shkronja "d" e pikës 1, shtuar paragraf në shkronjën "b" të pikës 2, shtuar paragraf në shkronjën "d" të pikës 3, shtuar paragraf në nënndarjen "i" të pikës 4 me VKM nr. 46, datë 21.1.2009; shtuar shkronja b/2 në pikën 4 me VKM nr. 917, datë 29.7.2009; shtuar paragarf në shkronjën "a", ndryshuar togfjalësh në shkronjën "c", ndryshuar shkronja "ç" në pikën 1, shtuar fjalë në shkronjën "a" të pikës 2 , shtuar paragraf në shkronjën "a" të pikës 3, shtuar paragrafi "b/3" në pikën 4 ,ndryshuar nënndarja e dytë e paragrafit të dytë të shkronjës "ç", shkronja "ë" dhe fjalia e dytë e shkronjës "gj" në pikën 4 me VKM nr. 32, datë 23.1.2013)

1. Njësia e prokurimit dhe urdhri për prokurim

a) Titullari i autoritetit kontraktor ose zyrtari i autorizuar prej tij është përgjegjës për organizimin dhe realizimin e procedurës së prokurimit. Zyrtari i autorizuar për fillimin e prokurimit duhet të jetë njëri nga drejtuesit kryesorë të autoritetit kontraktor, zakonisht zëvendëstitullari. Ai duhet të sigurojë një ndarje të qartë ndërmjet detyrave të zyrtarëve/nëpunësve të përfshirë në hartimin e dokumenteve të tenderit dhe atyre të përfshirë në procesin e vlerësimit dhe të përzgjedhjes së fituesit. Kërkesat ligjore, për parandalimin e konfliktit të interesit, sipas legjislacionit në fuqi, duhet të mbahen parsysh përpara emërimit të një nëpunësi prokurimi. Çdo nëpunës, që merr pjesë në procesin e prokurimit, nënshkruan një deklaratë përmes së cilës deklaron se nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesit. Nuk lejohet që titullari i autoritetit kontraktor apo nëpunësi autorizues të drejtojë një komision ose të marrë pjesë në fazën e procedurës së përzgjedhjes, përveç detyrave që ai ushtron, në përputhje me LPP-në dhe këto rregulla.

Në çdo rast, detyrat që përcaktohen në këto rregulla për titullarin e autoritetit kontraktor ose zyrtarin e autorizuar prej tij duhet të kryhen në përputhje të ligjit nr. 10 296, datë 8.7.2010 "Për menaxhimin financiar dhe kontrollin.

b) Çdo autoritet kontraktor ngre një njësi prokurimi, e cila duhet të administrojë, në mënyrë të vazhdueshme, procesin e prokurimit. Njësia e prokurimit përbëhet të paktën nga 3 persona me arsim të lartë, ku njëri prej tyre duhet të jetë jurist. Anëtarët e njësisë së prokurimit duhet të kryejnë të paktën një trajnim në vit, për çështjet e prokurimit publik. Në rast mungese personeli, titullari i autoritetit kontraktor, në fillim të vitit, mund t'ua ngarkojë detyrën e njësisë së prokurimit nëpunësve të sektorëve të tjerë ose mund të krijojë një njësi të përbashkët prokurimi me një apo më shumë autoritete kontraktore. APP–ja duhet të mbikëqyrë krijimin e njësisë së prokurimit të një autoriteti kontraktor dhe trajnimin e personelit.

c) Përveç detyrave të përcaktuara në këto rregulla ose të detyrave të tjera, që i ngarkohen, njësia e prokurimit është *përgjegjëse për sigurimin e të dhënave të nevojshme nga strukturat përkatëse në institucion dhe përgatitjen e* regjistrit të parashikimit të prokurimeve publike, të regjistrit të realizimit, për hartimin dhe dërgimin e njoftimeve për botim, brenda afateve kohore, për hartimin e urdhrave të prokurimit, për mbledhjen e të gjitha materialeve të nevojshme, që u bashkëlidhen dokumenteve të tenderit (si për shembull, hartat, skicat, planet, etj), për *administrimin e të gjitha procesverbaleve për dokumentet e tenderit dhe çdo dokument tjetër, që lidhet me procedurat e përcaktimit të fituesit*, duke përfshirë edhe procesverbalet e mbledhjeve, si dhe për llogaritjen e çmimeve të shitjes së dokumenteve të tenderit, që u jepen operatorëve ekonomikë me kërkesë të tyre.

ç) *Me miratimin e ligjit për buxhetin dhe kur ka nevojë për punë, mallra dhe shërbime, titullari i autoritetit kontraktor apo zyrtari i autorizuar nxjerr menjëherë urdhrin e prokurimit, i cili duhet të përmbajë të paktën:*

- objektin e prokurimit;

- fondin e përllogaritur;

- llojin e procedurës së prokurimit dhe arsyet e përdorimit të saj;

- emrat e anëtarëve të njësisë së prokurimit.

Zhvillimi i procedurës së prokurimit në këtë rast do të bëhet deri në momentin e shpalljes së njoftimit të fituesit, ndërsa lidhja e kontratës do të bëhet në përputhje me afatet e përcaktuara në shkronjën "f" të pikës 2 të kreut III dhe vetëm pasi fondet do të jenë në dispozicion (në llogaritë përkatëse) të autoriteteve kontraktore.

d) *Shfuqizuar.*

2. Hartimi i dokumenteve të tenderit

a) Njësia e prokurimit është përgjegjëse për hartimin e dokumenteve të tenderit, në përputhje me këto rregulla dhe me legjislacionin në fuqi. Njësia është plotësisht përgjegjëse për hartimin e dokumenteve të tenderit, kërkesat për kualifikim dhe kriteret e vlerësimit, ndërsa *përllogaritja e vlerës limit të kontratës,* specifikimet teknike *dhe kur është rasti dhe kërkesat për kualifikim, për përcaktimin e të cilave njësia nuk ka kapacitetet e duhura*, përgatiten nga struktura të specializuara për objektin që prokurohet, brenda autoritetit kontraktor apo edhe jashtë tij, kur kjo ekspertizë mungon. Gjatë procesit të hartimit të dokumenteve duhet të mbahet procesverbal, i cili nënshkruhet nga të gjithë anëtarët e njësisë.

Për vendosjen e çdo kriteri për kualifikim, të parashikuar në LPP dhe në këto rregulla, njësia duhet të argumentojë me hollësi vendosjen e tyre, sipas natyrës dhe vëllimit të kontratës.

Në rastet e kontratave komplekse ose të kontratave që kërkojnë njohuri të veçanta, teknike a juridike, autoriteti kontraktor mund të punësojë *me kontratë* specialistë të jashtëm ose kontraktorë, për të ndihmuar njësinë në hartimin e dokumenteve të tenderit. Në hartimin e këtyre dokumenteve, autoriteti kontraktor duhet të përdorë dokumentet standarde të tenderit. Dokumentet nënshkruhen nga të gjithë anëtarët e njësisë së prokurimit, që i kanë hartuar ato.

b) *Pas miratimit të dokumenteve të tenderit, titullari i autoritetit kontraktor apo nëpunësi i autorizuar përcjell për botim njoftimin e kontratës dhe të dokumenteve të tenderit,*

në përputhje me nenet 38 e 39, të LPP-së, të ndryshuar. Në këtë njoftim shënohen ora, data dhe adresa e dorëzimit dhe hapjes së ofertave. Në njoftim shënohet edhe se dokumentet e tenderit mund të tërhiqen në rrugë elektronike nga adresa zyrtare e APP-së.

Në prokurimin publik lejohen të marrin pjesë operatorët ekonomikë, që i kanë tërhequr dokumentet drejtpërdrejt nga autoriteti kontraktor, si dhe ata, që i kanë tërhequr këto dokumente në rrugë elektronike.

Në rastin e zhvillimit të procedurës së prokurimit me mjete elektronike, botimi i dokumenteve të tenderit do të bëhet sipas udhëzimeve të APP-së.

c) Njësia e prokurimit është përgjegjëse për lëshimin e një kopjeje të dokumenteve të tenderit për çdo operator ekonomik, në përputhje me nenin 41, të LPP-së. *Nëse një operator ekonomik ankohet për hartimin e dokumenteve të tenderit apo kërkon sqarim për to, titullari i autoritetit kontraktor ia komunikon këtë me shkrim. Në çdo rast, kur ndryshohen dokumentet e tenderit, autoriteti kontraktor e zgjat afatin kohor për dorëzimin e ofertës me 5 ditë, për prokurimet me vlerë nën kufijtë e lartë monetarë, dhe me 10 ditë, për prokurimet me vlerë mbi kufijtë e lartë monetarë, në përputhje me nenin 42, të LPP-së, të ndryshuar.*

ç) Komisioni i vlerësimit të ofertave*, i cili emërohet me urdhër të veçantë të titullarit të autoritetit kontraktor,* përbëhet nga jo më pak se 3 persona, specialistë të fushës, dhe është përgjegjës vetëm për shqyrtimin e ofertave. *Në rastet e kontratave komplekse ose të kontratave, që kërkojnë njohuri të veçanta, teknike a juridike, autoriteti kontraktor mund të punësojë, me kontratë, specialistë të jashtëm, si anëtarë të komisionit*. Në çdo rast, numri i anëtarëve duhet të jetë tek. Personat përgjegjës për hartimin e dokumenteve të tenderit nuk mund të emërohen anëtarë të komisionit të vlerësimit të ofertave. Kryetari i komisionit duhet të përzgjidhet ndërmjet zyrtarëve të lartë drejtues të autoritetit kontraktor dhe është përgjegjës për fillimin e punës menjëherë pas krijimit të komisionit. Komisioni duhet të zbatojë detyrat në pavarësi të plotë dhe, nëse kërkohen sqarime për dokumentet e tenderit, këto merren nga njësia e prokurimit. Komisoni nuk kryen asnjë veprim tjetër, përveç atyre të përcaktuara shprehimisht në këto rregulla.

3. Dorëzimi i ofertave

a) Ofertat duhet të dorëzohen në adresën e përcaktuar në dokumentet e tenderit brenda afatit kohor, të përcaktuar në këto dokumente si afati i fundit për dorëzimin e ofertave. Menjëherë pas skadimit të afatit përfundimtar, komisioni për vlerësimin e ofertave fton përfaqësuesit e operatorëve ekonomikë të paraqesin ofertat/propozimet e tyre, të mbyllura në zarf ose verifikon ato që janë dorëzuar më parë në njërën nga mënyrat e parashikuara në dokumentet e tenderit.

Çdo ofertë e dorëzuar pas afatit të përcaktuar në njoftimin e autoritetit kontraktues nuk shqyrtohet nga komisioni dhe í kthehet e pahapur kandidatit/ofertuesit.

Me paraqitjen e ofertave/propozimeve, operatorët ekonomikë ftohen të nënshkruajnë deklaratën, përmes së cilës deklarojnë se nuk ndodhen në kushtet e konfliktit të interesit, sipas legjislacionit në fuqi.

Në rast se në momentin e hapjes së ofertave evidentohet se një ose disa prej operatorëve ekonomikë ndodhen në kushtet e konfliktit të interesit me një ose disa prej zyrtarëve të caktuar për vlerësimin e ofertave dhe kjo situatë konflikti nuk mund të evidentohej

përpara këtij momenti, atëherë duhet të zëvendësohet zyrtari/zyrtarët në fjalë dhe më pas të vazhdojë procesi i prokurimit.

b) Në rastin kur procedura bazohet në kriterin e çmimit më të ulët, zarfi i mbyllur duhet të përmbajë kualifikimet e kandidatit/ofertuesit, ofertën teknike (nëse përfshihet) dhe ofertën ekonomike.

c) Në rastin kur procedura do të bazohet në kriterin e ofertës me përparësi më të mëdha ekonomike, zarfi i mbyllur duhet të përmbajë 3 zarfa, atë me kualifikimet e kandidatit/ofertuesit, me ofertën teknike dhe me ofertën ekonomike.

ç) Në rastin e procedurës së kufizuar apo me negociim, zarfi duhet të përmbajë vetëm dokumentet e kualifikimit, siç parashikohet në njoftimin e kontratës.

d) *Operatorët ekonomikë duhet ta dorëzojnë ofertën origjinale të mbyllur në një zarf. Zarfi duhet të paraqitet sipas përcaktimeve të dhëna në dokumentet standarde të tenderit.*

Në rastin e zhvillimit të procedurës së prokurimit me mjete elektronike, dorëzimi i ofertave të operatorëve do të bëhet sipas udhëzimeve të APP-së.

dh) Operatorët ekonomikë duhet të paraqesin vetëm një ofertë, me përjashtim të rasteve kur kërkohen oferta alternative.

4. Hapja dhe vlerësimi i ofertave

a) Komisioni hap dhe lexon ofertat, në përputhje me nenin 52, të LPP-së, dhe me përcaktimet në rregullat e prokurimit publik.

Anëtarët e njësisë së prokurimit, që kanë marrë pjesë në hartimin e dokumenteve të tenderit, janë të pranishëm gjatë fazës së hapjes dhe të vlerësimit, por nuk kanë të drejtë të votojnë ose të ndikojnë në procesin e shqyrtimit. Ata mund të japim mendime vetëm kur u kërkohet, si dhe kryejnë funksione të karakterit ndihmës, si mbajtja e procesverbalit, sistemimi dhe ruajtja e dokumenteve etj.

b) Në procedurat, që kanë si kriter çmimin më të ulët, komisioni i vlerësimit lexon emrin dhe adresën e ofertuesit dhe hap zarfin përkatës. Më pas lexohet me zë të lartë oferta ekonomike dhe lista e dokumenteve ligjore, administrative dhe kualifikuese, të paraqitura nga ofertuesi. Procesverbali dhe një vërtetim, që pasqyron të gjitha dokumentet, që shoqërojnë ofertën e tij duhet t'i vihet menjëherë në dispozicion, në bazë të kërkesës, çdo ofertuesi, ndërsa ofertuesit, që ka paraqitur ofertën, por që nuk është i pranishëm ose i përfaqësuar në hapjen e ofertave, duhet t'i dërgohet njoftim. Oferta ekonomike nënshkruhet në pjesën e pasme të fletës, nga të gjithë anëtarët e komisionit.

b/*1 Asnjë ofertues nuk mund të marrë pjesë në ofertën e dikujt tjetër për të njëjtën kontratë, në çfarëdo lloj kapaciteti. Pjesëmarrja nga një ofertues në më shumë se një ofertë, tek e tek ose me një ofertues tjetër, do të rezultojë në përjashtimin nga procesi të të gjitha ofertave, në të cilat është përfshirë ofertuesi.*

b/2. Drejtoria e Përgjithshme e Rrugëve ndalohet të kualifikojë për punë publike, të prokuruara sipas ligjit të prokurimit publik, operatorët ekonomikë, që janë fitues dhe/apo kanë në proces, në të njëjtën kohë, si kontraktorë/nënkontraktorë, një investim/investime, sipas një kontrate apo kontratave të lidhura a në proces për t'u lidhur, sipas ligjit për prokurimin publik, i cili në çastin e hapjes së ofertave nuk i ka përfunduar punimet fizike, në masën 70 për qind të vëllimeve të përgjithshme të punës. Përcaktimi i mësipërm vlen edhe për rastin e bashkimit të operatorëve, ku secili prej

tyre, për t'u kualifikuar për punë publike, duhet të ketë përfunduar punimet fizike, në masën 70 për qind të vëllimeve të përgjithshme të punës, që ai ka marrë përsipër të realizojë, në përputhje me kontratën e bashkëpunimit.

Gjithashtu, Drejtoria e Përgjithshme e Rrugëve ndalohet të kualifikojë për punë publike, të prokuroria sipas ligjit të prokurimit publik, ata kandidatë, të cilët, në çastin e hapjes së ofertave, brenda së njëjtës periudhë, janë kontraktorë/nënkontraktorë me këtë autoritet për kontratë/kontrata të lidhura, me vlerë të përbashkët ose të veçantë, jo më të madhe se 100 për qind i kufirit maksimal, që disponon kandidati, sipas licencës profesionale, të lëshuar nga Ministria e Punëve Publike, Transportit dhe Telekomunikacionit. Në kuptim të përcaktimit të mësipërm, fjala "periudhë" nënkupton kohëzgjatjen e investimit të kryer sipas ligjit për prokurimin publik nga çasti i shpalljes fitues e deri në kolaudimin e objektit/investimit.

b/3" Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve ndalohet të kualifikojë operatorët ekonomikë, që, sipas ligjit për prokurimin publik, janë fitues dhe/apo kanë në proces, në të njëjtën kohë, si kontraktor/nënkontraktor, sipas një kontrate apo kontratave të lidhura a në proces për t'u lidhur, në përputhje me ligjin për prokurimin publik, për furnizimin/blerjen e ushqimeve të freskëta në subjekte të tjera shtetërore, për të cilat në çastin e hapjes së ofertave nuk ka përfunduar kontrata në masën 70 për qind. Përcaktimi i mësipërm vlen edhe për rastin e bashkimit të operatorëve ekonomikë, ku secili prej tyre, për t'u kualifikuar, duhet të ketë përfunduar kontratat në masën 70 për qind të vëllimeve të përgjithshme të furnizimeve, që ai ka marrë përsipër të realizojë, në përputhje me kontratën e bashkëpunimit.

c) Pas hapjes dhe leximit të ofertës, siç përcaktohet më lart, komisioni i vlerësimit, nëse gjykon se i nevojitet më shumë se një ditë pune për të përfunduar veprimtarinë e tij, në dijeni përfaqësuesit për orën dhe datën kur ofertuesve do t'u komunikohet rezultati i vlerësimit të ofertës, që përfshin atë teknike (nëse ka një të tillë), ekonomike, si dhe klasifikimin përfundimtar. Kohëzgjatja e procedurës nuk duhet të kalojë 20 ditë.

ç) Pas mbylljes së seancës publike, komisioni verifikon dhe vlerëson ofertat e dorëzuara, duke kualifikuar vetëm ato oferta, që përmbushin kërkesat ligjore, administrative e kualifikuese, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, apo që nuk janë me çmim anomalisht të ulët, sipas formulës së përcaktuar në rregullat e prokurimit publik.

Fillimisht korrigjohen gabimet aritmetike, në mënyrën e mëposhtme:

- nëse ka ndonjë mospërputhje, ndërmjet çmimit për njësi dhe çmimit total, që del nga shumëzimi i çmimit të njësisë me sasinë, çmimi i njësisë mbizotëron dhe çmimi total korrigjohet në bazë të tij. Ofertat me gabime aritmetike refuzohen, kur shumat absolute të të gjitha korrigjimeve janë më të larta ose më të ulëta se 2% e vlerës së ofertës ekonomike të ofruar;

- nëse ka ndonjë mospërputhje ndërmjet fjalëve dhe shifrave, mbizotëron shuma në fjalë;

- Nëse ofertuesi refuzon të pranojë korrigjimin e propozuar, atëherë oferta do të refuzohet, pa konfiskim të sigurimit të ofertës, nëse ekziston një e tillë.

Nëse është e nevojshme, komisioni i vlerësimit kërkon sqarime nga ofertuesit, të cilat duhet të jenë vetëm me shkrim ose të reflektuara në proceverbalin e prokurimit. Bazuar në ofertat e pranuara, komisioni i vlerësimit harton klasifikimin përfundimtar dhe e komunikon atë në kohën e përcaktuar.

d) Në procedurat, që kanë si kriter ofertën më të ulët të vlerësuar, komisioni i vlerësimit lexon emrin dhe adresën e ofertuesit dhe hap zarfin përkatës. Më tej ky komision hap zarfin e dokumenteve të kualifikimit dhe lexon listën e dokumenteve të paraqitura nga ofertuesi. Në vazhdim hapen ofertat teknike dhe ofertat ekonomike. Komisioni u komunikon përfaqësuesve ditën, vendin dhe orën për klasifikimin përfundimtar të ofertuesve dhe më pas vazhdon punën për shqyrtimin e ofertave. Në fillim shqyrtohet dokumentacioni ligjor dhe kualifikues. Më pas komisioni vazhdon vlerësimin e ofertave teknike të kandidatëve të kualifikuar dhe bën klasifikimin teknik. Më pas kalohet në shqyrtimin e ofertës ekonomike dhe nëse ka oferta anomalisht të ulëta. Nëse është e nevojshme, komisioni i vlerësimit kërkon sqarime nga ofertuesit, të cilat duhet të jenë vetëm me shkrim ose të pasqyruara në proceverbalin e prokurimit. Në bazë të ofertave të pranuara, komisioni i vlerësimit harton renditjen përfundimtare, e cila duhet të komunikohet në kohën e njoftuar, por, në çdo rast, jo më vonë se 20 ditë nga data e dorëzimit të ofertave.

dh) Në rastin e procedurës së kufizuar ose me negociim, *me shpallje,* komisioni i vlerësimit lexon emrin dhe adresën e kandidatit dhe listën e të gjitha dokumenteve të kualifikimit, të paraqitura prej tij. Jo më vonë se 20 ditë nga dorëzimi i dokumentacionit të kërkuar, komisioni i vlerësimit përcakton listën përfundimtare të kandidatëve të kualifikuar, që do të vlerësohen për ofertën, dhe ia komunikon këtë informacion menjëherë të gjithë kandidatëve, që kanë paraqitur kërkesë për pjesëmarrje. Kandidatëve të kualifikuar, *pas 7 (shtatë) ditëve* nga komunikimi me ta, u dërgohet një ftesë për ofertë, në përputhje me nenin 40, të LPP-së.

e) Në rastin e procedurave me negociim, me ose pa njoftim paraprak, dhe në varësi të kompleksitetit të kontratës, komisioni mund të zhvillojë negociata, në faza të ndryshme, me secilin nga kandidatët e përzgjedhur, por gjithmonë duhet të pasqyrojë përmbajtjen e tyre në procesverbalin përkatës. Afati 20-ditor, i parashikuar në shkronjat "c" dhe "dh", të kësaj pike, nuk zbatohet në këto raste.

ë) *Në rastin kur janë të vlefshme dy ose më pak oferta, në përputhje me nenin 56 të LPP-së, oferta vlerësohet anomalisht e ulët kur ajo është ulur më shumë se 40 për qind e fondit limit të përllogaritur.*

Në rastin kur janë të vlefshme tri ose më shumë oferta, në përputhje me nenin 56 të LPP-së, oferta vlerësohet anomalisht e ulët nëse vlera e saj do të jetë më e vogël se 80 për qind e mesatares së ofertave të vlefshme.

Nëse një apo disa oferta vlerësohen si anomalisht të ulëta, komisioni i vlerësimit duhet të kërkojë sqarime nga ofertuesit, përpara se të marrë vendim për kualifikimin ose jo të tyre, në përputhje me nenin 56 të LPP-së.

f) Nëse *dy ose më shumë oferta ekonomike kanë* të njëjtin çmim më të ulët ose kanë pikë të njëjta, atëherë fituesi do të përcaktohet me short, në prani të ofertuesve.

g) Në bazë të ofertave të pranuara, komisioni i vlerësimit harton klasifikimin përfundimtar, i cili u komunikohet ofertuesve në kohën e përcaktuar.

gj) *Nëse ka dyshime, autoriteti kontraktor verifikon dokumentacionin e dorëzuar nga ofertuesit. Komisioni i vlerësimit pas përfundimit të afateve të ankimit, përgatit një raport përmbledhës dhe ia dërgon, për miratim, titullarit të autoritetit.*

h) Pas miratimit të raportit përmbledhës nga titullari, autoriteti kontraktor dërgon një njoftim, në përputhje me nenin 58, të LPP-së, të ndryshuar.

Pas nënshkrimit të kontratës, brenda 5 ditëve, i dërgohet APP-së për botim.

i) Çdo hap i procedurës së prokurimit duhet të regjistrohet dhe të pasqyrohet në proceverbalin e prokurimit. Njëri nga anëtarët e njësisë së prokurimit është gjithmonë përgjegjës për regjistrimin e çdo faze të procesit dhe teksti përfundimtar i tij duhet të nënshkruhet nga të gjithë anëtarët e komisionit. Nëse anëtarët e komisionit kanë mendime të ndryshme ose nëse komisioni vendos me votim, kjo gjë duhet të pasqyrohet në procesverbal. Dokumentet, që shoqërojnë ofertën nuk i kthehen ofertuesve, por mbeten pjesë e dosjes së procedurës, dhe administrohen, në përputhje me nenin 12, të LPP-së.

Në rastin e zhvillimit të procedurës së prokurimit me mjete elektronike, procedura e hapjes dhe e vlerësimit të ofertave do të bëhet sipas udhëzimeve të APP-së.

KREU VI

ZHVILLIMI I PROCEDURËS SË KËRKESËS PËR PROPOZIME, PROKURIM ME VLERË TË VOGËL SHËRBIMET E KONSULENCËS, KONKURSI I PROJEKTIMIT

(Ndryshuar titulli, shtuar fjali në shkronjën "a", ndryshuar shkronja "b" dhe ndryshuar togfjalësh në shkronjën "ç" në pikën 1, ndryshuar shkronja "c" , fjali në shkronjën "ç" në pikën 2 me VKM nr. 135, datë 3.2.2008; ndryshuar dhe shfuqizuar fjali në shkronjën "ç" të pikës 3 me VKM nr. 46, datë 21.1.2009; ***shfuqizuar shkronja ''b'' dhe togfjalësh në shkronjën "d" të pikës 4 me*** *VKM nr. 398, datë 26.5.2010; shtuar paragraf në shkronjën "c" të pikës 2, ndryshuar fjalia e parë dhe fjalia e dytë e shkronjës "ç" të pikës 2, ndryshuar fjalia e parë e paragrafit të katërt në shkronjën "ç" të pikës 3 dhe shtuar nënparagrafi ''vi'' në shkronjën "ç" të pikës 3 me VKM nr. 32, datë 23.1.2013)*

1. Kërkesa për propozime

a) Për kontratat nën vlerën e ulët monetare, por mbi 400 mijë lekë, autoriteti kontraktor mund të përdorë kërkesën për propozime, siç përcaktohet në nenin 34, të LPP-së. Titullari i autoritetit kontraktor apo zyrtari i autorizuar nxjerr një urdhër, ku përcaktohen punët e shërbimet, që do të kryhen, ose mallrat, që do të blihen, si dhe komisioni i vlerësimit e vlera limit, e vënë në dispozicion. Njësia e prokurimit, së bashku me specialistët e fushës, përgatit kërkesën, duke përcaktuar specifikimet teknike, kriteret për përzgjedhjen e fituesit (me preferencë për çmimin më të ulët), afatin kohor për dorëzimin e propozimeve dhe kushtet kryesore të kontratës. *Njoftimi i kontratës botohet në Buletinin e Njoftimeve Publike, në përputhje me LPP-në dhe me këto rregulla.*

b) *Njësia e prokurimit ua dërgon ftesën të paktën 5 (pesë) operatorëve ekonomikë, për marrjen e propozimeve. Komisioni, i përbërë prej jo më pak se me 3 anëtarë, shqyrton propozimet dhe shpall fituesin, në bazë të specifikimeve dhe kritereve të përcaktuara në dokumentet e tenderit.*

c) Gjatë veprimtarisë (përgatitja e kërkesës dhe vlerësimi i propozimeve) duhet të mbahet procesverbal i prokurimit, i cili duhet të nënshkruhet nga të gjithë zyrtarët e përfshirë në proces. Në çdo rast komisioni zbaton të njëjtat kërkesa për transparencën dhe barazinë siç zbatohet në procedurën e hapur dhe që, në çdo rast, përfshin hapjen ofertave në prani të pjesëmarrësve.

ç) Komisioni njofton klasifikimin ofertuesve jo më vonë se 5 ditë nga dorëzimi i ofertave. Komisioni, *pas mbarimit të afateve të ankimit,* përgatit një raport përmbledhës dhe ia

dërgon për miratim titullarit. Pas miratimit nga titullari, autoriteti kontraktor dërgon njoftimin e fituesit dhe fton operatorin e përzgjedhur ekonomik të nënshkruajë kontratën, në përputhje me nenin 58, të LPP-së.

d) Kjo procedurë nuk duhet të përdoret për të shmangur procedura konkurruese të prokurimit. Autoriteti kontraktor duhet të përdorë kritere, që mundësojnë pjesëmarrje të gjerë të operatorëve ekonomikë.

2. ***Prokurim me vlerë të vogël***

a) Në rastin e blerjes me vlerë më të ulët se 400 000 lekë në vit, në fillim të vitit kalendarik, titullari i autoritetit kontraktor ose personi i autorizuar prej tij ngre një komision të veçantë, të përbërë prej 3 anëtarësh, nga të cilët njëri është kryetar, ose autorizon njësinë e prokurimit, për të zbatuar këtë procedurë. Autoriteti kontraktor planifikon në fillim të vitit natyrën, sasitë dhe llojet e kontratave, që do të prokurohen me këtë mënyrë. Kjo dispozitë nuk duhet të interpretohet si mundësi për të pjesëtuar vlerën e kontratës, për shmangien nga procedurat konkurruese të prokurimit. Si rrjedhim, për përcaktimin e kufirit monetar për këtë procedurë llogariten grup mallrash apo shërbimesh të ngjashme, të cilat zakonisht prokurohen njëherësh dhe që, në asnjë rast, nuk duhet të ndahen për përdorimin e kësaj procedure.

b) Kur lind nevoja për punë, mallra ose shërbime, titullari i autoritetit kontraktor ose një zyrtar tjetër i autorizuar, lëshon një urdhër, ku përcaktohen natyra dhe sasia e tyre.

c) *Anëtarët e komisionit testojnë tregun për të marrë tregues për çmimet e punëve, mallrave ose të shërbimeve, të cilat i pasqyrojnë në një procesverbal të mbajtur dhe të nënshkruar nga të tre anëtarët. Bazuar në kriterin e çmimit më të ulët, komisioni përcakton fituesin. Anëtarët e komisionit i drejtohen operatorit ekonomik, që ka ofruar çmimin më të ulët dhe bëjnë blerjen e mallrave, kryerjen e punëve ose të shërbimeve. Gjatë të gjithë procedurës duhet të mbahet procesverbal, i cili nënshkruhet nga të gjithë zyrtarët e përfshirë në proces, duke i bashkëlidhur faturat përkatëse.*

Në rastin kur prokurimet me vlerë të vogël kryhen me mjete elektronike, anëtarët e komisionit ftojnë të paktën tre operatorë ekonomikë, kur është e mundur, si dhe publikojnë ftesën për ofertë, për çdo të interesuar, në sistemin e prokurimit elektronik.

Kur ofertuesi fitues tërhiqet nga oferta e tij, autoriteti kontraktor përzgjedh ofertuesin e renditur i dyti në listën e ofertave që kanë mbetur.

Në çdo rast, procesi i përzgjedhjes së fituesit do të vazhdojë edhe me paraqitjen e një oferte të vlefshme.

Procedura e hapjes dhe e vlerësimit të ofertave do të bëhet sipas udhëzimeve të APP-së.

ç) *Kjo procedurë, përveç rasteve të mësipërme, mund të përfshijë të gjitha prokurimet me vlerë të vogël dhe të paparashikueshme, si për shembull: ndryshimi i bravës, riparimi i pajisjeve të ndryshme, defekteve të vogla të automjeteve gjatë udhëtimit, si dhe prokurime të tjera të së njëjtës natyrë. Në të tilla raste emergjence ose ku prania e komisionit është e pamundur, prokurimet mund të kryhen edhe nga persona, që nuk janë anëtarë të komisionit. Pagesa për prokurimet me vlerë të vogël bëhet sipas legjislacionit në fuqi.* Në çdo rast, faturat e mallrave apo të shërbimeve duhet të jenë të rregullta e sipas legjislacionit në fuqi, si dhe të nënshkruhen nga anëtarët e komisionit. Faturat e lëshuara kanë vlerën e kontratës së lidhur.

d) APP-ja autorizohet të nxjerrë udhëzimet dhe dokumentet përkatëse, që përdoren për këtë procedurë nga çdo autoritet kontraktor.

3. Shërbimet e konsulencës

a) Shërbimet e konsulencës zhvillohen në përputhje me procedurat e parashikuara në LPP, dhe me paragrafët në vijim.

b) Dispozitat e mëposhtme janë njësoj të zbatueshme për konsulentin, si person, fizik ose juridik, për stafin e konsulentit dhe nënkonsulentët, si dhe për bashkimet e konsulentëve. Konsulentët mund të bashkohen me njëri-tjetrin, në formën e një bashkimi konsulentësh, ose me një marrëveshje nënkonsulence, për plotësimin e fushave të tyre përkatëse të ekspertizës, për fuqizimin e anës teknike të propozimeve të tyre dhe për vënien në dispozicion të një ekipi më të madh ekspertësh, për të realizuar mënyra më të mira, dhe, në disa raste, për të ofruar çmime më të ulëta. Një bashkim i tillë mund të krijohet për një afat të gjatë, pavarësisht nga detyra specifike e çastit, ose mund të krijohet edhe për një detyrë të veçantë. Në çdo rast, ky bashkim duhet të dokumentohet me një kontratë të lidhur.

c) Autoriteti kontraktor, përveç kritereve të përcaktuara në LPP, për përjashtimin e kandidatëve ose të ofertuesve, duhet të të ketë parasysh edhe:

- konfliktin ndërmjet veprimtarive të konsulencës dhe prokurimit të mallrave, punëve ose shërbimeve, kur një operator është angazhuar nga autoriteti kontraktor për të furnizuar mallrat e për punët ose shërbimet (me përjashtim të shërbimeve të konsulencës) për një projekt, dhe secili prej anëtarëve të tij, duhet të skualifikohet nga ofrimi i shërbimeve të konsulencës, që lidhen me këto mallra, punë e shërbime. Nga ana tjetër, një operator, i punësuar për të dhënë shërbime konsulence, për përgatitjen ose zbatimin e një projekti, dhe secili prej anëtarëve të tij, duhet të skualifikohet nga furnizimi i mallrave e nga punët ose shërbimet (me përjashtim të shërbimeve të konsulencës), që rrjedhin ose janë të lidhura drejtpërdrejt me shërbimet e kosulencës së shoqërisë për këtë përgatitje ose zbatim.
- konfliktin ndërmjet detyrave të konsulencës. As konsulentët dhe as ndonjëri prej anëtarëve në subjektet e tyre nuk duhet të punësohen për kryerjen e ndonjë detyre, që, për nga natyra e saj, mund të jetë në konflikt me një detyrë tjetër të konsulentëve.
- marrëdhënien me stafin e autoritetit kontraktor: konsulentët (përfshirë personeli i tyre dhe nën-konsulentët), që kanë marrëdhënie, biznesi ose familjare, me një anëtar të stafit të autoritetit kontraktor, drejtpërdrejt ose jo, i përfshirë në ndonjë pjesë të përgatitjes së kushteve të kontratës, dhe/ose në procesin e përzgjedhjes për këtë kontratë, dhe/ose për mbikëqyrjen e kësaj kontrate.

ç) Në procedurën e përzgjedhjes së fituesit përfshihen:

- **Urdhri**. Titullari i autoritetit kontraktor apo personi i autorizuar nxjerr urdhrin e prokurimit, me të njëjtën përmbajtje, siç përcaktohet në shkronjën "ç", të pikës 1, të kreut V, të rregullave të prokurimit publik.
- **Përgatitja e projektkontratës**. Njësia e prokurimit apo edhe struktura të specializuara, të caktuara nga titullari, duhet të hartojnë projektkontratën dhe dokumentet e tenderit, me përkufizime të qarta të objektivave, qëllimeve dhe të synimit të detyrës në fjalë, ku të përfshihen edhe një informacion kryesor për kandidatët e interesuar dhe rezultatet e pritura nga shërbimi, që do të jepet.

- **Përgatitja e preventimit të kostos dhe buxheti**. Preventivi i kostos bazohet në vlerësimin që autoriteti kontraktor u bën burimeve, që i nevojiten për të përmbushur detyrën: kostoja për stafin, mbështetja logjistike dhe inputi fizik. Kostot duhet të ndahen në dy kategori kryesore: tarifat (ose shpërblimi) dhe rimbursimet.
- ***Njoftimi.*** *Për të marrë deklaratat e shprehjes së interesit, autoriteti kontraktor bën njoftimin e kërkesës për shprehje interesi për çdo kontratë për shërbime konsulence në përputhje me nenin 38 të LPP-së, ku përcaktohen kriteret e përzgjedhjes*. Afati kohor për dorëzimin e tyre nuk duhet të jetë më pak se 15 ditë nga data e botimit.
- **Lista e shkurtër e kandidatëve**. Autoriteti kontraktor shqyrton kualifikimet e kandidatëve, që shprehin interes, në bazë të kritereve të përzgjedhjes, të përcaktuara në njoftim. Kandidatët, që nuk i plotësojnë kriteret e kualifikimit, skualifikohen dhe njoftohen menjëherë për këtë skualifikim. *Lista e shkurtër përfshin të paktën 2 kandidatë.*.
- **Kërkesa për propozime**. Autoriteti kontraktor i bën kërkesë për propozime, me shkrim, kandidatëve të përcaktuar në listën e shkurtër, në të cilën përfshihen:

  i. ftesa, ku deklarohen qëllimi i autoritetit kontraktor për të nënshkruar kontratën për shërbimet e konsulencës, burimi i fondeve, hollësi të tjera për klientin, adresa, data, ora për dorëzimin e propozimeve;

  ii. udhëzimet për ofertuesit, ku jepet i gjithë informacioni i nevojshëm, që do t'i ndihmonte ofertuesit për përgatitjen e propozimeve, si dhe informacione për procesin e vlerësimit, kriteret e vlerësimit e faktorët e rëndësinë përkatëse të tyre, dhe për pikët minimale për cilësinë;

  iii. periudha e vlefshmërisë së propozimit;

  iv. kushtet e projektkontratës, që do të prokurohet;

  v. afatet kohore për dorëzimin e propozimeve.

  vi) Formularin e sigurimit të ofertës.

- **Marrja e propozimeve**. Autoriteti kontraktor përcakton një afat kohor për dorëzimin e propozimeve, që u jep ofertuesve kohë të mjaftueshme për të përgatitur propozimet e tyre. Koha e lejuar është në varësi të objektit të kontratës dhe nuk duhet të jetë më pak se 20 ditë. Gjatë kësaj kohe, ofertuesit mund të kërkojnë sqarime për informacionet e dhëna në kërkesën për propozime. Autoriteti kontraktor i jep këto sqarime me shkrim dhe ua dërgon të gjithë kandidatëve të përcaktuar në listën e shkurtër. Nëse është e nevojshme, zgjat edhe afatet kohore për dorëzim. Propozimet, teknike dhe ekonomike, duhet të dorëzohen në të njëjtën kohë, në zarfa të veçanta, të mbyllura. Pas mbarimit të afateve kohore për dorëzim, nuk duhet të pranohet asnjë ndryshim i propozimeve, teknike ose ekonomike. Zarfat, që përmbajnë propozimet teknike, hapen menjëherë pas mbarimit të afatit për dorëzimin e propozimeve, ndërkohë që propozimet ekonomike mbeten të pahapura. Çdo zarf, që merret pas mbarimit të afatit, kthehet i pahapur.
- **Vlerësimi i propozimeve teknike dhe shqyrtimi i cilësisë**. Vlerësimi i propozimeve teknike kryhet menjëherë, duke marrë parasysh kriteret e mëposhtme:

i. Përvojën e konsulentit;

ii. Cilësinë e metodologjisë së propozuar;

iii. Kualifikimet e stafit kryesor të propozuar;

iv. Transferimin e njohurive, nëse kërkohet.

Çdo kriter vlerësohet në një shkallë nga 1 deri në 100, e më tej pesha e tyre kthehet në pikë përkatëse. Pesha e propozuar përfshihet në kërkesën për propozime. Autoriteti kontraktor vë në dijeni ofertuesit, që kanë dorëzuar propozime, për çdo vlerësim teknik, me pikë për secilin konsulent, dhe njofton ata konsulentë, propozimet e të cilëve nuk kanë arritur të fitojnë pikët minimale, ose që janë vlerësuar se nuk i plotësojnë kërkesat për propozim. Autoriteti kontraktor i njofton menjëherë konsulentët, që kanë realizuar pikët minimale kualifikuese për datën, orën dhe adresën për hapjen e propozimeve ekonomike.

- **Hapja publike e propozimeve ekonomike**. Propozimet ekonomike hapen publikisht, në prani të përfaqësuesve të konsulentëve, që marrin pjesë, vetë ose përmes telekonferencës apo mjeteve të tjera elektronike, nëse është e mundur. Emri i ofertuesit, pikët e vlerësimit teknik dhe çmimet e propozuara lexohen me zë të lartë dhe regjistrohen gjatë hapjes së propozimeve ekonomike. Për vlerësimin, në çmim përfshihen të gjitha pagesat e konsulentëve, si dhe shpenzimet e tjera, si psh, shpenzimet për udhëtime, përkthimin, printimin e raporteve ose shpenzimet sekretariale. Propozimit me çmimin më të ulët mund t'i jepet vlerësimi financiar prej 100 pikësh, ndërsa propozimeve të tjera u jepen vlerësime ekonomike, që janë në përpjesëtim me çmimet e tyre. Metodologjia, që do të përdoret, duhet të përshkruhet në kërkesën për propozime.

- **Skualifikimi i ofertuesve**. Ofertuesit, që nuk plotësojnë kërkesat teknike dhe/ose ekonomike, skualifikohen. Autoriteti kontraktor duhet ta vërë në dijeni menjëherë ofertuesin e skualifikuar.

- **Vlerësimi përfundimtar i cilësisë dhe i kostos**. Vlerësimi total në pikë realizohet duke mbledhur pikët për cilësinë dhe koston. Pikët për "koston" caktohen, duke marrë parasysh kompleksitetin e objektit të kontratës së prokurimit, si dhe rëndësinë përkatëse të cilësisë.

d) Pas identifikimit të ofertës më të mirë, autoriteti kontraktor vë në dijeni ofertuesit për klasifikimin përfundimtar. Autoriteti kontraktor fillon bisedimet për të sqaruar dhe për të përmirësuar kushtet e kontratës, metodologjinë, përbërjen e stafit dhe kushtet e veçanta. Bisedimet nuk duhet t'i ndryshojnë në mënyrë thelbësore kushtet fillestare të kontratës ose propozimin e përzgjedhur. Oferta ekonomike nuk duhet të ndryshohet në asnjë rast.

dh) Kur ofertuesi i suksesshëm nuk arrin të nënshkruajë kontratën me shkrim ose nuk arrin të bëjë sigurimin, për zbatimin e kontratës, nëse kërkohet, autoriteti kontraktor fton për negociim ofertuesin vijues në klasifikimin e ofertuesve.

e) Në rast se kontrata lidhet me një bashkim operatorësh, atëherë ky i fundit duhet të caktojë një nga shoqëritë pjesëmarrëse në këtë bashkim për ta përfaqësuar. Të gjithë anëtarët e bashkimit të operatorëve duhet të nënshkruajnë kontratën dhe të jenë, individualisht dhe bashkarisht, përgjegjës për detyrën.

4. Konkursi i projektimit

a) Autoriteti kontraktor mund të organizojë konkursin e projektimit si pjesë të një procedure, që çon në përzgjedhjen e kontratës fituese për shërbime, ose për sigurimin e projektimit, që shpërblehet me anë të një çmimi ose pagese.

b) *Shfuqizuar.*

c) Nëse tenderi përfshin projektin dhe realizimin e punëve ose të shërbimeve, atëherë në dhënien e ofertës duhet t'i kushtohet vëmendje aspekteve, teknike e ekonomike, të projektit dhe mënyrave të realizimit të tij.

ç) Në dokumentet e tenderit duhet të jepen saktë përkufizimet e specifikimeve teknike, për elementet strukturore dhe elementet e realizimit të projektit.

d) Përveç kritereve përjashtuese, të parashikuara në nenin 45, të LPP-së, autoriteti kontraktor duhet të përjashtojë ata kandidatë, që janë punonjës të tij.

dh) Autoriteti kontraktor mund të organizojë një konkurs projektimi, ku objekti është një projektide. Në këtë rast, në dokumentet e tenderit duhet të përcaktohen qartë kriteret e vlerësimit teknik, çmimi dhe/ose rimbursimet, që jepen për kandidatin fitues dhe për kandidatët e tjerë të pranuar.

e) Komisioni duhet të përbëhet nga një numër tek anëtarësh (zakonisht 7), pjesëtarë ose jo të autoritetit kontraktor, dhe ku shumica duhet të kenë të njëjtën licencë ose specializim, të përcaktuar në kërkesat për kualifikim të kandidatëve, në dokumentet e tenderit, si dhe një përvojë 10-vjeçare në çështjet e projektit, që do të prokurohet.

KREU VII

KUSHTE TË PËRGJITHSHME PËR ZBATIM

(Ndryshuar paragrafi i fundit i shkronjës "b" të pikës 3 me VKM nr. 153, datë 22.3.2007; ndryshuar shkronja "b", fjalia e dytë e shkronjës "c", shtuar fjalë në shkronjën "ç" në pikën 2, me VKM nr. 135, datë 3.2.2008; shtuar togfjalësh në shkronjën ''a'' dhe paragraf në shkronjën ''b'' të pikës 3 me VKM nr. 392, datë 8.4.2008; shtuar paragraf në shkronjën "c" të pikës 2 me VKM nr. 46, datë 21.1.2009; shfuqizuar fjalia e dytë e shkronjës "b" të pikës 1 dhe dy paragrafët e fundit të shkronjës "b" të pikës 3 me VKM nr. 398, datë 26.5.2010; ndryshuar tofjalësh në shkronjën "a" të pikës 1, ndryshuar fjalia e dytë dhe shtuar fjali në shkronjën "b" të pikës 2, shtuar shkronja "c" në pikën 3 me VKM nr. 32, datë 23.1.2013)

1. Mungesa e konkurrencës

a) Që të vazhdojë procesi i përzgjedhjes së fituesit në vijim të procedurës së hapur, kufizuar, konkursit të projektimit, kërkesës për propozim dhe shërbimeve të konsulencës *të pranohet të paktën 1 (një) ofertë e vlefshme*. Në të kundërt, autoriteti kontraktor ndërpret procedurën dhe fillon një procedurë të re, dhe, nëse kjo dështon përsëri, zbaton procedurat e parashikuara në nenin 32 ose 33, të LPP-së, nëse ekzistojnë rrethana të tilla.

b) Autoriteti kontraktor, përpara se të fillojë një procedurë të re, analizon shkaqet, që shkaktuan dështimin e procedurës, dhe i korrigjon ato në mënyrë, që të bëjë të mundur rritjen e konkurrencës.

2. Bashkimi i operatorëve ekonomikë

a) Oferta mund të paraqitet nga një grup operatorësh ekonomikë, ku njëri prej të cilëve i përfaqëson të tjerët gjatë procedurës dhe, në rast përzgjedhjeje, edhe gjatë zbatimit të

kontratës. Në ofertë duhet të përcaktohet pjesa e shërbimit, punës ose furnizimit, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij grupi.

6.1.1 b) *Para dorëzimit të ofertës, grupi duhet të krijohet zyrtarisht, me një marrëveshje të noterizuar, ku të përcaktohen përfaqësuesi i grupit, përqindja e pjesëmarrjes së punës/shërbimit/furnizimit dhe elementet konkrete, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij grupi. Pas krijimit të bashkimit të operatorëve ekonomikë, anëtarët e grupit caktojnë, me prokurë, përfaqësuesin e tyre për dorëzimin e ofertës. Kjo marrëveshje e shkruar dhe prokura duhet të dërgohen së bashku me kualifikimet dhe ofertën ekonomike, e cila duhet të nënshkruhet nga përfaqësuesi. Përfaqësuesi duhet të bëjë edhe sigurimin e ofertës, duke specifikuar pjesëmarrjen në autoritetin e Bashkimit të Operatorëve Ekonomike. Në rast se bashkimi i operatorëve ekonomikë shpallet fitues, kontrata duhet të nënshkruhet nga secili prej anëtarëve të këtij bashkimi.*

C)Çdo operator ekonomik duhet të përmbushë kërkesat ligjore, të parashikuara në nenin 45, të LPP-së, dhe ato të përcaktuara në dokumentet e tenderit. *Kërkesat ekonomike, financiare, profesionale dhe ato teknike duhet të përmbushen nga i gjithë grupi, i marrë së bashku, në përputhje me përqindjen e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në aktmarrëveshje.*

Kur oferta paraqitet nga një bashkim operatorësh, kushti i parë, i përcaktuar në paragrafin e shtatë të shkronjës "a" "Kontratat për punë" të pikës 3 "Informacione të veçanta" të kreut III, "Dokumentet e tenderit", plotësohet nga anëtari, i cili ka përqindjen më të madhe të pjesëmarrjes në bashkim. Anëtarët e tjerë të bashkimit do të paraqesin kontrata të ngjashme, në raport me përqindjen e pjesëmarrjes së tyre në bashkim.

ç) Operatori ekonomik, pjesëtar i një bashkimi, nuk mund të paraqesë *njëkohësisht dhe* oferta individuale. Bashkimi i operatorëve ekonomikë nuk ndryshon pas dorëzimit të ofertës, në të kundërt oferta e tij refuzohet.

d) Në rast falimentimi të përfaqësuesit të bashkmit të operatorëve ekonomikë ose në rrethana të tjera, që ndërpresin veprimtarinë e tij gjatë zbatimit të kontratës, autoriteti kontraktor mund të vazhdojë kontratën me një operator tjetër ekonomik, i caktuar si përfaqësues i grupit dhe i propozuar nga anëtarët e tjerë jopërfaqësues, me kusht që ai të zotërojë kapacitetet ligjore, ekonomike, financiare dhe teknike për të zbatuar kontratën. Përndryshe, autoriteti kontraktor mund të tërhiqet nga kontrata. Në rast se këto rrethana i ndodhin operatorit tjetër ekonomik, nëse përfaqësuesi i grupit nuk cakton një zëvendësues, atëherë detyrimet e operatorit të dështuar ekonomik mund të merren përsipër nga përfaqësuesi ose nga një anëtar tjetër i grupit, me kusht që ky të plotësojë kërkesat.

3. Kohëzgjatja e kontratës

a) Autoriteti kontraktor prokuron dhe financon kontratat për një periudhë deri në mbylljen e vitit ushtrimor, përveç rasteve kur lidhen kontrata shtesë, në përputhje me shkronjën "b" *të pikave 3 e 5,* të nenit 33, të LPP-së. Autoriteti kontraktor nuk lidh kontrata shumëvjeçare për punë, mallra ose shërbime, për të cilat bëheten planifikim dhe përdorim vjetor, e që gjenden lehtësisht në treg, e mund të prokurohen normalisht me një procedurë të hapur ose kërkesë për propozim.

b) Vetëm në rrethana të argumentuara, të shpallura në njoftimin e kontratës, që lidhen ngusht me natyrën, kompleksitetin dhe financimin e saj, autoriteti kontraktor mund të lidhë një kontratë të tillë, nëse:

- objekti i tyre është blerja, qiraja ose blerja me këste e mallrave, me ose pa mundësinë e kalimit të pronësisë, që zgjat deri në pagimin e plotë të vlerës ose derisa pronësia t'i kalojë autoritetit kontraktor;
- është kontratë komplekse, që kërkon financim shumëvjeçar ose të strukturuar, e cila nuk mund të zbatohet për 12 muaj (si për shembull projektet komplekse në infrastrukturë) dhe ku financimi i saj është i garantuar;

c) *Në rastin e prokurimit të kontratave shumëvjeçare, autoriteti kontraktor duhet të përllogaritë fondin total dhe të hartojë kërkesat për kualifikim në përputhje me të.*

KREU VIII

EKZEKUTIMI I KONTRATËS

(Shtuar paragraf në pikën 2 me VKM nr. 822, datë 18.6.2008; ndryshuar shkronja "a" e pikës 2 me VKM nr. 32, datë 23.1.2013)

1. Nënkontraktimi

a) Autoriteti kontraktor mund të lejojë nënkontraktimin, për realizimin e një pjese të kontratës. Në asnjë rast, kontraktorët nuk mund t'ia transferojnë kontratën palëve të treta. Autoriteti kontraktor lejon, në veçanti, nënkontraktimin, për të nxitur pjesëmarrjen e operatorëve, të vegjël e të mesëm, ekonomikë.

b) Në dokumentet e tenderit duhet të përcaktohet qartë nëse lejohet ose jo nënkontraktimi. Nënkontraktimi nuk duhet të tejkalojë 40 % të vlerës së kontratës dhe mund të kufizohet te punët, shërbimet ose mallrat e veçanta. Në dokumentet e tenderit duhet të specifikohet nëse autoriteti kontraktor do t'i bëjë pagesa të drejtpërdrejta nënkontraktorit.

c) Me dorëzimin e ofertave, ofertuesit duhet të deklarojnë punët, shërbimet ose mallrat, ose një pjesë të tyre, që ata kanë qëllim të nënkontraktojnë, në rast se shpallen fitues, si dhe nënkontraktorin e përzgjedhur. Nënkontraktori duhet të zotërojë kualifikimet teknike për pjesën e punës e të shërbimeve, që do të kryejë, ose për mallrat, që do të furnizojë.

ç) Përpara lidhjes së kontratës, ofertuesi I shpallur fitues duhet t'I dorëzojë autoritetit kontraktor një kopje të noterizuar të marrëveshjes së nënkontraktimit dhe dëshminë e kualifikimeve dhe të kërkesave teknike të nënkontraktorit, në mënyrë të tillë që autoriteti kontraktor të mund të miratojë nënkontraktimin.

d) Gjatë ekzekutimit të kontratës autoriteti kontraktor duhet të kontrollojë se punët e shërbimet kryhen ose mallrat dorëzohen nga nënkontraktorë të autorizuar.

2. Mbikëqyrja e kontratës

a) *Gjatë zbatimit të kontratës, autoriteti kontraktor dhe/ose organe të tjera shtetërore, të autorizuara me ligj, mund të mbikëqyrin veprimtarinë e kontraktorit dhe vendin e zbatimit, sipas legjislacionit në fuqi apo sipas kërkesave, të përcaktuara në dokumentet e tenderit. Mospërmbushja e detyrimeve të kontratës nga ana e kontraktorit përbën shkak për përjashtimin e këtij kontraktori nga pjesëmarrja në prokurimet publike sipas përcaktimeve të nenit 13 pika 3/ç të LPP-së. Në këtë rast, autoriteti kontraktor kërkon nga Agjencia e Prokurimit Publik përjashtimin e këtij kontraktori nga pjesëmarrja në*

prokurimet publike brenda 3 (tre) muajve nga data e zgjidhjes së kontratës apo data e përfundimit të saj, përfshirë këtu edhe periudhën e garancisë.

b)Për t'u siguruar nëse cilësia e punëve, shërbimeve ose e mallrave është e njëjtë me cilësinë e premtuar në ofertë, autoriteti kontraktor duhet të monitorojë zbatimin e kontratës, ose lëvrimet dhe, në rast të shkeljes së kushteve të kërkuara, zbaton penalitetet, e parashikuara në kontratë, apo detyrimet, në mbështetje të nenit 62, të LPP-së. Autoriteti kontraktor, gjatë kryerjes së kontrolleve, mban procesverbal, me shkrim. Në përfundim të kontratës, autoriteti kontraktor përgatit një raport përmbledhës për korrektësinë dhe cilësinë e zbatimit të kontratës. Një kopje e këtij raporti i jepet edhe kontraktorit, me kërkesë të tij.

c) Nëse çmimi, gjatë kohës së zbatimit të kontratës për furnizimin me karburant, gazoil, benzol dhe karburant për ngrohje, sipas Reuters, ndryshon dukshëm në ulje apo ngritje, me kërkesë me shkrim të palëve dhe në varësi të çmimeve të ndryshueshme të blerjes në tregjet ndërkombëtare, kontraktori pasqyron, në faturat periodike të shitjes, çmimin e mallit, mbështetur në deklaratën doganore SAD.

Autoriteti kontraktor, para pagimit të faturës së mallit, duhet të kontrollojë përqindjen, e rritjes apo të uljes, të çmimit të bursës, sipas Reuters, livruar sipas kushtit CIF-Shqipëri, cilësinë e mallit të livruar, nëse është e njëjtë me atë të premtuar në ofertë.

KREU IX

SHQYRTIMI I ANKESAVE

(Shtuar fjalë në shkronjën "b", shtuar paragraf në shkronjën "c" në pikës 1 me VKM nr. 135, datë 3.2.2008; ndryshuar togfjalësh në shkronjat "b" e "d" të pikës 1 dhe në shkronjën "a" të pikës 2 me VKM nr. 398, datë 26.5.2010; shtuar shkronja "a.1" dhe shkronja "e", ndryshuar fjalia e parë e shkronjës "b" në pikën 1 me VKM nr. 32, datë 23.1.2013)

1. Ankesat në autoritetin kontraktor

a) Çdo person, që ka ose ka patur interes në një procedurë prokurimi, dhe kur është dëmtuar ose rrezikohet të dëmtohet nga një vendim i autoritetit kontraktor, që bie në kundërshtim me LPP-në, mund ta kundërshtojë këtë vendim.

a.1) Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit kontraktor brenda 7 (shtatë) ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik.

Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, derisa ankesa të jetë shqyrtuar plotësisht, përfshirë dhe nxjerrjen e një vendimi brenda 3 (tri) ditëve nga data e depozitimit të ankesës. Ndaj vendimit përfundimtar të autoritetit kontraktor mund të bëhet ankim në Komisionin e Prokurimit Publik në përputhje me pikën 6 të nenit 63 të LPP-së.

b) *Gjatë procedurës së prokurimit, ankesat kundër vendimeve të autoritetit kontraktor duhet të dorëzohen fillimisht pranë autoritetit kontraktor.* Kundërshtimet mund t'i adresohen titullarit të autoritetit kontraktor *brenda 7 ditëve kalendarike* nga data kur ankimuesi është vënë në dijeni ose duhet të ishte vënë në dijeni për këtë shkelje të ligjit.

c)Ankimuesi përdor formularin standard të ankesës, që përmban emrin dhe adresën e ankimuesit, referencën e procedurës konkrete, bazën ligjore, si dhe një përshkrim të shkeljes së pretenduar. *Kur është e mundur, ankimit i bashkëlidhet një kopje e aktit, që kundërshtohet. Nëse mungon ndonjëra nga elementet e sipërpërmendura ose formulari nuk është plotësuar në*

mënyrën e duhur, atëherë autoriteti kontraktor duhet të vërë në dijeni ankimuesin, që të përmbushë kërkesat e përcaktuara në ligj dhe në rregullat e prokurimit publik. Njoftimi mund të bëhet me çdo mjet të mundshëm, përfshirë dhe ato elektronike, dhe, në çdo rast, dokumentohet nga zyrtari përkatës. Nëse ankesa nuk korrigjohet brenda 48 orëve pas njoftimit, ajo vlerësohet si e paparaqitur. Përveç dokumenteve të tenderit, formulari duhet të vihet gjithmonë në dispozicion dhe mund të shkarkohet nga faqja e internetit të APP-së.

ç) Me marrjen e ankesës me shkrim nga ankimuesi, titullari i autoritetit kontraktor urdhëron njësinë e prokurimit dhe komisionin e vlerësimit të pezullojnë vazhdimin e procedurës, derisa ankesa të shqyrtohet plotësisht. Titullari i autoritetit kontraktor ia ngarkon çështjen një zyrtari apo zyre brenda autoritetit, për të shqyrtuar ankesën dhe për të dhënë një rekomandim për titullarin. Personi apo zyra e ngarkuar nuk duhet të ketë marrë pjesë në vendimmarrje, për të cilin është paraqitur ankesa. Njësia e prokurimit mbledh të gjithë informacionin e nevojshëm, për të shqyrtuar ankesën dhe për të ndihmuar zyrtarin e ngarkuar për shqyrtimin e saj. Në rast se ankimi lidhet me dokumentet e tenderit, titullari mund t'ia ngarkojë shqyrtimin e ankesës komisionit të vlerësimit të ofertës, nëse komisioni është ngritur.

d) Vendimi për ankesën duhet të merret *brenda 7 ditëve kalendarike* nga marrja e saj. Nëse kërkohet informacion tjetër nga ankimuesi, atëherë afati kohor i sipërpërmendur ndërpritet dhe fillon përsëri pasi autorieti kontraktor ta sigurojë këtë informacion. Autoriteti kontraktor duhet të informojë ankimuesin për vendimin dhe arsyet për këtë vendim të marrë, jo më vonë se 24 orë pas marrjes së vendimit.

dh) Autoriteti kontraktor, nëse nevojitet, duhet të zgjasë afatin kohor të procedurës së prokurimit aq sa zgjat periudha e pezullimit. Në rastet kur afatet kohore të procedurës së prokurimit, për të cilat janë njoftuar ofertuesit, ndryshojnë për shkak të marrjes parasysh të ankesës, autoriteti kontraktor u shpërndan ofertuesve një njoftim të posaçëm, ku jepen arsyet për zgjatjen e këtyre afateve.

e) Për procedurat e prokurimit për të cilat nuk bëhet njoftim publik sipas nenit 38 të LPP-së, nuk zbatohen dispozitat lidhur me procedurat e rishikimit administrativ.

2. Ankesa pranë APP-së

a) Nëse autoriteti kontraktor nuk arrin ta shqyrtojë ankesën brenda afateve kohore, të përcaktuara në paragrafin e pestë, të nenit 63, të LPP-së, ose e refuzon atë, atëherë ankimuesi mund të paraqesë një ankesë me shkrim në APP, *brenda 7 ditëve kalendarike* nga dita e parë e punës, pas skadimit të afatit kohor, ose, në rast se ankesa refuzohet nga autoriteti kontraktor, duke filluar nga dita kur ankimuesi është vënë në dijeni për këtë refuzim. Gjatë procedurës së prokurimit, APP-ja nuk mund të shqyrtojë asnjë ankesë, nëse kjo nuk është dorëzuar më parë pranë autoritetit kontraktor.

b)Ankimuesi duhet të përdorë formularin standard të ankesës, që përmban emrin dhe adresën e ankimuesit e të dhënat e tjera të kontaktit, referencën e procedurës konkrete, bazën ligjore, si dhe një përshkrim të shkeljes së pretenduar. Elementet e sipërpërmendura janë thelbësore për shqyrtimin e ankesave dhe shmangien e ankesave të parregullta. Kur është e mundur, ankimit i bashkëlidhet një kopje e aktit, që kundërshtohet. Nëse mungon ndonjëra nga elementet e sipërpërmendura ose formulari nuk është plotësuar në mënyrën e duhur, atëherë APP-ja duhet të vërë në dijeni ankimuesin, që të përmbushë kërkesat e përcaktuara në ligj dhe në rregullat e prokurimit publik. Njoftimi mund të bëhet me çdo mjet të mundshëm, përfshirë dhe ato elektronike, dhe, në çdo rast, dokumentohet nga

zyrtari përkatës. Nëse ankesa nuk korrigjohet brenda 48 orëve pas njoftimit, ankesa vlerësohet si e paparaqitur.

c) Një kopje e shkruar e ankesës duhet t'i njoftohet menjëherë autoritetit kontraktor, i cili duhet të pezullojë procedurën e prokurimit.

ç) APP-ja, me marrjen e ankesës me shkrim, kthen përgjigje brenda pesë ditëve. Nëse e gjykon se i duhet të mbledhë informacion ose të hetojë administrativisht, kthen përgjigje jo më vonë se 20 ditë nga data e marrjes së tyre. Nëse autoritetit kontraktor dhe/ose ankimuesit i kërkohet informacion ose dokumente të tjera, atëherë afati kohor i sipërpërmendur ndërpritet dhe fillon përsëri, pas marrjes së informacionit.

d) APP-ja, në çdo kohë, pas marrjes së ankesës dhe para lidhjes së kontratës, mund ta lejojë autoritetin kontraktor, me anë të një urdhri të ndërmjetëm deri në një vendim përfundimtar, për këtë rast, të vazhdojë procedurën e prokurimit, në rastet kur:

i. disponon informacion se mund të ndodhë që ankimuesi të mos ketë sukses me ankesën;

ii. pezullimi do të dëmtonte interesin publik, autoritetin kontraktor ose ofertuesit.

Kjo masë mund të revokohet në çdo kohë.

dh) Përpara lidhjes së kontratës, APP-ja, kur gjykon se një vendim apo veprim i autoritetit kontraktor ka shkelur ndonjë nga dispozitat e këtij ligji, ka të drejtë:

i. të nxjerrë një interpretim për rregullat ose parimet ligjore, që duhet të zbatohen për objektin e ankesës;

ii. të anulojë, plotësisht ose pjesërisht, një veprim ose vendim të autoritetit kontraktor, të nxjerrë në kundërshtim me ligjin. Kjo përfshin edhe të drejtën për të hequr të gjitha specifikimet teknike ose lloje të tjera specifikimesh, që nuk pajtohen me këtë ligj;

iii. të udhëzojë autoritetin kontraktor të korrigjojë shkeljet dhe të vazhdojë me procedurën e prokurimit të kontratës, pas korrigjimit të tyre;

iv. të urdhërojë anulimin e procedurave për shpalljen e kontratës fituese.

e) Pas lidhjes së kontratës, kur APP-ja gjykon se një vendim apo veprim i autoritetit kontraktor është në kundërshtim me ndonjë nga dispozitat e LPP-së, ka të drejtë:

i. të bëjë një interpretim për rregullat ose parimet ligjore, që duhet të zbatohen për objektin e ankesës;

ii. të marrë një vendim deklarativ, në bazë të të cilit pushteti gjyqësor mund të dëmshpërblejë ankuesin, që ka pësuar humbje ose dëme, si rezultat i shkeljes së LPP-së;

iii. të vendosë masa ndaj personave përgjegjës, sipas parashikimeve të nenit 72, të LPP-së.

Pas marrjes së vendimit, APP-ja duhet të sigurojë se autoriteti kontraktor do të ndërmarrë veprimet e nevojshme.

KREU X

SANKSIONET ADMINISTRATIVE DHE MASAT DISIPLINORE

(Ndryshuar togfjalësh në nënndarjen e tretë me VKM nr. 135, datë 3.2.2008; ndryshuar kreu me VKM nr. 398, datë 26.5.2010; ndryshuar pikat 1 dhe 3 me VKM nr. 32, datë 23.1.2013)

1. Mosrespektimi i rregullave të prokurimit, në përputhje me dispozitat e LPP-së, kur përbën kundërvajtje administrative dënohet me masë disiplinore ose me gjobë, si më poshtë vijon:

a) Mospërmbushja e detyrimit të përcaktuar në nenin 4 të LPP-së, dënohet me gjobë 1 000 000 lekë;

b) Mospërmbushja e detyrimit, të përcaktuar në pikën 2 të nenit 12 të LPP-së, dënohet me gjobë nga 15 000 deri në 30 000 lekë;

c) Mospërmbushja e detyrimit për formën e komunikimit, për shkëmbimin dhe ruajtjen e informacionit, të përcaktuar në nenin 21 të LPP-së, dënohet me gjobë nga 50 000 deri në 100 000 lekë;

ç) Mospërmbushja e detyrimit, të parashikuar në nenin 23 të LPP-së, dënohet me gjobë nga 50 000 deri në 200 000 lekë;

d) Mospërmbushja e detyrimit, të përcaktuar në nenin 25 të LPP-së, dënohet me gjobë nga 50 000 deri në 100 000 lekë;

dh) Mospërmbushja e detyrimit, të përcaktuar në nenin 28 të LPP-së, dënohet me gjobë nga 20 000 deri 1 000 000;

e) Mospërmbushja e detyrimit, të përcaktuar në nenin 38 të LPP-së, dënohet me gjobë nga 500 000 deri në 1 000 000 lekë;

ë) Mospërmbushja e njërit prej detyrimeve, të përcaktuara në nenet 39, 40, 41 e 42 të LPP-së, dënohet me gjobë nga 50 000 deri në 300 000 lekë;

f) Mospërmbushja e detyrimeve, të përcaktuara në nenin 43 të LPP-së, dënohet me gjobë nga 50 000 deri në 500 000 lekë;

g) Mospërmbushja e detyrimit, të përcaktuar në nenin 53 të LPP-së, dënohet me gjobë nga 50 000 deri në 1 000 000 lekë;

gj) Mospërmbushja e detyrimit, të përcaktuar në nenin 56 të LPP-së, dënohet me gjobë nga 50 000 deri në 100 000 lekë;

h) Mospërmbushja e detyrimit, të përcaktuar në nenin 63 dënohet me gjobë nga 100 000 deri 1 000 000 lekë;

i) Personat, që përpiqen të ndikojnë në vendimmarrjen e Komisionit të Prokurimit Publik, në kundërshtim me nenin 19/7 të LPP-së, dënohen me gjobë nga 50 000 deri 100 000 lekë.

2. Refuzimi i nëpunësit civil, i funksionarit ose i autoritetit publik për të bashkëpunuar me Komisionin e Prokurimit Publik, Agjencinë e Prokurimit Publik dhe Avokatin e Prokurimeve përbën shkak që këto institucione t'i kërkojnë Agjencisë së Prokurimeve Publike propozimin e masave disiplinore tek autoritetet kontraktore përgjegjëse.

3. Në të gjitha rastet e mësipërme, kur personat përgjegjës nuk dënohen me gjobë dhe në çdo rast tjetër të shkeljes së dispozitave të LPP-së, kërkohet dhënia e masave disiplinore ndaj tyre. Në dhënien e masës administrative apo disiplinore duhet të mbahen parasysh rrethanat, pasoja dhe roli i zyrtarit në shkelje dhe, në çdo rast, zbatohen dispozitat e Kodit të Procedurës Administrative. Sanksionet administrative dhe masat disiplinore nuk përjashtojnë përgjegjësinë penale të personit përgjegjës për shkeljet.

KREU XI

MANUALET DHE TRAJNIMI

(Shtuar shkronja ''ç'' me VKM nr. 547, datë 13.6.2013)

Manualet shpjeguese dhe trajnimi

a) APP-ja harton udhëzime shpjeguese dhe manuale prokurimi, të detyrueshme për përdorim nga çdo autoritet kontraktor gjatë kryerjes së veprimtarive të prokurimit.

b) Në fillim të çdo viti, APP-ja, në bazë të të dhënave apo kërkesave të autoriteteve kontraktore, planifikon nevojat e trajnimit të zyrtarëve, të përfshirë në veprimtarinë e prokurimit publik.

c) APP-ja, vetë ose në bashkëpunim me institucione të tjera trajnimi dhe formimi profesional, që kanë ekspertizë në praktikat më të mira të BE-së në fushën e prokurimit, zhvillon programe dhe ndërmerr trajnimet e nevojshme.

ç) Në përputhje me rregullat e prokurimit publik, të përcaktuara në ligj dhe në këtë vendim, ministritë e linjës mund të nxjerrin rregullore apo udhëzime për hartimin e termave të referencës dhe të specifikimeve teknike për projekte në fushat specifike që ata mbulojnë, ndër të tjera, në shërbimet për teknologjinë e informacionit e të komunikimit, në ekonomi, në arsim, në shërbimet sociale e në shëndetësi.

KREU XII
DISPOZITA TRANZITORE
(Shtuar me VKM nr. 153, datë 22.3.2007)

Autoritetet kontraktore, për plotësimin e nevojave, në fillim të vitit, deri sa të kryhen procedurat e prokurimit, lejohen të përdorin procedurën me negociim pa njoftim, në përputhje me pikat 3, shkronja "b", e 5, shkronja "a", të nenit 33, të LPP-së, për kontratë shtesë me kontraktuesit e tyre të fundit, për mallrat apo shërbimet, me afat, deri në 30 maj 2007. Fondet për këto kontrata të përballohen nga fondet e vëna në dispozicion në buxhetin e këtij viti, për të njëjtin shërbim apo mall.