



FLETORJA ZYRTARE E REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

Botim i Qendrës së Publikimeve Zyrtare

www.legjislacionishqiptar.gov.al

Nr.174

22 dhjetor

2007

P Ë R M B A J T J A

Faqe

Vendim i KM
nr.763, datë 14.11.2007

Për miratimin e strategjisë sektoriale të Ministrisë së Mbrojtjes,
2007-2013 5333

Vendim i KM
nr.847, datë 29.11.2007

Për miratimin e strategjisë ndërsektoriale të mjedisit 5349

VENDIM
Nr.763, datë 14.11.2007

PËR MIRATIMIN E STRATEGJISË SEKTORIALE TË MINISTRISË SË MBROJTJES,
2007-2013

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës, me propozimin e Ministrit të Mbrojtjes, Këshilli i Ministrave

VENDOSI:

1. Miratimin e strategjisë sektoriale të Ministrisë së Mbrojtjes, 2007-2013, sipas tekstit, që i bashkëlidhet këtij vendimi.
 2. Ngarkohet Ministri i Mbrojtjes për zbatimin e këtij vendimi.
- Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

KRYEMINISTRI
Bali Berisha

STRATEGJIA SEKTORIALE E MINISTRISË SË MBROJTJES
2007-2013

KAPITULLI 1
KUSHTET AKTUALE

Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë janë në rrugën e thellimit të mëtejshëm të reformës së mbrojtjes që konsiston në një transformim të konceptit strategjik, të doktrinës, të strukturës organizative, të menaxhimit të personelit, të infrastrukturës ushtarake, të trajnimit dhe arsimimit, të sistemeve dhe pajisjeve e të shumë elementëve të tjerë. Ai përbën një proces analitik të vazhdueshëm të bazuar mbi vlerësimin e mjedisit të sigurisë dhe “*mësimet e nxjerra*” të transformuar në reflektime përkatëse në interes të një forme e përmbajtjeje më cilësore të tyre për përmbushjen e misionit kushtetues. Në fokus të këtij transformimi të FA, do të jetë cilësia e menaxhimit të çështjeve themelore të mbrojtjes; kalimi nga sasia në cilësinë e njerëzve me uniforme, nga sasia në cilësinë e strukturave dhe infrastrukturave ushtarake, nga sasia në cilësinë e pajisjeve dhe sistemeve, nga efektiviteti në efektshmërinë e menaxhimit të buxhetit të mbrojtjes, dhe të gjithë elementëve të tjerë të mbrojtjes.

Strategjia Sektoriale e MM ka për qëllim të japë drejtimit kryesore të zhvillimit e të transformimit të FA për vitet e ardhshëm, të përcaktojë objektivat që do të arrihen në periudhën afatshkurtër, afatmesme dhe afatgjatë si dhe, të orientojë zhvillimin e kapaciteteve operacionale të nevojshme për përmbushjen e misioneve kombëtare dhe të kërkesave të integritetit në NATO. Vizioni Strategjik mbështetet në dokumentet e planifikimit strategjik të sigurisë e të mbrojtjes kombëtare. Nga njëra anë, ai përkthen objektivat politike të Direktivës së Mbrojtjes në kapacitete ushtarake, dhe mban thellësisht në konsideratë edhe zhvillimin e një përfaqëseje të krahasueshme me Konceptin Strategjik të NATO-s, për periudhën para, gjatë dhe pas anëtarësimit në Aleancë.

Zhvillimet e Forcave të Armatosura në vitet e fundit, pas anëtarësimit të Shqipërisë në nismën e Pfp-së, përcollën një zhvillim të vrullshëm në spektrin e misioneve që Forcat tona të Armatosura kanë përmbushur. Ato u karakterizuan gjithmonë e më shumë nga situata më komplekse, nga mjedise e skenarë të larmishëm simetrikë dhe sidomos asimetrikë, nga përfshirja e aktorëve, faktorëve dhe elementëve të rinj me efekte e peshë të konsiderueshme në ecurinë e tyre. Zgjerimi i spektrit të misioneve e operacioneve dhe tendencat e zhvillimit të tyre, si në kuadrin kombëtar, ashtu edhe në atë rajonal e ndërkombëtar, i efekteve të epokës së teknologjisë së informacionit, i përfshirjes së gjerë të agjencive qeveritare e jo qeveritare, i dimensionit politik, ekonomik, social e ushtarak të tyre, i tendencës së profesionizimit të thellë të FA, dhe i shumë faktorëve të tjerë, do të kërkojë padyshim që edhe për të ardhmen, të ndërtojme një Strategji Sektoriale të Mbrojtjes dhe një mentalitet më

pragmatist për zhvillimin dhe menaxhimin e reformës së mbrojtjes deri në 2013.

Natyra e misionëve dhe e operacioneve të ardhshme të FA, do të vazhdojë të përballët me një dinamikë akoma më të lartë e të panjohur se më parë. Ato do të zhvillohen më tej në vartësi të ngushtë me zhvillimet e mjedisit të sigurisë në rajon e më gjerë, si dhe realiteteve të sigurisë e mbrojtjes kolektive. Në çdo rast, objektivi i pandryshueshëm i zhvillimit të FA do të mbetet zhvillimi i kapaciteteve të nevojshme për sigurinë dhe mbrojtjen e interesave të Shqipërisë, ruajtjen e institucioneve të lira nga çdo lloj sfide, rreziku apo kërcënimi të mundshëm, zhvillimin e një përjasjeje sa më të maturuar për përfitimin e merituar dhe njëkohësisht kontributin e balancuar për sigurinë dhe mbrojtjen kolektive.

Mbi këtë këndvështrim, Strategjia Sektoriale e Mbrojtjes bazohet në tre shtylla kryesore të transformimit, të cilat konsistojnë në: e para, zhvillimin dhe zbatimin e një strategjie veprimi “Platforma e Integritit në NATO” e cila synon përmbushjen e të gjitha kërkesave dhe detyrimeve ushtarake të integritit të Shqipërisë, e dyta, zhvillimin dhe konsolidimin e një “Force Professioniste 2010” si forcë cilësore tërësisht profesioniste për përmbushjen e misionëve të tashme dhe të së ardhmes, dhe e treta, transformimin e FA në një forcë me kapacitete dhe cilësi të bashkuara, pra një forcë ushtarake e tipit “Joint”, më të përdorshme dhe me shumë përdorime, më të vogël në numër, por me më shumë cilësi operationale se forca aktuale për përmbushjen me sukses të gamës së gjerë të misionëve të së ardhmes.

Për sa më sipër, do të thotë që në të ardhmen, vendi ynë, si vend aspirant i Aleancës së NATO-s, të fokusohet me më shumë vendosmëri se më parë në shfrytëzimin e hapësirës së Traktatit të Uashingtonit, për t’u përfshirë denjësisht si kontribuese në strukturat e mbrojtjes kolektive, në operacionet e drejuara nga Aleanca, por edhe si përfitues të merituar të ombrellës së saj të sigurisë. Kjo imponon që komponenti ushtarak, si një nga elementët e fuqisë kombëtare të vendit duhet të orientohet jo vetëm në zhvillimin e kapaciteteve të mbrojtjes statike të vendit por, ta konsiderojë një alternativë të balancuar për zhvillimin e kapaciteteve të ndërveprueshme e të dislokueshme për pjesëmarrjen modeste në përpjekjet e Aleancës Euroatlantike e të organizmave të tjerë të sigurisë ndërkombëtare për përballimin dinamik të sfidave, rreziqeve dhe kërcënimeve të përbashkëta atje ku ato shfaqen.

KAPITULLI 2 VIZIONI, PRIORITETET DHE QËLLIMET STRATEGJIKE

Strategjia Sektoriale e Mbrojtjes mban gjithashtu në konsideratë disa supozime të pranuar si të vërteta për konceptimin dhe zbatimin e këtij plani afatgjatë, të cilat shërbejnë si një “kontratë mirëbesimi” me autoritetet e ligjshme vendimmarrëse të vendit. Këto supozime që pritet të ndodhin në këtë hapësirë kohore, shërbejnë gjithashtu si detyrime për t’u respektuar nga faktorët dhe autoritetet respektive dhe konsistojnë në sa vijon:

- mjedisi strategjik i sigurisë parashikohet të mos ketë ndryshime madhore që dalin jashtë kuadrit të këtij vizioni;
- marrja e ftesës për integrimin e vendit në NATO, do të realizohet në Samitin e Pranverës të vitin 2008, dhe pranimi si anëtar me të drejta të plota në Aleancë, do të ndodhë në Samitin para vitit 2010;
- krijimi i forcës 100% profesioniste deri në fund të vitit 2010, duke e mbështetur këtë objektivi edhe me ndryshimet përkatëse ligjore;
- mbështetja e këtij plani afatgjatë, do të bëhet me një rritje vjetore konstante të buxhetit të mbrojtjes 2% të PPB në vitin 2008, duke ruajtur këtë nivel deri në vitin 2013;
- supozimet e mësipërme mbështeten në parashikimin e rritjes së Prodhimit të Përgjithshëm Bruto (PPB) të vendit, me 6% për çdo vit si dhe, mbajtjes në kontroll të inflacionit në masën 3%;
- përmbushja nga ministritë dhe agjencitë përkatëse e detyrimeve dhe e kostos, për çështjet e tjera të integritit jashtë fushës së mbrojtjes, në kuadrin e MAP-it.

Synimi kryesor i Strategjisë Sektoriale të Mbrojtjes është të zhvillojë një koncept të integruar dhe të orientojë hartimin dhe zbatimin e një strategjie gjithëpërfshirëse me efekte sinergjike të përdorimit të të gjithë komponentëve përbërës të fuqisë luftarake të Forcave tona të Armatosura. Si i tillë, nënvizoj që, ky dokument të shërbejë si dokument orientues për zhvillimin e të gjitha planeve dhe programeve në periudhën afatshkurtër, afatmesme dhe atë afatgjatë.

Strategjia Sektoriale e Mbrojtjes ka në fokusin e tij punën për realizimin e objektivave sipas fazave të transformimit të Forcave të Armatosura. Transformimi i Forcave të Armatosura do të mbetet një proces vlerësimi i vazhdueshëm, i diktuar, dinamik i mjedisit të sigurisë dhe nevoja për të siguruar mbrojtjen e besueshme të vendit në kontekstin e racionalitetit që ofron integrimi në strukturat euroatlantike dhe koncepti i sigurisë kolektive të NATO-s.

Objektivi themelor i Forcave të Armatosura është të sigurojë integritetin, jetën, pasurinë, dinjitetin dhe prosperitetin e qytetarëve të Republikës së Shqipërisë. Ky objektivi në kontekstin e konceptit të sigurisë kolektive dhe sistemit tonë të mbrojtjes, do të përmbushet me angazhim të plotë të gjithë instrumenteve, aftësive dhe burimeve kombëtare. Sfidë afatshkurtër e realizimit të këtij objektivi mbetet marrja e ftesës së anëtarësimit në NATO, në Samitin e pranverës 2008. Objektivat afatshkurtër në thelbin e tyre konvergojnë drejt përmbushjes së qëllimit kryesor, marrjen e ftesës për anëtarësim në NATO.

Për të zhvilluar forcën profesioniste në cilësitë e mësipërme, periudha afatshkurtër të synojë fillimin e procesit për riorganizimin e strukturës, reformimin dhe transformimin, përmbushjen e objektivave të Partneritetit (PG), si dhe realizimin e kontributeve në kuadrin e misioneve të NATO-s. Struktura organizative e rishikuar përfshin eliminimin e Komandave të Forcave dhe krijimin e Komandës së Forcës së Bashkuar (KFB), në vartësi të së cilës të jenë njësitë operacionale tokësore, ajrore, detare, krijimin dhe funksionimin e Komandës Mbështetëse dhe konsolidimin e Komandës së Doktrinės dhe Stërvitjes.

Procesi i transformimit dhe transformimit të Forcave të Armatosura të konsiderohet një proces i vazhdueshëm dhe i diktuar nga nevoja për t'i siguruar vendit kapacitete mbrojtëse të besueshme, dhe NATO-s një aleat të aftë për të kontribuar në misionet dhe operacionet e saj.

Objektivat e Strategjisë Sektoriale të Mbrojtjes 2008-2013, për periudhën afatshkurtër kanë në vëmendjen e tyre tre detyra prioritare:

- **krijimin dhe konsolidimin e Forcës së Bashkuar**, jo vetëm si strukturë organizative, por së pari në krijimin e një realiteti të ri "joint" në mentalitet, përfaqësim, doktrina, operacione e stërvitje, infrastruktura e përhapje strategjike, pajisje e sisteme, standardizim e ndërveprim etj;

- **hedhjen e bazave të sigurta drejt krijimit të një force profesionist**, në radhë të parë nëpërmjet futjes së koncepteve të reja në përgatitjen, përzgjedhjen dhe rritjen e numrit të ushtarëve profesionistë;

- **përmbushjen e kriterëve ushtarake të integritetit në NATO**, duke modeluar dhe zhvilluar një Forcë të Armatosur tërësisht të aftë për të vepruar denjësisht përkrah forcave të vendeve të tjera të Aleancës.

Objektivat për periudhën afatmesme të Strategjisë Sektoriale të Mbrojtjes:

Objektivi kryesor i kësaj periudhe, është përmbushja e kriterëve për anëtarësimin e plotë të vendit tonë në NATO. Ky objektivi të arrihet duke zhvilluar një platformë veprimi për realizimin e të gjitha detyrimeve të FA në lidhje me integrimin.

Periudha afatmesme synon krijimin e strukturës së "Forcës Kalimtare 2008-2010" si dhe krijimi i një baze më të gjerë për modernizimin e Forcave të Armatosura për "Forcën objektivi 2020". Njësitë dhe repartet prioritare të kompaktësojnë veprimet e shtabeve dhe trupës në nivel batalioni, për rritjen e autonomisë së tyre.

Krijimi dhe konsolidimi i një force moderne, tërësisht profesioniste brenda vitit 2010. Planifikimi për realizimin e këtij objektivi të bazohet në konceptet dhe eksperiencat më të mira të vendeve të NATO-s për forcën profesioniste.

Zhvillimi dhe konsolidimi i forcës së bashkuar, të përdorshme dhe me kapacitete ushtarake të nevojshme për përmbushjen e misionit. Ajo të synojë për krijimin e kapaciteteve operacionale integruese të njësisë të komponentëve tokësorë, detarë dhe ajrorë nën Komandën Forcës së Bashkuar.

Krijimi i kapaciteteve operacionale për operacione në raste fatkeqësish natyrore dhe krizash humanitare. Objektivi të jetë që, Forcat e Armatosura të jenë në gjendje të kryejnë deri në dy operacione të njëkohshme me pjesëmarrjen e forcave në nivel batalioni, si dhe një seri operacionesh në nivel nënreparti (nga strukturat e mbështetjes rajonale) në interes të mbështetjes së popullsisë në raste fatkeqësish natyrore dhe krizash humanitare.

Zhvillimi i kapaciteteve operacionale të dislokueshme në distancë e të ndërveprueshme për të marrë pjesë në operacionet ndërkombëtare (të drejtura nga NATO, BE, OKB). Forcat e Armatosura të jenë në gjendje të marrin pjesë në deri 3 operacione të njëkohshme, secila në nivel deri kompanie

ose në një operacion në nivel batalioni.

Realizimi i Objektivave të Partneritetit (PG) dhe përgatitja për kalimin në Objektiva të Forcës (FG). Realizimi i plotë i objektivave të transformimit dhe konsolidimit të strukturave të FA për kalimin e tyre mbas anëtarësimit të plotë, në vitin 2010 nga Objektivat e Partneritetit (PG) në Objektivat e Forcës (FG). Ky proces të synojë përgatitjen e personelit të duhur deri në vitin 2008 dhe rritjen e nivelit operacional të njësive prioritare (BrRSH, Komando) dhe të nënrepartëve Pfp, të vëna në dispozicion të “NATO Pool of Forces”. Të synohet që kontingjentet tona kombëtare të përgatiten për t’u vlerësuar dhe kontribuar me forca në Forcën e Reagimit të Shpejtë të NATO-s në “Pool of Forces” të NRF (NATO Response Force), si dhe në komponentët ushtarakë të Bashkimit Evropian (EU Battle Groups), në vitin 2009.

Objektivat për periudhën afatgjatë të Strategjisë Sektoriale të Mbrojtjes 2007-2020:

Objekti afatgjatë është ngritja e një force të armatosur cilësore dhe me kapacitete operationale që i përgjigjen kërkesave të sigurisë kombëtare, të ekuilibruar ndërmjet komponentëve të saj dhe të mbështetur nga ana financiare.

Transformimi i Forcave të Armatosura do të vazhdojë të zhvillohet në mënyrë progresive në të tre dimensionet përbërës: sasia, cilësia dhe kapacitetet e duhura.

Dimensioni sasi, të synojë në zhvillimin e një force fleksible në madhësi (më të vogël në numër), nëpërmjet balancimit të plotë të madhësinë e personelit dhe cilësinë e zhvillimit të një FA plotësisht profesioniste.

Dimensioni cilësor. Cilësia e Forcave të Armatosura të shikohet jo vetëm në pajisjen e tyre me mjete moderne dhe të ndërveprueshme, por, në radhë të parë nëpërmjet konsolidimit të forcës profesioniste, të mirë-stërvitur dhe të aftë për të realizuar operatione të një spektri të gjerë.

Dimensioni i kapaciteteve. Ky dimension të synojë në krijimin e forcave të llojeve të ndryshme dhe me gjendje të ndryshme gatishmërie, nga të cilat në çdo kohë mund të nxirren “paketa” forcash me nivel të lartë cilësor, të përshtatshme për t’u përdorur për nevojat kombëtare apo për t’i vënë në dispozicion të operationeve të Aleancës Euroatlantike.

Krijimi i kapaciteteve të përfshijë zhvillimin e doktrinae, perfeksionimin e stërvitjes, lidershipit, organizimit, pajisjeve, infrastrukturën dhe komandim-drejtimin etj.

Planifikimi afatgjatë do të ketë si prioritet krijimin e kapaciteteve:

- të integruara të komandimit, kontrollit, komunikimit, kompjuterizimit dhe të Informacionit (C4-I);

- të një strukture force të zhdërvjellët që mund të përshtatet për realizimin e misioneve të ndryshme;

- të një logjistike të integruar të aftë për të mbështetur FA në të gjitha llojet e operationeve të pritshme;

- të sigurimit të mbrojtjes jo vetëm të forcave të veta ushtarake, por edhe të popullsisë civile;

- të afta për t’u vënë në dispozicion të Forcës së Reagimit të NATO-s (NRF), për të vepruar në përputhje me doktrinën e Aleancës, si dhe për të kontribuar në misione të BE, OKB, si të gjitha vendet e tjera të Aleancës në rastet kur kërkohet.

Strategjia Sektoriale e Mbrojtjes ka në bazë misionin kushtetues, detyrat dhe objektivat e SSK, SU, Direktivën e MM, si dhe reflekton vizionin strategjik të NATO-s. Ky vizion mbështetet gjithashtu në ligjet e shtetit Shqiptar, konventat ndërkombëtare, ligjin “Për Pushtetet dhe Autoritetet e Komandimit e të Drejtimit Strategjik të Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë”, si dhe një numër ligjesh, aktesh e dokumentesh të tjerë, me karakter doktrinar.

Forcat e Armatosura janë nën kontrollin demokratik civil dhe angazhohen për kryerjen e misionit kushtetues - ***ruajtjen e pavarësisë, sovranitetit dhe tërësisë territoriale të vendit, mbrojtjen dhe mbështetjen e popullit në kohë paqeje, krize e lufte, si dhe dhënien e kontributit për paqen dhe sigurinë në rajon e më gjerë. Përmeshja e këtij misioni do të jetë thelbi i transformimit të FA, i cili do të realizohet brenda kuadrit të mbrojtjes kolektive.*** Gjithashtu, ai do të përfshijë një game më të gjerë detyrash të rëndësishme në mbrojtjen e institucioneve të lira dhe kryerjen e detyrave të veçanta në raste të fatkeqësive publike dhe në raste të tjera të jashtëzakonshme, si dhe në menaxhimin e krizave, me qëllim garantimin e paqes, sigurisë, stabilitetit dhe të drejtave ndërkombëtare në bazë të Kartës së Kombeve të Bashkuara, në kuadër të NATO-s, BE, koalicioneve dhe nismave të tjera rajonale në fushën e sigurisë.

Prioritetet në zhvillimin e Forcave të Armatosura:

- Fushat prioritare të zhvillimit të Forcave të Armatosura

Prioritetet dhe objektivat e përcaktuara synojnë arritjen e synimeve strategjike të krijimit të **një force të armatosur profesioniste, më të vogël në numër, por më të aftë ushtarakisht**, më të motivuar, më të mirëstërvitur, më të mirëpajisur dhe më të gatshme ushtarakisht për mbrojtjen e vendit dhe për të kontribuar në strukturat e Euroatlantike të sigurisë dhe të mbrojtjes; si dhe për rritjen e ndërveprueshmërisë dhe anëtarësimin e Forcave të Armatosura të RSH në këto struktura. Struktura e buxhetit të mbrojtjes do të synojë që brenda vitit 2013 të shkojë në shifrat 40, 30 dhe 30 % përkatësisht për kategoritë e personelit, operacionet dhe mirëmbajtjen si dhe investimet në infrastrukturë dhe pajisje.

Këto prioritetet, të përqendruara në fushat më të rëndësishme të reformimit dhe modernizimit të mbrojtjes, të jenë:

- **Personeli.** Konsolidimi i Sistemit të Përgjithshëm të Menaxhimit të Burimeve Njerëzore dhe përkujdesja ndaj personelit mbetet një nga sfidat parësore të Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë. Përqendrimi do të jetë në çështjet më të rëndësishme si: rritja e nivelit ushtarak dhe nivelit të arsimimit të krahasueshëm me vendet e NATO-s dhe BE, të oficerit, të nënoficerit, ushtarit profesionist, përgatitja e personelit civil për kryerjen e detyrës, mbështetja sociale të personelit, si: rritjen e mirëqenies; përmirësimin e kushteve të jetesës; kujdesin shëndetësor për ushtarakët dhe familjet e tyre, integrimin e ushtarakëve në shoqëri pas daljes nga radhët e FA etj. Këto masa mbështetën si ushtarakët që janë në shërbim aktiv ashtu edhe ata që dalin në rezervë.

- **Arsimimi dhe stërvitja.** Rritja e nivelit profesional të personelit të konvertojnë në rritjen e cilësisë së edukimit dhe stërvitjes si pjesë e qenësishme e kapaciteteve operacionale, për përmbushjen e standardeve për integrim në NATO si dhe përmirësimin e aftësive për pjesëmarrje të suksesshme në operacione si brenda ashtu edhe jashtë vendit.

- **Infrastruktura.** Përqendrimi i FA në disa garnizone kryesore, shumë më i vogël në numër, duke bërë sipas rastit përshtatjen ose rikonstruksionin e infrastrukturës ekzistuese dhe ndërtimet e ambienteve të reja, mbetet një ndër sfidat e transformimit të forcës. Përparësi merr krijimi i një numri më të vogël por më të efektshëm garnizonesh, nëpërmjet përqendrimit të bazave, depove e ndërtesave ekzistuese. Zhvillimi dhe përmirësimi i vazhdueshëm i kapaciteteve të vendit pritet si dhe kapaciteteve mbështetëse në Komandën e Mbështetjes, në ne aeroportet e portet ndërkombëtare të vendit etj, mbetet një detyrë e rëndësishme e FA, në funksion të integritetit të tyre në NATO.

- **Infrastruktura për jetesë,** të konsiderohet si pjesa më e rëndësishme e zhvillimit të infrastrukturës. Në rrugën e transformimit të Forcave të Armatosura ajo të vlerësohet rast pas rasti midis infrastrukturës ekzistuese dhe ndërtimin e mjediseve të reja në përputhje me standardet e NATO-s për plotësimin e nevojave të personelit. **Infrastruktura për punë, arsimim dhe stërvitje** të jetë pjesë e rëndësishme e planifikimit me synim për ndërtimin e objekteve të reja dhe përshtatjen, përfundimin e tyre në një periudhë afatmesme. Ndërtimi i poligoneve të reja, si dhe rikonstruksioni i atyre ekzistuese të synojë në krijimin e kushteve bashkëkohore për përgatitjen e efektivave.

- **Modernizimi.** Bazuar në elementët kryesore të fuqisë luftarake, si dhe në domosdoshmërinë e **integritetit të aseteve kombëtare**, fushat kryesore të zhvillimit të sistemeve, mjeteve dhe pajisjeve të jenë:

- **Sistemi i Integruar i Vëzhgimit Kombëtar**, i cili të sigurojë ndërveprueshmëri të plotë me sistemet e NATO-s dhe hapësirë për përqasje dhe projekte rajonale.

- **Sistemi i Komandimit, Kontrollit, Komunikimit, Kompjuter, Informacionit (C4I)**, në të gjitha nivelet: strategjik, operacional dhe taktik.

- **Mjetet Kryesore të Transportit tokësore, ajrore dhe detare**, për të siguruar lëvizshmëri të plotë, dislokueshmëri në kohë reale.

- **Elementet e mbrojtjes individuale dhe kolektive** e trupave dhe mjeteve.

- **Mjete dhe pajisje të ndërveprueshme për mbështetjen e qëndrueshme të trupave**, për kryerjen e misionit brenda dhe jashtë vendit.

- **Sisteme elektronike moderne trajnimi**, Simulator dhe poligone stërvitje.

- **Sisteme të Fuqisë së Zjarrit**, duke synuar zhvillimin e tyre në një periudhë përtej asaj

afatmesme dhe përputhje me mundësitë dhe ambicjet që ka vendi ynë në këtë fushë.

- **Konsolidimi dhe rritja e cilësisë** së strukturave të shtabeve, vlerësimi dhe balancimi i numrit të njësive të planifikuara për operacione në kuadrin e NATO/BE, UN etj. Në këtë kontekst të rivlerësohet në vazhdimësi dhe zgjerimi i përfaqësuesve tanë në strukturën e integruar të NATO-s, i cili të bazohet në një plan veprimi për përzgjedhjen dhe përgatitjen paraprake të tyre me të gjitha format bashkëkohore të arsimimit dhe trajnimit të tyre.

- **Zhvillimi i Sistemit të Planifikimit**, do të konsolidohet mbi bazën dhe eksperiencën e Sistemit të Menaxhimit të Burimeve të Mbrojtjes në Ministrinë e Mbrojtjes dhe Shtabin e Përgjithshëm. Ky sistem të shtrihet dhe funksionojë në të gjithë strukturat e FA, dhe të synohet që brenda vitit 2009, ai të harmonizohet plotësisht me Sistemin e Integruar të Planifikimit Kombëtar. Gjatë punës për adaptimin dhe zhvillimin e sistemit të planifikimit të mbrojtjes të synohet përmbushja e kërkesave të sistemit të planifikimit të mbrojtjes kolektive të Aleancës.

- **Bashkëpunimi ushtarak dhe integrimi**, të jetë në interes të **rritjes së ritmit** të procesit të transformimit dhe modernizimit të Forcave të Armatosura, mbi bazën e realizimit të objektivave të “Platformës së Integritimit në NATO”, dhe mbi garancinë për marrjen e ftesës së anëtarësimit në NATO në vitin 2008 dhe integrimin e plotë të Shqipërisë në Aleancën Euro-Atlantike, në 2010.

Njësitet dhe repartet prioritare të Forcave të Armatosura

Gjatë procesit të zhvillimit të Forcave të Armatosura, puna do të përqëndrohet në realizimin e prioriteteve si më poshtë:

- Krijimi i Forcës Profesionaliste, me fokus njësitë prioritare si:

- Komanda e Forcës së Bashkuar (KFB),
- Komanda Mbeshtetëse (KM),
- Komanda e Doktrinave dhe Stervitetjes (KDS),

si dhe strukturat e reja të veçanta të FA, si Qendra e Personelit, Qendra e Analizave të Mbrojtjes, Qendra e Zhvillimit të Sistemeve dhe Qendra e Mbeshtetjes së Stervitetjes.

- **Krijimi i forcës të ndërveprueshme dhe të dislokueshme për operacione të ndryshme brenda vendit dhe në kuadrin e operacioneve të NATO-s, BE-së dhe OKB-së.**

Njësitë që janë në dispozicion të operacioneve NATO/PfP

- Tre kompani këmbësorie,
- Një kompani xhënieri,
- Një toge EOD,
- Një toge e Policisë Ushtarake,
- Një toge mjekësore,
- Një element i mbështetjes me zjarr dhe vrojtues të përparuar,
- Një ekip ekspertësh të CIMIC, prej 10 vetash.

Brenda muajit Prill 2007, të bëhet deklarimi në NATO “pool of forces”, për një kompani të RK, një kompani të BrMR dhe një toge të PU, në përputhje me kriteret përkatëse të formatit të raportimit.

Njësitë me kapacitete Operacionale (OCC) për misionet e drejtuara nga NATO

- Një batalion këmbësorie në fund të 2007, për t’u certifikuar me aftësi të plota operacionale nga NATO,

- Dy batalione këmbësorie të BrRSH deri në fund të 2008, të afta për misione kombëtare ,

- Një grup batalion në 2013 (*batalion i përforcuar me gjithësej 1000 personel dhe me gjithë elementët e nevojshëm për autonomi të plotë operacionale*).

KAPITULLI 3 POLITIKAT

Strategjia Sektoriale e Ministrisë së Mbrojtjes 2008-2013 ka në epiqendër të tij **objektivin kombëtar të integritimit Euroatlantik dhe European**. Në këtë kuadër, synohet të rritet performanca e strukturave të FA për rritjen e ndërveprimit dhe marrjen pjesë në misione dhe aktivitete të përbashkëta

me NATO-n, BE, UN si dhe me vendet e rajonit - Adriatik-3, SEDM-it, Adrion-it, SEEC, RACVIAC-ut. Bashkëpunimi Ushtarak në fushën e mbrojtjes të konsiderojë si prioritet realizimin objektivave të partneritetit (PG), mbështetjen e transformimit, rritjen e aftësive dhe kapaciteteve luftarake, në interes të sigurisë dhe mbrojtjes kolektive.

Forcat tona të Armatosura do të vazhdojnë të jenë pjesë shumë aktive e partneritetit për paqe deri në fazën e anëtarësimit në NATO, në Samitin më të afërt të zgjerimit. Pjesëmarrja në misionet PfP të drejtuara nga NATO, BE dhe koalicione të mundëshme, do të konsiderohet në këtë periudhë si veprimtari e domosdoshme në interes të sigurisë rajonale e më gjerë.

Periudha 2007-2008, do të ketë në themel realizimin e të gjitha detyrimeve të Partneritetit për marrjen e ftesës për anëtarësim në NATO. Samiti i Rigës, që u zhvillua nëntorin e vitit 2006, vlerësoi arritjet e reformave të vendit tonë dhe të vendeve të tjera të Kartës së Adriatikut, si dhe progresin e bërë për realizimin e aspiratës për anëtarësimin në NATO. Nëpërmjet kësaj strategjie jepet mesazhi i qartë të këtij Samiti, ku u theksua “te citohet se në samitin e ardhshëm të NATO-s të vitit 2008, Aleanca synon të japë ftesën për anëtarësim **për vendet që do të përmbushin standardet e NATO-s**, dhe që janë në gjendje të kontribuojnë për sigurinë dhe stabilitetin në hapësirën Euro-Atlantike”. Kjo periudhë përbën apel për angazhim tërësor të resurseve njerëzore dhe financiare për përmbushjen e kërkesave dhe standardeve të kërkuara nga NATO, të cilat janë zyrtarizuar në “Platformën e Ministrisë së Mbrojtjes për Integrimin”, ku janë artikuluar 15 objektivat bazë që duhet të përmbushim për marrjen e ftesës së antarësimit. Nga ana tjetër, kjo periudhë do të përbëjë një intensifikim të përdorimit të formave, mënyrave dhe gjetjeve sa më të larmishme për promovimin e arritjeve të FA, duke përcjellë mesazhe të qarta dhe realiste tek të gjitha vendet e NATO-s mbi progresin e bërë nga FA.

Periudha afatmesme deri në 2013, lidhet me konsolidimin e strukturave, në realizimin tërësor të objektivave dhe rritjen e kontributit real në NATO. Zhvillimet për periudhën para anëtarësimit, synojnë përfundimin e procesit të konsolidimit të dokumenteve MAP, PARP dhe IPP, e cila do të vijojë me zbatimin e detyrimeve në vijim:

- **Vijimi i procesit të transformimit** të FA, duke e orientuar këtë proces drejt rritjes së aftësive operacionale të njërive tona. Konsiderimi i reformës së mbrojtjes si një proces i vazhdueshëm.
- Realizimi i objektivit “**Forcë tërësisht profesioniste 2010**”.
- **Përmirësimi i procesit të modernizimit dhe standartizimit.**
- **Realizimi i kërkesave të Objektivave të Partneritetit.**
- **Kontributi me Forca** në operacione të drejtuara nga NATO/EU/UN dhe në kuadër të iniciativave rajonale, etj.

- **Realizimi i detyrimeve për lehtësirat aero-portuale** dhe vënia e tyre në dispozicion të Aleancës.

- Përmirësimi i mëtejshëm i gjithë **paketës ligjore për të përmbushur kërkesat e mbrojtjes kolektive**, duke marrë eksperiencën më të mirë nga vendet e NATO-s.

- **Deklarimi në OCC**, i tre njërive të tjera të listës së njërive PfP, në Prill 2007. Në këtë kuadër, SHP të përgatisë një tablo të plote për perspektivën e OCC, mbas marrjes së ftesës së antarësimit.

- **Pjesëmarrja në stërvitjet e përbashkëta** me NATO-n dhe në ato rajonale.

- **Shkatërrimi i armatimit**, municioneve të tepërta dhe të lëndëve kimike.

Detyra kryesore e strukturave që merren me çështjet e integritit, të jetë konsiderimi dhe integrimi i Objektivave të Procesit të Planit të Veprimit për Anëtarësim në NATO. Vijimi i konsolidimit të strukturës së FA, e cila do të fokusohet në krijimin e **forcës tërësisht profesioniste** për të kontribuar më efektivisht në interes të forcimit të sigurisë në vend dhe të pjesëmarrjes më cilësore në **Operacionet e Mbështetjes së Paqes (PSO)**, të drejtuara nga NATO e organizma të tjerë.

Konceptet “**i bashkuar**” të jenë pjesë integrale e konceptit të integritit në NATO për standartizimin, transformimin dhe modernizimin e FA. Ky koncept do të ketë në themel të tij, programimin e rritjes së ndër-veprueshmërisë, pjesëmarrjen në mekanizmat e PfP, EAPC, PARP, IPP, stërvitjet, komitetet, grupet e punës, aktivitetet e standardizimit me NATO-n.

Pjesëmarrja në aktivitetet e **Programit Individual të Partneritetit (IPP)**, t’i shërbejë

përmbushjes së objektivave të marra në kuadrin e bashkëpunimit me NATO-n. Proçesi i realizimit të IPP, të shoqërohet me zbatimin e masave esenciale që ndikojnë drejtpërsëdrejti në trajnimin dhe rritjen e aftësive profesionale të personelit, familjarizimin me procedurat e përbashkëta të punës dhe rritjen e ndërveprimit. Fokusi të jetë:

- **Përmirësimi** i sistemit të menaxhimit të veprimtarive në kuadrin e bashkëpunimit bilateral.
- **Përzgjedhja** e aktiviteteve të synojë rritjen e shkallës së përfitimit prej tyre, sigurimin e kontrollit të njohurive të përfituara dhe marrjen e masave për zbatim në FA
- **Përcaktimi** i detyrave dhe përgjegjësitë për planifikimin e veprimtarive, monitorimin, zbatimin dhe kontrollin e tyre.
- Vënia në funksionim në strukturat e Arsimit dhe Stërvitjes të sistemit mbi mësimet e nxjerra (Lessons Learned), për programet që zhvillohen në kuadrin e bashkëpunimit ushtarak.

➤ **Programi i Zgjerimit të Arsimit dhe Stërvitjes:**

Programi i Zgjerimit të Arsimit dhe Stërvitjes (TEEP), të mbështesë institucionet tona arsimore për të përmirësuar ndërveprimin dhe për të çuar më tej bashkëpunimin dhe dialogun midis komuniteteve të arsimit dhe stërvitjes të vendeve të NATO-s dhe ato Partnere, si Konsorciumi i Akademive të Mbrojtjes, duke siguruar përdorimin më racional të burimeve. Objektivi kryesor i aplikimit të programit të TEEP-it, të jetë zhvillimi i mëtejshëm i strategjisë për arsimimin dhe stërvitjen, të synojë në rritjen e kapaciteteve të ndërveprueshmërisë me NATO-n, për çështje të rëndësishme si:

- Koncepti i Kapaciteteve Operacionale (OCC - Operational Capability Concept),
- Programe të përmirësuara të arsimit, qendra të trajnimit dhe të simulimit Live, Virtual dhe Konstruktiv,
- Ngritjen në sistem të mësimave të nxjerra (Lessons Learned) dhe të raportimit e vlerësimit aktiv të pjesëmarrësve në veprimtari të ndryshme (Feedback&Evaluation),
- Programimi i veprimtarive për njohjen e procedurave, koncepteve dhe gjuhës operacionale të NATO-s në operacionet e drejtuara prej saj.

➤ **Objektivat e Partneritetit (PG):**

PG-të e ofruara nga NATO dhe të pranuar nga vendi ynë, përbëjnë synimet kryesore politiko-ushtarake për përmbushjen e detyrimeve në proçesin e integritetit në NATO. Realizimi plotësisht i tyre në afatet e përcaktuara dhe në përputhje me kërkesat e duhura, të synojë përafrim të procesit të planifikimit dhe rritjen e ndërveprimit ndërmjet forcave të NATO-s dhe FA të RSH.

Ato të vlerësohen dhe konceptohen të lidhura ngushtësisht me dokumente të NATO-s, si: STANAG-et, Botimet e Aleancës (AP) dhe Detyrat Ushtarake për Ndërveprim (MTI).

Vlerësimi i PG-ve, të bëhet mbi bazën e prioriteteve të përcaktuara nga NATO. Në fokusin kryesor të jenë PG-të, tepër të domosdoshme për t'u implementuar dhe janë prioritet i parë. Parë në këtë kontekst, vëmendje e veçantë t'i kushtohet PG-ve që kanë të bëjnë me ***njësitë kontribuese të luftimit dhe të mbështetjes në operacionet e drejtuara nga NATO***. Për të mbështetur këto forca me kontribut dhe kapacitete të plota, të vlerësohen gjithashtu me prioritet zbatimi i PG-ve që lidhen me mbështetjen e tyre, të cilat kanë të bëjnë me njohjen e gjuhës operacionale të NATO-s; trajnimin dhe stërvitjen e tyre; sigurimin e elementëve të komandimit, kontrollit, sigurisë dhe informacionit; kompletimin me elementë të mbështetjes kombëtare (NSE), etj. Sistemet, mjetet dhe pajisjet mbrojtëse dhe mbështetëse, të domosdoshme për mision, të sigurojnë ndërveprueshmëri dhe garanci për forcat pjesëmarrëse në operacione. Një drejtim tjetër i rëndësishëm për konsolidimin e njësisë të luftimit dhe atyre të mbështetjes, të jetë siguri i kapaciteteve për lëvizjen strategjike të tyre, gjë e cila të arrihet nëpërmjet një pune intensive parapërgatitore. Për këtë qëllim, të zhvillohen takime konsultative me NATO-n dhe me vendet anëtare të saj për të shfrytëzuar përvojën e dhe eksperiencën e tyre. Siguri i kontraktimit bilateral, të vlerësohet si një zgjidhje optimale dhe e pranueshme.

Gjate vitit 2007, zbatimi i PG-ve të garantojë ***konsolidimin e strukturës së FA, zhvillimin e Programit Kombëtar të Bashkëpunimit në fushën e sigurisë, rritje të aftësive profesionale nëpërmjet***

thellimit të njohurive të gjuhës operacionale dhe të terminologjisë e NATO-s. Njëkohësisht të sigurohet kontingjent i nevojshëm me personel ushtarak për të marrë pjesë dhe kryer detyra në fusha të ndryshme në shtabe të përbashkëta shumëkombëshe CJTF në operacionet e drejtuara nga NATO.

Fusha të tjera të rëndësishme dhe me interes mbeten **sigurimi i komunikimit dhe mbështetja logjistike.**

Ne fushen e komunikimit, të synohet në përmirësimin e sistemit të transmetimit dhe marrjes së mesazheve, sigurimin e pajisjeve dhe trajnimin e personelit, implementimin e një sistemi strategjik kombëtar komunikimi modern dhe të sigurtë ndërmjet shtabeve statike dhe të lëvizshme, Qendrave Operacionale dhe veçanërisht njërive në mision. Nëpërmjet politikës së sigurimit të aseteve kombëtare, të zhvillohet Sistemi i Integruar i Vëzhgimit Kombëtar. Krahast Sistemit të Vëzhgimit të Hapësirës Detare të vijojë përmirësimi i Sistemit të Vëzhgimit të Hapësirës Ajrore, të përfshihet ASDE dhe Policimi Ajror. Këto sisteme të jenë të sigurojnë ndërveprueshmëri me ato të vendeve të rajonit dhe me NATO-n. Implementimi i plotë i tij të kryhet në periudhën 2009-2011.

Për mbështetjen logjistike, të realizohet vendosja e rrjetit të paklasifikuar të përpunimit automatik të të dhënave në të gjitha nivelet. Njëkohësisht të vijojë trajnimi dhe familjarizimi me programet: ADAMS, LOGREP, MEDICS, si pjesë kryesore e Sistemit të Raportimit dhe Planifikimit Operacional të Logjistikës. Vendosja në funksionim të Sistemit të Menaxhimit të Furnizimit të NATO-s, të vijojë me përgatitjen për përdorimin e Sistemit të Kodifikimit të NATO-s, (NCS) me të gjithë elementët dhe kapacitetet e nevojshëm. Për organizimin e pritjes, grumbullimit dhe lëvizjes së trupave që dislokohen, të sigurohen kapacitete të mundshme në nivel grupesh RSOM, për pritjen etj...

PG-të e fokusuar tek zhvillimi i kapaciteteve për Mbështetjen e Vendit Pritës (HNS) të sigurojnë mbështetjen e plotë të njërive në operacionet NATO/PfP, si dhe ndërtimin e strukturave të HNS dhe akteve përkatese ligjore. Synimi kryesor të jetë krijimi i kapaciteteve aero-portuale të mjaftueshme dhe të pranueshme nga NATO që përfshijnë pritjen, mbështetjen dhe disa funksione për Elementë të Kontrollit të Transportit Ajror (ACE).

Në mbështetje të sigurimit të kontrollit të kufirit, gjatë periudhës 2007-2009, personeli dhe strukturat e Rojes Bregdetare të jenë të trajnuar dhe të kompletuar me të gjitha pajisjet vëzhguese, patrulluese e mbrojtëse. Sistemet e komunikimit dhe informacionit të sigurojnë lidhjen ndërmjet strukturave qendrore, detare, pikave të kontrollit, me shërbimet e tjera ndërkufitare dhe me organizmat ndërkombëtarë kufitare.

Të vazhdojë trajnimi i njërive të Forcave Tokësore të identifikuar për operacionet PfP të drejtuara nga NATO-ja, që të jenë në gjendje të kryejnë operacione mbrojtëse dhe mësimëse në nivel operacional dhe taktik, në përputhje me Doktrinën Taktike të Forcave Tokësore të NATO-s (ATP-35(B 1)). **Të mbahet** kontributi i deklaruar me njësitë që veprojnë në operacionet PfP të drejtuara nga NATO.

➤ **Standardet e NATO-s**

Standardet e NATO-s (STANAGS): Arritja e standardeve të jetë objektiv i veçantë i punës së ardhme për njohjen, familjarizimin dhe njehsimin e koncepteve tona me ato të NATO-s, sipas drejtimeve kryesore:

1. Nëpërmjet bashkëpunimit me Komitetin Ushtarak të Standardizimit dhe Agjencinë e Standardizimit të NATO-s (NSA) dhe në përputhje me konceptet e tyre, të hartohet një platformë e plotë për standardizimin në FA. Për më tej, kjo platformë të konsiderojë dhe zhvillohet në përputhje me konceptin dhe strukturat kombëtare të standardizimit.

2. Brenda vitit 2007, të përcaktohen autoritetet dhe strukturat përgjegjëse që do menaxhojnë procesin e standardizimit, për periudhën para dhe pas antëarësimit në përputhje me kërkesat e NATOS. Në kuadrin e rishikimit të FA, përveç strukturave të përhershme të standardizimit, të ngrihen dhe funksionojnë Komiteti i Standardizimit dhe Grupet Teknike (GT), të cilat të përcaktojnë fazat për pranimin, shkallën e implementimit të standardeve, dhe deklarimin e tyre në Agjencinë e Standardizimit në NATO.

3. Në planin konkret, STANAG-et, të vlerësohen si baza e procesit të standardizimit të FA.

➤ **Menaxhimi i Burimeve Njerëzore:**

- Profesionalizimi i FA mbetet një nga prioritetet kryesore në fushën e personelit, ku krahas

strukturave ekzistuese të menaxhimit të personelit, një rol të rëndësishëm do të luajë edhe ngritja dhe funksionimi i Qendrës së Personelit, e cila do të ekzekutojë programet e personelit, shërbimet dhe sistemet që mbështesin gadishmërinë dhe mirëqënien e FA.

- Gjatë këtij cikli planifikimi, të sigurohet përmbushja e objektivit për bërjen e FA **100 %** profesioniste brenda vitit **2010**. Gjatë periudhës kalimtare prioritet të jetë plotësimi me ushtarë profesionistë i reparteve prioritare si Brigada e Reagimit të Shpejtë dhe Regjimenti Komando.

- Në përputhje me planin e zhvillimit të personelit të FA për periudhën 2008-2013, deri në fund të vitit 2013 në krahasim me vitin 2007 numri i personelit të ndryshojë si vijon: reduktimi i oficerëve në masën 2%, reduktimi i civilëve në 2.3%, rritja e n/oficerëve me 9.3% dhe ushtarëve profesionistë me 50%. Numri total i FA në vitin 2013 do të reduktohet në rreth 3%, në krahasim me numrin e personelit në vitin 2007.

- Zhvillimi i karrierës dhe motivimi të jetë proces i vazhdueshëm në ciklin e menaxhimit të personelit, që nga momenti i hyrjes në ushtri deri në kohën e largimit prej saj. Arsimimi, trajnimi, mbështetja sociale, ecuria në karrierë dhe përkujdesja pas përfundimit të kohës së shërbimit aktiv të jenë gjithnjë në qendër të vëmendjes të strukturave të menaxhimit të personelit.

- Sistemi i të dhënave të personelit të përmirësohet vazhdimisht, duke modernizuar dhe kompjuterizuar informacionin me përdorimin e softeve specifike për të përmirësuar mënyrën e menaxhimit të të dhënave për emërimet në detyrë, arsimimin dhe kualifikimet e personelit civil dhe ushtarak të FA.

➤ **Infrastruktura:**

- Zhvillimi i infrastrukturës të marrë në konsideratë si përdorimin e saj nga FA, ashtu dhe përmbushjen e detyrimeve që lindin nga pozicioni i vendit pritës, në mbështetje të forcave të NATO-s, të cilat mund të veprojnë, stërviten apo të kalojnë tranzit në territorin e vendit tonë.

- Zhvillimi i kapaciteteve mbështetëse të Vëndit Pritës (HNS) të bëhet nëpërmjet krijimit të strukturave të veçanta të reparteve e nënreparte modul dhe kapacitet mbështetëse në KML, Aeroportin e Rinasit dhe Portin e Durrësit.

- Zhvillimi i masterplaneve të njësive dhe reparteve të bëhet në përputhje me Planin e Përhapjes të FA, Masterplanin e Përgjithshëm të FA dhe burimet financiare të vëna në dispozicion për periudhën 2008-2013. Prioritet të kenë masterplanet e Zall-Herrit, Rrapit të Treshit, Pashalimanit, Rinasit, Bunavisë dhe KFB (Plepa).

- Përparësi në zhvillimin e infrastrukturës së poligoneve të stërvitjes t'i jepet BrRSH, Regjimentit Komando, Brigadës së Stërvitjes Bazë dhe Poligonit të Bizës. Për periudhën afatshkurtër të planifikohen fonde për ndërtimin e një Qendre Simulimi në KDS, ndërsa për periudhën afatmesme të planifikohet ndërtimi i një poligoni modern kombëtar për stërvitjen e njësive si dhe ndërtimi i sistemit të simulimit në FA.

➤ **Modernizimi:**

- Procesi i Modernizimit të FA të përfshijë sistemet dhe pajisjet që janë të domosdoshme për transformimin e FA. Theksi të jetë blerja e pajisjeve, të cilat konsiderohen si me vendimtare për realizimin e procesit të integritetit në NATO.

- Plani i Modernizimit të Sistemeve dhe Pajisjeve të FA të përqendrohet në blerjen e sistemeve dhe pajisjeve të ndërveprueshme me NATO-n, të kërkuara për përmbushjen e Objektivave të Partneritetit.

- Programet dhe projektet kryesore të modernizimit të sistemeve dhe pajisjeve të jenë:

- Programet e Sistemit të Integruar të Vëzhgimit Kombëtar (SIVK);

- Programi i Zhvillimit të Sistemit C4;

- Programet për zhvillimin e mjeteve kryesore të transportit;

- Projekti i Pajimeve të Ushtarit;

- Programet e Simulatoreve.

➤ Menaxhimi i Materialeve Stoge dhe Municioneve të Tepërta:

Strategjia Sektoriale e Mbrojtjes orienton që në procesin e transformimit të forcës, një ndër angazhimet dhe sfidat kryesore të konsiderohet asgjësimi i municioneve dhe pajisjeve të tepërta. Ky proces në dukje me karakter teknik, ka një peshë mjaft të lartë në nivelin e sigurisë dhe mbrojtjen e jetës njerëzore. Konkretisht, asgjësimi i municioneve të tepërta në FA të ketë si qëllim:

- Shmangien e katastrofave humanitare dhe të kontribuojë për një mjedis të sigurt në vend, rajon e më gjerë,
- Të mbështesë zbatimin e objektivave të ristrukturimit të FA, duke lehtësuar ato nga municionet dhe aktivitetet e panevojshme (të tepërta),
- Të zbatojë kërkesat dhe standardet e NATO-s, për sigurinë e objekteve dhe depove të municionit,
- Të reduktojë personelin e ruajtjes dhe mirëmbajtjes,
- Të administrojë dhe menaxhojë municionet në objektet e FA,
- Të bëjë liqensimin e depove të municioneve sipas standardeve të NATO-s.

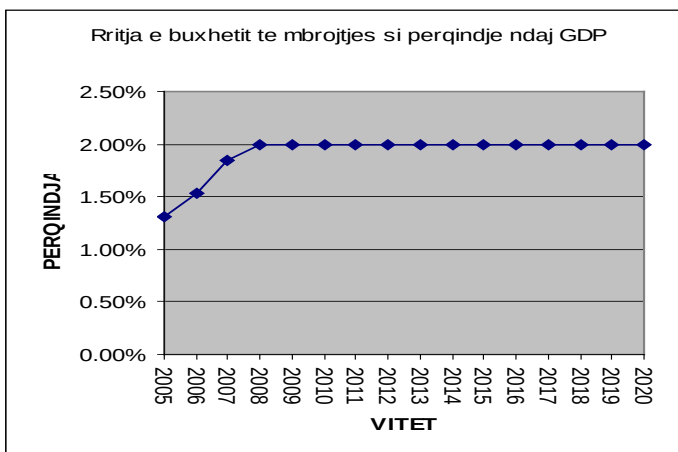
Realizimi i detyrave për asgjësimin e municioneve të tepërta të bëhet në plane dhe programe të veçanta, të cilat të mbështeten nga fondet e pritshme të buxhetit të shtetit, veçanërisht për mbulimin e shpenzimeve të asgjësimit industrial të municioneve në uzinat ushtarake.

Duke vlerësuar peshën që ka aktualisht ky aktivitet në FA dhe mundësitë e brendshme të kufizuara, në të ardhmen të bashkëpunohet me vendet e NATO-s, NAMSA, Kanada etj., duke i paraprirë negociatave me projekte të detajuara.

KAPITULLI 4 RRJEDHOJAT PËR BURIMET

Zhvillimi i reformës së mbrojtjes, realizimi i planeve dhe programeve 2007-2020 janë të lidhura ngushtësisht me sigurimin, shpërndarjen dhe menaxhimin efektiv të burimeve financiare. Planifikimi financiar do të synojë edhe më tej sigurimin e burimeve të kërkuara për zbatimin e Planit të Zhvillimit Afatgjatë të FA 2007-2020, si dhe përballimin e kostos së integritetit në Strukturat Euro-Atlantike.

➤ Parashikimet e Buxhetit të Mbrojtjes 2007-2020:



Strategjia Sektoriale e MM, në aspektin e burimeve financiare mbështetet në tendencën e rritjes dhe zhvillimit të ekonomisë me ritëm pak a shumë konstant prej rreth 6% në vit. Inflacioni do të vijojë të mbahet i kontrolluar me një nivel mesatar (rritjeje) prej rreth 2-4% në vit. Buxheti i mbrojtjes do të rritet në 2% të GDP në vitin 2008 dhe pas kësaj do të vijojë për të gjithë periudhën që mbulon Planin Afatgjatë të Zhvillimit të FASH (deri në vitin 2020) të ruajë këtë nivel ndaj GDP (2%).

Nisur nga supozimet e mësipërme, është bërë llogaritja e përafërt e buxhetit të mbrojtjes të FASH për periudhën 2007-2020, për secilin nga vitet e kësaj periudhe dhe në total për të gjithë periudhën. Theksoj se mbi këtë bazë do të bëhet planizimi, programimi dhe buxheti i FA.

Me qëllim orientimin e alokimit të fondeve në kategoritë kryesore të buxhetit (personeli, shpenzime operationale & mirëmbajtje, pajisje, infrastrukture dhe kërkim & zhvillim) "PAZH 2007-2020" jep një ndarje të përafërt, "nga lart-poshtë" të burimeve financiare të vëna në dispozicion të

mbrojtjes. Në këtë alokim fondesh janë mbajtur parasysh modelet e një numri vendesh anëtare të NATO-s. Në plan është mbajtur parasysh një ulje graduale e shpenzimeve për personelin duke synuar që në vitin 2020 ato të arrijnë më pak se 50% të buxhetit të mbrojtjes nga mbi 55% që janë aktualisht. Shpenzimet operationale dhe të mirëmbajtjes, do të tentojnë rritjen deri në nivelin 28-30% nga rreth 19% që ato janë aktualisht (po të zbritet një pjesë e shpenzimeve që janë përfshirë aktualisht në këtë kategori por në fakt u takojnë shpenzimeve për personelin). Shpenzimet për pajisjet do të shënojnë një rritje gjithashtu të vijueshme dhe të rëndësishme duke tentuar që në vitin 2020 të arrijnë në rreth 30% të buxhetit të mbrojtjes, gjë që e afron këtë tregues me atë të disa prej vendeve me kapacitete të krahasueshme me vendin tone. Shpenzimet për infrastrukturën kanë përbërë deri tani një përqindje relativisht të madhe të shpenzimeve për investime. Këtë shpenzime do të fillojnë të reduktohen gradualisht duke filluar nga viti 2009-2010. Shpenzimet për infrastrukturën do të vijojnë të ulen me tendencë mbërritjen në nivelin rreth 2,5-3% të buxhetit të mbrojtjes në vitin 2020. Për sa i përket shpenzimeve për punën kërkimore, praktikisht ato kanë qenë zero dhe do të vijojnë të mbeten të tilla edhe për disa vite të tjerë. Alokimi i fondeve për punën kërkimore do të fillojë rreth vitit 2010-2011 por sidoqoftë këto shpenzime do të përbëjnë një përqindje shumë të vogël në lidhje me buxhetin e mbrojtjes. Ato nuk do të kalojnë nivelin e 2% të buxhetit vjetor të mbrojtjes edhe në vitin 2013.

➤ **Burimet financiare sipas kategorive të buxhetit (Në miliardë lekë)**

Emertimi	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Personeli	10.0	11.0	11.6	12.3	13.1	13.9	14.7	15.6	16.5	17.5	18.6	19.7	20.9	22.1
Oper&Mirëmb	2.8	4.8	5.8	7.0	7.7	8.4	8.5	9.0	9.6	10.1	10.7	11.4	12.1	12.8
Pajisje	3.0	3.4	3.9	5.2	7.1	8.2	8.6	9.1	9.7	10.2	10.9	11.5	12.2	12.9
Infrastruktura	2.0	2.1	2.1	1.5	0.8	0.9	0.9	1.0	1.0	1.1	1.1	1.2	1.3	1.4
Kërkimore	0.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.6	0.6	0.7	0.7	0.8	0.8	0.9	0.9
TOTALI	17.9	21.3	23.4	26.0	28.7	31.4	33.3	35.3	37.4	39.7	42.0	44.6	47.2	50.1

➤ **Kosto e aktiviteteve me NATO-n**

Nr	Aktiviteti	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013	
		Akt.	Kosto	Akt.	Kosto	Akt.	Kosto	Akt.	Kosto	PWP	Kosto	Akt.	Kosto	Akt.	Kosto
1	Aktiviteti IPP PWP	110/20%	2,2	110/20%	2,2	4050%	3	40100%	6	40	6	40	6	40	6
2	Komitete te NATOs	15	1,6	15	1,6	15	1,6	15	1,6	15	1,6	15	1,6	15	1,6
3	Mision/Atashe/P SE	28	112	36	144	43	172	50	200	28	112	36	144	43	172
	GJITHSEJT		115,8		147,8		176,6		207,6		119,6		151,6		179,6

➤ **Kostua e pjesëmarrjes ne operacione ne periudhën 2007-2013**

Kontigjentet	V I T E T											
	7	8	9	10	11	12	13	17	18	19	20	
Misioni ISAF	350	500	500	500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	16850
ALTHEA BE	212	100	100	100	100	300	300	300	300	300	300	3312
Misioni me OKB					110	110	110	110	110	110	110	1100
Misioni Irak	676	676	676	676	676	676	676	676	676	676	676	9464
TOTAL	1238	1276	1276	1276	2386	2586	2586	2586	2586	2586	2586	30 726

➤ **Kostua e aktiviteteve bilaterale**

Nr	Aktiviteti	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013	
		Akt.	Kosto	Akt.	Kosto	Akt.	Kosto	Akt.	Kosto	Akt.	Kost	Akt.	Kosto	Akt.	Kosto
1	Bashkepunim bilateral.	300	60	320	64,5	300	60	280	55	270	50	260	48	250	45
2	Bashkepunim te SEDM-it	25	6, 25	30	7,5	32	8	35	8,75	25	6, 25	25	6,25	25	6,25
3	A3	38	9,5	40	10	30	8	25	7,8						
4	KONTRIBUTI NE BUXHETIN E NATOS										28,7		31,4		33,3
5	Te tjera	20	5	23	5,75	25	6,3	28	7	20	5	23	5,75	25	6,3
	GJITHSEJT		78,75		79,5		82,3		78 55		89,95		91,4		90,85

Parashikimi i buxhetit për vitet 2007-2020 merr parasysh të gjitha detyrimet që rrjedhin jo vetëm nga rritja e kostos si rezultat i integritimit në NATO por, ai i përgjigjet kërkesës për krijimin e një force tërësisht profesioniste brenda vitit 2010. Kjo forcë tërësisht profesioniste do të jetë jo vetëm më e kushtueshme në pikpamjen financiare por do të jetë më cilësore që nënkupton; më e motivuar, më e stërvitur, më e pajisur, e dislokueshme dhe e ndërveprueshme. Këtij qëllimi do t'i shërbejë edhe konsolidimi i Sistemit të PPBES, i cili është shtrirë tashmë në të gjitha nivelet dhe institucionet e FA, dhe integrimi i tij në sistemin e Planifikimit të Integruar të Qeverisë.

➤ **Organizimi i Programeve të Mbrojtjes:**

Faza e veçantë e procesit të PPBS është programimi, i cili përfaqëson parashikimin e aktiviteteve që duhet të plotësohen dhe burimet e nevojshme që kërkohen për një periudhë 6 vjeçare. Programimi i Mbrojtjes të sigurojë zhvillimin e strukturave të FA, mbështetjen e përparësive në kuadër të detyrimeve dhe angazhimeve ndërkombëtare. Programimi i Burimeve të Mbrojtjes të synojë kthimin e objektivave, prioritetëve dhe detyrave të parashikuara në dokumentat kryesore të

planifikimit strategjik në programe shumëvjeçare të integruara në funksion të Proçesit të Planifikimit të Integruar (IPS) të Qeverisë Shqiptare. Në këtë kuadër, MM do të operojë me 8 programe mbrojtje të cilët do të jenë më fleksibël për t'u përshtatur sipas nevojave të modernizimit të FA apo dhe ato të integritit. Aktualisht këto programe janë:

Programet Buxhetore të Ministrisë së Mbrojtjes janë si më poshtë:

1. Programi 01110 "Planifikimi, Menaxhimi dhe Administrimi"
2. Programi 02120 "Forcat e Luftimit"
3. Programi 02150 "Mbështetja e Luftimit"
4. Programi 02160 "Mbështetja e Përqendruar"
5. Programi 02280 "Bashkëpunimi Civilo-Ushtarak (AL-CIMIC)"
6. Programi 09430 "Arsimimi Ushtarak"
7. Programi 07340 "Mbështetja Shëndetësore"
8. Programi 10270 "Mbështetja Sociale për Ushtarakët"

Planifikimi financiar për vitin 2008-2013 të synojë sigurimin e burimeve të kërkuara për implementimin e Planit të Zhvillimit Afatgjatë të FA, si dhe përballimin e kostos së integritit të FA në Strukturat Euro-Atlantike. Buxheti i Mbrojtjes do të rritet çdo vit, duke ruajtur vlerën konstante në raport me GDP prej 2%. Në bazë të parashikimeve financiare, buxheti i MM do të rritet nga 21.5 miliardë lekë në vitin 2008 në 34.4 miliardë lekë në vitin 2013.

Nëpërmjet harmonizimit dhe konsolidimit të SPI me PPBES, të sigurohet alokimi dhe përdorimi sa më efektiv i burimeve të mbrojtjes me synim zhvillimin e kapaciteteve operacionale dhe realizimin e objektivave të FA të parashikuara për periudhën 2008-2013. Prioritet do të kenë programet e Forcave të Luftimit, Mbështetjes së Luftimit, Mbështetjes Sociale për Ushtarakët dhe Arsimimit Ushtarak.

KAPITULLI 5 LLOGARIDHËNIA, MONITORIMI DHE ANALIZA VLERËSUESE

Lista përmbledhëse e indikatorëve monitorues, vlerat bazë dhe synimet, e cila do të përdoret për të vlerësuar progresin e bërë në zbatimin e Strategjisë Sektoriale të MM, është si vijon:

	Prioritetet strategjike	Treguesit	Njësia	Nivel 2006	Synimi 2009	Synimi 2013
1	Zhvillimi i Personelit	Personel tërësisht profesionist	SHPFA KFB	15000	13680	13. 572
2	Struktura e FA Forcë Kalimtare Forcë Objektiv	Krijuar struktura e Re organizative e FA (KFB:KM:KDS) Përcaktuar njësitet prioritare (Br RSH, Regj.Kom., Regj. Helik.; Br.Rajonale, Roja Bregdetare, etj.	SHPFA; KFB; KM KDS	Njes. Pfp; SHPFA; KFB; KM; KDS	Përgjithësisht t Str.Forcë Kalimtare.	Përgjithësisht Strukt. Forcë Objekti
3	Përhapja strategjike dhe vendosja e njësive	Janë në garnizone të qëndrueshme: SHPFA; BrRSH;Regj.Komando; KDS,KM. Është prëgatitur plani i strategjik i vendosjes për njësitet e tjera	KFB KM KDS	Rep. prioritare	Përgjithësisht t Struktu forces	Plotësisht struktura
4	Permbushja e objektivave të Partneritetit	Gjithsej 43 PG	43	12	38	5
	Modernizimi i sistemeve dhe i pajisjeve:	I. Sistemit C4 i FA	SHPFA (J6)	50%	70%	☐
		☐ Sist. Int. Vëzhg. Kombëtar				☐
		☐ Sist. Integ. Vëzhg. Hap. Detare	DSIVHD (J6)	50%	☐	

¹ tregon realizimin e plote të objektivit

		☐ Sist. Integ. Vëzhg. Hap. Ajrore		5%	40%	☐
		☐ Sistemi i zbulimit taktik		5%	50%	☐
		☐ Sistemi i zbulimit radioteknik			50%	☐
		III. Mjetet e transportit			20%	☐
		☐ Mjetet transportit tokesor			50%	☐
		☐ Helikopterë transporti dhe SAR		20%	30%	☐
		☐ Anijet patrulluese			70%	☐
		IV. Sisteme, Pajisje mbrojtëse			70%	☐
		☐ Kompleti i pajisjeve të ushtarakut			90%	☐
		☐ Pajisjet fushore			50%	☐
		☐ Mjete të blinduara			30%	☐
		☐ Pajisje të sigurisë			40%	☐
		V. Armet e lehta të këmbësisë			50%	☐
		VI. Simulatorët konstruktiv			50%	☐
5	Arsimimi dhe stërvitja	Zhvillimi i lidershipi të nivelit strategjik element i rëndësishëm për reformat dhe transformimit të FA.	Universiteti Ushtarak	Kolegji Mbr.Raj. Shkolla Trupes Brig.Ster. Bazë	Stervitje perbashkët me NATO-n Poligonet Bize Bunari Zallherr	Rritja e cilësisë së kapaciteteve operacionale Integrimi në NATO Përmirësimi i aftësive pjesëm në oper. brenda, jashtë vendit.
6	Operacionaliteti	Niveli operacional K1	%	5	10	20
		Niveli operacional K2	%	15	25	35
		Niveli operacional K3	%	35	25	25
		Niveli operacional K4	%	35	30	25
		Niveli operacional K5	%	10	5	5
7	Asgjësimi i armatimit dhe i municioneve të tepërta	Sasia a municionit për të asgjësuar (objektet qe jane afer qendrave te banuara, rrugëve nacionale: Bushat (Shkoder), Mezez (Durrës), Gjader (Lezhe), Shkoze (Tiranë), Gjegjan (Puke), Grize (Fier), Mirake (Libraxhd).	Ton	95538	81937	57644
8	Infrastruktura për jetesë, punë dhe mësim	Konstruksion ambienteve si fjetore, mensa, kuzhina, nyje sanitare, lavanteri, dushe etj., sipas normave dhe standardeve bashkëkohore të ndërtimit për çdo kazermë ushtarake, në periudhën 2007-2012.	KFB KM KDS	Konst.. ndërtim i ri në MM dhe Regj. Komando	Ndërtime të reja, konst. Kom. Vlore, Zallër, poligon	Nd. e reja Konst. Rep. Disp.NATO
9	“Forcës Kalimtare 2007-2010” “Forcën Objektiv 2020”	-Krijimin e kapaciteteve Operacional të integruara të njësive të komponentëve tokësorë, detarë dhe ajrorë nën Komandën e FB, të mbështetura nga KM dhe KDS.	Ky proces vijon përgatitjen e personelit të duhur Sipas Strukturës së re	- FA të jenë në gjendje deri 3 oper. nivel bat. (brenda vendit).	- të kryejnë deri në dy operacione në nivel bat.dhe një seri oper. nivel nënrep. mbështet popullsi raste	- rritjen nivelit oper. njësive prioritare (BrRSH, Kom.) nënrep Pfp, dispozic “NATO Pool of Forces”. Forcën R SH

					fatkeqsi krizash humanitare.	NATOs “Pool of Forces” të NRF (NATO Respon Force)
--	--	--	--	--	------------------------------------	--

Forcave të Armatosura të jenë të aftë të balancojnë përdorimin efikas të burimeve financiare për një zhvillim harmonik dhe të integruar të fushave të mbrojtjes si modernizimi i pajisjeve, infrastruktura, trajnimi dhe veprimtaritë e përditshme të Forcave të Armatosura.

MINISTRI I MBROJTJES
Fatmir Mediu

VENDIM
Nr.847, datë 29.11.2007

PËR MIRATIMIN E STRATEGJISË NDËRSEKTORIALE TË MJEDISIT

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës dhe të pikës 1, të nenit 8, të ligjit nr.8934, datë 5.9.2002 “Për mbrojtjen e mjedisit”, me propozimin e Ministrit të Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave, Këshilli i Ministrave

VENDOSI:

Miraitmin e strategjisë ndërsektoriale të mjedisit, sipas tekstit, që i bashkëlidhet këtij vendimi.
Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

KRYEMINISTRI
Sali Berisha

STRATEGJIA NDËRSEKTORIALE E MJEDISIT
(STRATEGJIA KOMBËTARE PËR ZHVILLIM DHE INTEGRIM)

HYRJE

Strategjia Ndërsektoriale e Mjedisit 2007 është dokumenti bazë që parashtron politikën shtetërore në fushën e mbrojtjes së mjedisit. Qëllimi përfundimtar i hartimit, miratimit dhe zbatimit të tij është plotësimi i detyrimit kushtetues ndaj shtetasve që gëzojnë të drejtën e një mjedisi të shëndetshëm dhe ekologjik, zhvillimit të Shqipërisë në mënyrë të qëndrueshme nepermjet përdorimit racional të pasurive natyrore, ruajtjes së tyre nga ndotja dhe degradimi si dhe promovimit të vlerave mjedisore për t’i kthyer ato në asete të rëndësishme të rritjes së metejshme ekonomike të vendit.

Strategjia Ndersektoriale e Mjedisit (SNM) është pjesë integrale e Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim. Ajo duhet parë në kontekstin e politikës kombëtare. Shumë nga politikat dhe masat e kësaj strategjie, mbështeten nga programet dhe veprimet të përcaktuara në strategjite ndërsektoriale, siç janë turizmi, energjia dhe bujqësia etj.

Mjedisi si sektor kërkon hartimin e një strategjie “ndërsektoriale”. Kuadri ndersektorial afroh një trajtim modern dhe të integruar të sektorit mjedisor dhe sektoreve të tjera me ndikim të fortë në cilësinë e mjedisit si transporti, bujqësia, rregullimi i territorit etj. Ky konceptim pranon vendosmërisht përgjegjësinë e ndarë midis shumë institucioneve qeverisëse, të nivelit qendror apo vendor, për mbrojtjen e mjedisit dhe arritjen e një zhvillimi të qëndrueshëm të vendit.

SNM mbështetet nga programe veprimi më të hollësishme që trajtojnë çështje specifike siç janë Strategjia dhe Plani i Veprimit për Biodiversitetin, Strategjia për Zhvillimin e Sektorit të Pyjeve dhe Kullotave, Strategjia e Peshkimit dhe Plani Kombëtar i Administrimit të Mbetjeve. Kjo Strategji Ndërsektoriale për Mjedisin bashkon elementët më të rëndësishëm të këtyre veprimeve në një tërësi të

vetme dhe bashkëkohore.

Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave falenderon të gjithë aktorët që kontribuan në hartimin e kësaj strategjie. Në mënyrë të veçantë vlerësojmë asistencën teknike dhe financiare të BE, që ndihmuan në hartimin e këtij dokumenti në kuadrin e Programit Cards 2005, Legjislacioni Mjedisor dhe Planifikimi - Shqipëri (ELPA), gjithashtu dhe shoqërinë civile, e cila nëpërmjet komenteve të pasqyruara tashmë në Strategjinë Ndërsektoriale të Mjedisit, kontribuan për të dhënë kesaj strategjie dimensionin e kërkuar.

Strategjia Ndërsektoriale e Mjedisit, e prezantuar në Konferencën Kombëtare, ku morri pjesë dhe kryeministri i shqiperise zoti Sali BERISHA është hartuar në përputhje të plotë me standartet e hartimit të strategjive në vendet Europiane.

SNM është diskutuar në tryeza të rrumbullakta me të gjitha Ministrinë e Linjës dhe me grupet e interesit. E paraqitur me një gjuhë të thjeshtë dhe me masat që parashikohen të merren, ajo i është shpërndarë dhe publikut të gjerë.

Strategjia përfshin hartimin e politikave sektoriale për mjedisin e integruar, forcimin e sistemit kombëtar të administrimit të këtyre elementëve natyrore, menaxhimin e integruar të zonave të mbrojtura, ndërmarrjen e politikave për rritjen e sipërfaqeve të gjelbra, politika bashkohore në peshkim, rritjen e shkallës së përdorimit të burimeve të rinovueshme në raport me ato të parinovueshmet.

Kjo strategji parashikon hapat që duhen ndërmarrë për përafrimin e kuadrit ligjor rregullator me atë evropian dhe zbatimin e tij, rritja e prirjes për të transferuar hap pas hapi procesin e administrimit të burimeve natyrore te komuniteti.

Një nga pikat që preket nga kjo strategji është kryerja e vlerësimit të ndikimit në mjedis për veprimtari të ndryshme dhe vlerësimit strategjik mjedisor për plane, programe dhe politika, plotësimi i detyrimeve që rrjedhin nga anëtarësia në marrëveshje ndërkombëtare forcimi i rolit të publikut dhe shoqërisë civile, përbëjnë disa nga drejtimet kryesore të kësaj Strategjie për arritjen e objektivit themelor të lartpërmendur.

Strategjia Ndërsektoriale e Mjedisit ka përdorur si metodologji përfshirjen e Planit të Veprimit në mënyrë të integruar në të gjitha fushat e trajtuara. Nje Plan Veprimi me i detajuar u pergatit nga MMPAU me asistencen e Projektit ELPA dhe perben sot nje dokument shume te rendesishem ne zbatim te kesaj strategjie.

1. Kushtet aktuale dhe monitorimi i mjedisit

Kushtet aktuale në fushën e Mjedisit vlerësohen nepermjet nje sistemi te plote monitorimi qe funksionon ne vendin tone. Ne monitorimin e mjedisit jane angazhuar nje sere institucionesh te cilet monotorojne tregues te ndryshem te mjedisit sic jane uji, ajri, mbetjet, kimikatet, biodiversitetin etj. Mbi bazen e te dhenave te monitorimit botohet njehere ne dy vjet raporti kombetar i gjendjes se mjedisit te cilat sherbejne njekohesisht dhe si te dhena per te ndermarre nisma dhe iniciativa ligjore me qellim te permiresimit te gjendjes se mjedisit. Sistemi i monitorimit vashdon te permiresohet ne drejtim te infrastruktures, pajisjeve, dhe rritjes se frekuancave te matjeve te tregiesve te mjedisit. Mbetet qe ne perputhje me kushtet konkrete te ndermerren hapa te metejshme per permiresimin e tij. Monitorimi i mjedisit eshte pjese e rendesishme e zbatimit te strategjise se mjedisit dhe te arritjes se rezultateve konkrete ne permiresimin e parametrave mjedisore. Kushtet e mjedisit percaktohen gjithashtu duke ju referuar:

1. Gjendjes se mjedisit në lidhje me cilësinë e standardeve kombëtare, evropiane (Standarteve Evropiane te Cilesise - SEC) dhe ndërkombëtare – rezultatet e monitorimit tregojnë mospërputhje me këto standarde në një numër komponentësh mjedisorë përfshirë ajrin dhe ujin.

2. Shkalles se ndikimit mjedisor te aktiviteteteve te ndryshme – me përjashtim të prodhimit të energjise lektrike, niveli i ndikimit mjedisor për njësi të aktivitetit është përgjithësisht i lartë.

3. Nivelit te shpenzimeve dhe efikasitetit te tyre ne mbrojtjen e mjedisit dhe të parandalimit të degradimit mjedisor – niveli i shpenzimeve si i atyre publike ashtu edhe private është i ulët dhe efikasiteti i këtij shpenzimi eshte serish i ulet.

4. Shkalles se përputhjes midis legjislacionit shqiptar dhe atij European në fushën e mjedisit – ka një nivel përputhjeje mesatar.

5. Nivelin e zbatimit (ose përputhjes) të këtij legjislacioni – ligjet për mbrojtjen e mjedisit nuk imponohen ose nuk zbatohen mirë.

1.1 Gjendja e Mjedisit

Gjendja e mjedisit në Shqipëri mund të gjykohej duke ju referuar gjendjes së perberësve të ndryshëm mjedisorë përfshirë:

- **Ajri** – përputhja me standardet e cilësisë së ajrit
- **Uji**
 - Arritja e standarteve për ujin e pijshëm
 - Arritja e standarteve të ujit për larje
 - Përputhja me objektivat e cilësisë së ujërave sipërfaqësore, përfshirë këtu edhe elementët e cilësisë biologjike
 - Përputhja e standardeve të ujërave nëntokësore dhe tendencave të përqendrimit të ndotësve
 - Përputhja e ujërave detare me objektivat ekologjike
- **Burimet ujore** – përqindja e burimeve ujore që shfrytëzohen aktualisht.
- **Mbrojtja e Biodiversitetit** – numri i llojeve të rrezikuara, përqindja e llojeve të mbrojtura, përqindja e territorit shtetëror që mbrohet, përqindja e zonave të mbrojtura.
- **Pyjet dhe kullotat** – ruajtja e habitateve pyjore dhe kullimore natyrore apo të transformuara nga njeriu
- **Burimet peshkore** – ruajtja e pasurisë llojore dhe sasise të resurseve peshkore
- **Toka** – reduktimi i nivelit të erozionit dhe ndotjes së tokës
- **Zhurmat** – përputhja me kufijtë e pranuar të zhurmës
- **Peizazhi dhe trashëgimia kulturore** – Ruajtja e vlerave peizazhore dhe të trashëgimisë kulturore të lidhur me natyrën dhe biodiversitetin

1.1.1 Cilësia e ajrit

Rezultatet e cilësisë së ajrit të monitoruar gjatë vitit 2006 tregojnë se normat e cilësisë së ajrit për dy parametra (LNP dhe PM10) nuk janë arritur në shumicën e zonave urbane (Tab. 1) nderkohe që situata vazhdon të jetë e qetë nga pikpamja e parametrave të tjerë të monitoruar (SO₂, NO₂, Ozoni dhe Pb), të cilat vazhdojnë të mbeten brenda niveleve të lejuara nga normat. Një nga burimet kryesore të ndotjes së ajrit në zonat urbane është transporti rrugor i automjeteve. Planifikimi i deritanishëm urban ka rritur problemet e trafikut nderkohe që reduktimi i hapesirave të gjelbra në qytete ka pakesuar thithjen e dioksidit të karbonit. Automjetet aktuale në Shqipëri janë relativisht të vjetra ndërsa numri i tyre në rritje.

Shkarkimet nga automjetet (PM10) dhe pluhuri (LNP) që krijohet nga rrugët urbane të pashtuara dhe ndërtime të ndryshme kontribuojnë shumë në ndotjen e ajrit duke shkaktuar probleme të frymëmarrjes, sidomos tek moshat shumë të reja dhe të moshuarit. Industria gjithashtu kontribuon në shkallë të lartë në ndotjen lokale. Përqendrimet e lëndëve ndotëse janë më serioze në Tiranë dhe Elbasan, ku ndotësit kryesorë në disa pika të qyteteve janë të niveleve dy deri në pesë herë më të mëdha se nivelet e lejuara.

Tabela 1 – Mesataret vjetorë të cilësisë së ajrit në qytetet kryesore të vendit

2006 µg/m ³	Tirana					Durrësi	Elbasani			Fieri	Korça	Shkodra	Vlora	Normat Shqiptare
LNP	249	292	171	754	224	201	179	235	159	219	172	213	187	140
PM ₁₀	116	137	84	369	108	93	79	117	73	106	82	100	86	70
SO ₂	22	26	18	31	22	19	19	28	18	24	17	18	16	60
NO ₂	30	36	23	55	27	24	21	28	18	25	20	21	23	60
Ozoni	102	102	106	102	104	106	100	102	101	105	94	103	107	120
Pb	0.3	0.32	0.24	0.49	0.26	0.28	0.27	0.32	0.22	0.29	0.18	0.28	0.24	1

1.1.2 Rezervat Ujore dhe Cilësia e Tyre

Burimet e përgjithshme, të ripërtëritshme, të ujit në Shqipëri llogariten të jenë rreth 13 300 m³ për njeri në vit. Këto burime përdoren për qëllime urbane, industriale dhe bujqësore si edhe për sigurimin e prodhimit të energjisë elektrike nga hidrocentralet. Ujrat sipërfaqësore dhe ato nëntokësore janë të lidhur dhe varen nga njëri tjetri, por konsiderohen burime të ndara.

Uji i pijshëm akoma nuk sigurohet për gjithë vendbanimet dhe gjatë gjithë kohës. Cilësia e ujërave në jo pak raste nuk përputhet me standardet Evropiane.

Të dhënat mbi ujërat nëntokësore janë të pamjaftueshme për të paraqitur një vlerësim tërësor për gjendjen aktuale. Sidoqoftë, mbishfrytëzimi i burimeve në zonat bregdetare dhe ndotja e shtresave të cekta ujore njihen se dy dukuri që hasen në një sere zonash.

Monitorimi i cilësisë së ujërave sipërfaqësorë është i pamjaftueshëm për të paraqitur një vlerësim të plotë të situatës së vendit. Sidoqoftë, të dhënat që kemi në dispozicion flasin për një ndotje serioze të ujërave sipërfaqësore në mënyrë të veçantë të atyre që ndodhen në afërsi të burimeve të mëdha të ndotjes si: qyteteve, zonave industriale ekzistuese, komplekseve të dikurshme industriale dhe atyre të nxjerrjes dhe përpunimit të mineraleve.

Në kuader të projektit të Manaxhimit të Burimeve Ujore (B.B Nentor 2004-dhjetor 2008) është parashikuar mbështetje për rehabilitimin selektiv të sistemit të monitorimit të sasise së ujit të sipërfaqes dhe hidrometrik, që trajtohet nga Instituti Hidrometrologjik dhe rjetit monitorues hidrogeologjik që monitorohet nga SH.GJ.Shqiptar. Projekti do të sigurojë paisje hidrometrike për IHM dhe piezometra për SH.GJ.SH.

Niveli i permbushjes së standardet e ujit për larje është mesatar deri i ulët. Në përgjithësi vlerat minimale dhe maksimale të indikatorëve të ndotjes fekale rezultojnë brenda normave të rekomanduara. Vlerat verore në disa pika të vecanta monitorimi nuk përputhen duke mos arritur kështu standardet e përcaktuara nga legjislacioni i Bashkimit Evropian. Ndotja bakteriologjike është me e theksuar në vendet ku shkarkohen ujërat e përdorura urbane.

1.1.3 Larmia Biologjike

Sot 10.4 % e territorit të vendit apo 303,000 ha, gëzon sot statusin e Zonës së Mbrojtur. Megjithatë, ky rrjet kombëtar i përbërë nga 802 zona prej të cilave 750 janë Monumente Natyrore, është tepër i vogël për të pasur një ndikim efektiv afatgjatë në mbrojtjen e biodiversitetit. Për krahasim vlen të theksohet se 18% e territorit të Shteteve Anëtare të BE është përcaktuar në rrjetin e Natura 2000. Madje shumë specialiste e konsiderojnë këtë sasi të pamjaftueshme. Për më tepër mbulimi aktual i zonave të mbrojtura është i shpërndarë në mënyrë të pabarabartë dhe nuk përfaqëson tipet e ndryshëm të habitatit që ekzistojnë në vend.

Niveli i mbrojtjes i arritur në shumë zona të mbrojtura nuk është as i përshtatshëm dhe as i mjaftueshëm. Në shumë prej tyre janë mjaft të përhapura format e paligjshme të shfrytëzimit si prerjet dhe demtimet e fondit pyjor dhe kullësor, gjuetia dhe demtimi i botes shtazore apo dhe ndertimet.

Një analizë e statusit të ruajtjes së llojeve bimore dhe shtazore ka treguar se në Shqipëri numërohen sot gjithsej 936 lloje të kercenuara ose 18.7 % e të gjitha llojeve bimore dhe shtazore të vërejtura në territorin e vendit. Prej tyre 575 lloje i përkasin botes shtazore dhe 361 të tjere botes bimore. Nder llojet e faunës me të kercenuarit paraqiten grupet që qëndrojnë në majen e zinxhirit ushqimor ku spikasin gjitarët dhe shpendet. Nder llojet bimore duket se bimët enezore me 329 lloje të kercenuara mbeten grupi me status më të pafavorshëm të ruajtjes.

338 lloje kafshësh dhe 308 lloje bimesh figurojnë sot të mbrojtura nga legjislacioni vendas. Shumica e tyre janë të kercenuara si në rang global ashtu dhe lokal.

1.1.4 Pyjet dhe kullotat

Pyjet dhe kullotat mbulojnë sot rreth 1,5 milion hektare ose 52% të sipërfaqes totale të Shqipërisë. Mbeshtetur në të dhënat kadastrale të vitit 2005, pyjet zënë mbi një milion hektare ose 36% të sipërfaqes totale të Shqipërisë.

Edhe pse statistikat e kohëve të fundit tregojnë se kjo sipërfaqe është relativisht e qëndrueshme, prodhimtaria e saj është zvogëluar si pasojë e prerjeve mbi mundësinë e shfrytëzimit para vitit 1992 si dhe e prerjeve të paligjshme gjatë dekadës së fundit.

1.1.5 Burimet peshkore

Shqipëria ka një potencial të rëndësishëm të burimeve natyrore të cilat krijojnë një numër të madh mundësish për zhvillimin e aktivitetit të peshkimit. Ky potencial bazohet në pasurinë e madhe të ujërave përfshirë ujërat bregdetare, liqenet, lumenjtë, lagunat, rezervuarët etj.

Sot peshkimi përballet me dëmtimin e rezervës peshkore në përgjithësi, në mënyrë të veçantë për peshqit me vlera ekonomike, gjë që ka sjellë ndryshim të strukturave të rezervës peshkore dhe luhatje të prodhimit.

Ka akoma aktivitetete të peshkimit të palicensuara dhe rregullat e peshkimit nuk zbatohen ende si duhet. Problemet përfshijnë përdorimin e tepruar të rrjetave fundore që dëmtojnë habitatet detare dhe të rrjetave të imta që dëmtojnë të gjitha breznitë peshkore.

Ujrat ruajnë ende cilesi të mire për peshkim megjithë ndotjen e vërtetë në disa pika të ujërave bregdetare apo të brendshme. Bimesia nënujore, aq e rëndësishme për riprodhimin e peshkut, po dëmtohet nga përdorimi i metodave të papërshtatshme të peshkimit si edhe nga ndryshimet në cilësinë e ujërave ku shkaktare kryesor mbetet hedhja e inerteve në vijën bregdetare e sidomos në bregdetin e Jonit.

1.1.6 Tokat

Erozioni i tokës njihet gjerësisht si një problem madhor që shkaktohet nga praktikat e paqendrueshme bujqësore, kullimore apo dhe shfrytëzimi pa kriter i pyjeve. Shqipëria është një ndër vendet mesdhetare me shkallë të larta të erozionit i cili varion nga 21,4 ton/ha në vit në 34,7 ton/ha në vit.

Humbja e tokës në brigjet e lumenjve, si pasojë edhe e shkaterimit të veprave mbrojtëse, përben një shqetësim të madh për komunitetet përreth tyre, pushtetin lokal dhe atë qendror.

Rreth 140 mijë ha toke rrezikohen sot nga shkarjet. Ndër rrethet dhe rajonet që janë me të rrezikuar përmendim Korçen (10 000 ha), Elbasanin (8 400 ha), Beratit (7 580 ha), Dibrën (5 300 ha) dhe Tiranën (5.100 ha).

Nivelet e ndotjes kimike janë të ulëta në shumicën e tokave bujqësore. Sidoqoftë sipërfaqe të mëdha tokash të kontaminuara nga industria mbeten ende të parëhabituara. Madje disa nga këto zona janë populluar këto vitet e fundit me të ardhur nga zona të tjera të vendit të cilët kanë ndërtuar vendbanime dhe janë kështu të ekspozuar ndaj rreziqeve të shumta të lidhura me praninë e ndotësve të ndryshëm në këto terrene.

1.1.7 Zhurmat

Zhurmat janë një problem i zakonshëm urban. Burimet e tyre kryesore janë transporti, ndërtimet, industria dhe disa aktivitetet tregtare si lokalet dhe klubet. Niveli max i lejuar për zhurmat në kryqëzime me fluks të madh lëvizje është 60-65 dB ditën dhe 40-45 dB natën. Në 6 nga 8 qytete të monitoruara për zhurmat në vitin 2005 kapërcehet lehtë niveli maksimal i lejuar. Gjate natës, norma maksimale e lejuar prej 45 dB kapërcehet vetëm në Tiranë me 32.2%, në Durrës me 10% dhe në Elbasan me 1%.

1.1.8 Peisazhi dhe Trashëgimia Kulturore

Ndikimi i zhvillimit mbi vendet e trashëgimisë kulturore, përfshihet zakonisht në kriteret e Vlerësimit të Ndikimit në Mjedis. Monumentet e Trashëgimisë Kulturore mbrohen në bazë të Ligjit Nr.9048, dt. 07.04 2003. Megjithatë ky ligj ka mangësi sepse nuk i shikon monumentet brenda kontekstit mjedisor. Ka shumë raste të monumenteve të trashëgimisë kulturore që po dëmtohen megjithë ekzistencën e ligjit në fjalë.

1.2 Ndikimi në Mjedis i Veprimtarive të Zhvillimit

Aktivitetet aktuale përfshijnë :

- Zhvillimin Urban përfshirë zhvillimin dhe përdorimin e pronës private dhe tregtare,
- Industrinë përfshirë minierat, industrinë përpunuese,
- Transportin rrugor, hekurudhor dhe ajror,
- Bujqësinë, shfrytëzimin e pyjeve, kullotave dhe burimeve peshkore,
- Energjinë, prodhimin dhe shpërndarjen e elektricitetit,
- Turizmin përfshirë zhvillimin e aseteve turistike dhe përdorimin e burimeve turistike.

Por duhet theksuar se ndikimet mëdha ndaj mjedisit vazhdojnë të shkaktohen sidomos nga një numër aktivitetesh të mëparshme, sidomos ndërmarrjet e mëparshme industriale dhe të nxjerrjes së mineraleve.

1.2.1 Zhvillimi Urban

Sektori i ndertimit eshte zhvilluar shume keto dy dekadave te fundit. Ndonese ky aktivitet eshte perqendruar kryesisht ne zonat ekzistuese urbane dhe ne zonat bregdetare, një numër i madh banesash eshte ndertuar ne zonen fushore bregdetare ne trajte te ndertimeve te shperndara ne ngastra te vogla toke. Ky “bum ne ndertim” eshte planifikuar dhe rregulluar ne menyre te dobet. Një numër i madh ndertimesh janë kryer në mënyrë informale dhe pa lejet e duhura. Në praninë e praktikave të tilla te zhvillimit, shpenzimet për sigurimin e infrastrukturës komunale për mbrojtjen e mjedisit, veçanërisht për grumbullimin e trajtimin e ujërave të mbetura dhe grumbullimin dhe hedhjen e mbeturinave të ngurta, janë piksepari tepër te vështira dhe shumë më te shtrenjta sesa mund të ishin në rast se zhvillimi do te kryhej ne menyre te perqendruar dhe te planifikuar. Sigurimi i shërbimeve të tilla pengohet gjithashtu nga mungesa e mjeteve financiare brenda vete sektorit publik.

Zhvillimi aktual urban shkakton perkeqsime të rëndësishme mjedisore të :

- Cilësisë së ajrit – Clirim i pluhurit nga ndertimet, emetime nga gjeneratorët, emetime nga pajisjet për ngrohjen e shtëpive, reduktim te hapsirave te gjelbra dhe emetime te rritura nga trafiku i perkeqsuar,

- Sasise se burimeve ujore – nxjerrja e ujit nuk bëhet siç duhet, shkalla e humbjeve në shumë nga sistemet e shpërndarjes vlerësohet deri ne 75%,

- Cilësise se ujit – ekziston një infrastrukturë e pamjaftueshme e grumbullimit të ujërave të perdorura, rrjedhje nga kanalet e ujërave të zeza dhe shumë pika shkarkimi komunikojne me sistemet e kullimit të ujërave sipërfaqësore, gjithashtu ekziston edhe një mungesë e përgjithshme e trajtimit të ujërave të mbetura, ndonëse me ndihmë të jashtme janë ndertuar disa impiante për këtë qëllim – mungesa e grumbullimit dhe trajtimit të përshtatshëm të ujërave të mbetura nuk përputhet si me kërkesat ligjore Kombëtare dhe ato Europiane.

- Peizazhit – zhvillimi i parregullt ka shpurre në krijimin e vendbanimeve të shpërndara gjë që sjell një reduktim te dallimit midis zonave urbane dhe rurale dhe zhvlerësimin e vlerave të peizazhit.

Ndikimi mjedisor i zhvillimit urban në kushtet aktuale është relativisht i lartë në krahasim me standardin e jetesës.

1.2.2 Industria

Niveli i aktivitetit industrial është shumë më i ulët se në dekadat e mëparshme. Megjithatë, ndikimi i aktiviteteve që kanë mbetur dhe i të rejave që janë krijuar është i lartë në krahasim me rendimentin e prodhimit. Kështu për shembull, informacioni i paraqitur në Konventën Kuadër të Kombeve të Bashkuara për ndryshimet klimatike tregon se shkarkimet e dioksidit te karbonit CO₂ për banorë janë shumë më të ulëta se në shumicën e vendeve të industrializuara, por shkarkimet e CO₂ për njësi të PBB janë shumë më të larta sesa ato të vendeve të industrializuara.

Ndërmarrjet e vogla dhe të mesme (SME) janë normalisht të varura nga infrastruktura komunale përsa i takon shërbimeve te ujërave të perdorura dhe mbeturinave të ngurta. Sidoqoftë, në mungesë të një infrastrukture të tillë, siç u diskutua më sipër, SME kanë dy opsione bazë: Ose të investojnë shumë në pajisjet e tyre të kontrollit të ndotjes duke bërë në këtë mënyrë që të jenë më pak konkurruese ose ato mund të vazhdojnë të ndotin duke tejkaluar normat e ndotjes.

Për industritë e mëdha është siguruar një farë përparimi përfshirë edhe sigurimin e përmirësuar të trajtimit të ujërave të mbetura në rafinerinë e Ballshit si dhe instalimin e filtrave të pluhurit në fabrikën e çimentos së Elbasanit. Megjithatë rafineria e Ballshit dhe ne pergjithesi industria e naftës mbeten në përgjithësi joefikase dhe të vjetruara duke sjelle nivele të larta të dëmtimit të mjedisit (shkarkimet në ajër, firo, rrjedhje dhe shkarkime në ujë) për njësi të prodhimit.

Industria e ndertimit, përfshirë edhe furnizuesit e lëndëve të para është rritur me shpejtësi të madhe gjatë viteve të fundit. Performanca mjedisore e kësaj industrie është shumë e keqe pasi ka shumë vende ndertimi që shkaktojnë nivele të larta shqetësimesh në formën e zhurmës, pluhurit, shqetësimeve të përgjithshme siç është për shembull dëmtimi në vende të ndryshme i rugëve.

1.2.3 Transporti

Transporti dominohet nga ai rrugor. Niveli i transportit hekurudhor është i ulët dhe nuk

parashikohet të rritet¹. Volumi i trafikut ajror është gjithashtu relativisht i ulët në krahasim me shumicën e vendeve Evropiane por ai parashikohet të rritet.

Ndikimet kryesore mjedisore që shkaktohen nga transporti shoqërohen me zhvillimin dhe shfrytëzimin e rrugëve. Ndonëse rrjeti rrugor aktual është relativisht i vogël dhe i rrallë në krahasim me vendet e tjera Evropiane, në vitet e ardhshme është planifikuar të investohet në shumë rrugë të reja dhe në zgjerimin e permiresimin e atyre ekzistuese. Kjo politike do të ketë ndikime të tjera mbi peizazhin dhe biodiversitetin.

Pronësia e mjeteve të transportit (57 mjete për 1000 banorë) në Shqipëri është e ulët në krahasim me shumicën e vendeve Evropiane (Vendet e Agjensise Evropiane të Mjedisit EEA: mbi 350 për 1000 në vitin 2000). Po ashtu, numri i kilometrave për person është gjithashtu i ulët. Megjithatë, transporti po shkakton ndikime serioze në zonat urbane. Në mënyrë të veçantë cilësia e ajrit në qendrat kryesore urbane është mjaft e perkeqesuar dhe kjo shkaktohet kryesisht nga nivelet e larta të shkarkimeve për kilometër që krijohen nga:

- Cilësia e dobët e karburantit të përdorur – standardet e tanishme të karburantet për automjetet janë më pak të rrepta se sa standardet e BE megjithë Vendimin e Keshilit të Ministrave Nr. 147 Dt. 21.03.2007 i cili vendos 1 janarin 2011 si date limit të futjes së standarteve të plota evropiane për karburantet,

- Moshë mesatare relativisht e madhe e mjeteve të transportit (mbi 10 vjet) në krahasim me mesataren e vendeve të BE që është 7.1

- Përdorimi i automjeteve të mëdha dhe më pak efikase

- Mirëmbajtja jo e mirë e automjeteve – ndonëse janë futur sistemet e testimit të automjeteve duhet theksuar se kontrolli i shkarkimeve të automjeteve nuk është aq i rreptë sa ato të kërkesave Evropiane dhe nuk zbatohet sic duhet.

- Menaxhim i efikas i trafikut që shpie në dyndje dhe në kohë qëndrimi të gjatë.

- Kushte të këqija të rrugëve që shpie në amortizimin e shpejtë të automjeteve.

1.2.4 Bujqësia

Intensifikimi i bujqësisë konsiderohet ende i ulët krahasuar me dekadat e mëparshme. Konsumimi i plehut dhe pesticideve është relativisht i vogël dhe përdorimi i ujit për vaditje është më i ulët se në kohët e mëparshme. Megjithatë, janë bërë investime të konsiderueshme në rrjetet e rindërtimit të sistemeve të vaditjes dhe kullimit. Qysh nga viti 1994 kanë filluar programet për rehabilitimin e infrastruktures së ujitjes, kullimit dhe mbrojtjes nga permbytja të financuara nga Banka Botërore, krahas investimeve të vazhdueshme të buxhetit të shtetit. Ekziston gjithashtu potenciali për riintensifikimin e sektorit bujqësor që i nënshtrohet zhvillimit të një tregu të lirë për tokën.

Aktiviteti bujqësor aktual, që vazhdon të krijojë probleme, ka të bëjë me praktika të papërshtatshme të plugimit të shpateve, të cilat rrjedhimisht shkaktojnë erozion të mëtejshëm, kontroll të dobët të sistemit të vaditjes, e për pasojë shpërdorim të ujit. Copëzimi i tokave si rezultat i presioneve të urbanizimit dhe ndryshimeve në pronësinë e tokave ka penguar modernizimin e sektorit.

Për më tepër, shfrytëzimi i varieteteve vendase po vjen duke u pakësuar.

1.2.5 Energjia

Sasia më e madhe e energjisë prodhohet nga hidrocentralet elektrike. Ky është një burim i pastër i energjisë dhe ka nivele të ulëta të dëmtimit të mjedisit. Megjithatë kapaciteti i prodhimit është i pamjaftueshëm për të përmbushur të gjithë nevojat e vendit gjatë gjithë vitit. Kjo ka shpër në periudha relativisht të gjata të mungesës së energjisë gjatë viteve të fundit. Konsumatorët vendas i janë drejtuar shfrytëzimit të sistemeve ndihmëse në formën e gjeneratorëve me naftë për furnizimin e banesave të tyre ose aktiviteteve tregtare. Këta gjeneratorë shtojnë nivelin e shkarkimeve në ajër në zonat urbane. Kështu pra ekziston një nevojë e identifikuar qartë për kapacitete të reja për prodhimin e energjisë.

Sistemi i shpërndarjes së elektricitetit ka nevojë për modernizim dhe në sistem ka shumë lidhje dhe ndërhyrje të parregullta.

Përdorimi i elektricitetit për frymë të popullsisë përse i përket mesatares është relativisht i ulët (1 427 kWh konsum elektriciteti në 2003 në krahasim me mbi 5 000 në Itali). Megjithatë, kërkesa po shtohet me shpejtësi (1 165 kWh më 2000)².

¹ Plani Kombëtar i Transportit Shqipëtar, 2004

² Të dhëna nga Agjencia Ndërkombëtare e Energjisë Atomike

Nivelet e efikasitetit të energjisë janë relativisht të ulëta. Në veçanti, ndërtesat janë të izoluar keq dhe shumë pajisje, siç janë ajri i kondicionuar dhe frigoriferët, kanë efikasitet teknik të ulët.

1.2.6. Pylltaria

Para vitit 1990, pjesa më e madhe e pyjeve të prerë përdorej për industrinë e përpunimit të drurit. Sot struktura e përdorimit ka ndryshuar me pjesën më të madhe të lëndës drusore të përdorur si lëndë djegëse për konsum shtëpiak.

Efekti kryesor në mjedis i aktiviteteve të pa ose të keq-administruara pyjore është erozioni i tokës që sterilizon zonën të mëdha malore dhe dëmton cilësinë e ujit duke shtuar ngarkesën e tij me sedimente. Humbja e sipërfaqes së mbuluar me dru, ndikon gjithashtu, shumë negativisht në dëmtimin e biodiversitetit duke zhdukur shumë habitate për një mori llojesh të botës bimë dhe shtazore.

1.2.7. Peshkimi

Spektori i peshkimit zë ende një pjesë të vogël në ekonominë shqiptare. Konsumi i produkteve të peshkut është relativisht i ulët, rreth 3.3 kg/frymë në vit, krahasuar me mesataren e vendeve të Mesdheut që llogaritet në 15.1 kg/frymë.

Flota e peshkimit dominohet nga anijet fundore me 68% të totalit. Anijet e peshkimit pelagjik zënë 6% të flotës ndërsa pjesa tjetër zhvillon peshkim selektiv me grepa dhe mrezha. Gatishmeria teknike e flotës së peshkimit vlerësohet rreth 50%. Në peshkimin detar në vitin 2005 janë të regjistruar 821 peshkatarrë, kundrejt 754 të vitit 2004.

Peshkimi në lagunat bregdetare (me sipërfaqe prej 10.000 ha) është një aktivitet mjaft i zhvilluar, me një rendiment peshkor që varion nga 42-97 kg/ha. Prodhimi mesatar vjetor për vitet 90 ishte 6500 kv ndërsa sot është 4200 kv. Sistemet lagunore vuajnë sot prishjen e ekuilibrit hidrolgjik të komunikimit me detin dhe furnizimit me ujë të embel.

Peshkimi në ujërat e brendshme (rreth 600 rezervuare të bujqësisë) zhvillohet nepermjet ripopullimit të tyre me rrasa të krapit, ballgjerit, amurit etj. dhe rritjes në kushte ekstensive. Vetëm në tre liqenët kryesore të vendit (Liqeni i Shkodrës, Pogradecit dhe Prespes) punësohen sot afro 750 peshkatarrë.

Aktualisht sot nga aktiviteti i marikulturës prodhohet rreth 14 000 kv midhje, 3000 kv koce dhe levrek dhe 50 kv karkalec. Gjithashtu troftikultura ka marrë një zhvillim të ndjeshëm. Në vitet e fundit janë ndërtuar 85 ekonomitë me një kapacitet prodhues prej rreth 8500 kv. Ekonomitë e ndërtuara kanë madhësi të ndryshme nga ekonomitë familjare prej 5 kv. deri në ato industriale deri në 500 kv. Por rritja e prodhimit të akuakultures shoqërohet me rritje të ndotjes së ujit si nga lëndët ushqyese të shtuara.

Peshkimi artizanal (tradicional) shtrihet gjatë gjithë bregdetit shqiptar, në të gjithë vijën bregdetare. Kjo kategori peshkimi shfrytëzon zonën e cektinës deri në 2-3 milje larg nga bregu i Adriatikut dhe 1 milje nga bregu i Jonit, gjithmone në varësi të strukturës së bregut. Ky lloj peshkimi karakterizohet nga një shtrirje kapilare gjatë bregdetit si për aktivitetin e zënies së peshkut ashtu dhe për ankorimin e varkave. Fuqia motorike mesatare e varkave apo sanallëve nuk i kalon 15 HP. Në këtë sektor punësohen sot 500-600 peshkatarrë artizanale.

Peshkimi në Shqipëri në vitin 2006 kundrejt vitit 2005 ka pasur një rritje prej 14.9%. Në këtë rritje peshkimi detar ka një pjesë prej 10% akuakultura një dyfishim të prodhimit, prodhimi i midhjeve 8.8% etj.

Megjithatë kemi një rritje të prodhimit të peshkut prodhimi është i barabartë me rreth 74% të prodhimit të paraviteteve '90. Peshkimi fundor ka arritur në të njëjtat nivele të vitit '90 por rënie të konsiderueshme kanë pësuar pelagjikët e vegjël.

Aktualisht në Shqipëri vlera e prodhimit të peshkimit nga zëniet dhe akuakultura, llogaritet në rreth 40 milion USD. Në totalin e vlerës rreth 22 milion USD e përben peshkimi në det, bregdet dhe ujërat e brendshme, rreth 8 milion USD akuakultura dhe pjesa tjetër midhjet. Në kalimin që ky prodhim bën në të gjithë zinxhirin e marketingut, në shitje me pakicë, vlera e tij rritet nga 10-30% në varësi të llojit të peshkut.

Industria përpuese e produkteve peshkore karakterizohet nga rritja e investimeve dhe të punësimit. Produktet e përpunuara janë për eksport dhe tregun vendas. Bilanci tregtar i import eksportit të produkteve peshkore është pozitiv në vlerë. Industria përpunuese kap sot një vlerë eksporti prej 16 milion USD.

Spektori peshkimit dëmtohet nga peshkimi ilegal dhe i paraportuar. Ky lloj peshkimi është real, riciklohet vazhdimisht dhe rrit ndjeshëm problemet në sektorin e peshkimit. Ka shumë

dimensione dhe motive por me e dukshmja është ajo ekonomike.

1.2.8 Gjuetia

Gjuetia e shpendeve dhe gjitareve mbetet një shqetësim i madh dhe i keqkontrolluar i cili demton perpjeket e ndryshme për erë menaxhimin e biodiversitetit. Gjate 10-15 viteve të fundit janë pajisur me arme gjahu 75 mijë persona nderkohe që vetëm 17 mijë prej tyre janë anetare të shoqatave të gjuetareve dhe peshkatave sportive. Prania e një numri të madh dhe të përgjithshëm të armëve të gjahut është sigurisht një faktor që ndikon negativisht në ruajtjen e larmisë biologjike.

Si pasojë vërehet një rënie e numrit të përgjithshëm të llojeve dhe abondancës së tyre, rënie me e theksuar sidomos për speciet autoktone objekt gjuetie si thelleza e malit dhe lepuri i eger. Edhe gjuetia e shpendeve të ujit shtegtare përtej kuotave ditore ka padyshim një impakt negativ të dukshëm në popullatat e tyre dhe prishje të ekuilibrit mjedisor në ekosistemet bregdetare dhe liqenore.

Gjuetia e paligjshme ndikon gjithashtu në shqetësimin e llojeve që nuk janë objekt gjuetie dhe zhvendosjen e tyre në zona të tjera në kerkim të qetësisë duke sjellë kështu dhe ndryshim të zonave të përhapjes së tyre.

1.2.9 Turizmi

Një numër aktivitete të shoqëruara me industrinë e turizmit, po ndihmojnë në ndikime të ngjashme si dhe ato të zhvillimit urban, në mënyrë të veçantë në zonat bregdetare dhe buzliqenore.

Kjo industri karakterizohet nga një numër i madh zhvillimesh të planifikuara keq, të cilave u mungon infrastruktura komunale e përshtatshme, veçanërisht grumbullimi dhe trajtimi i ujërave të mbetura dhe mbetjeve urbane.

1.2.10 Aktivitete të mëparshme industriale

Toka e ndotur në qendrat industriale të braktitura, ndërmarrjet minerare dhe vendet ku hidheshin dikur mbeturinat industriale mbetet ende një problem madhor për mjedisin.

Në vitin 2000, PKBM¹-ja (Program i Kombeve të Bashkuara për Mjedisin) analizoi kushtet e një sërë zonave industriale nga më të ndoturat në Shqipëri. Përfundimet e këtij projekti, identifikojnë qartë ndotjen serioze aktuale dhe rreziqet që i kanosen shëndetit publik në të paktën 9 zona të vendit ndotje e cila paraqet rrezikshmeri të lartë sidomos nëpërmjet ndotjes së ujit.

Megjithatë ndërhyrjet në disa prej zonave, shumica e tyre vazhdojnë të përbëjnë një kërcënim për shëndetin publik. Vendet e hedhjes së mbeturinave të rrezikshme nuk janë siguruar me masat e mbrojtjes mjedisore dhe menaxhohen relativisht keq.

1.2.11 Mbeturinat

Niveli i tanishëm i prodhimit të mbeturinave të ngurta për frymë të popullsisë nuk dihet saktësisht meqenëse shumica e shërbimeve të grumbullimit dhe hedhjes së tyre nuk kanë pajisje të peshimit. Megjithatë prodhimi i mbeturinave të ngurta urbane dhe inerte arrin një mesatare prej 550 kg për frymë të popullsisë në vit në zonat urbane dhe 170 kg për frymë të popullsisë në vit në zonat rurale².

Prodhimi total i mbetjeve urbane për 2006 ka qenë afro 722 000 ton, ku vendin e para midis qarqeve sipas rradhës i zene Tirana (225 190 t), Durrësi (78 872 t), Fieri (73 712 t), Elbasani (66 518 t), Vlora (59 808 t), Korça (53 749 t), Shkodra (48 668 t) etj.

Menaxhimi i mbeturinave në Shqipëri është përgjegjësi e organeve të pushtetit vendor. Menaxhimi dhe trajtimi mbeten në një nivel të ulët. Sistemet për grumbullimin e mbeturinave të ngurta urbane janë siguruar tashmë në shumicën e qyteteve nderkohe që mbetet problematik në zonat rurale dhe në qytetet e vogla. Shumica e mbeturinave në këto zona hidhet në vende të pacaktuara e sidomos në rrjedha ujore ku mbeturinat merren nga uji dhe transportohen në vende të tjera. Nuk ka asnjë sistem për menaxhimin e sigurt të mbeturinave të rrezikshme (qofshin ato shtëpiake ose tregtare). Riciklimi i mbeturinave është i pakët. Metoda kryesore për trajtimin e mbetjeve është vendmbulimeve (landfill) ndonëse duhet theksuar se këto vendmbulime nuk janë të ndërtuara në mënyrë të duhur nga ana inxhinierike dhe shkaktojnë ndotje të vazhdueshme të mjedisit.

1.3 Burimet financiare për mbrojtjen e mjedisit

¹ Raporti Teknik për Ballkanin nga PKBM, Rezultatet Analitike të PKBM të Kampioneve të marrë nga Pikat e Nxehta Industriale në Shqipëri, Nëntor 2000, Dokumenti Bazë

² Prodhimi i mbeturinave në vendet e BE arrin përafërsisht 500 kg për frymë të popullsisë në vit.

1.3.1 Sektori Publik – Shpenzimi i përgjithshëm

Ne vitin 2007, Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave aktualisht kishte një buxhet vjetor (përfshirë edhe burimet e jashtme) prej 1.851 milionë lekësh (Tabela 3). Kjo shume përfaqëson 0.006% të shpenzimeve publike totale të cilat qendrojnë në vlerën e 300.643.000 lekëve.

Duhet të përmendet se mbi 75% e totalit (të ardhura dhe investime) të shpenzimeve për programin e mjedisit nxirren nga mbështetjet e jashtme (Tabela 4).

Tabela 4. Elemente të Buxhetit të MMPAU për vitin 2006

Zerat ose Programet	Shpenzimet operacionale (në 000/Leke)	Shpenzimet Kapitale	Totali
Administrim	153.200	8.000	161.200
Mbrojtja e Mjedisit	35.400	55.400	90.800
Mbeshtetje për peshkim	95.170	28.000	123.170
Administrimi Ujërave	13.286		13.286
Administrimi Pyjeve	632.944	329.600	962.544
Subtotali	930.000	421.000	1.351.000
Financim i huaj		500.000	500.000
Total MMPAU			1.851.000

1.3.2 Administrimi Mjedisor

Numri total i stafit të angazhuar në programin e mbrojtjes së mjedisit është përafërsisht 200 punonjës, një raport me përafërsisht 1 anëtar të stafit për 14 000 banorë. Ky raport është i ulët. Shtetet Anëtare të Reja të Bashkimi Europian kanë një raport 1 me 4 000. Ndërsa krahasime të tilla nuk janë shumë të sakta, meqenëse përkufizimi i mbrojtjes së mjedisit është i ndryshëm për vende të ndryshme, numri i stafit është qartësisht më i ulët sesa ai që mund të pritej në mënyrë të arsyeshme nga një Shtet që aspirojnë hyrjen në BE.

Ndryshimet në numrin e stafit rrjedhin dhe nga vendosja e disa “detyrave mjedisore” në funksionet e ministrive të tjera, në mënyrë të veçantë në Ministrinë e Punëve Publike, Transportit dhe Telekomunikacionit, e cila është përgjegjëse për investimet në furnizimin me ujë dhe trajtimin mbetjeje urbane të ngurta dhe të lengta.

Niveli i zbatimit të ligjit është i ulët. Detyrat e inspektimit mjedisor u ngarkohen Agjencive Rajonale të Mjedisit, të cilat kanë një staf të përgjithshëm prej 40 vetësh. Përveç numrit të ulët të stafit, ky personel nuk është i pajisur me pajisje të mjaftueshme për të kryer detyrat e veta në mënyrë efektive. Shumica e tyre nuk kanë mjete të përshtatshme transporti, telekomunikacioni ose administrimi.

Shpenzimet për monitorimin mjedisor janë ende të ulëta dhe përbëjnë vetëm një përqindje të

vogël të asaj që do të kërkohej nga legjislacioni i Bashkimit Europian dhe nga legjislacioni kombëtar.

1.3.3 Investimet Kapitale

Investimet kapitale për zbatimin e programit të mjedisit, pyjeve, peshkimit dhe ujërave zene afro 50% të të buxhetit të përgjithshëm të Ministrisë së Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave. Por investimet kapitale në mjedis kryhen dhe nga ministri tjetër i shtetit nga Ministria e Punëve Publike, Transportit dhe Telekomunikacionit (MPPTT). Kjo ministri menaxhon një program investimesh kapitale i cili kontribuon në infrastrukturën mjedisore komunale përfshirë furnizimin me ujë të pijshëm, grumbullimin dhe trajtimin e ujërave të mbetura dhe menaxhimin e mbeturinave të ngurta. Programi kapital i MPPTT për 2006 ishte 10,154 milionë leke ndërkohë që shpenzimi total për kanalizimet (grumbullimi i ujërave të mbetura, trajtimi i ujërave të mbetura) dhe mbetjet e ngurta urbane (grumbullimi i mbeturinave të ngurta dhe groposja e mbeturinave të ngurta) është 381 milionë Lekë (rreth 120 Lekë për frymë të popullsisë në vit) ose 3.8% e buxhetit total të investimeve të kësaj ministrie (Tabela 5).

Tabela 5. Elementët e Buxhetit të Investimit të MPPTT (000 Lek)

1	Planifikim dhe Menaxhim (Stafi i Ministrisë)	5	0.0%
2	Transporti Rrugor	5,545,110	54.6%
3	Menaxhimi i Transportit Rrugor (Instituti i Kërkimeve të Transportit)	15,960	0.2%
4	Transporti Detar	300,430	3.0%
5	Transporti Hekurudhorë	340,000	3.3%
6	Transporti Ajror	72,500	0.7%
7	Spektori i Furnizimit me Ujë	2,318,247	22.8%
8	Spektori i Kanalizimeve	381,185	3.8%
9	Spektori i Strehimit	550,950	5.4%
10	Planifikimi i Sektorit Urban	30,000	0.3%
11	Infrastruktura Turistike	600,000	5.9%
	Totali	10,154,387	100.0%

Kostoja totale e investimeve të sektorit publik në sektorët e grumbullimit dhe trajtimit të ujërave të mbetura dhe në menaxhimin e mbeturinave të ngurta për të arritur standardet e Komunitetit Europian është e vështirë të përlogaritet me saktësi, meqenëse ajo kërkon kryerjen e një analize të mangësive të grumbullimit dhe trajtimit për çdo qendër urbane dhe ballafaqim të saj me standardet e kërkuara nga Legjislacioni i Komunitetit Evropian. Një kerkese e tillë është kompletuar pjesërisht për disa zona. Megjithatë, nëse këto kosto janë të ngjashme me ato të vendeve të reja që hynë në BE, atëherë duhen pritur investime prej më shumë se 1 miliard Euro. Që të arrihet ky nivel investimesh për një periudhë 20 vjeçare, do të duheshin investime shtetërore apo private prej 50 milion Eurosh në vit në infrastrukturën e ujërave të mbetura.

Mbështetja e donatorëve është siguruar për një numër vitesh në veçanti për sektorin e ujësjes-kanalizimeve dhe trajtimit të ujërave të zeza. Gjatë viteve 1992-2005 janë kryer investime të shumta që arrijnë një vlerë prej 270 milionë Euro të siguruar si grante dhe hua kryesisht në infrastrukturën e furnizimit me ujë. Tashmë një numër investimesh janë përfunduar në fushën e grumbullimit dhe trajtimit të ujërave të mbetura dhe të tjera me një shumë prej afro 60 milionë eurosh janë planifikuar në pothuajse gjithë zonën bregdetare dhe liqenore të Shqipërisë si në Shkodër, Shengjin, Lezhë, Durrës, Kavajë, Vlorë, Sarandë dhe Pogradec. Pas këtij viti filloi të rritet pesha e investimeve edhe në sistemin e kanalizimeve të ujërave të përdorura dhe perpunimit të tyre, investime të cilat edhe në të ardhmen do të jenë në rritje në favor të sistemit të kanalizimeve dhe të perpunimit të ujërave të ndotura. Një sasi shumë më e vogël investimesh është siguruar për menaxhimin e

mbeturinave të ngurta.

Po ashtu shpenzime të rëndësishme janë kryer nga qeveria dhe donatorët për rehabilitimin “vatrave të nxehta” mjedisore të shkaktuara nga veprimtaritë industriale të braktisura. Tashme janë hequr mbetjet nga qendra industriale e Porto-Romanos dhe po kryhet inkapsulimi i tyre në zonën e Bisht-Palles. Po kështu po punohet për rehabilitimin e mbetjeve të arsenikut në Fier si dhe një rehabilitim i pjesshem është kryer në Uzinën e PVC-së në Vlorë. Rehabilitimi është planifikuar tashme për zonë si Rubiku, Fieri, Elbasani etj.

1.3.4 Sektori Privat

Statistikat lidhur me nivelin e investimeve nga sektori privat në mbrojtjen e mjedisit tani për tani nuk janë të disponueshme.

Tarifat e paguara nga konsumatorët për shërbime mjedisore komunale si grumbullimi dhe trajtimi i mbetjeve të ngurta urbane, furnizimi me ujë dhe grumbullimi i ujerave të mbetura, janë të ulëta dhe për pasoje edhe të ardhurat e përgjithshme janë të pakta. Ndërsa sistemi i vendosjes së tarifave lejon rigjenerimin e kostove operacionale, të ardhurat e siguruara janë të pamjaftueshme për kryerjen e investimeve kapitale të rëndësishme nga operatorët e shërbimeve bashkiake dhe komunale.

Po ashtu duhet theksuar se ka shumë lidhje “informale” në rrjetin e furnizimit me ujë duke mbajtur të ardhurat në nivele të ulëta. Si rezultat i këtyre faktorëve shumë operacione të sektorit ujor nuk janë të qendrueshëm nga ana financiare në formën e tyre të tanishme.

Një mundësi e potenciale për shtimin e nivelit të investimeve në fushën e furnizimit me ujë do të ishte decentralizimi dhe privatizimi i këtij tashmë ka filluar nëpërmjet të komercializimit të operacioneve. Megjithatë, niveli i ulët i të ardhurave i krijuar nga aktivitetet e shërbimeve komunale e bën privatizimin thuajse të pazbatueshëm.

1.4 Efikasiteti i përdorimit të burimeve

Burimet publike që i kushtohen mbrojtjes së mjedisit janë përgjithësisht efikase. Personeli që punon në këtë sektor përbëhet zakonisht nga ekspertë të përkushtuar në disiplinat e tyre.

Megjithatë, kanë lindur probleme nga prania e mbivendosjes së përgjegjësive midis strukturave të ndryshme qendrore apo strukturave qendore me ato vendore, të cilat vijnë si pasojë e përcaktimit të paqartë të kompetencave sektori. Procesi i decentralizimit pritet të perfundojë në vitin 2007. Kjo. Legjislacioni i kohëve të fundit është përpjekur të sqarojë shumë nga këto çështje, por përsëri duhet një punë e mëtejshme.

Marredheniet institucionale në fushën e mjedisit dhe sektorëve të tjerë, gjatë viteve të fundit janë bërë mjaft komplekse duke sjellë mungesë efektiviteti. Megjithatë ndryshimet e kohëve të fundit në strukturat institucionale (bashkimi i sektorit të pyjeve dhe peshkimit me mjedisin) kanë ndihmuar në rritjen e efikasitetit dhe në sqarimin e mëtejshëm të përgjegjësive.

Shfrytëzimi i koordinuar i ndihmës së donatorëve ka qenë gjithashtu një çështje shqetësimi gjatë viteve të fundit. Zhvillimi i Tryezave të Rrumbullakëta një herë në katër muaj midis Donatorëve dhe Qeverisë si dhe puna e Departamentit të Donatorëve dhe Koordinimit të Strategjisë kanë ndihmuar shumë për trajtimin e kësaj çështjeje. Megjithatë, ka nevojë për një trajtim më shumë përfitues për përdorimin e mbështetjes së donatorëve.

Nivelet e ndërgjegjësimit publik janë të ulëta dhe komunikimi për çështjet mjedisore është relativisht i dobët. Kjo është një fushë, e cila mund të rritet me një kosto relativisht të ulët.

1.5 Përputhja e Legjislacionit Vendas me atë të Bashkimit Evropian

Shkalla e përputhjes së legjislacionit vendor me atë të Komunitetit Europian vlerësohet deri më sot si e pjesshme. Qeveria Shqiptare ka futur tashmë si akt normativ kërkesën që çdo ndryshim në legjislacionin vendas të jetë në përputhje me atë të BE.

Dokumenti politik kryesor për arritjen e përputhjes legislative është Plani Kombëtar për Përafrimin e Legjislacionit i cili është përditësuar në Maj 2007. Sikurse edhe me sektorët e tjerë, seksioni që merret me mjedisin tregon një numër shumë të madh ndryshimesh legislative të domosdoshme për të arritur përputhjen.

Shqyrtimi legjislativ me i fundit nga projekti ELPA doli në përfundimin se legjislacioni mjedisor shqiptar:

- Është i gjerë për nga fusha e synimet, ndonëse nuk i mbulon të gjitha fushat e *acquis-it*;

- Shfrytëzon shumë nga mjetet rregullatore në dispozicion;
- Komanda dhe regjimi i kontrollit i siguruar nga legjislacioni mjedisor nuk është efikas në sigurimin e zbatimit të tij;

- Shfaq probleme strukturore – pjesërisht legjislacioni nuk është i qartë dhe në shumë raste, rregullat që kërkon të imponojë ai nuk janë realiste ose të drejta. Gjithashtu mekanizmat e imponimit të këtyre rregullave nuk funksionojnë;

Mbi bazën e këtij vlerësimi është e qartë se:

- Ka ndryshime të dukshme midis legjislacionit aktual shqiptar dhe atij të Komunitetit Evropian

- Për të pasur sukses me transpozimin dhe zbatimin e legjislacionit duhet kryer paraprakisht një rishikim i legjislacionit vendas.

1.6 Zbatimi i legjislacionit

Zbatimi me sukses i legjislacionit varet nga një mori faktorësh, nga të cilët më të rëndësishmit janë:

- Cilësia e legjislacionit,
- Përputhja me legjislacionin evropian,
- Shkalla e respektit për ligjin,
- Strukturat institucionale të krijuara për të siguruar zbatimin e tij,
- Niveli i përpjekjeve të shpenzuara për imponimin e legjislacionit,
- Investimet financiare të bëra nga aktorët përkatës.

Siç është thënë më parë, ka mangësi në një numër fushash. Ka probleme strukturore, që kanë të bëjnë me legjislacionin aktual shqiptar. Për më tepër, niveli i shpërndarjes së legjislacionit është relativisht i ulët. Njoftimet drejtuese dhe këshillimore për aktoret përkatës nuk publikohen gjerësisht në mënyrë që të promovohet legjislacionin dhe standardet e reja. Si pasojë niveli i njohjes së ligjit është i ulët. Ky faktor, midis të tjerëve, ndihmon në krijimin e një niveli relativisht të ulët të respektit për legjislacionin mjedisor.

Janë ndërmarrë aksione për të trajtuar shkeljet e legjislacionit. Megjithatë, shumë prej gjobave financiare që u vihen shkelësve, aktualisht nuk janë vjelur.

1.7 Përfundime

Gjatë viteve të fundit është bërë një përparim i konsiderueshëm në fushën e menaxhimit të mjedisit. Në veçanti duhet theksuar se është hartuar dhe aprovuar një numër i madh ligjesh mjedisore, janë krijuar institucione të reja dhe po kryhen disa investime në infrastrukturën mjedisore komunale e bashkiake. Megjithatë, mbeten përsëri një numër pengesash për arritjen e niveleve të mbrojtjes së mjedisit, të zhvillimit të qëndrueshëm si dhe në integrimin e Shqipërisë në Komunitetin Evropian.

- Niveli i shpenzimeve publike për elementët operativë të mbrojtjes së mjedisit është shumë i ulët për të siguruar komunikimin e përshtatshëm, drejtësinë ose imponimin e ligjit.

- Niveli i shpenzimeve publike në infrastrukturën për mbrojtjen e mjedisit është shumë i ulët për të arritur standardet evropiane në një të ardhme të parashikueshme.

- Aktivitetet ekonomike, veçanërisht transporti, janë relativisht jo efikase dhe shkaktojnë një nivel të lartë të ndikimit të mjedisit për njësi të aktivitetit.

Si pasojë e këtyre problemeve gjendja e mjedisit nuk është, në shumë raste, në përputhje me kërkesat e legjislacionit kombëtar dhe Evropian. Madje kjo gjendje mund edhe të përkeqësohet më tej duke dëmtuar shëndetin publik, duke prekur potencialin zhvillimor të vendit dhe duke pakësuar potencialin e një turizmi me vlera të larta.

2. Vizioni, Prioritetet Strategjike dhe Synimet

2.1 Vizioni

Zhvillimi i shpejtë dhe i qëndrueshëm përben objektivin kryesor të qeverisë shqiptare. Vendi duhet të zhvillohet duke ruajtur në maksimum burimet tona natyrore nga ndotja dhe degradimi, duke promovuar vlerat mjedisore për të kthyer në mbështetje të prosperitetit ekonomik të vendit.

Një zhvillim i tillë do të drejtohet nga vizioni dhe politikat e qeverisë, gjë që do të sigurojë zhvillim të integruar të zonave rurale dhe urbane së bashku me mbrojtjen e mjedisit. Ky qëllim i qeverisë do të arrihet nëpërmjet një shkrirjeje efikase të politikave specifike sektoriale në një qendrim

te vetem të integruar.

Ndonese ne dukje nje koncept mjedisor, zhvillimi i qendrueshem eshte nje koncept teresisht ekonomik qe garanton sigurin e zhvillimit ekonomik. Per te arritur kete zhvillim Shqiperia ka nevojë per nje program veprimi i cili do te ndihmoje ne :

i) permiresimin e cilesise se jetes,

ii) krijimin e kushteve per zhvillim te qendrueshem dhe te integruar dhe

iii) integrimin e strategjise mjedisore me strategjite e tjera sektoriale

2.2 Prioritetet e Programit të Qeverisë

Për të siguruar zhvillimin e qendrueshem dhe hyrjen në Bashkimin Europian, vendi ka nevojë të përafrojë përputhjen me legjislacionin e Komunitetit Europian në fushën e mjedisit gjatë dekadës së ardhshme. Në disa raste, veçanërisht për ato elemente të legjislacionit të KE që kërkojnë “investime të rënda” mjedisore, përputhja e plotë nuk do të përfundojë deri në një farë kohe pas hyrjes, sikurse ka ndodhur edhe me shumë Shtete të reja Anëtare të KE. Sidoqoftë, edhe në këto fusha duhet bërë një progres i konsiderueshëm. Duhet theksuar se mjedisi është një nga komponentët më të mëdhenj të legjislacionit të Komunitetit Evropian dhe vërtetohet se është një nga fushat më të vështira për të arritur përputhshmërinë e standarteve të percaktuara nga ky legjislacion.

Programi i Qeverisë për periudhën 2005 – 2009 përcakton prioritetet në fushën e mbrojtjes së mjedisit dhe përdorimin e qëndrueshëm të burimeve natyrore përfshirë ato pyjore dhe kullosore, peshkore dhe ujore. Në mënyrë të përmbledhur këto prioritetë janë:

1. Masa të shpejta për forcimin e disiplinës së ligjit në mbrojtje të mjedisit. Parimi “dëmtuesi paguan koston e plote” do të zbatohet me rreptësi. Për këtë qëllim do të reformohet rrjeti institucional dhe do të forcohen masat ndëshkimore ndaj çdo ndotësi dhe dëmtuesi të komponenteve mjedisore dhe burimeve natyrore përfshirë peshkim, pyje dhe ujera.

2. Disiplinimin me përparësi të aktiviteteve ekonomike që shkaktojnë ndotjen e ajrit në zonat urbane, ndotjen në ujrat bregdetare e liqenore dhe që kompromentojnë potencialet turistike, dëmtimin e pyjeve dhe erozionin e tokës.

3. Në vecanti, do të përgjysmohet niveli i ndotjes së ajrit në zonat e medha urbane të vendit. Do të adoptohen plotësisht standartet mjedisore të shkarkimit në ajër, duke i përfshirë me standartet europiane, sipas një programi ambicioz. Brenda mandatit 4-vjeçar të qeverisjes do të eliminohen ujrat e ndotura sipërfaqësore në zonën bregdetare.

4. Do të trajtohen me përparësi të gjitha “vatrat e nxehta mjedisore”, me nivel të lartë ndotjeje, të trashëguar nga industritë e amortizuara, nepermjet neutralizimit dhe rehabilitimit të tyre dhe, në raste të domosdoshme, largimit të familjeve që jetojnë të ekspozuara ndaj rrezikut.

5. Luftimi i erozionit masiv, si një nga shkaktoret e përmytjeve dhe dëmeve të medha mjedisore e materiale në tokat e uleta fushore, do t’i kushtohet një rendesi e lartë. Për këtë qëllim do të ndalohen veprimtaritë e ndryshme shfrytëzuese në vendet me rrezik të lartë të erozionit, si dhe do të mbështetet fuqishëm me programe të posaçme rehabilitimi i sipërfaqeve pyjore dhe kullosore.

6. Do të adoptohen incentivat për një sjellje miqësore me mjedisin të aktiviteteve ekonomike e mjedisore dhe që njekohësisht respektojnë principet e tregut të lirë. Për këtë qëllim do të adoptohen lehtësira fiskale për uljen e ndotjeve nga bizneset dhe konsumi, për investime në teknologji të pastra, për konservimin e energjisë, për përdorimin racional të burimeve natyrore dhe për nxitjen e investimeve mjedisore. Krijimi i Fondit për Mjedisin, i cili do të ushqehet nga taksat, gjatë dhe donacionet e brendshme apo të huaja. Investimet e tij do t’i drejtohen teresisht sektoreve të pastër mjedisore, apo me ndikim të drejtperdrejtë në mjedis.

7. Qartësimi i të drejtave të pronësive dhe garantimi i tyre, transferimi i pronësive së disa burimeve mjedisore në komunitetet vendore si në pyje e kullota, shfrytëzim i ujërave, tokës etj., do të jete një tjetër incentiv për një sjellje miqësore me mjedisin.

8. Shfrytëzimi pa kriter i faunës së eger do të vihet në shenjestren e aktiviteteve parandaluese dhe ndaluese. Për këtë qëllim, do të forcohet sistemi i kontrollit dhe parandalimit të dëmtimit, si dhe do të rriten masat ndëshkimore për dëmtuesit.

9. Dyfishimi i sipërfaqeve të zonave të mbrojtura, do të garantojë jo vetëm mbrojtjen e tyre, por edhe një zhvillim të metejshëm, duke gjetur menyrat e aktivizimit të potencialeve të këtyre zonave në treg pa kompromentuar ruajtjen e tyre.

10. Informimi i publikut mbi gjendjen reale të mjedisit do të marrë një rendesi vendimtare në

programin mjedisor te qeverise. Shoqeria civile dhe organizatat e pavarura e te specializuara do te ftohen te kontribuojne ne hartimin e politikave mjedisore, ne zbatimin e tyre, si dhe vecanerisht ne monitorimin e gjendjes se mjedisit. Edukimi i publikut do te mbeshtetet nga programe specifike qe do te realizohen ne bashkepunim me shoqerine civile. Do te rishikohen te drejtat ligjore te publikut dhe do te permiresohen procedurat e ankimit administrativ dhe gjyqesor per t'i dhene akses me te larte grupeve pro-mjedisore te kerkojne mbrojtjen e mjedisit dhe ndeshkimin e ndotesve ne rruge administrative e gjyqsore.

11. Menaxhimi i qendrueshem te resurseve natyrore te pyjeve dhe kullotave duke ruajtur e siguruar biodiversitetin, prodhimtarine, aftesine ripërteritese duke garantuar vazhdimetin e funksioneve ekologjike, ekonomike e sociale ne nivel lokal, kombetar e global.

12. Rehabilitimi i pyjeve te degraduar per ti kthyer ne kushte optimale eshte dhe mbetet nje perparesi e sektorit pyjor dhe mjedisor ne pergjithesi.

13. Per te garantuar perdorimin e qendrueshem te burimeve pyjore dhe kulllosore do te pershpjetohteritmi i transferimit te pyjeve dhe kullotave tek njesite e qeverisjes vendore, proces qe rrit rolin e pushtetit vendore ne planifikimin dhe menaxhimin e qendrueshem te burimeve natyrore pyjore dhe kulllosore;

14. Qeveria do te synoje shtimin e modernizimin dhe diversifikimin e flotes se peshkimit per te qene e afte te shfrytezoje ne menyre te qendrueshme rezervat peshkore vendase dhe te huaja. Zgjerimi dhe permiresimi i infrastruktures portuale te peshkimit me infrastrukturen e riparimit, mirembajtjes se anijeve ne te kater portet e vendit mbetet serish nje prioritet i sektorit. Ketu perfshihet dhe ndertimi i merkatoeve ne portet e peshkimit dhe i qendrave te grumbullimit te peshkut prane liqeneve kryesore.

15. Akuakultura duhet konsideruar si nje sektor i rendesishem dhe perspektiv per ekonomine vendase. Ne kete kuader do te nxitet krijimi i qendrave te reja te troftikultures kryesisht ne veri te vendit, rritja e akuakultures detare dhe ripopullimi me rasate peshqish i ujembledhesve te bujqesise dhe liqeneve te medhenj artificiale.

16. Qeveria do te nxise gjithashtu zhvillimin e industrise perpunuese te produkteve peshkore per te furnizuar tregun vendas dhe te huaj.

2.3 Prioritete Strategjike

Prioritetet e përcaktuara e përcaktuara nga Programi i Qeverisë, mund të merren parasysh nga një numër synimesh të përgjithshme.

2.3.1 Zbatimi i Legjislacionit mjedisor

Zbatimi i legjislacionit mjedisor (parandalimi i ndotjes, administrimi i qendrueshem i larmise biologjike, ruajtja dhe shfrytezimi i qendrueshem i burimeve pyjore, ujore dhe peshkore) është padyshim i nevojshëm. Kjo do të kërkojë detyrimisht burime shtojcë që duhet t'u jepen strukturave te varesise se Ministrise se Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit te Ujerave perfshire Agjencite Rajonale te Mjedisit (ARM), Drejtorite Rajonale te Sherbimit Pyjor, Inspektoriatin e Peshkimit dhe Agjensite e Baseneve Ujore. Përforcimi i tyre do te ndihmojë gjithashtu komunikimin midis nivelit qendror dhe atij vendor. Për më tepër, keto struktura do të jenë në gjendje të veprojnë si njesi këshillimore për të ndihmuar autoritetet vendore në plotësimin e detyrimeve mjedisore, ne rritjen e ndërgjegjësimit mjedisor ne nivelin vendor, ne ruajtjen e pasurive natyrore dhe ne shfrytezimin e qendrueshem te burimeve natyrore qe kane nen administrim perfshire pyje, kullota, ujera dhe burime peshkore.

Imponimi i suksesshëm do të kërkojë gjithashtu përmirësime në sistemin e lejeve mjedisore, i cili është mekanizmi kryesor i kontrollit.

Zbatimi dhe imponimi i ligjit kerkojne njekohesisht ndergjegjesim ose ndryshime në qendrimin e pergjithshem ndaj mjedisit. Kjo do te realizohej edhe nepermjet përmirësimeve në legjislacion dhe komunikim.

Përforcimi i strukturave rajonale kërkohet me urgjencë. Aktualisht për te imponuar legjislacionin e ngushte mjedisor ne të gjithë vendin ka 12 inspektorate rajonale me nje numer prej 40 inspektorësh. Shumë prej tyre nuk kanë mjete transporti qe do tu mundesonin nje kontroll me te mire te territorit. Inspektoriatet kanë nevojë të kenë personel të mjaftueshëm dhe burime materiale për të qene një frenues i besueshëm i krimit mjedisor. Niveli i burimeve të personelit të kërkuar vlerësohet

me veshtiresi meqenëse sukcesi i tyre varet nga shkalla e respektit për ligjin. Krahاسimi me numrin e stafit në organizata të ngjashme në vendet e përfshira në valën aktuale të pranimi në BE sugjeron se një minimum prej 10 personash për rajon është i përshtatshëm. Kjo do të detyrojë një rritje të stafit nga 40 që është aktualisht në 120.

Një rritje e tillë do të sjellë rritjen e kostos së personelit për afërsisht 3 herë më shumë nga ai i nivelit të tanishëm. Megjithatë rritja thjesht e numrit të personelit nuk do të jetë e mjaftueshme. Duhet të kërkohen mjete shtese përfshirë automjete dhe pajisje të tjera. Kjo do të kërkojë rritje të shpenzimeve kapitale dhe operacionale (Tab. 6).

Tabela 6: Vlerësimet e kostove për Përforcimin e Agjencive Mjedisore Rajonale

Kategoria	Përfshirë	Totali
Shpenzimet Kapitale	Automjetet, pajisjet e zyrave, pajisjet e shëndetit dhe sigurisë	175 milionë lekë
Shpenzimet Operacionale (vjetore)	Rrogat, karburanti, mirëmbajtja, administrimi	60 milionë lekë

Nëse kostot e shpenzimeve kapitale shpërndahen gjatë një periudhe 7 vjeçare, atëherë shpenzimet vjetore mund të konsiderohen për afërsisht rreth 85 milionë lekë në vit.

Sektori pyjor kërkon domosdoshmërisht një përforcim të strukturave rajonale për një kryerje më të mirë të funksioneve kontrolluese (sektori i Policisë Pyjore) dhe menaxhuese (menaxhimi, financa, shërbimet mbështetëse). Strukturat e Policisë Pyjore do të pesojnë transformime për një ndarje më të qartë të funksioneve kontrolluese dhe menaxhuese. Njekohesisht ato do të pajisen me mjete të domosdoshme për të kryer më mirë punën e tyre në shërbim të ndalimit të kundrvajtjeve në pyje dhe kullota.

Në përberje të Ministrisë së Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujerave është dhe Inspektoriat i Peshkimit me degët lokale në 12 qarqe të vendit. Kjo strukturë është përgjegjëse për kontrollin e zbatimit të ligjshmerisë së peshkimit dhe përfaqësues lokal i Drejtorisë së Politikave të Peshkimit (MMPAU). Për një kontroll më të mirë të zbatimit të ligjshmerisë në peshkim konsiderohet e domosdoshme ngritja e një sistemi të Monitorimit, Kontrollit dhe Survejimit. Kjo kërkon ristrukturim dhe fuqizim të strukturës së Inspektoriatit si dhe pajisjes me infrastrukturen e duhur.

2.3.2 Adoptimi i Standardeve Ligjore të Komunitetit Europian

Adoptimi i standardeve të Komunitetit Europian si për shkarkimet dhe cilësinë e mjedisit perbejnë një kërkesë të procesit të pranimi në BE. Masat që duhen ndërmarrë për të arritur këtë objektiv janë përcaktuar në Planin Kombëtar për Përafrimin e Legjislacionit (PKPL). Implikimet e burimeve të personelit për të ndërmarrë këtë proces zhvendosjeje dhe mbështetja e tij nëpërmjet sigurimit të drejtimit, specifikohen në periudhën afatshkurtër brenda PKPL dhe janë paraqitur në tabelën 7.

Table 7: Burimet njerezore të kërkuara për transpozimin e “acquis communautaire”

Sektori	Drejtoria	2007	2008	2009
Horizontal	VNM dhe Lejet	2	2	
Ajri	Parandalimi i Ndotjes	1		
Menaxhimi i Mbetjeve	Parandalimi i Ndotjes	2		
Menaxhimi i Ujit	Uji	1	8	
Uji i Pijshëm	Uji			1
Ndotja e Ujit	Parandalimi i Ndotjes	1		

Mbrojtja e Natyrës ¹	Mbrojtja e Natyrës	8	2	2
Kontrolli i Ndotjes	Parandalimi i Ndotjes	2		
Kimikatet	Parandalimi i Ndotjes	2		1
Zhurma	Parandalimi i Ndotjes	1		
Ndryshimet Klimatike	Parandalimi i Ndotjes	1		
Emergjencat	Emergjencat Civile		2	1
	Totali	21	14	5

Kjo rritje e burimeve të sektorit publik do të sigurojë një kapacitet më të lartë për të transpozuar *acquis communautaire* në një periudhë afatshkurtër deri në afatmesëm. Megjithatë duket e pamundur që sektori publik apo privat të arrijë t'i plotësojë të gjitha këto standarde brenda një periudhe të tillë sepse sikurse është shprehur dhe më poshtë shkalla e ndryshimeve dhe investimeve të kërkuara është tepër e madhe. Prandaj legjislacioni i ri, madje dhe ai i përcaktuar nga Plani Kombëtar për Përafrimin e Legjislacionit, do të ketë nevojë të përcaktojë objektiva të ndërmjetem që vendosin për hapa të ndërmjetme për arritjen në afatgjatë të Standarteve të Komunitetit Europian.

Adoptimi i standarteve në cilësinë e ajrit, cilësinë e ujeve, menaxhimin e mbetjeve urbane mbetet një çështje paresore e investimeve në infrastrukturën urbane dhe rurale të shoqëruara me kosto të theksuar financiare. Kështu vlerësohet se arritja e standarteve në fushën e grumbullimit dhe trajtimit të ujeve të zeza do të kërkojë investime me një vlerë të përafërt prej 826 miliona Euro (Tab. 8).

Tabela 8. Kostot e Përafërta të Programit të Administrimit të Ujërave dhe Ujërave të Zeza

Sektori	2006-2010	2011-2015	2016-2020	Gjithsej
	Milion €			
Ujërat e Zeza Urbane				
Lidhja me rrjetin e ujërave të zeza	60.6	60.5	79.9	201
Impiantet për trajtimin e ujërave të zeza	71.0	120.0	135.0	326
Ujërat e Zeza Rurale				
Lidhja me rrjetin e shkarkimit ose gropat septike	80.7	117.0	101.6	299
TOTALI I PËRGJITHSHËM (në milion €)				826

Edhe grumbullimi dhe trajtimi i mbetjeve urbane perben një standart permbushja e të cilit është serish mjaft e kushtueshme. Duke pasur parasysh që standartet evropiane kërkojnë përafërsisht 5 €/m³ mbetje dhe duke supozuar se sasia e prodhimit të mbeturinave për një periudhë afat-mesme do të jetë midis 300 - 500 kg për frymë të popullsisë në vit dhe duke llogaritur një jetëgjatësi të vendgropës prej 15 vjetësh, atëherë mund të kemi një kosto totale prej përafërsisht 50 milionë Euro për vendgroposjet. Por duhet theksuar se ky vlerësim nuk merr parasysh mbeturinat industriale, tregtare ose ato të ndërtimit. Kostoja e sigurimit të hapësirës së hedhjeve për mbeturina të tilla do të jetë diçka shtojcë. Po ashtu ky vlerësim nuk merr gjithashtu parasysh investimet që do të nevojiteshin për pajisjet e grumbullimit siç janë kontenierët dhe automjetet e grumbullimit ose të pajisjeve të riciklimit.

Me qëllim që të sigurojmë një balancim, midis mbrojtjes mjedisore dhe zhvillimit ekonomik, standartet e ndërmjetem duhet të vendosen mbi bazën e një analize të qartë të burimeve financiare dhe ekonomike të kërkuara për zbatimin e çdo pjese të legjislacionit. Keto “Vlerësime të koston së përputhshmerise” deri me sot nuk janë ndërmarrë në hollësi të mjaftueshme. Prandaj rekomandohet që

¹ Duhet pasur parasysh që stafi i specifikuar lidhur me mbrojtjen e natyrës synohet të punojë për zbatimin në administratat e zonave të mbrojtura.

përveç stafit të identifikuar më sipër, të percaktohen edhe burimet shtesë financiare dhe ekonomike për një permiresim të legjislacionit të propozuar.

Futja e këtyre procedurave të përmirësuar do të lejojë arritjen e standardeve të përkohshme për periudha më të gjata, të cilat do të sigurojnë industrinë një mjedis rregullator më të mirë në të cilin të mund të realizojnë planin e biznesit dhe të marrin vendimet për investime.

2.3.3 Investimi Kapital në Mbrojtjen e Mjedisit

Bazuar në analizat e përafërta financiare të përbushjes së standardeve rezulton se nivelet aktuale të investimeve nuk janë të mjaftueshme për të përballuar nevojat për periudhën afatmesme. Për pasojë objektivi nuk ka gjasa të realizohet sipas shkallës kohore të parashikuar: Megjithatë është e rendesishme që programi aktual i investimeve të përforcohet dhe të zhvillohet sa më shpejt një program i qëndrueshëm investimesh afatgjatë që do të synojë përbushjen me perparësi në 20 vitet e ardhshme të Standardeve të Komunitetit Europian.

Një program i tillë investimesh publike duhet të trajtojë:

- Furnizimin me ujë të pijshëm – i besueshëm, i mjaftueshëm dhe i një cilësie të përshtatshme
- Mbledhjen e Ujërave të Mbetura – kanalizime në të gjitha qytezat me një popullsi më të madhe se 2000 banorë

- Trajtimin e Ujërave të Mbetura – trajtimi dytësor i ujërave të mbetura të mbledhura për të gjithë qytetet

- Mbeturinat e Ngurta – grumbullim, riciklim dhe groposje (vendgroposje dhe djegie).

- Cilesia e Tokës – përmirësim i "zonave të nxehta"

- Përmirësimin teknologjik të industrisë shtetërore

Siç është thënë më lartë, kostoja e një programi të tillë do të jetë e konsiderueshme. Pjesa më e madhe e këtyre shpenzimeve duhen të kryhen nga sektori publik pa përfshirë edhe kontributin e sektorit privat.

Ndonëse komercializimi i shërbimeve të grumbullimit të ujërave dhe e shfrytëzimit të pajisjeve të ujësjellësave është arritur në disa zona, nuk ka gjasa që privatizimi i infrastrukturës, duke pasur parasysh shkallën aktuale të investimeve të sektorit privat, do të jetë i suksesshëm. Tarifat aktuale të paguara për shërbime të tilla janë relativisht të ulëta dhe nuk mund të sigurojnë të ardhura të mjaftueshme për të kryer investime financiare të suksesshme nga një operator komercial. Për pasojë, shumë nga këto investime do të bëhen nëpërmjet sektorit publik. Shpenzimet aktuale publike për elementet e këtij programi janë të pamjaftueshme për të arritur standartet e kërkuara për periudhën 20 vjeçare.

Investime do të kërkohen gjithashtu dhe nga Sektori Privat. Arritja e standardeve nga industria private duhet të jenë subjekt i klauzolave ligjore, por ato mund të mbështeten gjithashtu edhe nga përdorimi i stimulave fiskalë ose instrumentave të tjerë ekonomikë.

Shpenzimet do të kërkohen gjithashtu nga vete qytetarët e sidomos për ripërtëritjen e automjeteve, rritjen e efikasitetit energjetic nepermjet përdorimit të termoizolimit apo përdorimit të pajisjeve më të reja me efikasitet më të lartë.

Në përcaktimin e investimeve më të domosdoshme duhen marrë gjithashtu parasysh edhe kostot operacionale që shoqërojnë investimet. Kështu për shembull, zbatimi i një teknologjie ekstensive të trajtimit të ujërave të mbetura mund të kërkojë më shumë tokë për zbatimin e tij, por kostot operacionale janë shumë më të ulëta duke lejuar kështu për tarifa më të përshtatshme të mbulimit të kostove, gjë që nuk është në disavantazh as të konsumatorit as të siguruesit të shërbimeve.

2.3.4. Mbeshtetja Financiare për Infrastrukturen Mjedisore

Realizimi i investimeve të kërkuara për plotësimin e standardeve do të ndihmohet nga Fondi për Mjedisin i krijuar në përputhje me Programin e Qeverisë në të cilin parashikohet që Fondi të krijohej në dy vjeçarë dhe të qeverisjes. Ky fond do të financojë projektet e investimeve mjedisore. Parashikohet që Fondi i Mjedisit të merret me investimet nën kompetencën e një numri ministrish në të cilën përfshihen zëra të tillë si menaxhimi i mbeturinave të ngurta, mbledhja dhe trajtimi i ujërave të mbetura dhe efikasiteti i energjisë. Përveç këtyre zërave në mënyrë specifike Fondi do të mbulojë dhe nevojat për mbështetje të programit të Mbrojtjes dhe Ruajtjes së Mjedisit.

Krijimi i Fondit të Mjedisit kërkon amendime të rëndësishme buxhetore dhe një ndarje të përgjegjësisë midis disa ministrive. Megjithatë kompleksitetin e tij, ky fond mjedisor "i gjerë" është krijuar në një numër shtetesh evropiane. Në shumicën e rasteve fondi është krijuar me ligj me vete si një njësi financiare që operon me vete. Fondi administrohet nga një bord ekzekutiv i përbërë nga

Ministra dhe zyrtarë të tjerë të lartë.

2.3.5 Menaxhimi i Burimeve Mjedisore

Programi qeveritar trajton një numër çështjesh lidhur me menaxhimin e burimeve mjedisore përfshirë:

- Shfrytëzimin e burimeve minerale – administrim i qendrueshem i tyre pa ndikime negative ne mjedis,
- Shfrytëzimin e burimeve pyjore dhe kullimore – menaxhim i qendrueshem qe siguron te ardhmen e tyre,
- Shfrytëzimi i burimeve peshkore – administrim ne perputhje me konceptet per mbrojtjen e natyres,
- Menaxhimin e territorit – kontroll i zhvillimit per te mbrojtur pejzazhin dhe larmine biologjike
- Administrimin e qendrueshem te Zonave te Mbrojtura – dyfishim te siperfaqes dhe përmirësim të administrimit te tyre,
- Mbrojtja e tokës – parandalim i erozionit dhe i dezertifikimit
- Mbrojtja e faunës – parandalim i humbjeve të florës dhe faunës si pasojë e shfrytëzimit të paqendrueshëm,
- Burimet ujore dhe të drejtat ujore – kontroll mbi sasite e shfrytëzuara dhe ruajtje te cilesise se tyre.

Administrimi i burimeve mjedisore duhet të kryhet ne baze te nje kuadri te qarte ligjor te komandës dhe kontrollit që zbatohen nëpërmjet një sistemi lejesh të monitoruar dhe të imponuar mirë. Ky parim aplikohet si për burimet minerale ashtu dhe burimet pyjore e kullimore, peshkore, ujore ose te tokës. Sistemet e tanishme janë mesatarisht efikase dhe kanë nevojë të përmirësohen. Në veçanti procesi i alokimit të burimeve dhe i lejeve duhet bërë më transparent dhe i hapur për publikun. Një sistem më i plotë i shfrytëzimit të tokës/planifikimit hapësinor është duke u kryer nga MPPTT dhe mbështetet fuqimisht nga MMPAU. Koncesionet e burimeve minerale ekzistuese duhen rishqyrtuar dhe përditësuar për të siguruar masa mbrojtëse të përshtatshme, që kërkohen nga koncesionarët. Po ashtu, të gjitha koncesionet e reja, duhet t'u nënshtrohen klauzolave të tilla.

Qeveria shqiptare konsideron si prioritet shfrytëzimit te qendrueshem te burimeve pyjore, kullimore dhe peshkore te vendit si dege te ekonomise me nje impakt te gjere ekonomik dhe me ndikim te drejtperdrejte mbi mjedisin.

Ne sektorin e pyjeve perparasite renditen si me poshte :

- Vazhdimi i procesit te transferimit te pyjeve dhe kullotave tek organet e qeverisjes vendore drejt kalimit tek komunitetet te te drejtave te plota mbi pronesine.
- Ruajtja dhe rehabilitimi i pyjeve dhe kullotave nepermjet rritjes se investimeve dhe nxitjes se inisiativave private e kolektive.
- Qeverisja e qendrueshme e pyjeve dhe kullotave, nepermjet nje strategjie per nje mbeshtetje te organizuar te produkteve pyjore, ne te gjitha nivelet.
- Vendosja e nje sistemi monitorimi per ndjekjen ne kohe te proceseve dinamike ne pyje dhe kullota dhe per nderhyrjen ne kohe per rehabilitimin e tyre.
- Nxitja e nismave individuale ose kolektive per ripyllëzimin e tokave te zhveshura dhe te abandonuara.
- Ruajtja, mbrojtja dhe permiresimi i diversitetit biologjik ne ekosistemet pyjore dhe kullimore.
- Ruajtja dhe permiresimi i pershtateshem i funksioneve mbrojtese ne mbareshtimin e pyjeve dhe kullotave (ne menyre te vecante mbrojtjen e tokes, te sasise dhe cilesise se ujrave)
- Ruajtja e funksioneve dhe sherbimeve te tjera social-ekonomike, si dhe sigurimi i perfitimeve te shumefishta per shoqerine, per brezat e sotem dhe te ardheshem.

Prioritet per sektorin e peshkimit mbeten:

- Shtimi numerik, ristrukturimi dhe modernizimi i flotes se peshkimit,
- Ristrukturimi i infrastruktures portuale dhe qendrave te peshkimit,
- Zhvillimi i akuakultures si nje sektor i rendesishem dhe perspektiv per ekonomine vendase,
- Mbeshtetja e industrise perpunuese dhe marketingut te produketve peshkore,
- Menaxhimi i rezervave te perbashketa, peshkimit te perbashket dhe marredheniet nderkombetare,
- Zhvillimi i kerkimit shkencor modern dhe te afte te vleresojte gjendjen e rezervave peshkore

per hartimin e politikave te sakta menaxhuese dhe

- Rritja e zbatueshmerise se ligjit.

2.3.6 Komunikimi dhe Ndërgjegjësimi

Niveli aktual i ndërgjegjësimit mjedisor është i ulët. Kjo rezulton në sjelljen dëmtuese nga ana e qytetarëve. Masat me një kosto relativisht të ulët për të ngritur ndërgjegjen publike mund të ushtrojë një ndikim të rëndësishëm mbi kushtet e mjedisit. Në veçanti vëmendje u duhet kushtuar masave të cilat:

- Sigurojnë informacion për publikun në një nivel kombëtar dhe vendor.
- Rritin ndërgjegjësimin e kërkesave ligjore.
- Promovojnë një sjellje miqësore ndaj mjedisit.

Janë bërë disa përparime në arritjen e komunikimeve efikase në fushën e mjedisit, por ato kanë nevojë të konsolidohen dhe burimet e departamentit të komunikimeve të MMPAU duhen përforcuar për të arritur synimet e programit.

Në një periudhë afatgjatë, ndërgjegjësimi do të rritet nëpërmjet sistemi arsimor dhe integritit më të shumtë të temave mjedisore në programet shkollore dhe në programet e arsimit të lartë.

2.3.7 Decentralizimi dhe Pronësia

Nga programi qeveritar lindin dy çështje kritike, decentralizimi dhe pronësia.

Decentralizimi në kontekstin e menaxhimit mjedisor do të shpjerë në një rol shumë më të zgjeruar për autoritetet vendore në financimin dhe menaxhimin e shërbimeve mjedisore vendore përfshirë menaxhimin e ujit të pijshëm, ujërave të përdorura të mbeturinave të ngurta. Autoritetet vendore sot nuk i kanë burimet financiare me të cilat të mund të modernizojnë këto shërbime. Ato kanë nevojë për mbështetje si nga ana e qeverisë vendore ashtu dhe nga donatorët e jashtëm.

Ashtu siç pohohet në Programin e Qeverisë:

Funksionet e përbashkëta në fushat e arsimit, shëndetësisë, mjedisit, strehimit, shërbimeve sociale, rendit publik dhe trafikut do të zbatohen plotësisht. Qeveritë vendore do të marrin vendime të pavarura brenda kuadrit të juridiksionit të tyre dhe të bashkëpunojnë sipas parimet të autonomisë, vartësisë dhe partneritetit, me qeverinë qendrore si edhe midis tyre, për arritjen e objektivave kombëtare në këta sektorë, sipas prioritetëve të tyre vendore. Dhënia e fondeve qeverive vendore në këto sektorë publikë, do të zbatohet objektivisht dhe me transparencë në menyre që të synojnë të ngushtojnë pabarazitë ekzistuese rajonale.

Ky pohim përputhet me nevojën për të përcaktuar një Fond të Mjedisit me bazë të gjerë që do të shërbejë për të shpërndarë fondet në një mënyrë transparente dhe objektive që përputhet me mjedisin dhe prioritetet e zhvillimit të identifikuar në strategjitë sektoriale.

Pronësia e tokës është gjithashtu një çështje jetike për menaxhimin mjedisor. Me qëllim që të maksimizojmë përfitimin e siguruar nga toka si për ekonominë ashtu dhe për qytetarët, duhet krijuar një planifikim hapësor i shfrytëzimit të tokës. Megjithatë, një sistem i tillë do të japë një shfrytëzim fitimprurës të tokës nëse do të kemi funksionimin e tregut të tokës. Një treg i tillë varet nga një sistem i besueshëm dhe i sigurt i pronësisë së tokës. Tani për tani një gjë e tillë nuk ekziston. Në mungesë të klauzolave të tilla është bërë një zhvillim i pakontrolluar dhe i papërshtatshëm. Në veçanti janë ndërtuar shumë banesa në ngastra të vogla të shpërndara në të gjithë zonat e vendit. Sigurimi i shërbimeve për vendbanime të tilla të shpërndara është në mënyrë të konsiderueshme shumë më i kushtueshëm sesa po të ishin të përqendruara në një vendbanim të vetëm.

Shkurt, pronësia e sigurt e tokës – që funksionon si treg i tokës – lejon kombinimin e forcave ekonomike dhe rregullatore, krijon mundësi për të gjithë entitetet ta përdorin token për qëllime shumë të përshtatshme dhe të maksimizojnë përfitimin e përgjithshëm që lind prej saj.

2.4 Qellimet, masat dhe synimet

Qëllimet dhe synimet janë hartuar në mënyrë të tillë që të jenë në përputhje me dhe të japin zgjidhje për problemet e identifikuar në Programin e Qeverisë Shqiptare – 2005 deri 2009, Planin Kombëtar për Përafrimin e Legjislacionit, Strategjinë Kombëtare për Zhvillimin Social-Ekonomik, Planin e Veprimit për Zbatimin e Prioritetëve të Partneritetit European dhe analizen e gjendjes aktuale se mjedisit.

Në mënyrë të përmbledhur qëllimet e kësaj strategjie janë:

- Përmbushja e standarteve të kërkuara (BE, OBSH) për cilesinë e ajrit, ujit (furnizim dhe trajtim), zhurmat, mbetjeve urbane, zonave të mbrojtura etj me qëllim përmirësimin e cilesisë së jetes;

- Ulja e nivelit të çlirimit të gazeve të efektit serrë dhe substancave ozon-holluese, me qëllim që të kontribuohet për parandalimin e ndryshimit të klimës;

- Mbrojtja dhe mirëmbajtja e të gjitha burimeve të ujrave sipërfaqësorë dhe nëntokësorë për përdorim aktual dhe në të ardhmen;

- Mbrojtja dhe përmirësimi i tokës, me qëllim që të shtohet në maksimum pjelloria, të minimizohet erozioni dhe të parandalohet ndotja;

- Mbrojtja dhe shtimi i biodiversitetit, zonave dhe specieve të mbrojtura, me qëllim që të ruhet trashëgimia natyrore dhe kulturore e mjedisit tonë në përputhje me angazhimet tona europiane dhe ndërkombëtare;

- Një sistem i integruar dhe efikas i planifikimit hapësinor dhe i zhvillimit, i cili merr në konsideratë në mënyrë të ekuilibruar objektivat ekonomike, sociale dhe mjedisore dhe

- Riparimin dhe rikthimin në gjendjen e mëparshme të zonave që kanë pësuar dëme të mëdha mjedisore, me qëllim që të eliminohen kërcënimet ndaj shëndetit publik dhe biodiversitetit, si rezultat i këtyre dëmtimeve.

Qëllimet dalin nga analiza e forcave shtytëse (nevojat apo prioritetet tona strategjike), presioneve kryesore mbi mjedisin, gjendjes së komponenteve mjedisore, efektit të gjendjes mjedisore mbi zhvillimin ekonomik-social të vendit, dhe kundërpërgjigjes së kërkuar për të minimizuar efektet.

Qëllimet janë niveli i parë i kundërpërgjigjes. Meqenëse janë niveli i parë, ato specifikohen si angazhime të vazhdueshme të cilat nuk kanë afate të veçanta. Qëllimet vendosen për të drejtuar realizimin e synimeve në një varg sektorësh. Siç përshkruhet dhe më poshtë, synimet me kohë të kufizuar vendosen për të siguruar arritjen e qëllimeve sipas masave në dispozicion dhe realizueshmërisë së tyre.

2.4.1 Permbushja e standarteve mjedisore

Standardet e cilesise se mjedisit (SCM) mund të përcaktohen në një sërë mënyrash. Dy mënyrat më të zakonshme janë:

- Vendosja e një kufiri në sasinë e presionit që ushtrohet mbi mjedisin ose

- Përcaktimi i kushteve të mjedisit që kërkohet.

Këto dy koncepte sillen së bashku në metodën e kombinuar¹, sipas së cilës, vlerat e kufirit të shkarkimeve në atmosferë të vendosura në lejet e dhëna për veprimtari të caktuara, mbështeten në teknologjinë më të mirë të disponueshme (TMD), në normat e çlirimeve si dhe në nevojën për të arritur SCM-në.

Megjithatë, për të zbatuar me efikasitet metodën e kombinuar, duhen të dhëna të mjaftueshme, të nxjerra nga monitorimet lidhur me çlirimet e gazeve në atmosferë dhe gjendjen e mjedisit, për të mundësuar vlerësimin sasior të lidhjes shkak-pasojë për nivelin e caktuar të ndotjes. Për pasojë, objektivat afatshkurtra të paraqitura në këtë strategji, përqendrohen kryesisht në arritjen e pakësimeve të trysnive në mënyrë që të arrihet përputhja me standardet limit të shkarkimeve.

2.4.1.1 Cilësia e Ajrit

Në këtë sektor janë identifikuar katër qëllime kryesore. Dy prej tyre kanë lidhje me pakësimin afatshkurtër të ndotjes së mjedisit. Masat për të arritur këto pakësime janë specifikuar më poshtë. Dy qëllimet e mëtejshme janë kritike për vazhdimin e mbrojtjes së ajrit, dmth grumbullimi i të dhënave mbi cilësinë e ajrit të mjedisit dhe një sistem i planifikimit dhe kontrollit që do të sigurojë arritjen e objektivave të cilësisë së ajrit në një periudhë afatgjatë.

Çështja	Qëllimet	Data e përmbushjes së Objektivit
Standardet	Të pakësohet me 50% numri i rasteve të mospërputhjes me objektivat e cilësisë së ajrit	2009
Standardet	Të zhduken shkeljet e standardeve të cilësisë së ajrit të cilat janë dy herë më të larta se standardi.	2009
Monitorimi	Të zbatohet një sistem kombëtar i monitorimit të cilësisë së ajrit në përputhje me kërkesat e Komunitetit Evropian	2014
Planifikimi	Të krijohet një sistem i planifikimit të menaxhimit të cilësisë së	2009

¹ Shih Nenin 10 të Direktivës Europiane të Kuadrit për Ujin (2000/60/KE)

	ajrit në rang kombëtar dhe vendor.	
--	------------------------------------	--

Masat

Masat për të arritur qëllimet e specifikuar më sipër janë përmbledhur këtu:

CA1 Monitorimi i cilësisë së ajrit në përputhje me kërkesat e BE;

CA 1.1 Monitorimi i mjedisit në përputhje me kërkesat e BE në 6 qytete kryesore deri në vitin 2008

CA 1.2 Instalimi i impianteve fikse të monitorimit të shkarkimeve të burimeve të lejuar në përputhje me kërkesat e BE deri në 2011

CA 1.3 Kryerja e inventarit kombëtar të shkarkimeve në ajër në 2008

CA 1.4 Monitorim në të gjitha zonat urbane/industriale në 2011

CA 1.5 Krijimi i një rrjeti kombëtar të plotë monitorimi duke përfshirë stacionet rurale në 2014

Kostot e shoqëruara me monitorimin do të përballohen kryesisht nga sektori publik si dhe me kontributin e donatoreve.

CA 2 Kontrolli dhe ulja e nivelit të shkarkimeve të gazeve në ajër nga automjetet e motorizuara

CA 2.1 Përdorimi i karburanteve të standardeve të BE në të gjitha automjetet për pasagjerë në fund të 2009

CA 2.2 Testimi/Kontrolli efektiv i shkarkimeve të gjithë automjeteve në përputhje me standardet e BE-se në fund të 2008

Për të zbatuar këto masa duhet kërkuar një rritje e vogël e shpenzimit publik, por ndikimi ekonomik kryesor do të jetë për (i) prodhuesit vendas të karburanteve, të cilët nuk janë në gjendje të përballojnë standardet e karburanteve dhe (ii) për pronarët e automjeteve, të cilët do të paguajnë një çmim pak më të lartë për karburantet. Por kjo shtese e fundit do të kompensohet nga rritjet në efikasitetin e automjeteve, që do të vijë si pasojë e përdorimit të një djegie më të mirë të naftës.

CA 3 Kontrolli dhe ulja e nivelit të shkarkimit të substancave ndotëse nga impiantet industriale

CA 3.1 Impiantet ekzistuese industriale – ulja e nivelit të shkarkimit për të gjitha impiantet deri në 2009

CA 3.2 Futja e sistemit të lejeve IPPC (Integrated Pollution Prevention Criteria – Kriteret e Integruara të Parandalimit të Ndotjes) në 2009

CA 3.3 Përputhja e të gjitha pajisjeve industriale me standardet e BE në 2014

Do të kërkohej një Përforsim i Agjencive Rajonale të Mjedisit, ashtu siç u përshkrua më sipër. Gjatë periudhës afatmesme dhe afatgjatë do të kërkohej një shpenzim i konsiderueshëm nga sektori publik.

CA 4 Kontrolli dhe ulja e nivelit të pluhurit që krijohet nga ndërtimet

CA 4.1 Futja në përdorim e kodit të praktikës së industrisë së ndërtimit në 2008

CA 4.2 Të gjitha kontratat e reja të punëve publike duhet të përfshijnë kërkesat e administrimit mjedisor në 2010

Kostot e vogla të shoqëruara me punimet e inspektimit të ndërtimeve dhe praktikave të punimeve të ndërtimeve të përmirësuara janë të pritshme, por këto nuk kanë gjasa të jenë të rëndësishme në krahasim me përfitimet përkatëse.

CA 5 Planifikimi i Menaxhimit të Cilësisë së Ajrit

Një sistem i menaxhimit të cilësisë së ajrit do të prezantohet nëpërmjet shqyrtimit të legjislationit të cilësisë së ajrit. Kjo kërkon që autoritetet vendore, rajonale dhe kombëtare të vlerësojnë rezultatet e të dhënave të siguruar nga sistemi i monitorimit dhe të përcaktojnë masat më të përshtatshme për të adresuar rastet ku bëhet fjalë për mospërputhjen me standardet e cilësisë së mjedisit.

Do të kërkohej gjithashtu staf ekspertësh shtojcë në MMPAU dhe duhet të sigurohet trainimi për stafin rajonal dhe vendor për përgatitjen e planit.

2.4.1.2 Ndryshimet Klimatike

Fokusi kryesor për këto çështje është përmirësimi i efikasitetit të energjisë në të gjithë sektorët me qëllim që të pakësohet nevoja për ndërprerje të energjisë dhe nivelin e shkarkimeve. Kërkohej gjithashtu një program i përbashkët i ndërgjegjësimit publik dhe i imponimit të standardeve përkatëse (siç janë ato për izolimin e ndërtesave).

Instrumenti më i fuqishëm për pakësimin e sasisë së gazeve që çlirohen, është integrimi i objektivit të pakësimit të gazeve të efektit serrë në procesin e vendim-marrjes në një sërë nivelesh:

- Qeveria – në veçanti strategjitë për energjinë, ekonominë dhe transportin duhet të përfshijnë hapa për të kufizuar çlirimin e gazeve në ajër;

- Industria dhe Tregtia – duhet të nxiten që të jenë efikase nga pikpamja e energjisë dhe të ulin nivelin e çlirimeve në ajër;

- Individët – duhet të binden që ta shohin efikasitetin e energjisë si kriter në veprimet dhe blerjet e tyre.

Është e nevojshme që këto masa të shoqërohen me ndryshime në kuadrin ligjor si dhe me futjen e instrumenteve ekonomike për të nxitur reduktimin e shkarkimeve sere dhe përdorimin e burimeve të rinovueshme të energjisë.

NK 1. Ndryshimi i bazës ligjore

NK 1.1 Kuader ligjor për efikasitetin e energjisë në ndërtesat e reja ne 2008

NK 1.2 Kuader ligjor për efikasitetin e energjisë së paisjeve për të gjitha grupet kryesore të paisjeve shtëpiake ne 2010

NK 1.4. Ndryshim i ligjit për vendosjen e kushteve të efikasitetit të energjisë në lejet e dhëna për industrinë ne 2008

NK 2. Vendosja e Stimujve Ekonomikë

NK 2.1 Vendosja e Taksës së Karbonit, të ardhurat e së cilës do t'i shkojnë Fondit të Mjedisit ne 2008

NK 2.2 Krijimi i një skeme grantesh apo subvencioni për Efikasitetin e Energjisë ne 2009

NK 2.4 Rishikimi i strategjive dhe politikave të vendosjes së çmimeve të energjisë me qëllim hartimin e një politike me bazë stimujt për vendosjen e çmimeve ne 2008

NK 2.5 Botimi i parashikimeve për periudha afatmesme dhe afatgjata për çmimet e energjisë dhe këshillat për të gjithë sektorët që kanë të bëjnë me efikasitetin e energjisë ne 2008

NK 3. Ulja e sasisë së gazeve të efektit serrë që çlirohen nga transporti dhe energjia

NK 3.1 Rishikim i Strategjisë së Transportit në përputhje me dispozitat e Vlerësimit Strategjik Mjedisor ne 2008

- Përmirësimin e infrastrukturës së transportit rrugor

- Rritjen e pjesës së transportit publik për pasagjerë e mallra

NK 3.2 Futja e mjeteve të transportit me nivel të ulët të shkarkimit të gazeve ne 2009

NK 3.4 Rishikimi i strategjisë për Sektorin e Energjisë në përputhje me dispozitat e Vlerësimit Strategjik Mjedisor për të mundësuar nxitjen e përdorimit të burimeve të rinovueshme të energjisë ne 2008

- Energji e përftuar nga era

- Energjia hidrike

- Energjia diellore

- Energjia gjeotermale

- Energjia e biomases etj

NK 4. Fushate ndërgjegjëse për uljen e sasisë së gazeve me efekt serrë

NK 4.1 Nxitje e efikasitetit të energjisë në industri ne 2008

NK 4.2 Përmirësimi i izolimit termik dhe pakësimin e shpërdorimit të energjisë për sistemet e ngrohjes apo ftohjes nëpër shtëpi ne 2009

NK 4.3 Nxitje e blerjes së paisjeve shtëpiake që harxhojnë pak energji ne 2008

NK 4.4 Përmirësimi i efikasitetit të përgjithshëm të energjisë në shtëpi, përfshirë ndriçimin, sistemet e kontrollit të paisjeve për ngrohje apo ftohje ne 2009

NK 4.5 Nxitje e përdorimit të sistemit me ngrohje diellore të ujit kundrejt kalidajave elektrike në familje ne 2010

NK 4.6 Nxitjen e përdorimit të masave për efikasitetin e energjisë në sektorin e shërbimit tregtar në 2010

2.4.1.3 Menaxhimi i Mbeturinave

Në këtë sektor strategjia parashtron objektivin e eliminimit të hedhjes së mbeturinave në vende të palejuara brenda vitit 2012, sigurimit të largimit të parrezikshëm dhe largimit të 50% të mbetjeve të ngurta të parrezikshme në vend-depozitime të kontrolluara brenda vitit 2010, përmes:

Nr.	Çështja	Objektivi	Data e Përfundimit të Objektivit
1	Mbetje të Rrezikshme	Vendgroposje e sigurt e 75% të prodhimit të mbeturinave të rrezikshme	2009
3	Mbeturina të Ngurta	Riciklim i 10% të mbeturinave urbane	2009
4	Mbeturina të Ngurta	Zhdukja e fenomenit të hedhjeve të parregullta dhe të shpërndara gjithandej të mbeturinave në vendet e paautorizuara	2012
5	Mbeturina të Ngurta	Përmirësim i kushteve në vendgroposjen e hedhjeve të mbeturinave të autorizuara përfshirë pakësimin e mbeturinave dhe parandalimin e zjarrit.	2009
6	Mbeturina të Ngurta	Hedhja e 50% e mbeturinave të ngurta jo të rrezikshme të kryhet në vendgroposjet e planifikuara	2010

MM1 Përcaktimi i praktikave më të mira për menaxhimin e mbeturinave në periudhën afatmesme

Kjo do të detyrojë zhvillimin e një pakete dokumentesh orientuese për autoritetet vendore për planifikimin dhe operimin e grumbullimit të mbeturinave dhe shërbimeve të hedhjes – kjo duhet ndërmarrë bashkërisht me MMPAU dhe MPPTT.

Kërkesat shtese për stafin në MMPAU janë identifikuar në Tabelat më sipër.

MM2 Sistemi i planifikimit të menaxhimit të mbeturinave

Autoritetet vendore dhe rajonale do të detyrohen të përgatitin plane për menaxhimin e mbeturinave në përputhje me udhëzimet e praktikave më të mira (MM1) deri në 2008 dhe t'i zbatojnë këto plane deri më 2014.

Me qëllim që të arrihet kjo mund të kërkojnë burime shtese në shumë bashki dhe administrata komunash.

MM3 Zbatim i projekteve prioritare për menaxhimin e mbeturinave – Faza 1

Mbi bazën e planeve ekzistuese të menaxhimit të mbeturinave dhe të studimeve të fizibilitetit për vendgroposjet rajonale, duhen bërë investime duke përdorur financime qeveritare dhe të donatorëve për të siguruar përfundimin e pesë vendgroposjeve rajonale deri në vitin 2012.

MM4 Zbatim i projekteve prioritare për menaxhimin e mbeturinave - Faza 2

Mbi bazën e planeve të menaxhimit të mbeturinave të planifikuara sipas MM 2 duhen identifikuar dhe zbatuar projekte prioritare të mëtejshme për të siguruar që vendgroposjet e planifikuara të jenë në dispozicion për hedhjen e mbeturinave bashkiake në të gjithë vendin në vitin 2014.

MM5 Menaxhimi i mbeturinave të rrezikshme

MM5.1 Vendosja e Vendgroposjeve të Mbeturinave të Rrezikshme deri më 2009

MM5.2 Të dhëna të sakta dhe të besueshme për prodhimin e mbeturinave të rrezikshme dhe menaxhimin e tyre aktual deri më 2009

MM5.3 Plani Kombëtar i Menaxhimit të Mbeturinave të Rrezikshme deri më 2008.

Mbledhja e të dhënave dhe përgatitja e planit kombëtar do të kërkojë përf forcimin e Agjencive Rajonale të Mjedisit dhe të MMPAU siç u diskutua më sipër.

2.4.1.4 Menaxhimi i Burimeve Ujore

Problemi më kritik aktual është ndotja e ujërave sipërfaqësorë që shkaktohet nga shkarkimi i

ujërave të mbetura të patrajuara. Për pasojë, qëllimet kryesore lidhur me këtë çështje janë përcaktuar.

Treguesit	2009	2014
Kanalizime të përmirësuara urbane: përqindja e popullsisë lidhur me rrjetin e kanaleve të ujërave të zeza	75%	85%
Trajtimi i ujërave të mbetura urbane përqindja e popullsisë e lidhur me pajisjet e trajtimit të ujërave të zeza që plotësojnë standardet bazë të trajtimit të UWWTD ???	25%	50%
Kanalizime të Përmirësuara Rurale përqindja e popullsisë e lidhur me rrjetin e kanaleve të ujërave të zeza ose sistemet septike.	55%	65%

MBU 1. Sistemet e menaxhimit të qendrueshëm dhe efikas të sektorit ujor

MBU 1.1 Ndërtim kapacitetesh të mëtjshme të autoriteteve vendore dhe Ndërmarrjet e Furnizimit me Ujë dhe Kanalizimet e Ujërave të Zeza

MBU 1.2 Kuadri Ligjor dhe Planifikues për menaxhimin e baseneve lumore deri më 2007

MBU 1.3 Sistem lejesh efektive për nxjerrjen e ujit dhe shkarkimet në ujë deri më 2009

Zbatimi i një sistemi efikas të lejeve do të kërkojë përforcimin e Agjencive Mjedisore Rajonale dhe MMPAU siç u diskutua më sipër.

MBU 2. Zbatimi i projekteve prioritare për grumbullimin dhe trajtimin e ujërave urbane – Faza 1

Mbi bazën e planeve ekzistuese dhe studimeve të fizibilitetit për projektet e ujërave urbane, duhen bërë investime duke përdorur financimin e qeverisë dhe donatorëve për të siguruar arritjen e një përqindjeje të lidhjes së kanaleve të zeza urbane prej 75% dhe trajtim të përshtatshëm për së paku 25% të të gjithë ujërave urbane të grumbulluara deri më 2010.

Kostot e investimeve për projektet janë diskutuar me hollësi më poshtë.

MBU 3. Zbatimi i projekteve prioritare për menaxhimin e ujërave urbane – Faza 2

Mbi bazën e planeve të zhvilluara sipas MBU1 investimet e mësipërme duhen bërë duke shfrytëzuar financimet qeveritare dhe të donatorëve për të siguruar arritjen e një përqindjeje të lidhjes së kanaleve të zeza urbane prej 85% dhe trajtim të përshtatshëm për së paku 50% të të gjithë ujërave të mbetura të grumbulluara deri më 2014.

Kostot e investimeve për projektet janë diskutuar me hollësi më poshtë.

MBU 4. Pakësimi në ndotjen e pikës së burimit për ujin sipërfaqësor

Pakësimi i ndotjeve të ujërave sipërfaqësore nga burime jorbane përfshirë edhe njësitet përpunuese industriale dhe bujqësore do të pakësohen nëpërmjet zbatimit të lejeve të përmirësuara, inspektimit të shtuar dhe imponimit më të fortë të kërkesave ligjore.

Klauzolat e lejeve, inspektimit dhe të zbatimit kërkojnë përforcimin e Agjencive Rajonale Mjedisore dhe të MMPAU siç u diskutua më sipër.

MBU 5. Pakësimi i ndotjes në burime të përhapura të ujërave sipërfaqësore

MBU 5.1. Pakësimi i ndotjes në burimet e përhapura nga Bujqësia, nëpërmjet futjes dhe promovimit të një kodi të praktikave të mira bujqësore deri më 2009.

MBU 5.2. Pakësimi i ndotjes në burimet e përhapura nga Pyjtaria, nëpërmjet futjes dhe promovimit të një kodi të praktikave të mira të pyjtarisë dhe përfundimi dhe zbatimi i planeve të menaxhimit të pyjeve deri më 2009.

Të dy masat janë ndërsektoriale – implikimet e burimeve nuk janë të specifikuara këtu.

MBU 6. Mbrojtja e ujërave nëntokësore

MBU 6.1. Baza ligjore të fuqishme për mbrojtjen e ujërave nëntokësore deri më 2007

MBU 6.2. Zbatimi i zonave të mbrojtura të ujërave nëntokësore deri më 2009

Futja e bazës ligjore nuk do të ketë implikime burimore. Zbatimi i zonave të mbrojtura të ujërave nëntokësore do të varet nga përforcimi i Agjencive Rajonale të Mjedisit.

MBU 7. Monitorimi i ujit

MBU 7.1. Monitorimi i ujërave sipërfaqësore mjedisore

MBU 7.2. Monitorimi i ujërave nëntokësore

Monitorimi i përmirësuar si i ujërave sipërfaqësore ashtu dhe i atyre nëntokësore kërkon sigurimin e të dhënave për planifikimin e menaxhimit të burimeve ujore dhe për prioritarizimin e

investimeve për mbrojtjen e ujit.

2.4.1.5 Mbrojtja e Tokës

Mbrojtja e tokave konsiston ne:

- MT1 - Uljen e nivelit të erozionit të tokës dhe dëmeve që vijnë prej tij;
- MT 2 - Mbrojtjen e tokave bujqesore në gjendje të mirë prodhuese dhe mjedisore;
- MT 3 - Uljen e nivelit të ndotjes së tokave;

Ulja e nivelit të erozionit është e lidhur ngushtesisht me praktikat e përdorimit të burimeve pyjore dhe kullësore si dhe me praktikat bujqesore. Instrumenti kryesor për administrimin e pyjeve dhe zonave pyjore (në zona të larta malore) janë Planet për Administrimin e Pyjeve të cilat duhet të trajtojnë:

- Prerjen e paligjshme të pyjeve dhe grumbujve pyjore për qëllime tregtie – kjo do të zgjidhet nëpërmjet masave kontrolluese dhe ndëshkuese për shkelësit e ligjit,

- Prerjen e paligjshme për dru zjarri – Planet duhet të identifikojnë zonat ku siguri i burimeve alternative e të subvencionuara të lëndës djegëse, mund të përdoren për të ndihmuar komunitetet lokale që t'i japin fund kësaj praktike;

- Duhet të hartohen gjithashtu projektet e nevojshëm që lidhen me planet për stabilizimin e tokës që është e rrezikuar nga rrëshqitjet dhe projektet për rimbjelljen e pemëve – këto do të bëhen nëpërmjet një procesi të shpejtuar e të mbështetur nga Fondi i Mjedisit.

Në zonat e ulëta, ku prodhimi bujqësor është më intensiv, prezantimi dhe nxitja e aplikimit të “Kodit të Praktikës së Mirë Bujqësore” është e nevojshme për minimizimin e erozionit. Ky Kod do të mbulojë gjithashtu çështje të mirëmbajtjes së tokës dhe të përdorimit të inputeve agro-kimike. Bujqësia nuk është shkak i vetëm i erozionit në zonat e ulëta fushore dhe pylltaria nuk është i vetmi shkak në zonat e larta malore. Praktikatat e ndërtimit, që përfshijnë ndërtime rrugësh dhe ndërtesash, çojnë gjithashtu në probleme erozioni, sidomos nëpërmjet projektimit dhe zbatimit të dobët të kërkesave të kullimit. Prandaj, do të duhen gjithashtu një sërë dokumentesh udhëzuese për t'i dhënë një zgjidhje këtyre çështjeve.

MT 1. Pakësimi i erozionit të brigjeve dhe shtrateve të lumenjve

MT 1.1. Vendim i Këshillit të Ministrave, me anë të të cilit vendoset për ndërtimin e brezave mbrojtës përgjatë lumenjve kryesorë – aktivitetet ndërtimore në brezat mbrojtës do të ndalohen ose do t'i nënshtrohen një kontrolli të rreptë.

MT 1.2. Udhëzim i Përbashkët ndër Ministerial, i cili ndalon dhënien e licensave të reja për nxjerrjen e zhavorrit nga shtratet e lumenjve, vetëm në rast se miratohet nga KKK

MT 1.3. Fushatë masash për parandalimin e nxjerrjes së paligjshme të zhavorrit apo rrës nga shtretërit e lumenjve përfshirë vënien e gjobave, sekuestrimin dhe ndjekjen penale

MT 1.4. Hartimi i projekteve prioritare për rehabilitimin e tyre e shtreterve të lumenjve projekte të cilët të paraqiten për shqyrtim në Fondin e Mjedisit.

MT 2. Pakësimi i erozionit në zonat e larta malore

MT 2.1. Hartimi i planeve prioritare për Administrimin e Pyjeve dhe Kullotave në zonat e larta malore.

MT 2.2. Udhëzime për Planet e thjeshtuara për Administrimin e Pyjeve (PAP) përfshirë ndalimin e prerjeve të paligjshme, rimbjelljet dhe masat për rehabilitimin e zonave.

MT 2.3. Inventarizimi i zonave më të prekura dhe caktimi i prioriteteve për aplikimin e sistemit të thjeshtuar të PAP.

MT 2.4. Hartimi në bashkëpunim i PAP-ve të thjeshtuar prioritare, për zonat me prioritet, përfshirë përgatitjen e qëllimeve të projektit për masat urgjente të rehabilitimit.

MT 3. Pakësimi i erozionit në zonat e ulëta fushore

MT 3.1. Përfshirja e masave për minimizimin e erozionit të tokës në Kodin e Praktikës së Mirë Bujqësore.

MT 3.2. Nxitja e masave që rekomandohen në KPMB në zonat më shumë të prekura.

MT 3.3. Inventarizimi i zonave shumë të prekura në rajonin fushor dhe caktimi i prioriteteve për përgatitjen dhe paraqitjen për miratim të projekteve për rehabilitimin e tyre.

2.4.1.6 Biodiversiteti

Ruajtja e biodiversitetit është një prej elementëve kyç të një zhvillimi të qëndrueshëm. Strategjia për Biodiversitetin dhe Plan i Veprimit (SBPV) te miratuar me 1999 perbejne dokumentin kryesor që përcakton qëllimet, objektivat dhe masat për administrimin e biodiversitetit në Shqipëri për periudhën 2000 – 2015. Ky dokument gjen pasqyrim dhe në Strategjine Ndersektoriale te Mjedisit. Edhe pse është arritur progres i konsiderueshëm në zbatimin e Strategjia për Biodiversitetin ka ende disa veprime kyçe qe nevojiten të ndërmerren ne te ardhmen.

Miratimi i Strategjise se Ligatinave pergatitur ne kuader te detyrimeve te vendit si pale e Konventes per ruajtjen e mjedisve ligatinore ose e njohur ndryshe si Konventa Ramsar.

Riorganizimi i Administrates se Zonave te Mbrojtura

Problemi	Objekti	Data e Synuar
Zona të caktuara	Rritja e sipërfaqeve të zonave të përcaktuara si “Të Mbrojtura”, për të siguruar që: Ekosistemet e të gjitha tipeve janë të përfaqësuar në rrjetin e zonave të mbrojtura; Rrjeti i këtyre zonave është koherent dhe mbështet objektivat e Planit të Veprimit të Llojeve në 10% të sipërfaqes së vendit Te zbatohen ne praktike elemente te Rrjetit Ekologjik Pan-European kryesisht per zonat qendrore te tij.	2009
Zona të caktuara	Rritje e mëtejshme e sipërfaqes së zonave të mbrojtura në masën 15% të sipërfaqes së vendit duke i dhene prioritet shpalljes se zonave te mbrojtura detare.	2014
Zona të caktuara	Përgatitja e planeve të administrimit per zonat e mbrojtura ekzistuese prioritare (Rezerva Strikt Natyrore, Parqet Kombetare dhe Monumentet e Natyres)	2011
Zona të caktuara	Zbatimi i planeve të administrimit për Parqet Kombetare ekzistuese	2014
Zona të caktuara	Përgatitja e Planeve të Veprimit të Llojeve për llojet e mbrojtura e te rrezikuara ne menyre kritike	2009
Ne te gjithë territorin	Ulja e nivelit të sfrytëzimit të pa-autorizuar të specieve dhe e shfrytëzimit te autorizuar nepermjet rishikimit te kriterëve per zonat e gjuetise, per llojet qe jane objekt gjuetie si dhe kuotat e vjeljes se ketyre llojeve ne perputhje me parimin e zhvillimit te qendrueshem dhe duke repsektuar ekuilibrat mjedisore.	2009
Ne te gjithë territorin	Perditesimi i Strategjise se Biodiversitetit dhe Planit te Veprimit	2009
Ne te gjithë territorin	Miratimi i Strategjise se Ligatinave pergatitur ne kuader te detyrimeve te vendit si pale e Konventes per ruajtjen e mjedisve ligatinore ose e njohur ndryshe si Konventa Ramsar.	2008
Zona te caktuara	Kryerja ne vazhdimësi e Monitorimit te Biodiversitetit	2007-2014
Ne te gjithë territorin	Krijimi i nje autoriteti administrativ per kontrollin e Organizmave te Modifikuara Gjenetikisht dhe Vleresimin e Rrezikut si dhe hartimi i kuadrit ligjor perkates	2009-2014

Arritja e këtyre qëllimeve do të kërkojë një rritje të dukëshme të nivelit të resurseve në shërbim të realizimit të planit të administrimit dhe imponimit të zbatimit të ligjit. Disa burime shitesë janë identifikuar në Tabelën e mësipërme, por në të ardhmen do të kërkohej një forcim i mëtejshëm i nivelit të administrimit të zonave të mbrojtura nepermjet Krijimit te Administrates se specializuar per Zonat e Mbrojtura.

2.4.2 Menaxhimi i Perdorimit te Territorit

Këto çështje janë me rëndësi kritike për menaxhimin e mjedisit. Këtu lindin dy çështje kryesore:

- Planifikimi i Shfrytëzimit të Tokës (Planifikimi Hapësinor)

- Imponimi dhe kontrollet

Masat që po ndërmerren nga Ministria e PPTT për të reformuar sistemin e planifikimit hapësinor mbështeten plotësisht nga MMPAU. MMPAU do të punojë me MPPTT për të siguruar orientimin e autoriteteve vendore për integrimin e konsideratave mjedisore në planet e reja të shfrytëzimit të tokës. Planet e menaxhimit të shfrytëzimit të tokës (planet hapësinore) duhet t'i nënshtrohen masave për vlerësimin strategjik mjedisor: kjo do të kërkojë burime shtojcë në MMPAU për të monitoruar zbatimin e këtyre masave.

Çështja	Objektivi	Data e Përfundimit të Objektivit
Zhvillimi Ilegal	Më pak se 10% e aktivitetit ndërtimor kryhet pa lejet e kërkuara	2008
Zhvillimet Ekzistuese Informale	Rregullim 50% i zhvillimeve informale ekzistuese.	2010
Planet Hapësinore Vendore	Planet vendore i nënshtrohen vlerësimit mjedisor dhe përfshijnë edhe konsideratat mjedisore.	2009

2.4.3 Dëmi Mjedisor

Termi “dëm mjedisor” përdoret në formën me të zakonshme të tij dhe pikerisht ndotjes së mjedisit me substanca me përmbajtje të lartë toksike. Këto zona quhen ndryshe edhe “pika të nxehta”. Burimet kryesore të këtij dëmi mjedisor janë aktivitetet e braktisura industriale që përfshijnë:

- Minierat – të qymyrit dhe të mineraleve nga nëntoka;
- Nxjerrja nga nëntoka të naftës, gazit etj;
- Guroret – nxjerrja e mineraleve nga sipërfaqja e tokës;
- Fabrikat ose uzinat e përpunimit;

- Vendet e grumbullimit të plehrave përfshirë vendin e hedhjes së mbetjeve nga fabrikat, depozitime të mineraleve të mbetur nga punimet minerare dhe të ngjashme me ta.

Në mënyrë të përmblodhur hapat që duhen ndërmarrë për riparimin e çfarëdolloj vendi që ka pësuar dëm mjedisor përfshijnë :

- Analizën e shtrirjes dhe natyrës së problemit – llogaritja e riskut
- Shqyrtimin e alternativave që çojnë në perzgjedhjen e metodës së duhur – vlerësimi i alternativave
- Hartimin e detajuar i projektit – përgatitja për programin e pastrimit
- Lidhjen e kontratës dhe zbatimin e saj – pastrim

Disa prej këtyre hapave tashmë janë ndërmarrë për sa i përket “pikave të nxehta” por disa vatra të tjera mbeten ende të papërfshira.

Çështja	Objektivi	Data e Përfundimit të Objektivit
Mundshmëria	Përgatitja e Studimit të Fizibilitetit dhe Dosjet e Projektit për të gjitha Hot-Spot-et.	2009
Rehabilitimi	Realizimi i rehabilitimit të mbi 40% të tokave/zonave të kontaminuara	2010

2.4.4 Administrimi dhe zhvillimi i qendrueshëm i burimeve pyjore dhe kullosore

Menaxhimi dhe zhvillimi i qendrueshëm e shumefunksional të burimeve pyjore dhe kullosore është një domosdoshmëri sepse pyjet dhe kullotat perbejnë një trashëgimi me vlera për Shqipërinë. Kjo trashëgimi duhet të mbrohet dhe të qeveriset në mënyrë të tillë që të mundësojë një zhvillim me të

madh ekonomik ne te ardhmen, pa prishur ekuilibrat biologjike natyrore dhe duke kontribuar ne uljen e nivelit te varferise.

Administrimi duhet te synoje nje qeverisje te qendrueshme te burimeve pyjore e kullosore, ndarje te drejte te perfitimeve dhe dobive qe vijne nga mbrojtja dhe perdorimi i burimeve natyrore, pyjore e kullosore dhe rimekembje te integritetit ekologjik te pyjeve e kullotave ne vend.

Administrimi do te realizohet nepermes zberthimit te objektivave ne masat e meposhteme:

AQP 1. Mbrojtja dhe rehabilitimi i vazhdueshem i pyjeve

AQP 1.1. Konservimi i pyjeve nepermjet reduktimit dhe nderprerjes se prerjeve ilegale.

AQP 1.2. Ruajtja dhe rehabilitimi i ekosistemeve pyjore e kullosore te demtuara e ne degradim nepermjet prerjeve kulturele, ripyllizimit te siperfaqeve te pa riparterira, pyllizimit te siperfaqeve te zhveshura me lloje pionere dhe rehabilitimit te kullotave me mbjellje foragjere e drusore.

AQP 1.3. Krijimi i disa ekonomive shtetërore me cungishte të rregullta lisi.

AQP 2. Organizimi i një kadaestre pyjore moderne si bazë për ruajtjen e tërësisë së fondit pyjor.

AQP 2.1. Organizimi i nje kadaestre pyjore moderne e cila të dokumentoje dhe azhurnoje pasurinë pyjore jo vetëm si sipërfaqe e volum por edhe si vlerë e pronësi në të gjitha nivelet e administrimit.

AQP 2.2. Pajisja e sektori i kadastrës me të gjithë teknikën moderne të fushës si GIS, remote sensing etj.

AQP 3. Ruajtja e natyres dhe promovimi i ekoturizmit.

AQP 3.1. Hartimi i nje plani kombetar per zhvillimin e turizmit ne pyje e kullota si dhe ne disa kategori zonash te mbrojtura dhe fillimi i zbatimit te tij.

AQP 3.2. Pjesmarrja e qeverise per mbeshtetjen dhe zhvillimin e infrastruktures, kreditimit dhe turizmit privat nepermjet dhenies me koncension te pyjeve dhe kullotave per qellime shlodhese.

AQP 3.3. Rritja e kapaciteteve pritese per ekoturizmin nepermjet investimeve ne shtepite model te zonave ruraleTrainimi i guidave turistike

AQP 4. Nxitja e perdorimit te qendrueshem dhe multifunksional te burimeve pyjore dhe kullosore.

AQP 4.1. Promovimi i funksioneve sociale dhe mbrojtese te pyjeve dhe kullotave.

AQP 4.2. Promovimi i potencialit prodhues per prodhimet jo drusore.

AQP 4.3. Studimi dhe percaktimi i gjendjes, sistemeve te perdorimit, administrimin e qendrueshem te integruar e multifunksional te kullotave.

AQP 4.4. Organizimi i punes per administrimin dhe vleresimin racional te kullotave.

AQP 5. Inkurajimi i aktiviteteteve private

AQP 5.1. Kryerja e punimeve dhe sherbimeve ne pyje e kullota shtetërore nga firmave te specializuara për kryerjen e aktiviteteteve prodhuese dhe sherbimeve ne pyje dhe kullota.

AQP 5.2. Liberalizim i tarifave te shitjes së lëndës industriale të drurit dhe te druve te zjarrit që rezultojne nga pyjet prodhues shtetërore. Ato t'i binden ligjeve të kërkesë-ofertës.

AQP 5.3. Vjelja e nje takse per sherbimin qe pyjet kryejne ne mbrojtje te baseneve ujembledhese te hidrocentraleve dhe ujit te pijshem per luften kunder erozionit dhe permiresimin e pyjeve ekzistues.

AQP 5.4. Nxitja e krijimit te njësive prodhuese 500-1000 hektarëshe duke i dhene ne perdorim afatgjate per perdorim silvopastoral.

AQP 5.5. Zhvillimi ne perspektive i industrisë së drurit në Shqipëri.

AQP 5.6. Dhënia në përdorim e tokave me bimesi pyjore për afate të gjata kohore me qellim zhvillimin e gjuetise

AQP 5.7. Dhënia në përdorim vetëm për qëllime pyllëzimi te tokave te refuzuara dhe te eroduara.

AQP 6. Vazhdimi i transferimit te se drejtes se perdorimit/pronesise te pyjeve dhe kullotave tek pushteti vendor.

AQP 6.1. Vazhdimi i transferimit te se drejtes se perdorimit/pronesise te pyjeve dhe kullotave tek pushteti vendor, duke rritur numrin e familjeve qe perfitojne nga produktet e pyllit.

AQP 6.2. Plotësimi i nevojave të popullsisë rurale me dru zjari e lëndë ndërtimi.

AQP 6.3. Përcaktimi i kapacitetit mbajtës në blegtori i pyjeve komunalë dhe organizimi i ekonomive pyjore për qëllime kullotjeje dhe prodhim gjethi.

AQP 6.4. Permiresimi i kuadrit ligjor vecanerisht ne funksion te perfshirjes aktive ne menaxhimin e pyjeve dhe kullotave te perdoruesve lokale dhe vendore

AQP 7. Organizimi i sherbimit keshillimor dhe administrates pyjore te komunave.

AQP 7.1. Zhvillimi i sherbimit keshillimor prane Sherbimit Pyjor Shqiptar

AQP 7.2. Zhvillimi i programeve te ndergjegjesimit per aktoret dhe komunitetet lokale

AQP 7.3. Forcimi i kapaciteteve te organeve vendore per menaxhimin e pyjeve dhe kullotave.

AQP 7.4. Krijimi i administrates se pyjeve komunale ne varesi nga pushteti vendor

AQP 8. Vazhdimi i reformes institucionale me qellim krijimin e strukturave sa me efektive dhe te pershtateshme ne qender dhe ne baze.

AQP 8.1. Krijimi i Drejtorive Pyjore Rajonale

AQP 8.2. Fuqizimi i institucioneve pergjegjese shteterore dhe

AQP 8.3. Ndarja e funksioneve kontrolluese nga ato menaxhuese ne pyje dhe kullota

AQP 8.4. Rritja e efektivitetit te policise se sherbimit pyjor.

AQP 8.5. Përsosja e strukturës së administratës pyjore, duke e lehtësuar e bërë atë më të zhdërvjellët dhe duke e afruar sa më shumë me bazën.

2.4.5 Administrimi i qendrueshem i burimeve peshkore

Sektori i peshkimit eshte nje nga sektoret e rendesishem te ekonomise shqiptare me nje numere te larte te ardhurash dhe te punesuarish. Si i tille ai meriton vemendjen e politikave te qeverise me qellim mbeshtetjen e metejshme dhe zhvillimin mbi bazen e qendrueshmerise se shfrytezimit te resurseve peshkore.

Qellimi i nderhyrjeve te propozuara me poshte eshte sigurimi i rendimenteve me te larta te peshkimit, uljen e presionit mbi fundet bregdetare dhe diversifikim e peshkimit ne thellesi me te medha dhe ne forma te tjera pervec tratave fundore.

Investimi me i rendesishem per modernizimin e flotes, nevojitet te behet ne ndertimin e anijeve te reja te peshkimit duke perfshire motoflugat e deri anijet me gjatesi deri mbi 25 m dhe fuqi ne aks mbi 500 hp. Anijet e vogla, do te zhvillojne veprimtari peshkimi me mjete selektive ne bregdetin e afert duke e kombinuar ate edhe me ekoturizmin dhe peshkimin sportiv ndersa anijet e medha do te sherbejne per te zhvilluar gjueti peshkimi ne ujera me te thella dhe kryesisht jashte zones se 12 miljeve, ne ujerat nderkombetare ne Adriatik dhe Mesdhe.

Parashikohet qe prodhimi (zenie peshku dhe molusqesh) ne periudhen afatshkurter (viti 2009) te arrije ne 6500 ton, ne periudhen afatmesme (viti 2013) 15300 ton dhe ne periudhen afatgjate (viti 2015) 34 000 ton.

Ne peshkimin bregdetar artizanal synimet për rritjen e prodhimit në zbatim të objektivave jane ne afatshkurtër 1000 ton, afatmesëm 2500 ton dhe ne afatgjatë 3500 ton.

Ndersa peshkimi ne ujerat e brendshme synon te arrije nga 650 ton ne 800 ton per periudhen afatshkurter, 1000 ton ne afatmesëm dhe 1300 ton ne periudhen afatgjate.

Nga peshkimi ne ujerat e veprave hidroenergjetike pritet te kapen nivelet e meparshme prej 3500 kv ose 350 ton.

Me masat që do të merren per permiresimin e peshkimit ne lagunat bregdetare, zeniet synohet te kapin nivelin e 6000-6500 kv ose 650 ton.

AQPe 1. Shtimi, ristrukturimi dhe modernizimi i flotes se peshkimit

AQPe 1.1. Shtimi i numrit te anijeve te reja, moderne kryesisht 22-25 dhe deri ne 30 metra dhe fuqi motorike mbi 400 - 500 Hp si dhe modernizimi i nje pjese te flotes se peshkimit.

AQPe 1.2. Diversifikimi i flotes se peshkimit ne format alternative te peshkimit perfshire peshkimin pelagjik, me rrethim, selektiv me rrjeta, grepa, parangalle etj,

AQPe 1.3. Lehtesimi i procedurave per perfshirjen e specialisteve te huaj ne peshkimin detar.

AQPe 2. Ristrukturimi i plote i infrastruktures portuale dhe qendrave te peshkimit

AQPe 2.1. Ndertimi i portit te ri te peshkimit ne Durres, zgjerimi i porteve egzistues dhe ndertimi i bankinave te ankostimit te anijeve te peshkimit ne Vlore, Sarande dhe Shengjin,

AQPe 2.2. Ngritja e infrastrukturave te riparimit, mirembajtjes te anijeve te peshkimit, permiresimit cilesor te games se sherbimeve ne te kater portet e vendit,

AQPe 2.3. Ndertimi i merkatove me shumice ne portet e peshkimit me qellim rritjen e cilesise se prodhimit, vleres se prodhimit, luftes ndaj tregut informal dhe rritjen e shkalles se konkurences,

AQPe 2.4. Ndertimi i qendrave te grumbullimit te peshkut prane liqeneve kryesore per rritjen e kushteve higjeno-sanitare te produkteve peshkore.

Masat e mesiperme do te sjellin rritjen e tregueseve te gadishmerise teknike dhe te shfrytezimit ne peshkim te flotes, rritjen e ndjeshme te zenies se peshkut dhe uljen e kostove te prodhimit per ta bere sektorin konkurues ne tregun rajonal. Perteritja e flotes se peshkimit do te perballohet nga tre burime kryesore financimi: (i) investimet private, (ii) donatore si dhe (iii) mbeshtetje nga buxheti i shtetit.

AQPe 3. Zhvillimi i akuakultures si nje sektor i rendesishem dhe perspektiv per ekonomine vendase

AQPe 3.1. Krijimi i qendrave te reja te akuakultures, kryesisht ne veri te vendit

AQPe 3.2. Rritja e numrit te koshave notues ne det,

AQPe 3.3. Rritja e shkalles se kontrollit mbi zbatimin e masave sanitare – veterinare me qellim garantimin e produktit per tregun vendas dhe ate Evropian

AQPe 3.4. Nxjerrja nga informaliteti i ekonomive egzistuese dhe lehtesimi i procedurave te legalizimit;

AQPe 3.5. Rritja e prodhimit te rasateve ne vend si dhe te furnizimit me ushqime si faktore kufizues ne zhvillimin e ketij aktiviteti.

AQPe 3.6. Ripopullimi me rasate peshqish i ujembledhesve te bujqesise dhe liqeneve te medhenj artificiale

Vendi ynë ka kushte për shumëfishimin e prodhimit në marikulturë, në të gjitha llojet e aktiviteteve. Ne keto kushte masat a mesiperme synojne dyfishimin e rendimentit në impiantet ekzistuese. Me masat që do të merren është e mundur një shfrytëzim afatshkurtër 4,000 kv peshk, 10,000 kv midhje dhe 100 kv karkalec. Ne afatmesem synohet zënia e 30,000 kv peshk, 20,000 kv midhje dhe 200 kv karkalec ndërsa ne afatgjate 45,000 kv peshk (nga të cilët 8,000 kv në tokë), 40,000 kv midhje dhe 500 kv karkalec.

Përsa i takon zhvillimit të troftikultures fillimisht (afat-shkurtër) do të synohet stabilizimi i prodhimit në ekonomitë ekzistuese. Në periudhën afatmesem synohet ndërtimi i ekonomive në qarqet Kukës, Dibër, Shkodër, Lezhë me një kapacitet prodhues prej 10.000 kv ndërsa në afatgjatë synohet që prodhimi në shkallë vendi të arrijë në 20.000 kv.

AQPe 4. Mbeshtetja e industrise perpunuese dhe marketingut te produkteve peshkore

AQPe 4.1. Rritja e perpunimit te produkteve peshkore vendase per tregun shqiptar dhe ate Evropian,

AQPe 4.2. Lehtesimi i procedurave doganore per importin e produkteve peshkore qe perdoren si lende e pare per industrine perpunuese,

AQPe 4.3. Mbeshtetja e ndermarrjeve perpunuese ne drejtim te rritjes se punesimit,

AQPe 4.4. Rritja e konsumimit te produkteve peshkore te perpunuara ose jo ne Shqiperi,

AQPe 4.5. Rritja e shkalles se kontrollit veterinaro–shendetesor per produktet e peshkut qe nga prodhuesi deri te produkti i gatshem.

Bazuar ne masat e mesiperme synohet qe industria perpunuese ne periudhen afatshkurter te kape nivelet 4000 ton peshk te perpunuar dhe te punesoje mbi 2000 punonjes, ne afatmesem te prodhoje 6000 ton produkte me nje punesim prej 3000 punonjesish dhe ne afatgjate te prodhoje mbi 10 000 ton me nje fuqi puntore qe i kalon te 8000 punonjesit.

Në nivelin e marketingut synohet që në afatshkurter të ngrihen merkatot në Durrës dhe Shengjin dhe qendrat e peshkimit në ujërat e brendshme. Në afatmesem synohet ngritja e merkatos në Vlorë dhe Sarandë ndërsa në afatgjatë objektivi është konsolidimi i merkatove të krijuara.

Gjithashtu synohet shtimi i konsumit të peshkut për frymë në 4.5 kg/frymë në periudhë afatshkurter, 9 kg/frymë në afatmesem dhe 15 kg/frymë në periudhën afatgjatë.

AQPe 5. Menaxhimi i rezervave te perbashketa peshkore, peshkimit te perbashket dhe marredheniet nderkombetare

AQPe 5.1. Hartimi dhe zbatimi i planeve te menaxhimit te peshkimit per zonat kryesore te peshkimit, perfshire mekanizmat e monitorimit.

AQPe 5.2. Aplikimi i nje peshkimi te rregulluar me qellim qe te shmange rrezikun e konfliktit ndermjet formave te ndryshme te peshkimit dhe vecanerisht peshkimit profesional me ate artizanal.

AQPe 5.3. Parandalimi ose eliminimi i mbipeshkimit, me qellim qe te inkurajoje kushte te favorshme ekonomike per te nxitur peshkimin e pergjeshem.

AQPe 5.4. Sigurimi dhe mbështetja e mundësive alternative të ardhurave nga turizmi dhe akuakultura për të krijuar mundësi diversifikimi të ardhurash në komunitetet e peshkimit ku peshkimi është i paqëndrueshëm.

AQPe 6. Kërkim shkencor modern dhe i afte të vlerësojë gjendjen e rezervave peshkore për hartimin e politikave të sakta menaxhuese

AQPe 6.1. Një kërkim shkencor sipas nevojave të sektorit dhe në shërbim të tij,

AQPe 6.2. Zbatimi i sistemeve të përshtatshme dhe efektive për grumbullimin, analizimin, regjistrimin dhe paraqitjen e të dhënave për sektorin e peshkimit në mënyrë që të mundësohet përdorimi i tyre për planifikimin e peshkimit,

AQPe 6.3. Nxitja e studimeve ekonomike të kostove, përfitimeve dhe të mundësive alternative të menaxhimit për një peshkim të përgjegjshëm,

AQPe 6.4. Fuqizimi i kërkimit në peshkim dhe akuakulture, për të mbështetur përcaktimin e statusit të rezervave peshkore.

AQPe 7.1. Respektimi dhe zbatimi i ligjit

AQPe 7.2. Ngritja dhe funksionimi i një strukture profesionale të afte dhe të përgjegjshme për garantimin e aplikimit korrekt të ligjit të peshkimit dhe mekanizmave që garantojnë funksionimin e MKS (Monitorim Kontroll Survejimit) në të gjitha kategoritë e peshkimit në Shqipëri

AQPe 7.3. Ndertimi i një skeme funksionale bashkëpunimi të MMPAU me strukturat e tjera shtetërore si dhe Organizatave të Menaxhimit të Peshkimit (OMP) duke skicuar qartë rolet në luftën kundër peshkimit të Paligjshëm, Parregullt dhe të Paraportuar për një menaxhim të përgjegjshëm të peshkimit

AQPe 7.4. Sigurimi i një mbështetje financiare për të garantuar infrastrukturen e duhur për krijimin dhe funksionimin e instrumentave të MCS dhe luftes kundër Peshkimit të Paligjshëm të Parregullt dhe të Paraportuar.

AQPe 7.5. Garantimi i një përmirësimi të vazhdueshëm ligjor konform standarteve dhe direktivave të BE, një bashkëpunim harmonik rajonal dhe ndërkombëtar si dhe informimin e vazhdueshëm ligjor për të gjithë administratën dhe komunitetin e peshkimit.

AQPe 7.6. Trainim i OMP-ve për një fuqizim të rolit të tyre në zbatimin e ligjshmerisë në sektorin e peshkimit.

Synimet tona në respektim të kuadrit ligjor për peshkimin janë regjistrimi i gjithë subjekteve të peshkimit, regjistrimi i peshkatave, markimi i anijeve, barkave dhe mjeteve të peshkimit, inspektim/kontrolli, raportimi prodhimit në një bazë statistikore të besueshme dhe përpunimi i të dhënave për furnizimin e përdoruesve me indikatorë të saktë të zhvillimit dhe kontrollit të sektorit.

3. Politikat

Qëllimi i Politikave është të ndihmojnë në arritjen e qëllimeve dhe objektivave të strategjisë. Një menaxhim i duhur mjedisor kërkon praktikë të matura zhvillimit si nga të gjithë nivelet e qeverisjes përfshirë ato qendrore, rajonale dhe lokale. Për këtë duhet:

- vendimarrësit qendrore të kuptojnë ceshtjet mjedisore dhe të integrojnë parimet mjedisore në politikat dhe sistemet e tyre të administrimit,
- një kuadër ligjor i plotë,
- mekanizma efektive për zbatimin dhe imponimin e politikave dhe të ligjit, përfshirë proceset e imponimit, instrumentet ekonomike dhe planifikimin financiar,
- mbështetje e vazhdueshme e edukimit, trainimit dhe informimit mjedisor,
- mjetet e vlerësimit të efektivitetit të strategjisë dhe masave të saj nëpërmjet monitorimit dhe raportimit,
- investim si një pjesë thelbësore që shndërrohet në një mjet efektiv nëse menaxhohet me menduri

Ref	Çështja	Mënyra e Zgjidhjes
3.1.1	Integrimi Çështjet mjedisore nuk janë zgjidhur siç duhet në strategjitë sektoriale dhe në procesin e zhvillimit në përgjithësi	Procese të përforcuara komunikimi dhe konsultimi ndër-institucional në të gjitha nivelet e punës; mekanizma më të mirë të konsultimit të jashtëm; një aplikim zyrtar të vlerësimit strategjik mjedisor; një udhëzim specifik të përgjithshëm dhe sektorial

		të ministrive dhe autoriteteve lokale mbi Vlerësimin Strategjik Mjedisor (VSM-në).
3.1.2	Ligji për mjedisin – rishikimi, përshtatja e tij në përputhje me kushtet dhe kërkesat e Komunitetit European dhe zbatimi i tij. Legjislacioni aktual ka dobësi të mëdha strukturore.	Të ruhet strategjia e integruar e legjislacionit ekzistues por të ndryshohen çështjet kryesore për të siguruar lidhje logjike dhe mundësi reale për t’u zbatuar.
3.1.3	Përgatitja dhe dhënia e lejeve Lejet janë të paqarta dhe të pasakta	Të rishikohen strukturat e lejeve në mënyrë që, paralelisht me reformën legjislative, të aplikohen kushte që detyrojnë zbatimin e ligjit.
3.1.4	Verifikimi dhe Inspektimi	Të përmirësohen procedurat, kapaciteti dhe ekspertiza e organeve të inspektimit
3.1.5	Zbatimi i ligjit dhe apelimet	Të zbatohen procedurat e reformuara të ushtrimit të ligjit duke patur si qëllim vjeljen/mbledhjen e plotë të taksave dhe gjobave Të përcaktohet një itinerar më i thjeshtë administrativ për sa i përket apelimeve pa qenë nevoja për procedime gjyqësore
3.1.6	Përforcimi i sistemeve monitoruese	Të zhvillohen projektet aktuale në mënyrë që të krijohet një sistem që do të përmbushë nevojat e <i>acquis</i> dhe të Agjencisë Europiane të Mjedisit.
3.1.7	Investimi në infrastrukturën komunale dhe fondi për mjedisin	Të përcaktohet Fondi për mjedisin dhe dispozitat përkatëse në mënyrë që të mbështeten autoritetet lokale në thithjen e fondeve të nevojshme për infrastrukturën bazë të mjedisit
3.1.8	Nevojat për forcimin e kapacitetit institucional dhe plotësimin e personelit	Të përcaktohen dhe zbatohen strukturat e përshtatshme të administrimit, të shtohet personeli. Të përforcohet inspektorati dhe pajisjet e kontrollit, të hartohen planet e inspektimit, të identifikohen procedurat reale të zbatimit
3.1.9	Administrimi dhe Raportimi	Të krijohen strukturat e një niveli të lartë monitorimi dhe raportimi në mënyrë që të mbështetet bashkëpunimi dhe bashkërendimi ndër-institucional
3.1.10	Informacioni dhe Komunikimi	Të hartohet një Sistem i Administrimit të Informacionit Mjedisor (SAIM) dhe të zbatohet Strategjia e Komunikimit.

4. Implikimet e Burimit

Masat buxhetore për Ministrinë e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave gjenden në instruksionin e punës për përgatitjen e strategjisë. Shifrat tregojnë ndryshimet pasuese buxhetore në periudhën afatshkurtër:

Përqindja e rritjes së shpenzimeve		18.30%	10.20%	9.90%
	2006	2007	2008	2009
Tavani total i shpenzimeve	157,199	186,016	205,020	225,241
Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave	1,544	1,672	1,835	1,985

Shpenzimet e MMPAU si një përqindje e tavanit total të shpenzimeve	0.98%	0.90%	0.90%	0.88%
Shkalla efektive e rritjes së shpenzimeve për MMPAU		8%	10%	8%

Ndonëse niveli i shpenzimeve po rritet në sajë të të ardhurave në rritje të qeverisë, proporcioni që harxhohet për Mjedisin, Pyjet dhe Administrimin e Ujërave është në rënie. Si e tillë, përqindja e rritjes së shpenzimeve për Ministrinë është më e ulët sesa përqindja e rritjes të shpenzimeve tavan.

Strategjia e përdorimit për shpenzimet e shtuara është të shtohet numri i stafit në Ministrinë qendrore dhe e stafit në mbështetje të institucioneve në përputhje me prioritetet e shpallura në PKPL dhe në PZMSA. Sidoqoftë, një rritje prej 8% në stafin e Ministrisë qendrore në sektorin e Mjedisit shpie në shtimin e 7 vendeve, plus një shtim prej rreth 6 vendeve në institucionet mbështetëse dmth. një total prej 13 krahasuar me 21 të shpallur në PKPL.

Numri i parashikuar i stafit të mundshëm mbi bazën e buxhetit të deklaruar vlerësohet të jetë:

	2006	2007	2008	2009
Qendror	92	100	109	118
Mbështetës	65	70	77	84
Totali	157	170	187	202

Nderkohe nevoja e parashikuar për staf me qëllim që të ndërmerret transpozimi dhe përmirësimi i disa prej elementeve të administrimit të mbrojtjes së natyrës vlerësohet të jetë:

	2006	2007	2008	2009
Qendror	92	105	117	120
Mbështetës	65	73	75	77
Totali	157	178	192	197

Krahasimi i këtyre shifrave flet fillimisht për mungesë në staf, por në një periudhë të shkurtër është plotësisht e mundur që stafi të plotësohet me burime sidomos persa i takon sektoreve të transpozimit të legjislacionit. Megjithatë, transpozimi është vetëm një element dhe zakonisht më pak i kushtueshmi në arritjen e përputhshmërisë me legjislacionin e Komunitetit Europian në fushën e mjedisit. Përveç transpozimit kërkohet dhe zbatimi e imponimi i kuadrit ligjor të transpozuar.

Përmirësimi i zbatimit/imponimit të ligjit dhe inspektimi i përmirësuar janë gjithashtu jetik për të siguruar që kuadri ligjor të transpozuar është në përputhje të plotë me atë të BE-së. Pa siguruar këto klauzola ligjet do t'i shërbejnë vetëm një qëllimi të kufizuar. Sigurimi i klauzolave të mesiperme kërkon përforsimin e domosdoshëm të Agjencive Rajonale të Mjedisit në mënyrë që ato të mund të ndërmarrin funksionet e dhënies së lejeve, inspektimit dhe imponimit. Kjo nevojë nuk është marrë parasysh në shifrat e dhëna menjëherë më sipër ndërkohë që kryerja e një roli efikas nga Agjencitë Rajonale të Mjedisit do të kërkonte afro 120 të punësuar. Sipas skenarit aktual niveli i stafit do të mbetet në 40.

4.1. Implikimet e Burimeve për Financimin e Investimeve në Infrastrukturën Mjedisore **Nevojat e Investimeve**

Siç është përshkruar më sipër, nevojitet një program investimesh afatgjatë në sektorin publik për të trajtuar:

- Furnizimin me ujë të pijshëm – i besueshëm, i mjaftueshëm dhe i një cilësie të përshtatshme,
- Mbledhjen e Ujërave të Mbetura – kanalizime në të gjitha qytezat me një popullsi më të madhe se 2000 banorë,
- Trajtimin e Ujërave të Mbetura – trajtimi dytësor i ujërave të mbetura të mbledhura për të gjithë qytetet,
- Mbeturinat e Ngurta – grumbullim, riciklim dhe groposje (vendgroposje dhe djegie). ,
- Tokën e Ndotur – rehabilitim i "zonave të nxehta",
- Përmirësimin teknologjik të industrive shtetërore.

Një listë e Prioriteteve të Projekteve të Investimeve Mjedisore është përgatitur nën përkujdesjen e Programit të Rindërtimit Mjedisor Rajonal (PRMR ose ReREP).

Burimet Financiare

Burimet e mundshme financiare për një program të tillë përfshijnë:

- Financimet e buxhetit të qeverisë qendrore – MPPTT
- Financimet e buxhetit të qeverisë vendore
- Financimet e qeverive vendore prej të ardhurave nga shërbimet (psh. tarifatat për ujë dhe mbeturinat e ngurta)
- Të ardhurat nga tarifatat, pagesat dhe gjokat në respektim të legjislacionit mjedisor.
- Grantet e donatorëve ndërkombëtarë dhe donacionet
- Donatorët ndërkombëtarë ose financim nga huatë bankare.

Programi aktual i shpenzimeve kapitale të qeverisë qendrore për infrastrukturën mjedisore administrohet nga MPPTT. Shpenzimet për 2006 janë pak më shumë se 10 miliardë lekë. Nga këto, përafërsisht 62% po shpenzohen për transportin në tërësi ose 55% për rrugët dhe 23% po shpenzohet për ujë dhe pijshëm. Për “kanalizimet” (një kombinim i menaxhimit të ujërave të mbetura dhe mbeturinave të ngurta) po shpenzohen më pak se 4% e buxhetit të MPPTT ose përafërsisht 380 milionë lekë.

Financimi i qeverisë vendore është shtuar në vitet e fundit nëpërmjet procesit të decentralizimit. Përqindja aktuale e të ardhurave të qeverisë vendore të shpenzuara për kanalizimet nuk dihet, por besohet të jetë e ulët.

Tarifatat aktuale për shërbimet komunale të ujit kontrollohen nga rregullatori ekonomik për sektorin e ujit. Në përgjithësi niveli i tarifave të caktuara synon së paku të mbulojë kostot operacionale, por nuk lejon të ardhura të rëndësishme me të cilat të mund të rinovohet infrastruktura.

Të ardhurat nga tarifatat dhe pagesat mjedisore aktualisht hyjnë në buxhetin qendror dhe nuk përdoren në mënyrë specifike për shpenzimet mjedisore.

Donatorët ndërkombëtarë kanë siguruar grante të rëndësishme në fushën e mjedisit. Shumë nga projektet e financuara nga këto grante kanë pasur si pikësynim rritjen e kapacitetit të qeverisë dhe të aktoreve të tjera për të zbatuar menaxhimin mjedisor. Një numër grantesh janë siguruar gjithashtu për të financuar zhvillimin e infrastrukturës kryesisht nëpërmjet Bashkimit Europian dhe Fondit Global për Mjedisin (Global Environment Facility). Sidoqoftë, niveli i granteve financiare që do të jetë i disponueshëm për infrastrukturën në periudhën afatshkurtër dhe afatmesme nuk është i qartë dhe do të varet si nga niveli i financimit qeveritar ashtu dhe nga aftësia për të marrë huara nga Institucionet Financiare Ndërkombëtare.

Shuma të qenësishme të huave financiare janë përdorur për ndërtimin e infrastrukturës komunale. Në 2005 kredite grumbulluese të Bankës Botërore (IDA) për Shqipërinë ishin përafërsisht 770 milionë USD. Me 2005 projektet në vazhdim në sektorin e mjedisit përfshinin:

- Projektin për Ujësjetel/Kanalizimet Bashkiake – 15 milionë USD
- Projektin për Menaxhimin e Burimeve Ujore – 15 milionë USD
- Ka edhe projekte të tjera që po zbatohen për momentin, përfshirë këtu:
- Programin e Menaxhimit të Integruar të Zonave Bregdetare dhe të Pastrimit – 20 milionë USD

- GEF – Projekti i Menaxhimit të Integruar të Ujit dhe Ekosistemit – 20 milionë USD
- GEF – Menaxhimi i Liqenit të Shkodrës dhe Ekosistemit të Integruar – 5 milionë USD

Këto projekte po sigurojnë mbështetje të fuqishme për sektorin e ujit. Për shembull GEF – Projekti Menaxhimit të Integruar të Ujit dhe Ekosistemit do të sigurojë ndërtimin e 3 impianteve ligatinore për trajtimin e ujërave të zeza. Megjithatë, nevojiten edhe shumë projekte të tilla.

Me qëllim që të bëhet një vlerësim të mjeteve të mundshme me anë të të cilave mund të bëhen investimet e domosdoshme, një numër i vogël i skenarëve hipotetike janë marrë në shqyrtim sikurse janë përmbledhur në tabelën e mëposhtme. Për një veshtrim me të detajuar të skenareve hipotetike shihni Aneksin 1-4. Skenarët shqyrtojnë inputet nga tre burime, Qeveria Qendrore, Qeveria Vendore dhe Donatorët. Donatorët, në këtë rast përfshijnë si huatë financiare ashtu edhe grantet. Në tabelë tregohen shpenzimet e grumbulluara deri më 2004 si dhe viti në të cilin investimet e grumbulluara do të arrijnë shifrën 1 miliardë Euro.

Skenare hipotetike te investimeve ne ujesjelles-kanalizime

Nr.	Qeveria Qendrore	Qeveria Vendore	Donatorët	Deri 2014	Përfundon
1	€ 3m në vit rritje 6% në vit	0	€ 20m në vit rritje 3% në vit	€ 238m	2032
2	€ 3m në vit rritje filleatare 18%, 10%, 10% dhe me pas 6% në vit	€ 1m në vit rritje 6% në vit	€ 20m në vit rritje 3% në vit	€ 255m	2031
3	€ 3m në vit rritje filleatare 18%, 10%, 10% e rritur më pas 10% në vit	€ 1m në vit rritje 10% në vit	€ 20m në vit rritje 6% në vit	€ 285m	2026
4	€ 7.5 m në vit rritje filleatare 18%, 10%, 10% e rritur më pas 5% në vit	€ 1.5 m rritje 10% ne vit	€ 20m në vit rritje 6% në vit	€ 360m	2024

Në të gjithë këta skenarë ka një mbështetje të fuqishme nga financimet e donatorëve. Në mungesë të financimeve të donatorëve, arritja e objektivit të investimeve prej 1 miliardë Eurosh brenda një periudhe 20 vjeçare, duke supozuar se skenari optimist i rritjes për shpenzimet tavan do të vazhdojë (rritje 6% në vit), do të duheshin përafërsisht 2.4% e shpenzimeve totale publike që të përdorëshin për investimet e kanalizimeve gjatë 20 viteve të ardhshme.

Kjo do ta bënte nivelin e investimeve të krahasueshëm me atë të rrjetit rrugor që aktualisht arrin përafërsisht 3.5% të shpenzimeve tavan (5.5 miliard lekë = 45 milion Euro në vit).

Nuk ka gjasa të shumta që nivele të tilla shpenzimi për investimet e kanalizimeve të jenë të pranueshme në periudhën afatshkurtër. E shprehur më thjeshtë, duhet gjetur një skenar realist i cili kërkon një angazhim të fuqishëm por të realizueshëm nga ana e qeverisë dhe një nivel realist mbështetjeje nga donatorët e jashtëm.

Nga skenarët hipotetikë 1-3 vihet re një rritje e vogël në angazhimin e qeverisë dhe rritja e vazhdueshme në financimin e donatorëve. Këto ndoshta nuk janë realiste pasi ka të ngjarë që donatorët të mos i shtojnë vazhdimisht kontributet e tyre pa pasur një angazhim të krahasueshëm nga ana e qeverisë.

Si skenarë më realist konsiderohet skenari 4. Kjo do të kërkonte një angazhim nga ana e qeverisë për të rritur proporcionin e të ardhurave publike që do të shpenzohen në investime për kanalizime nga niveli aktual prej 0.24% në përafërsisht 0.6% (këtu duhet theksuar se shpenzimi aktual për furnizim me ujë të pijshëm, arrin 1.5% të shpenzimeve totale), duke mos marrë parasysh pagesat e borxheve, të cilat janë potencialisht të qenësishme.

Pas marrjes së statusit “shtet i pranuar për hyrje”, Shqipëria do të ketë akses në fondet e parahyrjes të BE nëpërmjet Instrumentit të Parahyrjes (IPA). Me hyrjen pritet që një sasi e madhe e financimeve në grant do të sigurohet nëpërmjet strukturave mbështetëse të BE siç janë Fondet e Kohezionit dhe Fondi Struktural. Niveli i financimit të granteve është i vështirë të parashikohet. Megjithatë, supozohet se financimi i granteve për këto financime mund të mbahet në nivelet e mëposhtme:

Periudha		
2007 – 2010	5 milionë Euro	IPA, GEF, Donatorë Dypalësh
2011 – 2017	10 milionë Euro	IPA, GEF, Donatorë Dypalësh
2018 – 2027	15 milionë Euro	Fondet e BE, GEF, Donatorë Dypalësh

Madje dhe duke përdorur këto supozime, përsëri do të kërkohej një sasi e qenësishme e financimeve borxh, prej rreth 400 milionë Eurosh gjatë periudhës së programit të investimeve (2007 –

2027). Pagimi i këtyre borxheve do të ngarkojë me një barrë të rëndë buxhetin e qeverisë, i cili do të kërkojë që të rritet shpenzimi për shërbimet e borxhit gjatë kësaj periudhe me 10-15 milionë Euro në vit dhe të vazhdojë në këtë nivel për 10-20 vjet pas përfundimit të programit. Mbetet në pikëpyetje nëse nivele të tilla borxhi janë të qëndrueshme.

Mekanizmi për zbatim

Aktualisht procesi i financimit të infrastrukturës për kanalizimet administrohet nga MPPTT. Ndërsa nuk ka asnjë dyshim që MPPTT do të ketë një rol qendror në këtë proces, krijimi i një Fondi Mjedisor me bazë të gjerë siç propozohet në Programin e Qeverisë shikohet si një avantazh.

Sipas skenarëve të përshkruar më sipër, Fondi i Mjedisit do të jetë përgjegjës për administrimin e shpërndarjes së fondeve prej përafërsisht 25 milionë Eurosh më 2008, që do të rritet me kalimin e kohës. Madhësia ekzakte e strukturës administrative që nevojitet për punën e fondit do të varet nga shkalla me të cilën personeli i fondit do të jete përgjegjës për tenderimin, kontraktimin, mbikëqyrjen dhe auditimin e punimeve aktuale. Megjithatë, këto përgjegjësi fillimisht nuk janë në Fond, do të ishte e arsyeshme të krijohet një njësi brenda fondit, e cila do të krijonte mbështetje dhe këshillim për autoritetet vendore dhe ato rajonale në kryerjen e këtyre detyrave. Mbi bazën e krahasimeve me organizata financuese të njëjta në vende të tjera, (siç është Fondi Shtetëror Mjedisor i Republikës Çeke), vlerësohet se krijimi i fondit do të kërkojë një personel prej afërsisht 20 vetësh. Me kalimin e kohës do të kërkojë që ky fond të rritet për t'u marrë me volumin më të madh të financimit të tij. Kostot e administrimit të fondeve janë përlogaritur në rreth 20 milionë Lekë në vit. Kostot e pagave vjetore do të pakësohen nga transferimi i stafit në njësitë përkatëse të MPPTT. Kostot e krijimit fillestar vlerësohen të jenë të njëjtës madhësi. Për më tepër rekomandohet që të bëhet një projekt i asistencës teknike të jashtme (ashtu siç ishte kohët e fundit rasti në Bosnje) për të ndihmuar në ngritjen e fondit. Kosto të vogla do të shoqërohen gjithashtu me ngritjen e një bordi të Menaxhimit si dhe me auditimin dhe botimin e llogarive të Fondit.

5. Përgjegjësia, Monitorimi dhe Vlerësimi

Për monitorimin dhe zbatimin e strategjisë janë identifikuar një gamë e gjerë treguesish. Këtu futen treguesit e gjendjes së mjedisit, të sigurimit të infrastrukturës, të përpjekjeve për investime dhe të transpozimit të kuadri ligjor të BE-se.

Treguesit Mjedisorë

Elementi	Treguesi	Parametrat Bazë
Ajri	Përputhja e cilesise se ajrit me standardet e cilësisë	Substanca të grimcuara, ozon, SOx, NOx,
Uji	Përputhja me standardet e ujërave banjatore në plazhet bregdetare	Ndotja bakterologjike
Uji	Përputhja me objektivat e kerkuara per peshqit e lumenjve	Oksigjenimi, Bio-toksiciteti
Biodiversiteti	Përqindje e territorit e shpallur si e mbrojtur	Siperfaqja e territorit
Biodiversiteti	Përqindja e llojeve të mbrojtura në rrezik zhdukje	Përqindja e rrezikuar

Të dhënat për njoftimin e këtyre treguesve janë duke u mbledhur aktualisht por jo me një standard të cilësisë së lartë. Masat për të përmirësuar monitorimin mjedisor siç janë përcaktuar më lartë do të sigurojnë të dhënat e domosdoshme në të ardhmen.

Treguesit e Performancës së Infrastrukturës Mjedisore

Elementi	Treguesi
Mbledhja e Ujërave të Zeza	Popullsia e lidhur me grumbullimin qendror të ujërave të zeza
Trajtimi i Ujërave të Zeza	Përqindja e ujërave të zeza që i nënshtrohet një trajtimi të përshtatshëm
Mbetjet	Mbledhja dhe hedhja e mbeturinave
Mbetjet	Riciklimi i mbeturinave

Të dhënat për përlogaritjen e këtyre treguesve janë aktualisht në dispozicion por ato nuk janë

raportuar rregullisht.

Treguesit Financiarë

Elementi	Treguesi
Ujërat e Zeza	Investime (me çmime të fiksuara) në vit për infrastrukturën e ujërave të zeza
Menaxhimi i Mbetjeve Urbane	Investime (me çmime të fiksuara) në vit për mbeturina të ngurta
Tokë e Ndotur	Investime (me çmime të fiksuara) në vit për rehabilitimin e tokave të ndotura
Menaxhimi i Mjedisit	Shpenzime operationale (me çmime të fiksuara) në vit për mbrojtjen e mjedisit

Të dhënat me të cilat mund të njoftojmë për këta tregues mbahen nga Qeveria por nuk janë raportuar.

Treguesit Administrativë

Elementi	Treguesi
Transpozimi i Legjislacionit	Shkalla e përputhjes midis Legjislacionit Kombëtar dhe Legjislacionit të Komunitetit Europian

Raportimi i saktë i këtij treguesi mund të mos jetë praktik për periudhën afatshkurtër pasi ai kërkon konkretizimin e tabelave për pajtueshmërinë e shumë zërave të legjislacionit. Megjithatë, zbatimi i tij duhet të planifikohet, meqenëse kjo është një kërkesë e procesit të hyrjes në BE dhe përdoret nga Komisioni Evropian për të gjykuar mbi progresin në arritjen e kërkesave për anëtarësim.

5.1 Koordinimi

Shumë prej masave, që duhet të merren për zbatimin e kësaj strategjie, përfshijnë punën e një varg ministrish dhe institucioneve ndihmëse. Për shembull, për të siguruar ruajtjen e biodiversitetit duhet të merren masa kryesisht nga Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave, por gjithashtu kërkohet edhe mbështetja e Ministrisë së Punëve Publike, Transportit dhe Telekomunikacionit, Ministrisë së Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit, si dhe institucioneve të tyre mbështetëse.

Po kështu administrimi i mbetjeve urbane është përgjegjësi e pushtetit vendor, por ata do të kenë nevojë si për ndihmën e Autoriteteve Rajonale ashtu edhe të institucioneve qendrore duke përfshirë Ministrinë e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave, Ministrinë e Punëve Publike, Transportit dhe Telekomunikacionit si dhe Fondit të Mjedisit.

Këto janë vetëm dy shembuj, të shkëputur nga shumë të tjerë. Ndihet qartë nevoja për bashkëpunim ndërministror dhe ndër-institucional për zbatimin e kësaj strategjie dhe arritjen e dy 9objektivave kryesore të saj që janë një zhvillimi i qëndrueshëm dhe pranimi në Bashkimin Evropian. Ky koordinim dhe bashkëpunim duhet të realizohet si në nivel ekspertësh ashtu edhe në nivele të larta të hierarkisë zyrtare.

Në përfundim me këtë instruksion është ngritur një grup pune ndërministerial.

5.2 Njësitë Mjedisore dhe Ekspertët Mjedisorë

Edhe pse MMPAU është ministria kryesore që përgjigjet për administrimin e mjedisit, përgjegjësi po kaq të mëdha bien dhe ndahen edhe në shumë ministri të tjera. Në çdo ministri do të krijohet një Njësi Mjedisore, për t'u siguruar se, çdo gjë që është marrë përsipër të kryhet në këtë Strategji, do të zbatohet plotësisht dhe në mënyrë të koordinuar. Çdo Njësi Mjedisore do të drejtohet nga një Ekspert Mjedisi i cili do t'i raportojë drejtpërsëdrejti Ministrin përkatës.

Qëllimi kryesor i çdo Njësie Mjedisore do të jetë mbështetja e zbatimit të masave dhe detyrave të parashtruara në këtë Strategji, brenda ministrive të tyre, nëpërmjet këshillimit me drejtoritë e specializuara, shkëmbimit të informacioneve, monitorimit dhe raportimit. Në këtë kontekst, secili Ekspert Mjedisi do të jetë përgjegjës për sigurimin e mbështetjes së Ministrin në Komisionin Parlamentar për Mjedisin. Njësitë Mjedisore do të jenë përgjegjëse për përpilimin e raporteve mbi ecurinë e zbatimit të kësaj Strategjie çdo tre muaj.

Do të ngrihet një rrjet Njësish Mjedisore, për të marrë masa për shkëmbimin e shpejtë dhe efikas të informacionit në nivel bazë, përfshirë kalimin e të dhënave në regjistrat publikë. Ekspertët Mjedisorë do të takohen të paktën një herë në gjashtë muaj me MMPAU për të diskutuar dhe zgjidhur problemet që dalin nga zbatimi i kësaj Strategjie, përfshirë zbatimin e dispozitave të Vlerësimit Strategjik Mjedisor.

Madhësia e sektorit do të jetë në përpjesëtim me shkallën e përgjegjësisë që ka Ministria. Në disa raste mund të jetë e dobishme, që Njësitë e Mjedisit të marrin edhe disa përgjegjësi për probleme të Shëndetit dhe të Sigurisë, brënda ministrisë së tyre. Personeli i këtyre Njësive do të trajnohet dhe mbështetet me asistencë teknike nga Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave.

5.3 Monitorimi i ecurisë

Kjo strategji është pjesë e sistemit të administrimit të mjedisit. Sikurse është diskutuar edhe në kapitujt pararendës, sistemi i administrimit mjedisor mishëron monitorimin dhe raportimin e ecurisë. Meqë strategjia është pjesë e sistemit, edhe ajo ka nevojë për monitorim.

Efikasiteti i zbatimit - monitorimi i punës së kryer

Një nga qëllimet kryesore të strategjisë është zbatimi i një sistemi modern për administrimin mjedisor. Duhet, medoemos të kuptojmë, nëse ky sistem po funksionon apo jo. A janë siguruar burimet e duhura dhe a po zbatohen procedurat e duhura? Informacioni në lidhje me ecurinë e sistemit të administrimit është thelbësor për të bërë vlerësimin e efikasitetit të tij apo të nevojave për rregullime apo reformim. Një gjë e tillë kërkon monitorim të rregullt të "prodhimtarisë". Kjo do të mbulojë aspektet e komandës dhe kontrollit të sistemit: dhënjen e lejes, përditësimin e lejes, shpeshtësinë e inspektimeve, efikasitetin në mbledhjen e gjobave, por do të duhet të mbulojë gjithashtu edhe aspekte të tjera të efikasitetit administrativ si p.sh. kohën që nevojitet për t'iu përgjigjur një kërkesë për informacion, paraqitur nga një anëtar i publikut, ose kohën që duhet për të përgatitur raportet dhe komunikimet e ndryshme që bëhen.

Treguesit e identifikuar më sipër do të përdoren për të monitoruar ecurinë e zbatimit të çdo mase që merret.

Efikasiteti i këtyre veprimeve – monitorimi i plotësimit të standardeve

Të dish nëse sistemi i administrimit po funksionon me efikasitet apo jo, është një tregues edhe i performancës së institucioneve të administrimit, por, gjithsesi, ky fakt nuk tregon se sa të efektshme janë masat që po zbatohen. Edhe efekti mbi mjedisin apo mbi treguesit e presioneve ka gjithashtu nevojë të matet. Për shembull, nëse vihet një tarifë për bllokim të lëvizjes në qendër të Tiranës, për të ulur nivelet e larta të trafikut, atëherë do të jetë e rëndësishme të monitorohet efekti i tarifës tek numri i automjeteve që hyjnë në qendër të qytetit, me qëllim që tarifa e vendosur të jetë e një niveli të përshtatshëm dhe të ketë efektin e dëshiruar.

Identifikimi i nevojave të reja – përgjigjja ndaj ndryshimeve

Gjatë gjithë zbatimit të strategjisë, duhet të ngrihen supozime për sa i përket prirjeve të një sërë faktorësh, përfshirë zhvillimin e popullsisë, industrisë apo konsumit shtëpiak, me qëllim që të përcaktohet, për shembull, shkalla e duhur dhe natyra e projekteve të investimit. Siç ndodh rëndom edhe me supozimet e tjera, nuk mund të jemi plotësisht të sigurt se këto supozime janë të sakta. Ndaj, duhet të jemi vigjilentë kur të shfaqen probleme dhe prirje të reja, si dhe të jemi gati për të analizuar impaktin e tyre në strategjinë tonë.

Ekspertët Mjedisorë

Ecuria e zbatimit të kësaj strategjie do të monitorohet nga çdo Ekspert Mjedisi dhe raportimi në Komisionin Parlamentar perkates për Mjedisin do të bëhet nëpërmjet ministrave.

5.4 Raportimi i ecurisë

Informacioni i mbledhur gjatë monitorimit të zbatimit të strategjisë nuk do të ketë vlerë, nëse nuk raportohet dhe nuk u jepet edhe të tjerëve.

Raportimi dhe komunikimi ndërmjet institucioneve qeveritare

Kjo strategji kërkon zgjidhjen e disa çështjeve të ndërlikuara që përfshijnë një sërë sektorësh. Me qëllim që t'u jepet një zgjidhje këtyre çështjeve, është e rëndësishme që institucionet tona të komunikojnë hapur dhe të shkëmbejnë informacionin që kanë.

Vështirësitë praktike dhe teknike kanë qenë pengesë që një gjë e tillë të realizohet me

efikasitet në të shkuarën. Sidoqoftë, me përmirësimin e sistemeve të komunikimit ndër-institucional, sidomos nëpërmjet përdorimit të teknologjisë së re të komunikimit, këto vështirësi duhet të pakësohen.

Krijimi i Komisionit Ndërmintor për Mjedisin dhe sistemi i Grupeve të Posaçme të Punës duhet të shërbejnë për të mos lejuar që pengesat që ekzistojnë në shkëmbimin e informacionit të vënë në rrezik zbatimin e kësaj strategjie.

Komunikimi me publikun dhe aktorët e tjerë

Publiku, industria, tregtia, OJQ-të, donatorët dhe agjensitë ndërkombëtare janë të gjithë pjesëmarrës të domosdoshëm në këtë strategji. Si mund të shpresojmë që ata të marrin pjesë në mënyrë efikase, nëse nuk u tregojmë në një mënyrë të strukturuar dhe efikase se ç'po ndodh?

Grupit të Veprimit në Mjedis do t'i jepen buletine të rregullt informativë, mbi zbatimin e strategjisë dhe buletine të tjerë informativë mbi gjendjen e mjedisit, përfshirë këtu edhe një raport vjetor.

Apendiksi 1: Skenar Investimi për Infrastrukturën e kanalizimeve

Skenarët e mëposhtëm janë paraqitur në mijëra Euro.

Një përlllogaritje e thjeshtë tregon se që të arrihet një shpenzim kapital prej 1 miliard Eurosh për 20 vjet do të kërkojë një shpenzim vjetor prej afërsisht 100 milion Eurosh në vit.

Skenari 1

Ky është një skenar bazë që parashikon:

- Një rritje përqindjeje prej 6% në vit për shpenzimet e qeverisë qendrore.
- Asnjë kontribut nga qeveria vendore.
- Një kontribut vjetor fillestar nga donatorët prej 20 milion Eurosh me një përqindje vjetore rritjeje prej 3%.

Kontributet	Rritja vjetore e kontributit (ne %)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Qendror	6.0%	3,000.00	3,180.00	3,370.80	3,573.05	3,787.43	4,014.68	4,255.56	4,510.89	4,781.54
Vendor	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totali i Sektorit Publik	6.0%	3,000.00	3,180.00	3,370.80	3,573.05	3,787.43	4,014.68	4,255.56	4,510.89	4,781.54
Donator	3.0%	20,000.00	20,600.00	21,218.00	21,854.54	22,510.18	23,185.48	23,881.05	24,597.48	25,335.40
Kontributi i Shqiperise	13%	13%	14%	14%	14%	14%	15%	15%	15%	16%
Totali		23,000.00	23,780.00	24,588.80	25,427.59	26,297.61	27,200.16	28,136.61	29,108.37	30,116.95
Shpenzimet e Pergjithshme		23,000.00	46,780.00	71,368.80	96,796.39	123,094.00	150,294.15	178,430.76	207,539.12	237,656.07

Gjatë periudhës afatmesme skenari realizon një investim prej afërsisht 238 milion Eurosh. Objektivi afatgjatë prej 1 miliardë eurosh përballohet në vitin 2032

Skenari 2

Ky skenar parashikon:

- Një rritje përqindjeje prej 6% në vit për shpenzimet e qeverisë qendrore me përjashtim të viteve 2007 – 2009 ku përqindjet e shpenzimeve të rritura aplikohen në linjë me kuadrin makroekonomik.
- Një kontribut fillestar prej qeverisë vendore prej 1 milion Eurosh në vit me një përqindje rritjeje prej 6%.
- Një kontribut vjetor fillestar nga donatorët prej 20 milion Eurosh me një përqindje rritjeje vjetore prej 3%.

Kontributet	Rritja vjetore e kontributit (ne %)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Qendror	6%	3,000.00	3,540.00	3,894.00	4,283.40	4,540.400	4,812.83	5,101.60	5,407.69	5,732.16
Vendor	6%		1,000.00	1,100.00	1,210.00	1,282.60	1,359.56	1,441.13	1,527.60	1,619.25
Totali i Sektorit Publik		3,000.00	4,540.00	4,994.00	5,493.00	5,823.00	6,172.38	6,542.73	6,935.29	7,351.41
Rritje			18%	10%	10%					
Donator	3%	20,000.00	20,600.00	21,218.00	21,854.54	22,510.18	23,185.48	23,881.05	24,597.48	25,335.40
Kontributi i Shqiperise			18%	19%	20%	21%	21%	22%	22%	22%
Totali		23,000.00	25,140.00	26,212.00	27,347.94	28,333.18	29,357.87	30,423.77	31,532.77	32,686.81
Shpenzimet e Pergjithshme		23,000.00	48,140.00	74,352.00	101,699.94	130,033.12	159,390.99	189,814.76	221,347.53	254,034.34

Gjatë Periudhës afatmesme ky skenar realizon një investim prej përafërsisht 255 milion Eurosh. Objektivi afatgjatë prej 1 miliardë Eurosh investime përballohet në 2031.

Skenari 3

Ky skenar parashikon:

- Një përqindje rritjeje prej 10% në vit nga shpenzimet e qeverisë qendrore me përjashtim të viteve 2007 – 2009 ku përqindjet e shpenzimeve të shtuara aplikohen në linjë me kuadrin makroekonomik.

- Një kontribut fillestar nga qeveria vendore prej 1 milion Eurosh në vit me një përqindje rritjeje prej 10%.

- Një kontribut vjetor fillues nga donatorët prej 20 milion Eurosh me një përqindje rritjeje vjetore prej 6%.

Kontributet	Rritja vjetore e kontributit (ne %)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Qendror	10%	3,000.00	3,540.00	3,894.00	4,283.40	4,540.400	4,812.83	5,101.60	5,407.69	5,732.16
Vendor	10%		1,000.00	1,100.00	1,210.00	1,282.60	1,359.56	1,441.13	1,527.60	1,619.25
Totali i Sektorit Publik		3,000.00	4,540.00	4,994.00	5,493.00	5,823.00	6,172.38	6,542.73	6,935.29	7,351.41
Rritje			18%	10%	10%					
Donator	6%	20,000.00	21,200.00	22,472.00	23,820.32	25,249.54	26,764.51	28,370.38	30,072.61	31,876.96
Kontributi i Shqiperise			18%	18%	19%	19%	20%	20%	21%	22%
Totali		23,000.00	25,740.00	27,466.00	29,313.72	31,292.28	33,411.53	35,682.10	38,115.49	40,724.14
Shpenzimet e Pergjithshme		23,000.00	48,740.00	76,206.00	105,519.72	136,812.00	170,223.52	205,905.62	244,021.11	284,745.25

Gjatë periudhës afatmesme ky skenar realizon një investim prej përafërsisht 285 milion Eurosh. Objektivi afatgjatë prej 1 miliardë Eurosh arrihet në vitin 2026.

Skenari 4

Ky skenar parashikon:

- Një rritje shumë të madhe fillestare (254%) nga shpenzimet e qeverisë qendrore në një nivel prej 0.5% të të gjithë shpenzimeve qeveritare i pasuar nga rritjet 2008 – 2009 në linjë me kuadrin makroekonomik dhe 5% më pas.

- Një rritje fillestare shume e madhe në shpenzimet e qeverisë vendore në një nivel 0.1% të shpenzimeve tërësore qeveritare ndjekur nga rritje në 2007 – 2009 në linjë me një kuadër makroekonomik dhe 10% më pas.

- Një kontribut vjetor fillestar nga donatorët prej 20 milion Eurosh me një përqindje rritjeje vjetore prej 6%

Ky skenar tepër optimist rezulton në arritjen e një shpenzimi përafërsisht prej 360 milion Eurosh më 2014 dhe arritjen e objektivit prej 1 miliard Eurosh me 2024.

Kontributet	Rritja vjetore e kontributit (ne %)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Qendror	5.0%	3,000.00	7,623.61	8,385.97	9,224.56	9,685.79	9,685.79	9,685.79	9,685.79	9,685.79
Vendor	10.0%	-	1,524.72	1,677.19	1,844.91	2,029.40	2,232.34	2,455.58	2,701.14	2,971.25
Totali i Sektorit Publik		3,000.00	9,148.33	10,063.16	11,069.48	11,715.20	11,918.14	12,141.37	12,386.93	12,657.04
Rritje			254%	9%	8.7%	8.2%	8.1%	8%	7.8%	
Donator	6%	20,000.00	25,000.00	26,500.00	28,090.00	29,775.40	31,561.92	33,455.64	35,462.98	37,590.76
Kontributi i Shqiperise			27%	28%	28%	28%	27%	27%	26%	25%
Totali		23,000.00	34,148.33	36,563.16	39,159.48	41,490.60	43,480.06	45,597.01	47,849.91	50,247.80
Shpenzimet e Pergjithshme		23,000.00	57,148.33	93,711.49	132,870.97	174,361.56	217,841.62	263,438.63	311,288.54	361,536.34

Abonimet vjetore për Fletoren Zyrtare mund të bëhen pranë Postës Shqiptare ose pranë Qendrës së Publikimeve Zyrtare, në adresën: Bulevardi “Zhan d'Ark”, prapa ish-ekspozitës "Shqipëria Sot", nr.tel: 04 258 472 (Kryeredaktori)
Çmimi i abonimit në postë për Fletoret Zyrtare 2007 është 16 000 lekë.

BOTIMET E QENDRËS SË PUBLIKIMEVE ZYRTARE

1. KUSHTETUTA E SHQIPËRISË
2. REGJISTRAT E NOTERISË
3. PËRMBLEDHJE LEGJISLACIONI NË FUSHA TË NDRYSHME

BOTIME TË REJA (Të përditësuara gusht 2007)

KODI PENAL

KODI I PROCEDURËS PENALE

KODI PENAL dhe KODI I PROCEDURËS PENALE (i bashkuar)

KODI CIVIL

KODI I PROCEDURËS CIVILE

KODI I PUNËS

KODI I FAMILJES

PËRMBLEDHËSE LEGJISLACIONI PËR NËPUNËSIN CIVIL

Së shpejti në treg:

- Përmbledhëse e legjislacionit për taksa dhe tatime
- Përmbledhëse e legjislacionit për pronat

Hyri në shtyp më 21.12.2007
Doli nga shtypi më 22.12.2007

Tirazhi: 3500 copë	Formati: 61x86/8
--------------------	------------------

Shtypshkronja “Nënë Tereza”
Tiranë, 2007

Çmimi 64 lekë