



www.qbz.gov.al

FLETORJA ZYRTARE E REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

Botim i Qendrës së Botimeve Zyrtare

Viti: 2015 – Numri: 147

Tiranë – E enjte, 13 gusht 2015

PËRMBAJTJA

	Faqe
Vendim i Këshillit të Ministrave nr. 691, datë 29.7.2015	Për miratimin e strategjisë ndërsektoriale për decentralizimin dhe qeverisjen vendore 2015–2020..... 10887
Vendim i Këshillit të Ministrave nr. 634, datë 15.7.2015	Për miratimin e rregullores “Për prezantimin e masave për sigurinë dhe shëndetin në punë të grave shtatzëna dhe nënave të reja”..... 10946
Udhëzim i ministrit të Arsimit dhe Sportit nr. 22, datë 21.7.2015	Për përzgjedhjen, shpërndarjen dhe shitjen e teksteve shkollore të reja të klasës së parë dhe të klasës së gjashtë për vitin shkollor 2015– 2016..... 10950
	Kërkesë për shpalljen të vdekur të shtetasit Arent Mehmet Gega..... 10952

**VENDIM****Nr. 691, datë 29.7.2015**

**PËR MIRATIMIN E STRATEGJISË
NDËRSEKTORIALE PËR
DECENTRALIZIMIN DHE
QEVERISJEN VENDORE 2015–2020**

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës, me propozimin e ministrit të Shtetit për Çështjet Vendore, Këshilli i Ministrave

VENDOSI:

1. Miratimin e strategjisë ndërsektoriale për decentralizimin dhe qeverisjen vendore 2015–2020, sipas tekstit bashkëlidhur këtij vendimi.

2. Ngarkohen ministri i Shtetit për Çështjet Vendore, ministritë, institucionet qendrore dhe njësitë e qeverisjes vendore, të përmendura në tekstin e kësaj strategjie, për zbatimin e këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

**KRYEMINISTRI
Edi Rama**

**STRATEGJIA NDËRSEKTORIALE
PËR DECENTRALIZIMIN DHE
QEVERISJEN VENDORE 2015–2020**

1. Hyrje

Strategjia Ndërsektoriale për Decentralizimin dhe Qeverisjen Vendore 2015–2020 (SKNDQV) paraqet vizionin e qeverisë për forcimin e qeverisjes dhe demokracisë vendore dhe përparimit të procesit të decentralizimit sipas standardeve evropiane. Qëllimet dhe objektivat e kësaj strategjie përputhen plotësisht me qëllimet dhe objektivat e përgjithshëm të Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integritet 2015–2020, për zhvillimin ekonomik dhe social të Shqipërisë, në rrugën e saj drejt integritetit evropian. SKNDQV-ja mishëron qëllimin e programit të qeverisë për ta “shndërruar Shqipërinë në një model që frymëzon paqen dhe zhvillimin në rajon”.

SKNDQV 2015–2020 prezanton një përfaqësim gjithëpërfshirës ndaj decentralizimit dhe forcimit të qeverisjes vendore në përputhje me parimet e Kartës Evropiane për Vetëqeverisjen

Vendore, si edhe me ato të Hapësirës Administrative Evropiane për qeverisjen vendore, me synim sigurimin e decentralizimit politik, administrativ dhe fiskal. Për më tepër, në këndvështrimin e aksesit progresiv në BE, strategjia përfshin elemente thelbësore të Kartës Evropiane për Barazi të Burrave dhe Grave në Veprimtarinë Lokale¹.

Përgatitja e SKNDQV 2015–2020 u bë në të njëjtën periudhë kur po hartoheshin disa strategji dhe dokumente politike të reja për të njëjtën periudhë 2015–2020. Një qasje e tillë programimi është bërë në kuadër të Sistemit të Planifikimit të Integruar, me qëllim harmonizimin më të mirë të strategjive sektoriale dhe ndërsektoriale të artikuluar në Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integritet 2015–2020. Procesi i hartimit të njëkohshëm të disa strategjive dhe reformave të politikave të ndryshme sektoriale dhe ndërsektoriale, kontribuon në harmonizimin më të mirë dhe vijimësinë e tyre, përfshirë këtu edhe reformat për decentralizimin dhe qeverisjen vendore, duke i kushtuar vëmendje lidhjes së kësaj strategjie ndërsektoriale me ato të sektorëve përkatës, përkatësisht me strategjitë sektoriale në fushën e menaxhimit të financave publike, strategjinë e reformës në administratën publike, strategjinë e mjedisit, strategjinë e shërbimeve sociale, planin kombëtar për rininë 2015–2020, planin kombëtar operacional për mbrojtjen civile, strategjinë e arsimit parauniversitar, si dhe një sërë dokumentesh të tjera strategjike në fushën e ujësjellës-kanalizimeve, transportit, turizmit, barazinë gjinore, zhvillimit ekonomik etj.

Strategjia merr parasysh kuadrin ekzistues ligjor dhe politik, arritjet dhe mangësitë e politikave strategjike të mëparshme, kërkesat e vendosura për rritjen e eficiencës së shërbimeve publike, fuqizimin e qeverisjes vendore, si dhe procesi i integritetit evropian dhe parimet e praktikave më të mira në BE. Në të njëjtën kohë, strategjia merr parasysh edhe statusin aktual dhe veçoritë specifike të zhvillimit të qeverisjes vendore në Shqipëri.

Hartimi i strategjisë u parapri nga studime

¹ Council of European Municipalities and Regions (2006). The European Charter for Equality of women and men in local life. A Charter for Europe's local and regional governments to commit themselves to use their powers and partnerships to achieve greater equality for their people.



analitike komplekse në fushën e decentralizimit administrativ dhe financiar, që paraprinë reformën administrative-territoriale, nga vlerësimi i kapaciteteve të administratës publike vendore, nga përparimi i bërë dhe nga sfidat me të cilat ndeshet zbatimi i funksioneve të veta, të përbashkëta dhe të deleguara të qeverisjes vendore.

Angazhimi i marrë nga qeveria për të siguruar transparencë, për pjesëmarrjen dhe diskutimin me të gjitha palët e interesuara dhe aktorët e zhvillimit në hartimin e strategjisë, u realizua përmes diskutimit të draftit të strategjisë në grupin ndërinstitucional të punës për hartimin e strategjisë, i cili përbëhet nga rreth 70 përfaqësues të ndryshëm të administratës qendrore, të NJQV-ve, shoqatave vendore, partnerëve të zhvillimit dhe shoqërisë civile, si dhe konsultimeve të posaçme të draftit të strategjisë me aktorët e sipërpërmendur. Nëpërmjet donatorëve dhe partnerëve ndërkombëtarë u angazhuan 8 ekspertë teknikë për fazën analitike dhe hartimin e strategjisë.

Ministri i Shtetit për Çështjet Vendore shpreh mirënjohjen për mbështetjen e madhe të dhënë nga programi PLGP/USAID dhe partnerët e zhvillimit, të tillë si: OSBE-ja, Këshilli i Evropës, Agjencia Zvicerane për Zhvillim Ndërkombëtar, Agjencia Suedeze për Zhvillim dhe Bashkëpunim, PNUD-i, DLDP-ja etj., që dhanë kontribut të rëndësishëm me ofrimin e ekspertizës vendëse dhe të huaj në kuadër të kryerjes së studimeve analitike, si pjesë e procesit të hartimit të strategjisë. Një falënderim të veçantë për shoqatat e qeverisjes vendore dhe organizatat jofitimprurëse, që u bënë pjesë organike e hartimit të kësaj strategjie.

Procesi i hartimit të strategjisë filloi në mars 2014 dhe përfundoi në shkurt 2015. Data të rëndësishme në procesin e hartimit të strategjisë jepen si më poshtë:

13 shkurt 2015 – miratohet urdhri i Kryeministrit për ngritjen e grupit ndërinstitucional të punës për hartimin e strategjisë (urdhër i Kryeministrit nr. 69, datë 13.2.2014).

1. Shkurt–mars 2014 – ngritja dhe funksionalizimi i grupit kryesor dhe nëngrupeve të punës për hartimin e strategjisë.

2. 28 mars 2014 – zhvillohet konferenca hapëse për hartimin e strategjisë.

3. Prill–shtator 2014 – faza përgatitore e hartimit të draftit të parë të strategjisë. Janë zhvilluar mbi 15 takime të nëngrupeve të punës

dhe midis ekspertëve dhe përfaqësuesve të ministrive të linjës. Janë prodhuar 5 materiale analitike nga ekspertët teknikë.

4. Tetor 2014 – prezantohet drafti i parë i strategjisë. Nis faza e parë e konsultimeve publike. Drafti iu dërgohet për mendim shoqatave vendore.

5. Tetor–dhjetor 2014 – vazhdon procesi i konsultimeve. Zhvillohen 4 takime konsultative rajonale, me përfaqësues të qeverisjes vendore dhe organeve të dekoncentruara në nivel rajonal.

6. Janar–mars 2015 – miratohet drafti final i strategjisë pas rishikimit të draftit të parë si rezultat i procesit të konsultimeve me qeverisjen vendore dhe ministrinë e linjës.

7. Prill 2015 – drafti final i strategjisë dërgohet për fazën përfundimtare të konsultimit.

8. Prill 2015 – Strategjia Ndërsëktoriale e Decentralizimit dhe Qeverisjes Vendore miratohet në Këshillin e Ministrave.

Hartimi i këtij dokumenti strategjik merr një rëndësi të veçantë në kushtet kur reforma administrative-territoriale ka hyrë në fazën e parë të zbatimit të saj dhe mbetet një nga sfidat kryesore në drejtim të rritjes së eficiencës së qeverisjes vendore dhe rritjes së cilësisë së shërbimeve ndaj qytetarëve.

2. KUSHTET AKTUALE

2.1 Decentralizimi në Shqipëri

Reforma e decentralizimit ka përparuar në mënyrë të vazhdueshme gjatë viteve 1999 dhe 2000, duke u bazuar te Kushtetuta (1998), Karta Evropiane për Vetëqeverisje Vendore (ratifikuar në nëntor 1999) dhe Strategjia Kombëtare e Decentralizimit, e miratuar më 1999-n. Hapi specifik më i rëndësishëm ishte miratimi dhe zbatimi i ligjit nr. 8652, datë 31.7.2000, “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”, që sanksionon të drejtat dhe kompetencat e njësisë të qeverisjes vendore në përputhje me Kushtetutën dhe Kartën Evropiane për Vetëqeverisje Vendore dhe që u pasua nga ligje të tjera që rregullojnë veprimtarinë e qeverisjes vendore dhe konsolidimin e Autonomisë.²

² Ligji për pronat e paluajtshme shtetërore dhe për transferimin e pronave të paluajtshme shtetërore të qeverisja vendore (2001), ligji për ndarjen territoriale dhe administrative të NJQV-ve (2000), ligji specifik “Për organizimin dhe funksionimin e Bashkisë Tiranë” janë përgatitur dhe



Vitet 2001 dhe 2002 mund të konsiderohen si më të suksesshmit në fushën e decentralizimit fiskal. Për herë të parë koncepti i transfertës së pakushtëzuar për pushtetin vendor është miratuar në ligjin e buxhetit të shtetit të vitit 2001 dhe është zhvilluar më tej me paketën e reformës fiskale të miratuar nga Parlamenti në dhjetor 2002, duke rritur autonominë fiskale të bashkive dhe të komunave për të mbledhur të ardhura nga taksat dhe tarifat vendore, si dhe përcaktimin e nivelit të tyre. Të ardhurat e gjeneruara në NJQV janë përforcuar më tej përmes taksës vendore mbi biznesin e vogël, transferimin e të ardhurave nga taksat mbi regjistrimin e automjeteve, taksës së pasurisë së paluajtshme etj. Reformë e rëndësishme u zhvillua për transferimin e pronave publike te njësitë e qeverisjes vendore, duke iu dhënë e drejta e administrimit dhe e zhvillimit të tyre. Që nga janari 2005, NJQV-të janë përgjegjëse për shërbimin e furnizimit me ujë dhe kanalizimet, si edhe për të gjitha çështjet financiare që shoqërojnë këto shërbime në buxhetin e njësisë vendore.

Në ligjin e buxhetit të shtetit për vitet 2003 dhe 2004, u sanksionua zyrtarisht delegimi i arsimit parauniversitar dhe i kujdesit shëndetësor parësor te NJQV-të për sa i përket autoritetit dhe përgjegjësisë për mirëmbajtjen dhe funksionimin e mjediseve të arsimit parauniversitar, që ndodhen në juridiksionin e NJQV-ve. Gjatë viteve 2003-2005 janë ndërmarrë politika të rëndësishme dhe reformat legjislative në fushën e arsimit parauniversitar, kujdesin parësor shëndetësor, ndihmën ekonomike dhe shërbimet sociale. Ndër ndryshimet më të rëndësishme janë përfshirja më e madhe e NJQV-ve në zbatimin e investimeve për infrastrukturën e arsimit parauniversitar dhe mjediset e kujdesit shëndetësor parësor, autoritetin për të punësuar personelin e administrimit dhe të rojeve për këto objekte, pronësinë ekzistuese të objekteve të arsimit parauniversitar dhe kujdesit shëndetësor parësor, si edhe autoritetin e plotë në administrimin e fondeve të ndihmës ekonomike dhe të programeve të punës në komunitet.

Edhe pse është bërë progres në përparimin e reformës së decentralizimit në dekadën e fundit,

janë hasur disa sfida. Këto sfida konsistojnë në mungesën e një Kuadri Kombëtar të Zhvillimit të Politikave, e një kuadri të qartë ligjor dhe rregullator, si dhe një fragmentarizim i skajshëm i autoriteteve vendore që patë sjellë mungesë të kapaciteteve të tyre.

Mungesa e konsensusit mes të zgjedhurve vendorë, sjellja e tyre sipas përkatësisë partiake dhe mosarritja e konsensusit mes shoqatave të qeverisjes vendore, kanë dobësuar pozitën e qeverisjes vendore përballë pushtetit qendror dhe ka sjellë vonesa në disa reforma të rëndësishme. Pjesëmarrja e shoqatave të qeverisjes vendore në procesin e konsultimeve me qeverinë qendrore ka qenë e parregullt dhe josistematike.

Në nivelin e funksioneve të përbashkëta ka akoma paqartësi që burojnë kryesisht nga mangësitë dhe paqartësia e vetë kuadrit ligjor që rregullon strukturën, rolet dhe kompetencat e autoriteteve qendrore e vendore në nivel rajonal dhe lokal. Kjo ka krijuar shumë pasiguri e paqartësi mbi rolin e qeverisjes vendore dhe institucioneve të dekoncentruara në lidhje me funksionet e përbashkëta.

Autonomia financiare e qeverisjes vendore mbetet ende një sfidë. Autoritetet vendore nuk kanë burime financiare të përshtatshme sipas funksioneve të veta dhe të përbashkëta. NJQV-të janë akoma shumë të varura nga ndihma financiare e shtetit, veçanërisht njësitë e vogla të qeverisjes vendore, ku nga të dhënat e vitit 2012, mbi buxhetet vendore 60% të NJQV-ve financioheshin në masën mbi 80% nga buxheti i shtetit. Ka një nivel të lartë paparashikueshmërie të transfertave qeveritare ndër vite. Ka mungesë të kapacitetit për mbledhjen e burimeve të të ardhurave të veta, veçanërisht të taksës mbi pasurinë dhe taksat e tarifat e tjera vendore. Ulja e nivelit të taksës së biznesit të vogël në vitet 2006 dhe më vonë ulja e nivelit të taksës së automjeteve, kanë ndikuar negativisht në të ardhurat e pushtetit vendor në vitet e fundit. Shqipëria është mes shumë pak vendeve në Evropën Juglindore për sa u përket treguesve të decentralizimit fiskal dhe që nuk ka një sistem kombëtar të ndarjes së tatimit të të ardhurave personale me qeverisjen vendore.

Strukturat e zgjedhura të qeverisjes vendore kanë qenë të paafta të qeverisin me eficiencë, transparencë dhe përfshirje të qytetarëve në



vendimmarrje. Përgjithësisht, qeverisja vendore ka qenë një qeverisje e mbyllur dhe ka dështuar në organizimin dhe përfshirjen e faktorit komunitar. Llogaridhënia e munguar e organeve vendore mbi shpenzimet e buxheteve vendore ka sjellë uljen e besimit të qytetarëve dhe bizneseve e për pasojë rënien e të ardhurave nga taksat dhe tarifatat vendore.

Vazhdimi i funksionimit të qeverisjes vendore me një numër të lartë të NJQV-ve (fragmentimit) deri në vitin 2014, ka rritur koston e përgjithshme administrative të kësaj qeverisjeje dhe menaxhimit të pushtetit vendor, si dhe e kanë bërë të vështirë ofrimin e shërbimeve me eficiencë dhe cilësi të lartë. Për më tepër, bilanci i kostove dhe përfitimeve është zhvendosur që nga riorganizimi i madh i fundit i njësive vendore në vitin 1992, për shkak të migrimit masiv të brendshëm, përparimit teknologjik dhe rritjes në pritshmëritë e qytetarëve për shërbime publike. Ashtu si në shumë vende të tjera evropiane, Shqipëria ndërmoi dhe zbatoi një reformë të konsolidimit administrative-territorial, duke miratuar ligjin nr. 115/2014, “Për ndarjen administrative-territoriale të njësive të qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë”, duke zgjidhur përfundimisht çështjet e fragmentarizimit të njësive vendore. Kjo reformë është në harmoni dhe komplementaritet me reformën e decentralizimit.

2.2 Funksionet dhe përgjegjësitë e NJQV-ve

Ligji për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore përcakton tri lloje funksionesh për NJQV-të: funksionet e veta, të përbashkëta dhe të deleguara. Nga analiza funksionale e kryerjes së funksioneve në kuadrin e hartimit të reformës territoriale, në fund të vitit 2013 rezultoi se vetëm 15% e njësive të qeverisjes vendore nga totali prej 373 NJQV, i realizojnë funksionet e caktuara nga ligji organik i qeverisjes vendore.

Deri në vitin 2014, nuk ka pasur ndryshim në grupet e kategorive kryesore të funksioneve të veta, të cilat përfshijnë: i) infrastrukturën dhe shërbimet publike³; ii) zhvillimin ekonomik vendor⁴; iii)

shërbimet sociale, funksionet kulturore dhe argëtuese⁵; si dhe iv) sigurinë civile. Zbatimi i funksioneve të veta ka përparuar, por është shoqëruar edhe me disa mangësi, të tilla si: mungesa e kapaciteteve të administratës vendore për të hartuar e për të zbatuar strategji dhe programe të mira të zhvillimit vendor, vështirësi në menaxhimin e shërbimeve të tilla, si p.sh., ujësjellës-kanalizime dhe menaxhimin e mbetjeve, kryesisht për shkak të fragmentarizimit, mungesës së një qasjeje të qartë në lidhje me politikat decentralizuese të këtyre shërbimeve, gjendjes kritike të stokut të investimeve të trashëguara dhe mungesës së burimeve financiare për zhvillimin dhe mirëmbajtjen e infrastrukturës vendore.

Përparim është bërë në drejtëm të zbatimit të funksioneve të përbashkëta në sistemin e arsimit dhe mbrojtjen e rendit e sigurisë publike. Ndërsa në lidhje me shërbimet sociale progresi ka qenë jo në të njëjtin hap. Në disa NJQV ka pasur hapa pozitivë, kurse në disa të tjera procesi nuk ka ecur siç duhet, madje ka pasur edhe hapa mbrapa. Edhe pse funksionet që lidhen me mjedisin dhe trashëgiminë kulturore nuk janë kryer me të njëjtin ritëm, zbatimi i funksioneve të përbashkëta në shërbimet e kujdesit shëndetësor parësor ka bërë disa hapa prapa që nga viti 2005. Zbatimi i funksioneve të përbashkëta është i lidhur me shumë paqartësi për sa i përket ndarjes së kompetencave dhe financave mes niveleve të ndryshme të qeverisjes. Madhësia, aftësia, vullneti i NJQV-ve dhe transferimi i drejtë i fondeve nga qeveria qendrore në atë vendore për të kompensuar kostot shtesë, janë faktorët më të rëndësishëm që ndikojnë në nivelin dhe cilësinë e shërbimeve të ofruara nga njësitë e qeverisjes vendore. Mungesa e kostove dhe e standardeve të shërbimeve ka ndikuar në programimin e duhur dhe zbatimin e shërbimeve nga pushteti vendor, por ndërkohë edhe në financimin e duhur dhe monitorimin nga qeveria qendrore.

Bashkitë dhe komunat kryejnë edhe funksione të deleguara, të cilat, me ligj ose me një marrëveshje kontraktuale, janë deleguar nga

³ Përfshirë këtu rrugët, furnizimin me ujë, sistemet e ujërave të zeza, menaxhimin e mbeturinave, transportin publik, ndriçimin publik, parqet dhe hapësirat publike.

⁴ Të tilla si përgatitja e programeve, rregullimin dhe funksionimin e tregjeve publike dhe të rrjeteve të tregtisë, zhvillimin e biznesit të vogël, shërbimet veterinarë dhe mbrojtjen dhe zhvillimin e pyjeve, kullotave etj.

⁵ Të tilla si ruajtja dhe promovimi i pasurive kulturore dhe historike vendore, administrimi i institucioneve përkatëse, organizimi i aktiviteteve argëtuese dhe shërbimeve sociale, përfshirë këtu jetimoret, qendrat ditore, shtëpitë për të moshuarit, *child protection* (CPU), *the coordinated mechanism responding to domestic violence* (CCR), etc.



qeveria qendrore te qeveria vendore ose që mund të delegohen midis vetë njërive të qeverisjes vendore, p.sh., në kuadrin e bashkëpunimit ndërvendor. Ligji organik nuk specifikon se cilat funksione mund t'i delegohen pushtetit vendor. Delegimi i funksioneve nga qeverisja qendrore është një instrument i përdorur kryesisht në disa funksione, si: administrimi i zyrave të gjendjes civile, zyrat e regjistrimit të biznesit (QKR) dhe, në përgjithësi, shpenzimet për to mbulohen nga buxheti i shtetit. Shumë pak janë rastet e delegimit të funksioneve apo kompetencave midis vetë njërive të qeverisjes vendore të të njëjtit nivel apo të niveleve të ndryshme, edhe në ato raste kur kjo ka ndodhur, ato nuk kanë qenë të qëndrueshme në kohë.

2.3 Decentralizimi fiskal

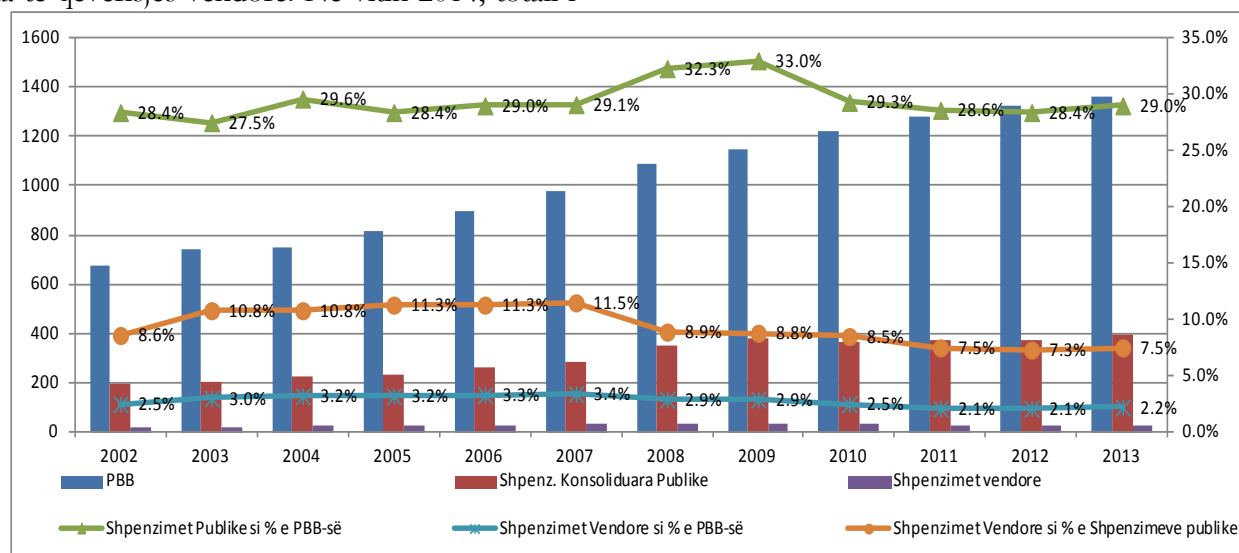
Pavarësisht progresit të bërë në dekadën e fundit në lidhje me rritjen e autonomisë së qeverisjes vendore, nëpërmjet transferimit të shumë instrumenteve ligjore dhe financiare nga pushteti qendror te njësitë e qeverisjes vendore, reforma e decentralizimit fiskal pësoi një ngadalësim në vitet 2009-2013. Në aspektin e treguesve të decentralizimit fiskal, Shqipëria është shumë më mbrapa në krahasim me vendet e tjera të Evropës Juglindore. Shqipëria renditet e fundit në rajon për sa u përket të ardhurave të veta të qeverisjes vendore. Në vitin 2014, totali i

të ardhurave të veta përbën vetëm 2.1% të PBB-së, ndërkohë që vetëm të ardhurat fiskale zënë vetëm 1% të PBB-së dhe të ardhurat për frymë të NJQV-ve (670 euro); taksa vendore e pasurisë në kuadër të të ardhurave të qeverisjes vendore në Shqipëri përbën 0.22% të PBB-së, duke lënë pas vetëm Kroacinë me 0.13% të PBB-së; e fundit edhe për sa u përket investimeve të qeverisë vendore (0.9% e PBB-së).

Shpenzimet dhe të ardhurat e NJQV-ve

Prej vitit 2000, të ardhurat dhe shpenzimet e pushtetit vendor janë rritur në terma nominalë vit pas viti. Ato pothuajse janë trefishuar që nga viti 2002 (që është marrë si viti bazë për decentralizimin fiskal). Të ardhurat e pushtetit vendor në raport me PBB-në dhe me shpenzimet publike kanë treguar tendenca rritëse modeste, duke u rritur shumë ndjeshëm mes 2002 dhe 2007, me variacione në 2007–2009, duke rënë më pas në vitet 2010–2013, nën nivelin e vitit 2002. Në vitet 2014 dhe 2015 është kthyer tendenca rritëse e buxhetit vendor, respektivisht me 2.4% të PBB-së në 2014 dhe 2.7% të PBB-së në 2015 (të dhëna plani), si pasojë e rritjes së transfertave qeveritare nga buxheti i shtetit, si rezultat i një qasjeje të re ndaj decentralizimit fiskal.

Grafiku 1. Tendencat e shpenzimeve dhe të të ardhurave të NJQV-ve



Burimi: MF, llogaritjet e veta



Struktura e të ardhurave të veta të qeverisjes vendore ka ndryshuar në mënyrë domethënëse gjatë dekadës së fundit. Deri në vitin 2005, taksa e biznesit të vogël (TBV) ishte burimi më i rëndësishëm i të ardhurave të veta të qeverisjes vendore, por statusi i TBV-së ka qenë një nga çështjet kryesore më të debatueshme mes qeverisë qendrore dhe vendore. Ndryshimet ligjore për sa u përket bazës dhe normës së tatimit, kufijtë e TVSH-së për bizneset e vogla dhe detyrimin e bizneseve të vogla për të derdhur tatim-fitimin, kanë qenë çështje me sensibilitet të lartë politik. Këta faktorë dhe ndikimi i krizës ekonomike kanë ndikuar në rënien e normës së mbledhjes së TBV-së në raport me të ardhurat e veta, duke prekur nivelin prej 21% në vitin 2011 dhe duke rënë më tej në vitin 2014 në 12.3% të të ardhurave të veta fiskale. Me ndryshimet në politikën fiskale, taksa vendore e biznesit të vogël nga viti 2014 u shndërrua në tatim të thjeshtuar mbi fitimin për kategorinë e biznesit të vogël. Të ardhurat e mbledhura nga administrata tatimore qendrore nga kjo taksë shkojnë 100% në buxhetet vendore. Që nga viti 2010, taksa e ndikimit në infrastrukturë ka pësuar rënie të madhe (si pasojë e rënies së aktivitetit të ndërtimit dhe ndryshimeve ligjore në fushën e planifikimit dhe zhvillimin e territorit). Nga ana tjetër, taksa e pasurisë është kthyer në një burim të rëndësishëm dhe të qëndrueshëm të të ardhurave të veta të pushtetit vendor, duke zënë rreth 22 % të të ardhurave fiskale (tatimore dhe jotatimore) të njësive vendore.

Tarifat vendore janë një tjetër element i rëndësishëm i strukturës së të ardhurave vendore. Të ardhurat nga këto tarifa janë rritur shpejt dhe pothuajse janë dyfishuar që prej vitit 2005, duke përbërë më shumë se 16% të të gjitha të ardhurave të veta në vitin 2014. Qeverisja vendore po orientohet drejt përdorimit të ndërmarrjeve të ujësjellësit, të transferuara në pronësi të tyre, si agjent për mbledhjen e taksave vendore, për kategorinë e tatimpaguesve familjarë. Kjo përjasje përbën një zhvillim me efekte potencialisht pozitive, sidomos në ato njësi të qeverisjes vendore, ku këto ndërmarrje kanë një performancë të mirë në mbledhjen e tarifave për ujin e konsumuar.

Të ardhurat nga taksat e ndara

Burimet kryesore të NJQV-së janë: i) transfertat ndërqeveritare nga qeveria qendrore; dhe ii) të ardhurat nga burimet e veta. Kjo është e pazakontë po ta krahasojmë me shumicën e vendeve evropiane që përdorin gjerësisht një burim të tretë: ndarjen e taksave. Në vendin tonë, aktualisht ekzistojnë vetëm dy taksa kombëtare, që ndahen me qeverisjen vendore, të cilat janë taksa e regjistrimit të përvitshëm të mjeteve motorike dhe renta minerare. Edhe pse ka dispozita ligjore për ndarjen e taksës mbi të ardhurat personale (TAP) kjo nuk është materializuar asnjëherë. Shqipëria, së bashku me Kosovën dhe Bullgarinë, janë të vetmet vende në rajonin e Evropës Juglindore, që nuk përdorin ndarjen e TAP-it⁶. Aplikimi i taksave të ndara do të përmirësonte dukshëm situatën e financave vendore.

Transfertat ndërqeveritare: të kushtëzuara dhe të pakushtëzuara

Gjatë viteve 2000-2002, pushteti vendor realizonte pothuajse 45% të të ardhurave të tyre nga grantet e kushtëzuara, por kjo përqindje ndryshoi rrënjësisht në vitin 2002, kur shumica e granteve të kushtëzuara u zvogëlua, ndërsa madhësia dhe pjesa e transfertës së pakushtëzuar u rrit ndjeshëm. Ky ka qenë një moment i rëndësishëm në historinë e decentralizimit. Transferimi në vitin 2003 i TBV-së te NJQV-të, dhe rritja e peshës së granteve të pakushtëzuara në totalin e të ardhurave janë reformat që synonin të ulin varësinë e qeverive vendore nga qeveria qendrore, duke zgjeruar kështu kompetencat e veta tatimore të qeverive vendore. Në vitin 2002 të ardhurat e veta përfaqësonin vetëm 26% të buxhetit të NJQV-ve, ndërsa në vitin 2014 (një dekadë më pas) ato pothuajse u dyfishuan (duke përfaqësuar 47% të buxhetit të NJQV-ve), ndërsa transfertat e pakushtëzuara arritën në nivelin 46% të të ardhurave vendore. Një ndryshim i tillë strukturor të jep përshtypjen se NJQV-ve u është dhënë më shumë pavarësi, duke qenë se pjesa e të ardhurave të veta është dukshëm më e lartë krahasuar me vitin 2002. Por, kur krahasojmë nivelin e të ardhurave të veta si përqindje e buxhetit të shtetit dhe të PBB-së, situata është pothuajse e njëjtë. Reformat e

⁶ TAP – tatim mbi të ardhurat personale.



ndërmarrja kanë ndihmuar NJQV-të të përdorin kompetencat e të ardhurave të veta, por burimet që jepeshin për zbatimin e funksioneve të transferuara kanë rezultuar në funksione dhe mandate të pafinancuara ose joplotësisht të financuara. Formula e shpërndarjes së grantit të pakushtëzuar ka pësuar ndryshime ndër vite, me qëllim rritjen e transparencës dhe të barazisë. Megjithatë, në vitet e fundit, identifikimi i mospërputhjes së të dhënave mbi numrin e popullsisë sipas Regjistrat Kombëtar të Gjendjes Civile me ato të Censusit të vitit 2011, harmonizimi me të dhënat administrative të tjera, si p.sh., regjistrat të pronave/kadastrës, ka sjellë paqartësi për korrektësinë e një prej kriterëve thelbësorë të përdorur për shpërndarjen e transfertës së pakushtëzuar.

Transfertat e kushtëzuara/grantet konkurruese / fondi për zhvillimin e rajoneve

Grantet konkurruese u prezantuan në vitin 2006 si një mekanizëm për të rritur performancën dhe objektivitetin në financimin e investimeve të qeverisjes vendore, ndërsa në vitin 2010 u krijua Fondi i Zhvillimit të Rajoneve me detyrë menaxhimit e granteve të kushtëzuara. Fillimisht, grantet konkurruese u përdorën për financimin e projekteve të infrastrukturës vendore, të tilla si rrugë e ujësjellës-kanalizime, por në vitin 2010 në to u përfshinë edhe projekte që kanë të bëjnë me funksione, si: arsimit, shëndetësia, kultura etj. Grantet konkurruese kanë qenë një burim debatesh dhe diskutimesh të mëdha gjatë viteve të fundit⁷, mes tyre edhe çështja e favorizimit politik në procesin e dhënies së granteve. Mekanizmi financiar i transfertave të kushtëzuara, përfshirë Fondin e Zhvillimit të Rajoneve, duhet të rishikohet me qëllim aplikimin e modeleve të reja në kuadrin e politikave të zhvillimit rajonal dhe vendor dhe që duhet të bazohen edhe në disa kriterë të performancës dhe në të drejtën për të marrë fonde përmes këtij mekanizmi të grantit. Është e nevojshme të shqyrtohen edhe mënyrat e

mundshme të përdorimit të fondeve, duke përfshirë këtu kërkesën për bashkëfinancimin e programeve apo projekteve të financuara nga IPA-ja.

Taksa vendore mbi pasurinë e paluajtshme

Taksa e pasurisë ka kontribuar në të ardhurat e qeverisjes vendore mesatarisht në nivelin 0.18% të PBB-së (2014). Zbatimi i taksës së pasurisë si një burim i rëndësishëm i të ardhurave të qeverisjes vendore ofron një alternativë të mirë për përmirësimin e të ardhurave të veta të NJQV-ve. Megjithatë ecuria në regjistrimin e pronave mbetet një sfidë e madhe⁸. Administrimi eficient i taksës së pasurisë, aktualisht përballet me dy çështje të rëndësishme: i) përfundimin e regjistrimit të parë nga ZRPP-ja, dhe ii) dhënia e informacioneve për pasuritë e regjistruara nga ZRPP-ja për njësitë e qeverisjes vendore. Aktualisht komunikimi institucional midis ZRPP-ve dhe njërive vendore për marrjen e të dhënave rezultojnë në nivele tejet të ulëta. Një proces për rishikimin e modelit të taksimit të pasurisë ka filluar në vitin 2014 me asistencën e FMN-së dhe partnerëve të tjerë, dhe kjo taksë synohet të kthehet në një burim të rëndësishëm të të ardhurave të veta për pushtetin vendor.

Huamarrja vendore

Procesi i vërtetë huamarrjes nga NJQV-të ka filluar në vitin 2009 me miratimin e ligjit nr. 9896, datë 4.2.2008, “Për huamarrjen e qeverisjes vendore”, por që atëherë të dhënat për kreditë e marra nga njësitë e qeverisjes vendore tregojnë se ato janë shumë të pakta dhe vlerësohen në 0.02% të stokut të borxhit kombëtar në vitin 2010 dhe në 0.04% në vitin 2013. Ka disa kufizime për qeverisjen vendore, të vendosura me udhëzime të Ministrisë së Financave në kuadrin e huamarrjes vendore, për shkak të niveleve shumë të larta të borxhit publik në vend. Modele të huamarrjes vendore nëpërmjet formave të tjera si PPP apo instrumenteve të tilla si Fondet e Kreditimit Bashkiak mund të jenë disa nga zgjidhjet për investimet kapitale në nivel vendor.

⁷ Programi për Zhvillim i Kombeve të Bashkuara (UNDP) ka bërë një analizë të granteve konkurruese ose Fondit të Zhvillimit të Rajoneve (FZHR) dhe tregoi se duhen ndërmarrë ndryshime të mëdha në lidhje me bazën e përzgjedhjes së qeverive vendore për marrjen e granteve. Rekomandimet e kësaj analize nuk u morën parasysh nga qeveria qendrore.

⁸ Regjistrimi i parë i pasurive të paluajtshme është larg përfundimit. Numri aktual i pronave të regjistruara në kuadër të projektit LAMP është vlerësuar në 120.000. Pritet që regjistrimi i parë në zonat urbane do të përfundojë deri në qershor 2014 dhe në zonat rurale deri në vitin 2015.



2.4 Pronat vendore

Procesi i transferimit të pronës së paluajtshme të njësitë vendore është ende në vazhdim⁹. Aktualisht, procesi i inventarit të pronave publike është përfunduar në 373 njësi vendore. Listat paraprake të inventarëve për transferimin e pronës janë miratuar për 265 njësi vendore, ndërsa transferimi përfundimtar është kryer vetëm për 166 njësi vendore. Të gjitha ndërmarrjet e ujësjellësit janë transferuar tashmë të njësitë vendore në formën e aksioneve të shoqërive aksionare (sh.a.). Procesi i transferimit të pronësisë së pyjeve dhe kullotave është përfunduar për 317 njësi vendore.

Regjistrimi i tokës është duke ecur me ritme tepër të ngadalta për shkak të shumë vështirësive me të cilat ballafaqohen njësitë e qeverisjes vendore, si: pagimi i tarifës së regjistrimit, problemet me hartat etj. Vetëm një pjesë fare e vogël e NJQV-ve kanë një sistem të kompjuterizuar për inventarizimin e pasurive dhe të sistemit të informacionit GIS. Kjo bën të mundur që të kryhet një analizë më e mirë e informacionit dhe përdorimi i të dhënave për menaxhimin e pasurive të kryhet në përputhje me situatën specifike. NJQV-të kanë të drejtë të shesin tokën për zhvillimin e strehimit social¹⁰. Ato kanë përgjegjësi për planifikimin urban, menaxhimin e tokës dhe strehimin, duke angazhuar fondet e tyre, buxhetin e shtetit, fondet e donatorëve apo të partneriteteve private-publike për programet e strehimit social, strehimit me kosto të ulët apo për infrastrukturën e tokës. Pas heqjes së kufizimeve të huamarrjes, përdorimi i PPP-së shihet si një mundësi e NJQV-ve për financimet private me qëllim përmirësimin e cilësisë dhe efikasitetit të infrastrukturës publike dhe aseteve vendore.

2.5 Struktura e qeverisë vendore

Qeverisja vendore në Shqipëri është e organizuar në dy nivele¹¹:

⁹ Transferimi i pronave është bërë në bazë të ligjit nr. 8744, datë 22 shkurt 2001, "Për transferimin e pronave të paluajtshme të shtetit të njësitë e qeverisjes vendore", të ndryshuar.

¹⁰ Në këtë rast procesi udhëhiqet nga ligji nr. 9232, datë 13 maj 2004, "Për programet për strehimin social në zonat urbane", i ndryshuar.

¹¹ Sipas Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, ligji nr. 8652, datë 31 korrik 2000, "Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore", i përmirësuar, dhe ligji nr. 8653, datë 31

Bashkitë janë njësi bazë e qeverisjes vendore, që përfaqësojnë nivelin e parë të qeverisjes¹². Ndërsa qarqet janë njësi të nivelit të dytë. Para hyrjes në fuqi të ligjit për ndarjen e re administrative-territoriale, Shqipëria ndahej në 308 komuna dhe 65 bashki në nivelin e parë dhe 12 qarqe në nivelin e dytë.

Ndarja e re administrative-territoriale është me 12 qarqe dhe 61 bashki. Bashkitë janë të organizuara me njësi administrative përbërëse (ish-komunat) si nënndarje administrative të tyre. Tirana ka 24 njësi administrative përbërëse (11 njësitë bashkiake dhe 13 ish-komuna). Bashkitë nga pikëpamja urbanistike vazhdojnë të jenë të organizuara në qytete dhe fshatra.

12 qarqet nuk ndryshuan me ndarjen e re administrative-territoriale, por struktura përbërëse e tyre bashkitë dhe komunat ndryshuan thelbësisht. Me ndarjen e re, qarqet kanë në përbërjen e tyre mesatarisht 5 bashki nga 31 njësi vendore që kishin më parë me ndarjen e vjetër. Në këtë kontekst, qarku në rolin e tij si harmonizues i politikave kombëtare me ato lokale dhe rajonale bëhet më i lehtë dhe më eficient.

Megjithatë ndikimi i zhvillimit social-ekonomik në nivel rajonal dhe roli i qarkut kanë qenë të dobëta për shkak të mungesës së një modeli të qartë për funksionimin e qarkut, mungesës së burimeve financiare, aseteve dhe kapacitetit të ulët institucional. Politikat në drejtim të zhvillimit rajonal dhe rajonalizimit do mund t'i japin qarkut një rol të ri në të ardhmen dhe këto politika do të harmonizohen me rekomandimet e Këshillit të Evropës dhe të Bashkimit Evropian për sa i përket strukturës së qarkut si njësi e qeverisjes vendore.

Organet e dekoncentruara në nivel vendor (rajonat/lokal) përfaqësohen nga dy institucione: prefekti/prefektja dhe drejtoritë / zyrat rajonale /vendore të ministrive të linjës. Prefekti/prefektja të ketë fuqinë për zgjidhjen e mosmarrëveshjeve dhe përgjegjësi të ndërthurura mes institucioneve

korrik 2000, "Për ndarjen administrative-territoriale të njësitë të qeverisjes vendore", të ndryshuar.

¹² Ato kanë përgjegjësi të ngjashme publike dhe kanë po të njëjtin autoritet dhe kompetenca, me dallimin e vetëm që komunat qeverisin në zonat rurale, ndërsa bashkitë në zonat urbane. Nënndarjet e një komune quhen fshatra dhe, në disa raste të veçanta, qyteza.



të dekoncentruara të pushtetit qendror dhe njërive të qeverisjes vendore. Njësitë e qeverisjes vendore të kenë detyrimin ligjor për pjesëmarrjen në task-forcat e ndryshme dhe organin këshillues të prefektit /prefektes, në dobi të prefektit /prefektes, pa cenuar dispozitat e Kartës Evropiane të Vetëqeverisjes Vendore.

Roli i prefektit/prefektes është të sigurojë mbikëqyrje të ligjshmërisë mbi veprimtarinë e qeverisjes vendore në emër të qeverisë qendrore. Roli i prefektit/prefektes¹³ është rritur gjatë viteve dhe po konsolidohet më tej. Megjithatë, roli i tij si ndërmjetës për të siguruar bashkëpunimin ndërinstitucional nuk është i përcaktuar qartë në ligjin për prefektin dhe duket i pafuqishëm edhe kur ka mosmarrëveshje dhe përgjegjësi të ndërthurura mes institucioneve të dekoncentruara të pushtetit qendror dhe njërive të qeverisjes vendore. Ai/ajo nuk ka legjitimitetin për të adresuar çështjet e koordinimit në aspektin ligjor dhe institucional, vetëm nëse institucionet e bazuara në nivel vendor funksionojnë në bazë të marrëveshjeve të përbashkëta. Është e nevojshme të ndërmerren përmirësime ligjore për të përcaktuar një rol të qartë të prefektit/prefektes, në dritën e dispozitave të Kartës Evropiane të Vetëqeverisjes Vendore.

Zyrat rajonale/vendore të dekoncentruara ose të ashtuquajturat “drejtoritë me varësi vertikale” janë krijuar nga disa ministri të linjës, të tilla si: arsimi, shëndetësia, punës dhe mirëqenies sociale, bujqësisë, mjedisit etj., në çdo qark, dhe/ose qendra të ish-rretheve me funksionin për të menaxhuar zbatimin e politikave sektoriale në nivel vendor. Këto struktura veprojnë në nivel vendor, por janë plotësisht të varura nga ministrinë e linjës përkatëse. Bashkëpunimi ndërmjet organeve të dekoncentruara dhe të NJQV-ve është rritur gjatë viteve të fundit, por shpesh ka mbivendosje të kompetencave apo pasiguri në fusha të ndryshme, në veçanti në lidhje me zbatimin e funksioneve të përbashkëta. Sektorë të tillë janë: arsimi, mjedisi, shërbimet sociale, barazia gjinore, si dhe çështje të tjera që kërkojnë ndërhyrje të koordinuara, si p.sh. dhuna ndaj grave etj. Ndarja e re territoriale do të sjellë

rishikimin e shpërndarjes së organeve të dekoncentruara në nivel vendor dhe alokimin më të mirë të funksioneve midis këtyre organeve dhe njërive të qeverisjes vendore përfshirë bashkërendimin ndërinstitucional.

Shoqatat e qeverisjes vendore kanë vazhduar, ndër të tjera, të përfaqësojnë interesat e tyre përballë pushtetit qendror në lidhje me reformat e ndryshme, përfshirë këtu procesin e decentralizimit. Marrëdhëniet midis qeverisjes qendrore dhe asaj vendore (shoqatave të tyre) ka qenë i ndikuar përgjithësisht nga klima politike në vend dhe ka reflektuar këtë lloj klime edhe në dialogun e domosdoshëm për çështje që prekin interesat e qeverisjes vendore. Ky dialog ka qenë kryesisht mbi baza *ad-hoc*, jokonstruktiv, i përqasur në vijat partiake dhe i pastrukturuar formalisht. Nga ana tjetër efektiviteti i shoqatave të qeverisjes vendore për të realizuar një ndikim koherent dhe pozitiv për ndryshimin e kushteve të qeverive vendore është ende minimal dhe larg praktikave të mira të vendeve të BE-së. Pavarësisht nga konfliktet politike, në disa raste kryetarët dhe këshilltarët vendorë kanë shprehur gatishmërinë e tyre për të bashkëpunuar përtej linjave partiake në mënyrë që të forcojnë autoritetet vendore dhe për të ngritur struktura për mbrojtjen e interesave të tyre të përbashkëta. Këshilli i Evropës me financim të qeverisë zvicerane po ndihmon shoqatat e qeverisjes vendore të rrisin eficiencën e tyre dhe forcën dialoguese në raport me qeverisjen qendrore. Edhe partnerë të tjerë, donatorë, përfshirë programin e qeverisjes vendore të financuar nga USAID (PLGP) po punon në këtë drejtim për forcimin e dialogut midis qeverisë qendrore dhe vendore. Programi i qeverisë shqiptare 2013–2017 parashikon ngritjen e mekanizmave formalë të dialogut me qeverisjen vendore, përfshirë krijimin e Këshillit Konsultativ Qeveri – Qeverisje Vendore. Në zbatim të rekomandimeve të Këshillit të Evropës, në ndryshimet e ligjit organik të qeverisjes vendore (miratuar më 2 prill 2015) është futur për herë të parë “e drejta e konsultimit të qeverisjes vendore”, sipas parimit të Kartës Evropiane të Qeverisjes Vendore.

2.6 Marrëdhëniet ndërqeveritare

Decentralizimi do të jetë i suksesshëm vetëm nëse autoritetet vendore do të mund të promovojnë me sukses interesat e tyre, duke u

¹³ Marrëdhëniet e prefektit me pushtetin vendor rregullohen me ligjin nr. 8927, datë 25.7.2002, “Për prefektin”.
Faqe | 10895



angazhuar në dialog politik me qeverinë qendrore dhe të bashkëpunojnë mes tyre. Përfshirja e fuqishme e të gjitha NJQV-ve si forca lëvizëse në këtë proces do të ketë rëndësi të madhe për suksesin e tij. Bashkëpunimi dhe koordinimi midis qeverisë qendrore dhe asaj vendore ndër vite ka qenë problematik dhe i orientuar nga ndasitë politike. Përmirësimi i këryre marrëdhënieve duhet të jetë pjesë e dialogut konstruktiv dhe bashkëpunimit institucional midis institucioneve dhe agjencive qendrore dhe njërive të qeverisjes vendore. Marrëdhëniet ndërqeveritare do të përmirësohen nëpërmjet ngritjes së mekanizmave institucionalë të dialogut, si dhe miratimit të legjislacionit përkatës në fushën e financave vendore.

Komunikimi mes pushtetit qendror dhe qeverisjes vendore bëhet në dy forma: i) përmes shoqatave të pushtetit vendor; dhe ii) përmes konsultimit të drejtpërdrejtë të ministrive të linjës me NJQV të ndryshme gjatë procesit të hartimit të strategjive dhe politikave. Edhe pse nuk ka rregullore të qarta për zyrtarizimin e pjesëmarrjes së shoqatave të qeverisjes vendore në procesin e konsultimeve me qeverinë qendrore, administrata qendrore pranon se në procesin shumë të rëndësishëm të hartimit të legjislacionit dhe për dokumente të rëndësishme të reformave, konsultimi me përfaqësuesit e pushtetit vendor është i kufizuar. Pranohet gjerësisht se mungojnë rregullat formale për mbrojtjen e interesave të NJQV-ve. Duhet të bëhen ndryshimet ligjore me qëllim formalizimin me ligj të procesit të konsultimit të autoriteteve qendrore me ato vendore për të siguruar që konsultimi të zhvillohet në kohën e duhur dhe në mënyrë të përshtatshme për çështje që kanë të bëjnë drejtpërdrejt me veprimtarinë e NJQV-së, që është edhe një nga rekomandimet e Kongresit të Autoriteteve Rajonale dhe Lokale të Këshillit të Evropës për Shqipërinë (shiko pikën 2.5).

Bashkëpunimi ndërvendor, si një mjet për të krijuar partneritet me autoriteteve vendore, me qëllim të respektimit të autonomisë vendore dhe të rritjes së fitimit të burimeve të kufizuara, është veçse në fazën më të hershme të zhvillimit. Edhe pse kuadri ligjor nxit bashkëpunimin ndërvendor, pjesa më e madhe e NJQV-ve mendojnë se legjislacioni në fuqi është i pamjaftueshëm për mbështetjen e nismave për bashkëpunimin

ndërvendor. Aktualisht, administrimi i mbetjeve të ngurta dhe zhvillimi ekonomik janë fushat funksionale që bashkojnë natyrshëm një sërë njësisish të qeverisjes vendore për të marrë pjesë në bashkëpunimin ndërvendor.

Një tjetër aspekt i rëndësishëm që shpesh herë ka rezultuar problematik është bashkërendimi dhe komunikimi mes njërive të pushtetit vendor dhe atij qendror për të siguruar që veprime të caktuara nuk dëmtojnë grupet vunerabël. Këtu mund të përmendim nevojën për të siguruar që funksionet e veta të NJQV-ve të harmonizohen me funksione të pushtetit qendror në dobi dhe në përmbushje të të drejtave të qytetarëve (si p.sh., çështjet e strehimit, punësimit, formimit profesional).

Megjithatë, njësitë e qeverisjes vendore po shfaqin kohët e fundit një qëndrim më pozitiv ndaj bashkëpunimit ndërvendor dhe po pranojnë se nga ky bashkëpunim ka përfitime të rëndësishme. Për më tepër, duket se ka një konsensus të përgjithshëm për shërbimet që do të përmirësojnë nëpërmjet këtij bashkëpunimi (si zhvillimi ekonomik, mbrojtja e mjedisit, promovimi i turizmit, planifikimi i përdorimit të tokës dhe trashëgimia kulturore).

2.7 Kapacitetet institucionale

Në kuadër të reformës së decentralizimit, përgjegjësitë e njërive të qeverisjes vendore janë duke u bërë gjithnjë e më të rëndësishme dhe të shumëllojshme. Me gjithë përparimin e bërë gjatë dekadës së fundit, siguri me efikasitet dhe përgjegjshmëri i shërbimeve cilësore publike në nivel vendor po përballlet ende me sfida të konsiderueshme në aspektin e kapaciteteve të burimeve institucionale dhe njerëzore.

Kompleksiteti i reformave kërkon jo vetëm krijimin e kapaciteteve teknike për funksionet dhe detyrimet e reja, por kërkon, gjithashtu, edhe vendosjen dhe zbatimin e një kulture dhe kodi etik në qeverisjen vendore.

Statusi civil i zyrtarëve publikë vendorë mbetet ende i dobët, ndryshe nga statusi i zyrtarëve publikë në nivel qendror. Ndryshimet e pushtetit politik pas çdo procesi zgjedhor vendor, ka sjellë si pasojë, ndërrimin në nivel të konsiderueshëm të stafit duke e bërë kështu të vështirë ngritjen e kapaciteteve në planin afatgjatë. Ligji i ri për nëpunësin civil i miratuar nga Kuvendi në vitin 2013 e shtriu fushën e tij të



zbatimit edhe tek administrata vendore në nivelin e komunave. Kapacitetet e burimeve njerëzore janë përmirësuar gjatë viteve të fundit, por mbeten ende problematike. Ka mungesë të statistikave të besueshme mbi personelin e punësuar nga njësitë e qeverisjes vendore. Kapacitetet e njësive të menaxhimit të burimeve njerëzore janë të dobëta. Roli udhëheqës dhe bashkërendues i Departamentit të Administratës Publike (DAP) në lidhje me administratën vendore ka qenë i dobët, për shkak të numrit të madh të NJQV-ve, të cilat e bëjnë të vështirë në praktikë veprimtarinë e stafit të kufizuar të DAP-së të hyjë në kontakt, të udhëzojë dhe të monitorojë çdo NJQV-ve. Sistemi i pagave i pushtetit vendor rregullohet nga kuadri ligjor specifik¹⁴ dhe kjo është e bazuar në një klasifikim në kategori me katër grupe në bazë të numrit të banorëve.

Trajnimi dhe ngritja e kapaciteteve

Disa vlerësime konfirmojnë një mungesë serioze të kapaciteteve institucionale në njësitë e qeverisjes vendore. Stafi më i kualifikuar është i përqendruar kryesisht në nivel qendror, ndërsa zonat e largëta janë shumë të dobëta. Kapaciteti i kufizuar për të hartuar dhe për të zbatuar strategji të integruara të zhvillimit vendor, për hartimin e programit buxhetor afatmesëm vendor, aftësia për të trajtuar kompleksitetin rregullator dhe qëndrueshmërinë e strukturave të trajnimit kanë qenë disa nga sfidat kryesore për funksionimin e administratës së qeverisjes vendore. Kapacitetet e duhura për fusha të ndryshme si menaxhimi i financave publike, statistikë, qeverisja e territorit, prona, mjedisi etj., janë të pamjaftueshme ose mungojnë krejtësisht në njësitë e vogla vendore. Në vitin 2006 ITAP (sot ASPA) ngriti një njësi për koordinimin e trajnimit për zyrtarët e qeverisë vendore. ASPA ka realizuar trajnime për njësitë e qeverisjes vendore në aspekte të ndryshme të menaxhimit të burimeve njerëzore dhe për

zbatimin e funksioneve, kryesisht përmes projekteve të financuara nga donatorë. Ndërkohë, trajnime të shumta realizohen nga donatorët dhe projekte të financuara prej tyre, por mungon një qasje strategjike në drejtim të vlerësimit të nevojave trajnimit, cilësisë së trajnimeve, kurrikulave dhe aksesit në trajnime cilësore, si dhe e sistemit të karrierës të punonjësve të pushtetit vendor.

Ngritja e strukturave për menaxhimin e mbetjeve në njësitë e pushtetit vendor, duhet të shoqërohet me trajnimin dhe kualifikimin e stafit përkatës për të pasur rezultate sa më efektive dhe në kohën e duhur.

2.8 Asistenca teknike për qeverisjen vendore

Decentralizimi është konsideruar një komponent i rëndësishëm i asistencës teknike që donatorët shumëpalësh dhe dypalësh kanë atribuar për Shqipërinë. Megjithatë, asistenca teknike për decentralizimin dhe qeverisjen vendore ka qenë në nivele modeste krahasuar me komponentë të tjerë të ndihmës së huaj që ka përfituar Shqipëria ndër vite. Gjithashtu, asistenca për decentralizimin ka qenë e pakoordinuar dhe me gjithë ngritjen e mekanizmave të koordinimit si grupi i punës për koordinimin e ndihmës së huaj për decentralizimin (SWG për decentralizimin) ka akoma sfida që duhen adresuar në këtë drejtim.

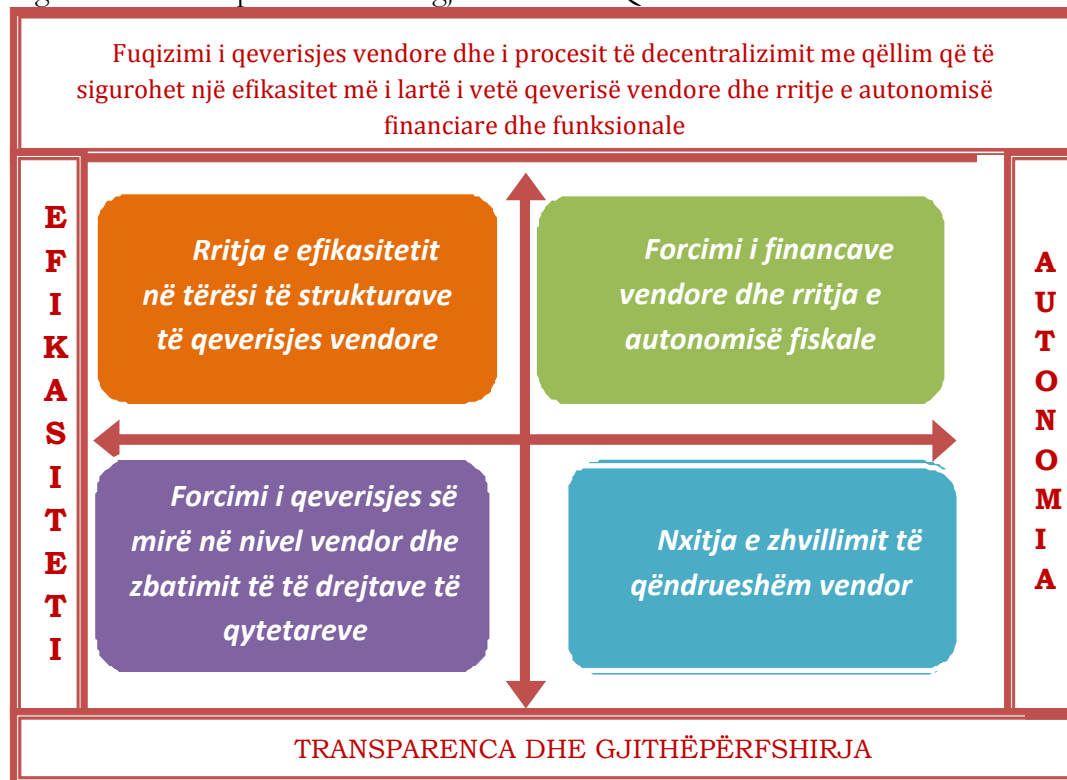
Donatorë të rëndësishëm në fushën e qeverisjes vendore dhe të decentralizimit, tashmë prej disa vitesh janë qeveria e Shteteve të Bashkuara dhe qeveria e Zvicrës, por edhe qeveria e Suedisë, Italisë, Gjermanisë, Holandës, si dhe Këshillit të Evropës, OSBE-së dhe PNUD-it. Banka Botërore ka qenë aktive në fushën e decentralizimit, por pas vitit 2005 nuk ka pasur angazhime konkrete në këtë fushë, ashtu si dhe Bashkimi Evropian. Të dyja këto organizata ndërkombëtare pritet të angazhohen me projekte të mëdha për decentralizimin dhe qeverisjen vendore.

3. VIZIONI, PËRPARËSITË DHE QËLLIMET STRATEGJIKE

“Fuqizimi i qeverisjes vendore dhe i procesit të decentralizimit me qëllim që të sigurohet një efikasitet më i lartë i vetë qeverisë vendore dhe rritje e autonomisë financiare dhe funksionale” është vizioni i qeverisë që ndjek parimet dhe standardet e përcaktuara në Kartën Evropiane të Vetëqeverisjes Vendore dhe parimet e Hapësirës Administrative Evropiane për qeverisjen vendore.

¹⁴ Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 1619, “Për klasifikimin e funksioneve, grupimin e njësive të qeverisjes vendore për efekt të pagave, dhe vendosjen e kufijve të pagave të punonjësve të organeve të qeverisjes vendore” dhe të ligjit, “Për buxhetin vjetor të vitit 2011”. Vendimi i Këshillit të Ministrave përcakton pagën minimale dhe maksimale për kryetarin dhe nënkryetarin e komunës, i cili ndryshon për grupe të ndryshme të njësive të qeverisjes vendore.

Figura 1. Kuadri i politikave strategjike të SKNDQV-së 2015–2020



Për të arritur këtë vizion gjatë periudhës 2015 – 2020 qeveria:

- i) do të nisë dhe përfundojë reformën administrative-territoriale;
- ii) do të përmirësojë procesin e decentralizimit të financimit publik;
- iii) do të rrisë cilësinë dhe do të përmirësojë shërbimet publike të siguruara nga qeveria vendore, në bazë të standardeve evropiane, duke iu përgjigjur të drejtave dhe nevojave të qytetarëve;
- iv) do të rrisë transparencën dhe përgjegjshmërinë e qeverisë vendore;
- v) do të rrisë pjesëmarrjen e qytetarëve, në veçanti, të grave dhe do të sigurojë një përfaqësim adekuat të interesave të tyre, si dhe grupeve të tjera të interesit në procesin e vendimmarrjes së qeverisjes vendore.

Qëllimet strategjike kryesore të reformës së ardhshme të decentralizimit dhe qeverisjes vendore, si edhe të përparësive të politikave do të jenë si më poshtë. Çdo qëllim strategjik do të arrihet nëpërmjet plotësimit të objektivave strategjikë dhe objektivave specifikë.

Qëllimi strategjik 1. Rritja e efikasitetit në tërësi të strukturave të qeverisjes vendore

Objektivi strategjik 1. Reforma administrative-territoriale

Prioriteti kryesor i qeverisë është rishikimi i ndarjes administrative-territoriale, duke synuar konsolidimin territorial të njësive vendore të nivelit të parë dhe nivelit të dytë. Ajo do të konceptohet dhe do të zbatohet në përputhje me praktikën më të mirë të reformave të tilla që janë zbatuar në vende të BE-së dhe do të bazohet në një proces gjithëpërfshirës.

Objektivi strategjik 2. Strukturat e qeverisjes vendore

Reforma administrative-territoriale do të kërkojë struktura të afta menaxheriale në bashkitë e reja. Prioritet do të jetë mbështetja për mirëfunksionimin e strukturave të zgjedhura (kryetarë bashkish dhe këshilltarë të bashkive), si dhe administratorëve lokalë si strukturë e re që do të krijohet. Qeverisja Komunitare do të jetë instrumenti që do të synojë forcimin e demokracisë lokale. Marrëdhëniet ndërqeveritare do të përmirësohen dhe institucionalizohen nëpërmjet krijimit të Këshillit Konsultativ Qeveri – Qeverisje Vendore.

Objektivi strategjik 3. Strukturat e dekoncentruara

Reforma administrative-territoriale do të ndikojë në rishikimin organizativ të strukturave



shtetërore në nivel vendor sipas ndarjes së re me 61 bashki. Drejtoritë rajonale të bujqësisë, arsimit, mjedisit, policisë së shtetit etj., do t'i nënshtrohen rishikimit.

Qëllimi strategjik 2. Forcimi i financave vendore dhe rritja e autonomisë fiskale

Objektivi strategjik 1. Reforma e sistemit të të ardhurave vendore

Reforma e decentralizimit fiskal do të vazhdojë edhe më tej dhe do të krijojë mundësi që qeveritë vendore të kenë më shumë burime financiare, në mënyrë që ato të kryejnë funksionet dhe kompetencat e tyre në mënyrë efikase dhe të qëndrueshme. Për të arritur këtë synim, do të ndërmerren nisma të rëndësishme ligjore, duke përfshirë hartimin e ligjit të ri integral për financat e qeverisjes vendore, të paketës së re të decentralizimit fiskal, i cili do të përfshijë zbatimin e konceptit të ndarjes së taksave kombëtare, si dhe përmirësimin e kriterëve të ndarjes së transfertës së përgjithshme nga buxheti i shtetit për qeveritë vendore.

Objektivi strategjik 2. Përmirësimi i menaxhimit financiar në nivelin vendor

Rritja e disiplinës në menaxhimin e financave publike në nivel vendor është prioritet për t'u zbatuar në nivelin vendor. Njësitë e reja të qeverisjes vendore do t'u nënshtrohen rregullave të forta për menaxhimin fiskal dhe performancën në zbatimin e rregullave buxhetore. Administrata publike në nivel vendor do të mbështetet në rritjen e kapaciteteve për menaxhimin financiar dhe për legjislacionin e ri për kontrollin, auditimin dhe inspektimin financiar.

Qëllimi strategjik 3. Nxitja e zhvillimit të qëndrueshëm vendor

Objektivi strategjik 1. Funksionet e veta

Reforma administrative-territoriale është baza për rishikimn e funksioneve të qeverisjes vendore dhe decentralizimin e funksioneve të reja në fushën e bujqësisë, pyjeve, kullotave, shërbimit zjarrfikës. Funksionet e reja të qeverisjes vendore do të forcojnë rolin e bashkive në zhvillimin e qëndrueshëm vendor. Çdo funksion i ri do të transferohet bazuar në mekanizimin e analizës funksionale.

Objektivi strategjik 2. Funksionet e përbashkëta

Rishikimi i funksioneve të përbashkëta dhe ripërcaktimi juridik i kompetencave të agjencive qendrore dhe qeverisjes vendore është prioritet

në ndryshimet legislative për periudhën afatmesme. Rishikimi funksional vjen si domosdoshmëri pas reformës administrative-territoriale.

Objektivi strategjik 3. Funksionet e deleguara

Në fushën e funksioneve të deleguara dhe ato që pritet të delegohen do të nxitet mekanizmi i financimit të plotë të funksionit nga qeverisja qendrore për këto funksione.

Qëllimi strategjik 4. Forcimi i qeverisjes së mirë në nivel vendor

Objektivi strategjik 1. Zhvillimi i kapaciteteve të njërive të qeverisjes vendore

Qëllimi kryesor në ecurinë e reformës së administratës publike në nivel vendor do të jetë konsolidimi i një administrate vendore të çburokratizuar, të paanshme politikisht, profesioniste dhe transparente duke siguruar parimet e barazisë gjinore dhe të mosdiskriminimit. Ajo do të jetë e gatshme t'u përgjigjet pritshmërive të komuniteteve dhe biznesit për shërbime publike, e aftë që të përballojë sfidat e integritetit evropian të vendit dhe thithjen e fondeve të BE-së, duke respektuar gjithmonë standardet, të cilat janë njëkohësisht edhe prioritetet e reformës së administratës publike në nivel vendor. Përparësi do të ketë edhe forcimi i transparencës dhe pjesëmarrjes së komuniteteve, biznesit dhe shoqërisë civile në vendimmarrjen publike në nivel vendor.

Objektivi strategjik 2. Integrimi evropian dhe qeverisja vendore

Integrimi evropian është një synim strategjik i Shqipërisë. Në këtë kuadër synohet që qeverisja vendore si pjesë e administratës publike të kontribuojë në arritjen e objektivave të integritetit evropian duke zbatuar standarde dhe përvojat e mira të BE-së në nivel vendor, si dhe duke rritur kapacitetet për të aplikuar në projekte të financuara nga fondet e BE-së. Në kuadrin e bashkëpunimit rajonal, edhe njësitë e qeverisjes vendore do të kontribuojnë për forcimin e këtij bashkëpunimi me njësitë simotra në vendet fqinje dhe në kuadrin e programeve ndërkufitare dhe ndërrajonale.

Në përfundim të vitit 2020, në përmbushje të vizionit dhe objektivave strategjikë, qeverisja vendore në Shqipëri do të kontribuojë në nivelin e mirëqenies dhe zhvillimit të vendit dhe procesit të integritetit evropian, nëpërmjet ofrimit të



shërbimeve cilësore publike për qytetarët me standarde të përafuara evropiane.

Qeverisja vendore kryen në mënyrë autonome të gjitha funksionet dhe kompetencat e përcaktuara qartësisht nga kuadri ligjor, brenda politikave të përgjithshme kombëtare, të financuara në nivele të krahasueshme me mesataren e vendeve të rajonit të Ballkanit Perëndimor, nëpërmjet burimeve të mjaftueshme financiare nga transfertat qeveritare dhe taksat e tarifave vendore. Më 2020-n njësitë e qeverisjes vendore garantojnë qeverisje të hapur dhe transparente, me përfshirje të qytetarëve dhe komuniteteve, si dhe llogaridhënie bazuar në sisteme të besueshme të performancës.

4. POLITIKAT, OBJEKTIVAT DHE MASAT PËR ZBATIMIN E STRATEGJISË SË DECENTRALIZIMIT

Politikat prioritare të qeverisë do të mbështeten në katër qëllime strategjike të prezantuara në vizionin strategjik, të cilat ndahen secila në objektiva strategjike dhe objektiva specifike.

4.1 Rritja e efikasitetit në tërësi të strukturave të qeverisjes vendore

4.1.1 Reforma administrative-territoriale

Reforma administrative-territoriale, si një nga prioritetet më të rëndësishme, u hartua në një proces gjithëpërfshirës dhe u miratua me ligjin nr. 115/2014, datë 31.7.2014, “Për ndarjen administrative-territoriale të njësisve të qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë”.

Qëllimi kryesor dhe përfundimtar i reformës administrative territoriale është rritja e efikasitetit të administratës vendore, cilësisë dhe standardeve të ofrimit të shërbimeve, si dhe zhvillimi i drejtë i territorit, duke mundësuar burime më të mëdha njerëzore dhe financiare, duke shtuar përgjegjësitë dhe kompetencat në nivel lokal dhe duke u orientuar drejt një vendimmarrjeje më transparente dhe me më shumë pjesëmarrje.

Faza e parë e reformës përfundoi me miratimin e ligjit nr. 115/2014, “Për ndarjen administrative-territoriale të qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë”, që parashikon një ndarje administrative me 12 qarqe dhe 61 bashki. Komunitatet dhe bashkitë që suprimohen me ndarjen e re do të funksionojnë si njësi

administrative përbërëse të 61 bashkive të reja.

Faza e dytë e reformës administrative-territoriale do të synojë lehtësimin e fazës tranzicionale deri në konstituimin e njësisve të reja vendore dhe më tej në mbështetjen e mirëfunksionimit të 12 qarqeve dhe 61 bashkive të reja.

Objektivat specifikë të strategjisë janë:

- **Konsolidimi administrativ dhe financiar i 61 bashkive të reja pas miratimit të ligjit të ri për ndarjen administrative-territoriale;**

- **Mbështetja institucionale dhe infrastrukturore për 12 qarqet dhe 61 bashkitë e reja pas zgjedhjeve vendore të vitit 2015.**

Konsolidimi administrativ dhe financiar

Në përputhje me hartën e re administrative, numri i NJQV-ve të ardhshme do të jetë 61 bashki reja nga 373 bashki dhe komuna që janë aktualisht. Një konsolidim administrativ i tillë përfaqëson shkrirjen e mesatarisht 8–9 NJQV-ve aktuale në një njësi të re. NJQV-të e reja do të mbajnë përgjegjësi të plotë për menaxhimin e burimeve njerëzore të kapitalit dhe atyre financiare brenda territoreve të tyre. Në këtë drejtim, është më se e nevojshme që të kryhet sa më shpejt vlerësimi dhe inventarizimi gjithëpërfshirës për gjendjen në secilën NJQV aktuale, me qëllim që të krijohet një panoramë e qartë e funksioneve të njësisve vendore që do të shkrihen dhe problemeve që duhen trajtuar në tërësi, si dhe për të sqaruar specifikat që kanë të bëjnë me çdo NJQV të re. Ky vlerësim administrativ dhe financiar do të jetë baza për krijimin e manualeve të funksionimit administrativ, si dhe profileve të reja të zhvillimit për 61 bashkitë e reja. Synimi është që organet e reja vendore të dalin nga zgjedhjet vendore të vitit 2015 të kenë në dispozicion të gjitha raportet dhe instrumentet e duhura për të vijuar funksionimin normal në bashkitë e reja.

Mbështetja institucionale dhe infrastrukturore për 12 qarqet dhe 61 bashkitë e reja pas zgjedhjeve vendore të vitit 2015.

Njësitë e reja të qeverisjes vendore do të funksionojnë me një model të riorganizimi në territor, ku bashkitë e reja do të kenë në strukturën e tyre administrative të detyruar me ligj edhe njësitë administrative përbërëse (ish-komunitatet).

Lidhja funksionale midis bashkive të reja dhe



njësive të tyre përbërëse do të kërkojë mbështetje me asistencë teknike për ndërtimin e modeleve të organizimit institucional dhe administrativ brenda bashkisë së re, si dhe mbështetje infrastrukturore për të bërë lidhjen fizike dhe virtuale (komunikimi *online*) midis tyre. Do të synohet që njësitë administrative të jenë mjaftueshmërisht funksionale për të garantuar një nivel të lartë të shërbimeve administrative në to.

Krijimi i Agjencisë së Zbatimit të Reformës Territoriale

Qeveria, do të krijojë Agjencinë e Zbatimit të Reformës Territoriale për të mbështetur njësitë e reja të qeverisjes vendore deri në garantimin e funksionalitetit të plotë të tyre. Kjo agjenci do të ketë rol bashkërendues dhe koordinues midis institucioneve qendrore dhe njësive të qeverisjes vendore për zgjidhjen e problematikave që dalin nga procesi i tranzicionit të bashkimit të njësive të reja vendore. Mandati i agjencisë do të jetë udhëzimi dhe asistenca në drejtim të shpërndarjes së fondit financiar të tranzicionit të parashikuar në buxhetin e shtetit, si dhe do të informojë në vazhdimësi të gjitha institucionet dhe partnerët mbi ecurinë e zbatimit të reformës administrative-territoriale.

4.1.2 Strukturat e qeverisjes vendore

Reforma administrative-territoriale ndikon fuqimisht në ristrukturimin funksional dhe organizativ të njësive të qeverisjes vendore, si në drejtim të strukturave politike, ashtu dhe për strukturat ekzekutive administrative e komunitare dhe të ofrimit të shërbimeve. Kjo reformë, gjithashtu, ndikon edhe te marrëdhëniet organizative, si brenda strukturave të vetë njësive vendore, por dhe të njësive vendore me njëra-tjetrën apo marrëdhëniet e tyre me organet e dekoncentruara të pushtetit qendror.

Qëllimi kryesor i strategjisë do të jetë konsolidimi i autonomisë vendore nëpërmjet mbështetjes për funksionimin me efikasitet të strukturave përfaqësuese, ekzekutive dhe komunitare të qeverisjes vendore në të gjitha nivelet.

Ndërhyrjet specifike do të bëhen nëpërmjet ndryshimit të ligjit organik të qeverisjes vendore dhe në vazhdimësi në ndryshime ligjore sektoriale dhe në aktet nënligjore me qëllim thellimin e procesit të decentralizimit.

Objektivat specifikë do të jenë:

- ***Forcimi i rolit vendimmarrës dhe monitorues të këshillave bashkiakë dhe të këshillave të qarqeve.***

- ***Forcimi i rolit të kryetarëve të bashkive në menaxhimin e strukturave bashkiake dhe lidërshpin.***

- ***Mbështetja për funksionalitetin e njësive administrative përbërëse;***

- ***Forcimi i demokracisë lokale nëpërmjet rritjes së gjithëpërfshirjes qytetare dhe forcimit të strukturave komunitare në nivel vendor.***

- ***Forcimi i dialogut midis qeverisë qendrore dhe qeverisë vendore dhe llogaridhënies së dyanshme.***

Qeverisja vendore në nivel lokal

Këshilli i bashkisë

Roli i këshillave bashkiakë në perspektivën e reformës administrative-territoriale do të rritet përpjesëtimisht me rritjen e territorit dhe të popullsisë së bashkive të reja. Përfaqësimi i qytetarëve dhe vendimmarrja efikase do të duhet të mbështeten me kanale të reja të komunikimit midis të zgjedhurve dhe zgjedhësve, duke respektuar në maksimum parimet e një demokracie funksionale dhe përfaqësuese në nivel vendor. Roli i këshillit dhe këshilltarëve bashkiakë, duhet të forcohet si përçues i zërit dhe interesave të qytetarëve në vendimmarrjen vendore. Këshilli bashkiak si i vetmi organ i brendshëm kontrollues dhe monitorues i zbatimit të politikave nga ekzekutivi dhe administrata do të marrë një rol të ri në këtë drejtim duke forcuar kapacitetet e brendshme. Marrëdhëniet midis këshillit dhe kryetarëve të bashkive do të përmirësohen duke synuar saktësimin e kompetencave të këshillit si organ përfaqësues dhe kryetarit si organ ekzekutiv dhe menaxherial.

Gjithashtu, do të synohet që këshillat të jenë forume të demokracisë vendore duke garantuar një lidhje më të fortë me strukturat komunitare dhe shoqërinë civile. Pjesëmarrja e qytetarëve në vendimmarrjen e këshillave bashkiakë do të rritet nëpërmjet aktivizimit qytetar në politikat vendore.

Do të synohet rritja e përfaqësimit të të rinjve dhe grave në këshillat vendorë me deri në 50% të përbërjes së këshillave, si dhe rritja e përfaqësimit të grupeve vulnerabël apo pakicat etnike.

*Kryetari i Bashkisë*

Funksionimi me eficiencë i administratës vendore dhe shërbimeve publike lidhet drejtpërdrejt me cilësinë e leadershipit të kryetarëve të bashkive. Mbështetja e kapaciteteve menaxheriale dhe fuqizimi i rolit të tyre do të vijë gradualisht me rritjen e kompetencave për miratimin e strukturave administrative të bashkive të reja. Mbështetja e leadershipit të kryetarëve të bashkive është një nga sfidat kryesore në mandatin e qeverisjes vendore 2015–2019. Kryetarët e bashkive do të kenë kompetenca të forcuara në drejtim të menaxhimit të bashkive të reja, përfshirë kompetencën e miratimit të strukturës dhe organigramës së bashkisë, emërimit të administratorëve të njësive administrative dhe fuqizimi i rolit të tij kundrejt menaxhimit të ndërmarrjeve të shërbimeve publike, përfshirë ndërmarrjet e ujësjellës-kanalizimeve. Në drejtim të kompetencave në funksionet e përbashkëta, kryetarët e bashkive do të kenë një rol më të madh për bashkërendimin dhe koordinimin me strukturat e dekoncentruara të arsimit, shëndetësisë, mjedisit, si dhe për marrëdhënie më të forta me prefektin/prefekten dhe organet ligjzbatuese në nivel vendor.

Njësitë administrative

Reforma administrative rikonfiguron sistemin e strukturave vendore nëpërmjet krijimit të njësive administrative përbërëse (ish-komunat) si pjesë funksionale e bashkive të reja. Mbështetja për funksionimin e këtyre njësive dhe administratës përkatëse do të jetë një nga sfidat në periudhën afatmesme. Njësitë administrative, pjesë e rëndësishme e bashkive të reja do të jenë pikë e shërbimit me një ndalesë për shërbimet administrative për qytetarët. Lidhja funksionale dhe komplementariteti me zyrat qendrore të bashkive të reja do të mbështetet me programe dhe projekte të asistencës teknike. Njësitë administrative do të kenë funksionet e tyre të përcaktuara nga ligji organik dhe nga vendimet e këshillave bashkiakë, si dhe do të shërbejnë nga një administratë e vogël dhe efiçente.

Aplikimi i teknologjisë së informacionit do të lehtësojë ofrimin e shërbimeve administrative për qytetarët. Administratorët lokalë do të jenë drejtuesit e administratës së njësive administrative dhe do të jenë zyrtarët më të lartë që do të mbajnë përgjegjësinë në emër të kryetarit të

bashkisë për mbarëvajtjen e punëve në territorin e njësive administrative.

Qeverisja vendore në nivel rajonal

Funksionimi i qarkut si nivel i dytë i qeverisjes vendore do të rishikohet në drejtim të rolit të tij koordinues me bashkitë e reja edhe në aspektin e ndarjes administrative-territoriale të njësive të qeverisjes vendore dhe në raport me politikën e re të zhvillimit rajonal.

Qarqet do të luajnë një rol të rëndësishëm në harmonizimin e politikave midis nivelit qendror dhe lokal të qeverisjes. Në këtë kontekst, qarqet do të miratojnë planet rajonale në fushën e zhvillimit të territorit, mjedisit, shërbimeve sociale etj.

Politika kombëtare e zhvillimit rajonal do të vendosë raporte të reja midis organeve qendrore dhe të dekoncentruara në nivel rajonal me qarkun. Qarku do të ketë rolin e tij koordinues dhe propozues në projektet e investimeve strategjike në nivel rajonal dhe lokal.

Qarku do të vijojë të jetë një aktor i rëndësishëm për aplikimin projekteve të financuara nga BE-ja dhe thithjen e fondeve në këtë drejtim. Fuqizimi i nivelit të parë të qeverisjes vendore do të zbehtë rolin koordinues që ka pasur qarku përpara reformës administrative-territoriale, ku mesatarisht qarku koordinonte punën e 30 bashkive /komunave ndërsa pas reformës, mesatarisht, do të koordinojnë rreth 5 bashki ose 6 herë më pak. Në këtë kontekst, kompetencat e deleguara qarkut nga niveli i parë do të rishikohen nga pikëpamja e eficiencës dhe efikasitetit të funksioneve të deleguara nga niveli qendror apo lokal.

Demokracia vendore dhe qeverisja komunitare

Demokracia vendore, nëpërmjet qasjes së re të qeverisjes komunitare, do të rivitalizohet me krijimin dhe mbështetjen e strukturave komunitare në nivelin vendor, përmes instrumenteve ligjore, që e vendosin qytetarin dhe komunitetin si pjesë të zgjidhjes së çështjeve, nevojave dhe interesave të tij të përditshme.

Strukturat komunitare do të ngrihen me iniciativën dhe pëlqimin e qytetarëve në të gjithë territorin e bashkisë, duke u mbështetur në kriteret e territorit, popullsisë dhe problematikave vendore të miratuara nga këshilli i bashkisë. Strategjia synon një uniformitet modeli të strukturave komunitare që do të lehtësonte rritjen e raporteve të bashkëpunimit ndërpersonal në nivel komunitar dhe,



rrjedhimisht, do të ndikonte në përmirësimin e cilësisë së jetës në çdo komunitet vendor. Strukturat komunitare janë instrumente të rëndësishme të mbështetjes së organeve të qeverisjes vendore dhe institucioneve të tjera publike.

Këshilli i bashkisë do të marrë kompetencat e duhura për të rregulluar fushën e veprimtarisë së njësive komunitare, mënyrën e funksionimit dhe të vendimmarrjes, mënyrën e zgjedhjes së organeve përfaqësuese dhe drejtuese komunitare, burimet financiare, mënyrën e bashkëpunimit dhe raportet me organet bashkiake dhe me institucionet e tjera publike etj.

Do të synohet aplikimi i modeleve të reja për strukturat komunitare në qytete dhe fshatra përfshirë ndërlidhësit komunitarë, si dhe fuqizimin e rolit të kryesisë dhe kryetarëve të fshatrave (struktura komunitare në fshat) dhe strukturave komunitare me bazë lagjen.

Nëpërmjet ndryshimeve të ligjit organik të qeverisjes vendore, do të garantohet përfshirja e këtyre strukturave në punët e bashkive dhe me akte të tjera ligjore dhe vendime të këshillave bashkiakë, do të synohet edhe decentralizimi i kompetencave të caktuara për të organizuar vetë punët komunitare në nivelin e fshatit apo të lagjeve të qyteteve, si p.sh., pastrimi dhe mirëmbajtja e ambienteve të përbashkëta komunitare, zhvillimi i aktivitete të vogla kulturore-artistike, aktiviteteve sportive etj.

Një nga shtysat për përfshirjen e komuniteteve në punët e bashkive do të jetë edhe miratimi i ligjit për vullnetarizmin që do të strukturojë më mirë marrëdhëniet midis organeve publike dhe strukturave komunitare apo individëve aktivë në komunitet.

Strukturat konsultative qeveri - qeverisje vendore

Bashkëpunimi dhe dialogu midis qeverisë dhe institucioneve qendrore, si dhe qeverisjes vendore është e një rëndësie të veçantë dhe kusht për mirëfunksionimin e qeverisjes vendore. Asnjë vendim që ndikon në qeverisjen vendore nuk do të merret pa u konsultuar më parë me përfaqësuesit e qeverisjes vendore. Ky parim i Kartës Evropiane të Qeverisjes Vendore do të bëhet pjesë e katalogut të të drejtave themelore të qeverisjes vendore në ligjin organik të qeverisjes vendore. Qeveria do të punojë me partnerët ndërkombëtarë për ngritjen dhe funksionimin e

mekanizmave institucionalë të dialogut me qeverisjen vendore. Kjo do të arrihet nëpërmjet krijimit të Këshillit Konsultativ Qeveri Qendrore - Qeverisje Vendore, përfshirjes së përfaqësuesve vendorë në instrumentet dhe në mekanizmat vendimmarrës të politikave sektoriale dhe ndërsektoriale, që kanë pikëprerje me qeverisjen vendore.

Bashkëpunimi ndërvendor dhe ndërqeveritar

Reforma administrative-territoriale e ka minimizuar rolin e bashkëpunimit ndërvendor si instrument për kryerjen më eficientë të shërbimeve në model të fragmentarizuar të qeverisjes vendore. Megjithatë, për disa shërbime do të vazhdojë të jetë e nevojshme kryerja e tyre në një nivel që kërkon angazhimin e më shumë se një njësie vendore, nëpërmjet instrumentit të bashkëpunimit ndërvendor apo bashkëpunimit ndërqeveritar. Për të lehtësuar këtë bashkëpunim do të përmirësohet kuadri ligjor përkatës dhe do të asistohet qeverisja vendore për aplikimin në praktikë të këtij instrumenti.

4.1.3 Strukturat e dekoncentruara

Reforma administrative do të rikonfigurojë marrëdhëniet e bashkëpunimit mes pushtetit vendor dhe strukturave të dekoncentruara të qeverisjes qendrore. Do të synohet përmirësimi i bashkëpunimit dhe bashkërendimit institucional, si dhe eliminimi i mbivendosjeve funksionale dhe të kompetencave. Gjithashtu, do të synohet saktësimi dhe kalimi gradual i kompetencave në funksionet e përbashkëta.

Rishikimi i rolit të prefektëve kundrejt monitorimit dhe kontrollit të ligjshmërisë të organeve të qeverisjes vendore do të respektojë parimet e Kartës Evropiane të Qeverisjes Vendore. Në këtë aspekt do të ndërmerren disa ndërhyrje, si: i) rishikimi i ligjit për prefektin; ii) rishikimi i legjislacionit aktual të funksioneve dhe kompetencave të njësive të dekoncentruara në arsim, shëndetësi, rendin publik, sistemin e kujdesit social, përfshirje sociale, barazi gjinore, dhunën në familje, turizëm etj., në mënyrë që të identifikohen fushat ku ka mbivendosje ose përplasje të kompetencave; dhe iii) hartimi i matricës së qartë të kompetencave për çdo sektor, ku do të bëhet harta e përgjegjësisë, duke filluar nga identifikimi, programimi, zbatimi dhe monitorimi e kontrolli i performancës të cilësisë së shërbimeve.



4.2 Forcimi i financave vendore dhe rritja e autonomisë fiskale

Qëllimi kryesor i reformave të decentralizimit fiskal do të jetë mbështetja financiare e programeve të qeverisjes vendore, të krijojë mundësi që qeveritë vendore të kenë më shumë burime financiare, në mënyrë që ato të kryejnë funksionet dhe kompetencat e tyre në mënyrë efikase dhe të qëndrueshme.

Objektivat strategjikë do të jenë:

4.2.1 Reformimi i sistemit të të ardhurave vendore

Ky objektivi strategjik do të arrihet nëpërmjet këtyre objektivave specifike:

- Rritja e kapacitetit të të ardhurave vendore të NJQV-ve për të përmbushur nevojat financiare për ofrimin e më shumë shërbimeve;

- Përmirësimi i qëndrueshmërisë, thjeshtësisë dhe barazisë së sistemit të transfertave së bashku me rritjen e transparencës;

- Rritja e kapaciteteve të NJQV-ve që të përdorin huamarrjen dhe borxhin për financimin e investimeve kapitale, brenda politikave kombëtare të borxhit publik;

Do të zbatohen disa masa prioritare në fusha të caktuara të decentralizimit fiskal me qëllim forcimin e situatës financiare të NJQV-së.

Autonomia vendore fiskale dhe financiare.

Rishikimi dhe miratimi i legjislacionit përkatës, si projektligji “Për financat vendore”, ligji “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore” dhe ligji “Për menaxhimin e sistemit buxhetor”, do të bëhen me qëllim që të përcaktohet përputhshmëria e tyre me Kartën Evropiane për Vetëqeverisjen Vendore, për të përcaktuar bazën dhe nivelin e taksave dhe tarifave vendore në përputhje me legjislacionin tatimor.

Në përgjithësi, normat treguese të taksave të përcaktuara me ligj do të rishikohen dhe NJQV-ve do t’u jepet më shumë liri veprimi për përcaktimin e nivelit dhe bazës së taksës (në varësi të llojit të taksës). Do të prezantohen rregullat specifike për llogaritjen e tarifave vendore.

Do të vendoset sistemi i taksave të ndara kombëtare, në përputhje me praktikën më të mira evropiane dhe do të rishikohet çdo dy vjet mjaftueshmëria e burimeve financiare për të kryer funksionet e përcaktuara me ligj.

Autoriteteve vendore nuk do t’u vendosen kufizime në përdorimin e të ardhurave të veta, si dhe do të kenë lirinë të bëjnë shpenzime edhe për funksione apo projekte jashtë kompetencës së tyre, por brenda interesit publik vendor.

Të ardhurat nga burimet e veta. Përveç rishikimit dhe miratimit të legjislacionit, do të ndërmerren masa të rëndësishme për rritjen e kapaciteteve për mbledhjen e taksave të njërive të qeverisjes vendore. Përmirësimi i funksioneve të shpenzimeve në bazë të numrit të popullsisë së NJQV-së, duke marrë parasysh këtu edhe ristrukturimin e ri administrativ-territorial dhe qartësimin e funksioneve e përbashkëta, do të jenë reforma të rëndësishme që do të duhet të ndërmerren.

Të ardhurat e përbashkëta. Do të ndërmerren nisma të rëndësishme ligjore, përfshirë këtu edhe hartimin e një ligji të ri integral për financimin e qeverisjes vendore, hartimin e një pakete të re fiskale të decentralizimit që do të aplikojë konceptin e ndarjes së taksave kombëtare. Do të studiohen mundësitë e taksave të reja të përbashkëta (taksa e automjeteve është tashmë një taksë e përbashkët), duke marrë në konsideratë barazinë në shpërndarje. Do të vendosen kushte të caktuara për të siguruar që qeveritë vendore të shfrytëzojnë sa më shumë autoritetin e tyre tatimor në mënyrë që të marrin një pjesë të tatimeve kombëtare të përbashkëta (TAP dhe TTF).

Transferrat ndërqeveritare. Do të rishikohet kuadri ligjor për të përmirësuar kriteret për ndarjen e transfertave të granteve për pushtetin vendor. Rregullat për barazimin vertikal dhe horizontal dhe rregullat fiskale që synojnë të sigurojnë disiplinën fiskale në nivel vendor do të përfshihen në legjislacion. Të dhënat e Censurit 2011 dhe regjistrit të gjendjes civile do të harmonizohen për qëllime të transfertës së pakushtëzuar të granteve. Do të bëhen përpjekje për të përcaktuar nivelin e transferimit si përqindje e të ardhurave të përgjithshme publike.

Zbatimi i taksës së pasurisë. Taksa e pasurisë do t’i nënshtrohet një reformimi rrënjësor duke ndryshuar parimin kryesor të kësaj takse nga një taksë mbi bazë sipërfaqen në një taksë mbi bazë vlerën e pasurisë së paluajtshme. Reforma do të prekë të gjithë komponentët e



taksës përfshirë krijimin e një kadastro fiskale të posaçme për këtë taksë. Si rezultat i reformës në taksën e pasurisë parashikohet që në një periudhë afatmesme ajo të jetë burimi kryesor i të ardhurave të veta të qeverisjes vendore.

Huamarrja vendore. Kuadri ligjor i huamarrjes vendore, përfshirë kuadrin ligjor për paaftësinë paguese financiare, do të rishikohet për të përmirësuar situatën në lidhje me kapacitetin e qeverive vendore për të marrë hua me qëllim financimin e projekteve të infrastrukturës. Kjo do të shoqërohet me vlerësimin e kapacitetit të përgjithshëm të qeverive vendore për të marrë hua dhe për të përdorur kreditë. Kjo reformë do të lidhet me forcimin e kapaciteteve të brendshme të auditimit të NJQV-ve dhe identifikimin e problemeve të kontabilitetit në nivel vendor, mbi bazën e të cilave do të përgatitet paketa e masave për trajtimin e tyre.

4.2.2 Përmirësimi i menaxhimit financiar në nivelin vendor

Ky objektivi strategjik do të arrihet nëpërmjet këtij objektiivi specifik:

- Forcimi i sistemit të administrimit të financave publike në nivel vendor.

Sistemi i menaxhimit të financave publike në nivel vendor dhe rajonal të qeverisjes

Objektivi kryesor do të jetë garantimi i një menaxhimi financiar të shëndoshë në nivelin vendor. Praktikën më të mira të menaxhimit financiar në nivelin vendor do të shoqërohen me rritjen e llogaridhënies dhe kontrollin financiar për të shmangur abuzimet dhe korrupsionin në nivel vendor. Do të rishikohen rregullat financiare për të shmangur akumulimin e borxheve të deklaruara apo të fshehura.

Dispozitat ligjore për financat vendore do të rishikohen për të përmirësuar procesin e formulimit, zbatimit dhe të mbikëqyrjes së buxheteve vendore. Qeveria vendore do të përfshihet si një aktor i rëndësishëm në ligjin për menaxhimin e financave. Sistemi i automatizuar i informacionit financiar të thesarit do të zbatohet edhe në nivelin vendor për të integruar të dhënat mbi të ardhurat dhe shpenzimet vendore në sistemin kombëtar duke rritur shpejtësinë e informacionit. Krijimi i lidhjes së sistemeve vendore të menaxhimit të informacionit në NJQV me sistemin e thesarit për të lehtësuar

kalimin e të dhënave përkatëse të thesarit, të nevojshme për një parashikim të saktë për të ardhurat në nivel vendor dhe kombëtar, do të jetë prioritet në planin afatgjatë. Do të unifikohen të gjitha udhëzimet dhe procedurat për angazhimet e fondeve dhe kontrollin përkatës në nivel qendror (regjistrimit të kontratave, pranimit dhe regjistrimit). Një vëmendje të veçantë do t'i kushtohet zbatimit në nivelin vendor të vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 465, datë 18.7.2012, "Për integrimin gjinor në programin buxhetor afatmesëm".

4.3 Nxitja e zhvillimit të qëndrueshëm vendor

Qëllimi i politikave do të jetë rishikimi i funksioneve e qeverisjes vendore pas reformës administrative-territoriale me qëllim ripërcaktimin e përgjegjësisë së autoriteteve vendore mbi funksionet e veta dhe të përbashkëta që do të miratohen nga ligji i ri organik i qeverisjes vendore.

Megjithatë, decentralizimi si një proces në vazhdim do të synojë alokimin e funksionet të reja edhe me ligje sektoriale, por duke aplikuar parimin e analizës funksionale dhe financimin e plotë të funksionit përpara decentralizimit të tij. Qeverisja vendore do të mund të refuzojë funksionet që synohen t'i decentralizohen me ligje sektoriale nëse nuk ka një analizë funksionale dhe financim të plotë të funksionit.

Ligji i ri organik për qeverisjen vendore do të përmbajë për herë të parë edhe parimin e decentralizimit asimetrik bazuar në parimin e subsidiaritetit. Ato njësi vendore që kanë kapacitete njerëzore dhe burime financiare mund të kërkojnë decentralizimin e kompetencave të caktuara brenda funksioneve të përbashkëta apo dhe funksioneve të tjera që ushtrohen nga organet e qeverisë qendrore duke synuar ofrimin e shërbimeve në një standard më të lartë.

4.3.1 Funksionet e veta

Objektivat kryesorë specifikë në fushën e funksioneve të veta janë si më poshtë:

- **Zbatimi eficient i funksioneve të veta bazuar në një kuadër ligjor të qartë dhe të harmonizuar;**

- **Përmirësimi i cilësisë e i infrastrukturës në bazë të standardeve minimale kombëtare të detyruara që duhen përcaktuar;**



- Sigurimi i zhvillimit të qëndrueshëm ekonomik vendor me anë të projektimit dhe zbatimit të kuadrit të përshtatshëm të politikave dhe mekanizmave të bashkërendimit të tyre.

A. Infrastruktura vendore dhe shërbimet publike

Reforma në sektorin e ujësjellës-kanalizimeve

Sektori i ujësjellës-kanalizimeve do t'i nënshtrohet një reformimi tërësor. Në periudhën afatmesme i gjithë kuadri rregullator dhe financiar do të rishikohen duke synuar që të vendoset standarde të reja në sistemin e prodhimit të ujit, shpërndarjes dhe menaxhimit të ujërave të ndotura.

Rivlerësimi i sistemit të tarifave të ujit do të bëhet në kuadrin e vlerësimit financiar të të gjithë sektorit. Krijimi i një legjislacioni për shërbimet publike/ndërmarrjet publike do të jetë prioritet afatshkurtër. Në kuadrin e reformës administrative ndërmarrjet e ujësjellës-kanalizimeve dhe asetet e tyre do t'i nënshtrohen rikonfigurimit / bashkimit të tyre sipas ndarjes së re administrative me 61 bashki.

Infrastruktura rrugore

Në drejtim të infrastrukturës rrugore vendore do të synohet rritja e kapaciteteve menaxhuese për mirëmbajtjen e rrugëve urbane dhe rurale. Brenda vitit 2017 duhet të përfundojë inventarizimi i të gjithë sistemit të rrjetit rrugor urban dhe rural. Në nivel qendror do të miratohen standardet e projektimit, të ndërtimit dhe të mirëmbajtjes së infrastrukturës rrugore. Format e PPP-ve në ndërtimin dhe mirëmbajtjen e infrastrukturës vendore do të nxiten si mjet efikas për rritjen e cilësisë së shërbimit.

Mbetjet urbane

Në bazë të reformës së re administrative-territoriale dhe administrative, do të rishikohet funksioni i menaxhimit të mbetjeve urbane. Sistemi i menaxhimit të integruar të mbetjeve do të funksionalizohet në kuadrin e 61 bashkive të reja dhe 12 qarqeve. Menaxhimi i landfillleve do të rikonsiderohet në kuadrin e ri të shpërndarjes së kompetencave midis niveleve të ndryshme të qeverisjes vendore. Sistemi i tarifave të mbetjeve urbane do të synojë t'u nënshtrohet rregullave të mbrojtjes së konsumatorit duke synuar që standardizimi i formulës së përcaktimit të tarifave të bëhet nga një ent i pavarur shtetëror.

Do të miratohen standardet e reja dhe do të zbatohen ato për administrimin e integruar dhe menaxhimin e mbetjeve urbane me anë të përdorimit të mekanizmave ekonomikë për të inkurajuar ndarjen dhe mbledhjen e diferencuar të mbetjeve në burim. Do të nxitet riciklimi i mbetjeve si një përpjekje për të ulur depozitimin e mbetjeve dhe për të mundësuar djegien e tyre me qëllim prodhimin e energjisë elektrike. NJQV-të do të inkurajohen të aplikojnë forma të partneritetit dhe bashkëpunimit publik-privat. Qeveria qendrore do të japë mbështetje të fortë për pushtetin vendor në finalizimin dhe miratimin e të gjitha planeve rajonale për një menaxhim të qëndrueshëm të mbetjeve, duke monitoruar edhe zbatimin e tyre.

Investimet kapitale në infrastrukturë

Qeveria dhe agjencitë e saj do të vijnë në mbështetjen fuqimisht me investime kapitale përmirësimin e infrastrukturës vendore me fonde të buxhetit të shtetit dhe donatorëve të huaj. Fondi i Zhvillimit të Rajoneve dhe Fondi Shqiptar i Zhvillimit do të vijnë të jenë instrumente nxitëse të zhvillimit urban dhe rural në kuadrin e politikave më të gjera të zhvillimit rajonal. Investimet në nivel vendor do të inkadrohen në programe strategjike të zhvillimit rajonal, të cilat garantojnë kohezionin ekonomik dhe social midis rajoneve dhe zonave të ndryshme të vendit. Qeverisja vendore do të mbështetet nga agjencitë e specializuara shtetërore në rritjen e kapaciteteve menaxhuese të projekteve të mëdha infrastrukturore, në menaxhimin e projekteve me financim të BE-së, si dhe PPP-ve.

Ujitja dhe kullimi

Në fushën e infrastrukturës së bujqësisë, si funksion i ri, bashkive do t'u decentralizohet funksioni i ndërtimit dhe i mirëmbajtjes së rrjetit dytësor dhe tretësor të ujitjes dhe kullimit.

Ky funksion i ri i qeverisjes vendore do të rrisë dukshëm shërbimet në favor të fermerëve dhe zhvillimit rural. Ndryshimet në ligjin organik dhe aktet nënligjore do të përfshijnë dhe këtë fushë. Planet e menaxhimit të sistemeve të ujitjes dhe të kullimit do të hartohen për çdo bashki me ndihmën e autoriteteve qendrore dhe donatorëve.

B. Funksionet e veta në fushën sociale, kulturore dhe sportive

Shërbimet sociale dhe të përkujdesjes sociale



Vizioni i strategjisë së mbrojtjes sociale synon një shoqëri në të cilën individët dhe grupet më vulnerabel dhe të përjashtuara, duke filluar që nga lindja dhe përgjatë moshës së rritur dhe më tej në moshën e tretë të jenë të mbrojtur dhe në gjendje për të marrë pjesë tërësisht në zhvillimin social dhe ekonomik të Shqipërisë.

Funksioni i ofrimit të shërbimeve sociale vendore do të decentralizohet dhe do të kalojë në kompetencë të bashkive. Në çdo bashki do të krijohen zyrat e shërbimeve sociale të integruara të cilat do të sigurojnë identifikimin, vlerësimin dhe trajtimin e individëve dhe familjeve në nevojë përmes programeve të ndihmës ekonomike dhe të kujdesit social. Do të rishikohet ligji për ndihmën ekonomike dhe shërbimet shoqërore, si dhe do të hartohet një “shportë e shërbimeve bazë sociale”, të cilat do të financohen mbi bazën e një mekanizmi të përbashkët financimi. MMRs-ja do të mbështesë me kapacitete dhe mjete NJQV-të për hartimin e planeve vendore të shërbimeve sociale. Bashkitë do të kenë kompetencë të ofrojnë shërbime sociale përtej “shportës së shërbimeve bazë”, të cilat do të sigurojnë mbështetjen për nevoja specifike në bazë të vlerësimit të nevojave.

Bashkitë do të mbështeten për përmirësimin e kapaciteteve menaxhuese dhe cilësisë së *shërbimeve sociale* në lidhje me institucionet rezidenciale, qendrat ditore, qendrat komunitare, shtëpitë e të moshuarve etj., të cilat do të jenë pjesë e prioritetëve të qeverisë në sektorin social. NJQV-ja do të mbështetet për të ndërtuar shërbime cilësore dhe të mbështetura në standarde cilësore të shërbimeve, trajnimit dhe të kualifikimit në vazhdimësi të figurave profesionale të shërbimeve sociale, si dhe përmes një mekanizmi financiar (Fondi Social i Shërbimeve).

Reforma në shërbimet sociale do të lidhet ngushtësisht me rolin e ri të qeverisjes vendore pas reformës administrative-territoriale. Bashkitë e reja do të jenë aktori kryesor në ofrimin e shërbimeve sociale në nivel vendor duke plotësuar një vakum të madh midis pritshmërisë së qytetarëve për shërbime sociale dhe kapaciteteve ofruese të qeverisë vendore. NJQV-të të mbështetura nga MMR-ja do të hartojnë planin e deinstitutionalizimit të shërbimeve rezidenciale dhe transformimin e tyre në modele të vendit të banimit në shërbime me bazë komunitare dhe familjeje.

Do të synohet mbështetja e modeleve mikse të shërbimeve sociale, ku kombinohet ofrimi i shërbimeve sociale drejtpërdrejt nga shteti, organizatat jofitimprurëse dhe ofruesve privatë të shërbimeve. Kjo do ta rivitalizonte dhe të rrisë bashkëpunimin dhe partneritetin me organizatat jofitimprurëse dhe biznesin për ofrimin e shërbimeve sociale.

Përfshirja sociale

Ratifikimi i Konventave për të Drejtat e Njeriut dhe Politikat e Përfshirjes Sociale të qeverisë janë politika që prekin si nivelin qendror dhe atë vendor. Çështjet e të drejtave të njeriut dhe në veçanti vëmendja ndaj grupeve më të përjashtuara dhe në hendekun e varfërisë janë kritike për t'u adresuar në funksionet dhe përgjegjësitë e pushtetit vendor.

Qeveria Shqiptare ka përcaktuar një vizion të qartë për politikën e përfshirjes sociale duke theksuar se qëllimi i politikave të përfshirjes sociale në nivel qendror dhe lokal është t'u mundësojmë të gjithë shqiptarëve një akses të pakufizuar në shërbime publike të cilësisë së lartë, për të lehtësuar dhe për të mbështetur pjesëmarrjen e tyre aktive në shoqëri pavarësisht nivelit të të ardhurave, gjinisë, moshës, aftësisë së kufizuar, origjinës etnike, orientimit dhe identitetit seksual, vendbanimit ose bindjeve fetare.

Çdo bashki do të mbështetet për hartimin e planit të përfshirjes sociale në koordinim me politikën kombëtare të përfshirjes sociale për të siguruar që çdo individ apo grupi të përjashtuar t'i sigurohet aksesit dhe cilësia e shërbimeve publike, pjesëmarrja në vendimmarrje, si dhe mundësitë e barabarta. Këto plane do të jenë të koordinuara dhe të bashkërenduara edhe me institucionet e tjera vendore.

Barazia gjinore

NJQV-të do të mbështeten për të ngritur e forcuar strukturat e posaçme për barazinë gjinore¹⁵, duke siguruar një monitorim dhe vlerësim periodik në bazë të treguesve të harmonizuar gjinorë dhe standardeve të shërbimeve.

¹⁵ Bazuar në ligjin nr. 9970/2008, “Për barazinë gjinore në shoqëri”, i cili përcakton detyrimin që NJQV-të të bashkëpunojnë në zbatimin e legjisllacionit dhe politikave shtetërore për barazinë gjinore.

*Strehimi social*

Strehimi social do të reformohet në harmoni me strategjinë e re të strehimit. NJQV-të do të nxiten për të krijuar bashkëpunime me sektorin privat dhe/ose jo fitimprurës për të siguruar një strehim të përballueshëm për shtresat në nevojë, duke ofruar lehtësi fiskale dhe troje publike për strehim social. Çdo bashki e re do të ketë planet 10-vjeçare të strehimit social dhe do të planifikojë fondet specifike për këtë funksion. Qeveria qendrore do të vijojë politikën e investimeve nëpërmjet Entit Kombëtar të Banesave duke plotësuar kërkesat në rritje të bashkive. Kapacitet e bashkive për administrimin e kërkesave për strehim social dhe menaxhimin e stokut të banesave sociale do të jenë objektiv për t'u mbështetur në periudhën afatmesme.

Rinia

Do të rriten kompetencat e qeverisjes vendore në fushën e rinisë. Në zbatim të politikave kombëtare, qeverisja vendore do të hartojë politikat e saj në fushën e rinisë. Në çdo bashki do të krijohen Bordet Këshillimore Rinore dhe përfshirja e të rinjve në këshillat bashkiakë do synohet të jetë në nivelin 20%.

Sporti

Qeverisja vendore do të jetë aktor kryesor në rivitalizimin e infrastrukturës vendore sportive dhe organizimin e aktiviteteve sportive. Në bashkëpunim me MAS-in do të synohet një rritje e aktiviteteve sportive dhe shtim të ambienteve sportive përkatëse në dobi të komuniteteve vendore.

Kultura

Qëllimi i qeverisë është të rrisë fondet e caktuara për NJQV-të për nxitjen dhe krijimin e kushteve që mundësojnë turizmin dhe trashëgiminë kulturore, veprimtari të përgjithshme kulturore që krijohen dhe realizohen në nivel vendor. Do t'u jepet mbështetje NJQV-ve në ngritjen e një sistemi të integruar të ruajtjes dhe të promovimit të qendrave historike, zonave dhe parqeve arkeologjike dhe objekteve të trashëgimisë kulturore. Do të përmirësohen mekanizmat ligjorë për mbrojtjen e trashëgimisë kulturore. Investimet në funksion të rivitalizimit të vlerave të trashëgimisë që ndodhen në territoret nën juridiksionin e NJQV-ve (rajonale dhe vendore) dhe marketimi i kësaj trashëgimie do të jetë prioritet afatmesëm.

C. Zhvillimi ekonomik vendor

Qeverisja vendore (vendore dhe rajonale) do të jetë aktor kryesor në mbështetjen e zhvillimit ekonomik vendor duke i dhënë kompetenca dhe instrumente konkrete që nxisin sipërmarrjen dhe investimet. Klima vendore e biznesit do të mbështetet me nisma konkrete dhe investime publike që lehtësojnë thithjen e investimeve nga biznesi. Promovimi dhe nxitja e klimës së biznesit në nivel vendor do të jetë funksion i ri i qeverisjes vendore.

Planet strategjike të zhvillimit

Çdo njësi vendore do të hartojë Planet Strategjike të Zhvillimit të cilat do të jenë instrumenti kryesor planifikues për zhvillimin ekonomik vendor. Planet Strategjike të Zhvillimit do të jenë të harmonizuara me planet kombëtare dhe rajonale të zhvillimit dhe do të jenë baza e planifikimit të investimeve publike nëpërmjet planeve të investimeve kapitale (PIK) dhe do të shërbejnë për orientimin e investimeve të buxhetit të shtetit për njësitë e qeverisjes vendore.

Planifikimi i territorit, administrimi i tokës:

Planifikimi i territorit do të vazhdojë të jetë një funksion i qeverisjes vendore. Në përputhje me planet strategjike të zhvillimit, çdo bashki do të hartojë dhe miratojë planet territoriale që do të jenë në harmoni me planet rajonale dhe me Planin e Përgjithshëm Kombëtar. Ligji i ri për planifikimin e territorit i jep kompetencë bashkive dhe qarqeve për hartimin dhe miratimin e planeve të zhvillimit të territorit dhe lejeve të zhvillimit. Në zbatim të reformës territoriale do të rishikohen planet ekzistuese të zhvillimit të territorit. Do të sigurohet mbështetje financiare për autoritetet vendore për rishikimin e të gjitha planeve të tyre territoriale dhe bazën e të dhënave të krijuara për territorin e tyre.

Në legjislacionin për financat vendore do të rishikohet taksa mbi tokën urbane dhe taksa e ndikimit në infrastrukturë, si edhe disa instrumente të tjera financiare (taksa, tarifa, kontribute etj.), me qëllim që të sigurohen burimet e duhura financiare për qeverisjen vendore. Ndryshimet në ligj do të plotësohen me metodologjinë e zbatimit për instrumentet financiare të cilat do të hartohen sipas praktikave më të mira të zhvilluara në Evropë. Ndryshimet e reformës administrative-territoriale do të



shoqërohen me ndryshimin e organizimit të brendshëm të NJQV-ve, në mënyrë që ato të përshtaten me kërkesat e administrimit të një territori edhe më të madh. Menjëherë pas ndryshimit dhe konsolidimit të kufijve territorialë, ngritjes së strukturave të reja dhe metodologjive për riorganizimin e punës, do të bëhet përgatitja e planeve të punës. Ngritja e kapaciteteve të stafit përkatës të NJQV-së, si edhe të zgjedhurit e rinj, pas zgjedhjeve vendore të vitit 2015, do të luajnë një rol kyç në zbatimin e legjislacionit, një rol që do të varet shumë në profesionalizmin dhe aftësitë e tyre.

Partneriteti publik privat në nivel vendor

Qeverisja vendore do të ketë kompetencë në drejtëm të vendosjes/lidhjes së partneritetit publik-privat në mbështetje të planeve strategjike për zhvillimin ekonomik në infrastrukturën dhe shërbimet publike në kompetencë të saj. Ky instrument do të nxisë thithjen e investimeve private dhe do të përmirësojë shërbimet publike vendore. Përdorimi i PPP-ve në nivel vendor do të lehtësohet nëpërmjet ndryshimeve në legjislacion.

Mbrojtja dhe zhvillimi i pyjeve, kullotave dhe burimeve natyrore për pushtetin vendor

Do të decentralizohet në masën 100% pronësia e pyjeve dhe kullotave vendore dhe bashkitë do të jenë aktori kryesor për menaxhimin e tyre si aset ekonomik, por edhe mjedisor. Transferimi i pyjeve dhe kullotave do të përfundojë brenda vitit 2016. NJQV-të do të përfshihen në zbatimin e një programi të ri pyllëzimi kombëtar dhe do të organizohet dita kombëtare e mbjelljes së pyjeve. Do të rritet bashkëpunimi mes Shërbimit Këshillimor Bujqësor dhe NJQV-ve, në mënyrë që të sigurohet pjesëmarrja e qeverisë vendore në procesin përkatës të hartimit të politikave dhe menaxhimit të zonave pyjore. Do të miratohet një program i ri investimi për të rehabilituar sa më shpejt të jetë e mundur zonat pyjore që janë me rëndësi kombëtare, të tilla si: Lura, Qafështama etj. Në zbatim të ligjit “Për zonat e mbrojtura”, sipërfaqet e tyre do të vazhdojnë të administrohen nga Ministria e Mjedisit nëpërmjet Agjencisë Kombëtare të Zonave të Mbrojtura, si një organ i krijuar me detyra dhe funksione të përcaktuara që shtrihen në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë.

Turizmi

Pasuria e burimeve natyrore dhe të trashëgimisë kulturore janë potencialet e përbashkëta për zhvillimin e turizmit. Turizmi është një sektor shumë i rëndësishëm për ekonominë kombëtare dhe vendore dhe ka një potencial të lartë për krijimin e vendeve të reja të punës. Bashkitë do të kenë kompetenca të shtuara në drejtëm të organizimit të rrjetit të promovimit turistik lokal dhe rritjes së cilësisë së infrastrukturës vendore në shërbime të turizmit. Bashkëpunimi me institucionet përkatëse qendrore, si dhe bizneset private për rritjen e sektorit të turizmit në nivel lokal do të jetë detyrim për çdo bashki. NJQV-të do të përfshihen dhe të përfitojnë nga zbatimi i tri programeve kryesore që planifikon të zbatojë qeveria: i) Programi për Turizmin Kulturor dhe Historik¹⁶; ii) Programi për ekoturizmin¹⁷; dhe iii) të Programit për Turizmin Bregdetar dhe Malor¹⁸, i cili do të pasohet nga projekte të mëdha të investimeve kapitale në shërbime dhe infrastrukturë, përmes praktikave të partneritetit publik-privat, sidomos për zonat që janë afër zonave të banuara.

Rendi publik dhe siguria civile

Mbrojtja kundër zjarrit

Bashkive do t’iu kalojë si funksion i vetë, funksioni i shërbimit të mbrojtjes kundër zjarrit në nivelin lokal. Ndryshimet ligjore do të lejojnë që brenda vitit 2018, të ristrukturohet PMZNSH-ja dhe do të transferohen te bashkitë organika dhe strukturat e PMZNSH-së. Ky funksion i ri do të shoqërohet edhe me transferimin e burimeve financiare dhe ngritjen e kapaciteteve.

Mbrojtja civile

Strategjia dhe ligji i ri për mbrojtjen civile do

¹⁶ Programi për turizmin kulturor dhe historik fokusohet në zonat e mbrojtura dhe monumentet e kulturës, promovon traditat shqiptare, trajton në veçanti turizmin familjar dhe të biznesit të vogël, në bashkëpunim me operatorët e turizmit elitare.

¹⁷ Programi për ekoturizmin bazohet në burimet natyrore, shfrytëzimin e tyre ekologjik dhe sigurimin e infrastrukturës dhe shërbimeve bazë, sigurisë së lartë dhe guidat e përsosura profesionale.

¹⁸ Me programin për turizmin bregdetar dhe malor do të zbatohen projekte të mëdha të investimeve kapitale në shërbime dhe infrastrukturë përmes praktikave të partneritetit publik-privat, sidomos për zonat që janë afër zonave të banuara.



të rishikojë dhe përmirësojë kompetencat dhe rolin e autoriteteve vendore në fushën e mbrojtjes civile.

Policia bashkiake

Policia bashkiake do të suprimohet si strukturë e qeverisjes vendore. Funksionet ligjzbatuese të policisë bashkiake do t'i kalojnë Policisë së Shtetit, e cila do të jetë përgjegjëse për zbatimin e urdhrave administrativë të kryetarëve të bashkive. Brenda vitit 2016 do të ndryshojë legjislacioni për të zbatuar këtë ndryshim.

4.3.2 Funksionet e përbashkëta

Për të trajtuar sfidat që hasen deri tani në zbatimin e funksioneve të përbashkëta, strategjia synon realizimin e tre objektivave kryesorë që do të zbatohen:

- **Sigurimi i cilësisë së shërbimeve sipas standardeve dhe politikave kombëtare;**

- **Rritja e efikasitetit të buxhetit kombëtar me qëllim që të sigurohet mbulimi i nevojshëm financiar për realizimin e standardeve të shërbimit sipas raporteve qendrore/vendore;**

- **Eliminimi i mbivendosjes së kompetencave ndërmjet strukturave të dekoncentruara në nivel vendor dhe strukturave të qeverisjes vendore.**

Zhvillimi i standardeve të shërbimeve nga pushteti qendror konsiderohen si elemente shumë të rëndësishme në përpjekjet për përmirësimin e cilësisë së shërbimeve, përdorimin efikas të burimeve dhe për forcimin e përgjegjshmërisë së administratës së qeverisjes vendore ndaj zgjedhësve të qeverisë qendrore dhe vendore.

Arsimi parauniversitar

NJQV-të do të vazhdojnë të kenë të njëjtin funksion në këtë fushë. Do të hartohet një formulë e re për njësi/nxënës nga MASH-i, si dhe MMRS-ja për shkollat profesionale. Do të hartohen standardet minimale për mirëmbajtjen, sigurinë dhe performancën shëndetësore. Përcaktimi i kostove dhe standardeve minimale do të përmirësojë shpërndarjen e burimeve, do të ndihmojë këshillat vendore për të vendosur për fondet, bazuar në politikat për përmbushjen e atyre standardeve që janë me interes vendor, rajonal apo kombëtar.

Do të decentralizohen burimet njerëzore dhe fondet përkatëse në arsimin parashkollor dhe

parauniversitar, konkretisht personeli mësimor (edukatorët) në kopshte do t'iu transferohen si organikë dhe nën kompetencën e bashkive së bashku me personelin ndihmës në arsimin parauniversitar.

Do të rishikohet ndarja e përgjegjësi dhe mekanizmeve të llogaridhënies. Do të eliminohen mbivendosjet dhe paqartësitë në legjislacion nëpërmjet rishikimit dhe harmonizimit të legjislacionit aktual. Kujdes do të bëhet për qartësimin e kompetencave mes NJQV-ve dhe DAR/ZA për shpërndarjen e nxënësve brenda zonës së juridiksionit të njësi vendore, si dhe rolit të NJQV-ve në funksionimin e shkollave profesionale. Do të krijohen mekanizma të rinj për të forcuar rolin e drejtuesve të rinj vendorë në këshillat e institucioneve arsimore dhe për të përmirësuar marrëdhëniet mes drejtuesve të institucioneve arsimore dhe njësi të qeverisjes vendore. Fondet e akorduara nëpërmjet granteve konkurruese për infrastrukturën e arsimit fillor dhe parauniversitar do të rriten dhe shpërndarja do të bëhet nëpërmjet një sistemi më transparent.

Në kuadrin e programit “shkollat si qendër komunitare”, bashkitë do të jenë autoriteti kryesor në zbatimin e këtij programi nëpërmjet instrumenteve dhe veprimtarive me institucionet arsimore.

Zbatja e varfërisë, përfshirja sociale dhe mbrojtja sociale

Objektivi kryesor është garantimi i një roli kryesor të NJQV-ve në zbatimin e programeve të mbrojtjes sociale dhe atyre të përfshirjes sociale për të siguruar ofrimin e mundësive për çdo qytetar. NJQV-të do të përfshihen në zbatimin e strategjisë së Mbrojtjes Sociale (2015–2020). Kjo strategji përcakton tri fusha kryesore: programin e ndihmës ekonomike; programin e pagesave dhe shërbimeve për aftësinë e kufizuar, si dhe programin e ndërtimit të shërbimeve të kujdesit social. Të tria këto programe janë programe të decentralizuara dhe ofrohen nga niveli vendor me mbështetjen e nivelit qendror.

NJQV-të do të përfshihen në zbatimin e programit të riintegritit social dhe aplikimin e “punë në vend të asistencës sociale” për zonat urbane dhe rurale. Do të reformohet administrimi i programit të ndihmës ekonomike me qëllim që të rritet efikasiteti dhe transparenca e sistemit. Roli i NJQV-ve në menaxhimin e



programit të ndihmës ekonomike do të ripërcaktohet në bazë të rezultateve të sistemit të ri të vlerësimit që do të pilotohet më 2014–2015. Përmirësimi i veprimtarisë së Fondit Social dhe krijimi i një Fondi Kombëtar për Shërbime Sociale dhe Fondet Rajonale për Shërbimet Sociale do të kontribuojnë në rritjen e burimeve financiare.

Shërbimi i kujdesit shëndetësor parësor

Sistemi i kujdesit shëndetësor nuk është një oazë i veçuar i shërbimeve publike dhe i zhvillimit të vendit. Investimet në këtë sektor janë të lidhura ngushtë me mbështetjen e zhvillimit të komuniteteve. Në këtë kontekst, reformat e karakterit administrative-organizative ndikojnë në shkallën e përshtatjes së sistemit shëndetësor me nevojat e krijuara dhe janë një mundësi për zhvillimin vizionar dhe optimizimin e rrjetit të ofrimit të kujdesit shëndetësor. Këto reforma do të mundësojnë dhe do të lehtësojnë garantimin e aksesit universal në kujdes shëndetësor për të përmbushur synimin parësor që është mbulimi universal shëndetësor.

Për hartimin e një plani zhvillimor konceptual për reformimin e sistemit shëndetësor në kontekstin e reformës administrative-territoriale dhe jo vetëm, është e nevojshme një analizë e plotë e situatës me aktorët kyç të sistemit shëndetësor, konsulencë me ekspertë të huaj dhe vendës. Gjithashtu, është i nevojshëm bashkërendimi me të gjithë aktorët e tjerë institucionalë në qendër dhe në nivel lokal, të shërbimeve publike/sociale, qeveritare, jo qeveritare dhe jo fitimprurëse.

Do të analizohet ndikimi i zbatimit aktual nga njësitë e qeverisjes vendore i funksioneve të përbashkëta në sistemin e kujdesit shëndetësor parësor dhe shëndetit publik, si rrjedhojë e reformës administrative-territoriale. Legjislacioni aktual do të rishikohet për të sqaruar rolin dhe përgjegjësinë institucionale për mirëmbajtjen e infrastrukturës fizike të institucioneve të kujdesit shëndetësor parësor, të cilat janë pjesë e aseteve në pronësi të pushtetit vendor.

Mbrojtja e mjedisit

Njësitë e qeverisjes vendore, bashkitë dhe qarqet do të kenë rolin e tyre të përcaktuar në fushën e mbrojtjes së mjedisit. Kompetencat kryesore janë të përcaktuara në ligjet sektoriale të menaxhimit të mbetjeve, të mbrojtjes së mjedisit,

të mbrojtjes së cilësisë së ajrit etj. Kompetencat e bashkive dhe qarqeve në planifikim dhe në mbikëqyrjen e mbrojtjes së mjedisit do të forcohen nëpërmjet ndryshimeve ligjore dhe mbështetjes për ngritjen e kapaciteteve.

Është domosdoshmëri ngritja e strukturave adekuatë dhe funksionale në NJQV për mbrojtjen e mjedisit, sepse aktualisht mbrojtja e tij është lënë jashtë vëmendjes së tyre. Ngritja e kapaciteteve të personelit teknik dhe profesional që merren me mbrojtjen e mjedisit do të sigurohet në bashkëpunim me Ministrinë e Mjedisit, Shkollën Shqiptare të Administratës Publike dhe ofruesve të tjerë të trajnimit në këtë fushë. Do të rriten burimet buxhetore për zbatimin e funksioneve në fushën e ndotjes së ajrit dhe fusha të tjera për të mbështetur kapacitetet e NJQV-së për zbatimin e funksioneve të tyre.

Funksionet e tjera

Në kuadrin e reformimit të shërbimeve publike dhe organizimit të dekoncentruar në nivel vendor, pas miratimit të reformës administrative-territoriale, do të rishikohen funksione të tjera, të cilat mund të jenë pjesë e procesit të decentralizimit. Rishikimi i strategjisë në afatin e mesëm do të qartësojë edhe kuadrin e funksioneve dhe kompetencave të tjera që do të decentralizohen.

4.3.3 Funksionet e deleguara

Qeveria është e angazhuar për t'i dhënë fund menaxhimit kaotik të regjistrit civil dhe sistemit të adresave, përmes zbatimit të projekteve konkrete, që më në fund do të sjellin si rezultat një menaxhim të saktë të sistemit të adresave dhe regjistrit civil, duke siguruar një menaxhim të unifikuar të të dhënave të qytetarëve.

4.4 Forcimi i qeverisjes së mirë në nivelin vendor dhe zbatimit të të drejtave të qytetarëve

4.4.1 Zhvillimi i kapaciteteve të njërive të qeverisjes vendore

Fuqizimi i administratës vendore është qëllimi kryesor në ecurinë e reformës së administratës publike në nivel vendor.

Prioriteti i qeverisë është të krijojë një administratë publike të paburokratizuar, profesionale dhe transparente, politikisht të paanshme, të aftë, për t'iu përgjigjur pritshmërive të biznesit dhe komunitetit për shërbimet publike, e gatshme për t'iu përgjigjur sfidave të



integritet evropian të vendit dhe thithjes së fondeve të BE-së, në respekt të plotë të standardeve si prioritet kryesor i kësaj reforme.

Gjatë kësaj periudhe **objektivat e strategjisë** për administratën publike në nivel qeverisjeje vendore do të jenë:

- **Rritja e kapaciteteve institucionale të bashkive të reja me qëllim përmirësimin e ofrimit të shërbimeve publike;**

- **Sigurimi i një sistemi menaxhimi të efektshëm të burimeve njerëzore për administratën vendore;**

- **Ngritja e një sistemi të përshtatshëm trajnimi për administratën publike vendore;**

- **Sigurimi i një qeverisjeje të hapur, rritje të transparencës, llogaridhënies dhe shtrirje më të madhe të e-qeverisjes në nivelin vendor.**

Strukturat e bashkive të reja do të rishikohen në mënyrë që të përshtaten me ndryshimet e reja, për të siguruar koherencë të mirë mes politikave të hartuara dhe të zbatuara në nivel vendor. Përveç kësaj, do të rishikohen funksionet mes njërive të dekoncentruara dhe qeverisjes rajonale e vendore, në mënyrë që të eliminohen mbivendosjet dhe për të rritur përgjegjshmërinë.

Kapacitetet e njërive të menaxhimit të burimeve njerëzore (MBNJ) do të forcohen në mënyrë që të sigurohet një zbatim i drejtë i ligjit të ri për shërbimin civil, përfshirë rekrutimin dhe sistemin e vlerësimit të performancës, duke krijuar një lidhje të fortë me vlerësimin individual të performancës. Kapacitetet duhen formuar për të lidhur më mirë MBNJ-të dhe sistemin e zhvillimit të kapaciteteve me planet strategjike të zhvillimit vendor.

Baza e të dhënave të MBNJ-së do të krijohet në çdo NJQV të re, si pjesë e Sistemit të Informacionit të Menaxhimit të Burimeve Njerëzore (SIMBNJ). SIMBNJ-ja do të lidhet me Sistemin Informativ Financiar të Qeverisë në kuadër të ndërveprimit të bazave të të dhënave të qeverisë, duke siguruar një menaxhim më efektiv të sistemit të financave publike në fushën e pagave në nivel vendor.

Performanca e kërkuar dhe kapaciteti adekuat i administratës vendore do të arrihen përmes promovimit të të mësuarit të vazhdueshëm dhe trajnimeve afatshkurtër dhe afatgjatë. Do të rriten, gjithashtu, edhe kapacitetet e Shkollës së Administratës Publike (SHAP), si një institucion strategjik për zhvillimin e kapaciteteve të

punonjësve, për ofrimin e trajnimit të administratës vendore në bashkëpunim me ofrues të tjerë të trajnimit. Do të krijohen mekanizma efikase të komunikimit midis NJQV-së, DAP-it, SHAP-it dhe shoqatave të njërive vendore për të përcaktuar kurrikulat e trajnimit bazë për zhvillimin e kapaciteteve të administratës së re vendore. Në bazë të vlerësimit të nevojave do të zhvillohet një Plan i ri Kombëtar Afatmesëm për Trajnimin e NJQV-së për mbështetjen e NJQV-ve të reja. Qeveria do të hyjë në dialog me partnerët e zhvillimit për të mbështetur financimin e zbatimit të Strategjisë Kombëtare Afatmesme për Trajnimin e NJQV-së.

Qeverisja e hapur, transparenca, llogaridhënia, e-qeverisja në nivelin vendor

Qeverisja vendore do të kthehet nga një qeverisje e mbyllur dhe jo transparente në një qeverisje të hapur me orientim nga qytetarët. Shqipëria është bërë pjesë e vendeve që janë angazhuar të zbatojnë parimet e qeverisjes së hapur (OGP). Parimet e qeverisjes së hapur, transparencës dhe llogaridhënies do të jenë parime të detyruara për t'u aplikuar nga njësitë e qeverisjes vendore me ndryshimet që do i bëhen ligjit të ri organik të qeverisjes vendore dhe akteve nënligjore. Të gjitha vendimet në nivel vendor do të synohet të merren me pjesëmarrjen e qytetarëve në mënyrë të barabartë, gjithëpërfshirëse dhe transparente. NJQV-të do të marrin të gjitha masat dhe strategjitë për promovimin dhe sigurimin e përfaqësimit dhe pjesëmarrjes së barabartë të grave dhe burrave në vendimmarrje.

Llogaridhënia në nivel vendor do të nxitet edhe nëpërmjet zbatimit të sistemeve të menaxhimit të performancës, që do të jenë instrumente objektive në transparencën dhe llogaridhënien e njërive të qeverisjes vendore.

Agjenda digjitale kombëtare do të shtrihet edhe në nivelin vendor. Çdo njësi e qeverisjes vendore do t'u ofrohet shërbimi nga AKSHI për hostimin e faqeve të internetit dhe aplikacioneve të tjera *on-line*. Ndërlidhja e databazeve kombëtare me ato vendore do të lejojë shkëmbimin më të mirë të të dhënave dhe uljen e procedurave burokratike në aksesin e të dhënave të databazeve kombëtare.

E-qeverisja si instrument i modernizmit të shërbimeve publike do të aplikohet në nivelin vendor nëpërmjet zyrave unike të shërbimeve. Brenda vitit 2018 në të gjitha bashkitë dhe njësitë

administrative (ish-komunat) do të jenë të instaluar zyrat unike të shërbimeve (*one stop shop*) të cilat do të garantojnë ofrimin e shërbimeve të modernizuara digjitale për qytetarët pa pasur nevojë për marrjen e këtyre shërbimeve në qendrat e bashkive të reja. Duke synuar përfshirjen dhe koherencën sociale, NJQV-të do të marrin të gjitha masat për përfshirjen e barabartë të grave dhe burrave në shërbimet digjitale veçanërisht për atë pjesë të grave dhe burrave që kanë njohuri të pakta në IT apo banojnë në zona rurale dhe periferike.

4.4.2 Integrimi evropian dhe qeverisja vendore

Gjatë kësaj periudhe objektiv specifik i strategjisë për administratën publike në nivel qeverisjeje vendore do të jetë:

- Forcimi i rolit të qeverisjes vendore në procesin e integrimit evropian

Procesi i integrimit evropian është sfida dhe prioriteti kryesor për Shqipërinë. Rëndësia e këtij procesi duhet të përcillet me të njëjtën dinamikë edhe në nivelin vendor aty ku qeverisja është më afër qytetarëve. Qeverisja vendore do të luajë një rol më aktiv në promovimin e parimeve të BE-së në nivel lokal dhe do të ketë një qasje dinamike në raport me detyrimet që vijnë për qeverisjen vendore nga zbatimi i standardeve evropiane të *acqui communautaire*.

Njësitë e qeverisjes vendore kanë të drejtë të përfitojnë nga financimi i fondeve të BE-së. Shkalla e përfitueshmërisë dhe thithjes së fondeve të BE-së në nivel vendor është mjaft e ulët dhe njësitë e qeverisjes vendore do të asistohen për aplikimin e projekteve cilësore. Njësitë e qeverisjes vendore do të jenë më aktive

në kuadrin e trajnimeve të asistencës teknike TAIEK.

Bashkëpunimi rajonal dhe ndërkufitar me partnerët lokalë të vendeve të tjera në rajon dhe vendeve anëtare, është një nga drejtimit që qeverisja vendore do të fokusojë prioritetet e saj. Ky bashkëpunim është gur themeli në vendosjen e marrëdhënieve të fqinjësisë së mirë dhe diplomacisë.

5. NDIKIMI FISKAL, KËRKESAT DHE BURIMET FINANCIARE PËR ZBATIMIN E STRATEGJISË

SKNDQV 2015–2020 dhe plani i veprimit parashikojnë rreth 150 veprime, financimi i të cilave kërkon angazhim financiar prej 4,3 miliardë lekësh ose rreth 30 milionë eurosh. Nga analiza dhe kostimi i strategjisë parashikohet që financimi nga buxheti i shtetit (ministrive të linjës) të jetë rreth 1,9 miliardë lekë (rreth 44%) dhe 1 miliardë lekë (rreth 23%) të jetë financimi i parashikuar nga buxheti i qeverisjes vendore. Angazhime konkrete janë marrë edhe nga donatorët dhe parashikohet që 0,85 miliardë lekë (rreth 20%) të jetë financim nga asistencë teknike e donatorëve.

Boshllëku financiar i parashikuar është 0,58 miliardë lekë (13%) e kostos së strategjisë.

Në buxhetin e shtetit për vitin 2015, si pasojë e reformës territoriale është parashikuar fondi i tranzicionit, i aplikuar për herë të parë për të mbështetur NJQV-të. Do të synohet që mekanizmi i këtij fondi tranzicioni të përdoret në vitet në vijim dhe të financohet nga donatorët dhe/ose burime të buxhetit të shtetit.

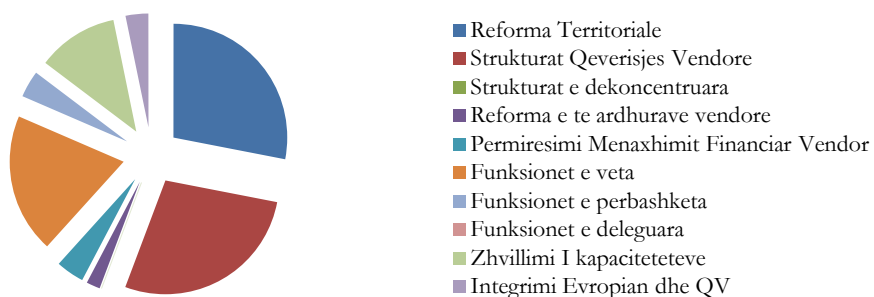
Qëllimet strategjike



- Rritja e efikasitetit te strukturave te QV
- Rritja e autonomise fiskale
- Nxitja e zhvillimit te qendrueshem vendor

	Objektiva strategjikë	Mln. lekë
QS 1	Rritja e efikasitetit të strukturave të QV-së	2416
QS 2	Rritja e autonomisë fiskale	258,2
QS 3	Nxitja e zhvillimit të qëndrueshëm vendor	1023
QS 4	Forcimi i qeverisjes së mirë	636,9
	TOTALI	4334.5

Objektivat strategjikë



	Objektiva strategjikë	Mln. lekë
OS 1	Reforma territoriale	1216
OS 2	Strukturat e qeverisjes vendore	1200
OS 3	Strukturat e dekoncentruara	0
OS 4	Reforma e të ardhurave vendore	85
OS 5	Përmirësimi i menaxhimit financiar vendor	173.2
OS 6	Funksionet e veta	858.2
OS 7	Funksionet e përbashkëta	165.2
OS 8	Funksionet e deleguara	0
OS 9	Zhvillimi i kapaciteteteve	496.9
OS 10	Integrimi evropian dhe QV	140
	TOTALI	4334.5

Burimet e financimit



Burimet e financimit	Mln. lekë
Buxheti i shtetit	1900
Buxheti i qeverisjes vendore	1000
Fondet IPA	400
Donatorët (USAID, UNDP, KiE)	450
Boshllëku financiar	584
TOTALI	4334

6. LLOGARIDHËNIA, MONITORIMI DHE ANALIZA VLERËSUESE

Zbatimi i SKNDQV 2015–2020 do të shoqërohet me një proces monitorimi të vazhdueshëm me qëllim që të sigurohet arritja e objektivave të parashikuara. I gjithë procesi i monitorimit dhe vlerësimit do të udhëhiqet në nivel politik nga ministri i Shtetit për Çështjet Vendore.

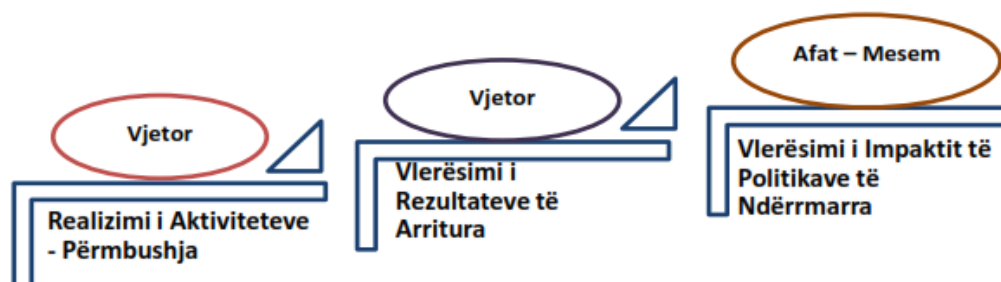
6.1 Sistemi i monitorimit dhe vlerësimit

Sistemi i monitorimit do t'u ofrojë të gjithë aktorëve të përfshirë në zbatimin e strategjisë informacionin e duhur për të ndjekur angazhimet kryesore të qeverisë dhe arritjen e synimeve.

Në strategji janë përfshirë dy instrumente kryesore monitorimi dhe vlerësimi:

1. Plani i Veprimit i Zbatimit të SKNDQV

Figura 1. Sistemi i monitorimit dhe i vlerësimit



Përbushja e aktiviteteve: Monitorimi i zbatimit të aktivitetit do të kryhet çdo vit. Raportet vjetore të monitorimit do të përfshijnë: raportimi i detajuar për një periudhë njëvjeçare i aktiviteteve të realizuara për vitin raportues dhe realizimit të produkteve përkatëse të parashikuara për secilin aktivitet. Vlerësimi vjetor i ecurisë së zbatimit të strategjisë do të mund të evidentojë edhe risqet e mundshme që do të shfaqen në procesin e realizimit të aktiviteteve¹⁹ dhe që

2015–2020, i cili do të shërbejë për monitorimin e arritjeve dhe të ecurisë në proces, përmes matjes së veprimeve dhe rezultateve brenda kohës së programuar. Plani i Veprimit përfshin të gjithë komponentët, me objektiva specifike, veprimet e parashikuara, afatet kohore, kushtet dhe përgjegjësitë për zbatimin e tij.

2. Matrica e Treguesve të Performancës, e cila përfshin treguesit bazë që do të përdoren për monitorimin e performancës dhe arritjeve të politikave në fusha të ndryshme, si: politika fiskale, reforma territoriale-administrative etj.

Monitorimi i strategjisë do të bëhet në nivel tri shkallësh dhe do të kryhet në tri afate kohore të caktuara, siç paraqitet edhe në figurën e mëposhtme:

mund të jenë të natyrave të ndryshme shoqërojnë ato aktivitete të cilat nuk kanë mundur të kenë progres për shkak të mungesës së mjeteve financiare apo burimeve njerëzore. Kjo qasje do ndikojë në marrjen e masave specifike për adresimin e risqeve, si dhe në një orientim më të saktë të burimeve të financimit duke mundësuar reflektimin e nevojave financiare gjatë procesit vjetor të programimit të Programit Buxhetor

¹⁹ Risqet mund të jenë të natyrave të ndryshme dhe që lidhen me mungesën e financimeve, mungesën e burimeve
Faqe | 10915

njerëzore, kapaciteteve ende të dobëta për zbatimin e reformave, mungesë të koordinimit ndërmjet aktorëve kryesorë etj.



Afatmesëm dhe buxheteve vjetore.

Vlerësimi i rezultateve. Vlerësimi i arritjeve në kuadër të zbatimit të strategjisë do të *kryhet, gjithashtu, mbi baza vjetore* dhe do të bazohet në analizën e arritjes së treguesve të përcaktuar në Matricën e Monitorimit dhe Vlerësimit të Strategjisë.

Vlerësimi afatmesëm i politikave. Ky do të jetë një vlerësim i politikave të ndërmarra në kuadër të strategjisë dhe do të kryhet në periudha afatmesme. Përkatësisht ky vlerësim do të kryhet në fund të vitit 2017 dhe do të mbulojë periudhën 2015 – 2017. Ai do të synojë evidentimin e ecurisë së reformave në fushat prioritare të strategjisë, duke sjellë informacion lidhur me impaktin paraprak të tyre. Qëllimi i tij do të jetë që të propozojë, gjithashtu, masat e duhura për përmirësime të proceseve në vazhdim dhe rishikimin/korrigjimin e mundshëm në drejtime specifike të reformave. Vlerësimi afatmesëm do të përfshijë, gjithashtu, një rivlerësim të impaktit fiskal të strategjisë me qëllim që të mund të vlerësohet kostoja e mundshme e veprimeve që do të derivojnë nga zbatimi i aktiviteteve të caktuara të Strategjisë.

Ndërsa vlerësimi final do të kryhet në fund të vitit 2020. Ky vlerësim do të fokusohet në arritjet për periudhën 2018-2020, por ndërkohë do të vlerësojë edhe impaktin SKNDQV 2015–2020. Përfundimet e dala nga vlerësimi final do të shërbejnë dhe si një bazë e mirë informacioni për hartimin e strategjisë së re.

6.2 Sistemi i raportimit dhe llogaridhënia

Koordinimi i plotë i procesit të monitorimit dhe vlerësimit të rezultatit të zbatimit të SKNDQV 2015–2020, si dhe rekomandimet për rregullime të mundshme do të bëhet nga Kabineti i Ministrisë të Shtetit për Çështjet Vendore, i cili do të kryejë rolin e koordinatorit ndërsektorial të procesit të zbatimit dhe monitorimit të strategjisë. Raportet vjetore të

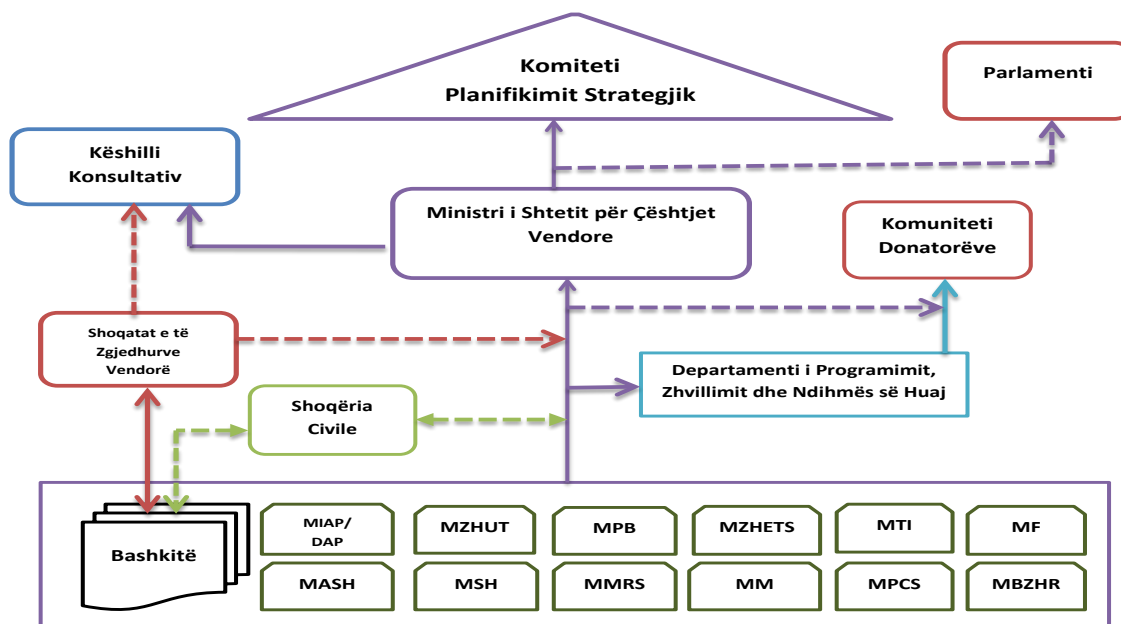
monitorimit të zbatimit të strategjisë do t'i paraqiten për shqyrtim dhe miratim nga ministri i Shtetit për Çështjet Vendore, Komitetit të Planifikimit Strategjik dhe Parlamentit. Këto raporte do të jenë pjesë e dialogut me njësitë e qeverisjes vendore dhe shoqatat e tyre, si dhe partnerët ndërkombëtarë dhe do të shërbejnë për ripërshtatjen e objektivave dhe planit të veprimit të strategjisë.

Instrument i rëndësishëm për monitorimin dhe koordinimin e zbatimit të strategjisë do të jetë edhe Këshilli Konsultativ. Këshilli Konsultativ do të jetë një strukturë permanente e krijuar me akt nënligjor bazuar në ligjin organik të qeverisjes vendore. Këshilli Konsultativ në përbërje do të ketë përfaqësues të qeverisë në nivel ministrash, i drejtuar nga ministri përgjegjës për çështjet vendore, si dhe përfaqësues të qeverisjes vendore, kryetarë bashkish të organizuar në shoqatat vendore të cilat do të përfshihen në rolin e sekretariatit teknik të këtij Këshilli. Monitorimi i zbatimit të Strategjisë nga ky Këshill do të bëhet çdo vit dhe mbi bazën e raporteve të monitorimit, do të udhëzojë dhe do të rekomandojë marrjen e veprimeve konkrete për avancimin e zbatimit të strategjisë. Rekomandimet vjetore të Këshillit Konsultativ do t'u bëhen të ditura Kuvendit, qeverisë dhe donatorëve.

Gjithashtu, SKNDQV 2015–2020 do të monitorohet edhe nga Njësia e Planifikimit Strategjik pranë Departamentit të Programimit, Zhvillimit dhe Ndihmës së Huaj pranë Zyrës së Kryeministrit në kuadër të monitorimit të përgjithshëm të strategjive sektoriale dhe ndërsektoriale, dhe do të realizohet duke u harmonizuar me procesin e raportimit për realizimin e Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim 2014–2020.

Skema e mëposhtme paraqet kuadrin institucional të monitorimit dhe llogaridhënies.

Figura 2. Kuadri institucional i llogaridhënies dhe i monitorimit



6.3 Transparenca dhe informimi i publikut

Raportet periodike të monitorimit do të publikohen në faqen e internetit të ministrit të Shtetit për Çështjet Vendore <http://ceshtjetvendore.gov.al/>

Përveç monitorimit të kryer nga strukturat përkatëse qeveria do të nxisë monitorimin e pavarur të strategjisë nëpërmjet mekanizmeve dhe organizatave të shoqërisë civile apo partnerëve ndërkombëtarë. Gjithashtu, shoqatat e të zgjedhurve vendore do të ftohen të kryejnë monitorimin e pavarur të zbatimit të strategjisë. Informacioni i ardhur nga këto raporte monitorimi do të shërbejë si një proces vlerësimi i jashtëm i arritjeve të reformës së decentralizimit dhe demokracisë vendore.

TREGUESIT E MONITORIMIT DHE TË VLERËSIMIT

Nr.	Objektivat/treguesit	Treguesit e suksesit				Institucioni raportues
		treguesi krahasues		synimi		
		viti	niveli	2017	2020	
Qëllimi strategjik I. Rritja e efikasitetit në tërësi të strukturave të qeverisjes vendore						
Objektivi strategjik I.1 Reforma administrative-territoriale						
Objektivi specifik I.1.1	Konsolidimi administrativ dhe financiar i 61 bashkive të reja pas miratimit të ligjit të ri për ndarjen administrative-territoriale					
Treguesi i performancës	Indeksi i inventarizimit të asetëve	2014	50%	70%	100%	MCV
Objektivi specifik I.2.2	Mbështetja institucionale dhe infrastrukturore për 12 qarqet dhe 61 bashkitë e reja pas zgjedhjeve vendore të vitit 2015					
Treguesi i performancës	Treguesi i aplikimit të shërbimeve të integruara administrative nëpërmjet ICT	2014	0%	70%	100%	MCV
Objektivi strategjik I.2 Strukturat administrative						
Objektivi specifik I.2.1	Forcimi i rolit vendimarrës dhe monitorues të këshillave bashkiakë dhe të këshillave të qarqeve					
Treguesi i performancës	Numri i nismave për politika publike dhe për monitorim e kontroll financiar dhe administrativ nga këshillat bashkiakë.	2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	Tendenca në rritje	MCV
Objektivi specifik I.2.2	Forcimi i rolit të kryetarëve të bashkive në menaxhimin e strukturave bashkiake dhe lidhshpimit					



Nr.	Objektivat/treguesit	Treguesit e suksesit				Institucioni raportues
		treguesi krahasues		synimi		
		viti	niveli	2017	2020	
Treguesi i performancës	% e ankesave/kërkesave të qytetareve ndaj vendimeve të këshillave bashkiakë dhe strukturave të bashkisë në raport me numrin total të vendimeve.	2016	Matjet e para	Tendenca në ulje	Tendenca në ulje	NJQV, monitorime nga shoqëria civile
Objektivi specifik I.2.3	Mbështetja për funksionalitetin e njësive administrative përbërëse					
Treguesi i performancës	Shkalla e transferimit të pronave vendore pranë NJQV-ve	2015	50%	70%	100%	MB/MCV
Treguesi i performancës	Raporti i projekteve të financuara me skemën PPP (numër)	2015	30	35	50	AKPT
Objektivi specifik I.2.4	Forcimi i demokracisë vendore nëpërmjet rritjes së gjithëpërfshirjes qytetare dhe forcimit të strukturave komunitare në nivel vendor					
Treguesi i performancës	Numri i strukturave qytetare në % kundrejt numrit të NJQV-së	2015	0%	100%		NJQV, monitorime nga shoqëria civile
Treguesi i performancës	Numri mesatar i takimeve të realizuara midis strukturave bashkiake dhe strukturave qytetare	2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	Tendenca në rritje	NJQV, monitorime nga shoqëria civile
Objektivi specifik I.2.5	Forcimi i dialogut midis qeverisë qendrore dhe qeverisë vendore, dhe llogaridhënies së dyanshme					
Treguesi i performancës	Numri i tryezave të përbashkëta	2016	Matjet e para	Të paktën 3 takime në vit	Të paktën 3 takime në vit	Raportet e NJQV-së, monitorimi i shoqërisë civile
Treguesi i performancës	% e projektvendimeve të marra me konsensus QQ/QV	2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	Tendenca në rritje	Raportet e NJQV-së, monitorimi i shoqërisë civile
Qëllimi strategjik II	Forcimi i financave vendore dhe rritja e autonomisë fiskale					
Objektivi strategjik I.1	Reformimi i sistemit të të ardhurave vendore					
Objektivi specifik I.1.1	Rritja e kapacitetit e të ardhurave vendore të NJQV-së për të përmbushur nevojat financiare për ofrimin e më shumë shërbimeve					
Treguesi i performancës	Buxheti i qeverisjes vendore në raport me PBB (%)	2012	2.1%	4%	6%	MF
Treguesi i performancës	Raporti i të ardhurave vendore në raport me PBB (%)	2012	0.8%	2.4%	3.9%	MF
Objektivi specifik I.1.2	Përmirësimi i qëndrueshmërisë, thjeshtësinë dhe barazinë e sistemit të transfertave së bashku me rritjen e transparencës					
Treguesi i performancës	Raporti i transfertës së kushtëzuar kundrejt të ardhurave vendore (%)	2012	45/55	40/60	35/65	MF
Objektivi specifik I.1.3	Rritja e kapaciteteve të NJQV-së që të përdorin huamarrjen dhe borxhin për financimin e investimeve kapitale					
Treguesi i performancës	Buxheti i qeverisjes vendore në raport me PBB (%)	2012	2.1%	4%	6%	MF
Objektivi specifik I.1.4	Forcimi i sistemit të administrimit të financave publike në nivel vendor					
Treguesi i performancës	% e borxheve të fshehura të identifikuar në nivelin vendor	2016	% e identifikuar	Tendenca vjen në ulje	Tendenca vjen në ulje	MF, MCV, NJQV
Treguesi i performancës	% Njësive të qeverisjes vendore që adaptojnë qasjen PZHS-së dhe PBA-së (SDPeMTBP)	2014	12%	50%	100%	MF, MCV, NJQV
Qëllimi strategjik III	Nxitja e zhvillimit të qëndrueshëm vendor					
Objektivi strategjik III.1	Funksionet e veta					
Objektivi specifik III.1.1	Zbatimi eficient i funksioneve të veta bazuar në një kuadër ligjor të qartë dhe të harmonizuar					



Nr.	Objektivat/treguesit	Treguesit e suksesit				Institucioni raportues
		treguesi krahasues		synimi		
		viti	niveli	2017	2020	
Treguesi i performancës	Lista e qartësuar e funksioneve të veta të qeverisjes vendore dhe shkalla e zbatimit të tyre	2016		100% e ligjeve të rishikuara		MCV
Objektivi specifik III.1.2	Përmirësimi i cilësisë së infrastrukturës dhe shërbimet publike në nivel vendor në bazë të standardeve minimale kombëtare të përcaktuara					
Treguesi i performancës	Numri i shërbimeve publike për të cilat janë hartuar standardet minimale të cilësisë së shërbimeve	2014	0%	70% e shërbimeve	100% e shërbimeve	MCV, MTI, MM, MZHU, MMSR
Objektivi specifik III.1.3	Sigurimi i një zhvillim të qëndrueshëm ekonomik vendor me anë të projektimit dhe zbatimit të kuadrit të përshtatshëm të politikave dhe mekanizmave të bashkërendimit të tyre					
Treguesi i performancës	LED index (nr. i bizneseve rritet, papunësia ulet, të ardhurat vendore rriten)	2016	Viti i matjes	Tendenca në rritje	Tendenca në rritje	MCV
Objektivi strategjik III.2	Funksionet e përbashkëta					
Objektivi specifik III.2.1	Sigurimi i cilësisë së shërbimeve sipas standardeve të miratuara nga politika kombëtare					
Treguesi i performancës	Standardet e shërbimeve të përcaktuara dhe të zbatuara	2014	1 sektor (arsimi)	50 % të shërbimeve	100% të shërbimeve	MCV, MTI, MM, MZHU, MMSR
Objektivi specifik III.2.3	Eliminimi i mbivendosjes së kompetencave ndërmjet strukturave të dekoncentruara në nivel vendor dhe strukturave të qeverisjes vendore					
Treguesi i performancës	Shkalla e rishikimit të legjislacionit	2014	0%	50%	100%	MCV
Qëllimi strategjik IV	Forcimi i qeverisjes së mirë					
Objektivi strategjik IV.1	Zhvillimi i kapaciteteve të qeverisjes vendore					
Objektivi specifik IV.1.1	Rritja e kapaciteteve institucionale të bashkive të reja me qëllim përmirësimin e ofritit të shërbimeve publike					
Treguesi i performancës	Niveli i kënaqshmërisë i shprehur nga grupet e interesit.	2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	Tendenca në rritje	MCV, MTI, MM, MZHU
Objektivi specifik IV.1.2	Sigurimi i një sistemi menaxhimi të efektshëm të burimeve njerëzore për administratën vendore					
Treguesi i performancës	Numri i stafit të NJQV-së të regjistruar në Sistemin e Menaxhimit Elektronik të Burimeve Njerëzore	2014	0%	50%	100%	DAP
Objektivi specifik IV.1.3	Ngritja e një sistemi të përshtatshëm trajnimi për administratën publike vendore					
Treguesi i performancës	% e stafit të NJQV-së të trajnuar nga SHAP-i	2014	5%	35%	50%	SHAP/DAP
Treguesi i performancës	Numri i kurseve të trajnimit të realizuar nga SHAP-i	2014	50	150	200	SHAP/DAP
Objektivi specifik VI.1.4	Sigurimi i një qeverisjeje të hapur, rritje të transparencës, llogaridhënies dhe shtrirje më të madhe të e-qeverisjes në nivelin vendor					
Treguesi i performancës	Inkesi i shërbimeve vendore që ofrohen online (%)	2014	0%	30%	70%	AKSHI /NJQV
Treguesi i performancës 6.f	Indeksi i vendimeve të këshillave bashkiakë të publikuar on-line %	2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	100%	NJQV

7. Plani i veprimit

Zbatimi i strategjisë së decentralizimit do të realizohet në tri faza. Më poshtë jepen disa nga veprimet kryesore, ndërkohë që Plani i Veprimit përmban mbi 150 veprime të detajuara.

Faza I. Afatshkurtër (2015–2016)

Në reformë përfshihen disa veprime dhe masa të menjëhershme, të cilat është e mundur të arrihen

në një afat të shkurtër. Fokusi kryesor i reformave në këtë fazë do të jetë rishikimi i të gjithë kuadrit ligjor ekzistues, veçanërisht të ligjit për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore, si dhe miratimit të ligjit për financat vendore, që do të miratohen si një paketë e tërë ligjore. Veprimet kryesore afatshkurtra në fushën legjislative do të jenë:



Rishikimi dhe miratimi i paketës së plotë ligjore

Në këtë fazë do të rishikohen dhe miratohen ligjet e mëposhtme:

- ligji i ri për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore;
- ligji i ri për financat e qeverisjes vendore;
- formula e re për ndarjen e grantit të pakushtëzuar;
- modeli i ri i organigramave të bashkive;
- plani kombëtar afatmesëm për trajnimin e NJQV-ve;
- programi i trajnimit për njësitë e qeverisjes vendore;
- rishikimi i legjislacionit për taksën e pasurisë dhe ngritja e kadastrës fiskale;
- ngritja dhe funksionimi i Agjencisë së Zbatimit të Reformës Territoriale;
- rishikimi i ligjit për prefektin/prefektin;
- rishikimi funksional i sektorit të ujësjellës-kanalizimeve;
- rishikimi i ligjit për shërbimin zjarrfikës;
- ngritja e kapaciteteve për aplikimin e projekteve të financuara nga BE-ja;
- mbështetja institucionale dhe infrastrukture për periudhën e tranzicionit pas reformës territoriale;
- rishikimi i legjislacionit në fushën e shërbimeve sociale dhe përkujdesjes shoqërore;
- rishikimi i ligjit të strehimit social;
- mbështetja për kapacitetet vendore në fushën e zhvillimit ekonomik vendor.

B. Inventari i akteve të tjera normative (ligje dhe akte nënligjore)

Qeverisja vendore ndikohet nga një numër i madh ligjesh dhe aktesh të tjera normative. Në zbatimin e reformës administrative-territoriale dhe të decentralizimit janë evidentuar disa fusha në të cilat do të kërkohej ndërhyrje në nivelin e legjislacionit veçanërisht për sa i përket zbatimit të funksioneve të përbashkëta, ku legjislacioni është i paqartë, kontradiktor ose paraqet një situatë të mbivendosjes së funksioneve midis strukturave të dekoncentruara dhe strukturave të pushtetit vendor (akte të tilla ligjore ekzistojnë në zonat e

shërbimeve sociale, mbrojtje mjedisi, trashëgimi kulturore, prefekti/prefektja etj.). Ky kuadër ligjor (rreth 70 akte ligjore dhe nënligjore) do të analizohet për të evidentuar problemet dhe nevojat për ndërhyrje specifike në to.

Faza e dytë – afatmesme (2017 deri më 2018)

Në këtë fazë do të trajtohen çështje të rëndësishme që lidhen me zbatimin e reformës së re territoriale-administrative dhe konsolidimin e njësisë të reja vendore, si dhe konsolidimin e kapaciteteve të qeverisjes vendore:

- funksionalizimi i zyrave unike të shërbimit (*one stop shop*) në të gjitha njësitë administrative;
- mbështetja për administratën tatimore në nivel vendor;
- mbështetja për funksionimin e këshillave të bashkive;
- harmonizimi i politikave të zhvillimit rajonal dhe lokal;
- programi për standardet minimale për shërbimet publike në nivel vendor;
- monitorimi i qeverisjes vendore mbi bazë performancën e shërbimeve publike;
- planet vendore të menaxhimit të pyjeve dhe kullotave;
- programi i trajnimit për njësitë e qeverisjes vendore;
- kalimi i kompetencave për shërbimin e mbrojtjes kundër zjarrit;
- konsolidimi i funksionimit për ujitjen dhe kullimin;
- konsolidimi i funksionit të mirëmbajtjes së rrugëve urbane dhe rurale;
- transporti publik.

Faza e tretë – afatgjatë (2019 deri më 2020)

Politikat dhe veprimet në këtë fazë do të orientohen nga zbatimi i kuadrit ligjor dhe reformave të hartuara në fazat e mëparshme dhe rishikimit afatmesëm që do t'i bëhet strategjisë. Në këtë fazë veprimet do të kenë përmbushjen dhe verifikimin e qëllimit final të strategjisë për rritjen e eficiencës në nivel vendor dhe fuqizimin e qeverisjes vendore.



Matrica e Planit të Veprimit

Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar	
			Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesi Krahasues		Synimi					
				Viti	Treguesi	2017					2020
Qëllimi Strategjik I. Rritja e efikasitetit në tërësi të strukturave të qeverisjes vendore											
Objektivi Strategjik I.1 Reforma Administrativo-Territoriale											
Objektivi Specifik I.1.1		Konsolidimi administrativ dhe financiar i 61 bashkive të reja pas miratimit të ligjit të ri për ndarjen administrativo-territoriale;									
Treguesi i Performances		Indeksi i inventarizimit te aseteve			2014	50%	70%	100%	MCV		
A	Ngritja dhe funksionimi i Agjencisë së Implementimit të Reformës Territoriale	2015-2020	- VKM për ngritjen e Agjencisë së Implementimit të Reformës Territoriale -Nr. i personelit te emeruar	2014	Asnjë punonjës i emëruar	100%	-	MCV	70,000,000	Buxheti i shtetit	
B	Programi i mbështetjes infrastrukturore për 61 bashkitë e reja	2015-2020	- Nr. i projekteve infrastrukturore për bashkitë e reja	2014	Asnjë projekt	20	30	MCV FZHR	700,000,000		
C	Aplikimi i shërbimeve te integruara administrative me teknologjiine ICT per 61 bashkite dhe njesite administrative.	2015-2016	67 shërbime	2015	Asnjë shërbim	10 shërbime	67 shërbime	MCV, MIAP	140,000,000	MCV, UNDP	
Ç	Inventarizimi dhe konsolidimi financiar i 61 bashkive	2015-2016	- VKM per aprovimin e inventarit te pronave ne 61 bashki. - Raportet Financiare reflektojne dhe marrjen e detyrimeve financiare nga bashkimi i NjQV	2015	VKM-ja nuk është miratuar dhe asnjë raport nuk është përfunduar	VKM e miratuar brenda 2015 si dhe deri në 2017, 61 bashkitë me raporte të miratuara	-	MCV/ STAR	70,000,000	STAR	
D	Përcaktimi gjeografik i kufijve administrative i 61 bashkive	2015-2016	Dokumenti ligjor qe percaktojn kufijte administrative te bashkive	2015	Dokumenti ligjor nuk është miratuar	Brenda 2016 dokumenti ligjor i miratuar		MCV/ STAR	21,000,000	STAR	



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar
				Treguesi Krahasues		Synimi					
				Viti	Treguesi	2017	2020				
Objektivi Specifik I.2.2		Mbështetja institucionale dhe infrastrukturore për 12 qarqet dhe 61 bashkitë e reja pas zgjedhjeve vendore të vitit 2015.									
Treguesi i Performances		Treguesi i aplikimit të shërbimeve të integruara administrative nëpërmjet ICT		2014	0%	70%	100%	MCV			
A	Hartimi i statuteve dhe rregulloreve model të 61 bashkive të reja	2015-2016	- Model statuti i zhvilluar - Model rregulloreje e hartuar	2015	0% e 61 bashkive që kanë modelin e statutit dhe rregullores të miratuar	50%	100%	MCV	7,000,000	STAR/ IPA	
B	Asistenca teknike për administratorët e qytetit (menaxheri i qytetit) dhe administratorët lokal	2015-2018	323 administratorë lokalë të trajnuar	2015	0% e administratorëve janë trajnuar	50%	100%	MCV	14,000,000	STAR IPA	
C	Hartimi i profileve të zhvillimit social-ekonomik	2015-2016	Programe zhvillimi të hartuara	2015	0	45 programe	-	MCV/STAR	35,000,000	STAR	
Ç	Asistencë për përgatitjen e buxheteve të konsoliduara dhe paketave fiskale të 61 bashkive	2015-2018	61 bashki të trajnuara për buxhetet e konsoliduara	2015	0 % bashki të trajnuara	100%	-	MCV,MF, NJQV	14,000,000	STAR	
D	Asistencë për harmonizimin e Planeve të Zhvillimit të Territorit sipas ndarjes së re administrative	2015-2018	Udhëzuesi për hartimin Planeve të zhvillimit dhe nr i bashkive të reja që asistohen për hartimin e planeve zhvillimi të territorit	2015	Miratimi i Udhëzuesit dhe nr. i bashkive me plane të reja zhvillimi	Udhëzuesi miratuar dhe asistencë për 15 bashki	61 bashki të asistuar për hartimin e planeve të zhvillimit të territorit	MCV, MZHU, AKPT,	140,000,000	Buxheti i Shtetit/ USAID	
Objektivi Strategjik I.2 Strukturat Administrative											
Objektivi Specifik I.2.1		Forcimi i rolit vendimmarrës dhe monitorues të këshillave bashkiak dhe të këshillave të qarqeve									
Treguesi i Performances		Numri i nismave për politika publike dhe për monitorim e kontroll financiar dhe administrativ nga këshillat bashkiak.		2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	Tendenca në rritje	MCV			
A	Programi i trajnimit të këshilltarëve të rinj të 12 qarqeve dhe 61 bashkive	2015-	Të gjithë këshilltarët bashkiakë dhe të gjithë	2015	0% e këshilltarëve	100%	-	MCV, Shoqatat	35,000,000	STAR KIE,	



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar
				Treguesi Krahasues		Synimi					
				Viti	Treguesi	2017	2020				
		2018	keshilltarët e qarqeve të trajnuar në 5 programe trajnimi		e të trajnuar			Vendore, KiE		IPA	
Objektivi Specifik I.2.2		Forcimi i rolit të kryetarëve të bashkive në menaxhimin e strukturave bashkiake dhe lidershipin									
Treguesi i Performances		% e ankesave/kerkesave të qytetareve ndaj vendimeve të keshillave bashkiak dhe strukturave të bashkise në raport me numrin total të vendimeve.			2016	Matjet e para	Tendenca në ulje	Tendenca në ulje	NjQV, Monitorime nga Shoqeria Civile		
A	Programi i lidershipit për kryetarët e rinj të 61 bashkive	2015-2018	61 kryetarë bashkie të trajnuar në programet e trajnimit për lidershipin	2015	0% e kryetarëve të trajnuar	100 %	-	MCV, Shoqatat Vendore, KiE	70,000,000	UNDP KiE IPA	
B	Amendimi i Ligjit no. 8652/2000 Për organizimin dhe funksionimin e pushtetit lokal ", me qëllim: (i) rritjen e fuqisë së kryetarit të bashkise për të miratuar strukturën organizative të administratës bashkiake si dhe rregulloren e brendshme të punës, dhe (ii) për krijimin e njësive administrative dhe përcaktimin e funksioneve të tyre.	2015-2016	Ndryshimi i ligjit nr. 8652/2000 Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore" i ndryshuar dhe akteve nënligjore	2014	0% e akteve ligjore dhe nënligjore	100% plotësimi me akte ligjore dhe nënligjore		MCV, DAP	700,000	MCV, KiE	
C	Programi i Transparencës dhe Pjesëmarrjes në vendimarrjen në nivel vendor.	2015-2020	Numri i takimeve të keshillave bashkiake me pjesëmarrje qytetare	2016	Matjet e para në 2016	Vlerësimi qytetar shfaq tendenca progresive	Vlerësimi qytetar shfaq tendenca progresive	MCV, OJF	140,000,000	UNDP IPA	40,000,000
Objektivi Specifik I.2.3		Mbështetja për funksionalitetin e njësive administrative përbërëse.									
Treguesi Performances		Shkalla e transferimit të pronave vendore pranë NjQV-re			2015	70%	85%	100%	MB/MCV		
Treguesi Performances		Raporti i projekteve të financuara me skemën PPP (numër)			2015	30	35	50	MCV/MZHETTS		
A	Zhvillimi i metodologjise për transferimin e funksioneve/kompetencave nga QQ në QV	2015-2016	Metodologjia për transferimin e funksioneve/kompetencave nga QQ në QV e hartuar	2015	Miratimi i dokumentit	Dokumenti i miratuar		MCV, DL DP, Shoqatat Vendore	4,900,000	DLDP	



Nr	Objektivat/Masat	Perludha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar
				Treguesi Krahasues		Synimi					
				Viti	Treguesi	2017	2020				
B	Vlerësim i detajuar i procedurave/proceseve të funksioneve aktuale dhe funksioneve të reja të planifikuara brenda mandatit të NjQV (përfshirë funksionet e reja menaxhuese).	2015-2016	Raporti i Vlerësimit i perfunduar	2015	Miratimi i Raportit	Raporti i miratuar		MCV,Mini stritë e linjës	5,600,000	DLDP, STAR, KiE IPA	
C	Zhvillimi i standarteve lidhur me përcaktimin e numrit punonjësve dhe ngarkesën e punës për secilin funksion.	2015-2017	Raporti i standarteve të hartuara dhe të aprovuara	2015	Miratimi i Raportit	Raporti i miratuar	-	DAP,MCV ,	7,000,000	KiE	
Ç	Vlerësimi/studimi i detajuar i mundësive për kontraktimin ose ofrimin e shërbime të përzgjedhura përmes partneritetit publik-privat.	2015-2018	Raporti i vlerësimit	2015	Miratimi i Raportit	Raporti i miratuar	-	MCV,Mini stritë e linjës, OJF	7,000,000	Donatore	
D	Përgatitja e modelit (blue print) për organizimin e administratës së bashkive të reja, si dhe një manual për zbatimin e tij.	2015-2016	Modeli dhe manuali të hartuara	2015	Asnjë nga 61 bashkitë nuk ka të miratuar striturën	61 bashki kanë miratuar strukturat e reja	-	DAP,Min. CV,STAR	2,800,000	STAR,KiE, DLDP	
DH	Përgatitja e modelit të përshkrimeve të punës / misionit për secilin prej njësive tipike të administratës së bashkiave për secilin funksion / proces kryesor, si dhe për secilin pozicion pune tipik të administratës së bashkiave.	2015-2016	70% nga gjithë funksionet dhe detyrat me modele të përshkrimeve të punës të hartuara	2015	Asnjë nga 61 bashkitë e reja nuk ka përshkrimet e punës	100% e strukturave bashkiave kanë adoptuar përshkrimet e vendeve të punës	-	DAP, MCV	2,800,000	IPA KiE	
E	Krijimi i një "help-desk-" të përhershëm dhe dhënie e ndihmës së vazhdueshme të bashkive në procesin e riorganizimit.	2015-2018	Numri i personave të punësuar në njësine "Help-Desk" i ngritur DAP	2015	Asnjë kërkesë nga 61 bashkitë e reja	100 % e kërkesave të adresuara pranë Help Desk	-	MCV, DAP	6,300,000	KiE,STAR	
	Transferimi i Pronave										
A	Permbyllja e procesit të transferimit të pronave publike tek NJQV	2015-2020	VKM të nxjerra për miratimin e inventarit të pronave pronave për secilin nga bashkitë	2015	50%	70%	100%	MPB, MCV	7,000,000	MPB	
B	Krijimi i një sistemi të dixhitalizuar integral në nivel	2015-	Sistemi digital i ngritur	2015	0% e	50%	100%	MPB,MC	42,000,000	MPB,	



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar	
				Treguesi Krahasues		Synimi						
				Viti	Treguesi	2017	2020					
	kombëtar dhe vendor për regjistrat e pronave të transferuara tek qeveria vendore	2016			pronave të regjistruar a në sistem			V		Donatore		
C	Zhvillimi i rregulloreve vendore per menaxhimin e aseteve te NJQV te reja.	2015-2017	Rregullorja e hartuar dhe miratuar	2015	Asnjë bashki nuk ka një rregullore të miratuar	100% e bashkive me rregullore të miratuar		MCV, MF,MPB, Shoqatat Vendore	14,000,000	MPB, donatore		
Ç	Rishikimi i legjislacionit qe rregullon procedurat per regjistrimin e te drejtes se pronesise dhe menaxhimit te pronave bashkiake ;	2015-2020	Ndryshimet ligjore në legjislacionin e pronave publike	2015	% e NJQV me prona të regjistruar a në ZRPP	30% e bashkive kanë të regjistruar pronat	100% e bashkive kanë të regjistruar pronat	MD, MPB, MCV	2,100,000	MD,MPB		
Objektivi Specifik 1.2.3		Forcimi i demokracise lokale nëpërmjet rritjes së gjithperفشirjes qytetare dhe forcimit të strukturave komunitare në nivel vendor.										
Treguesi Performances		Numri i strukturave qytetare në % kundrejt numrit të NJQV			2015	0%	100%		NjQV, Monitorime nga Shoqeria Civile			
Treguesi i Performancës		Numri mesatar i takimeve të realizuara midis strukturave bashkiake dhe strukturave qytetare			2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	Tendenca në rritje	NjQV, Monitorime nga Shoqeria Civile			
A	Mbeshtetja me infrastrukturën bashkekohore te vendimarrjes ne nivel vendor per promovimin e gjithethepفشirjes qytetare dhe demokracise lokale (rikonstruksioni i sallave te keshillave bashkiake te bashkive te reja, pajisja me sistemet elektronike te votimit, ambientet per pjesmarrjen e qytetareve/mediave ne punimet e keshillave).	2015-2020	Nr. i sallave te 55 keshillave bashkiake te rikonstruktuar	2015	0%	30%	50%	MCV, donatore	700,000,000	MCV, NJQV, FZHR, IPA, donatore	500,000,000	
B	Fuqizimi i strukturave komunitare ne nivel vendor (konisionet qytetare, kryetarët e fshatrave, ndërlidhësit qytetar)	2015-2018	Nr i 61 bashkive të reja me struktura komunitare	2016	0%	25%	50%	MCV, OJF	70,000,000	Donatore	70,000,000	
Objektivi Specifik 1.2.5		Forcimi i dialogut midis qeverisë qendrore dhe qeverisë vendore, dhe llogaridhënies së dyanshme										
Treguesi Performances		Numri i tryezave të përbashkëta			2016	Matjet e para	Te pakten 3 takime ne vit	Te pakten 3 takime ne vit	Raportet e NjQV, Monitorimi i Shoqërisë Civile			
Treguesi Performances		% e projektvendimeve të marra me konsensus QQ/QV			2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	Tendenca në rritje	Raportet e NjQV, Monitorimi i Shoqërisë Civile			



Nr	Objektivat/Masat	Perludha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucionit	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar	
				Treguesi Krahasues		Synimi						
				Viti	Treguesi	2017	2020					
A	Programi i forcimit të bashkëpunimit qeveri qendrore-qeveri vendore. Ngritja e Keshilli Konsultativ dhe bashkëpunimi me shoqatat vendore.	2017-2020	Keshilli Konsultativ i ngritur Takimet me Shoqatat Vendore	2016	Matjet e para	Te pakten 3 takime ne vit	Te pakten 3 takime ne vit	MCV, Shoqatat Vendore, Donatoret	70,000,000	KiE,PLGP/		
Qëllimi Strategjik II. Forcimi i Financave Vendore dhe Rritja e Autonomisë Fiskale												
Objektivi Strategjik 1. Reformimi i sistemit të të ardhurave vendore												
Objektivi Specifik II.1		Rritja e kapacitetin e të ardhurave vendore të NJQV për të përmbushur nevojat financiare për ofrimin e më shumë shërbimeve;										
Treguesi i Performancës		Buxheti i Qeverisjes vendore në raport me PBB (%)			2012	2.1%	4%	6%	MF			
Treguesi i Performancës		Raporti i të ardhurave vendore ne raport me PBB (%)			2012	0.8%	2.4%	3.9%	MF			
A	Ngritja e grupit teknik të punës me përfaqësues vendorë e qendrorë për të shqyrtuar dhe identifikuar fushat specifike të kuadrit aktual ligjor që ka nevojë të ndryshohet	2015-2016	- Grupi teknik i punës i ngritur - Raporti mbi aktet nenligjore qe duhen rishikuar	2015	Ngritja e grupit të punës	Grupi i punës funksional		MCV, MF, PLGP/US AIDShoqat at vendore	3,500,000	PLGP/ USAID		
B	Hartimi i ligjit “Per Financat Vendore”	2015-2016	Ligji “Per Financat Vendore” i miratuar	2015	Nuk ka ligj të miratuar “Për financat vendore”	Ligji “Per Financat Vendore” i miratuar		MCV, MF, PLGP/US AIDShoqat at vendore	2,800,000	PLGP/ USAID		
C	Rishikimi dhe miratimi i legjislacionit sektorial dhe akteve nenligjore per financat dhe taksat vendore	2015-2018	- Lista e legjislacionit sektorial e rishikuar - Lista e akteve nenligjore te rishikuara	2015	0% e legjislacion it të rishikuar	70% e ndryshimeve ligjore te miratuara	100% e ndryshimeve ligjore te miratuara	MCV, MF, PLGP/US AIDShoqat at vendore	4,200,000	PLGP/ USAID		
Ç	Analizimi i ndikimeve përhapëse të ndarjes së taksave kombëtare me NJQV-të	2015-2018	Raporti i analizës për ndryshimet e GDP/kapita ne nivel rajonal	2015	Miratimi i Raportit të analizës	Raporti i analizës i miratuar		MCV, MF, PLGP/US AID/Shoqat at vendore	2,800,000	PLGP/ USAID		
D	Rritja e shpërndarjes së taksës së automjeteve në ndarje mes qeverisë qendrore dhe NJQV-ve	2015-2016	VKM per shpermdarjen e taksës e miratuar	2015	% e taksës së ndarë	30%	-	MCV, MF, PLGP/US AIDShoqat at vendore	2,100,000	PLGP/ USAID		



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar
				Treguesi Krahasues		Synimi					
				Viti	Treguesi	2017	2020				
DH	Zbatimi i sistemit të ri të taksës së pasurisë	2015-2018	Ndryshimet në legjislacionin në taksën e pasurisë	2015	Të ardhurat nga taksa e pasurisë 0,16 e PBB	Të ardhurat nga taksa e pasurisë 0,25% e PBB	Të ardhurat nga taksa e pasurisë 0,55% e PBB	MCV, MF, PLGP/US AID/Shoqat vendore	28,000,000	PLGP/USAID	
E	Mbeshtetje per administraten tatimore vendore per taksen e pasurise dhe taksat vendore	2015-2018	Nr i bashkive të asistuara në administrimin e taksave vendore nga programi PLGP	2015	5 bashki të asistuara	10 bashki marrin asistencë teknike	-	MCV, MF, PLGP/US AID/Shoqat vendore	21,000,000	PLGP/USAID	
Objektivi Specifik II.2		Përmirësimi i qëndrueshmërisë, thjeshtësinë dhe barazinë e sistemit të transfertave së bashku me rritjen e transparencës									
Treguesi i Performances		Raporti i Transfertes se Kushtezuar kundrejt te Ardhurave Vendore (%)		2012	45/55	40/60	35/65	MF			
A	Krijimi i një formule të re transfertash për transfertat e pakushtëzuara bazuar në kritere më transparente, më të thjeshta dhe më objektive	2015-2016	Formule e re e për transfertat e pakushtëzuara miratuar me VKM	2015	Ndarja e transfertës me formulën e re	100 % e transfertës së pakushtëzuar ndahet me formulën e re		MF, MQV, NJQV	1,400,000	PLGP/USA ID	
B	Përputhja e të dhënave nga Censusi dhe regjistri civil dhe përcaktimi i burimit të informacionit që do të përdoret për transfertat ndërqeveritare dhe për funksionet e shpenzimeve	2015-2016	Transferat për qeverisjen vendore përdorin një bazë të unifikuar të të dhënave të popullsisë	2015	Përdorimi i bazës së unifikuar të të dhënave të popullsisë	100 % e transfertës së pakushtëzuar ndahet mbi bazën e unifikuar të popullsisë		MPB, INSTAT, MF	1,400,000	PLGP/USA ID	
C	Përdorimi i të dhënave të përputhura të popullsisë për qëllimin e bashkimit të NJQV-ve dhe për transfertat e grantit të pakushtëzuar	2015-2018	Transferat për qeverisjen vendore përdorin një bazë të unifikuar të të dhënave të popullsisë	2015	Përdorimi i bazës së unifikuar të të dhënave të popullsisë			MF, MCV, NJQV	700,000	PLGP/USA ID	
D	Rishikimi i sistemit të granteve të kushtëzuara (FZHR,etj) për ta fokusuar atë në zonat me rëndësi më të madhe rajonale; rishqyrtimi i saj në marrëdhënie me aftësitë dhe praktikën e nevojshme për thithjen e fondeve të BE-së në të ardhmen	2017-2018	Raport studimi për shpërndarjen e granteve të kushtëzuara	2015	Miratimi i raportit	Raporti i miratuar	-	MF, MCV, NJQV	3,500,000	PLGP/USAID	



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar	
				Treguesi Krahasues		Synimi						
				Viti	Treguesi	2017	2020					
DH	Përcaktimi i nivelit të transfertave për qeverisjen vendore si përqindje e totalit të të ardhurave publike	2017-2018	Ndryshimi i legjislacionit për financat vendore	2015	Transferrat e qeverisjes vendore nuk përcaktohet si % e totalit të të ardhurave publike	Transferrat e qeverisjes vendore përcaktohen si % ndaj totalit të të ardhurave publike		MF, MCV, NJQV	1,400,000	PLGP/USA ID		
Objektivi Specifik II.3		Rritja e kapaciteteve të NJQV që të përdorin huamarrjen dhe borxhin për financimin e investimeve kapitale, brenda politikave kombëtare të borxhit publik;										
Treguesi i Performances		Buxheti i Qeverisjes vendore në raport me PBB (%)			2012	2.1%	4%	6%	MF			
A	Vlerësimi i kapacitetit të përgjithshëm për huamarrje nga qeverisja vendore dhe kufizimeve të vendosura ndaj NJQV për të marrë hua dhe për të përdorur kredi	2015-2016	Studimi i vlerësimit i përfunduar	2015	Miratimi i raportit të studimit	Raporti i studimit i miratuar	-	MF, MQV	1,400,000	PLGP/USA ID		
B	Krijimi i dialogut mes aktorëve kryesorë nga organizatat qendrore, vendore dhe financiare për të shqyrtuar kuadrin ekzistues ligjor dhe për të evidentuar përjashtet e reja ndaj huamarrjes	2016-2017	10 takime të zhvilluara	2015	Asnjë takim i zhvilluar	10 takime të zhvilluara për huamarrjen vendore		MF, MQV, NJQV	3,500,000	PLGP/USA ID		
C	Rishikimi i Ligjit për Huamarrjen e Qeverisjes Vendore për të përcaktuar një raport më të drejtë të borxhit publike mes qeverisë qendrore dhe NJQV-ve	2017-2018	Ligji për Huamarrjen e Qeverisjes i rishikuar	2015	Përmirësim i procedurave të huamarrjes vendore	Procedura të përmirësuara të huamarrjes vendore		MF, MQV, NJQV	2,100,000	PLGP/USA ID		
Ç	Evidentimi i problemeve të kontabilitetit në nivel vendor dhe përgatitja e paketës së masave për trajtimin e tyre.	2017-2018	Raporti i vlerësimit i përfunduar Plani i Masave i Hartuar	2015	Miratimi i raportit të vlerësimit dhe planit të masave	Raporti i vlerësimit dhe plani i masave të miratuar		MF, MQV, NJQV	2,800,000	PLGP/USA ID		



Nr	Objektivat/Masat	Periodha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar	
				Treguesi Krahasues		Synimi						
				Viti	Treguesi	2017	2020					
D	Asistenca për aplikimin e skemave të garantimit të huamarrjes vendore nepermjet lidhjes se tokës dhe infrastrukturës me autoritetet përkatëse të financimit.	2019-2020	Nr i bashkive që përdorin instrumente të garantuara të huamarrjes vendore	2015	Asnjë bashki nuk përdor instrumente të garantuara të huamarrjes vendore		15% e bashkive të reja përdorin instrumente të garantuara të huamarrjes vendore	MF, MQV, NJQV	2,800,000	PLGP/USA ID		
Objektivi Specifik II.4		Forcimi i sistemit të administrimit të financave publike në nivel vendor;										
Treguesi i Performances		% e borxheve të fshehura të identifikuar ne nivelin vendor			2016	Niveli i borxheve i evidentuar	Tendenca vjen ne ulje	Tendenca vjen ne ulje	MF, MCV, NJQV			
Treguesi i Performances		% Njesive të Qeverisjes Vendore qe adoptojne qasjen PZHS dhe PBA (SDPeMTBP)			2014	12%	50%	100%	MF, MCV, NJQV			
A	Identifikimi i borxheve të fshehura të krijuara para ndryshimit të hartës së NJQV-ve dhe hartimi i planeve specifike për mbulimin e borxheve	2015-2017	- Raporti mbi nivelin e borxheve të fshehura i hartuar - Numri i planeve specifike i hartuar	2015	Asnjë bashki nuk ka evidentuar borxhet e akumuluar dhe nuk ka plan specifik	100% të bashkive kanë evidentuar borxhet e akumuluar dhe kanë plane specifike për mbulimin e borxheve		MF, MCV, NJQV	14,000,000	PLGP/USA ID STAR		
B	Zbatimi i Sistemit të kompjuterizuar të Informacionit Financiar të Thesarit në nivel vendor	2017-2018	- Numri i bashkive qe kane adoptuar 100 % sistemin e IFTh	2015	Asnjë bashki nuk përdor sistemin e IFTH	20% e bashkive zbatojne sistemin IFTh	100% e bashkive zbatojne sistemin IFTh	MF, MQV, NJQV	42,000,000	MF,IPA PLGP/USA ID		
C	Zgjerimi i reformës së Auditimit të Brendshëm dhe Kontrollit, Auditimit të jashtëm dhe Prokurimit Publik për të përfshirë pushtetin vendor; ngritja e nivelit të NJQV-ve në nivel po aq të rëndësishëm për monitorimin e performancës së progresit të	2017-2018	Nr i trajnuar i punonjësve të bashkive në fushën e menaxhimit financiar, auditit dhe	2015	0% e stafeve të bashkive të	30%	100%	MF, MCV, ASPA	14,000,000	MF,IPA PLGP/ USAID		



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar	
				Treguesi Krahasues		Synimi						
				Viti	Treguesi	2017	2020					
	reformave në fushën e MFP.		prokurimit publik		trajnuara			NJQV				
Ç	Unifikimi i udhëzimeve dhe procedurave për para-angazhimin dhe kontrollin e angazhimit të fondeve të aplikuar në nivel qendror (regjistrimi i kontratave, pranimi dhe regjistrimi) përshtatja e udhëzimit për nivelin vendor për të parandaluar krijimin e borxheve të fshehura në nivel vendor në të ardhmen.	2019-2020	Lista e udhëzimeve të miratuara	2015	Asnjë udhëzim nuk është miratuar	Miratimi i Udhëzimeve	-	MF, MCV, NJQV	4,200,000	MF,IPA PLGP/USA ID/STAR		
D	Përmirësimi i kapacitetit të përgjithshëm të NJQV-ve në fushën e hartimit dhe zbatimit të buxhetit. Përhapja e procesit të buxhetimit PBA në të gjitha NJQV-të; Përdorimi i përqasjes PZHS dhe PBA (SDPeMTBP) për të gjitha NJQV-të	2015-2020	Nr i bashkive që përdorin buxhetimin me sistemin PZHS dhe PBA (SDPeMTBP)	2015	10% e NJQV-ve përdorin këtë sistem	PZHS dhe PBA (SDPeMTBP) adoptuar në 50 % të NJQV-të	PZHS dhe PBA (SDPeMTBP) adoptuar në 100% të NJQV-	MF, MCV, NJQV	14,000,000	MF,IPA PLGP/USA ID/DLDP		
Qëllimi Strategjik III. Nxitja e Zhvillimit të Qëndrueshëm Vendor												
Objektivi Strategjik III.1. Funksionet e veta												
Objektivi Specifik III.1.1		Zbatimi eficient i funksioneve të veta bazuar në një kuadër ligjor të qartë dhe të harmonizuar										
Treguesi i Performances		Lista e qartësuar e funksioneve të veta të qeverisjes vendore dhe shkalla e zbatimit të tyre		2016		100% e ligjeve të rishikuara		MCV,				
A	Hartimi i ligjit të ri për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore	2015-2016	Ligji i ri i miratuar	2015	Miratimi i ligjit	Ligji i miratuar	-	MCV, USAID, OSCE, CoE	7,000,000	PLGP/USA ID		
B	Rishikimi i funksioneve dhe kompetencave të Qarqeve nëpërmjet harmonizimit me politikën kombëtare të zhvillimit rajonal	2015-2017	Ndryshime në legjislacion	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Ndryshimet e miratuara	-	MCV	2,800,000	MCV Donatore		
C	Rishikimi i legjislacionit për shërbimet publike/ndërmarrjet publike në nivel vendor	2015-2017	Lista e ligjeve dhe akteve ligjore të ndryshuara	2015	Miratimi i ndryshimeve të ligjore	Ndryshimet e miratuara	-	MTI, MCV	4,200,000	MTI Donatore		



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar
				Treguesi Krahasues		Synimi					
				Viti	Treguesi	2017	2020				
Ç	Rishikimi i skemes se funksioneve dhe kompetencave ne sektorin e ujesjelles-kanalizimeve	2015-2018	Ndryshime në legjislacion	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Ndryshimet e miratuara	-	MCV, MTI	7,000,000	MTI, donatoret	
D	Rishikimi i skemes se funksioneve dhe kompetencave ne sektorin e mbetjeve urbane	2015-2018	Ndryshime në legjislacion	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Ndryshimet e miratuara	-	MTI,MM, MCV	7,000,000	MTI,MM, donatore	
DH	Studim për zgjerimin e funksioneve dhe kompetencave të NJQV-ve në fushën e zhvillimit rural dhe bujqësisë	2015-2018	- Studim i perfunduar - Te pakten 3 takime te realizuara me NjQV per diskutimin e gjetjeve - Akte ligjore te miratuara	2015	Miratimi i raportit të studimit dhe ndryshimet ligjore të propozuara	Raporti dhe ndryshimet ligjore të miratuara		MBZHRA U, MCV,OJF	7,000,000	Donatore	
E	Rishikimi i legjislacionit per decentralizimin e funksionit te mirembajtjes së rrjetit dytësor dhe tretësor të ujitjes dhe kullimit	2015-2017	Rishikimi i legjislacionit per decentralizimin e funksionit te mirembajtjes së rrjetit dytësor dhe tretësor të ujitjes dhe kullimit	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Ndryshimet e miratuara	-	MBZHRA U, MCV	2,800,000	MBZHRA U,	
Ë	Hartimi i planeve lokale për menaxhimin dhe investimet në rrjetin dytësor dhe tretësor të ujitjes dhe kullimit	2015-2018	61 planeve lokale te hartuara	2015	nuk ka asnjë plan lokal të hartuar	50 plane	61 plane	MBZHRA U, MCV,NJQ V	42,000,000	MBZHRA U, MCV,NJQ V, BB	
G	Hartimi i planeve lokale te menaxhimit të pyjeve dhe kullotave	2017-2020	61 plane lokale te hartuara	2015	nuk ka asnjë plan lokal të hartuar	20 plane	61 plane	MM, MCV	140,000,000	MM,IPA,B B	
GJ	Rishikimi i ligjit të strehimit social dhe mbështetja për hartimin e planeve të strehimit social në nivel vendor	2015-2016	Ndryshimet e Ligjit per strehimit social te miratuara	2015	0% plane të strehimit social të hartuara	50% e NjQV kanë plane te hartuara dhe aprovuara	100% e NJQV kanë plane te hartuara dhe aprovuara	MZHU,M CV,EKB, OJF	14,000,000	MZHU donatore	



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar
				Treguesi Krahasues		Synimi					
				Viti	Treguesi	2017	2020				
H	Programi kombëtar për mbështetjen e shërbimit të decentralizuar të zjarrfikësve	2017-2020	Programi Kombëtar i Miratuar me VKM	2015	Miratimi i programit Kombëtar		Program kombëtar i miratuar	MPB, MC V, NJQV	420,000,000	MPB, NJQV Donatore	200,000,000
Objektivi Specifik III.1.2		Përmirësimi i cilësisë së infrastrukturës dhe shërbimet publike në nivel vendor në bazë të standardeve minimale kombëtare të përcaktuara;									
Treguesi i Performances		Numri i shërbimeve publike për të cilat janë hartuar standartet minimale të cilësisë së shërbimeve			2014	0%	30% e shërbimeve	50% e shërbimeve	MCV,MTI,MM MZHU,MMSR		
A	Programi për standartet minimale në shërbimet publike në nivel vendor	2017-2018	Standartet minimale në shërbimet publike në nivel vendor të përcaktuara me VKM	2016	0%	30%	50%	MCV,MTI,MM,MZH U,MMSR, NJQV	70,000,000	MCV,IPA, donatore	
B	Inventarizimi dhe riklasifikimi i rrjetit të infrastrukturës rrugore urbane dhe rurale.	2017-2020	VKM e miratuara	2014	N/A	50% e inventarit dhe klasifikimit të përfunduar	100% e rrugëve urbane e rurale të inventarizuara dhe klasifikuara	MTI,FSHZ H,MCV	28,000,000	MTI, FSHZH donatore	
C	Aplikimi i një sistemi të integruar të planifikimit të mirëmbajtjes së rrugëve në nivel vendor	2017-2018	Nr i bashkive që përdor sistemin e integruar të planifikimit të mirëmbajtjes së rrugëve	2015	Asnjë bashki nuk përdor sistemin e integruar të planifikimit të mirëmbajtjes së rrugëve	30% e bashkive përdorin sistemin	70% e bashkive përdorin sistemin	MTI,FSHZ H,MCV	70,000,000	MTI, FSHZH, IPA	
Objektivi Specifik III.1.3		Sigurimi i një zhvillimi të qëndrueshëm ekonomik vendor me anë të projektimit dhe zbatimit të kuadrit të përshtatshëm të politikave dhe mekanizmave të bashkërendimit të tyre.									
Treguesi i Performances 4.c		LED index (nr biznese rritet, papunesia Ulet, të ardhurat vendore rriten)			2016	Viti i matjes	Tendenca në rritje	Tendenca në rritje	MCV		



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar	
				Treguesi Krahasues		Synimi						
				Viti	Treguesi	2017	2020					
A	Rishikimi i funksionit të zhvillimit ekonomik vendor. Hartimi i ndryshimeve ligjore sektoriale që fuqizojnë rolin e NJQV-ve për investimet strategjike, partneritetin publik-privat, menaxhimin e aseteve vendore.	2015-2016	Lista e akteve ligjore të rishikuara dhe të miratuara	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Ndryshimet e miratuara	-	MCV,MZ HETS, MPB	7,000,000	MZHETS, donatore		
B	Mbështetja për fuqizimin e strukturave të turizmit në nivelin vendor.	2015-2018	Nr i zyrave të promovimit dhe zhvillimit të turizmit në nivel lokal	2015	5% e bashkive kanë zyra të zhvillimit të turizmit	30% e bashkive kanë zyra të zhvillimit të turizmit	50% e bashkive kanë zyra të zhvillimit të turizmit	MZHU,M CV,NJQV	14,000,000	MZHU, donatore		
C	Qartësimi i funksioneve e përgjegjësi në fushën e Turizmit dhe Trashëgimisë Kulturore. Rishikimi i kuadrit ligjor.	2015-2016	Ligji për Trashegimime Kulturore i Rishikuar dhe Miratuar	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Ndryshimet e miratuara	-	MCV, MZHU, MK, NJQV	1,400,000	MZHETTS MK		
Ç	Ngritja e një sistemi të integruar të zhvillimit të zonave dhe objekteve të trashëgimisë kulturore në nivel vendor	2015-2018	Planet e integruara të zhvillimit të zonave të hartuara	2014	0%	30%	50%	MK,MCV, NJQV	14,000,000	MK, donatore		
Objekti Strategjik III.2 Funksionet e përbashkëta												
Objekti Specifik III.2.1		Sigurimi i cilësia e shërbimeve sipas standardeve të miratuara nga qeveria qendrore										
Treguesi i Performances		Standartet e shërbimeve të përcaktuara dhe të zbatuara			2014	1 sektor (arsimi)	50 % të shërbimeve	100% të shërbimeve	MCV,MAS,MTI,MM MZHU,MMSR			
A	Zhvillimi i standardeve të shërbimeve dhe përcaktimi i koston mesatare / njësi si parakusht për transferimin e kompetencave shtesë në shërbimin shëndetësor paesor.	2017-2018	Lista e standardeve të shërbimeve dhe përcaktimi i koston mesatare / njësi e miratuar	2015	Nuk ka një listë të miratuar	Lista e standarteve e miratuar		MSH	4,200,000	MSH		
B	Rishikimi i legjislacionit sektorial për decentralizimin e plotë të skemës së shërbimeve sociale dhe përmirësimin e përfshirjes sociale në nivel vendor	2017-2018	Lista e akteve nen-ligjore të rishikuara dhe miratuara	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Miratimi i ndryshimeve të propozuara		MMSR, MCV	4,200,000	MMSR		
C	Përmirësimi i mekanizmave për të identifikuar dhe vlerësuar nevojat për shërbime të kujdesit shoqëror, sipas procedurave standarde të veprimit dhe	2017-2018	Procedurat , standartet dhe metodologjia të hartuara	2015	Ndryshimet e propozuara	Miratimi i ndryshimeve të propozuara		MMRS, MCV NJQV	4,200,000	MMSR		



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar
				Treguesi Krahasues		Synimi					
				Viti	Treguesi	2017	2020				
	metodologji.				në legjislacion						
Ç	Shqyrtimi i listës së shërbimeve sociale që do të ofrohen nga NJQV-te duke prezantuar dhe shpjeguar tipologjinë e shërbimit të ri.	2015-2016	Lista e shërbimeve sociale te rishikuara e miratuar	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Miratimi i ndryshimeve të propozuara		MMSRR, NJQV	4,200,000	MMSr	
D	Hartimi dhe miratimi i standardeve të shërbimeve dhe kostove për njësi	2015-2016	Standardet e shërbimeve sociale dhe kostove për njësi të miratuara	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Miratimi i ndryshimeve të propozuara		MMSR	4,200,000	MMSR	
DH	Krijimi i sistemeve të integruara të shërbimeve në nivel rajonal / vendor, bazuar në standardet e shërbimeve shoqërore për të gjitha grupet.	2017-2018	Ndryshime ne legjislacionin e shërbimeve shoqërore	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Miratimi i ndryshimeve të propozuara		MMSR, NJQV	1,400,000	MMSR	
E	Ngritja e kapaciteteve të NJQV-ve për planifikimin e shërbimeve sociale (duke përfshirë identifikimin, menaxhimin, monitorimin dhe vlerësimin e sistemit të shërbimeve sociale).	2017-2018	Nr i punonjësve të trajnuar	2015	5% e numrit të punonjësve në nivel lokal të trajnuar	65% e numrit të punonjësve në nivel lokal të trajnuar	100% e numrit të punonjësve në nivel lokal të trajnuar	MMSR, NJQV	70,000,000	MMSR donatore	
E	Rritja e kapaciteteve të punonjësve të shërbimit social. Krijimi i profileve profesionale si dhe zbatimi i programit të kualifikimit të vazhdueshëm.	2015-2020	- Profilet profesionale të hartuara -200 punonjes te trajnuar nepërmjet programit të kualifikimit të vazhdueshëm.	2015	Asnjë punonjës i trajnuar	150	200	MMSR	14,000,000	MMSR donatore	
F	Hartimi i përshkrimeve të punës për punonjësit social dhekompetencat e nevojshme dhe aftësitë që kërkohen.	2016-2018	Përshkrimet e punës për punonjësit social e hartuar - Kompetencat e	2015	Asnjë përshkrim pune i hartuar	80% e përshkri-meve të punës të hartuar	100% e përshkri-meve të punës të hartuar	MMSR	2,800,000	MMSR donatore	



Nr	Objektivat/Masat	Periodha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar	
				Treguesi Krahasues		Synimi						
				Viti	Treguesi	2017	2020					
			nevojshme dhe aftësitë që kërkohen për punonjesit social të përcaktuara .									
A	Rishikimi i legjislacionit sektorial për rritjen e rolit të NJQV në fushën e mbrojtjes së mjedisit	2015-2018	Lista e ligjeve dhe akteve nen-ligjore të rishikuara	2015	10% e legjislacionit i rishikuar	70% e legjislacionit i rishikuar	100% e legjislacionit i rishikuar	MMj, MCV	1,400,000	MMj donatore		
B	Ngritja e kapaciteteve përkatëse njerëzore për mbrojtjen e mjedisit. Trajnimi i specialistëve në pushtetin vendor për zbatimin e ligjit për lejet mjedisore, aspekte të ndryshme të administrimit të mjedisit, programe zhvillimi dhe trajnimi për çështjet e mjedisit, për legjislacionin mjedisor, si një kusht i detyrueshëm për të gjithë nëpunësit civilë që punojnë në strukturat e NJQV-ve përgjegjëse direkt për menaxhimin e mjedisit.	2015-2020	120 specialiste ne nivelin vendor te trajnuar	2015	asnjë specialist ne nivelin vendor i trajnuar	80 specialiste ne nivelin vendor te trajnuar	120 specialiste ne nivelin vendor te trajnuar	MMj, MCV, NJQV	7,000,000	MMj donatore		
C	Rritja e burimeve financiare të NJQV-ve per funksionin e mbrojtjes se mjedisit . Zhvillimi i një sistemit integral të përcaktimit të kostove dhe tarifave per trajtimin e mbetjeve.	2015-2020	Lista e re e kostove dhe tarifave per trajtimin e mbetjeve i aprovuar.	2016	Matjet e para te % se financimit per çdo NjQV dhe mesatarja kombetare	Tendenca ne rritje	Tendenca ne rritje	MMj, MF, NJQV	7,000,000	MMj, donatorë		
Objektivi Specifik III.2.1		Rritja e efikasitetit të buxhetit kombëtar me qëllim që të sigurohet mbulimi i nevojshëm financiar për realizimin e standardeve të shërbimit sipas raporteve qendror /vendor										
Treguesi i Performances		Niveli i kënaqshmërisë i shprehur nga grupet e interesit.			2016	Matjet e para	Tencenca në rritje	Tencenca në rritje	MMRS			
A	Rishikimi i strukturave të NJQV për të siguruar një qasje të integruar dhe i planifikimit e ofrimit të shërbimeve të harmonizuara sociale dhe përfshirjes sociale	2015-2018	% struktura të reja të miratuara në bashki	2015	Asnjë strukturë e miratuar	100% e bashkive me struktura të reja	-	MMSR, NJQV	2,800,000	MMSR donatore		



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar	
				Treguesi Krahasues		Synimi						
				Viti	Treguesi	2017	2020					
B	Hartimi i planit për deinstitutionalizimin e shërbimeve nga modeli i vendit të banimit në shërbime me bazë komunitare dhe familjeje	2015-2018	Plani kombëtar për deinstitutionalizimin e shërbimeve i miratuar	2015	Asnjë plan i miratuar	Plani kombëtar i miratuar	-	MMSR, NJQV	7,000,000	MMSR donatore		
C	Rishikimi i Sistemit të "Ndhmës Ekonomike". Pilotimi i sistemit të ri "pikëzimit" të ndihmës ekonomike.	2015-2016	Sistemi i "Ndhmës Ekonomike" i rishikuar	2015	Ndryshime ligjore të propozuara	Miratimi i ndryshimeve ligjore		MMSR	4,200,000	MMSR donatore		
Ç	Përcaktimi i rolit të ri të NJQV-ve në administrimin e ndihmës ekonomike pas pilotimit të sistemit të ri të pikëzimit	2016-2018	Ndryshimet ligjore për kompetencat e reja të NJQV-ve në administrimin e ndihmës ekonomike i miratuar	2016	Ndryshime ligjore të propozuara	Miratimi i ndryshimeve ligjore	-	MMSR	4,200,000	MMSR donatore		
D	Hartimi i modelit të alokimit të fondeve për shërbimet sociale në nivel vendor dhe kombëtar.	2017-2020	Modelit të alokimit të fondeve i miratuar	2016	0% e bashkive që përdorin modelin e ri	Adoptuar në 50% të NjQV	Adoptuar në 100% të NjQV	MMSR, NJQV	7,000,000	MMSR donatore		
DH	Krijimi i mekanizmave financiarë për financimin e shërbimit social në nivel kombëtar e vendor. Ngritja e Fondit Kombëtar për Shërbimet Sociale dhe Fondeve Rajonale për Shërbimet Sociale si pjesë e Fondit Social	2017-2020	VKM për ngritjen e Fondit Kombëtar për Shërbimet Sociale e aprovuar	2016	Struktura e Menaxhimit të Fondit nuk është krijuar		Struktura e Menaxhimit të Fondit funksionale	MMSR, MF	7,000,000	MMSR donatore		
Objektivi Specifik III.1.3		Eliminimi i mbivendosjes së kompetencave ndërmjet strukturave të dekoncentruara në nivel vendor dhe strukturave të qeverisjes vendore										
Treguesi i Performances		Shkalla e rishikimit të legjislacionit			2014	0%	50%	100%	MCV			
A	Rishikimi i Ligjit për prefektin me qëllim qartësimin e statusit dhe rolit të prefektin për të shmangur mbivendosjet.	2015-2016	Ligji për Prefektin i rishikuar	2015	Ndryshimet e propozuara ligjore	Miratimi i ndryshimeve ligjore	-	MPB,MC V	1,400,000	MPB		
B	Rishikimi i kriterëve për të përcaktuar numrin optimal të stafit të policisë bashkiake sipas madhësisë së NJQV-ve të reja, numrit të popullsisë, dhe listës së funksioneve/detyrave.	2017-2018	Kriteret e reja të miratuara	2015	Ndryshimet e propozuara ligjore	Miratimi i ndryshimeve ligjore	-	MPB, MCV, NJQV, MF	1,400,000	MPB		
C	Rishikimi i funksioneve në fushën e rendit dhe mbrojtjes civile duke i pershtatur me ndarjen e re	2015-	Lista e funksioneve në fushën e rendit dhe	2015	Ndryshimet e	Miratimi i ndryshimeve	-	MPB, MCV,	1,400,000	MPB		



Nr	Objektivat/Masat	Perludha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar	
				Treguesi Krahasues		Synimi						
				Viti	Treguesi	2017	2020					
	administrative.	2016	mbrojtjes civile e miratuar		propozuara ligjore	ligjore		NJQV				
Ç	Analizimi i ndikimit të zbatimit aktual të funksioneve të përbashkëta pas ndarjes së re administrative. Qartësimi i kompetencave. Matrica e kompetencave për tri nivelet që përcaktojnë rolin e ministrive të linjes, institucioneve qendrore, institucioneve rajonale dhe NJQV-ve.	2015-2017	- Analiza e ndikimit e hartuar - Matrica e kompetencave e hartuar	2015	Miratimi Raport të analizës dhe matricës	Raporti i analizës dhe matricës i miratuar	-	MCV,NJQ V,	2,800,000	IPA		
D	Rishikimi i sistemit të ekzekutimit të detyrimeve nga kundravajtjet administrative në nivel vendor. Shqyrtimi ligjor i forcimit të mekanizmave për vjeljen e gjobave nga subjektet e biznesit dhe individët për shkeljet dhe parregullsitë.	2017-2018	- Analiza e hartuar dhe diskutuar - Aktet nenligjore përkatëse të rishikuara	2015	Miratimi Raport të analizës dhe matricës	Raporti i analizës dhe matricës i miratuar		MCV, MD	1,400,000	IPA		
Qëllimi Strategjik IV. Forcimi i qeverisjes së mirë në nivelin vendor												
Objektivi Strategjik IV.1 Zhvillimi i kapaciteteve të qeverisjes vendore												
Objektivi Specifik IV.1		Rritja e kapaciteteve institucionale të bashkive të reja me qëllim përmirësimin e ofrimit të shërbimeve publike;										
Treguesi i Performances		Niveli i kënaqshmërisë i shprehur nga grupet e interesit.			2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	Tendenca në rritje	MCV,MTI,MM MZHU			
A	Mbështetja financiare për zbatimin e procesit të ngritjes së strukturave të MBNJ në bashkitë e reja	2015-2016	% e bashkive me struktura të reja të MBNJ	2015	0 % e bashkive me struktura të reja të MBNJ	100 % e bashkive me struktura të reja të MBNJ		MCV,DAP	2,800,000	STAR,KiE donatore		
B	Amendimi i kuadrit ligjor sekondar të SHC me qëllim përfshirjen e klasifikimit final të pozicioneve si pjesë e procesit të aprovimit të struktureve organizative dhe administrative nën kompetencën e Kryetarit të Bashkisë	2017-2018	Aktet nen- ligjore të rishikuara dhe miratuara	2016	Ndryshimet e propozuara ligjore	Miratimi i ndryshimeve ligjore		DAP, MCV, NjQV	2,100,000	DAP,KiE		
C	Vlersimi i legjislacionit specifik sektorial dhe horizontal për bashkëpunimin ndërvendor	2017-2018	Analiza e vlerësimit e hartuar	2016	Miratimi i Raportit të	Raporti i analizës i		MCV, NjQV	2,100,000	KiE		



Nr	Objektivat/Masat	Periodha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar	
				Treguesi Krahasues		Synimi						
				Viti	Treguesi	2017	2020					
					analizës	miratuar						
D	Përgatitja e ndryshimeve ligjore në legjislaicion me qëllim qartësimin e roleve dhe ndarjes së tyre, kompetencat dhe procedurat përkatëse lidhur me bashkëpunimin ndërvendor për zbatimin e funksioneve.	2017-2020	Lista e akteve ligjore të rishikuara	2016	Ndryshimet e propozuara ligjore	Miratimi i ndryshimeve ligjore		MCV, NjQV	7,000,000	KiE		
Objektivi Specifik IV.2		Sigurimi i një sistemi menaxhimi të efektshëm të burimeve njerëzore për administratën vendore										
Treguesi i Performances		Numri i Stafit të NjQV të regjistruar në Sistemin e Menaxhimit Elektronik të Burimeve Njerëzore		2014	0%	50%	100%	DAP				
A	Zhvillimi i manualeve të detajuara dhe udhëzuesve me rregullat dhe procedurat e qarta, në lidhje të transferimit / rialokimit e procesit të stafit;	2015-2016	Manualet dhe udhëzuesit e miratuar	2015	Asnjë manual dhe udhëzues i miratuar	Manualet dhe udhëzuesit e miratuar	-	MCV,DAP ,	1,400,000	KiE		
B	Përgatitja paraprake e strukturave tip (blue print) për administratën bashkiake si dhe modelit të përshkrimeve të vendeve të punës (duke përfshirë edhe kërkesat e punës) për secilën pozitë tipike të nevojshme në fazën e ngritjes së administratës së re të bashkisë.	2015-2016	Struktura tip (blue print) e hartuar dhe miratuar	2015	0 % e bashkive me struktura të reja	100 % e bashkive me struktura të reja	-	MCV,DAP ,	7,000,000	IPA, donatore		
C	Ofrimi i asistencës së vazhdueshme nga qeveria qendrore për realizimin e procesit të riorganizimit administrativ	2015-2018	61 bashkitë janë trajnuar për procedurat e riorganizimit administrativ	2015	0 % e bashkive të trajnuara	100 % e bashkive të trajnuara		MCV,DAP ,	28,000,000	IPA,		
Ç	Përgatitja e manualeve dhe Udhëzimet për procedurat e SHC në lidhje me rekrutimin, zhvillimin e karrierës, lëvizjeve paralele, përshkrimet e punës, vlerësimit të punës, disiplinës, ristrukturimit dhe dosjeve të personelit etj;	2015-2018	Manualet dhe Udhëzimet e hartuara dhe miratuara	2015	Asnjë manual dhe udhëzues i miratuar	Manualet dhe udhëzuesit e miratuar	-	DAP, MCV, NjQV	2,100,000	IPA, KiE		
D	Ngritja e një strukture (help-desk) në DAP që të ofrojë asistencë on-line për NjQV lidhur me zbatimin e Ligjit të SHC.	2015-2016	Struktura (help-desk) e ngritur DAP	2015	% e bashkive që asistohen nga help-desku	% e bashkive janë asistuar nga help-desku	-	DAP, MCV, NjQV	2,800,000	IPA, KiE		



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucionit	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar
				Treguesi Krahasues		Synimi					
				Viti	Treguesi	2017	2020				
DH	Vleresimi periodik i zbatimit te Ligjit te SHC dhe procedurave perkatese me qellim evidentimin e problematikave dhe marrjen e masave per adresimin e problemeve	2015-2020	Raportet periodike te hartuara	2015	Miratimi i raporteve periodike	Raportet periodike të miratuara		DAP, MCV, NjQV	2,800,000	IPA, KiE, donatore	
E	Berja funksionale e sistemit te Menaxhimit te Informacionit te Burimeve Njerezore (HRMIS) dhe zbatimi i tij nga NjQV.	2015-2020	Raporti mbi % e NjQV-ve janë regjistruar në sistemin HRMIS	2014	0%	50% e NjQV zbatojnë sistemin	100% e NjQV zbatojne sistemin	DAP, MCV, NjQV	7,000,000	IPA, KiE	
F	Lidhja e HRMIS me Sitemin e Menaxhimit Financiar Qenderor (Thesarin) me qellim monitorimin e zbatimit te legjislacionit te SHC dhe sistemit te pagave ne nivelin vendor	2015-2018	Raporti mbi % e NjQV-ve që kanë lidhur sistemin HRMIS me sistemin e thesarit	2014	0%	50% e NjQV të lidhura në sistemin qendror	100% e NjQV të lidhura në sistemin qendror	DAP, MCV, NjQV	2,800,000	IPA, KiE	
A	Vleresimi i mundesise per rritjen e autonomise se te zgjedhurve vendore per percaktimin e niveleve shtese te pagave, nepermjet zevendesimit te kriterëve statike te taveveve limit te pagave me sistemin dinamik te treguesve te performances (p.sh. shpenzimet e personelit si raport i te ardhurave te realizuara nga NjQV)	2015-2016	Raporti i Vleresimit i hartuar dhe diskutuar me NjQV	2015	Miratimi i raportit	Raporti i miratuar		DAP, MCV, NjQV	2,800,000	IPA, KiE	
B	Planifikimi dhe përgatitja e zbatimit të plotë të legjislacionit të shërbimit civil në lidhje me vlerësimin e punës dhe klasifikimin e vendeve të punës në lidhje me sistemin e pagave në qeverisjen lokale	2017-2018	- Vlerësimet e e punës të realizuara për gjithë NjQV - Klasifikimi i vendeve të punës në lidhje me sistemin e pagave i përfunduar	2015	Asnjë bashki nuk ka realizuar sistemin e ri të vlerësimit dhe klasifikimit	Sistemi i ri i vlerësimit dhe klasifikimit i përfunduar	Sistemi i vlerësimit dhe klasifikimit i realizuar ne 100% të NjQV	DAP, MCV, NjQV	3,500,000	IPA, KiE, donatore	
C	Përgatitja e manualeve dhe Udhëzimet për vlerësimin e punës dhe sistemin e klasifikimit te vendeve te punes i dedikuar për NjQV.	2017-2018	Manualet dhe Udhëzimet te hartuara	2015	Asnjë bashki nuk ka zbatuar klasifikimet	50% e njQV kane adoptuar klasifikimet e reja	100 % e njQV kane adoptuar klasifikimet e reja	DAP, MCV, NjQV	2,800,000	IPA, KiE	



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar	
				Treguesi Krahasues		Synimi						
				Viti	Treguesi	2017	2020					
					e reja							
Ç	Ofrimi I trajnimit specifik te BNJ dhe e zyrtarëve të përfshirë në sistemin e vlerësimit të punës dhe të klasi fikimit të punës	2017-2018	Nr. i zyrtarëve të BNJ te trajnuar për sistemin e vlerësimit të punës dhe të klasi fikimit të punës	2015	0% e zyrtareve të trajnuar	100% e zyrtareve të trajnuar		DAP, MCV, NjQV,ASP A	2,800,000	ASPA, IPA, STAR, KiE		
D	Vleresimi I mundesise per zbatimin e sistemit te pagave bazuar ne hapat e rritjes se pages.	2017-2018	Raporti i Vleresimit i hartuar dhe diskutuar me NjQV	2015	Miratimi i raportit	Raporti i miratuar		DAP, MCV, NjQV	700,000	DAP		
Objektivi Specifik IV.3		Ngritja e një sistemi të përshtatshëm trajnimi për administratën publike vendore;										
Treguesi i Performances		% e Stafit te NjQV të trajnuar nga SHAP			2014	5%	35%	50%	SHAP/DAP			
Treguesi i Performances		Numri i kurseve të trajnimit te realizuar nga SHAP			2014	50	150	200	SHAP/DAP			
A	Hartimi i Planit Kombtar të Trajnimit të Njesive të Qeverisjes Vendore	2015-2016	Plani Kombëtar i Trajnimit i hartuar	2015	Miratimi i planit kombëtar	Plani kombëtar i miratuar		MCV,DAP , KiE	14,000,000	Donatore		
B	Ngritja dhe trajnimi fillestar i NJBNJ në çdo administratë të re bashkiake, si njësi që do të përgatisin dhe realizojne procesin e tranzicionit;	2015-2018	Nr. i personelit të trajnuar të NJBNJ	2015	Asnjë punonjës i trajnuar	100%		MCV,DAP ,	2,800,000	KiE/ IPA,		
C	Pergatitja dhe aprovimi i akteve ligjore lidhur me trajtimin gjate periudhes se tranzicionit te stafit qe rezulton i tepert	2015-2016	Aktet nënligjore të miratuara	2015	Ndryshimi i akteve nënligjore	Aktet nënligjore të miratuara		MCV,DAP ,	2,800,000	IPA,STAR,		
Ç	Ngrtja e strukturave të MBNJ dhe ndërtimi i kapaciteteve përmes trajnimit intensiv dhe mbeshtetjes nga DAP	2015-2016	61 struktura të MBNJ te ngritura dhe 100% e stafit të trajnuar	2015	Asnjë bashki e re nuk ka NJMB	Në 61 bashki janë ngritur NJBNJ dhe janë 100% e stafit të tyre është trajnuar		DAP, MCV, NjQV	7,000,000	IPA, KiE,		
D	Ngritja / krijimi i ekipit kombëtar të trajnerëve dhe rjetit të menaxherëve të NjMBNJ të aftë për të replikuar dhe dhënëen e programeve të veçanta të trajnimit dhe moduleve në zbatimin e legjislacionit te SHC.	2015-2016	Ekipi i trajnerëve dhe rjetit të 30 menaxherëve të NjMBNJ i ngritur	2015	Ngritja e Ekipit të trajnerë dhe menaxherë-	Ekipi i trajnerë dhe menaxherë-ve		DAP, MCV, NjQV	2,800,000	KiE, donatore		



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar
				Treguesi Krahasues		Synimi					
				Viti	Treguesi	2017	2020				
					ve	funksional					
DH	Përgatitja e një plani ad-hoc për t'u marrë me implikimin e reformës TAR dhe decentralizimit në drejtëm të nevojave për trajnim	2015-2016	Plani ad-hoc i hartuar dhe aprovuar	2015	Miratimi i planit	Plani i miratuar		DAP, MCV, NjQV, ASPAASP A	5,600,000	KiE	
DH	Realizimi i nje vleresimi te centralizuar te nevojave per trajnim per fazen tranzitore të bashkive të reja	2015-2016	- Vleresimi i nevojave per trajnim per fazen tranzitore i realizuar	2015	Miratimi i Raportit të Vlerësimit	Raporti i Vlerësimit i miratuar	-	DAP, MCV, NjQV,ASP AASP	4,200,000	KiE	
E	Planifikimi dhe ofrimi i trajnimit hyres për të gjithë shërbyesit civilë të zhvendosur (për bashkite e reja) të cilat nuk kanë kaluar nëpër trajnimin e ofruar nga Shkolla e Administrates Publike;	2015-2017	Nr. i nëpunësve të rinj të trajnuar	2015	150 nëpunës	300 nëpunës të rinj	-	DAP, MCV, NjQV, ASPAASP A	5,600,000	ASP, KiE donatore	
F	Zhvillimi i një fushate të gjerë të trajnimit për të mbështetur performancën e funksioneve të reja të transferuara NjQV	2015-2018	Nr. i nëpunësve të trajnuar	2015	300	1000 nëpunës te trajnuar	-	DAP, MCV, NjQV, ASPAASP A	21,000,000	ASP, KiE donatore	
G	Zhvillimi dhe zbatimi i një metodologjie të qëndrueshme për vlerësimin e nevojave per trajnim e dedikuar për të NJQV-së	2017-2018	Metodologjia e re e VNT për NJQV-së	2015	Miratimi i Raportit të Vlerësimit	Raporti i Vlerësimit i miratuar	-	DAP, MCV, NjQV, ASPA	3,500,000	ASP, KiE donatore	
DH	Organizimi nga ASPA i trajnimit te detyrueshem per te gjithë personat e rinj te rekrutuar ne administraten lokale	2017-2020	Nr. i nëpunësve të rinj të trajnuar	2015	150 nëpunës	500 nëpunës të rinj	-	DAP, MQV ,NjQV, ASPA	8,400,000	ASP, KiE donatore	
E	Pergatitja e modulit te trajnimit dhe organizimi i trajnimeve te vecanta detyruese, nga ShPA, per Punonjesit e Nivelit te Larte te SHC.	2017-2020	Moduli trajnimit i hartuar 100% e nëpunësve të trajnuar	2015	0% e punonjesve të Nivelit te Larte janë trajnuar	50% e Punonjesve të Nivelit te Larte ndjekin trajnimet detyruese	100% e Punonjesve të Nivelit te Larte ndjekin trajnimet detyruese	DAP, MQV ,NjQV, ASPA	1,400,000	ASP, KiE donatore	



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar
				Treguesi Krahasues		Synimi					
				Viti	Treguesi	2017	2020				
F	Percaktimi i koston per ofrimin e trajnimeve detyruese dhe sigurimi i buxhetit perkates si pjese e fondeve nga transferata e pakushtezuar	2017-2018	VKM per koston e trajnimit e miratuar	2015	Miratimi i aktit nënligjor	Akti nënligjor i miratuara		, DAP, MQV, NJQV, ASPA	700,000	ASP, KiE donatore	
G	Zhvillimi i programit te trajnimit nga ASPA ne perputhje me nevojat e evidentuara.	2017-2020	Numri i programeve te trajnimit i realizuar	2015	5% e nëpunësve	Të paktën 50% e stafit të trajnuar	100% e stafit të trajnuar	NjQV, ASPA	14,000,000	ASP, KiE donatore	
GJ	Krijimi i sistemit detyrues (procedural dhe institucional) per te siguruar kordinimin dhe certifikimin e aktiviteteve te trajnimit te ofruara nga donatoret nepermjet ASPA,	2017-2018	Miratimi i ndryshimeve në legjislacion	2015	Miratimi i ndryshimev e në legjislacion	Ndryshimet në legjislacion të miratuara		NjQV, ASPA	1,400,000	ASP, donatore	
H	Krijimi i arkives dhe librarse elektronike te materialeve te trajnimit për qeverisjen vendore	2017-2020	% e materialeve të ekspozuara në arkivën dhe librarinë elektronike	2015	0% e materialeve të ekspozuara në arkivën dhe librarinë elektronike	50% e materialeve te trajnimit e depozituar	50% e materialeve te trajnimit e depozituar	ASP	7,000,000	ASP, donatore	
I	Vendosja e sistemit te cilesise per kurrikulen dhe trajneret	2017-2018	Sistemi i cilesise per kurrikulen dhe trajneret i miratuar	2015	Nuk ka një sistem cilësie	50% e kurrikulave plotësojnë kriteret e cilësisë	100% e kurrikulave plotësojnë kriteret e cilësisë	ASP	7,000,000	ASP, donatore	
Objekti i Specifik IV.4		Sigurimi i një qeverisje të hapur, rritje të transparencës, llogaridhënies dhe shtrirje më të madhe të e-qeverisjes në nivelin vendor									
Treguesi i Performances		Inkesi i sherbimeve vendore qe ofrohen online (%)		2014	0%	30%	70%	AKSHI /NJQV			
Treguesi i Performances		Indeksi i vendimeve te Keshillave Bashkiake të publikuar on-line %		2016	Matjet e para	Tendenca ne rritje	Tendenca ne rritje	NJQV			
A	Zhvillimi i një vlerësimi dhe rishikimi te legjislacionit të veçantë që ka të bëjë me procedimin administrativ të veçantë nën juridiksionin e NJQV-së në funksion të sigurimit të përputhjes së tyre me Kodin e ri të Procedurës Administrative	2015-2018	- Analiza e vlerësimit e hartuar	2015	Miratimi i Raportit të Vlerësimit	Raporti i Vlerësimit i miratuar		MCV, NjQV, MD	7,000,000	Donatore	



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar
				Treguesi Krahasues		Synimi					
				Viti	Treguesi	2017	2020				
B	Rishikimi procedurave të brendshme të NJQV për përputhjen e tyre në kuadër të riorganizimit me Kodin e ri të Procedurës Administrative	2017-2018	Procedurat e brendshme të rishikuara në 61 NjQV	2015	N/A	Procedurat e brendshme të rishikuara në 40 NjQV	Procedurat e brendshme të rishikuara në 61 NjQV	MCV, NjQV, MD	14,000,000	IPA,	
C	Përgatitja e Manualit për zbatimin e Kodit të ri të Procedurave Administrative në pushtetin vendor	2017-2018	Manuali i hartuar	2015	Miratimi i Manualit	Manuali i miratuar		MCV, NjQV, MD	1,400,000	IPA,	
Ç	Trajnimi intensiv për stafin e NJQV për zbatimin e Kodit të Procedurave Administrative	2015-2018	Nr. i nëpunësve civilë të 61 bashkive të trajnuar	2015	0%	30% nëpunës të trajnuar	100% nëpunës të trajnuar	ASPA, MCV	21,000,000	IPA,	
A	Vlerësimi dhe rishikimi i dispozitave ligjore që rregullojnë procedurat që afektojnë me biznesin në nivel vendor	2015-2018	Aktet ligjore të rishikuara	2015	Miratimi i ndryshimeve në legjislacion	Ndryshimet në legjislacion të miratuara		MCV, NjQV, MZHESTS	1,400,000	UNDP	
B	Forcimi i bashkëpunimit midis NJQV dhe dhomave të tregtisë	2015-2018	Nr. i marrëveshjeve të nënshkruara të bashkëpunimit	2015	0	12	-	MCV, NjQV, MZHESTS	2,100,000	UNDP	
A	Vlerësimi i mundësive për përdorimin e teknologjisë së informacionit në shërbimet publike lokale;	2017-2018	Analiza e vlerësimit e përfunduar	2017	Vlerësimi i paraprak		100% e shërbimeve publike administrative ofrohen online	MCV, NjQV,MI AP	1,400,000	UNDP	
B	Krijimi i Databazës elektronike për aktet ligjore dhe nenligjore që afektojnë qeverisjen vendore	2015-2016	Databaza elektronike e ngritur	2015	Vlerësimi i paraprak	Nr i akteve ligjore shtohen çdo vit	Nr i akteve ligjore shtohen çdo vit	MCV,OJF	7,000,000	UNDP	
C	Programi mundësimit të aksesit efektiv të qytetarëve në vendimarrjen vendore dhe aktet normative vendore përmes publikimit proaktiv dhe përdorimit ICT	2015-2018	Numri i vendimeve të publikuara/vendimeve të marra në total	2015	30%	50% progresive	100 % progresive	MCV,MIA P,NJQV, OJF	7,000,000	UNDP	
Ç	Krijimi i faqeve të internetit në 12 qarqe dhe 61 bashkitë	2015-2018	Krijimi i faqeve të internetit në 12 qarqe dhe 61 bashkitë	2015	30%	70% qarqeve dhe bashkive kanë faqet e internetit	100 % qarqeve dhe bashkive kanë faqet e internetit	MCV,AKS HI, NJQV, OJF	42,000,000	UNDP	
D	Zbatimi i projekteve pilot ICT në fushat e zgjedhura (për shembull taksat vendore, etj.)	2017-2020	Nr.i bashkive që zbatojnë projekte pilot	2015	15 bashki	25 bashki	40 bashki	MCV,MIA P,NJQV, OJF	140,000,000		



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesit e Suksesit				Institucioni	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	Boshllëku financiar
				Treguesi Krahasues		Synimi					
				Viti	Treguesi	2017	2020				
DH	Krijimi i sportevele unike, në "njësitë administrative" për t'u marrë me të gjitha procedurat dhe formalitetet nën kompetencë të bashkive	2015-2018	Sporte unike te ngritura ne 323 njesi administrative	2015	3 njësi administra-tive	80% e njësive administrative	100% e njësive administrative	MCV, NjQV Min Linjes	7,500,000 (buxhetuar tek SNRAP)		
E	Vlerësimi i mundësisë dhe gatishmërisë se NjQV për të përdorur Zyrat e Kontaktit të Vetëm të bashkive si pika "të përbashkëta" per ofrimin e shërbeimeve si per nivelin vendor dhe ate qendror: Procedurat / formalitete nën juridiksionin NjQV dhe Qeverisë Qendrore;	2017-2020	Raporti i vlerësimit	2015	Miratimi i raportit të Vlerësimit	-	Raporti i Vlerësimit i miratuar	MCV, NjQV	14,000,000	Donatore	
Ë	Zhvillimi dhe zbatimi i një sistemi elektronik të integruar të menaxhimit të informacionit për të shërbyer për të gjitha funksionet e pushtetit lokal dhe të sigurojë qasje të NJQV-së në sistemet kombëtare të informacionit	2017-2020	Sistemi elektronik i integruar i menaxhimit të informacionit i ngritur ne 61 NjQV	2015	Asnjë NJQV nuk e përdor sistemin e integruar	10 % e NjQV perdorin sistemin e integruar	50 % e NjQV perdorin sistemin e integruar	MCV,AKS HI, Min Linjes	42,000,000	Donatore	
F	Krijimi i gazetës elektronike zyrtare lokale për publikimin e akteve normative dhe te politikës, procesit te konsultimit si dhe publikimin e vendimeve normative të NJQV-së	2017-2020	Nr. i bashkive që kanë krijuar Gazeta Elektronike	2015	Asnjë bashki nuk ka gazetë elektornike të akteve normative	30% e bashkive ka gazetë elektornike të akteve normative	100% e bashkive ka gazetë elektronike të akteve normative	MCV, NjQV	7,000,000	MCV, donatore	
Objektivi Strategjik IV.2		Integrimi Evropian dhe qeverisja vendore									
Objektivi Specifik IV.2.1		Forcimi i rolit të qeverisjes vendore në procesin e integrimit evropian									
Treguesi i Performances		Numri në rritje i aplikimeve për projekte të financuara nga BE			2016	Matjet e para	30%	70%	NJQV		
Treguesi i Performances		Numri i informacioneve të dhëna nga pikat fokale të BE-së			2016	Matjet e para	Tendenca ne rritje	Tendenca ne rritje	NJQV		
A	Forcimi i kapaciteteve te NJQV ne kuadrin e projekteve te financuara nga fondet e BE	2015-2020	300 nëpunës të trajnuar për projektet e BE-së	2015	NA	Të paktën 50 persona të trajnuar në vit	Të paktën 50 persona të trajnuar në vit	MCV, MIE,NJQ V, ASPA,OJF	21,000,000	IPA, donatore	
B	Ngritja dhe trajnimi i pikave fokale të kontaktit për integrimin evropian në 30 bashkitë më të mëdha	2017-2020	Pika fokale te ngritura dhe funksionale në 30 bashkitë më të mëdha	2015	NA	Në 20 bashki janë ngritur dhe funksionojnë pikat fokale të kontaktit	Në 10 bashki janë ngritur dhe funksionojnë pikat fokale të kontaktit	MCV, MIE,NJQ V, ASPA,OJF	42,000,000	IPA, donatore	



Nr	Objektivat/Masat	Periudha e Zbatimit		Treguesit e Suksesit				Institucionl	Buxheti në Lekë	Burimi i Financimit	
			Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Treguesi Krahasues		Synimi					Boshllëku financiar
				Viti	Treguesi	2017	2020				
C	Forcimi i bashkëpunimit midis NJQV-ve ne kuadrin e bashkëpunimit rajonal dhe nderkufitar	2015-2018	Numri i iniciativave/projekteve të përbashketa të ndërmarra	2015	NA	Tendence ne rritje e numrit të projekteve të realizuara nga NJQV	Tendence ne rritje e numrit të projekteve të realizuara nga NJQV	MCV, MIE,NJQ V, OJF	21,000,000	IPA, donatore	
Ç	Fushate informacioni mbi procesin e integritetit dhe BE-ne ne nivel vendor (rajonal dhe lokal)	2015-2018	Te pakten 1 fushate informimi të realizuara ne vit ne 30 bashkitë më të mëdha	2015	NA	Në 20 bashkitë më të mëdha 1 fushatë informimi në vit	Në 30 bashkitë më të mëdha 1 fushatë informimi në vit	MCV, MIE,NJQ V, OJF	14,000,000	IPA, donatore	
D	Mbështetje e NJQV-ve për bashkëpunimin në kuadrin e Eurorajonit Adriatiko-Jonian	2016-2018	Te pakten 5 iniciativa te perbashketa te zbatuara	2015	NA	% ne rritje e projekteve te zbatuara	% ne rritje e projekteve te zbatuara	MCV, MIE,NJQ V, OJF	42,000,000	IPA, donatore	

**VENDIM****Nr. 634, datë 15.7.2015****PËR MIRATIMIN E RREGULLORES
“PËR PREZANTIMIN E MASAVE PËR
SIGURINË DHE SHËNDETIN NË
PUNË TË GRAVE SHTATZËNA DHE
NËNAVE TË REJA”**

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës, të neneve 104 dhe 108, të ligjit nr. 7961, datë 12.7.1995, “Kodi i Punës i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, dhe të nenit 42, pika 3, të ligjit nr. 10237, datë 18.2.2010, “Për sigurinë dhe shëndetin në punë”, të ndryshuar, me propozimin e ministrit të Mirëqenies Sociale dhe Rinisë dhe ministrit të Shëndetësisë, Këshilli i Ministrave

VENDOSI:

1. Miratimin e rregullore “Për prezantimin e masave për sigurinë dhe shëndetin në punë të grave shtatzëna dhe nënave të reja”, sipas tekstit dhe shtojcave që i bashkëlidhen këtij vendimi dhe janë pjesë përbërëse e tij.

2. Vendimi nr. 397, datë 20.5.1996, i Këshillit të Ministrave, “Për mbrojtjen e veçantë të grave shtatzëna dhe të amësisë”, i ndryshuar, shfuqizohet.

3. Ngarkohen Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë dhe Ministria e Shëndetësisë, për ndjekjen e zbatimit të këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

KRYEMINISTRI
Edi Rama

RREGULLORE**PËR PREZANTIMIN E MASAVE PËR
SIGURINË DHE SHËNDETIN NË PUNË
TË GRAVE SHTATZËNA DHE NËNAVE
TË REJA****SEKSIONI I****DISPOZITA TË PËRGJITHSHME****Neni 1****Qëllimi dhe fusha e zbatimit**

1. Qëllimi i kësaj rregulloreje është të përcaktojë rregulla të detajuara për mbrojtjen e sigurisë dhe të shëndetit në punë të punëmarrëseve gra shtatzëna dhe nënave të reja.

2. Kjo rregullore zbatohet plotësisht në të gjithë fushën e mbuluar nga pika 1, e këtij neni, pa cenuar legjislacionin më shtrëngues dhe/ose specifik në fuqi që rregullon sigurinë dhe shëndetin në punë.

Neni 2**Përkufizime**

Për qëllim të kësaj rregulloreje, termat e përdorur kanë kuptimet e mëposhtme:

a) “Punëmarrëse shtatzënë”, çdo punëmarrëse shtatzënë e cila informon punëdhënësin për gjendjen e saj në përputhje me legjislacionin në fuqi, udhërrëfyesit dhe protokollet e praktikës klinike të kujdesit antenatal (para lindjes) në kujdesin shëndetësor parësor.

b) “Nëna të reja” përfshin dy kategori punëmarrëse: “punëmarrëse që ka lindur kohët e fundit” dhe “punëmarrëse me fëmijë në gj”.

c) “Punëmarrëse që ka lindur kohët e fundit”, çdo punëmarrëse që ka lindur fëmijë dhe është kthyer në punë përpara se fëmija të arrijë moshën 1 vjeç, e cila informon punëdhënësin për gjendjen e saj, në përputhje me legjislacionin në fuqi, udhërrëfyesit dhe protokollet e praktikës klinike të kujdesit postnatal dhe të mirërritjes së fëmijës në kujdesin shëndetësor parësor.

d) “Punëmarrëse me fëmijë në gj”, çdo punëmarrëse që ka fëmijë në gj derisa fëmija të arrijë moshën 1 vjeç, e cila informon punëdhënësin për gjendjen e saj, në përputhje me legjislacionin në fuqi, udhërrëfyesit dhe protokollet e ushqyerjes me gj të fëmijës në kujdesin shëndetësor parësor.²⁰

SEKSIONI II**DETYRIMET E PUNËDHËNËSVE****Neni 3****Vlerësimi i riskut dhe informimi i
punëmarrëseve**

1. Punëdhënësi vlerëson riskun specifik ndaj agjentëve, proceseve ose kushteve të punës, bazuar në natyrën, shkallën dhe kohëzgjatjen e

²⁰ Udhëzuesi i shëndetit riprodhues, udhërrëfyes dhe protokolle të kujdesit të gruas dhe kujdesit të fëmijës. Baza ligjore ndodhen te faqja zyrtare e Ministrisë së Shëndetësisë në rubrikën “Legjislacioni”.



ekspozimit, në ndërmarrje dhe/ose në vendin e punës ku zhvillojnë aktivitetin punëmarrëset në kuptim të nenit 2, të kësaj rregulloreje.

2. Në shtojcën I të kësaj rregulloreje, përcaktohet lista jo shteruese e agentëve, proceseve dhe kushteve të punës për të cilat kryhet vlerësimi i risqeve të veçanta ose kushteve të punës.

3. Ky vlerësim i riskut bëhet ose nga vetë punëdhënësi ose me anë të shërbimeve mbrojtëse dhe parandaluese të përmendura në nenin 7, të ligjit nr. 10237, datë 18.2.2010, “Për sigurinë dhe shëndetin në punë”, të ndryshuar.

4. Punëdhënësi informon punëmarrëset, në kuptim të nenit 2 të kësaj rregulloreje ose përfaqësuesit e tyre për rezultatet e vlerësimit të përmendur në pikën 1 të këtij neni, dhe për të gjitha masat që duhen marrë në lidhje me shëndetin dhe sigurinë në punë.

5. Punëdhënësi:

a) vlerëson çdo risk për sigurinë ose shëndetin në punë dhe çdo efekt të mundshëm mbi shtatzëninë ose ushqyerjen me gjë të fëmijës së punëmarrëseve, në kuptim të nenit 2 të kësaj rregulloreje;

b) merr masat parandaluese dhe/ose korrigjuese në rast se vlerësimi tregon ekzistencën e një risku për sigurinë apo shëndetin në punë, ose ndikimi mbi shtatzëninë apo ushqyerjen me gjë të fëmijës së punëmarrëses, në kuptim të nenit 2 të kësaj rregulloreje. Masat sigurojnë përshtatjen e përkohshme të kushteve të punës dhe/ose orarit të punës së punëmarrëses, për të shmangur ekspozimin ndaj risqeve të tilla sipas kuptimit të nenit 6, të ligjit nr. 10237, datë 18.2.2010, “Për sigurinë dhe shëndetin në punë”, të ndryshuar;

c) në rastet kur një punëmarrëse nuk mund të kryejë një punë për shkak të risqeve që paraqiten, atëherë punëdhënësi duhet t’i caktojë asaj një detyrë tjetër dhe, në pamundësi, i jep pushim të paguar.

Neni 4

Ndalimi ndaj ekspozimit

1. Përveç dispozitave të përgjithshme lidhur me mbrojtjen e punëmarrëseve, në veçanti atyre që lidhen me vlerat kufi për ekspozimin në punë, punëmarrëset, në kuptim të nenit 2, të kësaj rregulloreje, në asnjë rrethanë nuk detyrohen të kryejnë punë për të cilat vlerësimi i riskut tregon

ekspozim ndaj agentëve dhe kushteve të punës, të cilat rrezikojnë sigurinë apo shëndetin, të renditura në shtojcën II, të kësaj rregulloreje.

2. Dispozitat e nenit 3 të kësaj rregulloreje, zbatohen njësoj për rastet kur çdo punëmarrëse që zhvillon një veprimtari që ndalohet, sipas pikës 1 të këtij neni, mbetet shtatzënë apo fillon të ushqejë me gjë fëmijën dhe e informon për këtë punëdhënësin e saj.

Neni 5

Koha e punës

1. Punëdhënësi nuk mund të urdhërojë kryerjen e punës natën për punëmarrëset, në kuptim të nenit 2, të kësaj rregulloreje, në qoftë se ajo është e dëmshme për shëndetin e gruas dhe të fëmijës, vërtetuar kjo me raport mjekësor, në përputhje me legjislacionin në fuqi, udhërrëfyesit dhe protokollet e praktikës klinike të kujdesit të gruas dhe të fëmijës në kujdesin shëndetësor parësor.

2. Masat e parashikuara në pikën 1 të këtij neni, u japin të drejtën punëmarrëseve, në kuptim të nenit 2, të kësaj rregulloreje:

a) për t’u transferuar në një punë të ngjashme ditën; ose

b) për të marrë pushim të paguar nga puna ose për të zgjatur lejen e tyre të lindjes, nëse transferimi nuk është i mundur për shkaqe teknike dhe/ose objektive, ose nuk mundet, objektivisht, të kërkohet mbi shkaqe të arsyetuara mirë.

3. Punëmarrëset, në kuptim të nenit 2 të kësaj rregulloreje, kanë të drejtë të bëjnë pushim të paguar, jo më pak se 30 minuta çdo tri orë pune të vazhdueshme gjatë ditës.

4. Në përputhje me legjislacionin në fuqi, udhërrëfyesit dhe protokollet e praktikës klinike të kujdesit të gruas dhe të fëmijës në kujdesin shëndetësor parësor, punëmarrëset, në kuptim të nenit 2, të kësaj rregulloreje, kanë të drejtë për leje të pagueshme nga puna për kryerjen e vizitave mjekësore, kur këto janë të nevojshme të kryhen gjatë orarit të punës.



SHTOJCA I

LISTË JOSHETERUESE E AGJENTËVE,
PROCESEVE DHE KUSHTEVE TË PUNËS

A. Agjentët

1. Agjentët fizikë janë agjentët që shkaktojnë leziona të fetusit dhe/ose që mund të ndikojnë në shkëputjen e placentës, në veçanti:

- a) goditjet, dridhja ose lëvizja²¹;
- b) mbajtja me krahë e ngarkesave që përfshijnë risqe, sidomos të kolonës vertebrale²²;
- c) zhurma²³;
- ç) rrezatimi jonizues²⁴;
- d) rrezatimi jojonizues²⁵;
- dh) temperaturat shumë të ulëta ose shumë të larta;
- e) lëvizjet dhe pozicionet e trupit;
- ë) udhëtimet, brenda ose jashtë vendit, ku kryhet aktiviteti i ndërmarrjes.

Lodhje mendore dhe fizike dhe ngarkesa të tjera fizike të lidhura me aktivitetin e punëmarrësve.

2. Agjentët biologjikë²⁶

Agjentët biologjikë të klasifikuar në grupet 2, 3 dhe 4 të riskut, të parashikuara nga vendimi nr. 550, datë 27.8.2014, i Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e rregullores “Për mbrojtjen e sigurisë

dhe shëndetit të punëmarrësve nga risqet e lidhura me ekspozimin ndaj agjentëve biologjikë në punë”, për sa dihet se këta agjentë ose masat parandaluese dhe kuruese/terapeutikë të nevojshëm kundër agjentëve të tillë që rrezikojnë shëndetin e grave shtatzëna dhe fëmijës së ardhshëm, përveç agjentëve të tjerë biologjikë të paraqitur në shtojcën II.

3. Agjentët kimikë²⁷

Agjentët kimikë apo përzierjet, ekspozimi ndaj të cilave mund të rrezikojë shëndetin e punëmarrësve shtatzëna dhe të fetusit / embrionit e që në etiketën e tyre përmbajnë fraza standarde të riskut apo deklaratat e rrezikut të cilat janë në përputhje me atë vlerësim të risqeve të shëndetit të kryer nga punëdhënësi dhe për sa kohë që ato nuk janë paraqitur në shtojcën II:

- a) në veçanti substancat dhe përzierjet që kanë efekte toksike, kancerogjene, mutagjene dhe toksike për riprodhimin;
- b) mercuri dhe derivatet e merkurit;
- c) medikamentet antimotilitike;
- ç) monoksidi i karbonit;
- d) agjentët kimikë të njohur dhe të rrezikshëm që përthithen nëpërmjet lëkurës.

B. Proceset dhe punët industriale si më poshtë:

- 1. Prodhimi i auraminës;
- 2. Puna që përfshin ekspozimin ndaj hidrokarbureve aromatike policiklike të pranishëm në blozën e qymyrit, zift, katran, tym ose pluhur;
- 3. Puna që përfshin ekspozimin ndaj pluhurave, tymrave, dhe aerosolëve të prodhuara gjatë pjekjes dhe elektrorafinimit të lëndëve bakër-nikel;
- 4. Proces i fortë acid në prodhimin e alkoolit izopropil;
- 5. Prodhimi dhe trajtimi i pajisjeve, fishekzjarrëve ose produkteve të tjera që përmbajnë lëndë shpërthyes;
- 6. Puna me risk ndaj tensionit të lartë elektrik;
- 7. Puna me kafshë të egra ose të tërbuara;
- 8. Puna në thertore në shkallë industriale;
- 9. Puna që përfshin trajtimin e pajisjeve për prodhimin, magazinimin ose aplikimin e gazrave të kompresuara, të lëngëzuara apo të tretura;
- 10. Puna me vaska, depozita, rezervuare apo kontejnerë që përmbajnë agjentët kimikë të përmendur në pikën A.3 të kësaj shtojce;

²¹ Vendimi nr. 841, datë 3.12.2014, i Këshillit të Ministrave, “Për mbrojtjen e punëmarrësve nga risqet që lidhen me vibrimin në vendin e punës”. (transponon direktivën 2002/44/EC).

²² Vendimi nr. 523, datë 6.8.2014, i Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e rregullores “Për kërkesat minimale të sigurisë dhe shëndetit për mbrojtjen e punëmarrësve lidhur me punën e krahut me ngarkesa” dhe shfuqizimin e paragrafit 15.1 deri 15.10, të shtojcës V, të vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 312, datë 5.5.2010, “Për miratimin e rregullores për sigurinë në kantier” (transponon direktivën 90/269/EEC).

²³ Vendimi nr. 842, datë 3.12.2014, i Këshillit të Ministrave, “Për mbrojtjen e punëmarrësve nga risqet që lidhen me zhurmën në vendin e punës” (transponon direktivën 2003/10/EC).

²⁴ Vendimi nr. 590, datë 18.8.2011, i Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e rregullores “Për mbrojtjen e punëmarrësve të ekspozuar profesionalisht ndaj rrezatimeve jonizuese”.

²⁵ Vendimi nr. 844, datë 3.12.2014, i Këshillit të Ministrave, “Për mbrojtjen e punëmarrësve nga risqet lidhur me rrezatimin optik në vendin e punës” (transponon direktivën 2004/40/EC dhe 2013/35/EU).

²⁶ Vendimi nr. 550, datë 27.8.2014, i Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e rregullores “Për mbrojtjen e sigurisë dhe shëndetit të punëmarrësve nga risqet e lidhura me ekspozimin ndaj agjentëve biologjikë në punë” (transponon direktivën 200/54/EC).

²⁷ Rregullore e BE-së nr. 1272/2008, për paketimin, etiketimin dhe paketimin e substancave kimike.



11. Puna që përfshin risk për shembje strukturore;

12. Puna në repartet psikiatrike apo klinikat psikiatrike duke ushtruar kujdesin e drejtpërdrejtë të pacientëve të psikiatrisë në njësi të mbyllura;

13. Puna me ritëm, i cili përcaktohet nga makineria, dhe që përfshin pagesën në bazë të realizimit të punës;

14. Prodhimi i lëndëve farmaceutike dhe përzierjeve të rrezikshme, të tilla si citogjenet apo barnat veterinare.

C. Kushtet e punës

Puna në minierë nëntokë.

SHTOJCA II

LISTË JOSHTERUESE E AGJENTËVE DHE E KUSHTEVE TË PUNËS PËR RASTET NË TË CILAT NDALOHET EKSPLOZIMI NDAJ RISQVEVE TË PËRMENDURA NË NENIN 4 TË KËSAJ RREGULLOREJE

1. Agjentët

a) Agjentë fizikë

Puna në atmosferën hiperbarike, p.sh., ambiente të mbyllura nën presion të lartë dhe zhytja nën ujë.

b) Agjentët biologjikë

Agjentët biologjikë të mëposhtëm:

- toksoplasma;

- virusi rubeola,

përveç rasteve kur punëmarrëset shtatzëna janë provuar se janë të mbrojtura në mënyrë të mjaftueshme ndaj agjentëve të tillë nëpërmjet imunizimit.

c) Agjentët kimikë:

i) Plumbi dhe derivatet e plumbit, për sa kohë këta agjentë mund të përthithen nga organizmi i njeriut;

ii) Substancat dhe përzierjet që mund të shkaktojnë helmimin akut ose kronik me pasoja të rënda ose të pakthyeshme mbi shëndetin njerëzor, etiketuar me R23, R24, R25, R26, R27, R28 ose R39, ose kombinimet e tyre apo R68 në kombinim me shprehjet R20, R21 ose R22, ose një shprehje R48 në kombinim me shprehjet R23, R24 apo R25, ose etiketuar me H300, H301, H310, H311, H apo 330 H331 ose kombinime të tyre apo etiketuar me H370, H371 ose H372;

iii) Substancat dhe përzierjet e klasifikuara si

kancerogjenë të kategorive 1, 2 ose 3, të shënuara me R45, R49 apo R40 ose kancerogjenë të kategorisë 1A, 1B apo 2, me deklaratat H350, H350i ose H351;

iv) Substancat dhe përzierjet e klasifikuara si mutagenë të kategorive 1, 2 ose 3, me shprehjet R46 apo R68, ose mutagenë në qelizat riprodhuese të kategorive 1A, 1b ose 2, me deklaratat H340 apo H341;

v) Substancat dhe përzierjet toksike për riprodhimin me efekt mbi fetusin në trupin e nënës, kategoritë 1, 2 ose 3, të shënuar, R61 ose R63, apo kategoritë 1A, 1B ose 2, me pasqyrat H360D, H360FD, H360Fd, H360Df, H361d ose H361fd;

vi) Sensitizues të frymëmarrjes apo lëkurës, të etiketuar me R 42 R 43 ose kombinimet e tyre apo të etiketuara me H334 ose H317;

vii) Agjentët kimikë ose përzierjet që kanë ndikim të dëmshëm në shëndetin e fëmijëve që ushqehen me gji etiketuar me R64 ose H362;

viii) Agjentët kimikë ose përzierjet toksike për riprodhimin, me ndikim negativ në lindshmëri, të etiketuar R60 R62 ose nga kombinimet e tyre ose të etiketuara me H360F, H360FD, H360Fd, H360Df, H361f ose H361fd;

ix) Pluhur i drurit të fortë që është kancerogjen për njerëzit.

2. Kushtet e punës:

a) prodhimi dhe trajtimi i pajisjeve, fishekzjarrëve apo objekte të tjera që përmbajnë eksplozivë;

b) puna në lartësi më shumë se 1,5 m mbi nivelin e tokës;

c) puna me rreziqe të tensionit të lartë;

ç) puna me kafshë të egra ose të tërbuara;

d) puna në shërbimet e shëndetit mendor gjatë kujdesit të drejtpërdrejtë të pacientëve të psikiatrisë në njësi të mbyllura;

dh) prodhimi i lëndëve farmaceutike dhe substancave të rrezikshme, të tilla si citogjenet apo barnat veterinare;

e) puna e përhershme në vendin e punës gjatë turnit 8 orësh ku temperatura artificiale mbahet - 4°C dhe më poshtë;

ë) puna e përhershme në vendin e punës ku temperatura artificiale mbahet gjatë turnit prej 8 orësh për më shumë se 1 orë - 5°C dhe më poshtë;

f) puna në miniera nëntokë.

**UDHËZIM****Nr. 22, datë 21.7.2015****PËR PËRZGJEDHJEN,
SHPËRNDARJEN DHE SHITJEN E
TEKSTEVE SHKOLLORE TË REJA TË
KLASËS SË PARË DHE TË KLASËS SË
GJASHTË PËR VITIN SHKOLLOR
2015–2016**

Në mbështetje të nenit 102, pika 4, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, të nenit 47, të ligjit nr. 69/2012, datë 21.6.2012, “Për sistemin arsimor parauniversitar në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, dhe të vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 107, datë 10.2.2010, “Për botimin, shtypjen, shpërndarjen dhe shitjen e teksteve shkollore të sistemit arsimor parauniversitar”, i ndryshuar,

UDHËZOJ:**I. TË PËRGJITHSHME**

1. Përzgjedhja e teksteve shkollore nga mësuesit e klasës së parë dhe të klasës së gjashtë për vitin shkollor 2015–2016 të mbështetet në katalogun e teksteve shkollore të reja për klasat I dhe VI.

2. Katalogu i teksteve shkollore të reja për klasat I dhe VI të publikohet në internet në faqen zyrtare elektronike të Ministrisë së Arsimit dhe Sportit dhe në faqet zyrtare elektronike të DAR /ZA-ve.

II. PËRZGJEDHJA E TEKSTEVE SHKOLLORE TË REJA

1. Në çdo shkollë të arsimit parauniversitar:

a) Drejtori i shkollës t’u krijojë mundësinë mësuesve që ata ta njohin katalogun e MAS-it për tekstet shkollore të reja për klasat I dhe VI;

b) Drejtori i shkollës të pajisë të gjithë mësuesit e klasave I dhe VI me të gjitha tekstet shkollore alternative që përmban katalogu i këtyre klasave;

c) Mësuesit të grupohen në bazë të klasave paralele të klasës së parë (në arsimin fillor) dhe në bazë të lëndës/lëndëve, që ata do të japin në klasën e gjashtë. Në rastet kur shkolla ka vetëm një klasë të parë dhe kur lëndën/lëndët i jep një mësues i vetëm në klasën e gjashtë, përzgjedhja të bëhet vetëm prej mësuesit përkatës;

d) Çdo mësues, para përzgjedhjes, të njihet me katalogun e teksteve shkollore të reja për

klasat I dhe VI dhe me çdo informacion që e vlerëson të dobishëm për cilësinë e teksteve shkollore, si dhe të këshillohet me prindërit e nxënësve;

e) Procesi i përzgjedhjes së teksteve shkollore të reja për klasat I dhe VI të administrohet nga Komisioni i Administrimit (KA), i përbërë nga tre anëtarë (kryetar, sekretar dhe një anëtar). KA të zgjidhet me shumicë të thjeshtë nga këshilli i mësuesve të shkollës.

2. Detyrat e Komisionit të Administrimit:

a) të pajisë të gjithë mësuesit e klasave I dhe VI me katalogun e teksteve shkollore të reja për klasat I dhe VI;

b) të shpallë datën, orën, vendin dhe rendin e ditës të mbledhjes zgjedhore të teksteve shkollore të reja për klasat I dhe VI, brenda afatit të përcaktuar nga MAS-i;

c) të japë udhëzimet për të gjitha procedurat që do të ndiqen nga mësuesit;

d) të administrojë procesverbalet e mësuesve të klasës I dhe mësuesve të lëndëve të klasës VI;

e) të hartojë, mbi bazën e procesverbaleve të mësuesve (komisioneve, kur mund të ketë), tabelën përmbledhëse për çdo shtëpi botuese, titulli/titujt e së cilës janë përzgjedhur nga mësuesit. Tabelat përmbledhëse të hartohen në tri kopje origjinale dhe të nënshkruhen nga të gjithë anëtarët e KA-së.

3. Detyrat e mësuesve të klasave/komisioneve lëndore:

a) mësuesit e klasave/lëndëve të analizojnë të gjitha alternativat e teksteve shkollore të reja dhe, pas diskutimeve për to, të vendosin për tekstin që do të përdorin në secilën klasë/lëndë;

b) zgjedhja e tekstit të bëhet me konsensus. Në rast se mësuesit e klasave/lëndëve nuk bien dakord, përzgjedhja të bëhet me votim. Fitues është teksti që merr shumicën e votave;

c) në procesin e përzgjedhjes të ftohen për të qenë të pranishëm prindërit e nxënësve. Prindërit mbikëqyrin procedurat e përzgjedhjes, por nuk marrin pjesë në votim;

d) mbledhja e mësuesve të klasave/lëndëve të bëhet e hapur për prindërit dhe medien. Mësuesit plotësojnë dhe nënshkruajnë procesverbalet e përzgjedhjes së teksteve (procesverbali tip, bashkëlidhur këtij udhëzimi). Procesverbalet i dorëzohen KA-së;



e) mësuesi mban përgjegjësi për sasinë e teksteve të porositura, në mënyrë që ky numër të jetë deri në 95% i saktë.

f) procesi i përzgjedhjes së teksteve shkollore të reja të përfundojë më 7 gusht 2015.

4. Detyrat e drejtorit të shkollës:

a) drejtori i shkollës përcjell zyrtarisht, në shtëpinë botuese përkatëse, kopjen origjinale të tabelës përmbledhëse të hartuar dhe të nënshkruar nga KA-ja, brenda datës 8 gusht 2015.

b) drejtori i shkollës dërgon në DAR/ZA, brenda datës 8 gusht 2015, tabelën përmbledhëse me titujt dhe sasinë e teksteve të përzgjedhura nga shkolla.

c) drejtori i shkollës ka përgjegjësinë:

- të njohë këshillin e mësuesve të shkollës me udhëzimin e MAS për përzgjedhjen, shpërndarjen dhe shitjen e teksteve shkollore të reja për vitin shkollor 2015–2016;

- të miradministrojë gjithë dokumentacionin që rrjedh nga zbatimi i Udhëzimit të MAS-it, përfshirë edhe tekstet shkollore të reja, të dërguara nga shtëpitë botuese, të cilat të inventarizohen në bibliotekën e shkollës.

Dokumentacioni që rrjedh nga zbatimi i udhëzimit të MAS-it, të ruhet në arkivin e shkollës për dy vjet dhe të jetë objekt i kontrollit të Inspektoratit Shtetëror të Arsimit dhe të MAS-it.

5. Detyra të njësive arsimore vendore (DAR/ZA)

DAR/ZA-ja ka për detyrë:

a) të njohë të gjitha shkollat me udhëzimin e MAS-it për përzgjedhjen, porositjen, shpërndarjen dhe shitjen e teksteve shkollore të reja për klasat I dhe VI;

b) të sigurojë për të gjitha shkollat katalogun e teksteve shkollore të reja për klasat I dhe VI;

c) të hartojë tabelën përmbledhëse të teksteve të përzgjedhura, mbi bazën e të dhënave të shkollave dhe sipas formatit të MAS-it, dhe ta dërgojë në MAS brenda datës 15 gusht 2015.

6. Monitorimi nga MAS-i, ISHA-ja, DAR/ZA-të:

a) MAS-i, ISHA-ja dhe DAR/ZA-të të monitorojnë mbarëvajtjen e procesit të përzgjedhjes së teksteve shkollore të reja; të pranojnë dhe të shqyrtojnë ankesa nga botuesit dhe të verifikojnë rastet nëse mësuesve u bëhet presion apo u shkelet e drejta për përzgjedhje;

b) ISHA-ja, DAR/ZA-të dhe drejtuesit e shkollave të monitorojnë shpërndarjen dhe shitjen e teksteve shkollore të reja.

III. KONFLIKTI I INTERESIT

1. Punonjësve të MAS-it dhe të institucioneve të varësisë u ndalohet ndikimi në procesin e përzgjedhjes së teksteve shkollore nga mësuesit.

2. Tekstet e mësuesve dhe të drejtuesve të shkollave të mos përzgjidhen nga shkollat në të cilat ata punojnë.

3. Tekstet shkollore ku janë autorë drejtues dhe punonjës të DAR/ZA-ve të mos përzgjidhen nga shkollat në juridiksion të DAR/ZA-së përkatëse.

4. Titullari i DAR/ZA-së, çdo punonjës i saj dhe drejtuesit e shkollës e kanë të ndaluar të bëjnë presion apo të ndikojnë te mësuesit në përzgjedhjen e teksteve shkollore. Atyre nuk u lejohet favorizimi i shtëpive botuese apo i autorëve të veçantë, si dhe dallimi i teksteve të veçanta në raport me të tjerat. Në rast të verifikimit të shkeljeve të sipërpërmendura, këta penalizohen deri në largim nga detyra.

5. Gjatë procesit të përzgjedhjes së teksteve shkollore të reja nuk lejohet asnjë veprimtari e shtëpive botuese, që ka për qëllim publicitetin e teksteve të tyre. Çdo ndikim në proces nga shtëpitë botuese sjell përjashtimin e teksteve të tyre nga procesi i përzgjedhjes.

IV. Ngarkohen për zbatimin e këtij udhëzimi Sekretari i Përgjithshëm, Drejtorja e Arsimit Parauniversitar, Drejtorja e Teknologjisë së Informacionit dhe Komunikimit dhe Drejtorja e Shërbimeve të Brendshme në MAS, drejtoritë arsimore rajonale, zyrtat arsimore, shkollat dhe mësuesit e arsimit parauniversitar.

Ky udhëzim hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

MINISTËR I ARSIMIT DHE SPORTIT

Lindita Nikolla



SHKOLLA _____

Data _____._____.2015

PROCESVERBAL

(Për zgjedhjen e teksteve shkollore që do të përdoren në vitin shkollor 2015–2016)

Shënoni tekstet që do të përdorni në vitin shkollor 2015–2016 në klasën e parë ku do të zhvillonit mësim

Nr.	Titulli i tekstit shkollor	Autori/ët	Botuesi
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			

Emri e mbiemri i mësuesit/mësuesve
Nënshkrimi

Numri personal në kartën e identitetit

(	)	_____
(	)	_____
(	)	_____
(	)	_____
(	)	_____

KËRKESË

Shtetasja, Vojsava Gega, e bija e Sulos, e datëlindjes 5.4.1959, lindur dhe banuese në Vlorë, lagjja “15 Tetori”, rruga “Halim Xhelo”,

kërkon shpalljen e vdekjes së djalit të saj Arent Mehmet Gega.

KËRKUESE
Vojsava Gega

	Formati 61x86/8
--	-----------------

Shtypshkronja e Qendrës së Botimeve Zyrtare
Tiranë, 2015

Adresa
Bulevardi “Gjergj Fishta”,
pas ish-Ekspozitës “Shqipëria Sot”,
Tel: 042427005, 04 2427006

Çmimi 490 lekë