

VENDIM
Nr. 472, datë 3.6.2015

PËR MIRATIMIN E RAPORTIT TË MONITORIMIT TË NDIHMËS SHTETËRORE PËR VITIN 2014

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës dhe të neneve 17, shkronja “dh”, 18, shkronja “e”, dhe 32, pika 2, të ligjit nr. 9374, datë 21.4.2005, “Për ndihmën shtetërore”, të ndryshuar, me propozimin e ministrit të Zhvillimit Ekonomik, Turizmit, Tregtisë dhe Sipërmarrjes, Këshilli i Ministrave

VENDOSI:

Miratimin e raportit të monitorimit të ndihmës shtetërore për vitin 2014, sipas tekstit bashkëlidhur këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

KRYEMINISTRI
Edi Rama

RAPORTI I MONITORIMIT
TË NDIHMËS SHTETËRORE PËR VITIN 2014

1. HYRJJE

Raporti vjetor i monitorimit të ndihmës shtetërore për vitin 2014 përfshin të gjitha shpenzimet e ndihmës shtetërore në Republikën e Shqipërisë. Në zbatim të nenit 32 të ligjit nr. 9374, datë 21.4.2005, “Për ndihmën shtetërore”, të ndryshuar, dhënësit e ndihmës detyrohen që, brenda datës 31 mars, të çdo viti, të paraqesin pranë Drejtorisë së Tregut të Brendshëm raportin e zbatimit për të gjitha skemat e ndihmës shtetërore dhe ndihmat individuale të dhëna gjatë vitit paraardhës financiar.

Mbi bazën e tyre përgatitet Raporti Vjetor i Ndhimave Shtetërore, i cili miratohet me vendim të Këshillit të Ministrave. Të dhënat e përfshira në këtë raport janë raportuar nga dhënës të ndihmës shtetërore, si: Ministria e Financave (MF), Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Turizmit, Tregtisë dhe Sipërmarrjes (MZHE'TTS), Ministria e Transportit dhe Infrastrukturës (Drejtoria e Përgjithshme e Ujësjellës-Kanalizimeve), Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë (Shërbimi Kombëtar i Punësimit), Agjencia Kombëtare e Burimeve Natyrore (AKBN) dhe Agjencia Shqiptare e Zhvillimit të Investimeve (AIDA).

Shpenzimet e ndihmës shtetërore lidhen me të gjitha masat ekzistuese të ndihmës për sektorin e prodhimit, të shërbimeve, bujqësinë dhe peshkimin dhe skemat e reja të ndihmës shtetërore, të miratuara nga Komisioni i Ndhmës Shtetërore gjatë vitit 2014. Në hartimin e raportit të tetë vjetor, për ndihmat shtetërore, struktura e raportimit të ndihmës shtetërore është bazuar në aneksin III, të rregullores, “Për procedurat dhe formën e njoftimit”¹ si dhe në metodologjinë e Komisionit Evropian². Në këtë mënyrë, në raport jepet informacion për shumën e ndihmës shtetërore në BE dhe shtetet anëtare.

Në Marrëveshjen e Stabilizim-Asociimit me Bashkimin Evropian, neni 71, pika 5, parashikohet se vendi ynë duhet të garantojë transparencë në fushën e ndihmës shtetërore, duke paraqitur raportin vjetor dhe duke ndjekur metodologjinë e Komisionit Evropian për ndihmën shtetërore. Për këtë arsye, ligji nr. 9374, datë 21.4.2005, “Për ndihmën shtetërore”, të ndryshuar, ngarkon strukturat e ndihmës shtetërore³ për përgatitjen e këtij raporti, duke plotësuar një detyrim ligjor dhe duke shënuar një hap përpara në drejtim të angazhimeve që ka ndërmarrë vendi ynë në fushën e ndihmës shtetërore në kuadër të procesit të integritetit në BE.

Sipas metodologjisë, ndihma shtetërore klasifikohet në dy grupe kryesore:

1. Ndhima shtetërore për bujqësinë dhe peshkimin; dhe
2. Ndhima shtetërore për industrinë dhe shërbimet.

Ndhima shtetërore për industrinë dhe shërbimet përfshin kategorinë e ndihmës horizontale dhe ndihmës sektoriale.

Ndhima shtetërore horizontale përfshin:

- Ndhimën për kërkim-zhvillim dhe inovacion;
- Ndhimën për mbrojtjen e mjedisit;
- Ndhimën për ndërmarrjet e vogla dhe të mesme;
- Ndhimën për punësim;
- Ndhimën për trajnim;

¹ VKM nr. 817, datë 28.12.2005, “Për miratimin e rregullores për procedurat dhe formën e njoftimit”.

² Ligji nr. 9374, datë 21.4.2005, “Për ndihmën shtetërore”, i ndryshuar

³ Neni 17 “Detyrat dhe përgjegjësitë e komisionit”, shkronja “f”, dhe neni 18, shkronja “g” “Përgatit raportin vjetor”.

- Ndhimën operacionale;
- Ndhimën për sportin.

Ndihma shtetërore sektoriale përfshin:

- Ndhimën për transportin publik;
- Ndhimën për shërbimet publike;
- Ndhimën për minierat;
- Ndhimën për energjinë.

Ndihma shtetërore jepet duke përdorur disa instrumente, si:

- A1 - Subvencione dhe grante;
- A2 - Përrjashtimi nga taksat, shtyrja e taksave, ulja e normës së taksave dhe zbritje e kontributit në sigurimet sociale;
- B - Pjesëmarrja në kapital;
- C1 - Hua të buta;
- C2 - Instrumente të tjera;
- D - Garancitë.

2. NDIHMA SHETETËRORE NË VITIN 2014

2.1 Ndhimja shtetërore krahasuar me treguesit kryesore makroekonomike

Tabela nr.1: Ndhimja shtetërore krahasuar me disa nga treguesit makro

Treguesit	Njësia e matjes	2011	2012	2013	2014
Ndihma Shtetërore	mln euro	117,52	154,56	143,85	46,41
PBB	mln euro	9.125,07	9.540,94	9.681,00	10.092,00
Ndihma Shtetërore/PBB	%	1,29	1,62	1,49	0,44
Shpenzimet nga buxheti i shtetit	mln euro	2,679	2,707	2,919	3,257
Ndihma shtetërore/Shpenzimet buxheti i shtetit	%	4,4	5,7	4,93	1,37
Të punësuar	mijë	1.161	1.117	983	1.067
Ndihma shtetërore per çdo të punësuar	euro	101	138	146	42
Popullsia	milion	2,84	2,82	2,89	2,89
Ndihma Shtetërore për frymë	euro	41	55	50	16

Burimi: MF, INSTAT dhe MZHETTS

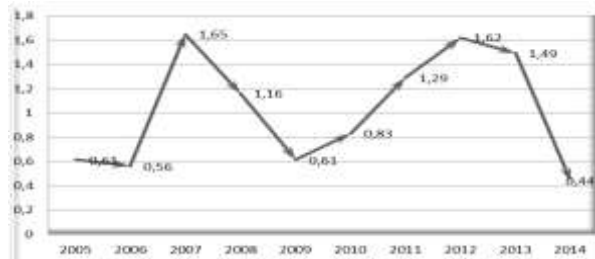
Tabela nr. 1 paraqet të dhënat për ndihmën shtetërore gjithsej të dhënë në Shqipëri në periudhën 2011-2014, të krahasuara me disa nga treguesit bazë makroekonomikë. Ndhimja shtetërore në vlerë absolute e dhënë në vitin 2014 ka zbritur me 70 % e krahasuar me vitin 2013 dhe vitin 2012. Peshja e ndihmës shtetërore ndaj PBB-së zbriti nga 1.62 % në 2012, në 1.49 % në vitin 2013 dhe në 0.44 % në vitin 2014.

Ndhimja shtetërore përfshirë sektorin e bujqësisë dhe peshkimit në vitin 2014 është dhënë në vlerën totale prej 6. 503, 12 mln lekë (46,41 mln euro).

Ndhimja shtetërore, përjashtuar sektorin e bujqësisë dhe peshkimit në vitin 2014, është dhënë në vlerën totale prej 5.332,3 mln lekë (38 mln euro).

Raporti vjetor përmban të dhëna për periudhën 2011-2014, por grafiku nr. 1 paraqet ecurinë e ndihmës shtetërore në Shqipëri nga viti 2005 e në vazhdim, periudhë për të cilën janë raportuar të dhënat e ndihmës shtetërore.

Grafiku nr. 1: Ecuria e ndihmës shtetërore në raport me PBB 2005 –2014



2.2 Ndhimja shtetërore në Shqipëri e krahasuar me shtetet anëtare të BE-së

Tabela nr. 2: Ndhimja shtetërore 2012-2013

Burimi: Komisioni Evropian, DG Competition⁴ dhe MZHETTS

Shtetet	2012		2013	
	mln euro	% PBB	mln euro	% PBB
Shqipëria	154,56	1,59	143,85	1,45
EU (28 countries)	66.739,70	0,50	62.736,90	0,50
Belgium	1.510,20	0,40	1.466,40	0,40
Bulgaria	76,40	0,20	120,70	0,30
Czech Republic	1.501,40	1,00	1.658,10	1,10
Denmark	2.564,50	1,00	2.526,00	1,00
Germany	11.999,00	0,40	12.017,60	0,40
Estonia	61,20	0,30	63,00	0,30
Ireland	844,90	0,50	797,20	0,50
Greece	1.913,10	1,00	2.919,70	1,60
Spain	3.887,40	0,40	2.779,20	0,30
France	15.177,90	0,70	12.988,80	0,60
Croatia	:	:	170,10	0,40
Italy	4.471,00	0,30	3.520,40	0,20
Cyprus	117,00	0,70	104,20	0,60
Latvia	358,40	1,10	373,60	1,10
Lithuania	228,00	0,70	205,30	0,60
Luxembourg	101,40	0,20	158,10	0,30
Hungary	1.205,80	1,20	1.524,00	1,60
Malta	106,60	1,50	129,30	1,80
Netherlands	2.472,70	0,40	2.006,70	0,30
Austria	1.882,70	0,60	1.816,30	0,60
Poland	2.965,00	0,80	2.671,00	0,70
Portugal	1.033,70	0,60	543,00	0,30
Romania	868,80	0,60	879,20	0,60
Slovenia	453,80	1,30	579,10	1,60
Slovakia	133,10	0,20	198,90	0,30
Finland	2.466,50	1,30	2.545,70	1,30
Sweden	3.282,60	0,80	3.367,40	0,80
United Kingdom	5.056,40	0,30	4.607,70	0,20

⁴ http://ec.europa.eu/competition/state_aid/scoreboard/index_en.html

Tabela nr. 2 paraqet informacion për ndihmën shtetërore në Shqipëri dhe 28 shtetet anëtare të Bashkimit Evropian për vitin 2012 dhe 2013. Në tabelë janë përfshirë të dhënat e publikuara nga Komisioni Evropian në vitin 2013 për ndihmën shtetërore duke përjashtuar ndihmën që kanë dhënë shtetet anëtare për përballimin e krizës ekonomike dhe transportin.

Ndihma përfshin shpenzimet që ka kryer çdo shtet anëtar, i cili është orientuar për realizimin e objektivave horizontale me interes të përbashkët, ndihmën e dhënë për sektorët të ndryshëm të ekonomisë, si p.sh. bujqësia, peshkimi, transporti, si edhe ndihmën për arritjen e objektivave të veçantë, si p.sh. shpëtim dhe ristrukturim, ndihmën për mbylljen e ndërmarrjeve, duke përjashtuar ndihmën për sektorin e hekurudhave.

2.3 Kategoritë e ndihmës shtetërore

Sipas metodologjisë së Bashkimit Evropian, ndihma shtetërore ndahet në dy kategori:

- Ndihmë shtetërore horizontale, dhe
- Ndihmë shtetërore sektoriale.

Ndihma shtetërore horizontale jepet për një numër të madh përfituesish, pa dhënë preferenca për ndonjë aktivitet ekonomike, ndërmarrje ekonomike, produkt apo shërbim, duke minimizuar efektet në konkurrencë.

Ndihma shtetërore sektoriale jepet për aktivitete dhe sektorë të veçantë, duke pasur një ndikim më të madh në konkurrencën në treg.

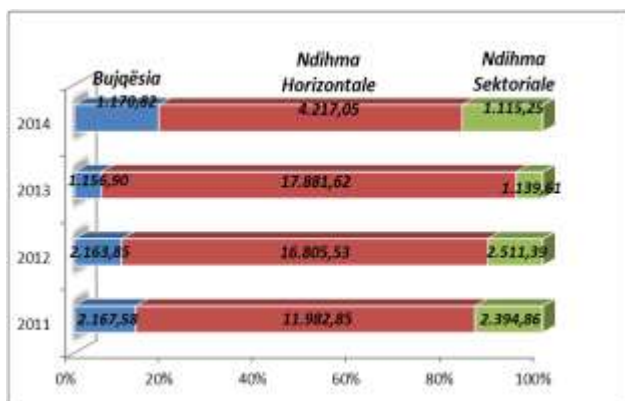
Tabela nr. 3: Ndihma shtetërore gjithsej 2011- 2014 ndarë sipas kategorive

(përfshirë bujqësinë dhe peshkimin-vlerat në mln lekë)

Burimi: Drejtoria e Tregut të Brendshëm, MZHETTS

KATEGORIA	2011		2012		2013		2014	
	mln lekë	në %	mln lekë	në %	mln lekë	në %	mln lekë	në %
Bujqësia	2.167,58	13,10	2.163,85	10,07	1.156,90	5,73	1.170,82	18,00
Ndihma Horizontale	11.982,85	72,42	16.805,53	78,24	17.881,62	88,62	4.217,05	64,85
<i>Punësimi</i>	37,25	0,23	23,30	0,11	21,10	0,10	150,08	2,31
<i>Trajnim</i>	62,30	0,38	64,80	0,30	63,10	0,31	109,84	1,69
<i>Mjedisi</i>	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Eksporti</i>	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Ndihma operacionale</i>	2.483,52	15,01	2.205,33	10,27	1.160,12	5,75	1.247,99	19,19
<i>Shpëtim dhe ristrukturim</i>	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Kërkim, zhvillim dhe inovacion</i>	9.399,78	56,81	14.504,00	67,52	16.629,32	82,41	2.027,68	31,18
<i>SME</i>	-	-	8,10	0,04	7,98	0,04	37,46	0,58
<i>të tjera</i>	-	-	-	-	-	-	644,00	9,90
Ndihma Sektoriale	2.394,86	14,47	2.511,39	11,69	1.139,61	5,65	1.115,25	17,15
<i>Transport publik (Hekurudha)</i>	452,00	2,73	440,00	2,05	440,00	2,18	440,00	6,77
<i>Shërbimi publik</i>	773,00	4,67	787,00	3,66	600,00	2,97	450,00	6,92
<i>Minierat</i>	5,00	0,03	13,00	0,06	13,90	0,07	30,00	0,46
<i>Energjia</i>	1.161,97	7,02	1.268,50	5,91	85,71	0,42	195,25	3,00
<i>Turizmi</i>	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>të tjera</i>	2,89	0,02	2,89	0,01	-	-	-	-
TOTALI	16.545,29	100	21.480,77	100	20.178,13	100	6.503,12	100

Grafiku nr. 2: Ndihma shtetërore sipas kategorive



Të dhënat në tabelën 3 dhe të paraqitura në grafikun 2, tregojnë se në vitin 2014 ndihma horizontale vazhdon të zërë pjesën më të madhe të ndihmës shtetërore gjithsej me 65 %, ndërsa kategoria e ndihmave sektoriale përbën 17 %.

2.3.1. Ndihma shtetërore horizontale

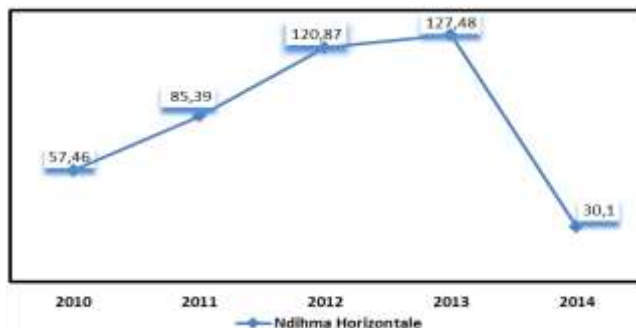
Në vitin 2014 ndihma shtetërore horizontale në vlerë absolute është 4.217,05 mln lekë (30,1 mln euro) dhe e krahasuar me vitin 2013 ka zbritur me 76 %. Pesha për këtë kategori në totalin e ndihmës në vitin 2014 ka zbritur me 24 % krahasuar me vitin 2013.

Tabela nr. 4: Ndihma shtetërore horizontale 2012- 2014 (mln lekë/mln euro)

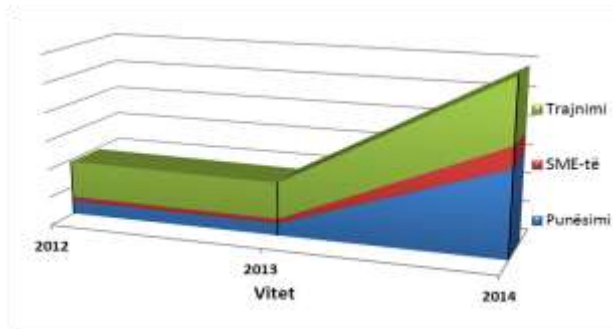
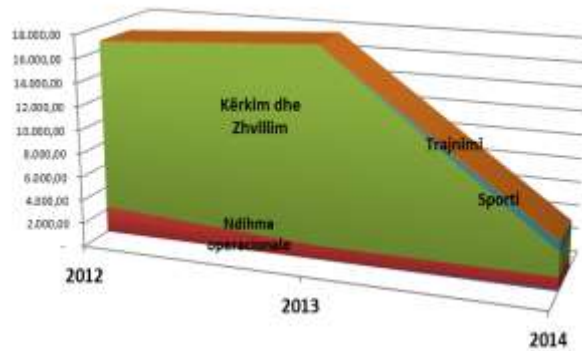
Burimi: Drejtoria e Tregut të Brendshëm, MZHETTS

Ndihma Horizontale	2012		2013		2014		ndryshimi 2013/2012	ndryshimi 2014/2013
	mln LEK	mln EUR	mln LEK	mln EUR	mln LEK	mln EUR		
<i>kursi mes. i këmbimit</i>		139,04		140,27		140,11		
Punësimi	23,30	0,17	21,07	0,15	150,08	1,07	90,41	712,46
Kultura	-	-	-	-	-	-	-	-
Mjedisi	-	-	-	-	-	-	-	-
Eksporti	-	-	-	-	-	-	-	-
Ndihma operacionale	2.205,33	15,86	1.160,10	8,27	1.247,99	8,91	52,60	107,58
Shpëtim dhe Ristrukturim	-	-	-	-	-	-	-	-
Kërkim dhe Zhvillim	14.504,00	104,32	16.629,32	118,55	2.027,68	14,47	114,65	12,19
SME-të	8,10	0,06	7,98	0,06	37,46	0,27	98,52	469,42
Sporti	-	-	-	-	644,00	4,60	-	-
Trajnimi	64,80	0,47	63,10	0,45	109,84	0,78	97,38	174,07
Total	16.805,53	120,87	17.881,57	127,48	4.217,05	30,10	106,40	23,58

Grafiku nr. 4: Ecuria e ndihmës shtetërore horizontale (mln euro)



Grafiku nr. 5 dhe 6: Struktura e ndihmës shtetërore horizontale në vitet 2011-2013



Nga grafikët e mësipërm vërehet se ndihma horizontale gjatë vitit 2014 ka pësuar një rënie të konsiderueshme krahasuar me vitet e mëparshme. Nga 17.881, mln lekë në fund të vitit 2013, ka zbritur në 4.217,05 mln lekë në vitin 2014. Rënia i atribuohet zvogëlimit të ndihmës për kërkim dhe zhvillim. Gjithsesi, vlen të theksohet që brenda kategorisë së ndihmës horizontale është rritur ndjeshëm ndihma për SME-të, ndihma për punësim dhe ndihma për trajnim, duke përmirësuar më tej strukturën ndihmës horizontale dhe arritjen e qëllimit për të cilin jepet ndihma shtetërore.

Ndihma për kërkim dhe zhvillim. Gjatë vitit 2014 është vlerësuar se kjo ndihmë vazhdon të zërë pjesën më të rëndësishme në kategorinë e ndihmës horizontale. Sipas raportimit të Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore (AKBN), ndihma shtetërore për kërkim dhe zhvillim është dhënë për ndërmarrjet që nënshkruajnë “marrëveshje hidrokarburesh” dhe nënkontraktuesit e tyre, duke iu ofruar një përjashtim nga detyrimet doganore për pajisjet, makineritë, materialet, si dhe një përjashtim nga tatimi mbi vlerën e shtuar të të gjithë kontraktorëve dhe nënkontraktorëve për realizimin e fazave të kërkimit dhe të zhvillimit të operacioneve hidrokarbure. Në vitin 2014, është raportuar se kompanitë e huaja që kryejnë operacione hidrokarbure në Shqipëri kanë përfituar përjashtime në import (TVSH dhe përjashtime doganore), përjashtime në akcizë dhe përjashtimi nga TVSH për shërbimet, duke arritur gjithsej në shumën 2.027,68 mln lekë (në vitin 2013 shumën e përjashtimeve ishte 16.629,32 mln lekë).

Ndihma operationale. Kjo kategori përfshin skemën e shtyrjes së pagesës së TVSH-së për importin e makinerive dhe pajisjeve⁵, skemën e rimbursimit të akcizës së lëndëve djegëse të konsumuar në serat me ngrohje dhe industrinë⁶. Për vitin 2014 Ministria e Financave për këtë kategori raporton se nga zbatimi i skemës së shtyrjes së TVSH për importin e makinerive dhe pajisjeve kanë përfituar gjithsej 59 ndërmarrje, në shumën 769.07 mln lekë dhe se nga skema e rimbursimit të akcizës së lëndëve djegëse, të konsumuar në serat me ngrohje dhe industrinë kanë përfituar 38 ndërmarrje në shumën 478.92 mln lekë.

Ndihma për trajnim. Mbështetur në raportimin e Shërbimit Kombëtar të Punësimit (SHKP) ndihma për trajnim në vitin 2014 është rritur në krahasim me vitin 2013. Nga programi i nxitjes së punësimit të punëkërkuesve të papunë nëpërmjet formimit në punë⁷, kanë përfituar 51 ndërmarrje të vogla dhe të mesme (në vitin 2013 ishin 28 ndërmarrje përfituese), në sektorin e konfeksioneve, duke u krijuar gjithsej 1071 (në vitin 2013 u krijuan 436 vende të reja të punës).

Ndihma për punësim. Sipas të dhënave të SHKP ndihma për punësim në vitin 2014 është rritur në krahasim me vitin 2013. Nëpërmjet programit të nxitjes së punësimit të punëkërkuesve të papunë në

5 Vendim i KNSH-së nr. 17, datë 16.7.2007 Për skemën e shtyrjes së pagesës së TVSH-së makinerive dhe pajisjeve të importuara, si dhe të energjisë elektrike të importuar nga KESH sh.a.

6 Vendim i KNSH-së nr. 24, datë 2.5.2008 “Për përcaktimin e kushteve dhe procedurave për rimbursimin e akcizës së lëndëve djegëse, të konsumuar në serat me ngrohje për prodhimin e produkteve industriale dhe agroindustriale të cilat përdoren për nevojat teknologjike të prodhimit”

7 Vendimi i KNSH-së nr. 12, datë 15.3.2007 “Për skemën ekzistuese “Për programin e nxitjes së punësimit, nëpërmjet formimit në punë””.

vështirësi⁸ kanë përfituar 172 ndërmarrje të vogla dhe të mesme (në vitin 2013 ishin 8 ndërmarrje përfituese) me veprimtari ekonomike në fushën e prodhimit të këpucëve dhe konfeksione, duke u krijuar 2221 vende të reja të punës (në vitin 2013 u krijuan 282 vende të reja të punës). Në programin e nxitjes së punësimit të praktikave profesionale për punëkërkesit që kanë mbaruar arsimin e lartë brenda dhe jashtë vendit⁹, kanë përfituar 97 ndërmarrje të vogla dhe të mesme duke u krijuar 426 vende të reja të punës. Nga programi i nxitjes së punësimit të femrave nga grupet e veçanta¹⁰, kanë përfituar 12 ndërmarrje të vogla dhe të mesme (në vitin 2013 ishin 4 ndërmarrje përfituese) duke u krijuar 120 vende të reja të punës (në vitin 2013 u krijuan 36 vende të reja të punës). Në vitin 2014 është zbatuar për herë të parë programi i nxitjes së punësimit të punëkërkesve të papunë të rinj¹¹, nëpërmjet së cilës kanë përfituar 21 ndërmarrje të vogla dhe të mesme në sektorin e telekomunikacionit, hotelierisë dhe konsulencës, duke i krijuar 117 vende të reja të punës. Gjithashtu gjatë vitit 2014 është zbatuar për herë të parë programi i nxitjes së punësimit të personave me aftësi të kufizuara¹², nëpërmjet së cilës kanë përfituar 8 ndërmarrje të vogla dhe të mesme në sektorin e konsulencës dhe shërbimeve, duke i krijuar 14 vende të reja të punës.

Në kategorinë e ndihmës horizontale përfshihet gjithashtu ndihma për SME-të. Dhënës i ndihmës është Drejtoria e Mbështetjes së Sipërmarrjes në Ministrinë e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmarrjes (MZHETS), ndërsa autoriteti përgjegjës për zbatimin dhe monitorimin e kësaj mase është Agjencia Shqiptare e Zhvillimit të Investimeve (AIDA). Për vitin 2014 AIDA raporton se:

- Fondi në mbështetje të grave sipërmarrëse dhe fondi “*Start up*” nuk ka qenë funksional, sepse e funksionimit të tyre nuk u miratuan gjatë vitit 2014.

- Nga fondi shqiptar i ekonomisë kreative¹³ kanë përfituar ndihmë shtetërore gjithsej 13 ndërmarrje të vogla dhe të mesme në shumën 6.13 mln lekë. Ndihma shtetërore për këto ndërmarrje ka ndikuar në rritjen e kapaciteteve prodhuese të biznesit, zgjerimin e linjës së produkteve trendi, të cilat konsumatori i kërkon në mënyrë të vazhdueshme, si edhe rritjen e të ardhurave.

- Nga fondi i inovacionit¹⁴ kanë përfituar ndihmë shtetërore 24 ndërmarrje të vogla dhe të mesme në shumën 7.76 mln lekë. Ndërmarrjet përfituese u përkasin sektorëve të fasonit (tekstil-veshje & lëkurë-këpucëve), agrobiznes, prodhim industrial dhe tregtim materialeve elektrike dhe telekomunikacionit.

- Nga fondi shqiptar i konkurrueshmërisë¹⁵ kanë përfituar ndihmë shtetërore gjithsej 20 ndërmarrje të vogla dhe të mesme në shumën 22.57 mln lekë. Ndihma shtetërore për këto ndërmarrje ka ndikuar në rritjen e produktivitetit, përmirësimin e imazhit të ndërmarrjeve në tregun vendas dhe ndërkombëtar, rritjen e besueshmërisë të konsumatorët e produkteve/shërbimeve, si edhe forcimin e kapaciteteve manaxheriale.

8 Vendimi i KNSH-së nr. 11 , datë 15.3.2007 “Për skemën ekzistuese “Për programin e nxitjes së punësimit, të punëkërkesve të papunë””.

9 Vendim i KNSH-së nr. 13, datë 15.3.2007 “Për skemën ekzistuese “Për programin e nxitjes së punësimit, nëpërmjet formimit institucional””.

10 Vendimi i KNSH-së nr. 38 , datë 19. 9.2011 “Për planin e dhënies së ndihmës shtetërore “Për programin e nxitjes së punësimit të femrave nga grupet e veçanta””.

11 Vendim i KNSH-së nr.39, datë 19.9.2011 “Për planin e dhënies së ndihmës shtetërore “Për masën e financimit, kriteret dhe procedurat e zbatimit të programit të nxitjes së punësimit të punëkërkesve të papunë që hyjnë për herë të parë në punë””.

12 Vendim i KNSH-së nr. 47, datë 28.3.2014 “Për planin e dhënies së ndihmës shtetërore “Për programin e nxitjes së punësimit të personave me aftësi të kufizuara””.

13 Vendim i KNSH-së nr. 45 , datë 28.3.2014 “Për planin e dhënies së ndihmës shtetërore “Për krijimin e fondit të ekonomisë kreative (artizanati)””.

10 Vendimi i KNSH-së nr. 44 datë 11.9.2012 “Për planin e dhënies së ndihmës shtetërore “Për krijimin e fondit të inovacionit””.

15 Vendimi i KNSH-së nr.10, datë 2.2.2007 “Për planin e dhënies së ndihmës shtetërore për grantin “Për krijimin e fondit shqiptar të konkurrueshmërisë””.

Ndihma për sportin: Komisioni i Ndihmës Shtetërore¹⁶ ka autorizuar ndihmën shtetërore për rikonstruksionin e stadiumit “Elbasan Arena” (444 milionë lekë janë financuar me fonde nga buxheti i shtetit) me qëllim organizimin e ri të ambienteve të brendshme të godinës ekzistuese dhe zgjerimin e saj me pjesë të re, duke ofruar shërbimet e nevojshme për median në harmoni me kërkesat e parashtruara nga UEFA, si edhe ndërtimin e Parkut Olimpik të Tiranës (me fonde nga buxheti i shtetit në shumën 200 milionë lekë në vitin 2014 dhe diferenca e kontratës do të financohet në vitin 2015).

Komisioni autorizoi ndihmën shtetërore për ndërtimin e stadiumit “Elbasan Arena” dhe Parkut Olimpik të Tiranës, të parashikuar në VKM nr. 411, datë 20.06.2014 “Për bashkëfinancimin e projektit

16 Vendim i KNSH-së nr. 53, datë 26.1.2015 “Për skemën e ndihmës shtetërore në vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 411, datë 20.6.2014 “Për bashkëfinancimin e projektit të stadiumit “Ruzhdi Bizhuta” Elbasan, dhe financimin e Parkut Olimpik të Tiranës”””

të stadiumit “Ruzhdi Bizhuta” Elbasan, dhe financimin e Parkut Olimpik të Tiranës””, mbështetur në nenin 13, pika 3 të ligjit nr. 9374, datë 21.4.2005 “Për ndihmën shtetërore”, të ndryshuar, sepse skema mbështet realizimin e dy projekteve të rëndësishme dhe me ndikim të konsiderueshëm në cilësinë e sportit shqiptarë, si edhe lehtëson zhvillimin e veprimtarive të caktuara ekonomike.

2.3.2. Ndihma shtetërore sektoriale

Në vitin 2014 ndihma shtetërore sektoriale në vlerë absolute është 1.115,25 mln lekë (7,96 mln euro), 2 % më pak krahasuar me vitin 2013. Peshë për këtë kategori në totalin e ndihmës në vitin 2014 është rritur në 17.15 % nga 5.65 % që ishte në vitin 2013.

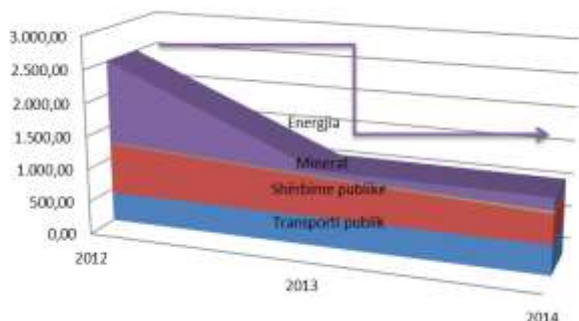
Tabela nr. 5: Ndihma shtetërore sektoriale 2012- 2014 (mln lekë/mln euro)

Burimi: Drejtoria e Tregut të Brendshëm, MZHETTS

Ndihma sektoriale	2012		2013		2014		ndryshimi 2013/2012	ndryshimi 2014/2013
	mln LEK	mln EUR	mln LEK	mln EUR	mln LEK	mln EUR		
<i>kursi mes. i këmbimit</i>	139,04		140,27		140,11		2	
Transporti publik	440,00	3,16	440,00	3,14	440,00	3,14	100,00	100,00
Shërbime publike	787,00	5,66	600,00	4,28	450,00	3,21	76,24	75,00
Minerat	13,00	0,09	13,90	0,10	30,00	0,21	106,92	215,83
Energjia	1.268,50	9,12	85,71	0,61	195,25	1,39	6,76	227,80
Televizionet/mediat	2,89	0,02	-	-	-	-	-	-
Turizmi	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	2.511,39	18,06	1.139,61	8,12	1.115,25	7,96	45,38	97,86

Grafiku nr. 7: Struktura e ndihmës shtetërore sektoriale 2012- 2014

Burimi: Drejtoria e Tregut të Brendshëm, MZHETTS



Në strukturën e ndihmës sektoriale (vertikale) për vitin 2014, peshën më të lartë e zë ndihma për shërbimet publike (ndihma për sektorin e ujësjellës-kanalizimeve), e ndjekur nga ndihma për transportin publik (hekurudha) dhe ndihma për minerat (në mbyllje dhe konservim). Ndihma për energjinë është dhënë në masën 195,25 milionë lekë, një ndihmë individuale që ka të bëjë me shtyrjen e pagesës së TVSH-së për importimin e energjisë elektrike nga KESH sh.a.”¹⁷.

Për sa i takon transportit publik ndihma shtetërore është dhënë nga buxheti i shtetit për mbështetjen e transportit hekurudhor, i cili nuk ndryshon me vlerën e subvencionit të akorduar në vitin 2013.

Ndihma për shërbimet publike: Autoriteti dhënës është Ministria e Transportit dhe Infrastrukturës, ndërkohë që institucioni përgjegjës është Drejtoria e Përgjithshme e Ujësjellës Kanalizimeve (DPUK). Ndihma për shërbimet publike është në formën e subvencionit nga buxheti i shtetit¹⁸. Sipas raportimit nga DPUK, numri i përfituesve të ndihmës për vitin 2014 është 50 ndërmarrje ujësjellës-kanalizime dhe 5 sisteme ujësjellës-kanalizime që administrohen nga komunat. Përfituesit kryesorë të ndihmës janë sh.a. Ujësjellës Kanalizime në qytetet Durrës, Patos, Lezhë, Kavajë dhe sh.a. Ujësjellës Kanalizime Elbasan Fshat.

¹⁷ Vendim i KNSH-së nr. 17, datë 16.7.2007 “Për skemën e shtyrjes së pagesës së TVSH-së makinerive dhe pajisjeve të importuara, si dhe të energjisë elektrike të importuar nga KESH sh.a”.

¹⁸ Vendim i KNSH-së nr. 5, datë 20.10.2006 “Për skemën ekzistuese të subvencionimit të ndërmarrjeve të ujësjellësit”.

2.4. Instrumentet e shpërndarjes së ndihmës shtetërore

Ndihma shtetërore e dhënë nga burime shtetërore, në varësi të llojit (instrumentit) të përdorur, përbën një shpenzim real apo potencial të pasurisë publike duke patur një efekt në mbledhjen e të ardhurave publike. Në vitin 2014, ndihma shtetërore është dhënë kryesisht në formën e subvencioneve dhe lehtësirave tatimore. Referuar metodologjisë së përdorur nga BE, instrumentet e ndihmës shtetërore klasifikohen në:

A1 - Subvencione dhe grante;

A2- Përfshirja nga taksat, shtyrja e taksave, ulja e normës së taksave dhe zbritje e kontributit në sigurimet sociale;

B - Pjesëmarrja në kapital;

C1 - Hua të buta;

C2 - Instrumente të tjera;

D – Garancitë.

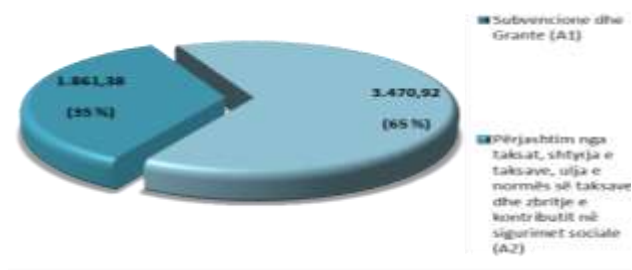
Tabela nr. 6: Ndihma shtetërore gjithsej sipas instrumenteve

Burimi: Drejtoria e Tregut të Brendshëm, MZHETTS

Kategoria e ndihmës		Subvencione dhe Grante (A1)	Përfshirje nga taksat, shtyrja e taksave, ulja e normës së taksave dhe zbritje e kontributit në sigurimet sociale (A2)	Të tjera instrumente (C 2)	Totali
I	Ndihmat horizontale				4.217
	1 Punësimi	150,08			150,08
	2 Ndihma operacionale		1.247,99		1.247,99
	3 Kërkimi dhe Zhvillimi		2.027,68		2.027,68
	4 SME-të	37,46			37,46
	5 Trainimi	109,84			109,84
	6 Sporti	644,00			644,00
II	Ndihma sektoriale				1.115,25
	6 Transporti publik	440,00			440,00
	7 Shërbimet publike	450,00			450,00
	8 Minierat	30,00			30,00
	9 Energjia		195,25		195,25
	10 Televizionet/mediat			-	-
TOTALI		1.861,38	3.470,92	-	5.332,30

Të dhënat në tabelën nr. 6 tregojnë se instrumenti i përdor më shumë është A1 - Subvencione dhe grante dhe instrumenti A 2- lehtësira tatimore, sikurse paraqitet edhe në grafiku nr. 7.

Grafiku nr. 7: Struktura e shpërndarjes të instrumenteve të ndihmës shtetërore për vitin 2014 në lekë dhe përqindje.



3. PËRMBLEDHJE

Raporti vjetor i monitorimit të ndihmës shtetërore për vitin 2014 është hartuar në përputhje me metodologjinë e Komisionit Evropian në fushën e raportimit të ndihmës shtetërore. Raporti vjetor për ndihmat shtetërore për vitin 2014 përfshin gjithashtu të dhëna për ndihmën në sektorin e bujqësisë dhe peshkimit, edhe pse ky sektor nuk bën pjesë në fushën e zbatimit të ligjit nr. 9374, datë 21.04.2005 “Për ndihmën shtetërore”. Ndihma shtetërore *përfshirë* sektorin e bujqësisë dhe peshkimit në vitin 2014 është dhënë në vlerën totale prej 6. 503, 12 mln lekë (46,41 mln euro). Ndihma shtetërore *përjashtuar* sektorin e bujqësisë dhe të peshkimit në vitin 2014 është dhënë në vlerën totale prej 5.332,3 mln lekë (38 mln euro).

Ndihma shtetërore horizontale në vlerë absolute është 4.217,05 mln lekë (30,1 mln euro) dhe e krahasuar me vitin 2013 ka zbritur me 76 %. Pesha për këtë kategori në totalin e ndihmës në vitin 2014 ka zbritur me 24 % krahasuar me vitin 2013.

Ndihma shtetërore sektoriale në vlerë absolute është 1.115,25 mln lekë (9,96 mln euro), 2 % më pak krahasuar me vitin 2013. Pesha për këtë kategori në totalin e ndihmës në vitin 2014 është rritur në 17.15 % nga 5.65 % që ishte në vitin 2013.

Ndihma shtetërore për vitin 2014 karakterizohet nga një:

Rritje e ndihmës shtetërore për punësim, trajnim, ndihmën për ndërmarrjet e vogla dhe të mesme, të përfshira në kategorinë e ndihmës horizontale.

Instrumentet e përdorura më shumë janë: A1 - Subvencione dhe grante; dhe Instrumenti A2 - Përjashtime nga taksat, shtyrje e taksave, ulje e normës së taksave.

Strategjia e zhvillimit të biznesit dhe investimeve për vitet 2014-2020¹⁹, duhet theksuar se gjithashtu ka një ndjeshmëri të konsiderueshme në përmbushjen e objektivave të saj edhe ndaj rritjes së treguesve të ndihmës shtetërore. Drejtimet kryesore të politikës për zhvillimin e ndërmarrjeve të vogla dhe të mesme gjatë periudhës 2014-2020, do të fokusohen në drejtim të përmirësimit të konkurrueshmërisë së SME-ve dhe inovacionit, përmirësimin e aksesit në financë të SME-ve, nxitjes së grave në biznes, mbështetjes së start-up etj. Rritja në vitin 2014 e ndihmës për SME-të, ndihmës për trajnim dhe ndihmës për punësim reflektojnë fokusin e politikave nxitëse në fushën e biznesit, që synojnë marrjen parasysh të ndërvarësisë mes rritjes ekonomike, mirëqenies sociale dhe përdorimit eficient të burimeve shtetërore. Vlen të theksohet se rritja e ndihmave të sipërpërmendura ka përmirësuar më tej strukturën ndihmës horizontale, duke arritur qëllimin për të cilin jepet ndihma shtetërore.

¹⁹ Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 635, datë 1.10.2014

