

VENDIM
Nr. 53, datë 26.1.2015

PËR SKEMËN E NDIHMËS SHTETËRORE NË VENDIMIN E KËSHILLIT TË
MINISTRAVE NR. 411, DATË 20.6.2014 “PËR BASHKËFINANCIMIN E PROJEKTIT TË
STADIUMIT “RUZHDI BIZHUTA” ELBASAN, DHE FINANCIMIN E PARKUT
OLIMPIK TË TIRANËS”

Komisioni i Ndihmës Shtetërore me pjesëmarrjen e :

Arben Ahmetaj	kryetar
Mimoza Dhëmbi	anëtar
Dareka Dariu	anëtar
Ahmet Mançellari	anëtar
Anduena Dedja	anëtar.

Në mbledhjen e tij të radhës të datës 26.1.2015, nëpërmjet Drejtorisë së Tregut të Brendshëm në Ministrinë e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmarrjes (MZHETS), në bazë të ligjit nr. 9374, datë 21.4.2005 “Për ndihmën shtetërore” të ndryshuar, ka marrë në shqyrtim ex-post vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 411, datë 20.6.2014 “Për bashkëfinancimin e projektit të stadiumit “Ruzhdi Bizhuta” Elbasan, dhe financimin e parkut olimpiq të Tiranës”, të zbatuar nga Ministria e Arsimit dhe Sportit.

I. Procedura

1. Në zbatim të ligjit nr. 9374, datë 21.4.2005 “Për ndihmën shtetërore” të ndryshuar, me shkresën nr. 6163, datë 21.8.2014, MZHETS i ka kërkuar Ministrisë së Arsimit dhe Sportit (MAS), në cilësinë e dhënësit të ndihmës, të njoftojë skemën e ndihmës shtetërore të publikuar në Fletoren Zyrtare nr. 102 “VKM nr. 411, datë 20.6.2014 “Për bashkëfinancimin e projektit të stadiumit “Ruzhdi Bizhuta”, Elbasan, dhe financimin e “Parkut Olimpik të Tiranës”, si edhe të paraqesë çdo informacion shtesë për vlerësimin e kësaj skeme. Financimi publik i infrastrukturës së sportit, është pjesë e rregullave të kontrollit të ndihmës shtetërore¹ dhe për të realizuar përputhshmërinë me ligjin e ndihmës shtetërore, të dyja masat duhet të njoftoheshin pranë Komisionit të Ndihmës Shtetërore (KNSH).

2. Ministria e Arsimit dhe Sportit me shkresën nr. 6157/1, datë 15.10.2014, paraqiti informacionin e nevojshëm për vlerësimin e të dyja skemave të ndihmës shtetërore pranë Drejtorisë së Tregut Brendshëm.

II. Përshkrimi i skemës së ndihmës shtetërore

A. Stadiumi “Elbasan Arena”

3. Prefektura e Elbasanit me rreth 321 100 banorë gjithsej², ka siguruar financimin për rinovimin dhe përmirësimin me fonde publike të stadiumit ekzistues të saj “Ruzhdi Bizhuta”, aktualisht “Elbasan Arena”³. Qëllimi i mbështetjes ishte transformimi i stadiumit shtetëror të ndërtuar në vitin 1967, nga një stadium i thjeshtë futbollit në një arenë multifunkionale sipas standardeve të UEFA-s.

4. Dhënësi i ndihmës (MAS) njofton se stadiumi i rikonstruktuar do të përdoret kryesisht për ndeshje futbollit, gara atletike etj. duke krijuar një imazh modern për qytetin e Elbasanit, nëpërmjet rikonstruksionit të fasadës dhe sheshit përpara stadiumit, e cila do të luajë dhe rolin e një hapësire të re publike për qytetin që mund të përdoret gjatë kohës kur nuk ka ndeshje. Kapaciteti i stadiumit në të cilin është parashikuar kryerja e aktiviteteve sportive dhe kulturore kombëtare dhe ndërkombëtare, është 12 520 spektatorë.

5. Vlera totale e investimit në këtë projekt, referuar projekt-preventivit të hartuar nga studio

¹ Sport and State Aid—Reining in the Populist Gesture

² Burimi i INSTAT

³ Me Vendim të Këshillit Bashkiak Elbasan datë 24.6.2014

arkitekture është në vlerën 560 milionë lekë, nga të cilat 444 milionë lekë janë financuar me fonde nga buxheti i shtetit, dhe diferenca nga Federata Shqiptare e Futbollit.

B. Parku Olimpik i Tiranës

6. Dhënësi i ndihmës njofton se financimi i projektit të Parkut Olimpik të Tiranës është parashikuar të bëhet në dy vite buxhetore, respektivisht 200 milionë lekë në vitin 2014 dhe diferenca e kontratës do të financohet në vitin 2015.

7. Agjencia Shtetërore e Sportit në varësi të Ministrisë së Arsimit dhe Sportit ka kërkuar krijimin e një parku olimpik të rrethuar nga një pistë për atletikë në ambientet e Klubit Sportiv Dinamo. Godina e Administratës së Sportit Shqiptar do të jetë pjesë e parkut olimpik së bashku me Komitetin Olimpik Shqiptar dhe federatat e sportit. Parku olimpik të përfshijë gjithashtu godinën “Minipallati i Sportit”, me një auditor 185 vende, 1 sallë trajnimesh, 1 sallë mbledhjesh për rreth 20 persona. Në brendësi të godinës do të realizohet një palestër moderne stërvitore me një sipërfaqe 420 m² për peshëngritje, si dhe një palestër për sporte luftarake (mundje, karate, judo etj.).

III. Vlerësimi i ekzistencës së ndihmës shtetërore

8. Në kuptim të nenit 4, të ligjit nr. 9374, datë 21.4.2005 “Për ndihmën shtetërore”, të ndryshuar, mbështetja me grante nga buxheti i shtetit përbën ndihmë shtetërore, nëse përmbushen në mënyrë kumulative kushtet: a) aktivizohen burime shtetërore; b) jepet një avantazh ekonomik; dhe c) ndikim në konkurrencë.

9. Rinovimi i Stadiumit “Elbasan Arena” dhe i Parkut Olimpik të Tiranës është financuar me fonde nga buxheti i shtetit. Financimi i këtyre dy projekteve mund të përbëjë ndihmë shtetërore, nëse është selektive dhe jepet për kryerjen e një aktiviteti të caktuar ekonomik⁴. Veprimtaria ekonomike e vënies në përdorim të infrastrukturës së Stadiumit në Elbasan dhe palestrave moderne stërvitore të Parkut Olimpik të Tiranës do të përfitojnë burime shtetërore⁵.

10. Bashkia e Elbasanit, në cilësinë e pronarit të stadiumit “Elbasan Arena” dhe përgjegjësit për mirëmbajtjen e saj, si edhe Agjencia e Zhvillimit të Sportit në cilësinë e administratorit të palestrave stërvitore, në bazë të ligjit të sportit⁶, do të nënshkruajnë një kontratë përdorimi me: në rastin e bashkisë - me Federatën Shqiptare të Futbollit, dhe në rastin e parkut olimpik - me federatat të ndryshme sportive.

Ofrimi i një objekti sportiv publik, kundrejt pagesës, përbën një aktivitet ekonomik. Kostot e investimit të nevojshëm për kryerjen e këtij aktiviteti ekonomik nuk janë të mbuluara me të ardhurat e veprimtarisë në fjalë, por me burime shtetërore. Prandaj, këto dy aktivitete ekonomike përfitojnë një avantazh, i cili nuk do të ishte ofruar në një situatë normale të tregut.

11. Në lidhje me një efekt të mundshëm në tregti dhe konkurrencë në tregun e brendshëm, shfrytëzimi i objekteve sportive do të kryhet nga organizatorë të veprimtarive sportive dhe ndërmarrjeve vendëse me objekte të ndryshme të veprimtarisë së tyre ekonomike, me një ndikim të vogël në konkurrencë⁷.

Konkluzion mbi ekzistencën e ndihmës shtetërore

12. Mbështetur në vlerësimet e mësipërme, në kuptim të nenit 4 të ligjit për ndihmën shtetërore, Komisioni i Ndihmës Shtetërore arrin në përfundimin se masa, në interpretimin që i bëhet akteve dhe fakteve të sipërpërmendura, përbën ndihmë shtetërore.

IV. Ligshmëria e ndihmës

13. Dhënia e ndihmës është objekt i miratimit të Komisionit të Ndihmës Shtetërore. Për këtë arsye, Ministria e Arsimit dhe Sportit ka përmbushur detyrimin në përputhje me ligjin nr. 9374 datë 21.4.2005 “Për ndihmën shtetërore”, të ndryshuar, neni 20, pika 3, dhe nenin 13 “ndihma shtetërore që mund të

⁴ State aid SA.37109 (2013/N) – Belgium Football stadiums in Flanders

⁵ State aid SA. 35440 (2012/N) – Germany Multifunktionsarena der Stadt Jena

⁶ Ligji nr. 9376, datë 21.4.2005 “Për sportin”, i ndryshuar, neni 30, pika 3

⁷ SA. 31722 – Hungary Supporting the Hungarian sport sector via tax benefit scheme

lejohej”, duke siguruar të gjithë informacionin e nevojshëm për marrjen e një vendimi nga ana e Komisionit të Ndhmës Shtetërore.

V. Përputhshmëria me nenin 13 (3) të ligjit nr. 9374, datë 21.4.2005 “Për ndihmën shtetërore”, të ndryshuar

14. Objektivi kryesor i ndihmës është:

- rikonstrukcioni i stadiumit “Elbasan Arena” për organizimin e ri të ambienteve të brendshme të godinës ekzistuese dhe zgjerimin e saj me pjesë të re, duke ofruar shërbimet e nevojshme për median në harmoni me kërkesat e parashtruara nga UEFA; si dhe

- ndërtimi i Parkut Olimpik të Tiranës, duke përfshirë një pistë për atletikë në ambientet e Klubit Sportiv Dinamo me tribunë për spektatorë, ndërtimin e godinës “Minipallati i Sportit”, si edhe palestrave moderne stërvitore.

Komisioni konsideron se vlerësimi i përputhshmërisë së masës duhet të bazohet në mënyrë të drejtpërdrejtë në nenin 13, pika 3 të ligjit nr. 9374, datë 21.4.2014 “Për ndihmën shtetërore”, i cili parashikon se ndihma mund të lejohet nëse “lehtëson zhvillimin e veprimtarive të caktuara ekonomike ose zhvillimin e zonave të caktuara ekonomike, deri në atë masë sa kjo ndihmë nuk është në kundërshtim me detyrimet e marrëveshjeve ndërkombëtare të ratifikuara nga Republika e Shqipërisë”.

15. Dhënësi i ndihmës raporton se masa ka për qëllim realizimin e dy investimeve madhore, me ndikim të konsiderueshëm jo vetëm në cilësinë e sportit shqiptar por edhe të komunitetit, veçanërisht në qytetet Elbasan dhe Tiranë. Institucionet ndërkombëtare të FIFA-s dhe UEFA-s, kanë përcaktuar si kusht domosdoshmërinë e ndërtimit të një stadiumi modern, që plotëson kushtet edhe standardet e kërkuara prej tyre. Rikonstrukcioni konsiston në organizimin e ri të ambienteve të brendshme të godinës ekzistuese dhe zgjerimin e saj me pjesë të re, duke ofruar shërbimet e nevojshme për median.

16. Stadiumi “Elbasan Arena”, i pozicionuar në periferi të qytetit, krijon një imazh modern për qytetin e Elbasanit, nëpërmjet fasadës dhe sheshit përpara stadiumit, dhe luan rolin e një hapësire të re publike për qytetin. Ideja e projektit për sheshin është frymëzuar nga motivet tradicionale të qilimave shqiptarë të ndërthurura me forma elipsoidale në shesh dhe në fasada.

17. Për rrjedhim, masa e ndihmës shtetërore mbështet realizimin e dy projekteve madhore dhe me impakt të konsiderueshëm, jo vetëm në cilësinë e sportit shqiptar, por edhe në zhvillimin e veprimtarive të caktuara ekonomike në qytetet Elbasan dhe Tiranë.

VI. Konkluzione

18. Sa më sipër, Komisioni arrin në përfundimin se masa e ndihmës për rikonstrukcionin të stadiumit “Elbasan Arena” dhe ndërtimin e Parkut Olimpik të Tiranës, lehtëson zhvillimin e veprimtarive të caktuara ekonomike, si edhe zhvillimin e zonave të caktuara ekonomike dhe për këtë arsye është në përputhje me nenin 13, pika 3 e ligjit nr. 9374, datë 21.4.2005 “Për ndihmën shtetërore”, të ndryshuar.

PËR KËTO ARSYE,

Komisioni i Ndhmës Shtetërore, në bazë të nenit 4, 17, 20 (pika 3), 24, 25, 29, dhe 31 të ligjit nr. 9374, datë 21.4.2005 “Për ndihmën shtetërore”, të ndryshuar:

VENDOSI:

1. Të autorizojë ndihmën shtetërore për ndërtimin e stadiumit “Elbasan Arena” dhe Parkut Olimpik të Tiranës, të parashikuar në VKM nr. 411, datë 20.6.2014 “Për bashkëfinancimin e projektit të stadiumit “Ruzhdi Bizhuta” Elbasan, dhe financimin e Parkut Olimpik të Tiranës””, mbështetur në nenin 13, pika 3 e ligjit nr. 9374, datë 21.4.2005 “Për ndihmën shtetërore”, të ndryshuar, sepse skema mbështet realizimin e dy projekteve të rëndësishme dhe me ndikim të konsiderueshëm në cilësinë e sportit shqiptar, si edhe lehtëson zhvillimin e veprimtarive të caktuara ekonomike .

2. Aksesin në infrastrukturën e stadiumit “Elbasan Arena” dhe Parkut Olimpik të Tiranës duhet të jetë i hapur për disa përdorues, duke respektuar parimin e transparencës dhe mosdiskriminimit. Nëse objektet sportive do të përdoren nga disa organizatorë të veprimtarisë apo shfrytëzues të objektit sportiv,

atëherë mënyra e pagesës për përdorimin e tyre duhet të bëhen publike.

3. Ministria e Arsimit dhe Sportit, brenda datës 31 mars të çdo viti, të paraqesë raport për impaktin e ndihmës shtetërore gjatë vitit paraardhës financiar, si edhe të japë çdo informacion që do të kërkohet për monitorimin dhe kontrollin e ndihmës së dhënë.

4. Ky vendim të botohet në Fletoren Zyrtare.

KRYETARI
Arben Ahmetaj