

VENDIM
Nr. 1137, datë 16.12.2020

**PËR MIRATIMIN E STRATEGJISË NDËRSEKTORIALE TË LUFTËS KUNDËR
TERRORIZMIT, 2021–2025, DHE TË PLANIT TË VEPRIMIT 2021–2023**

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës, me propozimin e ministrit të Brendshëm, Këshilli i Ministrave

VENDOSI:

1. Miratimin e Strategjisë Ndërsektoriale të Luftës kundër Terrorizmit, 2021–2025, dhe të planit të veprimit 2021–2023, sipas tekstit që i bashkëlidhet këtij vendimi.
2. Ngarkohen Ministria e Brendshme, ministritë dhe institucionet përgjegjëse të përmendura në tekstin e kësaj strategjie dhe planit të saj të veprimit për zbatimin e këtij vendimi.
Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

ZËVENDËSKRYEMINISTËR
Erion Braçe

2020–2025
DOKUMENTI STRATEGJIK FINAL
Dhjetor 2020, Tiranë

STRATEGJIA NDËRSEKTORIALE KOMBËTARE E LUFTËS KUNDËR TERRORIZMIT
2021–2025

PËRMBAJTJA

PJESA I: KONTEKSTI STRATEGJIK

1. Hyrja

1.1 Qëllimi i Strategjisë Ndërsektoriale të Luftës Kundër Terrorizmit 2021 – 2025 dhe lidhja me dokumente strategjike kombëtare dhe ndërkombëtare

1.2 Metodologjia

2. Kuadri ligjor dhe institucional, arritjet, mësimet

2.1 Kuadri ligjor

2.1.1 Instrumentet ligjore ndërkombëtare

2.1.1.1 Konventat dhe protokollet ndërkombëtare

2.1.1.2 Marrëveshje dypalëshe në fushën e luftës kundër terrorizmit

2.2 Kuadri institucional

2.3 Arritjet, mësimet

2.3.1 Analiza e situatës

2.3.2 Faktorët e riskut dhe kërcënimet nga terrorizmi në Shqipëri

2.3.3 Dënimet

2.3.4 Masat e marra në luftën kundër terrorizmit

2.3.5 Financimi i terrorizmit

2.3.6 Të dhëna nga raporte ndërkombëtare për situatën e Shqipërisë në lidhje me terrorizmin

2.3.7 Drejtimit kryesore që do të trajtohen në këtë strategji

3. Vizioni dhe misioni i strategjisë

3.1 Vizioni

3.2 Misioni

3.3 Treguesit e impaktit

PJESA II – QËLLIMI I POLITIKAVE DHE OBJEKTIVAT SPECIFIKE TË STRATEGJISË

4. Qasja 1: Parandalimi i terrorizmit dhe radikalizimit që çon në terrorizëm përmes sinjalizimit të hershëm

4.1 Qëllimi i politikës 1: Mbajtja e kërcënimit terrorist në nivel “të ulët”

4.1.1 Objektivi specifik 1.1: Parandalimi i kërcënimeve terroriste

4.1.2 Objektivi specifik 1.2: Parandalimi i financimit të terrorizmit

4.1.3 Objektivi specifik 1.3: Intensifikimi i masave për ndjekjen dhe monitorimin e situatës lidhur me shtetasit shqiptarë LHT që mund të kthehen nga zonat e konfliktit Siri/Irak, si dhe çdo individ të dyshuar për vepra me qëllime terroriste

4.1.4 Objektivi specifik 1.4: Forcimi i bashkëpunimit dhe koordinimit brenda strukturave të Policisë së Shtetit, agjencive inteligjente dhe ligjbatuese në vend që kanë detyrime në luftën kundër terrorizmit

4.2 Qëllimi i politikës 2: Ndërprerja e aktiviteteve të faqeve dhe platformave digjitale, si dhe individëve që tërheqin njerëz në terrorizëm

4.2.1 Objektivi specifik 2.1: Parandalimi i radikalizimit nëpërmjet internetit

4.2.2 Objektivi specifik 2.2: Rritja e prezencës së strukturave të antiterrorit në mjedisin virtual përmes kontrollit dhe monitorimit të hapësirave virtuale përfshirë *darknet*-in

4.2.3 Objektivi specifik 2.3: Parandalimi i radikalizimit dhe rekrutimeve terroriste duke rritur bashkëpunimin bilateral, rajonal dhe ndërkombëtar dhe me prodhuesit e aplikacioneve në internet

4.3 Qëllimi i politikës 3: Kuptimi i kërcënimeve të terrorizmit në vendin tonë përmes identifikimit të hershëm të grupeve të synuara dhe metodave radikale

4.3.1 Objektivi specifik 3.1: Vlerësimi dhe analizimi i faktorëve që çojnë në radikalizim dhe ekstremizëm të dhunshëm

4.4 Qëllimi i politikës 4: Zgjerimi i kapaciteteve operacionale të policisë dhe kapaciteteve të inteligjencës

4.4.1 Objektivi specifik 4.1: Përmirësimi i parandalimit nëpërmjet zhvillimit të vlerësimeve të riskut, analizave dhe kërkimeve për radikalizimin dhe terrorizmin

4.5 Qëllimi i politikës 5: Zhvillimi i komunikimit strategjik

4.5.1 Objektivi specifik 5.1: Shkëmbimi i përvojës dhe ekspertizës me vendet e rajonit

4.5.2 Objektivi specifik 5.2: Krijimi i një rrjeti komunikimi të vazhdueshëm për shkëmbimin e informacioneve mes institucioneve dhe strukturave të përfshira me qëllim krijimin e programeve dhe manualeve për ndërgjegjësimin mbi terrorizmin

5. Qasja 2: Hetimi i veprave të terrorizmit, zbulimi dhe goditja e terroristëve/grupeve terroriste duke eliminuar kërcënimet e terrorizmit

5.1.1 Qëllimi i politikës 6: Identifikimi, hetimi, zbulimi i veprave penale në fushën e terrorizmit dhe financimit të tij dhe goditja e individëve e grupeve terroriste

5.1.2 Objektivi specifik 6.1: Hetimi i terrorizmit dhe burimeve të tij

5.1.3 Objektivi specifik 6.2: Bashkëpunimi dhe koordinimi me agjencitë inteligjente e ligjbatuese dhe institucioneve që kanë detyrime në luftën kundër terrorizmit

5.1.4 Objektivi specifik 6.3: Përmirësimi dhe rritja sipas nevojës e kapaciteteve njerëzore, profesionale e logjistike të strukturave të antiterrorit

5.2 Qëllimi i politikës 7: Përmirësimi i sistemeve të mbledhjes, ruajtjes, analizimit dhe shpërndarjes së informacionit

5.2.1 Objektivi specifik 7.1: Krijimi i një sistemi të sigurt të komunikimit për transmetimin e informacionit ndërmjet strukturave të përfshira në luftën kundër terrorizmit

5.2.2 Objektivi specifik 7.2: Vlerësimi periodik i nivelit të rrezikut/kërcënimit të faktorëve dhe fenomeneve që prodhojnë radikalizëm apo ekstremizëm, si derivate të terrorizmit

5.2.3 Objektivi specifik 7.3: Raporte dhe vlerësime nga agjencitë inteligjente dhe ligjzbatuese në luftën kundër terrorizmit, mbi përcaktimin e nivelit të kërcënimit terrorist në rrafshin ndërkombëtar *modus operandi* dhe ndikimi në vendin tonë

5.2.4 Objektivi specifik 7.4: Sigurimi i informacionit për terrorizmin, ekstremizmin e dhunshëm dhe radikalizimin, sabotazhin dhe armët e dëmtimit në masë dhe informimi i institucioneve vendimmarrëse, politikëbërëse, institucioneve dhe strukturave të tjera kompetente/përgjegjëse shtetërore dhe të zbatimit të ligjit

5.2.5 Objektivi specifik 7.5: Konsolidimi dhe forcimi i bashkëpunimit me strukturat e specializuara të Policisë së Shtetit, institucionet e sistemit të sigurisë kombëtare, shërbimet inteligjente të vendeve aleate dhe partnere

6. Qasja 3: Reagimi

6.1.1 Qëllimi i politikës 8: Reagim nëpërmjet forcimit të kapaciteteve të institucioneve përkatëse për t'iu përgjigjur sulmeve terroriste

6.1.2 Objektivi specifik 8.1: Konsolidimi i kapaciteteve të institucioneve, me qëllim uljen e impaktit të sulmeve terroriste, në mënyrë që të zbuten humbjet njerëzore ekonomike të shkaktuara nga këto sulme

6.1.3 Qëllimi i politikës 9: Reagim nëpërmjet reduktimit dhe lehtësimit të pasojave nga një sulm terrorist

6.1.4 Objektivi specifik 9.1: Ngritja e kapaciteteve për menaxhimin e dhënies së ndihmës viktimave të terrorizmit, sipas Konventës Evropiane për kompensimin e viktimave të terrorizmit

6.1.5 Qëllimi i politikës 10: Përgatitja për menaxhimin e incidenteve terroriste që përfshijnë përdorimin e materialeve CBRN

6.1.6 Objektivi specifik 10.1: Reagimi i shpejtë, sipas protokolleve ndërkombëtare, ndaj incidenteve terroriste që përfshijnë përdorimin e materialeve CBRN

7. Qasja 4: Mbrojtja

7.1.1 Qëllimi i politikës 11: Rritja e nivelit të sigurisë në fushën e transportit, tregtisë, shkëmbimit të mallrave dhe shërbimeve

7.1.2 Objektivi specifik 11.1: Reduktimi i rreziqeve që rrjedhin nga transferimet e ndaluara të mjeteve dhe materialeve që mund të përdoren për të kryer një sulm apo akt terrorist

7.1.3 Objektivi specifik 11.2: Rritja e aftësive për të zbuluar aktivitetin terrorist duke përfshirë kontrollin dhe mbrojtjen e materialeve kimike, biologjike, radiologjike, bërthamore dhe eksplozive (CBRN)

7.1.4 Qëllimi i politikës 12: Rritja e nivelit të mbrojtjes së infrastrukturës kritike

7.1.5 Objektivi specifik 12.1: Hartimi i planeve të bashkëpunimit për parandalimin e akteve të mundshme terroriste midis strukturave ligjzbatuese dhe institucioneve përgjegjëse që kanë në administrim infrastrukturën kritike të vendit

7.1.6 Qëllimi i politikës 13: Mbrojtja nga kërcënimet terroriste që cenojnë vendndislokimet/infrastrukturën, pajisjet kritike dhe sistemet e mbrojtjes së Ministrisë së Mbrojtjes dhe FARSH-së

7.1.7 Objektivi specifik 13.1: Identifikimi i nevojave dhe standardeve të mbrojtjes nga kërcënimet terroriste

7.1.8 Objektivi specifik 13.2 Konsolidimi i kapaciteteve informative dhe operacionale

PJESA III: MASAT PRIORITARE

PJESA IV: ZBATIMI, PËRGJEGJËSIA E INSTITUCIONEVE, LLOGARIDHËNIA, RAPORTIMI DHE MONITORIMI

4.1 Implementimi/zbatimi i strategjisë

4.2 Përgjegjësia e institucioneve dhe angazhimet institucionale

4.3 Llogaridhënia dhe raportimi

Pjesa IV: Plani i veprimit dhe burimet financiare për zbatim

Aneksi II: Pasaporta e indikatorëve

Lista e shkurtimeve

AAC	Autoriteti i Aviacionit Civil
AAPSK	Agjencia e Administrimit të Aseteve të Sekuestruara dhe Konfiskuara
ADM	Armë të Dëmtimit në Masë
AIS	Agjencia e Inteligjencës dhe Sigurisë së Mbrojtjes
AKSHE	Autoriteti i Kontrollit Shtetëror të Eksporteve
AKEP	Autoriteti i Komunikimeve Elektronike dhe Postare
AKMC	Agjencia Kombëtare e Mbrojtjes Civile
BSH	Banka e Shqipërisë
CBRN	Armë të Shkatërrimit në Masë
CVE/QEDH	Qendra për Ekstremizmin e Dhunshëm
DPB	Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve
DPD	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave
DAT	Drejtoria e Antiterrorit
DIH	Drejtoria e Inspektimit Hekurudhor
DKEF	Drejtoria e Krimit Ekonomiko Financiar
DPB	Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve
DPD	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave
DPKM	Drejtoria e Përgjithshme e Kufirit dhe Migracionit
DPKOKR	Drejtoria e Përgjithshme për Hetimin e K. Organizuar dhe K. Rënda
DPPPP	Drejtoria e Përgjithshme e Parandalimit të Pastrimit të Parave
DPRSP	Drejtoria e Përgjithshme e Rendit dhe për Sigurinë Publike
DPPSH	Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit
DPSHTRR	Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor
DPT	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve
FA	Forcat e Armatosura
FSP	Forca e Sigurisë Portuale
IFB	Instituti i Fizikës Bërthamore
ISIL	Shteti Islamik i Irakut edhe Levantit
FAj	Komanda e Forcës Ajrore
KFD	Komanda e Forcës Detare
KM	Këshilli i Ministrave
KMR	Komisioni i Mbrojtjes nga Rrezatimet
MASR	Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë
MBZHR	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural
MD	Ministra e Drejtësisë
ME	Ministria e Energjisë dhe Industrisë
MFE	Ministra e Financave dhe Ekonomisë
MTM	Ministra e Turizmit dhe Mjedisit
MM	Ministria e Mbrojtjes
MB	Ministra e Brendshme
MEPJ	Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme
MSHMS	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale
MIE	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë
MZHETTS	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Turizmit, Tregtisë dhe Sipërmarrjes
PKR	Prokuroria e Krimeve të Rënda
PP	Prokuroria e Përgjithshme

SSK	Strategjia e Sigurisë Kombëtare
SHISH	Shërbimi Informativ i Shtetit
ZMR	Zyra e Mbrotjtjes nga Rrezatimi

PËRKUFIZIME:

Ekstremizmi i dhunshëm - Procesi i adoptimit të pikëpamjeve radikale (politike, ideologjike ose fetare) dhe kthimit të tyre në veprime të dhunshme;

Radikalizim - Procesi i zhvillimit të ideologjive dhe pikëpamjeve ekstremiste. Radikalizimi mund të jetë i dhunshëm ose jo;

Radikalizimi fetar - Procesi i zhvillimit të ideologjive dhe të pikëpamjeve ekstremiste fetare;

Radikalizimi i dhunshëm - Procesi i përqafimit të opinioneve, pikëpamjeve dhe ideve që mund të çojnë në akte terrorizmi (KE: 2005 “Rekrutimi terrorist: trajtimi i faktorëve në ndikojnë në radikalizimin e dhunshëm” [*Terrorist Recruitment: addressing the factors contributing to violent radicalisation*]);

Terrorizëm - Akt i qëllimshëm që mund të dëmtojë seriozisht një vend apo një organizatë ndërkombëtare, i kryer me qëllim shkaktimin e frikës së madhe te popullata, duke detyruar në mënyrë të pandershme një qeveri apo organizatë ndërkombëtare të kryejë apo të mos kryejë një veprim, duke destabilizuar seriozisht apo duke shkatërruar strukturat bazë politike, kushtetuese, ekonomike apo sociale me anë të atentateve ndaj jetës së personit, sulmeve ndaj integritetit fizik të një personi, rrëmbimit, marrjes peng të njerëzve, avionëve apo anijeve, ose me anë të prodhimit, mbajtjes apo transportit të armëve dhe lëndëve shpërthyes (vendimi kuadër i BE-së për luftën kundër terrorizmit: 2002).

PJESA I: KONTEKSTI STRATEGJIK

1. Hyrje

Terrorizmi në të gjitha format dhe mënyrën e shfaqjes së tij përbën një kërcënim të përgjithshëm për paqen dhe sigurinë botërore. Fenomeni i terrorizmit kombëtar dhe ndërkombëtar është një ndër sfidat më të vështira për të sotmen dhe për të ardhmen. Siguria kombëtare e Republikës së Shqipërisë përfaqëson tërësinë e mjeteve dhe instrumenteve shtetërore që sigurojnë mbrojtjen e qytetarëve, të shoqërisë dhe të shtetit shqiptar nga kërcënimet dhe rreziqet e jashtme e të brendshme. Terrorizmi vazhdon të mbetet një nga kërcënimet kryesore të sigurisë, si në nivel vendi po ashtu edhe në nivel ndërkombëtar, duke kërcënuar jo vetëm jetën dhe pronën, por edhe vlerat demokratike dhe vetë mënyrën e jetesës së shoqërisë. Trendi global i terrorizmit dhe shtrirja e tij, sidomos gjatë dy dekadave të fundit, ka kërcënuar edhe vendin tonë, rajonin, Evropën dhe më gjerë. Pozicioni gjeostrategjik i Shqipërisë krijon kushte që vendi ynë të synohet si një pikë tranzitimi jo vetëm për trafiket e paligjshme, por dhe për përhapjen e terrorizmit, kryesisht atij me baza fundamentaliste. Shqipëria është e renditur në forcat e koalicionit kundër terrorizmit dhe është e angazhuar në luftën kundër tij me të gjitha vlerat dhe aftësitë e saj, duke dhënë në këtë mënyrë kontributin e saj krahas shteteve të tjera e duke nënshkruar e ratifikuar të gjitha konventat e protokollat e OKB-së dhe Bashkimit Evropian.

Qeveria jonë, duke vlerësuar kërcënimet dhe pasojat nga terrorizmit, që nga viti 2014 ka krijuar në Policinë e Shtetit, Drejtorinë e Antiterrorit e cila ka për mision dhe detyrë funksionale eliminimin dhe ndjekjen penale të veprave kundër terrorizmit. Nga viti 2013 dhe në vijim janë hartuar 3 strategji kundër terrorizmit të cilat përveçse kanë krijuar mekanizmat e nevojshëm, kanë ofruar edhe një qasje gjithëpërfshirëse për parandalimin dhe goditjen e terrorizmit. Ky është dokumenti strategjik i katërt i hartuar kundër terrorizmit duke garantuar vazhdimësinë e strategjive të mëparshme dhe ka për qëllim fuqizimin e mëtejshëm të mekanizmave ekzistues, por dhe t'i përshtatet më mirë situatave dhe dinamikave aktuale të kërcënimeve nga terrorizmi.

1.1 Qëllimi i Strategjisë Ndërsektoriale të Luftës Kundër Terrorizmit 2021 – 2025 dhe lidhja me dokumente strategjike kombëtare dhe ndërkombëtare

Strategjia Ndërsektoriale e Luftës Kundër Terrorizmit 2021 – 2025 përfaqëson dokumentin themelor kombëtar strategjik në luftën kundër terrorizmit që kombinon agjendën e integritetit në Bashkimin Evropian në lidhje me përmbushjen e detyrimeve të kapitullit 24, në fushën e luftës kundër terrorizmit, me zhvillimin e qëndrueshëm ekonomik e shoqëror të vendit, përfshirë edhe ndërlidhjen me objektivat e zhvillimit të qëndrueshëm.

Strategjia Ndërsektoriale e Luftës Kundër Terrorizmit 2021 – 2025 inkadrohet në shtyllën e parë të SKZHI II 2015 – 2020, Mirëqeverisja, Demokracia dhe Shteti i së Drejtës. Ajo përbën dokumentin strategjik që përcakton vizionin kombëtar për krijimin e një shoqërie pa kërcënime terroriste, me imazhin e një vendi të sigurt dhe me standarde evropiane të respektimit të të drejtave dhe lirive themelore të njeriut gjatë periudhës 2021 – 2025, duke mbështetur edhe aspiratat për integritet në Bashkimin Evropian. Vizioni i strategjisë bazohet në vizionin e Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integritet 2015 – 2020, “Shqipëria me një shoqëri pa trafikim, krim të organizuar dhe kërcënime terrorizmi, dhe me një imazh të një vendi paqësor dhe me standarde evropiane të sigurisë”. Në kuadër të shtyllës së ‘Mirëqeverisjes, Demokracisë dhe Shtetit të së Drejtës’, SKZHI II 2015 – 2020 paraqet se si ky vizion do të arrihet përmes politikave dhe përparësive që synojnë parandalimin dhe uljen e kërcënimeve terroriste nëpërmjet:

- rritjes së rezultateve në luftën kundër terrorizmit përmes vendosjes dhe përdorimit të një sistemi efikas të vlerësimit të riskut, shoqëruar me forcimin institucional të njësive të angazhuara në këtë fushë. Rezultatet e pritshme, përfshijnë: i. rritje në numrin e operacioneve që përdorin metoda të hetimeve speciale; ii. rritje në numrin e operacioneve ndërkombëtare të përbashkëta; dhe iii. rritje në shkallën e zbulimit dhe eliminimit të veprave penale terroriste;

- hartimit të një ligji organik në përputhje me standardet e BE-së për luftën kundër terrorizmit;
- ngritjes dhe funksionimit të Komitetit Ndërinstitucional për Bashkërendimin e Veprimeve në Luftën Kundër Terrorizmit¹; dhe

- ngritjes së një rrjeti të sigurt komunikimi për shkëmbimin e informacionit midis agjencive të angazhuara në luftën kundër terrorizmit.

Ky dokument strategjik ndërlidhet me objektivat e zhvillimit të qëndrueshëm, përkatësisht me objektivin 16, “Promovimi i shoqërive paqësore dhe gjithëpërfshirëse për zhvillim të qëndrueshëm, ofrimi i qasjes në drejtësi për të gjithë dhe ndërtimi i institucioneve efektive, të përgjegjshme dhe gjithëpërfshirëse në të gjitha nivelet.” ku qëllimi i politikave për realizimin e tij është:

16.1 Zvogëlimi i dukshëm i të gjitha formave të dhunës dhe normës së vdekshmërisë;

16.2 Ndalimi i abuzimit, shfrytëzimit, trafikimit dhe të gjitha formave të dhunës dhe të torturës ndaj fëmijëve;

16.a Forcimi i institucioneve kombëtare relevante, duke përfshirë bashkëpunimin ndërkombëtar, për ndërtimin e kapaciteteve në të gjitha nivelet, veçanërisht në vendet në zhvillim, për të parandaluar dhunën dhe për të luftuar terrorizmin dhe krimin.

Qëllimi i hartimit të këtij dokumenti është orientimi i politikave dhe forcimi i qasjes gjithëpërfshirëse në parandalimin, mbrojtjen, ndjekjen dhe reagimin ndaj terrorizmit. Hartimi i kësaj strategjie e cila mbështetet në strategjinë e BE-së kundër terrorizmit¹, synon harmonizimin e veprimtarisë së strukturave, agjencive dhe institucioneve që kanë përgjegjësinë e luftës kundër terrorizmit. Parandalimi dhe goditja e terrorizmit vazhdon të mbetet një ndër prioritetet kryesore strategjike të Qeverisë Shqiptare. Strategjia e re kundër terrorizmit, si dhe masat e tjera legjislative dhe politike në kuadër të kësaj fushe janë të ndërlidhura me prioritetet e qeverisë të parashikuara në SKZHI 2015 – 2020 dhe në Programin e Qeverisë 2017 – 2021, ku një ndër prioritetet kryesore është rendi dhe siguria publike, duke synuar arritjen e standardit të vendeve të BE-së për sa i përket kësaj fushe. Fokusi i prioritetëve strategjike dhe veprimit në fushën e rendit dhe sigurisë së brendshme, bazuar në Programin e Qeverisë 2017 – 2021, është:

- forcimi i institucioneve përgjegjëse për rendin dhe sigurinë;

¹ Strategjia e KE-së për Antiterrorizmin 2005 dhe strategjia e KE-së për Antiterrorizmin 2018 – 2022.

- ndryshimi cilësisht i sistemit të kontrollit të territorit dhe i policimit në komunitet, në funksion të parandalimit të kriminalitetit dhe shkeljeve të ligjit;
- konsolidimi i bashkëpunimit ndërkombëtar me organizatat e specializuara në luftën kundër krimit;
- ngritja e skuadrave policore mobile të përbashkëta me vendet partnere, si mundësi për shkëmbimin e shpejtë të informacionit;
- kryerja e operacioneve të përbashkëta të hetimit penal, mbrojtja më mirë e të dhënave dhe bashkëpunëtorëve të drejtësisë;
- përdorimi i metodave dhe teknologjisë bashkëkohore, dhe aftësimin e mëtijshëm profesional të strukturave;
- krijimi i sistemeve të përbashkëta dhe të integruara të hedhjes dhe shkëmbimit të të dhënave për hetimin penal dhe inteligjencën.

Gjithashtu ajo ndërlidhet me procesin e Integrimit Evropian dhe si e tillë është pjesë e PKIE-së, kapitulli 24, “Drejtësia, Liria dhe Siguria” dhe nënkapitullit, “Bashkëpunimi policor, lufta kundër krimit të organizuar dhe terrorizmi, bashkëpunimi në çështjet e drogës”. “Strategjia Kombëtare kundër Terrorizmit” është hartuar në harmoni me dokumentet e ngjashme dhe më të rëndësishme ndërkombëtare. Hartimi i kësaj strategjie e cila është në harmoni të plotë me strategjinë e BE-së kundër terrorizmit, në nenet 5, 82 dhe 84, të “Marrëveshjes së Stabilizim-Asocimit”, ku është parashikuar bashkëpunimi ndërmjet vendit tonë dhe BE-së në fushën kundër terrorizmit, do të bazohet në një qasje me katër komponentë:

- a) Sinjalizimi/parandalimi;
- b) Hetimi, zbulimi dhe goditja;
- c) Reagimi;
- d) Mbrojtja.

Strategjia bazohet njëkohësisht edhe në “Strategjinë e Sigurisë Kombëtare”, në kuadër të fuqizimit të sigurisë dhe mbrojtjes, ku një ndër objektivat kryesore është ngritja e mekanizmave që garantojnë komunikimin, bashkërendimin dhe bashkëpunimin efektiv ndër-institucional mes aktorëve kryesorë të sigurisë kombëtare, përmes forcimit të bashkëpunimit dypalësh dhe me institucionet e specializuara rajonale dhe ndërkombëtare për të luftuar krimin e organizuar, korrupsionin, trafiket e paligjshme dhe terrorizmin.

Kjo strategji plotëson detyrimin që rrjedh nga “Strategjia e Sigurisë Kombëtare” për hartimin e strategjive sektoriale dhe është komplementare me:

- Strategjinë Kombëtare për Luftën Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm 2016 – 2020;
- Strategjinë Ndërsektoriale kundër Krimit të Organizuar dhe Krimeve të Rënda 2021 – 2025;
- Strategjinë Kombëtare për Menaxhimin e Integruar të Kufirit 2021 – 2027;
- Strategjinë e Sigurisë Publike 2021 – 2025;
- Strategjinë Kombëtare për Mospërhapjen e Armëve të Dëmtimit në Masë;

Bashkërendimi i “Strategjisë Kombëtare Kundër Terrorizmit” me strategjitë e tjera kombëtare e sidomos me atë “Kundër Krimit të Organizuar dhe Krimeve të Rënda 2021 – 2025” etj., është i një rëndësie të veçantë pasi që në shumë vende është vërejtur një trend i afrimit të organizatave terroriste me organizatat kriminale. Përmes krimit të organizuar e sidomos pastrimit të parave, iu mundësohet terroristëve të fshehin dhe legjitimojnë produktet e krimit. Trafikimi me drogë dhe kultivimi i drogës u ofron terroristëve burim të vlefshëm të të ardhurave të cilat ata i shndërrojnë në fonde për qëllime trajnimi të terroristëve, sigurimin e pajisjeve logjistike dhe teknologjinë, si dhe sigurimin e infrastrukturës së nevojshme.

Për më tepër, Republika e Shqipërisë, si anëtare e koalicionit global kundër DAESH/ISIS dhe më gjerë ka treguar përkushtim dhe njëkohësisht ka marrë përgjegjësi dhe detyrime të caktuara, të cilat janë përfshirë në këtë strategji.

Dokumenti përmban objektivat strategjike dhe objektiva të tjera specifike për secilën nga shtyllat e sipërpërmendura. Strategjia do të shoqërohet me planin e veprimit për realizimin e objektivave dhe përcaktimin e mekanizmave implementues dhe koordinues.

1.2 Metodologjia

Strategjia bazohet në konceptin e bashkëpunimit gjithëpërfshirës midis të gjithë aktorëve që mund të kontribuojnë në arritjen e objektivave strategjike dhe që janë profilizuar në këtë drejtim bazuar në analizat dhe vlerësimet, si dhe studimeve në këtë fushë. Kjo qasje nënkupton bashkëpunim të ngushtë dhe shumëdimensional midis palëve të interesuara qeveritare dhe joqeveritare, përfshirë përfaqësuesit e shoqërisë civile, komunitetin akademik dhe shkencor dhe partnerët në nivelin kombëtar, çka sjell një qasje adekuate ndaj kërcënimit të terrorizmit dhe radikalizmit që çon në terrorizëm.

Strategjia përcakton objektivat strategjike që mbrojnë vlerat themelore dhe i grupon ato në katër fusha prioritare ose qasje: 1. Parandalimi i terrorizmit, ekstremizmi i dhunshëm dhe radikalizimi që çon në terrorizmi; 2. Mbrojtja me zbulimin dhe eliminimin e kërcënimeve të terrorizmit dhe dobësive të sistemit; 3. Ndjekja penale e terroristëve, duke respektuar të drejtat e njeriut, sundimin e ligjit dhe demokracinë; dhe 4. Përgjigja e sistemit në rast të një sulmi terrorist. Pika fillestare në zhvillimin e Strategjisë ishte fakti se kërcënimi i terroristëve organizatat, strukturat terroriste dhe individët manifestohen si terrorizëm i frymëzuar nga ana fetare, terrorizëm etnik-nacionalist dhe separatist, terrorizëm i krahut të majtë dhe anarkik dhe terrorizëm i djathtë. Elementet kryesore të terrorizmit si një fenomen shoqëror, të cilat mund të njihen në të gjitha format e manifestimit që përfshijnë dhunën si metodë; nxitja e frikës dhe nxitja e ndryshimeve politike dhe shoqërore; arritja e objektivave të përcaktuara terroriste - detyrimi i qeverisë ose shoqërisë për të marrë ose mos marrë masa konkrete - arritja e objektivave politike, fetare ose ideologjike; një numër i madh i viktimave, të cilat tregojnë spektakolaritetin për të cilin aspirojnë terroristët, si dhe paligjshmërinë dhe papranueshmërinë shoqërore.

Faktorë të rëndësishëm shkaktarë të terrorizmit, të cilët ndikojnë në fushën dhe dimensionin e veprimtarive terroriste të organizatave terroriste, strukturave terroriste dhe individëve, janë të ndryshëm, duke filluar nga hendeku midis pritjeve dhe mundësisë së arritjes së objektivave të grupeve shoqërore në kushtet e ekzistencës sociale, ekonomike dhe ndryshimet politike, përfshirë tendencat separatiste, arritjen e monolitizmit etnik në një fushë të veçantë, aspektet ekonomike, sociale etj.

Në përcaktimin e objektivave strategjike, u morën parasysh të gjithë elementët më të rëndësishëm të kësaj metodologjie, faktorët e rrezikut që ndikojnë në zhvillimin e një kërcënimi në rast të shfaqjes së radikalizimit që çon në ekstremizëm të dhunshëm, specifikat me të cilat përballat Shqipëria në luftën kundër terrorizmit, përfshirë misionin dhe kapacitetet ekzistuese të forcave të sistemit të sigurisë në kuptimin më të gjerë, përfshirë shoqërinë civile dhe sektorin privat. Aktivitetet konkrete për arritjen e objektivave të kësaj strategjie do të përcaktohen në planin e veprimit për zbatimin e saj, dhe do të drejtohen kryesisht në zbutjen e faktorëve të ndërlikur të rrezikut. Qasja gjithëpërfshirëse dhe konsolidimi i strukturave të inteligjencës vlerësohet si element thelbësor për suksesin në luftën kundër terrorizmit, ku të gjitha institucionet veprojnë së bashku në përgjigje të kërcënimeve terroriste duke u fokusuar kryesisht te parandalimi i akteve të tilla. Republika e Shqipërisë do të zhvillojë kapacitetet parandaluese por edhe ato të hetimit, zbulimit, reagimit dhe mbrojtjes nga aktet terroriste, duke rritur bashkëpunimin rajonal dhe ndërkombëtar dhe duke shkëmbyer eksperiencë dhe praktika për identifikimin dhe parandalimin e akteve duke respektuar edhe standardet dhe praktikat ndërkombëtare. Kuadri ligjor dhe institucional në fuqi, dhe lidhja me dokumentet dhe prioritetet strategjike të këtij dokumenti, përputhet plotësisht me dokumentet strategjike në nivel ndërkombëtar e kombëtar, të miratuar nga Kuvendi dhe Këshilli i Ministrave, duke bërë që vizioni, objektivat strategjike dhe specifike të parashikuara të përputhen plotësisht me këta dokumente strategjike. Baza e suksesit të kësaj strategjie është ndjekja dhe zbatimi nga të gjitha institucionet në të gjitha nivelet (qendrore dhe lokale), duke siguruar dhe duke rritur transparencën, përgjegjshmërinë dhe llogaridhëniën, në lidhje me zbatimin e saj.

Nisma për hartimin e kësaj strategjie është ndërmarrë nga Ministria e Brendshme si institucion përgjegjës për fushën e rendit dhe sigurisë publike, bazuar kjo dhe në fushën e saj të përgjegjësisë

të rregulluar me vendimin nr. 502, datë 13.9.2017, të Këshillit të Ministrave, “Për përcaktimin e fushës së përgjegjesisë shtetërore të Ministrisë së Brendshme”.

Strategjia është konceptuar bazuar në kontributet e ministrive të linjës si: Ministria e Mbrojtjes, Ministria e Financës dhe Ekonomisë, Ministria e Drejtësisë, Ministria për Arsimin, Sportin dhe Rininë, Ministria për Infrastrukturën dhe Energjinë, Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, si dhe institucione të tjera ligjzbatuese me rol të rëndësishëm në fushën e luftës kundër terrorizmit, si: Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit (veçanërisht Drejtoria e Antiterrorit) Drejtoria e Përgjithshme e Parandalimit të Pastrimit të Parave por edhe institucionet e pavarura si: Prokuroria e Përgjithshme, Prokuroria e Posaçme SPAK, Shërbimi Informativ Shtetëror, Banka e Shqipërisë, Qendra e Koordinimit kundër Ekstremizmit të Dhunshëm, Autoriteti i Komunikimeve Elektronike dhe Postare, Agjencia Kombëtare për Certifikimin Elektronik dhe Sigurinë Kibernetike kanë dhënë kontribut të veçantë gjatë procesit të hartimit të kësaj strategjie.

Në hartimin e këtij dokumenti, krahas infrastrukturës ligjore, programeve të ndryshme shtetërore, në analizën për vlerësimin e gjendjes dhe planifikimin e prioriteteve, objektivave dhe përcaktimit të vizionit për të ardhmen, janë marrë në konsideratë edhe gjetjet dhe rekomandimet e progresraporteve të Komisionit Evropian për përmbushjen e detyrimeve të Shqipërisë në kuadër të integritetit në Bashkimin Evropian por edhe analizat institucionale të institucioneve përgjegjëse për monitorimin e strategjisë së mëparshme të cilat kanë kontribuar në mënyrë thelbësore në përcaktimin e problematikave dhe sfidave në ardhmen bazuar në situatën aktuale dhe të pritshme të dinamikave në luftën kundër terrorizmit. Si të tilla përmendim analizën e riskut për financimin e terrorizmit nga Drejtoria e Përgjithshme e Parandalimit të Pastrimit të Parave, SHISH por edhe publikime të organizmave të tjerë si: publikimi i raportit të Komitetit të Helsinkit “Bashkë kundër Ekstremizmit Terrorizmit dhe Radikalizmit 2018”, raportit “Radikalizmi i Dhunshëm dhe Ekstremizmi në Shqipëri (IDM 2015)”, raportet e Departamentit Amerikan të Shtetit, raportet e EUROPOL etj.

Dokumenti është shpërndarë për konsultim publik në faqen e Kryeministrit, për konsultim publik në fillim të dhjetorit 2020, në adresën:

<https://konsultimpublik.gov.al/Konsultime/Detaje/312>

Po ashtu, për arsye të masave parandaluese të emergjencës së COVID-19, dokumenti është diskutuar *online* dhe me përfaqësues të organizatave të shoqërisë civile dhe komuniteteve fetare.

2. Kuadri ligjor dhe institucional, arritjet, mësimet

2.1 Kuadri ligjor

Legjislacioni shqiptar në fushën e luftës kundër terrorizmit është mjaft i gjerë dhe ka pësuar ndryshime e përmirësime të dukshme, bazuar në legjislacionin ndërkombëtar dhe diktuar nga situata e terrorizmit në aspektin kombëtar e ndërkombëtar.

Në fushën e terrorizmit, Republika e Shqipërisë ka në zbatim një kuadër të plotë ligjor dhe mekanizma institucionale efektive, të cilat përfshijnë, edhe pse jo shteruese, aktet e mëposhtme:

- Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë;
- Kodi Penal i Republikës së Shqipërisë (ndryshuar me ligjin nr. 36/2017, ligjin nr. 89/2017) ku në nenin 28 të të cilit: “Forma të veçanta të bashkëpunimit”, në pikën 2, jepet përkufizimi i organizatës terroriste dhe në vijim parashikohen veprat penale të kryera me qëllime terroriste, parashikuar në kreun VII të këtij kodi, si dhe nenet 265/a, 265/b dhe 265/c që parashikojnë sanksione për pjesëmarrësit në veprime luftarake në një shtet të huaj (ndryshime sipas ligjit nr. 98, datë 31.7.2014);
- Kodi i Procedurës Penale të Republikës së Shqipërisë, i ndryshuar, ku përcaktohet kompetenca e hetimit të veprave penale që lidhen me terrorizmin, si dhe ligji nr. 95/2016, “Për organizimin dhe funksionimin e institucioneve për të luftuar korrupsionin dhe krimin e organizuar”, në bazë të të cilit është krijuar Prokuroria e Posaçme, që ka në kompetencë hetimin e veprave të kryera nga grupet terroriste;
- Ligji nr. 9917, datë 19.5.2008, “Për parandalimin e pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit”, i ndryshuar. Ky ligj ka për qëllim të parandalojë pastrimin e parave dhe të

produkteve që burojnë nga veprat penale, si dhe parandalimin e financimit të terrorizmit. Ky ligj gjithashtu parashikon detyrime dhe procedura për raportimin, për subjektet e ligjit të strukturat përgjegjëse në funksion të zbatimit të tij, kompetencat e autoriteteve mbikëqyrëse dhe autoritetit përgjegjës;

- Ligji nr. 10192, datë 3.12.2009, “Për eliminimin dhe goditjen e krimit të organizuar dhe trafikimin, nëpërmjet masave ndaluese kundër pasurisë”, zbatohen edhe për pasuritë e personave, mbi të cilët ekziston një dyshim i arsyeshëm, bazuar në indicie, edhe për pjesëmarrje në organizata terroriste ose në banda të armatosura;

- Ligj nr. 157/2013, “Për masat kundër financimit të terrorizmit”. Ky ligj është në përputhje me kërkesat e rezolutës 1373 (2001) të Këshillit të Sigurimit të Kombeve të Bashkuara. Zbatimi i këtij ligji bëhet nga një sërë institucionesh dhe agjencish si: Ministria e Drejtësisë, Banka e Shqipërisë, Drejtoria e Përgjithshme e Parandalimit të Pastrimit të Parave (DPPP) dhe Autoriteti i Mbikëqyrjes Financiare, ndërsa administrimi i llogarive dhe asetëve të ngrira/sekuestruara/konfiskuara bëhet nga Agjencia për Administrimin e Pasurive të Sekuestruara dhe Konfiskuara;

- Vendimi i Këshillit Mbikëqyrës të Bankës së Shqipërisë nr. 44, datë 10.6.2009, “Për miratimin e rregullores ‘Për parandalimin e pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit’;

- VKM-ja nr. 140, datë 13.2.2008, “Për mënyrën e administrimit të pasurive të paluajtshme të sekuestruara, në kuadër të masave kundër financimit të terrorizmit”;

- Rekomandimi i vendimit kuadër të KE-së, neni 5, Dënimet: “Masat e ndëshkimit dhe dënimit të terroristëve”, dhe të nenit 2 të tij, për krimet e lidhura me grupet terroriste;

- Ligji nr. 9110, datë 24.7.2003, “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatave për Krimet e Rënda”, u krijua Gjykata Për Krime të Rënda, dhe Prokuroria për Krimet e Rënda, e cila ka në kompetencë edhe hetimin e veprave penale në fushën kundër terrorizmit;

- Ligji nr. 10173, datë 22.10.2009, “Për mbrojtjen e dëshmitarëve dhe bashkëpunëtorëve të drejtësisë”;

- Ligji nr. 108/2013, “Për të huajt”, (ndryshuar me ligjin nr. 74/2016, datë 14.7.2016, dhe ligjin nr. 13/2020) i cili rregullon regjimin e hyrjes, të qëndrimit, të punësimit dhe të daljes së të huajve në/nga Republika e Shqipërisë;

- Ligji nr. 10193, datë 3.12.2009, “Për marrëdhëniet juridiksionale me autoritetet e huaja në çështjet penale”;

- Ligji nr. 79/2020, “Për ekzekutimin e vendimeve penale”;

- Ligji nr. 45/2019, “Për mbrojtjen civile”;

- Strategjia e Sigurisë Kombëtare;

- Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim 2015 – 2020;

- Strategjia Ndërsektoriale e Luftës kundër Krimit të Organizuar, Trafikeve të Paligjshme dhe Terrorizmit, 2013 – 2020 dhe Planit të Veprimit 2013 – 2016;

- Plan i Veprimit për vitet 2019 – 2020, për zbatimin e Strategjisë Ndërsektoriale të Luftës kundër Krimit të Organizuar, Trafikeve të Paligjshme dhe Terrorizmit, 2013 – 2020;

- Strategjia Ndërsektoriale e Luftës kundër Terrorizmit dhe Plan i Veprimit 2016-2020;

- Strategjia Kombëtare për luftën kundër ekstremizmit të dhunshëm, miratuar me VKM-në nr. 930, datë 18.11.2015;

- Prioritetet e Ministrisë së Brendshme;

- Plan i Përbashkët i Veprimit Kundër Terrorizmit për Ballkanin Perëndimor ndërmjet Shqipërisë dhe Komisionit Evropian.

2.1.1 Instrumentet ligjore ndërkombëtare

2.1.1.1 Konventat dhe protokollet ndërkombëtare

Republika e Shqipërisë, në kuadër të bashkëpunimit në luftën kundër terrorizmit, ka nënshkruar dhe ratifikuar konventat dhe protokollet ndërkombëtare që përbëjnë instrumentet e së drejtës ndërkombëtare në fushën e antiterrorizmit. Shqipëria u është bashkuar iniciativave të OKB-së për të luftuar terrorizmin dhe ka ratifikuar tashmë 12 prej tyre. Krahas tyre ekzistojnë

edhe një sërë rezolutash të Këshillit të Sigurimit të OKB-së më vlerë detyruese për shtetet anëtare, si edhe konventa dhe protokolle të ashtuquajtura rajonale. Në këtë kuadër, Shqipëria aderon në të gjitha konventat dhe protokollat e Këshillit të Evropës kundër krimit të organizuar dhe terrorizmit (aktualisht 16 të tilla) dhe konkretisht:

1. “Konventa mbi Veprat Penale dhe aktet e tjera të kryera në bordin e avionit”, Tokio, 14.9.1963, ratifikuar me ligjin nr. 8197, datë 6.3.1999, Fletore Zyrtare nr. 3, datë 28.3.1997, faqe 52;
2. “Konventa mbi shtypjen e akteve të paligjshme të rrëmbimit të avionit”, Hagë, 16.12.1970, ratifikuar me ligjin nr. 8197, datë 6.3.1997. Fletore Zyrtare nr. 3, datë 28.3.1997, faqe 52;
3. “Konventa mbi shtypjen e akteve të paligjshme kundër sigurisë së Aviacionit Civil”, Montreal, datë 23.9.1971, ratifikuar me ligjin nr. 8191, datë 6.3.1997. Fletore Zyrtare nr. 3, datë 28.3.1997, faqe 52;
4. “Konventa mbi parandalimin dhe ndëshkimin e krimeve kundër personave me imunitet ndërkombëtar, përfshirë Agjentët Diplomatikë”, Nju Jork, 14.12.1973, ratifikuar me ligjin nr. 8832, datë 22.11.2001. Fletore Zyrtare nr. 56, datë 21.12.2001, faqe 1762;
5. “Konventa Evropiane mbi shtypjen e terrorizmit”, Strasburg, 27.1.1979 ratifikuar me ligjin nr. 8642, datë 13.7.2000. Fletore Zyrtare nr. 22, datë 19.7.2000, faqe 1087;
6. “Konventa ndërkombëtare kundër marrjes së pengjeve”, Nju Jork 17.12.1979, ratifikuar me ligjin nr. 8837, datë 22.11.2001. Fletore Zyrtare nr. 22, datë 19.7.2000, faqe 1087;
7. “Konventa mbi mbrojtjen fizike të materialit bërthamor”, Vjenë, më datë 3.3.1980, ratifikuar me ligjin nr. 8853, datë 31.1.2002. Fletore Zyrtare nr. 12, datë 8.2.2002, faqe 19;
8. “Protokolli Mbi Shtypjen e akteve të paligjshme të dhunës në aeroport që i shërbejnë Aviacionit Civil Ndërkombëtar”, Montreal, 24.2.1991 ratifikuar me ligjin nr. 8835, datë 22.11.2001. Fletore Zyrtare nr. 56, datë 21.12.2001, faqe 1785;
9. “Konventa mbi shtypjen e akteve të paligjshme kundër sigurisë së lundrimit detar”, Romë, 10.03.1998, ratifikuar me ligjin nr. 8850, datë 27.12.2001. Fletore Zyrtare nr. 60, datë 31.12.2001, faqe 1886;
10. “Protokolli mbi shtypjen e akteve të paligjshme kundër Sigurisë së Platformave Fikse, të Vendosura në Platformën Kontinental”, Romë, 10.3.1988, ratifikuar me ligjin nr. 8850, datë 27.12.2001. Fletore Zyrtare nr. 60, datë 31.12.2001, faqe 1886;
11. “Konventa mbi etiketimin e eksplozivëve plastik për qëllim zbulimi”, Montreal, 1.3.1991, ratifikuar me ligjin nr. 9020, datë 6.3.2003. Fletore Zyrtare nr. 21, datë 28.3.2003, faqe 649;
12. “Konventa ndërkombëtare mbi ndalimin e bombardimeve terroriste”, Nju Jork, 15.12.1997, ratifikuar me ligjin nr. 8836, datë 22.11.2001. Fletore Zyrtare nr. 57, datë 21.12.2001, faqe 1801;
13. “Konventa ndërkombëtare për luftën kundër financimit të terrorizmit, Nju Jork, 10.01.2000, ratifikuar nga Parlamenti Shqiptar me ligjin nr. 8865, datë 14.3.2002. Fletore Zyrtare, nr. 7, datë 5.4.2002, faqe 170;
14. “Konventa Evropiane (Strasburgut), për pastrimin, depistimin, kapjen dhe konfiskimin e produkteve të krimit”, ratifikuar me ligjin nr. 8646, datë 20.7.2000. Fletore Zyrtare, nr. 23, datë 4.8.2000, faqe 1183;
15. “Konventa e Këshillit të Evropës, mbi pastrimin, kërkimin dhe konfiskimin e procedurave të krimit të organizuar dhe financimit të terrorizmit”, datë 6.5.2005, nënshkruar me 22 dhjetor 2005, hyrë në fuqi me 1 maj 2008;
16. “Konventa e Këshillit të Evropës për pastrimin, kërkimin, kapjen dhe konfiskimin e produkteve të krimit dhe për financimin e terrorizmit”, ratifikuar me ligjin nr. 9646, datë 27.11.2006. Fletore Zyrtare nr. 134, datë 22.12.2006, faqe 5221;
17. Ratifikimi i “Protokollit ndryshues të Konventës Evropiane për shtypjen e terrorizmit”, ratifikuar me ligjin nr. 9230, datë 13.5.2004. Fletore Zyrtare nr. 38, datë 16.6.2004, faqe 2793;
18. Për ratifikimin e “Konventës Evropiane për kompensimin e viktimave të krimeve të dhunshme” me ligjin nr. 9265, datë 29.7.2004;

19. “Konventa Ndërkombëtare për shtypjen e akteve të terrorizmit nuklear (bërthamor) (2005) “, nënshkruar nga vendi ynë.

2.1.1.2 Marrëveshje dypalëshe në fushën e luftës kundër terrorizmit

Planifikimi dhe kryerja e aktiviteteve terroriste është një proces i vështirë që rrallë herë ndodh brenda territorit të një vendi dhe në zbatim të Strategjisë Globale të OKB-së “Për terrorizmin” e cila kërkon bashkëpunim në nivel global, rajonal dhe kombëtar, në zbatim të rekomandimit të rezolutës së Asamblesë së Përgjithshme të OKB-së 49/60 (1995). Shqipëria ka nënshkruar dhe po zbaton 21 marrëveshje bashkëpunimi me vende të rajonit, Evropës dhe SHBA-të, në fushën e sigurisë dhe shkëmbimit të informacionit për verifikimin dhe luftën kundër terrorizmit, konkretisht:

1. Me Slloveninë – “Mbi bashkëpunimin në luftën kundër terrorizmit, trafikut të paligjshëm të drogës dhe krimit të organizuar”, nënshkruar me 24.11.1993, në Tiranë;

2. Me Kroacinë – “Për bashkëpunimin policor”, 20 janar 2014;

3. Me Egjiptin – “Protokoll mbi bashkëpunimin në fushën e luftës kundër terrorizmit”, nënshkruar në Kajro, më 24.10.1995.;

4. Me Hungarinë – “Mbi bashkëpunimin në luftën kundër terrorizmit, trafikut të drogës dhe krimit të organizuar”, nënshkruar në shkurt 1999 dhe ratifikuar me ligjin nr. 8623, datë 15.6.2000;

5. Me Rumaninë – “Mbi bashkëpunimin në fushën e luftës kundër terrorizmit, të luftës kundër krimit të organizuar, të trafikut të paligjshëm të substancave narkotike e psikotrope, si edhe aktivitete të tjera ilegale”, nënshkruar më 7.6.2002, në Bukuresht;

6. Me Malin e Zi - “Mbi bashkëpunimin në fushën e luftës kundër krimit të organizuar, terrorizmit, trafikut të paligjshëm, si dhe veprimtarive të tjera të paligjshme”, nënshkruar në Podgoricë, Mal i Zi, me 31 tetor 2003;

7. Me Maqedoninë – “Mbi bashkëpunimin në luftën ndaj terrorizmit, krimit të organizuar, trafikut të paligjshëm të drogave narkotike, substancave psikotrope e prekursorëve, migracionit të paligjshëm dhe veprimtarive të tjera të paligjshme”, nënshkruar në Shkup, Maqedoni, më 17.6.2004.

Në kuadër të bashkëpunimit rajonal në luftën kundër terrorizmit, protokollin ndërmjet Ministrisë së Punëve të Brendshme të Republikës së Shqipërisë dhe Ministrisë së Punëve të Brendshme të Republikës së Maqedonisë “Për bashkëpunimin në luftën kundër terrorizmit”, më 3.2.2018, në Ohër, Maqedoni;

8. Me Bullgarinë – “Mbi bashkëpunimin në fushën e luftës kundër terrorizmit, krimit të organizuar, trafikimit të paligjshëm dhe akteve të tjera kriminale”, nënshkruar në Tiranë, më 29 janar 2007.

9. Me Francën – “Mbi bashkëpunimin në fushën e sigurisë së brendshme”, nënshkruar në Paris, më 15.5.2008.

10. Me Gjermaninë – “Mbi bashkëpunimin në fushën e sigurisë”, nënshkruar më 31 maj 2013, dhe ratifikuar me ligj më 23 janar 2014.

11. Me Bosnjë Hercegovinën – “Mbi bashkëpunimin në luftën kundër krimit veçanërisht terrorizmit, trafikimit të paligjshëm të drogave dhe krimit të organizuar”, nënshkruar me 24.3.2009, hyrë në fuqi më 4.3.2010.

12. Me Kosovën – “Mbi bashkëpunim të ndërsjellë në fushën e sigurisë”. Miratuar me VKM-në nr. 429, datë 20.5.2015.

13. Me Sllovakinë – “Mbi bashkëpunimin në luftën kundër terrorizmit, krimit të organizuar, trafikut të paligjshëm të lëndëve narkotike, substancave psikotrope e prekursorëve të drogës dhe krimeve të tjera”. Miratuar me VKM-në nr. 485, datë 10.6.2015.

14. Me SHBA – Marrëveshja e bashkëpunimit midis Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Qeverisë së SHBA, “Për shkëmbimin e informacionit për verifikimin e terrorizmit”, si dhe Protokollit Operacional, të ratifikuara me ligjin nr. 72, datë 7.7.2016, memorandumit i bashkëpunimit ndërmjet Qeverisë të Shteteve të Bashkuara të Amerikës dhe Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë, “Për rritjen e bashkëpunimit për të

parandaluar udhëtimin e terroristëve dhe për të luftuar migracionin e paligjshëm dhe krimet e rënda që lidhen me to”, miratuar në parim me VKM-në nr. 153, datë 1.3.2017.

15. Me Serbinë – “Mbi bashkëpunimin në fushën e luftës kundër krimit të organizuar, trafikimit të paligjshëm ndërkombëtar të drogës dhe terrorizmit ndërkombëtar”, nënshkruar më 11.3.2010, hyrë në fuqi më 1.3.2012.

16. Me Letoninë – “Mbi bashkëpunimin në luftën kundër terrorizmit, krimit të organizuar, trafikimit të paligjshëm të drogave narkotike, substancave psikotrope dhe prekursorëve”, nënshkruar më 16.12.2009.

17. Me Italinë - protokoll mes Ministrisë së Brendshme të Republikës së Shqipërisë dhe Ministrisë së Brendshme të Republikës Italiane “Mbi forcimin e bashkëpunimit dypalësh në luftën kundër terrorizmit dhe trafikimit të qenieve njerëzore”, nënshkruar më 3 nëntor 2017, në Tiranë, hyrë në fuqi në datën e nënshkrimit.

2.2 Kuadri institucional

Në luftën kundër terrorizmit përfshihen një numër i madh i institucioneve shqiptare, si:

Ministria e Brendshme:

Policia e Shtetit:

Në përbërje të Policisë së Shtetit funksionon Drejtoria e Antiterrorit, me shtrirje strukturore në të gjithë territorin e vendit. Funksionet kryesore të Drejtorisë janë parandalimi, identifikimi, gjurmimi dhe hetimi i personave të dyshuar si të përfshirë në vepra terroriste.

Agjencia e Administrimit të Aseteve Kriminale (AAPSK) për administrimin e fondeve dhe të pasurive të sekuestruara e konfiskuara;

Shërbimi Informativ Shtetëror:

Shërbimi Informativ Shtetëror (SHISH), i krijuar me ligjin nr. 8391, datë 28.10.1998, mbledh informacion nga jashtë në funksion të sigurimit kombëtar, kryen veprimtari kundërzbulimi për ruajtjen e integritetit, të pavarësisë e të rendit kushtetues. SHISH-i mbledh informacion për terrorizmin, për prodhimin dhe trafikun e narkotikëve, për prodhimin e armëve të dëmimit në masë, për krimet kundër mjedisit, mbledh informacion për krimin e organizuar, krime që cenojnë sigurinë kombëtare;

Prokuroria e Posaçme Kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar:

Prokuroria e Posaçme dhe Njësia e Posaçme Hetimore për ndjekjen penale dhe hetimin e veprave penale të korrupsionit, krimit të organizuar dhe çështjeve penale sipas nenit 135, paragrafi 2, të Kushtetutës janë të pavarura nga Prokurori i Përgjithshëm. Njësia e Posaçme Hetimore është në varësi të Prokurorisë së Posaçme. Prokuroria e Posaçme ushtron ndjekjen penale dhe përfaqëson akuzën në emër të shtetit para Gjykata vetë posaçme për veprat penale. Çdo vepër penale e kryer nga grupi i strukturuar kriminal, organizata kriminale, organizata terroriste dhe banda e armatosur, sipas përcaktime vetë Kodit Penal.

Prokuroria e Përgjithshme ushtron ndjekjen penale dhe përfaqëson akuzën në gjyq në emër të shtetit për veprat penale në lidhje me terrorizmin. Gjithashtu, në Prokurorinë e Përgjithshme funksionon edhe Zyra e Përgjimeve të Komunikimeve Elektronike. Me memorandum të përbashkët ndër-institucional, funksionojnë strukturat e hetimit të krimit financiar në Prokuroritë e Rretheve Gjyqësore, 8 njësitë e përbashkëta hetimore, të ngritura në Tiranë, Durrës, Shkodër, Fier, Vlorë, Korçë, Elbasan e Gjirokastrë;

Ministria e Mbrojtjes:

Agjencia e Inteligjencës dhe Sigurisë së Mbrojtjes, në varësi të ministrit të Mbrojtjes dhe funksionon bazuar në ligjin nr. 65/2014, “Për Agjencinë e Inteligjencës dhe Sigurisë së Mbrojtjes”. Ligji përcakton mënyrat e marrjes, administrimit dhe shpërndarjes së informacionit të klasifikuar kundër terrorizmit;

Ministria e Financave:

Drejtoria e Përgjithshme e Parandalimit të Pastrimit të Parave (DPPPP) shërben si njësi e specializuar financiare për parandalimin dhe luftën kundër pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit. Kjo drejtori funksionon si qendër kombëtare e ngarkuar me mbledhjen, analizimin

dhe shpërndarjen tek agjencitë e zbatimit të ligjit të të dhënave për veprimtaritë e mundshme të pastrimit të parave të financimit të terrorizmit. Në kuadër të ushtrimit të funksioneve mbikëqyrëse, të kontrollojë zbatimin e programeve të luftës kundër pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit.

Drejtoria e Përgjithshme e Doganave (DPD) bashkëvepron me strukturat e tjera të zbatimit të ligjit në funksion të realizimit të misionit të saj për garantimin e sigurisë dhe të rendit publik në porte dhe aeroporte, duke përfshirë dhe masat në kuadër të luftës kundër terrorizmit;

Banka e Shqipërisë:

Banka e Shqipërisë, në kuadër të ushtrimit të funksioneve si autoritet mbikëqyrës, për subjektet nën juridiksionin e saj, të kontrollojë zbatimin e programeve të luftës kundër pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit;

Ministria e Drejtësisë:

Ministria e Drejtësisë, nëpërmjet strukturave të saj, siguron bashkëpunimin e nevojshëm me Prokurorisë, Interpolin dhe autoriteteve të huaja të drejtësisë në çështje që lidhen me luftën kundër krimit të organizuara po kundër terrorizmit dhe financimit të tij, në zbatim të ligjit nr. 10193, datë 3.12.2009, “Për marrëdhëniet juridiksionale me autoritetet e huaja në çështjet penale”.

2.3 Arritjet dhe mësimet

Në eksperiencën tonë të promovimit të vlerave të përbashkëta të paqes, dialogut, parandalimit të konflikteve, dhe luftës kundër terrorizmit, ka mbizotëruar ideja e “parandalimit” të dhunës dhe terrorizmit.

Ndaj në luftën tonë kundër terrorizmit, kemi mbështetur idenë e veprimit të gjithë bashkë, me një qasje gjithëpërfshirëse dhe të balancuar, në nivel global, rajonal dhe kombëtar.

Qeveria Shqiptare, e ka vlerësuar luftën kundër terrorizmit si një prioritet kombëtar, duke qenë ndër vendet e para që në zbatim të rezolutës 2178 (2014) ndërmori hapa konkretë të reflektuara në legjislacionin kombëtar. Duke ndryshuar Kodin e Procedurës Penale, u synua forcimi i aftësisë së adresimit të problemit të luftëtarëve të huaj terroristë, duke e konsideruar të paligjshme dhe të ndëshkueshme pjesëmarrjen, organizmin apo çdo nxitje për pjesëmarrje në veprime ushtarake të një vendi të huaj. Të vendosur për të arritur rezultate të prekshme dhe për të treguar progres real, janë marrë masa për rishikimin, forcimin dhe ndryshimin e mekanizmave aktualë të kontrollit të financimit të terrorizmit dhe ngrirjes së aseteve për individë dhe subjekte të përfshirë në aktivitet terrorist.

Bazuar në studimet dhe raportet e riskut, rezulton se kërcënimi real prej terrorizmit në Shqipëri është në nivel të ulët me përjashtim të disa rasteve kur niveli i kërcënimit është rritur në “mesatar”. Shqipëria nuk ka regjistruar akte e viktime terroriste të mirëfillta por është prekur nga fenomeni i pjesëmarrjes së luftëtarëve terroristë, zhvendosur së bashku me familjet e tyre në zonat në konflikt. Aktualisht, evidentohen shtetas shqiptarë, kryesisht gra dhe fëmijë, të strehuar në qendrat e pritjes për t’u riatdhesuar.

Për Policinë e Shtetit parandalimi dhe lufta kundër terrorizmit mbetet një fushë kyçe për bashkëpunimin operacional dhe shkëmbimin e informacionit me shërbimet antiterror në vendet e rajonit, Itali, Kosovë, Mal i Zi, Maqedoni, me INTERPOL, EUROPOL, Qendrën Evropiane Antiterrorizëm, Oficerët Ndërlidhës, Qendrën për Verifikimin e Terrorizmit (TSC-SHBA), agjencitë ligjzbatuese dhe shërbimet partnere në BE.

Shqipëria ka nënshkruar dhe ratifikuar të gjitha rezolutat, konventat dhe protokollet kundër terrorizmit, të Këshillit të Sigurimit të OKB-së, dhe “Protokollin shtesë të Konventës së Këshillit të Evropës për parandalimin e terrorizmit”.

Shqipëria merr pjesë dhe përfaqësohet me kontribut konkrete në të gjitha aktivitetet, grupet e punës së Koalicionit Global D-ISIS dhe forumet e organizatave ndërkombëtare, ku vendet anëtare shkëmbejnë praktikën më të mira që lidhen me zbatimin e Strategjisë Globale të luftës kundër terrorizmit (UNGCTS) të OKB-së dhe Planin e Veprimit të Parandalimit të Ekstremizmit të Dhunshëm.

Shqipëria radhitet në ato vende që e kanë mbështetur fuqimisht GCTS-në dhe Planin e Veprimit, me bindjen se do të shërbente si një udhëzues i suksesshëm në përpjekjet tona të përbashkëta të luftës kundër terrorizmit dhe ekstremizmit të dhunshëm.

Në zbatim edhe të kërkesave të këtij plan veprimi, edhe planet tona kombëtare, duhet të parashikojnë hapa konkrete në fusha prioritare, si:

- dialogu dhe parandalimi i konflikteve;
- forcimi i qeverisjes së mirë, respektimit të të drejtave të njeriut dhe forcimit të shtetit ligjor;
- pjesëmarrja e të rinjve;
- barazia gjinore dhe forcimi i rolit të grave;
- komunikimi strategjik në internet dhe median sociale, etj.;

Shqipëria ka ofruar kontributin e saj në realizimin e Platformës Rajonale të luftës kundër Radikalizmit dhe Ekstremizmit të Dhunshëm dhe fenomenit të Luftëtarëve të Huaj Terroristë, në Europën Juglindore, të Këshillit të Bashkëpunimit Rajonal (RCC).

Strategjia e BE-së Kundër Terrorizmit dhe Plani i Përbashkët i Veprimit Kundër Terrorizmit në Ballkanin Perëndimor, nënshkruar nga BE dhe të gjithë partnerët e Ballkanit Perëndimor, në Tetor 2018, është dokumenti kryesor politik në këtë fushë.

Ky plan ka si objektiv shkëmbimin efektiv të informacionit dhe bashkëpunimin operacional mes vendeve të Ballkanit Perëndimor dhe agjencive ligjzbatuese të BE.

Angazhimi kryesor i strukturave të luftës kundër terrorizmit në kuadër të prioritetëve të Qeverisë, mbetet zbatimi i detyrimeve që rrjedhin nga Strategjia e BE-së kundër terrorizmit, si dhe nga Plani i Përbashkët i Veprimit kundër terrorizmit në Ballkanin Perëndimor.

Në këtë kuadër në 9 tetor 2019, midis Shqipërisë dhe KE, u firmos marrëveshja mbi veprimet parësore që do ndjekë Shqipëria gjatë viteve 2019 – 2020, për secilin nga pesë objektivat e përcaktuara në Planin e Përbashkët të Veprimit kundër terrorizmit në BP.

Për të siguruar përparimin në zbatimin e Planit të Përbashkët të Veprimit, është parashikuar që të përmirësohet rregullisht kjo marrëveshje dhe të përfshijë veprime të mëtejshme parësore, të cilat do të jenë të nevojshme të zbatohen në kuadër të Planit të Përbashkët të Veprimit.

Strukturat e antiterrorit tashmë kanë kapacitetet operationale, logjistikën e nevojshme për kryerjen e operationeve speciale të cilat ndihmojnë në parandalimin dhe goditjen e veprave penale me karakter terrorist, por në këtë drejtim ka nevojë për investime dhe mbështetje të vazhdueshme në përshtatje me zhvillimit teknologjike dhe dinamikat e zhvillimit të kërcënimeve terroriste. Njëkohësisht po punohet për përsosjen e mëtejshme të këtyre kapaciteteve, në bashkëpunim me misionet policore të atashuara prej vitesh në vendin tonë, si: PAMECA V dhe ICITAP.

Në vazhdimësi janë kryer trajnime duke rritur kapacitetet e duhura profesionale dhe logjistike të të gjithë strukturave për të përballuar me sukses situatat e ndryshme që janë objekt i punës së tyre në fushën kundër terrorizmit.

Vendi ynë ka bërë analizën totale dhe nen për nen të legjislacionit për luftën kundër terrorizmit dhe po punon për përputhjen plotësisht të kuadrit ligjor për luftën kundër terrorizmit dhe parandalimin e ekstremizmit të dhunshëm, me “*Acquis*” të BE-së.

Në funksion të strukturave antiterror është krijuar Njësia për Verifikimin e Terrorizmit dhe Sigurinë, e cila shërben për shkëmbimin e informacioneve me Qendrën Ndërkombëtare Kundër Terrorizmit (TSC) dhe me Qendrën Evropiane Kundër Terrorizmit (ECTC) në Europol, për verifikimin e shtetasve shqiptarë dhe të huaj të përfshirë/lidhur në veprimtari terroriste, si dhe njësia për Hetimin e Financimit të Terrorizmit, bazuar kjo edhe në rekomandimet e bëra nga MONEYVAL.

Duke qenë se ashpërsimi i masave ligjore pengon por nuk eliminon fenomenin, çështja e ndalimit të pjesëmarrjes së qytetarëve shqiptarë në konflikte të huaja është synuar të trajtohet në rrënjët e problemit, që janë mungesa e kohezionit social, zhvillimi ekonomik, mangësitë në fushën e edukimit në zonat e thella rurale, të cilat përbëjnë shtysën dhe motivin për radikalizim.

Me rëndësi të theksohet se, masat e marra nga Shqipëria respektojnë parimet themelore të mbrojtjes së të drejtave të njeriut, veçanërisht ato të lirisë së shprehjes dhe informacionit.

Për kriminalizimin dhe ndëshkimin e terrorizmit, strukturat e specializuara të luftës kundër terrorizmit, në vazhdimësi e kanë trajtuar e ndjekur fenomenin e luftëtarëve të huaj terroristë dhe janë zhvilluar hetime për individë organizatorë, financues dhe pjesëmarrës në konflikte jashtë vendit.

Krijimi dhe zhvillimi i një rrjeti rajonal të sigurisë, në funksion të forcimit të kapaciteteve të shkëmbimit të informacionit ndërmjet vendeve të rajonit për çështje që kanë të bëjmë me luftën kundër terrorizmit dhe krimit të organizuar janë konsideruar me shumë rëndësi.

Në luftën kundër terrorizmit dhe ekstremizmit të dhunshëm, zhvillimi i strategjive gjithëpërfshirëse në nivel kombëtar, është thelbësor, jo vetëm për luftën kundër radikalizmit dhe rekrutimit, por edhe për të vlerësuar siç duhet dhe mundësinë e riintegrit.

Duke synuar gjithnjë parandalimin, dhe bashkërendimin e përpjekjeve globale të luftës kundër terrorizmit dhe ekstremizmit të dhunshëm, institucionet shqiptare e kanë mbështetur suksesin e veprimit në pasurinë e vlerave dhe traditave tona kombëtare e fetare dhe në hartimin e zbatimit e paketave të posaçme strategjike, sociale, politike, ligjore, edukative dhe ekonomike.

Për të mundur mbështetjen e viktimave të terrorizmit, në bashkëpunim me vendet partnere dhe agjencitë e inteligjencës, Shqipëria ka marrë masat e kontrollit të kufirit, pritjes dhe intervistimit të të kthyerve potencialë në pikat e kalimit në kufi, mbledhjes dhe shkëmbimit të të dhënave me Interpol dhe partnerët strategjikë, për identifikimin në terren dhe kryerjen e procesit të riadhesimit të tyre.

Aktualisht, veçanërisht në këtë kontekst, do të tregohet vëmendje e shtuar për të vënë në jetë politika efikase shtetërore, jo vetëm për hetimin dhe çuarjen përpara drejtësisë, por edhe për riadhesimin, rehabilitimin dhe riintegrimin e qytetarëve shqiptarë dhe familjarëve të tyre, që u bashkuan me kauzën e ISIL dhe kanë marrë pjesë në konfliktin në Siri.

Me zbatimin e masave e politikave të parandalimit të rrezikut terrorist, Shqipëria nuk është përballur me akte e viktimat terroriste të mirëfillta, por si përmendur edhe më lart, me fenomenin e luftëtarëve të huaj terroristë, të shoqëruar edhe me gra e fëmijë, në zonat në konflikt në Siri/Irak, duke u përballur këta të fundit me tmerrin e luftës dhe humbjen e prindërve dhe të afërmeve të tyre.

Përmes urdhrit nr. 169, datë 1.11.2018, të Kryeministrit, është hartuar një Plan Ndërinstitucional Veprimi “Për pritjen dhe trajtimin e shtetasve shqiptarë që kthehen nga zonat e konfliktit në Siri dhe Irak”, ku për të gjitha institucionet shqiptare parashikohen detyra konkrete, për asistencë mjekësore, psikologjike, sociale, ekonomike, si dhe ngritjen e kapaciteteve logjistike e njerëzore për pritjen, shoqërimin, si dhe masat për rehabilitimin dhe riintegrimin e tyre.

Republika e Shqipërisë, përveç se është sfiduar me ekstremizmin me bazë radikale religjioze ballafaqohet edhe me forma tjera, siç janë ato me motive nacionaliste apo etnike për të arritur qëllime të caktuara politike. Si pasojë e indoktrinimit nga ideologjitë radikale/ekstremiste, qoftë ato nacionaliste apo fetare, një numër i caktuar i shtetasve shqiptarë kanë përfunduar në zonat e konfliktit në Siri dhe Irak, të rekrutuar në radhët e organizatave terroriste.

Ndër kërcënimet kryesore vazhdon të mbetet ekstremizmi me bazë radikale religjioze, si rezultat i indoktrinimit me ideologji radikale ekstremiste islamiste të importuara në Shqipëri nga rryma të ndryshme shkollimi të vendeve të Lindjes së Mesme. Pasojat nga këto ideologji tashmë janë evidente, duke filluar nga bashkimi i dhjetëra shtetasve Shqiptarë në zonat e konfliktit në radhët e organizatave terroriste. Disa prej tyre tashmë të vrarë, familje që vazhdojnë të mbesin në zonat e konfliktit, tendencë për përhapjen e ideologjive ekstremiste të dhunshme, krijimin e barrierave ndaj harmonisë dhe njëkohësisht pengesë e tolerancës religjioze dhe pengesës të mos tolerancës, si dhe ajo që është më shqetësuese rritjen e kërcënimeve për sulme terroriste.

Ekstremizmi me bazë fetare në rajon, ka filluar të përhapet në vitet 90. Në Shqipëri ka filluar po në këtë periudhë përmes disa organizatave joqeveritare të ardhura nga vendet e Lindjes së Mesme me radikalizëm të theksuar. Këto organizata në programeve sociale dhe humanitare, duke

përfitur nga ndjeshmëria e një pjese të popullatës në gjendje të rëndë ekonomike dhe sociale, kanë përhapur doktrinat dhe ideologjitë radikale me bazë fetare, të bazuara në mostolerancë, ndarje, urrejtje, si dhe kundërshtim të sistemit dhe vlerave demokratike përmes promovimit të rrymave radikale të inspiruara nga religjionet e ndryshme, në veçanti ai me matricë islamiste.

Propaganda përmes internetit është shfrytëzuar në masë të madhe nga ekstremistët për përhapjen e ideologjive të tyre.

Pavarësisht kundërshtimit të vazhdueshëm dhe rezistencës ndaj këtyre ideologjive, pjesë të caktuara të shoqërisë që ishin më të cënueshme, të gjendur të ekspozuar ndaj këtyre ideologjive, kanë rënë viktimë e tyre duke vazhduar thellimin në ekstremizëm dhe radikalizëm.

Më tej prirjet globale në aspektin e ekstremizmit, si dhe fillimi i konflikteve në Lindje të Mesme, veçanërisht në Siri dhe Irak, ku u konsoliduan grupet dhe organizatat terroriste, është shfrytëzuar si moment për radikalizim të theksuar dhe këto konflikte u shndërruan në një fushë veprimi për luftëtarët e huaj terroristë (LHT) nga gjitha Evropa dhe më gjerë, duke përfshirë Ballkanin Perëndimor dhe Republikën e Shqipërisë.

Si rezultat i bashkimit të këtyre shtetasve shqiptarë në organizata terroriste janë shënuar edhe thirrje publike nga ana e tyre për sulme terroriste në Shqipëri dhe rajon, por edhe janë shënuar tentativa për kryerjen e akteve terroriste të parandaluara nga institucionet e sigurisë në Shqipëri.

Me gjithë faktin që organizatat terroriste janë duke humbur territor dhe kontroll në vatrat e krizës, në aspektin ideologjik ato vazhdojnë të kenë mbështetje dhe të shtrijnë ndikimin në vende tjera, duke përfshirë edhe rajonin tonë dhe më gjerë.

Rreziku me të cilin përballet Shqipëria janë personat e kthyer nga zona e konfliktit, si dhe personat e përfshirë në vepra penale të terrorizmit, me interes për ta dëmtuar Shqipërinë si një shtet me shoqëri me diversitet etnik dhe fetar dhe me një qeveri demokratike dhe shoqëri laike.

Siç është parë nga shembuj të shumtë në Evropë, individët e radikalizuar mund të kryejnë akte të dhunës ekstreme edhe ndaj popullsisë dhe institucioneve edhe në shtetin e tyre të origjinës, prandaj dhe rreziku që Shqipëria do të mund të jetë në shënjestër për një sulm të tillë terrorist nuk mund të përjashtohet.

2.3.1 Analiza e situatës

Republika e Shqipërisë si anëtare e koalicionit ndërkombëtar kundër terrorizmit nga viti 2001 e në vazhdim, ka mbështetur aleatët dhe partnerët në luftën antiterror, e ka konsideruar luftën kundër terrorizmit si një prioritet kombëtar dhe për këtë qëllim ajo ka analizuar, hartuar e miratuar kuadrin e nevojshëm ligjor në përputhje me ACQUIS të BE, si dhe ka ngritur kapacitetet e nevojshme operationale e logjistike për të parandaluar dhe luftuar çdo kërcënim ndaj sigurisë kombëtare e ndërkombëtare nga veprimtari terroriste.

Terrorizmi konsiderohet kërcënim nga të gjitha shtetet e rajonit e më gjerë. Vlerësohet se grupet terroriste ndërkombëtare nuk kanë mundur deri tani të shtrijnë rrjetet e tyre në Shqipëri, por vendi ynë mund të përdoret si strehë apo transit për grupe të tilla.

Strategjia Ndërsektoriale e Luftës kundër Terrorizmit 2016 – 2020, është vazhdim i Strategjisë Ndërsektoriale të Luftës kundër Terrorizmit 2011 – 2015, si detyrim i vendit për përmbushjen e prioriteteve të përcaktuara për të luftuar terrorizmin me të gjitha format e shfaqjes së tij, si dhe nevoja e implementimit të objektivave që dëlnin nga detyrimet ndërkombëtare të miratuara nga KS të OKB-së, Strategjinë e BE-së kundër terrorizmit dhe Konventën Evropiane dhe Protokollin shtesë të saj për parandalimin e terrorizmit, ku adresohet edhe fenomeni i luftëtarëve të huaj terroristë (LHT).

2.3.2 Faktorët e riskut dhe kërcënimet nga terrorizmi në Shqipëri

Zhvillimet e kohëve të fundit, si ato në Lindjen e Mesme, në Afrikën e Veriut, sulmet e organizatave të terrorit ndërkombëtar të ISIS, Al Kaedës apo të tjerë, e kanë çuar në një nivel tërësisht të ri, sfidën kundër terrorizmit dhe financimit të terrorizmit në nivel kombëtar dhe ndërkombëtar.

Në Shqipëri nuk janë evidentuar grupe terroriste që zhvillojnë aktivitet brenda vendit apo më gjerë, por gjatë viteve 2012 – 2015, rreth 144 shtetas² shqiptarë shkuan në Siri dhe Irak për

² Raporti i vitit 2018 i Komisionit Evropian.

luftuar në konfliktet e armatosura në këto vende. Numri i këtyre luftëtarëve nga Shqipëria që largohen për të marrë pjesë në konfliktin në Siri dhe Irak ra në zero në fund të vitit 2015. Nuk përjashtohet mundësia e aktivizimit të tyre duke marrë në konsideratë zhvillimet aktuale në konfliktin sirian (humbja e territoreve dhe kontrollit të ISIL/DAESH).

Po sipas këtij raporti disa prej këtyre luftëtarëve rreth 45 janë kthyer në Shqipëri dhe në këtë kuadër sfidë përbën deradikalizimi dhe riintegrimi i luftëtarëve të huaj pas kthimit në atdhe. Për këtë arsye, qeveria shqiptare ka kërkuar dhe ka siguruar nga parlamenti ndryshimin e kodit penal (neni 265/a, b, c) mbi pjesëmarrjen e shtetasve shqiptarë në konflikte të armatosura në vende të tjera.

Rreziku i paraqitur prej luftëtarëve të rikthyer konsiston në lidhjet e tyre potenciale me ekstremistët në rajon apo Evropë, në lidhjet që mund të mbajnë me ekstremistët në zonat e konfliktit, në mundësinë e përdorimit të mediave sociale për thirrje për t'iu bashkuar luftimeve, në informacionin që disponojnë sesi mund të shkohet në Siri. Nga ana tjetër, personat e kthyer mund të konsiderohen të trajnuar dhe me eksperiencë në përdorimin e armëve dhe të eksplozivëve, duke rritur gjasat e aktivitetit terrorist brenda vendit, apo edhe në rajon.

Në vitin 2016 përfundoi gjykimi dhe u shpallën fajtorë 9 të pandehur, të akuzuar për “Rekrutim të personave për kryerjen e veprimeve terroriste”. Ky grup personash ishte rasti i parë i hetimit dhe i gjykimit për rekrutimin e të ashtuquajturve “Luftëtarë të Huaj”.

Në lidhje me këtë fenomen (shtetas shqiptar që kanë udhëtuar drejt vendeve të konfliktit nuk është evidentuar ndonjë zinxhir apo fluks financimesh, por mendohet se i kanë mbuluar vetë këto shpenzime.

Faktorët që mund të ndikojnë në rekrutimin e shtetasve shqiptarë drejt vendeve të konfliktit janë: situata aktuale në nivel ndërkombëtar e sipërpërmendur, niveli i ulët ekonomik, papunësia, varfëria, niveli i ulët arsimor, ndikimi i komuniteteve fetare jo zyrtare me tendencë radikale dhe përdorimit i mjeteve *online* të propagandës.

Shqipëria në historikun e saj nuk ka qenë objekt i akteve terroriste, por në nëntor të vitit 2016 një operacion i koordinuar rajonal kundër terrorizmit çoi në arrestimin e katër individëve në Shqipëri. Operacioni ndërpreu një sulm potencial për një ndeshje të futbollit për kualifikueset e Kupës së Botës nga Shqipëria dhe Izraeli, që u zhvillua në Shkodër. Gjithashtu, në vitin 2017 janë kryer pesë operacione të tjera, ku 12 të dyshuar janë arrestuar me akuza për vepra terroriste.

Si rrjedhojë e zhvillimeve ndërkombëtare, në Shqipëri janë futur koncepte të tilla si, radikalizimi fetar dhe ekstremizmi i dhunshëm, të cilat mund të përbejnë një kërcënim të mundshëm për akte terroriste.

Rrezikshmëria e radikalizimit dhe ekstremizmit me frymëzim ideologjik, fetar apo nacionalist konsiston pikërisht në faktin se ushqejnë veprimtaritë terroriste. Në ditët tona vëmendja kryesore është e fokusuar pikërisht në terrorizmin që shfrytëzon radikalizmin me bazë religjioze fetare.

Ndër metodat e radikalizimit dhe rekrutimit në vendin tonë përmendim propagandën nëpërmjet përdorimit të internetit, ligjëratës e predikimeve në ambiente jashtë juridiksionit të autoriteteve fetare të njohura në Republikën e Shqipërisë. Grupet më të targetuara mendohet të jenë moshat 20 – 35 vjeç. Nga një perspektivë gjeografike rezulton se fenomeni është përqendruar në qytetet Elbasan, Pogradec, Librazhd, Bulqizë, Cërrik, Kukës, Dibër dhe në zonat rurale që rrethojnë këto qytete.

Faktorët që kanë ndikuar mendohet të jenë: radikalizimi i hershëm, niveli i ulët arsimor dhe teologjik, probleme ekonomike dhe sociale, premtimet për dhënie ndihme financiare.

Për sa i përket faktorëve që kanë ndikuar ndjeshëm në minimizimin e rrezikut të përfshirjes së shtetasve të vendit tonë në fenomenet e radikalizmit/ekstremizmit ekstremizmit/radikalizmit me matricë religjioze, janë toleranca reciproke dhe bashkëjetesa shekullore mes besimeve në vend, fakti se besimi fetar në vendin tonë ka një kuptim krejt perëndimor dhe nuk nënkuptohet si mënyrë jetese, fakti se dukshëm dominon identiteti kombëtar mbi atë fetar.

Në kuadër të një sërë masash që Qeveria Shqiptare ndërmori për të trajtuar shfaqjen e ekstremizmit të dhunshëm te shtetasit shqiptarë që u bashkuan në radhët e organizatave

ekstremiste në konfliktet në Lindjen e Mesme në korrik të vitit 2018 u bë funksionale Qendra Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm.

Kjo qendër u krijua pas miratimit të Strategjisë Kombëtare dhe Planit të Veprimit Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm, për koordinimin dhe zhvillimin e kapaciteteve të aktorëve kryesorë, në përpjekjet për të luftuar ekstremizmin e dhunshëm në Shqipëri dhe rajon.

Duke iu referuar publikimit të Komitetit të Helsinkit “Bashkë kundër Ekstremizmit Terrorizmit dhe Radikalizmit 2018”, sipas një sondazhi të kryer nga Instituti Shqiptar i Studimeve Ndërkombëtare për sa i përket arsyeve të radikalizimit dhe ekstremizmit rezulton se 41.3% e pjesëmarrësve fajësojnë varfërinë ekstreme, 21.1% e lidhin me arsyet financiare, 10% me nivelin e ulët të arsimit dhe 12% fajësojnë vetë ideologjinë islamike radikale.

Disa nga faktorët të cilët mund të ndikojnë për shfaqjen e akteve terroriste janë:

- anëtarësimi në NATO dhe pjesëmarrja e R.SH në koalicionin global kundër terrorizmit;
- përfshirja nga viti 2012 i disa personave nga Shqipëria në konfliktin e armatosur Siri/Irak;
- pozita gjeostrategjike e vendit tonë dhe tensionet e konfliktet me bazë etnike në rajon;
- keqpërdorimi i lehtësive që krijon lëvizja e lirë e shtetasve;
- rreziku i depërtimit nëpërmjet imigrantëve legalë, të personave me tendenca terroriste, të larguar nga vendet në konflikt për të shkuar në Evropë;
- interneti, rrjetet sociale dhe teknologjia e përparuar, ndihmojnë në propagandimin dhe përhapjen e radikalizmit/ekstremizmit.

Ndër kërcënimet e mundshme me të cilat mund të ballafaqohet vendi ynë janë:

- sulmet terroriste qoftë nga pjesëtarët e organizatave terroriste përmes luftëtarëve të huaj terroristë, celulave të fjetura, por edhe nga simpatizantët dhe mbështetësit që mund të inspirohen për kryerjen e akteve të dhunshme;
- indoktrinimi me ideologji radikale/ekstremiste e bazuar kryesisht përmes propagandës në internet të cilat indoktrinojnë dhe rekrutojnë personat në moshë të re për t'i përdorur për qëllime të organizatave terroriste.
- kërcënimi nga terrorizmi kibernetik – sfidat që burojnë nga epoka kibernetike të cilat cenojnë elementët e sigurisë kombëtare;
- migracioni i parregullt - duke marrë parasysh pozitën gjeografike të vendit tonë e cila favorizon lëvizjet migratore shqetësim ngelet mundësia që luftëtarët e huaj terroristë nga vendet tjera të shfrytëzojnë kalimin tranzit, duke u përzierë edhe me emigrantët e parregullt me synim udhëtimin e tyre drejt vendeve të BE-së;
- prania në vendin tonë e shtetasve të huaj, pjesëtarë të organizatave të ndryshme të strehuara në Shqipëri për qëllime humanitare dhe që janë në konflikt me regjimet aktuale në vendet e origjinës;
- organizatat nacionaliste me baza etnike, të cilat janë të predispozuar që kohë pas kohe të përdorin dhunën, të provokojnë incidente ndëretnike, ndonjëherë edhe me mbështetjen e vendeve të treta për arritjen e qëllimeve politike;
- deradikalizimi dhe vështirësitë lidhur me riintegrimin e mundshëm mbeten sfida për kundërshtimin e akteve ekstremiste që mund të çojnë në terrorizëm (VERLT).

Situata aktuale e ndjekjes penale të veprave me qëllime terroriste

Në një analizë mbi të dhëna statistikore e raportime të Prokurorive të juridiksionit të përgjithshëm, gjendja e hetimeve të veprave me qëllime terroriste në vitin 2019 dhe 9-mujorin 2020, është si më poshtë:

Vepra penale me qëllime terroriste	Viti 2019		9-mujori 2020
---	------------------	--	----------------------

	Nr. proc. regj.	Nr. proc. për gjykim	Nr. pand. dërg. gjykim		Nr. proc. regj.	Nr. proc. për gjykim	Nr. pand. dërg. gjykim
Neni 230, vepra me qëllime terroriste	3	0	0		3	0	0
Neni 230/a, financimi i terrorizmit	3	0	0		2	0	0
Neni 230/b, fshehja e fondeve dhe e pasurive të tjera, që financojnë terrorizmin	0	0	0		0	0	0
Neni 230/c, dhënia e informacioneve nga persona që ushtrojnë funksione publike ose në ushtrim të detyrës a profesionit	0	0	0		0	0	0
Neni 230/ç, kryerja e shërbimeve dhe veprimeve me persona të shpallur	0				0	0	0
Neni 231, rekrutimi i personave për kryerjen e veprave me qëllime terroriste ose të financimit të terrorizmit	0	0	0		1	0	0
Neni 232, stërvitja për kryerjen e veprave me qëllime terroriste	2	0	0		0	0	0
Neni 232/a, nxitja, thirrja publike dhe propaganda për kryerjen e veprave me qëllime terroriste	0	0	0		4	1	1
Neni 232/b, kanosja për kryerjen e veprave me qëllime terroriste	0	0	0		1	0	0
Neni 233, krijimi i turmave të armatosura	0	0	0		0	0	0

	Nr. pand. për gjykim	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Nr. pand. dënuar	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
2018	Nr. proc. regj.	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
	Nr. proc. për gjykim	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Nr. pand. Regj.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Nr. pand. për gjykim	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Nr. pand. dënuar	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Siç vihet re edhe nga sa më sipër, për periudhën 2015 – 2018, rezultojnë 11 persona të dënuar për kategorinë e veprave të mësipërme, nga të cilët 10 persona për veprën penale të parashikuar nga neni 231, i Kodit Penal, “Rekrutimi i personave për kryerjen e veprave me qëllime terroriste ose të financimit të terrorizmit”. Në total këta individë janë dënuar me 126 vjet burg, ku dënimet për secilin prej tyre varion 7 – 18 vjet. Ndërkohë rezulton vetëm një i dënuar për veprën penale të “Financimit të terrorizmit”.

2.3.4 Masat e marra në luftën kundër terrorizmit

Gjatë implementimit të strategjisë ndërsektoriale të luftës kundër terrorizmit 2016 – 2020, janë ndërmarrë masa të rëndësishme në kuadrin ligjor, institucional dhe të ngritjes së kapaciteteve.

Reagimi i Shqipërisë ndaj rrezikut për akte terroriste apo financimin e tij deri tani ka qenë nëpërmjet masave, si më poshtë:

- ndryshimet ligjore me ligjin nr. 144/2013 dhe ligjin nr. 98/2014, “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 7895, datë 27.1.1995, ‘Kodit Penal i Republikës së Shqipërisë’”, ku përveç nenit 265, të Kodit Penal, “Nxitja e urrejtjes ose grindjeve”, u shtuan nenet 265/a, 265/b dhe 265/c përkatësisht: “Pjesëmarrja në veprime luftarake në një shtet të huaj”, “Organizimi për pjesëmarrje në veprime luftarake në një shtet të huaj”, “Thirrja për pjesëmarrje në veprime luftarake të dhunshme në një shtet të huaj”;

- kalimi i veprës penale “Financim i terrorizmit”, si objekt i punës së Drejtorisë së Antiterrorit dhe ngritja e Njësisë për Hetimin e Financimit të Terrorizmit, në përbërje të kësaj drejtorie, në zbatim të rekomandimeve të MONEYVAL, të KE-së;

- hartimi dhe miratimi i “Strategjisë kombëtare për luftën kundër ekstremizmit të dhunshëm dhe Planit të Veprimit 2016 – 2020”, miratuar me VKM-në nr. 930, datë 18.11.2015;

- hartimi i “Strategjisë së Sigurisë Kombëtare”, me VKM-në nr. 930, datë 18.11.2015, e cila përfshin një sërë veprimesh, që synojnë:

- a) zgjerimin dhe përmirësimin e kuadrit ligjor shqiptar për përcaktimin si vepër penale të të gjitha formave të ekstremizmit të dhunshëm, si dhe të rekrutimit të luftëtarëve të huaj terroristë;

- b) forcimin e kapaciteteve dhe ekspertizës së zyrtarëve të zbatimit të ligjit, për të parandaluar ekstremizmin e dhunshëm;

- c) nxitjen e institucioneve shtetërore për t’ua angazhuar me bashkësitë vendore, përfaqësuesit fetarë dhe aktorë të tjerë, me qëllim identifikimin e grupeve në nevojë, që janë apo mund të bëhen shënjestër e ekstremizmit të dhunshëm;

- d) identifikimin dhe kuptimin e shqetësimeve sociale të komuniteteve lokale, në mënyrë që të bëhet i mundur trajtimi i shkaqeve rrënjësore të radikalizmit dhe ekstremizmit të dhunshëm;

- e) hartimi i programeve dhe politikave specifike të përshtatura, për të parandaluar përhapjen e dhunës dhe ekstremizmit dhe njëkohësisht, për të rritur ndërgjegjësimin e shoqërisë mbi këto dukuri;

- miratimi i “Strategjisë ndërsektoriale të luftës kundër krimit të organizuar, trafikeve të paligjshme dhe terrorizmit, 2013 – 2020” dhe Planit të Veprimit për vitet 2013 – 2016, me VKM-

në nr. 663, datë 17.7.2013, strategji e cila synon të zhvillojë politikat e duhura për të përmirësuar më tej standardet e sigurisë në vend, nëpërmjet:

- rritjes së efikasitet të standardeve të menaxhimit të personelit në çdo agjenci apo strukturë;
- rritjes dhe forcimit të masave në drejtim të parandalimit të akteve terroriste dhe ekstremizmit;
- rritjes së kapaciteteve operacionale dhe goditjes së krimit të organizuar bazuar në vlerësimin e kërcënimeve dhe hetimeve proaktive;
- rritjes së bashkëpunimit me strukturat e brendshme dhe partnerët rajonale të BE-së, si dhe institucionet relevante të sistemit të Kombeve të Bashkuara për luftën ndaj krimit të organizuar, trafikeve të paligjshme, krimit financiar dhe korrupsionit;
- rritjes së kapaciteteve investiguese dhe orientimin e këtyre strukturave drejt inteligjencës;
- krijimi i “Qendrës së Koordinimit Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm (QKEDH)”, si institucion në varësi të Kryeministrit;
- një vit më vonë nga hartimi i VKM-së nr. 930, datë 18.11.2015 u emërua Koordinatori Kombëtar Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm (KEDH), me qëllim bashkërendimin e zbatimit të strategjisë kombëtare. Pothuajse dy vjet më vonë (VKM 737, dhjetor 2018), Zyra Kombëtare e Koordinatorit të KEDH-së u shndërrua në Qendrën e Koordinimit Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm (QKEDH e njohur edhe si qendra CVE) si agjenci në varësi të Kryeministrit;
- qëllimet e Qendrës Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm janë:
 - a) forcimi i koordinimit, bashkëpunimit dhe partneritetit në nivel lokal, kombëtar dhe ndërkombëtar, ndërmjet agjencive qeveritare, organizatave joqeveritare, sektorit privat, komuniteteve fetare dhe mediave, në identifikimin dhe zbatimin e ndërhyrjeve efektive;
 - b) inkurajimi i hulumtimit vendor si mjet për të kuptuar kushtet, faktorët dhe shkaqet që nxisin radikalizimin, që mund të kalojë në dhunë dhe qëndresën e komunitetit ndaj ekstremizmit të dhunshëm;
 - c) forcimi i qëndresës së komunitetit dhe zvogëlimi i tërheqjes ndaj radikalizimit dhe ekstremizmit të dhunshëm nëpërmjet programeve dhe politikave të arsimit, punësimit dhe parandalimit nga policia në komunitet;
 - d) ulja e ndikimit të propagandës ekstremiste në rrjetet sociale dhe rekrutimit në internet, duke shfrytëzuar mediat sociale si kanale të komunikimit për të promovuar narrativa alternative dhe mesazhe pozitive;
- në kuadër të procesit të riatdhesimit të shtetasve shqiptarë nga zonat e konfliktit në Siri dhe Irak, miratuar me VKM-n nr. 826, datë 26.10.2020, qendra CVE ka për detyrim koordinimin ndërinstitucional me partnerët lokalë dhe ndërkombëtarë, mbështetjen e institucioneve vendase, si dhe monitorimin e vazhdueshëm të të gjithë procesit;
- kryerja e disa hetimeve dhe operacioneve të përbashkëta ndërkombëtare të cilat janë finalizuar me ndalimin, arrestimin dhe dënimin e individëve të dyshuar për veprimtari të ekstremizmit të dhunshëm dhe terrorizmit;
- Anëtarësimi i strukturave të Policisë së Shtetit në pikat fokale “HYDRA”, “DOLPHIN” dhe “TRAVELLERS”;
- rritja e bashkëpunimit në nivel operacional dhe në shkëmbimin e shpejtë të informacionit midis strukturave ligjzbatuese në vend;
- monitorimi në territorin e Republikës së Shqipërisë, të individëve shtetas shqiptarë dhe të huaj, të dyshuar për përfshirje në konfliktin e armatosur jashtë vendit, në bashkëpunim me shërbimet partnere të huaja dhe agjencitë inteligjente e ligjzbatuese në vend, si SHISH, Prokuroria e Përgjithshme dhe të Rretheve Gjyqësore, Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve, AISM, etj.;
- përfshirja e 18 individëve nga Shqipëria, të dyshuar për veprimtari kriminale në fushën e terrorizmit, në “Lista e brendshme e personave të shpallur”, me VKM, bazuar në ligjin nr. 157/2013, “Për masat kundër financimit të terrorizmit”;

- implementimi nga Policia e Shtetit e programit “Kundër ekstremizmit të dhunshëm përmes policimit në komunitet”;

- hartimi dhe implementimi nga institucionet përgjegjëse i Planit dhe Planit Shtesë të Veprimit Ndëristitucional, “Për pritjen dhe riintegrimin e shtetasve që pritet të kthehen nga vendet e konfliktit Siri-Irak”, miratuar me urdhër të Kryeministrit nr. 169, datë 1.11.2018, dhe nr. 148, datë 5.11.2019;

- në bazë të marrëveshjes së bashkëpunimit midis qeverive të Shqipërisë dhe SHBA për shkëmbimin e informacionit për verifikimin e terrorizmit, si dhe Protokollit Operacional është krijuar dhe funksionon Njësia për Verifikimin e Terrorizmit dhe Sigurinë në Drejtorinë e Antiterrorit, e cila shërben si kanal komunikimi me Qendrën për Verifikimin e Terrorizmit (TSC–*Terrorist Screening Center*), në SHBA, në lidhje me shkëmbimin e informacioneve për shtetas shqiptarë dhe të huaj të dyshuar për terrorizëm;

- vendi ynë së fundmi ka aprovuar Strategjinë për Mbrojtje Kibernetike 2018-2020 qëllimi i të cilës është mbajtja e një hapësire kibernetike të besueshme e të sigurt, strategji e cila shtrin efektet edhe në parandalimin e terrorizmit kibernetik;

- aplikimi i programit për “Shkollat për Komunitete më të Sigurt” me qëllim edukimin e mësuesve në të gjithë Shqipërinë për rreziqet e radikalizimit të dhunës në mesin e të rinjve;

- nënshkrimi, implementimi dhe zbatimi i disa marrëveshjeve e protokolleve të bashkëpunimit me disa vende të rajonit, Evropës dhe SHBA–së, në fushën e sigurisë dhe luftës kundër terrorizmit (aktualisht 21 marrëveshje e protokolle bashkëpunimi);

- ndryshimet kushtetuese të vitit 2016 parashikuan krijimin e një gjykate të posaçme penale dhe një prokurorie të posaçme, me kompetencë lëndore sipas nenit 135, paragrafi 2, të Kushtetutës. Kodi i Procedurës Penale, i ndryshuar, në nenin 75/a të tij, detajon kompetencën lëndore të Gjykatës kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar, duke përcaktuar kompetencën për kategori të caktuara të veprave penale dhe kompetencën për kategori të caktuara subjektesh. Sa më sipër, veprat penale me qëllime terroriste që ishin në kompetencë të gjykatës për krime të rënda, nuk përfshihen në kompetencë të Gjykatës kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar, por gjykatave të juridiksionit të zakonshëm. Për pasojë edhe kompetenca në hetim e tyre i takon prokurorive pranë gjykatave të juridiksionit të zakonshëm. Ndërsa në shkronjën “b”, të nenit 75/a, përcaktohet se përfshihen në kompetencën e Gjykatës kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar çdo vepër penale e kryer nga grupi i strukturuar kriminal, organizata kriminale, organizata terroriste dhe banda e armatosur, sipas përcaktimeve të Kodit Penal. Si rrjedhim, kompetenca lëndore e hetimit të veprave me qëllime terroriste, me krijimin e Prokurorisë së Posaçme, i përket gjykatave të juridiksionit të zakonshëm. Ndërsa çdo vepër penale e kryer nga organizata terroriste (një formë e veçantë e organizatës kriminale, e përbërë nga dy ose më shumë persona, që kanë një bashkëpunim të qëndrueshëm në kohë, me synim kryerjen e veprave me qëllime terroriste), sipas përcaktimeve të Kodit Penal, është në kompetencë të Prokurorisë së Posaçme. Në rastet e procedimeve të lidhura ndërmjet tyre dhe që nuk mund të ndahen, të cilat janë pjesërisht në kompetencë të gjykatës kundër korrupsionit dhe krimit të organizuar dhe pjesërisht në kompetencë të gjykatave të zakonshme dhe kur rezulton se subjekt i procedimit është një organizatë terroriste, në bazë të nenit 80, të Kodit të Procedurës Penale, kompetente do të jetë gjykata kundër korrupsionit dhe krimit të organizuar. Në këto kushte ishte e nevojshme ekzistenca e një qasje të unifikuar e në përputhje me parimet ndërkombëtare në luftën kundër terrorizmit, në ushtrimin e ndjekjes penale në gjithë sistemin e prokurorisë. Në zbatim të sa më lart u krijua edhe rrjeti antiterrorizëm në prokurori. Me udhëzimin e përgjithshëm nr. 10, datë 17.7.2020, “Për masat administrative dhe procedurale për rritjen e efektivitetit në luftën kundër pastrimit të parave, krimeve financiare, financimit të terrorizmit dhe në hetimet pasurore në prokuroritë e juridiksionit të përgjithshëm” të Prokurorit të Përgjithshëm, në prokuroritë pranë gjykatave të shkallës së parë në rrethet Tiranë, Durrës, Shkodër, Elbasan, Fier, Vlorë dhe Korçë, janë krijuar seksionet e posaçme kundër pastrimit të parave, krimeve financiare, financimit të terrorizmit dhe hetimeve pasurore. Kurse në prokuroritë

ku nuk është i mundur krijimi i seksionit është caktuar një prokuror për të ndjekur këtë grup veprash penale. Gjithashtu, janë caktuar pikat e kontaktit në prokuroritë e shkallës së parë me juridiksion të përgjithshëm dhe në Prokurorinë e Përgjithshme, për koordinimin, monitorimin dhe shkëmbimin e informacionit. Nga prokurorët pikë kontakti realizohet shkëmbimi i informacionit brenda sistemit të prokurorisë dhe me institucionet. Këto seksione janë krijuar ndër të tjera edhe në përmbushje të rekomandimeve të KSA (14 nëntor 2019) sipas të cilave Shqipëria do të ndjekë përpjekjet për të kryer hetime paralele për financimin e terrorizmit, që do të thotë hetim pasuror krahas hetimit të veprës penale. Në veprat penale që do hetohen nga këto seksione bëjnë pjesë edhe veprat penale të parashikuara nga nenet 230/a, “Financimi i terrorizmit” dhe 230/b, “Fshehja e fondeve dhe pasurive të tjera që financojnë terrorizmin”. Hartimi i këtij udhëzimi të përgjithshëm është realizuar mbi bazë të legjislacionit shqiptar, në përqasje me rekomandimet dhe standardet evropiane, si dhe Memorandumin e Bashkëpunimit nr. 1079, datë 15.7.2020, mes palëve Prokurori i Përgjithshëm, Ministria e Financave dhe Ministria e Brendshme.

Prioritet i Prokurorisë në luftën kundër terrorizmit është goditja në të gjitha format e shfaqjes së tij dhe përmbushja e këtij angazhimi ka në fokus rritjen e cilësisë së hetimit dhe forcimin e bashkëpunimit ndërinstitucional me agjencitë e specializuara në këtë fushë, si dhe orientimi drejt një politike të ashpër dënimi.

Kjo është e lidhur ngushtësisht me forcimin e kapaciteteve për hetimin e veprave penale që lidhen me terrorizmin nëpërmjet përmirësimit të teknologjisë dhe trajnimit të prokurorëve dhe oficerëve të policisë gjyqësore që hetojnë këto vepra. Ndjekja e praktikave më të mira të luftës kundër terrorizmit, si dhe analizimi i legjislacionit shqiptar, duhet të përbëjnë bazën për procesin e trajnimit të prokurorëve dhe oficerëve të policisë gjyqësore të ngarkuar për hetimin e veprave penale që lidhen me terrorizmin.

2.3.5 Financimi i terrorizmit

Faktorët që ndikojnë në cënueshmëri (dobësi) të sistemit dhe që mund të shfrytëzohen apo mund të lehtësojnë veprimtarinë e terroristëve:

1. Pozicioni gjeostrategjik i Shqipërisë (flukse të mëdha të qarkullimit të njerëzve, mallrave dhe shërbimeve ndërkombëtare), krijon kushte që vendi të synohet jo vetëm si një pikë transiti i mundshëm për trafiqet dhe aktivitetet e paligjshme, por edhe për përhapjen e sindromës së terrorizmit, veçanërisht atij me baza fundamentaliste;

2. Prania e individëve dhe grupeve që mbështesin ose promovojnë ekstremizmin e dhunshëm.

Në vendin tonë ka të dhëna për ekzistencën e mbështetësve të veçantë të ideologjive radikale. Nuk janë evidentuar figura drejtuese në radhët e mbështetësve dhe nuk operojnë në formë të mirëorganizuar por veprimtaria zhvillohet nga grupime të fragmentizuara që zhvillojnë aktivitet të pakoordinuar me njëri tjetrin;

3. Vështirësitë në kontrollet e kufijve

Mbetet problem niveli i ulët i deklarimeve në kufi. Edhe gjatë 2015 – 2018, ndër të tjera, është venë re se:

- paraja fizike ka një përdorim të lartë, mirëpo deklarimet në kufi janë ende të ulëta dhe në pika të veçuara kufitare,

- disporporcion midis numrit të deklarimeve në hyrje (numër i vogël) dhe deklarimeve në dalje;

- rastet sporadike të dedektimit të mosdeklarimit, ndëshkimi në nivel të ulët dhe mos konfiskimi i shumave.

Edhe nga një analizë sektoriale e kryer nga DPPP-jë, për periudhën janar – tetor 2016, vihet re se situata është e njëjtë.

Fluksi i madh e pasagjerëve dhe automjeteve sidomos gjatë sezonit të pushimeve, shton mundësinë për kalim të sasive të parasë fizike të padeklaruara.

4. Përdorimi i gjerë i parasë fizike

Ekzistenca e një ekonomie ku përdorimi i parasë fizike është i lartë, krijon mjaft avantazhe për personat e përfshirë në veprimtari kriminale duke siguruar anonimitet dhe mundësinë për të mos lënë gjurmë.

5. Përdorimi i mjeteve të reja të komunikimit për propagandë

Hapësira kibernetike, të cilën çdo njeri mund ta përdorë pa kufij kohorë dhe gjeografikë, jep në mënyrë të padiskutuar avantazhe dhe mundësi për hakerat. Propaganda terroriste vazhdimisht po zhvendoset në platforma të reja dhe të ndryshme dhe sasia e informacionit të shkëmbyer, qoftë publikisht apo në hapësira private, po rritet.

Në funksion të rekrutimit të anëtarëve të rinj kërkohen fonde, që më pas shfrytëzohen duke përdorur rrjetet sociale, të cilat përveç rekrutimit shërbejnë dhe si një instrument efikas propagande dhe mbledhje fondesh. Përdorimi i internetit siguron një mekanizëm me kostoja të ulët në fazat fillestare të rekrutimit ndërkohë që për hapat e mëtejshëm ka kostoja shtesë. Shfrytëzimi i mediave sociale për qëllime të rekrutimit dhe propagandës terroriste, është bërë një çështje prioritare për luftën kundër financimit të terrorizmit, pasi shumë organizata terroriste kanë shfrytëzuar mediat sociale për të siguruar fonde nga mbështetësit. Organizatat terroriste më komplekse, investojnë fonde të konsiderueshme në drejtim të operacioneve të sofistikuar propagandistike, që përfshijnë botimin e revistave dhe gazetave, administrimin e faqeve të internetit dhe përdorimin e programeve audio-vizive për të promovuar mesazhet dhe pikëpamjet e tyre.

Sektorët financiarë më vulnerabël

Duke marrë në konsideratë madhësinë dhe llojshmërinë e produkteve që ofrojnë, sektorët më vulnerabël për sa i përket financimit të terrorizmit, janë sektori bankar dhe ai i subjekteve financiare jobankë për shërbimin e transfertës së parave.

Fluksi i lartë i transaksioneve, fakti se transaksionet për financim terrorizimi mund të jenë në vlera të vogla, prania e transfertave me vende të cilësuar me risk, përbën një sfidë kyçe për bankat dhe subjekteve financiare jobankë për shërbimin e transfertës së parave në drejtim të monitorimit dhe identifikimit të aktivitetit të dyshimtë. Në veçanti, numri i transaksioneve ndërkombëtare krijon mundësi për keqpërdorim, sidomos kur origjina apo rruga e këtyre fondeve nuk është zbuluar plotësisht. Risku i mundshëm për financim të terrorizmit (FT) i lidhur me transaksione të tilla ndërkombëtare rritet kur fondet vijnë nga juridiksione të cilat mund të kenë rregullime dhe kontrole jo adekuate të AML/FT.

Bankat ofrojnë një gamë të gjerë produktesh dhe shërbimesh me karakteristika që rrisin rrezikun e FT. Si p.sh:

- mundësi për kryerje pagesash *online*. Duke iu referuar sistemit bankar në vendin tonë nga 12 banka, 11 prej tyre ofrojnë shërbimin e *e-banking*;

- mundësia e përdorimit të kartave të kredit/debitit qoftë edhe nga individë të tretë (jo nga mbajtësi i kartës). Sipas të dhënave të Bankës së Shqipërisë, në vitin 2018, numri i kartave (*Visa*, *Mastercard*, etj.) është 1,128,026, numër ky i lartë krahasuar me numrin e popullsisë³.

Për sa i përket SFJB për shërbimin e transfertës së parave, vulnerabiliteti i tyre qëndron pikërisht në faktin se këto shërbime kanë një shtrirje të gjerë gjeografike dhe ofrojnë lehtësi në përdorimin e tyre. Gjithashtu, volumi i lartë i transfertave (edhe pse në vlera të vogla) që ekzekutojnë dhe përdorimi i parasë fizike përbën një dobësi të rëndësishme për shoqëritë e transfertave.

Në vendin tonë është vënë re një rritje e numrit të agjentëve që ofrojnë këtë shërbim, kështu rezulton se në vitin 2018 kemi një rritje me 172 agjenci, që nga viti 2013.

Fluksi i transfertave të kryera nga subjektet financiare jo-bankë për shërbimin e transfertës së parave që operojnë në vendin tonë gjatë 2017 – 2018 është përafërsisht 4,440,000 transferta, nga

³ Konkretisht në 1 janar 2018, popullsia e Shqipërisë rezulton të jetë 2,870,324 banorë.

të cilat 3,500,000 transfertë janë në hyrje (në një vlerë prej 120,000 mln lekë) dhe 940,000 transfertë në dalje (19,000 mln lekë).

Gjithashtu, ndryshe nga sistemi bankar ku vendoset një marrëdhënie e qëndrueshme me klientin, nuk mund të themi të njëjtët gjë për SFJB për shërbimin e transfertës së parave.

Listimi i brendshëm

Një nga ligjet me karakter administrativ në bazë të së cilit funksionon dhe ushtron detyrat DPPP është ligji nr. 157/2013, “Për masat kundër financimit të terrorizmit”, i cili ka si objektiv kryesor bllokimin dhe sekuestrimin e fondeve/pasurive, nëpërmjet parandalimit dhe goditjes së veprimtarive të terroristëve dhe e atyre që mbështesin dhe financojnë terrorizmin apo të atyre, për të cilët ka dyshime që kanë kryer, po kryejnë ose kanë qëllim/tentojnë të kryejnë veprimtari të tillë.

Për të kryer këtë detyrim, në ligj parashikohen dy mënyra listimi (nenet 14 dhe 15) sipas të cilave, në mënyrë të shkurtuar:

- e para, ka lidhje me miratimin me VKM të listave të personave të shpallur bazuar në vendimet/rezolutat detyruese të Këshillit të Sigurimit të Kombeve të Bashkuara, proces i cili tashmë kryhet në vendin tonë.

- e dyta, ka lidhje me procedurën e brendshme të shpalljes, e pavarur nga e para, sipas të cilës listimi bëhet me indicie të brendshme nga institucione të mirë përcaktuara⁴, bazuar në parimet dhe/ose detyrimet:

- e Rezolutës 1373 (2001)⁵ të Këshillit të Sigurimit (KS) të Kombeve të Bashkuara,
- të çdo marrëveshjeje ndërkombëtare, ku Shqipëria është palë apo të vendimeve të BE apo vendimit të një shteti tjetër, që lidhen me luftën kundër terrorizmit dhe financimit të tij.

Procedura e dytë, pra shpallja e brendshme, e cila nuk ka lidhje me të parën, është thelbi i sistemit parandalues pasi parashikon detektimin proaktiv, shpalljen dhe njoftimin e KS të OKB dhe është e pandikuar nga procedimi i mundshëm penal apo pasuror⁶.

⁴ Neni 15. Procedura e brendshme e shpalljes

Organet përgjegjëse, organet e zbatimit të ligjit, shërbimet informative, Ministria e Punëve të Jashtme dhe Drejtoria e Përgjithshme e Parandalimit të Pastrimit të Parave që, gjatë ushtrimit të detyrave dhe funksioneve të tyre, kanë marrë dijeni ose kanë dyshime të bazuara në indicie për përfshirje personash, në çdo formë, në vepra të terrorizmit dhe të financimit të tij, të kryera apo që tentohet të kryhen, brenda ose jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë, janë të detyruara t'i propozojnë menjëherë ministrit të Financave përfshirjen e tyre në listën e personave të shpallur, si dhe marrjen e masave të parashikuara në këtë ligj.

Për shqyrtimin e rasteve të propozuara, sipas pikës 1 të këtij neni, dhe ato të parashikuara në pikën 2 të nenit 5 të këtij ligji, ministri i Financave mund të thërrasë një komitet të posaçëm këshillimor, me përfaqësues në nivel të lartë drejtues nga Ministria e Brendshme, Ministria e Punëve të Jashtme, Ministria e Drejtësisë, Ministria e Mbrojtjes, Prokuroria e Përgjithshme, Shërbimi Informativ i Shtetit, Banka e Shqipërisë dhe Drejtoria e Përgjithshme e Parandalimit të Pastrimit të Parave.

Ministri i Financave mund t'i propozojë Këshillit të Ministrave përfshirjen e personave të propozuar sipas pikës 1 të këtij neni, në listën e personave të shpallur.

Këshilli i Ministrave, brenda 15 ditëve nga marrja e propozimit nga ministri i Financave, mund të vendosë për përfshirjen e personave apo subjekteve të propozuara nga ministri i Financave, sipas pikës 3 të këtij neni, në listën e personave të shpallur.

⁵ Rezolutë bazë me karakter të përgjithshëm e cila ju bën thirrje shteteve që të bashkëpunojnë, detektojnë dhe të bëjnë propozime për listim në KS të OKB-së për personat e dyshuar si terrorist/financues etj.

⁶ Neni 26, “Procedimi penal dhe pasuror”. “Pavarësisht nga zbatimi i dispozitave të këtij ligji, prokuroria dhe gjykata, në zbatim të dispozitave procedurale penale apo atyre të ligjit nr. 10 192, datë 3.12.2009, “Për parandalimin dhe goditjen e krimit të organizuar dhe trafikimit nëpërmjet masave parandaluese kundër pasurisë”, mund të procedojnë me sekuestrimin dhe konfiskimin e fondeve dhe të pasurive të tjera të bllokuara përkohësisht ose të sekuestruara, në zbatim të këtij ligji”.

Gjatë viteve 2015 – 2018, në zbatimin e detyrimit për propozim për listim sipas procedurës së brendshme janë listuar si persona të shpallur 20 individë. Nga viti 2018 e në vijim nuk rezultojnë që nëpërmjet kësaj procedure të jenë shpallura subjekte të tjera.

Tab. 17: Lista me personat e shpallur

Viti 2015 ⁷	Viti 2016 ⁸	Viti 2017 ⁹	Viti 2018
2 individë të shpallur	13 individë të shpallur	5 individë të shpallur	-

Në vitet 2015 – 2017, nga 20 individë të shpallur, 2 individë janë përfshirë në listën e brendshme në bazë të propozimit të një institucioni të huaj dhe pjesa tjetër në bazë të propozimeve të institucioneve vendase.

Raportet e Aktivitetit të Dyshimtë (RAD) për financim të terrorizmit (FT)

DPPPP si njësi e inteligjencës financiare ka si detyrë thelbësorë mbledhjen e rasteve të dyshimta/sinjalizimet, analizimin e tyre, sigurimin e të dhënave shtesë kur duhen dhe referimin e këtyre rasteve në agjencitë e zbatimit të ligjit dhe në Shërbimin Informativ të Shtetit (SHISH). Më poshtë paraqiten të dhëna në lidhje me raportet e aktivitetit të dyshimte të dërguar në DPPPP nga subjektet raportuese dhe rastet e referuara.

Tab. 18: RAD të dërguar në DPPPP nga subjektet raportuese dhe rastet e referuara nga DPPPP-ja

Viti	Nr. i RAD me dyshime për FT	Nr. i referimeve me dyshime për FT
2015	6	2
2016	29	8
2017	12	5
2018	2	2
2019	5	4
Totali	54	21

Duke iu referuar tabelës së mësipërme rastet kur subjektet raportuese kanë dyshuar për financim terrorizmi janë të pakta në numër.

RAD me këto tipologji kryesisht janë dërguar nga subjektet banka (57%) dhe nga subjektet financiare jobankë për shërbimin e transfertës së parave (38%).

Pas analizimit të rasteve të dërguara, DPPPP gjatë 2015 – 2019 ka referuar në total 21 raste. Megjithëse pas analizimit të mirëfilltë që DPPPP ka bërë ndaj RAD-ve dhe mbledhjes së të dhënave shtesë për to, kryesisht nuk kanë rezultuar dyshime për FT.

Tab. 19: Nr. i referimeve të dërguara nga DPPSH për kategorinë e veprave penale në fushën e terrorizmit

Viti	Nr. i referimeve
2018	5 raste
2019 (3 M)	3 raste

2.3.6 Të dhëna nga raporte ndërkombëtare për situatën e Shqipërisë në lidhje me terrorizmin

Më poshtë paraqiten disa të dhëna të marra kryesisht në burime të hapura, në lidhje me vlerësimet e institucioneve ndërkombëtare për luftën kundër terrorizmit në vendin tonë.

Sipas raportit të Komisionit Evropian të vitit 2018¹⁰ rezultojnë se:

⁷ VKM-ja nr. 589, datë 1.7.2015.

⁸ VKM-ja nr. 769, datë 2.11.2016.

⁹ VKM-ja nr. 228, datë 21.3.2017.

¹⁰ <https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/20180417-albania-report.pdf>.

- Shqipëria ka një kuadër gjithëpërfshirës ligjor për parandalimin dhe luftimin e financimit të terrorizmit;

- që nga viti 2015, Shqipëria ka një strategji kombëtare për të luftuar ekstremizmin e dhunshëm (CVE), me fokus në shtrirjen e komunitetit, policimin, arsimin dhe kundërshtimin e propagandës ekstremiste;

- drejtoria kundër terrorizmit ka përmirësuar kapacitetin e saj përmes trajnimeve, personelit dhe pajisjeve të specializuara shtesë. Sidoqoftë, kapaciteti i saj operativ dhe logjistik mbetet i kufizuar, sidomos për hetime dhe operacione të veçanta siç janë mbikëqyrja dhe përgjimet;

- bashkëpunimi rajonal dhe shkëmbimi i informacionit me partnerët ndërkombëtarë është i kënaqshëm;

- përmbajtja e radikalizimit *online* në shqip është në rritje.

Më datë 26 mars 2020, Këshilli i BE-së vendosi të hapë negociatat e anëtarësimit me Republikën e Shqipërisë, duke marrë parasysh progresin e arritur mbi reformat dhe përmbushjen e kushteve të përcaktuara mbështetur dhe në raportin e përditësuar të Komisionit, mars 2020 i cili vlerëson dukshëm progresin e bërë nga Shqipëria.

Progresraporti më i fundit i Komisionit Evropian, i cili u publikua më datë 6 tetor 2020, ka evidentuar rezultate të dukshme në luftën kundër krimit të organizuar. Raporti citon se:

“Rezultate të prekshme janë arritur në luftën kundër krimit të organizuar, edhe nëpërmjet bashkëpunimit me shtetet anëtare të BE-së dhe në zbatimin e Planit të Veprimt për adresimin e kërkesave të FATF. Operacionet policore për shkatërrimin e grupeve kriminale janë intensifikuar më tej. Shqipëria ka vazhduar të tregojë angazhim të fortë për të shkatërruar edhe trafikimin e drogës. Shqipëria lejoi monitorimin ajror nga një shtet anëtar i BE-së (mbikëqyrje ajrore nga *Guardia di Finanza* Italiane, bashkëfinancuar nga BE-ja). Bashkëpunimi policor me Shtetet Anëtare të BE dhe Europol u intensifikua më tej, duke çuar në një numër të konsiderueshëm të operacioneve të suksesshme dhe arrestimin e drejtuesve të grupeve të organizuara kriminale. Bashkëpunimi midis policisë dhe prokurorëve u intensifikua më tej”.

Vlerësime janë bërë dhe në fushën e migracionit dhe terrorizmit¹¹, ku evidentohet se:

“Është bërë progres në përmirësimin e kapacitetit institucional në menaxhimin e kufirit, azilit, luftën kundër terrorizmit dhe ekstremizmin e dhunshëm. Shqipëria është i vetmi vend në rajon që ka vendosur marrëveshje pune me të gjitha agjencitë e BE-së për drejtësinë dhe punët e brendshme. Kapaciteti i pritjes për t’u marrë me flukset e migracionit u përmirësua më tej dhe mbeti i mjaftueshëm për të akomoduar numrin e rritur të hyrjeve”.

Sipas raporteve të viteve 2017 – 2018¹², të DASH-it:

- Shqipëria ishte një mbështetëse e fortë e përpjekjeve kundër terrorizmit në 2017 dhe vazhdoi pjesëmarrjen e saj në Aleancën Globale për të mposhtur ISIS-in;

- Shqipëria penalizon veprimet terroriste, financimin e terrorizmit, kryerjen e transaksioneve me personat në listat e sanksioneve të Kombeve të Bashkuara (UN), rekrutimin dhe trajnimin e njerëzve për kryerjen e veprimeve terroriste, nxitjen e akteve terroriste, krijimin dhe pjesëmarrje në organizata terroriste;

- zbatimi i ligjit në Shqipëri ka rritur përpjekjet për të luftuar kërcënimet e mundshme terroriste;

- Shqipëria vazhdoi të punojë me FATF dhe MONEYVAL për të adresuar dobësitë e identifikuara në pastrimin e parave/luftën kundër financimit të regjimit të terrorizmit;

- qeveria e Shqipërisë zbatoi një program për “Shkollat për Komunitete më të Sigurta” me qëllim edukimin e mësuesve në të gjithë Shqipërinë për rreziqet e radikalizimit të dhunës në mesin e të rinjve;

¹¹ Progresraporti i Komisionit Evropian 2019, f. 31-32.

¹² <https://www.state.gov/r/pa/ci/bgn/3235.htm>.

- Shqipëria është anëtare e OKB-së, Organizata për Siguri dhe Bashkëpunim në Evropë, Organizata e Traktatit të Atlantikut Verior, Këshilli i Bashkëpunimit Rajonal për Evropën Juglindore, Këshilli i Evropës dhe Organizata e Bashkëpunimit Islamik;

- Shqipëria ka kontribuar në sigurinë rajonale dhe globale. Shqipëria ka siguruar trupa ushtarake për aksionet e udhëhequra nga SHBA në Afganistan dhe Irak dhe ka mbështetur përpjekjet amerikane kundër terrorizmit duke kontribuar në Koalicionin Global për të luftuar ISIL-in.

Departamenti Amerikan i Shtetit në raportin e tij vjetor në lidhje me terrorizmin në botë vlerëson suksesin e arritur nga SHBA dhe aleatët e tij për sa i përket shkatërrimit të të ashtuquajturit Kalifat të ISIS në Irak dhe Siri. Për sa i përket Shqipërisë, në raportin e Departamentit të Shtetit thuhet se kërcënim kryesor mbeten luftëtarët e ISIS që kthehen në vend, komplotet e Iranit ndaj MEK, si dhe radikalizimi i të rinjve.

“Kërcënimi nga terrorizmi në Shqipëri konsiston te luftëtarët të huaj që kthehen nga Iraku dhe Siria, radikalizimi nga terrorizmi i të rinjve shqiptarë dhe komplotet e Iranit kundër grupit opozitar *Mujabdeen-e-Khalq* (MEK), anëtarë të të cilit strehohen në Shqipëri...”

Departamenti i Shtetit vlerëson se në 2019, Shqipëria plotësoi kuadrin legjislativ për të adresuar shqetësimet lidhur me “efektivitetin e ulët” në drejtim të konfiskimit, hetimit dhe ndjekjen ligjore për financat nga terrorizmi dhe sanksionet financiare (të ngritura nga Komisioni i Ekspertëve për Vlerësimin e Masave kundër Pastrimit të Parave).

Sipas raportit të vitit 2017, të EUROPOL-it, për situatën e terrorizmit:

- Në disa pjesë të rajonit të Ballkanit Perëndimor, ideologjia radikale islamike e promovuar nga predikuesit radikalë dhe/ose udhëheqësit e disa grupeve selafist, duke sfiduar dominimin tradicional të islamit të moderuar në rajon, ka fituar terren të konsiderueshëm. Bosnja dhe Hercegovina, e ashtuquajtura rajoni i Sanxhakut (me Serbinë dhe Malin e Zi), territoret shqipfolëse në Serbi, në Republikën e Maqedonisë së Veriut, në Kosovë dhe në Shqipëri, kohët e fundit u konsideruan si pikat kryesore të radikalizmit, rekrutimit dhe aktiviteteve lehtësuese të FTF-ve të destinuara për Sirinë.

Në nëntor të vitit 2016, autoritetet kompetente të Shqipërisë, Kosovës dhe të Republikës së Maqedonisë së Veriut penguan shfaqjen e dy sulmeve terroriste të planifikuara për t'u kryer në territorin e tyre, me 19 arrestime në Kosovë dhe gjashtë në Shqipëri dhe në Republikën e Maqedonisë së Veriut.

Sipas raportit të EUROPOL-it¹³ për terrorizmin në vitin 2020:

“Shqipëria, Bosnja dhe Hercegovina, Mali i Zi, Veriu Maqedonia dhe Serbia nuk raportuan sulme terroriste xhihadiste në vitin 2019. Në Kosovë, nuk u shënuan sulme terroriste xhihadiste në 2019. Rajoni i Ballkanit Perëndimor mbeti strehë për komunitetet e radikalizuara. Hungaria vlerësoi se radikalizimi fetar ishte më i përhapur në Bosnjë dhe Hercegovinë, por gjithashtu i pranishëm edhe në Shqipëri, Kosovë dhe Maqedoninë e Veriut. Përveç kthimit të FTF-ve, kërcënim i terrorizmit gjithashtu buron nga radikalizimi i grupeve dhe individëve, përfshirë në atyre që vuajnë dënimin në burg. Këto mjedise përfshijnë anëtarë të organizatave terroriste të njohura dhe grupe informale, por gjithashtu edhe individë që vetëradikalizohen në internet, për shembull përmes kontakteve me ideologë xhihadistë.”

2.3.7 Drejtimit kryesore që do të trajtohen në këtë strategji

Detyrimi i organit të prokurorisë që në përputhje me legjislacionin penal vendas, të ushtrojë ndjekjen penale për luftëtarët e huaj, kur merr dijeni për kryerjen e veprave penale.

Vëmendja e shtuar në mbikëqyrjen e ekzekutimit të vendimeve penale, duke bashkëpunuar me institucionet e tjera shtetërore në zbatimin e programeve të përshtatshme për të dënuarit që kanë kryer vepra me qëllime terroriste.

Kujdes i veçantë i duhet kushtuar kohës dhe vendit të caktuar për paraburgimin dhe vuajtjen e dënimit, duke mbajtur në vëmendje të drejtat e njeriut dhe nevojat e sigurisë.

Duke mbajtur në konsideratë garantimin e një procesi që respekton të drejtat e njeriut dhe mbi të gjitha mosdiskriminimin, kërkesat në caktimin e masave të sigurimit dhe dënimit, si dhe caktimi i vendit të vuajtjes së dënimit, duhet të sigurojnë ndëshkimin e duhur që të pengojë veprimtarinë terroriste, të parandalojë radikalizimin brenda sistemit të burgjeve, të ulë recidivizmin dhe të synojë riintegrimin.

Mbrojtja e dëshmitarëve dhe bashkëpunëtorëve të drejtësisë

Dëshmitarëve, informatorëve, bashkëpunëtorëve duhet t'u sigurohet mbrojtje në përputhje me ligjin, në mënyrë që të garantohet pjesëmarrja në procesin penal dhe mbrojtja e integritetit fizik të tyre dhe i familjarëve. Në këtë kuptim, përfshirja në programin e mbrojtjes mund të jetë një alternativë, ashtu si konsiderimi si dëshmitar me identitet të fshehur, etj. Rol të rëndësishëm në proces kanë edhe viktimat e këtyre veprave dhe mbrojtja e asistencë ndaj tyre duhet të jetë e garantuar.

Koordinimi dhe analizimi i informacionit të agjencive të ndryshme

Sigurimi i bashkëpunimit dhe koordinimi është vendimtar për të parandaluar terrorizmin. Shkëmbimi i informacionit në kohë reale nga burime të ndryshme si agjenci ligjzbatuese, agjenci bankare, shërbime inteligjente, partnerë ndërkombëtarë etj., dhe analiza e kujdesshme e tij, duke përdorur edhe ekspertizën e këtyre institucioneve, është një mjet i rëndësishëm në këtë drejtim. Informacioni i shkëmbyer ndërmjet institucioneve informative në parim është informacion "sekret shtetëror" e për pasojë ka një sërë masash të posaçme mbrojtjeje. Kur është rasti kërkohen masat e përshtatshme mbrojtëse edhe gjatë procesit penal, si gjykimi me dyer të mbyllura, teknika të veçanta të marrjes në pyetje, etj.

Përdorimi i metodave speciale të hetimit

Kuadri ynë ligjor mundëson përdorimin e mjeteve të posaçme për kërkimin e mbledhjen e provave për të hetuar një çështje penale dhe parandaluar pasojat e saj. Këto mjete, janë veçanërisht eficiente në hetimin e veprave penale me qëllime terroriste.

Goditja e mjeteve të tjera që përdoren për të përgatitur e kryer vepra terroriste.

Lufta ndaj veprave të tjera penale që shërbejnë për të përgatitur terrenin për kryerjen e veprave me qëllime terroriste, është një nga kushtet më të rëndësishme në luftën ndaj terrorizmit. Kështu, informacioni mbi aktivitetet financiare të të dyshuarve terroristë mund të japë të dhëna me vlerë në hetimet kundër terrorizmit, duke ndihmuar në zbulimin e planeve të rrjeteve terroriste, identifikimin e bashkëpunëtorëve etj.; ndjekja e veprave penale që lidhen me kultivimin e trafikimit të drogës ndërpret një burim të ardhurash që shndërrohen në fonde për trajnimin e terroristëve; hetimi e dënimi i mbajtjes e trafikut të armëve, armëve shpërthyes e municionit, mbajtjes e trafikimit të lëndëve plasëse, djegëse, helmuese apo radioaktive, kalimit të paligjshëm të kufirit, krimit kibernetik.

Bashkëpunimi ndërkombëtar

Bashkëpunimi ndërkombëtar duhet të jetë eficient në kohë dhe në mjete të përdorura, jo vetëm nëpërmjet kërkesave për ekstradim, letërporosi etj., por edhe nëpërmjet ndarjes së informacionit në kohë reale nëpërmjet pikave të kontaktit, ngritjes së skuadrave të përbashkëta hetimore etj., në përputhje me kuadrin ligjor konkret.

3. Vizioni i strategjisë

3.1 Vizioni

"Shqipëria, një shoqëri e sigurtë pa kërcënime terroriste, me realitetin dhe imazhin e një vendi paqësor dhe me standarde evropiane të sigurisë"

Vizioni i strategjisë bazohet në vizionin e Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integritet 2015 – 2020 “Shqipëria me një shoqëri pa trafikim, krim të organizuar dhe kërcënime terrorizmi, dhe me një imazh të një vendi paqësor dhe me standarde evropiane të sigurisë”. Në kuadër të shtyllës së ‘Mirëqeverisjes, Demokracisë dhe shtetit të së Drejtës’, SKZHI II 2015 – 2020 paraqet se si ky vizion do të arrihet përmes politikave dhe përparësive që synojnë parandalimin dhe uljen e kërcënimeve terroriste nëpërmjet:

- rritjes së rezultateve në luftën kundër terrorizmit përmes vendosjes dhe përdorimit të një sistemi efikas të vlerësimit të riskut, shoqëruar me forcimin institucional të njësive të angazhuara në këtë fushë.

Rezultatet e pritshme, përfshijnë:

- ritje në numrin e operacioneve që përdorin metoda të hetimeve speciale;
 - ritje në numrin e operacioneve ndërkombëtare të përbashkëta; dhe
 - ritje në shkallën e zbulimit dhe eliminimit të veprave penale terroriste;
- hartimit të një ligji organik në përputhje me standardet e BE-së për luftën kundër terrorizmit;
 - ngritjes dhe funksionimit të Komitetit Ndërinstitucional për Bashkërendimin e Veprimeve në Luftën Kundër Terrorizmit”; dhe
 - ngritjes së një rrjeti të sigurt komunikimi për shkëmbimin e informacionit midis agjencive të angazhuara në luftën kundër terrorizmit.

Theksi për arritjen e këtij vizioni do të vihet në parandalimin e akteve terroriste, duke përdorur një përgjigje të koordinuar nga shteti në bashkëpunim të ngushtë me komunitetin. Çdo reagim duhet patjetër të marrë në konsideratë faktin se një sulm terrorist nuk mund të jetë i suksesshëm nëse ekzistojnë planet e parandalimit të sulmeve terroriste dhe strukturat e reagimit të shpejtë.

Për të arritur këtë objektiv, do të jetë e nevojshme që të evitohen dëmit nga aktet e mundshme terroriste dhe ekstremiste duke:

- ndjekur sipas kuadrit ligjor në fuqi dhe mbi bazën e dyshimeve të arsyeshme persona të përfshirë në terrorizëm;
- mbrojtur zonat që janë shumë të rëndësishme për funksionimin e vendit dhe duke reaguar në mënyrë efektive në rastin e një incidenti.

Të parashikohen e përfundojnë aktet e nevojshme ligjore dhe normative për objektet e infrastrukturën kritike të vendit që mund të jenë objekt i sulmeve terroriste dhe që mund të sjellin pasoja të rënda për vendin. Për këtë fakt të parashikohen edhe rrugët për zgjidhjet e situatave që mund të lindin nga përgatitjet apo tentativat e mundshme terroriste.

3.2 Misioni



“Krijimi i kapaciteteve, sistemeve efektive kombëtare dhe koordinimi e bashkëpunimi kombëtar, rajonal dhe ndërkombëtar për sinjalizimin, hetimin dhe goditjen e terrorizmit”

3.3 Indikatorët e impaktit dhe indikatorët e rezultatit

- Impakti ekonomik

Krijimi i një mjedisi më të sigurt për sektorin privat dhe investimet e huaja.

- Impakti social

Forcimi i aspektit social dhe etik të shoqërisë shqiptare, duke promovuar vlerat morale dhe normat shoqërore, integritetin dhe etikën, sferën private, perceptimin e sigurisë publike, etj.

- Impakti mjedisor

Forcimi i kontrollit të lëndëve me natyrë toksike, radioaktive, kimike dhe biologjike të rrezikshme dhe rritjen e sigurisë për parandalimin e përdorimit të tyre në mjedis por edhe përdorimi i armëve të shkatërrimit në masë duke kontrolluar trafikimin e tyre dhe transportimin e

tyre. Garantimi i mbrojtjes së zonave mjedisore me rëndësi të veçantë dhe e burimeve të tyre natyrore e biologjike.

- Impakti ndërsektorial

Angazhimi i një sërë institucioneve shtetërore dhe kapaciteteve njerëzore, rritja e shkëmbimit të informacionit dhe aksesueshmërisë së tij, si dhe rritja e bashkëpunimit ndërinstitucional.

PJESA II: QËLLIMI I STRATEGJISË DHE OBJEKTIVAT SPECIFIKE

Institucionet e Republikës së Shqipërisë me kohë kanë identifikuar kërcënimet dhe kanë ngritur shqetësime mbi pasojat e mundshme nga përhapja e ideologjive ekstremiste dhe radikaliste që çojnë në terrorizëm në Republikën e Shqipërisë.

Bazuar në këto shqetësime dhe kërcënimet e identifikuara, institucionet e Republikës së Shqipërisë, ndër të parat në rajon, kanë ndërmarrë veprime dhe aktivitetet konkrete, në përballjen me ekstremizmin e dhunshëm dhe radikalizimin që çojnë në terrorizëm, kryesisht të fokusuara në një qasje strategjike me katër komponentë:

- parandalimi/sinjalizimi;
- hetimi dhe goditja;
- reagimi;
- mbrojtja.

Qasja 1: Parandalimi i terrorizmit dhe radikalizimit që çon në terrorizëm përmes sinjalizimit të hershëm

Parandalimi i terrorizmit lidhet me ndalimin e përhapjes së ideologjive ekstremiste dhe radikalizimit. Institucionet e vendit në bashkëpunim e koordinim shumë të ngushtë me shoqërinë civile dhe komunitetin fetar kanë hartuar strategjinë kombëtare dhe planin e veprimit kundër ekstremizmit të dhunshëm dhe radikalizimit që çon në terrorizëm, e cila është e fokusuar në parandalimin, minimizimin e faktorëve shtytës që mund të ndikojnë në radikalizëm, deradikalizimin e personave të radikalizuar, si dhe riintegrimi i tyre në shoqëri. Për këtë qëllim, është bërë i mundur fuqizimi i aktorëve të vijës së parë në bashkëpunim me ministrinë e linjës, agjencitë ligjzbatuese, autoritetet vendore, komunitetet fetare, shoqëria civile, sektorin privat, etj., në përputhje me objektivat dhe synimet e Strategjisë Kombëtare Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm, si dhe kanalizimin e problematikave nëpërmjet Këshillave Vendorë të Sigurisë Publike, si një platformë që trajton çështjet e sigurisë në nivel vendor.

Qëllimi i politikës 1: Mbajtja e kërcënimit terrorist në nivel “të ulët”

Kjo do të arrihet me forcimin dhe rritjen e masave për ndjekjen dhe monitorimin e situatës lidhur me shtetasit shqiptarë LHT që mund të kthehen nga zonat e konfliktit Siri/Irak, si dhe çdo individ të dyshuar për vepra me qëllime terroriste dhe forcimin e bashkëpunimit dhe koordinimit brenda strukturave të policisë së shtetit, agjencive inteligjente dhe ligjzbatuese në vend që kanë detyrime në luftën kundër terrorizmit.

Objektivi specifik 1.1: Parandalimi i kërcënimeve terroriste

Masa 1.1.1: Kryerja e hetimeve proaktive për parandalimin e akteve të mundshme terroriste, ndaj grupeve dhe individëve ekstremistë që nxisin dhe mbështesin dhunën.

Masa 1.1.2: Kryerja e trajnimeve bashkëkohore të strukturave antiterror në bashkëpunim me partnerët ndërkombëtarë, mbi teknologjitë dhe sistemet e reja për përdorimin e metodave speciale të hetimit.

Masa 1.1.3: Kryerja e analizave të përbashkëta midis institucioneve të gjurmimit, hetimit, lidhur me grupe kriminale dhe terroriste në hetim dhe të hetuara/gjykuara për terrorizëm.

Masa 1.1.4: Vlerësimi i Kërcënimeve Lokale në venddislokimet e përhershme të FARSH-së, si instrumenti informues për Autoritetet e Drejtimit dhe Komandimit të FARSH-së.

Masa 1.1.5: Bashkëpunimi me MM/FARSH në rritjen e nivelit të ndërgjegjësimit (*awareness*) të personelit ndaj kërcënimit terrorist në vendin tonë dhe vendeve ku angazhohen në kuadër të misionëve ndërkombëtare.

Masa 1.1.6: Analiza e profileve të riskut dhe reagimi i shpejtë i strukturave ndërkufitare për parandalimin e personave të dyshuar për terrorizëm ose akteve terroriste përmes implementimit efektiv të API-t (Automativ Passenger Information/PNR (*Passenger Name Register*)).

Indikatorë të matshëm:

- indeksi i rritjes së rasteve terroriste të parandaluara, përmes hetimeve proaktive;
- indeksi i rritjes së kapaciteteve profesionale për përdorimin e metodave speciale të hetimit.

Rezultate të pritshme:

- rritja e numrit të rasteve të parandaluara, ndër rastet e mundshme terroriste në vendin apo nëpërmjet vendit tonë, përmes hetimeve proaktive ndaj grupeve dhe individëve ekstremistë që nxisin dhe mbështesin dhunën;

- rritja e numrit të trajnimeve bashkëkohore të strukturave antiterror në bashkëpunim me partnerët ndërkombëtarë, mbi teknologjitë dhe sistemet e reja për përdorimin e metodave speciale të hetimit;

- rritja e numrit të rasteve të parandaluara për akte/vepra të mundshme terroriste në vendin apo nëpërmjet vendit tonë, përmes analizave të përbashkëta midis institucioneve të gjurmimit, hetimit, lidhur me grupe kriminale të hetuara dhe gjykuara për terrorizëm.

Objektivi specifik 1.2: Parandalimi i financimit të terrorizmit

Masa 1.2.1: Kryerja e hetimeve për parandalimin e financimit të terrorizmit.

Masa 1.2.2: Rritja e numrit të trajnimeve të specializuara në fushën e hetimit të financimit të terrorizmit.

Masa 1.2.3: Kryerja e analizës mbi individë/grupe që dyshohet se kryejnë vepra penale lidhur me terrorizmin dhe financimin e terrorizmit.

Masa 1.2.4: Rritja e numrit të informacioneve të shkëmbyera midis DPPPP, DPT, DPD, dhe institucioneve të tjera të sigurisë me institucionet e tjera ligjzbatuese në vend për shkeljet në fushën e krimeve ekonomike dhe pastrimit të parave në kuadër të luftës të lidhura me financimin e terrorizmit.

Masa 1.2.5: Analizimi i Raporteve të Aktivitetit të Dyshuar për Financim të Terrorizmit dhe dërgimi i informacioneve në organet ligj zbatuese nëse pas verifikimeve përmbajnë dyshime për Financim të Terrorizmit.

Indikatorë të matshëm:

- indeksi i rritjes së referimeve për financim të terrorizmit;
- indeksi i rritjes së kapaciteteve profesionale për të detektuar dhe hetuar financimin e terrorizmit;
- indeksi i rritjes së hetimeve të përbashkëta të strukturave të antiterrorit me homologet dhe partnerët;
- indeksi i rritjes së ndërveprimit midis PSH/DAT, DPT, DPD, DPPPP dhe institucioneve të tjera të sigurisë me institucionet e tjera ligjzbatuese në vend për financimin e terrorizmit.

Rezultate të pritshme:

- dhënia e aksesit të strukturave të antiterrorit në databazat e çdo institucioni pjesë e kësaj strategjie dhe strategjive të tjera përbërëse për shkëmbimin e të dhënave që ndihmojnë në hetimin dhe parandalimin e terrorizmit dhe financimit të tij;

- zbatimi i standardeve dhe mekanizmave të përshtatshme për hetimin e financimit të terrorizmit, duke u fokusuar në mënyrë të veçantë në standardet e BE, kërkesave që rrjedhin nga rezolutat e KS të OKB dhe instrumentet e tjerë ndërkombëtarë në këtë fushë;

- rritja e numrit të trajnimeve të specializuara në fushën e hetimit të financimit të terrorizmit;

- rritja e numrit të rasteve të parandaluara përmes identifikimit dhe analizës së situatës së grupeve kriminale që kryejnë apo dyshohet se kryejnë vepra penale lidhur me terrorizmin dhe financimin e terrorizmit;

- rritja e numrit të informacioneve të shkëmbyera midis DPT, PD, DPPPP dhe institucioneve të tjera të sigurisë me institucionet e tjera ligjzbatuese në vend për shkeljet në fushën e krimeve ekonomike dhe pastrimit të parave në kuadër të luftës të lidhura me financimin e terrorizmit;

- rritja e numrit të hetimeve të përbashkëta të strukturave të antiterrorist.

Objektivi specifik 1.3: Intensifikimi i masave për ndjekjen dhe monitorimin e situatës lidhur me shtetasit shqiptarë LHT që mund të kthehen nga zonat e konfliktit Siri/Irak, si dhe çdo individ të dyshuar për vepra me qëllime terroriste.

Masa 1.3.1: Mbajtja nën monitorim të vazhdueshëm të personave të kthyer LHT dhe ata që mund të kthehen nga zonat e konfliktit.

Masa 1.3.2: Lidhja e marrëveshjeve të bashkëpunimit/operacioneve të përbashkëta me agjencitë inteligjente në vend dhe ato ndërkombëtare lidhur me LHT.

Masa 1.3.3: Monitorimi i rrjeteve sociale dhe mediave elektronike në lidhje me LHT dhe individët e dyshuar për terrorizëm.

Indikatorë të matshëm:

- indeksi i rritjes së nivelit të parandalimit të kërcënimeve terroriste nga LHT, si rrjedhojë e monitorimit të situatës së personave të kthyer nga zonat e konfliktit.

Rezultate të pritshme:

- krijimi i sistemeve për monitorimin e vazhdueshëm të personave të kthyer dhe ata që mund të kthehen nga zonat e konfliktit;
- rritja e numrit të marrëveshjeve të bashkëpunimit/operacioneve të përbashkëta me agjencitë inteligjente në vend dhe ato ndërkombëtare lidhur me LHT;
- identifikimi dhe parandalimi i rasteve të terrorizmit përmes monitorimit të rrjeteve sociale dhe mediave elektronike në lidhje me LHT dhe individët e dyshuar për terrorizëm.

Objektivi specifik 1.4: Forcimi i bashkëpunimit dhe koordinimit brenda strukturave të Policisë së Shtetit, agjencive inteligjente dhe ligjzbatuese në vend që kanë detyrime në luftën kundër terrorizmit.

Masa 1.4.1: Rritja e numrit të informacioneve të shkëmbyera ndërmjet strukturave të PSH dhe institucioneve inteligjente e ligjzbatuese në vend.

Masa 1.4.2: Rritja e bashkëpunimit dhe shkëmbimi i informacioneve për verifikimin e terrorizmit në bazë të marrëveshjeve dypalëshe me të gjitha shërbimet homologe e partnere: Europol, SELEC, INTERPOL, Interforza, TSC-SHBA.

Masa 1.4.3: Rritja e numrit të informacioneve të shkëmbyera për identifikimin e vendndodhjes dhe kapjen e personave në kërkim ndërkombëtar për vepra me qëllime terroriste.

Masa 1.4.4: Kryerja e hetimeve/operacioneve të përbashkëta me partneret ndërkombëtare për individë/grupe të dyshuara për veprimtari që lidhen me terrorizmin brenda dhe jashtë vendit.

Masa 1.4.5: Përdorimi me proaktivitet i produkteve, shërbimeve e platformave të komunikimit të Qendrës Evropiane Kundër Terrorizmit Europol.

Masa 1.4.6: Grumbullimi, përpunimi dhe analizimi i të dhënave informative mbi treguesit/indikatorët e veprimtarive/aktiviteteve terroriste si radikalizimi dhe ekstremizmi me natyrë fetare, etnike dhe ideologjike me qëllim sinjalizimin e veprimtarive të dyshimta me natyrë terroriste.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i efektivitetit të informacioneve të shkëmbyera midis institucioneve brenda vendit, si dhe me shërbimet partnere.

Rezultate të pritshme:

- rritja e numrit të informacioneve të shkëmbyera midis institucioneve brenda vendit, si dhe me shërbimet e specializuara në BE, Europol, SELEC dhe INTERPOL;
- rritja e bashkëpunimit dhe shkëmbimi i informacioneve për verifikimin e terrorizmit në bazë të marrëveshjeve dypalëshe me të gjitha shërbimet homologe sipas nevojës;
- rritja e numrit të informacioneve të shkëmbyera për identifikimin e vendndodhjes dhe kapjen e personave në kërkim ndërkombëtar për vepra me qëllime terroriste;
- rritja e numrit të hetimeve/operacioneve të përbashkëta me partneret ndërkombëtare për individë/grupe të dyshuara për veprimtari që lidhen me terrorizmin brenda dhe jashtë vendit;

- forcimi i kapaciteteve hetimore/identifikuese dhe parandaluese përmes përdorimit me proaktivitet të produkteve, shërbimeve e platformave të komunikimit të Qendrës Evropiane Kundër Terrorizmit Europol.

Qëllimi i politikës 2: Ndërprerja e aktiviteteve të faqeve dhe platformave digjitale, si dhe individëve që tërheqin njerëz në terrorizëm

Objektivi specifik 2.1: Parandalimi i radikalizimit nëpërmjet internetit

Masa 2.1.1: Krijimi i një sistemi të aksesit të kontrolluar për grupmoshat e reja në site dhe faqe *online* të cilat mund të kenë përmbajtje propagandiste.

Masa 2.1.2: Krijimi i hapësirave për denoncimin e faqeve/profileve të dyshimta në faqet zyrtare të P.SH, AKCESK, CVE etj.

Masa 2.1.3: Zhvillimi i spoteve ndërgjegjësuere për t'u shpërndarë te përdoruesit e internetit, nëpërmjet profileve zyrtare të agjencive shtetërore apo faqeve zyrtare të internetit.

Masa 2.1.4: Kryerja e monitorimeve të faqeve të internetit nga agjencitë ligj-zbatuese për mesazhe/profile radikale, ekstremiste e terroriste.

Masa 2.1.5: Inspektimet në distancë dhe në mjediset e punës së sipërmarrësit.

Indikatorë të matshëm:

- indeksi i uljes së ekspozimit të grupmoshave të reja në site dhe faqe *online* të cilat me përmbajtje propagandiste;

- indeksi i rritjes së identifikimit të profileve me përmbajtje terroriste përmes monitorimit të burimeve të hapura.

Rezultate të pritshme:

- bllokimi i të gjitha faqeve (*links*; në raste të caktuara edhe *domain*-e) apo i aplikacioneve që në përmbajtje kanë propagandë terroriste, në territorin e Republikës së Shqipërisë, nga sipërmarrësit e komunikimeve elektronike (ofruesit e shërbimit internet – ISP), sipas përcaktimeve ligjore;

- rritja e kontrollit dhe ulja e ekspozimit të grupmoshave të reja ndaj propagandës që çon në radikalizim përmes internetit dhe faqeve me këtë përmbajtje

Objektivi specifik 2.2: Rritja e prezencës së strukturave të antiterrorit në mjedisin virtual përmes kontrollit dhe monitorimit të hapësirave virtuale përfshirë *darknet*-in.

Masa 2.2.1: Rritja e kapaciteteve për identifikimin e profileve në rrjete sociale me përmbajtje terroriste.

Objektivi specifik 2.3: Parandalimi i radikalizimit dhe rekrutimeve terroriste duke rritur bashkëpunimin bilateral, rajonal dhe ndërkombëtar dhe me prodhuesit e aplikacioneve në internet.

Masa 2.3.1: Zhvillimi i takimeve bilaterale, rajonale dhe ndërkombëtare.

Masa 2.3.2: Lidhja e marrëveshjeve për bashkëpunim brenda fushës.

Masa 2.3.3: Pjesëmarrja në konferenca, *workshop*-e etj.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi rritjes së nivelit të bashkëpunimit bilateral, rajonal dhe ndërkombëtar brenda fushës.

Rezultate të pritshme:

- rritja e numrit të takimeve bilaterale, rajonale dhe ndërkombëtare të zhvilluara;

- rritja e numrit të marrëveshjeve të lidhura për bashkëpunim brenda fushës për shkëmbimin e informacionit;

- rritja e pjesëmarrjes në konferenca, *workshop*-e etj. duke sjellë rritjen e nivelit të informimit dhe ekspertizës.

Qëllimi i politikës 3: Kuptimi i kërcënimeve të terrorizmit në vendin tonë përmes identifikimit të hershëm të grupeve të synuara dhe të metodave radikale

Objektivi specifik 3.1: Vlerësimi dhe analizimi i faktorëve që çojnë në radikalizim dhe ekstremizëm të dhunshëm.

Masa 3.1.1: Bashkëpunimi në nivel rajonal dhe ndërkombëtar për identifikimin e faktorëve që çojnë individët drejt radikalizimit dhe ekstremizmit të dhunshëm.

Masa 3.1.2: Hartimi i protokolleve dhe sistemeve të ndarjes së informacionit për të mbledhur, sistemuar dhe ndarë të dhëna nga një gamë e gjerë burimesh, me qëllim që të mundësohen reagime dhe përpjekje parandaluese efektive dhe në kohë ndaj ekstremizmit të dhunshëm.

Masa 3.1.3: Zhvillimi i protokolleve specifike për personat e radikalizuar në Shqipëri, duke iu përshtatur karakteristikave dhe veçorive që mbart ky fenomen në vendin tonë dhe shpërndarja e tyre profesionistëve të vijës së parë, për evidentimin dhe sinjalizimin e hershëm të tyre.

Masa 3.1.4: Krijimi i një databaze për rastet e identifikuara dhe mbledhja e të dhënave për nxënësit e shkollave që shfaqin sjellje me risk të lartë.

Masa 3.1.5: Zhvillimi i takimeve periodike me përfaqësues të Zyrës Vendore Arsimore, Njesisë së Mbrojtjes së Fëmijës dhe përfaqësues të Policisë së Shtetit.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i rritjes së nivelit analitik dhe të përpunimit të informacionit.

Rezultate të pritshme:

- rritja e bashkëpunimit në nivel rajonal dhe ndërkombëtar për identifikimin e faktorëve që çojnë individët drejt radikalizimit dhe ekstremizmit të dhunshëm;

- reagime dhe përpjekje parandaluese efektive dhe në kohë ndaj radikalizimit.

Qëllimi i politikës 4: Zgjerimi i kapaciteteve operacionale të policisë dhe të kapaciteteve të inteligjencës

Objektivi specifik 4.1: Rritja e parandalimit nëpërmjet zhvillimit të vlerësimeve të riskut, analizave dhe kërkimeve për radikalizimin dhe terrorizmin.

Masa 4.1.1: Kryerja e analizave dhe vlerësimeve të riskut.

Masa 4.1.2: Krijimi i profileve të subjekteve të dyshuar për veprimtari radikale/ekstremiste dhe terroriste.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i rritjes së kapaciteteve për vlerësimin e riskut nga radikalizimi.

Rezultate të pritshme:

- rritja e parandalimit nëpërmjet zhvillimit të vlerësimeve të riskut, analizave dhe kërkimeve për radikalizimin dhe terrorizmin;

- identifikim i shpejtë dhe efektiv për parandalimin përmes përdorimit të profileve të riskut të përcaktuara.

Qëllimi i politikës 5: Zhvillimi i komunikimit strategjik

Objektivi specifik 5.1: Shkëmbimi i përvojës dhe ekspertizës me vendet e rajonit

Masa 5.1.1: Zhvillimi i takimeve dhe *webinar*-eve të vazhdueshme me profesionistë nga vendet e rajonit për shkëmbimin e eksperiencave.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i rritjes së përvojës dhe ekspertizës në fushën e terrorizmit dhe radikalizmit.

Objektivi specifik 5.2: Krijimi i një rrjeti komunikimi të vazhdueshëm për shkëmbimin e informacioneve mes institucioneve dhe strukturave të përfshira me qëllim krijimin e programeve dhe manualeve për ndërgjegjësimin mbi terrorizmin.

Masa 5.2.1: Krijimi i kundërnarrativave për terrorizmin dhe ekstremizmin e dhunshëm, duke pasqyruar rreziqet dhe dëmet që këto fenomene i shkaktojnë shoqërisë por edhe trajtimi i grupeve në rrezik dhe shtresave më vulnerabel, për t'u shpërndarë në hapësirat mediatike dhe ato të rrjeteve sociale.

Masa 5.2.2: Krijimi i programeve dhe manualeve për ndërgjegjësimin mbi terrorizmin.

Masa 5.2.3: Tryeza bashkëbisedimi me këshillin dhe bordin e prindërve në institucionet arsimore për shkëmbim informacioni dhe parandalimi.

Masa 5.2.4: “Ndërgjegjësim pro sjelljeve të shëndetshme dhe minimizimit të prirjes për të përdorur dhunën për zgjidhjen e çdo konflikti duke zhvilluar:

- sesione informuese me mësues dhe nxënës, zhvilluara nga përfaqësues të organizatës;
- seminare informimi dhe ndërgjegjësimi në klasa”.

Masa 5.2.5: Hartimi i broshurave informuese për prindërit mbi njohjen dhe menaxhimin e shenjave të ekstremizmit të dhunshëm.

Masa 5.2.6: Zhvillimi i aktivitetit informues dhe ndërgjegjësues “Ditë e hapur edukative dhe ndërgjegjësuese” me nxënës, mësues, prindër dhe përfaqësues të komunitetit.

Masa 5.2.7: Zhvillimi i programit “Njohja me konceptin dhe praktikën e ndërmjetësimit dhe zgjidhjes së konflikteve”.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i rritjes së shkallës së informimit dhe ndërgjegjësimit të shtresave vulnerabël për ekspozim ndaj radikalizimit që çon në terrorizëm.

Qasja 2: Hetimi i veprave të terrorizmit, zbulimi dhe goditja e terroristëve/grupeve terroriste duke eliminuar kërcënimet e terrorizmit

Qëllimi i politikës 6: Identifikimi, hetimi, zbulimi i veprave penale në fushën e terrorizmit dhe financimit të tij dhe goditja e individëve, grupeve terroriste

Kjo do të arrihet nëpërmjet hetimit dhe zbulimit të veprave penale në fushën e terrorizmit dhe financimit të tij duke respektuar të drejtat dhe liritë e njeriut.

Bashkëpunimit dhe koordinimit me agjencitë inteligjente e ligj-zbatuese SHISH, AISM, Prokurorinë, DPPP-FIU, DP Burgjeve, dhe CVE, si dhe institucione që kanë detyrime në luftën kundër terrorizmit.

Përmirësimit dhe rritjes sipas nevojës e kapaciteteve njerëzore, profesionale e logjistike të Drejtorisë së Antiterrorit.

Objektivi specifik 6.1: Hetimi i terrorizmit dhe burimeve të tij.

Masa 6.1.1: Përgatitja dhe përqasja e legjislacionit sipas standardeve të BE, në lidhje me luftën kundër terrorizmit bazuar në mangësitë e konstatuara nga analizimi në kuadër të kapitullit 24.

Masa 6.1.2: Finalizimi i hartimit të ligjit për pastrimin e parave.

Masa 6.1.3: Zhvillimi hetimeve proaktive ndaj individëve/grupeve të dyshuar për veprimtari terroriste dhe financim të tij, nëpërmjet metodave speciale të hetimit.

Masa 6.1.4: Zhvillimi hetimeve paralele për financimin e terrorizmit për çdo rast referimi për vepra me qëllime terroriste sipas rekomandimit të FAFT/ICRG dhe *Moneyval*.

Masa 6.1.5: Zhvillimi hetimeve dhe operacioneve të përbashkëta me institucionet homologe/partnere ndërkombëtare.

Masa 6.1.6: Zhvillimi hetimeve të përbashkëta me agjencitë ligjzbatuese lidhur me individë/grupe kriminale të krimit të organizuar që mund të përfshihen edhe në aktivitete terroriste në Shqipëri, vendet e BE-së dhe më gjerë.

Masa 6.1.7: Shkëmbimi informacionit me homologët e partnerët ndërkombëtarë për shtetas shqiptarë e të huaj, pjesë e grupeve të krimit të organizuar që mund të përfshihen edhe në aktivitete terroriste në Shqipëri, vendet e BE-së dhe më gjerë.

Masa 6.1.8: Zbatimi i praktikave më të mira të vendeve të BE –së për hetimin e financimit të terrorizmit, si dhe kërkesave që rrjedhin nga rezolutat e KS të OKB dhe instrumentet e tjerë ndërkombëtarë në këtë fushë.

Masa 6.1.9: Ndjekja penale e LHT dhe individëve të dyshuar për terrorizëm dhe financimin të tij.

Masa 6.1.10: Kryerja e trajnimeve bashkëkohore të prokurorëve e OPGJ-ve që kryejnë hetimet e këtyre veprave penale dhe përmirësimi i teknologjisë.

Masa 6.1.11: Bashkëpunim me Prokurorinë e Posaçme për kalimin e procedimeve sipas kompetencës së përcaktuar në Kodin e Procedurës Penale.

Indikatorë të matshëm:

- indeksi i eficiencës së hetimeve në fushën e terrorizmit;
- indeksi i përputhshmërisë së legjislacionit të brendshëm me legjislacionin e BE për luftën kundër terrorizmit në kuadër të kapitullit 24;

- indeksi i rritjes së hetimit për financimin e terrorizmit paralel me hetimin për krime në fushën e pastrimit të parave.

Rezultate të pritshme:

- realizimi i hetimeve proaktive ndaj individëve/grupeve të dyshuar për veprimtari terroriste dhe financim të tij;
- referime për terrorizmin dhe financimin e terrorizmit;
- rritja e numrit të hetimeve paralele për financimin e terrorizmit për çdo rast referimi për vepra me qëllime terroriste sipas rekomandimit të FAFT/ICRG dhe Moneyval;
- rritja e numrit të hetimeve dhe operacioneve të përbashkëta me institucionet homologe/partnere ndërkombëtare;
- rritja e numrit të rasteve të parandaluara si pasojë e identifikimit të individëve pjesë e organizatave kriminale ose grupeve të krimit të organizuar që mund të përfshihen edhe në aktivitet terroriste në Shqipëri dhe vendet e BE-së dhe më gjerë;
- ndjekja penale e LHT dhe individëve të dyshuar për terrorizëm.

Objektivi specifik 6.2: Bashkëpunimi dhe koordinimi me agjencitë inteligjente e ligjzbatuese dhe institucione që kanë detyrime në luftën kundër terrorizmit.

Masa 6.2.1: Kryerja e analizave të përbashkëta midis institucioneve të gjurmimit, hetimit lidhur me grupe kriminale të hetuara e gjykuara për terrorizëm, në funksion të marrjes së masave parandaluese.

Masa 6.2.2: Shkëmbimi i informacioneve dhe analizave të përbashkëta ndërmjet Drejtorisë së Antiterrorit dhe DPT, DPD, dhe institucione të tjera ligj zbatuese në vend, për hetimet e veprave penale në fushën e luftës kundër terrorizmit dhe financimit të tij.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i rritjes së efektivitetit të hetimit, gjurmimit lidhur me grupe kriminale të hetuara e gjykuara për terrorizëm.

Rezultate të pritshme:

- rritja e numrit të informacioneve të shkëmbyera mes këtyre agjenci;
- analiza të përbashkëta pune në funksion të hetimit të terrorizmit.

Objektivi specifik 6.3 Përmirësimi dhe rritja sipas nevojës e kapaciteteve njerëzore, profesionale e logjistike të strukturave të antiterrorit.

Masa 6.3.1: Trajnimi i vazhdueshëm me praktikatat e teknikat më të mira bashkëkohore të strukturave të Drejtorisë së Antiterrorit.

Indikatorë të matshëm:

- Numri i trajnimeve të strukturave të Drejtorisë së Antiterrorit mbi praktikatat e teknikat më të mira bashkëkohore.

Rezultate të pritshme:

- Rritja e nivelit të ekspertizës dhe kapaciteteve operacionale – hetimore.

Qëllimi i politikës 7: Përmirësimi i sistemeve të mbledhjes, ruajtjes, analizimit dhe shpërndarjes së informacionit

Objektivi specifik 7.1: Krijimi i një sistemi të sigurt të komunikimit për transmetimin e informacionit ndërmjet strukturave të përfshira në luftën kundër terrorizmit.

Masa 7.1.1: Përmirësimi i standardeve të sigurisë (fizike, informacionit dhe sigurisë së rrjeteve të komunikimit dhe shkëmbimit të informacionit).

Indikatorë të matshëm:

- indeksi i rritjes së sigurisë së transmetimit të informacionit ndërmjet strukturave të përfshira në luftën kundër terrorizmit;

Objektivi specifik 7.2: Vlerësimi periodik i nivelit të rrezikut/kërcënimit të faktorëve dhe fenomeneve që prodhojnë radikalizëm apo ekstremizëm, si derivate të terrorizmit.

Masa 7.2.1: Hartimi i raporteve periodike të vlerësimit të nivelit të rrezikut/kërcënimit të faktorëve dhe fenomeneve që prodhojnë radikalizëm apo ekstremizëm, si derivate të terrorizmit.

Masa 7.2.2: Ndërtimi i Sistemit të Qendëruar të marrëdhënieve juridiksionale me jashtë dhe brenda vendit për të dhënat kriminale. Realizimi i procedurës së prokurimit të sistemit të përbashkët të të dhënave mes strukturave relevante për çështjet e terrorizmit.

Masa 7.2.3: Vënia në funksion të sistemit të përbashkët të të dhënave dhe gjenerimi i raporteve me vlerë vendimmarrëse.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i rritjes së cilësisë së analizimit të informacionit.

Objektivi specifik 7.3 Raporte dhe vlerësime nga agjencitë inteligjente dhe ligjzbatuese në luftën kundër terrorizmit, mbi përcaktimin e nivelit të kërcënimit terrorist në rrafshin ndërkombëtar *modus operandi* dhe ndikimi në vendin tonë.

Masa 7.3.1: Shkëmbimi i ndërsjellë i informacioneve me agjencitë homologe ndërkombëtare mbi *modus operandi* të terroristëve dhe grupeve terroriste.

Masa 7.3.2: Mundësimi i aksesit në raporte apo studime të vendeve të rajonit apo ndërkombëtare për zhvillimet e terrorizmit mbi bazën e marrëveshjeve të bashkëpunimit.

Masa 7.3.3: Pjesëmarrje në takime, konferenca ose vizita studimore mbi dinamikën dhe format e reja të kërcënimeve terroriste.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i rritjes së aksesit në raporte/vlerësime burimeve dhe programe të organizatave ndërkombëtare ose të vendeve të rajonit apo ndërkombëtare për *modus operandi* të kërcënimit terrorist ndërkombëtar.

Objektivi specifik 7.4: Sigurimi i informacionit për terrorizmin, ekstremizmin e dhunshëm dhe radikalizimin, sabotazhin dhe Armët e Dëmtimit në Masë dhe informimi i institucioneve vendimmarrëse, politikëbërëse, institucioneve dhe strukturave të tjera kompetente/përgjegjëse shtetërore dhe të zbatimit të ligjit.

Masa 7.4.1: Shkëmbimi i informacionit, përdorimi i burimeve dhe programeve të organizatave ndërkombëtare për zbulimin e terrorizmit, ekstremizmit të dhunshëm dhe radikalizimit, sabotazhit dhe trafikimit të Armëve të Dëmtimit në Masë

Masa 7.4.2: Informimi i strukturave vendimmarrëse mbi problematikat e raporteve të riskut ose zhvillimeve aktuale/të pritshme kombëtare ose të huaja në fushën e terrorizmit

Masa 7.4.3: Propozimi i zgjidhjeve dhe metodave bazuar në ekspertizën mbi zhvillimet dhe metodat bashkëkohore të inteligjencës

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i rritjes së shpejtësisë së shkëmbimit të informacionit me efekte vendimmarrëse

Objektivi specifik 7.5: Konsolidimi dhe forcimi i bashkëpunimit me: strukturat e specializuara të Policisë së Shtetit; institucionet e sistemit të sigurisë kombëtare; shërbimet inteligjente të vendeve aleate dhe partnere.

Masa 7.5.1: Identifikimi i nevojave për marrëveshje dy ose shumëpalëshe për rritjen e bashkëpunimit në fushën e hetimit të terrorizmit dhe financimit të tij.

Masa 7.5.2: Krijimi i rrjetit të pikave të përbashkëta të kontaktit dhe sistemeve elektronike të sigurta për shkëmbime dinamike të informacionit në funksion të hetimeve kombëtare dhe ndërkombëtare për terrorizmin.

Qasja 3: Reagimi

Qëllimi i politikës 8: Reagim nëpërmjet forcimit të kapaciteteve të institucioneve përkatëse për t'iu përgjigjur sulmeve terroriste

Objektivi specifik 8.1: Konsolidimi i kapaciteteve të mbrojtjes civile, në nivelin qendror dhe atë lokal.

Masa 8.1.1: Krijimi i kapaciteteve për përballimin e akteve terroriste brenda Republikës së Shqipërisë përmes trajnimit të personelit të Forcave Speciale për reagimin ndaj sulmeve të mundshme terroriste.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i rritjes së kapaciteteve të reaguese ndaj sulmeve të mundshme terroriste.

Qëllimi i politikës 9: Reagim nëpërmjet reduktimit dhe lehtësimit të pasojave nga një sulm terrorist

Objektivi specifik 9.1: Ngritja e kapaciteteve për menaxhimin e dhënies së ndihmës viktimave të terrorizmit sipas konventës evropiane për kompensimin e viktimave të terrorizmit.

Masa 9.1.1 Hartimi i Planit për koordinimin ndërinstitucional në menaxhimin e krizave pas një akti terrorist.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i rritjes së mekanizmave koordinues ndërinstitucional në menaxhimin e krizave pas një akti terrorist.

Qëllimi i politikës 10: Përgatitja për menaxhimin e incidenteve terroriste që përfshijnë përdorimin e materialeve CBRN

Do të hartohet procedura dhe zbatohen programe bashkëkohore ushtrimesh për zhvillimin e aftësive në gatishmërinë, parandalimin dhe përballimin e emergjencave civile dhe fatkeqësive, duke vënë në provë të plotë sistemet, praktikat dhe procedurat. Për këtë qëllim të evidentohen praktikat më të mira, të evidentohen pikat e dobëta dhe të sanksionohen ose të përcaktohen reagimet e duhura efikase ndaj një sulmi terrorist me përdorimin e materialeve CBRN”.

Objektivi specifik 10.1: Reagimi i shpejtë sipas protokolleve ndërkombëtare ndaj incidenteve terroriste që përfshijnë përdorimin e materialeve CBRN.

Masa 10.1.1: Përmirësimi i kapaciteteve për kryerjen e hetimeve kriminale pas incidenteve/akteve terroriste që përfshijnë përdorimin e materialeve CBRN.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i uljes së kohës së shkëmbimit të informacionit në rastet e emergjencës ku përfshihen CBRN.

Qasja 4: Mbrojtja

Qëllimi i politikës 11: Rritja e nivelit të sigurisë në fushën e transportit, tregtisë, shkëmbimit të mallrave dhe shërbimeve

Objektivi specifik 11.1: Reduktimi i rreziqeve që rrjedhin nga transferimet e ndaluara të mjeteve dhe materialeve që mund të përdoren për të kryer një sulm apo akt terrorist.

Masa 11.1.1: Shfrytëzimi i kapaciteteve kombëtare, për zbulimin në kohë të materialeve të përshtatshme dhe jashtë kontrollit, për prodhimin apo përdorimin e armëve të zjarrit, lëndëve shpërthyes, armëve të dëmtimit në masë.

Masa 11.1.2: Shfrytëzimi i kapaciteteve institucionale dhe administrative, për zbulimin e rrjeteve financiare kriminale që tentojnë përhapjen e armëve të zjarrit, lëndëve shpërthyes, armëve të dëmtimit në masë.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i rritjes së bashkëpunimit ndërinstitucional për parandalimin e akteve terroriste që rrezikojnë infrastrukturën kritike në vend.

Objektivi specifik 11.2: Rritja e aftësive për të zbuluar aktivitetin terrorist duke përfshirë kontrollin dhe mbrojtjen e materialeve kimike, biologjike, radiologjike, bërthamore dhe eksplozive (CBRNE).

Masa 11.2.1: Mbikëqyrja e angazhimeve të Republikës së Shqipërisë në traktatet ndërkombëtare për mospërhapjen e armëve të dëmtimit në masë dhe sistemet e lëshimit të tyre, transferimin e armëve konvencionale dhe zbatimi i masave që synojnë parandalimin e përdorimit të këtyre mallrave për qëllime ushtarake.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i përmbushjes së detyrimeve në traktatet ndërkombëtare që synojnë parandalimin e përdorimit të këtyre mallrave të ndaluara për qëllime ushtarake.

Qëllimi i politikës 12: Rritja e nivelit të mbrojtjes së infrastrukturës kritike

Objektivi specifik 12.1: Reduktimi i rreziqeve që rrjedhin nga transferimet e ndaluara të mjeteve dhe materialeve që mund të përdoren për të kryer një sulm apo akt terrorist.

Masa 12.1.1: Bashkëpunimi në ndarjen e informacioneve kritike mbi aktivitete të karakterit terrorist, me agjencitë ligjzbatuese dhe të inteligjencës në vend dhe ato të vendeve partnere dhe anëtare të NATO-s.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i rritjes së zbulueshmërisë materialeve të përshtatshme dhe jashtë kontrollit, për prodhimin apo përdorimin e Armëve të zjarrit, lëndëve shpërthyes, armëve të dëmtimit në masë.

Qëllimi i politikës 13: Mbrojtja nga kërcënimet terroriste që cenojnë venddislokimet/infrastrukturën, pajisjet kritike dhe sistemet e mbrojtjes së ministrisë së mbrojtjes dhe FARSH-së

Objektivi specifik 13.1: Identifikimi i nevojave dhe standardeve të mbrojtjes nga kërcënimet terroriste.

Rishikimi i planeve të mbrojtjes të venddislokimeve, infrastrukturës kritike, sistemeve dhe pajisjeve kritike të Ministrisë së Mbrojtjes dhe FARSH-së.

Indikatorë të matshëm:

- Indeksi i përputhshmërisë me standardet evropiane të mbrojtjes së venddislokimeve, infrastrukturës kritike, sistemeve dhe pajisjeve kritike të strukturave të mbrojtjes kombëtare.

Objektivi specifik 13.2: Konsolidimi i kapaciteteve informative dhe profesionale – operacionale.

Masa 13.2.1: Bashkëpunimi dhe shkëmbimi i informacionit të klasifikuar me strukturat ligjzbatuese të RSH-së, si dhe me ato të NATO-s.

Indikatorë të matshëm:

Indeksi i konsolidimit të kapaciteteve informative dhe operacionale të strukturave të mbrojtjes kombëtare.

Masa 13.2.2: Realizimi i trajnimeve të vazhdueshme me partnerët për strukturat parandaluese, reaguese dhe pjesëmarrësve në misione paqeruajtëse të FA, në luftën kundër terrorizmit.

PJESA III: MASAT PRIORITARE

Bazuar në objektivat specifike të parashikuara në këtë dokument strategjik, me qëllim përmbushjen e tyre, ndër masat prioritare përmendim, si më poshtë:

- Vënia në zbatim të sistemit ATS-G të të dhënave të pasagjerit.

Kjo masë synon sigurimin e një sistemi funksional të shkëmbimit të të dhënave të pasagjerit. Kjo masë do të realizohet nëpërmjet përgatitjes dhe miratimit të “Procedurave Standarde të Punës” për grumbullimin dhe përpunimin e Informacionin Paraprak të Pasagjerëve dhe trajnimit të personelit të Komisarariatit të Policisë Kufitare Rinas për grumbullimin dhe përpunimin e Informacionin Paraprak të Pasagjerëve. Përdorimi i këtij sistemi nga Njësia e Informacionit të Pasagjerit synon parandalimin, zbulimin, hetimin dhe ndjekjen penale të veprave terroriste dhe krimeve të rënda, të parashikuara nga Kodi Penal, të veprave penale me qëllime terroriste, që parashikohen nga kreu VII, i Kodit Penal, si dhe krimet që përfshihen në juridiksionin e Gjykatës Penale Ndërkombëtare, të parashikuara në nenin 19/3, të ligjit nr. 71/2016, “Për kontrollin kufitar”, i ndryshuar. Qëllimi kryesor i përdorimit të sistemit është analiza e profileve të riskut dhe reagimi i shpejtë i strukturave ndërkufitare për parandalimin e personave të dyshuar për terrorizëm ose akteve terroriste përmes implementimit efektiv të API-t (*Automativ Passenger Information/ PNR (Passenger Name Register)*).

Efekti financiar për implementimin e sistemit dhe kostoja për sigurimin e këtij sistemi që do të mundësojë transmetimin e të dhënave të pasagjerit, për 3 – 5 vitet e para do të mbulohet nga mbështetja e partnerëve ndërkombëtarë, nëpërmjet marrëveshjes së bashkëpunimit që Ministria e Brendshme ka negociuar dhe ka finalizuar me shtetin amerikan. Në vijim, për periudhën pas mbështetjes së partnerëve ndërkombëtarë, do të shoqërohet me efekte financiare në sigurimin e programeve të nevojshme për përdorim, në transmetimin dhe marrjen e të dhënave nga kompanitë e transportit të pasagjerëve, si dhe në mirëmbajtjen e sistemit në vazhdimësi, e cila do të vlerësohet dhe përballohet nga buxheti i shtetit për vitet përkatëse.

Sa i përket ngritjes dhe funksionimit të “Njesisë së Informacionit të Pasagjerëve” (NIP) dhe aksesit në Bazën e të Dhënave të Pasagjerit, koston e ngritjes dhe funksionimit të kësaj strukture ngritja e kësaj strukture e cila do të shoqërohet me kosto, duke llogaritur shtesat e punonjësve me qëllim mbulimin gjatë 24 orëve, ku përfshihen dhe pagesa të ndryshme sipas turneve të natës apo

ditëve të pushimit, kostot e parashikuara nga ky program për realizimin e këtyre masave, por edhe komponentëve të tjerë janë përfshirë në aneksin e Planit të Veprimit.

PJESA IV: ZBATIMI, PËRGJEGJËSIA E INSTITUCIONEVE, LLOGARIDHËNIA, RAPORTIMI DHE MONITORIMI

4.1 Implementimi/zbatimi i strategjisë

Për të implementuar me efektivitet Strategjinë do të synohet përmbushja e objektivave strategjikë, atyre specifikë dhe indikatorëve/aktiviteteve nëpërmjet zbatimit të Planit të Veprimit.

4.2 Përgjegjësia e institucioneve dhe angazhimet institucionale

Ministria përgjegjëse për rendin dhe sigurinë publike:

- të marrë përgjegjësinë e hartimit të nismave për koordinim, si dhe bashkëveprim midis institucioneve të ndryshme të përmendura në këtë strategji;

- të grumbullojë planet e veprimit apo programet e punës të të gjithë institucioneve të tjera dhe t'i bëjë pjesë të kësaj strategjie. Për këtë, të administrohet një dosje të veçantë sipas standardeve, e cila të mbahet nga Drejtoria e Antiterrorit;

- të ndjekë dhe marrë iniciativën për ripunimin e azhurnimin e strategjive të tjera sektoriale me politikat dhe objektivat e parashikuara në këtë strategji;

- të mundësojë ngritjen e kapaciteteve me burime njerëzore e logjistike të mirë trajnuara kundër terrorizmit me qëllim parandalimin dhe goditjen e këtyre dukurive në Shqipëri;

Policia e Shtetit: është mekanizëm institucional në kuadër të ministrisë përgjegjëse për rendin dhe sigurinë publike e cila parandalon, zbulon dhe heton, në përputhje me legjislacionin penal dhe procedural penal, veprat penale dhe autorët e dyshuar të kryerjes së tyre;

Drejtoria e Antiterrorit: të hartojë detyra që ndihmojnë në sigurimin e informacioneve dhe masave policore dhe procedurale për parandalimin, mbrojtjen, ndjekjen dhe reagimin ndaj të gjitha aktiviteteve terroriste;

Drejtoria për Krimet Ekonomike dhe Financiare: të hartojë objektiva dhe aktivitete strategjike në drejtim të përmirësimit ligjor dhe operacional të masave parandalimin dhe goditjen e individëve/grupeve të përfshirë në financimin e terrorizmit, si dhe shënjestrimin e sekuestrimit dhe konfiskimit të pasurive të tyre;

- Sektori i Krimeve Kompjuterike: të hartojë objektiva dhe aktivitete strategjike në drejtim të përmirësimit ligjor dhe operacional të masave për parandalimin dhe goditjen e individëve/grupeve të përfshirë në krimin kibernetik;

- Zyra Qendrore Kombëtare Interpol Tiranë: të hartojë objektiva dhe aktivitete në drejtim të rritjes së bashkëpunimit ndërkombëtar me agjencitë partnere nëpërmjet rritjes së shkëmbimit të informacioneve dhe numrit të hetimeve dhe operacioneve të përbashkëta kundër terrorizmit;

- Zyra Kombëtare Europol Tiranë: të hartojë objektiva dhe aktivitete në drejtim të rritjes së bashkëpunimit me agjencitë partnere të Europol nëpërmjet rritjes së shkëmbimit të informacioneve dhe numrit të hetimeve dhe operacioneve të përbashkëta kundër terrorizmit;

Drejtoria e Bashkëpunimit Koordinimit Ndërkombëtar dhe Marrëdhënieve me Publikun: të hartojë objektiva dhe aktivitete në drejtim të përmirësimit të kuadrit ligjor, administrative dhe teknike të masave për bashkëpunimit rajonal dhe ndërkombëtar;

Departamenti për Sigurinë Publike: të hartojë objektiva dhe aktivitete në drejtim të masave të zgjerimit dhe rritjes së aftësive të policimit në komunitet për parandalimin e radikalizmit dhe ekstremizmit të dhunshëm;

Departamenti për Kufirin dhe Migracionin: të hartojë objektiva dhe aktivitete në drejtim të masave të sigurisë në kufi, mbikëqyrjes së lëvizjes së qytetarëve, migracionit të paligjshëm dhe fluksit të refugjatëve dhe mallrave me përdorim të dyfishtë, si dhe armëve të shkatërrimit në masë;

Agjencia e Administrimit të Pasurive të Sekuestruara dhe të Konfiskuara: të planifikojë detyra për administrimin e pasurive të sekuestruara të subjekteve të shpallura si financuese të terrorizmit, duke bllokuar burimet e të ardhurave të krijuara nëpërmjet tyre;

Ministria përgjegjëse për çështjet e drejtësisë: të planifikojë objektiva dhe aktivitete për bashkëpunimin e nevojshëm mes Prokurorisë, Interpolit dhe autoriteteve të huaja të drejtësisë në çështje që lidhen me luftën kundër terrorizmit dhe financimit të tij;

Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve: të planifikojë dhe zbatojë detyrat që lidhen me rritjen e sigurisë përreth individëve/grupeve të burgosurve për aktivitete që lidhen me ekstremizmin për të parandaluar ata nga rekrutimi i të burgosurve të tjerë;

Ministria përgjegjëse për çështjet e ekonomisë: të planifikojë dhe të zbatojë detyrat që lidhen me aktet ligjore e normative sipas drejtimeve përkatëse të institucioneve në varësi, në funksion të parandalimit të akteve terroriste;

Drejtoria e Përgjithshme e Parandalimit të Pastrimit të Parave: të planifikojë objektiva dhe aktivitete si njësi e specializuar financiare për parandalimin dhe luftën kundër pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit, si qendër kombëtare e ngarkuar me mbledhjen, analizimin dhe shpërndarjen tek agjencitë e zbatimit të ligjit të të dhënave për veprimtaritë e mundshme të pastrimit të parave të financimit të terrorizmit;

Drejtoria e Përgjithshme e Doganave: të planifikojë detyra bashkëveprimi me strukturat e tjera të zbatimit të ligjit në funksion të garantimit të sigurisë dhe të rendit publik në porte dhe aeroporte, duke përfshirë dhe masat në kuadër të luftës kundër terrorizmit;

Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve: të planifikojë detyra për identifikimin e rasteve të pastrimit të parave, si dhe të krimeve në fushën ekonomike në kuadër të luftës kundër terrorizmit;

Banka e Shqipërisë: të planifikojë inspektime për subjekte nën juridiksionin e saj, detyra për kontrolluar zbatimin e programeve të luftës kundër pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit;

Ministria përgjegjëse për mbrojtjen: të hartojë detyra të veçanta për arritjen e objektivave të strategjisë për këtë institucion, sidomos në drejtim të shkëmbimit të informacionit, në krijimin e kapaciteteve dhe aseteve ushtarake, për përdorim të integruar të tyre edhe nga institucionet e tjera shtetërore, si dhe për vënien e tyre në dispozicion të organizmave ndërkombëtare në kuadër të luftës kundër terrorizmit;

Agjencia e Inteligjencës dhe Sigurisë së Mbrojtjes: të hartojë objektiva dhe aktivitete për përmirësimin e metodave teknike/speciale për mbledhjen, analizimin dhe shpërndarjen e informacioneve me qëllim të parandalimit të aktiviteteve terroriste që zhvillohen në dëm të sigurisë së Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë dhe vendeve partnere dhe atyre aleate brenda kuadrit të tyre ligjor. Thellim të marrëdhënieve të bashkëpunimit institucional me agjencitë/institucionet që kanë detyra të luftës kundër terrorizmit brenda dhe jashtë vendit;

Forcat e Armatosura: të hartojë objektiva dhe aktivitete për ndërmarrjen e veprimeve operacionale në raste të incidenteve të ndodhura nga veprimtaria e akteve terroriste;

Autoriteti i Kontrollit Shtetëror të Eksporteve: të hartojë objektiva dhe aktivitete për zbatimin e regjimit dhe marrëveshjeve ndërkombëtare në fushën e mospërhapjes së armëve të shkatërrimit në masë;

Agjencia Kombëtare e Mbrojtjes Civile: të kontribuojë në zbatimin e kësaj strategjie nëpërmjet planifikimit të detyrave dhe aktiviteteve, të cilat ndihmojnë për përballimin e emergjencave civile dhe fatkeqësive, të shkaktuara si pasojë e akteve terroriste;

Ministria përgjegjëse për Evropën dhe Punët e Jashtme: të ndihmojë me detyra të veçanta për arritjen e objektivave të kësaj strategjie, sidomos në fushën e bashkëpunimit të institucioneve shqiptare me homologët e huaj e organizatat ndërkombëtare;

Ministria përgjegjëse për arsimin: të kontribuojë në zbatimin e kësaj strategjie duke u fokusuar në edukimin dhe ndërgjegjësimin e nxënësve për fenomenin e ekstremizmit dhe radikalizmit, si dhe në trajtimin e këtij fenomeni në institucionet arsimore dhe në komunitet;

Ministria përgjegjëse për mbrojtjen e mjedisit: të hartojë detyra për ndjekjen dhe të analizojë problemet mjedisore dhe vatrat e rrezikshme nga ku mund të vijnë pasoja infektive të rënda, duke informuar dhe marrë masat për eliminimin dhe parandalimin e përhapjes së pasojave;

Ministria e përgjegjëse për shëndetësinë: të hartojë detyra për ndjekje me përparësi funksionimin e sistemit të njoftimit, izolimit apo transportimit (të mostrave biologjike), si dhe analizimin e medikamenteve për parandalimin e sëmundjeve ngjitëse me karakter të veçantë;

Komisioni i Mbrojtjes nga Rrezatimet: është autoriteti kompetent kombëtar për mbrojtjen nga rrezatimet, si dhe organi që rekomandon veprimet mbrojtëse për përballimin e emergjencave radiologjike. KMR në bashkëpunim me IFB dhe DPE dhe nëpërmjet Rrjetit Kombëtar të Monitorimit të Rrezatimeve” të riformulohet “KMR-ja në bashkëpunim me IFBZ-në. IFBZ-ja verifikon situatat e emergjencës dhe vlerëson ato nëpërmjet Rrjetit Kombëtar të Monitorimit të Rrezatimeve;

Zyra e Mbrojtjes nga Rrezatimet: të mbikëqyrë zbatimin e të gjitha rregullave dhe procedurave që lidhen me sigurinë në punën me burime të rrezatimeve jonizuese për shmangien e aksidenteve radiologjike të hartojë dhe ndjekë detyrat në lidhje me sigurinë dhe sigurimin e burimeve radioaktive;

Instituti i Fizikës Bërthamore: siguron të gjitha shërbimet e nevojshme teknike dhe shkencore për monitorimin e situatave emergjente gjatë çdo lloj aksidenti radiologjik nëpërmjet skuadrave të tij të emergjencave në terren dhe në laborator, si dhe nëpërmjet informacionit të siguruar nga Rrjeti Kombëtar i Monitorimit të Rrezatimeve;

Ministria përgjegjëse për çështjet e bujqësisë: të hartojë detyra për ndjekje për monitorimin e masave ligjore e normative për parandalimin e përhapjes së rrezikut bioterrorist kryesisht efekteve të sëmundjeve të ndryshme me origjinë mjedisore;

Prokuroria (e Përgjithshme dhe e Posaçme): si institucion përgjegjës për hetimin, ndjekjen penale të terroristëve, ndëshkimin përfundimtar të tyre, konfiskimin e pasurisë dhe aseteve të fituara me anë të aktiviteteve terroriste;

Shërbimi Informativ Shtetëror: të hartojë detyra për intensifikim të mbledhjes dhe përpunimit të informacionit në fushën e terrorizmit, radikalizmit dhe ekstremizmit të dhunshëm në funksion të vendimmarrjes strategjike, si dhe të paralajmërimit në kohë të organeve ligjzbatuese. Përgatitja periodike e vlerësimeve analitike mbi kërcënimin nga terrorizmi, radikalizmi dhe ekstremizmi i dhunshëm. Thellim të marrëdhënieve të bashkëpunimit me shërbimet partnere dhe strukturat e sigurisë së NATO_s. Të vendosë dhe të mbajë bashkëpunim të përhershëm me strukturat e specializuara dhe të dedikuara të Policisë së Shtetit që merren me luftën kundër terrorizmit, si dhe me agjencitë e tjera ligjzbatuese në vend;

Ministria përgjegjëse për infrastrukturën dhe energjinë:

të ndihmojë në planifikimin e detyrave për monitorimin dhe parandalimin e akteve terroriste ndaj infrastrukturës energjetike në vend;

të hartojë aktivitete për koordinimin dhe zbatimin e masave përkatëse të sigurisë për parandalimin akteve dhe ndërhyrjeve të jashtëligjshme në aviacionin civil, transportin rrugor, hekurudhor dhe portual;

të hartojë aktivitete në bashkëpunim me mekanizma të pushtetit lokal për parandalimin e akteve dhe ndërhyrjeve të jashtëligjshme në infrastrukturën e furnizimit me ujë të popullatës. Të hartojë aktivitete dhe detyra për ndjekje për monitorimin e masave ligjore e normative për koncesione dhe privatizime në infrastrukturën e rëndësishme në vend;

Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor: të hartojë aktivitete për ndjekjen dhe zbatimin e rregullave standarde të kontrollit, duke garantuar kryerjen e veprimtarisë së transportit rrugor të mallrave të rrezikshme, sipas kuadrit ligjor në fuqi në përputhje me standardet evropiane;

Forca e Sigurisë Portuale: të hartojë aktivitete për ndjekje për monitorimin e sistemeve elektronike të kontrollit të hyrjeve dhe daljeve të gjithë personave, si dhe sistemeve automatike të kontrollit të trafikut të mjeteve detare, që futen dhe dalin në territoret e porteve të Shqipërisë;

Autoriteti Aviacionit Civil: të hartojë dhe të mbikëqyrë aktivitetet që lidhen me organizimin e sigurisë në aviacionin civil në zbatim të legjislacionit kombëtar në fuqi dhe në përputhje me

standardet ndërkombëtare. Të ndërmarrë masat e nevojshme për zbatimin e Programit Kombëtar të Sigurisë në Aviacionin Civil;

Inspektorati qendror:

Drejtoria e Inspektimit Hekurudhor: të hartojë aktivitete për ndjekje për forcimin e mekanizmave për sigurinë dhe mbrojtjen e instalimeve kryesore, impianteve, objekteve të rëndësishme dhe mjetet e transportit publik (trena) për parandalimin e akteve terroriste;

Ministria përgjegjëse për arsimin: të hartojë aktivitete mbi evidentimin dhe adresimin e problemeve në komunitet, si dhe të ndërhyjë për zgjidhjen e problemeve sociale, pasi një ndër arsyt e rekrutimit është dhe gjendja ekonomike e vështirë dhe niveli i ulët arsimor;

Qendra Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm (CVE): të hartojë programe, politika të arsimit, punësimit dhe informimit në kuadër të parandalimit përmes policisë në komunitet të ekstremizmit dhe radikalizimit që çon në ekstremizëm, si dhe uljen e ndikimit të propagandës ekstremiste në rrjetet sociale dhe rekrutimit në internet, duke shfrytëzuar mediat sociale si kanale të komunikimit për të promovuar narrativa alternative dhe mesazhe pozitive. Në vijim të miratimit të VKM-së 826, datë 26.10.2020 lidhur me procesin e riatdhesimit të shtetasve shqiptarë të rikthyer nga zonat e konfliktit në Siri dhe Irak, Qendra CVE ka si detyrim koordinimin ndërinstitutional, mbështetjen dhe monitorimin e procesit të riatdhesimit dhe zhvillimin e programeve rehabilituese dhe riintegruese;

Autoriteti i Komunikimeve Elektronike dhe Postare (AKEP): si institucioni rregullator dhe koordinues i rrjeteve të shpërndarjes së shërbimeve të komunikimeve elektronike, kryesisht shërbimeve të internetit dhe të telefonisë, të mbikëqyrë sigurinë e rrjeteve fizike dhe infrastrukturave të internetit dhe telefonisë nga sulme të gjithfarëllojshme, përfshirë këtu edhe ato me synime terroriste, me qëllim parandalimin e cenimit, paralizimit apo keqpërdorimit të rrjeteve dhe shërbimeve fizike përmes të cilëve personat juridikë, publikë apo privatë, si edhe qytetarët, kanë akses të pandërprerë dhe cilësor në përdorimin e internetit dhe të telefonisë.

4.3 Llogaridhënia dhe raportimi

Llogaridhënia

Ministria e Brendshme është institucioni përgjegjës që udhëheq në hartimin, koordinimin dhe bashkërendimin e institucioneve të përfshira në këtë strategji.

Përqasja dhe rishikimi i dokumentit strategjik do të jetë sipas kërkesave të VKM-së nr. 290, datë 11.4.2020, “Për krijimin e bazës së të dhënave shtetërore të sistemit informatik të planifikimit të integruar (SIPI/IPSIS), për të siguruar përputhshmërinë me sistemin IPSIS”.

Procesi i llogaridhënies, monitorimit dhe analizës vlerësuese do të bëhet nga strukturat koordinuese, si më poshtë:

- Grupi i menaxhimit të integruar të politikave (GMIP);
- Komiteti Drejtues Sektorial (KDS) për çështjet e rendit dhe sigurisë publike, i cili do të shqyrtojë dhe miratojë raportet në zbatim të politikave dhe objektivave të përcaktuar në këtë dokument strategjik.

Ministria e Brendshme është institucioni përgjegjës që udhëheq hartimin, koordinimin dhe bashkërendimin e institucioneve të përfshira në këtë strategji.

Monitorimi

Krahas zbatimit të masave të përcaktuara në Strategji dhe Planin e Veprimit, monitorimi i vazhdueshëm i strukturave të angazhuara, për përmbushjen e detyrimeve që rrjedhin nga këto dokumente, konsiderohet i nevojshëm për të analizuar gjendjen reale gjatë zbatimit të tyre dhe për të mbikëqyrur implementimin periodik, me qëllim përmbushjen e tyre në mënyrë sa më efektive.

Monitorimi dhe vlerësimi i punës së autoriteteve, që kanë detyrime për zbatimin e “Strategjisë Ndërsektoriale të Luftës Kundër Terrorizmit”, do të shërbejë për të ndjekur ecurinë e strategjisë, për të vlerësuar shkallën e realizimit të politikave, objektivave të saj dhe përmbushjes së masave dhe aktiviteteve.

Monitorimi i “Planit të Veprimit të Luftës Kundër Terrorizmit” do të kryhet nga grupi për menaxhimin e integruar të politikave (GMIP), të miratuar me urdhrin e kryeministrit nr. 157, datë 22.10.2018, “Për marrjen e masave për zbatimin e qasjes së gjerë sektoriale/ndërsektoriale, si dhe ngritjen dhe funksionimin e mekanizmit sektorial/ndërsektorial të integruar”.

Procesi do të kryhet me pjesëmarrjen e përfaqësuesve nga institucionet/agjencitë e inteligjencës, hetimit dhe mbrojtjes përgjegjëse për luftën kundër terrorizmit, donatorë dhe shoqëria civile, (përfaqësues të organizatave joqeveritare).

Me synim garantimin e përmbushjes së objektivave strategjikë të sigurisë në komunitet, bazuar në këtë dokument strategjik, do të merren masat e mëposhtme:

- do të monitorohen treguesit e përcaktuar në strategji;
- do të rekomandohen ndryshime në programet sektoriale, duke pasur parasysh arritjet, rrethanat, risqet dhe rreziqet, si dhe eksperiencat e mëparshme, si dhe në përputhje me rekomandimet e progresraporteve të Bashkimit Evropian;
- do të sigurohen konsultime me palët e interesit, përfshirë shpërndarjen sistematike të informacionit për publikun;
- do të jepet kontribut në rritjen e konsistencës dhe integritetit të politikave dhe masave të sigurisë në të gjitha nivelet e administrimit, si dhe në përdorimin më të mirë të burimeve.

Monitorimi do të kryhet bazuar në raporte 6-mujore dhe vjetore për monitorimin dhe koordinimin e zbatimit të objektivave dhe masave të planit të veprimit.

Përmirësimet në sistemin e monitorimit dhe të vlerësimit synojnë të lehtësojnë/ndihmojnë në përafrimin e kuadrit strategjik dhe prioritetëve në fusha të ndryshme dhe të informojnë për politikën e vendit të lidhura me sigurinë në komunitet. Fuqizimi dhe zgjerimi i kuadrit statistikor si në MB, DPPSH dhe institucionet e tjera përgjegjëse do të lehtësojë hartimin e politikave bazuar në evidenca/të dhëna, si dhe do të mundësojë vlerësimin objektiv për përmbushjen e objektivave.

Raportimi

Institucionet duhet të raportojnë periodikisht për realizimin e masave, me periodicitet 6-mujor përmes të dhënave të raportuara në Sistemin Informativ për Planifikimin Strategjik të Integruar (IPSIS) në Këshillin e Ministrave dhe në Sekretariatit Teknik Ndërinstitucional.

Të gjithë institucionet të ngarkuara me zbatimin e Strategjisë Ndërsektoriale të Luftës Kundër Terrorizmit dhe Planin e Veprimit do të hartojnë raporte mbi bazë 6-mujore dhe një vjeçare në zbatim të detyrimeve të përcaktuara në Planin e Veprimit në zbatim të Strategjisë, si dhe do të hedhin të dhëna në sistemin IPSIS.

Ministria e Brendshme do të jetë institucioni lider, i cili do të mbledhë, përpunojë dhe analizojë raportet periodike 6-mujore dhe 1 vjeçare që do të përcillen nga të gjitha institucionet e ngarkuara në përmbushje të objektivave dhe masave përkatëse.

Komiteti Drejtues Sektorial “punët e brendshme”, drejtuar nga ministri i Brendshëm, në zbatim të pikës 6 dhe 7, të urdhrin të Kryeministrit nr. 157, datë 22.10.2018, “Për marrjen e masave për zbatimin e qasjes së gjerë sektoriale/ndërsektoriale, si dhe ngritjen dhe funksionimin e mekanizmit sektorial/ndërsektorial të integruar”, do të shqyrtojë, diskutojë dhe miratojë raportet e progresit, të monitorimit të arritjes së synimeve dhe prioritetëve në zbatim të këtij dokumenti strategjik dhe planit të veprimit. Në vijimësi të takimeve të zhvilluara, KDS-ja analizon situatën e përmbushjes së detyrimeve nga çdo institucion përgjegjës duke bërë dhe sugjerimet përkatëse për përmirësim.

Përveç monitorimit të vazhdueshëm, progresi në përmbushjen e qëllimeve të Strategjisë Ndërsektoriale të Luftës Kundër Terrorizmit do të matet nëpërmjet dy mënyrave të vlerësimit, atë të vlerësimit afatmesëm, që do të kryhet në përfundim të trevjeçarit, në fund të vitit 2023, që do të analizojë rezultatet e arritura, menaxhimin e burimeve dhe cilësinë e zbatimit. Kjo analizë do të tregojë për ndryshimet në kontekstin e përgjithshëm ekonomik dhe social, do të vlerësojë nëse qëllimet janë të qenësishme, duke krahasuar kontekstin fillestar dhe do të identifikojë veprimet e nevojshme.

Bazuar në këtë vlerësim, do të hartohet Plan i Veprimit për vitet 2024 – 2025 për të arritur objektivat e vendosura në strategji.

Një vlerësim përfundimtar, pas përfundimit të periudhës së zbatimit, do të analizojë të gjithë strategjinë dhe ndikimin e saj të përgjithshëm, ku do të vlerësohen rezultatet e masave të ndërmarra, burimeve të investuara dhe masën në të cilën janë arritur efektet e pritura. Vlerësimi përfundimtar do të kryhet duke analizuar të dhënat nga burime të ndryshme, duke përfshirë edhe gjetjet e monitorimit të performancës dhe vlerësimit të ndikimit të programeve aktive të sigurisë në komunitet. Po në këtë kuadër do të shërbejnë edhe raportet e vlerësimit të impaktit, si dhe raporte e studime të kryera nga shoqëria civile dhe donatorët.

Monitorimi i brendshëm do të vlerësojë progresin e bërë duke u mbështetur tek ecuria e indikatorëve:

Si indikatorë të brendshëm do të jenë indikatorët e parashikuar sipas objektivave specifike.

Si indikatorë të jashtëm do të jenë:

- vlerësimet e publikut, të qytetarëve dhe të bizneseve të ndryshme nëpërmjet matjes së perceptimit të publikut duke përdorur pyetësorë, intervista dhe organizuar forume të hapura;
- vlerësimet e institucioneve ndërkombëtare, në raporte periodike apo buletine; vlerësimet e vendeve të rajonit për treguesit e minimizimit të krimit të terrorizmit në Shqipëri.

Qeveria do të marrë në analizë punën e institucioneve të përmendura në këtë strategji, në drejtim të luftës kundër krimit të terrorizmit çdo vit, si dhe do të bëjë publike arritjet pas çdo fazë të implementimit të objektivave e planeve të veprimit, si dhe të pasqyrojë arritjet kundër krimit të terrorizmit.

PJESA V: PLANI I VEPRIMIT DHE BURIMET FINANCIARE PËR ZBATIM

Efektet financiare përllogariten nga çdo institucion bazuar në implementimin e aktiviteteve të masave përkatëse që janë të parashikuara në Planin e Veprimit të kësaj Strategjie. Efektet financiare përballohen nga buxhetet respektive vjetore të institucioneve të ngarkuara, si dhe nga buxheti i donatorëve për zbatimin e Strategjisë Ndërsektoriale të Luftës Kundër Terrorizmit 2021 – 2025 dhe Planit të Veprimit 2021 – 2023, në mënyrë të detajuar.

Ky kapitull përshkruan shpërndarjen në vija të përgjithshme të burimeve financiare që financojnë produktet e Strategjisë Ndërsektoriale të Luftës Kundër Terrorizmit 2021 – 2025. Efektet financiare janë përllogaritur nga çdo institucion bazuar në implementimin e aktiviteteve të masave përkatëse që janë të parashikuara në Planin e Veprimit të kësaj Strategjie. Efektet financiare përballohen nga buxhetet respektive vjetore të institucioneve të ngarkuara, si dhe nga buxheti i donatorëve për zbatimin e Strategjisë Ndërsektoriale të Sigurisë në Komunitet 2021 – 2026 dhe Planit të Veprimit 2021 – 2023, në mënyrë të detajuar.

Procesi i kostimit është bazuar në konsultimin e dokumenteve kombëtare, përfshirë këtu Programin Buxhetor Afatmesëm 2021 – 2023, si dhe konsultimet me institucionet e përfshira. Plan i Veprimit 2021 – 2023 është shoqëruar me një kostim analitik të secilës masë në përmbushje të objektivave specifike.

Kostoja e përgjithshme, e përllogaritur për zbatimin e kësaj strategjie dhe Planit të Veprimit, është 3,885,644,600 lekë, ose 31,085,157 euro. Kursi mesatar për referencë është përllogaritur me 125 lekë për 1 euro.

Qëllimi i politikës 6, pritet të ketë në terma financiare peshën më të madhe në zbatimin e planit, përafërsisht në masën 26 %. Ndërsa qëllimi i politikës 2 dhe qëllimi i politikës 5 zënë përafërsisht përkatësisht 20 % dhe 18% në totalin e buxhetit të Planit të Veprimit.

Financimi i planit të veprimit të strategjisë do të realizohet vetëm nga buxheti i shtetit dhe për periudhën 2021 – 2023, buxheti i shtetit pritet të financojë zbatimin e planit përafërsisht në masën 100% të financimit të nevojshëm. Strategjia nuk shoqërohet me hendek financiar pasi kostot janë të përfshira brenda tavaneve buxhetore të parashikuara në PBA 2021 – 2023. Kostoja financiare pas vitit 2023, prej 1,212,944,200 lekë, pritet të financohet nga PBA 2022 – 2024 e në vazhdim.

Kostoja e përgjithshme e përlogaritur për zbatimin e kësaj Strategjie dhe Planit të Veprimit dhe natyra ekonomike e kostove të Planit të Veprimit është:

Tabela 1: Nervoja për kapital

Nevoja Kapitale (në mijë Lek)

Qëllimet e Politikave	Natyra/Tipologjia e Kostove	Kostot totale 2021-2025	Kosto të Planifikuara në PBA 2021-2023	Kosto për tu Planifikuar në PBA 2022-2024	Hendeku Financiar 2021-2025
			Buxheti dhe Donatorët		
II. QËLLIMI I POLITIKËS 1: MBATJA E KËRCËNIMIT TERRORIST NË NIVEL “TË ULËT”	Korrente	590,750,000	354,450,000	236,300,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 2: NDRËPRERJA E AKTIVITETEVE TË FAQEVE DHE PLATFORMAVE DIXHITALE SI DHE INDIVIDËVE QË TËRHEQIN NJERËZ NË TERRORIZËM	Korrente	764,173,000	458,503,800	305,669,200	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 3: KUPTIMI I KËRCËNIMEVE TË TERRORIZMIT NË VENDIN TONË PËRMES IDENTIFIKIMIT TË HERSHËM TË GRUPEVE TË SYNUARA DHE METODAVE RADIKALE.	Korrente	505,032,000	303,019,200	202,012,800	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 4: ZGJERIMI I KAPACITETEVE OPERACIONALE TË POLICISË DHE KAPACITETEVE TË INTELIGJENCËS	Korrente	62,500,000	37,500,000	25,000,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 5: ZHVILLIMI I KOMUNIKIMIT STRATEGJIK	Korrente	707,923,000	424,753,800	283,169,200	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 6: HETIMI I FINACIMIT TË TERRORIZMIT DHE BURIMEVE TË TIJ	Korrente	1,025,581,200	938,321,200	87,260,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 7: PËRMIRËSIMI I SISTEMEVE TË MBLEDHJES, RUATJES, ANALIZIMIT DHE SHPËRNDARJES SË INFORMACIONIT	Korrente	77,805,000	43,548,000	34,257,000	0
	Kapitale	53,662,400	53,662,400	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 8: REAGIM NËPËRMJET FORCIMIT TË KAPACITETEVE TË INSTITUCIONEVE PËRKATËSE PËR T’JU PËRGJIGJUR SULMEVE TERRORISTE.	Korrente	21,300,000	12,780,000	8,520,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 9: REAGIM NËPËRMJET REDUKTIMIT DHE LEHTËSIMIT TË PASOJAVE NGA NJË SULM TERRORIST	Korrente	17,500,000	10,500,000	7,000,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 10: PËRGATITJA PËR MENAXHIMIN E INCIDENTEVE TERRORISTE QË PËRFSHIJNË PËRDORIMIN E MATERIALEVE CBRN	Korrente	4,500,000	2,700,000	1,800,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 11: RRIJTJA E NIVELIT TË SIGURISË NË FUSHËN E TRANSPORTIT, TREGTISË, SHKËMBIMIT TË MALLRAVE DHE SHËRBIMEVE	Korrente	23,178,000	13,918,000	9,260,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 12: RRIJTJA E NIVELIT TË MBROJTJES SË INFRASTRUKTURËS KRITIKE.	Korrente	4,920,000	2,952,000	1,968,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 13: MBROJTJA NGA KËRCËNIMET TERRORISTE QË CËNOJNË VENDDISLOKIMET/INFRASTRUKTURËN, PAJISJET KRITIKE DHE SISTEMET E MBROJTJES SË MINISTRISË SË MBROJTJES DHE FARSH-SË.	Korrente	26,820,000	16,092,000	10,728,000	0
	Kapitale	0	0	0	
TOTALI [Lekë]		3,885,644,600	2,672,700,400	1,212,944,200	0
TOTALI [Euro]		31,085,157	21,381,603	9,703,554	0
<i>1 euro 125 Leke</i>					

Figura 1: kostoja e Planit të Veprimit dhe ndarja e shpenzimeve

KOSTO E PLANIT TË VEPRIMIT NDARJA E SHPENZIMEVE

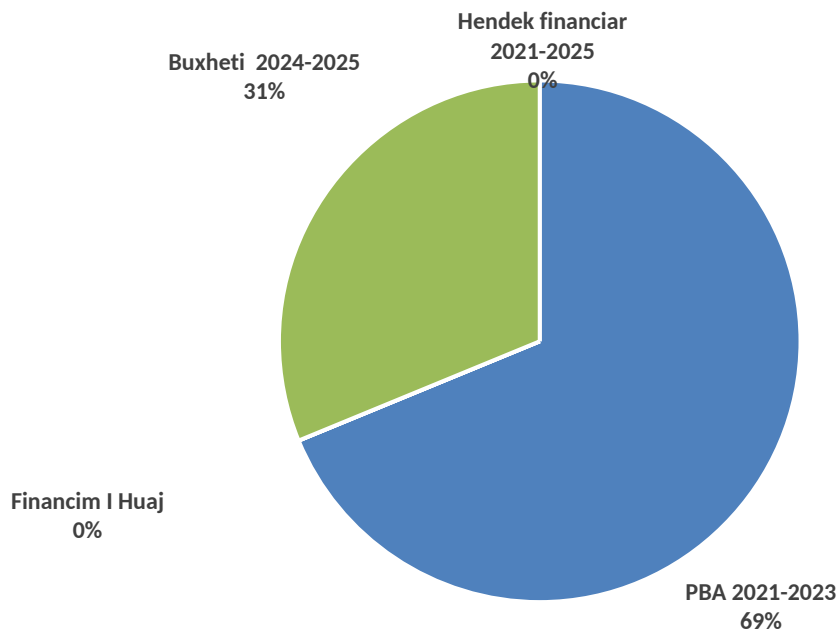
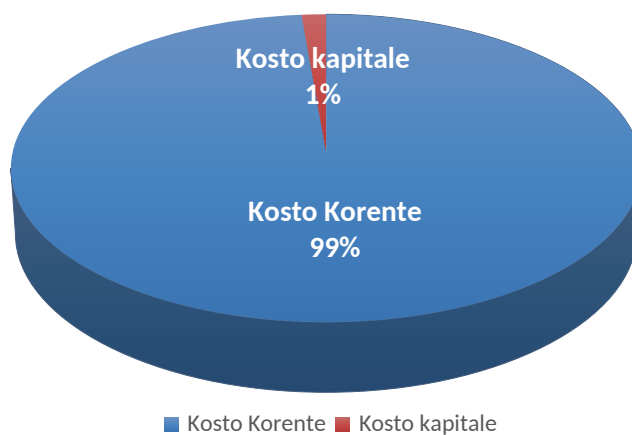


Figura 2: Natyra ekonomike e kostove të Planit të Veprimit

NATYRA EKONOMIKE E KOSTOVE TË PLANIT TË VEPRIMIT



PLANI I VEPRIMIT																																			
PËR ZBATIMIN E STRATEGJISË NDËRSEKTORIALE TË LUFTËS KUNDËR TERRORIZMIT 2021 – 2023																																			
1. QËLLIMI STRATEGJIK: LUFTA KUNDËR KRIMIT TË ORGANIZUAR, TERRORIZMIT DHE TRAFIKIMIT																																			
1.1 QASJA PARANDALUESË: PARANDALIMI I TERRORIZMIT DHE RADIKALIZMIT QË ÇON NË TERRORIZËM PËRMES SINJALIZMIT TË HERSHËM																																			
E. QËLLIMI I POLITIKËS 1: MBAJTJA E KËRCËNIMIT TERRORIST NË NIVEL "TË ULËT"																																			
II. PROGRAMET BUXHETORE: Programi Buxhetor Policia e Shtetit, Kodi i Programit 03140; Programi Buxhetor: Mbrojtja e Luftimit, Kodi i Programit 02150; Programi Buxhetor: Lufta kundër transaksioneve financiare jo-ligjore, Kodi i programit: 01160.																																			
Nr.	Titulli	Programi buxhetor që	Institucionet përgjegjëse		Afati i zbatimit		Kostoja indikative 2021			Kostoja indikative 2022			Kostoja indikative 2023			Kostoja indikative 2024			Kostoja indikative 2025			Kostoja indikative totale			Burimi i financimit						Buxheti 2024 – 2025			Hendek u finan cia r	
							Kore nte	Kapit ale	Total Kost o	Kore nte	Kap ital e	Totali i kosto s	Kore nte	Kap ital e	Total i kosto s	Kore nte	Kap ital e	Totali i Kkost os	Kore nte	Kap ital e	Totali i kosto s	Korent e	Kapit ale	Totali i kostos	PBA 2021 – 2023 (në lekë)			Financim i huaj (në lekë)							
			Korent e	Kapit ale	Totali BSH	Kor ent e																			Kap ital e	Emri i donator i institutit e projektit	Tota li i fina ncim it të huaj								
1.1	OBJEKTIVI SPECIFIK: PARANDALIMI I KËRCËNIMEVE TERRORISTE																																		
	Masat																																		
1.1 .1	Kryerja e helimeve proaktive për parandalimin e akteve të mundshme terroriste, ndaj grupeve dhe individëve ekstremistë që nënshtrihen dhe mbështesin dhunën	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	DPPSH/ DAT	SHISH/ MMA/ISMP/PP/SPAK/MFE/ DPPPP/MD/DPB	2021	2025	12,000,000	0	12,000,000	12,000,000	0	12,000,000	12,000,000	0	12,000,000	12,000,000	0	12,000,000	12,000,000	0	12,000,000	60,000,000	0	60,000,000	36,000,000	0	36,000,000					24,000,000	0	24,000,000	0
1.1 .2	Kryerja e numrit të trajnimeve bashkëkohore të strukturave antiterror në bashkëpunim me partnerët ndërkombëtarë, mbi teknologjitë dhe sistemet e reja për përdorimin e metodave speciale të helimit	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	DPPSH/ DAT	SHISH/MMA/ISMP/PP/SPAK/MFE/ DPPPP/MD/DPB	2021	2025	6,000,000	0	6,000,000	6,000,000	0	6,000,000	6,000,000	0	6,000,000	6,000,000	0	6,000,000	6,000,000	0	6,000,000	30,000,000	0	30,000,000	18,000,000	0	18,000,000					12,000,000	0	12,000,000	0
1.1 .3	Kryerja e analizave të përbashkëta midis institucioneve të gurmimit, helimit, luftës me grupe kriminale dhe terroriste në helin dhe të hekurarë/gjykuara për terrorizëm	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	DPPSH/ DAT	SHISH/ MMA/ISMP/PP/SPAK/MFE/ DPPPP/MD/DPB	2021	2025	9,000,000	0	9,000,000	9,000,000	0	9,000,000	9,000,000	0	9,000,000	9,000,000	0	9,000,000	9,000,000	0	9,000,000	45,000,000	0	45,000,000	27,000,000	0	27,000,000					18,000,000	0	18,000,000	0
1.1 .4	Vlerësimi i Kërcënimeve Lokale në vendndaloimet e përbashkëta të FARSH, si instrument informues për Autoritetet e Drejtësisë dhe Komandimet të FARSH	Programi Buxhetor Mbrojtja e Luftimit Kodi i Programit 02150 91703 AL	MMA/ISM		2021	2025	8,484,000	0	8,484,000	8,484,000	0	8,484,000	8,484,000	0	8,484,000	8,484,000	0	8,484,000	8,484,000	0	8,484,000	42,420,000	0	42,420,000	25,452,000	0	25,452,000					16,968,000	0	16,968,000	0
1.1 .5	Bashkëpunimi me MM/FARSH në ngritjen e nivelit të ndërgjegjësimit (awareness) të personelit ndaj kërcënimit terrorist në vendin tërë dhe vendeve ku angazhohen në kuadër të misioneve ndërkombëtare.	Programi Buxhetor Mbrojtja e Luftimit Kodi i Programit 02150 91703 AL	MMA/ISM	MEPJ	2021	2025	8,484,000	0	8,484,000	8,484,000	0	8,484,000	8,484,000	0	8,484,000	8,484,000	0	8,484,000	8,484,000	0	8,484,000	42,420,000	0	42,420,000	25,452,000	0	25,452,000					16,968,000	0	16,968,000	0
1.1 .6	Analiza e profileve të riskut dhe reagimi i shpejtë i strukturave ndërkufitare për parandalimin e personave të dyshuar për terrorizëm ose akteve terroriste	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	PSH/CKM		2021	2025	800,000	0	800,000	800,000	0	800,000	800,000	0	800,000	800,000	0	800,000	800,000	0	800,000	4,000,000	0	4,000,000	2,400,000	0	2,400,000					1,600,000	0	1,600,000	0
	Kostoja e objektivit specifik 1.1						44,768,000	0	44,768,000	44,768,000	0	44,768,000	44,768,000	0	44,768,000	44,768,000	0	44,768,000	44,768,000	0	44,768,000	223,840,000	0	223,840,000	134,304,000	0	134,304,000					89,536,000	0	89,536,000	0
1.2	OBJEKTIVI SPECIFIK: PARANDALIMI I FINANCIIMIT TË TERRORIZMIT																																		
	Masat																																		
1.2 .1	Kryerja e helimeve për parandalimin e financimit të terrorizmit.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	PSH/CKM	SHISH/ MMA/ISMP/PP/SPAK/DP/PPSHH/MEPJ	2021	2025	7,000,000	0	7,000,000	7,000,000	0	7,000,000	7,000,000	0	7,000,000	7,000,000	0	7,000,000	7,000,000	0	7,000,000	35,000,000	0	35,000,000	21,000,000	0	21,000,000					14,000,000	0	14,000,000	0

1.2	2	Rrëja e numrit të tregimeve të specializuara në fuqinë e hetimit të financiarit të terrorizmit.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	PSH	SHISHAISMPP/DPPPPP	2021	2025	7,500,000	0	7,500,000	7,500,000	0	7,500,000	7,500,000	0	7,500,000	7,500,000	0	7,500,000	7,500,000	0	7,500,000	37,500,000	0	37,500,000	22,500,000	0	22,500,000					15,000,000	0	15,000,000	0
1.2	3	Kryerja e analizës mbi individë/grupe që dyshohet se kryejnë vepra penale lidhur me terrorizmin dhe financimin e terrorizmit.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	PSH	SHISHAISMPP/DPPPPP/SPAK	2021	2025	7,000,000	0	7,000,000	7,000,000	0	7,000,000	7,000,000	0	7,000,000	7,000,000	0	7,000,000	7,000,000	0	7,000,000	35,000,000	0	35,000,000	21,000,000	0	21,000,000					14,000,000	0	14,000,000	0
1.2	4	Rrëja e numrit të informacioneve të shkëlqyera mbi DPPPP, DPT, PD, dhe institucionet tjera të sigurisë me inskuçionet e tyre ligjorale në vend për shfaqjen në fuqinë e krimeve ekonomike dhe eastimet të parave në kuadër të luftës së ligjura me financimin e terrorizmit.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	PSH	MB/PSH/SHISHAISMPP/SPAK	2021	2025	5,000,000	0	5,000,000	5,000,000	0	5,000,000	5,000,000	0	5,000,000	5,000,000	0	5,000,000	5,000,000	0	5,000,000	25,000,000	0	25,000,000	15,000,000	0	15,000,000					10,000,000	0	10,000,000	0
1.2	5	Analizon i Raportëve të Aktivitetit të Dyshuar për Financim të Terrorizmit dhe detyrimin e organit ligj zbatues nëse pas verifikimeve përmbajtje dyshime për Financim të Terrorizmit.	Programi 01160 Lufta kundër transakcioneve financiare jo-ligjore 01000 AA	DPPPP	SHISHAISMPP/SPAK/DPPSH	2021	2025	98,000	0	98,000	98,000	0	98,000	98,000	0	98,000	98,000	0	98,000	98,000	0	98,000	490,000	0	490,000	294,000	0	294,000					196,000	0	196,000	0
		Kostologji e objektivit specifik 1.2						26.99 8,699	0	26.99 8,600	26.99 8,600	0	26.99 8,600	26.99 8,600	0	26.99 8,600	26.99 8,600	0	26.99 8,600	26.99 8,600	0	26.99 8,600	132.99 6,699	0	132.99 6,600	79,794,000	0	79,794,000	0	0	0	0	52,196,000	0	52,196,000	0
	1.3	OBJEKTIVI SPECIFIK INTENSIFIKIMI I MASAVE PËR NDJEKJEN DHE MONITORMIN E SITUAET LIDHUR ME SHITETASIT SHOFTARE LUT QË MUND TË KTHIEN NGA ZONAT E KONFLIKTIT SRIRAK, SI DHE COO INDIVIDU TË DYSHUAR PËR VEPA ME ÇELLINE TERRORISTE.																																		
1.3	.1	Mosajja ndën moniform të vazhdueshëm të personave të kthejtë LHT dhe ata që mund të kërkohen nga zonat e konflikte.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	DPPSH/DAT	SHISH/MMAISM/MFE/PP/SPA/KDPPPP/CVE/MAS/RMS/HMS	2020	2023	2,800,000	0	2,800,000	2,800,000	0	2,800,000	2,800,000	0	2,800,000	2,800,000	0	2,800,000	2,800,000	0	2,800,000	14,000,000	0	14,000,000	8,400,000	0	8,400,000					5,600,000	0	5,600,000	0
1.3	2	Lidhja e marrëveshjeve të bashkëpunimit eracioneve të përbashkëta me agjencitë inteligjente në vend dhe ato ndjekësit kombëtarë lidhur me LHT.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	PSH/DAT	SHISH/MMAISM/MFE/PP/SPA/KDPPPP/CVE/MAS/RMS/HMS/PP	2020	2023	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	2,500,000	0	2,500,000	1,500,000	0	1,500,000					1,000,000	0	1,000,000	0
1.3	3	Monitimi i rjetëve sociale dhe media elektronike në kthejtë me LHT dhe individët e dyshuar për terrorizmit.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	PSH/DAT	SHISH/MMAISM/MFE/PP/SPA/KDPPPP/CVE/MAS/RMS/HMS	2020	2023	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	2,500,000	0	2,500,000	1,500,000	0	1,500,000					1,000,000	0	1,000,000	0
		Kostologji e objektivit specifik 1.3						3,800,000	0	3,800,000	3,800,000	0	3,800,000	3,800,000	0	3,800,000	3,800,000	0	3,800,000	3,800,000	0	3,800,000	19,000,000	0	19,000,000	11,400,000	0	11,400,000	0	0	0	0	7,600,000	0	7,600,000	0
	1.4	I. OBJEKTIVI SPECIFIK FORCIMI I BASHKËPUNIMIT DHE KOORDINIMIT BRENDA STRUKTURAVE TË POLICISË SË SHITETIT, AGJENCIVE INTELGJENTE DHE LIDHËZATUESIE NË VEND DHE TË NJAJA QË KANE DETRIME NË LUFTEN KUNDËR TERRORIZMIT.																																		

1.4.1	Rrëja e numrit të informacioneve të shkëmbyera ndërmjet strukturave të PSH dhe institucioneve inteligjente e ligjvënësve në vend.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	PSH/DAT	SHISH/ MM/ASIMMFE/DPPPP/PPISP AK/ Europol, SELEC dhe INTERPOL	2021	2023	8,500,000	0	8,500,000	8,500,000	0	8,500,000	8,500,000	0	8,500,000	8,500,000	0	8,500,000	42,500,000	0	42,500,000	25,500,000	0	25,500,000	17,000,000	0	17,000,000	0					
1.4.2	Rrëja e bashkëpunimit dhe shkëmbimit të informacioneve për verifikimin e identitetit në bazë të marrëveshjeve dypalëshe me të gjitha shtetet homologe e partnere: Europol, SELEC, INTERPOL, Interforza, TSC-SHIDA.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	DPPSH/DAT	SHISH/ MM/ASIMMFE/DPPPP/PPISP AK	2021	2023	10,000,000	0	10,000,000	10,000,000	0	10,000,000	10,000,000	0	10,000,000	10,000,000	0	10,000,000	50,000,000	0	50,000,000	30,000,000	0	30,000,000	20,000,000	0	20,000,000	0					
1.4.3	Rrëja e numrit të informacioneve të shkëmbyera për identifikimin e vendosurës dhe kështu e personave në kërkim ndërkombëtar për vepra me qëllime terroriste.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	PSH/DAT	SHISH/ MM/ASIMMFE/DPPPP/PPISP AK	2021	2023	5,000,000	0	5,000,000	5,000,000	0	5,000,000	5,000,000	0	5,000,000	5,000,000	0	5,000,000	25,000,000	0	25,000,000	15,000,000	0	15,000,000	10,000,000	0	10,000,000	0					
1.4.4	Kryerja e hetimeve/operacioneve të përmasave të partnerit ndërkombëtar për individë/grupe të dyshuara për veprimtari të kërkim terrorizmit brenda dhe jashtë vendit.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	PSH/DAT	SHISH/ MM/ASIMMFE/DPPPP/PPISP AK	2021	2023	8,000,000	0	8,000,000	8,000,000	0	8,000,000	8,000,000	0	8,000,000	8,000,000	0	8,000,000	40,000,000	0	40,000,000	24,000,000	0	24,000,000	16,000,000	0	16,000,000	0					
1.4.5	Përdorimi me produktivitet i produkteve, shërbimeve e platformave të komunikimit të Qendrës Evropiane kundër Terrorizmit Europol.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	PSH/DAT	SHISH/ MM/ASIMMFE/DPPPP/PPISP AK	2021	2023	3,000,000	0	3,000,000	3,000,000	0	3,000,000	3,000,000	0	3,000,000	3,000,000	0	3,000,000	15,000,000	0	15,000,000	9,000,000	0	9,000,000	6,000,000	0	6,000,000	0					
1.4.6	Grumbullimi, përpunimi dhe analizi i të dhënave informative mbi treguesit/indikator të veprimtarive/aktivitetëve terroriste si radikalizimi dhe ekstremizmi me natyrë fetare, etnike dhe ideologjike me qëllim sinjalizimin e veprimtarive të dyshuara me natyrë terroriste.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91703 AL	MM/ASIM	PSH/DAT/SHISH/ME/PP/SPA K	2021	2023	8,484,000	0	8,484,000	8,484,000	0	8,484,000	8,484,000	0	8,484,000	8,484,000	0	8,484,000	42,420,000	0	42,420,000	25,452,000	0	25,452,000	16,968,000	0	16,968,000	0					
							42,984,000	0	42,984,000	42,984,000	0	42,984,000	42,984,000	0	42,984,000	42,984,000	0	42,984,000	214,920,000	0	214,920,000	128,992,000	0	128,992,000	85,968,000	0	85,968,000	0					
							118,150,000	0	118,150,000	118,150,000	0	118,150,000	118,150,000	0	118,150,000	118,150,000	0	118,150,000	890,760,000	0	890,760,000	534,430,000	0	534,430,000	236,390,000	0	236,390,000	0					
I. QËLLIMI STRATEGJIK: LUFTA KUNDËR KRIMIT TË ORGANIZUAR, TERRORIZMIT DHE TRAFIKIMIT																																	
I.1 QASJA PARANDALUES: PARANDALIMI I TERRORIZMIT DHE RADIKALIZIMIT QË CON NË TERRORIZM PËRMES SINJALIZIMIT TË HERSHËM																																	
QËLLIMI I POLITIKËS 2: NDËRRËPERJA E AKTIVITETEVE TË FAQEVE DHE PLATFORMAVE DIXHITALE, SI DHE INDIVIDËVE QË TËRHEQIN NJERËZ NË TERRORIZM																																	
III. PROGRAMIET BUXHETORË Programi Buxhetor Policia e Shtetit, Kodi i Programit 03140; Programi buxhetor: Aktivitete kundër Ekstremizmit të Dhunshëm, Kodi i Programit 01150;																																	
Nr.	Titulli	Programi buxhetor	Institucionet përgjegjëse		Afati i zbatimit		Kostoja indikative 2021			Kostoja indikative 2022			Kostoja indikative 2023			Kostoja indikative 2024			Kostoja indikative 2025			Kostoja indikative totale			Burimi i Financimit					Buxheti 2024-2025			Hendek u financiar
																									Buxheti Shteti (në lekë)			Financim i Huaj (në lekë)					
			Institucioni përgjegjës	Institucioni mbështetës	Afati fillimi	Afati mbarimi	Korënte	Kapitale	Totali kosto	Korënte	Kapitale	Totali kosto	Korënte	Kapitale	Totali kosto	Korënte	Kapitale	Totali kosto	Korënte	Kapitale	Totali kosto	Korënte	Kapitale	Totali kosto	Korënte	Kapitale	Totali kosto	Totali Financim i Huaj	Korënte	Kapitale	Totali Kosto		
2.1	I. OBJEKTIVI SPECIFIK. PARANDALIMI I RADIKALIZIMIT NËPËRMËJET INTERNETIT																																
	Mazat																																
2.1.1	Krijimi i një sistemi të aksesit të kontrolluar për grupmoshat e reja në shtet dhe faqe online të cilat mund të kenë përmbajtje propagandiste	Kodi i programit 01150 Aktiviteti kundër Ekstremizmit të Dhunshëm 108703 2 Kodi i projektit 08704	CVE	AKCESK/ AKCEP/DPPSH	2021	2023	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	251,391,000	0	251,391,000	150,834,600	0	150,834,600	100,556,400	0	100,556,400	0		

2.1	2	Krijimi i hapësirave për denoncimin e faqeve/profileve të dyshimta në faqet zyrtare të P.S.H. AKCESK, CVE etj.	Kodi i progra mit 01150 Aktivite të Kunder Ekstremizmit të Dhuns hem 108703 2 Kodi i projektit 98704 AH	CVE	AKCESK/AKEP/CVE	2021	2023	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	251,391,000	0	251,391,000	150,834,600	0	150,834,600					100,556,400	0	100,556,400	0
2.1	3	Zhvillimi i spotëve ndërgjegjësores për fuqitë shpërndarë të përdoruesit e internetit, profileve zyrtare të agjencive shtetërore apo faqeve zyrtare të internetit	Kodi i progra mit 01150 Aktivite të Kunder Ekstremizmit të Dhuns hem 108703 2 Kodi i projektit 98704 AH	CVE	MB/DPPSH/MAS/IAKCESK	2021	2023	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	50,278,200	0	50,278,200	251,391,000	0	251,391,000	150,834,600	0	150,834,600					100,556,400	0	100,556,400	0
2.1	4	Kryerja e monitorimeve të faqeve të internetit nga agjencitë ligjzbatuese për mesazhe/profile radiale, ekstremiste e terroriste	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	PSH/DA T	SHISH/M/MAISM	2021	2023	600,000	0	600,000	600,000	0	600,000	600,000	0	600,000	600,000	0	600,000	600,000	0	600,000	600,000	0	600,000	3,000,000	0	3,000,000	1,800,000	0	1,800,000					1,200,000	0	1,200,000	0
		Kostoja e objektivit specifik 2.1						151,434,600	0	151,434,600	151,434,600	0	151,434,600	151,434,600	0	151,434,600	151,434,600	0	151,434,600	151,434,600	0	151,434,600	151,434,600	0	151,434,600	757,173,000	0	757,173,000	454,393,800	0	454,393,800	0	0	0	0	302,869,200	0	302,869,200	0
2.2		I. OBJEKTIVI SPECIFIK: RRIJTJA E PREZENÇES SË STRUKTURAVE TË ANTITERRORIT NË MËDIESIN VIRTUAL PËRMES KONTROLLIT DHE MONITORIMIT TË HAPËSIRAVE VIRTUALE PËRFSHIRË DARKNET-IN;																																					
		Shumë																																					
2.2	1	Rritja e kapaciteteve për mesazhë transimimeve specifike për identifikimin e profileve në rrjetet sociale me përmbajtje terroriste	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	PSH	AKCESK/AKEP/CVE	2021	2025	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	2,500,000	0	2,500,000	1,500,000	0	1,500,000					1,000,000	0	1,000,000	0
		Kostoja e objektivit specifik 2.2						500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	500,000	0	500,000	2,500,000	0	2,500,000	1,500,000	0	1,500,000	0	0	0	0	1,000,000	0	1,000,000	0
2.3		I. OBJEKTIVI SPECIFIK: PARANDALIMI I RADIKALIZIMIT DHE REKRUTIMEVE TERRORISTE DUKË RRIJTUR BASHKËPUNIMIN BILATERAL, RAJONAL DHE NDERKOMETETAR DHE ME PRODHUESIT E APLIKACIONEVË NË INTERNET																																					
		Shumë																																					
2.3	1	Zhvillimi i takimeve bilaterale, rajonale dhe ndërkombëtare	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	MB/DPPSH	MEP/JC/VE/MAS/IAKCESK/ME/DPPPP	2021	2023	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	1,500,000	0	1,500,000	900,000	0	900,000					600,000	0	600,000	0
2.3	2	Lidhja e marrëveshjeve për bashkëpunim brenda fuqisë	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	MB/DPPSH	MEP/JC/VE/MAS/IAKCESK/ME/DPPPP	2021	2023	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	1,500,000	0	1,500,000	900,000	0	900,000					600,000	0	600,000	0
2.3	3	Përdorimi në konferenca, videochat-e etj.	Programi 03140 Policia e Shtetit 91604 AC	MB/DPPSH	/MEP/JC/VE/MAS/IAKCESK/ME/DPPPP	2021	2023	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	300,000	0	300,000	1,500,000	0	1,500,000	900,000	0	900,000					600,000	0	600,000	0
		Kostoja e Objektivit						900,000	0	900,000	900,000	0	900,000	900,000	0	900,000	900,000	0	900,000	900,000	0	900,000	900,000	0	900,000	4,500,000	0	4,500,000	2,700,000	0	2,700,000	0	0	0	0	1,800,000	0	1,800,000	0

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

Shënim i Politikës 1: MBAJTJA E KERCENIMIT TERRORIST NË NIVEL "TE ULËT"																		
Objektivat specifikë	Institucionet përgjegjëse		Afati i zbatimit		Kostoja indikative totale			Burimi i mbulimit deri në 2023						Burimi i mbulimit deri në 2025			Hende ku financiar ar 2020 – 2025 (në lekë)	Kostoja totale në EUR (kursi i këmbimit: 1 EUR = 1245ALL)
	Institucioni përgjegjës	Institucioni kontribues	Afati i fillimit	Afati i mbarimit				PBA 2021 – 2023			Financim i huaj			Buxheti 2024 – 2025				
					Korente	Kapitale	Totali i kostos	Korente	Kapitale	Totali i BSH-së	Korente	Kapitale	Totali i FH-së	Korente	Kapital e	Totali i BSH-së		
Objektiv specifik: parandalimi i kërcënimeve terroriste	DPPSH/DAT MM/AISM PSH/DKM	SHISH/ MM/AISM/PP/SPAK/MFE/ DPPPP/MD/DPB MEPJ	2021	2025	223,840,000	0	223,840,000	134,304,000	0	134,304,000	0	0	0	89,536,000	0	89,536,000	0	1,790,720
Objektiv specifik: parandalimi i financimit të terrorizmit	PSH/DAT DPPPPP	SHISH/ MM/AISM/MFE/PP/SPAK/DPPPP/BSH/ MEPJ/SPAK	2021	2025	132,990,000	0	132,990,000	79,794,000	0	79,794,000	0	0	0	53,196,000	0	53,196,000	0	1,063,920
Objektiv specifik: Intensifikimi i masave për ndjekjen dhe monitorimin e situatës lidhur me shtetasit shqiptarë hit që mund të kthehen nga zonat e konfliktit Siri/Irak, si dhe çdo individ të dyshuar për vepra me qëllime terroriste.	DPPSH/DAT	SHISH/ MM/AISM/MFE/PP/SPAK/DPPPP/CVE/MAS RMSHMS/MEPJ	2021	2025	19,000,000	0	19,000,000	11,400,000	0	11,400,000	0	0	0	7,600,000	0	7,600,000	0	152,000
Objektiv specifik 4:	PSH/DAT	SHISH/ MM/AISM/MFE/DPPPP/PP/SPAK/	2021	2025	214,920,000	0	214,920,000	128,952,000	0	128,952,000	0	0	0	85,968,000	0	85,968,000	0	1,719,360

forcimi i bashkëpunimit dhe koordinimit brenda strukturave të Policisë së Shtetit, Agjencive Inteligjente dhe ligjzbatuese në vend dhe të huaja që kanë detyrime në luftën kundër terrorizmit.	MM/AISM	Europol, SELEC dhe INTERPOL								00									
Kostoja totale e qëllimit të politikës I (1.1+1.2+1.3+1.4)						590,750,000	0	590,750,000	354,450,000	0	354,450,000	0	0	0	236,300,000	0	236,300,000	0	4,725,000
Qëllimi i Politikës II: NDËRPRERJA E AKTIVITETEVE TË FQAVE DHE PLATFORMAVE DIGJITALE, SI DHE INDIVIDËVE QË TËRHEQIN NJERËZ NË TERRORIZËM																			
Objektivat specifike	Institucioni përgjegjës	Institucionet përgjegjëse	Afati i Zbatimit		Kostoja indikative totale			Burimi i mbulimit deri në 2023						Burimi i mbulimit deri në 2025			Hendek u financuar 2020 – 2025 (në lekë)	Kostoja totale në EUR (kursi i këmbimit: 1 EUR = 1245ALL)	
			Afati i fillimit	Afati i mbarimit				PBA 2021 – 2023			Financim i huaj			Buxheti 2024 – 2025					
					Korente	Kapitale	Totali i kostos	Korente	Kapitale	Totali i BSH-së	Korente	Kapital e	Totali i FH-së	Korente	Kapital e	Totali i BSH-së			
Objektiv i specifik: parandalimi i radikalizimit nëpërmjet internetit	CVE PSH/DAT	AKCESK/ AKEP/ DPPSH/MB/DPPSH/MASR	2021	2025	757,173,000	0	757,173,000	454,303,800	0	454,303,800	0	0	0	302,869,200	0	302,869,200	0	6,106,234	
Objektiv i specifik: parandalimi i radikalizimit dhe rekrutimeve terroriste duke rritur bashkëpunimin bilateral, rajonal dhe ndërkombëtar dhe me prodhuesit e aplikacioneve në Internet	PSH	AKCESK/AKEP/CVE	2021	2025	2,500,000	0	2,500,000	1,500,000	0	1,500,000	0	0	0	1,000,000	0	1,000,000	0	20,161	
Objektiv i specifik: rritja e prezencës së strukturave të antiterrorit në mjedisin virtual përmes kontrollit dhe monitorimit të hapësirave virtuale përfaqëse darknet-in.	MB/DPPSH	MEPJ/CVE/MASRI/AKCESK/MFE/DPPPP	2021	2025	4,500,000	0	4,500,000	2,700,000	0	2,700,000	0	0	0	1,800,000	0	1,800,000	0	36,290	
Kostoja totale e qëllimit të politikës II					764,173,000	0	764,173,000	458,503,800	0	458,503,800	0	0	0	305,669,200	0	305,669,200	0	6,162,685	
Qëllimi i politikës III: KUPTIMI I KËRCËNIMEVE TË TERRORIZMIT NË VENDIN TONË PËRMES IDENTIFIKIMIT TË HERSHËM TË GRUPEVE TË SYNJUARA DHE METODAVE RADIKALE.																			
Objektivat specifike	Institucioni përgjegjës	Institucionet përgjegjëse	Afati i zbatimit		Kostoja indikative totale			Burimi i mbulimit deri në 2023						Burimi i mbulimit deri në 2025			Hendek u financuar 2020 – 2025 (në lekë)	Kostoja totale në EUR (kursi i këmbimit: 1 EUR = 1245 ALL)	
			Afati i fillimit	Afati i mbarimit				PBA 2021 – 2023			Financim i huaj			Buxheti 2024 – 2025					
					Korente	Kapitale	Totali i kostos	Korente	Kapitale	Totali i BSH-së	Korente	Kapital e	Totali i FH-së	Korente	Kapital e	Totali i BSH-së			
Vlerësimi dhe analizimi i faktorëve që çojnë në radikalizim dhe ekstremizëm të dhunshëm	CVE	MB MM/MFE/MEPJ/ MD/SHISH/PP/CVE/DRAP/ZVA/ Institucionet Arsimore/ SHPS	2021	2025	505,032,000	0	505,032,000	303,019,200	0	303,019,200	0	0	0	202,012,800	0	202,012,800	0	4,072,839	
Kostoja totale e qëllimit të politikës III (objektiva specifike 3.1)					505,032,000	0	505,032,000	303,019,200	0	303,019,200	0	0	0	202,012,800	0	202,012,800	0	4,072,839	
Qëllimi i politikës IV: ZGJERIMI I KAPACITETEVE OPERACIONALE TË POLICISË DHE KAPACITETEVE TË INTELIGJENCËS																			
Objektivat specifike	Institucioni përgjegjës	Institucionet përgjegjëse	Afati i zbatimit		Kostoja indikative totale			Burimi i mbulimit deri në 2023						Burimi i mbulimit deri në 2025			Hendeku financiar 2020 – 2025 (në lekë)	Kostoja totale në EUR (kursi i këmbimit: 1 EUR = 1245 ALL)	
			Afati i fillimit	Afati i mbarimit				PBA 2021 – 2023			Financim i huaj			Buxheti 2024 – 2025					
					Korente	Kapitale	Totali i kostos	Korente	Kapitale	Totali i BSH-së	Korente	Kapital e	Totali i FH-së	Korent e	Kapital e	Totali i BSH-së			
Përmirësimi i parandalimit nëpërmjet zhvillimit të vlerësimeve të riskut, analizave dhe kërkimeve për radikalizimin dhe terrorizmin.	PSH/DAT	PSH/DAT/SHISH/ MM/AISM/MFE/DPPPP/PP/SPAK/MD/DPB	2021	2025	62,500,000	0	62,500,000	37,500,000	0	37,500,000	0	0	0	25,000,000	0	25,000,000	0	504,032	
Kostoja totale e qëllimit të politikës IV (objektiva specifike 4.1)					62,500,000	0	62,500,000	37,500,000	0	37,500,000	0	0	0	25,000,000	0	25,000,000	0	504,032	
Qëllimi i politikës V: ZHVILLIMI I KOMUNIKIMIT STRATEGJIK																			
Objektivat specifike	Institucioni përgjegjës	Institucionet përgjegjëse	Afati i zbatimit		Kostoja indikative totale			Burimi i mbulimit deri në 2023						Burimi i mbulimit deri në 2025			Hendeku financiar 2020 – 2025 (në lekë)	Kostoj a totale në EUR (kursi i këmbimit: 1 EUR = 1245A LL)	
			Afati i fillimit	Afati i mbarimit				PBA 2021 – 2023			Financim i huaj			Buxheti 2024 – 2025					
					Korente	Kapitale	Totali i kostos	Korente	Kapitale	Totali i BSH-së	Korente	Kapital e	Totali i FH-së	Korente	Kapital e	Totali i BSH-së			

Shkëmbimi i përvojës dhe ekspertizës me vendet e rajonit	Qendra CVE		2021	2025	251,391,000	0	251,391,000	150,834,600	0	150,834,600	0	0	0	100,556,400	0	100,556,400	0	2,027,347
Krijimi i një rrjeti komunikimi të vazhdueshëm për shkëmbimin e informacioneve mes institucioneve dhe strukturave të përfshira	Qendra CVE DPB MASR	Institucioni Ansamor/ QN/SHPS MASR/ DPB/ZVAP/ QN/	2021	2025	456,532,000	0	456,532,000	273,919,200	0	273,919,200	0	0	0	182,612,800	0	182,612,800	0	3,661,710
Kostoja totale e qëllimit të politikës V (objektiva specifike 5.1+5.2)					707,923,000	0	707,923,000	424,753,800	0	424,753,800	0	0	0	283,169,200	0	283,169,200	0	5,709,056
Qëllimi i politikës VI: HETIMI, ZBULIMI DHE GODITJA E VEPRAVE PENALE NË FUSHËN E TERRORIZMIT DHE FINANCIMIT TË TIJ																		
Objektivat specifike	Institucioni përgjegjës	Institucionet përgjegjëse	Afati i zbatimit		Kostoja indikative totale			Burimi i mbulimit deri në 2023						Burimi i mbulimit deri në 2025			Hendek u financuar 2020 – 2025 (në lekë)	Kostoja totale në EUR (kursi i këmbimit: 1 EUR = 1245ALL)
								PBA 2021 – 2023			Financim i huaj			Buxheti 2024 – 2025				
								Korente	Kapitale	Totali i koston	Korente	Kapitale	Totali i BSH-së	Korente	Kapital e	Tota li i FH-së		
Hetimi i financimit të terrorizmit dhe burimeve të tij	MB/PSH/DAT/MD/ PP/ Prokuroritë e juridiksionit të përgjithshëm	MFE/DPPPP/PSH/DAT/SHISH/ MD/MFE/	2021	2025	1,007,331,200	0	1,007,331,200	927,071,200	0	927,071,200	0	0	0	80,260,000	0	80,260,000	0	8,123,639
Bashkëpunimi dhe koordinimi me agjencitë inteligjente e ligjzbatuese SHISH, AISM, Prokurorinë, DPPPPP, DP Burjeve, dhe CVE, si dhe institucione që kanë detyrime në luftën kundër terrorizmit	PP/ Prokuroritë e juridiksionit të përgjithshëm /DPPSH/DAT	MFE/DPPPP/PSH/DAT/SHISH/MM/AISM/ PP/ Prokuroritë e juridiksionit të përgjithshëm	2021	2025	8,250,000	0	8,250,000	5,250,000	0	5,250,000	0	0	0	3,000,000	0	3,000,000	0	66,532
Përmirësimi dhe rritja sipas nevojës e kapaciteteve njerëzore, profesionale e logjistike të strukturave të antiterrorit	PSH/DAT	PP/ Prokuroritë e juridiksionit të përgjithshëm /MFE/DPPPP/SHISH/MM/AISM	2021	2025	10,000,000	0	10,000,000	6,000,000	0	6,000,000	0	0	0	4,000,000	0	4,000,000	0	80,645
Kostoja totale e qëllimit të politikës VI (objektiva specifike 6.1+6.2+6.3)					1,025,581,200	0	1,025,581,200	938,321,200	0	938,321,200	0	0	0	87,260,000	0	87,260,000	0	8,270,816
Qëllimi i politikës VII: PËRMIRËSIMI I SISTEMEVE TË Mbledhjes, RUAJTJES, ANALIZIMIT DHE SHPËRNDARJES SË INFORMACIONIT																		
Objektivat specifike	Institucioni përgjegjës	Institucionet përgjegjëse	Afati i zbatimit		Kostoja indikative totale			Burimi i mbulimit deri në 2023						Burimi i mbulimit deri në 2025			Hendek u financuar 2020 – 2025 (në lekë)	Kostoja totale në EUR (kursi i këmbimit: 1 EUR = 1245 ALL)
								PBA 2021 – 2023			Financim i huaj			Buxheti 2024 – 2025				
								Korente	Kapitale	Totali i koston	Korente	Kapitale	Totali i BSH-së	Korente	Kapital e	Tota li i FH-së		
Krijimi i një sistemi të sigurt të komunikimit për transmetimin e informacionit ndërmjet strukturave të përfshira në luftën kundër terrorizmit	AISM		2021	2025	4,420,000	0	4,420,000	2,652,000	0	2,652,000	0	0	0	1,768,000	0	1,768,000	0	35,645
Vlerësimi periodik i nivelit të rrezikut /kërcënimit të faktorëve dhe fenomeneve që prodhojnë radikalizëm apo ekstremizëm, si derivate të terrorizmit	SHISH/MD	MD/PP/AKSHI/PSH/PP	2021	2025	39,380,000	53,662,400	93,042,400	20,493,000	53,662,400	74,155,400	0	0	0	18,887,000	0	18,887,000	0	750,342
Raporte dhe vlerësime nga agjencitë inteligjente dhe ligjzbatuese në luftën kundër terrorizmit, mbi përcaktimin e nivelit të kërcënimit terrorist në rrafshin ndërkombëtar modus operandi dhe ndikimi në vendin tonë	SHISH/ DPPSH/DAT	MD/PP/AKSHI/PSH/SHISH	2021	2025	20,365,000	0	20,365,000	12,219,000	0	12,219,000	0	0	0	8,146,000	0	8,146,000	0	164,234
Sigurimi i informacionit dhe informimi i institucioneve vendimmarrëse, politikabërëse, institucioneve dhe strukturave të tjera kompetente/përgjegjëse shtetërore dhe të zbatimit të ligjit	MM/AISM	PSH/DAT/SHISH/CVE/	2021	2025	10,140,000	0	10,140,000	6,084,000	0	6,084,000	0	0	0	4,056,000	0	4,056,000	0	81,774
Konsolidimi dhe forcimi i bashkëpunimit me: strukturat e specializuara të Policisë së Shtetit; institucionet e sistemit të sigurisë kombëtare; shërbimet inteligjente të vendeve aleate dhe partnere	MB/PSH/DAT/ MM/AISM	MM/AISM/PSH/DAT/SHISH/CVE/EUROPOL /INTERPOL /TSC	2021	2025	3,500,000	0	3,500,000	2,100,000	0	2,100,000	0	0	0	1,400,000	0	1,400,000	0	28,226

Kostoja totale e qëllimit të politikës VII (objektiva specifike 7.1+7.2+7.3+7.4+7.5)						77,805,000	53,662,400	131,467,400	43,548,000	53,662,400	97,210,400	0	0	0	34,257,000	0	34,257,000	0	1,060,221
Qëllimi i politikës VIII: REAGIM NËPËRMJET FORCIMIT TË KAPACITETEVE TË INSTITUCIONEVE PËRKATËSE PËR TËJË PËRGJIGJUR SULMEVE TERRORISTE																			
Objektivat Specifik	Institucioni përgjegjës	Institucioni kontribues	Afati i fillimit	Afati i mbarimit	Kostoja indikative totale			Burimi i mbulimit deri në 2023						Burimi i mbulimit deri në 2025			Hendek u financiar 2020 – 2025 (në lekë)	Kostoja totale në EUR (kursi i këmbimit: 1 EUR = 1245 ALL)	
					Korente	Kapitale	Totali i kostos	PBA 2021 – 2023			Financim i huaj			Buxheti 2024 – 2025					
Konsolidimi i kapaciteteve të institucioneve me qëllim uljen e impaktit të sulmeve terroriste, në mënyrë që të zbuten humbjet njerëzore ekonomike të shkaktuara nga këto sulme	MM/SHPPA	PSH	2021	2025	21,300,000	0	21,300,000	12,780,000	0	12,780,000	0	0	0	8,520,000	0	8,520,000	0	171,774	
Kostoja totale e qëllimit të politikës VIII (objektiva specifike 8.1)					21,300,000	0	21,300,000	12,780,000	0	12,780,000	0	0	0	8,520,000	0	8,520,000	0	171,774	
Qëllimi i politikës IX: QËLLIMI I POLITIKËS 9: REAGIM NËPËRMJET REDUKTIMIT DHE LEHTËSIMIT TË PASOJAVE NGA NJË SULM TERRORIST																			
Objektivat Specifik	Institucioni përgjegjës	Institucioni kontribues	Afati i fillimit	Afati i mbarimit	Kostoja indikative totale			Burimi i mbulimit deri në 2023						Burimi i mbulimit deri në 2025			Hendek u financiar 2020 – 2025 (në lekë)	Kostoja totale në EUR (kursi i këmbimit: 1 EUR = 1245 ALL)	
					Korente	Kapitale	Totali i kostos	PBA 2021 – 2023			Financim i huaj			Buxheti 2024 – 2025					
Ngritja e kapaciteteve për menaxhimin e dhënies së ndihmës viktimave të terrorizmit sipas konventës evropiane për kompensimin e viktimave të terrorizmit	PSH	MM	2021	2025	17,500,000	0	17,500,000	10,500,000	0	10,500,000	0	0	0	7,000,000	0	7,000,000	0	141,129	
Kostoja totale e qëllimit të politikës IX (objektiva specifike 9.1)					17,500,000	0	17,500,000	10,500,000	0	10,500,000	0	0	0	7,000,000	0	7,000,000	0	141,129	
Qëllimi i politikës X: PËRGATITJA PËR MENAXHIMIN E INCIDENTEVE TERRORISTE QË PËRFSHIJNË PËRDORIMIN E MATERIALEVE CBRN																			
Objektivat specifike	Institucioni përgjegjës	Institucioni kontribues	Afati i fillimit	Afati i mbarimit	Kostoja indikative totale			Burimi i mbulimit deri në 2023						Burimi i mbulimit deri në 2025			Hendek u financiar 2020 – 2025 (në lekë)	Kostoja totale në EUR (kursi i këmbimit: 1 EUR = 1245 ALL)	
					Korente	Kapitale	Totali i kostos	PBA 2021 – 2023			Financim i huaj			Buxheti 2024 – 2025					
Reagimi i shpejtë sipas protokolleve ndërkombëtare ndaj incidenteve terroriste që përfshijnë përdorimin e materialeve cbrn	AISM	PSH/DAT/SHISH/AISM	2021	2025	4,500,000	0	4,500,000	2,700,000	0	2,700,000	0	0	0	1,800,000	0	1,800,000	0	36,290	
Kostoja totale e qëllimit të politikës X (objektiva specifike 10.1)					4,500,000	0	4,500,000	2,700,000	0	2,700,000	0	0	0	1,800,000	0	1,800,000	0	36,290	
Qëllimi i politikës XI: RRIJTJA E NIVELIT TË SIGURISË NË FUSHËN E TRANSPORTIT, TREGTISË, SHKËMBIMIT TË MALLRAVE DHE SHËRBIMEVE																			
Objektivat specifike	Institucioni përgjegjës	Institucioni kontribues	Afati i fillimit	Afati i mbarimit	Kostoja indikative totale			Burimi i mbulimit deri në 2023						Burimi i mbulimit deri në 2025			Hendek u financiar 2020 – 2025 (në lekë)	Kostoja totale në EUR (kursi i këmbimit: 1 EUR = 1245 ALL)	
					Korente	Kapitale	Totali i kostos	PBA 2021 – 2023			Financim i huaj			Buxheti 2024 – 2025					
Reduktimi i rrezeve që rrjedhin nga transferimet e ndaluara të mjeteve dhe materialeve që mund të përdoren për të kryer një sulm apo akt terrorist	MM	MIE/DPD/PSH/ MEPJ, MBZHR, MSHMS, MASR, MIE, SHISH	2021	2025	28,000	0	28,000	28,000	0	28,000	0	0	0	0	0	0	0	226	
Rritja e aftësive për të zbuluar aktivitetin terrorist duke përfshirë kontrollin dhe mbrojtjen e materialeve kimike, biologjike, radiologjike, bërthamore dhe eksplozive (CBRNE)	MM/AKSHE	MFE/DPD	2021	2025	23,150,000	0	23,150,000	13,890,000	0	13,890,000	0	0	0	9,260,000	0	9,260,000	0	186,694	
Kostoja totale e qëllimit të politikës XI (objektiva specifike 11.1+11.2)					23,178,000	0	23,178,000	13,918,000	0	13,918,000	0	0	0	9,260,000	0	9,260,000	0	186,919	
Qëllimi i politikës XII: RRIJTJA E NIVELIT TË MBROJTJES SË INFRASTRUKTURËS KRITIKE																			
Objektivat specifike	Institucionet përgjegjëse		Afati i zbatimit		Kostoja indikative totale			Burimi i mbulimit deri në 2023						Burimi i mbulimit deri në 2025			Hendek	Kostoja	

	Institucioni përgjegjës	Institucioni kontribues	Afati i fillimit	Afati i mbarimit				PBA 2021 – 2023			Financim i huaj			Buxheti 2024 – 2025			u financiar 2020 – 2025 (në lekë)	totale në EUR (kursi i këmbimit: 1 EUR = 1245 ALL)
					Korente	Kapitale	Totali i kostos	Korente	Kapitale	Totali i BSH-së	Korente	Kapitale	Totale i FH-së	Korente	Kapitale	Totali i BSH-së		
Hartimi i planeve të bashkëpunimit për parandalimin e akteve të mundshme terroriste midis strukturave ligjzbatuese dhe institucioneve përgjegjëse që kanë në administrim infrastrukturën kritike të vendit	MM/AISM		2021	2025	4,920,000	0	4,920,000	2,952,000	0	2,952,000	0	0	0	1,968,000	0	1,968,000	0	39,677
Kostoja totale e qëllimit të politikës XII (objektiva specifike 12.1)					4,920,000	0	4,920,000	2,952,000	0	2,952,000	0	0	0	1,968,000	0	1,968,000	0	39,677
Qëllimi i politikës XIII: MBROJTJA NGA KËRCËNIMET TERRORISTE QË CENOJNË VENDISLOKIMET/INFRASTRUKTURËN, PAJISJET KRITIKE DHE SISTEMET E MBROJTJES SË MINISTRISË SË MBROJTJES DHE FARSH-së																		
Objektivat Specifik	Institucionet përgjegjëse		Afati i zbatimit		Kostoja indikative totale			Burimi i mbulimit deri në 2023			Financim i huaj			Burimi i mbulimit deri në 2025			Hendek u financiar 2020 – 2025 (në lekë)	Kostoja totale në EUR (kursi i këmbimit: 1 EUR = 1245 ALL)
	Institucioni përgjegjës	Institucioni kontribues	Afati i fillimit	Afati i mbarimit	Korente	Kapitale	Totali i kostos	Korente	Kapitale	Totali i BSH-së	Korente	Kapitale	Totale i FH-së	Korente	Kapitale	Totali i BSH-së		
Identifikimi i nevojave dhe standardeve të mbrojtjes nga kërcënimet terroriste.	MM/SHPPA		2021	2025	13,150,000	0	13,150,000	7,890,000	0	7,890,000	0	0	0	5,260,000	0	5,260,000	0	106,048
Konsolidimi i kapaciteteve informative dhe profesionale-operacionale	MM/SHPPA/AISM	SHISH/NATO	2021	2025	13,670,000	0	13,670,000	8,202,000	0	8,202,000	0	0	0	5,468,000	0	5,468,000	0	110,242
Kostoja totale e qëllimit të politikës XIII (objektiva specifike 13.1+13.2)					26,820,000	0	26,820,000	16,092,000	0	16,092,000	0	0	0	10,728,000	0	10,728,000	0	216,290
Kostoja totale e PV					3,831,982,200	53,662,400	3,885,644,600	2,619,038,000	53,662,400	2,672,700,400	0	0	0	1,212,944,200	0	1,212,944,200	0	31,297,731

Kostoja totale e PV-së	3,885,644,600
PBA 2021 – 2023	2,672,700,400
Financim i huaj	0
Buxheti 2024 – 2025	1,212,944,200
Hendeku financiar 2021 – 2025	0

69

31

	Kostoja korente	Kostoja kapitale	Totali	
Qëllimi i politikës I	590,750,000	0	590,750,000	15
Qëllimi i politikës II	764,173,000	0	764,173,000	20
Qëllimi i politikës III	505,032,000	0	505,032,000	13
Qëllimi i politikës IV	62,500,000	0	62,500,000	2
Qëllimi i politikës V	707,923,000	0	707,923,000	18
Qëllimi i politikës VI	1,025,581,200	0	1,025,581,200	26
Qëllimi i politikës VII	77,805,000	53,662,400	131,467,400	3
Qëllimi i politikës VIII	21,300,000	0	21,300,000	1
Qëllimi i politikës IX	17,500,000	0	17,500,000	0
Qëllimi i politikës X	4,500,000	0	4,500,000	0
Qëllimi i politikës XI	23,178,000	0	23,178,000	1
Qëllimi i politikës XII	4,920,000	0	4,920,000	0
Qëllimi i politikës XIII	26,820,000	0	26,820,000	1

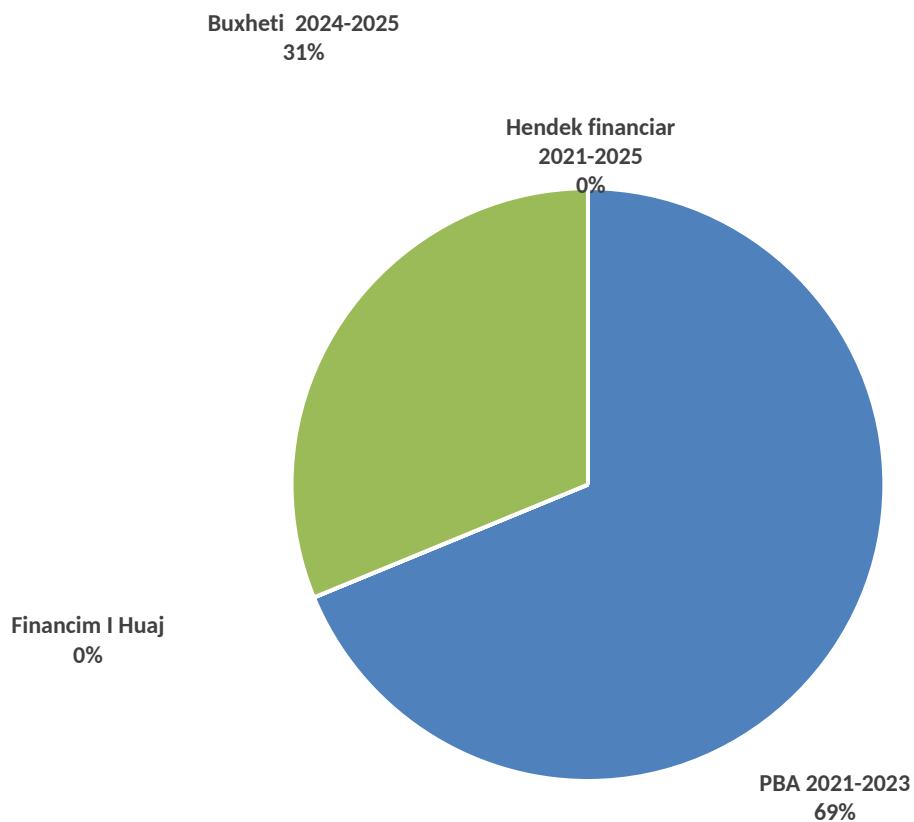
3,885,644,600

Kostoja korente	3,831,982,200
Kostoja kapitale	53,662,400
Totali i kostos	3,885,644,600

Nevoja kapitale (në mijë lekë)

Qëllimet e politikave	Natyra/tipo logjia e Kostove	Kostot totale	Kosto të planifikuara në	Kostoja për t'u planifikuar në	Hendeku financiar
		2021 – 2025	PBA 2021 – 2023 Buxheti dhe donatorët	PBA 2022 – 2024 Buxheti dhe donatorët	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 1: MBAJTJA E KËRCËNIMIT TERRORIST NË NIVEL “TË ULËT”	Korente	590,750,000	354,450,000	236,300,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 2: NDËRPRERJA E AKTIVITETEVE TË FAQEVE DHE PLATFORMAVE DIGJITALE, SI DHE INDIVIDËVE QË TËRHEQIN NJERËZ NË TERRORIZËM	Korente	764,173,000	458,503,800	305,669,200	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 3: KUPTIMI I KËRCËNIMEVE TË TERRORIZMIT NË VENDIN TONË PËRMES IDENTIFIKIMIT TË HERSHËM TË GRUPEVE TË SYNUARA DHE METODAVE RADIKALE.	Korente	505,032,000	303,019,200	202,012,800	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 4: ZGJERIMI I KAPACITETEVE OPERACIONALE TË POLICISË DHE KAPACITETEVE TË INTELIGJENCËS.	Korente	62,500,000	37,500,000	25,000,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 5: ZHVILLIMI I KOMUNIKIMIT STRATEGJIK	Korente	707,923,000	424,753,800	283,169,200	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 6: HETIMI, ZBULIMI DHE GODITJA E VEPRAVE PENALE NË FUSHËN E TERRORIZMIT DHE FINANCIMIT TË TIJ	Korente	1,025,581,200	938,321,200	87,260,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 7:PËRMIRËSIMI I SISTEMEVE TË MBLEDHJES, RUAJTJES, ANALIZIMIT DHE SHPËRNDARJES SË INFORMACIONIT	Korente	77,805,000	43,548,000	34,257,000	0
	Kapitale	53,662,400	53,662,400	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 8:REAGIM NËPËRMJET FORCIMIT TË KAPACITETEVE TË INSTITUCIONEVE PËRKATËSE PËR T’IU PËRGJIGJUR SULMEVE TERRORISTE.	Korente	21,300,000	12,780,000	8,520,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 9:REAGIM NËPËRMJET REDUKTIMIT DHE LEHTËSIMIT TË PASOJAVE NGA NJË SULM TERRORIST	Korente	17,500,000	10,500,000	7,000,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 10:PËRGATITJA PËR MENAXHIMIN E INCIDENTEVE TERRORISTE QË PËRFSHIJNË PËRDORIMIN E MATERIALEVE CBRN	Korente	4,500,000	2,700,000	1,800,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 11: RRIJTJA E NIVELIT TË SIGURISË NË FUSHËN E TRANSPORTIT, TREGTISË, SHKËMBIMIT TË MALLRAVE DHE SHËRBIMEVE	Korente	23,178,000	13,918,000	9,260,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 12: RRIJTJA E NIVELIT TË MBROJTJES SË INFRASTRUKTURËS KRITIKE.	Korente	4,920,000	2,952,000	1,968,000	0
	Kapitale	0	0	0	
II. QËLLIMI I POLITIKËS 13: MBROJTJA NGA KËRCËNIMET TERRORISTE QË CENOJNË VENDDISLOKIMET/INFRASTRUKTURËN, PAJISJET KRITIKE DHE SISTEMET E MBROJTJES SË MINISTRISË SË MBROJTJES DHE FARSH-së.	Korente	26,820,000	16,092,000	10,728,000	0
	Kapitale	0	0	0	
TOTALI [lekë]		3,885,644,600	2,672,700,400	1,212,944,200	0
TOTALI [euro] <i>1 euro = 125 lekë</i>		31,085,157	21,381,603	9,703,554	0

KOSTO E PLANIT TË VEPRIMIT NDARJA E SHPENZIMEVE



NATYRA EKONOMIKE E KOSTOVE TË PLANIT TË VEPRIMIT

