



www.qbz.gov.al

FLETORJA ZYRTARE E REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

Botim i Qendrës së Botimeve Zyrtare

Viti: 2019 – Numri: 150

Tiranë – E enjte, 7 nëntor 2019

PËRMBAJTJA

	Faqe
Ligj nr. 70/2019 datë 17.10.2019	Për miratimin e buxhetit faktik të vitit 2018..... 12265
Dekret i Presidentit nr. 11345, datë 6.11.2019	Për shpallje ligji..... 12450
Ligj nr. 72/2019 datë 17.10.2019	Për masat shtrënguese ndërkombëtare në Republikën e Shqipërisë..... 12450
Dekret i Presidentit nr. 11344, datë 6.11.2019	Për shpallje ligji..... 12458
Urdhër i ministrit të Brendshëm nr. 564, datë 31.10.2019	Për delegimin e kompetencave..... 12458
	Vendim <i>(i shkurtuar)</i> për heqjen e zotësisë për të vepruar të shtetases Bajame Bodo..... 12458



LIGJ
Nr. 70/2019

PËR MIRATIMIN E BUXHETIT FAKTIK
TË VITIT 2018

Në mbështetje të neneve 78, 83, pika 1, dhe 158, të Kushtetutës, dhe të nenit 63, të ligjit nr. 9936, datë 26.6.2008, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, me propozimin e Këshillit të Ministrave,

KUVENDI
I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

VENDOSI:

Neni 1

Miratimi i raportit vjetor të konsoliduar të
zbatimit të buxhetit

Miratohet raporti vjetor i konsoliduar i zbatimit të buxhetit për vitin 2018, sipas dokumenteve të mëposhtme, pjesë përbërëse të tij:

- a) pasqyrat e konsoliduara vjetore për transaksionet financiare të shtetit, për vitin 2018;
- b) raporti për zbatimin e buxhetit vjetor 2018, në nivelin e fondeve të miratuara dhe objektivat e realizuar;
- c) raporti për borxhin publik dhe përbërjen e tij, për vitin 2018;
- ç) raporti për përdorimin e fondit rezervë dhe të kontingjencës, për vitin 2018;
- d) raporti për situatën e kontrollit të brendshëm financiar, publik, në njësitë e qeverisjes së përgjithshme, gjatë vitit 2018.

Neni 2
Hyrja në fuqi

Ky ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në Fletoren Zyrtare.

Miraturar në datën 17.10.2019.

Shpallur me dekretin nr. 11345, datë 6.11.2019
të Presidentit të Republikës së Shqipërisë,
Ilir Meta

Page | 12267

[illegible]



16	Ministria e Brendshme	01217	Shtërbime të përgjithshme publike II	527240	531458.8	25200	47007.8	0	20357	552440	5988 23.6	5032 26.01	41284 16	874.14	42158.3	545384.31
16	Ministria e Brendshme	01218	Shtërbime të përgjithshme publike V	994100	666566.88	0	0	0	0	994100	6665 66.88	6433 89.88	0	0	0	643389.88
16	Ministria e Brendshme	01219	Shtërbime të përgjithshme publike VI	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	Ministria e Brendshme	01220	Menaxhimi dhe zhvillimi i administratës publike	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	Ministria e Brendshme	01221	Shtërbimet e policisë vendore	1448184	14680845.32	1501800	1299176.19	897000	747543	168799 84	1673 3544.52	1465 0316.96	128773 597	747543 01	2035278.98	16685595.93
16	Ministria e Brendshme	01222	Garda e republikës	1462769	1504404.3	110000	159000	0	0	157276 9	1665 404.3	1501 992.34	158126 36	0	158126.36	1660118.09
16	Ministria e Brendshme	01223	Mbrojtja nga zjarri dhe mbrojtja civile	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	Ministria e Brendshme	01224	Armasi dhe shënica	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	Ministria e Brendshme	01225	Emergjencat civile	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	01226	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	1166300	1213075.19	38000	28000	0	0	120430 0	1241 075.19	1213 038.9	19995 06	0	19995.06	1233033.96
17	Ministria e Mbrojtjes	01227	Forcat e luftimit	4893135	4719597.83	1980000	1837163.3	0	0	687313 5	6556 761.15	4517 690.96	181124 14.3	0	1811244.43	6328895.38
17	Ministria e Mbrojtjes	01228	Mbrojtja e kufiut	4735290	4661554.77	63000	63000	0	0	479829 0	4724 554.77	4637 154.26	38450 6	0	38450.6	4689604.86
17	Ministria e Mbrojtjes	01229	Mbrojtja e përqendruar	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	01230	Bashkëpunimi civilo-ushtarak (AL-CMJC)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	01231	Mbrojtja për shëndetësinë	840675	877945.84	29000	0	0	0	869675	8779 43.84	8703 82.44	0	0	0	870382.44
17	Ministria e Mbrojtjes	01232	Armasi ushtarak	598100	554951.42	0	0	0	0	598100	5549 51.42	5413 38.27	0	0	0	541338.27
17	Ministria e Mbrojtjes	01233	Transferimi për sigurimet shoqërore	4974600	4974600	0	0	0	0	497460 0	4974 600	4974 600	0	0	0	4974600
17	Ministria e Mbrojtjes	01234	Emergjencat civile	289738	287118.25	40000	95000	150000	479738	2897 18.25	2894 32.02	76467 7	0	76467.7	356899.72	
18	Shtërbime Informative Kombëtare	01235	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
18	Shtërbime Informative Kombëtare	01236	Vepimtaria informative shëtitore	1494000	1431038.59	50000	50000	0	0	154400 0	1481 038.59	1401 729.51	48874 73	0	48874.73	1450604.28
18	Shtërbime Informative Kombëtare	01237	Armasi dhe shënica	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
19	Drejtoria e Përgjithshme e RTSH-së	01238	Shtërbimet për shëtitje jashtë kufiut	240000	240000	0	0	0	0	240000	2400 0	2400 0	0	0	0	240000
19	Drejtoria e Përgjithshme e RTSH-së	01239	Vepimtaria shëtitore e ATSH-së	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
19	Drejtoria e Përgjithshme e RTSH-së	01240	Prodh. filmike ose veprim. aris. mbardhomb.	65000	65000	0	0	0	0	65000	6500 0	6500 0	0	0	0	65000
19	Drejtoria e Përgjithshme e RTSH-së	01241	Orkestra simfonike e RTSH-së dhe këren.	60000	60000	0	0	0	0	60000	6000 0	6000 0	0	0	0	60000
19	Drejtoria e Përgjithshme e RTSH-së	01242	Projekte teknike për futuri e tekno. Të reja	200000	200000	100000	100000	0	0	300000 0	3000 0	30000 0	100000 0	0	100000	300000
20	Drejtoria e Arkivit të Shtetit	01243	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	168000	165786.38	45000	77900	0	0	213000	2136 86.38	1518 13.18	77732 81	0	77732.81	229545.99
21	Drejtoria e Rezervës së Shtetit	01244	Shtërbime të tjera të përgjithshme	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
22	Akademia e Shkencave	01245	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
22	Akademia e Shkencave	01246	Shtërbime për kërkim-zhvillim, teknologji dhe inovacion	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
22	Akademia e Shkencave	01247	Vepimtaria akademike	108550	100082	2000	800	0	0	110550	1088 82	9663 4.87	44203	0	44203	97076.9
24	Kontrolli Lartë i Shtetit	01248	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
24	Kontrolli Lartë i Shtetit	01249	Gjithëjet financiarë dhe fiskale	372900	376043.1	20000	26600	100000	30000	492900	4326 43.1	3659 36.03	25086 72	13439 1	38525.82	404461.85
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	01250	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	01251	Shtërbime të Përgjithshme Publike VII	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	01252	Inspektimi në punë	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	01253	Mbrojtja për kalëtarë	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	01254	Armasi profesional	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	01255	Kudosi social për personat e shtuar dhe me aftësi të kufizuara	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	01256	Sigurimi shoqëror	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	01257	Kudosi social për familjet dhe fëmijët	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	01258	Përfshirja sociale	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	01259	Papuesia, arsim dhe aftësi profesionale	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mbrojtjes	01260	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	149560	240840.72	6000	1306	0	0	155360	2421 46.72	2550 05.86	13056 84	176941 84	178247.49	413253.35
26	Ministria e Turizmit dhe Mbrojtjes	01261	Mbrojtja për pushimtarë	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mbrojtjes	01262	Menaxhimi i pyjeve dhe i kullotave	459100	452594.13	104417	54893	250000	282000	793517	7894 87.13	4155 89.97	49946 79	221587 64	271534.43	687124.4
26	Ministria e Turizmit dhe Mbrojtjes	01263	Turizmi	163000	175567	152000	113798	0	0	315000	2893 65	1673 01.35	113727 68	0	113727.68	281032.04
26	Ministria e Turizmit dhe Mbrojtjes	01264	Programet e mbrojtjes së mjedistit	477300	477336.24	207383	176486	310000	310000	994883	9637 62.24	5887 29.32	160595 54	291098 64	431094.18	840423.49
26	Ministria e Turizmit dhe Mbrojtjes	01265	Administrimi i resurseve ujore	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
28	Prokuroria e Përgjithshme	01266	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	1549000	1513718.61	130000	91935	0	0	167900	1605 633.61	1504 068.48	90639 67	0	90639.67	1594708.16
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	01267	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	29000	29030	700	700	0	0	29700	2973 9	2662 0	510	0	510	27139
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	01268	Buxheti gjyqësor	2111000	1956374.32	160000	160000	0	0	227100	2116 374.32	1627 015.86	155403 31	0	155403.31	2082415.16
30	Gjykata Kushtetuese	01269	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
30	Gjykata Kushtetuese	01270	Vepimtaria gjyqësore	124000	110954.99	4000	4000	0	0	128000	1140 54.99	9898 6.97	3941.2 1	0	3941.21	102028.18

Page | 12269

31	Agencia Telegrafike Shqiptare	01271	Planifikim, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
31	Agencia Telegrafike Shqiptare	01272	Vepimtaria telegrafike e ATSH-së	70000	70147.1	1000	1000	0	0	71000	7114	6338	0	0	0	0	64322.5
35	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	01273	Planifikim, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
37	Drejtoria e Përgjithshme e Standardizimit	01274	Gënjehje të përgjithshme ekonomike dhe tregtare	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
40	Partitë politike	01275	Planifikim, menaxhimi dhe administrimi	190000	190000	0	0	0	0	190000	1900	1860	0	0	0	0	186000
40	Partitë politike	01276	Gënjehje financiare dhe fiskale	8000	8000	0	0	0	0	8000	8000	6400	0	0	0	0	6400
40	Partitë politike	01277	Shtetësi në përgjithshme publike	2000	2000	0	0	0	0	2000	2000	2000	0	0	0	0	2000
41	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve	01278	Planifikim, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
46	(T) Shërbimi i Borsat	01279	Pagesat për borsin e huaj	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
50	Instituti Statistikë	01280	Planifikim i përgjithshëm dhe shërbime statistike	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	42553.63	42553.63	42553.63
50	Instituti Statistikë	01281	Shtetësi në tjerë të përgjithshme	314250	302445.21	32000	28000	20000	60000	366250	3984	4886	27500	0	0	0	0
53	Autoriteti i Mbrojtjes Financiare	01282	Gënjehje të përgjithshme ekonomike dhe tregtare	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
55	Shkollat e Magjistraturës	01283	Planifikim, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
55	Shkollat e Magjistraturës	01284	Budjeti gjyqësor	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
55	Shkollat e Magjistraturës	01285	Vepimtaria arsimore e SHM-së	120000	120101.8	1000	1000	0	0	121000	1211	1064	955.6	0	0	955.6	10737.49
56	Fondi i Zhvillimit Shqiptar	01286	Mbështetje për infrastrukturën urbane dhe rurale	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
56	Fondi i Zhvillimit Shqiptar	01287	Programi Zhvillim	0	0	6338000	6366000	340000	280300	973800	9769	0	0	0	0	0	0
56	Fondi i Zhvillimit Shqiptar	01288	Menaxhimi i Mbrojtjes Urbane	0	0	7000000	6683668.27	0	0	7000000	6683	659569	9.91	0	0	0	0
57	Qendra Kombëtare Kinematografike	01289	Planifikim, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
57	Qendra Kombëtare Kinematografike	01290	Kinematografia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
57	Qendra Kombëtare Kinematografike	01291	Trashëgimia kulturore, monumente, muzeu dhe biblioteka	162300	162403.67	2000	2000	0	0	164300	1644	1489	1169.2	0	0	1169.26	163184.15
59	Instituti i Integritetit të të Përdajturave Politike	01292	Planifikim, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
63	Vepimtaria e Mbrojtjes dhe Rëveshtimit në sistemin e Drejtësisë	01293	Planifikim, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
63	Vepimtaria e Mbrojtjes dhe Rëveshtimit në sistemin e Drejtësisë	01294	Vepimtaria gjyqësore	91000	72090	2000	2000	0	0	93000	7409	6566	14507.9	0	0	14507.9	67120.61
63	Vepimtaria e Mbrojtjes dhe Rëveshtimit në sistemin e Drejtësisë	01295	Vepimtaria e rëveshtimit kalimtar të magjistraturës	184200	156080	15000	8000	0	0	199200	1640	1502	5964.7	0	0	5964.79	156175.98
63	Vepimtaria e Mbrojtjes dhe Rëveshtimit në sistemin e Drejtësisë	01296	Vepimtaria e apelit të rëveshtimit kalimtar	128000	102533.5	26000	10200	0	0	134000	11257	9770	9569.4	0	0	9569.49	107274.45



87	Institucione të tjera qeveritare	01325	Shërbime të përgjithshme publike III	547855	421830	130326	264673.93	0	0	678181	6865	3768	246181	0	246181.31	623013.22
87	Institucione të tjera qeveritare	01326	Shërbime të përgjithshme publike II	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
87	Institucione të tjera qeveritare	01327	Shërbime të tjera të përgjithshme	200000	275033.54	40943	36243	0	0	240943	3112	2730	36179.57	0	36179.57	309276.84
87	Institucione të tjera qeveritare	01328	Menashimi dhe zhvillimi i administratës publike	330118	294547	107500	67845	150000	110000	587618	4723	2859	49023.81	89718.44	138742.25	404708.17
87	Institucione të tjera qeveritare	01329	Shërbime për kërkim-zhvillimim, teknologji dhe inovacion	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
87	Institucione të tjera qeveritare	01330	Shërbime bujqësore, inspeksioni, ushqimi dhe mbrojtja e konsumatorit	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1962.63	1962.63	1962.63
87	Institucione të tjera qeveritare	01331	Mbështetje për kulturë fetare	128400	128400	2000	0	0	0	130400	1284	1229	0	0	0	122997.66
88	Mbështetje për shqiptarë civilë	01332	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	122590	122570	1000	1000	0	0	123590	1235	97.66	366.12	0	366.12	118673.5
89	Personale	01333	Komisionet për Mbrojtjen e të Dhënave	65100	65300	4000	4000	0	0	69100	6930	6.79	3996	0	3996	67032.79
90	Komisioni i Prokurimit Publik	01334	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	43100	36100	1000	1000	0	0	46100	3710	5487	753.39	0	753.39	35628.94
91	Komisionet për Mbrojtjen nga Diskriminimi	01335	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	40300	35458.4	1000	1000	0	0	41300	3643	1209	684	0	684	33575.18
92	Instituti i Studimeve të Kërkimeve të Komunitetit	01336	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	32700	32700	1000	1000	0	0	33700	3370	2678	782.96	0	782.96	27567.86
92	Instituti i Studimeve të Kërkimeve të Komunitetit	01337	Vepimtaria akademike	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
93	Ministria e Energjitik dhe Industrisë	01338	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
93	Ministria e Energjitik dhe Industrisë	01339	Mbështetje për energji	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
93	Ministria e Energjitik dhe Industrisë	01340	Mbështetje për burimet natyrore	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
93	Ministria e Energjitik dhe Industrisë	01341	Mbështetje për industrinë	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	01342	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	01343	Turizmi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	01344	Planifikimi urban	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	01345	Programet zhvillimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	01346	Menaxhimi i mbetjeve urbane	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
95	Autoriteti për të Drejtën e Informimit	01347	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	45000	45050	2000	12000	0	0	47000	5705	4251	11986.04	0	11986.04	54504.61
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01348	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01349	Menaxhimi i ujës dhe i kullimit	847538.18	875538.18	0	0	0	0	847538.18	8755	38.18	0	0	0	875538.18
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01350	Menaxhimi i pyjeve dhe i kullotave	276130	276130	0	0	0	0	276130	2761	29.75	0	0	0	276129.75
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01351	Rrethi rrugor	513834	513834	0	0	0	0	513834	5138	34	0	0	0	513833.9
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01352	Studimet rrugore	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01353	Ndërmjetësi ligjore në qendër	15481032.74	15501032.74	0	0	0	0	15481032.74	1550	1032.74	0	0	0	15501032.74
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01354	Shërbimet publike vendore	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01355	Furnizimi me ujë dhe kanalizime	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01356	Shërbimet e kujdesit parësor	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01357	Zhvillimi i sportit	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01358	Aeriumi baze për shërbime sistemin e aeriumit parashkollorin	462374.43	4627747.43	0	0	0	0	462374.43	4627	747.43	0	0	0	4627747.43
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01359	Aeriumi i mësimit i përgjithshëm	983673.38	984673.38	0	0	0	0	983673.38	9836	73.38	0	0	0	984673.37
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01360	Kujdesi social për familjet dhe fëmijët	87835	87835	0	0	0	0	87835	8783	5	0	0	0	87834.9
99	(T) Njësitë e qeverisjes vendore	01361	Emergjencat civile	1185209.27	1185209.27	0	0	0	0	1185209.27	1185	209.27	0	0	0	1185209.27
TOTAL				247,611,980.00	245,015,672.29	55,178,000.00	52,905,450.22	30,510,000.00	30,566,799.87	333,29	328,	241.1	31,267,	26,209,777.06	77,477,263.6	318,667,866.29



Tabela 2
NUMRI I PUNONJËSVE FAKTIK 2018, SIPAS INSTITUCIONEVE BUXHETORE

Kod. i min	Emërtimi i ministrisë	Kodi institucionit	Institucionit buxhetor	Numri punonjësve 2018 PLANI	Numri punonjësve 2018 FAKTI
01	Presidenca	1001001	Presidenca (3535)	86	83
02	Kuvendi	1002001	Kuvendi Popullor (3535)	405	341
03	Kryeministria	1003001	Aparati i Këshillit të Ministrave (3535)	150	124
03	Kryeministria	1003016	Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit (AKSHI) (3535)	0	0
03	Kryeministria	1003017	Autoriteti Kombëtar për certifikimin elektronik (AKCE) (3535)	0	0
03	Kryeministria	1003018	Agjencia Kombëtare për Sigurinë Komputerike (ALCIRT) (3535)	0	0
03	Kryeministria	1003019	Autoriteti Shtetëror për Informacionin Gjeohapësinor (ASIG) (3535)	0	0
03	Kryeministria	1003020	Departamenti i Administratës Publike (DAP) (3535)	0	0
03	Kryeministria	1003021	Shkolla Shqiptare e Administratës Publike (ASPA) (3535)	0	0
03	Kryeministria	1003022	Qendra e Ofimit të Shërbimeve Publike dhe të Integruara (ADISA) (3535)	0	0
03	Kryeministria	1003023	Autoriteti Kombëtar për Certifikimin Elektronik dhe Sigurinë Kibernetike (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004001	Aparati Ministri (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004004	Reparti inspektrimi shpëtim-mirëria (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004009	Drejtorja e Akreditimit (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004013	Dega e Policisë Elektrike (0707)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004023	Shërbimi Gjeologjik Shqiptar (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004051	Agjencia Shqiptare e Biznesit dhe Investimeve (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004076	Drejtorja e Patentave dhe Markave (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004077	Inspektorati Qendror Teknik (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004083	Agjencia e Trajtimit të Koncesioneve (ATRAKO) (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004093	Qendra Kombëtare e Regjistrimit (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004108	Drejtorja e Përgjithshme e Standardeve (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004109	Drejtorja Metrologjisë e Kalibrit (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004111	Njësia e Mbikëqyrjes së Lojërave të Fatit (3535) [e vjetër]	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004121	Qendra Kombëtare e Licencimit (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004129	Agjencia Kombëtare Bërthamore (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004131	Agjencia Shqiptare e Zhvillimit të Investimeve (AIDA) (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004193	Agjencia Kombëtare e Turizmit (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004194	Zyrtarët Shtetërorë të Turizmit (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004195	Agjencia Kombëtare e Bregdetit (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004196	Qendra Kombëtare e Biznesit (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	1004197	Inspektorati Shtetëror i Tregut (3535)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	2107001	Bashkia Durrës (0707)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	2114001	Bashkia Gramsh (0810)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	2115001	Bashkia Gjirokastrë (1111)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	2135001	Bashkia Pëmet (1128)	0	0
04	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmartjes	2141001	Bashkia Shkodër (3333)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005001	Aparati Ministri të Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural (3535)	163	136
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005002	Drejtorja e Bujqësisë Berat (0202)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005006	Drejtorja e Bujqësisë Dibër (0606)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005007	Drejtorja e Bujqësisë Durrës (0707)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005008	Drejtorja e Bujqësisë Elbasan (0808)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005009	Drejtorja e Bujqësisë Fier (0909)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005011	Drejtorja e Bujqësisë Gjirokastrë (1111)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005015	Drejtorja e Bujqësisë Korçë (1515)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005018	Drejtorja e Bujqësisë Kukës (1818)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005020	Drejtorja e Bujqësisë Lezhë (2020)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005022	Drejtorja e Bujqësisë Lushnjë (0922)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005033	Drejtorja e Bujqësisë Shkodër (3333)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005035	Drejtorja e Bujqësisë Tiranë (3535)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005037	Drejtorja e Bujqësisë Vlorë (3737)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005039	Agjencia Kombëtare e Duhanëve (3535)	10	8
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005040	Enti Shtetëror i Farëve dhe Fidanëve (3535)	16	13
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005067	Bordë i Kullimit Berat (0202)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005068	Bordë i Kullimit Durrës (0707)	61	61
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005069	Bordë i Kullimit Elbasan (0808)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005070	Bordë i Kullimit Fier (0909)	142	142
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005071	Bordë i Kullimit Gjirokastrë (1111)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005072	Bordë i Kullimit Korçë (1515)	41	40
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005073	Bordë i Kullimit Kukës (1818)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005074	Bordë i Kullimit Lezhë (2020)	106	106
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005075	Bordë i Kullimit Dibër - Mat (0625)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005076	Bordë i Kullimit Pogradec (1529)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005077	Bordë i Kullimit Sarandë (3731)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005078	Bordë i Kullimit Shkodër (3333)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005079	Bordë i Kullimit Tiranë (3535)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005080	Bordë i Kullimit Vlorë (3737)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005081	Bordë i Kullimit Lushnjë (0922)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005082	Bordë i Kullimit Kavajë (3513)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005111	Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinanse (3535)	93	82
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005112	Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore Krujë (0716)	61	50
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005113	Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore Vlorë (3737)	28	24
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005114	Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore Lushnjë (0922)	22	18
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005115	Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore Korçë (1515)	25	22
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005116	Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore Shkodër (3333)	16	12
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005117	Agjencia për Zhvillimin Bujqësor dhe Rural (AZHBR) (3535)	151	127
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005118	Autoriteti Kombëtar i Ushqimit (AKU) (3535)	60	52
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005119	Drejtorja Rajonale AKU Berat (0202)	19	15
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005120	Drejtorja Rajonale AKU Dibër (0606)	16	12
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005121	Drejtorja Rajonale AKU Durrës (0707)	39	31
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005122	Drejtorja Rajonale AKU Elbasan (0808)	22	18
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005123	Drejtorja Rajonale AKU Fier (0909)	30	25
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005124	Drejtorja Rajonale AKU Gjirokastrë (1111)	30	27
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005125	Drejtorja Rajonale AKU Korçë (1515)	42	36



05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005126	Drejtoria Rajonale AKU Kukës (1818)	22	12
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005127	Drejtoria Rajonale AKU Lezhë (2020)	17	12
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005128	Drejtoria Rajonale AKU Shkodër (3333)	30	20
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005129	Drejtoria Rajonale AKU Tiranë (3535)	58	54
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005130	Drejtoria Rajonale AKU Vlorë (3737)	33	30
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005131	Drejtoria e Shërbimeve të Peshkimit dhe Akuakulturës Tiranë (3535)	59	54
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005135	Agjencia Rajonale e Shërbimit Veterinar dhe Mbrojtjes së Bimëve Tiranë (3535)	56	47
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005136	Agjencia Rajonale e Shërbimit Veterinar dhe Mbrojtjes së Bimëve Elbasan (0808)	65	55
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005137	Agjencia Rajonale e Shërbimit Veterinar dhe Mbrojtjes së Bimëve Shkodër (3333)	45	28
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005138	Agjencia Rajonale e Shërbimit Veterinar dhe Mbrojtjes së Bimëve Vlorë (3737)	58	48
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005139	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqësor Tiranë (3535)	63	57
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005140	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqësor Shkodër (3333)	58	41
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005141	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqësor Lushnjë (0922)	72	64
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005142	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqësor Korçë (1515)	68	53
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005902	PIU Menaxhimi i Burimeve Ujore (3535) (0000)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005912	PIU Gripi i Shpendëve (3535)	0	0
05	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	1005913	PIU Zhvillimi i Qëndrueshëm i Zonave Malore (3535)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006001	Aparati i Ministrisë së Infrastrukturas dhe Energjisë (3535)	272	250
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006032	Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Ndërtimit (3535)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006035	Dega Rajonale e Policisë së Ndërtimit Durrës (0707)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006037	Dega Rajonale e Policisë së Ndërtimit Fier (0909)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006038	Dega Rajonale e Policisë së Ndërtimit Gjirokastrë (1111)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006045	Akivi Qendror Teknik i Ndërtimit (3535)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006046	Agjencia Kombëtare e Planifikimit të Territorit (3535)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006047	Drejtoria e Përgjithshme e Ujëslljes-Kanalizimeve (3535)	50	31
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006054	Autoniteti Rrugor Shqiptar (3535)	100	100
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006055	Drejtoritë e Mirëmbajtjes së Rrugëve Berat (0202)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006059	Drejtoritë Rajonale të Mirëmbajtjes së Rrugëve Dibër (0606)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006060	Drejtoritë e Mirëmbajtjes së Rrugëve Durrës (0707)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006062	Drejtoritë e Mirëmbajtjes së Rrugëve Elbasan (0808)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006065	Drejtoritë e Mirëmbajtjes së Rrugëve Fier (0909)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006067	Drejtoria e Rajonit Jugor (Gjirokastrë) (1111)	23	18
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006071	Drejtoritë Rajonale të Mirëmbajtjes së Rrugëve Korçë (1515)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006073	Drejtoritë Rajonale të Mirëmbajtjes së Rrugëve Kukës (1818)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006075	Drejtoritë e Mirëmbajtjes së Rrugëve Lezhë (2020)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006077	Drejtoria e Rajonit Venor (Shkodër) (3333)	23	15
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006079	Drejtoria e Rajonit Qendror (Tiranë) (3535)	23	22
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006082	Drejtoritë Rajonale të Mirëmbajtjes së Rrugëve Vlorë (3737)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006084	Drejtoria e Riparatimit të Makinave, Furnizimit Tiranë (3535)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006097	Drejtoria e Përgjithshme e Aviacionit Civil (3535)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006098	Drejtoria e Përgjithshme Detare Durrës (0707)	71	60
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006099	Instituti Studimeve të Transportit Tiranë (3535)	15	13
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006100	Inspektorati Hekundor Durrës (0707)	15	15
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006118	ALUIZNI - Drejtoria e Përgjithshme + Tiranë (3) (3535)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006119	ALUIZNI - Drejtoritë Tirana (1), Tirana (2) + Kavajë (3535)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006125	ALUIZNI - Drejtoritë Durrës + Krujë (0707)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006126	ALUIZNI - Drejtoritë Elbasan (1) + Elbasan (2) (0808)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006127	ALUIZNI - Drejtoritë Korçë + Pogradec (1515)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006128	ALUIZNI - Drejtoria Shkodër (3333)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006129	ALUIZNI - Drejtoritë Lezhë (2020)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006130	ALUIZNI - Drejtoritë Vlorë (1), Vlorë (2) + Sarandë (3737)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006131	ALUIZNI - Drejtoritë Fier (1), Fier (2) + Lushnjë (0909)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006132	ALUIZNI - Drejtoria Kukës (1818)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006133	ALUIZNI - Drejtoria Dibër (0606)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006134	ALUIZNI - Drejtoria Gjirokastrë (1111)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006135	ALUIZNI - Drejtoria Berat (0202)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006142	Autoniteti i Aviacionit Civil (3535)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006143	Organi Kombëtar i Investimit të Aksidentëve Ajrore (3535)	6	6
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006155	Agjencia Kombëtare e Energjive Bërthamore (3535)	7	6
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006156	Shërbimi Gjeologjik Shqiptar (3535)	133	130
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006157	Inspektorati Shtetëror Teknik dhe Industrial (3535)	100	100
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006158	Agjencia Kombëtare për Sigurinë dhe Emergjencat në Miniera (3535)	47	43
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006159	Qendra e Grumbullimit të Tënjimit të Kimikateve të Rrezikshme (0808)	13	11
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006160	Agjencia Kombëtare e Planifikimit të Territorit (3535)	41	41
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006161	Akivi Qendror Teknik i Ndërtimit (3535)	21	21
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006163	Sekretariati i Nismës për Transparençë në Industrinë Njëjtëse (EITI) (3535)	0	0
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	1006164	Agjencia e Eficiencës së Energjisë (AEI) (3535)	10	1
06	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë	2157001	Bashkia Vau i Dejës (3333)	0	0
09	Zyra Qendrore e Sistemit të Regjistrimit të Pasurisë	1009006	Zyrat e Regjistrimit Durrës (0707)	0	0
09	Zyra Qendrore e Sistemit të Regjistrimit të Pasurisë	1009008	Zyrat e Regjistrimit Fier (0909)	0	0
09	Zyra Qendrore e Sistemit të Regjistrimit të Pasurisë	1009010	Zyrat e Regjistrimit Gjirokastrë (1111)	0	0
09	Zyra Qendrore e Sistemit të Regjistrimit të Pasurisë	1009016	Zyrat e Regjistrimit Kuçovë (0217)	0	0
09	Zyra Qendrore e Sistemit të Regjistrimit të Pasurisë	1009023	Zyrat e Regjistrimit Mallakastër (0924)	0	0
09	Zyra Qendrore e Sistemit të Regjistrimit të Pasurisë	1009035	Zyrat e Regjistrimit Vlorë (3737)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010001	Aparati i Ministrisë së Financave (3535)	336	301
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010002	Dega e Tësantit Berat (0202)	7	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010003	Dega e Tësantit Bulqizë (0603)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010004	Dega e Tësantit Devoll (1505)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010005	Dega e Tësantit Devlinë (3704)	3	2
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010006	Dega e Tësantit Dibër (0606)	5	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010007	Dega e Tësantit Durrës (0707)	12	12
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010008	Dega e Tësantit Elbasan (0808)	10	10
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010009	Dega e Tësantit Fier (0909)	9	7
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010010	Dega e Tësantit Gramsh (0810)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010011	Dega e Tësantit Gjirokastrë (1111)	5	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010012	Dega e Tësantit Has (1812)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010013	Dega e Tësantit Kavajë (3513)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010014	Dega e Tësantit Kolonjë (1514)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010015	Dega e Tësantit Korçë (1515)	10	9
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010016	Dega e Tësantit Krujë (0716)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010017	Dega e Tësantit Kuçovë (0217)	3	2



10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010018	Dega e Thesant Kukës (1818)	5	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010019	Dega e Thesant Laç (2019)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010020	Dega e Thesant Lezhë (2020)	6	6
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010021	Dega e Thesant Librazhd (0821)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010022	Dega e Thesant Lushnjë (0922)	6	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010023	Dega e Thesant M. e Madhe (3323)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010024	Dega e Thesant Mallakastër (0924)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010025	Dega e Thesant Mat (0625)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010026	Dega e Thesant Mirditë (2026)	3	2
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010027	Dega e Thesant Peqin (0827)	3	1
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010028	Dega e Thesant Përmet (1128)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010029	Dega e Thesant Pogradec (1529)	5	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010030	Dega e Thesant Pukë (3330)	3	2
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010031	Dega e Thesant Sarandë (3731)	5	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010032	Dega e Thesant Skrapar (0232)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010033	Dega e Thesant Shkodër (3333)	11	9
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010034	Dega e Thesant Tepelenë (1134)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010035	Dega e Thesant Tiranë (3535)	45	42
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010036	Dega e Thesant Tropojë (1836)	4	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010037	Dega e Thesant Vlorë (3737)	10	8
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010039	Aparati Drejt. e Përgj. e Tatimeve (3535)	279	240
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010040	Drejtoria Rajonale Tatimore Tiranë (3535)	367	354
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010041	Drejtoria Rajonale Tatimore Tiranë Vipat (3535)	120	111
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010042	Drejtoria Rajonale Tatimore Berat (0202)	41	37
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010044	Drejtoria Rajonale Tatimore Vlorë - Agjencia e Tatim-Taksave Delvinë (3704)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010046	Drejtoria Rajonale Tatimore Dibrë (0606)	34	29
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010047	Drejtoria Rajonale Tatimore Durrës (0707)	107	95
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010048	Drejtoria Rajonale Tatimore Elbasan (0808)	69	54
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010049	Drejtoria Rajonale Tatimore Fier (0909)	150	136
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010050	Drejtoria Rajonale Tatimore Elbasan - Agjencia e Tatim-Taksave Gramsh (0810)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010051	Drejtoria Rajonale Tatimore Gjirokastrë (1111)	38	33
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010054	Drejtoria Rajonale Tatimore Korçë - Agjencia e Tatim-Taksave Kolonjë (1514)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010055	Drejtoria Rajonale Tatimore Korçë (1515)	68	59
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010057	Drejtoria Rajonale Tatimore Berat - Agjencia e Tatim-Taksave Kuçovë (0217)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010058	Drejtoria Rajonale Tatimore Kukës (1818)	34	19
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010060	Drejtoria Rajonale Tatimore Lezhë (2020)	44	41
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010062	Drejtoria Rajonale Tatimore Fier - Agjencia e Tatim-Taksave Lushnjë (0922)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010070	Drejtoria Rajonale Tatimore Shkodër - Agjencia e Tatim-Taksave Pukë (3330)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010071	Drejtoria Rajonale Tatimore Vlorë - Agjencia e Tatim-Taksave Sarandë (3731)	36	33
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010073	Drejtoria Rajonale Tatimore Shkodër (3333)	130	115
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010076	Drejtoria Rajonale Tatimore Vlorë (3737)	52	41
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010077	Aparati Drejt. e Përgj. e Doganave (3535)	464	420
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010079	Dogana Rinas (3535)	39	39
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010080	Dogana Tiranë (3535)	67	60
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010081	Dogana Durrës (0707)	124	115
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010082	Dogana Shkodër (3333)	49	42
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010083	Dogana Pogradec (1529)	37	37
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010084	Dogana Korçë (1515)	23	20
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010085	Dogana Kapshicë (1505)	28	28
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010086	Dogana Gjirokastrë (1111)	36	32
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010087	Dogana Vlorë (3737)	31	26
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010088	Dogana Elbasan (0808)	30	27
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010089	Dogana Berat (0202)	16	16
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010090	Dogana Fier (0909)	43	32
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010091	Dogana Sarandë (3731)	27	21
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010092	Dogana Peshkopi (0606)	14	12
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010093	Dogana Kukës (1818)	46	45
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010095	Dogana Lezhë (2020)	15	15
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010096	Dogana Tri Urat Përmet (1128)	13	11
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010097	Drejtoria e Përgjithshme e Parandalimit të Pastrimit të Parave (3535)	39	37
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010099	Agjencia e Administrimit të Pasurive të Sekuestruara dhe të Konfiskuara (3535)	8	8
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010100	Grupi i Mbikëqërjes Financiare (3535)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010102	Agjencia e Auditimit të Fondeve të BE-së (3535)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010140	Qendra e Trajnimit të Administratës Tatimore dhe Doganore (3535)	9	7
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010179	Administrata Qendrore SHKP (3535)	36	35
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010180	Zyra e Punësimit Berat (0202)	10	10
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010181	Zyra e Punësimit Kuçovë (0217)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010182	Zyra e Punësimit Skrapar (0232)	5	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010183	Zyra e Punësimit Dibrë (0606)	7	6
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010184	Zyra e Punësimit Bulqizë (0603)	5	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010185	Zyra e Punësimit Mat (0625)	5	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010186	Zyra e Punësimit Durrës (0707)	17	17
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010187	Zyra e Punësimit Krujë (0716)	5	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010188	Zyra e Punësimit Elbasan (0808)	13	13
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010189	Zyra e Punësimit Gramsh (0810)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010190	Zyra e Punësimit Librazhd (0821)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010191	Zyra e Punësimit Peqin (0827)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010192	Zyra e Punësimit Fier (0909)	13	13
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010193	Zyra e Punësimit Lushnjë (0922)	7	7
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010194	Zyra e Punësimit Mallakastër (0924)	4	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010195	Zyra e Punësimit Gjirokastrë (1111)	9	9
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010196	Zyra e Punësimit Përmet (1128)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010197	Zyra e Punësimit Tepelenë (1134)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010198	Zyra e Punësimit Korçë (1515)	12	12
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010199	Zyra e Punësimit Devoll (1505)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010200	Zyra e Punësimit Kolonjë (1514)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010201	Zyra e Punësimit Pogradec (1529)	7	7
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010202	Zyra e Punësimit Kukës (1818)	7	7
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010203	Zyra e Punësimit Has (1812)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010204	Zyra e Punësimit Tropojë (1836)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010205	Zyra e Punësimit Lezhë (2020)	9	9



10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010206	Zyra e Punësimit Laç (2019)	7	7
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010207	Zyra e Punësimit Mirditë (2026)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010208	Zyra e Punësimit Shkodër (3333)	15	15
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010209	Zyra e Punësimit M. e Madhe (3323)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010210	Zyra e Punësimit Pukë (3330)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010211	Zyra e Punësimit Vlorë (3737)	14	14
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010212	Zyra e Punësimit Delvinë (3704)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010213	Zyra e Punësimit Sarandë (3731)	5	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010214	Zyra e Punësimit Tiranë (3535)	45	45
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010215	Zyra e Punësimit Kavajë (3513)	6	6
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010216	Q. e Fom. Profes. nr. 1 Tiranë (3535)	21	21
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010217	Q. e Fom. Profes. nr. 4 Tiranë (3535)	19	17
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010218	Q. e Fom. Profes. Durres (0707)	9	9
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010219	Q. e Fom. Profes. Korçë (1515)	7	7
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010220	Q. e Fom. Profes. Elbasan (0808)	12	12
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010221	Q. e Fom. Profes. Gjirokastrë (1111)	9	9
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010222	Q. e Fom. Profes. Vlorë (3737)	8	8
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010223	Q. e Fom. Profes. Shkodër (3333)	12	10
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010224	Q. e Fom. Profes. Fier (0909)	7	7
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010225	Q. e Fom. Profes. e Lëvizshme (3535)	6	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010227	Admin. qendrore e ISHP-së (3535)	36	36
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010228	Inspekt. Shtet. i Punës Tiranë (3535)	41	38
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010229	Inspekt. Shtet. i Punës Berat (0202)	6	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010230	Inspekt. Shtet. i Punës Dibrë (0606)	5	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010231	Inspekt. Shtet. i Punës Gjirokastrë (1111)	6	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010232	Inspekt. Shtet. i Punës Lezhë (2020)	5	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010233	Inspekt. Shtet. i Punës Kukës (1818)	4	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010234	Inspekt. Shtet. i Punës Vlorë (3737)	9	9
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010235	Insp. Shtet. i Punës Elbasan (0808)	9	9
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010236	Inspekt. Shtet. i Punës Fier (0909)	8	7
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010237	Inspekt. Shtet. i Punës Korçë (1515)	8	8
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010238	Inspekt. Shtet. i Punës Durres (0707)	9	9
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010239	Insp. Shtet. i Punës Shkodër (3333)	8	8
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010240	Agenc. Komb. Arsim. Prof. Kualifikim (3535)	16	14
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010241	Shkolla "Kristo Isak" Berat (0202)	46	41
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010242	Shk. pr. "Stiliano Bandilli" Berat (0202)	55	54
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010243	Shkolla "Nazmi Rushan" Dibrë (0606)	40	37
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010244	Shkolla "Beqir Ceka" Durres (0707)	88	84
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010245	Shkolla "Hysen Ceka" Durres (0707)	60	60
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010246	Shk. pr. "Ali Myftiu" Elbasan (0808)	57	57
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010247	Shk. prof. "Sali Ceka" Elbasan (0808)	51	47
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010248	Shk. prof. "Mihal Shalini" Elbasan (0808)	21	21
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010249	Shk. prof. "Petro Sota" Fier (0909)	55	54
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010250	Shk. prof. "Rakip Kryeziu" Fier (0909)	49	45
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010251	Shk. Profes. Mekanike Lushnje (0922)	51	51
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010252	Shk. prof. "Thoma Papano" Gjirokastrë (1111)	25	25
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010253	Shk. prof. "Fan Noli" Korçë (1515)	22	21
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010254	Shk. prof. "Isuf Gjata" Korçë (1515)	30	27
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010255	Shkolla Profes. e Ndërtimit Korçë (1515)	19	19
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010256	Shkolla profes. "Demir Progni" Korçë (1515)	35	31
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010257	Shkolla profes. "Enkdi Terova" Korçë (1515)	25	25
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010258	Shk. pr. "Enver Qerashi" Pogradec (1519)	32	32
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010259	Shkolla profes. "Hafzi Nela" Kukës (1818)	9	9
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010260	Shkolla profes. "Kalin Gjoka" Lezhë (2020)	44	44
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010261	Shkolla profes. Industriale Rubik (2026)	7	6
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010262	Shk. prof. "Arben Broci" Shkodër (3333)	57	56
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010263	Shk. prof. pyjore "Kol Mangini" Shkodër (3333)	25	21
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010264	Shk. profes. "Hamdi Bushati" Shkodër (3333)	41	41
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010265	Shk. Pr. "Ndre Mjeda" Shkodër (3333)	34	31
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010266	Shkolla Hotelier Tunzëm, Tiranë (3535)	71	64
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010267	Shkolla prof. Teknike-Ekonomike, Tiranë (3535)	68	67
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010268	Shkolla prof. "Karl Gegg", Tiranë (3535)	76	74
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010269	Shk. elektrike. "Gjergj Canco", Tiranë (3535)	73	73
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010270	Shkolla Profesionale Kamzë (3535)	95	95
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010271	Shk. profes. "26 Marsi" Kavajë (3513)	18	16
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010272	Shk. profes. "Agrobiznes" Kavajë (3513)	33	33
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010273	Shkoll. prof. "Pavarsia" Vlorë (3737)	59	57
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010274	Shkoll. prof. "Tregtare" Vlorë (3737)	27	27
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010275	Shkoll. prof. "Antoni Athanas" Sarandë (3731)	28	26
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010276	Agencia Shqiptare e Zhvillimit të Investimeve (AIDA) (3535)	29	29
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010277	Agencia e Trajtimt të Koncesioneve (ATRAKO) (3535)	12	11
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010278	Qendra Kombëtare e Biznesit (QKB) (3535)	80	64
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010279	Drejtorja e Përgjithshme e Akreditimit (DPA) (3535)	14	13
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010281	Drejtorja e Përgjithshme e Standardeve (DPS) (3535)	15	15
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010282	Drejtorja e Përgjithshme e Metrologjisë (DPM) (3535)	104	94
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1010283	Inspektorati Shtetëror i Mbrojtjes së Tregut (ISHMT) (3535)	69	69
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	2145001	Bashkia Bajram Curri (1836)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011001	Aparati i Ministrisë së Arsimit e Shkencës (3535)	155	109
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011002	Drejtorja Arsimore Berat (0202)	1,143	1,143
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011006	Drejtorja Arsimore Dibrë (0606)	826	826
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011007	Drejtorja Arsimore Durres (0707)	1,773	1,771
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011008	Drejtorja Arsimore Elbasan (0808)	2,100	2,057
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011009	Drejtorja Arsimore Fier (0909)	1,664	1,658
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011011	Drejtorja Arsimore Gjirokastrë (1111)	439	422
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011015	Drejtorja Arsimore Korçë (1515)	1,278	1,229
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011018	Drejtorja Arsimore Kukës (1818)	748	748
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011020	Drejtorja Arsimore Lezhë (2020)	733	729
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011033	Drejtorja Arsimore Shkodër (3333)	1,782	1,708
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011035	Drejtorja Arsimore e qytetit Tiranë (3535)	3,403	3,403
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011036	Drejtorja Arsimore e rrethit Tiranë (3535)	1,367	1,367
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011038	Drejtorja Arsimore Vlorë (3737)	1,403	1,365



11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011039	Universiteti i Tiranës (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011040	Universiteti Politeknik (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011041	Universiteti Buqësor (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011046	Universiteti Korçë (1515)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011047	Akademia e Arteve (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011048	Akademia e Fizikuturës (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011049	Fakulteti i Infermierisë (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011050	Shërbimi Botues dhe Teksteve Mësimore (3535)	13	13
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011051	Instituti i Fëmijëve që nuk shkojnë (3535)	31	31
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011052	Instituti i Fëmijëve që nuk degojnë (3535)	48	48
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011053	Agjencia e Akreditimit (3535)	15	14
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011055	Agjencia Kombëtare e Provimeve të Vlerësimit (3535)	38	38
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011056	Shkolla profesionale "Ismail Terova" Korçë (1515)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011057	Shkolla Industriale "A. Broc" Shkodër (3333)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011058	Shkolla Pyjore Shkodër (3333)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011059	Shkolla Ekonomike Tiranë (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011060	Shkolla Hotelier-Turizëm Tiranë (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011061	Liceu "Jordan Misja" (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011062	Shkolla artistike Fier (0909)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011063	Shkolla e Gjuhëve të Huaja (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011064	Shkolla "Demir Pragen" Korçë (1515)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011065	Shkolla Industriale Pavarësia Vlorë (3737)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011075	Instituti i Zhvillimit të Arsimit (3535)	30	25
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011076	Klubi Sportiv Studenti, Tiranë (3535)	18	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011077	Shkolla "Loro Boriçi", Tiranë (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011078	Shkolla "Elektrike", Tiranë (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011079	Shkolla "Koreografike", Tiranë (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011080	Shkolla "Karl Gega", Tiranë (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011087	Shkolla "Krishto Isak", Berat (0202)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011088	Zyra Arsimore Kugovë (0217)	300	282
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011089	Zyra Arsimore Skrapar (0232)	266	239
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011090	Zyra Arsimore Bulqizë (0603)	417	417
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011092	Zyra Arsimore Mat (0625)	641	628
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011094	Shkolla "B. Cëla", Durrës (0707)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011095	Shkolla "B. Qendria", Durrës (0707)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011096	Zyra Arsimore Krujë (0716)	634	627
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011098	Shkolla "A. Myftiu", Elbasan (0808)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011099	Universiteti "A. Xhuvani", Elbasan (0808)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011100	Zyra Arsimore Gramsh (0810)	445	415
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011101	Zyra Arsimore Librazhd (0821)	814	814
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011102	Zyra Arsimore Pejin (0827)	329	329
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011104	Shkolla e "Rakip Kryeziu", Fier (0909)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011105	Zyra Arsimore Lushnjë (0922)	1,338	1,333
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011106	Zyra Arsimore Mallakastër (0924)	335	328
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011108	Universiteti "E. Cabel", Gjirokastrë (1111)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011109	Zyra Arsimore Përmet (1128)	260	260
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011110	Zyra Arsimore Tepelenë (1134)	363	343
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011111	Zyra Arsimore Devoll (1505)	297	287
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011112	Zyra Arsimore Kolonjë (1514)	176	142
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011117	Zyra Arsimore Pogradec (1529)	748	743
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011118	Zyra Arsimore Has (1812)	244	244
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011120	Zyra Arsimore Tropojë (1836)	376	358
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011121	Zyra Arsimore Kurbini (2019)	540	540
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011123	Zyra Arsimore Mirditë (2026)	369	293
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011124	Zyra Arsimore Malësi e Madhe (3323)	414	412
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011125	Zyra Arsimore Pukë (3330)	326	298
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011129	Universiteti "L. Gurakuqi", Shkodër (3333)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011130	Zyra Arsimore Kavajë (3513)	734	733
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011131	Shkolla "Agrobiznesit", Kavajë (3513)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011132	Zyra Arsimore Delvinë (3704)	152	145
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011133	Zyra Arsimore Sarandë (3731)	347	343
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011136	Universiteti "I. Qemali", Vlorë (3737)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011137	Universiteti i Tiranës, fakulteti i Gjuhëve të Huaja (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011138	Universiteti i Tiranës, fakulteti i Histori-Filogji (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011139	Fakulteti i Mjekësisë (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011140	Universiteti i Tiranës, fakulteti i Shkencave të Natyrës (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011141	Universiteti i Tiranës, fakulteti i Drejtësisë (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011142	Universiteti i Tiranës, fakulteti i Ekonomisë (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011143	Universiteti i Tiranës, fakulteti i Shkencave Sociale (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011145	Shkolla "L. Gurakuqi", Elbasan (0808)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011150	Universiteti "Aleksandër Moisiu" (0707)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011151	Agjencia Kombëtare e Arsimit dhe e Formimit Profesional (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011152	Shkolla "Preng Jakova" Shkodër (3333)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011153	Qendra e Studimeve Albanologjike Tiranë (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011154	Agjencia Kombëtare e Pranimeve në Arsimin e Lartë (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011155	Universiteti i Durrësit, Fakulteti i Studimeve të Integruara me Praktikën (0707)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011158	Inspektorati Kombëtar i Arsimit Paraimësoresh (3535)	35	23
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011159	Zyra Arsimore Kamzë (3535)	1,035	1,035
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011193	Shkolla profesionale "Ndre Mjeda" Bushat Shkodër (3335)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011205	Agjencia e Shërbimeve të Sportit (3535)	15	15
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011206	Federata Shqiptare e Boksit (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011207	Federata Shqiptare e Volejbollit (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011208	Federata Shqiptare e Notit (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011209	Federata Shqiptare e Peshëngritjes (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011210	Federata Shqiptare e Gjymnastikës (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011211	Federata Shqiptare e Atdenikës (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011213	Federata Shqiptare e Basketbollit (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011214	Federata Shqiptare e Mundjes (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011217	Klubi Shumësportesh "Partizani" (3535)	8	8
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011218	Federata e Alpinizmit (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011223	KOK Shqiptar (3535)	0	0



11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011237	Agjencia Kombëtare e Kërkimit Shkencor dhe Inovacionit (3535)	19	19
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	1011243	Shërbimi Kombëtar i Rinisë (3535)	20	19
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	2113001	Bashkia Roskovec (0909)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	2124009	Qendra Ekonomike e Arsimit (0217)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	2159001	Bashkia Selenicë (3737)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	2530001	Komuna Perondi (0217)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	2531001	Komuna Kozare (0217)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	2841001	Komuna Shushicë (3737)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012001	Aparati i Ministrisë së Kulturës (3535)	91	82
12	Ministria e Kulturës	1012002	Drejtoria Rajonale e Monumenteve të Kulturës Berat (0202)	24	24
12	Ministria e Kulturës	1012003	Drejtoria Rajonale e Monumenteve të Kulturës Durrës (0707)	41	37
12	Ministria e Kulturës	1012004	Drejtoria Rajonale e Monumenteve të Kulturës Gjirokastrë (1111)	30	30
12	Ministria e Kulturës	1012005	Drejtoria Rajonale Kombëtare e Kulturës Korçë (1515)	22	22
12	Ministria e Kulturës	1012006	Drejtoria Rajonale e Monumenteve të Kulturës Shkodër (3333)	25	25
12	Ministria e Kulturës	1012007	Drejtoria Rajonale e Monumenteve të Kulturës Sarandë (3731)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012008	Drejtoria Rajonale e Monumenteve të Kulturës Tiranë (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012009	Qendra Kombëtare Kulturore e Fëmijëve (3535)	30	30
12	Ministria e Kulturës	1012010	Muzeu Historik Kombëtar (3535)	45	44
12	Ministria e Kulturës	1012011	Federata e Dancit Sportiv (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012012	Qendra Kombëtare e Veprimtarive Folklorike (3535)	6	6
12	Ministria e Kulturës	1012013	Qendra e Realizimit të Veprave të Artit (3535)	7	7
12	Ministria e Kulturës	1012014	Qendra e muzeumeve (etnografik e Onufri) Berat (0202)	10	10
12	Ministria e Kulturës	1012015	Arkivi Qendror i Filmit (3535)	10	9
12	Ministria e Kulturës	1012016	Muzeu “Gjergj Kastrioti Skënderbeu” Krujë (0716)	11	11
12	Ministria e Kulturës	1012017	Zyra e Administrimit dhe Koordinimit Butrint (3731)	14	14
12	Ministria e Kulturës	1012018	Muzeu Kombëtar i Artit Mesjetar Korçë (1515)	12	12
12	Ministria e Kulturës	1012020	Qend. Komb. e Inventariz. të pasurive kulturore (3535)	10	7
12	Ministria e Kulturës	1012021	Galeria Kombëtare e Arteve (3535)	28	23
12	Ministria e Kulturës	1012022	Teatri Kombëtar (3535)	64	64
12	Ministria e Kulturës	1012024	Teatri i Operës dhe Baletit (3535)	248	237
12	Ministria e Kulturës	1012025	Biblioteka Kombëtare (3535)	100	91
12	Ministria e Kulturës	1012026	Agjencia e Shërbimeve të Sportit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012027	Federata Shqiptare e Boksit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012028	Federata Shqiptare e Volejbollit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012029	Federata Shqiptare e Notit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012030	Federata Shqiptare e Peshëngjies (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012031	Federata Shqiptare e Gjymnastikës (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012032	Federata Shqiptare e Atletikës (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012033	Federata Shqiptare e Çiklizmit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012034	Federata Shqiptare e Basketbollit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012035	Federata Shqiptare e Mundjes (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012037	Federata Shqiptare e Qiçjes (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012038	Qendra Kërkimore Shkencore e Sporteve (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012039	Klubi shumësportësh “Partizani” (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012041	Federata e Alpinizmit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012042	Federata e Radioamatizimit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012043	Federata e Shahut (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012044	Federata e Skive (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012045	Federata e Hendbollit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012046	Federata e Bodybuilding (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012047	Federata e Karatesë (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012048	Federata e Judo (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012049	Federata e Taekwondo ITF (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012050	Federata e Taekwondo World (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012051	Federata e Pingpongut (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012052	Federata e Tenist (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012053	Federata e Bilaros (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012054	Federata e Hipizmit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012055	KOK Shqiptar (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012057	Federata e Futbollit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012059	Enti i Turizmit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012060	Instituti i Monumenteve të Kulturës (3535)	42	40
12	Ministria e Kulturës	1012063	Zyra për të Drejtën e Autorit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012064	Parqet Kombëtare Apolonia (0909)	11	11
12	Ministria e Kulturës	1012065	Parqet Kombëtare Bylis (0909)	5	5
12	Ministria e Kulturës	1012066	Parqet Kombëtare Antigone (1111)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012068	Parqet Kombëtare Shkodër (3333)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012069	Fototeka Marubi Shkodër (3333)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012070	Drejtoria Rajonale e Monumenteve Vlorë (3737)	34	33
12	Ministria e Kulturës	1012071	Parqet Kombëtare Amantia - Onkum (3737)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012074	Komiteti Shtetëror i Kulteve (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012075	Drejtoria Rajonale e Monumenteve të Kulturës Dibër (0606)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012076	Muzeu Historik Vlorë (3737)	3	3
12	Ministria e Kulturës	1012080	Zyra e Administrimit dhe Koordinimit Gjirokastrë (1111)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012085	Agjencia Shërbimit Arkeologjik (3535)	13	13
12	Ministria e Kulturës	1012087	Parku Arkeologjik Lezhë (2020)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012088	Drejtoria Qendrore e Zyrave të Shërbimit Turistik (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012089	Federata e Automobilizmit (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012090	Teatri Kombëtar i Komedisë (3535)	21	21
12	Ministria e Kulturës	1012091	Qendra Kombëtare e Artit dhe Kulturës (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012092	Çirku Kombëtar (3535)	38	35
12	Ministria e Kulturës	1012093	Federata Shqiptare e Aeronautikës (3535)	0	0
12	Ministria e Kulturës	1012097	Muzeu Kombëtar i Fotografisë Marubi (3333)	10	10
12	Ministria e Kulturës	1012098	Muzeu Kombëtar “Gjethi” (3535)	5	5
13	Ministria e Shëndetësisë	1013001	Aparati Ministrial i Shëndetësisë (3535)	148	136
13	Ministria e Shëndetësisë	1013002	ASHR Tiranë (3535)	376	374
13	Ministria e Shëndetësisë	1013003	Dega e Kujdesit Parësor Berat (0202)	82	78
13	Ministria e Shëndetësisë	1013004	Dega e Kujdesit Parësor Dibër (0606)	50	48
13	Ministria e Shëndetësisë	1013005	Dega e Kujdesit Parësor Durrës (0707)	105	99
13	Ministria e Shëndetësisë	1013006	Dega e Kujdesit Parësor Elbasan (0808)	104	103
13	Ministria e Shëndetësisë	1013007	Dega e Kujdesit Parësor Fier (0909)	95	95



13	Ministria e Shëndetësisë	1013008	Dega e Kujdesit Parësor Gjirokastrë (1111)	61	59
13	Ministria e Shëndetësisë	1013009	Dega e Kujdesit Parësor Korçë (1515)	127	121
13	Ministria e Shëndetësisë	1013010	Dega e Kujdesit Parësor Kukës (1818)	62	62
13	Ministria e Shëndetësisë	1013011	Dega e Kujdesit Parësor Lezhë (2020)	56	56
13	Ministria e Shëndetësisë	1013012	Dega e Kujdesit Parësor Lushnjë (0922)	66	65
13	Ministria e Shëndetësisë	1013013	Dega e Kujdesit Parësor Shkodër (3333)	206	201
13	Ministria e Shëndetësisë	1013014	Dega e Kujdesit Parësor Vlorë (3737)	79	75
13	Ministria e Shëndetësisë	1013015	Spitali Dibër (0606)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013016	Spitali Elbasan (0808)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013017	Spitali Fier (0909)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013018	Spitali Gjirokastrë (1111)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013019	Spitali Korgë (1515)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013020	Spitali Kukës (1818)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013021	Spitali Lezhë (2020)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013022	Spitali Lushnjë (0922)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013023	Spitali Shkodër (3333)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013024	Spitali Vlorë (3737)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013025	Drejtorja e Shëndetit Publik Bulqizë (0603)	18	8
13	Ministria e Shëndetësisë	1013026	Drejtorja e Shëndetit Publik Delvinë (3704)	16	16
13	Ministria e Shëndetësisë	1013027	Drejtorja e Shëndetit Publik Devoll (1505)	22	19
13	Ministria e Shëndetësisë	1013028	Drejtorja e Shëndetit Publik Gramsh (0810)	29	26
13	Ministria e Shëndetësisë	1013029	Drejtorja e Shëndetit Publik Has (1812)	18	18
13	Ministria e Shëndetësisë	1013030	Drejtorja e Shëndetit Publik Kavajë (3513)	43	40
13	Ministria e Shëndetësisë	1013031	Drejtorja e Shëndetit Publik Kolonjë (1514)	27	25
13	Ministria e Shëndetësisë	1013032	Drejtorja e Shëndetit Publik Krujë (0716)	32	30
13	Ministria e Shëndetësisë	1013033	Drejtorja e Shëndetit Publik Kuçovë (0217)	19	17
13	Ministria e Shëndetësisë	1013034	Drejtorja e Shëndetit Publik Laç (2019)	26	26
13	Ministria e Shëndetësisë	1013035	Drejtorja e Shëndetit Publik Librazhd (0821)	28	28
13	Ministria e Shëndetësisë	1013036	Drejtorja e Shëndetit Publik Mallakastrë (0924)	15	15
13	Ministria e Shëndetësisë	1013037	Drejtorja e Shëndetit Publik Mat (0625)	33	33
13	Ministria e Shëndetësisë	1013038	Drejtorja e Shëndetit Publik Mirditë (2026)	33	32
13	Ministria e Shëndetësisë	1013039	Drejtorja e Shëndetit Publik Peqin (0827)	18	18
13	Ministria e Shëndetësisë	1013040	Drejtorja e Shëndetit Publik Përmet (1128)	34	31
13	Ministria e Shëndetësisë	1013041	Drejtorja e Shëndetit Publik Pogradec (1529)	44	43
13	Ministria e Shëndetësisë	1013042	Drejtorja e Shëndetit Publik Pukë (3330)	40	35
13	Ministria e Shëndetësisë	1013043	Drejtorja e Shëndetit Publik Sarandë (3731)	32	32
13	Ministria e Shëndetësisë	1013044	Drejtorja e Shëndetit Publik Skrapar (0232)	28	28
13	Ministria e Shëndetësisë	1013046	Drejtorja e Shëndetit Publik Tepelenë (1134)	34	30
13	Ministria e Shëndetësisë	1013047	Drejtorja e Shëndetit Publik Tropojë (1836)	32	32
13	Ministria e Shëndetësisë	1013048	Instituti Shëndetit Publik Tiranë (3535)	206	190
13	Ministria e Shëndetësisë	1013049	Qendra Spitalore Universitare "Nënë Tereza" (3535)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013050	Materniteti Tiranë (3535)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013051	Sanatoriumi Tiranë (3535)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013052	Klinika Qeveritare (3535)	28	25
13	Ministria e Shëndetësisë	1013053	Klinika Stomatologjike Universitare Tiranë (3535)	46	46
13	Ministria e Shëndetësisë	1013054	Spitali Distrikt (3535)	70	66
13	Ministria e Shëndetësisë	1013055	Qendra Kombëtare e Transfuzionit të Gjaktit (3535)	59	57
13	Ministria e Shëndetësisë	1013056	Laboratori i Barrave (3535)	100	93
13	Ministria e Shëndetësisë	1013057	Oficina Elektromjekësore Tiranë (3535)	25	23
13	Ministria e Shëndetësisë	1013058	Njësia e Transportit mjekësor me Helikopterë (3535)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013059	Spitali Psikiatrik Elbasan (0808)	193	193
13	Ministria e Shëndetësisë	1013060	Spitali Psikiatrik Vlorë (3737)	128	128
13	Ministria e Shëndetësisë	1013061	Drejtorja e Shëndetit Publik M. e Madhe (3323)	21	21
13	Ministria e Shëndetësisë	1013063	Qendra Kombëtare e akreditimit dhe kontrollit të cilësisë të Institucioneve Shëndetësore (353)	13	11
13	Ministria e Shëndetësisë	1013064	Sp. Berat (0202)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013066	Sp. Delvinë (3704)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013069	Sp. Gramsh (0810)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013073	Sp. Krujë (0716)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013074	Sp. Kuçovë (0217)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013078	Sp. Mat (0625)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013079	Sp. Mirditë (2026)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013080	Sp. Peqin (0827)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013082	Sp. Pogradec (1529)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013083	Sp. Pukë (3330)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013084	Sp. Sarandë (3731)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013085	Sp. Skrapar (0232)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013086	Sp. Tepelenë (1134)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013087	Sp. Tropojë (1836)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013088	Maternitet nr. 2T. (3535)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013101	Sp. Malësi e Madhe (3323)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013104	Spitali Universitar i Traumës (Shërbimi i Urgjencës) (3535)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013106	Inspektorati Shtetëror Shëndetësor Qendror	23	23
13	Ministria e Shëndetësisë	1013107	Inspektorati Shtetëror Shëndetësor Rajonal Tiranë (3535)	52	45
13	Ministria e Shëndetësisë	1013108	ISHSH Rajonal Durrës (0707)	26	25
13	Ministria e Shëndetësisë	1013109	ISHSH Rajonal Elbasan (0808)	20	14
13	Ministria e Shëndetësisë	1013110	ISHSH Rajonal Dibër (0606)	15	13
13	Ministria e Shëndetësisë	1013111	ISHSH Rajonal Berat (0202)	18	18
13	Ministria e Shëndetësisë	1013112	ISHSH Rajonal Fier (0909)	24	20
13	Ministria e Shëndetësisë	1013113	ISHSH Rajonal Kukës (1818)	18	14
13	Ministria e Shëndetësisë	1013114	ISHSH Rajonal Gjirokastrë (1111)	18	15
13	Ministria e Shëndetësisë	1013115	ISHSH Rajonal Korçë (1515)	22	19
13	Ministria e Shëndetësisë	1013116	ISHSH Rajonal Lezhë (2020)	18	17
13	Ministria e Shëndetësisë	1013117	ISHSH Rajonal Shkodër (3333)	23	18
13	Ministria e Shëndetësisë	1013118	ISHSH Rajonal Vlorë (3737)	29	27
13	Ministria e Shëndetësisë	1013119	Shërbimi Kombëtar i Urgjencës (3535)	90	67
13	Ministria e Shëndetësisë	1013121	Agjencia Shtetërore për Mbrojtjen e të Drejtave të Fëmijëve (3535)	7	7
13	Ministria e Shëndetësisë	1013122	Instituti i Integritetit të të Përndjekurve Politike (3535)	24	20
13	Ministria e Shëndetësisë	1013123	Drejtori Rajonale e Kujd. Social Tiranë (3535)	13	13
13	Ministria e Shëndetësisë	1013124	Drejtori Rajonale e Kujd. Social Berat (0202)	8	7
13	Ministria e Shëndetësisë	1013125	Drejtori Rajonale e Kujd. Social Dibër (0606)	9	9
13	Ministria e Shëndetësisë	1013126	Drejtori Rajonale e Kujd. Social Durrës (0707)	8	8



13	Ministria e Shëndetësisë	1013127	Drejtori Rajonale e Kujd. Social Elbasan (0808)	9	8
13	Ministria e Shëndetësisë	1013128	Drejtori Rajonale e Kujd. Social Fier (0909)	9	9
13	Ministria e Shëndetësisë	1013129	Drejtori Rajonale e Kujd. Soc. Gjirokastrë (1111)	8	8
13	Ministria e Shëndetësisë	1013130	Drejtori Rajonale e Kujd. Social Korçë (1515)	9	9
13	Ministria e Shëndetësisë	1013131	Drejtori Rajonale e Kujd. Social Kukës (1818)	8	8
13	Ministria e Shëndetësisë	1013132	Drejtori Rajonale e Kujd. Social Lezhë (2020)	8	8
13	Ministria e Shëndetësisë	1013133	Drejtori Rajonale e Kujd. Social Shkodër (3333)	9	9
13	Ministria e Shëndetësisë	1013134	Drejtori Rajonale e Kujd. Social Vlorë (3737)	8	8
13	Ministria e Shëndetësisë	1013135	Shtëp. e Fëm. Shkoll. Tiranë (3535)	36	36
13	Ministria e Shëndetësisë	1013136	Qend. e Zhvillimit Durrës (0707)	28	28
13	Ministria e Shëndetësisë	1013137	Shtëp. e Foshnjës Tiranë (3535)	39	37
13	Ministria e Shëndetësisë	1013138	Shtëp. e të Moshuarve Tiranë (3535)	15	15
13	Ministria e Shëndetësisë	1013139	Shtëp. Fëm. Parashk. Shkodër (3333)	0	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013140	Qendra pritëse e Viktimave Linzë (3535)	17	17
13	Ministria e Shëndetësisë	1013141	Administrata Qendrore SHISH (3535)	50	42
13	Ministria e Shëndetësisë	1013142	Qendra Kombëtare e Trajtimit të Viktimave të Dhunës në Familje (3535)	12	12
13	Ministria e Shëndetësisë	1013143	Qendra Kombëtare e Emergjencës (3535)	8	8
13	Ministria e Shëndetësisë	1013144	Shtëpia e të Moshuarve Shkodër (3333)	23	23
13	Ministria e Shëndetësisë	1013145	Qendra Komunitare e Moshës së Tretë Palasë (3737)	3	0
13	Ministria e Shëndetësisë	1013146	Shtëpia e Fëmijëve për grup-moshat 16–18 vjeç (3333)	14	14
13	Ministria e Shëndetësisë	1013904	Qendra Kombëtare e Edukimit në Vazhdim (3535)	22	21
13	Ministria e Shëndetësisë	2101153	Qendra e Zhvillimit Tiranë (3535)	20	20
13	Ministria e Shëndetësisë	2102019	Qendra e Zhvillimit Berat (0202)	23	23
13	Ministria e Shëndetësisë	2107019	Shtëpia e foshnjës Durrës (0707)	28	28
13	Ministria e Shëndetësisë	2111020	Shtëpia e të moshuarve Fier (0909)	20	20
13	Ministria e Shëndetësisë	2115019	Shtëpia e të moshuarve Gjirokastrë (1111)	21	21
13	Ministria e Shëndetësisë	2118010	Shtëpia e të Moshuarve Kavajë (3513)	21	21
13	Ministria e Shëndetësisë	2122015	Shtëpia e Foshnjës Korçë (1515)	14	14
13	Ministria e Shëndetësisë	2122018	Qendra e Zhvillimit Korçë (1515)	23	23
13	Ministria e Shëndetësisë	2122020	Qendra e Zhvillimit Korçë nr. 2 (1515)	7	7
13	Ministria e Shëndetësisë	2127010	Qendra e Zhvillimit Ditor Lezhë (2020)	12	12
13	Ministria e Shëndetësisë	2138009	Qendra Polivalente Sarandë (3731)	6	6
13	Ministria e Shëndetësisë	2138010	Shtëpia e Fëmijëve Shkollorë Sarandë (3731)	23	23
13	Ministria e Shëndetësisë	2140003	Qendra Polivalente Polican (0232)	13	13
13	Ministria e Shëndetësisë	2141035	Shtëpia e foshnjës Shkodër (3333)	14	14
13	Ministria e Shëndetësisë	2141037	Qendra e Zhvillimit Shkodër (3333)	38	38
13	Ministria e Shëndetësisë	2141038	Shtëpia e Fëmijëve Shkollorë Shkodër (3333)	24	24
13	Ministria e Shëndetësisë	2146030	Shtëpia e Foshnjës Vlorë (3737)	20	16
13	Ministria e Shëndetësisë	2146031	Qendra e Zhvillimit Vlorë (3737)	18	18
13	Ministria e Shëndetësisë	2166002	Qendra Ditore Kamzë (3535)	5	5
14	Ministria e Drejtësisë	1014001	Aparati i Ministrisë së Drejtësisë (3535)	149	120
14	Ministria e Drejtësisë	1014002	Burgu Rrogozhinë (3513)	185	178
14	Ministria e Drejtësisë	1014003	Burgu Lushnjë (0922)	135	135
14	Ministria e Drejtësisë	1014004	Burgu Krujë (0716)	148	142
14	Ministria e Drejtësisë	1014005	Burgu Tepelenë (1134)	107	105
14	Ministria e Drejtësisë	1014006	Burgu Burrel (0625)	153	145
14	Ministria e Drejtësisë	1014007	Burgu Peqin (0827)	361	361
14	Ministria e Drejtësisë	1014008	Burgu Lezhë (2020)	330	323
14	Ministria e Drejtësisë	1014009	Burgu 313 Tiranë (3535)	213	213
14	Ministria e Drejtësisë	1014010	Burgu 302 Tiranë (3535)	117	116
14	Ministria e Drejtësisë	1014011	Burgu 325 Tiranë (3535)	105	105
14	Ministria e Drejtësisë	1014012	Burgu Vauçar Tiranë (3535)	120	120
14	Ministria e Drejtësisë	1014013	Spitali i burgut Tiranë (3535)	146	146
14	Ministria e Drejtësisë	1014014	Zyra e Përbanimit Berat (0202)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014015	Zyra e Përbanimit Bulqizë (0603)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014016	Zyra e Përbanimit Dibër (0606)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014017	Zyra e Përbanimit Durrës (0707)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014018	Zyra e Përbanimit Elbasan (0808)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014019	Zyra e Përbanimit Fier (0909)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014020	Zyra e Përbanimit Gramsh (0810)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014021	Zyra e Përbanimit Gjirokastrë (1111)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014023	Zyra e Përbanimit Kavajë (3513)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014024	Zyra e Përbanimit Kolonjë (1514)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014025	Zyra e Përbanimit Korçë (1515)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014026	Zyra e Përbanimit Krujë (0716)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014027	Zyra e Përbanimit Kukës (1818)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014028	Zyra e Përbanimit Laç (2019)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014029	Zyra e Përbanimit Lezhë (2020)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014031	Zyra e Përbanimit Lushnjë (0922)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014032	Zyra e Përbanimit Mat (0625)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014033	Zyra e Përbanimit Mirditë (2026)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014034	Zyra e Përbanimit Përmest (1128)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014035	Zyra e Përbanimit Pogradec (1529)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014036	Zyra e Përbanimit Pukë (3330)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014037	Zyra e Përbanimit Sarandë (3731)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014038	Zyra e Përbanimit Skrapar (0232)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014039	Zyra e Përbanimit Shkodër (3333)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014040	Zyra e Përbanimit Tepelenë (1134)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014041	Zyra e Përbanimit Tropojë (1836)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014042	Zyra e Përbanimit Vlorë (3737)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014043	Zyra e Përbanimit Tiranë (3535)	26	20
14	Ministria e Drejtësisë	1014044	Shërbimi Mjekësor (3535)	35	27
14	Ministria e Drejtësisë	1014045	Qendra e Publikimeve Zyrtare (3535)	36	34
14	Ministria e Drejtësisë	1014047	Drejtorja e Përgjithshme e Përbanimit (3535)	105	95
14	Ministria e Drejtësisë	1014048	Drejtorja e Përgjithshme e Bungeve (3535)	205	202
14	Ministria e Drejtësisë	1014049	Shërbimi për çështjet e birësimeve (3535)	8	6
14	Ministria e Drejtësisë	1014050	Burgu Fushë-Krujë (0716)	265	259
14	Ministria e Drejtësisë	1014051	Paraburgimi Berat (0202)	150	144
14	Ministria e Drejtësisë	1014053	Paraburgimi Tropojë (1836)	46	46
14	Ministria e Drejtësisë	1014054	Paraburgimi Durrës (0707)	203	196
14	Ministria e Drejtësisë	1014055	Paraburgimi Kukës (1818)	55	55



14	Ministria e Drejtësisë	1014056	Paraburgimi Sarandë (3731)	57	57
14	Ministria e Drejtësisë	1014057	Paraburgimi Vlorë (3737)	146	143
14	Ministria e Drejtësisë	1014058	Avokat i Shtetit (3535)	108	81
14	Ministria e Drejtësisë	1014059	Zyra Qendrore e Regjistrimit Pasurisë Tiranë (3535)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014060	Zyrat e Regjistrimit Berat (0202)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014061	Zyrat e Regjistrimit Bulqizë (0603)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014062	Zyrat e Regjistrimit Devoll (1505)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014063	Zyrat e Regjistrimit Dibër (0606)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014064	Zyrat e Regjistrimit Durrës (0707)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014065	Zyrat e Regjistrimit Elbasan (0808)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014066	Zyrat e Regjistrimit Fier (0909)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014067	Zyrat e Regjistrimit Gramsh (0810)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014068	Zyrat e Regjistrimit Gjirokastrë (1111)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014069	Zyrat e Regjistrimit Has (1812)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014070	Zyrat e Regjistrimit Kavajë (3513)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014071	Zyrat e Regjistrimit Kolarë (1514)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014072	Zyrat e Regjistrimit Korçë (1515)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014073	Zyrat e Regjistrimit Krujë (0716)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014074	Zyrat e Regjistrimit Kuçovë (0217)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014075	Zyrat e Regjistrimit Kukës (1818)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014076	Zyrat e Regjistrimit Laç (2019)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014077	Zyrat e Regjistrimit Lezhë (2020)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014078	Zyrat e Regjistrimit Librazhd (0821)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014079	Zyrat e Regjistrimit Lushnjë (0922)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014080	Zyrat e Regjistrimit M. e Madhe (3323)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014081	Zyrat e Regjistrimit Mallakastër (0924)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014082	Zyrat e Regjistrimit Mat (0625)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014083	Zyrat e Regjistrimit Mirditë (2026)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014084	Zyrat e Regjistrimit Peqin (0827)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014085	Zyrat e Regjistrimit Përmet (1128)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014086	Zyrat e Regjistrimit Pogradec (1529)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014087	Zyrat e Regjistrimit Pukë (3330)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014088	Zyrat e Regjistrimit Sarandë (3731)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014089	Zyrat e Regjistrimit Skrapar (0232)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014090	Zyrat e Regjistrimit Shkodër (3333)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014091	Zyrat e Regjistrimit Tepelenë (1134)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014092	Zyrat e Regjistrimit Tropojë (1836)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014093	Zyrat e Regjistrimit Vlorë (3737)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014095	Zyrat e Regjistrimit Tiranë (3535)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014096	Agjencia e Trajtimet të Pronave (3535)	169	138
14	Ministria e Drejtësisë	1014097	Instituti i Edukimit të Vendimeve Penale Korçë (1515)	273	249
14	Ministria e Drejtësisë	1014098	Shërbimi i Kontrollit të Brendshëm (3535)	23	23
14	Ministria e Drejtësisë	1014099	Instituti i Riedukimit të të Miturve Kavajë (3513)	79	78
14	Ministria e Drejtësisë	1014100	Drejtoria e Mbrojtjes së Shërbimit të Provës (3535)	148	130
14	Ministria e Drejtësisë	1014101	Instituti i Integritetit të të Përdikurve Politikë (3535)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014102	Agjencia e Falimentit (3535)	8	4
14	Ministria e Drejtësisë	1014103	Komiteti i Ndihmës Ligjore (3535)	5	4
14	Ministria e Drejtësisë	1014104	IEDP Elbasan (0808)	144	144
14	Ministria e Drejtësisë	1014105	Institucioni i Ekzekutimit të Vendimeve Penale IEVP (0909)	399	378
14	Ministria e Drejtësisë	1014106	Aktiviteti i Sistemit Gjyqësor (3535)	11	10
14	Ministria e Drejtësisë	1014107	ALUIZNI - Drejtoria e Përgjithshme (3535)	60	55
14	Ministria e Drejtësisë	1014108	ALUIZNI - Tirana Veri (sh-Tirana 1) (3535)	14	13
14	Ministria e Drejtësisë	1014109	ALUIZNI - Tirana 2 (3535)	11	11
14	Ministria e Drejtësisë	1014110	ALUIZNI - Tirana Rurale (sh-Tirana 3) (3535)	13	10
14	Ministria e Drejtësisë	1014111	ALUIZNI - Tirana 4 (3535)	12	10
14	Ministria e Drejtësisë	1014112	ALUIZNI - Tirana 5 (3535)	13	12
14	Ministria e Drejtësisë	1014113	ALUIZNI - Drejtoria Durrës (0707)	20	20
14	Ministria e Drejtësisë	1014114	ALUIZNI - Drejtoria Elbasan (0808)	19	19
14	Ministria e Drejtësisë	1014115	ALUIZNI - Drejtoria Korçë (1515)	14	14
14	Ministria e Drejtësisë	1014116	ALUIZNI - Drejtoria Shkodër (3333)	14	13
14	Ministria e Drejtësisë	1014117	ALUIZNI - Drejtoria Lezhë (2020)	12	12
14	Ministria e Drejtësisë	1014118	ALUIZNI - Drejtoria Vlorë (3737)	19	18
14	Ministria e Drejtësisë	1014119	ALUIZNI - Drejtoria Fier (0909)	18	15
14	Ministria e Drejtësisë	1014120	ALUIZNI - Drejtoria Kukës (1818)	8	8
14	Ministria e Drejtësisë	1014121	ALUIZNI - Drejtoria Gjirokastrë (1111)	8	8
14	Ministria e Drejtësisë	1014122	ALUIZNI - Drejtoria Berat (0202)	10	10
14	Ministria e Drejtësisë	1014123	ALUIZNI - Drejtoria Dibër (0606)	8	8
14	Ministria e Drejtësisë	1014124	ALUIZNI - Drejtoria Lushnjë (0922)	7	7
14	Ministria e Drejtësisë	1014125	ALUIZNI - Drejtoria Sarandë (3731)	7	7
14	Ministria e Drejtësisë	1014126	ALUIZNI - Drejtoria Tirana Jug (3535)	14	14
14	Ministria e Drejtësisë	1014127	ALUIZNI - Drejtoria Kavajë (3513)	7	6
14	Ministria e Drejtësisë	1014128	ALUIZNI - Drejtoria Krujë (0716)	7	5
14	Ministria e Drejtësisë	1014129	Institucioni i Ekzekutimit të Vendimeve Penale Shkodër (3333)	400	347
15	Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	1015001	Aparati i Ministrisë së Punëve të Jashtme (3535)	195	193
15	Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	1015002	Përfaqësitë diplomatike (3535)	356	356
16	Ministria e Brendshme	1016001	Aparati i Ministrisë së Brendshme (3535)	183	154
16	Ministria e Brendshme	1016003	Qendra e Formimit Policor Tiranë (3535)	161	161
16	Ministria e Brendshme	1016004	Garda e Republikës Tiranë (3535)	1,408	1,347
16	Ministria e Brendshme	1016005	IPQP Tiranë (3535)	42	42
16	Ministria e Brendshme	1016007	QSHAMT Tiranë (3535)	138	138
16	Ministria e Brendshme	1016008	Komandanti special "Res" Tiranë (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016009	Reparti special "RENEA" Tiranë (3535)	223	220
16	Ministria e Brendshme	1016012	Reparti i NSH-së Tiranë (3535)	242	240
16	Ministria e Brendshme	1016013	Reparti i NSH-së Shkodër (3333)	125	123
16	Ministria e Brendshme	1016016	Njësia Speciale e Kufirit dhe Migracionit DELTA Vlorë (3737)	79	78
16	Ministria e Brendshme	1016019	Reparti i NSH-së Fier (0909)	145	139
16	Ministria e Brendshme	1016020	Drejtoria Vendore e Policisë Tiranë (3535)	2,085	2,065
16	Ministria e Brendshme	1016021	Drejtoria Vendore e Policisë Shkodër (3333)	484	461
16	Ministria e Brendshme	1016022	Drejtoria Vendore e Policisë Vlorë (3737)	373	361
16	Ministria e Brendshme	1016023	Drejtoria Vendore e Policisë Berat (0202)	341	337
16	Ministria e Brendshme	1016024	Drejtoria Vendore e Policisë Dibër (0606)	310	300



16	Ministria e Brendshme	1016025	Drejtoria Vendore e Policisë Durrës (0707)	548	538
16	Ministria e Brendshme	1016026	Drejtoria Vendore e Policisë Elbasan (0808)	492	484
16	Ministria e Brendshme	1016027	Drejtoria Vendore e Policisë Fier (0909)	555	544
16	Ministria e Brendshme	1016028	Drejtoria Vendore e Policisë Gjirokastrë (1111)	336	316
16	Ministria e Brendshme	1016029	Drejtoria Vendore e Policisë Korçë (1515)	474	463
16	Ministria e Brendshme	1016030	Drejtoria Vendore e Policisë Kukës (1818)	207	199
16	Ministria e Brendshme	1016031	Drejtoria Vendore e Policisë Lezhë (2020)	411	391
16	Ministria e Brendshme	1016038	Komisanati i Policisë Kavajë (3513)	162	160
16	Ministria e Brendshme	1016039	Komisanati i Policisë Krujë (0716)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016041	Komisanati i Policisë Kurbati (2019)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016043	Komisanati i Policisë Lushnjë (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016045	Komisanati i Policisë Mat (0625)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016050	Komisanati i Policisë Pogradec (1529)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016051	Komisanati i Policisë Pukë (3330)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016052	Komisanati i Policisë Sarandë (3731)	152	146
16	Ministria e Brendshme	1016055	Komisanati i Policisë Tropojë (1836)	85	85
16	Ministria e Brendshme	1016056	QFM Teknike Tiranë (3535)	24	23
16	Ministria e Brendshme	1016057	QKP Azilkerkuesve Babunë (3535)	15	15
16	Ministria e Brendshme	1016058	Shkolla Shqiptare e Administratës Publike (ASPA) (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016059	Prefektura e Qarkut Berat (0202)	31	29
16	Ministria e Brendshme	1016060	Prefektura e Qarkut Dibër (0606)	32	30
16	Ministria e Brendshme	1016061	Prefektura e Qarkut Durrës (0707)	34	31
16	Ministria e Brendshme	1016062	Prefektura e Qarkut Elbasan (0808)	38	33
16	Ministria e Brendshme	1016064	Prefektura e Qarkut Fier (0909)	38	30
16	Ministria e Brendshme	1016065	N/Prefektura Lushnjë (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016066	Prefektura e Qarkut Gjirokastrë (1111)	32	30
16	Ministria e Brendshme	1016067	Prefektura e Qarkut Korçë (1515)	39	37
16	Ministria e Brendshme	1016068	Prefektura e Qarkut Kukës (1818)	32	26
16	Ministria e Brendshme	1016070	Prefektura e Qarkut Lezhë (2020)	34	28
16	Ministria e Brendshme	1016071	Prefektura e Qarkut Shkodër (3333)	36	31
16	Ministria e Brendshme	1016072	Prefektura e Qarkut Tiranë (3535)	41	34
16	Ministria e Brendshme	1016073	N/Prefektura Kavajë (3513)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016074	Prefektura e Qarkut Vlorë (3737)	40	31
16	Ministria e Brendshme	1016075	N/Prefektura Sarandë (3731)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016078	Reparti i Sig. të Brendsh. Ceremonial (3535)	239	239
16	Ministria e Brendshme	1016079	Aparati i Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë (3535)	622	590
16	Ministria e Brendshme	1016086	Kultura dhe Sporti (Sht. Pushimit Dr.) (0707)	44	43
16	Ministria e Brendshme	1016088	Drejtoria e Përgjeshës Juridike Ndërkombëtare (3535)	53	53
16	Ministria e Brendshme	1016091	Drejtoria Qendrore Rezervave (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016092	Dega e Rezervave Tiranë (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016093	Dega e Rezervave Durrës (0707)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016094	Dega e Rezervave Elbasan (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016095	Dega e Rezervave Mat (0625)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016096	Dega e Rezervave Korçë (1515)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016097	Dega e Rezervave Vlorë (3737)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016098	Dega e Rezervave Pukë (3330)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016099	Departamenti i Kufirit dhe Migracionit (3535)	62	62
16	Ministria e Brendshme	1016100	Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Tiranë (3535)	148	141
16	Ministria e Brendshme	1016101	Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Durrës (0707)	220	217
16	Ministria e Brendshme	1016102	Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Shkodër (3333)	164	162
16	Ministria e Brendshme	1016103	Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Kukës (1818)	169	167
16	Ministria e Brendshme	1016104	Drejtoria Rajonale e Kufirit dhe Migracionit Dibër (0606)	75	75
16	Ministria e Brendshme	1016105	Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Korçë (1515)	265	249
16	Ministria e Brendshme	1016106	Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Gjirokastrë (1111)	142	133
16	Ministria e Brendshme	1016107	Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Vlorë (3737)	140	137
16	Ministria e Brendshme	1016108	Komisanati i Kufirit dhe Migracionit Sarandë (3731)	129	124
16	Ministria e Brendshme	1016109	Departamenti i Administratës Publike (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016110	Shërbimi i Kontrollit të Brendshëm në MB (3535)	126	111
16	Ministria e Brendshme	1016111	Qendra e Pritjes së të Huajve e Kufi-Migracionit (0707)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016112	Drejtoria e Policisë Rugore (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016113	Komisanati Rajonal i Policisë Rugore Tiranë (3535)	250	235
16	Ministria e Brendshme	1016126	Drejtoria e Forcës së Posaçme (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016127	Drejtoria e Teknologjisë së Informacionit (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	1016128	Departamenti për Krimin e Organizuar dhe Krimet e Rënda Tiranë (3535)	145	131
16	Ministria e Brendshme	1016129	Drejtoria e Antiterorizmit (3535)	79	73
16	Ministria e Brendshme	1016130	INUK (3535)	252	247
16	Ministria e Brendshme	1016131	Agjencia për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore (3535)	14	14
16	Ministria e Brendshme	1016132	Agjencia e Blerjeve të Përqendruara (3535)	32	22
16	Ministria e Brendshme	2011001	Qarku Gjirokastrë (1111)	6	6
16	Ministria e Brendshme	2015001	Qarku Korçë (1515)	7	7
16	Ministria e Brendshme	2018001	Qarku Kukës (1818)	5	5
16	Ministria e Brendshme	2020001	Qarku Lezhë (2020)	5	5
16	Ministria e Brendshme	2033001	Qarku Shkodër (3333)	6	5
16	Ministria e Brendshme	2035001	Qarku Tiranë (3535)	5	5
16	Ministria e Brendshme	2037001	Qarku Vlorë (3737)	7	7
16	Ministria e Brendshme	2042001	Qarku Berat (0202)	6	6
16	Ministria e Brendshme	2046001	Qarku Dibër (0606)	5	5
16	Ministria e Brendshme	2047001	Qarku Durrës (0707)	5	4
16	Ministria e Brendshme	2048001	Qarku Elbasan (0808)	7	7
16	Ministria e Brendshme	2049001	Qarku Fier (0909)	8	8
16	Ministria e Brendshme	2101001	Bashkia Tiranë (3535)	64	64
16	Ministria e Brendshme	2101134	Minibashkia 4 (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2101135	Minibashkia 10 (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2101136	Minibashkia 2 (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2101137	Minibashkia 8 (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2101138	Minibashkia 11 (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2101139	Minibashkia 3 (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2101140	Minibashkia 6 (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2101141	Minibashkia 1 (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2101143	Minibashkia 9 (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2101144	Minibashkia 7 (3535)	0	0



16	Ministria e Brendshme	2101145	Minibashkia 5 (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2102001	Bashkia Berat (0202)	10	9
16	Ministria e Brendshme	2103001	Bashkia Bulqizë (0603)	8	0
16	Ministria e Brendshme	2104001	Bashkia Delvinë (3704)	3	0
16	Ministria e Brendshme	2105001	Bashkia Dëllisht (1505)	6	6
16	Ministria e Brendshme	2106001	Bashkia Peshkopi (0606)	14	14
16	Ministria e Brendshme	2107001	Bashkia Durrës (0707)	23	23
16	Ministria e Brendshme	2108001	Bashkia Shijak (0707)	6	6
16	Ministria e Brendshme	2109001	Bashkia Elbasan (0808)	20	20
16	Ministria e Brendshme	2110001	Bashkia Cërrik (0808)	5	5
16	Ministria e Brendshme	2111001	Bashkia Fier (0909)	20	20
16	Ministria e Brendshme	2112001	Bashkia Patos (0909)	5	5
16	Ministria e Brendshme	2113001	Bashkia Roskovec (0909)	4	4
16	Ministria e Brendshme	2114001	Bashkia Gramsh (0810)	6	6
16	Ministria e Brendshme	2115001	Bashkia Gjirokastrë (1111)	6	6
16	Ministria e Brendshme	2116001	Bashkia Libohovë (1111)	1	1
16	Ministria e Brendshme	2117001	Bashkia Krumë (1812)	3	3
16	Ministria e Brendshme	2118001	Bashkia Kavajë (3513)	7	7
16	Ministria e Brendshme	2119001	Bashkia Rrogozhinë (3513)	4	4
16	Ministria e Brendshme	2120001	Bashkia Erseke (1514)	4	4
16	Ministria e Brendshme	2121001	Bashkia Leskovik (1514)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2122001	Bashkia Korçë (1515)	12	11
16	Ministria e Brendshme	2123001	Bashkia Krujë (0716)	9	9
16	Ministria e Brendshme	2124001	Bashkia Kuçovë (0217)	5	5
16	Ministria e Brendshme	2125001	Bashkia Kukës (1818)	12	12
16	Ministria e Brendshme	2126001	Bashkia Laç (2019)	7	7
16	Ministria e Brendshme	2127001	Bashkia Lezhë (2020)	11	11
16	Ministria e Brendshme	2128001	Bashkia Librazhd (0821)	6	6
16	Ministria e Brendshme	2129001	Bashkia Lushnjë (0922)	14	14
16	Ministria e Brendshme	2130001	Bashkia Koplik (3323)	7	7
16	Ministria e Brendshme	2131001	Bashkia Ballsh (0924)	7	7
16	Ministria e Brendshme	2132001	Bashkia Mat (0625)	8	8
16	Ministria e Brendshme	2133001	Bashkia Rrëshen (2026)	6	6
16	Ministria e Brendshme	2134001	Bashkia Peqin (0827)	5	5
16	Ministria e Brendshme	2135001	Bashkia Përmet (1128)	4	4
16	Ministria e Brendshme	2136001	Bashkia Pogradec (1529)	11	11
16	Ministria e Brendshme	2137001	Bashkia Pukë (3330)	3	3
16	Ministria e Brendshme	2138001	Bashkia Sarandë (3731)	5	0
16	Ministria e Brendshme	2139001	Bashkia Shëngjin (0232)	6	6
16	Ministria e Brendshme	2140001	Bashkia Polican (0232)	3	3
16	Ministria e Brendshme	2141001	Bashkia Shkodër (3333)	20	20
16	Ministria e Brendshme	2142001	Bashkia Tepelenë (1134)	2	2
16	Ministria e Brendshme	2143001	Bashkia Mëmblaj (1134)	4	4
16	Ministria e Brendshme	2145001	Bashkia Bajram Curri (1836)	9	9
16	Ministria e Brendshme	2146001	Bashkia Vlorë (3737)	16	16
16	Ministria e Brendshme	2147001	Bashkia Dvjakë (0922)	5	5
16	Ministria e Brendshme	2150001	Bashkia Marzë (0707)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2151001	Bashkia Sukth (0707)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2152001	Bashkia Belsh (0808)	5	5
16	Ministria e Brendshme	2153001	Bashkia Përmëris (0821)	4	4
16	Ministria e Brendshme	2154001	Bashkia Këlcyre (1128)	4	3
16	Ministria e Brendshme	2155001	Bashkia Fushë-Arrëz (3330)	3	3
16	Ministria e Brendshme	2156001	Bashkia Konispol (3731)	3	0
16	Ministria e Brendshme	2157001	Bashkia Vau i Dejës (3333)	6	6
16	Ministria e Brendshme	2158001	Bashkia Onikum (3737)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2159001	Bashkia Selenicë (3737)	6	6
16	Ministria e Brendshme	2160001	Bashkia Himarë (3737)	3	3
16	Ministria e Brendshme	2162001	Bashkia Mamurras (2019)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2163001	Bashkia Fushe Krujë (0716)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2164001	Bashkia Rubik (2026)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2165001	Bashkia Vorë (3535)	4	4
16	Ministria e Brendshme	2166001	Bashkia Kamzë (3535)	9	9
16	Ministria e Brendshme	2167001	Bashkia Urë Vajguorë (0202)	4	4
16	Ministria e Brendshme	2168001	Bashkia Maliq (1515)	7	7
16	Ministria e Brendshme	2302001	Komuna Poshnje (0202)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2303001	Komuna Kutallë (0202)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2304001	Komuna Otlak (0202)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2305001	Komuna Lumas (0202)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2306001	Komuna Sinje (0202)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2307001	Komuna Terpan (0202)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2308001	Komuna Vëllabisht (0202)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2309001	Komuna Vertop (0202)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2310001	Komuna Roshnik (0202)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2311001	Komuna Cukalat (0202)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2315001	Komuna Fushë-Bulqizë (0603)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2317001	Komuna Ostren (0603)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2318001	Komuna Shupenzë (0603)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2319001	Komuna Gjoricë (0603)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2320001	Komuna Zenjan (0603)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2321001	Komuna Martanesh (0603)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2325001	Komuna Vego (3704)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2326001	Bashkia Finiq (3704)	5	0
16	Ministria e Brendshme	2328001	Komuna Mesopotam (3704)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2335001	Komuna Miras (1505)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2336001	Komuna Blishtë (1505)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2337001	Komuna Moravë (1505)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2338001	Komuna Pregrë (1505)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2345001	Komuna Qendër (0606)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2346001	Komuna Melan (0606)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2347001	Komuna Kastriot (0606)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2348001	Komuna Lurë (0606)	0	0



16	Ministria e Brendshme	2340001	Komuna Maqellare (0606)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2350001	Komuna Fushë-Murre (0606)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2352001	Komuna Sllave (0606)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2353001	Komuna Kala e Dodës (0606)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2354001	Komuna Zall Dardhë (0606)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2356001	Komuna Fushë-Gdhen (0606)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2357001	Komuna Arras (0606)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2358001	Komuna Luzni (0606)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2365001	Komuna Rashbull (0707)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2366001	Komuna Xhafzotaj (0707)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2367001	Komuna Gjeçalaj (0707)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2368001	Komuna Katund i Ri (0707)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2370001	Komuna Mamurras (0707)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2372001	Komuna Ishëm (0707)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2381001	Komuna Bndashesh (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2382001	Komuna Funar (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2383001	Komuna Gostime (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2384001	Komuna Gracen (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2385001	Komuna Greqan (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2386001	Komuna Gjinar (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2387001	Komuna Gjergjan (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2388001	Komuna Kajan (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2389001	Komuna Fierzë (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2390001	Komuna Klos (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2391001	Komuna Labinot Mal (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2392001	Komuna Labinot Fushë (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2393001	Komuna Mollas (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2394001	Komuna Paper (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2396001	Komuna Shales (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2397001	Komuna Shingjan (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2398001	Komuna Shushicë (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2399001	Komuna Tregan (0808)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2410001	Komuna Mbrostare (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2411001	Komuna Libofsh (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2412001	Komuna Dëmnas (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2413001	Komuna Topojë (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2414001	Komuna Levan (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2415001	Komuna Frakull (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2416001	Komuna Portez (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2417001	Komuna Qendër (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2418001	Komuna Ruzhdie (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2419001	Komuna Zhairës (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2420001	Komuna Kurjan (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2421001	Komuna Kuman (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2422001	Komuna Strumë (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2423001	Komuna Cakran (0909)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2430001	Komuna Pishaj (0810)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2431001	Komuna Kodovjak (0810)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2432001	Komuna Kukur (0810)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2436001	Komuna Tunje (0810)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2446001	Komuna Odhë (1111)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2447001	Komuna Lumshën (1111)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2449001	Komuna Lazarat (1111)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2450001	Komuna Cepo (1111)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2452001	Komuna Dropull i Poshtëm (1111)	3	3
16	Ministria e Brendshme	2453001	Komuna Dropull i Sipërm (1111)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2454001	Komuna Pogon (1111)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2455001	Komuna Zagorie (1111)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2460001	Komuna Golaj (1812)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2461001	Komuna Fajzë (1812)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2470001	Komuna Lekaj (3513)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2471001	Komuna Luz i Vogël (3513)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2472001	Komuna Helmes (3513)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2473001	Komuna Kryevdh (3513)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2474001	Komuna Synej (3513)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2475001	Komuna Golem (3513)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2476001	Komuna Siroballaj (3513)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2477001	Komuna Gosë (3513)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2485001	Komuna Qendër (1514)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2486001	Komuna Mollas (1514)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2496001	Komuna Voskopojë (1515)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2499001	Bashkia Pustec (1515)	1	1
16	Ministria e Brendshme	2500001	Komuna Pojan (1515)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2501001	Komuna Vreshas (1515)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2502001	Komuna Libonik (1515)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2503001	Komuna Prig (1515)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2504001	Komuna Gore (1515)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2506001	Komuna Voskop (1515)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2507001	Komuna Drenovë (1515)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2508001	Komuna Mollaj (1515)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2509001	Komuna Qendër (1515)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2521001	Komuna Nikel (0716)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2522001	Komuna Bubq (0716)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2523001	Komuna Kodër-Thumanë (0716)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2524001	Komuna Cudh (0716)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2530001	Komuna Perondi (0217)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2531001	Komuna Kozare (0217)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2540001	Komuna Malzi (1818)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2541001	Komuna Bicaj (1818)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2543001	Komuna Terthore (1818)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2544001	Komuna Shiqen (1818)	0	0



16	Ministria e Brendshme	2545001	Komuna Ongjost (1818)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2546001	Komuna Shishtavec (1818)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2547001	Komuna Topojan (1818)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2548001	Komuna Bushtricë (1818)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2549001	Komuna Surrat (1818)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2560001	Komuna Milot (2019)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2562001	Komuna Fushë-Kuqë (2019)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2570001	Komuna Zejmen (2020)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2571001	Komuna Shënkoll (2020)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2572001	Komuna Shëngjin (2020)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2573001	Komuna Kolsh (2020)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2574001	Komuna Balldren i Ri (2020)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2575001	Komuna Kallmet i Madh (2020)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2576001	Komuna Ungrej (2020)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2577001	Komuna Dajç (2020)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2578001	Komuna Blinisht (2020)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2586001	Komuna Qukës (0821)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2587001	Komuna Stravaj (0821)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2588001	Komuna Hotolsh (0821)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2589001	Komuna Polis (0821)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2590001	Komuna Qendër (0821)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2591001	Komuna Lunik (0821)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2592001	Komuna Orenje (0821)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2594001	Komuna Rajce (0821)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2600001	Komuna Ballagat (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2601001	Komuna Hysgjokaj (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2602001	Komuna Golem (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2603001	Komuna Fier-Shëngjin (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2604001	Komuna Karbunarë (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2605001	Komuna Allakj (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2606001	Komuna Krutje (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2607001	Komuna Bubullime (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2608001	Komuna Kolonjë (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2609001	Komuna Gradisht (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2610001	Komuna Remas (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2612001	Komuna Grabian (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2613001	Komuna Terbuç (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2614001	Komuna Dushk (0922)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2625001	Komuna Qendër (3323)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2626001	Komuna Kelmend (3323)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2627001	Komuna Kastrat (3323)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2628001	Komuna Shkrel (3323)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2629001	Komuna Gruemirë (3323)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2635001	Komuna Fshat Ballsh (0924)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2636001	Komuna Hekal (0924)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2637001	Komuna Aranitas (0924)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2638001	Komuna Fratar (0924)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2639001	Komuna Kute (0924)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2642001	Komuna Greshicë (0924)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2645001	Komuna Korsi (0625)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2646001	Komuna Ulëz (0625)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2647001	Komuna Baz (0625)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2648001	Komuna Rukaj (0625)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2649001	Komuna Derjan (0625)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2650001	Komuna Macukull (0625)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2651001	Komuna Lis (0625)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2652001	Komuna Suc (0625)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2653001	Komuna Gurrë (0625)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2654001	Komuna Klos (0625)	4	4
16	Ministria e Brendshme	2655001	Komuna Xiber (0625)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2667001	Komuna Orosh (2026)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2668001	Komuna Fan (2026)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2669001	Komuna Kihelle (2026)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2680001	Komuna Gjocaj (0827)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2682001	Komuna Pajovë (0827)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2683001	Komuna Përparim (0827)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2684001	Komuna Shezë (0827)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2690001	Komuna Carcove (1128)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2691001	Komuna Qendër (1128)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2693001	Komuna Suke (1128)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2694001	Komuna Ballaban (1128)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2696001	Komuna Dishnicë (1128)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2697001	Komuna Petran (1128)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2700001	Komuna Buçimas (1529)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2701001	Komuna Hundenisht (1529)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2702001	Komuna Propishtë (1529)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2703001	Komuna Vëlcin (1529)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2704001	Komuna Trebinjë (1529)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2705001	Komuna Dardhas (1529)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2706001	Komuna Cerrave (1529)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2715001	Komuna Qerret (3330)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2718001	Komuna Gjegan (3330)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2719001	Komuna Fierze (3330)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2720001	Komuna Iballe (3330)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2730001	Komuna Lukovë (3731)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2731001	Komuna Dhiver (3731)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2732001	Komuna Livadhja (3731)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2734001	Komuna Xarrë (3731)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2735001	Komuna Markat (3731)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2736001	Komuna Ksamil (3731)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2737001	Komuna Aliko (3731)	0	0



16	Ministria e Brendshme	2740001	Komuna Qendër (0232)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2741001	Komuna Potom (0232)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2743001	Komuna Cepan (0232)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2745001	Komuna Bogovë (0232)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2747001	Komuna Gjerbëz (0232)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2755001	Komuna Postmbe (3333)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2756001	Komuna Pult (3333)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2758001	Komuna Shalë (3333)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2759001	Komuna Shllak (3333)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2760001	Komuna Guri i Zi (3333)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2762001	Komuna Hajmel (3333)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2764001	Komuna Bushat (3333)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2765001	Komuna Bërdicë (3333)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2766001	Komuna Vellojë (3333)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2767001	Komuna Dajç-Bregbunë (3333)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2768001	Komuna Ana e Malit (3333)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2769001	Komuna Rrethinat e Shkodrës (3333)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2780001	Komuna Qendër (1134)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2781001	Komuna Fshat Memaliaj (1134)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2782001	Komuna Krahës (1134)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2784001	Komuna Lufinjë (1134)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2795001	Komuna Petrelë (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2796001	Komuna Bërzhadë (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2797001	Komuna Baldushk (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2798001	Komuna Zall Bastar (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2799001	Komuna Shëngjergj (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2800001	Komuna Dajç (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2801001	Komuna Vaqarr (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2802001	Komuna Pezë (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2803001	Komuna Ndroq (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2804001	Komuna Prezë (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2805001	Komuna Zall Hërë (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2807001	Komuna Paskuqan (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2808001	Komuna Bërshull (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2809001	Komuna Kashar (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2811001	Komuna Sauk (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2812001	Komuna Krahë (3535)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2820001	Komuna Tropojë (1836)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2821001	Komuna Bytyc (1836)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2822001	Komuna Lekbibaj (1836)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2823001	Komuna Fierzë (1836)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2824001	Komuna Mangesh (1836)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2825001	Komuna Bujan (1836)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2826001	Komuna Ljugaj (1836)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2835001	Komuna Qendër (3737)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2836001	Komuna Novoselë (3737)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2837001	Komuna Bmtaj (3737)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2838001	Komuna Vranisht (3737)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2841001	Komuna Shushicë (3737)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2843001	Komuna Vllahinë (3737)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2844001	Komuna Kote (3737)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2845001	Komuna Sevaster (3737)	0	0
16	Ministria e Brendshme	2846001	Komuna Armen (3737)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017001	Aparati i Ministrisë së Mbrojtjes (3535)	380	327
17	Ministria e Mbrojtjes	1017008	Reparti Ushtrarak nr. 1001 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017009	Reparti Ushtrarak nr. 1001 Tiranë (3535)	2,437	2,341
17	Ministria e Mbrojtjes	1017011	Reparti Ushtrarak nr. 1010 Shkodër (3333)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017012	Reparti Ushtrarak nr. 1102 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017013	Reparti Ushtrarak nr. 1030 Berat (0202)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017016	Reparti Ushtrarak nr. 5566 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017017	Reparti Ushtrarak nr. 1111 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017019	Reparti Ushtrarak nr. 4500 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017020	Reparti Ushtrarak nr. 1301 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017021	Reparti Ushtrarak nr. 4501 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017031	Reparti Ushtrarak nr. 2001 Durrës (0707)	727	674
17	Ministria e Mbrojtjes	1017032	Reparti Ushtrarak nr. 2230 Durrës (0707)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017033	Reparti Ushtrarak nr. 2004 Vlorë (3737)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017036	Reparti Ushtrarak nr. 2010 Vlorë (3737)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017037	Reparti Ushtrarak nr. 3001 Tiranë (3535)	661	628
17	Ministria e Mbrojtjes	1017038	Reparti Ushtrarak nr. 3331 Vlorë (3737)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017041	Reparti Ushtrarak nr. 3006 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017042	Reparti Ushtrarak nr. 3350 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017043	Reparti Ushtrarak nr. 3360 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017045	Reparti Ushtrarak nr. 3362 Kuçovë (0217)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017046	Reparti Ushtrarak nr. 4001 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017049	Reparti Ushtrarak nr. 4305 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017051	Reparti Ushtrarak nr. 4300 Tiranë (3535)	1,644	1,548
17	Ministria e Mbrojtjes	1017052	Reparti Ushtrarak nr. 4301 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017056	Reparti Ushtrarak nr. 4302 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017058	Reparti Ushtrarak nr. 4611 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017060	Reparti Ushtrarak nr. 4613 Kukës (1818)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017063	Reparti Ushtrarak nr. 4616 Durrës (0707)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017066	Reparti Ushtrarak nr. 4619 Korçë (1515)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017067	Reparti Ushtrarak nr. 4620 Gjirokastrë (1111)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017068	Reparti Ushtrarak nr. 4621 Fier (0909)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017078	Reparti Ushtrarak nr. 6630 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017079	Reparti Ushtrarak nr. 6010 Tiranë (3535)	0	56
17	Ministria e Mbrojtjes	1017080	Reparti Ushtrarak nr. 6665 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017081	Reparti Ushtrarak nr. 5001 Tiranë (3535)	339	285
17	Ministria e Mbrojtjes	1017082	Reparti Ushtrarak nr. 5560 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017083	Reparti Ushtrarak nr. 5570 Vlorë (3737)	0	0



17	Ministria e Mbrojtjes	1017084	Reperti Ushtrarak nr. 6016 Tiranë (3535)	28	27
17	Ministria e Mbrojtjes	1017085	Reperti Ushtrarak nr. 6660 Tiranë (3535)	69	63
17	Ministria e Mbrojtjes	1017087	Reperti Ushtrarak nr. 6001 Tiranë (3535)	250	219
17	Ministria e Mbrojtjes	1017088	Reperti Ushtrarak nr. 6640 Tiranë (3535)	235	219
17	Ministria e Mbrojtjes	1017089	Reperti Ushtrarak nr. 4401 Tiranë (3535)	604	568
17	Ministria e Mbrojtjes	1017090	Reperti Ushtrarak nr. 6620 Tiranë (3535)	479	442
17	Ministria e Mbrojtjes	1017091	Reperti Ushtrarak nr. 6614 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017092	Reperti Ushtrarak nr. 1320 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017094	Reperti Ushtrarak nr. 6650 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017096	Reperti Ushtrarak nr. 1108 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017097	Reperti Ushtrarak nr. 1040 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017098	Reperti Ushtrarak nr. 1050 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017100	Reperti Ushtrarak nr. 4304 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017101	Reperti Ushtrarak nr. 4405 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017104	Reperti Ushtrarak nr. 3200 Kuçovë (0217)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017106	SEDIM-CC (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017111	Reperti Ushtrarak nr. 1601 (1515)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017112	Reperti Ushtrarak nr. 1104 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017113	Reperti Ushtrarak nr. 1701 Elbasan (0808)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017114	Reperti Ushtrarak nr. 1801 Gjirokastrë (1111)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017115	Reperti Ushtrarak nr. 1401 Kukës (1818)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017116	Reperti Ushtrarak nr. 1501 Mat (0625)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017117	Reperti Ushtrarak nr. 1510 Shkodër (3333)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017118	Reperti Ushtrarak nr. 1112 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017120	Reperti Ushtrarak nr. 4400 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017122	Reperti Ushtrarak nr. 6670 Tiranë (3535)	161	153
17	Ministria e Mbrojtjes	1017123	Reperti Ushtrarak nr. 3001/4 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017124	Reperti Ushtrarak nr. 4303 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017125	Reperti Ushtrarak nr. 5561 Tiranë (3535)	245	142
17	Ministria e Mbrojtjes	1017126	Ajencia e Kontrollit Shtetëror të Eksporteve (AKSHI) (3535)	19	19
17	Ministria e Mbrojtjes	1017127	Qendra Ndërinstitucionale Operacionale Detare Durrës (0707)	26	22
17	Ministria e Mbrojtjes	1017128	Drejtoria e Shifrës Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017130	Reperti Ushtrarak nr. 6006 Tiranë (3535)	0	0
17	Ministria e Mbrojtjes	1017131	Rep. Ushtr. nr. 6604, Qendra e Meraximit të Materialeve dhe Laboratori Qendror i FA (3535)	39	38
17	Ministria e Mbrojtjes	1017138	Spitali Universitar i Tiranës (3535)	473	457
17	Ministria e Mbrojtjes	1017139	Drejtoria e Përgjithshme e Emergjencave Civile/Rezervat e Shtetit (3535)	108	90
18	Sherbimi Informativ Kombëtar	1018002	Drejtoria e SHIK Berat (0202)	0	0
18	Sherbimi Informativ Kombëtar	1018007	Drejtoria e SHIK Dibër (0606)	0	0
18	Sherbimi Informativ Kombëtar	1018008	Drejtoria e SHIK Elbasan (0808)	0	0
18	Sherbimi Informativ Kombëtar	1018009	Drejtoria e SHIK Fier (0909)	0	0
18	Sherbimi Informativ Kombëtar	1018011	Drejtoria e SHIK Korçë (1515)	0	0
18	Sherbimi Informativ Kombëtar	1018012	Drejtoria e SHIK Kukës (1818)	0	0
18	Sherbimi Informativ Kombëtar	1018014	Drejtoria e SHIK Lezhë (2020)	0	0
20	Drejtoria e Arkivit të Shtetit	1020001	Drejtoria e Arkivave Shtetit (3535)	139	123
22	Akademia e Shkencave	1022001	Aparati i Akademisë (3535)	29	23
24	Kontrolli i Lartë i Shtetit	1024001	Kontrolli i Lartë i Shtetit (3535)	191	189
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025001	Aparati i Ministrisë së Punës (3535)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025002	Zyra e Punës Berat (0202)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025003	Zyra e Punës Bulqizë (0603)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025004	Zyra e Punës Devoll (1505)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025005	Zyra e Punës Delvinë (3704)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025006	Zyra e Punës Dibër (0606)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025007	Zyra e Punës Durrës (0707)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025008	Zyra e Punës Elbasan (0808)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025009	Zyra e Punës Fier (0909)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025010	Zyra e Punës Gjirokastrë (1111)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025011	Zyra e Punës Gjirokastrë (1111)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025012	Zyra e Punës Has (1812)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025013	Zyra e Punës Kavajë (3513)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025014	Zyra e Punës Kolonjë (1514)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025015	Zyra e Punës Korçë (1515)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025016	Zyra e Punës Krujë (0716)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025017	Zyra e Punës Kuçovë (0217)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025018	Zyra e Punës Kukës (1818)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025019	Zyra e Punës Laç (2019)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025020	Zyra e Punës Lezhë (2020)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025021	Zyra e Punës Librazhd (0821)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025022	Zyra e Punës Lushnjë (0922)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025023	Zyra e Punës M. e Madhe (3323)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025024	Zyra e Punës Mallakastrë (0924)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025025	Zyra e Punës Mat (0625)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025026	Zyra e Punës Mirditë (2026)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025027	Zyra e Punës Peqin (0827)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025028	Zyra e Punës Përmet (1128)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025029	Zyra e Punës Pogradec (1529)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025030	Zyra e Punës Pukë (3330)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025031	Zyra e Punës Sarandë (3731)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025032	Zyra e Punës Skrapar (0232)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025033	Zyra e Punës Shkodër (3333)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025034	Zyra e Punës Tepelenë (1134)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025035	Zyra e Punës Tiranë (3535)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025036	Zyra e Punës Tropojë (1836)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025037	Zyra e Punës Vlorë (3737)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025038	Qendra e Formimit Profesional Tiranë nr. 1 (3535)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025039	Qendra e Formimit Profesional Tiranë nr. 4 (3535)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025040	Qendra e Formimit Profesional Korçë (1515)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025041	Qendra e Formimit Profesional Vlorë (3737)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025042	Qendra e Formimit Profesional Elbasan (0808)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025043	Qendra e Formimit Profesional Fier (0909)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025045	Qendra e Formimit Profesional Shkodër (3333)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	1025046	Qendra e Formimit Profesional Durrës (0707)	0	0



25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2101153	Qendra e Zhvillimit Tiranë (3535)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2102019	Qendra e Zhvillimit Berat (0202)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2107019	Shtëpia e Foshnjës Durrës (0707)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2111020	Shtëpia e të Moshuarve Fier (0909)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2115019	Shtëpia e të Moshuarve Gjirokastrë (1111)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2118001	Bashkia Kavaja (3513)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2118010	Shtëpia e të Moshuarve Kavajë (3513)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2122015	Shtëpia e Foshnjës Korçë (1515)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2122018	Qendra e Zhvillimit Korçë (1515)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2122020	Qendra e Zhvillimit Korçë nr. 2 (1515)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2124001	Bashkia Kuvovë (0217)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2127010	Qendra e Zhvillimit Ditor Lezhë (2020)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2138009	Qendra Polivalente Sarandë (3731)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2138010	Shtëpia e Fëmijëve Shkollorë Sarandë (3731)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2140003	Qendra Polivalente Poligan (0232)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2141034	Shtëpia e të Moshuarve Shkodër (3333)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2141035	Shtëpia e foshnjës Shkodër (3333)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2141037	Qendra e Zhvillimit Shkodër (3333)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2141038	Shtëpia e Fëmijëve Shkollorë Shkodër (3333)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2146030	Shtëpia e Foshnjës Vlorë (3737)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2146031	Qendra e Zhvillimit Vlorë (3737)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2166002	Qendra Ditore Kamzë (3535)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2530001	Komuna Perondi (0217)	0	0
25	Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë	2531001	Komuna Kozare (0217)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026001	Aparati i Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit (3535)	132	120
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026003	Drejtorja e Pyjeve Tiranë (3535)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026004	Drejtorja e Pyjeve Berat (0202)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026005	Drejtorja e Pyjeve Bulqizë (0603)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026006	Drejtorja e Pyjeve Dibër (0606)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026007	Drejtorja e Pyjeve Durrës (0707)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026008	Drejtorja e Pyjeve Elbasan (0808)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026009	Drejtorja e Pyjeve Fier (0909)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026010	Drejtorja e Pyjeve Gramsh (0810)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026011	Drejtorja e Pyjeve Gjirokastrë (1111)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026012	Drejtorja e Pyjeve Kavajë (3513)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026013	Drejtorja e Pyjeve Korçë (1515)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026014	Drejtorja e Pyjeve Krujë (0716)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026015	Drejtorja e Pyjeve Kukës (1818)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026016	Drejtorja e Pyjeve Laç (2019)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026017	Drejtorja e Pyjeve Lezhë (2020)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026018	Drejtorja e Pyjeve Librazhd (0821)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026019	Drejtorja e Pyjeve Lushnjë (0922)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026020	Drejtorja e Pyjeve Mirditë (2026)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026021	Drejtorja e Pyjeve Përmet (1128)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026022	Drejtorja e Pyjeve Pogradec (1529)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026023	Drejtorja e Pyjeve Pukë (3330)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026024	Drejtorja e Pyjeve Sarandë (3731)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026025	Drejtorja e Pyjeve Shkodër (3333)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026026	Drejtorja e Pyjeve Tepelenë (1134)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026027	Drejtorja e Pyjeve Vlorë (3737)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026028	Drejtorja e Pyjeve Delvinë (3704)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026029	Drejtorja e Pyjeve Devoll (1505)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026030	Drejtorja e Pyjeve Has (1812)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026031	Drejtorja e Pyjeve Kolonjë (1514)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026032	Drejtorja e Pyjeve Kuvovë (0217)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026033	Drejtorja e Pyjeve Malësi e Madhe (3323)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026034	Drejtorja e Pyjeve Mallakastrë (0924)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026035	Drejtorja e Pyjeve Mat (0625)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026036	Drejtorja e Pyjeve Peqin (0827)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026037	Drejtorja e Pyjeve Skrapar (0232)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026038	Drejtorja e Pyjeve Tropojë (1836)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026040	Ndërmarrja e Mijëve Sarandë (3731)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026060	Agjencia e Mjedisit dhe Pyjeve (3535)	57	56
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026061	Drejtorja Rajonale Mjedisit Berat (0202)	7	7
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026062	Dega Rajonale e Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve dhe Ujënjave Berat (0202)	29	28
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026063	Drejtorja Rajonale Mjedisit Dibër (0606)	7	6
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026064	Dega Rajonale e Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve dhe Ujënjave Dibër (0606)	23	21
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026065	Drejtorja Rajonale Mjedisit Durrës (0707)	12	11
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026066	Dega Rajonale e Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve dhe Ujënjave Durrës (0707)	39	34
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026067	Drejtorja Rajonale Mjedisit Elbasan (0808)	10	8
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026068	Dega Rajonale e Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve dhe Ujënjave Elbasan (0808)	37	35
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026069	Drejtorja Rajonale Mjedisit Fier (0909)	10	9
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026070	Dega Rajonale e Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve dhe Ujënjave Fier (0909)	25	24
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026071	Drejtorja Rajonale Mjedisit Gjirokastrë (1111)	6	5
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026072	Dega Rajonale e Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve dhe Ujënjave Gjirokastrë (1111)	28	25
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026073	Drejtorja Rajonale Mjedisit Lezhë (2020)	7	7
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026074	Dega Rajonale e Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve dhe Ujënjave Lezhë (2020)	32	29
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026075	Drejtorja Rajonale Mjedisit Korçë (1515)	6	5
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026076	Dega Rajonale e Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve dhe Ujënjave Korçë (1515)	40	32
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026077	Drejtorja Rajonale Mjedisit Kukës (1818)	5	4
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026078	Dega Rajonale e Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve dhe Ujënjave Kukës (1818)	26	24
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026079	Drejtorja Rajonale Mjedisit Shkodër (3333)	7	7
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026080	Dega Rajonale e Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve dhe Ujënjave Shkodër (3333)	32	31
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026081	Drejtorja Rajonale Mjedisit Tiranë (3535)	12	11
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026082	Dega Rajonale e Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve dhe Ujënjave Tiranë (3535)	43	37
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026083	Drejtorja Rajonale Mjedisit Vlorë (3737)	8	5
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026084	Dega Rajonale e Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve dhe Ujënjave Vlorë (3737)	29	25
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026085	Inspektorati Shtetëror i Mjedisit, Pyjeve dhe Ujënjave në nivel qendror (3535)	91	77
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026087	Agjencia Kombëtare e Zonave të Mbrojtura (3535)	274	274
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026088	Agjencia Kombëtare e Turizmit (3535)	24	15
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026090	Agjencia Kombëtare e Bregdetit (3535)	30	12



28	Prokuroria e Përgjithshme	1028001	Aparati i Prokurorisë së Përgjithshme (3535)	109	100
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028002	Prokuroria e Rrethit Tiranë (3535)	185	179
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028003	Prokuroria e Rrethit Berat (0202)	16	15
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028005	Prokuroria e Rrethit Dibrë (0606)	14	14
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028006	Prokuroria e Rrethit Durres (0707)	57	55
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028007	Prokuroria e Rrethit Elbasan (0808)	48	48
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028008	Prokuroria e Rrethit Fier (0909)	35	35
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028010	Prokuroria e Rrethit Gjirokastrë (1111)	16	16
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028011	Prokuroria e Rrethit Kavajë (3513)	15	15
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028013	Prokuroria e Rrethit Korçë (1515)	34	32
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028014	Prokuroria e Rrethit Krujë (0716)	14	12
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028015	Prokuroria e Rrethit Kukës (1818)	11	11
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028016	Prokuroria e Rrethit Laç (2019)	11	11
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028017	Prokuroria e Rrethit Lezhë (2020)	25	24
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028019	Prokuroria e Rrethit Lushnjë (0922)	18	18
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028020	Prokuroria e Rrethit Mat (0625)	8	8
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028022	Prokuroria e Rrethit Përmet (1128)	6	6
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028023	Prokuroria e Rrethit Pogradec (1529)	10	10
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028024	Prokuroria e Rrethit Pukë (3330)	7	6
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028025	Prokuroria e Rrethit Sarandë (3731)	12	12
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028027	Prokuroria e Rrethit Shkodër (3333)	41	40
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028029	Prokuroria e Rrethit Tropojë (1836)	7	6
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028030	Prokuroria e Rrethit Vlorë (3737)	43	42
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028031	Prokuroria e Krimeve të Rënda (3535)	61	58
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028032	Prokurori Apeli Gjirokastrë (1111)	4	4
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028033	Prokurori Apeli Korçë (1515)	6	6
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028034	Prokurori Apeli Vlorë (3737)	8	8
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028035	Prokurori Apeli Durres (0707)	8	8
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028036	Prokurori Apeli Shkodër (3333)	8	7
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028037	Prokurori Apeli Tiranë (3535)	18	17
28	Prokuroria e Përgjithshme	1028044	Prokurori Apeli të Krimeve të Rënda Tiranë (3535)	8	8
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029001	Aparati i Zyres së Admin. të Buxh. Gjyqësor (3535)	21	19
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029003	Gjykata e Apelit Durres (0707)	32	29
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029004	Gjykata e Apelit Gjirokastrë (1111)	18	18
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029005	Gjykata e Apelit Korçë (1515)	18	18
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029006	Gjykata e Apelit Shkodër (3333)	26	26
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029007	Gjykata e Apelit Tiranë (3535)	88	82
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029008	Gjykata e Apelit Vlorë (3737)	29	27
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029010	Gjykata e Apelit të Krimeve të Rënda Tiranë (3535)	27	27
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029011	Gjykata e Rrethit Tiranë (3535)	210	208
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029012	Gjykata e Rrethit Berat (0202)	29	29
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029014	Gjykata e Rrethit Dibrë (0606)	16	16
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029015	Gjykata e Rrethit Durres (0707)	50	50
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029016	Gjykata e Rrethit Elbasan (0808)	41	39
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029017	Gjykata e Rrethit Fier (0909)	41	41
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029019	Gjykata e Rrethit Gjirokastrë (1111)	20	19
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029021	Gjykata e Rrethit Kavajë (3513)	16	16
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029023	Gjykata e Rrethit Korçë (1515)	41	38
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029024	Gjykata e Rrethit Krujë (0716)	16	15
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029025	Gjykata e Rrethit Kukës (1818)	16	16
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029026	Gjykata e Rrethit Laç (2019)	17	17
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029027	Gjykata e Rrethit Lezhë (2020)	19	19
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029029	Gjykata e Rrethit Lushnjë (0922)	19	18
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029030	Gjykata e Rrethit Mat (0625)	16	15
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029032	Gjykata e Rrethit Përmet (1128)	15	15
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029033	Gjykata e Rrethit Pogradec (1529)	16	15
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029034	Gjykata e Rrethit Pukë (3330)	16	14
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029035	Gjykata e Rrethit Sarandë (3731)	21	20
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029037	Gjykata e Rrethit Shkodër (3333)	41	40
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029039	Gjykata e Rrethit Tropojë (1836)	16	14
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029040	Gjykata e Rrethit Vlorë (3737)	42	40
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029041	Gjykata e Lartë (3535)	131	79
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029042	Gjykata e Rrethit për Krime (3535)	52	51
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029043	Gjykata Administrative e Apelit Tiranë (3535)	51	47
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029044	Gjykata Administrative e Shkalles së Parë Durres (0707)	19	19
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029045	Gjykata Administrative e Shkalles së Parë Gjirokastrë (1111)	16	14
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029046	Gjykata Administrative e Shkalles së Parë Korçë (1515)	16	14
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029047	Gjykata Administrative e Shkalles së Parë Shkodër (3333)	16	15
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029048	Gjykata Administrative e Shkalles së Parë Tiranë (3535)	57	57
29	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	1029049	Gjykata Administrative e Shkalles së Parë Vlorë (3737)	18	18
30	Gjykata Kushtetuese	1030001	Gjykata Kushtetuese (3535)	62	53
31	Agjencia Telegrafike Shqiptare	1031001	Agjencia Telegrafike Shqiptare (3535)	50	43
35	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	1035010	Dogana Gjirokastrë (1111)	0	0
35	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	1035014	Dogana Fier (0909)	0	0
41	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve	1041011	Dega e Tatimeve rethi Fier (0909)	0	0
41	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve	1041013	Dega e Tatimeve rethi Gjirokastrë (1111)	0	0
41	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve	1041019	Dega e Tatimeve rethi Kuçovë (0217)	0	0
41	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve	1041038	Dega e Tatimeve rethi Vlorë (3737)	0	0
50	Instituti i Statistikës	1050001	Aparati Qendror INSTAT (3535)	181	152
50	Instituti i Statistikës	1050003	Dega e INSTAT-it rethi Berat (0202)	3	3
50	Instituti i Statistikës	1050004	Dega e INSTAT-it rethi Bulqizë (0603)	0	0
50	Instituti i Statistikës	1050005	Dega e INSTAT-it rethi Delvinë (3704)	0	0
50	Instituti i Statistikës	1050006	Dega e INSTAT-it rethi Devoll (1505)	0	0
50	Instituti i Statistikës	1050007	Dega e INSTAT-it rethi Dibrë (0606)	3	3
50	Instituti i Statistikës	1050008	Dega e INSTAT-it rethi Durres (0707)	4	4
50	Instituti i Statistikës	1050009	Dega e INSTAT-it rethi Elbasan (0808)	4	4
50	Instituti i Statistikës	1050010	Dega e INSTAT-it e rethi Fier (0909)	6	6
50	Instituti i Statistikës	1050011	Dega e INSTAT-it rethi Gramsh (0810)	0	0
50	Instituti i Statistikës	1050012	Dega e INSTAT-it rethi Gjirokastrë (1111)	2	2
50	Instituti i Statistikës	1050013	Dega e INSTAT-it rethi Has (1812)	0	0
50	Instituti i Statistikës	1050014	Dega e INSTAT-it e rethi Kavajë (3513)	0	0



94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094011	ALUIZNI - Drejtoria Kukës (1818)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094012	ALUIZNI - Drejtoria Gjirokastrë (1111)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094013	ALUIZNI - Drejtoria Berat (0202)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094014	ALUIZNI - Drejtoria Dibër (0606)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094015	Enti Kombëtar i Banesave (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094016	Agjencia Kombëtare e Planifikimit të Territorit (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094017	Inspektorati Ndërtimor Urbanistik Kombëtar (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094018	Agjencia Kombëtare e Turizmit (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094019	Zyra e Shërbimit Turistik (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094020	PIU Menaxhimi i Pastimit të Zonave Bregdetare (3535) (0000)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094026	Akivi Qendror Teknik i Ndërtimit (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094027	ALUIZNI - Tirana (2)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094028	ALUIZNI - Tirana Rurale (sh-Tirana 3) (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094029	Agjencia Kombëtare e Bregdetit (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094030	Drejtoria e ALUIZNI-të Tiranë 4 (zona turistike)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094034	Agjencia Kombëtare e Zhvillimit të Territorit (AZHKT) (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094035	ALUIZNI Tirana 5 Kamzë + Vorë (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094036	ALUIZNI - Drejtoria Lushnjë (0922)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094037	ALUIZNI - Drejtoria Sarandë (3731)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094038	ALUIZNI - Drejtoria Tiranë Jug (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094039	ALUIZNI - Drejtoria Kavajë (3513)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094040	ALUIZNI - Drejtoria Krujë (0716)	0	0
95	Autoniteti për të Drejtën e Informimit	1095001	Autoniteti për informim mbi dosjet e ish-Sigurimit të Shtetit (3535)	30	26

Tabela 2.2	Numri i punonjësve sipas qarqeve 2018		
Kod. i min.	Emërtimi i ministrisë/i institucionit buxhetor	Numri i punonjësve 2017 PLANI	Numri i punonjësve 2017 FAKTI
-----	-----		
011 Qarku	Gjirokastrë	10	10
012 Qarku	Kukës-Has	0	0
014 Qarku	Korçë-Kolonjë	0	0
015 Qarku	Korçë	13	13
018 Qarku	Kukës	13	13
020 Qarku	Lezhë	13	13
026 Qarku	Lezhë-Mirditë	0	0
028 Qarku	Gjirokastrë-Përmet	0	0
029 Qarku	Korçë-Pogradec	0	0
032 Qarku	Berat-Skrapar	0	0
033 Qarku	Shkodër	13	13
034 Qarku	Gjirokastrë-Tepelenë	0	0
035 Qarku	Tiranë	13	13
036 Qarku	Kukës-Tropojë	0	0
037 Qarku	Vlorë	13	13
042 Qarku	Berat	10	10
044 Qarku	Vlorë-Delvinë	0	0
046 Qarku	Dibër-Dibër	13	13
047 Qarku	Durrës-Durrës	13	12
048 Qarku	Elbasan-Elbasan	13	12
049 Qarku	Fier-Fier	13	13



Tabela 2.1 Numri i punonjësve sipas bashkive 2018				
Kod. i min.	Emërtimi i ministrisë/i institucionit buxhetor		Numri i punonjësve 2018 PLANI	Numri i punonjësve 2018 FAKTI
---	-----			
101	Bashkia	Tiranë	6,309.00	6,148.00
102	Bashkia	Berat	680.00	666.00
103	Bashkia	Bulqizë	385.00	360.00
104	Bashkia	Delvinë	173.00	173.00
105	Bashkia	Devoll	282.00	256.00
106	Bashkia	Dibër	778.00	773.00
107	Bashkia	Durrës	1,657.00	1,546.00
108	Bashkia	Shijak	264.00	253.00
109	Bashkia	Elbasan	1,376.00	1,308.00
110	Bashkia	Cërrik	300.00	285.00
111	Bashkia	Fier	1,310.00	1,263.00
112	Bashkia	Patos	356.00	353.00
113	Bashkia	Roskovec	321.00	295.00
114	Bashkia	Gramsh	313.00	294.00
115	Bashkia	Gjirokastrë	632.00	613.00
116	Bashkia	Libohovë	95.00	82.00
117	Bashkia	Has	232.00	231.00
118	Bashkia	Kavaja	617.00	593.00
119	Bashkia	Rrogozhinë	294.00	287.00
120	Bashkia	Kolonjë	315.00	295.00
122	Bashkia	Korçë	1,120.00	977.00
123	Bashkia	Krujë	505.00	502.00
124	Bashkia	Kuçovë	375.00	370.00
125	Bashkia	Kukës	650.00	648.00
126	Bashkia	Kurbini	477.00	401.00
127	Bashkia	Lezhë	924.00	879.00
128	Bashkia	Librazhd	397.00	397.00
129	Bashkia	Lushnjë	899.00	849.00
130	Bashkia	Malësi e Madhe	371.00	341.00
131	Bashkia	Mallakastër	427.00	364.00
132	Bashkia	Mat	377.00	290.00
133	Bashkia	Mirditë	430.00	395.00
134	Bashkia	Peqin	242.00	242.00
135	Bashkia	Përmet	314.00	313.00
136	Bashkia	Pogradec	680.00	611.00
137	Bashkia	Pukë	272.00	265.00
138	Bashkia	Sarandë	404.00	367.00
139	Bashkia	Skrapar	380.00	379.00
140	Bashkia	Polican	307.00	283.00
141	Bashkia	Shkodër	962.00	919.00
142	Bashkia	Tepelenë	235.00	235.00
143	Bashkia	Memaliaj	184.00	177.00
145	Bashkia	Tropojë	317.00	316.00
146	Bashkia	Vlorë	984.00	920.00
147	Bashkia	Divjake	417.00	410.00
152	Bashkia	Belsh	198.00	198.00
153	Bashkia	Përrenjas	290.00	290.00
154	Bashkia	Këlcyre	175.00	158.00
155	Bashkia	Fushë-Arrëz	213.00	207.00
156	Bashkia	Konispol	127.00	121.00
157	Bashkia	Vau i Dejës	311.00	279.00
159	Bashkia	Selenicë	205.00	205.00
160	Bashkia	Himarë	193.00	184.00
165	Bashkia	Vorë	419.00	374.00
166	Bashkia	Kamzë	560.00	504.00
167	Bashkia	Ura Vajgurore	248.00	242.00
168	Bashkia	Maliq	582.00	552.00
326	Bashkia	Finiq	195.00	195.00
452	Bashkia	Dropull i Poshtëm	110.00	110.00
499	Bashkia	Pustec	64.00	63.00
654	Bashkia	Klos	231.00	98.00



	Ndihma ekonomike	981	2,517	4,404	6,077	7,903	9,336	11,194	12,881	14,360	16,168	17,878	20,671	20,500	171	101%	20,500	171	101%	Social assistance
	Shpërbblm i familjeve në nevojë													300	-300	0%	0	0		
	Kompensim për ish-të përndjekurit politikë	-1	38	102	139	220	274	327	361	402	638	677	997	1,000	-3	100%	2,000	-1,003	50%	Compensation for ex political prisoners
II.	Transferime kapitale	0	0	0	0	0	0	0	0	0	139	180	368	0	368		0	368		Compensation for the poor
III.	Fondi rezervë, kontigjenca	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,500	-1,500	0%	2,700	-2,700	0%	Reserve fund/contingency
	Fondi rezervë													1,500	-1,500	0%	1,700	-1,700	0%	Reserve fund
	Rezervë për reformën në drejtësi													0	0		1,000	-1,000	0%	Reserve for the justice reform
IV.	Shpenzime kapitale	3,564	6,454	10,532	18,322	27,087	30,488	35,534	39,589	44,517	49,979	57,512	78,434	84,201	-5,767	93%	86,388	-7,954	91%	Capital expenditures
	Financimi i brendshëm	0	1,490	4,862	11,626	16,941	18,876	22,289	23,879	26,821	30,642	35,297	51,552	52,934	-1,382	97%	55,178	-3,626	93%	Domestically financing
	Investime nga të ardhurat e arsimi të lartë	10	54	139	189	309	320	338	377	430	545	592	672	700	-28	96%	700	-28	96%	From higher education system's own revenues
	Financimi i huaj	3,554	4,909	5,531	6,507	9,837	11,292	12,907	15,333	17,267	18,792	21,622	26,210	30,567	-4,357	86%	30,510	-4,300	86%	Foreign financed
	DEFICITI	5,364	3,704	5,222	3,493	-529	1,943	2,789	4,457	3,608	1,851	-870	-26,238	-32,367	6,129	81%	-32,367	6,129	81%	General Government modified Cash balance
	FINANCIMI DEFICITIT	-5,364	-3,704	-5,222	-3,493	529	-1,943	-2,789	-4,457	-3,608	-1,851	870	26,238	32,367	-6,129	81%	32,367	-6,129	81%	Financing
	I brendshëm	-8,041	-6,635	-6,878	-405	2,389	1,129	1,582	-1,244	-536	-33,983	-32,309	-6,866	-229	-6,637	2998%	41,948	-48,814	-16%	Domestic
1	Të ardhura nga privatizimi	29	36	38	45	48	55	57	60	62	82	90	104	50	54	207%	0	104		Privatization receipts
2	Huamarije e brendshme	6,031	7,867	11,676	13,992	14,922	18,441	25,342	25,241	29,543	29,440	25,967	19,591	19,947	-356	98%	29,947	-10,356	65%	Domestic borrowing
c	Të tjera	-14,101	-14,538	-18,592	-14,442	-12,581	-17,368	-23,817	-26,544	-30,142	-63,504	-58,366	-26,561	-20,227	-6,334	131%	12,000	-38,561	-221%	Others
	I Huaj	2,677	2,931	1,656	-3,088	-1,860	-3,071	-4,371	-3,214	-3,071	32,131	33,179	33,104	32,596	508	102%	-9,581	42,685	-346%	Foreign
1	Hua afatgjatë (e marrë) nga e cila	3,400	4,351	5,065	6,038	8,834	9,079	10,524	12,012	15,654	79,216	82,087	83,761	83,596	165	100%	18,510	65,251	453%	Long-term Loan(Drawings)
	Eurobond										62,529	62,529	62,529	62,529						
2	Ndryshimi i gjendjes së arkës	68	288	146	278	82	1,058	949	773	-248	-132	-785	106		106			106		Chang. of stat. Account
3	Ripagesat	-791	-1,708	-3,556	-9,404	-10,775	-13,208	-15,844	-16,899	-18,477	-46,953	-49,039	-51,678	-52,000	322	99%	-35,091	-16,587	147%	Repayments
4	Mbështetje buxhetore	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	916	916	1,000	-84	92%	7,000	-6,084	13%	Budgetary support

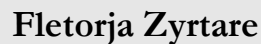
Shënim. Tabela e mësipërme e publikuar në datën 12 të çdo muaji është provizore.

Bëhet definitive pas datës 20 të çdo muaji.



TABELA 5
BUXHETI 2018, SIPAS PROGRAMEVE DHE LLOGARIVE EKONOMIKE (NË LEK)

Gr.	Titull	Emërtimi i programit	Kapitulli	Emërtimi i kapitullit	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti
----	-----	-----	---	-----	Artikulli 600	Artikulli 600	Artikulli 601	Artikulli 601	Artikulli 602	Artikulli 602	Artikulli 603	Artikulli 603	Artikulli 604	Artikulli 604	Artikulli 605	Artikulli 605	Artikulli 606	Artikulli 230	Artikulli 230	Artikulli 231	Artikulli 231	Total	Total	
01	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	1	Celje nga buxheti			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0			0	0	
01	0120	Shërbime të përgj. publike	1	Celje nga buxheti	94,000	95,953	13,000	13,603	110,000	107,250	0	0	0	0	0	0	1,203	1,087	0	10,000	17,561	240,003	233,422	
02	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	1	Celje nga buxheti	190,200	189,250	31,000	29,665	115,200	84,539	0	0	0	0	0	0	240	240	1,200	1,164	88,400	60,641	424,240	375,298
02	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	2	Financim i huaj		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23,000	34,523	0	0	23,000	34,523
02	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	4	TVSH, detyrim doganor		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12,400	12,091	12,400	12,091	
02	0120	Shërbime të përgj. publike	1	Celje nga buxheti	276,000	275,374	34,000	33,247	270,000	247,250	0	0	0	0	14,000	13,200	1,568	845	0	0	0	0	401,308	509,902
02	0120	Shërbime të përgj. publike	2	Financim i huaj		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
03	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	1	Celje nga buxheti	227,000	211,273	30,000	28,018	135,000	141,135	0	0	0	0	34,000	33,918	330	333	0	156,000	151,307	602,350	565,983	
03	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	2	Financim i huaj		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6,179	526,904	15,981	526,904	
03	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	3	Kostot lokale		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
03	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	4	TVSH, detyrim doganor		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9,000	5,688	9,000	5,688	
03	0130	Shërbime të përgj. publike I	1	Celje nga buxheti		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
03	0140	Shërbime të përgjithshme publike IV	1	Celje nga buxheti		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
03	0130	Shërbime të përgjithshme publike III	1	Celje nga buxheti		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
03	0130	Mësimet dhe shërbime të administratës publike	1	Celje nga buxheti		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
03	0130	Mësimet dhe shërbime të administratës publike	2	Financim i huaj		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6,273	0	2,376	0	8,652	
03	0130	Mësimet dhe shërbime të administratës publike	4	TVSH, detyrim doganor		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	1	Celje nga buxheti		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	2	Financim i huaj		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	3	Kostot lokale		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	4	TVSH, detyrim doganor		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0410	Mësimet dhe shërbime ekonomike	1	Celje nga buxheti		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0430	Mësimet dhe shërbime ekonomike	2	Financim i huaj		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0430	Mësimet dhe shërbime ekonomike	4	TVSH, detyrim doganor		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0410	Mësimet për mbikëqerjen e tregut, infrastrukturës e cilësisë dhe produkteve industriale	1	Celje nga buxheti		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0410	Mësimet për mbikëqerjen e tregut, infrastrukturës e cilësisë dhe produkteve industriale	2	Financim i huaj		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0410	Mësimet për mbikëqerjen e tregut, infrastrukturës e cilësisë dhe produkteve industriale	3	Kostot lokale		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0410	Mësimet për mbikëqerjen e tregut, infrastrukturës e cilësisë dhe produkteve industriale	4	TVSH, detyrim doganor		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0430	Mësimet për energjinë	1	Celje nga buxheti		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0430	Mësimet për energjinë	2	Financim i huaj		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0430	Mësimet për energjinë	4	TVSH, detyrim doganor		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0440	Mësimet për bujqësinë natyrore	1	Celje nga buxheti		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0440	Mësimet për bujqësinë natyrore	2	Financim i huaj		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0440	Mësimet për bujqësinë natyrore	4	TVSH, detyrim doganor		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0440	Mësimet për bujqësinë natyrore	5	Nga të ardhurat e veta		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	0440	Mësimet për bujqësinë natyrore	1	Celje nga buxheti		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
04	04700	Zhvillimi i turizmit	1	Celje nga buxheti		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
05	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	1	Celje nga buxheti	132,740	132,222	21,400	20,957	103,668	86,672	0	0	0	0	34,000	32,765	1,173	1,137	0	5,000	4,688	257,981	278,441	
05	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	2	Financim i huaj		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
05	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	4	TVSH, detyrim doganor		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
05	0110	Planifikim, menaxhim dhe administrim	5	Nga të ardhurat e veta		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
05	0420	Siguri ushqimore dhe shërbime të konsumit	1	Celje nga buxheti	642,077	623,008	109,393	103,696	740,880	670,371	0	0	0	0	0	0	3,836	3,740	0	194,735	151,303	1,713,941	1,552,286	
05	0420	Siguri ushqimore dhe shërbime të konsumit	2	Financim i huaj		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	37,908	232,650	218,447	232,650	256,355	
05	0420	Siguri ushqimore dhe shërbime të konsumit	3	Kostot lokale		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
05	0420	Siguri ushqimore dhe shërbime të konsumit	4	TVSH, detyrim doganor		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	115,220	115,208	115,220	115,208	
05	0420	Siguri ushqimore dhe shërbime të konsumit	5	Nga të ardhurat e veta		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
05	0420	Mësimet për Poshkëtimin	1	Celje nga buxheti	40,962	39,739	6,038	6,589	52,500	52,105	0	0	0	0	0	142	142	0	61,542	9,948	160,884	108,523		
05	0420	Mësimet për Poshkëtimin	2	Financim i huaj		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	61,727	71,350	0	71,350	61,727	
05	0420	Mësimet për Poshkëtimin	3	Kostot lokale		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

**Viti 2019 – Numri 150**[illegible]

Page | 12296

[illegible]

Page | 12297

[illegible]

Page | 12298

[illegible]

Page | 12299

[illegible]

Page | 12300

[illegible]

Page | 12301

[illegible]

Fletorja Zyrtare  Viti 2019 – Numri 150

[illegible]

Page | 12303

[illegible]

Page | 12304

[illegible]

TABELA 5
SIPAS QARQEVE

			Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti
Gov.			Art 600 Paga	Art 600 Paga	Art 601 Sigurime	Art 601 Sigurime	Art 602 Operative	Art 602 Operative	Art 603 Subvencion	Art 603 Subvencion	Artik 650 Intere	Artik 650 Intere	Art604-609 Të tj.	Art 604-609 Të tj	Art 230+231 kapit	Art 230+231 kapit	Totali	Total
--	---	-----	----	----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
010	Qarku	Elbasan-Grumbi	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
011	Qarku	Gjirkastr	19,520.00	18,078.20	3,018.00	2,939.59	15,142.81	13,150.80	0.00	0.00	0.00	0.00	11,830.18	9,456.74	16,698.00	9,866.51	66,208.99	53,491.84
012	Qarku	Kukës-Has	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
014	Qarku	Korçë-Kolonjë	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
015	Qarku	Korçë	23,100.00	19,258.35	4,030.00	3,454.61	73,069.07	15,353.20	0.00	0.00	0.00	0.00	3,490.00	3,406.00	17,807.52	716.08	121,496.59	42,188.24
016	Qarku	Durrës-Krujë	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
018	Qarku	Kukës	17,968.00	17,147.95	2,965.00	2,750.99	26,878.43	25,064.79	0.00	0.00	0.00	0.00	8,111.00	4,482.00	2,051.00	79.20	57,973.44	49,524.92
020	Qarku	Lezhë	22,896.38	22,569.86	4,669.30	3,686.06	7,353.50	6,123.73	0.00	0.00	0.00	0.00	10,150.00	5,150.00	464.40	464.55	45,533.58	37,994.20
022	Qarku	Berat-Lushnjë	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
024	Qarku	Fier-Mallakastër	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
025	Qarku	Dibër-Mat	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
026	Qarku	Lezhë-Mirditë	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
027	Qarku	Elbasan-Peşin	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
028	Qarku	Gjirkastr-Permet	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
029	Qarku	Korçë-Pogradec	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
032	Qarku	Berat-Skopar	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
033	Qarku	Shkodër	19,700.00	17,377.74	3,250.00	2,809.56	13,470.45	9,771.17	0.00	0.00	0.00	0.00	20,427.49	12,567.28	80,721.71	58,627.02	137,569.66	101,152.76
034	Qarku	Gjirkastr-Tepelenë	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
035	Qarku	Tiranë	22,702.67	17,420.49	5,003.57	2,715.83	24,627.72	10,768.26	0.00	0.00	0.00	0.00	23,455.01	17,883.89	79,404.54	33,098.43	155,193.91	81,886.90
036	Qarku	Kukës-Tropojë	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
037	Qarku	Vlorë	21,715.00	19,566.54	3,413.00	3,183.64	14,836.03	6,683.00	1,000.00	1,000.00	0.00	0.00	23,846.62	19,365.81	67,055.02	1,693.43	131,865.67	51,492.42
042	Qarku	Berat	20,529.06	19,445.49	3,343.00	3,111.13	17,749.00	12,492.65	0.00	0.00	0.00	0.00	9,560.94	8,929.11	15,086.00	4,226.80	66,068.00	48,205.18
043	Qarku	Dibër-Bulqizë	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
044	Qarku	Vlorë-Delvinë	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
045	Qarku	Korçë-Devoll	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
046	Qarku	Dibër-Dibër	21,168.00	19,256.46	3,367.00	3,001.96	14,017.00	8,477.23	0.00	0.00	0.00	0.00	6,470.00	4,248.87	6,500.00	0.00	51,522.00	34,984.52
047	Qarku	Durrës-Durrës	19,132.00	16,728.26	3,070.00	2,680.34	24,630.73	14,413.45	0.00	0.00	0.00	0.00	3,781.79	600.00	25,461.21	15,012.43	76,075.73	49,434.49
048	Qarku	Elbasan-Elbasan	21,221.83	17,858.34	3,381.75	2,898.09	19,501.39	9,947.35	0.00	0.00	0.00	0.00	64,931.13	42,158.48	47,211.83	23,207.85	156,247.92	96,070.11
049	Qarku	Fier-Fier	21,017.91	20,016.61	3,711.98	3,245.47	28,887.67	12,679.06	0.00	0.00	0.00	0.00	1,000.00	126.88	3,000.00	2,883.60	57,617.56	38,951.62
		TOTALI	250,670.85	224,724.29	43,222.60	36,477.27	280,163.80	144,924.69	1,000.00	1,000.00	0.00	0.00	186,854.16	128,375.06	361,461.63	149,875.90	1,123,373.05	685,377.20

TABELA 5
SIPAS BASHKIVE 2018

			Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti	Buxheti O	Fakti
Gov			Art 600 Paga	Art 600 Paga	Art 601 Sigurime	Art 601 Sigurime	Art 602 Operative	Art 602 Operative	Art 603 Subvencion	Art 603 Subvencion	Artik 650 Intere	Artik 650 Intere	Art 604-609 Të q.	Art 604-609 Të q.	Art 230+231 Kapit	Art 230+231 Kapit	Totali	Total
----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
101	Bashkia	Tiranë	4,435,640.44	4,139,814.71	716,531.39	661,031.53	6,929,687.61	5,578,260.45	160,640.67	160,640.67	0.00	0.00	3,537,251.23	2,707,789.40	9,697,965.27	7,754,279.60	25,477,716.60	21,001,816.36
102	Bashkia	Berat	447,805.86	428,149.70	72,700.84	69,568.98	304,625.84	216,364.79	48,120.42	44,066.42	0.00	0.00	429,098.40	402,589.62	456,275.96	269,269.19	1,758,627.31	1,430,008.68
103	Bashkia	Bulqizë	217,040.00	188,437.52	36,352.00	31,170.39	137,963.00	107,412.05	3,254.02	3,254.02	0.00	0.00	305,583.55	300,321.93	314,971.12	210,473.84	1,015,163.69	841,069.75
104	Bashkia	Delvinë	93,621.40	88,425.49	16,179.69	15,034.40	42,745.96	34,297.96	4,893.91	4,893.91	0.00	0.00	75,534.30	75,525.81	82,988.68	65,488.56	315,963.94	283,666.13
105	Bashkia	Devoll	164,474.48	135,332.64	26,700.35	22,507.71	235,019.88	134,259.13	3,162.46	1,044.31	0.00	0.00	177,058.71	175,764.20	176,476.66	90,871.09	782,892.54	559,779.08
106	Bashkia	Dibër	436,862.14	394,912.36	68,317.56	62,811.47	122,994.70	100,839.33	11,501.20	11,498.04	0.00	0.00	782,869.14	722,759.44	285,862.56	264,090.65	1,708,407.30	1,606,911.28
107	Bashkia	Durrës	1,004,649.59	932,546.46	163,571.12	155,331.13	679,041.03	555,647.52	96,425.60	96,425.60	0.00	0.00	1,073,028.99	1,049,980.70	1,937,299.35	983,323.93	4,954,015.68	3,773,255.35
108	Bashkia	Shijak	151,289.10	140,798.57	25,200.83	23,488.89	177,934.33	127,169.76	0.00	0.00	0.00	0.00	177,458.37	171,000.52	310,447.34	253,254.66	842,329.97	715,712.40
109	Bashkia	Elbasan	850,194.85	800,108.96	143,106.51	133,612.48	752,138.51	505,167.84	43,961.04	43,961.04	0.00	0.00	1,706,420.11	1,626,551.39	366,651.44	4,352,134.56	3,676,053.14	3,676,053.14
110	Bashkia	Cërrik	156,291.99	143,284.09	27,621.65	24,875.84	87,877.61	69,618.34	12,796.01	12,796.01	0.00	0.00	284,772.77	275,585.15	131,087.99	63,603.72	700,448.02	589,763.16
111	Bashkia	Fier	75,950.24	669,223.12	129,533.64	111,838.59	741,388.45	545,552.66	22,617.63	22,617.63	0.00	0.00	803,538.70	788,317.34	946,651.14	3,359,679.80	2,870,544.34	2,870,544.34
112	Bashkia	Patos	186,079.56	170,811.93	29,346.18	27,810.34	91,655.80	71,129.58	54,855.06	54,487.52	0.00	0.00	281,430.32	275,399.98	304,865.00	195,737.98	948,231.90	795,377.33
113	Bashkia	Roskovec	164,398.36	145,913.17	26,376.49	22,736.40	102,577.96	74,931.83	141,19.34	11,377.74	0.00	0.00	153,918.62	145,805.08	562,043.52	460,746.97	1,023,434.30	861,511.18
114	Bashkia	Graamsh	182,539.36	178,264.33	30,802.74	29,720.40	142,885.01	105,539.96	6,544.68	3,000.00	0.00	0.00	417,020.19	401,535.87	241,052.40	201,371.83	1,020,844.38	919,432.39
115	Bashkia	Gjirokastër	355,453.85	328,913.94	58,970.07	54,495.46	151,915.82	105,343.64	30,819.91	30,819.91	0.00	0.00	159,850.58	149,357.49	335,506.87	255,185.75	1,092,517.09	924,116.18
116	Bashkia	Libohovë	55,570.00	40,566.82	8,994.00	6,823.45	25,136.00	13,974.48	5,253.30	5,253.30	0.00	0.00	25,656.18	23,597.14	264,583.59	237,305.62	385,193.27	327,521.01
117	Bashkia	Has	119,782.65	115,984.62	19,555.47	19,329.77	68,878.96	64,665.86	9,212.14	9,212.14	0.00	0.00	204,618.06	204,801.48	258,449.56	680,680.25	670,499.77	670,499.77
118	Bashkia	Kavajë	383,221.07	346,909.85	67,101.54	60,393.47	410,506.02	241,685.88	45,209.07	45,209.07	0.00	0.00	302,645.93	279,718.99	376,405.07	270,658.04	1,585,088.70	1,244,575.29
119	Bashkia	Rrethorinë	139,931.30	124,624.62	25,397.70	20,956.86	118,937.79	13,397.27	13,397.27	13,397.27	0.00	0.00	138,327.00	129,630.12	284,560.29	194,812.02	759,538.21	602,358.67
120	Bashkia	Kolonjë	176,336.21	151,368.58	29,069.61	25,103.80	84,754.91	59,417.21	2,621.24	1,264.10	0.00	0.00	111,763.67	110,883.47	234,709.02	220,175.33	639,254.66	568,212.50
122	Bashkia	Korçë	599,141.66	532,051.80	100,121.78	88,771.70	602,126.38	469,761.58	30,542.67	23,132.62	0.00	0.00	715,198.85	623,756.56	1,146,447.78	732,977.45	3,193,579.12	2,470,451.71
123	Bashkia	Krujë	315,925.03	299,386.64	54,231.74	49,952.76	201,932.63	147,896.20	20,177.92	20,177.92	0.00	0.00	390,763.23	381,586.70	340,299.60	1,440,681.04	1,239,299.82	1,239,299.82
124	Bashkia	Kuçovë	209,564.18	201,455.94	33,281.94	32,502.37	176,114.00	122,358.64	0.00	0.00	0.00	0.00	248,206.16	235,542.17	195,807.02	190,809.39	862,973.31	782,568.50
125	Bashkia	Kukës	352,066.11	351,613.25	59,216.33	58,066.86	190,423.37	167,340.47	7,331.47	243.08	0.00	0.00	598,376.79	594,911.80	137,661.17	135,848.70	1,345,075.24	1,308,024.15
126	Bashkia	Kurbin	212,299.11	196,837.63	35,424.52	32,821.25	159,165.67	150,247.72	24,514.14	24,514.14	0.00	0.00	434,882.97	428,002.57	179,539.98	118,513.65	1,011,963.28	1,011,963.28
127	Bashkia	Lezhë	547,852.69	545,413.06	86,163.46	85,715.86	251,874.07	222,303.67	19,878.54	19,878.54	0.00	0.00	526,638.55	524,899.27	179,121.04	142,326.75	1,611,528.34	1,540,537.14
128	Bashkia	Librazhd	238,613.92	210,046.64	38,893.55	34,825.60	107,577.83	34,825.60	5,213.69	2,000.00	0.00	0.00	520,713.01	504,641.85	717,775.99	622,035.17	1,665,761.92	1,481,127.08
129	Bashkia	Lushnjë	484,512.55	453,530.65	79,644.98	75,382.03	374,064.25	253,808.99	70,796.30	70,396.30	0.00	0.00	538,992.94	529,997.58	627,672.73	472,246.52	2,175,083.76	1,855,362.06
130	Bashkia	Malisë e Madhe	191,972.03	179,284.94	35,452.49	29,917.45	96,513.28	63,780.07	7,752.21	7,752.12	0.00	0.00	248,886.42	240,838.08	406,020.08	331,040.38	986,596.51	852,613.04
131	Bashkia	Mallakastër	259,299.59	192,761.99	48,488.23	33,178.87	302,686.08	80,216.57	15,297.19	15,297.19	0.00	0.00	236,881.47	211,186.32	700,307.65	334,468.70	1,562,960.21	867,109.64
132	Bashkia	Mat	231,619.96	208,656.37	39,856.29	35,851.75	121,183.96	75,392.66	4,872.15	2,317.76	0.00	0.00	364,856.65	363,267.14	145,946.77	83,777.53	908,335.77	769,263.22
133	Bashkia	Mirditë	219,069.60	215,855.68	28,397.15	26,269.12	110,326.26	72,752.22	11,198.90	8,906.26	0.00	0.00	266,459.72	257,413.45	365,231.89	329,679.82	1,000,683.52	910,876.55
134	Bashkia	Peghin	134,522.49	120,152.52	23,153.73	20,615.00	92,410.44	74,313.80	20,060.25	20,060.25	0.00	0.00	335,043.08	318,025.36	104,994.06	750,562.15	658,161.89	658,161.89
135	Bashkia	Përmet	146,541.90	127,874.62	25,256.12	21,260.19	71,349.27	52,710.15	7,998.94	0.00	0.00	90,260.13	86,174.35	153,510.02	127,348.13	494,916.38	423,366.38	423,366.38
136	Bashkia	Pogradec	361,271.94	317,149.46	60,490.00	52,599.61	381,244.99	213,581.60	13,624.03	2,243.10	0.00	0.00	785,676.79	787,455.14	471,700.82	302,085.93	2,074,008.58	1,675,114.84
137	Bashkia	Pukë	139,636.72	130,632.67	23,262.00	21,681.67	53,104.03	31,559.66	2,745.59	2,745.59	0.00	0.00	117,800.11	113,608.00	111,315.44	74,955.10	447,883.89	375,202.68
138	Bashkia	Sarandë	271,289.00	227,159.85	45,709.00	37,893.51	307,283.00	184,429.96	17,354.72	17,354.72	0.00	0.00	251,732.91	238,554.28	437,635.00	409,105.62	1,331,083.64	1,114,497.93
139	Bashkia	Skrapar	187,449.45	182,987.83	31,247.66	30,673.08	85,426.64	57,310.72	9,819.17	8,620.49	0.00	0.00	121,598.82	120,974.91	86,269.49	79,435.45	521,811.23	481,201.16
140	Bashkia	Policën	146,998.00	137,028.46	21,993.51	21,008.65	76,084.89	62,753.08	5,438.53	5,285.35	0.00	0.00	104,072.74	101,937.71	170,962.28	170,718.44	525,549.95	498,731.68
141	Bashkia	Shkodër	661,419.33	575,573.53	110,535.91	95,019.16	856,789.21	632,144.69	42,181.25	39,181.25	0.00	0.00	1,076,316.41	1,043,396.75	758,594.16	341,725.84	3,505,836.27	2,727,041.21
142	Bashkia	Tepelenë	108,806.00	105,830.98	15,366.19	14,129.40	53,202.00	51,349.77	8,956.17	8,955.95	0.00	0.00	103,595.96	101,910.63	163,099.91	143,523.51	453,026.23	425,700.24
143	Bashkia	Mëmaliq	102,791.24	87,200.75	16,634.00	14,383.56	66,114.00	41,795.41	0.00	0.00	0.00	0.00	123,308.00	122,075.59	110,574.68	72,015.00	419,421.91	337,470.31
145	Bashkia	Tropojë	165,076.09	164,056.21	27,453.62	27,227.11	69,305.25	67,439.16	3,122.54	3,122.54	0.00	0.00	316,442.96	309,592.55	224,304.42	220,105.09	805,902.89	791,542.66
146	Bashkia	Vlorë	636,254.00	565,790.68	106,315.00	93,734.44	1,142,359.00	789,096.21	77,146.73	74,913.52	0.00	0.00	672,688.79	641,145.93	424,958.28	3,376,608.67	2,389,639.05	2,389,639.05
147	Bashkia	Divjati	199,586.39	186,097.10	36,513.71	31,330.15	156,017.78	115,382.82	9,905.93	9,905.93	0.00	0.00	230,845.47	190,748.16	314,581.69	217,019.56	920,450.98	750,483.71
152	Bashkia	Belesh	119,973.30	108,685.70	20,680.00	18,099.14	49,611.00	43,510.75	11,539.23	11,539.23	0.00	0.00	219,040.64	221,691.14	97,805.55	642,535.31	484,247.99	484,247.99
153	Bashkia	Përrenjis	154,860.59	141,446.45	25,094.86	23,395.22	130,337.49	67,438.49	0.00	0.00	0.00	0.00	409,163.69	387,160.07				



156	Bashkia	Komopol	78,790.00	56,151.70	15,783.00	9,333.27	47,856.00	43,322.84	7,431.52	7,431.52	0.00	0.00	50,247.00	49,261.97	249,307.75	248,176.08	449,415.27	413,677.37
157	Bashkia	Van i Dejës	355,557.99	153,448.69	56,841.27	25,711.03	182,936.11	63,277.12	25,239.00	21,315.55	0.00	0.00	289,484.70	268,774.98	612,876.33	346,795.68	1,522,935.38	879,323.05
159	Bashkia	Selençë	127,161.50	114,174.12	25,631.00	19,480.54	95,331.67	78,366.19	7,183.26	0.00	0.00	143,519.19	133,286.31	326,157.25	288,712.15	724,983.87	634,019.31	
160	Bashkia	Himarë	115,383.10	97,939.73	19,890.26	16,322.72	175,032.30	126,490.80	8,056.40	6,556.40	0.00	0.00	75,955.00	60,824.62	340,813.49	241,652.74	735,130.56	549,787.03
165	Bashkia	Vorë	222,102.10	176,406.67	37,092.97	29,472.71	167,300.00	145,603.53	3,479.05	3,479.05	0.00	0.00	174,455.00	166,256.24	328,351.39	313,629.15	932,780.51	834,847.35
166	Bashkia	Kamëz	361,556.81	335,660.38	59,626.42	55,137.93	398,589.66	207,888.32	12,688.49	12,688.49	0.00	0.00	624,033.41	527,022.20	1,713,305.83	899,522.03	3,169,800.60	2,037,919.34
167	Bashkia	Ura Vajgurore	137,219.49	116,094.54	23,424.00	20,297.59	105,074.59	77,290.64	13,362.96	13,362.96	0.00	0.00	172,018.13	157,901.06	366,508.38	294,491.30	817,607.55	679,438.10
168	Bashkia	Maliq	279,621.22	260,639.62	48,568.57	44,727.07	153,826.34	90,430.06	14,865.44	14,865.44	0.00	0.00	355,635.54	351,963.30	542,448.97	344,160.71	1,394,966.08	1,106,786.21
326	Komuna	Finiq	129,095.00	121,052.54	22,199.00	20,097.87	95,832.28	84,747.60	0.00	0.00	0.00	0.00	105,197.03	104,496.32	269,687.19	231,512.92	622,010.50	561,907.24
452	Komuna	Droptall i Poshtëm	71,250.25	63,667.02	11,592.00	10,577.24	60,076.00	51,294.75	2,000.00	1,998.48	0.00	0.00	43,283.75	42,961.44	200,460.23	174,184.99	388,662.23	344,683.92
499	Bashkia	Pustec	32,150.00	25,937.61	5,359.11	4,328.39	17,559.74	8,047.93	1,859.91	1,639.98	0.00	0.00	17,059.00	13,710.24	14,850.95	4,758.28	88,838.71	58,422.42
654	Bashkia	Klos	114,084.95	99,102.34	19,290.03	17,907.44	75,442.93	55,264.95	0.00	0.00	0.00	0.00	234,045.68	227,634.17	199,369.78	112,572.01	642,233.38	512,480.90
TOTALI			20,073,095.38	18,213,020.00	3,330,977.78	2,988,921.65	19,429,605.37	14,348,853.55	1,143,727.42	1,076,836.20	0.00	0.00	23,621,480.20	21,998,450.10	33,612,538.54	24,361,832.00	101,211,424.66	82,987,913.31

SHPENZIMET SIPAS KLASIFIKIMIT FUNKSIONAL PËR VITIN 2018
(EXPENDITURES BY FUNCTIONS YEAR 2018)

Të dhëna progresive (Progressive Data) në milion lek(in million leks)

Kodi	Funksionet	Janar Jan	Shkurt Feb	Mars Mar	Prill April	Maj May	Qershor June	Korrik July	Gusht Aug	Shtator Sep	Tetor Oct	Nëntor Nov	Dhjetor Dec	Functions
	TOTAL	30,028	63,853	100,279	139,869	180,744	215,337	253,619	289,715	325,988	368,555	408,700	476,147	TOTAL
01	Shërbimet e përgjithshme publike *	7,425	13,835	20,450	26,254	33,089	39,076	45,811	51,440	57,696	67,911	75,634	86,132	General Public Services
02	Mbrojtja	568	1,273	2,082	2,840	4,815	5,540	6,487	7,296	7,955	8,725	9,456	11,109	Defense
03	Rendi dhe siguria publike	1,905	3,939	6,017	8,132	10,318	12,594	14,776	16,968	19,348	21,878	24,502	28,526	Public Order and Safety
04	Çështjet ekonomike	2,016	4,081	8,135	14,104	18,354	20,834	24,277	27,440	30,725	34,477	38,621	50,577	Economic affairs
05	Mbrojtja e mjedisit	65	149	220	289	468	541	685	771	889	1,002	1,123	1,416	Environmental protection
06	Strehimi dhe komoditetet e komunitetit	870	3,688	5,868	10,194	14,697	17,084	20,468	22,964	26,183	29,543	32,536	39,249	Housing and community amenities
07	Shëndetësia	2,911	6,927	10,597	14,683	18,570	22,557	26,376	30,209	33,568	37,833	42,274	49,004	Health
08	Argëtimi, kultura dhe çështjet fetare	377	885	1,621	2,096	2,793	3,237	3,708	4,248	4,781	5,566	6,089	7,382	Recreation, culture and religion
09	Arsimi	3,394	7,527	11,853	16,115	20,314	24,393	28,645	32,647	36,734	41,125	46,062	51,605	Education
10	Mbrojtja sociale	10,497	21,550	33,437	45,162	57,326	69,481	82,385	95,733	108,109	120,497	132,403	151,148	Social protection

Të dhëna operative

Në milion lek (in million leks)

Të dhëna mujore (Monthly Data)

Kodi	Funksionet	Janar Jan	Shkurt Feb	Mars Mar	Prill April	Maj May	Qershor June	Korrik July	Gusht Aug	Shtator Sep	Tetor Oct	Nëntor Nov	Dhjetor Dec	Functions
	TOTAL	30,028	33,825	36,426	39,590	40,875	34,593	38,282	36,096	36,273	42,567	40,145	67,447	TOTAL
01	Shërbimet e përgjithshme publike *	7,425	6,410	6,615	5,804	6,835	5,987	6,735	5,629	6,256	10,215	7,723	10,498	General Public Services
02	Mbrojtja	568	705	809	758	1,975	725	947	809	659	770	731	1,653	Defense
03	Rendi dhe siguria publike	1,905	2,034	2,078	2,115	2,186	2,276	2,182	2,192	2,380	2,530	2,624	4,024	Public Order and Safety
04	Çështjet ekonomike	2,016	2,065	4,054	5,969	4,250	2,480	3,443	3,163	3,285	3,752	4,144	11,956	Economic affairs
05	Mbrojtja e mjedisit	65	84	71	69	179	73	144	86	118	113	121	293	Environmental protection
06	Strehimi dhe komoditetet e komunitetit	870	2,818	2,180	4,326	4,503	2,387	3,384	2,496	3,219	3,360	2,993	6,713	Housing and community amenities
07	Shëndetësia	2,911	4,016	3,670	4,086	3,887	3,987	3,819	3,833	3,359	4,265	4,441	6,730	Health
08	Argëtimi, kultura dhe çështjet fetare	377	508	736	475	697	444	471	540	533	785	523	1,293	Recreation, culture and religion
09	Arsimi	3,394	4,133	4,326	4,262	4,199	4,079	4,252	4,002	4,087	4,391	4,937	5,543	Education
10	Mbrojtja sociale	10,497	11,053	11,887	11,725	12,164	12,155	12,904	13,348	12,376	12,388	11,906	18,745	Social protection

**RAPORT****MBI ZBATIMIN E BUXHETIT VJETOR, SITUATËN MAKROEKONOMIKE DHE FISKALE GJATË VITIT 2018**

Tiranë, maj 2019

PËRMBAJTJA**1. REZULTATI I BUXHETIT TË KONSOLIDUAR****2. PASQYRË E ZHVILLIMEVE MAKRO-EKONOMIKE**

2.1 Zhvillimet e fundit ekonomike

2.2 Krahassimi me vendet e rajonit

3. POLITIKAT FISKALE DHE REZULTATI I MBLEDHJES SË TË ARDHURAVE

3.1 Politika fiskale në vitin 2018 dhe efektet në buxhet dhe në ekonomi

3.1.1 Tatimi mbi vlerën e shtuar

3.1.2 Tatimi mbi të ardhurat

3.1.3 Akciza

3.1.4 Tarifat doganore

3.1.5 Taksat vendore

3.2 Të Ardhurat e përgjithshme

3.2.1 Të ardhurat nga ndihmat

3.2.2 Të ardhurat tatimore

3.2.3 Të ardhurat nga pushteti vendor

3.2.4 Të ardhurat nga fondet speciale

3.2.5 Të ardhurat jotatimore

3.2.6 Të ardhurat nga tatimet dhe doganat

3.3 Të ardhurat sipas taksave, tatimeve dhe burimeve të tjera

3.3.2 Taksimi direkt

4. SHPENZIMET E PËRGJITHSHME

4.1 Shpenzimet sipas natyrës ekonomike

4.2 Shpenzimet sipas natyrës funksionale

4.3 Ndryshimet e ligjit të buxhetit 2018

4.4 Treguesit kryesorë të performancës sipas ministrive të linjës

4.4.1 Shëndetësia dhe Mbrojtja Sociale

4.4.2 Arsimi

4.4.3 Bujqësia dhe zhvillimi rural

4.4.4 Infrastruktura dhe energji

4.4.5 Turizmi dhe mjedisi

4.4.7 Institucionet e sistemit të drejtësisë

4.4.8 Financat, ekonomia, punësimi dhe arsimi profesional

4.4.9 Mbrojtja

4.4.10 Kultura

4.4.11 Rendi dhe siguria publike

4.4.12 Politika e jashtme

4.5 Fondi rezervë dhe kontigjenca

5. BUXHETI VENDOR**6. MENAXHIMI I BORXHIT PUBLIK****7. RREZIQET FISKALE DHE DETYRIMET KONTIGJENTE GJATË 2018-ës**

7.1 Sektori energjetik

7.2 Detyrimet e prapambetura (qendrore)

7.3 Koncesionet/PPP-të

7.4 Detyrime të tjera kontigjente

7.4.1 Vendimet e Gjykatës së të Drejtave të Njeriut në Strasburg (GJEDNJ)

7.4.2 Vendimet e Gjykatës Ndërkombëtare të Arbitrazhit

8. SHTOJCAT

8.1 Shtojca 1. Zbatimi dhe monitorimi i primeve dhe i rregullave fiskale

8.2 Shtojca 2. Efektet e paketës fiskale 2018

8.3 Shtojca 3. Të ardhurat e pushtetit vendor

8.3.1 Të ardhurat e pushtetit vendor dhe kapaciteti fiskal

TABELA DHE GRAFIKË

Tabela 1. Produkti i brendshëm bruto

Tabela 2. Norma e papunësisë

Tabela 3. Bilanci tregtar

Tabela 4. Norma e inflacionit

Tabela 5. Bilanci fiskal

Tabela 6. Borxhi publik

Tabela 7. Treguesit e të ardhurave kryesore (në miliardë lekë)

Tabela 8. Të ardhurat nga tatimet dhe doganat (në milionë lekë)

Tabela 9. Performanca e TVSH-së në import: faktorët ndikues 2018 krahasuar me 2017-ën

Tabela 10. Performanca e të ardhurave nga akciza: mallrat kryesorë 2018–2017

Tabela 11. Shpenzimet sipas funksionit

Tabela 12. Realizimi i buxhetit 2018 në disa institucione kryesore qendrore

Tabela 13. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale

Tabela 14. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë

Tabela 15. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural

Tabela 16. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë



Tabela 17. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit

Tabela 18. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Drejtësisë

Tabela 19. Realizimi i buxhetit 2018 për Institucionet e Drejtësisë

Tabela 20. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë

Tabela 21. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Mbrojtjes

Tabela 22. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Kulturës

Tabela 23. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Brendshme

Tabela 24. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë për Evropën dhe Punët e Jashtme

Tabela 25. Të ardhurat dhe shpenzimet e pushtetit vendor, sipas natyrës

Tabela 26. Matrica e riskut

Tabela 27. Koncesionet/PPT-të aktive me mbështetje nga buxheti i shtetit (në mijë lekë)

Grafiku 1. Shpenzimet e përgjithshme publike ndaj PBB-së

Grafiku 2. Të ardhurat e përgjithshme ndaj PBB dhe

Grafiku 3. Ecuria e zërave kryesorë të të ardhurave 2018

Grafiku 4. Të ardhurat e përgjithshme (në miliard lek), sipas kategorive kryesore

Grafiku 5. Të ardhura nga pushteti vendor në vite (në miliardë lekë)

Grafiku 6. Përbërja e të ardhurave nga pushteti vendor sipas zërave kryesorë në 2018 (në %)

Grafiku 7. Të ardhurat nga fondet speciale në vite (në miliard lek)

Grafiku 8. Përbërja e të ardhurave nga fondet speciale në 2018 (në %)

Grafiku 9. Përbërja e të ardhurave jotatimore në vitin 2018 (miliard lek)

Grafiku 10. Të ardhura nga tatimet dhe doganat në vite (në miliard lek) dhe në % të PBB-së

Grafiku 11. Të ardhurat nga tatimet dhe doganat sipas llojit

Grafiku 12. Të ardhurat doganore, sipas natyrës (në milion lek)

Grafiku 13. Të ardhurat tatimore, sipas natyrës së taksave (në milion lek)

Grafiku 14. Të ardhurat tatimore, sipas sektorëve (në %)

Grafiku 15. TVSH-ja brenda vendit, sipas sektorëve (në %)

Grafiku 16. Rimbursimi i TVSH-së në vite (në milion lek)

Grafiku 17. Akciza në vite (miliard lek)

Grafiku 18. Akciza sipas natyrës së mallrave (në %)

Grafiku 19. TAP në vite (në miliard lek)

Grafiku 20. TAP, sipas zërave në vitin 2018 (në %)

Grafiku 21. Tatimi mbi fitimin në vite (në miliard lek)

Grafiku 22. Tatimi mbi fitimin sipas sektorëve në vitin 2018 (në %)

Grafiku 23. Kontribuesit aktivë për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore, sipas llojit të biznesit

Grafiku 24. Kontribuesit aktivë për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore, sipas sektorit ekonomik (në %)

Grafiku 25. Shpenzimet e përgjithshme korente dhe kapitale (miliard lek) dhe ritmi i rritjes vjetore (në %)

Grafiku 26. Shpenzimet korente dhe kapitale fakt dhe plan 2018 (në milion lek)

Grafiku 27. Struktura e shpenzimeve të përgjithshme dhe raporti me PBB-në

Grafiku 28. Struktura e shpenzimeve korente (milionë lekë)

Grafiku 29. Shpenzimet e personelit në vite dhe ritmi i rritjes (miliard lek)

Grafiku 30. Shpenzimet për interesa në vite dhe ritmi i rritjes (miliard lek)

Grafiku 31. Shpenzimet operative e të mirëmbajtjes dhe ritmi i rritjes vjetore (miliard lek)

Grafiku 32. Shpenzimet për subvencione dhe ritmi i rritjes (miliard lek)

Grafiku 33. Shpenzimet për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore (miliard lek)

Grafiku 34. Shpenzimet për ndihmën ekonomike, PAK dhe papunësinë (miliard lek)

Grafiku 35. Shpenzimet Kapitale dhe burimi i financimit të tyre (në miliard lek)

Grafiku 36. Shpenzimet e pushtetit vendor në rritje dhe ritmi i rritjes së tyre (në miliard lek)

Grafiku 37. Shpenzimet e pushtetit vendor sipas klasifikimit ekonomik (në milion lek)

Grafiku 38. Stoku i detyrimeve të prapambetura qendrore gjatë vitit 2018 (MEI dhe ministri të tjera), në milion lek



Grafiku 39. Ecuria e detyrimeve të prapambetura për vendime gjyqësore gjatë vitit 2018 (në milion lek)

Grafiku 40. Të ardhurat vendore për periudhën 2017–2018

Grafiku 41. Të ardhurat sipas burimit, për njësitë e qeverisjes vendore

Grafiku 42. Të ardhurat e përgjithshme të pushtetit vendor

Grafiku 43. Të ardhurat nga taksa mbi pasurinë

Grafiku 44. të ardhurat nga taksa e biznesit të vogël

Grafiku 45. Të ardhurat nga taksat lokale

1. REZULTATI I BUXHETIT TË KONSOLIDUAR

PBB-ja nominale u rrit me 4,1% në vitin 2018, duke arritur në 1,648 miliardë lekë. Tregu i punës reflektoi zgjerimin e vazhdueshëm ekonomik, me rritje të punësimit prej 1,4% ose 16 mijë të punësuar më shumë se një vit më parë. Në fund të vitit 2018 numri i të punësuarve në Shqipëri ishte 1,184,413 persona. Rritja e PBB-së u reflektua edhe në rritjen e konsumit privat me mbi 3% në terma realë; ndërsa formimi i kapitalit fiks bruto (investimet totale) u rrit me 2,7%, duke kontribuar me 1,5 pikë përqindjeje në rritjen ekonomike për vitin 2018. Eksportet e mallrave në Shqipëri u rriten me rreth 20%, ndërsa IHD-të u rriten me rreth 13% kundrejt vitit 2017. Kontributin kryesor në rritjen e ekonomisë e dhanë industria me +1.64 pikë përqindjeje; tregtia me shumicë dhe pakicë etj. me +0.82 pikë përqindjeje; aktivitete shkencore, profesionale dhe teknike +0.46 pikë përqindjeje; si dhe bujqësia, pyjet dhe peshkimi dhe ndërtimi, secila me +0.26 pikë përqindjeje.

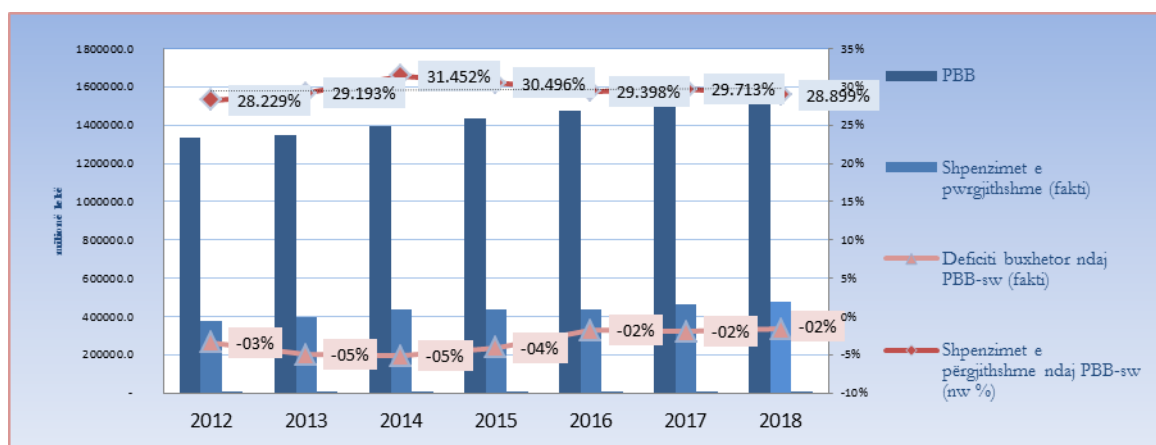
Të ardhurat totale të buxhetit të konsoliduar për vitin 2018 ishin 449,5 miliardë lekë ose 19,1 miliardë lekë më shumë se një vit më parë. Rritja e të ardhurave të buxhetit të shtetit për vitin 2018, krahasuar me vitin paraardhës ishte rezultat i rritjes së punësimit dhe i aktivitetit të biznesit privat dhe rritjes së konsumit të brendshëm; si edhe si rezultat i përmirësimit të performancën së mbledhjes së të ardhurave në kuadër të reformës së konsolidimit të financave publike. Realizimi ishte 9% më i ulët se buxheti fillestar i vitit 2019.¹, kryesisht prej efektit i ndryshimit të kursit të këmbimit të monedhave USD dhe euro, kundrejt monedhës vendëse, si edhe uljes së importeve në disa sektorë kyç të ekonomisë, si energjia dhe projekti TAP. Të ardhurat u rritën me ritëm më të shpejtë se shpenzimet. Si peshë ndaj ekonomisë, shpenzimet e përgjithshme publike arritën në 28,9% të PBB-së (nga 29,7% në 2017). Në terma nominalë, shpenzimet e përgjithshme publike gjatë vitit 2018 ishin 476,1 miliardë lekë, ose 14,7 miliardë lekë (3,2%) më shumë se në vitin 2017.

Zërat kryesorë që ndikuan në rritjen e shpenzimeve në vitin 2018 ishin rritja e shpenzimeve kapitale për investime, rritja e shpenzimeve për fondet speciale, si rezultat i reformës së pensioneve dhe rritja e shpenzimeve për buxhetin vendor.

¹ Akti normativ nr. 2, datë 19.12.2018 (i rishikuar).



Grafiku 1. Shpenzimet e përgjithshme publike ndaj PBB-së



Borxhi publik gjatë vitit 2018 përgjithësisht u karakterizua nga një ecuri pozitive, duke qenë në përputhje me buxhetin e planifikuar për vitin 2018 dhe objektivat e Strategjisë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit (SAMB).

Në përputhje me objektivat e përgjithshëm të qeverisë për konsolidimin e financave publike, niveli i borxhit publik në raport me PBB² për të tretin vit radhazi shënoi rënie. Në raport me PBB-në, borxhi publik u reduktua me rreth 2.9 pikë përqindjeje. U realizua me sukses huamarrja, e cila mundësoi rifinancimin e borxhit ekzistues dhe financimin e deficitit vjetor të planifikuar. Borxhi publik neto për vitin 2018 ishte 1,097 miliardë lekë ose 66,6% e PBB-së, në ulje nga 68,7% e PBB-së në vitin 2017. Stoku bruto i borxhit që përfshin dhe likuiditetin për financimin e borxhit për 2019 ndaj PBB-së, gjithashtu, ra, duke arritur 69,1% në vitin 2018 nga 70,1% në vitin 2017.

2. PASQYRA E ZHVILLIMEVE MAKROEKONOMIKE

2.1 Zhvillimet e fundit ekonomike

Sektori real

Viti 2018 tregoi ritme pozitive dhe përsheptuese të rritjes ekonomike. Rritja vjetore e PBB-së arriti në 4.1%, rritja më e lartë vjetore që nga viti 2008. Kontributin kryesor në këtë rritje e dhanë: Industria me +1.64 pikë përqindjeje; Tregtia me shumicë dhe pakicë etj. me +0.82 pikë përqindjeje; Aktivitete shkencore, profesionale dhe teknike

+0.46 pikë përqindjeje; si dhe Bujqësia, pyjet dhe peshkimi, dhe ndërtimi, secila me +0.26 pikë përqindjeje.

Sipas shpenzimeve, rritja ekonomike u gjenerua nga kërkesa e brendshme, si konsumi ashtu edhe investimet. Konsumi total u rrit me rreth 2.4% në terma realë, me një kontribut prej rreth 4.4 pikë përqindjeje në rritjen ekonomike, ndërsa konsumi privat u rrit me rreth 3.04% në terma realë, duke kontribuar me 4.8 pikë përqindjeje. Gjithashtu, formimi i kapitalit fiks bruto (investimet totale) gjatë vitit 2018 u rrit me rreth 2.7%, duke dhënë një kontribut prej rreth 1.5 pikë përqindjeje në rritjen ekonomike të PBB për vitin 2018. Ndërkohë, që kërkesa e huaj neto kishte një kontribut negativ në rritjen totale të vitit 2018, prej rreth 1.8 pikë përqindjeje.

Tregu i punës reflektoi zgjerimin e vazhdueshëm ekonomik. Në fund të vitit 2018, shkalla e papunësisë ra në 12.3% për popullsinë 15 vjeç e lart, ndërsa për grup-moshën 15–64 vjeç, shkalla e papunësisë ra në nivelin 12.8% nivel më i ulët që nga tremujori i parë i vitit 2012. Ritmi vjetor i rritjes së punësimit për popullsinë 15–64 vjeç, nga tremujori i katërt i vitit 2017 në tremujorin e katërt të vitit 2018 ishte 1.4% ose me rreth 16 mijë të punësuar. Shkalla e pjesëmarrjes së fuqisë punëtore vazhdoi të rritet, duke arritur në 68.7% krahasuar me 67.4% që ishte në tremujorin e katërt të vitit 2017. Në fund të vitit 2018 numri i të punësuarve në Shqipëri ishte 1,184,413 persona.

Sektori monetar

Gjatë vitit 2018, inflacioni mesatar rezultoi 2.0%, ndërkohë inflacioni i fundvitit rezultoi 1.8%. Kontributin më të lartë në inflacionin e kishin:

² Referuar të dhënave në “Kuatrin makroekonomik dhe fiskal për 2020–2022”, miratuar me VKM-në nr. 4, datë 9.1.2019.



i. “Ushqime dhe pije jo alkoolike” me një rritje vjetore të çmimit prej **+2.8%**;

ii. “Argëtim dhe kulture” me rritje vjetore të çmimit prej **+2.7%**;

iii. “Pije alkoolikë dhe duhan” me rritje vjetore të çmimit prej **+2.5%**;

iv. “Qira, ujë, lëndë djegëse dhe energji” me një rritje vjetore të çmimit prej **+2.2%**;

v. “Transport” me një rritje vjetore të çmimit prej **+1.4%**.

Në vitin 2018, *stoku total i kredive bankare* pati një rënie me x.x% krahasuar me vitin 2017. Stoku i kredive në lekë shënoi rënie prej 1.7%, ndërsa ai në valutë rënie prej 4.7%, krahasuar me muajin dhjetor të vitit të kaluar. Pjesa më e madhe e kontributit në rënien e stokut total të kredisë gjatë kësaj periudhe ka ardhur prej kredive akorduar bizneseve.

Stoku i kredive akorduar bizneseve deri në muajin dhjetor të vitit 2018 shënoi rënie prej 5.1% krahasuar me dhjetorin e vitit 2017, duke kontribuar negativisht me 3.1 pikë përqindjeje në ndryshimin e stokut total të kredisë. Stoku i kredive akorduar korporatave jofinanciare publike, për muajin dhjetor të vitit 2018 ka shënuar rënie me 31.3% krahasuar me dhjetorin e vitit 2017, me kontribut negativ prej 1.7 pikë përqindjeje. Ndërkohë, zhveshur nga efekti e fshirjes nga bilancet të kredive me probleme, si dhe efektit të kursit të këmbimit, kredia për ekonominë u rrit me mbi 5% gjatë 2018. *Monedha shqiptare* është forcuar kundrejt euros në tregun e brendshëm financiar. Kryesisht, kjo është rrjedhojë e përmirësimit të fondamenteve të ekonomisë, veçanërisht pozicionit të jashtëm të saj. Përgjatë vitit 2018, kursi i këmbimit lek/euro arriti mesatarisht në nivelin e 127.59, ndërsa kursi ndaj dollarit lek/dollar arriti në 107.99.

Sektori i jashtëm

Eksportet e mallrave për periudhën janar–dhjetor 2018 shënuan një rritje prej 13.7% krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë. Kontributi pozitiv në rritjen e eksporteve totale ka ardhur kryesisht nga kategoritë: “Minerale, lëndë djegëse, energji elektrike” dhe “Materiale ndërtimi dhe metale”, me respektivisht 4.9 dhe 3.4 pikë përqindjeje, si dhe kategoria “Tekstile dhe këpucë” e cila pati një rritje prej 5.4% me një kontribut prej 2.3 pikë përqindjeje në rritjen totale të eksporteve.

Importet e mallrave për vitin 2018 u rritën me 2.4% krahasuar me vitin 2017. Kategoritë që kanë ndikuar më shumë në rritjen e importeve totale janë: “Makinëri, pajisje dhe pjesë këmbimi” me 1.3 pikë përqindjeje, “Minerale, lëndë djegëse, energji elektrike” me 0.4 pikë përqindjeje, “Materiale ndërtimi dhe metale” me 0.3 pikë përqindjeje. Rrjedhimisht, gjatë periudhës janar–dhjetor 2018, deficitin e bilancit tregtar është përmirësuar me 6.3% krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë. Shkëmbimet tregtare për vitin 2018 me vendet e BE zënë 65.9% të gjithë tregtisë. Në periudhën janar–dhjetor 2018, eksportet drejt vendeve të BE-së zënë 76.3% të eksporteve gjithsej dhe importet nga vendet e BE-së zënë 60.8% të importeve gjithsej. Partnerët kryesorë tregtarë janë Italia (34.1%), Greqia (6.9%), Gjermania (6.6%) dhe Kina (6.3%).

Për vitin 2018, bilanci i pagesave shënoi rritje, duke arritur vlerën +371.8 milionë euro, nga +185.3 milionë euro që ishte në të njëjtën periudhë të vitit 2017. Ndërsa, vetëm për tremujorin e katërt të 2018, BP-ja arriti vlerën +274.0 milionë euro, krahasuar me tremujorin e katërt të 2017-ës që shënoi vlerën +215.4 milionë euro. Për periudhën janar–dhjetor të vitit 2018, deficitin e llogarisë korente u ngushtua konsiderueshëm në rreth 6.7% të PBB-së. Llogaria financiare dhe kapitale u zgjerua në vlerën +1249.3 milionë euro krahasuar me +1237.7 milionë euro që ishte në të njëjtën periudhë të një viti më parë, ku vlen të përmendet rritja e fluksit hyrës të investimeve të huaja direkte, të cilat u rritën me rreth 13%, ndërsa në vlerë absolute kapërcyen nivelin e 1 miliard euro.

2.2 Krahasimi me vendet e rajonit

Rimëkëmbja ekonomike në Ballkanin Perëndimor u përshpejtua më tej gjatë vitit 2018, me një normë rritje 3.8%, më e larta në një dekadë. Konsumi privat dhe investimet publike vazhduan të mbështesin rritjen ekonomike, ndërkohë që deficitin e llogarisë korente mbeti pothuajse i pandryshuar, në 5.4% të PBB-së. Rritja ekonomike çoi në krijimin e mëtejshëm të vendeve të reja të punës, por me një ritëm më të ngadaltë në krahasim me vitin e kaluar. Në përgjithësi, ekuilibrat fiskalë në rajon i përmbushën objektivat apo dhe i tejkaluan ato. Megjithatë, nivelet e borxhit publik mbeten ende të larta në shumë vende të rajonit.



Tabela 1. Produkti i brendshëm bruto

Produkti i brendshëm bruto (rritja vjetore në %, në terma realë)	2017	2018
Maqedonia	0.2	2.7
Mali i Zi	4.7	4.9
Serbia	2.0	4.3
Turqia	7.4	2.6
Shqipëria	3.8	4.1
Bosnja dhe Hercegovina	3.4	3.1
Kosova	4.2	3.9

Burimi: Directorate-General for Economic and Financial Affairs (DG-ECFIN)

Situata e tregut të punës në Ballkanin Perëndimor mbetet sfiduese. Pavarësisht rimëkëmbjes ekonomike, ritmi i krijimit të vendeve të reja të punës u ngadalësua në shumicën e vendeve të rajonit. Rritja e niveleve të punësimit kontribuan në një rënie të normave të papunësisë në shumicën e vendeve të rajonit gjatë vitit 2018.

Tabela 2. Norma e papunësisë

Norma e papunësisë (mesatare vjetore në %)	2017	2018
Maqedonia	22.4	20.7
Mali i Zi	16.4	15.5
Serbia	13.5	12.7
Turqia	11.1	11.2
Shqipëria	14.1	12.8
Bosnja dhe Hercegovina	20.5	18.4
Kosova	30.5	29.6

Burimi: Directorate-General for Economic and Financial Affairs (DG-ECFIN)

Si rezultat i bazës të kufizuar të prodhimit dhe konkurrueshmërisë, deficitet e tregtisë së mallrave mbeten shumë të larta në të gjithë Ballkanin Perëndimor. Deficitet tregtar janë kompensuar pjesërisht nga tepricat në llogarinë e shërbimeve dhe në transfertat korente, duke rezultuar në nevoja të mëdha të financimit të huaj. Zhvillimet e llogarive të jashtme në rajon gjatë vitit 2018 tregojnë një pamje mjaft të ndryshme. Krahasuar me një vit më parë, deficitet e llogarisë korente u zgjerua në Mal të Zi dhe Kosovë, ndërsa u ngushtua në Maqedoni, Shqipëri dhe Bosnjë e Hercegovinë. Në total, deficitet e llogarisë korente në rajon arriti në 5.4% të PBB-së, pothuajse i pandryshuar me atë të vitit paraardhës. Deficitet e jashtme në Ballkanin Perëndimor vazhdojnë të financohen kryesisht nga hyrjet neto të IHD-ve.

Tabela 3. Bilanci tregtar

Bilanci tregtar (i mallrave) (në % të PBB)	2017	2018
Maqedonia	-17.9	-16.2
Mali i Zi	-43.3	-44.4
Serbia	-11.1	-13.2
Turqia	-6.9	-5.4
Shqipëria	-24.3	-22.3
Bosnja dhe Hercegovina	-22.7	-22.2
Kosova	-42.5	-45.5

Burimi: Directorate-General for Economic and Financial Affairs (DG-ECFIN)

Gjatë vitit 2018, inflacioni mbeti i moderuar pavarësisht kërkesës së brendshme më të madhe dhe çmimeve më të larta të ushqimeve, duke lejuar një vazhdim të politikës monetare lehtësuese për vendet me politika monetare të pavarur.



Tabela 4. Norma e inflacionit

Indeksi i çmimeve të konsumatorit (inflacioni) (ndryshimi vjetor në %)	2017	2018
Maqedonia	1.4	1.5
Mali i Zi	2.8	2.9
Serbia	3.1	2.4
Turqia	11.1	16.3
Shqipëria	2.0	2.0
Bosnja dhe Hercegovina	0.8	1.4
Kosova*	1.5	1.1

Burimi: Directorate-General for Economic and Financial Affairs (DG-ECFIN)

Në vitin 2018, balancat fiskale në pjesën më të madhe të vendeve të Ballkanit Perëndimor arritën ose tejkaluan, objektivat e buxhetit. Deficiti mesatar ra nga -2.8 në -2.5 për qind të PBB-së, ndërkohë që niveli mesatar i borxhit publik mbeti rreth të njëjtave nivele.

Tabela 5. Bilanci fiskal

Balanca e përgjithshme e qeverisë (deficiti fiskal) (në % të PBB-së)	2017	2018
Maqedonia	-2.7	-1.8
Mali i Zi	-5.3	-3.8
Serbia	1.1	0.6
Turqia	-2.8	-3.8
Shqipëria	-2.0	-1.6
Bosnja dhe Hercegovina	2.6	:
Kosova	-1.3	-2.8

Burimi: Directorate-General for Economic and Financial Affairs (DG-ECFIN)

Tabela 6, Borxhi publik

Borxhi publik total (në % të PBB)	2017	2018
Maqedonia	39.3	40.5
Mali i Zi	64.2	70.8
Serbia	57.9	53.8
Turqia	28.3	34.1
Shqipëria	70.1	67.1
Bosnja dhe Hercegovina	35.9	35.5
Kosova	15.5	16.2

3. POLITIKAT FISKALE DHE REZULTATI I MBLEDHJES SË TË ARDHURAVE

3.1 Politika fiskale në vitin 2018 dhe efektet në buxhet dhe në ekonomi

Politika fiskale në vitin 2018 ka vijuar të synojë sigurimin e një sistemi taksimi të drejtë, të balancuar dhe që nxit produktivitetin dhe qëndrueshmërinë afatgjatë të ekonomisë. Ndryshimet në paketën fiskale 2018, synuan përgjithësisht korrektime në elemente të veçanta tatimesh dhe taksash, si: tatimi mbi vlerën e shtuar,

tatimi mbi të ardhurat, akcizat dhe taksat vendore. Qëllimi i paketës fiskale lidhet me thjeshtimin e procedurave dhe mbështetjen e biznesit dhe të sektorëve të ndryshëm të ekonomisë, në veçanti sektorin e turizmit dhe të teknologjisë së informacionit, duke synuar rritjen e konkurrueshmërisë dhe rritjes ekonomike.³

Ndryshimet kryesore paraqiten si më poshtë:

3.1.1 Tatimi mbi vlerën e shtuar

Ulja e pragut të regjistrimit për TVSH-në: Pragu i

³ Shtojca **Error! Reference source not found.** për një diskutim më të detajuar të efekteve të politikës fiskale.



regjistrimit në skemën e TVSH-së u ul nga 5 milionë lekë në 2 milionë lekë, me qëllim formalizimin dhe kontrollin e zinxhirit të transaksioneve nga kompanitë e mëdha të biznesi i vogël, duke synuar formalizimin e qarkullimit të mallrave dhe të shërbimeve dhe një mbulim tërësor të TVSH-së. Efekti në të ardhura i parashikuar ishte +1 miliard lek për vitin 2018, nga të cilat u realizuan 0.8 miliard lek.

Shkallë e reduktuar e TVSH-së në turizëm. Shërbimet e ofruara në strukturat akomoduese hotel/resort me pesë yje, status special, sipas përcaktimeve të ligjit të fushës së turizmit dhe mbajtës i markës tregtare të regjistruar ndërkombëtarisht *brand name*, janë subjekt i një shkalle të reduktuar të TVSH-së në masën 6 për qind. Kjo politikë fiskale synonte nxitjen e zhvillimit të sektorit të turizmit, si dhe rritjen e konkurrencës dhe zhvillimin ekonomik.

3.1.2 Tatimi mbi të ardhurat

Nxitës tatimorë për sektorë prioritarë.

Incentivimin për sektorin e turizmit elitare, duke ulur normën tatimore në 0 për qind për 10 vitet e para fiskale, për strukturat akomoduese "Hotel/resort me 4 dhe 5 yje, status special dhe mbajtës i markës tregtare të regjistruar ndërkombëtarisht *brand name*, sipas përcaktimeve të ligjit të fushës së turizmit.

Incentivimin në fushën e prodhimit të *software*-ve, duke reduktuar normën tatimore nga 15 për qind në 5 për qind, si një instrument i rëndësishëm për të incentivuar mbajtjen e kapaciteteve intelektuale brenda vendit, si një faktor kyç për zhvillimin teknologjik dhe atë ekonomik.

3.1.3 Akciza

Rishikim i nivelit të akcizës së cigareve për vitin 2018, nga 5750 lekë/1000 fije që ishte parashikuar në kalendar, në 5850 lekë/1000 fije. Ky ndryshim parashikonte një efekt pozitiv në të ardhurat e buxhetit të shtetit +1 miliard lek, nga të cilat u realizuan 0.8 miliard lek.

3.1.4 Tarifat doganore

Reduktimi i disa tarifave doganore të aplikuara në import të cilat kanë të bëjnë me produktet që përdoren në fushën e teknologjisë së informacionit,

me efekte financiare negative në buxhetin e shtetit në masën rreth 59 milionë lekë.

3.1.5 Taksat vendore

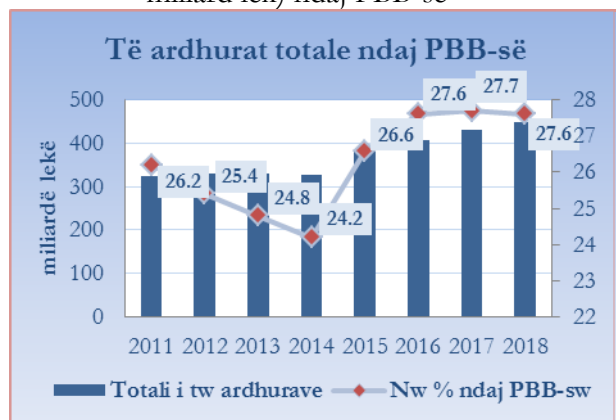
Ndryshimi i bazës së taksës së pasurisë ndërtesë: Nga viti 2018 baza e taksës së ndërtesës është vlera e tregut e ndërtesës; në ndryshim nga baza e taksës deri në vitin 2017, e cila aplikohet si një taksë fikse mbi sipërfaqen e ndërtesës. Efekt pozitiv në të ardhurat e buxhetit të shtetit parashikohet rreth +2.4 miliardë lekë. Pavarësisht rezultateve pozitive në mbledhjen e taksës së pasurisë krahasuar me vitin e mëparshëm, efekti i pritshëm nuk u arrit plotësisht gjatë vitit 2018, për shkak të vonësave dhe të shtyrjeve në zbatimin e plotë të sistemit të ri. Nxitës për sektorin e turizmit: Përfshirja nga taksa e ndikimit në infrastrukturë e investimeve të kryera për ndërtimin e strukturave akomoduese "Hotel/resort me 4 dhe 5 yje, status special sipas përcaktimit në legjislacionin përkatës për fushën e turizmit dhe mbajtës i markës tregtare të regjistruar ndërkombëtarisht *brand name*.

3.2 Të ardhurat e përgjithshme

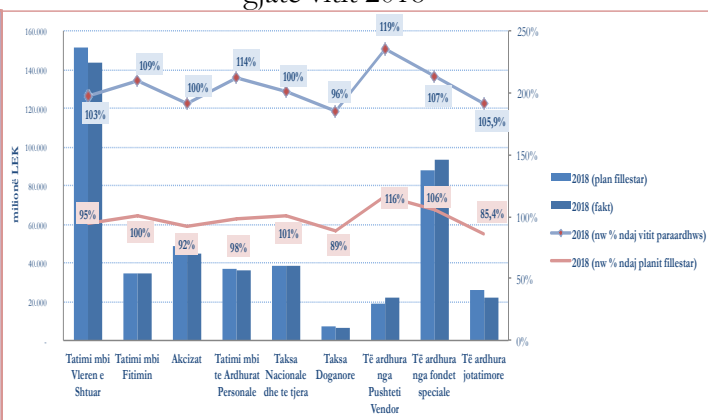
Të ardhurat totale të buxhetit të konsoliduar për periudhën 12-mujore 2018, arritën në 449.5 miliardë lekë, me një realizim në masën 97.3 për qind të planit vjetor sipas Aktit normativ nr. 2, datë 19.12.2018 (të rishikuar). Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2017, ky zë ka rezultuar 4.4 për qind ose 19.1 miliardë lekë më shumë. Rritja e kontributit të të ardhurave të buxhetit të shtetit për vitin 2018, krahasuar me vitin paraardhës është tregues i rëndësishëm i përmirësimit të performancës së mbledhjes së të ardhurave në kuadër të reformës së konsolidimit të financave publike. Kjo rritje vjen kryesisht nga impakti i rritjes ekonomike dhe nga përmirësimi në administrimin e taksave. Në terma nominalë, të ardhurat e përgjithshme janë rritur në mënyrë të qëndrueshme nga viti në vit. Në vitin 2018, të ardhurat publike arritën nivelin 27,6% të PBB-së, ose rreth 1% më shumë se mesatarja e pesë viteve të fundit. Megjithatë, ritmi i rritjes së ekonomisë ka qenë më i lartë se ai i rritjes së të ardhurave të përgjithshme.



Grafiku 2. Të ardhurat e përgjithshme (në miliard lek) ndaj PBB-së



Grafiku 3. Ecuria e zërave kryesore të të ardhurave gjatë vitit 2018

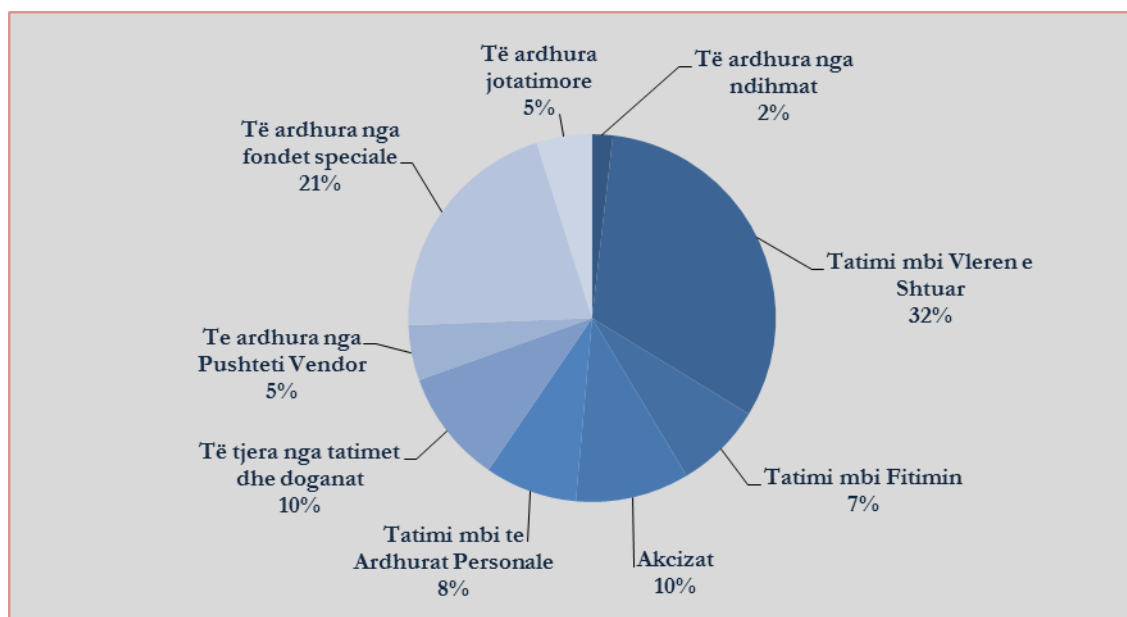


Zërat kryesorë në të ardhurat totale të buxhetit të shtetit janë ndihmat, të ardhurat nga tatimet dhe doganat, të ardhurat e pushtetit vendor, të ardhurat nga fondet speciale dhe të ardhurat jotatimore; të cilat zënë përkatësisht 2 për qind, 68 për qind, 5 për qind, 21 për qind dhe 5 për qind të të ardhurave të përgjithshme publike në vitin 2018.

Tabela 7. Treguesit e të ardhurave kryesore (në miliard lekë)

	2014	2015	2016	2017	2017 (në % ndaj vitit paraardhës)	2018 (plan fillestar)	2018 (plan i rishikuar)	2018 (fakt)	2018 (në % ndaj planit fillestar)	2018 (në % ndaj planit të rishikuar)	2018 (në % ndaj vitit paraardhës)
Të ardhura nga ndihmat	10	11	15	11	75%	15	12	8	56,3%	68,0%	73,7%
Nga të cilat: mbështetje buxhetore				3		3	3	2	90%	90%	82%
Të ardhura tatimore	336	342	370	399	108%	424	424	419	98,8%	98,9%	105,2%
Tatimi mbi vlerën e shtuar	124	126	131	140	107%	152	147	143	95%	98%	103%
Tatimi mbi fitimin	21	25	29	32	110%	34	34	34	100%	102%	109%
Akcizat	41	39	42	45	107%	49	48	45	92%	93%	100%
Tatimi mbi të ardhurat personale	29	30	31	32	102%	37	37	37	98%	99%	114%
Taksa nacionale dhe të tjera	33	34		39	109%	38	38	39	101%	101%	100%
Taksa doganore	6	6		6	98%	7	7	6	89%	89%	96%
Të ardhura nga pushteti vendor	12	12	15	18	120%	19	21	22	116%	106%	119%
Të ardhura nga fondet speciale	70	72	79	87	110%	88	93	93	106%	101%	107%
Të ardhura jotatimore	21	26	22	21	93,3%	26	26	22	85,4%	85,4%	105,9%
TOTALI I TË ARDHURAVE	367	379	407	430	106%	465	462	449	96,7%	97,3%	104,4%

Grafiku 4. Të ardhurat e përgjithshme (në miliard lek), sipas kategorive kryesore



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

3.2.1 Të ardhurat nga ndihmat

Të ardhurat nga ndihmat për periudhën janar–dhjetor 2018 janë 8.2 miliardë lekë nga 11.1 miliardë lekë të një viti më parë, duke pësuar rënie në masën 26.6 për qind ose 2,9 miliardë lekë dhe me realizim ndaj planit fillestar në masën 56 për qind.

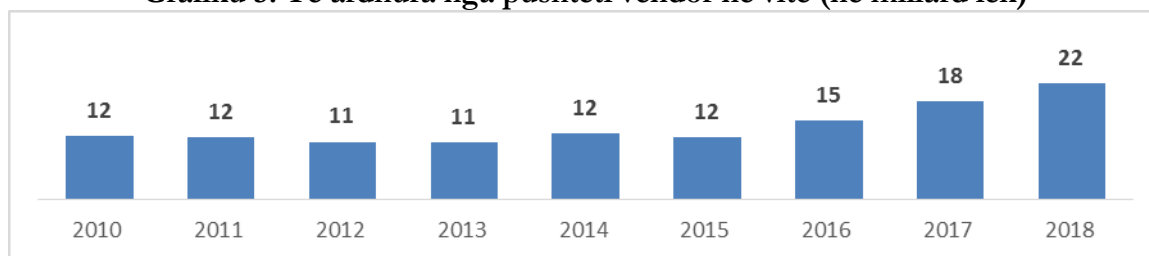
3.2.2 Të ardhurat tatimore

Të ardhurat tatimore, ku përfshihen të ardhurat nga tatimet dhe doganat, të ardhurat nga pushteti lokal dhe të ardhurat nga fondet speciale, për periudhën 12-mujore arritën në vlerën 419.3 miliardë lekë, me një realizim ndaj planit vjetor në masën 99 për qind dhe me rritje kundrejt vitit të kaluar në masën 5.2 për qind ose 20.7 miliardë lekë.

3.2.3 Të ardhurat nga pushteti vendor

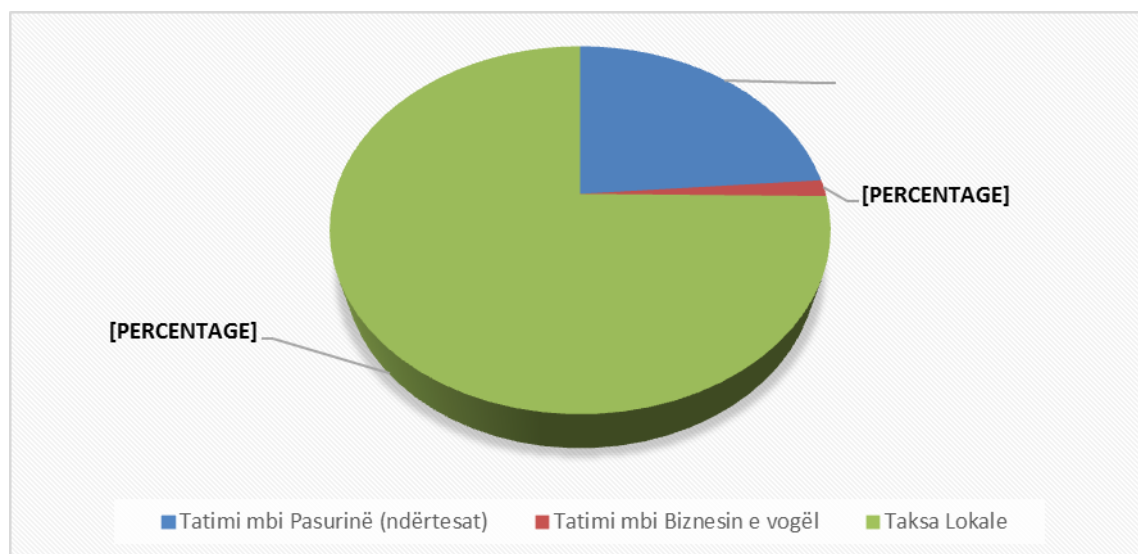
Të ardhurat nga “pushteti vendor” u realizuan në masën 21.9 miliardë lekë, rreth 16 për qind ose 3 miliardë lekë më shumë se të ardhurat e planifikuara për vitin 2018 dhe 3,4 miliardë lekë (18.5 për qind) më shumë krahasuar me të ardhurat gjatë vitit 2017. Rritja kryesore e të ardhurave të pushtetit vendor ka ndodhur për shkak të rritjes së taksave (dhe tarifave) vendore, të cilat përbëjnë 75% të të gjithë të ardhurave të pushtetit vendor dhe janë rritur me 3 miliardë lekë krahasuar me 2017-en; ose 6 miliardë lekë në krahasim me planin 2018 (+58%). Të ardhurat nga taksa e pasurisë janë rritur 6 për qind në krahasim me një vit më parë; por nuk kanë arritur pritshmëritë e realizimit më të lartë në krahasim me planin fillestar 2018 (- 3 miliardë lekë).

Grafiku 5. Të ardhura nga pushteti vendor në vite (në miliard lek)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

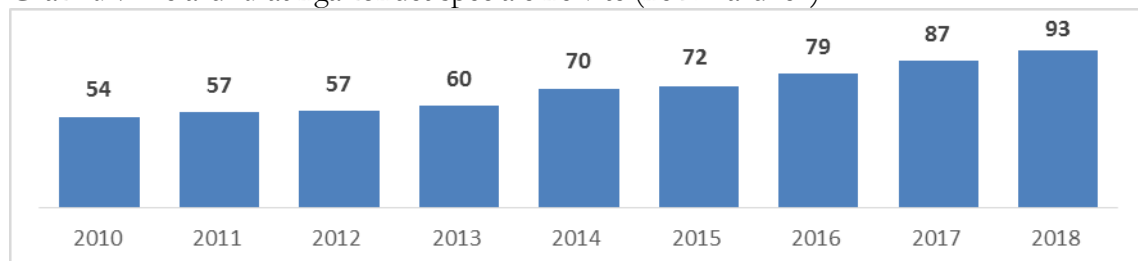
Grafiku 6. Përbërja e të ardhurave nga pushteti vendor, sipas zërave kryesorë në 2018-ën (në %)



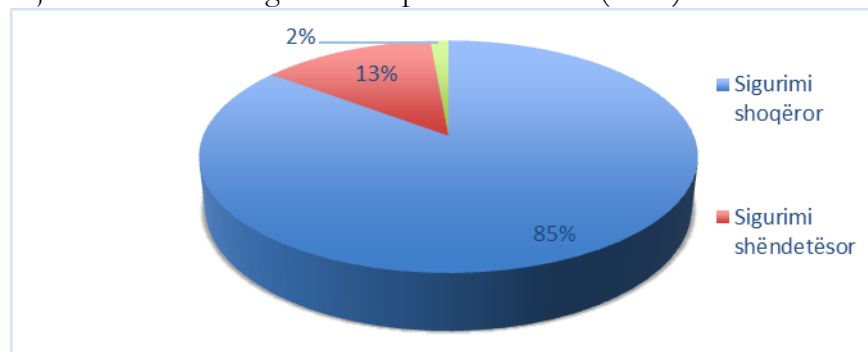
3.2.4 Të ardhurat nga fondet speciale

Të ardhurat nga “fondet speciale” rezultuan 93.2 miliardë lekë, me një realizim ndaj planit fillestar në nivelin 105.8 për qind ose 5,1 miliardë lekë më shumë dhe 6.4 miliardë lekë apo 7.3 për qind më shumë sesa një vit më parë. Zërat që përbëjnë të ardhurat nga “fondet speciale” janë: sigurimi shoqëror, sigurimi shëndetësor dhe të ardhurat për kompensimin në vlerë të pronarëve, përkatësisht në vlerën 79.4 miliardë lekë, 12.4 miliardë lekë dhe 1.3 miliardë lekë. Rritja e të ardhurave nga fondet speciale ka ardhur kryesisht nga rritja e të ardhurave të fondit të sigurimit shoqëror (5,4 miliardë lekë më shumë se një vit më parë), si rezultat i reformës së pensioneve, si edhe administrimit më të mirë fiskal.

Grafiku 7. Të ardhurat nga fondet speciale në vite (në miliard lek)



Grafiku 8. Përbërja e të ardhurave nga fondet speciale në 2018 (në %)

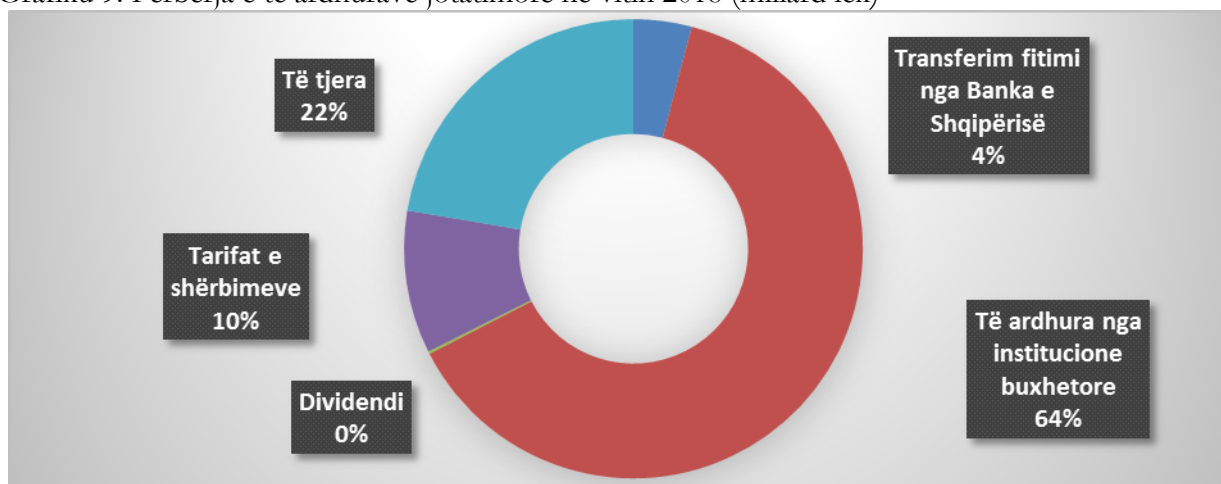


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

3.2.5 Të ardhurat jotatimore

Të ardhurat jotatimore rezultojnë në vlerën 22 miliardë lekë krahasuar me 20.7 miliardë të një viti më parë, me një rritje vjetore prej 6.4 për qind ose 1.3 miliardë lekë më shumë dhe me një realizim ndaj planit në masën 85.4 për qind ose 3.8 miliardë lekë më pak. Zërat që përbëjnë të ardhurat jotatimore janë: “Transferimi i fitimit nga Banka e Shqipërisë”, “Të ardhurat nga institucionet buxhetore”, “Dividendi” i institucioneve me kapital shtetëror dhe “Tarifa shërbimeve dhe të tjera”, të cilat kanë mbledhur përkatësisht 0.9 miliardë lekë, 13.9 miliardë lekë, 0 miliard lek, 2.2 miliardë lekë dhe 4.9 miliardë lekë.

Grafiku 9. Përbërja e të ardhurave jotatimore në vitin 2018 (miliard lek)

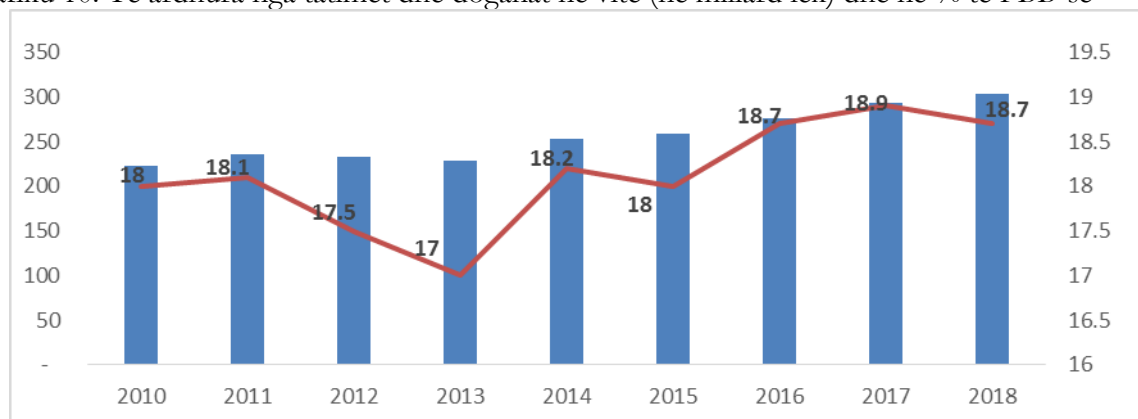


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

3.2.6 Të ardhurat nga tatimet dhe doganat

Të ardhurat nga “Tatimet dhe dogana”⁴ janë burimi kryesor i të ardhurave të përgjithshme dhe kontribuojnë në buxhetin e shtetit me rreth 18.7 për qind të PBB-së. Krahasuar me një vit më parë, ky zë shënon një performancë pozitive në vlerën 10.9 miliardë lekë ose 3.7 për qind më shumë. Në krahasim me planin, realizimi ishte 96% e planit fillestar ose 98 për qind e planit të rishikuar vjetor, duke rezultuar në 304.3 miliardë lekë nga 311 miliardë lekë të planifikuara.

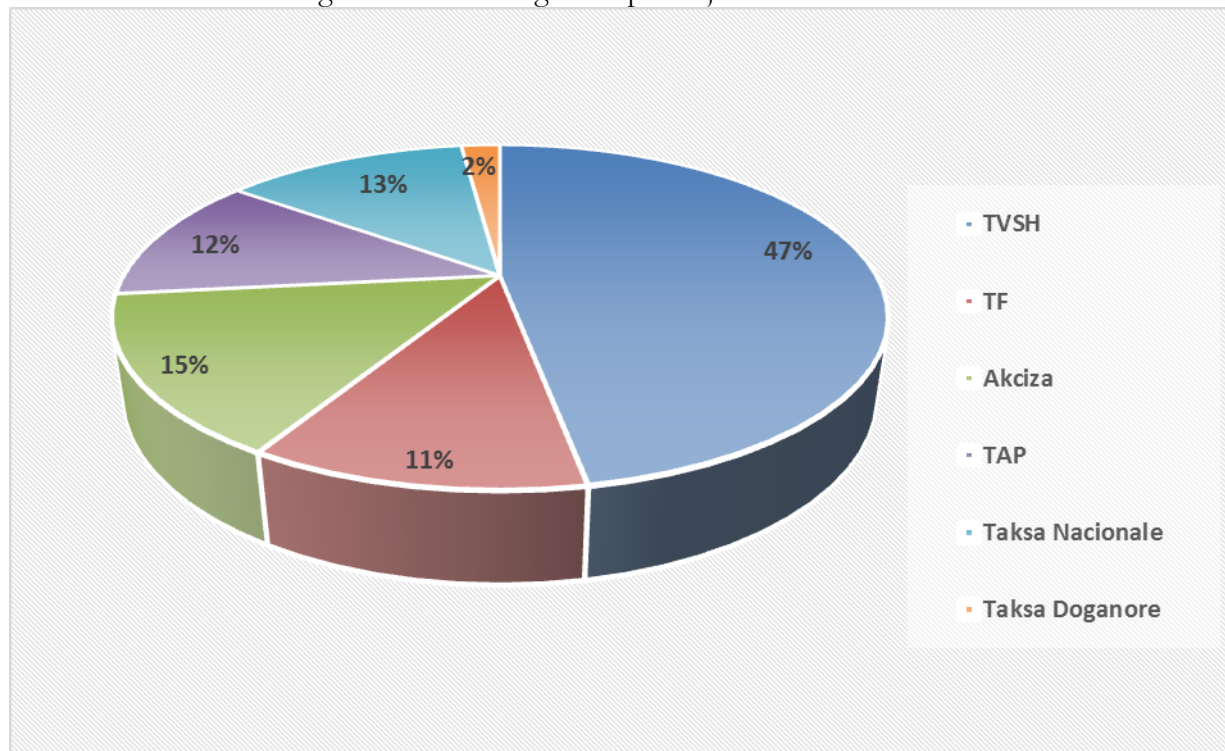
Grafiku 10. Të ardhura nga tatimet dhe doganat në vite (në miliard lek) dhe në % të PBB-së



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

⁴ Nuk përfshihen të ardhurat nga sigurimet shoqërore dhe shëndetësore.

Grafiku 11. Të ardhurat nga tatimet dhe doganat sipas llojit



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Këto të ardhura, të cilat administrohen nga Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve (DPT) dhe Drejtoria e Përgjithshme e Doganave (DPD), përfshijnë tatimin mbi vlerën e shtuar; tatimin mbi fitimin; tatimin mbi të ardhura personale; akcizat; taksat doganore dhe taksa të tjera kombëtare.

DPT-ja administron, gjithashtu, mbledhjen e kontributeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore. Burimet nga të gjitha të ardhurat e administruara nga DPT dhe DPD për vitin 2018, janë realizuar në vlerën 393.1 miliardë lekë, 4.5 për qind ose 16.9 miliardë lekë më shumë se e njëjta periudhë e vitit të kaluar dhe në masën 98 për qind të planit vjetor fillestar.⁵

Rezultati pozitiv krahasuar me vitin e kaluar, është tregues i rëndësishëm i përmirësimit të performancës së mbledhjes së të ardhurave në kuadër të reformës së konsolidimit të financave publike. Rritja e të ardhurave krahasuar me një vit më parë vjen si nga impakti i rritjes ekonomike, ashtu edhe nga përmirësimi në administrimin e taksave.

Megjithatë, ndryshimi i kurseve të këmbimit ka sjellë efekte negative në të ardhurat nga importi çka ka shkaktuar edhe mosrealizimin e plotë të planit vjetor. Tabela në vijim paraqet të dhëna të detajuara mbi performancën e të ardhurave tatimore.

Tabela 8. Të ardhurat nga tatimet dhe doganat (në milion lek)

Lloji i taksave	Fakt 12-mujor 2017	Fakt 12-mujor 2018	Plan fillestar 2018	Diferenca 2018/2017	Ndryshimi në % 2018/2017	Diferenca fakt/plan 2018	Ndryshimi në % fakt/plan 2018	2018 (plani i rishikuar AN2)	Ndryshimi në % 2018/2017	Diferenca fakt/plan i rishikuar 2018
TVSH TOTAL	139 540	143 464	151 634	3 924	2,8%	-3 089	-2,0%	146 553	-3 089	-2,1%
<i>TVSH në import</i>	104 586	107 157	112 920	2 571	2,5%	-5 763	-5,1%	108 994	-1 837	-1,7%
<i>TVSH brenda vendit</i>	34 954	36 307	38 714	1 353	3,9%	-2 407	-6,2%	37 559	-1 252	-3,3%
Rimbursim TVSH	13 891	14 394	15 000	503	3,6%	-606	-4,0%	15 000	-606	-4,0%

⁵ Ose 98.4% të planit vjetor të rishikuar, sipas aktit normativ nr. 2, datë 19.12.2018.

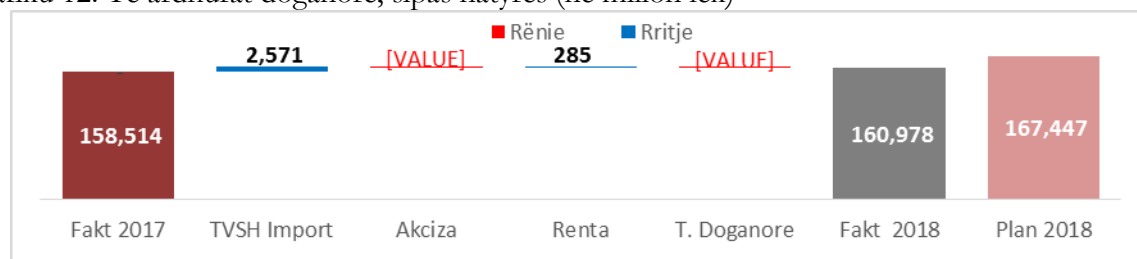


Tatimi mbi fitimin	31 645	34 461	34 323	2 816	8,9%	138	0,4%	33 823	638	1,9%
Akciza	45 104	44 987	49 000	-117	-0,3%	-4 013	-8,2%	48 443	-3 456	-7,1%
Tatimi mbi të ardhurat personale	32 102	36 517	37 300	4 415	13,8%	-783	-2,1%	36 800	-283	-0,8%
Taksa nacionale dhe të tjera	38 502	38 673	38 340	171	0,4%	333	0,9%	39 015	-342	-0,9%
Taksat nacionale	36 169	36 055	34 640	-114	-0,3%	1 415	4,1%	36 005	50	0,1%
Renta minerare	2 333	2 618	3 700	285	12,2%	-1 082	-29,2%	3 010	-392	-13,0%
Taksë doganore	6 492	6 217	7 000	-275	-4,2%	-783	-11,2%	7 000	-783	-11,2%
TOTALI TATIME + DOGANA	293 384	304 319	317 597	10 935	3,7%	-13 278	-4,2%	311 634	-7 315	-2,3%
Kontributet mbledhura (DPT) ^c	82 822	88 829	83 400	6 007	7,3%	5 429	6,5%	87 900	929	1,1%
TOTALI TATIME + DOGANA (përfshirë kontributet)	376 206	393 148	400 997	16 942	4,5%	-7 849	-2,0%	399 535	-6 387	-1,6%

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Të ardhurat nga “administrata doganore” për vitin 2018 arritën në 161 miliardë lekë, me një realizim në masën 93.3 për qind të planit vjetor fillestar dhe 96.1 për qind të planit të rishikuar. Në krahasim me vitin 2017, performanca ka qenë pozitive me rreth 2.5 miliardë lekë më shumë se sa një vit më parë, me rritje 2 për qind. Krahasuar me vitin 2017, paraqiten me rritje TVSH (2.5 për qind) dhe Renta minerare (12.2 për qind), ndërsa kanë pësuar rënie Akciza (-0.3 për qind) dhe Taksa doganore (-4.2 për qind). Krahasuar me planin, të gjithë zërat e të ardhurave doganore paraqiten me mosrealizim. Deficiti i krijuar me planin lidhet kryesisht me impaktin negativ të kursit të këmbimit mbi të ardhurat doganore, duke sjellë vlera më të ulëta të importit të taksuar, çka ka ndikuar në uljen e të ardhurave tatimore nga veprimtaria doganore.

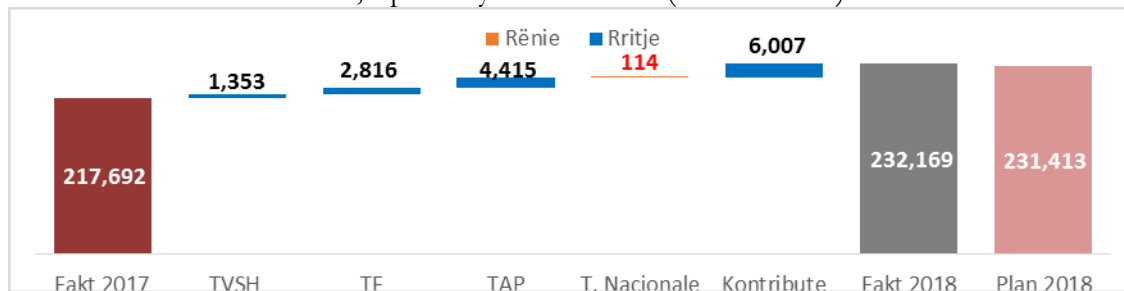
Grafiku 12. Të ardhurat doganore, sipas natyrës (në milion lek)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Të ardhurat nga “administrata tatimore” (përfshirë kontributet) rezultojnë 232.2 miliardë lekë nga 217.7 miliardë lekë të një viti më parë, me një rritje vjetore prej 6.7 për qind ose 14.5 miliardë lekë dhe me një realizim ndaj planit të periudhës në masën 100.3 për qind ose 0.8 miliardë lekë më shumë. Të ardhurat nga kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore janë rritur me 7.3 për qind mbi baza vjetore dhe 1.1 për qind ose afërsisht 1 miliardë lekë më shumë se parashikimi. Krahasuar me të dhënat e një viti më parë, pothuajse të gjitha llojet e të ardhurave tatimore kanë pasur një ecuri pozitive. Konkretisht TVSH +4 për qind, Tatimi mbi fitimin +8.9 për qind, Tatimi mbi të ardhurat personale +13.7 për qind dhe kontributet 7.3 për qind, ndërsa Taksat nacionale kanë pësuar një rënie të lehtë në masën -0.5.

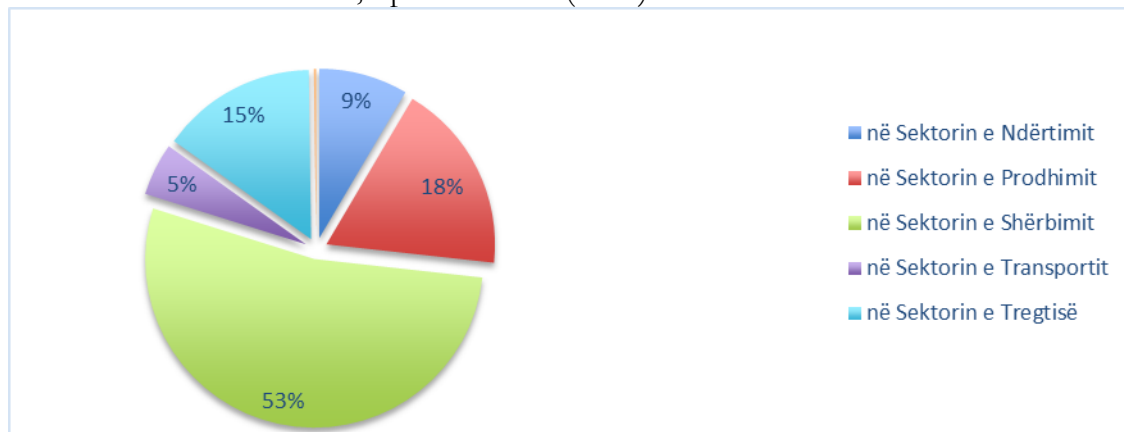
Grafiku 13. Të ardhurat tatimore, sipas natyrës së taksave (në milion lek)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019);

Nga të dhënat për 12-mujorin 2018, lidhur me kontributin e sektorëve të ekonomisë në totalin e të ardhurave nga administrata tatimore rezulton se peshën kryesore e zë Sektori i Shërbimeve dhe Sektori i prodhimit, përkatësisht 53.1 për qind dhe 18.2 për qind.

Grafiku 14. Të ardhurat tatimore, sipas sektorëve (në %)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

3.3 Të ardhurat sipas taksave, tatimeve dhe burimeve të tjera

3.3.1 Taksimi indirekt

Taksimi i konsumit (indirekt) dhe tatimi mbi vlerën e shtuar

Të ardhurat nga TVSH edhe në vitin 2018 zënë peshë të rëndësishme në të ardhurat buxhetore, duke përfaqësuar 8.8 për qind të produktit të brendshëm bruto ose 34 për qind të totalit të të ardhurave tatimore. Në tatimin mbi vlerën e shtuar janë mbledhur për 12-mujorin 2018, 143.5 miliardë lekë, duke shënuar një rritje kundrejt vitit të kaluar në masën 2.8 për qind ose 3.9 miliardë lekë dhe realizim në raport me planin e periudhës në masën 98 për qind ose 3.1 miliardë lekë më pak. Të ardhurat e mbledhura nga TVSH në import u realizuan në nivelin 107.2 miliardë lekë, me një realizim në masën 98.3 për qind kundrejt planit. Krahësuar me të njëjtën periudhë të vitit të kaluar rezultojnë të jenë 2.6 miliardë lekë ose 2.5 për qind më shumë. Për këtë periudhë, të ardhurat nga TVSH-ja në doganë përbëjnë rreth 75 për qind të të ardhurave totale nga TVSH-ja. Performanca e të ardhurave nga TVSH-ja në import u ndikua nga një sërë faktorësh:

- rënie e kursit të këmbimit të monedhave USD dhe euro kundrejt monedhës vendëse, përkatësisht në masën 10.2 për qind dhe 4.4 për qind, ka dhënë efekte të ndjeshme negative në uljen e të ardhurave nga TVSH-ja e importeve për të gjitha kategoritë e mallrave;
- rënie e importit të energjisë elektrike, si rezultat i rritjes së prodhimit vendës dhe disiplinimit të konsumit;

- rënie e të ardhurave nga importi i pajisjeve të projektit TAP, si rezultat i përfundimit të importit të tubove dhe pajisjeve të tjera.

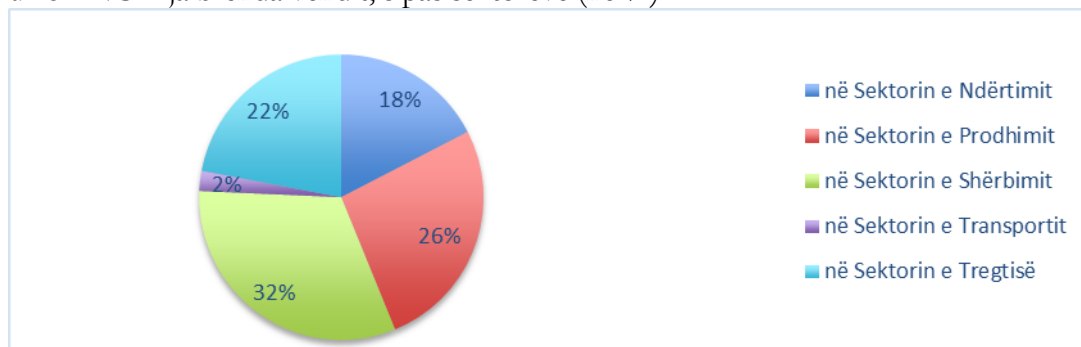
Tabela 9. Performanca e TVSH-së në import: faktorët ndikues 2018 krahasuar me 2017-ën

Produktet	Sasia	Arsyet
Energji elektrike	(1,483,907) megavat orë	Rënie e importit të energjisë me 48 për qind, si rezultat i rritjes së ndjeshme të prodhimit vendës krahasuar me vitin 2017-ën.
Karburant import	101,539 tonë	Efekt i pozitiv në rritjen e sasisë së karburantit të importuar. Kjo rritje vjen edhe si pasojë e uljes së sasisë së karburantit të prodhuar në vend
Metalet bazë dhe artikujt prej tyre	(102,464) tonë	Efekt i negativ në rënieën e sasisë ka ardhur si pasojë e efektit që ka sjellë përfundimi i projektit TAP dhe artikujt e importuar prej tyre.

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Të dhënat 12-mujore të vitit 2018, mbi shpërndarjen sektoriale të TVSH-së brenda vendit, tregojnë se “shërbimet”, “prodhimi”, “tregtia” dhe “ndërtimi” kanë peshën kryesore në të ardhurat nga TVSH-ja.

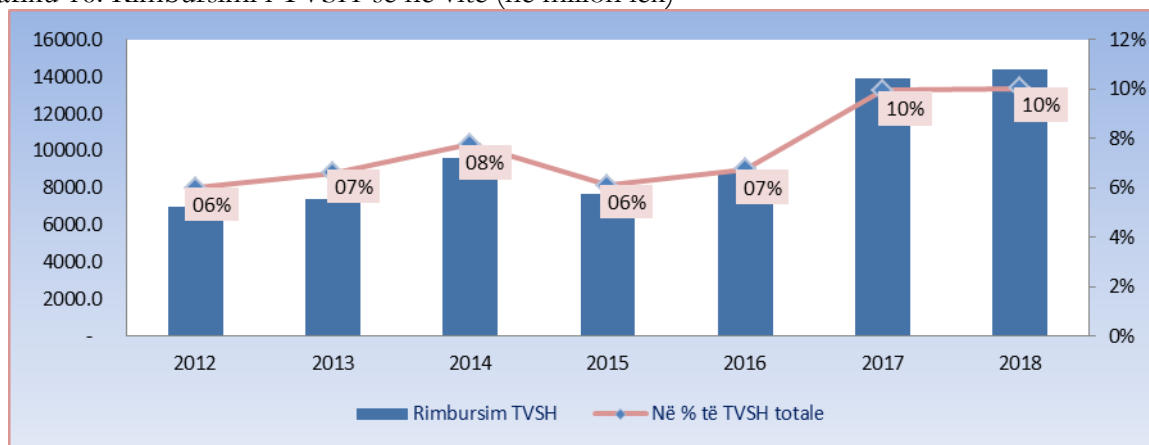
Grafiku 15. TVSH-ja brenda vendit, sipas sektorëve (në %)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Të ardhurat e mbledhura nga TVSH-ja brenda vendit janë 36.3 miliardë lekë, me rritje kundrejt vitit të kaluar në masën 4 për qind ose +1.4 miliardë lekë dhe me realizim ndaj planit të periudhës në nivelin 97 për qind ose 1.2 miliardë lekë më pak. Rimbursimi i TVSH-së është realizuar në vlerën 14.4 miliardë lekë, 3.6 për qind ose 503 milionë lekë më shumë se 12-mujori i vitit 2017. Grafiku më poshtë paraqet rimbursimin e TVSH-së në vitet 2012–2018 në milionë lekë.

Grafiku 16. Rimbursimi i TVSH-së në vite (në milion lek)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)



Akciza

Të ardhurat nga akciza për periudhën janar–dhjetor 2018 arritën në rreth 45 miliardë lekë; 0.1 miliard lek apo 0.26 për qind më pak krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2017. Të ardhurat nga kjo taksë u realizuan nën nivelin e planifikuar me rreth 7.1 për qind ose 3.4 miliardë lekë. Sipas llojit të mallrave kryesore me akcizë, situata për periudhën ka qenë si vijon:

- importi dhe prodhimi vendës i karburanteve rezultoi rreth 597 mijë tonë, me një rritje prej 42 mijë tonësh ose + 7.7 për qind krahasuar me 12-mujorin e vitit 2017;

- rënie e sasisë së importuar të cigareve nga ulja e konsumit, ku për periudhën 12-mujore 2018 rezultoi 8 për qind më pak krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit të kaluar.

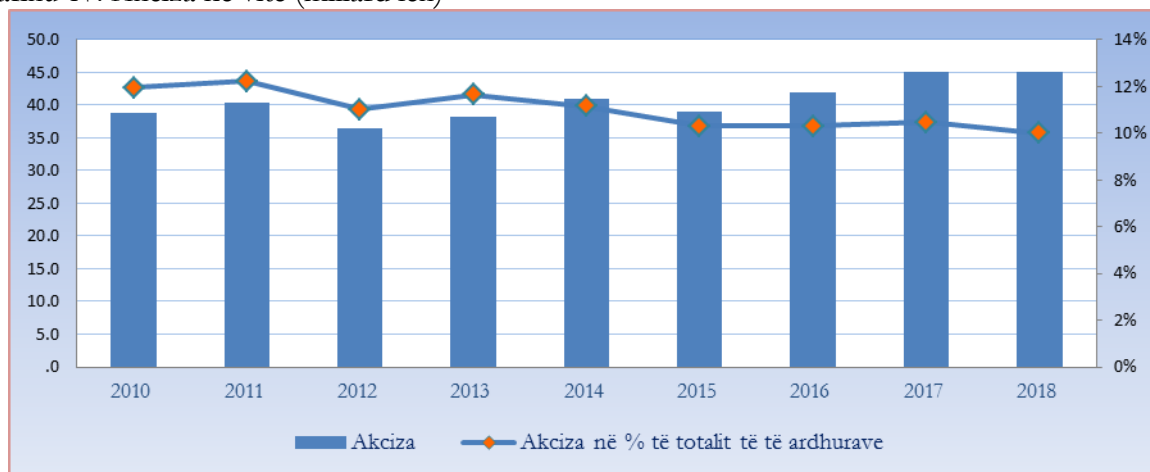
Ndërkohë, performancë pozitive si rezultat i rritjes në sasi kanë shënuar: importi dhe prodhimi vendës i birrës me +1.6 për qind, importi i duhanit të grirë +18 për qind, importi i kafesë +10 për qind, si dhe rritje të deklarimit të prodhimit vendës të duhanit, nga 12 tonë në 25 tonë të deklaruar në periudhën janar–dhjetor 2018.

Tabela 10. Performanca e të ardhurave nga akciza: mallrat kryesore 2018–2017

Mallrat e forta	Njësia e matjes	Janar–dhjetor		Diferenca	
		2017	2018	në njësi fizike	në përqindje
Cigare	ton	3,106	2,858	(248)	(8 për qind)
Birrë (import+prodhim vendi)	mijë litra	83,629	84,992	1,363	2 për qind
Gaz i lëngët	ton	120,072	123,194	3,122	3 për qind
Karburant (import+prodhim vendi)	ton	556,892	596,984	40,092	7 për qind
Kafe	ton	8,486	9,333	846	10 për qind

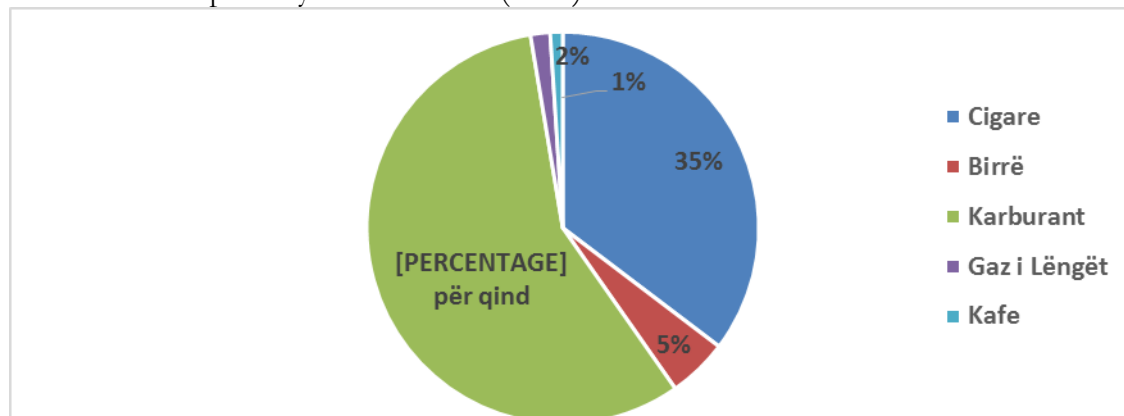
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Grafiku 17. Akciza në vite (miliard lek)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Grafiku 18. Akciza sipas natyrës së mallrave (në %)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Taksat doganore

Të ardhurat nga taksa doganore për periudhën janar–dhjetor 2018 janë rreth 6.2 miliardë lekë; krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2017, të ardhurat nga kjo taksë janë ulur me 275 milionë lekë ose 4.2 për qind dhe realizim në masën 88.8 për qind e planit. Faktorët që kanë ndikuar në këtë rezultat janë:

- heqja e kuotave të importit të lëndëve të para të prodhimit të sheqerit nga BE-ja, ka dhënë rezultate negative;
- rënie e importit të cigareve;
- rënie e kursit të këmbimit.

Taksat nacionale

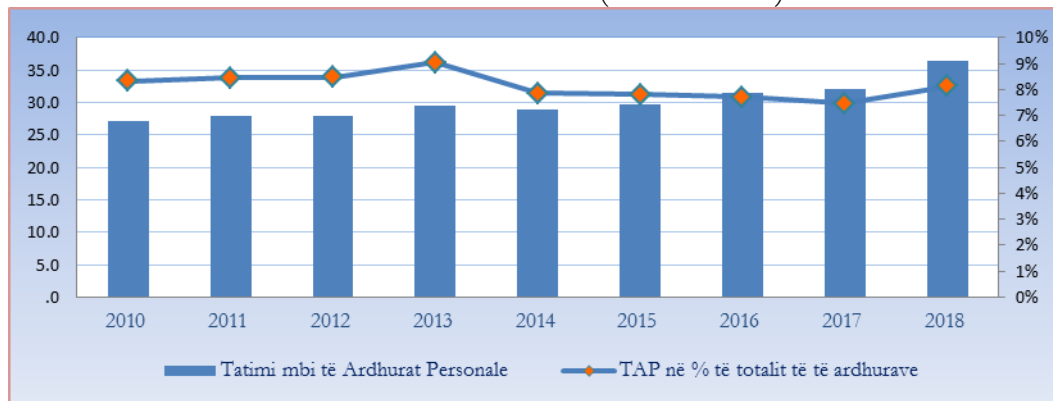
Të ardhurat nga taksat nacionale për periudhën janë realizuar në vlerën 36 miliardë lekë, me realizim ndaj planit në masën 102 për qind ose 0.7 miliardë lekë. Krahasuar me vitin e kaluar, të ardhurat nga taksat nacionale kanë pësuar rënie në masën 0.3 për qind apo 114 milionë lekë.

3.3.2 Taksimi direkt

Tatimi mbi të ardhurat personale

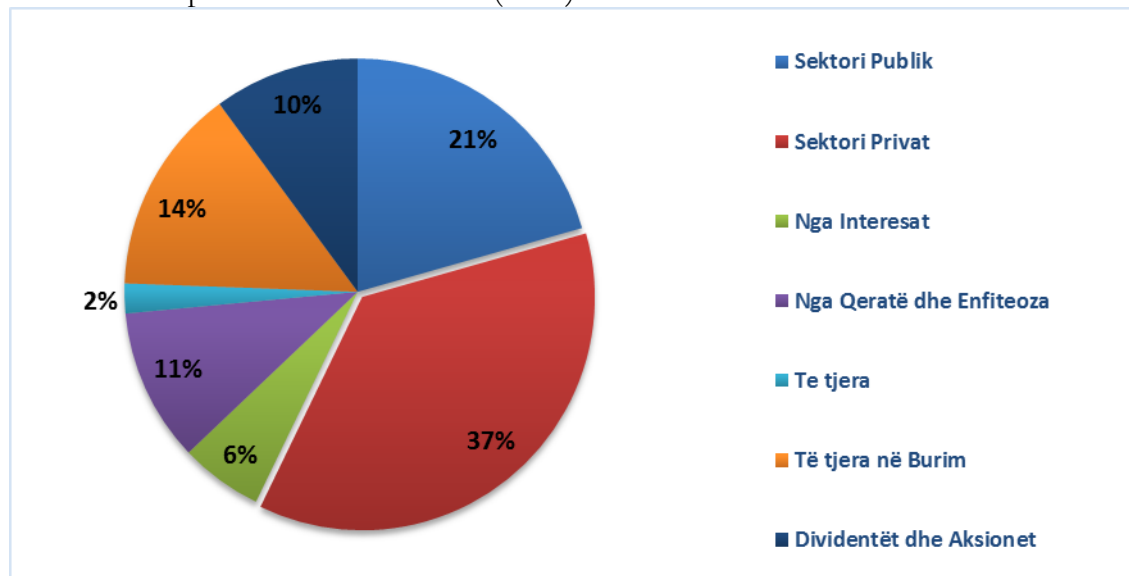
Të ardhurat nga tatimi mbi të ardhurat personale arritën në 36.5 miliardë lekë për periudhën janar–dhjetor 2018, me rritje kundrejt vitit të kaluar në masën 13.7 për qind ose 4.4 miliardë lekë dhe me realizim ndaj planit në masën 99 për qind ose 315 milionë lekë më pak. Të ardhurat nga të punësuarit e sektorit publik dhe privat, krahasuar me vitin e kaluar kanë shënuar rritje (+8 për qind), si rezultat i rritjes së numrit të të punësuarve dhe nivelit të pagave. Numri i kontribuesve për muajin dhjetor 2018, është rritur me afërsisht 32 mijë kontribues ose 2 për qind, krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit të kaluar. Sipas burimit të të ardhurave individuale që taksohen, bazuar në të dhënat për 12-mujorin 2018, situata pasqyrohet në grafikun më poshtë:

Grafiku 19. TAP në vite (në miliard lek)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Grafiku 20. TAP sipas zërave në vitin 2018 (në %)

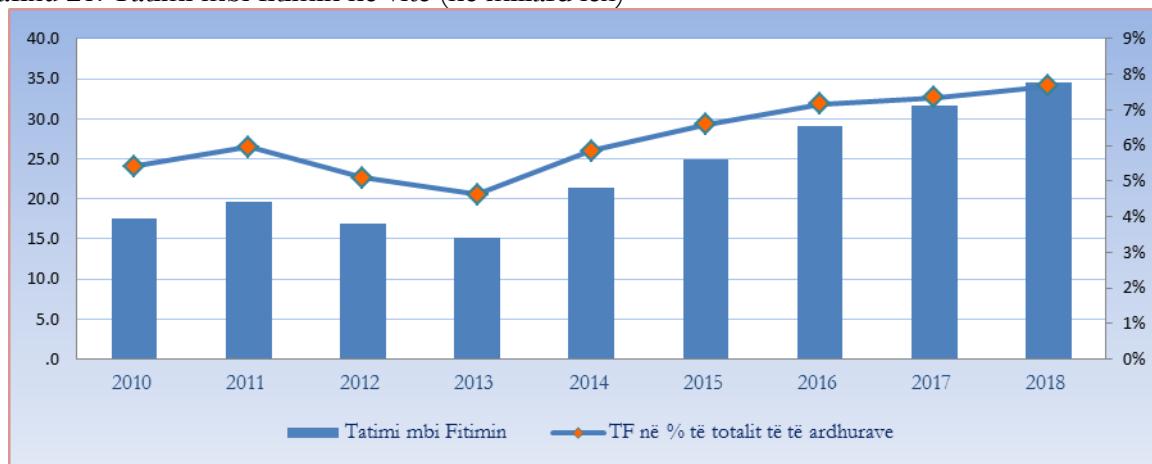


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Tatim-fitimi

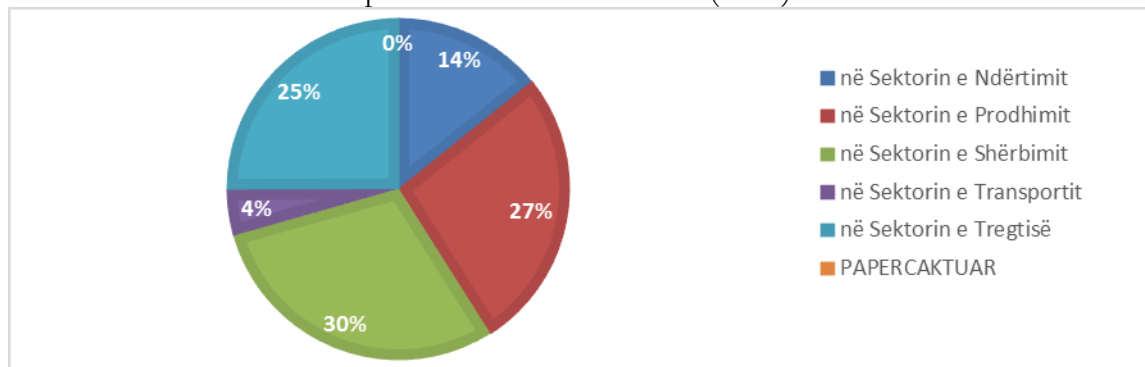
Të ardhurat nga tatimi mbi fitimin për 12-mujorin 2018 arritën në rreth 34.5 miliardë lekë nga 31.6 miliardë lekë të mbledhura një vit më parë, me një rritje prej 8.9 për qind ose 2.8 miliardë lekë më shumë. Krahasuar me planin këto të ardhura kanë pasur një performancë pozitive me rreth 2 për qind ose 630 milionë lekë më shumë.

Grafiku 21. Tatimi mbi fitimin në vite (në miliard lek)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Grafiku 22. Tatimi mbi fitimin sipas sektorëve në vitin 2018 (në %)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019);

Ndikim kryesor në këtë rezultat ka pasur, rritja e ndërgjegjësimit të taksapaguesve për deklarimin real të të ardhurave të realizuara, aksionit kundër informalitetit në ekonomi dhe intensifikimit të komunikimit të administratës tatimore me tatimpaguesit.

Renta minerare

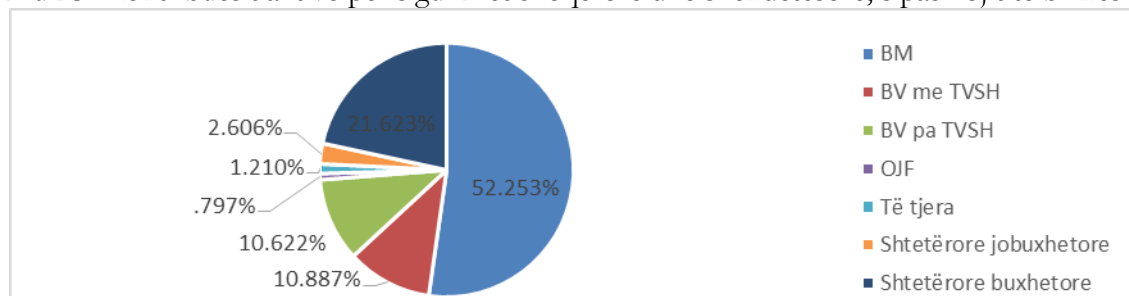
Të ardhurat nga Renta minerare në eksport janë realizuar në vlerën 2.6 miliardë lekë, 12.2 për qind ose 285 milionë. Të ardhurat nga renta minerare për naftën bruto janë rritur si rezultat i rritjes së sasisë së eksportuar, si dhe si rezultat i rritjes së çmimit të naftës bruto në tregjet ndërkombëtare krahasuar me 12-mujorin e vitit të kaluar, duke sjellë rritje të rentës për njësi nga 2.6 lekë/kg në 3.4 lekë/kg. Ndërkohë, të ardhurat nga mineralet e eksportuara kanë pësuar rënie për shkak të rënies së sasisë së eksportuar, me rreth 147 mijë tonë, si dhe për shkak të rënies së çmimit të mineraleve në tregjet ndërkombëtare.

Të ardhurat e fondeve speciale

Të ardhurat nga fondet speciale për periudhën janar–dhjetor 2018 arritën në 93.2 miliardë lekë, me një realizmin në masën 100.6 për qind kundrejt

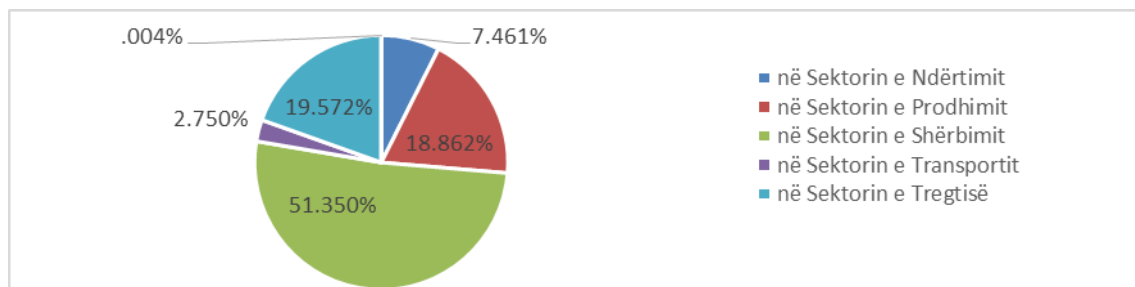
planit dhe 7.3 për qind ose 6.4 miliardë lekë më shumë krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë. Ky grup të ardhurash përbën rreth 20.7 për qind të totalit të të ardhurave të përgjithshme për këtë periudhë. Nga totali i fondeve speciale, rreth 92 miliardë lekë janë kontribute të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore dhe 1.3 miliardë lekë të ardhura për kompensimin në vlerë të pronarëve. Nga sigurimet shoqërore janë mbledhur rreth 79.4 miliardë lekë, 5.4 miliardë lekë ose 7.3 për qind më shumë se sa viti i kaluar dhe nga sigurimet shëndetësore janë mbledhur 12.4 miliardë lekë, 0.8 miliardë ose 7.1 për qind më shumë krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë. Për sa i takon bazës së taksueshme, nga të dhënat e Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve, për periudhën 12-mujore rezultojnë se në total ka një rritje të numrit mesatar të të punësuarve për efekt të derdhjes së kontributeve krahasuar me mesataren e një viti më parë. Numri i kontribuesve për muajin dhjetor 2018, është rritur me afërsisht 13 mijë kontribues ose 2 për qind, krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë.

Grafiku 23. Kontribuesit aktivë për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore, sipas llojit të biznesit



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Grafiku 24. Kontribuesit aktivë për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore, sipas sektorit ekonomik (në %)



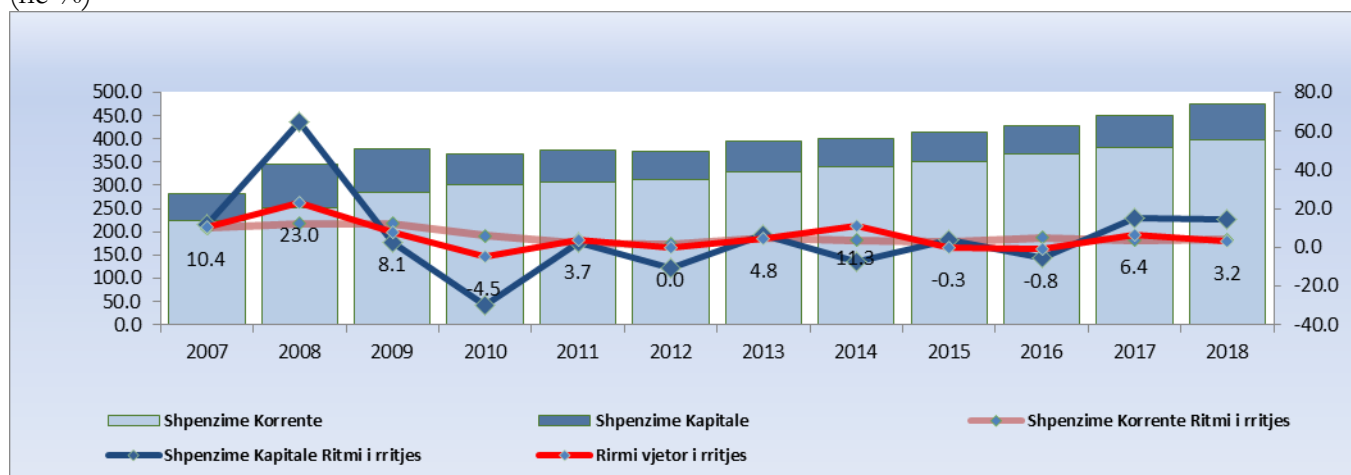
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Peshën më të madhe, për numër mesatar kontribuesish e zë biznesi i madh dhe ndërmarrjet shtetërore buxhetore, përkatësisht 52.3 për qind dhe 22.6 për qind. Në sektorin shtetëror vihet re një rënie e këtij treguesi me 2 për qind në ndërmarrjet shtetërore jobuxhetore dhe rritje 1.3 për qind në ndërmarrjet shtetërore buxhetore. Edhe në sektorin privat ky tregues ka shënuar rritje dhe, konkretisht 2 për qind në biznesin e madh dhe 10.7 për qind në biznesin e vogël pa TVSH. Duke e analizuar nga këndvështrimi i sektorëve të ekonomisë, krahasuar me vitin e kaluar, ky tregues ka pësuar këto ndryshime: sektori i ndërtimit është rritur me 6 për qind, sektori i transportit është rritur me 4 për qind, sektori tregtisë dhe Prodhimit është rritur me 2 për qind.

4. SHPENZIMET E PËRGJITHSHME

Shpenzimet e përgjithshme publike, për vitin 2018, arritën në rreth 476.1 miliardë lekë me një realizim në masën 95.8 për qind të planit vjetor, sipas buxhetit fillestar (96.3 për qind të planit vjetor, sipas aktit normativ nr. 2, datë 19.12.2018 (AN nr. 2). Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2017, ky zë ka rezultuar 3.2 për qind më i lartë ose rreth 14.7 miliardë lekë më shumë. Shpenzimet e përgjithshme për vitin 2018 përbëjnë 28.86 për qind të produktit të brendshëm bruto. Shpenzimet e përgjithshme kanë ruajtur një nivel të qëndrueshëm ndër vite kundrejt PBB-së, me një nivel mesatar prej rreth 30 për qind.

Grafiku 25. Shpenzimet e përgjithshme korente dhe kapitale (miliardë lekë) dhe ritmi i rritjes vjetore (në %)



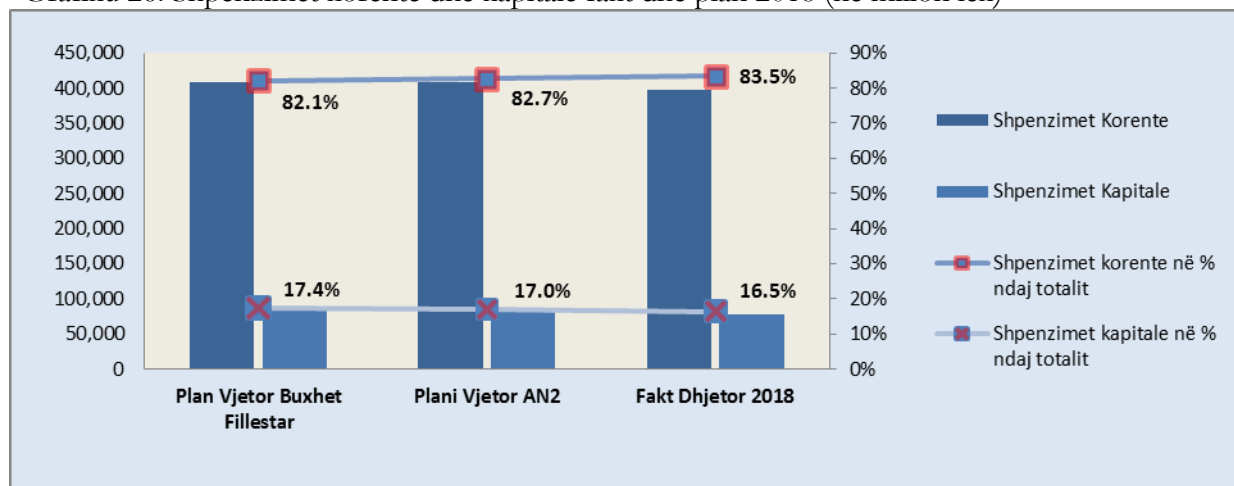
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

4.1 Shpenzimet sipas natyrës ekonomike

Shpenzimet korente dhe ato kapitale kanë shënuar një realizim të kënaqshëm respektivisht:

- shpenzimet korente 97.4 për qind të planit vjetor fillestar (97.3 për qind të planit sipas AN nr. 2);
- Shpenzimet kapitale 90.8 për qind të planit vjetor fillestar (93.2 për qind të planit sipas AN nr. 2).

Grafiku 26. Shpenzimet korente dhe kapitale fakt dhe plan 2018 (në milion lek)

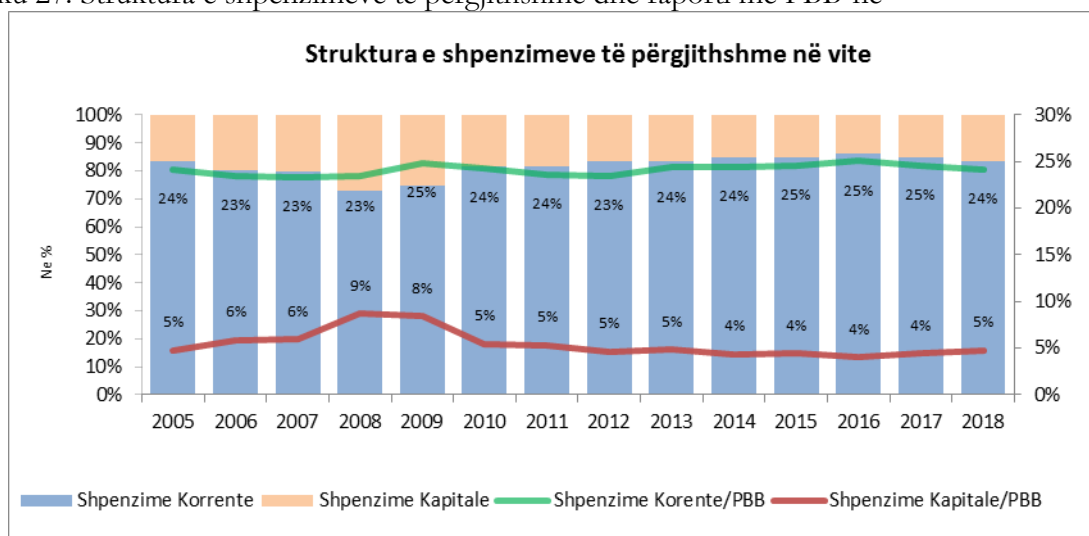


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2018)

Shpenzimet korente për vitin 2018 rezultuan në rreth 397.3 miliardë LEK, ndërsa krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë ky zë ka rezultuar 3.9 për qind më i lartë ose rreth 15.06 miliardë LEK më shumë. Shpenzimet korente për vitin 2018 zënë 83.5 për qind të totalit të shpenzimeve ndërkohë që krahasuar me Produktin e Brendshëm Bruto zënë 24 për qind. Nga grafiku i mëposhtëm vihet re trendi i qëndrueshëm ndër vite, i raportit të shpenzimeve korente kundrejt PBB, me një nivel mesatar prej 24 për qind.

Shpenzimet kapitale për vitin 2018 paraqesin një realizim në masën rreth 78.4 miliardë lekë. Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2017, ky zë është 14.6 për qind më i lartë ose rreth 9.98 miliardë lekë më shumë. Shpenzimet kapitale për vitin 2018 zënë 16.5 për qind të totalit të shpenzimeve, ndërkohë që krahasuar me PBB zënë 5 për qind. Edhe për shpenzimet kapitale vihet re një trend i qëndrueshëm ndër vite kundrejt PBB, me një nivel mesatar prej 5 për qind.

Grafiku 27. Struktura e shpenzimeve të përgjithshme dhe raporti me PBB-në



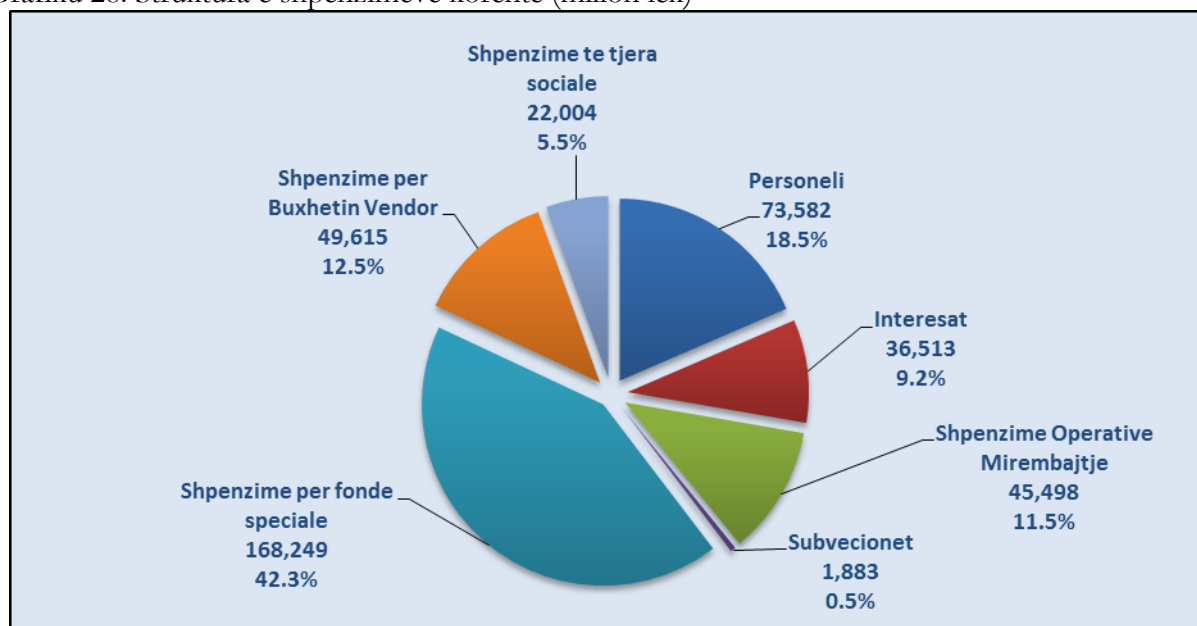
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Shpenzimet korente në raport me planin fillestar të vitit 2018 paraqesin një realizim prej 97.4 për qind (97.3 për qind të planit vjetor sipas AN nr. 2), duke rezultuar në rreth 397.3 miliardë lekë.

Zërat kryesorë që ndikuan në nivelin e realizimit të shpenzimeve korente janë përkatësisht:

- shpenzimet për buxhetin vendor me 107.4 për qind të planit vjetor fillestar (100 për qind të planit vjetor sipas AN nr. 2);
- shpenzimet operative mirëmbajtje me 100 për qind të planit vjetor fillestar (98.5 për qind të planit vjetor sipas AN nr. 2);
- shpenzimet për fondet speciale me 98.7 për qind të planit vjetor fillestar (98 për qind të planit vjetor sipas AN nr. 2).

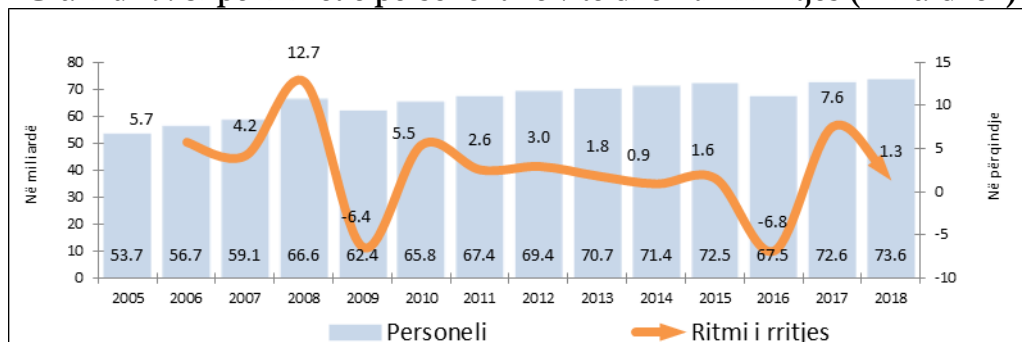
Grafiku 28. Struktura e shpenzimeve korente (milion lek)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2018)

Shpenzimet e personelit gjatë vitit 2018, përfaqësuan 18.5 për qind të totalit të shpenzimeve korente. Niveli i shpenzimeve faktike të personelit prej rreth 73.6 miliardë lekësh, realizon nivelin e parashikuar për këtë zë në planin vjetor fillestar në masën 93.3 për qind (96.9 për qind të planit vjetor sipas AN nr. 2). Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2017, ky zë është 1.3 për qind më i lartë ose 940 milionë lekë më shumë.

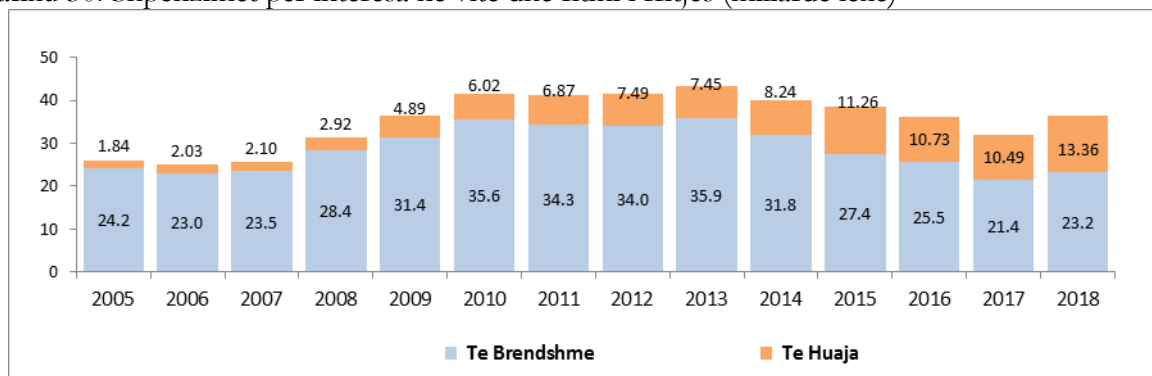
Grafiku 29. Shpenzimet e personelit në vite dhe ritmi i rritjes (miliard lek)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Shpenzimet për interesa, gjatë vitit 2018, kanë përfaqësuar 9.2 për qind të shpenzimeve korente. Niveli faktik i tyre ka rezultuar në masën 88 për qind të planit vjetor fillestar (89.1 për qind sipas AN nr. 2). Shpenzimet për interesa kanë qenë më të ulëta se plani fillestar falë politikës së borxhit, si edhe fitimeve për shkak të ndryshimit në kursin e këmbimit të monedhës vendëse. Krahësuar me të njëjtën periudhë të vitit 2017, ky zë ka rezultuar 14.4 për qind më i lartë ose rreth 4.6 miliardë lekë më shumë.

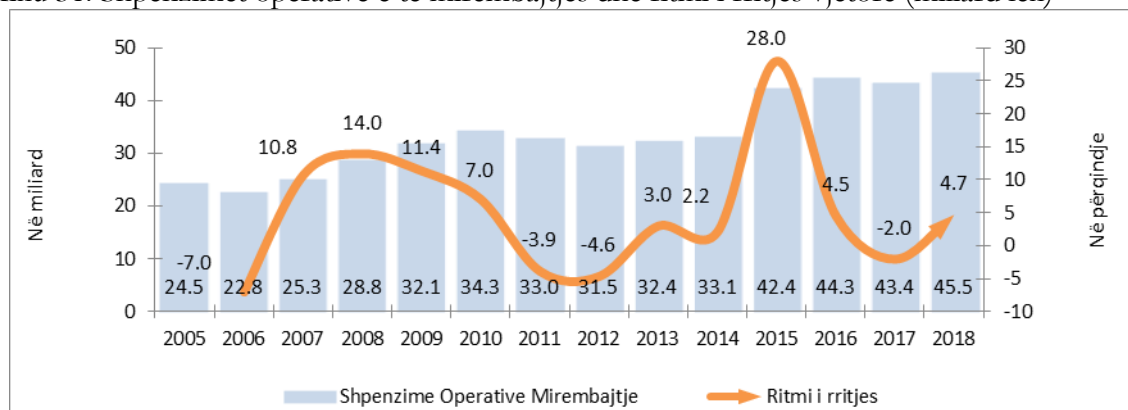
Grafiku 30. Shpenzimet për interesa në vite dhe ritmi i rritjes (miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Shpenzimet operative dhe të mirëmbajtjes, gjatë vitit që lamë pas, kanë shënuar një realizim në masën rreth 45.5 miliardë lekë ose 100 për qind të planit vjetor fillestar (98.5 për qind të planit vjetor sipas AN nr. 2). Krahësuar me të njëjtën periudhë të vitit 2017, ky zë ka rezultuar 4.7 për qind më i lartë ose rreth 2.06 miliardë lekë më shumë.

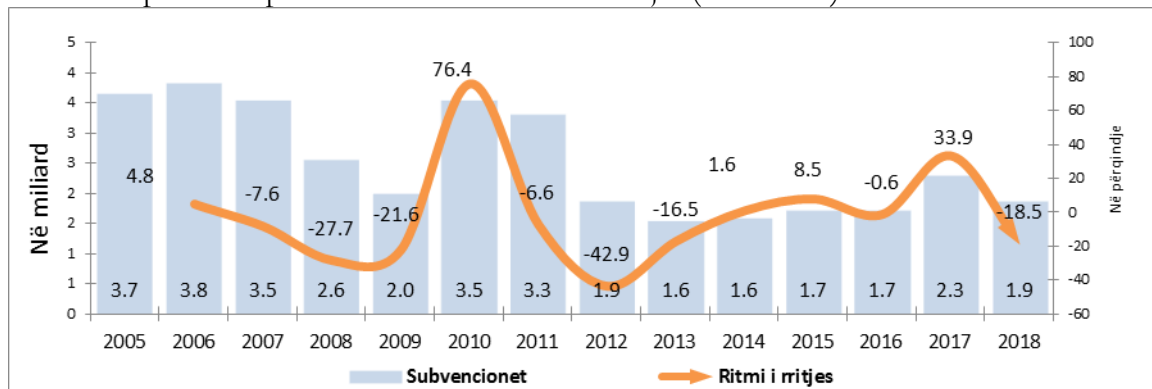
Grafiku 31. Shpenzimet operative e të mirëmbajtjes dhe ritmi i rritjes vjetore (miliard lek)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Shpenzimet për subvencione, në fund të vitit 2018, arritën nivelin rreth 1.88 miliardë lekë, me një realizim në masën 90.1 për qind të planit vjetor fillestar (100 për qind të planit vjetor, sipas AN nr. 2). Kundrejt së njëjtës periudhë të vitit 2017, shpenzimet për subvencione rezultojnë 18.5 për qind më të ulëta ose 428 milionë lekë më pak.

Grafiku 32. Shpenzimet për subvencione dhe ritmi i rritjes (miliard lek)



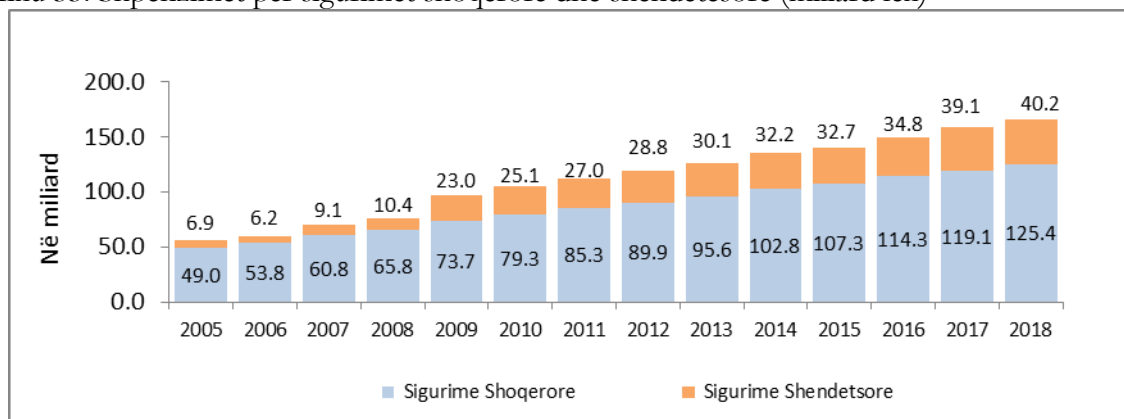
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Shpenzimet për fondet speciale, për vitin 2018, rezultuan në nivelin 168.25 miliardë lekë, me një realizim 98.7 për qind kundrejt planit vjetor fillestar (98 për qind kundrejt planit vjetor sipas AN nr. 2). Përkatësisht:

- shpenzimet për sigurime shoqërore arritën në vlerën rreth 125.4 miliardë lekë, duke rezultuar me një realizim 100.9 për qind të planit vjetor fillestar (102.3 për qind sipas AN nr. 2);
- shpenzimet për sigurime shëndetësore arritën në vlerën rreth 40.2 miliardë lekë, duke rezultuar me një realizim 99.4 për qind të planit vjetor fillestar (dhe AN nr. 2);
- shpenzimet për kompensimin e ish-pronarëve arritën në vlerën rreth 2.73 miliardë lekë, duke rezultuar me një realizim 68.3 për qind të planit vjetor fillestar (dhe AN nr. 2).

Kundrejt së njëjtës periudhë të vitit 2017, shpenzimet për sigurime shoqërore janë rreth 6.3 miliardë lekë më të larta, shpenzimet për sigurime shëndetësore janë rreth 1.06 miliardë lekë më të larta dhe shpenzimet për kompensimin e pronarëve janë rreth 1.24 miliardë lekë më të ulëta.

Grafiku 33. Shpenzimet për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore (miliard lek)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

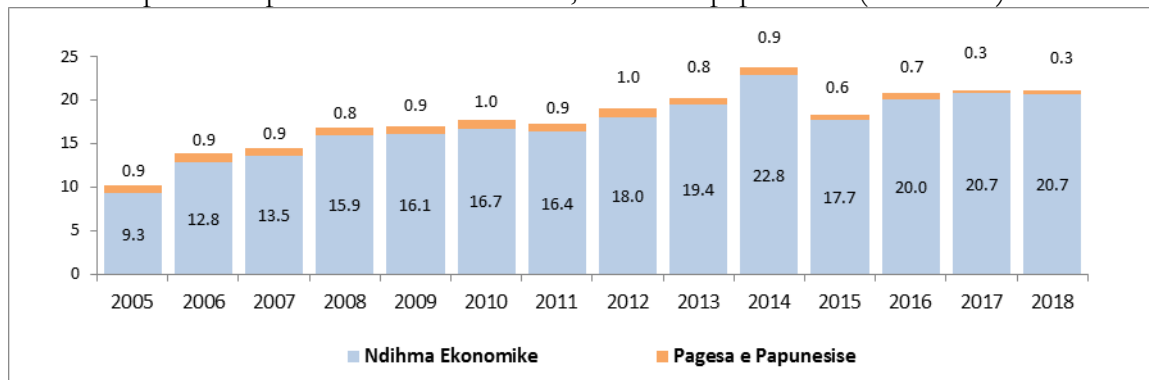
Shpenzimet për papunësinë për vitin 2018 janë realizuar në masën 42 për qind e planit vjetor fillestar (95.9 për qind të planit vjetor sipas AN nr. 2), gjë që dëshmon për kursimin e evidentuar në këtë zë, si rrjedhojë e uljes së numrit të përfituesve të papunë nga kjo pagesë. Kundrejt së njëjtës periudhë të vitit 2017, shpenzimet për këtë zë rezultojnë me një ulje në masën 2.9 për qind, ose 10 milionë lekë më pak në terma nominalë.

Shpenzimet për ndihmën ekonomike dhe pagesën e paaftësisë (PAK), për vitin 2018, u realizuan në masën 100.8 për qind të planit vjetor fillestar (dhe sipas AN nr. 2). Kundrejt së njëjtës periudhë të vitit

2017, shpenzimet për këtë zë rezultojnë me një ulje në masën 0.2 për qind ose 43 milionë lekë më pak në terma nominalë.

Kompensimi për ish-të përndjekurit politikë, për vitin 2018, u realizua në masën 49.9 për qind të planit vjetor fillestar (99.7 për qind sipas nr. 2). Kundrejt së njëjtës periudhë të vitit 2017 shpenzimet për këtë zë rezultojnë me një ulje në masën 56.6 për qind ose rreth 1.3 miliardë lekë më pak në terma nominalë. Kjo reflekton ndryshimet e reja në bazën ligjore respektive, të cilat u miratuan vetëm gjatë gjysmës së dytë të vitit 2018 dhe, për rrjedhojë ngadalësuan ekzekutimin e fondit për vitin 2018.

Grafiku 34. Shpenzimet për ndihmën ekonomike, PAK dhe papunësinë (miliard lek)



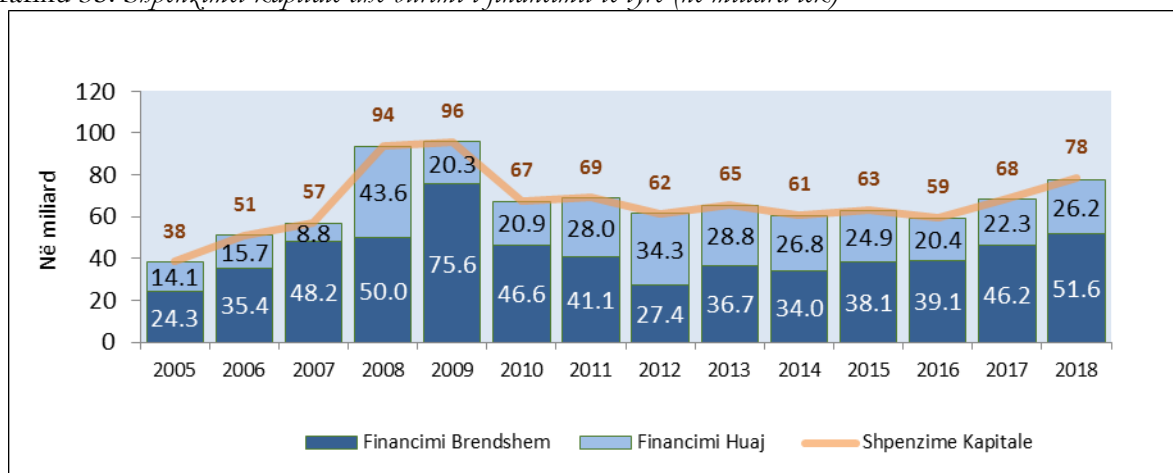
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Shpenzimet kapitale, në vijim të analizës së ecures së realizimit të investimeve publike, për vitin 2018 janë konstatuar me një realizim në masën rreth 78.4 miliardë lekë ose 90.8 për qind në raport me planin vjetor fillestar (93.2 për qind të planit vjetor sipas AN nr. 2). Respektivisht:

- projektet e investimeve me financim të brendshëm kanë shënuar një realizim në masën rreth 51.6 miliardë lekë ose 93.4 për qind në raport me planin vjetor fillestar (97.4 për qind të planit vjetor sipas AN nr. 2). Investimet nga të ardhurat e arsimit të lartë kanë shënuar një realizim në masën 672 milionë lekë. Pra, së bashku me këtë zë, në total, realizimi për financimin e brendshëm është 52.5 miliardë lekë;

- projektet e investimeve me financim të huaj janë realizuar në masën 26.2 miliardë lekë ose 85.9 për qind në raport me planin vjetor fillestar (85.7 për qind të planit vjetor sipas AN nr. 2).

Grafiku 35. Shpenzimet kapitale dhe burimi i financimit të tyre (në miliard lek)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)



Fondet buxhetore të alokuara për investime kanë prekur fushat më të rëndësishme të ekonomisë: infrastruktura, arsimi, shëndetësia, turizmi, rendi dhe siguria publike etj. Realizimi i investimeve në total ka qenë në nivele të larta, veçanërisht, për financimin e brendshëm. Kjo dëshmon për një menaxhim eficient të fondeve buxhetore nga ana e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë. Megjithatë, diferencat në realizimin me planin fillestar lidhen kryesisht me mosrealizimin në kohë të procedurave të prokurimit, pavarësisht angazhimit nga institucionet buxhetore dhe përmirësimin e performancës me rreth 15% në krahasim me vitin paraardhës.

Projektet me financim të brendshëm janë realizuar mesatarisht në mbi 90%, nga të gjitha institucionet kryesore buxhetore. Rishikimet e kryera nëpërmjet AN nr. 1, datë 26.7.2018 dhe AN nr. 2 datë 19.12.2018, kanë synuar rialokimin e fondeve buxhetore, nga projektet me ecuri më të ulët, në ato me ecuri më të lartë. Me buxhetin e vitit 2018 **vlerësohet të jenë rreth 111 kontrata investimesh të mbyllura dhe konkretisht:**

- janë mbyllur 29 kontrata për investime (rikonstruksione dhe ndërtime) për shumë shkolla 9-vjeçare dhe të mesme në qytete të ndryshme në të gjithë vendin;
- janë mbyllur 6 kontrata të rëndësishme për rikonstruksione/ndërtime të bazave prodhuese në 6 shkolla profesionale në vend;
- janë mbyllur 18 kontrata punimesh të transportit rrugor që u takojnë akseve kryesore, si: Plepa–Kavajë–Rrogzhinë, Fushë-Krujë–Milot–Morinë, Kardhiq–Delvinë etj.;
- janë mbyllur 11 kontrata për investime në ujësjellës dhe kanalizime, një pjesë e të cilave në zona me rëndësi të veçantë turistike, si: Golem dhe Gjirit i Lalëzit;
- gjithashtu, janë realizuar 17 kontrata investimesh për argjinaturat e lumenjve dhe mbrojtjen prej tyre. Janë financuar rreth 16 kontrata të rëndësishme për Policinë e Shtetit dhe modernizimin e infrastrukturës që ka Garda në përdorim;
- janë financuar 3 projekte të rëndësishme për forcat e armatosura dhe sistemet e integruara të

vëzhgimit të hapësirës ajrore e detare. Kanë përfunduar 11 projekte të rëndësishme në fushën e trashëgimisë kulturore, ku veçojmë projektin “Teatri i Ri Turbina”, hartimin e projektit për Rikonstruksionin e Muzeut Historik Kombëtar dhe hartimin i projektit për Galerinë e Arteve.

Për sa i përket financimit të huaj, vetëm projektet e kredive janë realizuar në masën 96.4%. Këtu veçojmë fondet e akorduara për mbështetjen e sektorit energjetik, të cilat janë realizuar në masën 95.1%. Nëpërmjet buxhetit për investime për vitin 2018, janë mbyllur edhe shumë kontrata në akse rrugore të rëndësishme, si:

- Plepa–Kavajë–Rrogzhinë;
- Fushë-Krujë–Milot–Morinë;
- Qafëthanë–Lin–Pogradec;
- Rrugët Lidhëse me Bregdetin Jon;
- Elbasan–Banjë; dhe
- Kardhiq–Delvinë.

Investime të konsiderueshme ka pasur **edhe në sektorin e ujësjellës-kanalizimeve, duke mundësuar** furnizimin me ujë në shumë zona, një pjesë e të cilave me rëndësi të veçantë turistike, si: Golem dhe Gjirit i Lalëzit. Gjithashtu, janë realizuar disa projekte investimesh për argjinaturat e lumenjve dhe mbrojtjen prej tyre.

4.2 Shpenzimet sipas natyrës funksionale

Sektori me peshën më të lartë në shpenzimet buxhetore është mbrojtja sociale, me 32 për qind të shpenzimeve të përgjithshme publike në vitin 2018, e dominuar nga shpenzimet për fondin e pensioneve, si edhe programet në mbështetje të familjeve dhe individëve në nevojë (ndihma ekonomike dhe aftësia e kufizuar). Arsimi dhe shëndetësia përbëjnë përkatësisht 11 për qind dhe 10 për qind të shpenzimeve të përgjithshme publike në vitin 2018. Çështjet ekonomike dhe strehimi dhe komoditetet e komunitetit (ku përfshihen infrastruktura rrugore, ujësjellës-kanalizime, mbetjet urbane, si dhe planifikimi urban) zënë përkatësisht 11 për qind dhe 10% të shpenzimeve të përgjithshme për vitin 2018. Shpenzimet e përgjithshme publike përbëjnë 18% të buxhetit për vitin 2018, përfshirë edhe pagesat e borxhit.



Tabela 11. Shpenzimet sipas funksionit

1	Shërbimet e përgjithshme publike	36 979	7%	86 132	18%	40 192	10%	109%
2	Mbrojtja	11 671	2%	11 109	2%	11 109	3%	95%
3	Rendi dhe siguria publike	29 200	6%	28 526	6%	28 030	7%	96%
4	Çështjet ekonomike	45 598	9%	50 577	11%	38 173	10%	84%
5	Mbrojtja e mjedisit	1 273	0%	1 416	0%	1 416	0%	111%
6	Strehimi dhe komoditetet e komunitetit	31 216	6%	39 249	8%	24 861	6%	80%
7	Shëndetësia	48 647	10%	49 004	10%	49 004	13%	101%
8	argëtimi, kultura dhe çështjet fetare	3 403	1%	7 382	2%	5 894	2%	173%
9	Arsimi	40 771	8%	51 605	11%	43 667	11%	107%
10	Mbrojtja sociale	148 603	30%	151 148	32%	147 179	38%	99%
	Të paklasifikuara*	99 708	20%		0%		0%	
	TOTALI	497 069	100%	476 148	100%	389 524	100%	98%

* Në zërin “Shpenzime të tjera të paklasifikuara” (totali) janë përfshirë: i. pagesat për shërbimin e borxhit; ii. kontigjenca për politika pagash dhe pensionesh; iii. fondi rezervë; dhe iv. shpenzimet e pushtetit vendor.

** Vlerësim i përafërt, korrigjuar vetëm për interesat dhe shpenzimet e buxhetit vendor.

Plani fillestar i vitit 2018 kishte parashikuar po këto nivele, pak a shumë të ngjashme, të peshave relative të shpenzimeve sipas klasifikimit funksional. Në shmangien përgjithësisht të lehtë të rezultatit faktik, ka ndikuar shpërndarja gjatë vitit 2018 e atyre shpenzime të paklasifikuara, të lidhura respektivisht fondin rezervë, kontigjencat, shërbimin e borxhit dhe shpenzimet e pushtetit vendor. Në çdo rast, rezultati faktik tregon nivele të kënaqshme të realizimit të planit, sipas funksioneve për vitin 2018.

4.3 Ndryshimet në ligjin e buxhetit 2018

Gjatë vitit 2018, buxheti i shtetit u ndryshua me dy akte normative dhe, më specifikisht:

- **Akti normativ nr. 1, datë 26.7.2018**, “Për disa ndryshime në ligjin nr. 109/2017, “Për buxhetin e vitit 2018”:

- Hartimi i këtij akti normativ u bazua në performancën makrofikscale e buxhetore të 6-mujorit të parë të vitit 2018, si edhe në parashikimin e pritshëm të treguesve deri në fund të vitit buxhetor 2018. Ai siguroi ruajtjen e parametrave kryesorë të buxhetit fillestar, për sa kohë që deficitin buxhetor mbeti i pandryshuar. Njëkohësisht, bëri të mundur arritjen e tre objektivave të rëndësishëm, lidhur me: i. garantimin e ofrimit të shërbimeve publike; ii. rritjen e eficiencës së përdorimit të burimeve publike; iii. rritjen e sigurisë në realizimin e treguesve të buxhetit.

Synimet kryesore që kërkonte të realizonte dhe realizoi qeveria nëpërmjet këtij akti normativ konsistuan kryesisht në:

- sigurimin e një shpërblimi për pensionistët dhe familjet në nevojë në fund të vitit;

- rritjen e eficiencës së përdorimit të burimeve publike për rialokimeve drejt projekteve të investimeve me progres të mirë deri tani;

- rritjen e sigurisë në realizimin e treguesve të buxhetit;

Akti normativ nr. 2 datë 19.12.2018, “Për disa ndryshime në ligjin nr. 109/2017, “Për buxhetin e vitit 2018, të ndryshuar”:

- Bazuar në performancën makrofikscale e buxhetore të 11-mujorit 2018, akti normativ i dha zgjidhje disa problematikave të hasura gjatë implementimit të buxhetit të shtetit për vitin 2018, duke rritur eficiencën në përdorimin e fondeve publike, duke bërë të mundur arritjen e tre objektivave të rëndësishëm, si:

- ruajtjen të pandryshuar të nivelit të planifikuar të parametrave kryesorë makroekonomikë;

- garantimin e financimit të nevojave të pushtetit vendor;

- “pastrimin” e detyrimeve të prapambetura.

- Në terma më konkretë, përmes tij u mundësua:

- ruajtja e nivelit të planifikuar të parametrave kryesorë makroekonomikë 2018, të tillë si: niveli i deficitit buxhetor, si edhe niveli i suficitit primar në terma pozitivë, si nominalë ashtu edhe kundrejt PBB-së;

- sigurimi i hapësirës financiare shtesë për njësitë e vetëqeverisjes vendore, përmes rritjes së tavanit të shpenzimeve tyre me 3.4 miliardë lekë, në përputhje me ecurinë pozitive të mbledhjes së të ardhurave vendore;

- “pastrimi” i detyrimeve të prapambetura në sektorin e infrastrukturës, në masën 2.2 miliardë lekë, në përputhje me angazhimin e marrë edhe kundrejt FMN-së;



- rritja e eficiencës së përdorimit të burimeve publike për rialokime drejt projekteve të investimeve me progres të mirë deri tani;

- rritja e sigurisë në realizimin e treguesve të buxhetit të shtetit, në tërësi;

Është me rëndësi të theksohet që ndryshimet e propozuara, nuk cenuan nivelin e planifikuar të treguesve kryesorë makroekonomikë dhe fiskalë, duke ruajtur deficitin në nivele të pandryshueshme e duke garantuar objektivin e qeverisë për qëndrueshmëri fiskale.

4.4 Treguesit kryesorë të performancës sipas ministrive të linjës

Buxheti i vitit 2018 ka financuar 127 programe buxhetore dhe ka synuar realizimin e 819 produkteve të 11 ministrive të linjës dhe fondeve speciale. Gjithashtu, këto shpenzime kanë financuar edhe buxhetin e 61 bashkive dhe 12 qarqeve. Në përgjithësi, evidentohet një performancë relativisht e mirë e realizimit të produkteve buxhetore nga ministrinë e linjës. Nga 819 produkte të parashikuara për vitin 2019, janë realizuar plotësisht 618 produkte ose 75.45 për qind; realizuar pjesërisht 141 produkte ose 17.22 për qind dhe nuk janë realizuar vetëm 60 produkte ose 7.3 për qind nga të planifikuarat në vitin 2018.

Tabela në vijim jep në mënyrë të përmblëdhur, sa më sipër cituar:

Nr.	Ministria e linjës	Produktet (në numër)			
		Planifikuar	Realizuar		Pa realizuar
			Plotësisht	Pjesërisht	
1	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	67	57	10	-
2	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë	122	57	41	24
3	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	135	102	29	4
4	Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë	77	60	9	8
5	Ministria e Kulturës	15	4	11	-
6	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	74	50	9	15
7	Ministria e Drejtësisë	43	31	10	2
8	Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	44	42	2	-
9	Ministria e Brendshme	115	98	16	1
10	Ministria e Mbrojtjes	55	50	3	2
11	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	72	67	1	4
	TOTALI	819	618	141	60

Tabela 12. Realizimi i buxhetit 2018 në disa institucione kryesore qendrore

Institucionet	2018 (plan fillestar)	2018 (plan i rishikuar)	2018 (fakt)	2017 (fakt)	Shpenzime korente (fakt/plan)	Shpenzime kapitale (fakt/plan)	Total (fakt/plan 2018)	Fakti 2018/Fakti 2017
Presidenca	247 500	245 003	233 422	211 000	93%	110%	94%	111%
Kuvendi	1 193 200	1 063 008	989 814	1 124 000	82%	94%	83%	88%
Kryeministria	960 000	1 138 254	593 430	1 221 706	93%	36%	62%	49%
Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	10 944 628	9 253 195	8 193 954	10 171 456	78%	70%	75%	81%
Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë	47 542 630	47 864 754	44 955 260	36 323 740	119%	92%	95%	124%
Ministria e Financave dhe Ekonomisë	60 868 921	58 930 700	57 529 009	61 571 423	97%	67%	95%	93%
Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	38 374 242	38 322 781	37 234 965	34 721 042	99%	79%	97%	107%
Ministria e Kulturës	2 009 897	2 282 152	2 257 490	2 037 900	103%	131%	112%	111%
Ministria e Shëndetësisë	60 116 852	59 106 690	58 444 203	57 273 940	96%	118%	97%	102%
Ministria e Drejtësisë	10 446 100	10 514 204	10 195 335	8 404 100	95%	129%	98%	121%
Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	2 997 180	2 916 319	2 744 015	3 137 020	100%	41%	92%	87%
Ministria e Brendshme	21 110 038	20 779 072	20 619 600	19 476 101	99%	88%	98%	106%
Ministria e Mbrojtjes	19 797 838	19 312 005	18 994 755	13 356 738	97%	85%	96%	142%
Shërbimi Informativ Kombëtar	1 544 000	1 481 039	1 450 604	1 466 400	94%	98%	94%	99%
Akademia e Shkencave	110 550	100 882	97 077	112 000	89%	22%	88%	87%
Kontrolli Lartë i Shtetit	492 900	432 643	404 462	576 200	98%	32%	82%	70%



Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	2 258 760	2 284 761	2 221 833	3 770 000	97%	101%	98%	59%
Prokuroria e Përgjithshme	1 679 000	1 605 654	1 594 708	1 659 100	97%	70%	95%	96%
Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor	2 300 700	2 146 104	2 109 558	2 188 000	91%	97%	92%	96%
Gjykata Kushtetuese	128 000	114 055	102 928	124 000	80%	99%	80%	83%
Fondi i Zhvillimit Shqiptar	16 738 000	16 452 868	16 059 765	18 050 000	#DIV/0!	96%	96%	89%
Veprimtaria e mbikëqyrjes dhe rivlerësimit në sistemin e drejtësisë	513 400	401 059	376 994	93 000	77%	41%	73%	405%
Institucione të tjera qeveritare	4 030 974	4 745 803	4 340 276	3 473 405	113%	96%	108%	125%

4.4.1 Shëndetësia dhe Mbrojtja Sociale

Në përputhje me drejtimit kryesor të politikës së përgjithshme shtetërore, me fondet buxhetore të miratuara për vitin 2018, performanca e treguesve buxhetorë për këto katër programe kryesore në Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, paraqitet si më poshtë:

Tabela 13. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale

Në mij lek

Nr.	Emërtimi i programit	Plani 2018		Fakti 2018		Përqindja e realizimit	
		Korente	Investime	Korente	Investime	Korente	Investime
1.	Shërbime të Kujdesit Shëndetësor Parësor	7,725,360	795,029	7,715,993	1,005,589	99.8 %	126%
	Financimi i huaj		438,600		657,667	0	150%
2.	Shërbime të Kujdesit Shëndetësor Dytësor	21,573,438	2,256,271	21,425,130	1,597,604	99%	71%
	Financimi i huaj		1,380,800		736,458	0	53%
3.	Shërbime të Shëndetit Publik	2,809,882	0	2,634,977	0	94%	0%
	Financimi i huaj		0		0	0	0%
4.	Përkujdesja sociale	21,726,281	142,950	21,515,157	144,347	99%	101%
	Financimi i huaj		30,000		34,612	0	116%

Në programin **“Shërbime të kujdesit shëndetësor parësor”** janë realizuar objektivat e:

- përmirësimit të ofrimit të shërbimit shëndetësor, nëpërmjet zgjerimit të skemës së rimbursimit të medikamenteve për të gjithë popullatën, të siguruar ose jo;

- përmirësimit të shërbimeve parandaluese dhe të diagnostifikimit të hershëm të sëmundjeve, nëpërmjet përfshirjes së kontrollit mjekësor bazë periodik për popullatën;

- përmirësimit të shërbimeve parandaluese dhe të diagnostifikimit të hershëm të sëmundjeve për popullatën e reregjistruar te mjeku i familjes, duke përfshirë edhe kujdesin ndaj nënës dhe fëmijës;

- plotësimin e qendrave shëndetësore me infrastrukturën e nevojshme për funksionimin e sistemit të informacionit.

Këta objektiva janë arritur nëpërmjet realizimit të produkteve, si më poshtë:

- “sigurimi i mbulimit me barna”, me një kosto faktike prej 3,883 milionë lekësh nga transferta e buxhetit të shtetit dhe 7,387 milionë lekë nga të ardhurat e FSDKSH-ja.

- “mbulimi me kujdesin parësor”, me një kosto faktike prej 2,879 milionë lekësh nga transferta e buxhetit të shtetit dhe 4,091 milionë lekë nga të ardhurat e FSDKSH-ja dhe kanë realizuar vizita te mjeku i familjes, gjatë vitit 2018, rreth 6.203.404 pacientë nga 6.400.000 të planifikuara. Funksionoi shërbimi i urgjencës në pikat turistike gjatë sezonit turistik.

- “kryerja e *chek-up*”, ku gjatë vitit 2018 kanë kryer *chek-up* rreth 475 mijë pacientë me një kosto faktike prej 876 milionë lekë.

Në programin **“Shërbime të kujdesit shëndetësor dytësor”** janë realizuar objektivat e:

- mbulimit të popullatës me kujdes mjekësor spitalor;



- rritja e efektshmërisë në dhënien e shërbimit spitalor nëpërmjet uljes së kohës së pritjes së pacientëve që kanë nevojë për shërbim spitalor të 10 paketave të shërbimeve në spitalet publike e private;

- rritja e sigurisë së shërbimit të regjistrimit dhe kontrollit të barnave dhe materialeve mjekësore;

- rritja e aksesit të pacientëve për shërbimin e dializës, nëpërmjet ofrimit në qendra të reja;

- plotësimin e nevojave të spitaleve me infrastrukturë ndërtimore.

Këta objektiva janë realizuar nëpërmjet produkteve, performanca e të cilave për vitin 2018, është realizuar si më poshtë:

- “trajtimi i pacientëve të shtruar në spitale”, ku janë shtruar 292.822 pacientë me një kosto faktike, prej 16,480 milionë lekësh;

- “pacientë të trajtuar nga paketat spitalore”, ku janë trajtuar 6 893 pacientë, me një kosto faktike, prej 1,578 milionë lekësh;

- “trajtimi i pacientëve në spitalet psikiatrike”, ku janë trajtuar 1 347 pacientë, me një kosto faktike, prej 678 milionë lekësh, nga 1450 pacientë të planifikuar me një kosto 730 milionë lekë;

- “pacientë të trajtuar me dializë”, ku janë trajtuar 1 250 pacientë me një kosto faktike, prej 2,1 milionë lekë, duke rritur aksesin e pacientëve për shërbimin e dializës nëpërmjet ofrimit në 5 qendrave të reja;

- “ndërtimi i maternitetit të ri në Sarandë”, me një kosto faktike prej 94 milionë lekësh;

- “blerje pajisjesh mjekësore për shërbimin spitalor”, me një kosto faktike prej 181.4 milionë lekësh;

- “barna dhe pajisje mjekësore të regjistruara”, me një kosto faktike prej 113 milionë lekësh.

Në programin **“Shërbime të shëndetit publik”** janë realizuar objektivat e:

- sigurimit të qëndrueshmërisë së mbulesës vaksinare, për vaksinat e kalendarit të vaksinimit;

- reduktimit të numrit të shpërthimeve epidemike me burim ndotjen e ujit;

- rritjes së përputhshmërisë ligjore dhe ndëshkimit të parregullsive të evidentuara nëpërmjet sigurimit të kryerjes së inspektive shëndetësore;

- depistimit të grave për kancerin e gjirit.

Këta objektiva, për vitin 2018, janë realizuar nëpërmjet realizimit të produkteve, performanca e të cilave paraqitet si më poshtë:

- “inspektive të kryera nga inspektoratet” është realizuar me një kosto faktike prej 252 milionë lekësh dhe janë kryer 25.705 inspektive nga 33.000 të planifikuara për t’u kryer me një kosto prej 296 milionë lekësh;

- “blerja dhe monitorimi i vaksinave” është realizuar me një kosto faktike prej 303 milionë lekësh dhe janë vaksinuar rreth 259 mijë fëmijë nga 240 mijë të planifikuar për t’u vaksinuar me një kosto prej 350 milionë lekësh;

- “monitorimi i situatave epidemiologjike”, është realizuar me një kosto faktike prej 2,061 milionë lekësh dhe janë kryer rreth 2 980 kontrole për të monitoruar agjentët mjedisorë për ujërat, ambientin, ushqyerjen, shëndetin në punë, duke respektuar standardet e BE-së, nga 3100 të planifikuar me një kosto prej 2,155 milionë lekësh;

- “depistimi i grave për kancerin e gjirit”, ku janë depistuar 5 567 gra me një kosto faktike prej 18,4 milionë lekësh.

Në programin **“E kujdesit social”** janë realizuar objektivat e:

- rritjes së efikasitetit dhe transparencës së skemës të ndihmës ekonomike nëpërmjet administrimit të regjistrat elektronik kombëtar dhe përdorimit të sistemit të pikëzimit;

- reformimit të sistemit të vlerësimit të personave me aftësi të kufizuara, duke vënë në zbatim sistemin e ri të vlerësimit sipas modelit social dhe duke ulur përqindjen e rasteve abuzive të përfituesve që nuk shfaqin aftësi të kufizuara;

- ngritjes së një sistemi të integruar të shërbimeve të kujdesit social në njësitë e qeverisjes vendore dhe ofrimi i modeleve të reja të shërbimeve sociale;

- zhvillimit të sistemit të menaxhimit të informacionit për mbrojtjen sociale;

- rritjes së kapaciteteve të strukturave qendrore, rajonale dhe vendore, në fusha që përfshijnë administrimin, monitorimin dhe vlerësimin e skemës së ndihmës ekonomike dhe përmirësimi i shërbimeve të kontrollit/auditit për të reduktuar numrin e abuzimeve.

Këta objektiva janë realizuar nëpërmjet produkteve, performanca e të cilave për vitin 2018, është realizuar si më poshtë:

- “familje përfituese të ndihmës ekonomike”, është realizuar me një kosto faktike prej 4,361 milionë lekësh për 60.052 familje përfituese nga 70.000 familje të planifikuara me një kosto prej



4.600 milionë lekësh, si rrjedhojë e akordimit të ndihmës ekonomike të plotë dhe jo të pjesshme, sipas numrit të individëve në çdo familje;

- rritje e fondit nga 3% në 6% për pushtetin vendor për të trajtuar rastet që nuk mund të përfitojnë nga sistemi elektronik;

- pagesë shtesë për fëmijët që ndjekin shkollën dhe vaksinohen;

- shpërblime për familje në nevojë për festat e fundvitit;

- “persona me aftësi të kufizuar përfitues nga programi i aftësisë së kufizuar” është realizuar me një kosto faktike prej 16,304 milionë lekësh për 163.423 persona përfitues, nga 164.410 individë të planifikuar me një kosto prej 16,200 milionë lekësh. Kjo u arrit nëpërmjet:

- indeksimit të përfituesve me nivelin e inflacionit;

- skemës së re të vlerësimit për aftësinë e kufizuar bazuar në modelin biopsikosocial, sipas standardeve ndërkombëtare të OBSH-së;

- përgatitja e kriterëve të reja të vlerësimit të aftësisë së kufizuar që u përgjigjet më mirë nevojave të individëve;

- personat me aftësi të kufizuara kanë përfituar edhe pagesë shtesë në fund të çdo viti;

- “fëmijë që përfitojnë shërbime në institucionet e përkujdesjes”, është realizuar me një

kosto faktike prej 225 mijë lekësh për 283 persona, nga 243 individë të planifikuar me një kosto prej 238 mijë lekësh. Është rritur numri i fëmijëve në familje kujdestare duke garantuar rritjen e fëmijëve në familje në vend të institucioneve;

- “të moshuar të trajtuar me shërbime të përkujdesjes”, është realizuar me një kosto faktike prej 193 mijë lekësh për 418 persona, nga 386 individë të planifikuar me një kosto prej 207 mijë lekësh;

- “gra dhe vajza në rrezik trafikimi të trajtuara me shërbime rezidenciale publike” është realizuar me një kosto faktike prej 22 mijë lekësh për 8 persona, nga 14 individë të planifikuar me një kosto prej 23 mijë lekësh;

- “gra dhe vajza të dhunuara që marrin shërbime rezidenciale” është realizuar me një kosto faktike prej 22 mijë lekësh për 27 persona, nga 28 individë të planifikuar me një kosto prej 22 mijë lekësh.

4.4.2 Arsimi

Në përputhje me drejtimet kryesore të politikës së përgjithshme shtetërore, me fondet buxhetore të miratuara për vitin 2018, performanca e treguesve buxhetorë për këto katër programe kryesore në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë, paraqitet si më poshtë:

Në mijë lekë

Tabela 14. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë

Nr.	Emërtimi i programit	Plani 2018		Fakti 2018		Përqindja e realizimit	
		Korente	Investime	Korente	Investime	Korente	Investime
1.	Arsimi bazë	20,360,120	1,694,947	20,221,765	1,603,617	99 %	95%
	Financimi i huaj		0		0		0%
2.	Arsimi i mesëm i përgjithshëm	6,083,428	876,191	6,013,690	831,714	99%	95%
	Financimi i huaj		0		0		0%
3.	Arsimi i universitar	6,996,273	540,000	6,608,580	335,249	94%	62%
	Financimi i huaj		250,000		220,215		88%
4.	Zhvillimi i sportit dhe rinisë	412,500	235,401	407,121	212,868	99 %	90%
	Financimi i huaj		0		0		0%



Në programin **“Arsimi bazë”** janë realizuar objektivat si më poshtë:

- sigurimi i një arsimit cilësor dhe për të gjithë nxënësit, duke përmirësuar kushtet e mësimdhënies e mësimnxënies, duke siguruar kushte të barabarta për pjesëmarrje në arsimin bazë, për të gjithë fëmijët e grup-moshës në arsimin parashkollor dhe atë të detyruar;

- arsimi cilësor dhe gjithëpërfshirës me synim plotësimin e standardeve evropiane;

- rritja e aksesit në arsimin parashkollor, përfshirja e 100% e fëmijëve 5-vjeçare në klasat përgatitore;

- rritja e viteve të shkollimit;

- rritja e autonomisë së shkollave;

- ulja e nxënësve që braktisin shkollën në arsimin bazë;

- tërheqja e fëmijëve romë/egjiptianë në arsimin bazë;

- rehabilitimi/ndërtimi i kopshteve/i shkollave sipas standardeve;

- rritja e cilësisë së mësimdhënies, trajnimi i mësuesve, pajisja e shkollave me laborator shkencorë e IT, krijimi i bibliotekave digjitale për kurrikulën e arsimit bazë;

- shtrirja e shërbimit të punonjësit social dhe të psikologut, sipas standardeve të krahasuara me ato të vendeve të zhvilluara.

Këta objektiva janë realizuar nëpërmjet produkteve, performanca e të cilave për vitin 2018, është realizuar, si më poshtë:

- trajtimin me një kompensim, shtesa mbi pagë, të punonjësve mësimorë në arsimin parauniversitar, ku përveç pagës, punonjësit mësimorë, që punojnë larg vendbanimit, përfitojnë një kompensim në masën, 2.700 lekë në muaj, deri në 5 km larg vendbanimit dhe 6.000 lekë në muaj mbi 5 km larg vendbanimit, duke përfituar rreth 11 400 punonjës mësimorë;

- ofrimi i shërbimit të transportit me fonde të buxhetit, për të mbuluar shpenzimet për transportin 30–32 mijë nxënësve dhe fëmijëve që kanë vendbanim mbi 2 km nga shkolla, si dhe transportin e 9 086 mësuesve që punojnë mbi 5 km nga vendbanimi/qendra e përhershme e punës në shkollë;

- ofrimi i teksteve shkollore falas. Për herë të parë janë dhënë tekstet shkollore falas në përdorim, për të gjithë nxënësit, nga klasa e parë në klasën e katërt, si dhe nxënës të 16 kategorive sociale nga

klasa e pestë në klasën e nëntë, duke siguruar që rreth 166,898 nxënës të arsimit bazë për blerjen e teksteve shkollore për rreth 166,898 nxënës të arsimit parauniversitar nga shtresat sociale në nevojë, shuma e realizuar prej 502.6 milionë lekë në vit;

- ofrimi i kuotës ushqimore, bursa me fonde të buxhetit të shtetit, për të mbuluar shpenzimet për kuotë ushqimore të nxënësve me nevoja të veçanta, për rreth 1400 mijë nxënës të arsimit parauniversitar nga shtresat sociale në nevojë;

- rishikimin e kurrikulës dhe hartimin e programeve të reja të arsimit parauniversitar për veprimtarinë e Institutit të Zhvillimit të Arsimit;

- blerjen e materialeve didaktike mësimore të arsimit parauniversitar ku përfitues janë 296.736 nxënës;

- mbi arsimin gjithëpërfshirës, do të sigurohet arsim cilësor dhe gjithëpërfshirës, me synim që 100% e fëmijëve të grup-moshës 6–16 vjeç të ndjekin arsimin bazë. Rritja e treguesit të regjistrimit me 10–15% fëmijë për nxënësit romë dhe egjiptianë, 10% për nxënësit me aftësi të kufizuara, ndaj vitit paraardhës. Rritja e numrit të mësuesve ndihmës për nxënësit me aftësi të kufizuara;

- mbi shkollat Qendër Komunitare, në vitin 2018, është rritur me 20% numri i shkollave Qendër Komunitare. Nga 225 shkolla aktualisht do të shtohen edhe 50 shkolla të tjera. Çdo shkollë Qendër Komunitare ka 10 orë mësimi në dispozicion për realizimin e aktiviteteve të Qendër Komunitare, çka nënkupton se për 50 shkolla të reja, nevojiten 500 orë mësimore në javë, të cilat do të zhvillohen jashtë procesit mësimor;

- u realizua testimi sipas portalit “Mësues për Shqipërinë”. U hartuan 20 programe orientuese, u hartuan 40 teste sipas profileve, u përgatitën 3110 teste, sipas profileve, u realizua testimi për 3110 mësues.

Në programin **“Arsimi mesëm i përgjithshëm”** janë realizuar objektivat e:

- nxënës që përfundojnë arsimin bazë të regjistruhen dhe ndjekin arsimin e mesëm të lartë;

- zbatimi i kurrikulës së re dhe trajnimi i mësuesve të klasës së 11-të në gjimnaze dhe shkollat social-kulturore, si dhe zbatimi i sistemit të ri të zhvillimit profesional;



- realizimi i Maturës Shtetërore 2018, realizimi i testimit “Mësues për Shqipërinë”, në formë elektronike.

Përmirësimi i infrastrukturës ekzistuese në arsimin e mesëm, rehabilitimi i klasave në gjimnaze në zonat urbane, shtimi i klasave të reja në zonat urbane, pajisja me mjete didaktike për fizikë-kimi-biologji të shkollave të mesme, pajisja e shkollave me klasa mësimore inteligjente/digjitale, si dhe pasurimi i bibliotekave në të gjitha shkollat.

Këta objektiva janë realizuar nëpërmjet produkteve, performanca e të cilave për vitin 2018, është realizuar, si më poshtë:

- në vitin shkollor 2017–2018, afro 96,6% e nxënësve që përfunduan arsimin e detyrueshëm u regjistruan në arsimin e mesëm. Në këtë vit shkollor marrin shërbim arsimor në arsimin e mesëm 120,062 nxënës, respektivisht 20,605 në arsimin e mesëm profesional dhe 99,457 vijnë gjimnazin dhe arsimin e mesëm të orientuar;

- në procesin e kualifikimit për vitin 2018, morën pjesë 2950 mësues të të gjitha cikleve dhe drejtues të shkollave të arsimit bazë dhe të mesëm;

- plotësimi i paketës kurrikulare sipas qasjes me bazë kompetencat në arsimin e mesëm të lartë ka të bëjë me hartimin e udhëzuesve kurrikularë lëndorë. Këta udhëzues janë hartuar sipas profileve lëndore në ndihmë të mësuesve të arsimit të mesëm të lartë me shembuj konkretë dhe praktikë për zbatimin e kurikulës në klasat 10–12;

- u hartuan formularët A1 dhe A1Z me udhëzuesit përkatës;

- u konfigurua sistemi elektronik për realizimin me sukses të procesit të aplikimit të maturantëve dhe kandidatëve, për Maturën Shtetërore 2018;

- u monitorua dhe u realizua me sukses, procesi i aplikimit *online*, në MSH 2018, ku brenda afateve të përcaktuara, u bënë rreth 45.000 aplikime të reja;

- u prodhuan rreth 40.000 barkode, për procesin e sekretimit në sesionin II të MSH 2018;

- sigurimin dhe përmirësimin e kushteve të infrastrukturës në mjediset e sistemit para universitar, shmangien dhe reduktimin e zhvillimit të mësimin me turne, reduktimin e numrit të nxënësve për klasë, me synim realizimin që të gjitha shkollat në zonat urbane të qyteteve kryesore të vendit të arrihet raporti 30 nxënës/klasë, rehabilitimi infrastrukturor i 9% të klasave në gjimnazeve në zonat urbane, shtimi me 5%–8% i klasave të reja në zonat urbane.

Në programin “**Arsimi lartë**”, gjatë vitit 2018 ka një risi në politikëbërje përmes një procesi të veçantë që u realizua për Reformën e Arsimit të Lartë. Për implementimin e ligjit të arsimit të lartë, ligji nr. 80/2015, “Për arsimin e lartë dhe kërkimin shkencor në institucionet e arsimit të lartë në Republikën e Shqipërisë”, tashmë është gati një reformë tërësore e sistemit të arsimit të lartë, e cila synon rritjen e cilësisë në të gjithë sistemin, pa cenuar aspak mundësitë e të rinjve për t’u arsimuar, **duke realizuar objektivat**:

- akreditimin institucional të të gjithave IAL-ve nga një agjenci e huaj, anëtare e ENQA-s, akreditimi i të gjitha programeve të studimit brenda afatit për akreditim. Reformim i mekanizmave të kontrollit të cilësisë: rishikim i standardeve shtetërore të cilësisë konform atyre të HEAL, ndërtimi i instrumenteve të llogaridhënies publike të universiteteve dhe transparencës në linjë me rritjen e autonomisë. Përgatitja e kuadrit nënligjor dhe atij institucional të reformës financiare dhe institucionale në AL, bazuar në standardet dhe kriteret e EHEA. Përafrimi i kurrikulave të programeve të studimit të mësuesisë dhe pilotimi i këtij procesi;

- implementim të kuadrit ligjor dhe institucional të reformës financiare në IAL. Fillimi i procesit të renditjes së IAL-ve, me qëllim financimin e tyre. Rivlerësim i KSHK-së dhe i ligjit të ri për KSHK-në dhe përgatitja e manualit përkatës. Përgatitja e kuadrit nënligjor për kodifikimin e programeve të studimit dhe të përmbajtjes së tyre në nivel kombëtar, duke parashikuar aty rezultatet e të nxënësve, si dhe mbështetur dhe në KSHK-në dhe standardet evropiane;

- rritjes së kapaciteteve akademike dhe kërkimore të stafit të IAL-ve në përmbushje të standardeve akademike të parashikuara në ligjin e ri të arsimit të lartë në RSH. Rishikimi i skemës së promovimit për tituj e grada, sipas praktikave përëndimore dhe duke i dhënë rëndësi veç të tjerave dhe pjesëmarrjes në projekte ndërkombëtare dhe të ardhurave të siguruara nga projektet për IAL-në;

- rritjes së standardeve dhe kapaciteteve për mësimdhënie dhe kërkim shkencor. Implementimi i regjistrat elektronik kombëtar të diplomave universitare, si dhe i një databazës kombëtar për regjistrin e studentëve, të dhënat e karrierës akademike, diplomimit, provimet e shtetit, të



dhënat e stafit akademik etj. Realizimi i aplikimit *online* për njohjen e diplomave dhe ofrimin të një shërbimi cilësor, si dhe krijimi i databazës kombëtar të titujve dhe gradave shkencore. Ofrimi i gjuhëve të huaja falas për studentët;

- implementimit të skemës së re të pranimin në IAL dhe vendosja e prioriteteve kombëtare për pranimin e studenteve, përfshirë programet e studimit STEM dhe ato profesionale 2-vjeçare, aksesin në arsimin e lartë, sipas meritës, pavarësisht nga mundësitë financiare të individëve. Mbështetje e mobilitetit të studentëve e pedagogëve dhe ndërkombëtarizimit të arsimit të lartë. Plotësimi i kuadrit ligjor dhe institucional i reformës financiare në IAL;

- realizimit të politikave të përfshirjes sociale dhe aksesit të gjerë në AL, nëpërmjet skemës së kredidhënies studentore dhe mbështetjes financiare me bursa për kategoritë në nevojë, si dhe heqjen e barrierave arkitektonike në IAL. Krijimi i këshillave studentorë dhe Këshillit Kombëtar Studentor.

Këta objektiva janë realizuar nëpërmjet produkteve, performanca e të cilave, për vitin 2018, është realizuar si më poshtë:

- Agjencia Publike e Akreditimit të Arsimit të Lartë, gjatë vitit shkollor 2017–2018, për akreditimin institucional të të gjitha institucioneve të arsimit të lartë në Shqipëri, ka aktivizuar ekspertë të kualifikuar akademikë për vlerësimin e programeve në arsimin e lartë. Gjatë vitit 2018, janë hartuar dokumente standarde për vlerësim. Vlerësimi është kryer nga një grup ekspertësh, 8 britanikë dhe 4 vendës;

- hartimi i akteve nënligjore, në dhe për zbatim të ligjit nr. 80/2015, “Për arsimin e lartë dhe kërkimin shkencor në institucionet e arsimit të lartë në Republikën e Shqipërisë”;

- ndërmarrja e paketës për studentët ku synimi kryesor, ka qenë i fokusuar në financimin me bursa të studentëve me notën mesatare 9 deri në 10-të, i studentëve nga kategorive sociale në nevojë, si dhe përjashtimi 100% nga tarifa vjetore e shkollimit apo reduktimi në masën 50% nga tarifa vjetore e shkollimit për studentët e ciklit të dytë për vitin akademik 2018–2019;

- në Agjencinë Kombëtare të Provimeve është ndërtuar baza elektronike e të dhënave të arsimit të lartë, që përfshin Regjistrin Kombëtar të Studentëve, ku çdo student i regjistruar në çdo shkollë të lartë, publike apo private, duke filluar që

nga viti akademik 2011–2012, në të tri ciklet e studimeve universitare do të ketë numrin kombëtar të identifikimit, përveç atij që ka marrë në universitetin ku studion.

Në programin **“Zhvillimi i sportit dhe rinisë”** janë realizuar objektivat:

- sigurimi i mbështetjes financiare për federatat olimpike dhe joolimpike në aktivitete, Evropiane, Botërore dhe Ballkanike, në përputhje me parimet e barazisë gjinore;

- rritja e mbështetjes financiare për aktiviteteve kombëtare dhe ndërkombëtare për Federatat Sportive, rritja e % për sportin në fondin kombëtar të zhvillimit të Sportit, në të gjithat disiplinat sportive, sipas kalendarëve të aktiviteteve;

- mbështetja financiare me investime për ristrukturimin/ndërtimin dhe pajisjen e objekteve sportive, në funksion të përmirësimit të kushteve, për nxitjen rritjen e numrit të ushtruesve në sport. Implementimi i marrëveshjeve në kuadër të kthimit të shkollës në qendër komunitare në disa disiplina sportive;

- mbështetja financiare për 20–25 sportistë elitare në vit, reformimi i Komisionit Kombëtar Antidoping, me qëllim përshtatjes së direktivave të organizatave ndërkombëtar WADA, si dhe realizimi i 30 analizave antidoping në të gjitha disiplinat sportive;

- mbështetja e programeve trajnuese në sistemin sportiv kombëtar në funksion të rritjes së kapaciteteve në fushën e sportit, trajnime çdo vit për stafet teknike të sistemit sportiv kombëtar;

- të përmirësojmë cilësinë e jetës së të rinjve, përmes rritjes së pjesëmarrjes së tyre, në punësim, në informim, në edukim dhe në vendimmarrje;

- mbështetja financiare me investime për ristrukturimin/ndërtimin dhe pajisjen e objekteve për rininë, në funksion të përmirësimit të kushteve për argëtim, përmirësimin e infrastrukturës të qendrave rinore rajonale, nëpërmjet ngritjes dhe funksionimit të tri qendrave rinore rajonale etj.

Këta objektiva janë realizuar nëpërmjet produkteve, performanca e të cilave për vitin 2018, është realizuar, si më poshtë:

- është realizuar ndarja e fondit grand për federatat, në funksion dhe në zbatim të udhëzimit të përbashkët, nr. 4, datë 11.3.2014, të ministrit të Arsimit dhe Sportit dhe ministrit të Financave, “Për mënyrën e përdorimit të fondit grand/



transfertë korente e brendshme për federatat dhe Komitetin Olimpik shqiptar”;

- pjesëmarrja në 42 Kampionate Kombëtare dhe 42 Kupa të Shqipërisë, 42 Kampionate Evropiane, si dhe 42 Kampionate Botërore, 42 Kampionate Ballkanike në të gjitha kategoritë e moshave, në përputhje me parimet e barazisë gjinore;

- trajnimi me mësuesit e shkollave të Tiranës, “Mësime të shahut në shkollë”, në kuadër të marrëveshjes me Federatën Botërore të Shahut, me pjesëmarrjen e 16 shkollave dhe 21 mësuesve të trajnuar;

- realizimi i kampionatit të 7-të Futbollit me shkollat 9-vjeçare, në bashkëpunim me Federatën Shqiptare të Futbollit, me pjesëmarrje 1500 fëmijëve nga qytetet Tiranë, Durrës, Shkodër, Fier, Elbasan dhe Korçë;

- realizimi i trajnimeve me mësuesit e 20 shkollave në disa qytete të Shqipërisë në kuadër të marrëveshjes me Federatën e Henbollit;

- trajnime me mësues të 20 shkollave për realizimin e kampionateve të shkollave në disiplinën e Xhudos, në kuadër të marrëveshjes me Federatën Botërore të Xhudos;

- janë mbështetur dhe trajnuar në bashkëpunim me Komitetin Olimpik Kombëtar Shqiptar 20 sportistë elitarë, në kuadër të përgatitjeve dhe kualifikimit të tyre në lojërat Olimpike Tokyo 2020, ku gjatë këtij viti janë dhënë shpërblimet për sportistët të cilët kanë arritur rezultate në aktivitete ndërkombëtare;

- ka përfunduar reformimi i Komisionit Kombëtar të Antidopingut. Tashmë kemi Organizatën Kombëtare Antidoping formë e re në sistemin sportiv kombëtar, duke e kthyer në një organizatë jofitimprurëse, sipas standardeve ndërkombëtare;

- gjatë këtij viti janë realizuar mbi 30 analiza antidoping në bashkëpunim me WADA Evropë dhe botë, në disiplinat olimpike, ku pjesën më të madhe e ka zënë sporti i peshëngritjes;

- përfundimi i projektit studimor shkencor, për testimin dhe për vlerësimin e kapaciteteve fizike të sportistëve elitarë, në bashkëpunim me Institutin e Kërkimit Shkencor të Sportit, i cili ka filluar në muajin janar dhe me një kohëzgjatje 1-vjeçare;

- janë evidentuar 112 sportistë në sportet olimpike si kandidatë për Lojërat Mesdhetare në vitin 2018 dhe Lojërat Olimpike, Tokio 2020;

- janë realizuar në bashkëpunim me KOKSH-në, 4 kurse trajnimesh për trajner në kategori të ndryshme moshash, në sportet Judo, Taekwondo, Karate dhe Çiklizëm;

- gjatë këtij viti janë realizuar dhe 12 programe trajnimi, nga federatat: danci sportiv, karate, taekwondo, xhudo, shah, henboll, atletikë, lidhur me rritjen e kapaciteteve për administrator të sportit dhe arbitra, me një pjesëmarrje 100 specialistë dhe arbitra në disiplinat e lartëpërmendura;

- rritja e pjesëmarrjes së të rinjve në programin e praktikave të punës 600–800 në vit, punësimi i 200 të rinjve në institucionet e administratës shtetërore;

- rritja e pjesëmarrjes së të rinjve në aktivitete me karakter social-kulturor dhe edukativ;

- rritja e pjesëmarrjes/e mbështetjes financiare të organizatave rinore në projekteve rajonale dhe të BE-së (RYCO, ERASMUS + etj.);

- përmirësimi i infrastrukturës të qendrave rinore rajonale, nëpërmjet ngritjes dhe funksionimit të tri qendrave rinore rajonale;

- krijimin e infrastrukturës së nevojshme për të rinjtë, për argëtim, rekreacion, shplodhje, ushtrimin e sporteve e, veçanërisht sportet masive, duke synuar në grup-moshën 15–29 vjeç, e pranishme në shkollat e mesme, universitete, në punë e jashtë saj, duke ndërtuar mjedise sportive apo parqe olimpike.

4.4.3 Bujqësia dhe zhvillimi rural

Performanca e treguesve buxhetorë për tetë programet e Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, paraqitet si më poshtë

:



Tabela 15. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural

Në mijë lek

Nr.	Emërtimi i programit	Plani 2018		Fakti 2018		% e realizimit	
		Korente	Investime	Korente	Investime	Korente	Investime
1.	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	292,381	5,000	273,753	4688	93.6	93.8
2.	Siguria ushqimore dhe mbrojtja e konsumatorit	1,517,186	309,975	1,401,084	266710	92.3	96.4
	Financimi i huaj		232,650		256355		
3.	Menaxhimi i infrastrukturës së kullimit dhe të ujitjes	759,734	992,000	754,365	984134	99.3	98.1
	Financimi i huaj		976,122		947475		
4.	Zhvillimi rural, duke mbësht. prodh. bujq., blek., agroind. dhe market.	2,109,908	258,460	1,959,050	247398	92.9	40.1
	Financimi i huaj		1,159,584		320538		
5.	Këshillimi dhe informacioni bujqësor	210,984	8,998	193,304	7995	91.6	88.9
6.	Menaxhimi i qëndrueshëm i tokës bujqësore	16,000	-	14,875	-	93.0	-
7.	Mbështetje për peshkimin	99,342	61,542	98,575	9948	99.2	54.0
	Financimi i huaj		71,150		61727		
8.	Administrimi i ujërave	66,350	25,000	65,673	24540	99.0	95.3
	Financimi i huaj		80,830		76335		
	TOTAL	5,071,884	4,181,311	4,760,679	3,207,842	93.9	76.7

Në programin e **“Zhvillimit rural ...”**, janë realizuar produkte me një kosto faktike prej 2,526,985 (në mijë lek), të tilla si:

- “ruajtja e resurseve gjenetike në fermë”, e cila është realizuar për 2 058 krerë nga 2 085 krerë, të planifikuar, me një kosto faktike 3 088 mijë lekë;

- “produktet shqiptare të sektorit bujqësor, blegtoral dhe agropërpunimit, të promovuara”, është realizuar përmes pjesëmarrjes në 10 panaire nga 10 të planifikuara, me një kosto faktike 18 030 mijë lekë;

- “fermerë përfitues të skemave kombëtare” kanë qenë 4 053 fermerë dhe agrobiznese, me një kosto faktike 1 860 669 mijë lekë;

- “mostra të degustuara të duhanit për ruajtjen e shëndetit të konsumatorit” janë degustuar 275 mostra nga 280 mostra të planifikuara, me kosto faktike 24 276 mijë lekë;

- “njësi të rikonstrukturuara dhe të pajisura (agropikat)” janë rikonstrukturuar dhe pajisur 15 njësi (agropika), me kosto faktike 47 044 mijë lekë;

- “vërtetime statistikore” janë realizuar 4, me kosto faktike 11 347 mijë lekë;

- “fara dhe fidanë të analizuar, testuar dhe certifikuar” janë kryer 1 100 000 nga 1 200 000 të planifikuara, kosto faktike 22 737 mijë lekë;

- “vreshta dhe ullishte të regjistruara” janë regjistruar 11 500 njësi nga 10 000 të planifikuara,

me kosto faktike 18 902 mijë lekë;

- “kushte dhe standarde jetese për fermerët të përmirësuar”, janë realizuar 8 projekte nga 8 të planifikuara me një kosto faktike prej 1 258 030 mijë lekësh.

Në programin **“Siguria ushqimore dhe mbrojtja e konsumatorit”** janë realizuar produkte me një kosto faktike prej 1,924,149 (në mijë lekë), ku ndër to përmendim:

- legjislacioni i përafëruar me aktet normative të BE-së, planifikuar dhe realizuar 5, me kosto 0 lekë;

- kafshë të identifikuar (matrikulluara) në të gjithë vendin, gjedhë e të imta, planifikuar dhe realizuar 0. Identifikimi dhe regjistrimi i kafshëve u krye me fondet e vetë fermerit;

- analiza të kryera sipas programit për mbetjet në kafshë janë realizuar 1 600 analiza me një kosto faktike prej 1 732 mijë lekë;

- analiza të kryera sipas programit për mbetje në ujërat e brendshme e molusqe bivale, janë realizuar 400 analiza me kosto faktike 5 000 mijë lekë, po aq sa planifikuar;

- sëmundje në kafshë të monitoruara, janë monitoruar 7 raste (nr.) sëmundje nga 7 të planifikuara në fillim të vitit, me kosto faktike 20 000 mijë lekë;

- të imta të vaksinuara kundër brucelozës REV-1, janë vaksinuar 226 920 krerë nga 500 000 krerë



të planifikuara, me kosto faktike 25 000 mijë lekë;

- kafshë gjedhë të gjurmua për tuberkulozë, janë gjurmuar 27 167 krerë nga 27 552 krerë të planifikuara, me kosto faktike 8 691 mijë lekë;

- kafshë imune ndaj sëmundjes së plasjes, të vaksinuara, gjedhë, janë realizuar 2 733 krerë, po aq sa planifikuar, me kosto faktike 4 200 mijë lekë;

- kafshë imune ndaj sëmundjes së plasjes, të vaksinuara të imëta, janë vaksinuar 35 104 krerë, po aq sa janë planifikuar, me kosto faktike 0 lekë. Vaksinimi i kafshëve kryhet në rastet kur shfaqet sëmundja deri në fund të vitit dhe do të kryhet nga veterinerët zyrtarë dhe nuk do ketë pagesë;

- kafshë gjedhë të gjurmua për brucelozë, janë gjurmuar 1 030 krerë nga 1 100 krerë të planifikuar, me kosto faktike 1 751 mijë lekë;

- kafshë pozitive të dëmtuara apo të eliminuara si të infektuara nga TBC-ja, plasje dhe tërbim. Emergjencia veterinarë, RUDA dhe karantina, janë eliminuar 199 krerë nga 300 krerë të planifikuar, me kosto faktike 2 882 mijë lekë;

- sipërfaqe e trajtuar kundër miut të arrave dhe karkalecit, si dhe sëmundje të tjera në bujqësi, sipas emergjencave të paraqitura, janë trajtuar 0 ha, nga 46 000 ha të planifikuara, me kosto faktike 0 lekë. Për vitin 2018 nuk ka pasur raste të shfaqjes së dëmtuesve në ambiente të mbrojtura dhe në fusha të hapura. Ky fond u alokua për të paguar vendimet gjyqësore që kishte AKU-ja;

- inspektim dhe menaxhim i riskut në fushën e sigurisë ushqimore, realizuar puna nga 12 drejtori (DRAKU), po aq sa planifikuar, me kosto faktike 695 945 mijë lekë;

- analizimi, diagnostikimi dhe referenca për veterinarinë, sigurinë ushqimore dhe mbrojtjen e konsumatorit, realizuar nga 1 institucion përgjegjës që është ISUV-ja, me kosto 150 567 mijë lekë;

- drejtoritë e bujqësive në qarqe, si zbatuese të programit të qeverisë në fushën e bujqësisë, janë në fakt 13 drejtori rajonale, me kosto faktike 459 376 mijë lekë;

- projektet në fushën e sigurisë ushqimore dhe veterinarisë me financim të huaj, janë realizuar 5 projekte, sa dhe planifikuar, me kosto faktike 561 602 mijë lekë;

- shpenzime nga të ardhura jashtë limitit, realizuar shpenzime për blerje e 302 316 vaksina kundër sëmundjes së LSD-së, me kosto faktike 60 437 mijë lekë.

Në programin **“Këshillimi dhe informacioni bujqësor”** janë realizuar produkte me një kosto faktike prej 201,299 mijë lekësh, ku përmendim:

- karta dhe paketa teknologjike me elemente të përmirësuara të ofruara, janë realizuar 15 karta dhe paketa, po aq sa planifikuar, me kosto faktike 120 306 mijë lekë;

- fermerë të kontaktuar dhe ofruar shërbime ekstensionit, janë realizuar kontakte dhe ofruar shërbime 80 000 nga 66 200 të planifikuar, me kosto faktike 51 560 mijë lekë;

- të ardhura të realizuara nga QTTB-ja, janë realizuar në fakt 21 104 mijë lekë nga 31 150 mijë lekë të planifikuara;

- transfertë në buxhetet familjare, realizuar në fakt 334 mijë lekë po aq sa planifikuar;

- pajisje laboratorike të blera nga QTTB Fushë-Krujë, realizuar 8 copë pajisje, po aq sa planifikuar, me kosto faktike 2 208 mijë lekë;

- hangari i Mekanikës Bujqësore në QTTB Korçë, i rikonstruktuar. Planifikuar 2 500 mijë lekë për 1 040 m². Realizimi 0 lekë, pasi fondi për këtë objekt, për arsye emergjence është rialokuar në QTTB Fushë-Krujë;

- pajisje laboratorike të blera nga QTTB Lushnjë, janë realizuar, blerë 4 copë, po aq sa planifikuar, me kosto faktike 2.916 mijë lekë;

- pajisje laboratorike të blera nga QTTB Shkodër, planifikuar 4 copë, me kosto 1 000 mijë lekë. Nuk është realizuar blerja nga Agjencia e Blerjeve të Përqendruara;

- aggregate bujqësore të blera nga QTTB Shkodër. Realizuar 4 copë, me kosto 823 mijë lekë, po q sa planifikuar;

- përshtatje e zyrës së katit të dytë për laborator në QTTB Fushë-Krujë, realizuar 70 ml me kosto faktike 405 mijë lekë, po q sa planifikuar;

- furnizim-vendosje të pajisjeve të punës dhe pajisje laboratorit për laboratorin në QTTB Fushë-Krujë, realizuar 15 copë, me kosto faktike 1 643 mijë lekë, po aq sa planifikuar.

Në programin **“Infrastruktura e ujitjes dhe e kullimit”** janë parashikuar disa produkte me një kosto totale prej 2,685,975 mijë lekësh, ndër to përmendim:

- sipërfaqe kulluese me rrjetin kryesor kullues të pastruar, janë realizuar 45 000 ha, po aq sa planifikuar, me kosto faktike 316 565 mijë lekë;

- sipërfaqe ujitëse me rrjetin kryesor ujitës të mirëmbajtur, janë realizuar 25 000 ha, po aq sa



planifikuar, me kosto faktike 82 141 mijë lekë;

- sipërfaqe kulluese, që i mundësohet kullimi me ngritje mekanike me hidrovorë, janë realizuar 70 000 ha, po aq sa planifikuar, me kosto faktike 355 659 mijë lekë;

- rrjete të kanaleve të kullimit/kolektorë të rehabilituar dhe të përmirësuar, janë realizuar 5 km, po aq sa planifikuar, me kosto faktike 40 000 mijë lekë;

- sipërfaqe ujitëse me rrjetin kryesor ujitës të përmirësuar/(rehabilitim i pjesshëm i kanaleve kryesore ujitëse) janë realizuar 8 000 ha, po aq sa planifikuar, me kosto faktike 212 617 mijë lekë;

- sipërfaqe ujitëse me rrjetin ujitës të rehabilituar, janë realizuar 5 000 ha, po aq sa planifikuar, me kosto faktike 1 181 882 mijë lekë;

- argjinatura të rehabilituara/të ndërtuara, janë realizuar 5.1 km po aq sa planifikuar, me kosto faktike 490 513 mijë lekë;

- hidrovorë të rikonstruktuar pjesërisht, realizuar 1, po aq sa planifikuar, me kosto faktike 6 596 mijë lekë.

4.4.4 Infrastruktura dhe energjia

Performanca e treguesve buxhetorë për tri programet kryesore të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, paraqitet si më poshtë:

Tabela 16. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë

Në mijë lek

Nr.	Emërtimi i programit	Plani 2018		Fakti 2018		Përqindja e realizimit	
		Korente	Investime	Korente	Investime	Korente	Investime
1	Transporti rrugor	1,934,263	15,401,041	1,921,430	15,280,567	99.34%	99.22%
	Financimi i huaj		6,338,100		6,275,715		
2	Mbështetje për energjinë	168,300	1,660,394	158,076	1,593,379	93.93%	95.96%
	Financimi i huaj		6,823,481		2,854,084		
3	Furnizimi me ujë dhe kanalizime	1,062,990	3,448,287	994,718	3,381,028	93.58%	98.05%
	Financimi i huaj		5,251,219		3,685,166		

Për programin **“Transporti rrugor”** është realizuar qëllimi i programit, i cili është forcimi dhe integrimi me rrjetin rajonal TEN-T, dyfishimi i numrit të lidhjeve ndërkombëtare tokësore, me Kosovën, Maqedoninë, Greqinë dhe Malin e Zi, i cili do të dyfishonte transportin ndërkombëtar të udhëtarëve dhe të mallrave, përfundimin e korridoreve me të gjitha korsitë dhe parametrat teknikë deri në v. 2020, duke përfshirë arterie strategjike, si: autostrada Adriatiko-Joniane në kuadër të procesit të Berlinit dhe Konektivitetit, Korridori 8, Korridori Durrës–Morinë. Qëllimi i këtij programi është realizuar nëpërmjet dy grup-produktesh të mëdha të programit, specifikisht: Ndërtimi i rrugëve dhe rikonstruksioni i rrugëve. Realizimi i produkteve paraqitet si më poshtë:

Për grupin e produktit **“Ndërtimi i rrugëve”** janë realizuar fondet në masën 9,045 milionë lekë ose rreth 99% të fondeve të planifikuara, duke kontribuar kështu në realizimin e objektivave dhe qëllimit të programit. Disa nga produktet kryesore të realizuara janë:

- Tipi i rrugës A2 me katër korsi (2x2), për të cilin janë realizuar fondet e planifikuara për vitin 2018, në masën prej 1,064 milionë lekësh. Disa nga

objektet e rëndësishme, të realizuara nga ky produkt janë:

- By Pass Plepa–Kavajë–Rrogozhinë, nga loti 8 deri në lotin 11;

- rruga Kukës–Morinë, loti 2 (dy viadukete), dublimi;

- rruga Kukës–Morinë, loti 1 (v. arti të mëdha), dublimi;

- vendosja e mbikalimeve në aksin Thumanë–Milot dhe Kukës–Morinë.

- Tipi i rrugës A2' 2x2, me trotuar dhe ndriçim, për të cilin fondet e planifikuara për vitin buxhetor 2018 paraqiten të realizuara në masën prej 4,253 milionë lekë. Disa nga objektet e rëndësishme, që janë në proces, paraqiten si më poshtë:

- unaza e Re e Tiranës, segmenti Komuna e Parisit–Rruga e Kavajës;

- nyja lidhëse e rrugës Milot–Lezhë, Rrëshen, Thumanë;

- unaza e jashtme Tiranë, pjesa verilindore;

- rruga By Pass Perëndimor Shkodër, loti 1 + shtesë punimesh, loti 2.

Rruga tip B1', me dy korsi, për të cilën janë realizuar plotësisht fondet e planifikuara, në masën prej 1,757 milionë lekësh, për vitin buxhetor 2018. Disa nga objektet e rëndësishme, në të cilat punohet me ritme të parashikuara janë:



- rruga Kardhiq–Delvinë loti 1+ shtesë punimesh;
- rruga Kardhiq–Delvinë loti 4, loti 5, loti 6;
- rruga Milot–F.-Krujë (dublimi i superstradës) loti 3.

Për rrugën tip C2, me dy korsi, janë realizuar fondet e planifikuara, në masën prej 1,970 milionë lekësh, për vitin buxhetor 2018. Disa nga objektet e rëndësishme, në të cilat punohet normalisht dhe që janë në proces janë:

- rikonstruksioni aksit rrugor Ura e Gajdarit, hyrja Sarandë;
- ndërtimi i aksit Skrapar–Përmet, loti 1 + shtesë punimesh;
- përmirësim i sigurisë rrugore në aksin Kashtar–Rinas.

Për grup-produktin **“Rikonstruksion rruge”** janë realizuar plotësisht fondet e planifikuara për vitin buxhetor 2018, në masën prej 2,244 milionë lekësh. Disa nga objektet më të rëndësishme, të cilët kanë kontribuar në realizimin e objektivave të programit, paraqiten si më poshtë:

- Riveshje dhe sistemim-asfaltim Elbasan–Banjë, loti 1, loti 3+;
- Sistemim-asfaltim rruga Tri Urat–Leskovik shtesë punimesh;
- Sistemim-asfaltim rrugët lidhëse me bregdetin (Llogara–Sarandë), loti 1+ shtesë punimesh ... etj.

Për programin **“Transporti rrugor”** përfshihen edhe shpenzimet për mirëmbajtjen e rrugëve. Lidhur me fondet e planifikuara për këtë qëllim vihet re se janë realizuar në masën 100%, sipas kontratave të lidhura me ARRSH-në. Me fondet e vëna në dispozicion me buxhetin e vitit 2018 janë kryer pagesat e kontratave në vazhdim, si edhe janë lidhur kontrata të reja. Vihet re se, ka ende detyrime të pashlyera deri në fund të vitit 2018, edhe pse janë shlyer rreth 68% e detyrimeve për vendimet gjyqësore.

Në programin **“Furnizimi me ujë dhe kanalizime”** është realizuar qëllimi i programit, i cili synon: “Shërbimin e furnizimit me ujë dhe kanalizime për të gjithë popullsinë, me cilësi dhe sipas standardeve ndërkombëtare”. Produktet e realizuara, me synim realizimin e qëllimit, paraqiten si më poshtë:

- realizimi i 178,637 ml, ose 98% e fondeve të planifikuara për linja të reja ujësjellësi për furnizimin me ujë (A/I);

- 16,979 ml ose 99% e fondeve të planifikuara për rrjet kanalizimesh të ujërave të zeza të shtruara (AII).

- pajisja me një impiant trajtimi për ujërat e zeza është realizuar në masën 100% përgjatë vitit 2018.

Lidhur me fondin prej 1 miliard lek për subvencionimin e ujësjellës-kanalizimeve për ujin e pijshëm, i cili është detajuar i plotë, me një kështë gjatë vitit 2018, me qëllim kontribimin në përmirësimin e performancës së Ujësjellës–Kanalizimeve sh.a.

Në programin **“Mbështetje për energjinë”** është realizuar qëllimi, lidhur me: “Garantimin dhe furnizimin me burime të sigurta energjetike, me kosto minimale, ruajtja e mjedisit nga efektet negative për shkak të zhvillimit të sektorit energjetik, diversifikimi i furnizimit me burime energjetike dhe integrim në rrjetet energjetike rajonale dhe evropiane, duke nxitur investimet në këtë sektor. Nxitja dhe përdorimi i burimeve të rinovueshme si faktor për rritjen e sigurisë së furnizimit, duke synuar në vitin 2020 rritjen e përdorimit të energjisë së rinovuar me 38% kundrejt vitit 2009, si edhe rritjen e eficiencës së energjisë me 6.5% referuar vitit 2009”. Ky objektiv është arritur nëpërmjet realizimit të fondeve në masën prej 4,605 milionë lekësh, nëpërmjet 18 produkteve. Ndër produktet e planifikuara, 15 prej tyre janë realizuar plotësisht. Disa nga produktet e programit janë:

- Hartimi i rregulloreve, i raporteve, kryerja e studimeve dhe e konsulencave, me synim rritjen e përpunimit të naftës bruto në vend dhe rritjen e cilësisë së nënprodukteve të saj.

- Hartimi i bilanceve, kryerja e konsulencave dhe operacioneve, me qëllim reduktimin e humbjeve të energjisë elektrike, për të siguruar furnizim me energji elektrike, në mënyrë të pandërprerë për të gjithë konsumatorët.

- Certifikimi energjetik i ndërtesave publike.

4.4.5 Turizmi dhe mjedisi

Performanca e treguesve buxhetorë për tri programet kryesore në Ministrinë e Mjedisit dhe Turizmit paraqitet si më poshtë:



Tabela 17. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit

Në mijë lek

Nr.	Emërtimi i Programit (në mijë lekë)	Plani 2017		Fakti 2017		Përqindja e realizimit	
		Korente	Investime	Korente	Investime	Korente	Investime
1	Mbrojtja e Mjedisit	477,632	1,650,564	440,932	1,600,813	92.3%	97%
	- Financimi i huaj	-	303,000	-	549,404		
2	Administrimi i Pyjeve	479,084.5	185,497	426,825	131,090	89.1%	70.7%
	- Financimi i huaj	-	-	115,000	114,022		
3.	Zhvillimi i turizmit	153,089	186,200	125,118.9	78,700.7	81.7%	42.3%
	- Financimi i huaj	-	-	-	-		

Në programin **“Mbrojtja e mjedisit”** janë realizuar objektivat e politikës së programit, të cilat specifikisht kanë të bëjnë, me:

- hartimin e legjislacionit për transpozimin të *acquis* së mjedisit dhe *acquis* të ndryshimeve klimatike, sipas planifikimit në PKIE, i cili është realizuar plotësisht nëpërmjet draftimit të 2 strategjive dhe 4 plane veprimi;
- zbatimin e legjislacionit që lidhet me:
- monitorimin e mjedisit nga stafi i Agjencisë Kombëtare të Mjedisit për fushën e cilësisë së ajrit, zhurmave, cilësisë së ujërave, mbetjeve, biodiversitetit.
- shqyrtimin dhe miratimin e Raporteve të Vlerësimit të Ndikimit në mjedis dhe lejeve mjedisore.
- inspektime kontrolli për aktivitetet industriale dhe veprimtari prodhuese, lidhur me shkarkimet në ajër, menaxhimin e mbetjeve industriale dhe urbane si dhe zhurmave.

Këta objektiva janë realizuar nëpërmjet realizimit të produkteve si më poshtë:

- teknologji të aplikuara për përdorimin e bip-energjisë në industrinë e përpunimit të vajit të ullit;
- qendra vizitorësh të zonave të mbrojtura dhe informacione të ngritura e të ristrukturuara;
- inventari kombëtar i ligatinave dhe pasurive të tyre natyrore;
- paketa turistike në dispozicion për një zhvillim të qëndrueshëm të burimeve natyrore dhe turizmit;
- hartë e përgatitur për burimet e mbetjeve të ngurta për prodhuesit industrialë (SWAN);
- trupa ndërkufitarë të ngritur për menaxhimin e qëndrueshëm të biodiversitetit, habitateve dhe ekosistemeve në 3 zona detare dhe bregdetare *Blue Land*.

Në programin **“Administrimi i pyjeve”** janë hartuar dhe zbatuar politika, lidhur me:

- menaxhimin e qëndrueshëm të pyjeve dhe të kullotave;
- zhvillimin e një ekonomie të gjelbër;
- koordinimin në nivel qendror, rajonal dhe lokal të praktikave më të mira në fondin pyjor dhe kullosor, efiente nga pikëpamja ekonomike, miqësore me mjedisin dhe të pranueshme nga shoqëria;
- automatizimi i bazës së të dhënave për regjistrin pyjor dhe digjitalizimi i hartave, mbështetjen e kërkimit, zhvillimit teknologjik e inovacioneve në pyje, dhënia e shërbimit këshillimor dhe aftësimin e kapaciteteve të personelit pyjor dhe administrativ lokal, harmonizimi ligjor e nënligjor, bashkëpunimi institucional me struktura të tjera të interesuara për menaxhimin e qëndrueshëm e ruajtjen e biodiversitetit;

Në programin **“zhvillimi i turizmit”** është realizuar objektivi lidhur me diversifikimin e ofertës turistike, duke synuar praninë e turistëve gjatë gjithë vitit, kjo nëpërmjet:

- kryerjes së monitorimeve të vijës bregdetare për evidentimin e zhvillimeve më të fundit, duke nisur nga çështjet e ndërtimeve të reja, ndotjet mjedisore, përdorimin e hapësirave publike, kriteret për stacion plazhi;
- sigurimi i pjesëmarrjes në panairë ndërkombëtare, si dhe organizmi i aktiviteteve të tjera promovuese, si udhëtime familjarizuese dhe *press trips*;
- Hartimi i akteve nënligjore.

4.4.6 Drejtësia

Performanca e treguesve buxhetorë për tetë programet kryesore në Ministrinë Drejtësisë, paraqitet si më poshtë:



Tabela 18. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Drejtësisë

Në mijë lek

Nr.	Emërtimi i Programit	Plani 2018		Fakti 2018		Përqindja e realizimit	
		Korente	Investime	Korente	Investime	Korente	Investime
1	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	476,194	438,823	441,303	448,892	92.7	102.3
2	Publikimet Zyrtare	44,500	15,000	42,992	14,669	96.6	97.8
3	Mjekësia Ligjore	79,000	7,400	72,522	7,241	91.8	97.8
4	Sistemi i Burgjeve	5,365,109	455,000	5,234,129	392,292	97.6	86.2
5	Shërbimi i Përmbartimit gjyqësor	149,000	9,000	130,980	8,404	87.9	93.4
6	Shërbimi për Çështjet e Birësimit	8,900	250	8,208	244	92.2	97.5
7	Agjencia e trajtimit të pronave ALUIZNI	3,302,785	25,542	3,245,555	20,189	98.3	79.0
8	Shërbimi i Provës	130,700	7,000	121,765	5,951	93.2	85.0
	TOTAL	9,556,188	958,015	9,297,453	897,882	97.3	93.7

Në programin “**Sistemi i burgjeve**” për 12-mujorin e vitit 2018 janë realizuar produkte, me një kosto faktike 5,626,421 mijë lekë, si më poshtë:

- trajtimi me normë ushqimore i të dënuarve dhe paraburgosurve;
- staf i trajnuar nga qendra e trajnimit;
- të dënuar të trajtuar me shërbim shëndetësor;
- trajtimi i të dënuarve të mitur në ambiente të përshtatshme të vuajtjes së dënimit;
- trajtimi i të dënuarve gra me kushte të veçanta në ambientet e vuajtjes së dënimit;
- mundësimi i programeve të reja të kualifikimit dhe i punësimit për gratë e dënuara;
- personel i punësuar gra në sistemin e burgjeve në funksion të trajtimit të të dënuarve;
- mbajtja e të burgosurve dhe të paraburgosurve në kushte sigurie nga trupa policore;
- drejtimi dhe zhvillimi normal i aktivitetit për mirëfunksionimin e përgjithshëm të sistemit të burgjeve.

Realizimi i këtyre produkteve ndikon drejtpërsëdrejti në përmirësimin e kushteve në sistemin penitenciar. Këto produkte janë realizuar të gjitha sipas planifikimit. Është planifikuar të trajtohen 5,922 të burgosur dhe është realizuar plotësisht. Trajnimet janë kryer sipas planifikimit, kurse trajtimi me shërbim shëndetësor është sipas rasteve dhe në vazhdimësi për të sëmurët me sëmundje kronike. Numri i të dënuarve të trajtuar me shërbim shëndetësor është 606 raste. Për sa u përket të dënuarve të mitur, është ulur numri i tyre

në burgje, sepse janë transferuar në institucionet e veçanta të vuajtjes së dënimit. Për të dënuarat gra, janë krijuar kushte të veçanta të vuajtjes së dënimit, janë krijuar mundësi për pjesëmarrje në programe kualifikimi për të pasur mundësi punësimi pas vuajtjes së dënimit.

Në programin “**Agjencia e trajtimit të pronave**” janë realizuar produkte me kosto faktike prej 3,265,744 mijë lekësh, ndër produktet përmendim:

- “trajtimi me vendim i kërkesave për kalimin në pronësi të oborreve në përdorim”: nga 500 vendime janë trajtuar 510, me një kosto faktike 12 431 mijë lekë;
- “mbrojtja e interesave të ATP-së në proceset gjyqësore”: nga 1000 të planifikuara janë ndjekur 1 072 raste gjyqësore, me kosto faktike 50 121 mijë lekë;
- “trajtimi i kërkesave ndër vite për njohje pronësie”: nga 6 000 të planifikuara janë realizuar 3 000 vendime me kosto faktike 58 697 mijë lekë.
- “Shpërndarja e fondeve për kompensim financiar për pronarët e pasurive që preken nga ndërtimet informale”: nga 835 të planifikuara janë realizuar 1 727 subjekte, me kosto faktike 2 147 038 mijë lekë.

4.4.7 Institucionet e sistemit të drejtësisë

Shpenzimet e planifikuara dhe ato faktike, si dhe realizimi në përqindje për vitin 2018 për Ministrinë e Mbrojtjes, paraqiten si më poshtë:



Tabela 19. Realizimi i buxhetit 2018 për institucionet e drejtësisë

Në mijë lek

Nr.	Emërtimi i programit/i institucionit	Plani 2018		Fakti 2018		Përqindja e realizimit	
		Korente	Investime	Korente	Investime	Korente	Investime
1	Veprimtaria e rivlerësimit kalimtar të magjistratit/ Komisioni i Pavarur i Kualifikimit	156,080	8,000	150,211	5,965	96.24%	74.56%
2	Veprimtaria e apelimit të rivlerësimit kalimtar / Kolegji i Posaçëm i Apelit	102,534	10,200	97,705	9,570	95.29%	93.82%
3	Veprimtaria e Komisionerit Publik/ Komisionerët Publikë	44,355	5,800	42,027	4,396	94.75%	75.79%

- Në lidhje me disa nga treguesit e performancës për **Komisionin e Pavarur të Kualifikimit** për vitin 2018, përmendim:

- numri dosjeve të shortuara është 237 subjekte;
- numri i dosjeve të marra në shqyrtim është rreth 200 dosje;
- numri i vendimeve të marra nga KPK-ja është për 92 subjekte të rivlerësimit kalimtar.

Nga ana e **Komisionerëve Publikë**, për vitin 2018, janë shqyrtuar 77 çështje të njoftuara nga KPK-ja, nga 80 të planifikuara.

4.4.8 Financat, ekonomia, punësimi dhe arsimi profesional

Shpenzimet e planifikuara dhe ato faktike, si dhe realizimi në përqindje për vitin 2018, për Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, për të gjitha programet, paraqiten si më poshtë:

Tabela 20. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë

Në mijë lek

Nr.	Emërtimi i programit	Plani 2018		Fakti 2018		Përqindja e realizimit	
		Korente	Investime	Korente	Investime	Korente	Investime
1	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	771,901	383,183	593,180	327,794	76.85%	85.55%
	Financimi i huaj		462,982		287,545		62.11%
2	Menaxhimi i shpenzimeve publike	511,637	10,000	459,083	5,319	89.73%	53.19%
3	Ekzekutimi i pagesave të ndryshme	574,959		542,814		94.41%	
4	Menaxhimi i të ardhurave tatimore	2,368,708	332,000	2,341,587	323,007	98.86%	97.29%
	Financimi i huaj		5,000		3,948		78.97%
5	Menaxhimi i të ardhurave doganore	3,203,560	269,348	3,177,782	164,112	99.20%	60.93%
	Financimi i huaj		186,991		69,542		37.19%
6	Lufta kundër transaksioneve financiare joligjore	70,800	18,336	65,709	18,310	92.81%	99.86%
7	Mbështetje për zhvillim ekonomik	271,682	55,800	255,574	41,026	94.07%	73.52%
	Financimi i huaj		207,000		208,293		100.62%
8	Mbështetje për mbikëq. e tregut, infrast. e cilës. dhe pron. industr.	254,142	19,500	241,869	15,931	95.17%	81.70%
	Financimi i huaj		5,000		-98		-1.96%
9	Sigurimi shoqëror	43,849,000		43,824,000		99.94%	
10	Tregu i punës	1,222,618	76,031	1,165,399	62,189	95.32%	81.79%
11	Inspektimi në punë	173,590	10,000	155,317	9,937	89.47%	99.37%
12	Arsimi i mesëm profesional	1,683,722	989,661	1,572,109	974,642	93.37%	98.48%
	Financimi i huaj		409,487		113,372		27.69%
13	Strehimi	334,864	199,200	323,018	182,154	96.46%	91.44%
	TOTALI	55,291,183	3,639,519	54,717,441	2,807,023	98.96%	77.13%



Në programin “**Arsimi i mesëm profesional**”, me fondet buxhetore të planifikuara për vitin 2018, janë shënuar arritje cilësore dhe sasiore, konkretisht:

- gjatë vitit 2018 arriti në 19,296 numri i nxënësve të cilët vazhdojnë arsimin e mesëm në drejtimin e arsimit profesional në vitin mësimor 2018–2019;

- gjatë vitit 2018 janë hartuar dhe përmirësuar 20 skelet-kurrikula dhe mbi 15 materiale mësimore (të aksesueshme për të gjithë ofruesit e AFP *online*);

- gjatë vitit 2018 janë hartuar 10 përshkrime/standarde të kualifikimeve profesionale (të aksesueshme për të gjithë ofruesit e AFP *online*);

- gjatë vitit 2018 janë draftuar 21 akte nënligjore dhe janë finalizuar 8 akte (udhëzime) dhe 5 vendime të Këshillit të Ministrave, të cilat janë në proces për t'u aprovuar;

- gjatë vitit 2018 u miratua nga Parlamenti Shqiptar ligji nr. 23/2018, datë 10.5.2018, “Për disa ndryshime dhe plotësime të ligjit 10247, datë 4.3.2010, “Për kornizën shqiptare të kualifikimeve (KSHK)”, dhe 3 projektvendime janë hartuar dhe janë në pritje për miratim;

- gjatë vitit 2018 janë trajnuar 190 mësimdhënës;

- gjatë vitit 2018 janë punësuar 46.9 për qind e të diplomuarve në AP për vitin mësimor paraardhës;

- gjatë vitit 2018 ka vazhduar promovimi i AF-së, janë organizuar ditët e hapura të shkollave, panairët rajonale dhe u finalizua me panairin/olimpiadën e aftësive 2018.

Në programin “**Punësimi**”, me fondet e buxhetit për vitin 2018, është arritur që:

- në janar–dhjetor 2018 janë punësuar 34,669 punëkërkues të papunë duke realizuar 138% të objektivit vjetor ose rreth 50% më shumë se 12-mujori i vitit 2017;

- për periudhën janar–dhjetor 2018, nga zbatimi i programeve të nxitjes së punësimit, për vitin 2018,

kanë përfituar 729 subjekte dhe 4,808 individë me një fond prej 289 milionë lekë. (I planifikuar 490 milionë, i rishikuar 289 milionë.);

- në vitin 2018 u regjistruan për të ndjekur programet e formimit profesional 16,574 individë dhe 64% ose 10,545 prej tyre u certifikuan. Nga 16,574 persona të regjistruar në kurse formimi, 8770 janë klientë të zyrave të punës ose 53% e tyre. Nder ta, janë certifikuar në një program formimi profesional 5307 punëkërkues të papunë, duke bërë kështu të mundur marrjen e një zanati me qëllimin për të qenë të aftë në tregun e punës dhe duke rritur mundësitë për punësimin e tyre.

Në programin “**Strehimi**”, fondet e programeve sociale të strehimit janë rritur me 28%, në krahasim me 2 vite më parë, duke arritur vlerën e rreth 534 milionë lekë në vitin 2018. Objektivi i programit të strehimit është të sigurojë strehim të përshtatshëm e të përballueshëm për individë e familje që nuk përballojnë dot kostot e tregut të banesave. Realizimi i këtij objektivi është bërë duke shënuar arritje cilësore dhe sasiore, si më poshtë:

- trajtuar sipas programit të strehimit gjithsej 1545 familje, nëpërmjet produkteve të përmbledhura si më poshtë:

- investime për përmirësimin e banesave: 897 familje;

- subvencionimi i interesave të kredive: 15 familje;

- bonus qiraje: 633 familje.

- numri i familjeve përfituese të kategorisë romë dhe egjiptianë është rritur rreth 15% në krahasim me 1 vit më parë, për të gjitha produktet;

- numri i familjeve që kanë përmirësuar kushtet e jetesës, si rezultat i përfitimit nga programet sociale, është rritur me 9% në krahasim me 1 vit më parë.

4.4.9 Mbrojtja

Shpenzimet e planifikuara dhe ato faktike, si dhe realizimi në përqindje për vitin 2018 për Ministrinë e Mbrojtjes, paraqiten si më poshtë:



Tabela 21. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Mbrojtjes

Në mijë lek

Nr.	Emërtimi i programit	Plani 2018		Fakti 2018		Përqindja e realizimit	
		Korente	Investime	Korente	Investime	Korente	Investime
1	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	1,213,075	28,000	1,213,039	19,995	100.0%	71.4%
2	Forcat e luftimit	4,719,598	1,837,163	4,517,651	1,811,244	95.7%	98.6%
3	Arsimi ushtarak	554,951	0	541,338	0	97.5%	
4	Mbështetja e luftimit	4,661,555	63,000	4,631,154	58,451	99.3%	92.8%
5	Mbështetje për shëndetësinë	877,944	5,000	870,382	4,905	99.1%	98.1%
6	Sigurimet shoqërore për ushtaraket	4,974,600		4,974,600		100.0%	
7	Emergjencat civile	287,118	95,000	280,432	76,468	97.7%	80.5%
	Totali MM	17,288,841	2,028,163	17,028,597	1,971,063	98.5%	97.2%

Projektet prioritare në aspektin e ndërveprueshmërisë me strukturat e NATO-s, si dhe në kuadër të rritjes së sigurisë kombëtare, janë:

- sistemet e integruara të vëzhgimit të hapësirës ajrore e hapësirës detare;
- kompletimi i forcave të armatosura, me pajisje individuale të luftimit, në funksion të certifikimit të Batalionit të Dytë të Këmbësisë, si një komponent i gatshëm i NATO Response Force;
- shpenzimet operacionale u përdoren me efikasitet për kryerjen e misionit të Forcave të Armatosura, si në rang kombëtar, ashtu dhe në kuadër të misionëve paqeruajtës, duke rritur prezencën e forcave të armatosura në Detin Egje, Afganistan, KFOR etj. Gjatë vitit 2018, forcat e armatosura morën pjesë aktive në përballimin e emergjencave civile dhe në ndihmë të komunitetit, si me personel të gatshëm, ashtu dhe me ndihma të menjëhershme për popullatën në vështirësi;
- shpenzimet e parashikuara për emergjencat civile u realizuan në masën 100%, duke shpërndarë buxhetin e akorduar në mbështetje të familjeve të dëmtuara nga fatkeqësi të ndryshme natyrore dhe duke u ardhur në ndihmë rreth 432 familjeve të dëmtuara.

4.4.10 Kultura

Performanca e treguesve buxhetorë për dy programet e Ministrisë së Kulturës paraqitet si më poshtë:

Tabela 22. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Kulturës

Në mijë lek

Nr.	Emërtimi i programit	Plani 2018		Fakti 2018		Përqindja e realizimit	
		Korente	Investime	Korente	Investime	Korente	Investime
1	Trashëgimia kulturore dhe muzetë	465 676	193 000	457 744	192 612	98.3%	99.8%
2	Arti dhe kultura	804 798	660 000	790 640	659 184	98.2%	99.9%

Në programin **“Trashëgimia kulturore”** është realizuar promovimi, ruajtja, konservimi, restaurimi i objekteve dhe i fondeve muzeore, si dhe edukimi përmes trashëgimisë dhe aktiviteteve në funksion të saj.

Këta objektiva gjatë vitit 2018 janë arritur nëpërmjet realizimit të produkteve si më poshtë:

- “Objekte të restauruara dhe të mirëmbajtura”, me një kosto faktike prej 400 milionë lekë, ku:

U mundësua restaurimi i 10 objekteve, monument kulture, si dhe hartimi i projektit “Për restaurimin dhe riformulimin e linjës muzeore në Muzeun Historik Kombëtar Tiranë”, projekti i restaurimit dhe i rehabilitimit të hapësirave në Galerinë Kombëtare të Arteve, si dhe blerje

pajisjesh kompjuterike, për të plotësuar me të gjithë aksesoret e nevojshëm, biletaritë në disa muze apo monumente kulture të vizitueshme me biletë;

Ka përfunduar puna për restaurimin e Kishës së Shën Mërisë në Ristoz, Korçë, faza III, të kishës së Shën Mërisë Peshkëpi e Sipërme, Gjirokastrë, restaurimi i kishës së Shën Apostujve Hoshtevë, Zagori, restaurimi i kishës së Shën Nikollit, Lezhë, kisha e Shën Thanasit, Muzeu Etnografik, Kalaja e Shkodrës, Kalaja e Lezhës, Kishat e Voskopojës dhe kishat e Vithkuqit, Muzeu Arkeologjik etj.;

- “Muze parqe të mirëmbajtura”, me një kosto faktike prej 190.2 milionë lekësh, ku:

Muzeu Kombëtar i Fotografisë “Marubi”, përveç performancës lidhur me vizitueshmërinë, ka



realizuar dhe aktivitete të tjera, me qëllim publikime të objekteve të trashëgimisë kulturore, si: janë organizuar ekspozita e konferenca, si: ekspozita “Urtësi sot e mot”, ekspozita e fotografit Angjelin Nënshati, “Dëshmitar midis dy kohëve”, ekspozita e autores italiane Moira Ricci etj.;

- Muzeu Historik Kombëtar, gjatë vitit 2018, ka realizuar një sërë veprimtarish me karakter promovues, edukues në të gjitha pavionet e këtij muzeu, si dhe restaurimi i një sërë objektivash të trashëgimisë kulturore, pjesë e fondit të muzeut, si dhe përfundimi i katalogut “Thesare nga Muzeu Historik Kombëtar”. Në kuadër të Vitit Mbarëkombëtar të Gjergj Kastriot Skënderbeut janë kryer një sërë vizitash dhe aktivitete nga nxënësit e shkollave 9-vjeçare të qytetit, si dhe ekspozita lidhur me figurën e Heroit Kombëtar dhe të epokës së lavdishme të tij;

- Muzeu Kombëtar “Gjethi” është fokusuar në objektivat kryesore për promovimin e vlerave historiko-kulturore që mbart ky institucion, si dhe pritjen e vizitorëve, me qëllim njohjen dhe ndërgjegjësimin e brezit të ri mbi të kaluarën komuniste;

- janë zhvilluar aktivitete në përkujtim të figurave të shquara dhe ngjarjeve të rëndësishme historiko-kulturore të krahinës së Korçës dhe të Shqipërisë në Muzeun e Arsimit Korçë;

- realizimi i aktiviteteve me karakter promovues, edukues në Qendrën Kombëtare të Muzeumeve Berat, në muzetë kombëtare “Gjergj Kastrioti Skënderbeu” dhe Entografik, Krujë, Muzeu Pavarësia Vlorë;

- realizimi i punimeve restauruese të parqeve të Butrintit dhe Apolonisë;

- “Aktivitete, veprimtari kulturore”, me një kosto faktike prej 43 milionë lekë. Gjatë vitit 2018-ës janë organizuar një seri veprimtarish lokale, kombëtare dhe ndërkombëtare, me qëllim promovimin e vlerave të trashëgimisë kulturore të ekspozuara ose të sjellë pranë publikut apo dhe të ekspozuara në ambientet e Ministrisë së Kulturës, si:

- projekte me thirrje, si “Traditë, art, kulturë”, projekti “Festivali Ndërkombëtar Folklorik ‘Aulona Inter Folk Festival’” në Vlorë, festivali i 15-të Mbarëkombëtar i Instrumentistëve të vegjël popullorë zhvilluar në Fushë-Arrëz, projekti “Java e Ali Pashës”;

- Festivali Folklorik Tipologjik Kombëtar i

Këngës Popullore Qytetare, realizuar në Elbasan më 9–10 mars;

- projekti i Festivalit Përmeti Multikulturor 2018, u organizua në qytetin e Përmetit në datat 21–22–23 qershor 2018. Në këtë festival morën pjesë 9 grupe me 140 artistë pjesëmarrës nga të cilët 15 fëmijë;

- U organizua Festivali i 15-të Mbarëkombëtar i Instrumentistëve të vegjël popullorë në qytetin e Fushë-Arrëz, në datat 18, 19, 20 maj, zhvilluar nga shoqata ekoturistike, Pukë. Morën pjesë 140 artistë të vegjël nga të gjithë trevat shqipfolëse;

- projekti “Java e Ali Pashës”, zhvilluar në Tepelenë në datat 25-28 Maj, ku morën pjesë 100 artistë nga të cilët 25 fëmijë.

- realizimi i Ekspozitës me koleksionet e znj. Patricia Nugee, në Muzeun Historik Kombëtar me rastin e “Vitet Mbarëkombëtar të Gj. K. Skënderbeut”

- aktivitete në kuadër të programit “Miku i Monumentit”, janë zhvilluar nga Drejtoritë Rajonale të Kulturës Kombëtare në bashkëpunim me Drejtoritë Arsimore Rajonale.

- “Objekte të inventarizuara”, me një kosto faktike prej 10.5 milionë lekësh. Gjatë vitit 2018 rezultojnë të regjistruara në bazën e të dhënave shtetërore “Regjistri kombëtar i pasurive kulturore”, gjithsej 77 192 objekte.

Në programin **“Arti dhe kultura”** janë realizuar projekte artistike kulturore, të cilat kanë siguruar gjithëpërfshirje në jetën social-kulturore, në veçanti ato projekte të cilat kanë në fokus krijimtarinë artistike, edukimin dhe zhvillimin e audiencave, si dhe integrimin gjinor. Ky objektivi është arritur nëpërmjet realizimit të produkteve, si më poshtë:

- “Investime të reja në skenat bashkëkohore” me një kosto faktike prej 659 milionë lekësh. Ka përfunduar dhe është inauguruar Teatri i ri Turbina, me dy skena dhe platforma multifunksionale arti, si edhe është në proces Rikonstruksioni i Teatrit të Operës dhe Baletit.

- veprimtari të realizuara me fondet e programit art-kulturë, sipas prioriteteve dhe integritetit gjinor, me një kosto faktike prej 108.2 milionë lekësh. Ky produkt vjen si rezultat i mbështetjes së projekteve në dy drejtime:

- projekte me thirrje: për vitin 2018 janë vlerësuar dhe mbështetur nga një Kolegrium i Posaçëm në MK, rreth 82 projekte fituese nga



Ministria e Kulturës, mes 300 projekteve konkurruese, në vlerën totale 45.000.000 lekë.

Tipare kyçe të projekteve fituese, kane qenë: projektet dhe eventet; prodhime kulturore letrare artistike; hulumtim dhe zhvillim; që sigurojnë përfshirje dhe punësim, zhvillim dhe edukim audiencash, vepra dhe projekte artistike kulturore me karakter shëtitës, inovacioni, edukimi përmes kulturës, kreativiteti etj.

Disiplinat e aplikuara janë: teatër, muzikë, dokumentar filmik, ekspozita bashkëkohore dhe koloni arti, festivale filmi, teatrosh, si dhe botime të ndryshme.

- Përfituesit kryesorë të këtyre projekteve, janë individë dhe organizata, kryesisht artist, kurator, shkrimtar, producentë, promovues të art-kulturës, si dhe të tjerë që artin dhe kulturën i kanë të përfshira në veprimtaritë e tyre.

- Target-grupet kryesore që u janë drejtuar projektet përfituese për vitin 2018, janë: audienca e gjerë, kritika/studiuues të artit, brezi i ri dhe grupet vulnerabel “Përfaqësim jashtë vendit në programet komunitare, programet e bashkëpunimit,

përfaqësimeve në festivale, panairë, rezidenca etj.”, me një kosto faktike prej 19 milionë lekësh, duke siguruar rritjen e bashkëpunimeve dhe të përfaqësimeve të artit dhe të artistëve shqiptarë në evenimente dhe skena ndërkombëtare. Këtu përmendim pjesëmarrjen në Panairin e Librit në Lajpcig, si edhe përfaqësimi i Shqipërisë në edicionin e 12-të të Festivalit Ndërkombëtar Kulturor “Balkan Trafik”, që u mbajt në Bruksel.

- Aktivitete artistike të realizuara në 9 institucionet qendrore të Artit dhe Kulturës, me një kosto faktike prej 364 milionë lekësh.

- Në institucionet e artit janë zhvilluar aktivitete të shumta artistike, në gjinitë dhe fushat respektive. Institucionet e artit, përveç kalendarit sezonal të miratuar me Bord Artistik, kanë bashkëpunuar për disa evente në partneritet ndërinstitucional, Ambasada, Institucione homologe etj.

4.4.11 Rendi dhe siguria publike

Performanca e treguesve buxhetorë, për dy programet kryesore të Ministrisë së Brendshme, paraqitet si më poshtë:

Tabela 23. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë e Brendshme

Në mijë lek

Nr.	Emërtimi i programit	Plani 2018		Fakti 2018		Përqindja e realizimit	
		Korente	Investime	Korente	Investime	Korente	Investime
1	Policia e Shtetit	14,686,845	1,299,177	14,650,317	1,287,736	99.75%	99.12%
	Financimi i huaj		747,543		747,543		
2	Garda e Republikës	1,504,404	159,000	1,501,992	158,127	99.84%	99.45%

Në programin **“Policia e Shtetit”**, me realizimin e fondeve me rreth 100%, është realizuar qëllimi i politikës së programit. Qëllimi i këtij programi është: *“Lufta pa kompromis dhe ndëshkimi i ashpër penal ndaj grupeve dhe/ose organizatave kriminale të ndryshme, si dhe i grupeve me agenda ekstremiste të dhunshme dhe terroriste duke shënjestruar dhe duke goditur veprimtarinë e krimit të organizuar e rrjetet kriminale, sekuestruar dhe konfiskuar çdo aset ekonomik të paligjshëm. Përfundimi i zbatimit të ligjit për rritjen e nivelit të sigurisë publike dhe asaj rrugore. Menaxhimi efektiv, eficient dhe i integruar i kushtijve nëpërmjet mirëfunksionimit të 27-të pikave të kalimit kufitar në Republikën e Shqipërisë. Forcimi i kapaciteteve institucionale, garantimi i pavarësisë operationale të Policisë së Shtetit dhe konsolidimi i arsimit, kualifikimit dhe, veçanërisht, trajnimit të vazhdueshëm e të profilizuar të strukturave të Policisë së Shtetit”*. Janë planifikuar 55 produkte, për realizimin e qëllimit të programit, të cilat konsistojnë në:

- *“Hetimi i krimeve”*, janë kryer 34,970 hetime, me kosto totale prej 2,692 milionë lekësh;

- ka pasur 2,284 raste mbrojtjesh të menjëhershme ndaj grave dhe vajzave, me një kosto prej 50 milionë lekësh;

- janë realizuar 66 operacione policore ndaj ekstremistëve e grupeve terroriste;

- janë realizuar 133 programe, lidhur me mbështetjen për strategjinë antikanabis mbikëqyrje ajrore;

- janë realizuar 6,639 shërbime të policisë rrugore në rrugët nacionale që shoqërohen me një kosto prej 1,334 milionë lekësh;

- numri i operacioneve të sigurisë në kufi është 49 operacione të kryera të shoqëruara me një kosto prej 206.6 milionë lekësh;

- janë realizuar 536 hetime kundër krimit ndërkufitar, me një shpenzim faktik prej 1,221 milionë lekësh;



- janë blerë pajisje për policinë shkencore, policinë kriminale dhe pajisje për databazën e gjurmëve të gishtave;

- punonjës policorë të trajnimit në shërbim, janë trajnuar 9,867 punonjës, me një kosto prej 85 milionë lekësh;

- janë trajtuar 112 bashkëshorte, me një kosto prej 39.8 milionë lekësh.

Në programin “Garda e Republikës”, ka realizim të fondeve rreth 100 %, duke realizuar kështu edhe qëllimin e politikës së programit, i cili është: *“Të kontribuojë në përmirësimin e vazhdueshëm të sigurisë së personaliteteve vendës dhe të huaj, të objekteve të rëndësishme të veçantë, nëpërmjet rritjes së kapaciteteve menaxhuese dhe përputhjes me standardet evropiane në fushën e sigurisë, duke synuar arritjen e nivelit 100% të sigurisë”.*

Janë realizuar plotësisht 6 produkte nga 6 të planifikuara. Produktet që kanë kontribuar në realizimin e qëllimit të programit janë:

- ruajtja e 110 personaliteteve VIP, vendës dhe të huaj, me një kosto prej 1,315 milionë lekësh;

- janë blerë 22 mjete transporti për Gardën e Republikës;

- janë blerë 400 pajisje speciale armatimi për Drejtorinë për Ruajtjen dhe Mbrojtjen e Anëtarëve të Vetingut dhe Ambasadorit të BE-së në Njësinë Speciale;

- janë blerë 480 pajisje të ndryshme për funksionimin normal të përditshëm të aktivitetit në ambientet e punës në Gardën e Republikës.

4.4.12 Politika e jashtme

Performanca e treguesve buxhetorë, për pesë programet kryesore në Ministrinë për Evropën dhe Punët e Jashtme, paraqitet si më poshtë:

Tabela 24. Realizimi i buxhetit 2018 për Ministrinë për Evropën dhe Punët e Jashtme

Në mijë lek

Nr.	Emërtimi i programit	Plani 2018		Fakti 2018		Përqindja e realizimit	
		Korente	Investime	Korente	Investime	Korente	Investime
1	Planifikimi, menaxhimi dhe administrimi	108,500	102,000	108,307	100,248	99.8	98.3
	Financim i huaj				15,952		
2	Mbështetje diplomatike jashtë shtetit	2,169,089	10,000	2,167,131	10,000	99.9	100.0
3	Aktiviteti diplomatik dhe konsullor i MPJ-së	192,400	-	192,067	-	99.8	-
4	Mbështetje institucionale për procesin e integritetit	103,330	41,000	103,330	32,808	100.0	80.0
	Financim i huaj		190,000		14,672		
	TOTAL	2,573,319	343,000	2,570,835	173,180	99.9	50.5

Programi **“Mbështetje institucionale në procesin e integritetit”** ka në thelb të tij zbatimin e prioriteteve të politikës së jashtme të qeverisë dhe Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim, me qasje drejtimin teknik dhe bashkërendim të procesit të anëtarësimit të RSH-së në Bashkimin Evropian. Programi fokusohet kryesisht në zbatimin e Marrëveshjes së Stabilizim- Asociimit me BE-në, hapjen e negociatave për anëtarësim dhe përmirësimin e menaxhimit të fondeve të BE-së, nëpërmjet rritjes së kapaciteteve absorbuese të përfituesve nga programet IPA në Shqipëri.

Objektivat që synon të përmbushë programi janë:

1. Rritja e eficiencës dhe e aftësisë përthithëse të fondeve të BE-së në Shqipëri, nëpërmjet përmirësimit të procesit të programimit dhe

monitorimit të zbatimit të projekteve;

2. Monitorimi dhe raportimi mbi zbatimin e plotë të Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit dhe hapjen e negociatave të anëtarësimit me BE-në.

Në këtë program janë realizuar disa produkte me kosto faktike 200,922 mijë lekë, ku përmendim:

- hartimi i Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2018–2020 u miratua me vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 246, datë 9.5.2018, “Për miratimin e Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2018–2020”;

- zhvillimi i 8 takimeve të institucioneve të përbashkëta Bashkimi Evropian–Shqipëri në kuadër të zbatimit të Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit dhe 5 takime shpjeguese në kuadër të procesit *screening* për kapitujt negociues 23, 24, 5, 32 dhe 3.

- pjesëmarrja e Shqipërisë në të tetë Programet e Bashkëpunimit Territorial 2014–2020, me Greqinë, Kosovën, Maqedoninë, Malin e Zi, si dhe programet shumëpalëshe ADRION, MESDHEU, Balkan MED, Itali–Mali i Zi–Shqipëri.

4.5 Fondi rezervë dhe kontigjenca

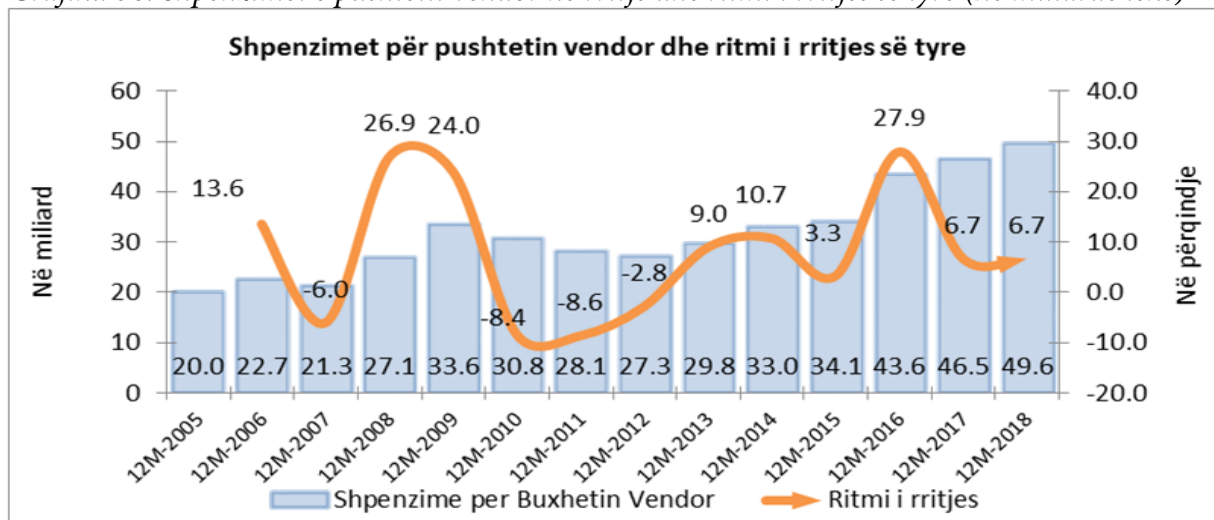
Fondi rezervë i planifikuar në nivelin 2,7 miliardë lekë në buxhetin fillestar 2018, të ndryshuar me aktin normativ nr. 2, datë 19.12.2018, në masën 1.5 miliardë lekë, është përdorur gjatë vitit 2018 për shpenzime të tjera korente (shpenzime operative dhe transfera të brendshme (rreth 74 për qind); për investime publike (rreth 23 për qind) dhe për shpenzime personeli (rreth 23 për qind)).

Fondi kontigjencë për risqet e borxhit, i planifikuar në masën prej 4 miliardë lekësh rezultoi i papërdorur gjatë vitit 2018.⁶

5. BUXHETI VENDOR

Shpenzimet për pushtetin vendor, për vitin 2018 kanë përbërë 12.5 për qind të shpenzimeve korente. Kundrejt së njëjtës periudhë të vitit 2017, ky nivel rezultoi 6.7 për qind më i lartë ose rreth 3.13 miliardë lekë më shumë. Niveli i shpenzimeve për pushtetin vendor, për vitin 2018, arriti në masën rreth 49.6 miliardë lekë.

Grafiku 36. Shpenzimet e pushtetit vendor në rritje dhe ritmi i rritjes së tyre (në miliardë lekë)

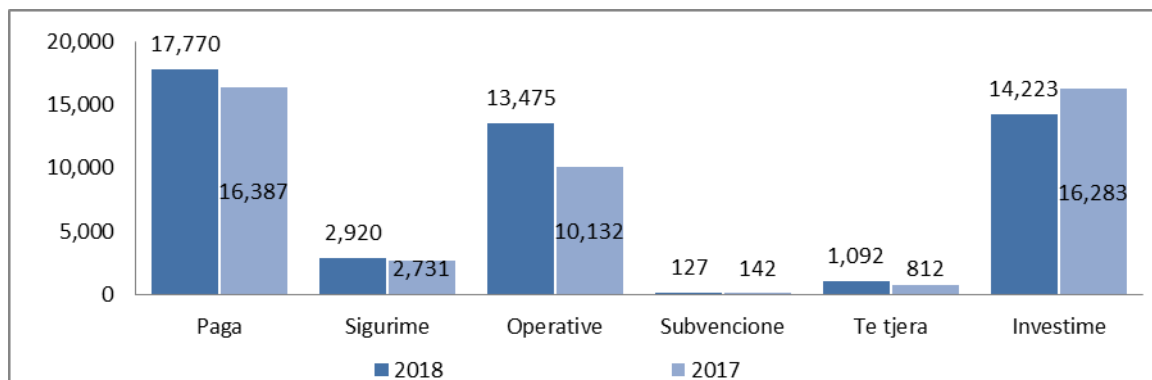


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Shpenzimet e pushtetit vendor janë një tregues i rëndësishëm i procesit të menaxhimit të financave publike në nivel vendor. Ndër vite shpenzimet e pushtetit vendor paraqiten si një tregues me rritje të lehtë dhe kjo vjen si pasojë e rritjes së nivelit të shërbimeve dhe funksioneve që pushteti vendor ofron tashmë për qytetarët. Buxheti vendor për vitin 2018 ishte planifikuar 3.1 për qind e PBB-së dhe krahasuar me vitin 2013 është rritur me 1.1 për qind të PBB-së, ndërkohë që për periudhën 2006–2013 ishte rritur nga 0.1 deri në 0.4 për qind e PBB-së. Rritja e buxhetit vendor në një vlerë të konsiderueshme, prej rreth 49.6 miliardë lekësh në vitin 2018 ose e thënë ndryshe 7% më shumë se një vit më parë, tregon rëndësinë dhe vlerësimin që u është kushtuar procesit të decentralizimit dhe zbatimit të reformës administrativo-territoriale. Shpenzimet e pushtetit vendor, sipas strukturës kanë pësuar luhata të vogla, por në tërësi struktura ka mbetur e njëjtë. Duke iu referuar grafikut të mëposhtëm, pjesën më të madhe të shpenzimeve e zënë shpenzimet kapitale dhe ato të personelit, ndërkohë që pas tyre vijnë shpenzimet operative që kryejnë NJVQV-të.

⁶Shih raportin e posaçëm për fondin rezervë dhe të kontigjencës për më shumë detaje.

Grafiku 37. Shpenzimet e pushtetit vendor sipas klasifikimit ekonomik (në milionë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Menaxhimi financiar në nivel vendor tashmë ka hyrë në një fazë të detajuar analize dhe monitorimi, proces i cili do të vazhdojë për të identifikuar problematikat financiare që tashmë po marrin zgjidhje në pjesën më të madhe të njësive. Pas miratimit dhe fillimit të zbatimit të reformës administrativo-territoriale janë bërë përmirësime të dukshme në drejtimit të rritjes së efektivitetit dhe eficiencës së kryerjes së shpenzimeve. Më poshtë janë paraqitur në mënyrë të përmbledhur tabela e ndryshimeve të të ardhurave dhe shpenzimeve të pushtetit vendor në nivel artikulli për dy vitet e fundit buxhetore.

Tabela 12. Të ardhurat dhe shpenzimet e pushtetit vendor, sipas natyrës

Nr.	EMËRTIMI	Fakt 12-mujori		Të dhëna progresive (në milion lek)	
		2018	2017	2018/2017	Diferenca % e 2018 kundrejt 2017
I.	Të ardhura nga pushteti vendor	21.863	18.447	3.416	119%
119%	Taksa mbi pasurinë	5.192	4.879	314	106%
106%	Taksa e biznesit të vogël	316	296	20	107%
107%	Taksa Lokale	16.354	13.273	3.082	123%
123%	Shpenzime nga pushtetit vendor	49.606	46.487	3.118	107%
107%	Shpenzime korente	35.383	30.204	5.179	117%
117%	Personeli	20.689	19.118	1.571	108%
108%	Shpenzime oper. mirëmbajtje	13.475	10.132	3.344	133%
133%	Subvencione	127	142	-15	89%
89%	Te tjera	1.092	812	280	134%
134%	Shpenzime kapitale, nga të cilat:	14.223	16.283	-2.061	87%
87%	Financim i huaj	1.019		1.019	

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Shpenzimet vendore për personelin përbëjnë një pjesë të konsiderueshme të shpenzimeve totale të njësive të vetëqeverisjes vendore. Për vitin 2018 këto shpenzime janë realizuar në masën 20.6 miliardë lekë ose rreth 1.5 miliardë lekë më shumë se viti 2017. Rritja e shpenzimeve të personelit nga njësitet e vetëqeverisjes vendore nuk përbën rritje të ndjeshme, por është një trend natyror i rritjes që njësitet vendore realizojnë, me qëllim rritjen e sasisë dhe cilësisë së shërbimeve. Këto shpenzime për vitin 2018 zënë rreth 41.7% të totalit të shpenzimeve të pushtetit vendor, trend i cili ka qenë i qëndrueshëm krahasuar edhe me vitet paraardhëse. Me rritjen e kompetencave që pushteti

vendor ka për të ushtruar në shërbim të qytetarëve, ka lindur nevoja për rritjen e personelit në funksion të mbulimit me shërbime cilësore ndaj qytetarëve. Është vazhduar që disa nga funksionet e transferuara në vitin 2016 në pushtetin vendor të vazhdojnë të kompletohen dhe financohen. Kështu gjatë vitit 2018 është bërë plotësimi i të gjitha bashkive më stacione të zjarrfikësve, si dhe plotësimi e funksionit të administrimit të pyjeve dhe ujitjes dhe kullimit.

Shpenzimet vendore operative që janë shumë të rëndësishme për mbarëvajtjen dhe ushtrimin e funksioneve, rezultojnë më një rritje të lehtë në vitin 2018 në raport me një vit më parë.



Shpenzimet operative përbëjnë rreth 27.1% të shpenzimeve të pushtetit vendor për vitin 2018, trend i cili rezulton i njëjtë edhe në raport me vitin 2017. Në raport me ndryshimin e pësuar nga një vit në tjetrin shpenzimet operative janë ato që kanë normën më të madhe të rritjes ose rreth 3.3 miliardë lekë. Parë në këndvështrimin e procesit të menaxhimit financiar publik, rritja e shpenzimeve operative dhe të mirëmbajtjes, me rreth 3.3 miliardë lekë, vjen për shkak të rritjes së veprave infrastrukturore që kanë nevojë për mirëmbajtje dhe janë nën përgjegjësinë e njësive të vetëqeverisjes vendore. Sigurisht, rritja e shpenzimeve të mirëmbajtjes është një shpenzim komplementar i shpenzimeve për investime në kushtet kur në pothuajse 3 vitet e shkuara shpenzimet për investime nga njësitë e vetëqeverisjes vendore janë rritur ndjeshëm.

Shpenzimet vendore për subvencione dhe të tjera janë shpenzimet që zhvillojnë njësitë e vetëqeverisjes vendore për të subvencionuar dhe mbuluar funksione të tjera administrative. Në këto kushte nga sa përcaktohet në tabelën më sipër në raport me vitin 2017, këto shpenzime, në vitin 2018, kanë rritje në zërin të tjera dhe kanë rënie të zërin subvencione, ndryshime të cilat zënë një peshë të vogël në shpenzimet e pushtetit vendor. Tashmë njësitë e reja vendore duhet të planifikojnë më afatgjatë dhe mbështetur mbi një strategji të qartë zhvillimi dhe ofrimi të shërbimit publik, e në këto kushte është e nevojshme që në mënyrë vazhdueshme të mbështesë me subvencione zhvillimin ekonomik të zonës nën juridiksion.

Shpenzimet kapitale vendore janë një zë mjaft i rëndësishëm jo vetëm për faktin që përbëjnë një ndër zërat më të mëdha në shpenzimet e pushtetit vendor, por edhe për shkak se këto shpenzime janë ato çfarë prek drejtpërdrejt qytetari e që kanë ndikim në cilësinë e jetës. Në vitin 2018 shpenzimet kapitale rezultojnë në një vlerë të konsiderueshme prej rreth 14.2 miliardë lekë ose 28.7% të totalit të shpenzimeve të pushtetit vendor. Në mënyrë të vazhdueshme pushteti vendor, po i vë një theks gjithmonë e më të madh rritjes së nivelit të investimeve, me qëllim përmirësimin infrastrukturor të hapësirave që menaxhohen nga Bashkitë.

Si përfundim, mund të themi që *buxheti i vitit 2018, për njësitë e vetëqeverisjes vendore, ka garantuar një ndarje më të drejtë dhe transparente të financave dhe ka*

siguruar një proces efektiv të menaxhimit financiar në nivel vendor. Mbështetur mbi treguesit e mësipërm financiar, të cilët kanë shënuar një rritje pozitive, konstatohet fakti që përfshirja nën proceset e menaxhimit financiar publik që imponon ligji nr. 68, datë 27.4.2017, “Për financat e vetëqeverisjes vendore”, për NJVQV-të, ka përmirësuar ndjeshëm jo vetëm treguesit e të ardhurave por edhe ato të shpenzimeve.

6. MENAXHIMI I BORXHIT PUBLIK

Borxhi publik, gjatë vitit 2018, përgjithësisht u karakterizua nga një ecuri pozitive, duke qenë në përputhje me buxhetin e planifikuar për vitin 2018 dhe objektivat e Strategjisë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit (SAMB). Në përputhje me objektivat e përgjithshëm të qeverisë, për konsolidimin e financave publike, niveli i borxhit publik në raport me PBB⁷, për të tretin vit radhazi u vlerësua me rënie. Vlerësimet sinjalizojnë një rënie të borxhit publik në raport me PBB-në, me rreth 2.9 pikë përqindjeje. Në linjë me nevojat buxhetore është realizuar me sukses huamarrja, e cila ka mundësuar rifinancimin e borxhit ekzistues dhe financimin e deficitit vjetor të planifikuar. Nëpërmjet burimeve të brendshme dhe të huaja, huamarrja është realizuar përkatësisht në nivelin 98.9% dhe 97.0% të planit vjetor⁸. Një rol të rëndësishëm në realizimin e huamarrjes së vitit 2018 ka pasur emetimi i Eurobond-it në shumën prej 500 milionë euro, i cili u shoqërua me procesin e parablerjes së pjesshme (*buyback*) të Eurobond-it ekzistues në vlerën prej 200 milionë eurosh. Ky proces mundësoi jo vetëm plotësimin e nevojave për likuiditet të vitit 2018 dhe vitit pasardhës, por edhe menaxhimin aktiv të detyrimeve të borxhit për të mbajtur nën kontroll riskun e rifinancimit dhe atij të normave të interesit në periudhën afatshkurtër dhe afatmesme. Në përputhje me objektivat e Strategjisë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit, gjatë vitit 2018, portofoli i borxhit u menaxhua me sukses, duke mundësuar reduktimin e mëtejshëm të ekspozimit ndaj risqeve të borxhit të brendshëm, si edhe mbajtjen nën kontroll të kostos. Në portofolin e borxhit të brendshëm është

⁷ Referuar të dhënave në “Kuadrin makroekonomik dhe fiskal, për 2020–2022”, miratuar me VKM-në nr. 4, datë 9.1.2019.

⁸ Referuar planit vjetor në AN 2/2018, “Për disa ndryshime në ligjin nr. 109/2017, ‘Për buxhetin e vitit 2018’”, të ndryshuar.



ulur pesha e borxhit që maturohet brenda një viti dhe pesha e titujve me norma interesi të ndryshueshme, duke mundësuar reduktimin e ekspozimit ndaj riskut të rifinancimit dhe atij të normave të interesit. Kostot e borxhit për njësi janë ulur, kryesisht si rezultat i normave të interesit në nivele ende të ulëta, si edhe zëvendësimit të një pjese të borxhit që maturohet me borxh më pak të kushtueshëm. Krahësuar me vitin 2017, shërbimi i borxhit në vlerë absolute është rritur, si rrjedhojë e rritjes së stokut të borxhit, si edhe për shkak të parapagimit të interesave dhe primit që burojnë nga procesi i parablerjes së pjesshme (*buyback*) të Eurobond-it ekzistues. Për sa u përket zhvillimeve në tregun primar, kërkesa për tituj shtetërorë, megjithëse mbetet ende jo shumë e diversifikuar dhe e bazuar kryesisht te sektori bankar, gjatë vitit 2018 ka qenë e kënaqshme dhe ka pasur tendencë për t'u diversifikuar në drejtim të individëve. Në vazhdim të angazhimit të ndërmarrë në lidhje me përmirësimin e mëtejshëm të tregut primar të titujve shtetërorë dhe zhvillimin e tregut sekondar, përgjatë vitit 2018 është vijuar me praktikën që kontribuojnë në krijimin e madhësive *benchmark* dhe konsolidimin e kurbës së *yield*-it në segmentin e titujve shtetërorë afatmesëm dhe afatgjatë. Në këtë drejtim, vlen të përmendet zbatimi i projektit pilot për obligacionin, 5-vjeçar Referencë⁹.

7. RREZIQET FISKALE DHE DETYRIMET KONTIGJENTE GJATË 2018-ës

Me qëllim ndjekjen e performancës të zbatimit të buxhetit të shtetit, Ministria e Financave dhe Ekonomisë, me mbështetjen e FMN-së dhe BB-së, që prej vitit 2017-ës ka iniciuar monitorimin e risqeve që shoqërojnë zbatimin e tij. Ky proces ka për qëllim që, në bazë të analizave të thelluara, të rekomandojë zbutjen dhe/apo parandalimin në kohë të rreziqeve fiskale, pasuar nga një vendimmarrje koherente. Risqet fiskale janë faktorë që mund të shkaktojnë devijim nga parashikimet fiskale dhe buxhetore gjatë ciklit të buxhetit, si rrjedhojë e disa ngjarjeve të paparashikuara. Ato mund të lindin si pasojë e supozimeve dhe zhvillimeve makroekonomike, vendimeve *ad hoc* mbi politikën fiskale dhe/ose materializimin e detyrimeve kontingjente. Vlerësimi i probabilitetit dhe i ndikimit të risqeve fiskale kryhet në bazë të analizave të thelluara dhe parashikimeve, në kuadër të buxhetit afatmesëm. Përkatësisht vlerësohen dy kategori risqesh:

- “*Eksplicite*” apo risqet të cilat kanë lidhje me supozimet dhe zhvillimet makroekonomike, të ardhurat e qeverisë, shpenzimet dhe menaxhimi i borxhit etj.;

- “*Implicit*” apo detyrimet kontingjente, PPP-të, ato të vetëqeverisjes vendore, ndërmarrjet publike me kapital shtetëror, risqe të tjera, si: vendime gjyqësore, fatkeqësi natyrore dhe sektori financiar apo risqet afatgjata.

⁹https://www.bankofalbania.org/Tregjet/Titujt_shtetere/Titujt_reference/



Tabela 26. Matrica e riskut

Lloji i rrezikut	Skenarët e mundshëm
Risqet dhe detyrimet eksplicite	
Goditje makroekonomike	Zhvillime makroekonomike të paparashikuara, që mund të ndryshojnë perspektivën e rritjes ekonomike dhe pozicionin fiskal
Parashikimi i të ardhurave	Mosrealizimi i të ardhurave, që mund të sjellë përkeqësimin e bilancit fiskal
Shpenzime të paplanifikuara	Detyrime ligjore ose presione politike, që mund të sjellin rishpërndarje të shpenzimeve
Borxhi publik	Zhvillime të papritura të tregut, ndryshime në normën e interesit ose në kursin e këmbimit, që mund të rrisin nivelin e borxhit publik
Risqet implicite dhe detyrimet kontigjente	
Pagesat për PPP	Pagesat vjetore për PPP-të, mund të tejkalojnë nivelin e lejuar ligjor prej 5% të të ardhurave tatimore faktike të vitit paraardhës
Vështirësia financiare e Ndërmarrjeve Shtetërore (NSH)	Qeverisë mund t'i duhet të ndërhyjë për të mbështetur financiarisht NSH-të
Risqe të tjera	Vendime gjyqësore, arbitrazhe ndërkombëtare, fatkeqësi natyrore etj., që mund të sjellin kosto buxhetore shtesë në buxhetin e shtetit

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Gjatë vitit 2018, Ministria e Financave dhe Ekonomisë bëri hapa të ndjeshëm përpara, në drejtim të përmirësimit të periodicitetit dhe modalitetit në monitorimin e risqeve kryesore fiskale/buxhetore, gjë që u finalizua përmes përfshirjes në përcaktimet e udhëzimit plotësues të ministrit të Financave dhe Ekonomisë nr. 1, datë 17.1.2019, “Për zbatimin e buxhetit të vitit 2019, i ndryshuar”. Për rrjedhojë, raportimi në adresë të MFE-së u kanalizua përmes skeduleve kohore strikte dhe formateve standarde të miratuara, gjë që institucionalizoi përfundimisht procesin e monitorimit të risqeve, krahas intensifikimit të punës në drejtim të rritjes së cilësive së përpunimit, raportimit dhe publikimit të informacionit të grumbulluar, me synim final:

- *monitorimin dhe raportimin periodik mbi bazë tremujore, të performancës financiare të tri ndërmarrjeve shtetërore të sektorit të energjisë;*

- *monitorimin dhe raportimin periodik mbi bazë tremujore, të stokut të akumuluar të detyrimeve të prapambetura të qeverisjes qendrore dhe skedulit e parashikuar të shlyerjes së tyre;*

- *monitorimin dhe raportimin periodik mbi bazë mujore, të performancës së kontratave koncesionare/PPP, me mbështetje buxhetore;*

- *më poshtë jepet një tablo e vlerësimeve mbi disa nga tipologjitë e risqeve fiskale, si rezultat i monitorimit nga njësitë përgjegjëse në MFE, për vitin 2018:*

7.1 Sektori energjetik

Ky sektor strategjik ka qenë dhe mbetet nën monitorimin e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, duke marrë parasysh ndikimin e ndjeshëm fiskal dhe në ekonomi të këtij sektori kyç.

Ky monitorim, i cili është kryer periodikisht mbi bazë tremujore, ka konsistuar në analizimin e treguesve të performancës financiare të secilës prej tri kompanive KESH, OSHEE dhe OST.

Në mbështetje të nenit 4/2, të ligjit 57, datë 2.6.2016, “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 9936, datë 26.6.2008, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar”, sipas së cilit: “... Planet financiare vjetore dhe pasqyrat financiare mbi bazë tremujore, të çdo njësie jo të qeverisjes së përgjithshme, dorëzohen në Ministrinë e Financave ...”, Ministria e Financave dhe Ekonomisë, periodikisht mbi bazë tremujore, ka mbledhur, përpunuar dhe analizuar informacionin e nevojshëm në lidhje me treguesit e performancës financiare të tri kompanive të sektorit energjetik. Kjo, me qëllim identifikimin, vlerësimin, monitorimin dhe raportimin e risqeve fiskale që rezultojnë nga ndërmarrjet publike me kapital shtetëror në tërësi dhe nga sektori energjetik, në veçanti, duke konsideruar rëndësinë strategjike të tij dhe problematikat sensitive që e karakterizojnë.

Mbështetja buxhetore neto për vitin 2018. në sektorin e energjisë, u miratua në nivelin 3.5 miliardë lekë, sipas buxhetit fillestar dhe në 5 miliardë lekë, sipas aktit normativ nr. 1, datë 26.7.2018, “Për disa ndryshime në ligjin nr. 109/2017 ‘Për buxhetin e vitit 2018’”. Ky nivel investimesh u rrit akoma më shumë me aktin normativ nr. 2, datë 19.12.2018, “Për disa ndryshime në ligjin nr. 109/2017, ‘Për buxhetin e vitit 2018’”, të ndryshuar, në vlerën prej 6.2 miliardë lekësh.

7.2 Detyrimet e prapambetura (qendrore)

Një nga çështjet problematike në sistemin tonë buxhetor, u vërtetua se ishte akumulimi i detyrimeve të prapambetura të krijuara përpara vitit 2014. Qeveria jo vetëm e adresoi me prioritet çështjen e shlyerjes së tyre, por me angazhimin maksimal si të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, ashtu edhe të institucioneve buxhetore të përfshira në këtë proces, u arrit që brenda dy viteve (2014–2015) të shlyhen të gjitha detyrimet e prapambetura të raportuara, në vlerën 67 miliardë lekë. Bazuar në VKM-në nr. 50, datë 5.2.2014, “Për miratimin e strategjisë për parandalimin dhe shlyerjen e detyrimeve të prapambetura e të planit të veprimit” dhe Strategjisë së Menaxhimit të Financave Publike 2014–2020, Ministria e Financave dhe Ekonomisë ka ndërmarrë disa hapa konkretë në drejtim të monitorimit, raportimit dhe parandalimit të detyrimeve të prapambetura.

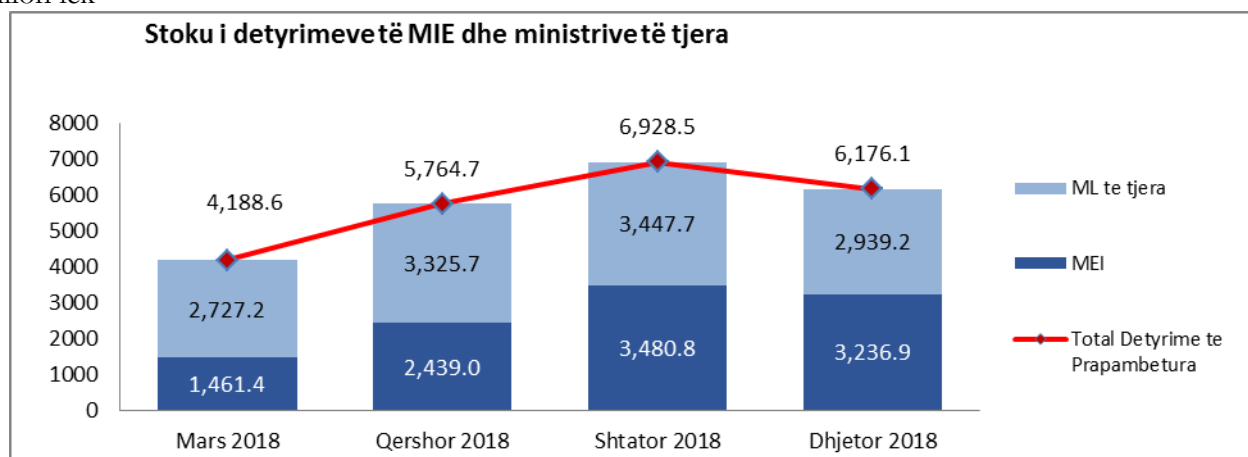
Vlen për t’u theksuar se tashmë ky është një proces i konsoliduar në kohë dhe cilësi, përmes monitorimit periodik intensiv të të gjitha detyrimeve të pashlyera të institucioneve buxhetore. Duke nisur nga muaji shtator 2017, ky monitorim dhe raportim, i cili më parë kryhej mbi

bazë katërmujorshi, tashmë ndiqet dhe analizohet mbi bazë tremujore, në funksion të intensifikimit të rolit mbikëqyrës të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë në këtë drejtim. Kjo, me qëllimin final të përmbushjes së objektivit konkret të qeverisë, për “zerimin” e të gjitha detyrimeve të prapambetura deri në vitin 2020.

Specifikisht për vitin 2018, skeduli dhe modaliteti i raportimit dhe monitorimit të detyrimeve të prapambetura, u përfshi në udhëzimin plotësues nr. 2, datë 19.1.2018, “Mbi zbatimin e buxhetit 2018”, duke përcaktuar si afatet strikte të raportimit nga ana e institucioneve buxhetore, ashtu edhe ato të analizimit dhe publikimit nga ana e MFE-së.

Për më tepër, që prej muajit janar 2018, Ministria e Financave dhe Ekonomisë inicioi edhe monitorimin periodik mbi ekzekutimin e pagesave (likuidimin) e detyrimeve të prapambetura për çdo institucion buxhetor, sipas angazhimeve të marra prej tyre për vitin buxhetor 2018. Kjo, krahas përditësimit dhe monitorimit të skedulit të parashikuar të këtyre pagesave edhe për vitin që pason, pra deri në dhjetor 2019.

Grafiku 38. Stoku i detyrimeve të prapambetura qendrore gjatë vitit 2018 (MEI dhe ministri të tjera), në milion lek



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Gjatë vitit 2018, MFE-ja ka ndjekur hap pas hapi skedulën e shlyerjes nga njësitë e qeverisjes qendrore të detyrimeve të trashëguara nga periudhat e mëparshme, duke mbajtur në këtë mënyrë nën kontroll nivelin e tyre, sidomos për detyrimet kontraktuale. Vlerësojmë që gjatë vitit 2018 janë është shlyer një nivel total prej rreth 5 miliardë lekë detyrime të prapambetura.

Në këto kushte, duke konsideruar që procesi i shlyerjes së detyrimeve nga ana e institucioneve bëhet në respektim të parimit FIFO (*First in, First out*), rezulton se detyrimet që mbeten për t'u shlyer gjatë vitit 2019 karakterizohen nga një “moshë mesatare” e re e krijimit të tyre.

Vendimet gjyqësore administrative të formës së prerë:

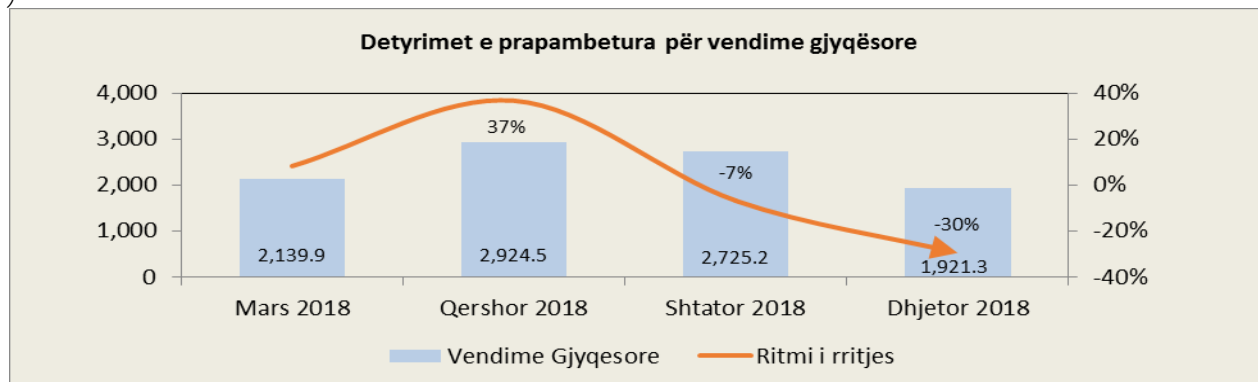
- këto vendime kanë kryesisht në sfond largimet e padrejta nga puna të ish-punonjësve, të cilat në çdo rast implikojnë kosto buxhetore të paparashikuara. Këto detyrime monitorohen dhe

raportohen nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë, në kuadër të monitorimit të përgjithshëm të detyrimeve të prapambetura;

- për vitin 2018, detyrimet e prapambetura për vendime gjyqësore rezultuan në rreth 1.92 miliardë lekë ose 31.1 për qind e stokut total të detyrimeve të prapambetura qendrore. Grafiku i mëposhtëm paraqet ecurinë e nivelit të detyrimeve të prapambetura për vendime gjyqësore për vitin 2018, mbi bazë tremujore;

- ministria e Financave dhe Ekonomisë, për t'i paraprirë akumulimit të tyre në kohë, përveç një monitorimi periodik, vazhdimisht i ka bërë apel aftësisë menaxhuese të vetë institucioneve buxhetore, përmes aplikimit me keste të pagesës për përfituesit apo instrumenteve të tjerë të lehtësimit dhe/ose zhvendosjes në kohë të të barrës së tyre buxhetore.

Grafiku 39. Ecuria e detyrimeve të prapambetura për vendime gjyqësore gjatë vitit 2018 (në milion lek)



Në përfundim, parë në një aspekt më të gjerë dhe gjithëpërfshirës, Ministria e Financave dhe Ekonomisë i ka sugjeruar të gjitha njësitë të auditimit të brendshëm në sektorin publik, që në “Planin strategjik dhe vjetor të veprimtarisë audituese për vitet 2018–2020”, të përfshijnë angazhime auditimi për analizimin dhe vlerësimin e situatës së detyrimeve të prapambetura të njësitë publike. Kjo, për sa kohë që detyrimet e prapambetura janë përcaktuar si fushë me risk të lartë, dhe duhet të trajtohen me përparësi nga auditimi i brendshëm i njësitë publike, për të paraqitur gjendjen aktuale dhe për të dhënë rekomandime sa më të vlefshme për shlyerjen e tyre në afate të përcaktuara. Grafiku i mëposhtëm paraqet ecurinë e nivelit të detyrimeve të prapambetura për vitin 2018.

7.3 Koncesionet/PPP-të

Ministria e Financave dhe Ekonomisë (MFE) vlerëson dhe miraton paraprakisht të gjitha projektet koncesionare dhe të partneritetit publik privat (PPP), si edhe çdo ndryshim të tyre, nga pikëpamja e implikimeve individuale apo në grup, për shpenzimet buxhetore, deficitin buxhetor, qëndrueshmërinë e borxhit publik dhe detyrimet kontingjente eventuale. Shuma totale e pagesave vjetore neto që kryhen nga njësitë e qeverisjes së përgjithshme, të cilat rezultojnë nga kontrata koncesionare apo partneriteti publik privat (PPP), si rregull, nuk duhet të tejkalojë kufirin prej 5 për qind të të ardhurave tatimore faktike të vitit paraardhës buxhetor. Në rast tejkalimi të këtij kufiri, Këshilli i Ministrave merr masa korrektuese në krahun e të ardhurave



buxhetore, të nevojshme dhe të mjaftueshme, për t'u rikthyer brenda kufirit të lejuar, gjatë dy viteve të ardhshme buxhetore.

Gjatë vitit 2018, MFE-ja ka intensifikuar monitorimin e performancës financiare të kontratave koncesionare/PPP-ve me mbështetje buxhetore. Ky proces është kryer në mënyrë periodike mbi bazë tremujore, me qëllim identifikimin dhe monitorimin hap pas hapi të risqeve potenciale që mund të materializohen nga implementimi i tyre. Gjatë vitit 2018, MFE-ja ka monitoruar jo vetëm ecurinë e pagesave faktike buxhetore për kontratat koncesionare/PPP, por ka zgjeruar monitorimin duke u fokusuar edhe në treguesit e performancës së planifikuar/realizuar për secilën kontratë koncesionare/PPP.

Në këto kushte, referuar përgjegjësi specifike të njësiave monitoruese respektive në MFE, të gjitha njësitë e qeverisjes qendrore, ndërmarrjet shtetërore dhe autoritetet kontraktuese janë të detyruara të paraqesin:

Pranë Sektorit të Risqeve Fiskale në MFE:

- *raportin periodik të detyrimeve të prapambetura dhe detyrimeve të krijuara rishtazi në njësitë e qeverisjes qendrore;*

- *raportin e detyrimeve të prapambetura të krijuara rishtazi për rimbursimin e TVSH-së;*

- *skedulën e pagesave të detyrimeve të prapambetura;*

- *ndërmarrjet shtetërore në sektorin e energjisë dërgojnë pasqyrat financiare tremujore dhe ndërmarrjet e tjera shtetërore raportojnë lidhur me treguesit kryesorë financiarë, sipas formateve të përcaktuara në udhëzimin e zbatimit të buxhetit 2019;*

- *raportin mujor mbi ecurinë e performancës financiare dhe jofinanciare (treguesit e performancës) për kontratat e koncesioneve/PPP me mbështetje buxhetore.*

- Pranë Drejtorisë së Koncesioneve në MFE:

- *raportin mbi ecurinë e termave të kontratës për të gjitha kontratat koncesionare/PPP;*

- *raportin periodik të risqeve të përcaktuara në kontratë për të gjitha kontratat koncesionare/PPP.*

- Pranë ATRAKO-s në MFE:

Kontratat e lidhura nga autoritetet kontraktore me dhe pa mbështetje buxhetore.

Në fund të vitit 2018, në nivel total rezultoi se:

- 11 kontrata koncesionare/PPP kishin planifikuar aktivitetet vjetor, nga të cilat:

- *për 9 kontrata PPP u regjistruan pagesa faktike buxhetore, për periudhën 12-mujore*

- *për 2 kontrata nuk u krye asnjë pagesë.*

Fondet buxhetore të planifikuara për vitin 2018, me destinacion mbështetjen nga buxheti për kontratat koncesionare/PPP, në total ishin rreth 8.85 miliardë lekë.

Pagesat faktike për vitin 2018, në total rezultuan në rreth 8.76 miliardë lekë ose 99% e planit vjetor 2018.

Respektimi i rregullit fiskal, për vitin 2018:

- kufiri i lejuar i pagesave neto për kontratat koncesionare/PPP, prej 5% i të ardhurave tatimore faktike të vitit 2017, përlogaritet në rreth 19.9 miliardë lekë;

- referuar tabelës së mëposhtme, pagesat vjetore neto të realizuara (faktike) nga njësitë e qeverisjes së përgjithshme për kontratat koncesionare apo PPP, rezultuan në 8.76 miliardë lekë.

Rrjedhimisht, në buxhetin 2018 është respektuar kufizimin ligjor i sipërcituar në zbatim të rregullit fiskal respektiv, pasi vlera e realizuar prej 8.76 miliardë lekësh, për pagesat vjetore neto të kontratave koncesionare apo PPP për vitin 2018, përbën vetëm 2.2 për qind të totalit të të ardhurave tatimore faktike të vitit 2017, prej 398.6 miliardë lekësh.



Tabela 27. Koncesionet/PPT-të aktive me mbështetje nga buxheti i shtetit (në mijë lek)

Autoriteti Kontraktor	Nr	Emërtimi i Kontratës/PPP	Viti i fillimit	Viti i mbarimit	Programi	Lloji i Shpenzimit	Fakt 2017	Plan 2018	Fakt 2018	% realizimit
Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë	1	Ndërtimi, operimi dhe transferimi e inceneratorit për përpunimin e mbetjeje urbane të Bashkisë së Elbasanit	2015	2021	06220	Investime 231	538.085	661.500	601.429	90,9%
	2	Ndërtimi, operimi dhe transferimi e inceneratorit për përpunimin e mbetjeje urbane të Bashkisë Fier	2016	2023	06220	Investime 231	721.404	752.772	752.771	100%
	3	Ndërtimi, Operimi dhe Transferimi (BOT) HEC mbi lumin Devoll, rimbursimi i ndërtimit të rrugëve zëvendësuese	2015	2019	04320	Investime 231	1.351.200	1.374.300	1.355.108	98,6%
	4	Ndërtimi dhe Operimi i Rrugës së Arbrit	2018	2030	04520	Investime 231		1.000	-	0,0%
		Ndërtim, Operim, Mirëmbajtje								
		Supervizion								
	5	Ndërtim, Operim dhe Mirëmbajtje e Rrugës Milot-Morinë	2017	2047	04520	Investime 231		310.000	308.183	99,4%
		Defektet e Fshehura						250.000	249.939	100,0%
Ministria e Financave dhe Ekonomisë		Supervizionim					21.000	60.000	58.244	97,1%
		Subvencion								
Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë	1	Shërbimi i Skanimit në Dogana	2013	2030	01150	Korente 602	1.548.992	1.525.580	1.525.579	100,0%
Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1	Konçesioni/PPP Kontrolli bazë i popullsisë (check up)	2015	2024	07220	Korente 604	876.083	876.083	876.083	100,0%
	2	Konçesioni/PPP (Ofrimi i setit të personalizuar të instrumenteve kirurgjikale, material mjekësor steril njëpërdorimësh në sallat kirurgjikale, trajtimi i mbetjeje biologjike dhe dezinfektimi i sallave kirurgjikale)	2015	2025	07330	Korente 604	1.086.572	1.627.151	1.625.581	99,9%
	3	Konçesioni/PPP (Ofrimi i shërbimit të dializës në 5 spitale rajonale)	2016	2025	07330	Korente 604	370.251	742.849	738.911	99,5%
Bashkia Tiranë	1	Ndërtimi i Shkollave të Arsimit Parauniversitar në Bashkinë e Tiranës	2017	2024	09120	Investime 231			-	
	1	Inceneratori i Tiranës	2017	2047	06260	Korente 602		224.000	224.000	100,0%
					06220	Korente 602		753.000	753.000	100,0%
11	TOTAL						6.513.587	8.848.235	8.760.645	99,0%
Totali i të Ardhurave Tatimore							398.629.100		419.334.130	
Respektimi i rregullit fiskal(përpjesa e pagesave të PPP ndaj totalit të të vitit paraardhës buxhetor më pak se 5%									2,20%	

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

7.4 Detyrime të tjera kontigjence:

7.4.1 Vendimet e Gjykatës së të Drejtave të Njeriut në Strasburg (GJEDNJ)

- Këto vendime kanë të bëjnë kryesisht me çështje që lidhen me kthimin dhe kompensimin e pronave tek ish-pronarët. Sipas Avokaturës së Shtetit, risqet financiare që burojnë nga vendimet e GJEDNJ-së janë të karakterizuara nga një aftësi e dobët parashikuese, pers a kohë që kjo Gjykatë nuk funksionon me një kalendar të përcaktuar për komunikimin e çështjeve dhe nxjerrjen e vendimeve.

- Ministria e Financave dhe Ekonomisë ka respektuar, në vazhdimësi, të gjitha vendimet e miratuara nga GJEDNJ-ja, përmes likuidimit të VKM-ve respektive miratuar në mbështetje të tyre, me përpikëri dhe brenda afateve strikte të përcaktuara prej këtij organi. Kjo, duke konsideruar faktin se kur pagesat nuk kryhen brenda afatit tremujor nga data kur vendimi përkatës merr formën e prerë, shteti shqiptar ngarkohet me pagesën e një kamatëvonesë për çdo ditë vonese.

- Sidoqoftë, për garantimin e shlyerjes në kohë të këtyre vendimeve, MFE-ja ka rekomanduar vazhdimisht përdorimin e të gjitha kanaleve të mundshme institucionale dhe procedurale, brenda hapësirave që siguron kuadri ligjor në fuqi, duke

sugjeruar që:

- vendimet e GJEDNJ-së duhet të dërgohen fillimisht për zbatim në Agjencinë e Trajtimit të Pronës, duke shfrytëzuar të gjitha mundësitë për kompensim fizik të tyre, nëse kjo parashikohet nga vendimi i Gjykatës;

- pjesa tjetër e detyrimit financiar të paguhet sipas mundësive të buxhetit të shtetit me këste, në negociim me përfituesit.

- Gjatë vitit 2018, me propozim të Ministrisë së Drejtësisë, Këshilli i Ministrave ka miratuar tre VKM, lidhur me vendimet e GJEDNJ-së, me një vlerë totale prej 3800 eurosh (516,227 lekë), të cilat janë përballuar nga fondi rezervë i buxheti i shtetit, i miratuar për vitin 2018.

- Ndërkohë, hyrja në fuqi në datën 30.12.2018, e ndryshimeve në ligjin “Për avokaturën e shtetit”, përmban një kre të veçantë dedikuar ekzekutimit të vendimeve të GJEDNJ-së, ku specifikisht në nenin 19/4 përcaktohen 2 mënyra ekzekutimi të shpërblimit:

- vendimet me detyrim financiar mbi 10.000 euro, implikojnë nxjerrjen e VKM-ve respektive për ekzekutimin e tyre;

- vendimet me detyrim financiar deri në 10.000 euro, ekzekutohen drejtpërdrejt nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë, pas kërkesës zyrtare të Avokaturës së Shtetit.

7.4.2 Vendimet e Gjykatës Ndërkombëtare të



Arbitrazhit

- Ato kanë të bëjnë me vendimet e formës së prerë për zgjidhjen e konflikteve në mosmarrëveshjet dy- ose shumëpalëshe, në ngarkim të shtetit shqiptar. Duke pasur parasysh efektet e qenësishme financiare që rëndom shoqërojnë këto vendime, ato vlerësohen me risk të konsiderueshëm për buxhetin e shtetit.

- Në pjesën më të madhe, efektet financiare që rrjedhin nga zbatimi i këtyre vendimeve janë përballuar nga buxheti i vetë institucioneve buxhetore (kryesisht ministri linje), të cilat kanë qenë edhe palë e paditur në gjykimet respektive. Ndërkohë që, në rastet kur palë e paditur cilësohet 'shteti shqiptar' apo 'qeveria shqiptare', këto vendime likuidohen përmes buxhetit të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë dhe/ose fondit rezervë të buxhetit të shtetit, nëse lind nevoja.

- Për vitin 2018, vlera totale e vendimeve të arbitrazhit, të paguara nga buxheti i shtetit, rezultoi në masën rreth 389.8 milionë lekë, për 3 vendime. Nga këto:

- 287.3 milionë lekë, për Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit, Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, për pagesën e shërbimeve juridike për përfaqësimin dhe mbrojtjen në çështjet e arbitrazhit ndërkombëtar;

- 80.3 milionë lekë për Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, për pagesën e shërbimeve juridike për përfaqësimin dhe mbrojtjen në gjykatat italiane;

- 22.1 milionë lekë për Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë për pagesën e shërbimeve juridike për përfaqësimin dhe mbrojtjen në gjykatat italiane.

Ministria e Financave dhe Ekonomisë, në vazhdimësi dhe me këmbëngulje, ka rekomanduar

Ligjet për Buxhetin e Vitit 2018

Ligj Nr. 109, dt. 30.11.2017		AN. Nr. 1, dt. 26.07.2018		AN. Nr. 2, dt. 19.12.2018	
Borxhi i vlerësuar për vitin 2017 (% PBB)	Borxhi i planifikuar për vitin 2018 (% PBB)	Borxhi i vlerësuar për vitin 2017 (% PBB)	Borxhi i planifikuar për vitin 2018 (% PBB)	Borxhi i vlerësuar për vitin 2017 (% PBB)	Borxhi i planifikuar për vitin 2018 (% PBB)
71.5%	68.8%	71.5%	68.7%	71.5%	68.7%

forcimin e rolit negociues të institucioneve buxhetore dhe Avokaturës së Shtetit në çështjet e kësaj natyre, si edhe disiplinimin e procesit të shlyerjes financiare të përfituesve. Kjo, me qëllimin final të lehtësimit, reduktimit dhe/ose shmangies së barrës financiare mbi buxhetin e shtetit.

8. SHTOJCAT

8.1 Shtojca 1. Zbatimi dhe monitorimi i primeve dhe i rregullave fiskale

Ligji nr. 57, datë 2.6.2016, "Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 9936, datë 26.6.2008, "Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë, të ndryshuar" (referuar në vijim si Ligji Organik i Buxhetit - LOB), në nenin 4/1 sanksionon disa parime dhe rregulla fiskale për mirëmenaxhimin e financave publike në Shqipëri. Ky seksion paraqet zbatueshmërinë e këtyre primeve dhe rregullave fiskale përgjatë vitit 2018.

Përcaktimi ligjor (1)

Neni 4/1, pika (1.a) i LOB-së sanksionon që në çdo ligj vjetor të buxhetit, fillestar apo të rishikuar, si dhe në planifikimet e buxhetit afatmesëm, raporti i borxhit publik ndaj produktit të brendshëm bruto do të planifikohet më i ulët se niveli i vlerësuar për vitin pararendës, deri atëherë kur niveli i borxhit të arrijë dhe të qëndrojë poshtë nivelit 45 për qind të produktit të brendshëm bruto.

Zbatimi i ligjit (1)

Çdo ligj vjetor i buxhetit, hartuar dhe miratuar për vitin 2018, ka qenë në përputhje të plotë me këtë përcaktim ligjor. Tabela më poshtë paraqet me shifra specifike përputhshmërinë e secilit ligj të buxhetit për vitin 2018, me këtë përcaktim të LOB-së.



Shënim. Niveli i borxhit faktik i rezultuar në fund të 2018-ës nuk është relevant për sa i përket zbatueshmërisë ligjore të këtij neni/pike të LOB-së. Ky nen sanksionon vetëm nivelin e planifikuar të borxhit për 2018-ën dhe jo atë të rezultuar faktikisht në fund të vitit. Niveli faktik i rezultuar në fund të vitit është informues mbi efektshmërinë e LOB-së, sa i takon uljes faktike të borxhit, por nuk është relevant sa i takon zbatueshmërisë/përputhshmërisë me ligjin.

Sa i takon efektshmërisë së këtij rregulli fiskal në LOB, lidhur me uljen e borxhit gjatë vitit 2018, edhe ajo rezulton të ketë qenë “e plotë”, pasi niveli i borxhit faktik për vitin 2018 (sipas shifrave të disponueshme deri në këtë moment të hartimit të këtij raporti) rezulton 68% e PBB-së. Kjo konsiston në një ulje prej rreth 2.9 pikë përqindjeje të borxhit publik total nga niveli prej 70.1% që ishte në vitin 2017.

Ndërsa, nëse në konsideratë do merrej treguesi i borxhit publik total, neto nga gjendja e depozitës së qeverisë në Bankën e Shqipërisë (llogarisë unike të thesarit), e cila, veçanërisht, gjatë vitit 2018 ka pasur një ndryshim momental të konsiderueshëm, si pasojë e emetimit të EUROBOND-it, atëherë rënia e borxhit sipas këtij treguesi (borxhi neto) rezulton me 3.9 pikë përqindjeje, nga 68.7% në vitin 2017, në 64.8% në vitin 2018.

Përcaktimi ligjor (2)

Neni 4/1, pika (1.b) i LOB-së përcakton që përjashtim nga sanksionet e pikës së mësipërme të këtij neni (pikës “a”) mund të bëhet vetëm në rastet e rrethanave të jashtëzakonshme, të përcaktuara në nenin 4/4 të kësaj LOB-së.

Zbatimi i ligjit (2)

Gjatë vitit 2018 nuk ka qenë rasti i aplikimit të kësaj klauzole përjashtuese.

Përcaktimi ligjor (3)

Neni 4/1, pika (1.c) e LOB-së sanksionon që vlera e produktit të brendshëm bruto, nominale në lekë, e cila do të përdoret për llogaritjen e raportit të borxhit publik ndaj produktit të brendshëm bruto, për vitet buxhetore që planifikohen dhe për vitin pararendës, nuk mund të jetë më e lartë se vlera respektive e parashikuar ose e vlerësuar në raportin “Perspektiva ekonomike Botërore” (*World Economic Outlook*), të Fondit Monetar Ndërkombëtar, më i fundit i publikuar në kohën kur ligji vjetor i buxhetit dorëzohet për miratim në Kuvend. Kjo dokumentohet qartësisht në relacionin shoqërues të ligjit vjetor të buxhetit.

Zbatimi i ligjit (3)

Çdo ligj vjetor i buxhetit hartuar dhe miratuar për vitin 2018 ka qenë në përputhje të plotë me këtë përcaktim ligjor. Tabela më poshtë paraqet me shifra specifike përputhshmërinë e secilit ligj të buxhetit për vitin 2018, me këtë përcaktim të LOB-së.

Ligjet për Buxhetin e Vitit 2018

Ligj Nr. 109, dt. 30.11.2017				AN. Nr. 1, dt. 26.07.2018				AN. Nr. 2, dt. 19.12.2018			
PBB sipas FMN ⁽¹⁾ (miliardë lekë)		PBB e përdorur në planifikim (miliardë lekë)		PBB sipas FMN ⁽²⁾ (miliardë lekë)		PBB e përdorur në planifikim (miliardë lekë)		PBB sipas FMN ⁽³⁾ (miliardë lekë)		PBB e përdorur në planifikim (miliardë lekë)	
2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
1,555	1,651	1,555	1,650	1,600	1,715	1,555	1,650	1,553	1,654	1,553	1,648

(1) WEO - Tetor 2017; (2) WEO - Prill 2018; (3) WEO - Tetor 2018

Shënim. Vlerat faktike të PBB-së të vitit 2018 të vlerësuar dhe publikuar nga INSTAT-i nuk janë relevante për sa i përket zbatueshmërisë ligjore të këtij neni/pike të LOB-së. Ky nen/pikë sanksionon vetëm limitin e sipërm sa i takon PBB-së, të parashikuar dhe të përdorur gjatë planifikimeve të çdo ligji vjetor buxheti (pra, jo më i lartë se sa parashikimi respektiv i FMN-së). Ndërkohë që PBB-ja faktike (pra, sipas INSTAT-it) e rezultuar në fund të vitit është informuese sa i takon efektshmërisë së LOB-së, lidhur me “realizmin” e parashikimeve të PBB-së dhe, veçanërisht, eliminimin e devijimeve “optimiste” sistematike (të përsëritura disa vite rresht).



Përcaktimi ligjor (4)

Neni 4/1, pika (1.ç) i LOB-së sanksionon që në çdo vit buxhetor të planifikuar duhet të përfshihet një kontingjencë e veçantë, prej jo më pak se 0.7 për qind e shpenzimeve totale të buxhetit, për të kompensuar rreziqe potenciale nga luhatjet në kurset e këmbimit ose normat e interesit, me ndikim në nivelin e borxhit.

Zbatimi i ligjit (4)

Çdo ligj vjetor i buxhetit hartuar dhe miratuar për vitin 2018 ka qenë në përputhje të plotë me këtë përcaktim ligjor. Tabela më poshtë paraqet me shifra specifike përputhshmërinë e secilit ligj të buxhetit për vitin 2018 me këtë përcaktim të LOB-së.

Ligjet për Buxhetin e Vitit 2018

Vlera e Buxhetuar e zërit "Kontingjencë për luhatjet e normave të Interesit, etj."

Ligj Nr. 109, dt. 30.11.2017	AN. Nr. 1, dt. 26.07.2018	AN. Nr. 2, dt. 19.12.2018
4 miliardë Lekë ose 0.8% e shpenzimeve totale sipas këtij ligji	4 miliardë Lekë ose 0.8% e shpenzimeve totale sipas këtij ligji	4 miliardë Lekë ose 0.8% e shpenzimeve totale sipas këtij ligji

Përcaktimi ligjor (5)

Neni 4/1, pika (1.d) e LOB-së sanksionon që në çdo ligj vjetor fillestar të buxhetit, si dhe në planifikimet e buxhetit afatmesëm, kur rritja reale e produktit të brendshëm bruto, e parashikuar në raportin respektiv "Perspektiva ekonomike botërore", të FMN-së, është të paktën 5 për qind, atëherë deficitin i përgjithshëm nuk mund të jetë më i lartë se 2 për qind e produktit të brendshëm bruto, përveç rasteve të rrethanave të jashtëzakonshme, të përcaktuara në shkronjat "a", "b" e "c", të nenit 4/4, të këtij ligji.

Zbatimi i ligjit (5)

Në çdo fazë të hartimit dhe miratimit të ligjeve vjetore të buxhetit për vitin 2018 kjo pikë nuk ka qenë rasti të jetë kufizuese, për sa i takon sanksionit ligjor që ajo përcakton, pasi në asnjë nga raportet "Perspektivës ekonomike botërore" të FMN-së, të publikuar gjatë vitit 2018, nuk parashikohet një rritje reale për vitin 2018, të paktën 5%. Rrjedhimisht, të gjitha ligjet vjetore të buxhetit të hartuara dhe miratuara për vitin 2018 kanë qenë në përputhje me këtë pikë.

Shënim. Kjo pikë ka si synim të ankorojë në mënyrë kundërciklike politikën fiskale. Pra, nëse ekonomia parashikohet të rritet "përtej potencialit të natyrshëm" të saj, që në rastin konkret ky prag është kuantifikuar në LOB si "rritja reale e parashikuar nga FMN-ja, të paktën 5%", atëherë në këtë rast, kjo pikë ankoron politikën fiskale drejt një konsolidimi më të lartë në terma të borxhit publik, duke vendosur një limit direkt mbi deficitin e targetuar, në jo më shumë se 2% e PBB-së. P.sh.,

një rast hipotetik, ilustrues, nëse do të ndodhte që në një vit të caktuar rritja reale do të ishte 5% dhe nëse deficitin do të ankorohej sipas kësaj pike 2% (maksimumi i lejueshëm në këtë rast), duke supozuar një normë inflacioni (deflator) 3% dhe variablat e tjerë të pandryshuar, atëherë, borxhi publik përgjatë vetëm atij viti do të reduktuhej me rreth 4 pikë përqindjeje. Ndërkohë, pika "ç" në nenin 4/4 përcakton rastin e kundërt të pikës më sipër, pra përcakton një opsion manovrimi ekspansionist të politikës fiskale për të ndikuar në stabilizimin e ciklit të ekonomisë, nëse do të ndodhte një rast ku ekonomia të gjendej "në një pikë tejte të dobët të saj", e cila është kuantifikuar në LOB, si "rritje reale e parashikuar nga FMN-ja në 1% ose më e ulët". Por, në këtë rast, që të mund të përdoret ky opsion lehtësues për stabilizim kundërciklik duhet që, gjithashtu, të jetë siguruar një farë niveli relativisht i qëndrueshëm i borxhit publik, i cili në këtë pikë të LOB-së kuantifikohet si niveli poshtë 60% të PBB-së.

Përcaktimi ligjor (6)

Neni 4/1, pika 1/"dh" e LOB-së sanksionon që në fazat monitoruese të buxheteve faktike, nëse, për shkak të rishikimeve të mundshme të PBB-së nominale ose për shkak të ndryshimeve në kurset e këmbimit, që përdoren për vlerësimin e stokut faktik të borxhit publik, rezulton se raporti i borxhit publik ndaj PBB-së nuk është më i ulët, kundërshtimisht të vitit pararendës, atëherë, si rregull këto devijime duhet të kompensohen në planifikimet e viteve buxhetore pasuese.



Zbatimi i ligjit (6)

Në fund të vitit 2018, niveli i borxhit faktik ka rezultuar më i ulët se sa niveli që shënonte në vitin 2017, specifikisht (deri në këtë moment të përgatitjes së këtij raporti) borxhi në vitin 2017 shënonte 70.1% ndërsa në fund të 2018 shënon 68%. Rrjedhimisht, kjo pikë nuk është relevante për sa u takon planifikimeve në buxhetet pasuese.

Shënim. Gjithsesi, kjo pikë nuk është relevante sa i takon përputhshmërisë me LOB-në për vitin që analizohet aktualisht, konkretisht viti 2018, por ajo ka implikime që duhen adresuar në ligjet e buxheteve të viteve të tjera në vijim, nëse ndodh rasti që parashikohet në këtë pikë të LOB-së.

Përcaktimi ligjor (7)

Neni 4/1, pika 2 e LOB-së sanksionon që të ardhurat nga privatizimi nuk janë pjesë e procesit të programimit buxhetor. Në rastet e arkëtimit ato përdoren, jo më pak se 50 për qind, për uljen e borxhit publik dhe pjesa tjetër për investime publike. Pas arritjes së nivelit të borxhit publik, sipas përcaktimeve të shkronjës “a”, të pikës 1, të këtij neni, përdorimi i të ardhurave të arkëtuara nga privatizimet përcaktohet në ligjin vjetor të buxhetit.

Zbatimi i ligjit (7)

Çdo ligj vjetor i buxhetit hartuar dhe miratuar për vitin 2018 ka qenë në përputhje të plotë me këtë përcaktim ligjor. Së pari, në asnjë ligj vjetor të buxhetit 2018 nuk janë parashikuar të ardhura shitesë nga privatizimet. Së dyti, të ardhurat nga privatizimet të realizuara gjatë vitit 2018 kanë qenë në fakt marzhinale, në vlerën e rreth 0.1 miliard lek, por, gjithsesi, përdorimi i tyre ka qenë në përputhje të plotë me përcaktimet e këtij ligji. Kjo indikohet nga fakti se, ndërkohë, që programimi në buxhetin fillestar për huamarrjen e brendshme neto ishte rreth 29.9 miliardë lekë, huamarrja e brendshme faktike në fund të vitit rezultoi konsiderueshëm më poshtë në rreth 19.6 miliardë, pra me një diferencë negative prej rreth 10.3 miliardësh, e cila kapërcen disa herë vlerën e realizuar të

Ligjet për Buxhetin e Vitit 2018

Ligj Nr. 109, dt. 30.11.2017		AN. Nr. 1, dt. 26.07.2018		AN. Nr. 2, dt. 19.12.2018	
Deficiti i targetuar (miliardë Lekë)	Shpenzimet kapitale të targetuara (miliardë Lekë)	Deficiti i targetuar (miliardë Lekë)	Shpenzimet kapitale të targetuara (miliardë Lekë)	Deficiti i targetuar (miliardë Lekë)	Shpenzimet kapitale të targetuara (miliardë Lekë)
32.4	86.4	32.4	86.7	32.4	84.2

privatizimeve dhe rrjedhimisht indikon se të ardhurat prej tyre janë përdorur të gjitha për uljen e borxhit publik, në përputhje me përcaktimet e kësaj pike të LOB-së.

Përcaktimi ligjor (8)

Neni 4/1, pika 3 e LOB-së sanksionon që ndryshimet e ligjeve tatimore, me efekte në të ardhurat buxhetore, bëhen një herë në vit, jo më vonë se tre muaj përpara fillimit të vitit të ri fiskal. Ligjet tatimore konsultohen paraprakisht me përfaqësuesit e biznesit dhe me grupe të tjera interesi, në strukturat e ngritura për këtë qëllim.

Zbatimi i ligjit (8)

Amendimet e ligjeve tatimore, me efekt në të ardhurat e buxhetit për vitin 2018, kanë nisur në fillim të 6-mujorit të dytë 2017. Paketa e ndryshimeve ligjore i është nënshtruar diskutimit dhe marrjes së mendimeve nga ministratë e linjës, si dhe nga organizatat përfaqësuese dhe grupet e interesuara të biznesit, duke reflektuar kërkesat dhe sugjerimet e tyre.

Paketa fiskale është miratuar në mbledhjen e Këshillit të Ministrave në tetor dhe është miratuar nga Kuvendi në dhjetor 2018. Efektet e paketës fiskale janë marrë në konsideratë në planifikimin e të ardhurave tatimore të buxhetit 2018, buxhet i cili u miratua pas miratimit të ndryshimeve në paketën fiskale.

Përcaktimi ligjor (9)

Neni 4/1, pika 4 e LOB-së sanksionon që masa e deficitit buxhetor nuk mund të tejkalojë masën e shpenzimeve kapitale të parashikuara çdo vit në ligjin e buxhetit.

Zbatimi i ligjit (9)

Çdo ligj vjetor i buxhetit hartuar dhe miratuar për vitin 2018 ka qenë në përputhje të plotë me këtë përcaktim ligjor. Tabela më poshtë paraqet me shifra specifike përputhshmërinë e secilit ligj të buxhetit për vitin 2018 me këtë përcaktim të LOB-së.



Shënim. Edhe kjo pikë e LOB-së jep përcaktime ligjore të detyrueshme për fazën planifikuese të buxhetit, ndërkohë që nuk është sanksionuese për rezultatin faktik në mbyllje të vitit. Megjithatë, për informacion mbi efektivitetin e këtij rregulli fiskal, duket qartë edhe rezultati faktik i fundvitit 2018 ishte në përputhje të plotë me atë çka synon kjo pikë e LOB-së, pra mbajtjen e investimeve publike të qeverisë qendrore jo më pak se sa deficitit buxhetor (huamarrje plus privatizime), rregull i cili njihet ndryshe edhe si “rregulli i artë” i buxhetit. Konkretisht, në fund të vitit 2018, deficitit i përgjithshëm buxhetor faktik ishte 26.5 miliardë lekë, ndërkohë që shpenzimet kapitale faktike ishin 78.4 miliardë lekë.

Përcaktimi ligjor (10)

Neni 4/3 sanksionon që në vitet buxhetore, gjatë të cilave mbahen zgjedhjet e përgjithshme, ekzekutimi i deficitit buxhetor të qeverisjes së përgjithshme, përveç rasteve të jashtëzakonshme,

të parashikuara në nenin 4/4, të këtij ligji, bëhet në përputhje me përcaktimet e këtij neni, si më poshtë:

a) ekzekutimi i deficitit deri në fund të tremujorit të parë të vitit buxhetor nuk mund të jetë më i lartë se 30 për qind e deficitit vjetor të përcaktuar në ligjin e buxhetit vjetor;

b) ekzekutimi i deficitit deri në fund të gjashtëmujorit të parë të vitit buxhetor nuk mund të jetë më i lartë se 55 për qind e deficitit vjetor të përcaktuar në ligjin e buxhetit vjetor;

c) ekzekutimi i deficitit deri në fund të nëntëmuajt të parë të vitit buxhetor nuk mund të jetë më i lartë se 80 për qind e deficitit vjetor të përcaktuar në ligjin e buxhetit vjetor.

Zbatimi i ligjit (10)

Gjatë vitit 2018, nuk janë mbajtur zgjedhje të përgjithshme dhe rrjedhimisht nuk aplikohet përcaktimi ligjor i mësipërm.

8.2 Shtojca 2. Efektet e paketës fiskale 2018

Masat	Efekt i parashikuar i paketës*	Të ardhura të mbledhura si efekt i masës fiskale	Diferenca parashikimi/Të ardhura të mbledhura	Diferenca fakt. 2018/fakt. 2017	Faktorët	Efektet
Rritet niveli i akcizës së cigareve për vitin 2018, nga 5750 lekë/1000 fije që ishte parashikuar në kalendar, në 5850 lekë/1000 fije.	+1 miliard lek	+0.8 miliard lek	-0.2 miliard lek	-1 miliard lek	Ulja e sasisë së importuar të cigareve në masën -250 tonë, krahasuar me vitin 2017, si pasojë e rritjes se nivelit të akcizës.	Rënia e të ardhurave në buxhetin e shtetit. Rritja e akcizës për cigaret është një nga politikat e përdorura për frenimin dhe uljen e konsumit të cigareve nga popullata si produkt me efekte negative në shëndet, duke rritur çmimin e shitjes së tyre.
Ulet pragu i regjistrimit në skemën e TVSH-së nga 5 milionë lekë, në 2 milionë lekë.	+1 miliard lek	+0.8 miliard lek	-0.2 miliard lek	-	Formalizimi dhe kontrolli i zinxhirit të transaksioneve nga kompanitë e mëdha të biznesi i vogël	Formalizim i qarkullimit të mallrave dhe shërbimeve dhe një mbulim tërësor të TVSH-së

* Parashikimi i Paketës Fiskale 2018 është projektuar në muajin tetor 2017.



8.3 Shtojca 3. Të ardhurat e pushtetit vendor

Problemet e Menaxhimit të Financave Publike (MFP), në nivel vendor, nuk janë një fenomen i ri, por këto probleme ekzistojnë prej shumë vitesh të shfaqura në mënyra dhe forma të ndryshme. Fragmentimi i pushtetit vendor ka bërë që në një pjesë të konsiderueshme të njësive të qeverisjeve vendore (sidomos në ish-komunat) niveli i menaxhimit të financave publike të ishte i ulët. Janë evidentuar dobësi të theksuara në mbledhjen dhe administrimin e të ardhurave, në kryerjen me eficiencë të shpenzimeve, në mbajtjen e kontabilitetit publik dhe domosdoshmërisht këto janë shoqëruar me një stok të lartë të detyrimeve të prapambetura. Në këto kushte, menaxhimi i financave vendore ka reflektuar një sistem jo efikas, si në rolin kushtetues që kanë njësitë në ofrimin e shërbimeve publike, por, gjithashtu edhe si kontributor të rëndësishëm të zhvillimit ekonomik dhe infrastrukturor të vendit.

Prandaj, në mbështetje të plotë me planin e veprimit të përcaktuar në Strategjinë Ndërsektoriale për Decentralizimin dhe Qeverisjen Vendore 2015–2020, u ndërmorën hapa të thellë në reformimin administrativ dhe financiar të pushtetit vendor në Shqipëri. Në dhjetor të vitit 2015 u miratua ligji “Për vetëqeverisjen vendore”, nëpërmjet të cilit një paketë funksionesh të transferohen nga qeverisja qendrore tek ajo vendore, së bashku me mbulimin financiar të tyre, si një siguri më tepër për vazhdimësinë e ofrimit të tyre me një cilësi të lartë. Reforma e nisur imponoi ndryshime të rëndësishme edhe në aspektin financiar të qeverisjes vendore, duke bërë që tashmë njësitë e reja vendore me shtrirjen e gjerë administrative të kenë edhe burime më të mëdha financiare për t’u përdorur. Në këtë kuadër, gjithashtu, u miratua ligji nr. 68, datë 27.4.2017, “Për financat e vetëqeverisjes vendore” i cili ka për qëllim plotësimin dhe mbështetjen financiare e fiskale të reformave të decentralizimit të ndërmarra deri më tani nga qeveria shqiptare. Reformat në qeverisjen vendore janë fokusuar si në thellimin e decentralizimit fiskal duke riparë të gjithë skemën e të ardhurave të pushtetit vendor, ashtu edhe anën e shpenzimeve publike vendore, pra menaxhimin e financave publike në nivel vendor. Është plotësisht në interes të zhvillimit që reformat në këtë drejtim filluan pikërisht nga menaxhimi financiar në nivel vendor, pasi u krijuan kushtet e favorshme ligjore

dhe humane që në vitet e ardhshme të kemi një decentralizim fiskal real për qeverisjen vendore. Në këto kushte, është punuar ngushtësisht me njësitë e vetëqeverisjes vendore, me qëllim jo vetëm me plotësimin e kuadrit nënligjor, por gjithashtu edhe në drejtim të implementimit sa më të suksesshëm nga NJVQV-të. Në këtë kuptim, **disa prej arritjeve në realizimin e buxhetit faktik 2018** paraqiten si më poshtë:

- Miratimi i udhëzimeve të procedurave standarde për përgatitjen e programit buxhetor afatmesëm të njësive të vetëqeverisjes vendore dhe të monitorimit të buxhetit vendor;

- Unifikimi i procedurave të hartimit të projektbuxhetit afatmesëm në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore;

- Hartimi i udhëzimeve vjetore për përgatitjen e buxhetit vendor, në përputhje me nevojat për informacion që kanë NJVQV-të në secilën fazë të përgatitjes së PBA-së;

- Buxhetimi mbi bazën e programeve buxhetore të standardizuara në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore, organizimin e shpenzimeve sipas funksioneve;

- Përdorimi i një instrumenti të ri për planifikimin financiar dhe hartimin e programit buxhetor afatmesëm, që standardizon mënyrën e paraqitjes së informacionit buxhetor;

- Është realizuar studimi në lidhje me shtesën e fondeve për edukatorët dhe personelin ndihmës në arsimin parashkollor, me qëllim rritjen e cilësisë së këtij shërbimi në nivel vendor.

- Të gjitha njësitë vendore janë asistuar drejtpërdrejt nga personeli i MFE-së në procesin e implementimit të risive që solli udhëzimi i përgatitjes së projektbuxhetit afatmesëm 2019–2021.

- Zhvillimi i seancave periodike dëgjimore dhe konsultative midis qeverisë qendrore e asaj vendore;

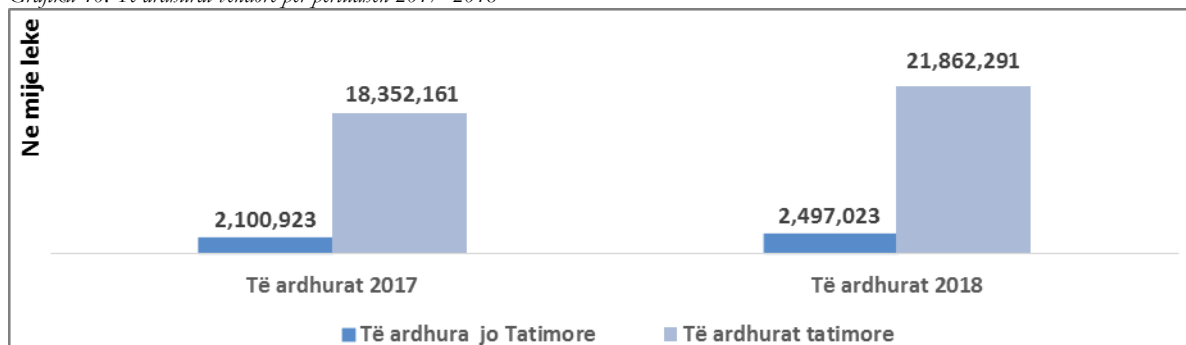
Vazhdimi i këtyre masave për vitin 2019 dhe në vazhdim rrisin autonominë financiare dhe, për rrjedhojë, më shumë fonde për njësitë e vetëqeverisjes vendore, garantojnë më shumë parashikueshmëri, stabilitet dhe transparencë të buxheteve vendore dhe, njëkohësisht, disiplinë financiare dhe mirëmenaxhim të financave publike në nivel vendor.

8.3.1 Të ardhurat e pushtetit vendor dhe kapaciteti fiskal

Burimet e të ardhurave të pushtetit vendor mbështeten në përcaktimet ligjore të ligjit nr. 9632, datë 30.6.2018, “Për sistemin e taksave vendore”, të ndryshuar dhe ligjin nr. 68, datë 27.1.2017, “Për vetëqeverisjen vendore”. Të ardhurat e pushtetit vendor, gjatë dekadës së fundit janë prekur nga shumë ndryshime ligjore për taksat dhe tarifave vendore, të cilat kanë ndikuar në ndryshime të vazhdueshme të të ardhurave për njësitë e vetëqeverisjes. Po ashtu ndryshimet kanë pasur efekte edhe sa i përket administrimit të taksave dhe tarifave vendore, duke e detyruar administratën tatimore vendore në shumë raste të përshtatet me një ambient të ndryshëm fiskal.

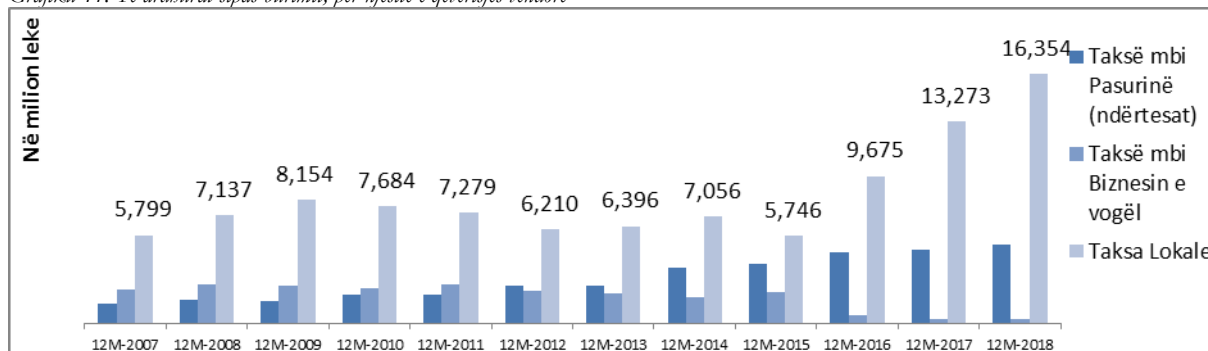
Në këndvështrimin e shpenzimeve publike janë bërë përpjekje të vazhdueshme për rritjen e disiplinës buxhetore dhe financiare. Thellimi dhe konsolidimi i decentralizimit fiskal vendor, jo vetëm ka rritur fondet për punë dhe shërbime publike, por ka imponuar edhe një përmirësim të menaxhimit financiar në nivel vendor. Në këtë këndvështrim është bërë e mundur hartimi i një sërë udhëzimesh standarde siç janë udhëzimi nr. 23, datë 30.7.2018, “Për procedurat standarde të përgatitjes së programit buxhetor afatmesëm të njëjësive të vetëqeverisjes vendore” dhe udhëzimin nr. 22, datë 30.7.2018, “Për procedurat standarde të monitorimit të buxhetit të njëjësive të vetëqeverisjes vendore”.

Grafiku 40. Të ardhurat vendore për periudhën 2017–2018



Për vitin 2018, njësitë e qeverisjes vendore, në shkallë kombëtare, kanë mbledhur të ardhura (tatimore dhe jotatimore) në masën 21.863 milionë lekë, shifër kjo që është 3.251 milionë lekë më shumë ose gati 19 për qind më e lartë se vlera e të ardhurave të mbledhura gjatë vitit 2015.

Grafiku 41. Të ardhurat sipas burimit, për njësitë e qeverisjes vendore

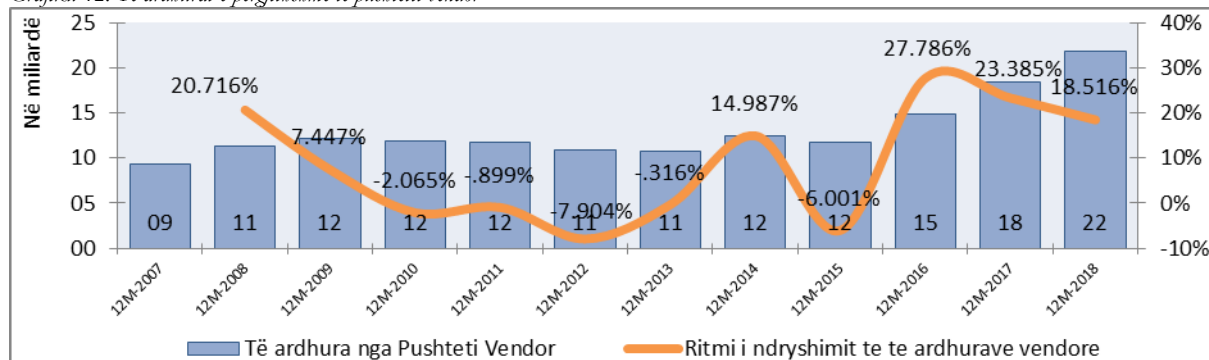


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Ndër vite, të ardhurat e pushtetit vendor kanë pësuar ndryshime, si në vlerë ashtu edhe në strukturën e burimit të këtyre të ardhurave. Të ardhurat që siguron pushteti vendor nga taksat lokale janë ato që zënë pjesën më të madhe ose 75% të shumës totale të këtyre të ardhurave. Kjo konfirmon edhe një herë që procesi i decentralizimit, kryesisht pas vitit 2016 e në vazhdim, ka dhënë një efekt shumë të madh, duke bërë që njësitë e vetëqeverisjes vendore të mbledhin më shumë dhe sigurisht të ofrojnë më shumë shërbime cilësore. Parë në këtë këndvështrim, rritja e efektshmërisë së mbledhjes së taksave nga

pushteti vendor bën që ato të sigurojnë një nivel më të lartë pavarësie financiare dhe, gjithashtu, kjo tregon që tashmë për pushtetin vendor ka nisur një periudhë e re menaxhimi financiar. Gjithashtu, duke iu referuar totalit të këtyre të ardhurave, tendencat rritëse janë qartazi të evidentueshme, ku pothuajse të gjithë zërat përbërës të të ardhurave vendore janë në rritje, me përjashtim të taksës mbi biznesin e vogël. Kjo rritje e konsiderueshme në të ardhurat e përgjithshme të pushtetit vendor i referohet kryesisht rritjes që vjen nga taksat lokale.

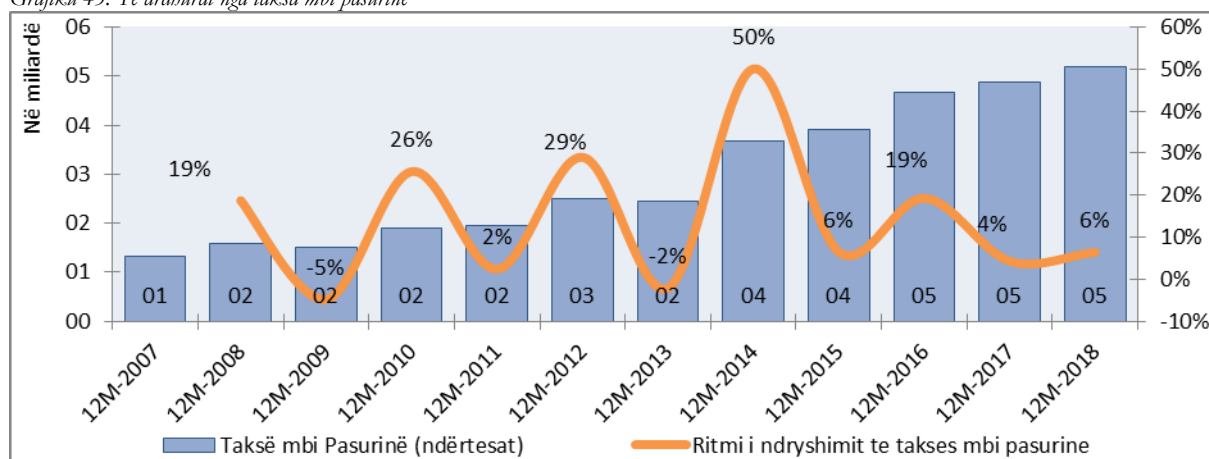
Grafiku 42. Të ardhurat e përgjithshme të pushtetit vendor



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Taksa mbi pasurinë përbën një burim të rëndësishëm të të ardhurave të njësive vendore. Sipas treguesve fiskalë, taksa mbi pasurinë përbën rreth 24% e totalit të të ardhurave që sigurojnë njësitë e vetëqeverisjes vendore në vitin 2018. Ndër vite, ashtu si paraqitet edhe në grafikun e mëposhtëm, kjo taksë ka qenë në luhajtje të vazhdueshme me ulje dhe ngritje nga viti në vit. Në këtë kuptim, vëmë re që ky ndryshim reflektohet qartë me një rritje të konsiderueshme nga viti 2013 në vitin 2014 me rreth 50% të shumës së mbledhur, rënie me 6% në vitin 2015 dhe rikthim të rritja me 19% në vitin 2016 e më tej, një rritje konstante vjetore në rreth 6% deri në vitin 2018. Në raport me vitin 2017, gjatë vitit 2018 janë mbledhur rreth 314 milionë lekë më shumë të ardhura nga taksa mbi pasurinë nga ana e pushtetit vendor. Kjo tregon rritjen e përgjegjshmërisë në mbledhjen e kësaj takse nga pushteti vendor dhe, gjithashtu, uljen e numrit të familjeve që më parë nuk paguanin këtë taksë si pasojë e informalitetit të ndërtimit.

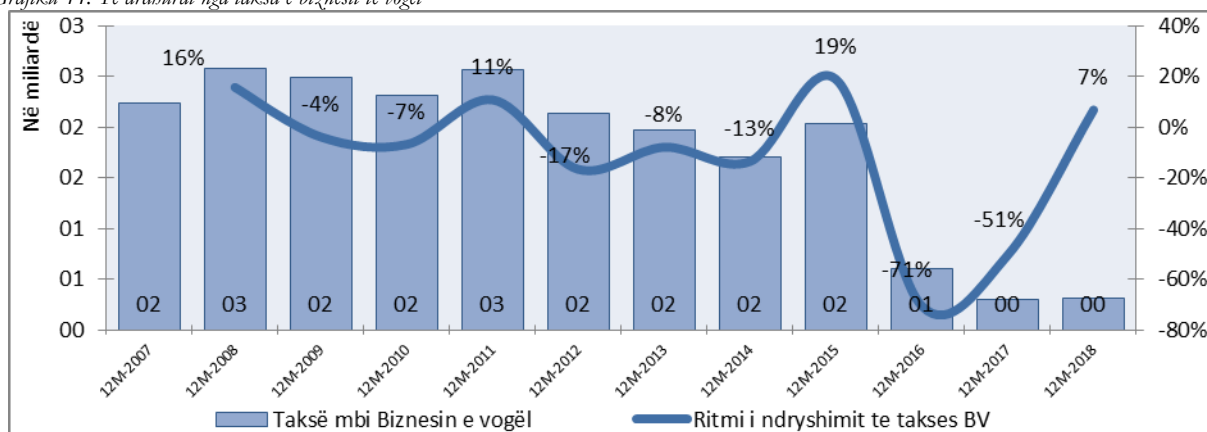
Grafiku 43. Të ardhurat nga taksa mbi pasurinë



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Taksa e biznesit të vogël është një taksë e ndarë, nga e cila pushteti vendor ka përfituar në mënyrë konstante një shumë ndër vite. Prandaj vërehet qartë që shuma e përfituar nga pushteti vendor ndër vite ka ndryshime të vogla që nuk kanë ndikuar buxhetin vendor. Në buxhetin e vitit 2016 u reduktua përqindja që përfitonte pushteti vendor nga taksa e biznesit të vogël dhe kjo paraqitet qartë edhe në grafikun e mëposhtëm, ku të ardhurat nga kjo taksë u reduktuan me 71% në raport me vitin 2015. Gjatë vitit 2018, pushteti vendor, nga kjo taksë ka përfituar një vlerë 316 milionë lekë ose pothuajse në të njëjtin nivel me një vit më parë. Në kushtet kur pesha që zë ky burim i të ardhurave për njësitë e vetëqeverisjes vendore është shumë e vogël edhe ndryshimi i tij sigurisht që nuk afekton ndjeshëm politikat fiskale të pushtetit vendor.

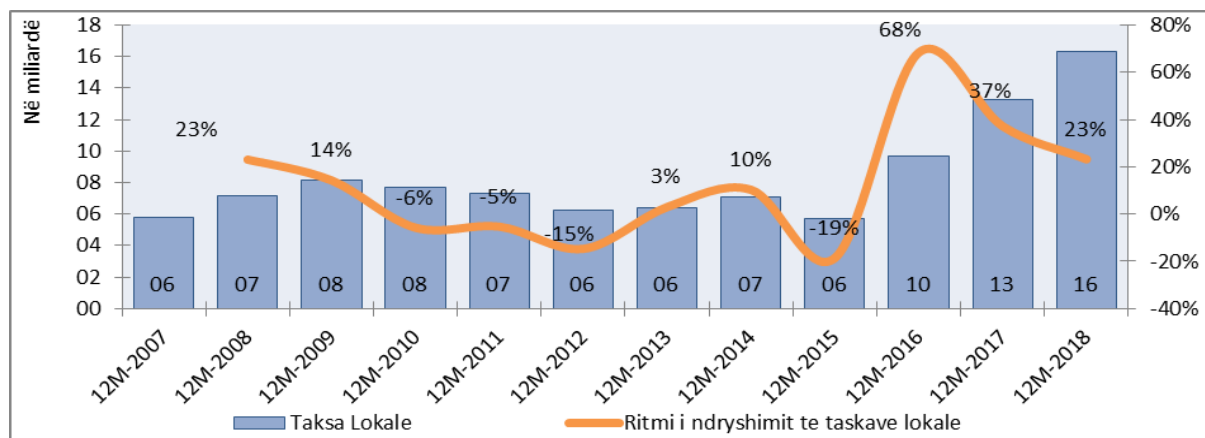
Grafiku 44. Të ardhurat nga taksa e biznesit të vogël



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Të ardhurat nga taksat lokale janë zëri më i rëndësishëm i të ardhurave të pushtetit vendor. Prandaj duke iu referuar vlerave faktike të buxhetit 2018, ky zë në totalin e të ardhurave vendore rreth 75% të tyre. Në këtë mënyrë, për sa paraqitet në grafikun e mëposhtëm, në raport me vitin 2017, të ardhurat e mbledhura nga pushteti vendor në vitin 2018 janë rreth 3.1 miliardë lekë më shumë. Kjo rritje e konsiderueshme është pasqyrë e qartë e reformës së suksesshme administrativo-territoriale, e cila ka bërë të mundur që me bashkitë e reja, efektshmëria e mbledhjes të taksave lokale të rritet dhe njësitë në kushtet e administrimit të një territori më të madh të zotërojnë më shumë burime për të ardhura e më shumë mundësi për investime. Parë edhe në këndvështrimin e trendit të rritjes në vite të këtij burimi të të ardhurave, vihet re që nga viti në vit ky trend ka qëndruar në një rritje konstante prej rreth 3 miliardë lekësh më shumë se një vit më parë.

Grafiku 45. Të ardhurat nga taksat lokale



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)



RAPORTI I BUXHETIT FAKTIK Viti 2018

PËRMBAJTJE

Përmbledhje

1. Ecuria e stokut të borxhit publik
2. Përbërja e borxhit shtetëror
3. Portofoli i borxhit të garantuar
4. Realizimi i huamarrjes
 - 4.1. Huamarrja e brendshme
 - 4.2. Huamarrja e huaj
5. Kosto dhe risqet
 - 5.1. Kosto
 - 5.2. Risqet
6. Zhvillimet e tregut primar të titujve shtetërorë
 - 6.1. Ecuria e ankandëve dhe kërkesa për titujt shtetërorë
 - 6.2. Ecuria e normave të interesit

ANEKSI I

ANEKSI II

PËRMBLEDHJE

Borxhi publik gjatë vitit 2018 përgjithësisht u karakterizua nga një ecuri pozitive, duke qenë në përputhje me buxhetin e planifikuar për vitin 2018 dhe objektivat e Strategjisë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit (*SAMB*).

Në përputhje me objektivat e përgjithshëm të qeverisë për konsolidimin e financave publike, niveli i borxhit publik, në raport me PBB-në¹⁰, për të tretin vit radhazi u vlerësua me rënie. Vlerësimet sinjalizojnë një rënie të borxhit publik në raport me PBB-në, me rreth 2.9 pikë përqindjeje.

Në linjë me nevojat buxhetore është realizuar me sukses huamarrja, e cila ka mundësuar rinfancimin e borxhit ekzistues dhe financimin e deficitit vjetor të planifikuar. Nëpërmjet burimeve të brendshme dhe të huaja, huamarrja është realizuar përkatësisht në nivelin 98.9% dhe 97.0% të planit vjetor¹¹. Një rol të rëndësishëm në realizimin e huamarrjes së vitit 2018 ka pasur emetimi i EUROBOND-it në shumën prej 500 milionë eurosh, i cili u shoqërua me procesin e parablerjes së pjesshme (*buyback*) të EUROBOND-

it ekzistues, në vlerën prej 200 milionë euro. Ky proces mundësoi jo vetëm plotësimin e nevojave për likuiditet të vitit 2018 dhe vitit pasardhës, por edhe menaxhimin aktiv të detyrimeve të borxhit për të mbajtur nën kontroll riskun e rinfancimit dhe atij të normave të interesit në periudhën afatshkurtër dhe afatmesme.

Në përputhje me objektivat e Strategjisë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit, gjatë vitit 2018 portofoli i borxhit u menaxhua me sukses, duke mundësuar reduktimin e mëtejshëm të ekspozimit ndaj risqeve të borxhit të brendshëm, si edhe mbajtjen nën kontroll të kostos.

Në portofolin e borxhit të brendshëm është ulur pesha e borxhit që maturohet brenda një viti dhe pesha e titujve me norma interesi të ndryshueshme, duke mundësuar reduktimin e ekspozimit ndaj riskut të rinfancimit dhe atij të normave të interesit.

Kostot e borxhit për njësi janë ulur, kryesisht si rezultat i normave të interesit në nivele ende të ulëta, si edhe zëvendësimit të një pjese të borxhit që maturohet me borxh më pak të kushtueshëm.

Megjithatë, krahasuar me vitin 2017, shërbimi i borxhit, në vlerë absolute është rritur si rrjedhojë e rritjes së stokut të borxhit, si edhe për shkak të parapagimit të interesave dhe të primit që burojnë nga procesi i parablerjes së pjesshme (*buyback*) të EUROBOND-it ekzistues.

Për sa u përket zhvillimeve në tregun primar, kërkesa për tituj shtetërorë, megjithëse mbetet ende jo shumë e diversifikuar dhe e bazuar kryesisht te sektori bankar, gjatë vitit 2018 ka qenë e kënaqshme dhe ka pasur tendencë për t'u diversifikuar në drejtim të individëve.

Në vazhdim të angazhimit të ndërmarrë, në lidhje me përmirësimin e mëtejshëm të tregut primar të titujve shtetërorë dhe zhvillimin e tregut sekondar, përgjatë vitit 2018 është vijuar me praktikën që kontribuojnë në krijimin e madhësive *benchmark* dhe konsolidimin e kurbës së *yield*-it në segmentin e titujve shtetërorë afatmesëm dhe afatgjatë. Në këtë drejtim vlen të përmendet zbatimi i projektit pilot për obligacionin 5-vjeçar referencë¹².

¹⁰ Referuar të dhënave në “Kuadrin makroekonomik dhe fiskal për periudhën 2020–2022”, miratuar me VKM-në nr. 4, datë 9.1.2019.

¹¹ Referuar planit vjetor në aktin normativ nr. 2, datë 19.12.2018, “Për disa ndryshime në ligjin nr. 109/2017, “Për buxhetin e vitit 2018”, të ndryshuar.

¹²

https://www.bankofalbania.org/Tregjet/Titujt_shtetore/Titujt_reference/



Gjatë vitit 2019 dhe në vijim, menaxhimi i borxhit do të ketë në fokus përmirësimin e mëtejshëm të strukturës së borxhit (*kryesisht strukturën e portofolit të borxhit të brendshëm*) në drejtim të uljes së ekspozimit ndaj risqeve dhe mbajtjes nën kontroll të kostos. Në drejtim të reduktimit të risqeve, huamarrja e brendshme neto do të synohet të realizohet kryesisht nëpërmjet titujve afatgjatë me norma interesi fikse, duke synuar në të njëjtën kohë krijimin e një profili maturimesh sa më të njëtrajtshëm. Struktura e financimit të brendshëm do të jetë fleksibël, për sa u përket madhësisë së emetimeve, në varësi të kushteve të tregut (*niveli i kërkesës, normat e interesit etj.*), duke synuar në këtë mënyrë optimizimin e kostos në përputhje me ecurinë e realizimit të objektivave për menaxhimin e risqeve në portofolit e borxhit.

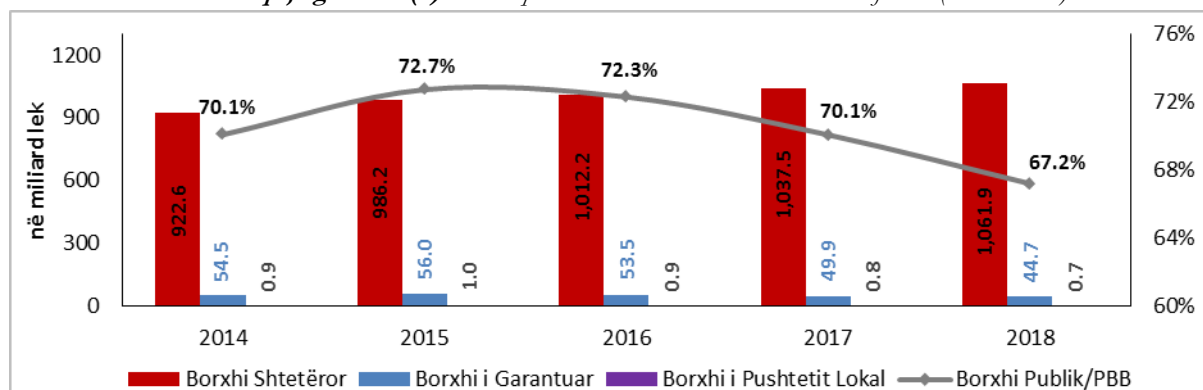
Ndërkohë, financimi i huaj do të shërbejë si një plotësues i mirë i burimeve të brendshme, duke kontribuar në uljen e presionit për hua në tregun e

brendshëm, optimizimin e kostos së borxhit, si edhe sigurimin e valutës së nevojshme për të menaxhuar detyrimet e borxhit në valutë, me qëllim shmangien e operacioneve në vlera të konsiderueshme në tregun vendës të këmbimit valutor.

1. Ecuria e stokut të borxhit publik

Në fund të vitit 2018, borxhi publik u vlerësua në nivelin 1,107.3 miliardë lekë ose 67.2% e PBB-së. Krahësuar me fundin e vitit të kaluar, niveli i borxhit publik, në raport me PBB-në ka shënuar një rënie prej 2.9 pikë përqindjeje, duke vazhduar të qëndrojë në trajektoren rënëse, e cila ka nisur që prej vitit 2016. Faktorët kryesorë që kanë ndikuar në uljen e nivelit të borxhit, në raport me PBB-në, kanë qenë konsolidimi fiskal dhe mbiçmimi i monedhës vendëse në raport me monedhat e tjera të portofolit të borxhit.

Paraqitje grafike 1(a). Borxhi publik në vlerë absolute dhe relative ndaj PBB (2014–2018)



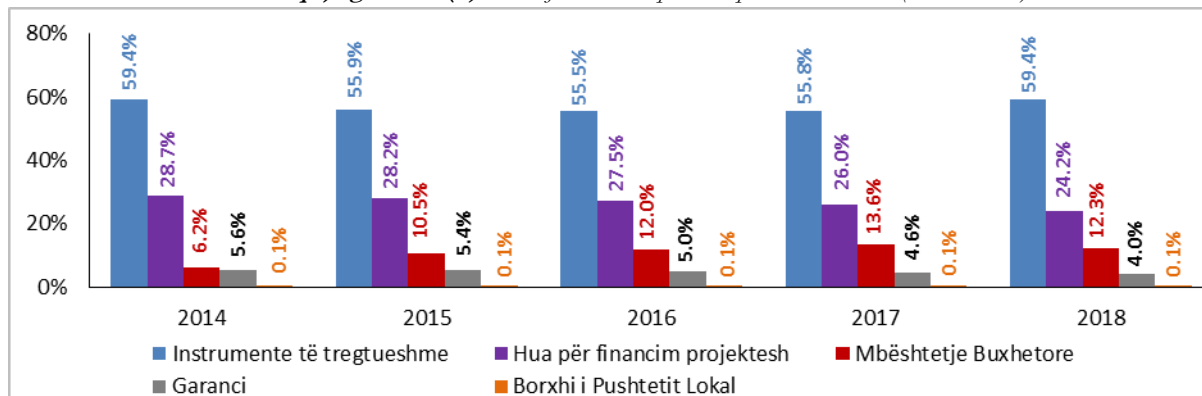
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Niveli i borxhit të brendshëm dhe i atij të jashtëm, në raport me totalin e borxhit publik, janë përkatësisht rreth 52% dhe 48%, duke ruajtur pothuajse të njëjtat raporte me fundin e vitit të kaluar, si edhe duke qenë në linjë me objektivat e vendosur në SAMB, në kuadër të menaxhimit të riskut të kursit të këmbimit (*ref. aneksi II, tabela 1.1*).

Për sa i përket kompozimit të portofolit të borxhit publik, sipas instrumenteve, më shumë se gjysmën e peshës e mbajnë instrumentet e tregtueshme (*bono thesari, obligacione, EUROBOND*), ndjekur nga huat e huaja me destinacion financimin e projekteve dhe huat në formën e mbështetjes buxhetore.



Paraqitje grafike 1(b). Përbërja e borxhit publik sipas instrumenteve (2014–2018)



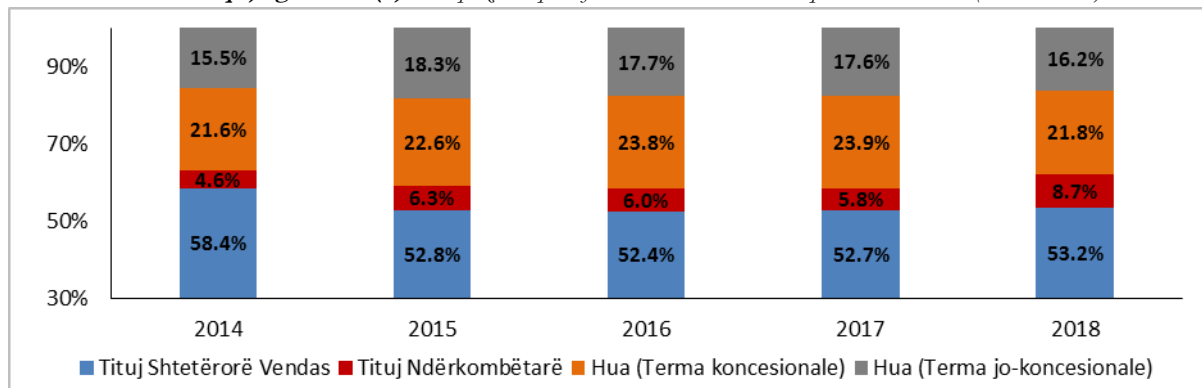
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Borxhi i pushtetit lokal vazhdon të qëndrojë në nivele të ulëta (rreth 715.7 milionë lekë ose 0.1% e totalit të borxhit publik), kryesisht për shkak të kapaciteteve të ulëta që kanë njësitë e qeverisjes vendore për të akumuluar borxh. Gjatë vitit 2018 nuk ka pasur asnjë kërkesë të re për huamarrje vendore.

2. Përbërja e borxhit shtetëror

Portofoli i borxhit shtetëror, pavarësisht diversifikimit të viteve të fundit drejt instrumenteve të tregtuara në tregjet e huaja, gjatë vitit 2018 vazhdon të dominohet mbi 50% nga titujt shtetërorë të tregtuar në tregun vendës. Diversifikimi i portofolit drejt instrumenteve të huaja reflekton politikat e huamarrjes gjatë viteve të fundit, të cilat nisur edhe nga kufizimet e tregut të brendshëm, kanë pasur si qëllim uljen e presionit të huamarrjes së brendshme, për të lehtësuar procesin e ristrukturimit të portofolit të borxhit të brendshëm.

Paraqitje grafike 2(a). Kompozimi i portofolit të borxhit shtetëror sipas instrumenteve (2014–2018)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Gjatë vitit 2018, vlen të theksohet rritja e peshës në kategorinë e titujve ndërkombëtarë si rezultat i emetimit të Eurobond-it të ri.

Në tetor 2018, Ministria e Financave dhe Ekonomisë emetoi në tregjet ndërkombëtare Eurobond-in, me vlerë 500 milionë euro, afat maturimi 7-vjeçar dhe normë interesi prej 3.5%. Gjithashtu, transaksioni i emetimit të Eurobond-it u shoqërua me procesin e parablerjes së pjesshme (*buyback*) të një pjese të Eurobond-it ekzistues (200 milionë euro) që maturohet në vitin 2020. Transaksioni i Eurobond-it shërbeu: a) për të menaxhuar nevojat për likuiditet të vitit 2018, si edhe të viteve pasardhëse; b) për të reduktuar riskun e rifinancimit; c) për të mbajtur nën kontroll kostot që mund të materializohen në periudhën afatmesme, si rezultat i rritjes së normave të interesit në tregjet ndërkombëtare përtej pritshmërive; si edhe d) për të ulur presionin për hua në tregun e brendshëm.



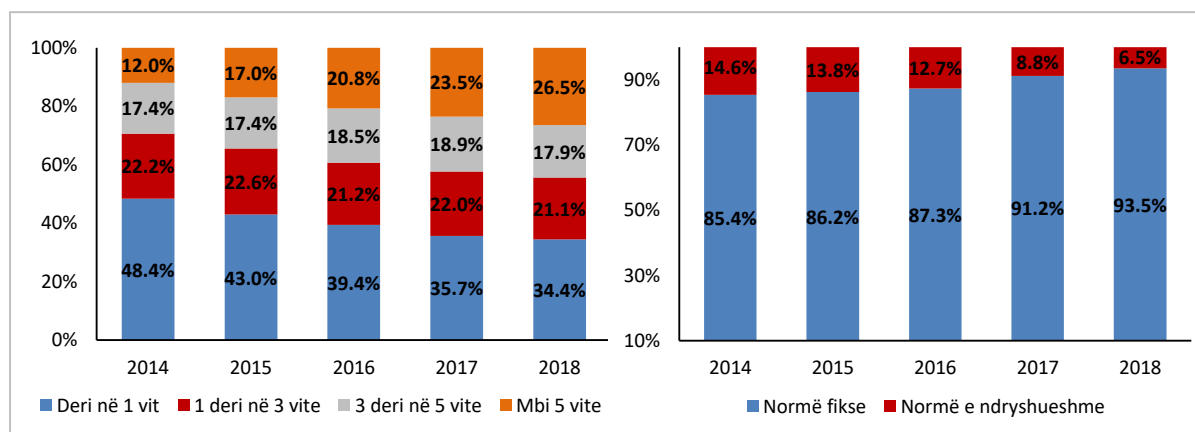
Tabela 2(a). EUROBOND-et e emetuara në tregjet ndërkombëtare të kapitalit në periudhën 2010–2018

	EUROBOND 2010	EUROBOND 2015	EUROBOND 2018
Shuma e emetimit	300 mln euro	450 mln euro	500 mln euro
Kuponi	7.50%	5.75%	3.50%
Jetëgjatësia	5 vite	5 vite	7 vite
Formati i emetimit	RegS	RegS	RegS/144A
Stoku më 31.12.2018	0 mln euro	250 mln euro	500 mln euro

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Për sa i përket borxhit të brendshëm shtetëror, gjatë vitit 2018, ashtu si edhe gjatë vitit paraardhës, në përputhje me politikat menaxhuese për uljen e ekspozimit ndaj risqeve, ka vazhduar tendenca e rritjes së peshës së titujve afatgjatë (*kryesisht titujt me afat maturimi mbi 5 vite*). Gjithashtu, pesha e titujve me norma interesi të ndryshueshme është reduktuar, pasi edhe gjatë vitit 2018 nuk ka pasur asnjë emetim të këtyre titujve.

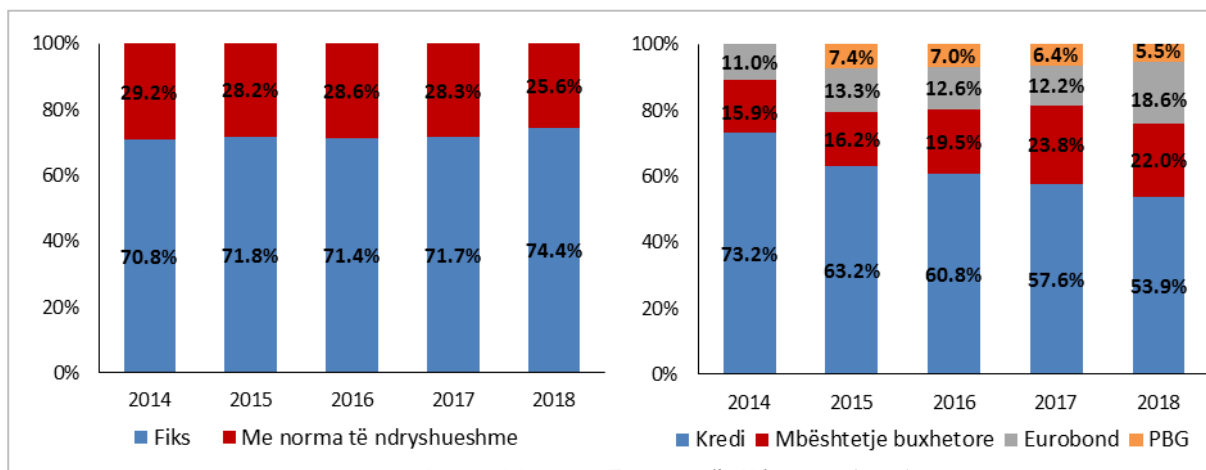
Paraqitje grafike 2(b). Kompozimi i borxhit të brendshëm shtetëror sipas maturitetit dhe tipit të interesit (2014–2018)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Në portofolin e borxhit të jashtëm, mbi 70% të peshës e mban borxhi me normë interesi fikse. Ndërkohë, për sa i përket kompozimit sipas instrumenteve, pavarësisht diversifikimit të portofolit drejt instrumenteve të tregtueshme (*EUROBOND-i*), peshën më të madhe vazhdojnë ta mbajnë kreditë me burim dypalësh dhe shumëpalësh me destinacion financimin e projekteve me natyrë zhvillimore.

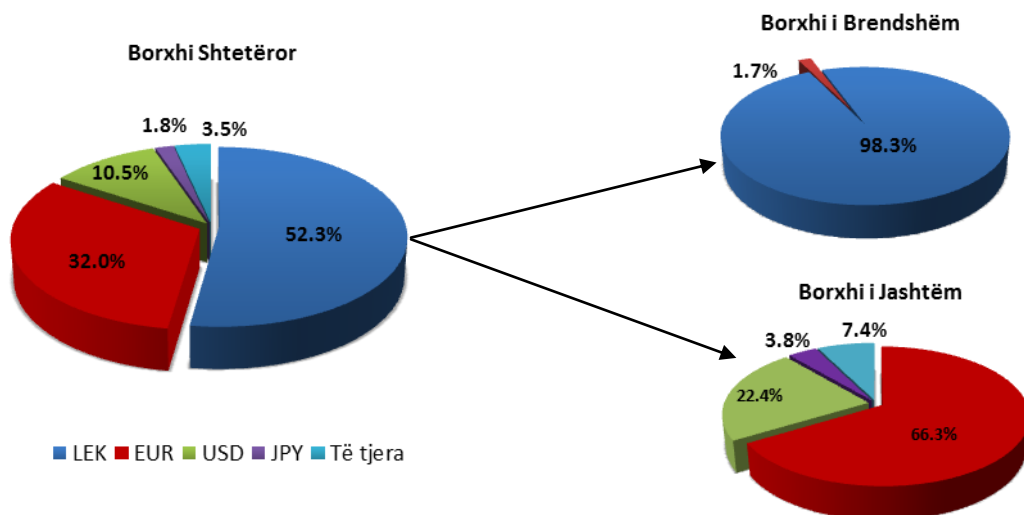
Paraqitje grafike 2(c). Kompozimi i borxhit të jashtëm shtetëror sipas interesit dhe tipit të instrumenteve (2014–2018)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Përbërja e borxhit shtetëror, sipas monedhave, në fund të vitit 2018, paraqitet pothuajse e njëjtë me atë të vitit të kaluar. Pjesën më të madhe të portofolit të borxhit shtetëror e zë monedha vendëse me 52.3% të totalit, ndjekur nga monedha euro, me 32.0% dhe USD me 10.5%. Portofoli i borxhit të brendshëm vazhdon të dominohet nga monedha vendëse dhe vetëm 1.7% e tij përbëhet nga monedha euro. Ndërkohë, portofoli i borxhit të jashtëm kompozohet tërësisht nga monedha të huaja dhe mbizotëron me 66.3% monedha euro, e ndjekur nga USD me 22.4%.

Paraqitje grafike 2(d). Kompozimi i borxhit shtetëror sipas monedhës (2018)



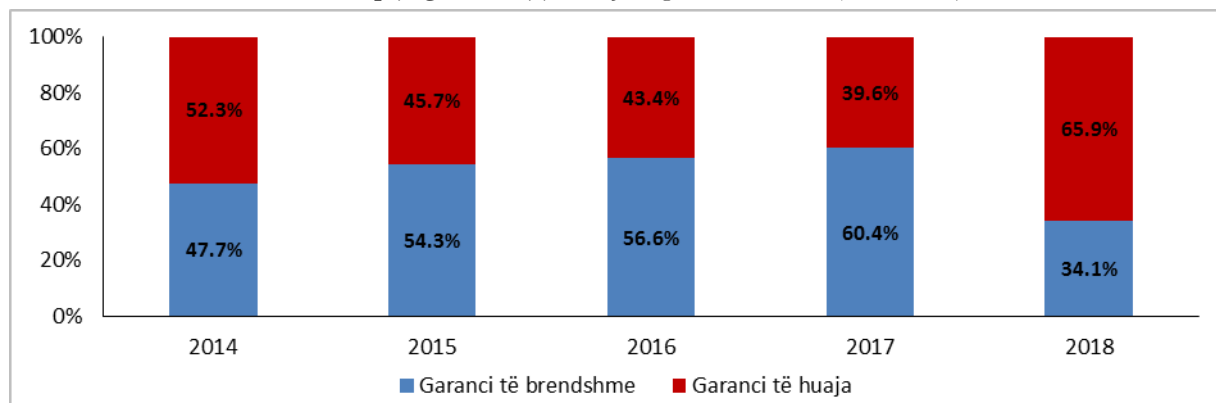
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

3. Portofoli i borxhit të garantuar

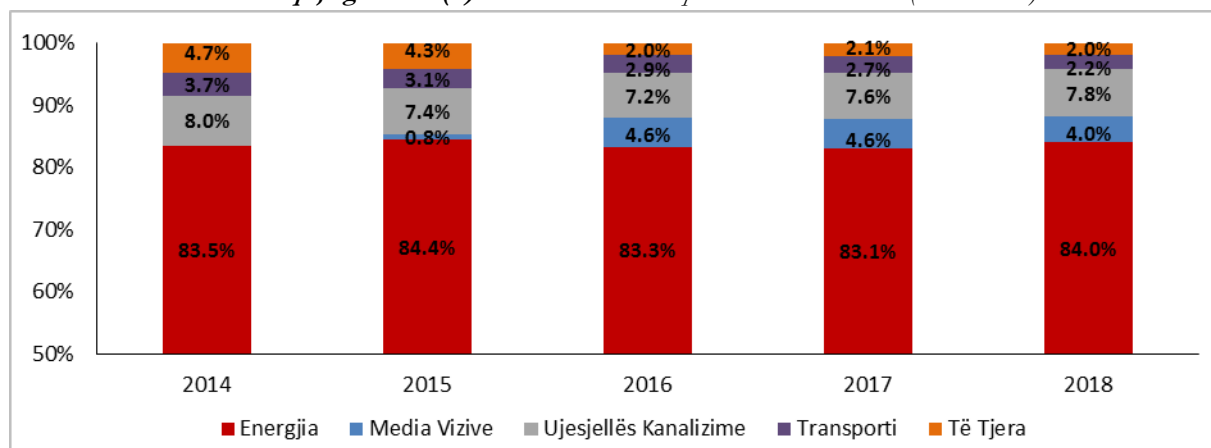
Në fund të muajit dhjetor 2018, portofoli i borxhit të garantuar vlerësohet në 44.7 miliardë lekë (2.7% e PBB) ose 4.0% e portofolit të borxhit të qeverisjes qendrore (ref. aneksi II, tabela 1.2). Krahasuar me fundin e vitit të kaluar, borxhi i garantuar është reduktuar në vlerë absolute me rreth 5.2 miliardë lekë, kryesisht si rezultat i ritmeve më të larta të ripagesave, krahasuar me disbursimet, si edhe për shkak të mbiçmimit të monedhës vendëse në raport me monedhat e tjera që kompozojnë këtë portofol.

Garancitë e brendshme, ndër vite, kanë pasur një tendencë rritëse, ndërkohë që janë reduktuar ndjeshëm gjatë vitit 2018, si rezultat i bërjes efektive të marrëveshjes së huas me BERZH-in për projektin “Shqipëria: Plani i ristrukturimit të KESH sh.a.”. Nëpërmjet kësaj huaje u rifinancuan 118 milionë euro të portofolit të garancive të brendshme¹³, duke i mundësuar KESH sh.a. konvertimin e një pjese të borxhit ekzistues me borxh me terma më të favorshëm.

¹³ Portofoli i garancive të brendshme përbëhet nga hua afatshkurtra të akorduara nga sektori bankar vendës në favor të KESH sh.a.

Paraqitje grafike 3(a). Portofoli i garancive shtetërore (2014–2018)*Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)*

Më shumë se 80% e totalit të garancive shtetërore vazhdojnë t'i përkasin sektorit të energjisë. Përqendrimi i lartë i garancive në drejtim të këtij sektori reflekton politikat e qeverisë në drejtim të mbështetjes së sektorit të energjisë, me qëllim përmirësimin e performancës financiare dhe rritjen e eficiencës.

Paraqitje grafike 3(b). Garancitë shtetërore sipas sektorëve ekonomikë (2014–2018)*Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)*

4. Realizimi i huamarrjes

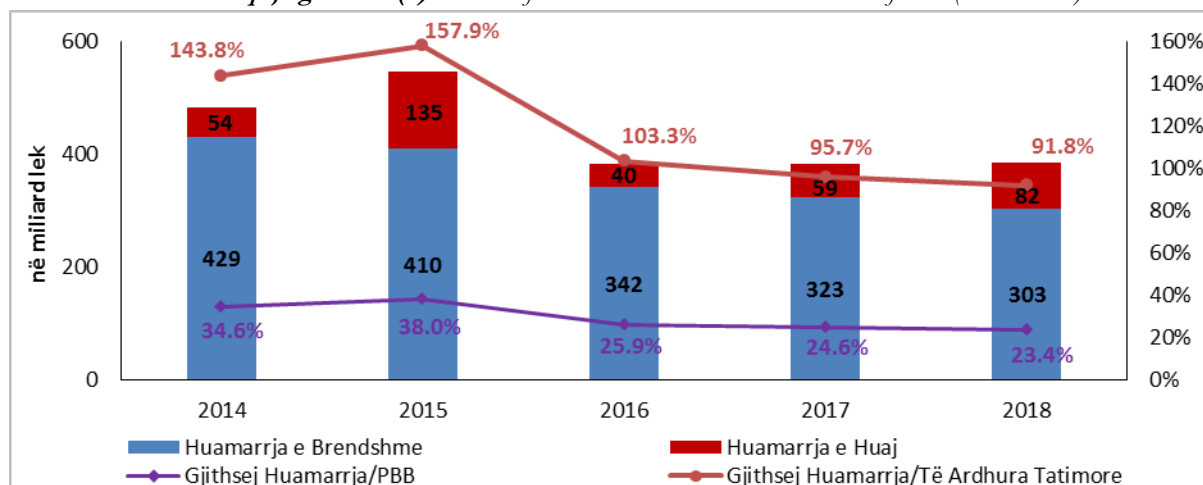
Huamarrja, gjatë vitit 2018, u realizua me sukses, duke mundësuar rifinancimin e borxhit ekzistues dhe financimin e deficitit buxhetor të planifikuar, në përputhje me objektivat strategjikë për ruajtjen e qëndrueshmërisë së raporteve ndërmjet kostos dhe risqeve.

Financimi i përgjithshëm, në terma bruto, u realizua në vlerën 385.0 miliardë lekë, nga të cilat 78.7% (303.0 miliardë lekë) u financuan nëpërmjet burimeve të brendshme dhe 21.3% (82.1 miliardë lekë) nëpërmjet burimeve të huaja. Rreth 334.9 miliardë lekë shërbyen për rifinancimin e borxhit ekzistues, ndërsa pjesa tjetër për mbulimin e deficitit buxhetor të vitit 2018 dhe, pjesërisht, atë të vitit pasardhës.

Huamarrja, në raport me PBB-në, si edhe të ardhurat tatimore gjatë vitit 2018, kanë shënuar një rënie përkatësisht me 1.2 pp dhe 4.9 pp, duke reflektuar një reduktim në riskun fiskal.



Paraqitje grafike 4(a). Huamarrja bruto në vlerë absolute dhe relative ndaj PBB (2014–2018)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

4.1 Huamarrja e brendshme

Gjatë vitit 2018, Ministria e Financave dhe Ekonomisë ka emetuar në tregun e brendshëm tituj shtetërorë në vlerën 303.0 miliardë lekë, nga të cilat 283.2 miliardë lekë kanë shërbyer për rifinancimin e titujve ekzistues dhe pjesa tjetër për financimin e deficitit buxhetor të planifikuar.

Tabela 4.1(a). Huamarrja e brendshme 2018

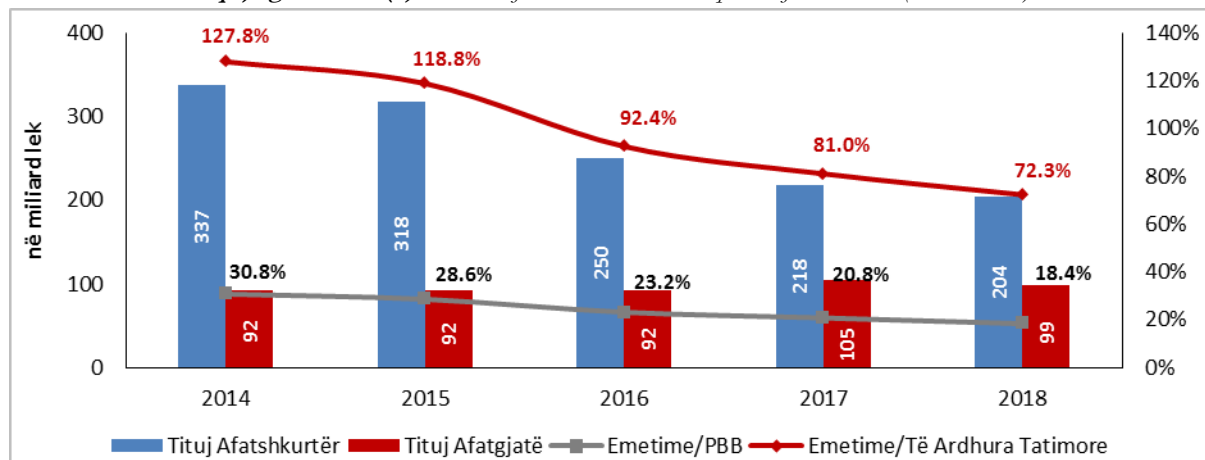
Lloji i titullit	2018			
	Emetim (në mld lek)	Maturim (në mld lek)	Huamarrja neto (në mld lek)	Huamarrja neto (në %)
Tituj afatshkurtër	204.4	204.9	-0.5	-2.5%
Bono thesari në lekë	204.4	204.9	-0.5	-2.5%
Bono thesari në euro	0.0	0.0	0.0	0.0%
Tituj afatgjatë	98.6	78.3	20.2	102.5%
Obligacione 2-vjeçare	45.9	39.6	6.3	32.1%
Obligacione 3-vjeçare	5.0	11.0	-6.0	-30.4%
Obligacione 5-vjeçare	26.2	27.7	-1.5	-7.5%
Obligacione 7-vjeçare	10.2	0.0	10.2	51.8%
Obligacione 10-vjeçare	11.2	0.0	11.2	56.5%
Gjithsej, tituj shtetërorë	303.0	283.2	19.7	100.0%

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Huamarrja, nëpërmjet titujve afatshkurtër, ka shërbyer për të realizuar rifinancimin e këtyre titujve, ndërkohë që financimi i deficitit është siguruar nëpërmjet titujve afatgjatë, duke qenë në linjë me objektivat për reduktimin e riskut të rifinancimit. Në po të njëjtën linjë, gjatë vitit 2018, krahasuar me vitin paraardhës, nevoja për huamarrje të brendshme është reduktuar me rreth 20.0 miliardë lekë.



Paraqitje grafike 4.1(a). Huamarrja e brendshme bruto sipas titujve shtetërorë (2014–2018)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

4.2 Huamarrja e huaj

Gjatë vitit 2018, huamarrja e huaj është realizuar në nivelin 82.1 miliardë lekë, duke shënuar një rritje me 23.4 miliardë lekë krahasuar me fundin e vitit 2017, kryesisht si rezultat i emetimit të eurobondit. Instrumenti i eurobondit, në mungesë të financimeve në formën e mbështetjes buxhetore, luajti një rol mjaft të rëndësishëm në plotësimin e nevojave për hua dhe në menaxhimin aktiv të detyrimeve të borxhit.

Për sa i përket huamarrjes, nëpërmjet kredive me destinacion financimin e projekteve, gjatë vitit 2018 vërehet një reduktim i disbursimeve, ndikuar kryesisht nga ecuria e ngadaltë në implimentimin e disa projekteve.

Tabela 4.2(a). Huamarrja e huaj në terma bruto (2017–2018)

Huamarrja e huaj bruto	2017		2018	
	Vlera (në mld lek)	%/Total	Vlera (në mld lek)	%/Total
Kredi për financim projektsh	27.2	46.5%	18.6	22.6%
Energjia	6.8	11.7%	4.6	5.6%
Transporti	10.6	18.0%	5.6	6.8%
Ujësjetës-kanalizime	6.1	10.3%	3.8	4.7%
Infrastruktura urbane	3.3	5.6%	2.7	3.3%
Të tjera	0.5	0.9%	1.9	2.3%
Mbështetje buxhetore	31.4	53.5%	0.9	1.2%
Eurobond	0.0	0.0%	62.5	76.2%
Gjithsej, huamarrja e huaj	58.7	100.0%	82.1	100.0%

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

5. Kosto dhe risqet

Gjatë vitit 2018, portofoli i borxhit shtetëror është menaxhuar në mënyrë efektive, duke reduktuar ekspozimin ndaj risqeve, si edhe duke mbajtur koston nën kontroll. Struktura e borxhit është përmirësuar, kryesisht në aspektin e reduktimit të ekspozimit ndaj riskut të rifinancimit dhe riskut të normave të interesit. Përmirësimi i raportit ndërmjet koston dhe risqeve ka ardhur jo vetëm si rezultat i

mirëmenaxhimit, në përputhje me objektivat strategjikë, por edhe si rezultat i kushteve të favorshme të tregjeve dhe faktorëve makroekonomikë të vendit, të tillë si:

- ulja e normës bazë të interesit në tregun e brendshëm dhe atë të huaj, si rezultat i politikave monetare lehtësuese të bankave qendrore¹⁴;
- disponueshmëria në nivele të

¹⁴ Në muajin qershor 2018, Banka e Shqipërisë uli normën bazë të interesit nga 1.25% në 1.00%.



konsiderueshme e burimeve të huaja të financimit me norma interesi koncesionale;

- kërkesa e kënaqshme për titujt shtetërorë afatgjatë me norma interesi fikse;

- mbiçmimi i monedhës vendëse në raport me monedhën euro;

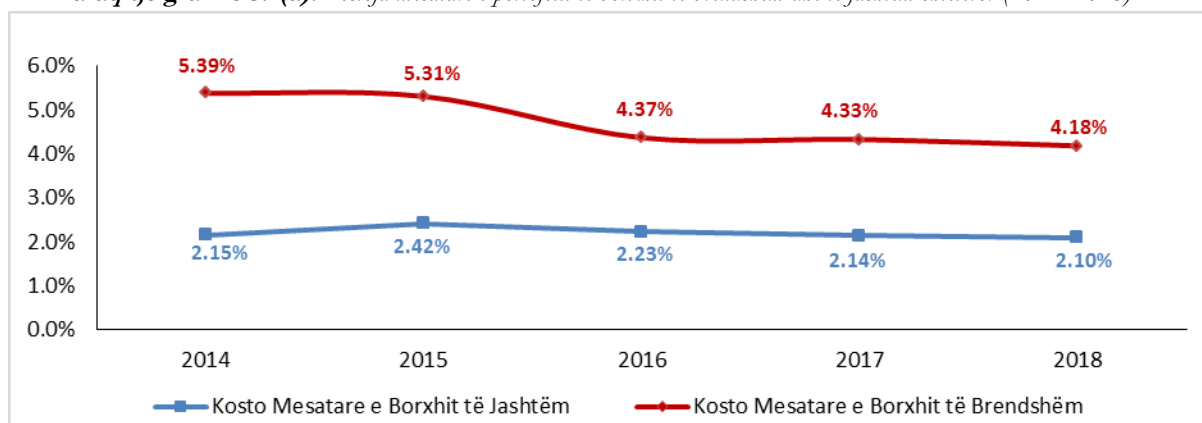
- kostoja.

5.1 Kostot për njësi të borxhit shtetëror kanë vazhduar të ulen edhe përgjatë vitit 2018, kryesisht si rezultat i normave të interesit në nivele ende të ulëta, si edhe zëvendësimit të një pjese të borxhit që maturohet me borxh më pak të kushtueshëm.

Vlen për t'u përmendur reduktimi i koston për njësi në portofolin e borxhit të brendshëm shtetëror, megjithëse është rritur pesha e borxhit afatgjatë, gjë e cila reflekton përmirësimin e mëtejshëm të raportit ndërmjet koston dhe risqeve.

Portofoli i borxhit të jashtëm vazhdon të ketë kosto ndjeshëm më të ulët se portofoli i borxhit të brendshëm, kryesisht për shkak të stokut me terma koncesionalë, ndërkohë që edhe instrumentet e tregtueshme si eurobondi emetohen në tregje shumë më konkurruese dhe likuide se tregu vendës.

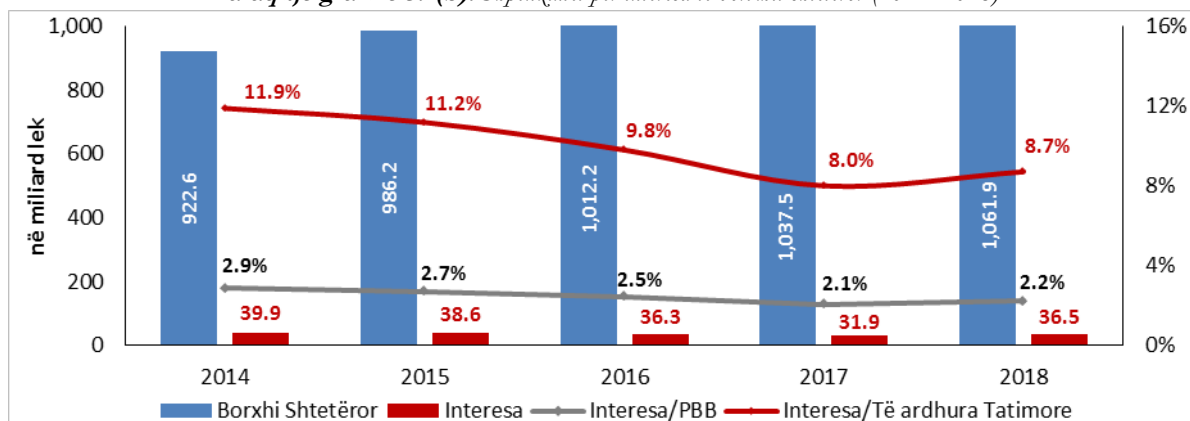
Paraqitje grafike 5.1(a). Kostoja mesatare e portofolit të borxhit të brendshëm dhe të jashtëm shtetëror (2014–2018)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Krahasuar me vitin 2017, shërbimi i borxhit në vlerë absolute është rritur me 4.6 miliardë lekë, si rrjedhojë e rritjes së stokut të borxhit në vlerë absolute, si edhe për shkak të parapagimit të interesave dhe primit (rreth 2.4 miliardë lekë) që burojnë nga procesi i parablerjes së pjesëshme (buyback) të eurobondit ekzistues. Megjithatë, rreth 50% e koston së procesit të parablerjes së eurobondit do të jenë kursime në shpenzimet për interesa në periudhën 2019–2020, për shkak të normave më të favorshme të eurobondit 2018 krahasuar me atë 2015. Pjesa e mbetur reflekton koston e ndërmarrë në kuadër të reduktimit të riskut të normave të interesit në periudhën afatmesme, risk i cili në mungesë të këtij procesi mund të rezultojë me kosto ndjeshëm më larta.

Paraqitje grafike 5.1(b). Shpenzimet për interesa të borxhit shtetëror (2014–2018)



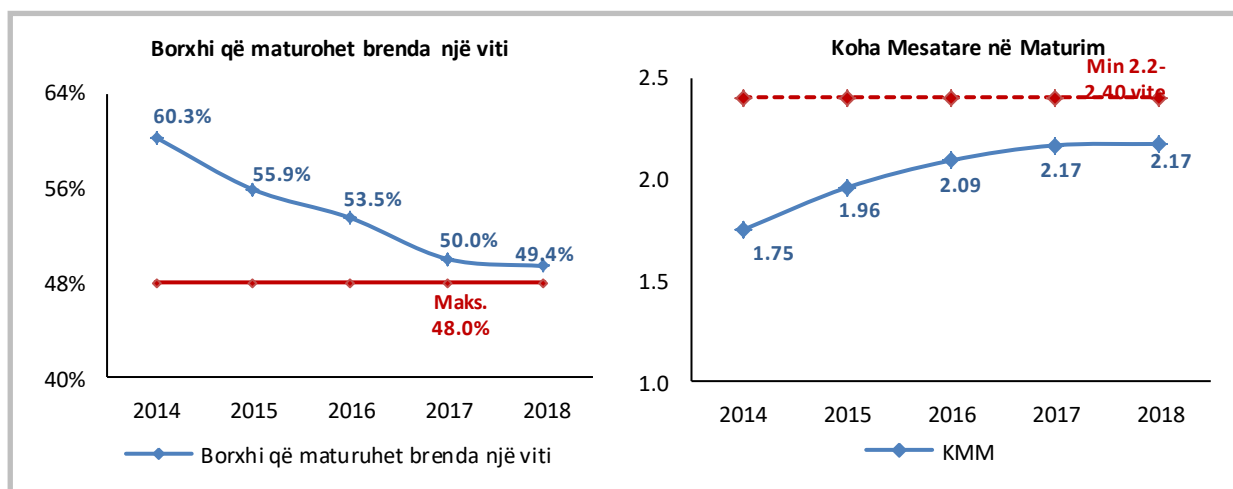
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

5.2 Risqet

Gjatë vitit 2018 ekspozimi i portofolit të borxhit ndaj risqeve është arritur të menaxhohet me sukses, në linjë me objektivat strategjikë afatmesëm. Ulja e peshës së titujve afatshkurtër dhe atyre me norma interesi të ndryshueshme në portofolin e borxhit të brendshëm ka qenë faktori mbizotërues në uljen e riskut të rifinancimit dhe riskut të normave të interesit. Ndërkohë, qëndrimi pothuajse në të njëjtin nivel i borxhit në valutë ka bërë që risku i kursit të këmbimit të mbahet nën kontroll.

Risku i rifinancimit është përmirësuar pasi jetëgjatësia e borxhit të brendshëm ka ardhur duke u rritur, ndërkohë që edhe vlera e instrumenteve që maturohen në harkun kohor të një viti është ulur nga 50.0% në dhjetor 2017 në 49.4% në dhjetor 2018.

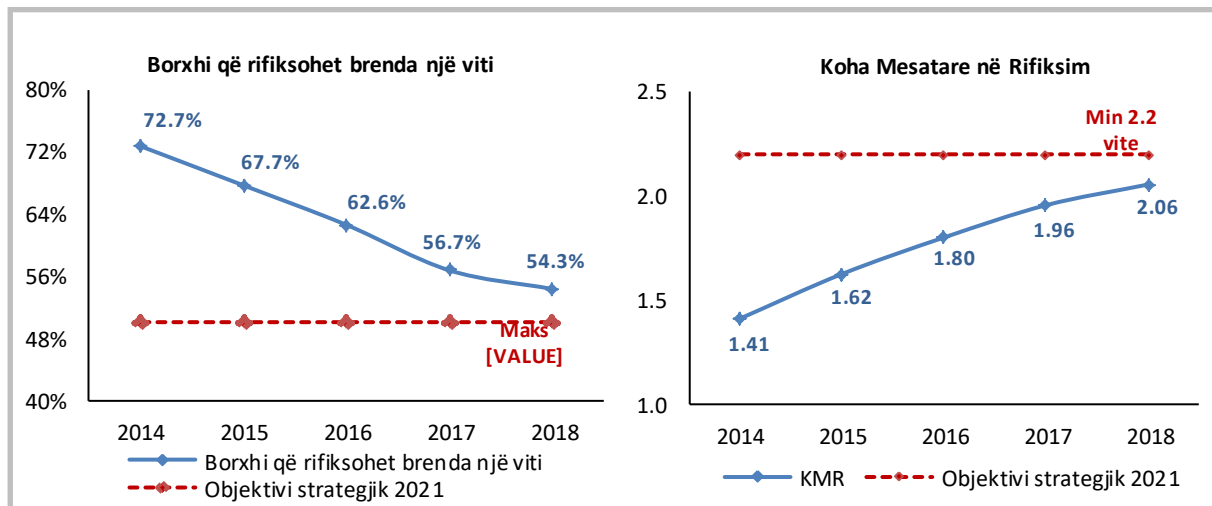
Paraqitje grafike 5.2(a). Ecuria e treguesve të riskut të rifinancimit (2014–2018)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Risku i normave të interesit, gjithashtu, është reduktuar pasi pesha e instrumenteve që rifiksojnë normën e interesit në harkun kohor të një viti është ulur nga 56.7% në dhjetor 2017 në 54.3% në dhjetor 2018. Në këtë drejtim, ndikim ka pasur reduktimi i peshës së titujve afatshkurtër dhe atyre me norma interesi të ndryshueshme në portofolin e borxhit të brendshëm, përkatësisht me 1.23 dhe 2.31 pikë përqindjeje. Ulja e ekspozimit ndaj këtij risku ka ulur ndjeshmërinë e borxhit ndaj goditjeve të normave të interesit, duke reduktuar burimet që qeveria duhet të angazhojë në raste të tilla.

Paraqitje grafike 5.2(b). Ecuria e treguesve të riskut të normave të interesit (2014–2018)

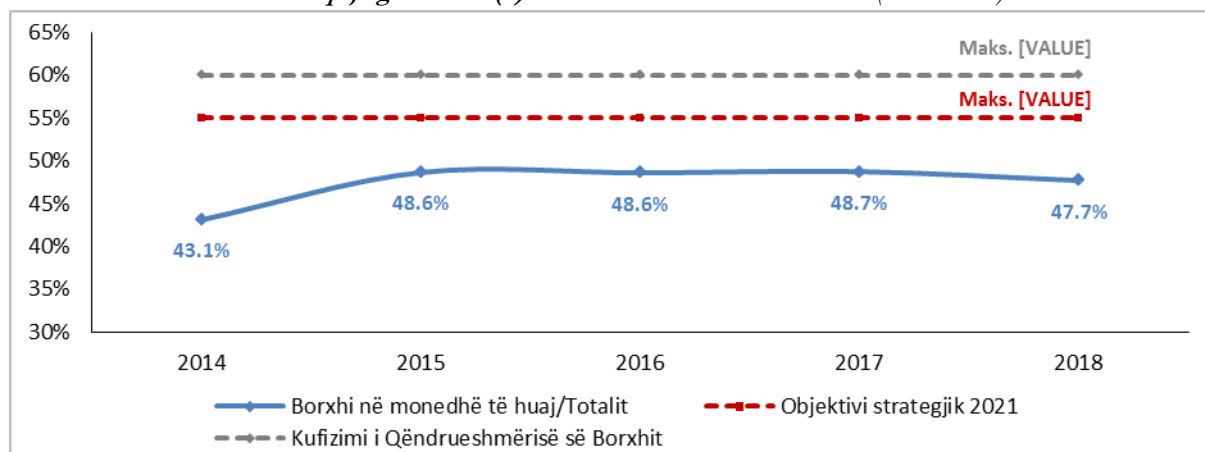


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)



Ekspozimi ndaj riskut të kursit të këmbimit është mbajtur nën kontroll, pasi stoku i borxhit shtetëror në monedhë të huaj edhe gjatë vitit 2018 vazhdon të qëndrojë nën kufirin strategjik dhe atë të qëndrueshmërisë së borxhit.

Paraqitje grafike 5.2(c). Ecuria e riskut të kursit të këmbimit (2014–2018)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

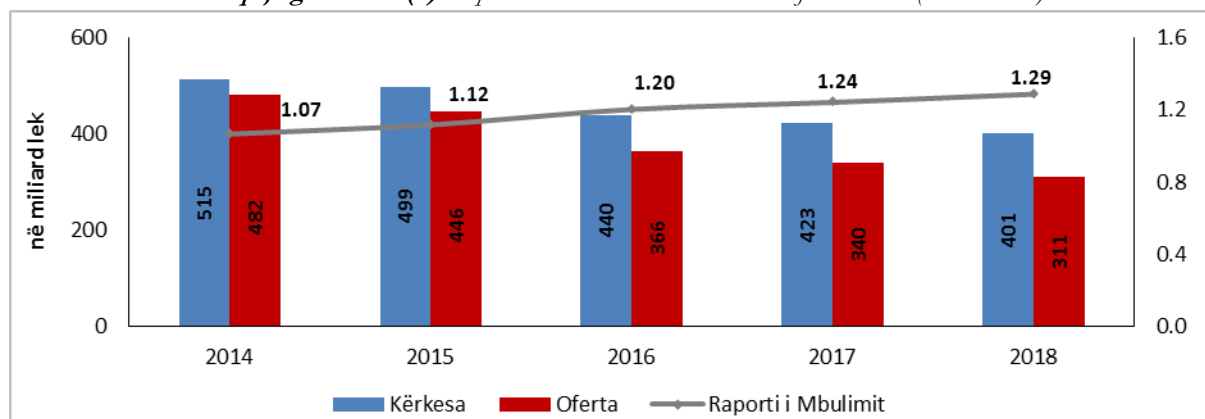
6. Zhvillimet e tregut primar të titujve shtetërorë

Tregu primar i titujve shtetërorë gjatë vitit 2018, përgjithësisht, është karakterizuar nga zhvillime pozitive, ndër të cilat mund të përmenden: i. kërkesa e kënaqshme e tregut në raport me nevojat e qeverisë për huamarrje, në përputhje me objektivat strategjikë; ii. qëndrimi i normave të interesit të titujve shtetërorë në nivele të krahasueshme me ato të vitit 2017; iii. zbatimi i projektit pilot për obligacionin 5-vjeçar referencë.

6.1 Ecuria e ankandëve dhe kërkesa për titujt shtetërorë

Gjatë vitit 2018, kërkesa për tituj shtetërorë ka rezultuar në vlerën 401.1 miliardë lekë, nga të cilat 259.7 miliardë lekë për bono thesari dhe 141.4 miliardë lekë për obligacione. Kërkesa gjatë vitit 2018 ka qenë relativisht më e lartë se oferta e qeverisë për tituj shtetërorë, duke rezultuar në një raport të përgjithshëm mbulimi prej 1.29.

Paraqitje grafike 6.1(a). Raporti i mbulimit të ankandëve të titujve shtetërorë (2014–2018)

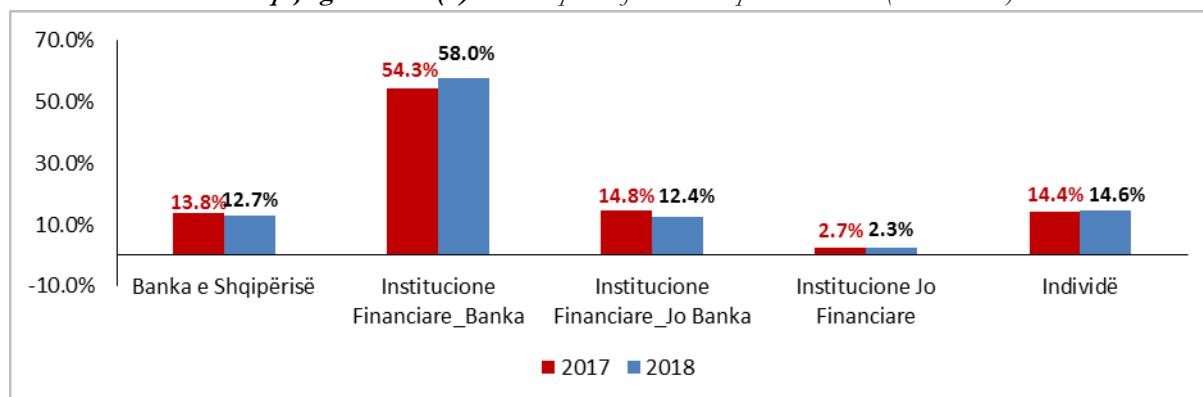


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Nga pikëpamja e investitorëve, kërkesa, përgjithësisht, ka shfaqur karakteristika të njëjta me vitin e kaluar, duke vazhduar të jetë e përqendruar te sektori bankar, ndërkohë që vërehet një rritje e kërkesës së individëve (*kryesisht në kategorinë e titujve afatgjatë*), si rezultat i normave më të favorshme të interesit të titujve shtetërorë në krahasim me depozitat bankare.



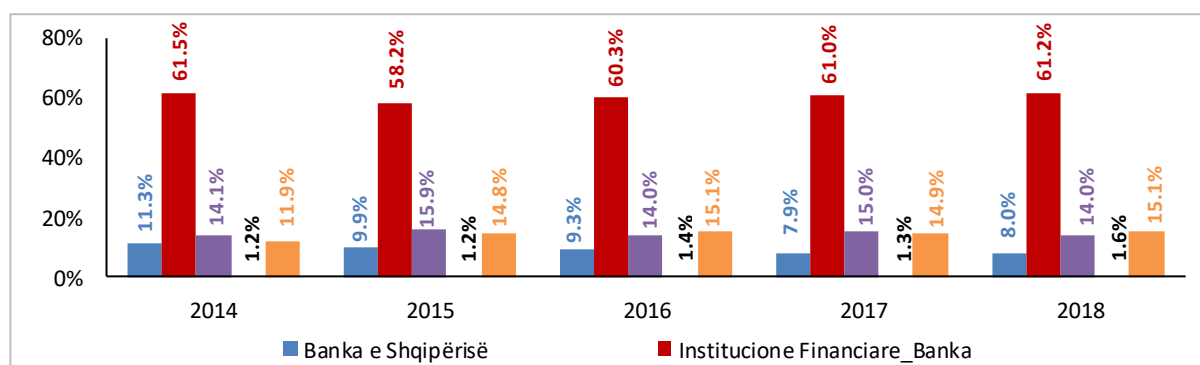
Paraqitje grafike 6.1(b). Kërkesa për tituj shtetërorë sipas investitorëve (2017–2018)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Karakteristikat e kërkesës përgjithësisht janë reflektuar edhe në drejtim të mbajtësve të borxhit të brendshëm. Portofoli i borxhit të brendshëm, vazhdon të jetë i përqendruar në mbi 60% të sektori bankar dhe, gjatë vitit 2018 vërehet një diversifikim i portofolit drejt individëve dhe institucioneve jofinanciare.

Paraqitje grafike 6.1(c). Mbajtësit e Borxhit të Brendshëm Shtetëror (2014–2018)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Gjithashtu, gjatë vitit 2018 është testuar projekti pilot për emetimin e obligacioneve 5-vjeçare referencë, në formën e sistemit *Primary Dealer*, i cili ka si objektiv stimulimin e aktivitetit të tregut sekondar. Ky projekt monitorohet nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë, si edhe realizohet në bashkëpunim me 5 zhvillues tregu (*Market Makers*). Në ankandet e obligacioneve referencë në tregun primar lejohet të marrin pjesë vetëm zhvilluesit e tregut (*5 banka të nivelit të dytë*), të cilët marrin përsipër të tregtojnë këtë titull në tregun sekondar. Pritshmëritë janë që ky projekt të nxisë tregtimin e titujve në tregun sekondar dhe të rrisë zbulueshmërinë e çmimit të titujve, duke reduktuar në këtë mënyrë kostot e huamarrjes në periudhën afatmesme dhe afatgjatë.

Rezultatet paraprake të këtij projekti kanë treguar se ka pasur rritje të volumit të tregimit të

këtij titulli në tregun sekondar dhe për më tepër edhe rritje të volumit të titujve me maturitet të mbetur 5 vite.

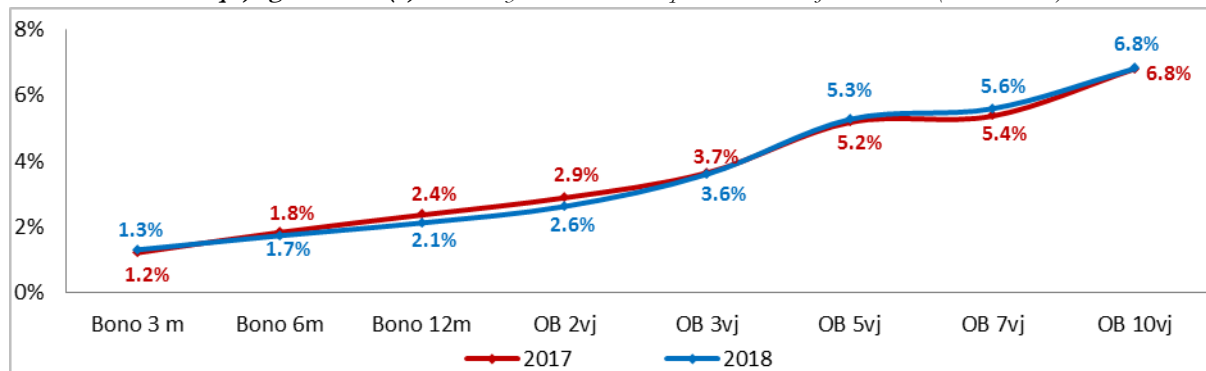
Në vijim, Ministria e Financave dhe Ekonomisë po planifikon shtrirjen graduale të këtij projekti edhe në titujt me maturitete të tjera.

6.2 Ecuria e normave të interesit

Gjatë vitit 2018 normat mesatare të ponderuara të titujve shtetërorë pothuajse qëndrojnë në nivele të ngjashme me vitin 2017, duke shfaqur një tendencë të moderuar rritëse në drejtim të obligacioneve me afat të gjatë maturimi. Megjithatë, që prej fillimit të vitit 2018, tendenca e normave të interesit ka qenë rënëse, duke reflektuar politikën monetare të Bankës së Shqipërisë dhe nivelin e kënaqshëm të kërkesës shoqëruar me presionin e ulët për hua nga qeveria.



Paraqitje grafike 6.2(a). Kurba e yield-it mesatar të ponderuar të titujve shtetërorë (2017–2018)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

ANEKSI I AKRONIME DHE FJALOR SHPJEGUES

AKRONIME

BSH	Banka e Shqipërisë
DMM	Ditët mesatare në maturim
EUR	Euro
JPY	Jeni japonez
KMM	Koha mesatare në maturim
KMR	Koha mesatare në rifiksion
PBB	Produkti i brendshëm bruto
PBG	Policy Based Guarantee
PP	Pikë përqindjeje
PB	Pikë bazë
SAMB	Strategjia afatmesme e menaxhimit të borxhit
USD	Dollari i Shteteve të Bashkuara
YMP	Yield-i mesatar i ponderuar

FJALOR SHPJEGUES

“Ankande shkëmbimi (exchange auctions)”, parablerja e titujve shtetërorë më përpara datës së maturimit, ndërkohë që transaksioni kryhet duke e paguar mbajtësin e titullit të parablerë me një titull të emetuar rishtazi.

“Borxh”, referuar si “borxh total” ose “totali i detyrimeve të borxhit”, konsiston në të gjitha detyrimet që janë instrumente borxhi.

“Borxh afatgjatë”, borxh me afat maturimi më të lartë se një vit.

“Borxh i brendshëm”, detyrimet e borxhit të rezidentëve të një vendi ndaj rezidentëve të po atij vendi.

“Borxh i jashtëm”, detyrimet e borxhit të rezidentëve të një vendi ndaj jorezidentëve.

Faqe | 12386

“Borxhi publik i garantuar”, detyrimet e borxhit të sektorit publik dhe privat, shërbimi i të cilit është i garantuar me marrëveshje nga njësitë e sektorit publik.

“Buyback”, është forma e ndërsjellë e emetimit të titujve shtetërorë, e cila mundëson maturimin e parakohshëm të një titull shtetëror.

“Disbursim”, transaksioni i vënies në dispozicion të burimeve financiare.

“Eurobond”, një obligacion (titull financiar) me afat maturimi më shumë se një vit i emetuar dhe i tregtuar në tregjet ndërkombëtare financiare, jashtë kufijve të vendit që e emeton atë.

“Kreditor dypalësh”, tipi i kreditorëve si qeveritë dhe agjencitë e tyre.

“Kredi koncesionale”, kredi me terma më të favorshme se ata të tregut.

“Kreditor shumëpalësh”, tipi i kreditorëve që përfshijnë institucionet financiare si Banka Botërore, FMN etj.

“Kreditorë privatë”, kreditorët që nuk janë as qeveri dhe as agjenci të sektorit publik. Këta përfshijnë mbajtësit privatë të titujve shtetërorë, bankat private dhe institucionet e tjera financiare.

“KMM”, tregues i riskut të rifinancimit për borxhin. KMM-ja është periudha mesatare e shprehur në ditë ose në vite, që i duhet portofolit të borxhit për t’u maturuar. Sa më larg në kohë të jetë e projektuar data e maturimit të një instrumenti, aq më i ulët është risku i rifinancimit dhe aq më e lartë është vlera e këtij treguesi. KMM-ja për instrumentet financiare të borxhit përlogaritet sipas formulës së mëposhtme:

$$KMM = \frac{\sum_{t \in T} t Nt}{\sum_{t \in T} Nt}$$



Nga ku:

t – data e maturimit;

T – bashkësia e të gjitha datave të maturimit;

N_t – vlera nominale që do të paguhet në datën t .

“**KMR**”, tregues i riskut të normave të interesit për borxhin. Jep informacion lidhur me ekspozimin e portofolit të borxhit kundrejt ndryshimit të normave të interesit. KMR-ja interpretohet si koha mesatare (në vite) që i duhet portofolit të borxhit për të ripërcaktuar normën e interesit. Sa më e madhe të jetë sasia e instrumenteve afatshkurtër dhe sasia e instrumenteve me norma interesi të ndryshueshëm në portofolin e borxhit, aq më i madh është risku i normave të interesit dhe aq më i vogël ky tregues dhe anasjelltas. KMR-ja për instrumentet financiare të borxhit përllogaritet sipas formulës së mëposhtme:

$$KMR = \frac{\sum_{r \in R} r N_r + \sum_{t \in T} t N_t}{\sum_{r \in R} N_r + \sum_{t \in T} N_t}$$

Nga ku:

r – data e pagesës së kuponit të instrumentit me norma interesi të lëvizshme;

t – data e maturimit të instrumentit me norma interesi fikse;

N_r – vlera nominale e instrumentit me norma interesi të lëvizshme;

N_t – vlera nominale e instrumentit me norma interesi fikse;

R – bashkësia e të gjitha datave të maturimit për instrumente me norma interesi të lëvizshme;

T – bashkësia e të gjitha datave të maturimit për instrumente me norma interesi fikse.

“**PBG**” është garanci e emetuar nga Banka Botërore, e cila garanton vlerën e plotë ose të pjesshme të një huaje, me qëllim mundësimin e saj me kosto më të favorshme se ajo e ofruar nga tregu.

“**Raport mbulimi**”, raporti ndërmjet shumës së kërkuar (nga investitorët) dhe shumës së ofruar (nga shteti) në ankandet e titujve shtetërorë. Shërben për të vlerësuar nivelin e plotësimit të ankandëve dhe gjendjen e likuiditetit.

“**Risku i kursit të këmbimit**” i referohet ndikimit të lëvizjes së kursit të këmbimit të një monedhe, mbi nivelin e borxhit dhe shërbimin e tij në një masë të caktuar mbi pritshmëritë. Psh., “Mbiçmimi ose nënçmimi i monedhës vendëse kundrejt një monedhe të huaj, e cila është pjesë

përbërëse e portofolit të borxhit, mund të rezultojë në rënie ose në rritje proporcionale të volumit të borxhit ose të shërbimit të tij (të denominuar në monedhë vendëse)”.

“**Risku i likuiditetit**”, risku që lidhet me humbjen e aftësisë së buxhetit të shtetit për të likuiduar detyrimet korente dhe ekzekutimin në kohë të shpenzimeve buxhetore. Me qëllim minimizimin e këtij risku, shteti duhet të ketë akses mbi një sasi të caktuar asetesh likuide, me qëllim garantimin e fondeve në raste krizash të përkohshme, gjatë të cilave bëhet e vështirë ose me kosto të lartë, sigurimi i tyre.

“**Risku i normave të interesit**”, risku që pagesat e shërbimit të borxhit të ndryshojnë, si rrjedhojë e lëvizjes së normave të interesit. Ky risk krijohet nga nevoja për të shërbyer borxhin që maturohet dhe pagesat e kuponëve të instrumenteve me norma interesi të ndryshueshme në të ardhmen.

“**Risku operacional**”, risku që ka të bëjë me rritjen e kostos së menaxhimit të borxhit ose me rritjen e nivelit të risqeve të tjera, si rezultat i gabimeve njerëzore, dëmtimit të pajisjeve elektronike, dëmeve natyrore etj. Risku operacional është një risk relativisht i vështirë për t’u matur dhe për t’u vlerësuar. Ulja e ekspozimit të riskut operacional mund të arrihet nëpërmjet integritetit të procedurave të menaxhimit të borxhit në një strukturë organizative, duke pasur strukturën, infrastrukturën dhe procedurat të drejtuara nga aktivitete operationale eficiente për menaxhimin e administratës shtetërore dhe tregjeve financiare.

“**Risku i rifinancimit**”, risku që lidhet me aftësinë për të emetuar instrumente ose për të marrë hua me qëllim rifinancimin dhe shërbimin e borxhit aktual. Sa më i madh të jetë volumi i shumave që maturohen dhe sa më i afërt në kohë, aq më i lartë është risku i rifinancimit dhe anasjelltas. Risku i rifinancimit ndikohet nga niveli i borxhit ekzistues dhe profili i amortizimit. Rritja e maturitetit të borxhit dhe shpërndarja në kohë e maturimeve ndikon në reduktimin e riskut të rifinancimit.

“**Stoku i borxhit**”, balanca e principalit të borxhit në një moment të dhënë të kohës.

“**Shërbim borxhi**”, pagesat e principalit dhe interesit, në përputhje me termat e përcaktuar në marrëveshje.



“Sistemi *Primary Dealer*” është një marrëveshje institucionale ndërmjet strukturës përgjegjëse për menaxhimin e borxhit dhe disa ndërmjetësve financiarë (që kanë funksione të specializuara në tregun e titujve shtetërorë), me qëllim zbatimin e një strategjie që ka për funksion sigurimin e nevojave për financim të qeverisë dhe zhvillimin e tregut të titujve.

“Tregu primar” është hapësira fizike ose funksionale në të cilin shteti shqiptar emeton për herë të parë titujt.

“Tregu sekondar” është hapësira fizike ose funksionale ku kryhen transaksionet me titujt, pasi janë emetuar në tregun primar.

“Tituj afatmesëm” u referohet titujve të borxhit shtetërorë me afat maturimi nga 2 deri në 5 vite.

“Tituj afatgjatë” u referohet titujve të borxhit shtetërorë me afat maturimi mbi 5 vite.

“Tituj referencë (*benchmark*)” është emetimi më i fundit i titujve të shtetit shqiptar për një

maturitet të caktuar. Ankandi për titullin referencë mund të rihapet periodikisht deri në arritjen e një vlere të paracaktuar nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë. Ky titull përdoret si pikë referimi për vlerësimin e titujve të tjerë shtetërorë me maturitet, shumë emetimi dhe normë kuponit të ngjashëm.

Përgjithësisht, titujt referencë gëzojnë likuiditet më të lartë se emetimet e zakonshme, për shkak të detyrimit që kanë zhvilluesit e tregut për të kuotuar çmime blerjeje/shitjeje në tregun sekondar, sipas kushteve të përcaktuara në kontratën e lidhur me Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë.

“Tituj shtetërorë” janë bonot e thesarit dhe obligacionet shtetërore të emetuara nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë, në përputhje me ligjin nr. 9665, datë 18.12.2006, “Për huamarrjen shtetërore, borxhin shtetëror dhe garancitë shtetërore të huas në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar; ligjin nr. 9879, datë 21.2.2008, “Për titujt”, si edhe aktet nënligjore.

ANEKSI II TË DHËNA SHITESË

1. STOKU I BORXHIT PUBLIK DHE QEVERISJES QENDORE

Tabela 1.0. *Stoku i borxhit publik (2014–2018) (në milion lek)*

	2014	2015	2016	2017	2018
Borxhi Publik	977,964.8	1,043,228.6	1,066,610.3	1,088,169.3	1,107,284.5
Borxhi i Qeverisjes Qendrore	977,102.1	1,042,271.8	1,065,709.0	1,087,341.9	1,106,568.8
Borxhi i Pushtetit Lokal	862.6	956.8	901.3	827.5	715.7
PBB	1,395,304.6	1,434,306.9	1,475,250.9	1,552,868.0	1,647,624.5
Borxhi Publik/PBB	70.1%	72.7%	72.3%	70.1%	67.2%
Borxhi i Qeverisjes Qendrore/PBB	70.0%	72.7%	72.2%	70.0%	67.2%
Borxhi i Pushtetit Lokal/PBB	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%	0.0%

Tabela 1.1. *Stoku i borxhit të qeverisjes qendrore (2014–2018) (në milion lek)*

	2014	2015	2016	2017	2018
Borxhi i Qeverisjes Qendrore	977,102.1	1,042,271.8	1,065,709.0	1,087,341.9	1,106,568.8
Borxhi i Brendshëm	564,673.3	551,374.3	561,120.0	577,055.7	580,310.3
Borxhi i Jashtëm	412,428.8	490,897.5	504,589.0	510,286.2	526,258.5

Tabela 1.2. *Stoku i borxhit të qeverisjes qendrore (2014–2018) (në milion lek)*

	2014	2015	2016	2017	2018
Borxhi i Qeverisjes Qendrore	977,102.1	1,042,271.8	1,065,709.0	1,087,341.9	1,106,568.8
Borxhi Shtetëror	922,562.1	986,241.7	1,012,241.0	1,037,456.7	1,061,896.8
Borxhi i Garantuar	54,540.0	56,030.1	53,468.0	49,885.2	44,672.1



Tabela 1.3. Kompozimi i stokut të borxhit të qeverisjes qendore (2016–2018)

Kompozimi	2016		2017		2018	
	mln Lekë	% / Totalit	mln Lekë	% / Totalit	mln Lekë	% / Totalit
I. Sipas Maturitetit Original	1,065,709.2	100.0%	1,087,341.9	100.0%	1,106,568.8	100.0%
i. Afatshkurtër	239,694.5	22.5%	225,163.5	20.7%	209,762.7	19.0%
Tituj Shtetërorë	209,408.8	19.6%	195,046.5	17.9%	194,544.9	17.6%
Kredi	30,285.7	2.8%	30,117.0	2.8%	15,217.8	1.4%
ii. Afatgjatë	826,014.8	77.5%	862,178.4	79.3%	896,806.1	81.0%
Tituj Shtetërorë	382,279.1	35.9%	411,719.8	37.9%	463,112.6	41.9%
Kredi	443,735.7	41.6%	450,458.7	41.4%	433,693.5	39.2%
II. Sipas Monedhës	1,065,709.2	100.0%	1,087,341.9	100.0%	1,106,568.8	100.0%
Monedhë Kombëtare	540,614.0	50.7%	552,054.0	50.8%	565,813.0	51.1%
Monedhë e Huaj	525,095.2	49.3%	535,287.9	49.2%	540,755.8	48.9%
III. Sipas Residencës	1,065,709.2	100.0%	1,087,341.9	100.0%	1,106,568.8	100.0%
Kreditorë Vendas	583,933.5	54.8%	599,478.5	55.1%	601,872.1	54.4%
Kreditorë të Huaj	481,775.8	45.2%	487,863.5	44.9%	504,696.7	45.6%
IV. Sipas Tipit të Interesit*	1,035,424.0	97.2%	1,057,230.3	97.2%	1,091,351.0	98.6%
Interesa Fikse	738,312.9	69.3%	758,266.4	69.7%	802,200.8	72.5%
Interesa të Ndryshueshme	297,111.1	27.9%	298,963.9	27.5%	289,150.2	26.1%
V. Sipas Koncesionalitetit*	1,035,423.5	97.2%	1,057,230.3	97.2%	1,091,351.0	98.6%
Interesa Koncesionale	252,256.9	23.7%	257,882.8	23.7%	241,001.0	21.8%
Interesa Tregtare	783,166.6	73.5%	799,347.5	73.5%	850,350.0	76.8%

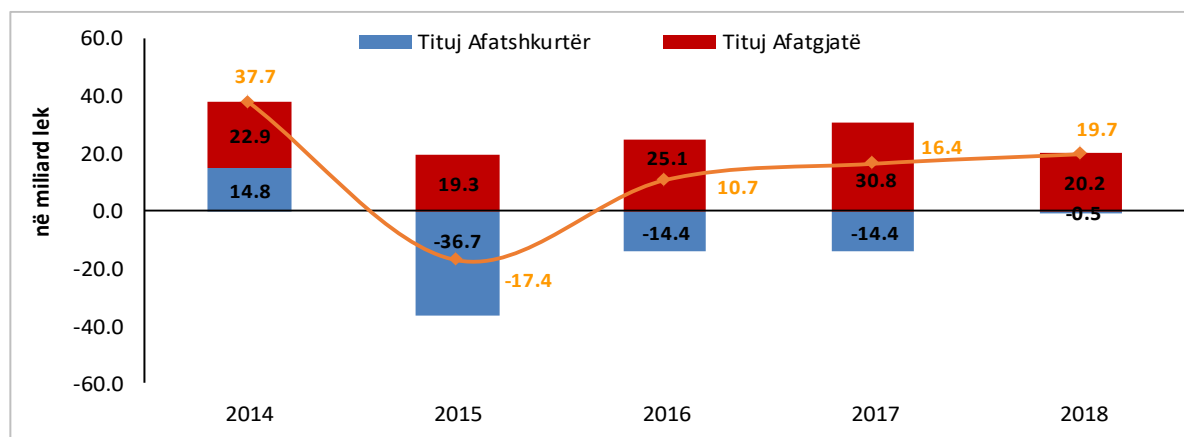
*Nuk përfshihet borxhi i brendshëm i garantuar

2. HUAMARRJA SHETËRORE

Tabela 2.0. Huamarrja shtetërore nga burime të brendshme dhe të jashtme në terma bruto (2017–2018)

Burimet e Huamarrjes	2017		2018	
	Vlera (në mld Lekë)	%/Total	Vlera (në mld Lekë)	%/Total
Burime të Brendshme	323.0	100.0%	303.0	100.0%
Bono Thesari	217.7	67.4%	204.4	67.5%
Obligacione	105.3	32.6%	98.6	32.5%
Burime të Jashtme	58.7	100.0%	82.1	100.0%
Hua për financimin e projekteve ekzistuese	27.2	46.5%	18.6	22.6%
Mbështetje Buxhetore	31.4	53.5%	0.9	1.2%
Eurobond	0.0	0.0%	62.5	76.2%
Total Huamarrja	381.6	100.0%	385.0	100.0%

Paraqitja grafike 2.0. Huamarrja e brendshme neto sipas jetëgjatësisë së titujve (2014–2018)





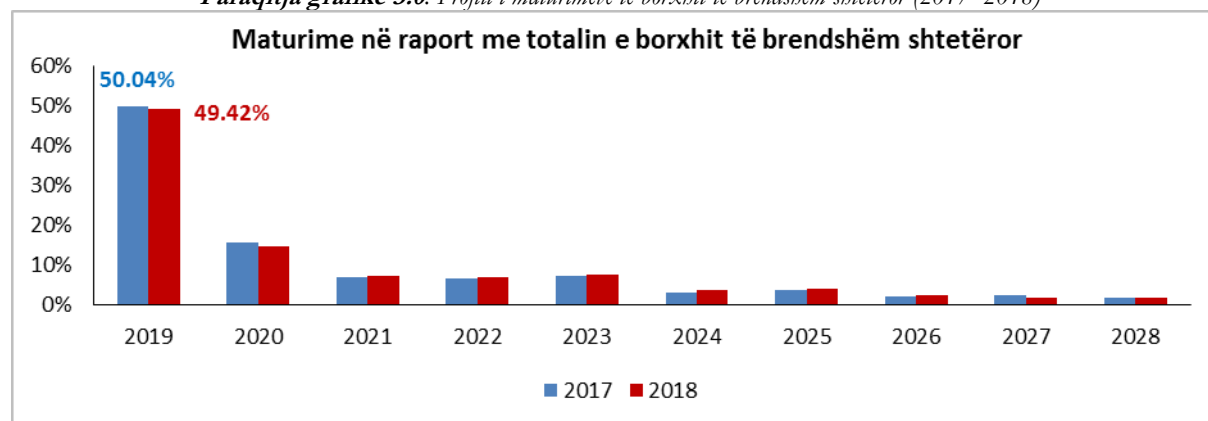
3. KOSTOT DHE RISQET

Tabela 3.0. Shërbimi i borxhit (2014–2018) (në milion lek)

	2014	2015	2016	2017	2018
Shërbimi i Borxhit gjithsej	57,782.0	100,335.7	58,257.0	57,672.5	88,191.8
Interesat e Borxhit Gjithsej	39,937.0	38,642.4	36,259.0	31,903.8	36,513.4
Interesat e Borxhit të Brendshëm	31,696.0	27,384.6	25,526.0	21,414.6	23,158.0
Interesat e Borxhit të Jashtëm	8,241.0	11,257.8	10,733.0	10,489.2	13,355.4
Principali i Borxhit të Jashtëm	17,845.0	61,693.3	21,998.0	25,768.7	51,678.5
PBB	1,395,304.6	1,434,306.9	1,475,250.9	1,552,868.0	1,647,624.5
Shërbimi i Borxhit gjithsej/PBB	4.1%	7.0%	3.9%	3.7%	5.4%
Interesat e Borxhit Gjithsej/PBB	2.9%	2.7%	2.5%	2.1%	2.2%
Interesat e Borxhit të Brendshëm/PBB	2.3%	1.9%	1.7%	1.4%	1.4%
Interesat e Borxhit të Jashtëm/PBB	0.6%	0.8%	0.7%	0.7%	0.8%
Principali i Borxhit të Jashtëm/PBB	1.3%	4.3%	1.5%	1.7%	3.1%
Të Ardhura Tatimore	335,868.0	345,569.0	369,898.0	398,629.0	419,334.0
Interesa/Të Ardhura Tatimore	11.9%	11.2%	9.8%	8.0%	8.7%

* Krahës shërbimit të borxhit shtetëror përfshihet edhe shërbimi i borxhit që qeveria ka paguar në favor të entiteteve për të cilat është emetuar garanci shtetërore.

Paraqitja grafike 3.0. Profili i maturimeve të borxhit të brendshëm shtetëror (2017–2018)



Paraqitja grafike 3.1. Profili i maturimeve të borxhit të jashtëm shtetëror (2018)



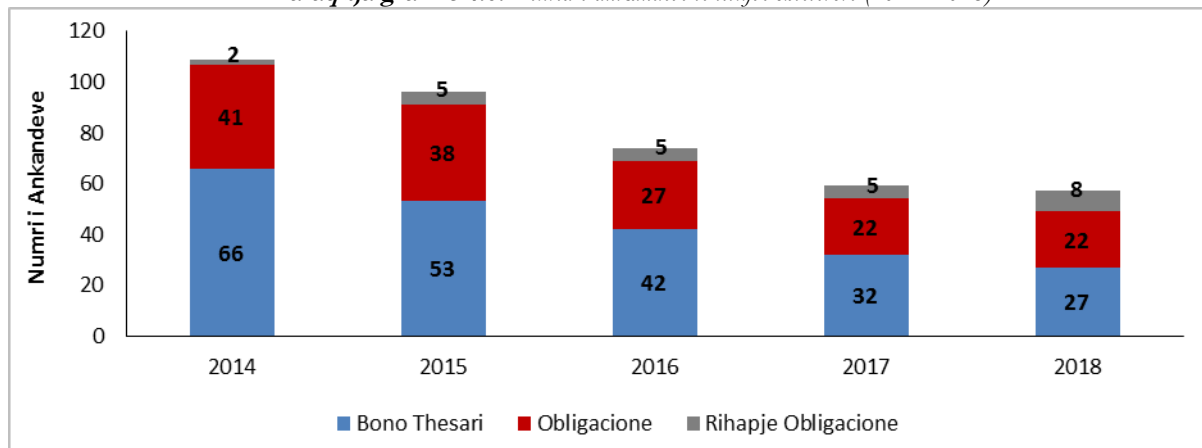


4. TREGUESIT E TREGUT PRIMAR TË TITUJVE SHETËRORË

Tabela 4.0. Treguesit e ecurisë së kërkesës dhe ofertës në tregun primar të titujve shtetërorë (2017–2018)

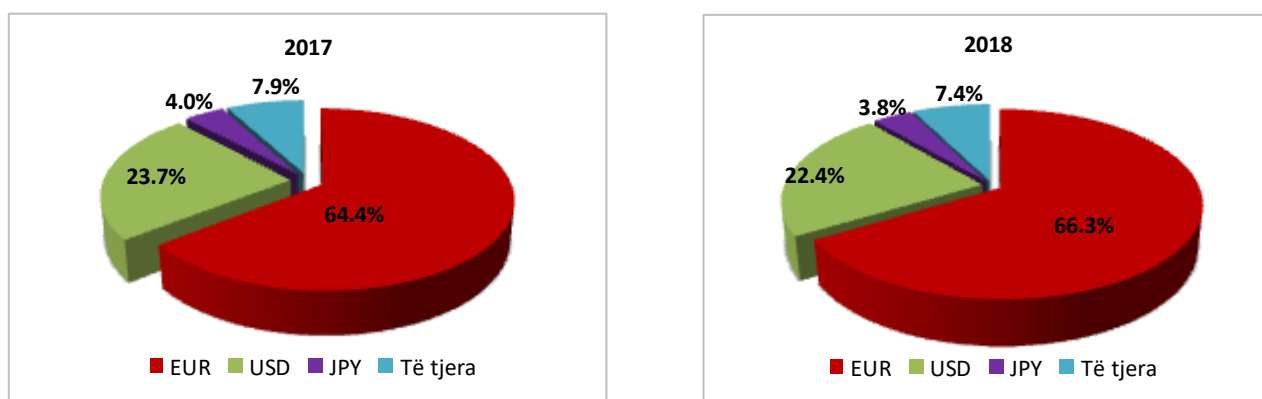
Periudha	Treguesi	B.Thesari	Obligacione	Gjithsej
2017	Nr i ankandëve	32	27	59
	Kërkesa (në mld Lekë)	275.2	147.4	422.5
	Oferta (në mld Lekë)	227.1	112.9	340.0
	Raporti i mbulimit	1.21	1.31	1.24
2018	Nr i ankandëve	27	30	57
	Kërkesa (në mld Lekë)	259.7	141.4	401.1
	Oferta (në mld Lekë)	209.8	101.5	311.3
	Raporti i mbulimit	1.24	1.39	1.29

Paraqitja grafike 4.0. Ecuria e ankandëve të titujve shtetërorë (2014–2018)

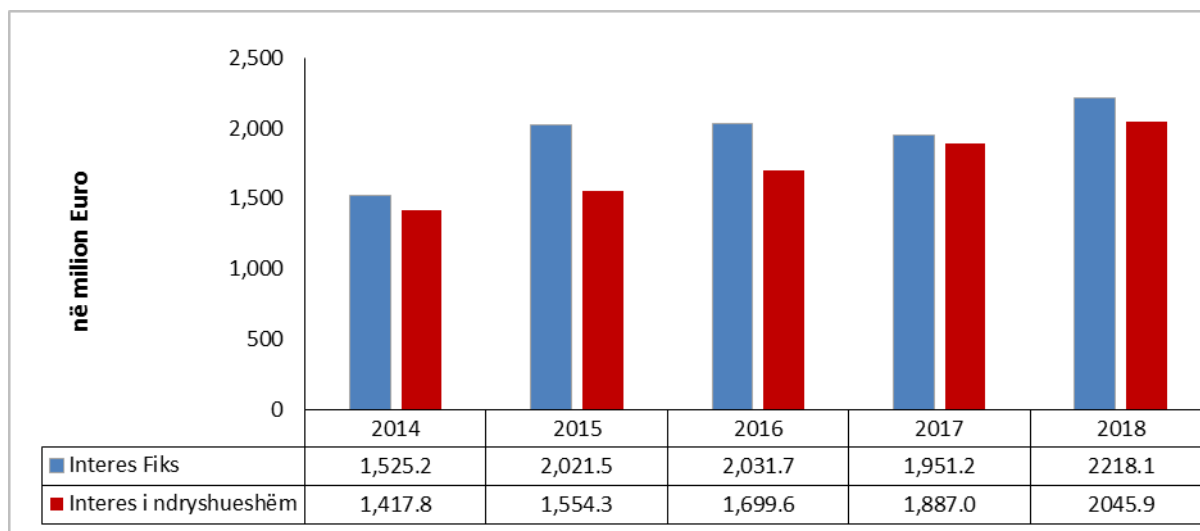


5. KOMPOZIMI I BORXHIT TË JASHTËM

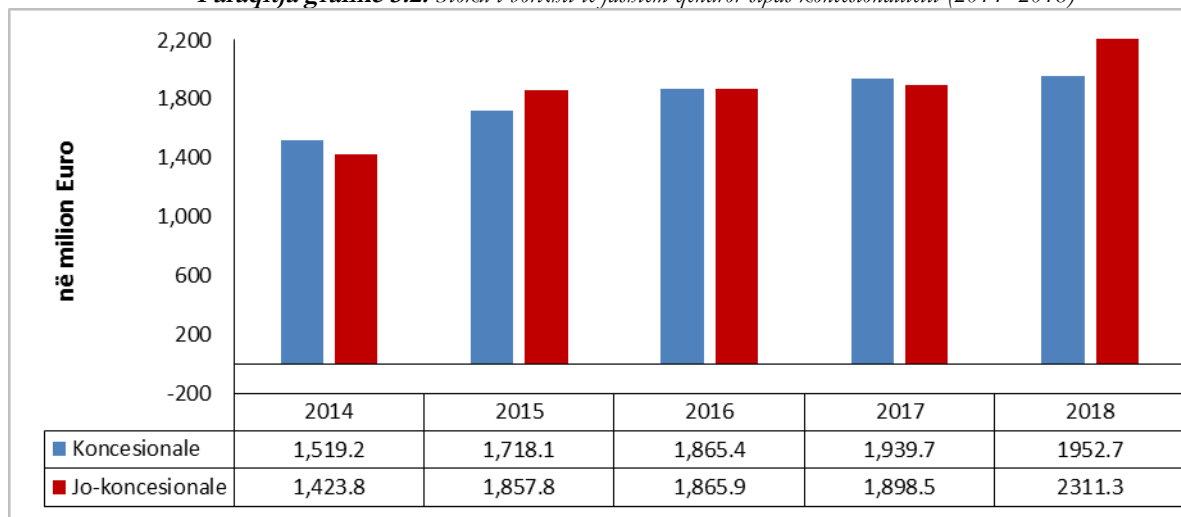
Paraqitja grafike 5.0. Stoku i borxhit të jashtëm shtetëror sipas monedhave (2017–2018)



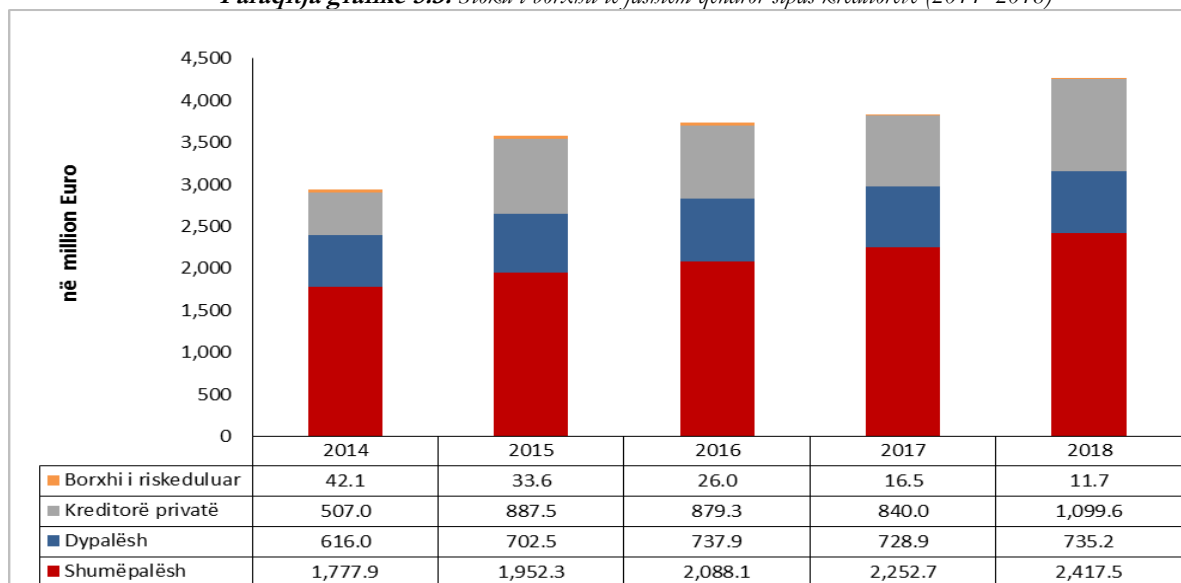
Paraqitja grafike 5.1. Stoku i borxhit të jashtëm qendror sipas tipit të interesit (2014–2018)



Paraqitja grafike 5.2. Stoku i borxhit të jashtëm qendror sipas koncesionalitetit (2014–2018)



Paraqitja grafike 5.3. Stoku i borxhit të jashtëm qendror sipas kreditorëve (2014–2018)





6. DISBURSIMET E BORXHIT TË JASHTËM

Tabela 6.0. *Disbursimet sipas kreditorëve (2014 –2018) (në milion euro)*

Tipi Kreditorit	2014	2015	2016	2017	
Shumëpalësh	313.53	171.71	211.16	385.93	228.99
Dypalësh	71.49	103.02	81.05	53.20	42.95
Kreditorë Privat	0.00	701.08	14.86	0.60	498.48
Gjithsej	385.02	975.81	307.06	439.73	770.41

*Përfshtihet disbursimet e borxhit shtetëror dhe shtetëror të garantuar.

Tabela 6.1. *Disbursimet sipas sektorëve ekonomik (2014–2018) (në milion euro)*

Sektorët Ekonomikë	2014	2015	2016	2017	2018
ADMINISTRATA SHETËRORE	4.64	1.03	1.40	0.89	0.63
ARSIMI	-0.39	1.25	1.00	0.25	-
BILANCI I PAGESAVE	-	-	-	-	-
BUJQËSI, UJITJE	-	1.79	-	-	0.06
ENERGJETIKË	31.63	45.51	27.22	51.77	153.84
IMPORT MALLRASH DHE PAJISJESH	-	-	-	-	-
INDUSTRI E LEHTË	-	-	-	-	-
INFRASTRUKTURË URBANE DHE RURALE	8.47	16.88	23.70	24.34	21.08
KLUBI I PARISIT DHE RISKEDULIME TË TJER	-	-	-	-	-
MBËSHETJETE PËR BUXHETIN	218.73	801.51	153.17	234.30	506.07
MBROJTJA	-	-	-	-	-
MBROJTJA E MJEDISIT	-	0.42	0.73	0.02	2.17
PYJE	-	-	-	-	-
SHËNDETËSI	6.87	10.18	1.05	0.57	12.36
SIGURIME SHOQ./TREGU I PUNËS	-	-	-	-	-
STREHIMI	-	1.34	-	-	-
TELEKOMUNIKACION	-	-	-	-	-
TRANSPORT	76.37	52.43	41.32	79.70	44.30
TRANSPORTI AJROR	-	-	-	-	-
TRANSPORTI HEKURUDHOR	-	-	-	-	-
UJËSJELLËSA/KANALIZIME	37.38	31.67	42.38	45.15	29.90
ZHVILL. SEK.PRIVAT	-	7.00	-	-	-
ZHVILLIMI RURAL	1.32	1.33	0.23	0.60	-
MEDIA TELEVIZIVE	-	3.46	14.85	-	-
TË TJERA	-	-	-	2.13	-
Gjithsej	385.02	975.81	307.06	437.60	770.41

*Përfshtihet disbursimet e borxhit shtetëror dhe shtetëror të garantuar.



RAPORT

**MBI PËRDORIMIN E FONDIT REZERVË
TË BUXHETIT TË SHTETIT DHE FONDIT
TË KONTIGJENCËS, PËR VITIN 2018**
I. Fondi rezervë

Në mbështetje të nenit 5, të ligjit nr. 9936, datë 26.6.2008, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë, të ndryshuar”, buxheti i shtetit përfshin edhe një fond rezervë, i cili përdoret për rastet e financimit të shpenzimeve, që nuk njihen dhe janë të pamundura të parashikohen gjatë procesit të përgatitjes së buxhetit. Miratimi i përdorimit të tij bëhet me vendim të Këshillit të Ministrave. Gjatë vitit 2018, shuma e fondit rezervë të buxhetit të shtetit është miratuar dhe ndryshuar, përkatësisht si vijon:

1. Ligji nr. 109/2017, “Për buxhetin e vitit 2018”, miratoi fondin rezervë të buxhetit të shtetit në masën 2.7 miliardë lekë, ku neni 13 përcaktonte përdorimin i tij si më poshtë:

Neni 13. Fondi rezervë i buxhetit prej 2 700 milionë lekësh përdoret nga Këshilli i Ministrave:

a) deri në 1 700 milionë lekë, për raste të paparashikuara të institucioneve buxhetore;

b) deri në 1 000 milionë lekë, për krijimin dhe funksionimin e institucioneve të reja të sistemit të drejtësisë, pas miratimit paraprak nga Kuvendi.

2. Akti normativ nr. 1, datë 26.7.2018, “Për disa ndryshime në ligjin 109/2017, “Për buxhetin e vitit 2018”, miratoi përdorimin e fondit rezervë në masën 2.6 miliardë lekë, si më poshtë:

Neni 13. Fondi rezervë i buxhetit prej 2 600 milionë lekësh përdoret nga Këshilli i Ministrave:

a) deri në 1 800 milionë lekë, për raste të paparashikuara të institucioneve buxhetore;

b) deri në 800 milionë lekë, për krijimin dhe funksionimin e institucioneve të reja të sistemit të drejtësisë, pas miratimit paraprak nga Kuvendi.

3. Akti normativ nr. 2, datë 19.12.2018, “Për disa ndryshime në ligjin 109/2017, “Për buxhetin e vitit 2018, të ndryshuar”, miratoi përdorimin e fondit rezervë, në masën 1.5 miliardë lekë, si më poshtë:

Neni 13. Fondi rezervë i buxhetit prej 1 500 milionë lekësh përdoret nga Këshilli i Ministrave, për raste të paparashikuara të institucioneve buxhetore.

Deri në datën 31 dhjetor 2018, fondi rezervë i buxhetit të shtetit është përdorur nëpërmjet 28 vendimeve të Këshillit të Ministrave, në shumën prej 1 497.7 milionë lekësh, nga 1.5 miliardë lekë të planifikuara ose në rreth 99.8% për qind të tij.

Sjellim në vëmendje, se nga 28 VKM-të e miratuara nuk është bërë akordimi me shkresë i fondeve vetëm për VKM-në nr. 47, datë 31.1.2018, “Për kompensimin e qirasë së banesës për strehimin e prokurorit të caktuar të kryejë përkohësisht detyrën e funksionet e prokurorit të përgjithshëm”, në vlerën 420 mijë lekë. Kjo pasi, nga ana e Prokurorisë së Përgjithshme nuk u paraqit kërkesa zyrtare për çelje, me argumentin se ky fond është përballuar me fondet e veta buxhetore të Prokurorisë së Përgjithshme, të miratuara për vitin 2018.

Tabela 1. Përdorimi i fondit rezervë për vitin 2018 (në milion lek)

Fondi rezervë i buxhetit të shtetit 2018	Miratuar <u>me ligj</u> për vitin 2018	Përdorur <u>me VKM-në</u> gjatë vitit 2018	Mbetur <u>pa përdorur</u> në fund të 2018	<u>Përqindja</u> e përdorimit (përdorur/planifikuar)
	1 500	1 497.7	2.335	99.8

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

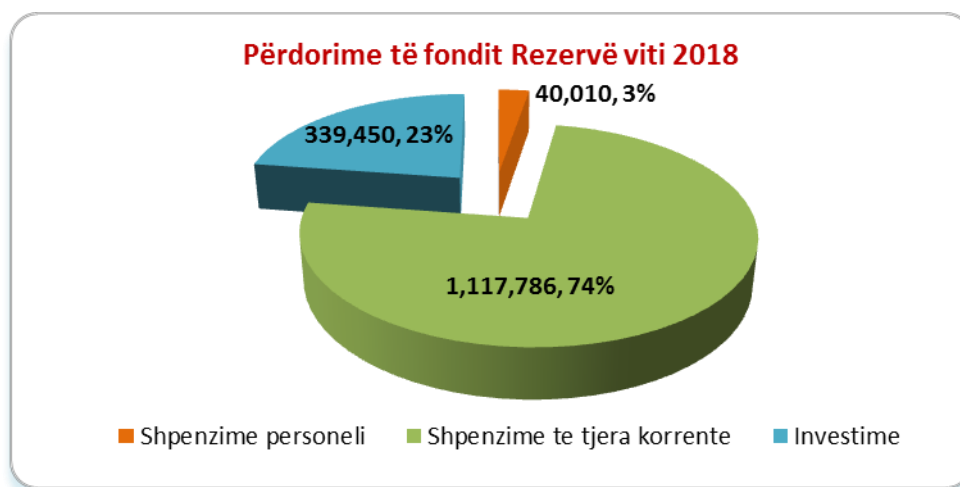
Deri në datën 31 dhjetor 2018, nga fondi rezervë i planifikuar për vitin 2018, i përdorur nëpërmjet VKM-ve, rezultoi se:

- rreth 1 117.8 milionë lekë ose 74 për qind e tij, për shpenzime të tjera korente (shpenzime operative dhe transferta të brendshme);

- rreth 339.45 milionë lekë ose 23 për qind e tij, për investime publike; dhe

- rreth 40 milionë lekë ose 3 për qind e tij, janë përdorur për shpenzime personeli.

Grafiku 1. Përdorime të fondit rezervë, viti 2018 (në milion lek)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Tabela 2. Përdorimi i fondit rezervë 2018, sipas institucioneve përfituese (në 000/lekë)

Kodi instit.	Emërtimi i institucionit	Numri i VKM-ve të miratuara	Fondi i përdorur	
			Vlera (000/lekë)	Në % ndaj përdorimeve
06	Ministria Infrastrukturës dhe Energjisë	3	179 531	12%
10	Ministria Financave dhe Ekonomisë	9	348 673	23%
12	Ministria e Kulturës	2	58 502	4%
14	Ministria e Drejtësisë	1	120 000	8%
15	Ministria për Evropën e Punët e Jashtme	3	96 539	6%
16	Ministria e Brendshme	2	39 792	3%
20	Drejtoria e Përgjithshme e Arkivave	1	35 000	2%
26	Ministria e Turizmit dhe e Mjedisit	3	118 728	8%
28	Prokuroria e Përgjithshme	1	420	-
73	Komisioni Qendror i Zgjedhjeve	1	5 000	-
87	Institucione të tjera Qendrore	3	170 483	11%
00	Bashkia Tiranë	2	324 996	22%
TOTALI			1 497 664	

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Në mënyrë analitike rezulton se:

- Rreth 348.7 milionë lekë ose rreth 23 për qind e fondit rezervë i është dhënë Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë nëpërmjet nëntë vendimeve, si shtesë fondi në planin e buxhetit të vitit 2018 për ekzekutimin e vendimeve të Gjykatës Evropiane për të drejtat e njeriut, për pagesën e shërbimeve juridike për përfaqësimin dhe mbrojtjen në çështjet e arbitrazhit ndërkombëtar, për një shtesë fondesh, nga fondi rezervë i buxhetit të shtetit, miratuar për vitin 2018, dhe rishpërndarje të fondit të pagave për DPT-në, ku janë shtuar fonde për investime, për pagesën e shërbimeve

juridike për përfaqësimin dhe mbrojtjen në gjykatat italiane, për subvencionimin e Dhomës Kombëtare të Zejtarisë, për autorizimin e Ministrisë së Brendshme dhe MFE-së për lidhjen e kontratës me kompaninë Ernst&Young.

- Rreth 324.9 milionë lekë ose 22% e fondit rezervë i janë akorduar Bashkisë Tiranë, nëpërmjet dy vendimeve për shpronësime.

- Rreth 179.5 milionë lekë ose rreth 12 për qind e fondit rezervë të përdorur gjatë vitit 2018, i është dhënë Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë nëpërmjet tri vendimeve. Në dy prej tyre janë akorduar fonde për pagesën e shërbimeve juridike



për përfaqësimin e mbrojtjen në çështjet e arbitrazhit ndërkombëtar dhe me një VKM-je janë akorduar fonde për Autoritetin e Mediave Audiovizive.

- 170.4 milionë lekë u janë akorduar institucioneve të tjera qeveritare dhe konkretisht: 75 milionë lekë Drejtorisë së Shërbimeve Qeveritare për zhvillimin e aktiviteteve në kuadër të vitit të Skënderbeut dhe 95 milionë lekë i janë akorduar AKSHI-t.

- 120 milionë lekë ose 8 për qind e fondit rezervë i është dhënë Ministrisë së Drejtësisë, për investime, për rikonstruksionin dhe përshtatjen e ambienteve ku do të ushtrojnë aktivitetin Kolegji i Posaçëm i Apelit dhe Komisionerët Publikë, institucione të rivlerësimit të gjyqtarëve dhe prokurorëve në RSH.

- Rreth 118.7 milionë lekë ose 8 për qind e fondit rezervë i është dhënë Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit nëpërmjet tri vendimeve. Me një vendim është akorduar fondi prej 35 milionë lekësh për mbulimin e shpenzimeve për punonjësit me kontratë. Me një vendim tjetër është akorduar 80.9 milionë lekë për pagesën e shërbimeve juridike për përfaqësimin dhe mbrojtjen në çështjet e arbitrazhit ndërkombëtar. 2.8 milionë lekë është akorduar për pagesën e kuotave të organizatave ndërkombëtare.

- Rreth 96.6 milionë lekë ose 6 për qind e fondit rezervë i është dhënë Ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme nëpërmjet tri vendimeve. Në një vendim është akorduar 80.4 milionë lekë “Për autorizimin e Ministrisë për Evropën dhe Punët e jashtme, për lidhjen e kontratës ndërmjet shtetit shqiptar dhe kompanisë “Apco Worldwide”. Në një vendim tjetër është akorduar shuma 12.9 milionë lekë për dhënien e ndihmës financiare nga KM-ja, për qeverinë e Greqisë, për lehtësimin e pasojave të dëmeve të shkaktuara nga zjarret masive në korrik 2018. Shuma prej 3.2 milionë lekësh është akorduar për përballimin e shpenzimeve për kthimin në atdhe të eshtrave të personalitetit të shquar të letrave shqipe dhe të kulturës mbarëkombëtare Mid’hat Frashëri.

- Rreth 58.5 milionë lekë ose 4 për qind e fondit rezervë i është dhënë Ministrisë së Kulturës,

nëpërmjet dy vendimeve. Në një vendim është akorduar shuma për mbulimin e shpenzimeve për realizimin e aktiviteteve, si pjesë e kalendarit të vitit 2018, si viti mbarëkombëtar i GJ. K. Skënderbeut dhe vendimi tjetër ka akorduar fondin prej 6.3 milionë lekë për pagesën e kuotave të anëtarësimit në organizatat ndërkombëtare.

- Rreth 39.7 milionë lekë ose 3 për qind e fondit rezervë i është dhënë Ministrisë së Brendshme nëpërmjet dy vendimeve. Me një vendim është akorduar fondi prej 39 milionë lekësh për investime për blerje të automjeteve për prefektët e qarqeve. Me një vendim tjetër është akorduar shuma prej 792 mijë lekësh për ndihmë financiare znj. Ina Gavrosh Nuka, inspektor, punonjës policie.

- 35 milionë lekë ose 2 për qind e fondit rezervë i është akorduar Drejtorisë së Përgjithshme të Arkivave për projektet dhe aktivitetet në kuadër të Vitit Mbarëkombëtar të GJK-Skënderbeut.

- Komisionit Qendror të Zgjedhjeve i është akorduar 5 milionë lekë për përballimin e shpenzimeve për hapjen e kutive të votimit dhe të kutive të materialeve zgjedhore të zgjedhjeve për KSH-në, të datës 25.6.2017, zgjedhjeve për kryetar të Bashkisë Kavajë dhe zgjedhjeve të pjesshme për kryetar të B. Kolonjë.

Mbështetur në sa më sipër rezulton, se në datën 31 dhjetor 2018, gjendja e fondit rezervë të buxhetit të shtetit, e papërdorur, rezulton të jetë 2.33 milionë lekë.

II. Fondi kontigjencë

Fondi kontigjencë për risqet e borxhit, në masën prej 4 miliardë lekësh, është miratuar sipas nenit 13 ,të ligjit nr. 109, datë 30.11.2017, “Për buxhetin e vitit 2018, të ndryshuar”, ku përcaktohet se: “... kontigjenca për risqet e borxhit prej 4 000 milionë lekësh përdoret për të kompensuar rreziqe potenciale nga luhatjet në kurset e këmbimit ose normat e interesit, me ndikim në nivelin e borxhit ...”.

Në datën 31 dhjetor 2018, kjo kontigjencë rezulton e papërdorur.



Përdorimet e fondit rezervë të buxhetit të shtetit për vitin 2018 (në 000/lekë)

Nr.	Min./inst.	VKM nr. , datë	Miratuar me ligjin nr. 109, datë 30.11.2017, “Për buxhetin e vitit 2018”, të ndryshuar	Fondi sipas ligjit	Ekzekutuar në thesar	NDARJA E FONDIT REZERVË SIPAS ARTIKUJVE									
			EMËRTIMI I VKM-së	1,500,000		600	601	602	603	604	605	606	230	231	Totali
1	87	Nr. 4, datë 9.1.2018	Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2018, miratuar për DSI IQ-në	60,000	60,000				60,000						60,000
2	16	Nr. 24, datë 17.1.2018	Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2018, miratuar për Ministrinë e Brendshme, për blerje të automjeteve për prefektët e qarqeve	39,000	39,000									39,000	39,000
3	28	Nr. 47, datë 31.1.2018	Për kompensimin e qirasë së banesës për strehimin e prokurorit të caktuar të kryejë përkohësisht detyrën e funksionet e prokurorit të përgjithshëm	420											
4	15	Nr. 115, datë 23.2.2018	Për autorizimin e Ministrisë për Evropën dhe Punët e jashtme për lidhjen e kontratës ndërmjet shtetit shqiptar dhe kompanisë “Apco Worldwide”	80,400	80,400			80,400							80,400
5	20	Nr. 131, datë 7.3.2018	Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2018, miratuar për DP Arkivave, nga fondi rezerve i BSH I-së për vitin 2018, për projektet dhe aktivitetet në kuadër të vitit mbarekombëtar të GJK-Skënderbeut	35,000	35,000									35,000	35,000
6	12	Nr. 186, datë 29.3.2018	Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2018, miratuar për MK-në, për mbulimin e shpenzimeve për realizimin e aktiviteve, pjesë të kalendarit për vitin 2018, si “Viti Mbarekombëtar i GJK Skënderbeut”	52,200	52,200					52,200					52,200
7	14	Nr. 187, datë 29.3.2018	Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2018, miratuar për Ministrinë e Drejtësisë, për rikonstruksionin dhe përshtatjen e ambienteve ku do të ushtrohen aktivitetin Kolegji i Posaçëm i Apelit dhe Komisionerët Publikë, institucione të nivërsimit të gjykatrëve dhe prokurorëve në RSH	120,000	120,000									120,000	120,000
8	06	Nr. 213, datë 20.4.2018	Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2018, miratuar për Ministrinë e Infrastruktursë dhe Energjisë në formën e transferit për Autoritetin e Mediave Audiovizive	80,000	80,000					80,000					80,000
9	10	Nr. 254, datë 9.5.2018	Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 58, datë 21.1.2015, të KM-së, “Për trajtimin e disa familjeve që preken nga zbatimi i projektit “I lidhja e rrugës trans-balkanike me superstradën Fier-Vlorë”	6,064	6,064							6,064			6,064
10	10	Nr. 308, datë 23.5.2018	Për autorizimin e Ministrisë së Brendshme dhe MIF-e për lidhjen e kontratës me kompaninë Ernst&Young	47,252	47,252			47,252							47,252
11	26	Nr. 337, datë 6.6.2018	Për miratimin e numrit të punonjëseve me kontratë të përkohshme, për sezonin e verës 2018, në Agjencinë Kombëtare të Zonave të Mbrojtura, pranë MTM-së	35,010	35,010	30,000	5,010								35,010
12	26	Nr. 347, datë 12.6.2018	Për një shtesë fondesh në buxhetin e vitit 2018, miratuar për MTM, MIF dhe MIF, për pagesën e shërbimeve juridike për përfaqësimin dhe mbrojtjen në çështjet e arbitrazhit ndërkombëtar	80,934	80,934			80,934							80,934
13	10	Nr. 347, datë 12.6.2018	Për një shtesë fondesh në buxhetin e vitit 2018, miratuar për MTM, MIF dhe MIF, për pagesën e shërbimeve juridike për përfaqësimin dhe mbrojtjen në çështjet e arbitrazhit ndërkombëtar	129,000	129,000			129,000							129,000
14	06	Nr. 347, datë 12.6.2018	Për një shtesë fondesh në buxhetin e vitit 2018, miratuar për MTM, MIF dhe MIF, për pagesën e shërbimeve juridike për përfaqësimin dhe mbrojtjen në çështjet e arbitrazhit ndërkombëtar	77,400	77,400			77,400							77,400
15	10	Nr. 390, datë 27.6.2018	Për ekzekutimin e VGJEDNJ-së për çështjen “Rushiti kundër Shqipërisë”	243	243			243							243
16	10	Nr. 391, datë 27.6.2018	Për ekzekutimin e VGJEDNJ-së për çështjen “Topallja kundër Shqipërisë”	138	138			138							138
17	10	Nr. 392, datë 27.6.2018	Për ekzekutimin e VGJEDNJ-së për çështjen “Hatija kundër Shqipërisë”	135	135			135							135
18	73	Nr. 407, datë 4.7.2018	Për një shtesë fondi, miratuar për KQZ për përballimin e shpenzimeve për hapjen e kutive të votimit dhe të kutive të materialeve zgjedhore të zgjedhjeve për KSH, të datës 25.6.2017, zgjedhjeve për kryetar të Bashkisë Kavajë dhe zgjedhjeve të pjesëshme për kryetar të B. Kolonjë	5,000	5,000	5,000									5,000
19	15	Nr. 444, datë 26.7.2018	Për dhënie e ndihmës financiare nga KM-ja për qeverinë e Greqisë, për lehtësimin e pasojave të dëmeve të shkaktuara nga zjarret masive në korrik 2018	12,900	12,900						12,900				12,900
20	15	Nr. 485, datë 13.7.2018	Për lëvizimin në anthe të eshrave të personalitetit të shquar të letrave shqipe dhe të kulturës mbarekombëtare Mid'hat Frasheri	3,239	3,239			3,239							3,239
21	10	Nr. 490, datë 31.7.2018	Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2018, miratuar për MIF, për pagesën e shërbimeve juridike për përfaqësimin dhe mbrojtjen në gjykatat italiane	80,290	80,290			80,290							80,290
22	06	Nr. 491, datë 31.7.2018	Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2018, miratuar për MIF-n për pagesën e shërbimeve juridike për përfaqësimin e mbrojtjen në gjykatat italiane	22,131	22,131			22,131							22,131
23	12	Nr. 538, datë 19.9.2018	Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2018, miratuar për MTM-në dhe Min. e Kulturës për pagesën e kuotave të anëtarësimit në organizatat ndërkombëtare	6,302	6,302						6,302				6,302



24	26	Nr. 538, datë 19.9.2018	Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2018, miratuar për MTM-në dhe Min. e Kulturës për pagesën e kuotave të anëtarësimit në organizatat ndërkombëtare	2,784	2,784						2,784				2,784
25	10	Nr. 588, datë 9.10.2018	Për një ndryshim në VKM-në nr. 424, datë 11.7.2018, "Për subvencionimin e Dhomës Kombëtare të Zejtarië"	35,552	35,552					35,552					35,552
26	87	Nr. 599, datë 9.10.2018	Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2018, miratuar për Agjencinë Kombëtare të Shqërtisë së Informacionit	95,450	95,450									95,450	95,450
27	87	Nr. 647, datë 31.10.2018	Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2018, miratuar për DSHQ-në	15,034	15,034				15,034						15,034
28	10	Nr. 709, datë 23.11.2018	Për një shtesë fondesh, nga fondi rezervë i Buxhetit të Shtetit, miratuar për vitin 2018, dhe rishpërndarje të fondit të pagave për DPT-në, në Buxhetin e miratuar për vitin 2018	50,000	50,000									50,000	50,000
29	16	Nr. 771, datë 26.12.2018	Për dhënie ndihme financiare znj. Ina Gavrosh Nuka, inspektor, punonjës policie	792	792							792			792
30	00	Nr. 811, datë 26.12.2018	Për shpronësimin për interes publik të pronarëve të pasurive të paluajtshme, prone private, që preken nga realizimi i projektit "Për ndërtimin e lundërimit, inceneratorit dhe rehabilitimin e vendkëputimeve ekzistuese Tiranë dhe prodhimin e energjisë elektrike"	284,996	284,996					284,996					284,996
31	00	Nr. 820, datë 26.12.2018	Për ndërtimin e procedurave për shpronësimin për interes publik të pronarëve të pasurive të paluajtshme, prone private, preken nga realizimi i projektit "Rikualifikimi i sheshit "Italia", Tiranë	40,000	40,000					40,000					40,000
TOTALI I PËRDORIMEVE				1,497,665	1,497,246										
MBETUR PA PËRDORUR				2,335	2,754	35,000	5,010	521,162	75,034	492,748	21,986	6,856	0	339,450	1,497,245



RAPORT

MBI FUNKSIONIMIN E SISTEMIT TË KONTROLLIT TË BRENDSHËM FINANCIAR PUBLIK NË NJËSITË E QEVERISJES SË PËRGJITHSHME PËR VITIN 2018

Ky raport është përgatitur nga:

**Drejtoria e Përgjithshme e Harmonizimit të
Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik
pranë Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë**

PËRMBAJTJA

Lista e shkurtimeve

Lista e tabelave

Lista e grafikëve

PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Kapitulli I. Vlerësimi i monitorimit të performancës së njërive të qeverisjes së përgjithshme

1.1 Analiza për treguesit e performancës

Kapitulli II. Menaxhimi financiar dhe kontrolli

2.1 Analiza e sistemit sipas 17 parimeve të MFK, bazuar në vetëvlerësimin e njërive publike

2.2 Vlerësimi i sistemit të kontrollit të brendshëm nga auditimi i brendshëm

Kapitulli III. Rekomandime për zhvillimin e mëtejshëm të sistemit të kontrollit të brendshëm

Kapitulli IV. Vlerësimi në vend i zbatueshmërisë së standardeve të kontrollit të brendshëm dhe auditimit

4.1 Vlerësimi i besueshmërisë së pyetësorëve të vetëvlerësimit të MFK-së për 5 institucionet e monitoruara

4.2 Vlerësimi i jashtëm i cilësisë së 10 njërive të auditimit të brendshëm

Kapitulli V. Mbështetja e MFE-së për zhvillimin e sistemeve të kontrollit të brendshëm

5.1 Mbështetja e MFE-së për zhvillimin e menaxhimit financiar dhe të kontrollit

5.2 Mbështetja e MFE-së për zhvillimin e auditimit të brendshëm

Aneksi I. Vlerësimi i sistemit të MFK-së në njësitë shpenzuese me buxhet të madh

Aneksi II. Veprimtaria e auditimit të brendshëm

2.1 Strukturat e auditimit të brendshëm

2.2 Realizimi i angazhimeve të auditimit

2.3 Gjetjet e auditimit të brendshëm

2.4 Rekomandimet e auditimit të brendshëm

2.5 Realizimi i planit vjetor të angazhimeve

Aneksi III. Pyetësi i vetëvlerësimit të NJAB-së

LISTA E SHKURTIMEVE

ABAuditimi i brendshëm

ASPASHkolla Shqiptare e Administratës Publike

BEBashkimi Evropian

KBFPKontrolli i Brendshëm Financiar Publik

KBKontrolli i Brendshëm

KLSHKontrolli i Lartë i Shtetit

MFEMinistria e Financave dhe Ekonomisë

MFKMenaxhimi Financiar dhe Kontrolli

NANëpunës autorizues

NPANëpunës i parë autorizues

NZNëpunës zbatues

DH/ABDrejtoria e Harmonizimit për Auditimin e Brendshëm

DH/MFKKDrejtoria e Harmonizimit për Menaxhimin Financiar, Kontrollin dhe Kontabilitetin

NJQPNjësi e Qeverisjes së Përgjithshme

NJQQNjësi e Qeverisjes Qendrore

NJQVNjësi e Qeverisjes Vendore

GMSGrupi për Menaxhimin Strategjik

RSHRepublika e Shqipërisë

LISTA E TABELAVE

Tabela 1. Indikatorët dhe burimet e të dhënave sipas drejtorive në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë

Tabela 2. Rankimi i ministrive të linjës sipas indikatorëve të performancës për vitin 2018

Tabela 3. Rankimi i njërive shpenzuese me buxhet të madh sipas treguesve të performancës për vitin 2018

Tabela 4. Rankimi i bashkive kryesore qendër qarku, sipas indikatorëve të performancës për vitin 2018

Tabela 5. Rankimi i bashkive të tjera që kanë njësi auditimi, sipas indikatorëve të performancës për vitin 2018

Tabela 6. Rankimi i bashkive që nuk kanë njësi auditimi, sipas indikatorëve të performancës për vitin 2018

Tabela 7. Rankimi i institucioneve të pavarura sipas indikatorëve të performancës për vitin 2018

Tabela 8. Rankimi i grupit 87, në varësi të kështillit të ministrave sipas indikatorëve të performancës

Tabela 9. Vlerësimi përfundimtar i njërive të auditimit të brendshëm për vitin 2018



Tabela 10. Të dhëna për audituesit e brendshëm

Tabela 11. Gjetjet sipas sistemeve për vitin 2018

Tabela 12. Rekomandimet sipas llojit për vitin 2018

LISTA E GRAFIKËVE

Grafiku 1. Numri i NJQP-ve që kanë plotësuar pyetësonin e vetëvlerësimit për vitin 2018

Grafiku 2. Vitet e eksperiencës si AB-së

Grafiku 3. Profili i edukimit të AB-së

Grafiku 4. Realizimi i angazhimeve të auditimit, të ndara sipas llojit

Grafiku 5. Niveli i zbatimit të rekomandimeve në vite

Grafiku 6. Funksionimi i NJAB-së sipas akteve ligjore

Grafiku 7. Identifikimi, vlerësimi dhe menaxhimi i risqeve nga NJAB-ja

Grafiku 8. Identifikimi dhe vlerësimi i kontrolleve

Grafiku 9. Vlerësimi i brendshëm i cilësisë së veprimtarisë audituese

PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Raporti vjetor mbi funksionimin e sistemit të kontrollit të brendshëm financiar publik në njësitë e qeverisjes së përgjithshme është përgatitur në bazë të raporteve individuale vjetore të njërive të qeverisjes së përgjithshme mbi përshtatshmërinë dhe funksionimin e sistemit të menaxhimit financiar dhe kontrollit dhe auditimit të brendshëm gjatë vitit 2018.

Qëllimi i këtij raporti është ofrimi i informacionit mbi aktivitetet dhe rezultatet e arritura nga përfituesit e fondeve publike gjatë procesit të ngritjes, zhvillimit dhe forcimit të sistemit të menaxhimit financiar dhe kontrollit dhe funksionit të auditimit të brendshëm. Gjithashtu, në raport, paraqiten pikat e forta dhe të dobëta të sistemit, si dhe rekomandimet në kuadër të zhvillimit dhe përmirësimit të mëtejshëm të tij. Ai merr në konsideratë objektivat e parashikuara në shtyllën pesë të Strategjisë së Menaxhimit të Financave Publike 2014–2020, mbi reformat në fushën e kontrollit të brendshëm. Ky dokument strategjik artikulon angazhimin e qeverisë mbi zbatimin e një sërë reformash të koordinuara në fushën e Menaxhimit të Financave Publike, të cilat kanë për qëllim rritjen e llogaridhënies dhe sigurimin e menaxhimit të shëndoshë financiar dhe

qeverisjen e mirë, duke përmirësuar efikasitetin dhe efektivitetin në menaxhimin e fondeve publike në Republikën e Shqipërisë.

Për sa i përket sistemit të menaxhimit financiar dhe kontrollit, si shtylla e parë e Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik, evidentohet një rritje ndërgjegjësimi e njërive të qeverisjes së përgjithshme, në lidhje me rëndësinë e implementimit të instrumenteve të kontrollit të brendshëm. Nga 149 njësi publike, të cilave iu është dërguar për plotësim pyetësoni i vetëvlerësimit mbi sistemin e menaxhimit financiar dhe kontrollit, 96% prej tyre (143 prej tyre) kanë raportuar pranë Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë. Vlen të theksojmë se, në vijim të procesit të rëndësishëm të implementimit të sistemit të kontrollit të brendshëm në njësitë publike, si dhe në kuadër të rekomandimeve të vazhdueshme të organizmave ndërkombëtarë, në grupin e institucioneve të analizuar, janë përfshirë dhe 15 institucione varësie më buxhet të madh, me qëllim sigurimin e një pamje më të qartë të progresit. Pjesa më e madhe e institucioneve kanë respektuar afatin kohor të dërgimit të raportit vjetor dhe deklaratës së cilësisë, si dhe i kanë paraqitur ato në formatin e duhur. Gjithashtu, pyetësonët e vetëvlerësimit, në përgjithësi, kanë pasqyruar një informacion të plotë, gjithëpërfshirës në lidhje me statusin e implementimit, si dhe të arsyetuar me evidenca mbështetëse konkrete, duke evidentuar faktin se përfituesit e fondeve publike janë më të informuar dhe kuptojnë më mirë sistemet e kontrollit të brendshëm. Në bazë të analizës së pyetësonëve të vetëvlerësimit, si dhe të monitorimeve të vazhdueshme të stafit të DH/MFKK-së, sistemet e kontrollit të brendshëm në njësitë e qeverisjes së përgjithshme vlerësohen pjesërisht efektiv, bazuar në 17 parimet e modelit COSO.

Veprimtaria e auditimit të brendshëm në sektorin publik është analizuar bazuar në konsolidimin e të dhënave të raporteve vjetore të veprimtarisë së njërive të auditimit të brendshëm (NJAB), që funksionojnë në sektorin publik. Gjatë vitit 2018 kanë funksionuar 127 njësi të auditimit të brendshëm, të cilat kryejnë shërbimin e tyre në njësitë e qeverisjes së përgjithshme. Gjatë këtij viti, vihet re një rritje e numrit të NJAB-së (8 njësi më shumë se në vitin 2017) dhe evidentohet se shërbimi i auditimit të brendshëm nuk shtrihet në të gjitha njësitë e qeverisjes së përgjithshme,



konkretisht në 35 njësi publike nuk realizohet shërbimi i auditimit të brendshëm (7 bashki, 13 institucione të pavarura dhe 15 njësi të tjera publike) me asnjë nga format e përcaktuara me kuadrin rregullator. Ndërkohë, realizimi i planit vjetor të angazhimeve të auditimit të brendshëm është në masën 99% (planifikuar 1,240 dhe realizuar 1,232 angazhime auditimi). Audituesit e brendshëm, gjatë realizimit të veprimtarisë së tyre, kanë evidentuar problematika të ndryshme në të gjithë sistemin e kontrollit të brendshëm, kanë dhënë opinionet dhe rekomandimet përkatëse për përmirësimin e funksionimit të sistemit, për mirëmenaxhimin e fondeve publike dhe përdorimin e tyre me ekonomi, eficiencë dhe efektivitet. Gjithashtu, konstatohet se gjetjet me dëm ekonomik, për vitin 2018, kanë një ulje të konsiderueshme krahasuar me gjetjet e vitit të mëparshëm, gjë e cila është ndikuar nga fryma gjithnjë e në rritje e menaxhimit për të luftuar korrupsionin, nga rritja e aftësisë profesionale të audituesve të brendshëm, si dhe nga thellimi i njohurive në fushat specifike ku ata operojnë.

Zhvillimet kryesore në fushën e kontrollit të brendshëm për vitin 2018, paraqiten si më poshtë:

- Nga 149 njësi të qeverisjes së përgjithshme, të cilat janë marrë në analizë, vetëm 121 prej tyre e kanë paraqitur planin e zhvillimit të menaxhimit financiar dhe kontrollit pranë DH/MFKK-së, pavarësisht se evidentohet që një pjesë e aktiviteteve të parashikuara janë të fokusuara në përmirësimin e performancës financiare apo të çështjeve teknike të njësisë dhe një pjesë e vogël e tyre është fokusuar në ndërmarrjen e aktiviteteve për ngritjen dhe zhvillimin e sistemeve efektive të kontrollit të brendshëm.

- Nga analiza e 143 pyetësorëve të vetëvlerësimit të njësive të sektorit publik, rezulton se në përgjithësi, institucionet kanë pasqyruar një informacion të plotë, gjithëpërfshirës në lidhje me statusin e implementimit, si dhe të arsyetuar me evidenca mbështetëse konkrete, duke u karakterizuar nga një nivel efektiviteti prej 72% (ky tregues është përcaktuar nga mesatarja e efektivitetit të treguesit të performancës të MFKK-së: “Gjithëpërfshirja dhe rregullsia e raportimit vjetor mbi sistemin e kontrollit të brendshëm” për ministritë e linjës, njësitë e vetëqeverisjes vendore, institucionet e pavarura, grupit 87 të Kryeministritë dhe njësive shpenzuese me buxhet të madh).

Gjithsesi, theksojmë se për shkak të ndryshimeve të pyetësorit të vetëvlerësimit këtë vit dhe pavarësisht realizimit të 4 seancave sqaruese trajnimi në lidhje me pyetësorin (me 130 pjesëmarrës), ende ka nevojë për një ndërgjegjësim më të lartë të institucioneve në lidhje me mënyrën dhe rëndësinë e plotësimit të tij, në kuadër të paraqitjes së situatës reale të sistemit të kontrollit të brendshëm në njësitë publike.

- Gjatë analizimit të pyetësorëve, si dhe gjatë monitorimeve të vazhdueshme të stafit të DH/MFKK-së mbi vlerësimin e sistemeve të kontrollit të brendshëm për vitin 2018, u vu re se institucionet kanë krijuar kushtet e përshtatshme për një mjedis kontrolli efektiv me të gjitha elementet përbërëse të tij (struktura organizative të miratuara, rregullore të brendshme, sistem të politikave të burimeve njerëzore etj.), por ende shfaqen problematika në disa elemente të sistemit të MFK-së, si: në procesin e menaxhimit të riskut, përcaktimin e saktë dhe të dokumentuar të rrjedhës së proceseve të punës, mungesës së procedurave të shkruara në lidhje me mënyrën e raportimit brenda institucionit, si dhe me njësitë e varësisë etj.

- Pjesa më e madhe e institucioneve nuk ka të përcaktuara mekanizma të mirëorganizuar dhe funksionale të procesit të menaxhimit të riskut, efekt që pasqyrohet edhe në rezultatet e treguesve të performancës së buxhetit dhe thesarit, duke shfaqur mangësi gjatë lidhjes dhe zbatimit të kontratave, parashikimit të likuiditeteve që çojnë në tejkalimin e planit mujor të arkës, si edhe rritjen e nivelit të detyrimeve të prapambetura.

- Vihet re, se, në shumicën e rasteve, rregullorja e brendshme nuk është e përditësuar dhe në përputhje me ndryshimet e fundit strukturore të institucionit. Mungesa e një rregulloreje të përditësuar çon në mospërcaktimin e qartë të përgjegjësisë dhe funksioneve brenda institucionit, linjave të raportimit, ndarjen e detyrave, si dhe delegimin.

- Në vitin 2018, janë trajnuar 140 persona, nëpërmjet trajnimeve apo seminareve të organizuar në kuadër të rritjes së kapaciteteve dhe ndërgjegjësimit të administratës publike, mbi rolin dhe rëndësinë e zbatimit të MFK-së. Gjithashtu, 320 auditues të brendshëm të certifikuar në detyrë kanë ndjekur trajnimin e vijueshëm profesional, të organizuar nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë ose e shprehur në përqindje 100% e



audituesve të brendshëm që e kanë këtë detyrim ligjor. Tematikat e trajtuara në këtë program trajnimi, lidhur me kontrollin e brendshëm, kanë ndikuar pozitivisht në fokusimin e auditimeve për vlerësimin e këtyre sistemeve në njësitë publike.

- Niveli i lartë menaxherial dhe punonjësit e konsiderojnë sistemin e MFK-së të lidhur vetëm me proceset financiare, gjë që pengon ngritjen dhe zhvillimin e duhur dhe gjithëpërfshirës të sistemit.

- Kontrollat e brendshme nuk shihen si të përfshira në aktivitetet e përgjithshme të njësisë publike dhe si një detyrim për të gjithë punonjësit, por përkundrazi, sistemi i MFK-së perceptohet si një aktivitet i ri dhe shtesë që duhet të ndërmerret nga një person i caktuar.

- Ka mungesë të procedurave të shkruara në lidhje me procesin e identifikimit të risqeve, kryesisht të risqeve që kanë të bëjnë me korrupsionin apo mashtrimin, gjë që bën që menaxhimi të mos jetë i angazhuar në trajtimin e tyre dhe, rrjedhimisht, kontrollat e brendshme në proceset e ndryshme të punës nuk janë të bazuara në risk.

- Ekziston një mungesë e konsiderueshme e koordinimit dhe e komunikimit në lidhje me arritjen e objektivave dhe treguesve të performancës midis institucioneve eprore dhe njësisë të tyre të varësisë, gjë e cila mund të përmirësohet nëpërmjet organizimit të trajnimeve të përbashkëta të këtyre njësisë publike, për të siguruar një informacion sa më të konsoliduar dhe gjithëpërfshirës.

- Në vijim të miratimit të akteve nënligjore, në kuadër të përmirësimit të fushës së raportimit financiar dhe kontabilitetit në sektorin publik, si dhe pavarësisht vështirësive në zbatimin e këtyre akteve, nga analiza e institucioneve që kanë paraqitur pasqyrat financiare pranë strukturës përkatëse në MFE, pjesa më e madhe e tyre i kanë plotësuar ato në kohën e duhur dhe me formatin e duhur.

- Lidhur me sistemin e raportimit të shkeljeve të mundshme të rregullave apo rasteve të mashtrimit, theksojmë se në institucione ekzistojnë procedurat ligjore dhe strukturat përkatëse të sinjalizimit, por nga mungesa e të dhënave konkrete të rasteve të shkeljeve në lidhje me korrupsionin dhe mashtrimin, evidentohet një nivel i ulët i zbatimit të këtyre procedurave dhe i efektivitetit të tyre në institucion.

- Pavarësisht se në pyetësorët e vetëvlerësimit, institucionet shprehen se kanë regjistër risku dhe e përditësojnë atë, audituesit e brendshëm evidentojnë se njësitë publike nuk kanë identifikuar aktivitetet dhe nuk kanë hartuar regjistrin e saktë të tyre, si një faktor i rëndësishëm për miradministrim dhe mirëmenaxhim të pronës publike.

- Audituesit e brendshëm evidentojnë se faktor kyç për realizimin e përgjegjësisë dhe arritjen e objektivave të njësisë publike janë plotësimi i vendeve vakante me staf të kualifikuar, në përputhje me kriteret ligjore të përcaktuara, përcaktimi i qartë i detyrave dhe vlerësimi real i performancës së tyre.

- Audituesit e brendshëm gjatë angazhimeve kanë vlerësuar me risk të lartë sistemin e prokurimeve, blerjeve dhe investimeve, sistemin e administrimit të aseteve, sistemin e koncesioneve, ankandeve dhe administrimit të pronës dhe sistemin e menaxhimit financiar dhe kontrollit.

- Gjetje me dëm ekonomik llogariten në masën 4.332,5 milionë lekë, por krahasuar me vitin e mëparshëm është në nivel më të ulët (7.848,5 milionë lekë viti 2017). Në sistemin e prokurimeve publike është evidentuar nga audituesit vlera më e madhe e gjetjeve për shkeljet e konstatuara.

- Niveli i pranimit të rekomandimeve nga subjektet e audituara evidentohet në masën 99,8% dhe niveli i zbatimit të rekomandimeve nga ana e subjekteve të audituara është në masën 57% ose 2% më shumë se niveli i zbatimit të rekomandimeve të vitit 2017.

- Njësitë e Auditimit të Brendshëm kanë evidentuar 20 raste të shkeljeve, të cilat kanë nevojë për investigim të mëtejshëm në njësi të specializuara, si: Drejtoria e Inspektimit Financiar në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, prokuroritë e rretheve përkatëse, Agjencia e Prokurimit Publik dhe Drejtoria e Hetimit Tatimor.

- Çështjet për adresim në të ardhmen lidhur me kontrollin e brendshëm janë si më poshtë vijojnë:

- Zhvillimi i planifikimit strategjik, sidomos në kuadër të koordinimit të planifikimit strategjik dhe atij operacional, lidhjes së objektivave strategjike dhe programeve, si dhe të parashikimit të fondeve të nevojshme financiare për implementimin e tyre.

- Zhvillimi i konceptit të përgjegjshmërisë menaxheriale dhe krijimi i parakushteve, me qëllim përcaktimin e autoriteteve dhe përgjegjësisë të qarta për përdorimin dhe menaxhimin e fondeve



buxhetore në mënyrë objektive.

- Zhvillimi dhe përmirësimi i mekanizmave të kontrollit, veçanërisht në proceset e ciklit të buxhetit, duke përfshirë proceset e planifikimit, programimit dhe ekzekutimit të planeve financiare, si dhe në procesin e prokurimit dhe kontraktimit, duke theksuar kryesisht zhvillimin e kontroleve *ex-ante* (për shembull, kryerjen e analizave dhe të vlerësimeve të ndikimit të projekteve të propozuara mbi fondet publike apo përcaktimin e kriterëve të qarta për alokimin e fondeve etj.) dhe kontroleve *ex-post* (si kontrole në vend etj.).

- Krijimi i regjistrave dhe sistemeve të raportimit, veçanërisht të sistemeve të kontabilitetit, për të siguruar informacion të detajuar mbi kostot, të ardhurat, të drejtat, detyrimet dhe rezultatet e arritura, si dhe për planifikimin dhe ekzekutimin më të mirë të buxhetit, kontrollin e kostove dhe të detyrimeve të prapambetura, përcaktimin e kursimeve të mundshme dhe krijimin e racionalizimit dhe efikasitetit të nevojshëm në punë.

- Implementimi me sukses i reformës së kontabilitetit të sektorit publik, nëpërmjet përmirësimit të bazës rregullatore në fushën e kontabilitetit të sektorit publik, në përputhje me Standardet Ndërkombëtare të Kontabilitetit të Sektorit Publik (IPSAS).

- Miratimi i një dokumenti politikash mbi Zhvillimin e Mëtejshëm të Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik në Shqipëri, për periudhën 2020–2024, i cili do të përcaktojë të gjitha prioritetet, objektivat, aktivitetet, arritjet, sfidat, treguesit e performancës dhe planet e veprimit të vendit tonë në fushën e kontrollit të brendshëm publik për periudhën.

- Angazhimi i audituesve të brendshëm në vlerësimin e proceseve të vendimmarrjes, vendimeve strategjike dhe operacionale, mbikëqyrjen e menaxhimit të riskut, promovimin e etikës dhe vlerave të përshtatshme brenda organizatës, sigurimin e menaxhimit efektiv organizativ të performancës dhe llogaridhënies.

- Njësitë e auditimit të brendshëm duhet të monitorojnë në vazhdimësi nivelin e zbatimit dhe cilësinë e rekomandimeve të dhëna, me qëllim që realizimi i shërbimit të auditimit të shihet si vlerë e shtuar nga titullarët e njësisve publike dhe të gjithë grupet e interesit.

- Komunikimi me njësitë publike dhe monitorimi i vazhdueshëm i tyre për realizimin e shërbimit të auditimit të brendshëm në të gjitha njësitë e qeverisjes së përgjithshme.

- Realizimi i vlerësimeve të jashtme të cilësisë së veprimtarisë së auditimit të brendshëm në sektorin publik, për monitorimin e përputhjes së kësaj veprimtarie me standardet ndërkombëtare të pranuar.

- Bashkëpunimi me institucione të tjera kombëtare dhe ndërkombëtare për të menaxhuar programe sa më cilësore të trajnimit të vijueshëm profesional, duke përfshirë në program tema që zhvillojnë kapacitetet profesionale të audituesve të brendshëm.

Në vija të përgjithshme, raporti përbëhet nga 5 kapituj kryesorë. Kapitulli i parë i raportit fokusohet në rezultatet nga vlerësimi i monitorimit të performancës së njësive publike. Në kapitullin e dytë trajtohet vlerësimi i sistemeve të Menaxhimit Financiar dhe Kontrollit në njësitë publike, bazuar në analizën e pyetësorëve të vetëvlerësimit të MFK-së, sipas 17 parimeve, si dhe në konkluzionet e dala nga auditimet e brendshme. Kapitulli i tretë pasqyron rekomandimet e nxjerra nga DH/KBFP në vijim të rezultateve të gjeneruara nga analiza gjithëpërfshirëse e sistemit të kontrollit të brendshëm. Kapitulli 4 paraqet gjetjet e evidentuara nga monitorimi në vend i zbatueshmërisë së standardeve të kontrollit të brendshëm dhe AB. Ndërsa, në kapitullin 5 pasqyrohen aktivitetet e ndërmarra nga DH/KBFP, në kuadër të mbështetjes së njësive të qeverisjes së përgjithshme për përmirësimin e sistemit të kontrollit të brendshëm.

Analiza e detajuar e veprimtarisë së auditimit të brendshëm, rezultatet e evidentuara nga analiza e pyetësorit të vetëvlerësimit të AB-së dhe analiza e detajuar e performancës së njësive shpenzuese me buxhet të madh janë pasqyruar në seksionin e anekseve të këtij raporti.

KAPITULLI I VLERËSIMI I MONITORIMIT TË PERFORMANCËS SË NJËSIVE TË QEVERISJES SË PËRGJITHSHME

Gjatë vitit 2018, Drejtoria e Përgjithshme e Harmonizimit të Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik, në bashkëpunim me Drejtorinë e



Përgjithshme të Buxhetit dhe Drejtorinë e Përgjithshme të Thesarit është angazhuar në rishikimin dhe përmirësimin e Metodologjisë për Monitorimin e Performancës së Sistemeve të Kontrollit të Brendshëm në Njësitë Publike, e cila është miratuar nëpërmjet urdhrat nr. 117, datë 1.4.2019, “Për miratimin e metodologjisë për monitorimin e performancës së sistemit të kontrollit të brendshëm të njërive publike”.

Qëllimi i këtij dokumenti të rëndësishëm është përshkrimi i metodologjisë standarde, që ndjek Ministria e Financave dhe Ekonomisë, në kuadër të monitorimit të sistemit të kontrollit të brendshëm të njërive publike mbi bazë performance. Rishikimi dhe përmirësimi i kësaj metodologjie, vjen si nevojë për të analizuar, për të vlerësuar dhe për të monitoruar me detaje sistemin e kontrollit të brendshëm të njërive publike mbi bazë performance, si dhe për të adresuar problematikat gjatë zbatimit të saj.

Kjo metodologji dinamike, në përmirësim të vazhdueshëm që prej vitit 2013, bazohet në tregues të kombinuar, që ndihmojnë për të krijuar

opinionin mbi performancën e sistemeve të kontrollit të brendshëm në njësitë e sektorit publik. Më konkretisht, në ndryshim nga metodologjia ekzistuese, janë rishikuar dhe shtuar tregues të rinj performance, të cilët janë përgjegjës për vlerësimin e performancës së institucioneve në fushat më sensitive, si prokurimet apo parandalimi i krijimit të detyrimeve të prapambetura. Treguesit janë ndarë në dy grupe që i korrespondojnë përkatësisht planifikimit, zbatimit dhe ekzekutimit të buxhetit dhe treguesit për implementimin e sistemeve të kontrollit të brendshëm, për të cilët ka ndryshuar edhe mënyra e pikëzimit dhe matjes së tyre. Këta tregues masin dhe analizojnë në mënyrë reale ndikimin, efektet, rezultatet dhe përfundimet e procesit të vlerësimit të performancës dhe paraqesin me transparencë realitetin e sistemeve të kontrollit për të gjitha njësitë e qeverisjes së përgjithshme.

Konkretisht, metodologjia përmban 18 tregues performance, të cilët klasifikohen si më poshtë vijojnë:

Tabela 1. Indikatorët dhe burimet e të dhënave sipas Drejtorive në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë

Drejtoria e Përgjithshme e Buxhetit	Drejtoria e Përgjithshme e Thesarit	Drejtoria e Harmonizimit të MFKK-së	Drejtoria e Harmonizimit të AB-së
1. Realizimi i shpenzimeve buxhetore (në %)	1. Të gjitha faturat janë dërguar në kohë për pagesë pranë degës përkatëse të thesarit	1. Hartimi me cilësi i Planit të Veprimit të MFK-së dhe paraqitja brenda afateve kohore të përcaktuara	1. Organizimi i NJAB-ve dhe kapacitetet e AB-së
2. Realizimi i shpenzimeve buxhetore sipas klasifikimit ekonomik (në %)	2. Faturat e detyrimeve të prapambetura janë dërguar në kohë pranë degës përkatëse të thesarit për regjistrimin në SIFQ si shpenzime të periudhave të ardhshme (llogaria ekonomike 486) ¹⁵	2. Gjithëpërfshirja dhe rregullsia e raportimit vjetor mbi sistemin e kontrollit të brendshëm	2. Cilësia e përgatitjes së planifikimit strategjik dhe vjetor nga NJAB-të
3. Reduktimi i nivelit të detyrimeve të prapambetura	3. Të gjitha kontratat janë dërguar në kohë pranë degës përkatëse të thesarit	3. Efektiviteti i mekanizmave bazë të përgjegjshmërisë menaxheriale në njësitë e sektorit publik	3. Cilësia e përgatitjes së Raportit vjetor të NJAB-ve
4. Realizimi i shpenzimeve kapitale	4. Numri i urdhër-prokurimeve të paautorizuara		4. Zbatimi i rekomandimeve të AB-së

¹⁵ Sqarojmë, se ky tregues lidhur me përshkrimin e situatës së menaxhimit të detyrimeve të prapambetura nuk është përfshirë në analizën e përgjithshme të performancës për këto njësi, për arsye se struktura përgjegjëse për gjenerimin e këtyre të dhënave evidenton se ka ende mangësi në raportimin e kryer nga njësitë publike.



5. Investimet kapitale shumëvjeçare janë hedhur në sistem sipas planit kontraktual të disbursimit	5. Kufizimi i avancimit të planit mujor të arkës		
	6. Paraqitja, nënshkrimi dhe respektimi i afatit kohor të dorëzimit të pasqyrave financiare sipas kuadrit ligjor në fuqi		

Bazuar në vlerësimet e indikatorëve të mësipërm nga drejtoritë përkatëse, është realizuar rankimi i ministrive të linjës, bashkive, institucioneve të pavarura dhe njërive shpenzuese me buxhet të madh për vitin 2018, si më poshtë vijon:

- Rankimi i ministrive të linjës

Tabela 2. Rankimi i ministrive të linjës sipas indikatorëve të performancës për vitin 2018

<i>Rankimi</i>	<i>Institucioni</i>	<i>Vlerësimi në pikë për vitin 2018 (nga 68 pikë gjithsej)</i>
1	Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë	53
1	Ministria e Brendshme	53
2	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë	51
3	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	50
4	Ministria e Kulturës	49
5	Ministria e Mbrojtjes	48
6	Ministria e Drejtësisë	45
6	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	45
6	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	45
7	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	43
8	Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	35

- Rankimi i njësive shpenzuese me buxhet të madh

Në vijim të procesit të rëndësishëm të implementimit të sistemit të kontrollit të brendshëm në njësitë publike, si dhe në kuadër të rekomandimeve të vazhdueshme të organizmave ndërkombëtarë, DH/MFKK ka zgjeruar gamën e institucioneve që plotësojnë pyetësin e vetëvlerësimit të MFKK-së, duke përfshirë një grup institucionesh varësie, me qëllim sigurimin e një pamje më të qartë të progresit. Për këtë arsye, janë përzgjedhur 15 institucione publike bazuar në dy kriterë:

- totali i buxhetit të miratuar të njësisë publike për vitin 2018 është të paktën sa 10% e totalit të buxhetit të grupit; dhe/ose

- totali i buxhetit të miratuar të njësisë publike për vitin 2018 është të paktën 1 miliard lek.

Analiza e detajuar e treguesve të performancës për këto institucione paraqitet në aneksin numër 1 të këtij raporti.



Tabela 3. Rankimi i njësive shpenzuese me buxhet të madh, sipas treguesve të performancës për vitin 2018

<i>Rankimi</i>	<i>Institucioni</i>	<i>Vlerësimi në pikë për vitin 2018 (nga 64 pikë gjithsej)</i>
1	Qendra Spitalore Universitare “Nënë Tereza”	52
2	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	48
3	Fondi i Sigurimit të detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor	46
4	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve	45
4	Instituti i Sigurimeve Shoqërore	45
5	Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve	43
5	Autoriteti Rrugor Shqiptar	43
6	Agjencia për Zhvillim Bujqësor dhe Rural	42
7	Spitali Universitar i Traumës	40
7	Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit	40
8	Shërbimi Kombëtar i Punësimit	38
9	Agjencia e Trajtimit të Pronave *	37
9	Autoriteti Kombëtar i Ushqimit	37
10	Garda e Republikës*	34
11	Agjencia Kombëtare e Ujësjellës-Kanalizimeve*	22

*Njësi publike me buxhet të madh, të cilat nuk kanë krijuar njësi auditimi të brendshëm.

- Rankimi i bashkive që kanë njësi auditimi në strukturë

Tabela 4. Rankimi i bashkive kryesore qendër qarku, sipas indikatorëve të performancës për vitin 2018

<i>Rankimi</i>	<i>Institucioni</i>	<i>Vlerësimi në pikë për vitin 2018 (nga 64 pikë gjithsej)</i>
1	Bashkia Shkodër	47
2	Bashkia Korçë	45
3	Bashkia Lezhë	44
4	Bashkia Kukës	42
5	Bashkia Fier	41
6	Bashkia Elbasan	40
6	Bashkia Tiranë	40
7	Bashkia Durrës	39
8	Bashkia Berat	36
8	Bashkia Dibër	36
8	Bashkia Gjirokastër	36
9	Bashkia Vlorë	34



Tabela 5. Rankimi i bashkive të tjera që kanë njësi auditimi, sipas indikatorëve të performancës për vitin 2018

<i>Rankimi</i>	<i>Institucioni</i>	<i>Vlerësimi në pikë për vitin (nga 64 pikë gjithsej)</i>
1	Bashkia Këlcyre*	47
1	Bashkia Libohovë*	47
2	Bashkia Dropull	43
3	Bashkia Vau i Dejës	42
4	Bashkia Lushnjë	41
5	Bashkia Patos	40
6	Bashkia Divjakë	39
6	Bashkia Fushë-Arrëz	39
6	Bashkia Përmet*	39
6	Bashkia Tropojë	39
7	Bashkia Memaliaj	38
7	Bashkia Pustec*	38
8	Bashkia Finiq*	37
9	Bashkia Bulqizë	36
9	Bashkia Kuçovë	36
9	Bashkia Sarandë	36
9	Bashkia Shijak	36
10	Bashkia Librazhd	35
10	Bashkia Mirditë	35
10	Bashkia Pogradec	35
10	Bashkia Roskovec	35
10	Bashkia Tepelenë	35
11	Bashkia Kamzë	34
12	Bashkia Cërrik	33
12	Bashkia Devoll	33
12	Bashkia Mallakastër	33
13	Bashkia Krujë	32
13	Bashkia Maliq	32
13	Bashkia Selenicë	32
13	Bashkia Ura Vajgurore	32
13	Bashkia Vorë	32
14	Bashkia Himarë	30
14	Bashkia Peqin	30
15	Bashkia Gramsh	29
15	Bashkia Kavajë	29
16	Bashkia Përrenjas	28
17	Bashkia Kolonjë	27
18	Bashkia Klos	25
18	Bashkia Skrapar	25
19	Bashkia Kurbin	24
19	Bashkia Malësi e Madhe	24
19	Bashkia Mat	24

* Bashki që realizojnë shërbimin e auditimit të brendshëm me akt-marrëveshje me njësi auditimi të njërive të tjera publike.



- Rankimi i bashkive që nuk kanë njësi auditimi në strukturë

Tabela 6. Rankimi i bashkive që nuk kanë njësi auditimi, sipas indikatorëve të performancës për vitin 2018

<i>Rankimi</i>	<i>Institucioni</i>	<i>Vlerësimi në pikë për vitin 2018 (nga 48 pikë gjithsej)</i>
1	Bashkia Has	37
2	Bashkia Pukë	29
3	Bashkia Poliçan	25
4	Bashkia Belsh	22
5	Bashkia Konispol	16
6	Bashkia Delvinë	12
6	Bashkia Rrogozhinë	12

- Rankimi i institucioneve të pavarura dhe të grupit 87 në varësi të Kryeministrit

Tabela 7. Rankimi i institucioneve të pavarura sipas indikatorëve të performancës për vitin 2018

<i>Rankimi</i>	<i>Institucioni</i>	<i>Vlerësimi në pikë për vitin 2018 (nga 68 pikë gjithsej)</i>
1	Agjencia për Mbështetje për Shoqërinë Civile*	60
2	Shkolla e Magjistraturës*	59
2	Autoriteti i Konkurrencës*	59
3	Qendra Kombëtare e Kinematografisë*	56
4	Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor ≠	55
5	Shërbimi Informativ Shtetëror ≠	53
6	Instituti i Statistikave ≠	51
7	Kuvendi≠	49
7	Këshilli Kombëtarë i Kontabilitetit*	49
8	Prokuroria e Përgjithshme≠	48
9	Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale	46
10	Kontrolli i Lartë Shtetëror	43
11	Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil	42
12	Agjencia Telegrafike Shqiptare	39
12	Inspektorati i Lartë i Deklarimit dhe Kontrollit të Pasurive dhe Konfliktit të Interesave	39
13	Drejtoria e Përgjithshme e Arkivave ≠	38
13	Autoriteti për të Drejtën e Informimit mbi Dokumentet ish-Sigurimit*	38
13	Këshilli i Lartë Gjyqësor (ish-ZABGJ dhe KLD)≠	38
14	Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi	36
15	Komisioni Qendror i Zgjedhjeve	35
16	Akademia e Shkencës	34
16	Avokati i Popullit	34
16	Gjykata Kushtetuese	34
16	Komisioni i Pavarur i Kualifikimit	34
16	Kolegji i Posaçëm i Apelit	34



17	Komisioni i Prokurimit Publik	33
17	Komisionerët Publik	33
18	Kryeministria	32
19	Instituti i Studimeve të Krimeve të Komunizmit	31
20	Presidenca	30

*Institucione që kanë një marrëveshje me një institucion tjetër për të realizuar auditimin e brendshëm.

≠Institucionet që kanë njësi auditimi.

Institucionet, të cilat nuk e kanë realizuar shërbimin e auditimit të brendshëm as me marrëveshje dhe nuk kanë as njësi auditimi, janë vlerësuar me 0 pikë, pasi kemi të bëjmë me një detyrim ligjor.

Tabela 8. Rankimi i Grupit 87, në varësi të Këshillit të Ministrave sipas indikatorëve të performancës

Rankimi	Institucioni	Vlerësimi në pikë për vitin 2018 (nga 68 pikë gjithsej)
1	Agjencia e Ofrimit të Shërbimeve Publike të Integruara (ADISA) ≠	44
2	Autoriteti Kombëtar për Certifikimin Elektronik dhe Sigurinë Kibernetike ≠	43
3	Agjencia e Zhvillimit të Territorit	40
4	Agjencia e Prokurimit Publik	38
5	Agjencia për Hapje, Dialog dhe Bashkëqeverisje	37
5	Drejtoria e Sigurimit të Informacionit të Klasifikuar	37
6	Komiteti Shtetëror i Kulteve*	36
7	Komiteti Shtetëror i Minoriteteve*	33
7	Agjencia e Menaxhimit të Burimeve Ujore*	33
7	Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit	33
7	Shkolla Shqiptare e Administratës Publike	33
8	Agjencia Kombëtare për Diasporën	30
8	Autoriteti Shtetëror Gjeohapësinor (ASIG) ≠	30
9	Agjencia Autonome e Auditimit të Fondeve të Bashkimit Evropian*	28
10	Inspektorati Qendror	26
10	Departamenti i Administratës Publike	26
11	Qendra kundër Ekstremizmit të Dhunshëm dhe Radikalizmit*	20

*Institucione që nuk kanë investime për vitin 2018, për të cilat nuk mund të gjenerohen të dhëna.

≠ Institucionet që kanë njësi auditimi.

Një vështrim i përgjithshëm për treguesit kryesorë të analizuar për ministrinë e linjës, bashkitë, institucionet e pavarura dhe Grupin 87 në varësi të Kryeministrit, paraqitet si vijon:

1.1 Analiza për treguesit e performancës:

1. Treguesi i parë i analizuar nga struktura përgjegjëse për thesarin është: “Të gjitha faturat janë dërguar në kohë për pagesë pranë degës përkatëse të thesarit”, i cili përcakton numrin e faturave të dërguara në thesar për pagesë pas afatit kohor prej 30 ditësh kundrejt numrit total të

faturave të dërguara për pagesë. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 1.62 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 40.5 %), duke reflektuar një situatë relativisht problematike në këtë fushë për të gjitha grupet e institucioneve. Kryesisht, arsyet e mosdërgimit në kohë të faturave në thesar vijnë për shkak se furnitorët nuk paraqesin faturat në kohë në institucion, dokumentacioni mbështetës i dërguar nuk është i plotë ose i saktë si dhe ndodh që shpesh të ketë vonesa në lidhje me dërgimin e të dhënave bankare



të furnitorit. Për këtë tregues, grupi i institucioneve që shfaq më shumë problematika janë njësitë e vetëqeverisjes vendore, të cilat janë vlerësuar më pak se sa grupet e tjera.

2. Një tregues tjetër i analizuar nga struktura përgjegjëse për thesarin është: “Të gjitha kontratat janë dërguar në kohë pranë degës përkatëse të thesarit”, i cili përcakton numrin e kontratave të dërguara pranë degëve të thesarit pas tri ditëve nga data e nënshkrimit të tyre kundrejt numrit total të kontratave të dërguara në thesar. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 0.62 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 15.5%), duke reflektuar për një situatë problematike në njësitë e marra në analizë. Të gjitha grupet e institucioneve paraqesin mangësi në këtë fushë, kryesisht ministritë e linjës, të cilat janë vlerësuar mesatarisht me 0.1 pikë. Ndërkohë, arsyet për mosrealizimin e këtij treguesi vijnë kryesisht si pasojë e mungesës së disponibilitetit të personave, të cilët nënshkruajnë kontratën, duke shkaktuar vonesa në dërgimin e tyre. Gjithashtu, afati ditor prej 3 ditësh, për dërgimin e kontratave në thesar është praktikisht i pamundur për t’u zbatuar nga institucionet, të cilat nënshkruajnë dhe menaxhojnë një numër shumë të madh kontratash.

3. Treguesi “Numri i urdhër-prokurimeve të paaautorizuara” paraqet numrin e urdhër-prokurimeve të paaautorizuara kundrejt shumës totale të urdhër-prokurimeve të dërguara për pagesë në thesar. Për vitin 2018, ky tregues paraqet një performancë shumë të kënaqshme për të gjitha grupet e institucioneve, veçanërisht për institucionet e pavarura, të cilat janë vlerësuar maksimalisht me 4 pikë. Njësitë publike kanë detyrimin të paraqesin urdhër-prokurimet në Agjencinë e Prokurimeve Publike, me autorizimin e Thesarit. Kryesisht, ato pak raste të cilat shfaqin problematika, vijnë për shkak të mungesës ose të mospërputhjes së dokumentacionit mbështetës. Rezultati evidenton faktin se pothuajse të gjitha njësitë janë eficiente dhe efektive në mbarëvajtjen e procesit të dërgimit të urdhër-prokurimeve të autorizuar në thesar.

4. Një tjetër tregues i marrë në analizë nga struktura përgjegjëse për thesarin është: “Kufizimi i avancimit të planit mujor të arkës”, i cili përcakton vlerën e avancimeve të kryera gjatë vitit nga njësitë shpenzuese kundrejt totalit të planit vjetor të arkës. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar

mesatarisht në nivelin 3.7 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 92.5%), duke reflektuar për një situatë shumë pozitive për këtë fushë për të gjitha institucionet e marra në analizë, veçanërisht për njësitë e vetëqeverisjes vendore, që janë vlerësuar maksimalisht. Problematikat në këtë tregues vijnë për shkak të situatave emergjente të paparashikuara të institucioneve, si dhe mungesës së parashikimit të duhur të fluksit të mjeteve monetare, për shkak se njësitë nuk raportojnë në intervale kohore të shpeshta në Drejtorinë e Përgjithshme të Thesarit. Në bazë të analizës së kryer, evidentohet nevoja e parashikimit mujor të fluksit të mjeteve monetare nga institucionet, si dhe dërgimin e këtij informacioni pranë strukturave përgjegjëse në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë.

5. Treguesi i fundit i marrë në analizë nga struktura përgjegjëse për thesarin është “Paraqitja, nënshkrimi dhe respektimi i afatit kohor të dorëzimit të pasqyrave financiare, sipas kuadrit ligjor në fuqi”, i cili mat respektimin e afatit kohor, nënshkrimin, përgatitjen dhe paraqitjen e pasqyrave financiare vjetore në njësitë e qeverisjes së përgjithshme. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar në nivelin 3.8 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 95 %), duke reflektuar një situatë shumë pozitive në këtë fushë. Gjatë vitit 2018 është miratuar udhëzimi nr. 8, datë 9.3.2018, “Për procedurat e përgatitjes, paraqitjes dhe raportimit të pasqyrave financiare vjetore në njësitë e qeverisjes së përgjithshme”, i cili përcakton paraqitjen e pasqyrave financiare dhe afatet kohore ligjore për dorëzimin e pasqyrave financiare. Pavarësisht problematikave që kanë pasur institucionet në përshtatjen me udhëzimin e ri, pjesa më e madhe e institucioneve i kanë paraqitur pasqyrat financiare në kohën e duhur dhe me formatin e duhur.

6. Treguesi i parë i analizuar nga struktura përgjegjëse për buxhetin në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë është “Realizimi i shpenzimeve buxhetore”, i cili përcakton masën në të cilën janë realizuar shpenzimet buxhetore gjatë vitit kundrejt planit të buxhetit të miratuar nga Kuvendi. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 2.5 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 63%), duke reflektuar një performancë mesatarisht të mirë të tij për njësitë e marra në analizë. Rezultati evidenton faktin, se pjesa më e madhe e njësive janë eficiente dhe efektive në përdorimin e buxhetit dhe realizimin e shpenzimeve të planifikuara për



mbarëvajtjen e veprimtarisë së institucionit. Njësitë e vetëqeverisjes vendore kanë realizuar në shkallë kombëtare 49.8 miliardë lekë, ku kryesisht pjesa e mosrealizimit të tyre lidhet me procedurat tenderuese të shpenzimeve kapitale dhe atyre për mallra dhe shërbime. Gjithashtu, arsyet për mosrealizimin e këtij treguesi vijnë kryesisht si pasojë e mosrealizimit të shpenzimeve për paga, sigurime në rastet kur nuk plotësohet struktura organizative me punonjës, nga mosrealizimi i shpenzimeve për mallra dhe shërbime apo nga mosrealizimi i fondeve për subvencione, kryesisht në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë. Në vijim, shtyrja e afateve të realizimit nga procesi i prokurimit apo edhe nga vonesat në paraqitjen e dokumentacionit teknik e financiar për livrimin e fondeve janë faktorë të cilët ndikojnë në mosrealizimin e këtij treguesi.

7. Një tregues tjetër është “Realizimi i shpenzimeve buxhetore sipas klasifikimit ekonomik”, i cili mat diferencën midis buxhetit të miratuar dhe buxhetit faktik në fund të vitit për çdo grup të shpenzimeve buxhetore të ndara sipas klasifikimit ekonomik. Nga vlerësimi i kryer për këtë tregues, rezultati është 1.52 pikë ose 38%, duke paraqitur një nivel mesatar të performancës së njësive lidhur me këtë tregues. Për njësitë e vetëqeverisjes vendore, evidentohet se llogaritë me treguesin më të ulët janë ato të investimeve dhe subvencioneve, i cili lidhet me afatet kohore që në shumë raste tejkalohen duke vështirësuar realizimin në kohë të këtyre shpenzimeve. Në përgjithësi, për ato njësi, që paraqiten me një nivel të realizimit të shpenzimeve më të ulët se plani fillestar i miratuar në Kuvend, evidentojmë se shkakët kryesore që ndikojnë në performancë konsistojnë në mosrealizimin e shpenzimeve për paga, sigurim, si edhe rastet e mosplotësimit të punonjësve në organikë. Gjithashtu, mund të përmendim problematikat e krijuara nga mosrealizimi i shpenzimeve për “Mallra e shërbime”, për shkak të mosrealizimit të zërave të tillë, si shpenzime për udhëtim e dieta për jashtë. Për institucionet në të cilat realizimi në fakt i fondeve paraqitet më i lartë se sa plani fillestar i miratuar në Kuvend, arsyeja është se gjatë vitit, këtyre institucioneve u janë shtuar fondet nëpërmjet akteve normative dhe nëpërmjet përdorimeve nga Fondi Rezervë i Buxhetit të Shtetit.

8. Treguesi “Reduktimi i nivelit të detyrimeve të

prapambetura” paraqet diferencën e stokut 12-mujor të detyrimeve të prapambetura të vitit buxhetor korrent me stokun 12-mujor të vitit paraardhës në raport me stokun 12-mujor të vitit paraardhës. Për vitin 2018, ai është vlerësuar mesatarisht me 2.9 pikë (73 %), i cili tregon për një rritje të përgjithshme shumë të lehtë të stokut të detyrimeve të prapambetura krahasuar me vitin 2017. Specifikisht, për ministritë, stoku 12-mujor i detyrimeve të prapambetura për vitin 2018 është rritur me 8%, krahasuar me stokun e detyrimeve të vitit paraardhës 2017. Gjithashtu, theksojmë se Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, Ministria e Drejtësisë dhe Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve rezultojnë me shkallën më të lartë të reduktimit të detyrimeve nga viti 2017 në vitin 2018, ndërsa ministria me rritjen më të madhe të stokut të detyrimeve për vitin 2018 është Ministria e Mbrojtjes, për shkak se trashëgoi detyrimet e programit të Emergjencave Civile pas rishtrukturimit të institucioneve.

9. Treguesi “Realizimi i shpenzimeve kapitale” paraqet devijimin nga plani i realizimit të shpenzimeve kapitale në një vit kundrejt shpenzimeve kapitale totale të planifikuara me ligjin e buxhetit vjetor në Kuvend. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar mesatarisht me 1.3 pikë (33%), duke shfaqur një performancë jo të kënaqshme të njësive publike, duke qenë se paraqet një nivel të konsiderueshëm devijimi nga fondet e planifikuara. Nga të gjitha grupet e njësive të qeverisjes së përgjithshme të marra në analizë, njësitë e vetëqeverisjes vendore kanë devijimin më të lartë, në krahasim me ministritë e linjës dhe institucionet e pavarura. Për ato njësi, të cilat paraqesin një performancë shumë të ulët të realizimit të këtij treguesi, evidentohet se shkakët kryesore janë të lidhura kryesisht me problematikat dhe vonesat që ndodhin gjatë kryerjes së procedurave të prokurimit.

10. “Investimet kapitale shumëvjeçare janë hedhur në sistem sipas planit kontraktual të disbursimit” është një tregues tjetër i rëndësishëm, i cili paraqet shumën totale të shpenzimeve për projektet e investimeve në periudhën e vlerësimit (një ose disavjeçare) kundrejt shumës totale të planit shumëvjeçar të parashikuar për projektet. Njësitë e vetëqeverisjes vendore, nuk përfshihen në analizë për këtë tregues. Për periudhën analizuese, ky tregues është vlerësuar mesatarisht me 1.5 pikë



(ose 38 %) të nivelit referues. Ky rezultat paraqitet në nivele shumë të ulëta, duke evidentuar faktin se pothuajse të gjitha njësitë publike të marra në analizë shfaqin problematika për sa i përket parashikimit të fondeve në fillim të vitit buxhetor, gjë e cila ka sjellë diferenca apo devijime të mëdha të planeve buxhetore. Gjithashtu, rishikimi i buxhetit kryhet duke i kaluar fondet nga projektet me ecuri më të ulët në ato me ecuri më të lartë. Ecuria e ulët mund të jetë rezultat edhe i planifikimit të gabuar, ku nuk janë mbajtur parasysh faktorët që mund të pengojnë ecurinë e projektit gjatë vitit.

11. Treguesi i parë i analizuar nga struktura përgjegjëse për harmonizimin e menaxhimit financiar, kontrollin dhe kontabilitetin është “Hartimi me cilësi i planit të veprimit të MFK-së dhe paraqitja brenda afateve kohore të përcaktuara”, i cili përcakton respektimin e afatit kohor dhe cilësinë e përmbajtjes së Planit të Veprimit për ngritjen e sistemit të MFK-së në njësitë e qeverisjes së përgjithshme. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 2.53 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 63.2%), duke reflektuar një performancë mesatarisht të kënaqshme në këtë fushë për të gjitha grupet e institucioneve. Kryesisht, situata paraqitet më pozitive për institucionet e pavarura, për të cilat efektiviteti i këtij treguesi është 74%. Plani i veprimit për MFK-në është një instrument i ri i sistemit të kontrollit të brendshëm dhe për këtë arsye, shumë institucione kanë pasur vështirësi në kuptimin e rëndësisë dhe në plotësimin e tij. Pavarësisht informimit dhe komunikimit të vazhdueshëm me institucionet në lidhje me objektivin dhe rëndësinë e planit të veprimit, vihet re një mungesë ndërgjegjësimi e tyre mbi mënyrën e marrjes së masave dhe ndjekjes së mëtejshme të zbatimit të tyre në lidhje me fushën e kontrollit të brendshëm. Gjithashtu, një problematikë që rezulton nga analiza e tyre është vështirësia që kanë institucionet për të përcaktuar qartësisht dhe përfshirë në plan rekomandimet e lëna nga Njësitë e Auditimit të Brendshëm dhe Kontrollit të Lartë të Shtetit, në lidhje me fushën e menaxhimit financiar dhe kontrollit.

12. Një tjetër tregues i analizuar nga struktura përgjegjëse për harmonizimin e menaxhimit financiar, kontrollin dhe kontabilitetin është “Gjithëpërfshirja dhe rregullsia e raportimit vjetor

mbi sistemin e kontrollit të brendshëm”, i cili përcakton përmbushjen e kriterëve ligjore, cilësinë e raportit vjetor dhe deklaratës së cilësisë, si dhe gjithëpërfshirjen e informacionit mbi statusin e implementimit të kontrollit të brendshëm në njësitë publike (nëpërmjet pyetësorëve të vetëvlerësimit). Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 2.9 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 73 %), duke reflektuar një performancë mesatarisht të kënaqshme në këtë fushë për të gjitha grupet e institucioneve. Pjesa më e madhe e institucioneve kanë respektuar afatin kohor të dërgimit të raportit vjetor dhe deklaratës së cilësisë, si dhe i kanë paraqitur ato në formatin e duhur. Gjithashtu, pyetësorët e vetëvlerësimit, në përgjithësi, kanë pasqyruar një informacion të plotë, gjithëpërfshirës në lidhje me statusin e implementimit si dhe të arsyetuar me evidenca mbështetëse konkrete. Gjithsesi, theksojmë se, për shkak të ndryshimeve të pyetësorit të vetëvlerësimit këtë vit, ende ka nevojë për një ndërgjegjësim më të lartë të institucioneve në lidhje me mënyrën dhe rëndësinë e plotësimit të tij në kuadër të paraqitjes së situatës reale të sistemit të kontrollit të brendshëm në njësitë publike.

13. Treguesi i fundit i analizuar nga struktura përgjegjëse për harmonizimin e menaxhimit financiar, kontrollin dhe kontabilitetin është “Efektiviteti i mekanizmave bazë të përgjegjshmërisë menaxheriale në njësitë e sektorit publik”, i cili vlerëson se në çfarë mase dhe sa shpesh njësitë publike përmbushin kriteret themelore të përgjegjshmërisë menaxheriale. Për këtë arsye, nga pyetësi i vetëvlerësimit, janë zgjedhur 28 pyetje, të cilat lidhen me fushën e përgjegjshmërisë menaxheriale. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 2.7 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 67.6 %), duke reflektuar një performancë mesatare në këtë fushë, për të gjitha grupet e institucioneve. Në përgjithësi, institucionet kanë miratuar struktura organizative të përshtatshme me madhësinë dhe kompleksitetin e veprimtarisë së tyre, duke përmendur që, gjatë vitit 2018, të gjitha ministritë patën ndryshime të rëndësishme në strukturat e tyre. Kryesisht, institucionet theksojnë se objektivat e tyre i kanë të paraqitur në Programin Buxhetor Afatmesëm dhe shumë pak prej tyre kanë një plan vjetor të konsoliduar të miratuar. Gjithashtu, në lidhje me raportimin brenda institucionit ose me njësitë e



varësisë vihet re se ka mungesë informacioni në lidhje me arritjen e objektivave apo analizimin e treguesve të performancës, duke realizuar kryesisht raportim mbi tregues financiarë ose buxhetorë. Një ndër elementet thelbësore përbërëse të përgjegjshmërisë menaxheriale është delegimi i detyrave. Delegimi i mundëson nivelit të lartë menaxherial angazhimin në detyra strategjike dhe më të rëndësishme në një periudhë të dhënë. Aktualisht, nga përgjigjet e pyetësorëve të vetëvlerësimit, pjesa më e madhe e institucioneve kryejnë procedura delegimi, sipas kërkesave të Kodit të Procedurave Administrative dhe jo delegim sipas kërkesave të ligjit nr. 10296, datë 8.7.2010, të ndryshuar, “Për menaxhimin financiar dhe kontrollin”. Në këtë kuadër, theksojmë se është e nevojshme rritja e ndërgjegjësimit të nivelit të lartë menaxherial për të përdorur delegimin si një instrument të rëndësishëm të realizimit me efektivitet të funksioneve të tyre, duke përcaktuar qartësisht dhe mënyrën e raportimit për detyrën e deleguar.

KAPITULLI II MENAXHIMI FINANCIAR DHE KONTROLLI

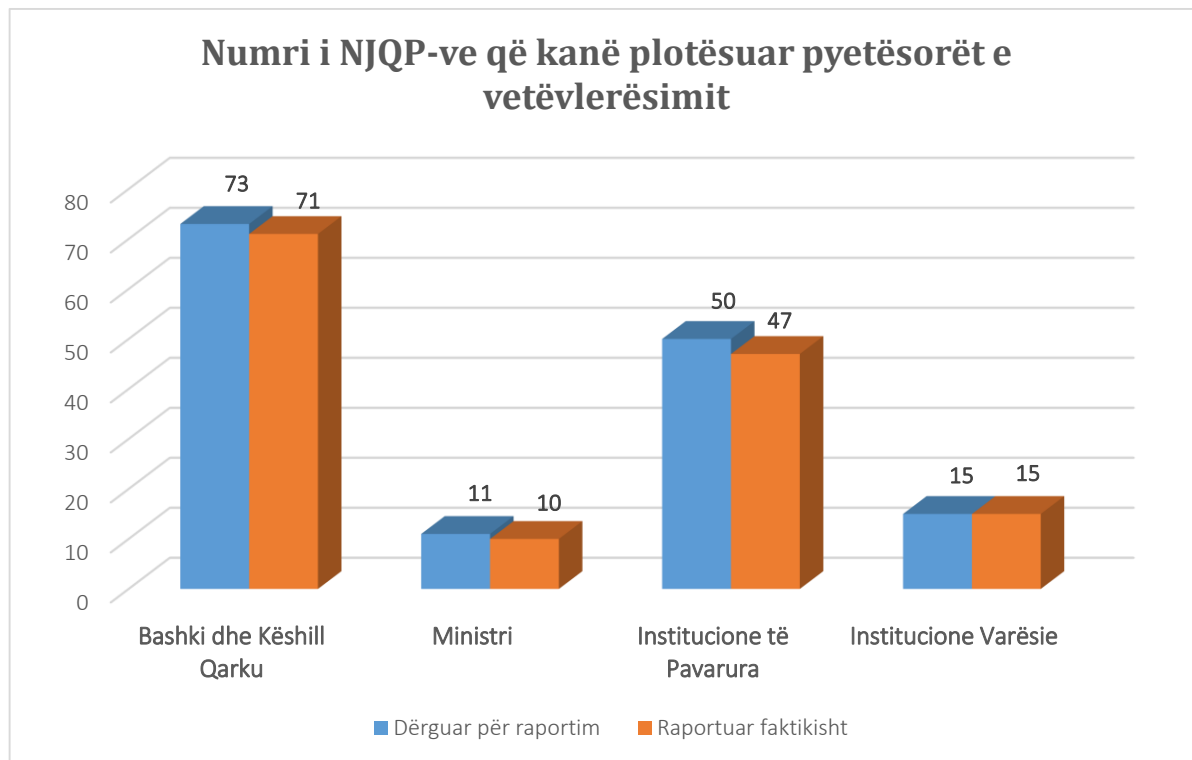
Menaxhimi financiar dhe kontrolli është një koncept i rëndësishëm, i cili bazohet në krijimin e sistemeve efektive të kontrollit të brendshëm, për të ndihmuar menaxherët në arritjen e objektivave, marrjen e vendimeve të përshtatshme dhe përcaktimin e përgjegjësive për zbatimin e tyre.

Vlerësimi i këtij sistemi, në njësitë publike, bazohet në pyetësinë e vetëvlerësimit dhe në raportet mbi cilësinë e sistemit të kontrollit të brendshëm financiar publik. Për vitin 2018, është realizuar rishikimi i pyetësorit të vetëvlerësimit të menaxhimit financiar dhe kontrollit. Risi përbën fakti që, pyetësi i rishikuar i menaxhimit financiar dhe kontrollit është kompozuar mbi bazën e 17 parimeve gjithëpërfshirëse që u përgjigjen respektivisht komponentëve të menaxhimit financiar dhe kontrollit, sipas standardeve ndërkombëtare të kontrollit të brendshëm. Secili parim përfshin një grup pyetjesh të detajuara, ku çdo njësi publike është vlerësuar mbi bazën e përgjigjeve të arsyetuara dhe evidencave mbështetëse. Në këtë kontekst, është ndërtuar edhe pyetësi i vetëvlerësimit për komponentët e menaxhimit financiar dhe kontrollit për njësitë e varësisë.

Pranë DH/MFKK janë depozituar 143 pyetësorë vetëvlerësimi nga 149 pyetësorë të shpërndarë në njësitë e sektorit publik. Nga kjo rezulton se rreth 96% e njësive kanë përmbyshur kërkesat ligjore për plotësimin e pyetësorëve. Pyetësorët e vetëvlerësimit u janë dërguar edhe 15 njësive publike të cilat janë konsideruar me interes të veçantë për kontrollin e brendshëm, duke pasur parasysh madhësinë e buxhetit të tyre.

Në vazhdim, jepen të dhënat për numrin e subjekteve që kanë plotësuar pyetësinë e vetëvlerësimit.

Grafiku 1. Numri i NJQP-ve që kanë plotësuar pyetësorin e vetëvlerësimit për vitin 2018



2.1 Analiza e sistemit sipas 17 parimeve të MFK-së bazuar në vetëvlerësimin e njësive publike

I. Mjedisi i kontrollit

Parimi 1. Njësia Publike demonstroi angazhim për integritet dhe vlerat etike

Nëpërmjet këtij parimi është vlerësuar angazhimi i njësive publike në hartimin dhe zbatimin e elementeve dhe mekanizmave të nevojshëm për zhvillimin e integritetit dhe vlerave etike në funksion të përmirësimit të vazhdueshëm të sistemeve të kontrollit të brendshëm.

Nga analizimi i përgjigjeve të dhëna në pyetësorin e vetëvlerësimit evidentojmë, se një nga elementet, i cili ndikon në efektivitetin e institucionit, në lidhje me këtë parim është rregullorja e brendshme, e cila është baza e sistemit të kontrollit të brendshëm të një institucioni. Vihet re, se në shumicën e rasteve, rregullorja e brendshme nuk është plotësisht e përditësuar dhe në përputhje me ndryshimet e fundit strukturore të institucionit. Mungesa e një rregulloreje të përditësuar çon në mospërcaktimin e qartë të përgjegjësi dhe funksioneve brenda institucionit, linjave të raportimit, ndarjen e detyrave, si dhe

delegimin. Dallim bëjnë njësitë me buxhet të madh, në të cilat evidentohej një angazhim më i madh në procesin e hartimit dhe të zbatimit të rregullores së brendshme. Për sa i përket Kodit të Etikës, pjesa më e madhe e institucioneve e kanë të integruar si seksion të veçantë në rregulloren e brendshme.

Lidhur me marrjen e masave për zbatimin e procedurave antikorruption, mund të përmendim se njësitë zbatojnë kërkesat ligjore të përcaktuara në ligjin për sinjalizuesit, por ende nuk ka procedura të mirëfillta për trajtimin e rasteve të tilla. Një problematikë tjetër e evidentuar lidhur me këtë parim është mungesa e programeve të trajnimit të punonjësve lidhur me njohjen e ndryshimeve në bazën rregullatore apo Kodin e Etikës. Mungesa e trajnimeve ndikon në rritjen e mundësisë së mosrespektimit të rregullave të vendosura, si dhe uljen e efektivitetit të funksionimit të sistemeve të kontrollit të brendshëm.

Përpos këtyre problematikave, institucionet publike kanë qasje relativisht pozitive ndaj këtij parimi.

Parimi 2. Titullari/nëpunësi autorizues (NA)/bordi apo këshilli i drejtuesve demonstrojnë pavarësi dhe përgjegjshmëri në

**ushtrimin e përgjegjësisë për mbikëqyrje**

Nëpërmjet këtij parimi vlerësohet përgjegjshmëria e menaxherëve të nivelit të lartë për të ushtruar përgjegjësinë dhe mbikëqyrjen mbi performancën e njësisë publike dhe implementimin e kërkesave kryesore për zhvillimin e sistemit të kontrollit të brendshëm. Për vitin 2018, situata paraqitet pjesërisht efektive, duke evidentuar se në pjesën më të madhe të institucioneve janë të pranishme mekanizmat bazë për mbikëqyrjen dhe raportimin.

Ajo që vlen të theksohet është mungesa e raportimeve të rregullta periodike, si dhe ndërmarrja e masave konkrete për adresimin e çështjeve në lidhje me sistemin e kontrollit të brendshëm, gjë e cila evidenton nevojën e miratimit të një procedure të shkruar mbi rregullat e raportimit në institucion.

Gjithashtu, përmirësime nevojiten në kuadër të raportimit të rregullt nga njësitë e varësisë, si dhe menaxherët e strukturave brenda institucionit, raportim i cili nuk duhet të jetë i përqendruar vetëm në çështjet financiare dhe buxhetore, por edhe në objektiva, tregues performance dhe risqet përkatëse mbi këta objektiva. Pra, ajo që mbetet për t'u përmirësuar është rritja e fokusit në projektimin dhe zbatimin e sistemit të kontrollit të brendshëm dhe përcaktimi i treguesve të performancës, të cilët do të maten në mënyrë periodike.

Parimi 3. Titullari/NA krijon strukturat organizative, linjat e raportimit, autoritetet dhe përgjegjësitë

Ky parim ka në fokus strukturën organizative të njësisë (organigramën), përcaktimin e qartë të detyrave dhe përgjegjësiave funksionale të çdo niveli autoriteti, si dhe nivelit të delegimit të tyre. Parimi përcakton përgjegjësinë e titullarit/nëpunësit autorizues për krijimin e strukturave të përshtatshme organizative, në përputhje me madhësinë dhe kompleksitetin e veprimtarisë së njësisë publike, si dhe kanalizimin e linjave të qarta të raportimit brenda dhe jashtë strukturave të njësisë.

Duke marrë në konsideratë rëndësinë dhe kompleksitetin e këtij parimi, si dhe përgjigjet e argumentuara të njësisë publike, rezulton se pjesa më e madhe e njësisë të marra në analizë kanë hartuar deklaratat e misionit, të cilat janë të përfshira kryesisht në dokumentin e programit buxhetor afatmesëm dhe janë bërë të njohura për

të gjithë punonjësit. Problematikë paraqet mungesa e planeve strategjike me objektiva dhe tregues performance të përcaktuar, duke kufizuar në këtë mënyrë matjen e progresit dhe realizimin e qëllimit final të njësisë publike. Gjithashtu, në disa nga njësitë publike vërehet një mungesë e planeve të veprimit për arritjen e objektivave strategjike.

Një element tjetër i rëndësishëm, i cili thekson nevojën për rritje të përgjegjshmërisë menaxheriale, është procesi i delegimit, ku pjesa më e madhe e njësisë publike nuk përdorin ose përdorin fare pak procedurat për delegimin e detyrave, kryesisht atë të delegimit në mungesë. Arsytet kryesore për moszbatimin e procedurave të delegimit konsistojnë kryesisht në mungesën e informacionit të nevojshëm lidhur me këtë fushë dhe mungesën e besimit të menaxherëve për të ushtruar këtë të drejtë. Për këtë arsye, lind nevoja e rritjes së ndërgjegjësimit të nivelit të lartë menaxherial mbi përfitimet e procedurës së delegimit, si dhe mënyrës së analizimit të risqeve dhe raportimit gjatë këtij procesi.

Parimi 4. Njësia publike demonstroi angazhim në realizimin e kompetencave

Ky parim vlerëson angazhimin e njësisë publike për të tërhequr, për të zhvilluar dhe për të mbajtur personel kompetent në përputhje me objektivat e njësisë.

Nga njësitë publike të marra në analizë, rezulton se sistemi i kontrollit të brendshëm paraqitet pjesërisht efektiv, ku shumica e institucioneve kanë shfaqur problematika në lidhje me këtë fushë. Pothuajse të gjitha njësitë publike të marra në analizë, kryejnë procesin e vlerësimit të performancës në punë të punonjësve në përputhje me formatet e përcaktuara në legjislacionin përkatës për nëpunësit civilë. Mangësitë kryesore, të cilat ndikojnë në vlerësimin e ulët për këtë fushë, bazohen kryesisht në mungesën e identifikimit dhe përshkrimit të proceseve të punës në një dokument të miratuar, ku përjashtim bëjnë Ministrinë e linjës në të cilat nuk mungon ekzistenca e përshkrimeve të punës. Mungesa e këtyre dokumenteve ndikon në rritjen e riskut të mbivendosjes së detyrave të punonjësve.

Gjithashtu, nga përgjigjet e dhëna, vërehet një mungesë e analizimit periodik për njohuritë dhe aftësitë e kërkuara për çdo pozicion pune dhe mbështetur në këto analiza, hartimin e planeve periodike për trajnimin e punonjësve. Mangësi



shfaqen edhe gjatë procesit të rekrutimit, ku disa prej njësive publike të vartësisë, në varësi të rasteve të evidentuara, sugjerojnë përcaktimin e kriterëve dhe kërkesave të përshtatshme në drejtim të kualifikimit dhe përvojës profesionale, që synojnë të fuqizojnë kapacitetin administrativ të njësisë dhe të krijojnë një ekip pune të besueshëm dhe kompetent.

Për sa i përket rritjes së kapaciteteve në fushën e menaxhimit financiar dhe kontrollit, pothuajse të gjitha njësitë e marra në analizë nuk kanë hartuar një program trajnimi të mirëfilltë, ku të përfshihen seanca trajnimi në drejtim të informimit të punonjësve me zhvillimet në fushën e menaxhimit financiar dhe kontrollit, përveç trajnimeve që organizohen nga Shkolla Shqiptare e Administratës Publike. Vlen të përmendet rasti i Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave, të cilat çdo vit hartojnë një program trajnimi për punonjësit e administratës tatimore dhe doganore, ku një ndër temat e trajnimit është dhe njohja me kërkesat dhe zbatimin i ligjit për menaxhimin financiar dhe kontrollin.

Parimi 5. Njësia publike vepron në përputhje me përgjegjshmërinë menaxheriale

Njësia publike duhet të ketë një mekanizëm të dokumentuar për të mbajtur një personel të përgjegjshëm në realizimin e përgjegjësisë dhe objektivave që lidhen me kontrollin e brendshëm.

Nga analiza e këtij parimi, rezulton se njësitë publike, kryesisht, kanë të përcaktuara përgjegjësitë dhe përgjegjshmërinë menaxheriale në dokumentin e rregullores së brendshme, e cila në shumicën e institucioneve nuk është e përditësuar, duke çuar në mospërcaktimin e qartë të përgjegjësisë dhe funksioneve brenda institucionit, linjave të raportimit, ndarjeve të detyrave, si dhe delegimin. Gjithashtu, evidentohet se shumica e njësive publike ende nuk kanë hartuar një plan strategjik dhe plane operacionale pune, ku përgjegjësitë për zbatimin e objektivave të jenë ndarë në mënyrë të qartë dhe të monitorohen në mënyrë të vazhdueshme. Një faktor tjetër i rëndësishëm, i cili ndikon në efektivitetin e përcaktimit të përgjegjshmërisë menaxheriale, është edhe përfaqësimi i rregullt në Grupin e Menaxhimit Strategjik, me qëllim diskutimin e çështjeve që lidhen me kontrollin e brendshëm dhe adresimin e mangësive kryesore të konstatuara. Njësitë publike pohojnë se marrin pjesë në takimet e GMS-së të

zhvilluara nga institucionet e prora, por në pak raste diskutohen zhvillimet lidhur me sistemin e kontrollit të brendshëm dhe, kryesisht, këto takime nuk dokumentohen me minuta takimi apo procesverbale.

II. Menaxhimi i riskut

Parimi 6. Njësia publike specifikon objektivat si bazë për identifikim dhe për vlerësim të risqeve në lidhje me këta objektiva

Ky parim paraqet një pamje të elementeve bazë të nevojshme për zhvillimin e procesit të menaxhimit të riskut. Përcaktimi i objektivave të njësisë publike është formimi i bazës mbi të cilën zbatohet vlerësimi i riskut dhe krijohen aktivitetet pasuese të kontrollit. Titullarët/NA/menaxherët përcaktojnë objektivat dhe i grupojnë ato në kategori më gjithëpërfshirëse në të gjitha nivelet e njësisë, në lidhje me aktivitetet, raportimet dhe pajtueshmërinë.

Shumë shpesh, njësitë publike fillojnë me një listë risqesh, në vend të shqyrtimit se cilat objektiva kërcënohen nga këto risqe dhe çfarë aktivitetesh kontrolli ose veprime të tjera duhet të ndërmerren. Është konstatuar se procesi i menaxhimit të riskut është një proces i ndërlikuar dhe që kërkon angazhim nga të gjitha strukturat brenda njësisë. Nga analiza e të dhënave, duke marrë në konsideratë se njësitë publike duhet të specifikojnë dokumentet e planifikimit, duke përfshirë një përshkrim të objektivave në nivel strategjik dhe operacional dhe për të përcaktuar se çfarë do të jetë bazë për përcaktimin e nivelit të riskut, evidentohet se në përputhje me nenin 29 të ligjit të menaxhimit të sistemit buxhetor, këto njësi kanë përgatitur planin strategjik për periudhën trevjeçare.

Në lidhje me këtë parim, situata paraqitet e kënaqshme duke qenë se njësitë përgatisin Programin Buxhetor Afatmesëm, në të cilin evidentohen të gjitha objektivat dhe prioritetet e institucionit, së bashku me programet që këta objektiva i përkasin. Në përgjithësi, këta objektiva janë në përputhje me prioritetet strategjike të evidentuara në dokumentet strategjike përkatëse dhe iu komunikohen stafit në mënyra nga më të ndryshmet.

Parimi 7. Njësia publike identifikon dhe analizon risqet për arritjen e objektivave

Megjithëse analiza e riskut mund të fillojë nga niveli i lartë menaxherial ose në një funksion operativ, çelësi është ekzistenca e një procesi të



përgjithshëm për të përcaktuar se si identifikohen dhe menaxhohen risqet në të gjithë njësinë publike. Nga analiza e këtij parimi rezulton se përgjithësisht institucionet nuk kanë përcaktuar mekanizma të mirorganizuar dhe funksionalë të procesit të menaxhimit të riskut, efekt që pasqyrohet edhe në rezultatet e treguesve të performancës së buxhetit dhe thesarit, duke shfaqur mangësi gjatë lidhjes dhe zbatimit të kontratave, parashikimit të likuiditeteve që çojnë në tejkalimin e planit mujor të arkës, si edhe rritjen e nivelit të detyrimeve të prapambetura. Për më tepër, problematika paraqiten në: identifikimin e risqeve në nivel tërësor dhe në nivel aktiviteti të njësisë, hartimin e regjistrit të konsoliduar të risqeve, ku të përfshihen të gjitha strukturat e institucioneve, si dhe monitorimin dhe raportimin në mënyrë periodike të risqeve me impakt të lartë me qëllim menaxhimit efektiv të tyre.

Parimi 8. Njësia publike vlerëson mundësinë e riskut të mashtrimeve

Mashtrimi ekziston (ose mund të ndodhë) në shumicën e njësive publike. Ekzistenca e një risku të tillë të rëndësishëm ka bërë që formati i përditësuar i pyetësorit të vetëvlerësimit dhe regjistrit të riskut të përfshijë vlerësimin e riskut të mashtrimit, duke theksuar se duhet të merret parasysh për çdo objektiv. Në këto kushte, evidentohet se pjesa më e madhe e njësive publike nuk vlerësojnë mundësinë e riskut për mashtrime dhe nuk kryejnë vlerësime periodike të ekspozimit ndaj këtyre risqeve, për shkak të mungesës së aftësisë parashikuese, angazhimit dhe ndërgjegjësimit mbi përfitimet e këtij procesi. Në këtë mënyrë, rezulton se vlerësimi i riskut të mashtrimit nuk është pjesë integrale e procesit të menaxhimit të riskut, çka e bën këtë proces më pak efektiv. Në përgjithësi, nuk ka procedura specifike të vlerësimit të riskut të mashtrimit në institucione, si dhe nuk merren masa konkrete ndaj tij. Përrjashtim bëjnë disa bashki, të cilat kanë librin e ankesave të qytetarëve si dokumenti informues për raste korrupsioni.

Gjithashtu, lidhur me sistemin e raportimit të shkeljeve të mundshme të rregullave apo rasteve të mashtrimit, theksojmë se në institucione duhet të ekzistojnë procedura të shkruara në lidhje me trajtimin e rasteve të abuzimit dhe mashtrimit. Për shkak të këtyre problematikave të evidentuara gjatë analizës së pyetësorëve, institucionet vlerësohen

relativisht joefektive në lidhje me këtë parim.

Parimi 9. Njësia publike identifikon dhe analizon ndryshimet e rëndësishme

Ndryshimi është i vazhdueshëm në të gjitha njësitë publike. Ato duhet të kenë një proces formal për të identifikuar ndryshimet e rëndësishme, të brendshme dhe të jashtme, si dhe të vlerësojnë risqet dhe qasjet për të minimizuar riskun në kohë.

Nga vlerësimi i këtij parimi rezulton se efektiviteti i sistemeve të kontrollit të brendshëm paraqitet në nivele mesatare. Situata paraqet një mungesë të mekanizmave për identifikimin dhe vlerësimin e risqeve që lidhen me ndryshimet e rëndësishme. Në përgjithësi, institucionet analizojnë shumë pak ose pjesërisht ndryshimet që ndodhin në sistemin e kontrollit të brendshëm, për shkak të ndryshimeve strukturore apo menaxheriale. Ky rezultat vjen si pasojë kryesisht e vështirësisë në identifikimin e shkaqeve potenciale, të cilët ndikojnë në arritjen ose jo të një objekti si dhe vështirësisë në vlerësimin e probabilitetit të ndodhjes së këtyre shkaqeve, për të cilët duhet vlerësuar efekti i mundshëm në arritjen e objektivave dhe shkalla në të cilën mund të menaxhohet risku.

Problematikë tjetër e evidentuar në lidhje me këtë parim është mungesa e rregullave të shkruara në lidhje me procedurën që ndiqet për lëvizjet e stafit dhe mungesa e pasqyrimin të këtyre ndryshimeve si risqe në regjistrin e riskut të institucionit. Ndryshimet e shpeshta të drejtuesve të njësive publike kanë shfaqur luhajtje të vazhdueshme të kulturës dhe qëndrimeve filozofike për sa i përket menaxhimit të ndryshimeve dhe zhvillimit të sistemeve të kontrollit të brendshëm. Ndryshimet strukturore apo menaxheriale duhet të ndiqen nga ndryshime në rregulloren e brendshme, manualët e proceseve të punës apo në përshkrimet e punës.

III. Aktivitetet e kontrollit

Parimi 10. Njësia publike përzgjedh dhe zhvillon aktivitetet e kontrollit

Nuk ka “zgjedhje ideale” në zgjedhjen e aktiviteteve të duhura të kontrollit. Përkundrazi, aktivitetet e kontrollit ose një kombinim i aktiviteteve të kontrollit (politikat, procedurat dhe përgjegjësitë) duhet të zgjidhen për të zvogëluar në mënyrë të mjaftueshme riskun e mosrealizimit të objektivave në një nivel të pranueshëm. As



menaxhimi dhe as auditimi i brendshëm nuk duhet të fillojnë një analizë të aktiviteteve të kontrollit me një listë të kontrolleve dhe të identifikojnë nëse janë të pranishëm apo jo. Përkundrazi, kontrollet duhet të vlerësohen në raport me risqet që duhet të minimizohen.

Në vijim të analizës së kryer, rezulton se pjesa më e madhe e njësive publike kanë implementuar aktivitetet e nevojshme të kontrollit, me qëllim minimizimin e risqeve me impakt të lartë dhe ofrimin e asistencës në kuadër të përmbushjes së objektivave, ruajtjes së aktiveve dhe sigurimin e plotësisë, saktësisë dhe vlefshmërisë së informacionit të mbledhur dhe raportuar nga njësia publike. Efektiviteti në përdorimin e këtyre instrumenteve ka ndikim pozitiv edhe në efektivitetin e realizimit të treguesve kryesorë të buxhetit dhe thesarit, duke gjeneruar procedura të sakta lidhur me shpenzimet e kryera nga njësia, si dhe ndjekjen me përpikëri të procedurave të prokurimit publik, me qëllim mirëmenaxhimin e fondeve publike.

Pavarësisht progresit të bërë në këtë fushë, mund të themi se ende ka problematika për t'u adresuar, të cilat lidhen kryesisht me mungesën e hartave apo manualeve të proceseve të punës dhe sjellin si pasojë mbivendosjen e detyrave dhe përgjegjësi. Institucionet i kanë të qarta procedurat për organizimin e prokurimeve, kanë komisione për prokurim, regjistër prokurimesh, si dhe regjistër aktivesh të përditësuar në SIFQ. Përgjatë bënë njësitë me buxhet të madh, të cilat kanë shfaqur probleme lidhur me krijimin dhe përditësimin e regjistrit të aktiveve. Mangësi tjetër në lidhje me aktivitetet në institucionet publike është moszbatimi i procedurave të shkruara në lidhje me vlerësimin e aktiveve dhe trajtimin e tyre kontabël, ku pjesa më e madhe e njësive kanë vështirësi në përcaktimin e vlerave të aktiveve dhe regjistrimin e tyre në SIFQ.

Kjo situatë dikton nevojën e marrjes në konsideratë të të gjitha aspekteve të komponentëve dhe proceseve të kontrollit të brendshëm të njësive publike, teknologjisë së informacionit dhe fushave, ku aktivitetet e kontrollit janë të nevojshme.

Parimi 11. Njësia publike përzgjedh dhe zhvillon aktivitete të përgjithshme të kontrollit mbi teknologjinë

Teknologjia është bërë një element kyç operacional i pothuajse çdo organizate. Megjithatë,

ekzistojnë kërcënime për objektivat organizative nëpërmjet depërtimit të jashtëm të rrjetit, mungesës së kujdesit në testimin e softuerit ose thjesht proceseve të dobëta të sigurisë. Çdo organizatë duhet të identifikojë kontrollet e përgjithshme dhe efektivitetin e tyre për të zbutur këto kërcënime të rëndësishme.

Për sa u përket aktiviteteve të kontrollit mbi teknologjinë, pjesa më e madhe e njësive publike është shprehur se janë vendosur procese për zgjedhjen, zhvillimin, funksionimin dhe mirëmbajtjen e teknologjisë së një njësie publike. Gjithashtu, ato zbatojnë aktivitetet e kontrollit mbi infrastrukturën e teknologjisë, menaxhimin e sigurisë, zhvillimin dhe mirëmbajtjen e teknologjisë. Në përgjithësi, institucionet bazohen në rregullat e përgjithshme të përcaktuara nga Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit dhe nuk kanë procedura të brendshme specifike për këtë fushë.

Për sa i përket ndarjes së detyrave për funksionimin e sistemit të teknologjisë së informacionit, ato janë kryesisht të evidentuara në rregulloret e brendshme dhe përsëkrimet e punës. Disa prej njësive pohojnë se përdorin sisteme të teknologjisë së informacionit, të ndryshme nga ato fikse. Mund të përmendim sistemet e Institutit të Sigurimeve Shoqërore, atë të administratës tatimore dhe doganore, bashkisë Tiranë dhe bashki të tjera të mëdha.

Problematika paraqiten në mirëmbajtjen e sistemeve të teknologjisë së informacionit, ku evidentohen mangësi në zbatimin e procedurave të rikuperimit, si dhe në planet e rikuperimit në raste fatkeqësie, të cilat sjellin si pasojë ndërprerjen e plotë ose të pjesshme të sistemit. Ngjarje të tilla rrezikojnë humbjen e të dhënave të institucionit dhe cenimin e efektivitetit të sistemeve të kontrollit të brendshëm.

Parimi 12. Njësia publike vendos aktivitete kontrollit përmes politikave dhe procedurave

Përgjegjësitë për aktivitetet e kontrollit duhet të identifikohen dhe komunikohen përmes politikave dhe procedurave të ndryshme. Proceset duhet të jenë në vend për të siguruar që të gjitha aspektet zbatohen dhe funksionojnë.

Vlerësimi i këtij parimi rezulton pjesërisht efektiv, ku një pjesë e njësive të marra në analizë evidentojnë se përgjegjësitë për aktivitetet e kontrollit janë të përcaktuara në rregulloren e



brendshme. Për sa u përket ministrive, pjesa më e madhe e këtyre institucioneve kanë probleme në përcaktimin e saktë të përgjegjësisë të stafit apo drejtuesve. Kjo gjë lidhet dhe me konkluzionet e arritura më sipër, mbi mungesën e një rregulloreje të përditësuar apo mungesës së manualeve të proceseve të punës, ku përcaktohen qartë detyrat dhe përgjegjësitë e gjithsecilit.

Mangësitë e paraqitura ndikojnë në cilësinë e sistemit të kontrollit të brendshëm, duke reklamuar nevojën e menjëhershme për krijimin e një politike që përshkruan pikëpamjet e menaxhimit se çfarë duhet të bëhet për të ushtruar kontroll, si dhe përcaktimin e procedurave që zbatojnë atë politikë. Politikat dhe procedurat duhet të krijojnë përgjegjësi dhe përgjegjshmëri të qartë për menaxhimin e njësive të riskuara. Procedurat duhet të përfshijnë kohën e kryerjes së një aktiviteti kontrolli dhe çdo veprim korrektues pasues. Nga analiza e mëtejshme, theksojmë se ndryshimet e rëndësishme (në njerëz, proces, dhe teknologji) duhet të vlerësohen përmes procesit të vlerësimit të riskut, pasi ato mund të zvogëlojnë efektivitetin e aktiviteteve të kontrollit. Prandaj, menaxhimi duhet të rivlerësojë rëndësinë e kontrolleve ekzistuese dhe përditësimin e tyre kur është e nevojshme.

IV. Informimi dhe komunikimi

Parimi 13. Njësia publike merr, gjeneron dhe përdor informacionin përkatës cilësor

Nëpërmjet këtij parimi vlerësohet nëse njësia publike merr, gjeneron dhe përdor informacion të rëndësishëm, cilësor për të mbështetur funksionimin e kontrollit të brendshëm.

Në vijim të analizës së kryer, rezulton se një pjesë e madhe e njësive publike i kushtojnë rëndësinë e duhur përcjelljes së një informacioni cilësor dhe raportimit periodik të këtij informacioni. Ato kanë një sistem komunikimi dhe raportimi, si brenda dhe jashtë institucionit. Njësitë pohojnë se përgatisin për menaxhimin/drejtuesit, raporte të nevojshme mbi performancën (përbushjen e detyrave) e njësive në raport me objektivat e caktuar, për të bërë të mundur që ata të marrin përsipër përgjegjësitë e tyre me eficiencë dhe efektivitet, por nuk rezulton që të ketë një bazë rregullative që të përcaktojë llojet e raportimit dhe periodicitetin e tyre. Megjithatë, nga analiza dhe monitorimet e kryera, evidentojmë se pjesa më e madhe e raporteve të përgatitura përmbajnë informacion kryesisht financiar, siç janë raportet

për monitorimin e buxhetit apo raportet për detyrimet financiare. Ndërkohë që, pak prej njësive përgatisin raporte periodike mbi ecurinë dhe statusin e implementimit të objektivave të vendosur dhe çështjeve që lidhen me sistemet e kontrollit të brendshëm. Ky konstatim vjen si pasojë e mungesës së angazhimit të menaxherëve mbi zhvillimin e kësaj fushe dhe ndryshimit të herëpashershëm të drejtuesve të njësive, të cilët përcjellin kultura të ndryshme në mënyrën e organizimit të institucionit.

Lidhur me sistemet e kontabilitetit, njësitë përdorin kryesisht programe kompjuterike, si Financa 5 apo Alpha, por nuk kanë një program të unifikuar, si dhe nuk parashikojnë përmirësime të mëtejshme në sistemin e tyre të kontabilitetit. Më problematike në këtë aspekt janë konsideruar bashkitë, të cilat nuk kanë sisteme të mirëfillta, por përdorin programet e Excel për kontabilitetin dhe Alpha për magazinën. Zhvillimi ose rishikimi i sistemeve të informacionit duhet të bazohet në një plan strategjik për sistemet e informacionit të lidhur me strategjinë e njësive dhe që t'i përgjigjet përbushjes së objektivave si në nivel aktiviteti ashtu edhe objektivave të përgjithshëm të njësive publike. Ndërkohë që, nga rezultatet e pyetësorëve të vetëvlerësimit, rregullat për marrjen, gjenerimin dhe përdorimin e informacionit përcaktohen vetëm në rregulloret e brendshme të njësive, të cilat shpeshherë nuk janë në harmoni me nevojat e njësive.

Parimi 14. Njësia publike përdor komunikimin e brendshëm

Njësia publike komunikon në mënyrë të brendshme informacionin, duke përfshirë objektivat dhe përgjegjësitë, të nevojshëm për të mbështetur funksionimin e kontrollit të brendshëm.

Për sa u përket krijimit dhe përdorimit të linjave të brendshme të komunikimit, pjesa më e madhe e njësive të marra në analizë, sqarojnë se parimet bazë dhe procedurat e komunikimit janë përcaktuar në dokumentin e rregullores së brendshme të institucionit. Këto njësi informohen për vendimet e ndërmarra nga institucioni epror nëpërmjet shkresave zyrtare, takimeve të grupit të menaxhimit strategjik apo, në pak raste edhe nëpërmjet kërtimeve në faqen zyrtare.

Nga evidencat e vëna në dispozicion, nuk paraqiten raste konkrete, ku gabime apo



keqkuptime të komunikimeve ndërmjet institucioneve të kenë ndikuar në performancën e sistemeve të kontrollit të brendshëm të tyre. Pavarësisht vlerësimit relativisht pozitiv të efektivitetit të këtyre elementeve, me synimin kryesor përmirësimin e sistemeve të komunikimit të brendshëm, por jo vetëm, ende mbeten për t'u adresuar çështje që lidhen me parashikimin e rasteve të transmetimit të informacioneve të pasakta dhe marrjen e masave të menjëhershme për parandalimin e tyre.

Parimi 15. Njësia publike përdor komunikimin e jashtëm

Nëpërmjet këtij parimi vlerësohen procedurat e komunikimit të njësisë publike me palët e treta lidhur me çështjet që ndikojnë në funksionimin e kontrollit të brendshëm.

Në përputhje me parimet dhe procedurat e sistemeve të komunikimit të brendshëm, edhe për komunikimin e jashtëm, pjesa më e madhe e njësive pohojnë se rregullat bazë për zbatimin e këtij komunikimi janë përcaktuar në rregulloren e brendshme të institucionit. Pothuajse të gjitha njësitë publike hyjnë në marrëdhënie ndërvepruese të përditshme, duke përcjellë informacione të ndryshme në rrugë zyrtare, në format shkresor apo në rrugë elektronike, nëpërmjet aksesit në adresat zyrtare të *email-it*.

Pjesa më e madhe e njësive publike të analizuar pohojnë se zbatojnë procedurat për konsultimin publik, në kuadër të transparencës lidhur me aktivitetet apo projektet dhe investimet, realizimi i të cilave ka impakt në shoqëri. Ndërveprimi me publikun, ndihmon njësitë publike në përfutimin e informacioneve në shkallë të gjerë dhe përmirësimin e procedurave të komunikimit të jashtëm, duke rritur ndjeshëm efektivitetin e sistemeve të kontrollit të brendshëm.

V. Monitorimi

Parimi 16. Njësia publike përzgjedh, zhvillon dhe kryen vlerësime të vazhdueshme dhe/ose të veçanta të sistemit të kontrollit të brendshëm

Procesi i monitorimit duhet të përfshijë vlerësimin e vazhdueshëm të sistemeve të kontrollit të brendshëm, në kohë dhe me kosto efektive. Vlerësime të herëpashershme të këtyre sistemeve duhet të kryhen sipas nevojës.

Procesi i vlerësimit të sistemeve të kontrollit të brendshëm realizohet nëpërmjet procesit të

vetëvlerësimit të menaxherëve për strukturat që ata drejojnë, hartimit të deklaratave dhe të raporteve mbi cilësinë e kontrollit të brendshëm, monitorimeve në vend, si dhe nëpërmjet shërbimit të auditimit të brendshëm ku ofrohet siguri e arsyeshme, nëse sistemet e kontrollit të brendshëm funksionojnë në bazë të standardeve ndërkombëtare të kontrollit të brendshëm. Nga analiza e kryer, vlerësohet se një pjesë e madhe e njësive kanë përcaktuar në rregulloren e brendshme rregullat bazë për raportimin e ecurisë dhe statusit të implementimit të objektivave, ndërkohë që ende nuk janë hartuar manualët e proceseve të punës, ku të jenë përcaktuar të gjitha proceset e detajuara në afate kohore dhe për persona përgjegjës për zbatimin dhe raportimin e tyre. Problematika evidentohen, kryesisht, në përcaktimin e detyrimit për monitorimin e sistemit të kontrollit të brendshëm, ku pjesa më e madhe e institucioneve nuk ka hartuar një dokument të mirëfilltë për ndjekjen e procesit të monitorimit, gjë e cila mund të shkaktojë uljen e performancës së sistemit të kontrollit të brendshëm në këto njësi.

Për vitin 2018, institucionet e marra në shqyrtim kanë plotësuar pyetësonin e rishikuar të vetëvlerësimit, duke dhënë një vlerësim paraprak të sistemeve të kontrollit të brendshëm. Gjithashtu, në kuadër të përforcimit të sistemit të kontrollit të brendshëm në njësitë publike, me asistencën e Drejtorisë së Harmonizimit të Menaxhimit Financiar dhe Kontrollit, institucionet kanë hartuar një plan veprimi për ngritjen e sistemit të menaxhimit financiar dhe të kontrollit ku janë përcaktuar disa masa/aktivitete, me qëllim adresimin e problematikave të evidentuara gjatë vlerësimeve të vazhdueshme të këtij sistemi. Nga analiza e thelluar e çdo plani veprimi, evidentohet se një pjesë e aktiviteteve të parashikuara janë të fokusuara në përmirësimin e performancës financiare apo të çështjeve teknike të njësisë dhe një pjesë e vogël e tyre është fokusuar në ndërmarrjen e aktiviteteve për ngritjen e sistemeve efektive të kontrollit të brendshëm. Kjo situatë paraqet një nivel të ulët të përfshirjes së menaxherëve të nivelit të lartë apo edhe vetë stafit në elementet që lidhen me krijimin e sistemeve të shëndosha të kontrollit të brendshëm dhe raportimin mbi ecurinë e planit të masave të ndërmarra.

Gjithashtu, shërbimi i auditimit të brendshëm



realizon një vlerësim të sistemit të kontrollit të brendshëm, ku pjesa më e madhe e njësive janë audituar, të paktën një herë, lidhur me ecurinë e zbatimit të këtij sistemi. Vlen të theksojmë se institucionet e pavarura nuk kanë pjesë të strukturës së tyre organizative njësi auditimi dhe vetëm një pjesë e vogël e tyre e realizojnë këtë shërbim nëpërmjet aktmarrëveshjeve me njësitë e auditimit të brendshëm të njësive të tjera publike. Gjetjet e misioneve të kryera i bëhen të njohura titullarit dhe në bazë të tyre paraqitet plani i rekomandimeve për përmirësim. Pjesa më e madhe e njësive zbatojnë një nivel të ulët të këtyre rekomandimeve, çka shpreh angazhimin minimal të menaxherëve në përmirësimin e sistemeve të kontrollit të brendshëm.

Parimi 17. Njësia publike vlerëson dhe komunikon mangësitë

Kur identifikohen mangësitë e kontrollit të brendshëm, titullari i njësisë publike duhet të ndërmarrë veprimet korrigjuese dhe t'i komunikojë ato në nivelin e duhur dhe në kohën e duhur. Mangësitë mund të identifikohen në nivelin e komponentit ose në procesin e kontrollit të brendshëm në tërësi.

Në bazë të analizës dhe vlerësimit të kryer, një pjesë e vogël e institucioneve sqarojnë se menaxhimi identifikon mangësitë e sistemit të kontrollit të brendshëm dhe u bëhen të njohura titullarit apo nëpunësit autorizues. Gjithashtu, këto njësi publike mbajnë në konsideratë ndërmarrjen e masave për përmirësimin e sistemit por ende nuk janë të formalizuara plotësisht në planet e veprimit apo në një regjistër të evidentimit të mangësive dhe aktiviteteve për adresimin e tyre. Nga përgjigjet e dhëna rezulton, se në disa njësi procesi i vlerësimit dhe komunikimit të gjetjeve mbi ecurinë e sistemit të kontrollit të brendshëm kryhet vetëm nga njësia e auditimit të brendshëm, duke anashkaluar angazhimin e çdo menaxheri apo ndërveprimin midis strukturave brenda njësisë.

Në përfundim, konstatojmë se sistemi i kontrollit të brendshëm paraqitet pjesërisht efektiv, ku peshën kryesore në këtë rezultat e zënë mangësitë lidhur me raportimin në kohën e duhur të problematikave të sistemit të kontrollit të brendshëm. Këto problematika duhet të transmetohen nëpërmjet linjave të përcaktuara të raportimit te palët përkatëse të brendshme dhe të jashtme, për t'i mundësuar njësisë publike

vlerësimin e menjëhershëm të tyre. Në vijim, ajo që mbetet ende për t'u bërë është ndërgjegjësimi i menaxherëve për vlerësimin e çështjeve të identifikuara përmes aktiviteteve të monitorimit.

2.2 Vlerësimi i sistemit të kontrollit të brendshëm nga Auditimi i Brendshëm

Krahas vlerësimit të sistemit të kontrollit të brendshëm të bazuar në 17 parimet e menaxhimit financiar dhe kontrollit, është realizuar dhe analiza e këtij sistemi nga audituesit e brendshëm, të cilët kanë evidentuar gjetje dhe kanë dhënë rekomandime për çdo grup institucioni të marrë në analizë. Nga analiza e veprimtarisë së NJAB-së në sektorin publik, evidentohet që faktorët që ndikojnë në vlerësimin e riskut, janë përzgjedhur në bazë të rëndësisë, natyrës, objektivave të auditimit dhe duke u bazuar në sugjerimet e titullarëve. Në vlerësimin e riskut është mbajtur parasysh:

- ekspozimi ndaj mundësisë për mosarritjen e objektivave, si rezultat i moszbatimit të rekomandimeve nga auditimet e mëparshme;
- ekspozimi ndaj pasojave që vijnë nga mosfunksionimi i sistemeve të kontrollit të brendshëm;
- ekspozimi ndaj parregullsisë etj.

Për shkak të kompleksitetit të veprimtarisë, fushave të ndryshme të përgjegjësisë, kualifikimit të strukturave të auditimit etj. analiza e raporteve të NJAB-së është realizuar e ndarë në disa grupime, si: ministrinë e linjës, grupi i institucioneve me buxhet të madh, institucionet e pavarura, shoqëritë aksionare dhe njësitë e vetëqeverisjes vendore.

Gjetjet gjatë veprimtarisë audituese

Audituesit e brendshëm, gjatë realizimit të veprimtarisë së tyre kanë evidentuar problematika të ndryshme në të gjitha sistemet e kontrollit të brendshëm, kanë dhënë opinionet dhe rekomandimet përkatëse për përmirësimin e funksionimit të sistemeve, për mirëmenaxhimin e fondeve publike dhe përdorimit të tyre me ekonomi, eficiencë dhe efektivitet.

Gjatë kësaj periudhe, gjetjet kryesore kanë të bëjnë kryesisht me mosfunksionimin siç duhet të sistemit të prokurimeve, blerjeve dhe investimeve, sistemit të administrimit të asteteve, sistemit të administrimit të pronës dhe pasurisë, sistemit të tatimeve, taksave dhe doganave, si dhe sistemeve të tjera sipas misionit dhe qëllimit të institucionit.

Gjetjet me dëm ekonomik kanë një ulje të konsiderueshme krahasuar me gjetjet e vitit të



mëparshëm, ku në lidhje me këtë element ka ndikuar fryma gjithnjë e në rritje e menaxhimit për të luftuar korrupsionin, rritja e aftësisë profesionale të audituesve të brendshëm, si dhe thellimi i njohurive në fushat specifike ku ata operojnë.

Rekomandimet gjatë veprimtarisë audituese

Rekomandimet e dhëna nga audituesit e brendshëm, janë rezultat i analizave dhe i vlerësimeve të sistemeve dhe kontrolleve të brendshme që funksionojnë në njësive publike. Ato përcaktojnë dhe i japin prioritet veprimeve që duhet të ndërmerren për një funksionim më të mirë të këtyre sistemeve, ndreqjen e parregullsive, ruajtjen e aseteve dhe minimizimin e rasteve të mashtrimit, duke ndikuar në miradministrimin e aseteve dhe fondeve publike.

Nga raportet e paraqitura vihet re, se rekomandimet u referohen gjetjeve të konstatuara dhe kanë synim përmirësimin e sistemeve përkatëse, uljen e nivelit të riskut në këto sisteme dhe dhënien e këshillave për zgjidhje që mundësojnë parandalimin e rasteve të shkeljeve në të ardhmen.

Nga viti në vit, evidentohet rritje e nivelit të zbatimit të rekomandimeve, por për këtë është gjithnjë e më shumë e nevojshme ndërmarrja e veprimeve të duhura nga titullarët e njësive publike, të cilët në shumë raste nuk i shohin strukturat e auditimit të brendshëm si funksione që shtojnë vlerë dhe ndihmojnë në realizimin e objektivave të njësive publike.

Gjatë analizës së rekomandimeve janë evidentuar mangësi në lidhje me cilësinë e rekomandimeve të dhëna (NJAB e pushtetit vendor), ku ndër më kryesoret mund të përmendim:

- Në disa raste, formulimi i rekomandimeve është parashkruar si zbatim i aktit ligjor në fuqi, i cili nuk mund t'u rekomandohet subjekteve të audituara, por duhet të bëhet adresim konkret i rekomandimit, bazuar në mosrespektimin e procedurave apo sistemeve përkatëse.

- Rekomandime që nuk propozojnë zgjidhje të qartë për problemin, afatet të përcaktuara qartë për zbatim ose të përmendin zgjidhje alternative të tij.

- Rekomandime që nuk bazohen logjikisht te gjetjet, konkluzionet dhe pasojat përkatëse.

Nga analiza ka rezultuar se njësitë e qeverisjes së përgjithshme raportojnë se ka një progres të dukshëm në monitorimin e nivelit të zbatimit e

rekomandimeve, por në njësi auditimi të caktuara shkalla e implementimit të rekomandimeve të dhëna lë vend për përmirësime në të ardhmen.

Ministritë e linjës

Vlerësimi i riskut nga NJAB-të e ministrive të linjës

NJAB-të, në ministritë e linjës, në subjektet që nga veprimtaria audituese janë vlerësuar me risk të lartë kanë informuar titullarët për nivelin e riskut në fusha/sisteme të caktuara, në të cilat ka nevojë të ndërmerren veprime për përmirësim, duke rekomanduar për të:

- ngritur apo përmirësuar sistemin e kontrollit të brendshëm dhe përcaktimin e përgjegjësive;
- vlerësuar riskun, si një proces i vazhdueshëm, për shkak të ndryshimit të kushteve ekonomike, prioriteteve dhe objektivave të subjektit;
- menaxhuar risqet, me qëllim përballimin e efekteve, minimizimin dhe frenimin e tyre;
- rishikuar dhe shqyrtuar në mënyrë të vazhdueshme kontrollet respektive.

NJAB-të, në ministritë e linjës, kanë evidentuar me risk të lartë këto sisteme:

- sistemin e prokurimeve, blerjeve dhe investimeve;
- sistemin e administrimit të aseteve;
- sistemin e koncesioneve, ankandeve dhe administrimit të pronës;
- sistemin e menaxhimit financiar dhe të kontrollit.

Gjetjet nga veprimtaria e NJAB-ve në ministritë e linjës

Gjatë kësaj periudhe, NJAB-të, në ministritë e linjës, kanë konstatuar mungesën e rregulloreve dhe udhëzimeve për aktivitete të caktuara, për të dhënë siguri që risqet janë kufizuar brenda kufijve të pranueshëm. Kjo, veçanërisht në fushën e menaxhimit të aktiveve, e pagesave për aktivitete të veçanta, për kontrollin e zbatimit të kontratave të shërbimit dhe të blerjes së mallrave etj.

Gjetjet kryesore në sistemin e menaxhimit të burimeve njerëzore evidentohen, në:

- mospërcaktimin e rregullave të sakta dhe të qarta në rekrutimin e stafit;
- mosplotësimin e vendeve vakante me persona që plotësojnë kërkesat për kualifikim dhe eksperiencë;
- mungesën e përkrahjeve të punës dhe mosvendosjes së treguesve të matshëm për të vlerësuar performancën.

**Gjetjet kryesore në sistemin e prokurimeve evidentohen, në:**

- mosargumentim të plotë të fondi limit, si bazë për fillimin e procedurave të prokurimit;
- shkelje të procedurave të prokurimit publik përfshirë specifikimet teknike, procedurat e tenderimit, si dhe zbatimi i kontratave;
- nënshkrim të kontratës duke ndryshuar kriteret e përcaktuara në dokumentet e tenderit me të cilat është shpallur fitues subjekti;
- mosndjekjen e të gjithë hapave ligjorë për blerjet me vlera të vogla, si dhe favorizimi në disa raste të blerjeve të të njëjtit operator ekonomik;
- mosargumentim dhe mbështetje me kërkesat dhe nevojat e njësisë në planifikimin për mallra/shërbime, si dhe përlogaritjen e fondit limit;
- mosazhurnim të regjistrit të parashikimit të prokurimeve.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontabilitetit dhe raportimit financiar evidentohen, në:

- moshartimin e regjistrit të aktiveve nga njësitë publike;
- mosadministrimin e rregullt të dokumentacionit të shfrytëzimit të mjeteve të transportit për shpenzimet e karburantit;
- kryerjen e pagesave për blerje mallrash, pa hartuar më parë procesverbalet e marrjes në dorëzim nga komisionet përkatëse dhe të pashoqëruara me dokumentacionin justifikues;
- ngritjen e komisionit për vlerësimin e aktiveve dhe për nxjerrjen jashtë përdorimit të tyre, në kundërshtim me rregullat në fuqi;
- në problemet me procesin e evidentimit dhe nxjerrjes jashtë përdorimit të aktiveve dhe kryesisht të aparaturave dhe pajisjeve;
- në problemet me menaxhimin e aseteve në përdorimin dhe plotësimin e tyre me dokumentacionin specifik.

Gjetjet kryesore në sistemin e menaxhimit financiar dhe kontrollit evidentohen, në:

- mosidentifikimin e risqeve dhe moshartimin e përditësimit të regjistrave të risqeve;
- moshartimin e strategjisë për menaxhimin e riskut;
- mospërgatitjen e manualeve të proceseve të punës;
- moshartimin dhe miratimin e gjurmëve të auditimit për proceset kryesore;
- mungesën e përgjegjësisë menaxheriale që ka të bëjë me ndarjen e përgjegjësisë që lidhen me

vendimmarrjen, kontrollin, zbatimin dhe vendosjen e linjave të raportimit, në përputhje me përgjegjësitë e deleguara;

- mospërcaktimin e qartë të detyrave për secilin punonjës.

Gjetjet kryesore në sistemin e koncesioneve dhe ankandeve evidentohen, në:

- mosmonitorimin e zbatimit të kontratave koncesionare që janë në fazën e ndërtimit ose kanë hyrë në fazën e shfrytëzimit;
- mosmonitorimin e veprimtarisë së sektorit të oponencës teknike;
- mosrespektimin e kushteve të marrëveshjeve lidhur me garancitë financiare të marrëveshjeve hidrokarbure.

Audituesit e brendshëm në ministritë e linjës, në lidhje me vlerësimin e sistemit të kontrollit të brendshëm, kanë evidentuar mangësi në zbatimin si duhet të kontrollit të brendshëm, në strukturat e varësisë, për shkak të ndryshimit të shpeshtë të organizimit të strukturave dhe stafit, ndarjen e qartë të detyrave, ku ka mbivendosje, raste të konflikt të interesit dhe moszbatim të procedurave ligjore, evidentimin e personave përgjegjës, të cilët nuk kanë menaxhuar me efektivitet dhe eficiencë burimet njerëzore dhe financiare, parregullsi në dokumentimin dhe menaxhimin e aseteve publike.

Njësitë publike, në pjesën më të madhe të tyre, kanë ngritur sistemet e kontrollit të brendshëm, por audituesit e brendshëm vlerësojnë se nga ana e menaxherëve kërkohet punë e vazhdueshme dhe përmirësime të mëtejshme në funksionimin sa më efikas të tyre.

Rekomandimet e dhëna nga NJAB-të në ministritë e linjës

Rekomandimet e dhëna nga ministritë e linjës vlerësohen në përgjithësi si të sakta, të qarta dhe të zbatueshme. Rekomandimet kryesore janë fokusuar në përmirësimin e sistemeve dhe kuadrin rregullator, si dhe të karakterit organizativ.

Specifikisht, në rekomandime për përmirësimin e sistemeve që lidhen me hartimin e regjistrit të aseteve, hartimin e regjistrit të risqeve, hartimin dhe miratimin e gjurmëve të auditimit për proceset e punës, rritjen e cilësisë së planifikimit dhe zbatimit të buxhetit të shtetit, ruajtja e aseteve etj.

Rekomandime të karakterit organizativ lidhen me miratimin ose përmirësimin e rregulloreve të brendshme, miratimin e manualeve të proceseve të punës, rishikimin e përshkrimeve të punës për çdo



punonjës, ndarjen e qartë të detyrave, miratimin e rregullave të brendshme për delegimin e detyrave etj.

Rekomandimet për përmirësimin e kuadrit ligjor lidhen me propozime për ndryshime të akteve ligjore dhe nënligjore, për miratim udhëzimesh etj., të lidhura me fushën e përgjegjësisë së çdo ministrie.

Njësitë shpenzuese me buxhet të madh

Vlerësimi i riskut nga NJAB-të e grupit të njësive shpenzuese me buxhet të madh

NJAB-të, në grupin e njësive shpenzuese me buxhet të madh, kanë identifikuar me risk të lartë këto sisteme:

- sistemin e menaxhimit dhe kontrollit financiar;
- sistemin e Teknologjisë së Informacionit;
- sistemin e prokurimeve, blerjeve dhe investimeve;
- sistemin e administrimit të aseteve;
- sistemin e detyrimeve të prapambetura.

Gjetjet nga veprimtaria e NJAB-ve në grupin e njësive shpenzuese me buxhet të madh

NJAB-të, në grupin e njësive shpenzuese me buxhet të madh, kanë evidentuar gjetjet sipas sistemeve.

Gjetjet kryesore në sistemin e menaxhimit të burimeve njerëzore evidentohen, në:

- mospërputhjen e kërkesave të vendit të punës me aftësitë dhe eksperiencën e stafit;
- lëvizjet e shpeshta të stafit dhe mosplotësimin në kohë të vendeve vakante;
- moszbatimin e procedurave lidhur me punësimin, lëvizjen dhe largimin e stafit.

Gjetjet kryesore në sistemin e prokurimeve evidentohen, në:

- mosrespektimin e rregullave për argumentimin dhe dokumentimin qartësisht të llogaritjes së fondit limit;
- përcaktimin e fondeve në kundërshtim me procedurat e miratuara;
- realizimin e procedurave të prokurimit në kundërshtim me ligjet dhe aktet nënligjore;
- mungesën e hartimit të preventivave dhe mosllogaritjen e fondit limit, sipas të dhënave të projektit;
- pagesën e kontratave/faturave tatimore pa u realizuar punimet, kryer shërbimi apo në kundërshtim me kontratën e firmosur.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontrollit të brendshëm evidentohen, në:

- mosfunksionimin e procesit të identifikimit, analizimit dhe menaxhimit të riskut;
- mungesën e rregulloreve të brendshme, ndarjen konkrete të detyrave dhe përgjegjësisë.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontabilitetit dhe raportimit financiar evidentohen, në:

- mungesën e kartelave të AQT-së, sipas viteve të vënies në punë, vlerës fillestare, amortizimit të akumuluar dhe vlerës së mbetur;
- mungesën e vlerësimit të aseteve stok, për vënien në eficiencë apo nxjerrjen jashtë përdorimit të tyre;
- mosregjistrimin e pasurive të paluajtshme në zyrat vendore të regjistrimit të pasurive;
- plotësimin e gabuar të pasqyrave financiare.

Gjetjet kryesore në sistemin e detyrimeve të prapambetura evidentohen në:

- mungesën e identifikimit të risqeve, që pengojnë reduktimin, shlyerjen dhe parandalimin e detyrimeve të prapambetura;
- mungesën e kontabilizimit të plotë dhe të saktë të të gjitha detyrimeve, që nga koha e krijimit të tyre.

Audituesit e brendshëm në grupin e njësive shpenzuese me buxhet të madh, në lidhje me vlerësimin e sistemit të kontrollit të brendshëm kanë evidentuar përmirësime nga auditimet e mëparshme, por akoma evidentohen mangësi në zbatimin si duhet të kontrollit të brendshëm, kjo për shkak të ndryshimit të shpeshtë të strukturave, moszbatimin e procedurave ligjore, mospërditësimin e rregulloreve, mosidentifikimin e risqeve, parregullsive në menaxhimin e aseteve publike etj.

Disa nga vlerësimet e sistemeve të kontrollit të brendshëm nga NJAB-të e grupit të njësive shpenzuese me buxhet të madh paraqiten:

a) në pjesën më të madhe, sistemet e kontrollit të brendshëm janë efektive dhe të rregulluara me procedura të shkruara (Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve);

b) sistemet e kontrollit të brendshëm, pavarësisht punës së bërë, nuk funksionojnë në formën dhe cilësinë e duhur. Ka mangësi në ngritjen dhe funksionimin e këtyre sistemeve në subjektet me kompleksitet të lartë, gjë që ka çuar në gjykimin se niveli i riskut është i lartë (Autoriteti Rrugor Shqiptar);



c) në disa subjekte varësie, organizimi dhe funksionimi i kontrollit të brendshëm ka vend për përmirësime, për shkak të neglizhencës dhe mungesës së përgjegjësisë dhe ka ende mosnjohje të kuadrit rregullator për menaxhimin financiar dhe kontrollin (Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve).

Rekomandimet e dhëna nga NJAB në grupin e njësive shpenzuese me buxhet të madh

Rekomandimet e lëna pranë subjekteve të audituara nga NJAB-të e grupit të njësive shpenzuese me buxhet të madh janë të sakta, realiste dhe të zbatueshme, por disa prej rekomandimeve të lëna paraqesin referencën ligjore mbi të cilën ato janë mbështetur ose rekomandohet zbatimi i legjislacionit të fushës, duke mos dhënë opinion e rekomandim konkret për sistemin e vlerësuar (QSUT, Spitali Universitar “Shefqet Ndroqi”, DPT, DPD dhe AZHBR).

Rekomandime për përmirësimin e kuadrit ligjor lidhen me propozimet për ndryshime ligjore, për përditësim të urdhrave, udhëzimeve dhe manualeve në fuqi, të lidhura këto me misionin dhe fushën e veprimtarisë së subjekteve të audituara (DPD, DPT, AZHBR, dhe Drejtoria e Përgjithshme Policisë së Shtetit).

Rekomandimet për arkëtim lidhen me shkeljet e procedurave ligjore dhe financiare apo kundërvajtjet administrative (Drejtoria e Përgjithshme e Doganave, Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, Autoriteti Kombëtar i Ushqimit dhe Autoriteti Rrugor Shqiptar).

Rekomandimet e karakterit organizativ lidhen me përmirësimin e rregulloreve të brendshme, miratimin e manualeve të proceseve të punës, miratimin e procedurave për delegimin e detyrave, (QSUT, DPT dhe AZHBR).

Rekomandimet për përmirësimin e sistemeve lidhen me hartimin e regjistrit të riskut, hartimin dhe miratimin e gjurmëve të auditimit për proceset e punës etj.

Rekomandimet, sipas qëllimit dhe misionit të institucionit janë propozuar nga NJAB-të pranë: QSUT-së, DPT-së, DPD-së, Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, Spitali Universitar i Traumës, Autoriteti Kombëtar i Ushqimit, janë të lidhura me sistemet specifike, sipas qëllimit dhe misionit të subjektit të audituar.

- Njësiti e vetëqeverisjes vendore

Vlerësimi i riskut nga NJAB-të në njësiti e vetëqeverisjes vendore

NJAB-të në njësiti e vetëqeverisjes vendore raportojnë të vlerësuara me risk të lartë këto sisteme:

- sistemin e administrimit të aseteve;
- sistemin e prokurimeve dhe blerjeve;
- sistemin e tatim, taksave vendore.

Nga sa më sipër, u evidentuan sistemet e prokurimeve dhe aseteve, të cilat vlerësohen me risk të lartë në veprimtarinë audituese të të gjitha grupeve të analizuara.

Gjetjet nga veprimtaria e NJAB-ve në njësiti e vetëqeverisjes vendore

NJAB-të në njësiti e vetëqeverisjes vendore kanë evidentuar gjetjet sipas sistemeve.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontrollit të brendshëm evidentohen, në:

- mospërcaktimin e saktë të objektivave strategjikë dhe risqeve, që mund të cenojnë realizimin e tyre;
- mungesën e hartimit dhe përditësimit të përshkrimeve të punës;
- mungesën e hartimit të manualeve të proceseve;
- mungesën e miratimit të rregulloreve të brendshme.

Gjetjet kryesore në sistemin e programimit dhe zbatimit të buxhetit evidentohen, në:

- mosplanifikimin real dhe mosrealizimin e shpenzimeve me efektivitet dhe eficiencë;
- mosrealizimin e buxhetit në raport me objektivat e realizuara;
- mungesën e hartimit dhe monitorimit të procedurave për përfituesit nga lehtësirat e taksave dhe tarifave vendore;
- mungesën e hartimit të ditarit të shpenzimeve të kryera.

Gjetjet kryesore në sistemin e menaxhimit të aktiveve evidentohen, në:

- mungesën e hartimit dhe përditësimit të regjistrave të aktiveve (njësiti administrative – ish-komuna;
- mosadministrimin e aktiveve për parandalimin e keqmenaxhimit të tyre;
- mosplotësimin e dokumentacionit dhe ndjekjen e procedurave të inventarizimit dhe nxjerrjes jashtë përdorimit të ndërtesave.

Gjetjet kryesore në sistemin e blerjeve dhe prokurimeve evidentohen, në:



- mungesës së hartimit të regjistrave të prokurimeve;

- dërgimin jo në afatet e caktuara tek institucionet e përcaktuara në kuadrin rregullator;

- evidentohet se NJAB-të, që funksionojnë në njësitë e vetëqeverisjes vendore, nuk kanë realizuar vlerësim real të funksionimit të sistemeve të kontrollit të brendshëm dhe nuk kanë vlerësuar risqet e identifikuara nga njësitë publike.

Rekomandimet e dhëna nga NJAB-të në njësitë e vetëqeverisjes vendore

Rekomandimet më të rëndësishme të njërive të auditimit të brendshëm në njësitë e vetëqeverisjes vendore janë fokusuar, në:

Rekomandime për përmirësime ligjore:

- rekomandohet që të propozohen ndryshime në VKM-në nr. 408, datë 13.5.2015, “Mbi miratimin e rregullores së zhvillimit të territorit”, akt që përfshin në mënyrë specifike njësitë administrative (ish-komuna, për kushtet ndryshe nga qyteti), për të cilin nevojiten diferencime lehtësuese pa dëmtuar thelbin e ligjit.

Rekomandime për sistemin e menaxhimit të aseteve:

- rekomandohet që të hartohet dhe përditësohet regjistri i aktiveve me të dhëna për historikun e aktivitetit në varësi të llojit të tij, i domosdoshëm për të kryer vlerësimin e tyre;

- rekomandohet që të hartohet dokumentacioni i lëvizjeve të magazinës pasi të jetë dokumentuar marrja në dorëzim e aktiveve referuar kushteve të kontratës;

- rekomandohet që të pasqyrohet saktë informacioni në pasqyrën “Gjendja dhe ndryshimet e aktiveve”, me qëllim paraqitjen reale të shtesave në aktive sipas burimeve.

- Institucionet e pavarura

Vlerësimi i riskut nga NJAB-të e institucioneve të pavarura

NJAB-të në institucionet e pavarura kanë identifikuar me risk të lartë këto sisteme:

- sistemin e investimeve publike;

- sistemin e mbikëqyrjes së projekteve.

Gjetjet nga veprimtaria e NJAB-ve në institucionet e pavarura

NJAB-të në institucionet e pavarura kanë evidentuar gjetjet sipas sistemeve.

Gjetjet kryesore në sistemin e menaxhimit të burimeve njerëzore evidentohen, në:

- moszbatimin e procedurave të punësimit të punonjësve;

- mosplotësimin e vendeve vakante dhe rekrutimin e personelit të pakualifikuar;

- mungesën e ndryshimeve të përshkrimeve të punës, për shkak të ndryshimeve strukturore.

Gjetjet kryesore në sistemin e prokurimeve evidentohen, në:

- moskryerjen e përlogaritjes së fondit limit dhe vlerësimit të kontratave publike konform kërkesave ligjore;

- copëzimin e fondit limit për blerjen e të njëjtit mall apo shërbim, për të shmangur procedurat përkatëse të tenderimit;

- mungesës së përcaktimit të drejtë të specifikimeve teknike.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontabilitetit dhe raportimit publik evidentohen, në:

- mungesën e krijimit të regjistrave kontabël të të gjitha aktiveve;

- mbajtjen në kontabilitet të vlerave të objekteve, që nuk i përkasin njësisë publike;

- moskontabilizimin në llogarinë e debitoreve të vlerës së masës së zhdëmtimeve të rekomanduara nga auditimet e mëparshme.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontrollit të brendshëm evidentohen, në:

- mungesës së hartimit të gjurmëve të auditimit dhe përshkrimit të proceseve të punës;

- mungesës së hartimit dhe përditësimit të regjistrave të riskut dhe planeve për aktivitetet e kontrollit për menaxhimin efektiv të risqeve;

- mospërditësimin e rregulloreve pas ndryshimeve strukturore.

Gjetjet kryesore në sistemin e pagesave dhe shpërblimeve të punës evidentohen, në:

- mungesën e interpretimit të saktë të kuadrit ligjor për pagesat për punën jashtë kohës normale, në ditët e pushimit, festave zyrtare dhe për pagesat e vështirësive;

- interpretimin jo të saktë të kuadrit ligjor dhe mungesën e dokumentacionit justifikues për shpenzimet për udhëtime e dieta.

Gjetjet kryesore në sistemin e menaxhimit të aktiveve evidentohen, në:

- mungesën e krijimit të regjistrit të aseteve;

- procesin e vlerësimit dhe nxjerrjes jashtë përdorimit të aseteve.

Audituesit e brendshëm në institucionet e pavarura, në lidhje me vlerësimin e sistemit të



kontrollit të brendshëm kanë evidentuar që janë eficiente, por gjithmonë ka nevojë për përmirësim në hartimin dhe përditësimin e rregulloreve, përcaktimin e saktë të detyrave dhe përgjegjësi, identifikimin e risqeve etj.

Disa nga vlerësimet e sistemeve të kontrollit të brendshëm nga NJAB-të e grupit të institucioneve të pavarura paraqiten:

a) sistemi i kontrollit të brendshëm nuk ka qenë eficient, gjë që ka ndikuar në mosrealizimin në kohë të objektivave, si rezultat i mosfunksionimit të monitorimit të proceseve të kontrollit (INSTAT);

b) sistemi i menaxhimit financiar dhe kontrollit të brendshëm ka funksionuar në nivelin e duhur. Risqet janë të përcaktuara në strategjinë e menaxhimit të riskut, për ta mbajtur ekspozimin ndaj riskut në një nivel të pranueshëm, por nuk janë marrë masa për përditësimin e tij (Autoriteti i Mbikëqyrjes Financiare);

c) sistemet e kontrollit të brendshëm në të gjitha gjykatat funksionojnë dhe janë efektive (Këshilli i Lartë Gjyqësor);

d) vlerësimi që sistemet e kontrollit të brendshëm janë efektive dhe funksionojnë në nivelin e duhur, dhënë nga Këshilli i Lartë Gjyqësor dhe Autoriteti i Mbikëqyrjes Financiare, nuk është në konformitet me numrin e gjetjeve dhe risqet e identifikuar, sipas sistemeve të raportuara nga këto njësi auditimi.

Rekomandimet e dhëna nga NJAB-të në institucionet e pavarura

Rekomandimet e lëna pranë subjekteve të audituara nga NJAB-të në institucionet e pavarura janë të sakta, specifike, bindëse në përmbajtje, duke pasur si qëllim përmirësimin e proceseve të punës, duke përcaktuar “nivelin e prioritetit” dhe “afatin e zbatimit”. Por, ndërmjet tyre, veçojmë se disa prej rekomandimeve paraqesin referencën ligjore mbi të cilën ato janë mbështetur apo subjektit të audituar i është rekomanduar zbatimi i legjislacionit në fushën e audituar, duke mos dhënë opinion e rekomandim konkret për sistemin specifik të vlerësuar (Prokuroria e Përgjithshme dhe Autoriteti i Mbikëqyrjes Financiare).

Rekomandime për përmirësimin e kuadrit ligjor që lidhen me propozime për ndryshime ligjore, për përditësim të urdhrave, udhëzimeve dhe manualeve në fuqi, të lidhura këto me misionin dhe fushën e veprimtarisë së subjekteve të audituara (FSDKSH, FSHZH dhe AMF).

Rekomandime për përmirësimin e sistemeve që lidhen me hartimin e regjistrit të aseteve, hartimin e gjurmëve të auditimit për proceset e punës, rritjen e cilësisë së planifikimit dhe zbatimit të buxhetit të shtetit, ruajtja e aseteve etj.

Rekomandime të karakterit organizativ që lidhen me rishikim të rregulloreve të brendshme, përcaktimin e metodave dhe procedurave të unifikuara dhe dokumentacionit standard që duhet të hartohet nga çdo specialist, rishikim i hartës së proceseve të punës për çdo sektor, rishikim dhe azhurnim i përshkrimeve të punës dhe ndarje e detyrave për çdo specialist (FSDKSH, Fondi Shqiptar i Zhvillimit dhe AMF).

Rekomandime sipas qëllimit dhe misionit të institucionit. Numri më i madh i rekomandimeve të propozuara nga NJAB-të, pranë: FSDKSH-së, Fondit Shqiptar të Zhvillimit dhe Autoritetit të Mbikëqyrjes Financiare, janë të lidhura me sistemet/fushat specifike, sipas qëllimit dhe misionit të subjektit të audituar.

Mbi përcaktimin e përgjegjësi. Në raportin vjetor strukturat audituese janë shprehur se për gjetjet e konstatuara kanë përcaktuar plotësisht përgjegjësinë, duke e konsideruar këtë si një tregues pozitiv të performancës së auditimit të brendshëm (Këshilli i Lartë Gjyqësor) ose që u kanë rekomanduar titullarëve të njësisë të audituara dhënien e masave disiplinore për personat përgjegjës (FSDKSH), proces ky jo në funksion të misionit të auditimit të brendshëm dhe në kundërshtim me standardet ndërkombëtare.

Shoqëritë aksionare¹⁶

Vlerësimi i riskut nga NJAB-të në shoqëritë aksionare

NJAB në shoqëritë aksionare kanë identifikuar me risk të lartë këto sisteme:

- sistemin e kontrollit të brendshëm;
- sistemin e programimit financiar dhe të ardhurave;
- sistemin e prokurimeve, blerjeve dhe zbatimit të kontratave;
- ndjekjen e debitorëve dhe menaxhimin e aseteve.

¹⁶ Për shoqëritë aksionare kemi vlerësim të sistemit të kontrollit të brendshëm vetëm nga auditimi i brendshëm.

**Gjetjet nga veprimtaria e NJAB-ve në shoqëritë aksionare**

NJAB-të në shoqëritë aksionare kanë evidentuar gjetjet sipas sistemeve.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontrollit të brendshëm evidentohen, në:

- mungesën e hartimit të regjistrit të riskut;
- mungesën e hartimit të strategjisë për menaxhimin e riskut;
- mungesën e veprimtarive të kontrollit;
- mungesën e hartimit dhe e miratimit të gjurmës së auditimit;
- mungesën e hartimit apo e përditësimit të manualeve të proceseve të punës.

Gjetjet kryesore në sistemin e prokurimeve evidentohen, në:

- moszbatimin e operacioneve të punës në përputhje me procedurat e blerjeve me vlera të vogla për mallra e shërbime;
- moslllogaritjen e drejtë të fondit limit dhe mangësi në zbatimin e kontratave;
- mosplotësimin me dokumentacion të dosjeve të zbatimit të punimeve të ndërtimit.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontabilitetit dhe raportimit publik evidentohen, në:

- problematika në menaxhimin e aseteve.
- mungesën e menaxhimit të bazës materiale të dalë nga magazina;
- mungesën e procedurave të lëvizjes së materialeve;
- mosmarrjen në ngarkim të bazës materialo-teknike nga personat përgjegjës.

Gjetjet kryesore në sistemin e pagesave dhe shpërblimeve të punës evidentohen, në:

- pagesat për punën e kryer jashtë kohës normale të punës;
- mungesën e dokumentimit sipas kërkesave ligjore të shpenzimeve për udhëtim e dieta;
- përfitime të pajustificuara të pagës së grupit, duke mos e argumentuar me dokumente justifikuese.

NJAB-të vlerësojnë që sistemet e kontrollit të brendshëm në subjektet e audituara nuk janë efektive dhe nuk kanë të miratuara procedura për funksionimin e tyre (OSHEE, KESH, OST, Posta Shqiptare, Albpetrol dhe Albgaaz).

Rekomandimet e dhëna nga NJAB-të në shoqëritë aksionare

Rekomandimet më të rëndësishme të njërive të auditimit të brendshëm janë fokusuar, në:

Rekomandime për përmirësimin e kuadrit rregullator të fushës, të cilat lidhen me propozime për ndryshime të akteve ligjore dhe nënligjore, përditësim e ndryshim të udhëzimeve, manualeve dhe rregulloreve në fuqi.

Rekomandime për përmirësimin e sistemeve, që lidhen me hartimin e rregulloreve të brendshme, sipas përshkrimeve të punës në përshtatje me ndryshimet strukturore të shoqërive, hartimin e gjurmëve të auditimit për proceset e punës, hartimin e një strategjie në funksion të minimizimit të riskut, delegimin e detyrave për koordinimin e riskut te menaxherët në varësi direkte të administratorëve etj.

Rekomandime të karakterit organizativ, në funksion të rritjes së efektivitetit të punës, të cilat lidhen me përcaktimin e metodave dhe procedurave të unifikuara sipas një dokumentacioni standard që duhet të zbatohet nga çdo punonjës në shërbim të shoqërive aksionare etj.

KAPITULLI III**REKOMANDIME PËR ZHVILLIMIN E MËTEJSHËM TË SISTEMIT TË KONTROLLIT TË BRENDSHËM**

Drejtorja e Harmonizimit të Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik ka realizuar vlerësimin e sistemit të kontrollit të brendshëm, bazuar në përgjigjet e pyetësorit të vetëvlerësimit të komponentëve të Menaxhimit Financiar dhe Kontrollit dhe Raportit Vjetor të vlerësimit të cilësisë së sistemit të kontrollit të brendshëm për vitin 2018, duke konkluduar në disa rekomandime për zhvillimin e mëtejshëm të sistemit, në përputhje dhe me gjetjet për këtë fushë të Drejtorisë së Harmonizimit të Auditimit të Brendshëm gjatë kryerjes së vlerësimit të jashtëm të cilësisë dhe, gjithashtu, nga monitorimi i njërive publike nga Drejtorja e Menaxhimit Financiar, Kontrollit dhe Kontabilitetit.

Në këtë kuadër, përmendim rekomandimet si më poshtë vijojnë:

- Kryerja e vetëvlerësimit periodik të sistemit të kontrollit të brendshëm nga ana e nivelit të lartë menaxherial të njësisë publike, për identifikimin e mangësive të mundshme dhe zbatimin e kontroleve më efektive.

- Përditësimi i rregulloreve të brendshme, në përputhje me ndryshimet strukturore të



institucionit dhe me bazën rregullatore të kontrollit të brendshëm.

- Realizimi i programeve të trajnimeve gjithëpërfshirëse për punonjësit lidhur me njohjen e ndryshimeve në bazën rregullatore apo kodin e etikës së institucionit, si dhe vlerësimin periodik të nevojave për trajnimin e stafit në lidhje me zbatimin e instrumenteve të kontrollit të brendshëm.

- Hartimi dhe miratimi nga ana e njësive publike të procedurave të shkruara mbi rregullat e raportimit, i cili nuk duhet të jetë i fokusuar vetëm në çështjet financiare dhe buxhetore, por edhe në objektiva, tregues performance dhe risqet përkatëse mbi këta objektiva.

- Hartimi i planeve operationale të konsoliduara të punës, me tregues performance, ku përgjegjësitë për zbatimin e objektivave të jenë ndarë në mënyrë të qartë dhe të monitorohen në mënyrë të vazhdueshme.

- Përdorimi i mundësisë së delegimit si një element i rëndësishëm për rritjen e përgjegjshmërisë menaxheriale dhe realizimin me efektivitet të funksioneve të nivelit të lartë menaxherial.

- Përfshirja në takimet e Grupit të Menaxhimit Strategjik, të çështjeve që lidhen me kontrollin e brendshëm dhe adresimin e mangësive kryesore të konstatuara.

- Ngritja e Grupit të Menaxhimit të Riskut, në kuadër të përcaktimit të mekanizmave të mirëorganizuar dhe funksionalë të procesit të menaxhimit të riskut.

- Vlerësimin e mundësisë së riskut për mashtrime dhe kryerjen e vlerësime periodike të ekspozimit ndaj këtyre risqeve nga ana e njësive publike, në mënyrë që vlerësimi i riskut të mashtrimit të bëhet pjesë integrale e procesit të menaxhimit të riskut.

- Rritja e ndërgjegjësimit të njësive publike, në lidhje me zbatimin e kërkesave ligjore në fushën e korrupsionit dhe mashtrimit, në kuadër të rritjes së numrit të rasteve të shkeljeve të sinjalizuara.

- Njësitë publike duhet të krijojnë dhe të përditësojnë regjistrin e aktiveve, në përputhje me bazën rregullatore mbi menaxhimin e aktiveve.

- Ngritja dhe përmirësimi i sistemeve të teknologjisë së informacionit, duke zbatuar procedurat e brendshme në lidhje me ruajtjen, mbrojtjen dhe rikuperimin e të dhënave.

- Institucionet publike duhet të hartojnë manuale të shkruara të proceseve të punës dhe gjurmët e auditimit, në mënyrë që të identifikojnë përgjegjësitë dhe të përcaktojnë linja të qarta raportimi për njësinë publike.

- Lidhur me sistemet e kontabilitetit, njësitë publike duhet të kenë një program të unifikuar, si dhe të parashikojnë përmirësime të mëtejshme në sistemin e tyre të kontabilitetit.

- Kryeja e monitorimit të vazhdueshëm të sistemeve të kontrollit të brendshëm, nëpërmjet aktiviteteve të përcaktuara në planet e veprimit për MFK-në.

- Realizimi i shërbimit të auditimit të brendshëm për ato njësi publike, të cilat nuk e kryejnë shërbimin e auditimit, me asnjë nga format e përcaktuara në kuadrin rregullator të fushës së auditimit të brendshëm.

- Përmirësimi i metodologjive dhe udhëzimeve në kuadër të lehtësimit të procesit të inventarizimit nga ana e njësive të qeverisjes së përgjithshme.

- Angazhimi i audituesve të brendshëm në vlerësimin e proceseve të vendimmarrjes, vendimeve strategjike dhe operationale, mbikëqyrjen e menaxhimit të riskut, promovimin e etikës dhe vlerave të përshtatshme brenda organizatës, sigurimin e menaxhimit efektiv organizativ të performancës dhe llogaridhënies.

- Angazhimi i audituesve të brendshëm në vlerësimin e risqeve më të rëndësishme për planifikimin dhe zbatimin e projekteve dhe programeve për arritjen e objektivave strategjike të njësive publike.

- Monitorimi në vazhdimësi nga njësitë e auditimit të brendshëm i nivelit të zbatimit dhe cilësinë e rekomandimeve të dhëna, me qëllim që realizimi i shërbimit të auditimit të shihet si vlerë e shtuar nga titullarët e njësive publike dhe të gjitha grupet e interesit.

- Realizimi i vlerësimeve të jashtme të cilësisë së veprimtarisë së auditimit të brendshëm në sektorin publik, për monitorimin e përputhjes së kësaj veprimtarie me standardet ndërkombëtare, të pranuar.

- Bashkëpunimi me institucione të tjera kombëtare dhe ndërkombëtare për të menaxhuar programe sa më cilësore të trajnimit të vijueshëm profesional, duke përfshirë në program tema që zhvillojnë kapacitetet profesionale të audituesve të brendshëm.



KAPITULLI IV
VLERËSIMI NË VEND I
ZBATUESHMËRISË SË STANDARDEVE
TË KONTROLLIT TË BRENDSHËM
DHE AUDITIMIT

4.1 Vlerësimi i besueshmërisë së pyetësorëve të vetëvlerësimit të MFK-së për 5 institucionet e monitoruara

Bazuar në nenin 25 dhe 26, të ligjit nr. 10296, datë 8.7.2010, “Për menaxhimin financiar dhe kontrollin”, i ndryshuar, DH/MFKK, me qëllim realizimin e detyrave kryesore funksionale, ka planifikuar monitorime në disa njësi të qeverisjes së përgjithshme, lidhur me zbatueshmërinë e instrumenteve të MFK-së. Ky proces monitorimi ka si synim verifikimin e besueshmërisë së informacioneve të përfshira në pyetësorët e rishikuar të vetëvlerësimit dhe inkurajimin e njësisë publike për të kryer një vetëvlerësim të hollësishëm dhe të besueshëm të sistemit të kontrollit të brendshëm. Gjatë periudhës prill-maj të vitit 2019, janë realizuar monitorime në 5 njësi publike, ku konkluzionet paraqiten si më poshtë:

Kryeministria

Gjatë monitorimit të realizuar në Kryeministri u evidentua që ky institucion duhet të rrisë shkallën e përgjegjshmërisë për implementimin e kërkesave të kontrollit të brendshëm brenda institucionit. Pavarësisht efektivitetit të sistemit të kontrollit të brendshëm, pyetësi i vetëvlerësimit të këtij institucioni paraqet situatën reale të tij në lidhje me këtë fushë, ku mbi 75% e përgjigjeve të pyetësorit janë të besueshme. Në vijim, ky institucion do të angazhohet në bashkëpunim me Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, në përmirësimin e gjendjes së sistemit të kontrollit të brendshëm, si dhe në implementimin e plotë të instrumenteve të menaxhimit financiar dhe kontrollit.

Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale

Në Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale është zhvilluar procesi i monitorimit në vend, me qëllim vlerësimin e cilësisë dhe efektivitetit të sistemeve të kontrollit të brendshëm në këtë institucion. Baza për monitorim ishte pyetësi i rishikuar i vetëvlerësimit të komponentëve të menaxhimit financiar dhe kontrollit, përmbajtja e të cilit nuk është në përputhje me kriteret e përcaktuara për vlerësimin e

17 parimeve. Nga kontrolli në vend, evidentohet se rreth 70% e përgjigjeve të dhëna në pyetësor janë të besueshme. Në këto kushte, institucioni duhet të rrisë nivelin e angazhimit dhe përgjegjshmërisë për zbatimin e kërkesave të kontrollit të brendshëm, si edhe shkallën e ndërveprimit ndërmjet strukturave brenda tij, në kuadër të hartimit të dokumenteve më cilësore dhe instrumenteve efektive të menaxhimit financiar dhe kontrollit.

Bashkia Vlorë

Gjatë monitorimit të kryer në Bashkinë Vlorë, u evidentua se institucioni duhet të bëjë më shumë përpjekje në implementimin e kërkesave të MFK-së dhe të përfshihet në këtë proces i gjithë stafi i bashkisë. Pyetësi i vetëvlerësimit të këtij institucioni paraqet situatën reale të tij në lidhje me këtë fushë, ku mbi 75 % e përgjigjeve të pyetësorit janë të besueshme. Në vijim, këtij institucioni do t'i dërgohen rekomandimet përkatëse dhe do të bashkëpunohet për implementimin e kërkesave të MFK-së.

Bashkia Devoll

Nga monitorimi i realizuar në Bashkinë Devoll, në lidhje me funksionimin e sistemit të kontrollit të brendshëm, u konstatua, se pyetësi i vetëvlerësimit nuk ishte komunikuar dhe shpërndarë te të gjitha strukturat e institucionit, si dhe nuk ishin angazhuar në plotësimin e tij. Kjo problematikë u pasqyrua dhe në plotësimin jokorrekt të pyetësorit të vetëvlerësimit, sipas evidencave mbështetëse të kërkuara. Bazuar në situatën reale, sipas dokumentacionit të paraqitur gjatë vizitës në terren, vlerësojmë se stafi i bashkisë u ndërgjegjësuara dhe u angazhua në plotësimin e kërkesave ligjore në fushat e ndryshme, që pasqyrohen si kërkesa të sistemit të kontrollit të brendshëm. Gjithashtu, theksojmë, se nga ana e stafit, kishte angazhim për plotësimin e rekomandimeve të dhëna nga monitorimi i bërë në vitin 2018, në implementimin e instrumenteve të menaxhimit financiar dhe të kontrollit (në fushën e menaxhimit të riskut), por gjithashtu kishte ende problematika për sa i përket ndarjes së qartë të detyrave, inventarizimit të aktiveve etj.

Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjqësor

Gjatë monitorimit të realizuar në ZABGJ u evidentua që ky institucion ka një shkallë të lartë të përgjegjshmërisë për implementimin e kërkesave të kontrollit të brendshëm brenda institucionit. Pyetësi i vetëvlerësimit të këtij institucioni



paraqet situatën reale të tij në lidhje me këtë fushë, ku mbi 80% e përgjigjeve të pyetësorit janë të besueshme. Në vijim, ky institucion, për shkak të bashkimit të tij me Këshillin e Lartë Gjyqësor, në fund të vitit 2018, do të jetë në fazë ristrukturimi dhe gjetjet e monitorimit në vend do të ndihmojnë në implementimin me sukses të sistemit të MFK-së në KLGJ.

4.2 Vlerësimi i jashtëm i cilësisë së njësive të auditimit të brendshëm

Bazuar në nenin 24, të ligjit nr. 114, datë 22.10.2015, “Për auditimin e brendshëm në sektorin publik” dhe “Metodologjisë për vlerësimin e jashtëm të cilësisë së auditimit të brendshëm në sektorin publik”, miratuar me urdhër të ministrit të Financave nr. 22, datë 6.3.2017, DH/AB kryen monitorimin e veprimtarisë së njësive të auditimit të brendshëm që funksionojnë në njësitë publike.

Qëllimi i këtij procesi është vlerësimi i veprimtarisë së njësive të auditimit të brendshëm, lidhur me zbatimin e standardeve të auditimit, sipas akteve ligjore në fuqi, si dhe efektiviteti dhe efienca e këshillave dhe rekomandimeve të adresuara nga auditimi për subjektet e audituara.

Bazuar në metodologjinë e sipërcituar, në përfundim të vlerësimit, jepet një opinion i

përgjithshëm lidhur me përputhshmërinë e veprimtarisë së auditimit, sipas katër niveleve të mëposhtme:

-  përputhje e plotë me standardet;
-  përputhje e pjesshme me standardet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara;
-  përputhje në disa fusha me standardet, por kërkohen përmirësime të domosdoshme në fushat ku janë adresuar rekomandimet;
-  mospërputhje e plotë me standardet.

Nëpërmjet këtij vlerësimi, synohet të ndihmohen njësitë e auditimit të brendshëm, për të kryer veprimtarinë e tyre, në përputhje të plotë me standardet dhe, gjithashtu, vlerësohet se sa në fokus të institucionit është shërbimi i auditimit të brendshëm.

Drejtoria e Harmonizimit të Auditimit të Brendshëm, bazuar në planin operacional të punës për vitin 2018, vlerësoi në total 10 njësi të auditimit të brendshëm (7 NJAB në ministrinë e linjës, 1 NJAB në bashki, 1 NJAB në shoqëritë aksionare dhe 1 NJAB të një njësie varësie të Ministrisë së Shëndetësisë).

Vlerësimi përfundimtar i njësive të auditimit të brendshëm për vitin 2018, sipas institucioneve paraqitet në tabelën e mëposhtme:

Tabela 9. Vlerësimi përfundimtar i njësive të auditimit të brendshëm për vitin 2018

Nr.	INSTITUCIONI	VLERËSIMI	PËRPUTHSHMËRIA ME STANDARDET
1	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit		Përputhje e pjesshme me standardet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara
2	Ministria e Mbrojtjes		Përputhje e pjesshme me standardet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara
3	Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë		Përputhje e pjesshme me standardet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara
4	Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme		Përputhje e plotë
5	Ministria e Brendshme		Përputhje e pjesshme me standardet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara
6	Ministria e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave		Përputhje e pjesshme me standardet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara
7	Ministria e Drejtësisë		Mospërputhje e plotë me standardet
8	Bashkia Gjirokastrë		Përputhje në disa fusha me standardet, por kërkohen përmirësime të domosdoshme në fushat ku janë adresuar rekomandimet
9	Shoqëria e Parë Financiare e Zhvillimit FAF		Përputhje në disa fusha me standardet, por kërkohen përmirësime të domosdoshme në fushat ku janë adresuar rekomandimet
10	Spitali Rajonal Vlorë		Mospërputhje e plotë me standardet



GJETJET KRYESORE TË VLERËSIMEVE

Ndër gjetjet më të rëndësishme në këto procese vlerësimi për 10 njësitë e mësipërme u evidentuan:

- Mosrealizim i angazhimeve të auditimit në fushat/sistemet e aparatit të njësisë publike dhe fokusimi tek auditimet e subjekteve të varësisë;

- Karta e auditimit nuk ishte në përputhje me strukturën e parashikuar në Manualin e Auditimit të Brendshëm. Ky është dokumenti bazë i funksionimit që përcakton statusin organizativ, qëllimin, misionin, objektivat e punës, përgjegjshmërinë dhe përgjegjësitë e njësisë së auditimit të brendshëm.

- Procedurat e përcaktuara në Manualin e Auditimit të Brendshëm, lidhur me fazat e auditimit nuk zbatohen plotësisht.

- Audituesit e brendshëm përfshihen në veprimtari operacionale të ndryshme nga veprimtaria e auditimit të brendshëm, në kundërshtim me kuadrin ligjor në fuqi.

- Financierë të subjekteve të varësisë përfshihen në grupe auditimi, si ekspertë të jashtëm jo auditues, duke krijuar mundësi për konflikte të mundshme interesi, në kundërshtim me legjislacionin për konfliktin e interesit.

- Audituesit e brendshëm nuk vlerësonin, në subjektet e audituara, funksionimin e sistemeve të kontrollit të brendshëm.

- Njësitë e auditimit të brendshëm nuk përcaktonin indikatorët e matjes së cilësisë së performancës dhe nuk hartonin Programin e Siguridhënies dhe Përmirësimit të Cilësisë.

- Rekomandimet e dhëna nga audituesit e brendshëm nuk ishin të qartë, specifike, të matshëm dhe në shumë raste nuk e orientonin subjektin e audituar drejt përmirësimeve efiente.

- Monitorimi i rekomandimeve nuk kryhej në kohën e duhur, duke mos nxitur përgjegjshmërinë e subjektit të audituar për të reaguar në kohë për arritjen e objektivave të përcaktuara.

Rekomandimet kryesore të vlerësimeve

Bazuar në gjetjet e konstatuara, grupet e vlerësimit kanë dhënë rekomandime lidhur me masat që duhet të merren nga këto njësi për përmirësimin e veprimtarisë së auditimit në të ardhmen.

Rekomandimet kryesore për NJAB-të që lidhen me kriteret kryesore të vlerësimit mund të përmendim:

- NJAB-të duhet të përfshijnë në planet strategjike dhe vjetore, por dhe të realizojnë angazhime auditimi në të gjitha drejtoritë e njësisë publike, pjesë e organigramës së saj.

- NJAB-të duhet të realizojnë zbatimin e plotë i procedurave të Manualit të Auditimit të Brendshëm, lidhur me të gjitha fazat e auditimit.

- Drejtuesit e NJAB-vë duhet të ndjekin një procedurë të përshkallëzuar kundërshtimi, lidhur me përfshirjen e audituesve të brendshëm në veprimtari operacionale në njësinë publike, me qëllim sigurimin e pavarësisë dhe objektivitetit të veprimtarisë audituese.

- Drejtuesit e NJAB-ve duhet të shmangin përfshirjen në grupe auditimi të ekspertëve joauditues, punonjës aktualë të drejtorive të financës në subjektet e varësisë, me qëllim mënjanimin e konflikteve të mundshme të interesit.

Rekomandimet kryesore për NJAB-ve që lidhen me kriteret dytësore të vlerësimit mund të përmendim:

- NJAB-të duhet të përditësojnë Kartën e Auditimit të Brendshëm, sipas përcaktimeve në Manualin e Auditimit të Brendshëm.

- NJAB-të duhet të përcaktojnë indikatorët e matjes së cilësisë së performancës së veprimtarisë audituese dhe të hartojnë Programin e Siguridhënies dhe Përmirësimit të Cilësisë.

- Në përfundim të çdo auditimi, audituesit e brendshëm duhet të shprehin një opinion të përgjithshëm, lidhur me funksionimin e sistemit të kontrollit të brendshëm në subjektet e audituara.

- NJAB-të duhet të rrisin cilësinë e rekomandimeve dhe të kryejnë një monitorim më efektiv në lidhje me zbatimin e rekomandimeve të adresuara në subjektet e audituara, me qëllim rritjen e përgjegjshmërisë për ndikimin e moszbatimit të tyre në arritjen e objektivave të përcaktuara.

Njësitë e auditimit të brendshëm, të cilat janë vlerësuar me mospërputhje të plotë me standardet (e kuqe) dhe në përputhje në disa fusha me standardet (portokalli), do të jenë në fokus të vazhdueshëm të DH/AB, duke iu ofruar gjithë asistencën e nevojshme për rritjen e cilësisë së punës.

Nga analiza e pyetësorit të vetëvlerësimit të NJAB-ve (trajtuar në aneksin II të këtij raporti), është evidentuar se një pjesë e NJAB-ve:



- nuk kanë miratuar Programin për Përmirësimin e Cilësisë sipas përcaktimeve të Manualit të Auditimit të Brendshëm;

- nuk është realizuar vlerësimi i brendshëm i cilësisë së veprimtarisë audituese nga ana e drejtuesit e NJAB-ve;

- nuk kanë realizuar monitorim të vazhdueshëm të zbatimit të rekomandimeve;

- nuk kanë hartuar regjistrin e riskut të NJAB-ve, si dhe njësi publike ku ata operojnë nuk ka hartuar dhe përditësuar regjistrin e riskut;

- nuk kanë vlerësuar sistemet e kontrollit të brendshëm dhe nivelin e riskut të tyre.

Në lidhje me këto problematika, evidentohet se janë në një masë të konsiderueshme të njëjta me gjetjet dhe rekomandimet e rezultuara nga vlerësimet e jashtme të cilësisë të realizuara nga DH/AB, gjatë periudhës që po raportohet. Nga kjo analizë evidentohet se të dhënat e këtyre pyetësorëve janë të besueshme dhe të bazuara realisht në performancën e veprimtarisë së auditimit të brendshëm.

KAPITULLI V MBËSHTETJA E MFE-së PËR ZHVILLIMIN E SISTEMEVE TË KONTROLLIT TË BRENDSHËM

Ministria e Financave dhe Ekonomisë, nëpërmjet Drejtorisë së Harmonizimit të Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik, analizon dhe vlerëson në mënyrë të vazhdueshme performancën e veprimtarisë së auditimit të brendshëm, menaxhimit financiar, kontrollit dhe kontabilitetit në të gjithë sektorin publik, për përputhje me standardet ndërkombëtare të pranuar të auditimit të brendshëm dhe kontrollit të brendshëm.

Analiza dhe vlerësimi realizohen nëpërmjet një komunikimi dhe bashkëpunimi të vazhdueshëm me NJAB-të e ministrive të linjës, institucioneve qendrore, institucioneve të pavarura dhe të pushtetit vendor, nëpërmjet shkëmbimit të informacionit, dhënies së mendimeve për ndryshimet e akteve ligjore, vlerësimit të jashtëm të cilësisë, si dhe nëpërmjet planeve strategjike dhe vjetore dhe raporteve vjetore të veprimtarisë së strukturave audituese në sektorin publik. Gjithashtu, ndërveprimi i vazhdueshëm ekziston edhe me menaxherët e tjerë të njësive publike, lidhur me vlerësimin e vazhdueshëm të

veprimtarisë në fushën e menaxhimit financiar dhe kontrollit, si dhe përditësimeve në fushën e kontabilitetit.

5.1 Mbështetja e MFE-së për zhvillimin e menaxhimit financiar dhe kontrollit

Objektivat e DH/MFKK-së gjatë vitit 2018 kanë konsistuar, në:

- monitorimin e vazhdueshëm të sistemit të MFK-së për njësitë e qeverisjes së përgjithshme;

- zbatimin e sistemit efektiv të kontrollit të brendshëm dhe ndërtimi i instrumenteve të menaxhimit financiar dhe të kontrollit nëpërmjet ofrimit të asistencës teknike;

- rritjen e kapaciteteve dhe ndërgjegjësimin të administratës publike dhe nivelit drejtues të njësive publike mbi rolin dhe rëndësinë e sistemit të MFK-së;

- lehtësimin e zbatimit të procedurave në fushën e kontabilitetit nëpërmjet përmirësimit të bazës ligjore.

Monitorimi i vazhdueshëm i sistemit të MFK-së

Drejtoria e Harmonizimit të Menaxhimit Financiar, Kontrollit dhe Kontabilitetit, në përputhje me nenin 25 dhe 26 të ligjit nr. 10296, datë 8.7.2010, "Për menaxhimin financiar dhe kontrollin", i ndryshuar, siguron monitorimin sistematik të sistemeve të menaxhimit financiar dhe kontrollit në njësitë e sektorit publik, me qëllim mbledhjen e informacionit për të përmirësuar metodologjinë dhe standardet e punës. Gjithashtu, ky proces monitorimi ka si synim verifikimin e besueshmërisë së informacioneve të përfshira në pyetësorët e vetëvlerësimit dhe inkurajimin e njësisë publike për të kryer një vetëvlerësim të hollësishëm dhe të besueshëm të sistemit të kontrollit të brendshëm. Në përfundim të këtij procesi, njësi të monitoruara u dërgohet një raport i hollësishëm me gjetjet dhe rekomandimet përkatëse.

Për vitin 2018, bazuar në planin operacional të punës, janë realizuar monitorime në 20 njësi publike (5 ministri linje, 11 bashki dhe 4 institucione të pavarura), të cilat karakterizohen kryesisht nga mungesa e instrumenteve të konsoliduara të menaxhimit financiar dhe kontrollit dhe zbatimi i tyre nga të gjitha strukturat brenda njësisë, mungesa e ndërgjegjësimin për përfitimet e zbatimit të procedurave të delegimit, si dhe nga mungesa e vlerësimeve periodike të sistemit të kontrollit të brendshëm nga menaxherët dhe



komunikimi i gjetjeve të nëpunësi autorizues.

Zbatimi i sistemit efektiv të kontrollit të brendshëm bazuar në asistencën teknike të ofruar nga DH/MFKK

DH/MFKK në kuadër të implementimit të një sistemi modern të menaxhimit financiar dhe kontrollit, ka ofruar asistencë teknike në 4 institucione të përzgjedhura: Ministrinë e Brendshme, Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, Bashkinë Vlorë dhe Autoritetin Rrugor Shqiptar. Këto institucione janë përzgjedhur duke marrë në konsideratë kompleksitetin dhe natyrën e veprimtarisë së tyre. Plani i miratuar i aktiviteteve, u realizua i ndarë në 5 misione specifike, duke siguruar një mbulim të plotë të të gjithë hallkave të sistemit të kontrollit të brendshëm.

Vlen të theksojmë bashkëpunimin me Autoritetin Rrugor Shqiptar, ku është punuar intensivisht për zbatimin dhe përmirësimin e instrumenteve të kontrollit të brendshëm. Vëmendje e veçantë i është kushtuar përcaktimit dhe hartimit të procedurave të shkruara dhe manualeve të proceseve të punës, kryesisht në sektorin e lidhjes së kontratave, me qëllim parandalimin e krijimit të detyrimeve të prapambetura, si një nga fushat më problematike të këtij institucioni. Ndërkohë, në Bashkinë Vlorë është përfunduar procesi i pilotimit, duke evidentuar faktin që pjesa më e madhe e strukturave në këtë njësi kanë hartuar instrumentet e MFK-së, si dhe po punohet për konsolidimin e tyre dhe zbatimin e mëtejshëm.

Për sa i përket procesit të ofrimit të asistencës në Ministrinë e Brendshme dhe Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, evidentojmë se ndryshimet e shpeshta strukturore dhe mosangazhimi i duhur i nivelit drejtues kanë sjellë ndërprerjen e realizimit të aktiviteteve në këto institucione.

Rritja e kapaciteteve dhe ndërgjegjësimit të administratës publike dhe nivelit drejtues të njërive publike mbi rolin dhe rëndësinë e sistemit të MFK-së

Në funksion të detyrave kryesore të drejtorisë, si dhe adresimit të rekomandimeve kryesore të organizmave ndërkombëtarë mbi zhvillimin e kapaciteteve të administratës publike, për zbatimin me efektivitet të sistemeve të kontrollit të brendshëm, gjatë vitit 2018, janë realizuar seminare ndërgjegjësimi dhe trajnime të vazhdueshme në

fushën e menaxhimit financiar dhe kontrollit dhe të përgjegjshmërisë menaxheriale.

Audienca e synuar për këto trajnime ishte niveli i lartë menaxherial dhe stafi i njërive publike.

a) *Trajnime të organizuara në bashkëpunim me Shkollën Shqiptare të Administratës Publike (ASPÄ)*

Në kuadër të realizimit me sukses të objektivave të përcaktuar në Strategjinë e Menaxhimit të Financave Publike mbi rëndësinë e zhvillimit të sistemit të kontrollit të brendshëm dhe konceptit të përgjegjshmërisë menaxheriale, DH/MFKK në bashkëpunim me ASPÄ-n, realizoi tri cikle trajnimesh 5-ditore, për nivele të ndryshme menaxheriale (gjithsej 56 pjesëmarrës).

b) *Trajnime mbi informimin e njërive të qeverisjes vendore me kërkesat e ligjit të MFK*

Me synim informimin dhe ndërgjegjësimin e menaxherëve dhe stafit të njërive të vetëqeverisjes vendore mbi rëndësinë e implementimit të një sistemi efektiv të menaxhimit financiar dhe kontrollit, si dhe zbatimin në praktikë të instrumenteve të MFK-së, u zhvilluan 2 cikle trajnimi 3-ditore në qarkun e Shkodrës dhe Elbasanit ku morën pjesë rreth 66 pjesëmarrës.

c) *Takime me titullarët e institucioneve publike përgjatë monitorimeve mbi vlerësimin e performancës*

Gjatë vitit 2018, drejtuesit e DPH/KBFP realizuan takime ndërgjegjësuëse me menaxherët e nivelit të lartë të disa prej ministrive të linjës, mbi vlerësimin e performancës së këtyre institucioneve për vitin 2017. Kjo praktikë e ndjekur ka si synim evidentimin e gjetjeve kryesore lidhur me sistemin e kontrollit të brendshëm, bazuar në treguesit e performancës të vlerësuar sipas metodologjisë së monitorimit.

Nëpërmjet këtyre takimeve ndërgjegjësuëse, sugjerohen dhe rekomandimet përkatëse për përmirësimin e sistemit të kontrollit të brendshëm.

d) *Trajnime në disa institucione të qeverisjes së përgjithshme lidhur me implementimin e instrumenteve të MFK-së, bazuar në kërkesat e tyre për asistencë*

Gjatë vitit 2018, është vënë re një rritje e dukshme e institucioneve të cilat kërkojnë asistencë direkte për informimin dhe zbatimin në praktikë të instrumenteve të MFK-së. DH/MFKK realizoi trajnimin në Agjencinë e Administrimit të Pasurive të Sekuestruara dhe të Konfiskuara, ku mori pjesë i gjithë stafi i këtij institucioni si dhe në Qendrën për Trajnimin e Administratës Tatimore dhe Doganore, ku morën pjesë rreth 60 pjesëmarrës.



Lehtësimi i zbatimit të procedurave në fushën e kontabilitetit nëpërmjet përmirësimit të bazës ligjore

Në kuadër të procesit të zhvillimit të fushës së raportimit financiar dhe kontabilitetit të sektorit publik dhe privat në vendin tonë, si dhe në mbështetje të angazhimeve strategjike të vendit për anëtarësim në Bashkimin Evropian, Ministria e Financave dhe Ekonomisë, me anë të Drejtorisë së Harmonizimit për Menaxhimin Financiar, Kontrollin dhe Kontabilitetin, ka përmirësuar bazën rregullatore të fushës së mësipërme, nëpërmjet nxjerrjes së udhëzimit nr. 8, datë 9.3.2018, “Për procedurat e përgatitjes, paraqitjes dhe raportimit të pasqyrave financiare vjetore në njësitë e qeverisjes së përgjithshme”, i cili shërben si një bazë rregullatore tranzitore për kontabilitetin në sektorin publik, deri në implementimin e plotë të Standardeve Ndërkombëtare të Kontabilitetit të Sektorit Publik (IPSAS).

Gjithashtu, në fund të vitit 2018, ka nisur puna për realizimin e aktiviteteve në kuadër të projektit, “Për zhvillimin e kontabilitetit në sektorin publik”, i cili synon të arrijë këta dy objektiva kryesorë:

a) zhvillimin e kontabilitetit dhe të raportimit financiar të sektorit publik, në përputhje me Standardet Ndërkombëtare të Kontabilitetit të Sektorit Publik (IPSAS); si dhe

b) zhvillimin e kapaciteteve dhe aftësive profesionale në fushën e kontabilitetit për Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë dhe për financierët e sektorit publik.

Mbi sa më sipër, në kuadër të implementimit me sukses të reformës së kontabilitetit në sektorin publik, vlerësojmë se MFE-ja do të ndërmarrë një sërë hapash në drejtim të përmirësimit të bazës rregullatore, përgatitjes së një plani kontabël të unifikuar dhe gjithëpërfshirës, si dhe ngritjes së një sistemi efektiv të teknologjisë së informacionit (IT).

Në përfundim, mund të themi, se DH/MFKK ka kryer një sërë aktiviteteve me synimin kryesor mbështetjen e njësive publike për garantimin e një sistemi të financave publike që nxit transparencën, përgjegjshmërinë, disiplinën fiskale dhe efikasitetin në menaxhimin dhe përdorimin e burimeve publike për ofrimin e shërbimeve të përmirësuara dhe zhvillimin ekonomik.

Impakti i aktiviteteve të ndërmarra ka sjellë një evoluim të sistemit të MFK-së në disa institucione publike, të cilat kanë arritur të implementojnë

pjesën më të madhe të instrumenteve (*planifikimin e objektivave duke mbajtur në konsideratë risqet e mundshme, hartimin e manualeve të proceseve të punës, regjistrin e risqeve të shogëruar me planin e veprimit për shmangien e tyre*). Sistemet efektive të MFK-së kanë rezultuar në një performancë më të mirë të këtyre institucioneve të karakterizuara nga operacione të përmirësuara të sistemit të thesarit dhe forcimin e mekanizmave për garantimin e përgjegjshmërisë menaxheriale. Gjithashtu, plotësimi dhe përmirësimi i bazës rregullatore në fushën e kontrollit të brendshëm dhe kontabilitetit ka rezultuar në procedura të përmirësuara për menaxhimin e fondeve publike, si dhe përmirësimin e transparencës dhe llogaridhënies në lidhje me parandalimin e krijimit të detyrimeve të prapambetura për njësitë publike.

5.2 Mbështetja e MFE-së për zhvillimin e auditimit të brendshëm

Gjatë vitit 2018, DH/AB ka pasur si objektiva kryesorë:

- zbatimin e metodologjisë së vlerësimit të jashtëm të cilësisë së veprimtarisë audituese;
- mbështetjen për zhvillimin e auditimit të brendshëm në sektorin publik;
- zhvillimin e vazhdueshëm profesional të audituesve të brendshëm në detyrë;
- certifikimin e punonjësve të njësive të auditimit të brendshëm, bazuar në programin e miratuar.

Vlerësimi i jashtëm i cilësisë së NJAB-së

Bazuar në kuadrin ligjor për auditimin e brendshëm në sektorin publik dhe specifikisht në “Metodologjinë për vlerësimin e jashtëm të cilësisë së auditimit të brendshëm në sektorin publik”, miratuar me urdhër të ministrit të Financave nr. 22, datë 6.3.2017, DH/AB kryen monitorimin e veprimtarisë së njësive të auditimit të brendshëm që funksionojnë në njësitë publike.

Gjatë vitit 2018, DH/AB ka vlerësuar veprimtarinë e dhjetë njësive të auditimit të brendshëm (trajtuar më gjerësisht në kapitullin IV të këtij raporti), lidhur me përputhjen e plotë, të pjesshme dhe mospërputhjen me standardet ndërkombëtare të auditimit të brendshëm, si dhe efektivitetin e rekomandimeve të adresuara nga këto struktura për subjektet e audituara.

Rekomandimet e këtij vlerësimi do të ndihmojnë njësitë e auditimit të brendshëm, për të kryer veprimtarinë e tyre në përputhje me kuadrin rregullator dhe nga ana e DH/AB do të vlerësohet



nëse këshillat dhe rekomandimet e dhëna nga auditimi i brendshëm janë të vlefshme për menaxhimin e njësive publike.

Asistenca e MFE-së për vlerësimin e sistemit të detyrimeve të prapambetura në njësitë e qeverisjes së përgjithshme

Në kuadër të forcimit të disiplinës financiare për të parandaluar akumulimin e detyrimeve të prapambetura, të cilat mund të kthehen në një risk serioz potencial për financat publike dhe me impakt negativ në ekonominë e vendit, MFE-ja ka krijuar mekanizma të posaçëm për të monitoruar detyrimet e prapambetura në shpenzimet publike, ku përfshihet një sistem vetëraportimi nga njësitë e vartësisë të ngritura në çdo ministri të linjës, të cilave u kërkohet t'i paraqesin MFE-së informacione të konsoliduara për sektorët përkatës.

Në këtë kontekst, për t'i dhënë një rrugëzgjdhje përfundimtare këtij problemi, MFE-ja, në fund të vitit 2018, u dërgoi zyrtarisht të gjitha strukturave të auditimit të brendshëm të njësive publike, të cilat kishin të akumuluar ndër vite detyrime të prapambetura, një program angazhimi auditimi të standardizuar, të bazuar në gjurmën e auditimit të procesit për shlyerjen e detyrimeve të prapambetura, miratuar nga ministri i Financave dhe Ekonomisë, sipas shkresës nr. 22772, datë 27.12.2018.

Nga monitorimi i progresit të bërë për këtë proces, megjithëse është në fillimet e tij, nga ana e disa njësive të auditimit ka filluar zbatimin e programit dhe gjurmës standarde të auditimit, duke pasur në fokus vlerësimin e procedurave që lidhen me planifikimin buxhetor, si dhe kryerjen e kontroleve financiare paraprake. Për këtë çështje iu është rekomanduar njësive publike të bëjnë planifikimin dhe auditimin e këtij sistemi, si një mjet efikas në drejtim të parandalimit të krijimit të detyrimeve të prapambetura në të ardhmen.

Zhvillimet e mëtejshme të kapaciteteve të AB-së bazuar në vlerësimet nga BE-ja

Në qershor të vitit 2018, u zhvillua një auditim, i iniciuar nga BE-ja, për vlerësimin e “Kapaciteteve të auditimit të brendshëm në kontekst të kuadrit të kontrollit të brendshëm për instrumentet e paraaderimit”.

Ky auditim vlerësoi kapacitetet e auditimit të brendshëm me përputhshmërinë me përkufizimin e auditimit të brendshëm, Standardet Ndërkombë-

tare, Parimet Themelore dhe Kodin e Etikës. Raporti final me gjetjet, konkluzionet, rekomandimet dhe afatet e zbatimit u dërgua nga strukturat e BE-së në muajin mars 2019. MFE-ja, bazuar në rekomandimet e këtij raporti hartoi planin e veprimit. Në këtë plan u përcaktuan njësitë publike përgjegjëse dhe afatet konkrete për secilin rekomandim.

Rekomandimet më kryesore nga auditimi i BE-së janë:

- Rekomandohet fuqizimi i rolit të Komitetit të Auditimit të Brendshëm, si një organ i pavarur, i cili vlerëson rezultatet e auditimit të brendshëm, duke lejuar auditimin e brendshëm të raportojë planet, veprimtarinë dhe rezultatet e tij, si dhe duke forcuar pavarësinë e njësive të auditimit të brendshëm nga titullari i njësive publike.

- Rekomandohet që veprimtaria e auditimit të bazohet në vlerësimin e riskut dhe të mos fokusohet vetëm në auditimet e përputhshmërisë. NJAB duhet të shqyrtojë risqet më të rëndësishme për planifikimin dhe zbatimin e projekteve, programeve në të cilat janë fokusuar objektivat strategjike, të secilës njësi publike. Në lidhje me këtë rekomandim duhet të hartohet dhe të zbatohet një plan i detajuar trajnimi që duhet të përfshijë:

- trajnime të mëtejshme për IPA II për të mbuluar bazën ligjore, objektivat, risqet dhe planet për zbatimin e tij, të shoqëruar me raste praktike;

- trajnime mbi auditimin e bazuar në risk, duke përfshirë risqet e mashtrimit;

- trajnime mbi auditimet e marrëveshjeve të qeverisjes;

- udhëzime dhe trajnime për të kaluar nga auditimi i përputhshmërisë në auditimin e bazuar në risk;

- blerjen e shërbimit të auditimit të Teknologjisë së Informacionit nga ekspertë të jashtëm me qëllim trajnimet e audituesve të brendshëm mbi auditimet e Teknologjisë së Informacionit japin efektet e tyre në një periudhë afatgjatë.

- Rekomandohet që të:

- merren parasysh modele alternative të punësimit, për shembull, pozicionet afatshkurtra (me kontratë) si pjesë e një trajnimi më të gjerë të menaxhimit;



- zgjerohen kriteret e punësimit për audituesit, duke u fokusuar në aftësitë specifike në fushën e auditimit të brendshëm dhe jo në kualifikime të tjera;

- punësohen auditues me aftësi në menaxhimin e projekteve, do të ishte i dobishëm për auditimin e IPA;

- ofrohen trajnime për rritjen e nivelit të njohurive në gjuhën angleze për audituesit e brendshëm ekzistues dhe vendosjen si kriter kryesor për punësimet e reja.

Zhvillimi profesional i audituesve të brendshëm

Procesi i certifikimit të audituesve të brendshëm

DH/AB në bashkëpunim me Komisionin e Kualifikimit të Audituesve të Brendshëm (KKAB) organizojnë dhe menaxhojnë procesin e certifikimit të audituesve të brendshëm në sektorin publik. Në muajin korrik 2018, u finalizua procesi i certifikimit të audituesve të brendshëm për sezonin 2017–2018, në të cilin 47 kandidatë pjesëmarrës u certifikuan si “auditues të brendshëm në sektorin publik”. Këta auditues me njohuritë e fituara do të japin kontributin e tyre në veprimtarinë e njërive të auditimit të brendshëm në njësitë publike ku janë të punësuar.

Në zbatim të akteve ligjore në fuqi dhe urdhrit të ministrit të Financave dhe Ekonomisë nr. 162, datë 29.5.2018, “Për fillimin e procesit të certifikimit të audituesve të brendshëm në sektorin publik për sezonin 2018–2019”, DH/AB në bashkëpunim me KKAB-në kanë vazhduar angazhimin me organizimin e procesit të certifikimit të audituesve të brendshëm në sektorin publik për sezonin 2018–2019. Ky proces ka filluar në muajin maj 2018 dhe do të finalizohet në muajin korrik 2019. Në këtë sezon certifikimi kanë aplikuar 80 kandidatë, nga të cilët vetëm 48 kandidatë përmbushën kriteret e përcaktuara në kuadrin rregullator përkatës.

Gjatë vitit 2018, kandidatët përfunduan 3 modulet e para dhe ky proces do të vazhdojë me implementimin gjatë vitit 2019 me pjesën tjetër të programit të miratuar. Është evidentuar që ky program certifikimi është një program bashkëkohor, i fokusuar vetëm në fushën e auditimit të brendshëm, që vlerësohet si nga trajnerët e përfshirë në proces ashtu dhe nga kandidatët për auditues të brendshëm. Audituesit e

rinj të certifikuar me njohuritë e bashkëkohore të përfituara do të përçojnë një frymë të re në njësitë e auditimit të brendshëm.

Trajnimi i vijueshëm profesional i audituesve të brendshëm

Në funksion të zhvillimit të vijueshëm profesional të audituesve të brendshëm për përafrim të performancës së veprimtarisë në përputhje të plotë me standardet ndërkombëtare, për praktikat profesionale, si dhe përditësimin të njohurive me zhvillimet e reja në këtë fushë, bazuar në “Programin e trajnimit të vijueshëm profesional për audituesit e brendshëm në sektorin publik për vitin 2018”, i miratuar me urdhër të ministrit të Financave nr. 168, datë 26.12.2017, DH/AB në bashkëpunim me Shkollën Shqiptare të Administratës Publike, ka organizuar trajnimin e vijueshëm profesional të 320 audituesve të brendshëm në detyrë.

Ky program u zhvillua në periudhën mars–tetor 2018 përgjatë 13 fazave (javë trajnimi). Kurrikulat u përgatitën nga trajnerët të përzgjedhur nga Komisioni i Kualifikimit të Audituesve të Brendshëm, të cilët me temat e prezantuara ndanë me pjesëmarrësit në trajnim eksperiencat e tyre në këtë fushë.

Organizimi dhe monitorimi i procesit të trajnimit ka qenë një nga objektivat kryesorë të DH/AB, i cili është trajtuar jo vetëm si detyrim ligjor për audituesit e brendshëm në detyrë, por edhe si ofrues i njohurive shtesë në fushën e auditimit të brendshëm, me qëllim që shërbimet e sigurisë dhe këshillimit të realizojnë performancë gjithnjë e në rritje të veprimtarisë audituese.

Komisioni i Kualifikimit të Audituesve të Brendshëm, si një faktor i rëndësishëm në këtë proces, në përmbushje të përgjegjësisë të përcaktuara në aktet ligjore, zhvilloi procedurën e përzgjedhjes, duke vlerësuar materialet e përgatitura dhe aftësitë prezantuese për secilin trajner.

Grupi i trajnerëve të përzgjedhur përbëhej nga auditues të brendshëm të kualifikuar dhe me eksperiencë të mëparshme si trajnues apo edhe si pedagogë në institucione të arsimit të lartë. Me temat e prezantuara dhe rastet studimore, trajnerët nxitën shkëmbimin e eksperiencave duke iu dhënë mundësi audituesve të jenë në kontakt me praktikat më të mira të fushës së auditimit në sektorin publik me qëllim përditësimin e njohurive.



Programi u implementua i ndarë sipas katër moduleve të hartuara në përshtatje me grupet e synuara, si më poshtë:

Moduli I. Drejtues të njësive të auditimit të brendshëm në ministri dhe institucione qendrore (44 pjesëmarrës përgjatë 2 javëve);

Moduli II. Auditues të njësive të auditimit të brendshëm në ministri e institucione qendrore (163 pjesëmarrës përgjatë 7 javëve);

Moduli III. Drejtues dhe auditues të njësive të auditimit të brendshëm në njësitë e qeverisjes Vendore (90 pjesëmarrës përgjatë 3 javëve);

Moduli IV. Auditues të brendshëm në institucionet përfutuese të fondeve IPA (23 Pjesëmarrës përgjatë 1 jave).

Gjatë vitit 2018, trajnimi i vijueshëm profesional ka pasur dinamikat e tij të zhvillimit lidhur me pjesëmarrjen, ku përmendim faktin se në të gjitha rastet kur janë dokumentuar punësimet rishtas të audituesve, këta të fundit janë bërë pjesë e procesit duke ju mundësuar përditësimin e njohurive lidhur me zbatueshmërinë e standardeve ndërkombëtare të auditimit dhe njohjen me praktikën më të mira. Po kështu pjesë e procesit u bënë edhe kandidatët që fituan titullin “Auditues i Brendshëm në sektorin publik”, në procesin e certifikimit 2017–2018.

Bashkëpunimi i suksesshëm me Shkollën Shqiptare të Administratës Publike (ASPA) i dha një vlerë të shtuar rëndësishme dhe impaktit të këtij programi trajnimi. Për të garantuar efektivitetin të lartë të përfutimit të njohurive si dhe realizimin me sukses të procesit, audituesit kanë sugjeruar përfshirjen në programet e ardhshme të trajnimit, trajtimin praktik të një angazhimi auditimi në të gjitha hapat e tij, trajtimin praktik të auditimit të performancës, identifikimin e rasteve të mashtrimit, auditimin e sistemeve të teknologjisë së informacionit etj.

ANEKSI I. VLERËSIMI I SISTEMIT TË MFK-SË NË NJËSITË SHPENZUESE ME BUXHET TË MADH

Në vijim të procesit të rëndësishëm të implementimit të sistemit të kontrollit të brendshëm në njësitë publike, si dhe në kuadër të rekomandimeve të vazhdueshme të organizmave ndërkombëtarë, DH/MFKK ka zgjeruar gamën e institucioneve që plotësojnë pyetësonin e vetëvlerësimit të MFK-së, duke përfshirë një grup institucionesh varësie, me qëllim sigurimin e një

pamje më të qartë të progresit. Për këtë arsye, janë përzgjedhur 15 institucione publike, bazuar në dy kritere:

- totali i buxhetit të miratuar të njësive publike për vitin 2018 është të paktën sa 10% e totalit të buxhetit të grupit; dhe/ose

- totali i buxhetit të miratuar të njësive publike për vitin 2018 është të paktën 1 miliard lek.

Vlerësimi i sistemit të MFK-së në këto institucione varësie për vitin 2018 u bazua në pyetësonin e rishikuar të vetëvlerësimit të MFK-së, të cilët gjenerojnë 3 tregues performancë gjithëpërfshirës; në treguesit e performancës së strukturës përgjegjëse për thesarin, si dhe treguesit e performancës së strukturës përgjegjëse për buxhetin, në total 16 tregues nga 18 të parashikuar në metodologjinë e monitorimit. Sqarojmë se, dy tregues të lidhur me përshkrimin e situatës së menaxhimit të detyrimeve të prapambetura (përkatesisht treguesi nr. 3 dhe treguesi nr. 7), nuk janë përfshirë në analizën e përgjithshme të performancës për këto njësi për arsye se strukturat përgjegjëse për gjenerimin e këtyre të dhënave evidentojnë se ka ende mangësi në raportimin e kryer nga njësitë publike.

Gjatë kësaj analize u vlerësuan edhe 17 parimet e MFK-së me qëllim evidentimin e progresit të sistemit të kontrollit të brendshëm në tërësi dhe adresimin e problematikave të cilat kufizojnë zhvillimin e mëtejshëm të këtij sistemi, përfundimet e së cilës janë paraqitur në kapitullin nr. 2.

Nga vlerësimi i treguesve të performancës institucioni, i cili paraqet një nivel të kënaqshëm të efektivitetit të sistemit të kontrollit të brendshëm, është Qendra Spitalore Universitare “Nënë Tereza”, duke u renditur në vendin e parë me 52 pikë nga 64 pikë maksimale të mundshme dhe me një realizim performancë prej 81%. Gjithashtu, vlerësohet se performanca e Agjencisë Kombëtare të Ujësjellës-Kanalizimeve është në nivele mjaft të ulëta, duke u pozicionuar në vendin e fundit me 22 pikë, ndërmjet 15 njësive të marra në analizë.

Një vështrim i përgjithshëm për treguesit e performancës për këto njësi varësie paraqitet, si më poshtë vijon:

1. Treguesi i parë i analizuar nga struktura përgjegjëse për buxhetin në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë është **“Realizimi i shpenzimeve buxhetore”**, i cili përcakton masën në të cilën janë realizuar shpenzimet buxhetore gjatë vitit kundrejt



planit të buxhetit të miratuar nga Kuvendi. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 2.87 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 72%), duke reflektuar një performancë të mirë të tij për njësitë e marra në analizë. Rezultati evidenton faktin se, pjesa më e madhe e njësive janë eficiente dhe efektive në përdorimin e buxhetit dhe realizimin e shpenzimeve të planifikuara për mbarrëvajtjen e veprimtarisë së institucionit, ndërkohë që, arsyet për mosrealizimin e këtij treguesi vijnë kryesisht si pasojë e shtyrjes së afateve të realizimit nga procesi i prokurimit, apo edhe nga vonesat në paraqitjen e dokumentacionit teknik e financiar për livrimin e fondeve.

2. Një tregues tjetër është **“Realizimi i shpenzimeve buxhetore sipas klasifikimit ekonomik”**, i cili mat diferencën midis buxhetit të miratuar dhe buxhetit faktik në fund të vitit për çdo grup të shpenzimeve buxhetore të ndara sipas klasifikimit ekonomik. Nga vlerësimi i kryer për këtë tregues, rezultati është 2.26 pikë ose 56%, duke paraqitur një nivel mesatar të performancës së njësive lidhur me këtë tregues. Për ato njësi, që paraqiten me një nivel të realizimit të shpenzimeve më të ulët se plani fillestar i miratuar në Kuvend, evidentojmë se shkakët kryesore që ndikojnë në performancë, konsistojnë në mosrealizimin e shpenzimeve për paga, sigurim si edhe rastet e mosplotësimit të punonjësve në organikë. Gjithashtu, mund të përmendim problematikat e krijuara nga mosrealizimi i shpenzimeve për “Mallra e shërbime”, për shkak të mosrealizimit të zërave të tillë si shpenzime për udhëtim dhe dieta për jashtë, mosrealizimi i zërit “Transferta tek individët”, ku një ndër institucionet me performancën më të ulët është edhe Agjencia për Zhvillim Bujqësor dhe Rural, për shkak të mosrealizimit të fondeve për skemën e mbështetjes së fermerëve.

3. Treguesi **“Realizimi i shpenzimeve kapitale”** paraqet devijimin nga plani i realizimit i shpenzimeve kapitale në një vit kundrejt shpenzimeve kapitale totale të planifikuara me ligjin e buxhetit vjetor në Kuvend. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar mesatarisht me 2.23 pikë (56%), duke shfaqur një performancë mesatare të njësive publike me buxhet të madh. Për ato njësi të cilat paraqesin një performancë të ulët të realizimit të këtij treguesi, evidentohet se shkakët kryesore janë të lidhura kryesisht me kryerjen e procedurave

të prokurimit. Gjithashtu, vlen të theksohet, se për Institutin e Sigurimeve Shoqërore dhe Fondin e Sigurimit të Detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor nuk disponohen të dhëna për këtë tregues, pasi këto institucione kanë buxhetet e tyre, të cilat nuk janë objekt monitorimi i strukturës përgjegjëse për buxhetin në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë.

4. **“Investimet kapitale shumëvjeçare janë hedhur në sistem sipas planit kontraktual të disbursimit”** është një tregues tjetër i rëndësishëm, i cili paraqet shumat totale të shpenzimeve për projektet e investimeve në periudhën e vlerësimit (një ose disavjeçare) me shumën totale të planit shumëvjeçar të parashikuar për projektet. Për periudhën analizuese, ky tregues është vlerësuar mesatarisht me 0.84 pikë (ose 21%) të nivelit referues. Ky rezultat paraqitet në nivele shumë të ulëta, duke evidentuar faktin se, pothuajse të gjitha njësitë e varësisë të marra në analizë shfaqin problematika për sa i përket parashikimit të fondeve në fillim të vitit buxhetor, gjë e cila ka sjellë diferenca apo devijime të mëdha të planeve buxhetore. Gjithashtu, rishikimi i buxhetit kryhet duke i kaluar fondet nga projektet me ecuri më të ulët në ato me ecuri më të lartë. Ecuria e ulët mund të jetë rezultat edhe i planifikimit të gabuar, ku nuk janë mbajtur parasysh faktorët që mund të pengojnë ecurinë e projektit gjatë vitit.

5. Treguesi i parë i gjeneruar nga struktura përgjegjëse për thesarin është **“Të gjitha faturat janë dërguar në kohë për pagesë pranë degës përkatëse të thesarit”**, i cili përcakton numrin e faturave të dërguara në thesar për pagesë përtej afatit kohor prej 30 ditësh kundrejt numrit total të faturave të dërguara për pagesë. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar mesatarisht me 1.73 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 43.2%), duke reflektuar një situatë relativisht problematike në këtë fushë për njësitë e marra në analizë. Kryesisht, arsyet e mosdërgimit në kohë të faturave në thesar vijnë për shkak se furnitorët nuk paraqesin faturat në kohë në institucion, dokumentacioni mbështetës i dërguar nuk është i plotë ose i saktë si dhe ndodh që shpesh të ketë vonesa në lidhje me dërgimin e të dhënave bankare të furnitorit. Për këtë tregues, institucionet që shfaqin më shumë problematika janë: Autoriteti Rrugor Shqiptar, Agjencia Kombëtare e Ujësllës-Kanalizimeve, Spitali Universitar i Traumës,



institucione të cilët janë vlerësuar me pikë minimale.

6. Një tregues tjetër i analizuar nga struktura përgjegjëse për thesarin është **“Të gjitha kontratat janë dërguar në kohë pranë degës përkatëse të thesarit”**, i cili përcakton numrin e kontratave të dërguara pranë degëve përkatëse të thesarit pas tri ditëve nga data e nënshkrimit të tyre, kundrejt numrit total të kontratave të dërguara në thesar. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 0.76 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 19%), duke reflektuar për një situatë shumë problematike në njësitë e marra në analizë. Mangësitë e evidentuara vijnë kryesisht si pasojë e mungesës së disponibilitetit të personave, të cilët nënshkruajnë kontratën, duke shkaktuar vonesa në dërgimin e tyre. Gjithashtu, afati ditor prej 3 ditësh për dërgimin e kontratave në thesar është praktikisht i pamundur për t’u zbatuar nga institucionet, të cilët nënshkruajnë dhe menaxhojnë një numër shumë të madh kontratash. Në këtë kuadër, mund të përmendim rastin e Qendrës Spitalore Universitare “Nënë Tereza”, e cila menaxhon rreth 80% të numrit të përgjithshëm të kontratave të lidhura. Vlen të theksohet se Instituti i Sigurimeve Shoqërore dhe Fondi i Sigurimit të Detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor nuk kanë lidhur kontrata për vitin 2018.

7. Treguesi **“Numri i urdhër-prokurimeve të paaautorizuara”** paraqet numrin e urdhër-prokurimeve të paaautorizuara kundrejt shumës totale të urdhër prokurimeve të dërguara për pagesë në thesar. Për vitin 2018, ky tregues paraqet një performancë shumë të kënaqshme, ku të gjitha njësitë e marra në analizë janë vlerësuar maksimalisht me 4 pikë. Njësitë publike kanë detyrimin të paraqesin urdhër-prokurimet në Agjencinë e Prokurimeve Publike me autorizimin e Thesarit. Rezultati evidenton faktin se, të gjitha njësitë janë eficiente dhe efektive në mbarëvajtjen e procesit të dërgimit të urdhër-prokurimeve të autorizuar në thesar.

8. Një tjetër tregues i marrë në analizë nga struktura përgjegjëse për thesarin është **“Kufizimi i avancimit të planit mujor të arkës”**, i cili përcakton vlerën e avancimeve të kryera gjatë vitit nga njësitë shpenzuese kundrejt totalit të planit vjetor të arkës. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 3.8 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 95%), duke reflektuar

performancë mjaft të mirë për këtë fushë për të gjitha institucionet e marra në analizë. Problematikat në këtë tregues vijnë për shkak të situatave emergjente të paparashikuara të institucioneve, si dhe mungesës së parashikimit të duhur të fluksit të mjeteve monetare, për shkak se njësitë nuk raportojnë në intervale kohore të shpeshta në Drejtorinë e Përgjithshme të Thesarit. Në bazë të analizës së kryer, evidentohet nevoja e parashikimit mujor të fluksit të mjeteve monetare nga institucionet si dhe dërgimin e këtij informacioni pranë strukturave përgjegjëse në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë.

9. Treguesi i fundit i marrë në analizë nga struktura përgjegjëse për thesarin është **“Paraqitja, nënshkrimi dhe respektimi i afatit kohor të dorëzimit të pasqyrave financiare sipas kuadrit ligjor në fuqi”**, i cili mat respektimin e afatit kohor, nënshkrimin, përgatitjen dhe paraqitjen e pasqyrave financiare vjetore në njësitë e qeverisjes së përgjithshme. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar në nivelin 4 pikë (ose 100%), duke reflektuar një situatë shumë pozitive në këtë fushë. Gjatë vitit 2018, është miratuar udhëzimi nr. 8, datë 9.3.2018, “Për procedurat e përgatitjes, paraqitjes dhe raportimit të pasqyrave financiare vjetore në njësitë e qeverisjes së përgjithshme”, i cili përcakton paraqitjen e pasqyrave financiare dhe afatet kohore ligjore për dorëzimin e pasqyrave financiare. Pavarësisht problematikave që kanë pasur institucionet në përshtatjen me udhëzimin e ri, të gjitha institucionet e marra në analizë i kanë paraqitur pasqyrat financiare në kohën e duhur dhe me formatin e duhur.

10. Treguesi **“Hartimi me cilësi i Planit të Veprimit të MFK-së dhe paraqitja brenda afateve kohore të përcaktuara”**, paraqet respektimin e afatit kohor dhe cilësinë e përmbajtjes së Planit të Veprimit për ngritjen e sistemit të MFK-së në njësitë e qeverisjes së përgjithshme. Për vitin 2018, të dhënat pasqyrojnë një performancë të mirë për njësitë e marra në analizë, duke qenë se treguesi është vlerësuar mesatarisht me 3 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 75%) të nivelit referues të vlerësimit. Faktorët që ndikojnë në performancën e këtyre njësive lidhen kryesisht me informimin e vazhdueshëm mbi rëndësinë e këtij dokumenti dhe formatet e nevojshme për hartimin e tij si edhe asistencën e ofruar nga struktura përgjegjëse për harmonizimin



e menaxhimit financiar dhe kontrollit. Pavarësisht hartimit dhe dorëzimit brenda afateve kohore të planit të veprimit evidentohet se, përmbajtja cilësore e tij ka ende nevojë për përmirësime pasi një pjesë e aktiviteteve të parashikuara janë të fokusuara në përmirësimin e performancës financiare apo të çështjeve teknike të njësisë dhe shumë pak prej tyre janë fokusuar në ndërmarrjen e aktiviteteve për ngritjen e sistemeve efektive të kontrollit të brendshëm.

11. Treguesi **“Gjithëpërfshirja dhe rregullsia e raportimit vjetor mbi sistemin e kontrollit të brendshëm”**, përcakton respektimin e afatit kohor për depozitimin e pyetësorit të vetëvlerësimit të njësive të marra në analizë si dhe cilësinë e tij, ku një pyetësor është konsideruar gjithëpërfshirës nëse përmban një informacion të plotë, të saktë, të mbështetur në statistika dhe evidenca. Për vitin 2018, ky tregues është vlerësuar mesatarisht me 2.8 pikë ose 70%, duke reflektuar një performancë mesatare. Nga analiza e kryer evidentohet, se rezultatet e arritura justifikohen kryesisht me suportin e vazhdueshëm të strukturës përgjegjëse për harmonizimin e menaxhimit financiar dhe kontrollin mbi mënyrën e plotësimit të pyetësorit të rishikuar të vetëvlerësimit si edhe të dokumenteve të tjerë shoqërues. Në këtë kuadër, DH/MFKK zhvilloi 4 seanca trajnimi me pjesëmarrës nga njësitet e qeverisjes së përgjithshme.

12. Treguesi **“Efektiviteti i mekanizmave bazë të përgjegjshmërisë menaxheriale në njësitet e sektorit publik”** vlerëson se në çfarë mase dhe se sa shpesh njësitet publike përmbushin kriteret themelore të përgjegjësisë menaxheriale, të specifikuar në ekzistencën e një strukture organizative, të përshtatshme me madhësinë dhe kompleksitetin e veprimtarisë së saj, hartimin e planit vjetor të punës me objektiva të matshëm e të miratuar nga titullari i njësisë dhe monitorohet të paktën një herë në vit, raportime vjetore mbi nivelin e rezultateve të arritura kundrejt objektivave dhe synimeve të paracaktuar, si dhe procedura delegimi sipas bazës ligjore në fuqi. Për vitin 2018, ky tregues është analizuar duke marrë në konsideratë 28 pyetje të pyetësorit të vetëvlerësimit, nga vlerësimi i të cilave, efektiviteti i këtij treguesi është mesatarisht 3.1 pikë ose 78%, duke reflektuar një performancë të mirë të institucioneve. Nga analiza e kryer evidentohet se, pjesa më e madhe e njësive publike kanë miratuar një strukturë të

përshtatshme organizative, me përgjegjësi të përcaktuara dhe objektiva të përfshira në programin buxhetor afatmesëm. Ndërkohë, mbetet ende problematikë përcaktimi dhe ndjekja e linjave korrekte të raportimit si dhe zbatimi i procedurave të delegimit.

ANEKSI II. VEPRIMTARIA E AUDITIMIT TË BRENDSHËM

Veprimtaria e auditimit të brendshëm në sektorin publik mbështetet në ligjin nr. 114, datë 22.10.2015, “Për auditimin e brendshëm në sektorin publik”, Manualin e Auditimit të Brendshëm, Kodin e Etikës për Audituesit e Brendshëm dhe akte të tjera nënligjore, të cilat janë hartuar në përputhje me standardet ndërkombëtare të auditimit të brendshëm, të pranuar. Në këtë kuadër rregullator janë të përcaktuara mënyrat e realizimit të shërbimit të auditimit të brendshëm nga ana e njësive publike.

Në këtë raport është analizuar veprimtaria e auditimit të brendshëm në sektorin publik, bazuar në konsolidimin e të dhënave të raporteve vjetore të veprimtarisë së njësive të auditimit të brendshëm (NJAB) që funksionojnë në sektorin publik. Ky raport analizon strukturat audituese, realizimin e planit të angazhimeve, vlerësimin e risqeve, gjetjet, rekomandimet e auditimit të brendshëm, kufizimet me të cilat janë përballur audituesit dhe prioritetet për të ardhmen, bazuar në mënyrën e raportimit të përcaktuar në Manualin e Auditimit të Brendshëm.

2.1. Strukturat e auditimit të brendshëm

Nga të dhënat e konsoliduara, gjatë vitit 2018, në sektorin publik kanë funksionuar 127 njësi të auditimit të brendshëm, të cilat kryejnë shërbimin e tyre në njësitet e qeverisjes së përgjithshme. Gjatë këtij viti vihet re një rritje e numrit të NJAB (8 më shumë se në vitin 2017). Në këto NJAB, sipas organikave të miratuara, janë planifikuar 469 auditues të brendshëm, aktualisht të punësuar janë 429 auditues të brendshëm, nga të cilët 330 janë të certifikuar, si “Auditues të brendshëm në sektorin publik”, 40 punonjës janë në proces certifikimi (proces që përfundon në korrik 2019) dhe 59 punonjës të NJAB-ve nuk e zotërojnë këtë certifikatë, por duhet të ndjekin procesin e certifikimit gjatë 2 viteve të para të punësimit.

Duke analizuar numrin e punonjësve të NJAB-ve të pacertifikuar, vihet re se në njësitet e auditimit të brendshëm të ministrive të linjës nuk evidentohen punonjës të pacertifikuar, në



institucionet qendrore 3 punonjës, në institucionet e pavarura 4 punonjës, në universitetet, qendrat spitalore dhe shoqëritë aksionare 16 punonjës dhe në njësitë e vetëqeverisjes vendore 34 punonjës.

Nga analiza e përbërjes profesionale të stafit auditues gjatë vitit 2018 vihet re që, numrin më të madh e zënë specialistë të fushave ekonomike, ku 361 auditues janë ekonomistë, 50 juristë dhe vetëm 18 i përkasin disiplinave të tjera. Objekt i auditimit të brendshëm janë fusha të ndryshme të sektorit publik, për këtë është e nevojshme, që në raste specifike audituesit e brendshëm të jenë të profilizuar sipas këtyre fushave. Aktualisht, në NJAB-të në sektorin publik vihet re, se: NJAB-ja e

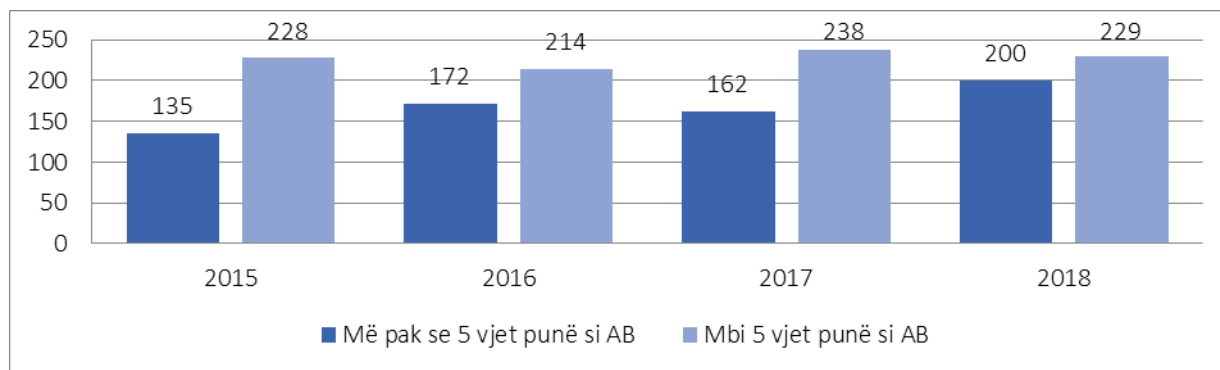
Ministritë së Mbrojtjes ka në përbërjen e saj oficer logjistike, NJAB-ja e Ministrisë së Mjedisit ka në përbërjen e saj inxhinier pyjesh, NJAB-ja e Fondit të Sigurimit të Kujdesit Shëndetësor ka në përbërjen e saj mjek dhe farmacist, NJAB-ja në Operatorin e Sistemit të Transmetimit dhe Operatorin e Shpërndarjes së Energjisë Elektrike kanë në përbërje inxhinier elektrik etj. Nga viti në vit, vihet re një trend në rritje e audituesve të brendshëm me profesion bazë në shkencat juridike, nga 40 juristë të punësuar në vitin 2017 në 50 juristë në vitin 2018.

Tabela 10. Të dhëna për audituesit e brendshëm

Emërtimi	Struktura (numri)	Auditues të brendshëm plan/fakt	Të certifikuar	Në proces certifikimi	Të pa certifikuar
Ministritë e linjës	11	71/64	62	2	0
Inst. qendrore	19	81/74	67	4	3
Univ. dhe Q. Spitalore Sha	37	123/115	82	17	16
Inst .të Pavarura	10	34/31	25	2	4
Bashki (49+1)	50	160/145	94	15	36
Shuma	127	469/429	330	40	59

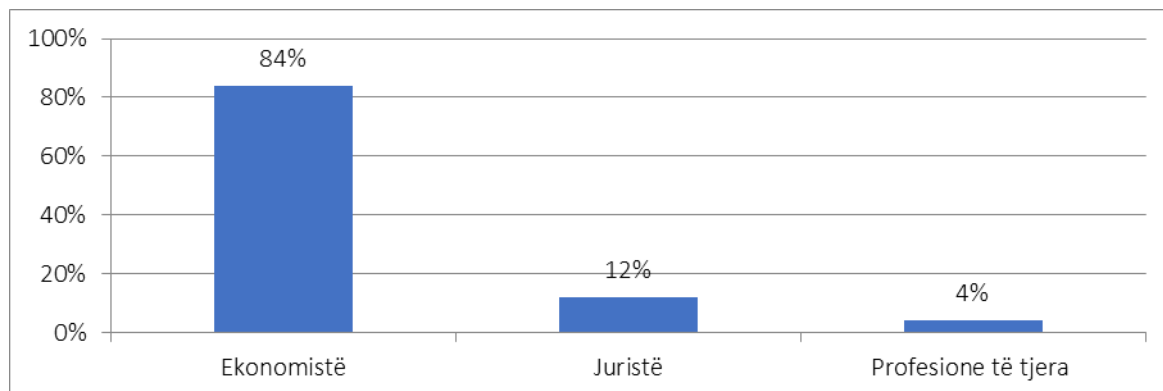
Në kuadrin ligjor në fuqi, një nga kushtet e punësimit si auditues i brendshëm është dhe eksperiencia në profesionin bazë, e diferencuar për drejtues të NJAB-së, auditues të brendshëm dhe punonjës të NJAB-së. Nga analiza e të dhënave të raportuara nga strukturat audituese rezulton, se 200 punonjës kanë eksperiencë pune në auditim deri në 5 vjet dhe 229 punonjës mbi 5 vjet punë si auditues. Nga këto të dhëna vihet re një rritje e konsiderueshme e audituesve të rinj (deri në 5 vjet) nga 162 në vitin 2017 në 200 në vitin 2018 dhe rënie në nivelin e audituesve më me përvojë (mbi 5 vjet) nga 238 në vitin 2017 në 229 në vitin 2018. Kjo shihet si një interes në rritje i të rinjve për profesionin e vështirë të auditimit të brendshëm. Ata janë një gjeneratë e re që në bashkëpunim me audituesit me përvojë do të realizojnë në të ardhmen nivel gjithnjë e më rritje të cilësisë së punës audituese.

Grafiku 2. Vitet e eksperiencës si AB





Grafiku 3. Profili i edukimit të AB



Aktualisht, në njësitë e vetëqeverisjes vendore (49 bashki) janë krijuar NJAB dhe kjo veprimtari funksionon normalisht. Në njësitë e vetëqeverisjes vendore (Poliçan, Belsh, Has, Pukë, Konispol, Rogozhinë, Delvinë) nuk realizohet shërbimi i auditimit të brendshëm me asnjë nga format e përcaktuara në kuadrin rregullator. Ndërkohë, njësitë e vetëqeverisjes vendore relativisht të vogla (Pustec, Përmet, Këlcyrë, Finiq dhe Libohovë), e kanë realizuar shërbimin e auditimit me aktmarrëveshje me njësi auditimi të brendshëm të njërive të tjera publike.

Gjatë këtij viti, vërehet një numër i konsiderueshëm i njërive të auditimit të brendshëm që funksionojnë në kundërshtim me aktet nënligjore në fuqi ose me më pak se tre auditues ose me staf të pacertifikuar (33 njësi me mungesë stafi, 33 njësi me drejtues të NJAB jashtë kriterëve, 10 njësi me më shumë se 1/3 të punonjësve të pacertifikuar), gjë e cila ndikon në realizimin e shërbimit të auditimit të brendshëm sipas përcaktimeve ligjore.

Evidentohet se, shërbimi i auditimit të brendshëm nuk shtrihet në të gjitha njësitë e qeverisjes së përgjithshme, konkretisht, në 13 institucione të pavarura dhe 15 njësi publike në varësi të Kryeministrit (të Grupit Buxhetor 87) nuk realizohet shërbimi i auditimit të brendshëm.

2.2. Realizimi i angazhimeve të auditimit

MFE, pas konsolidimit të të dhënave nga

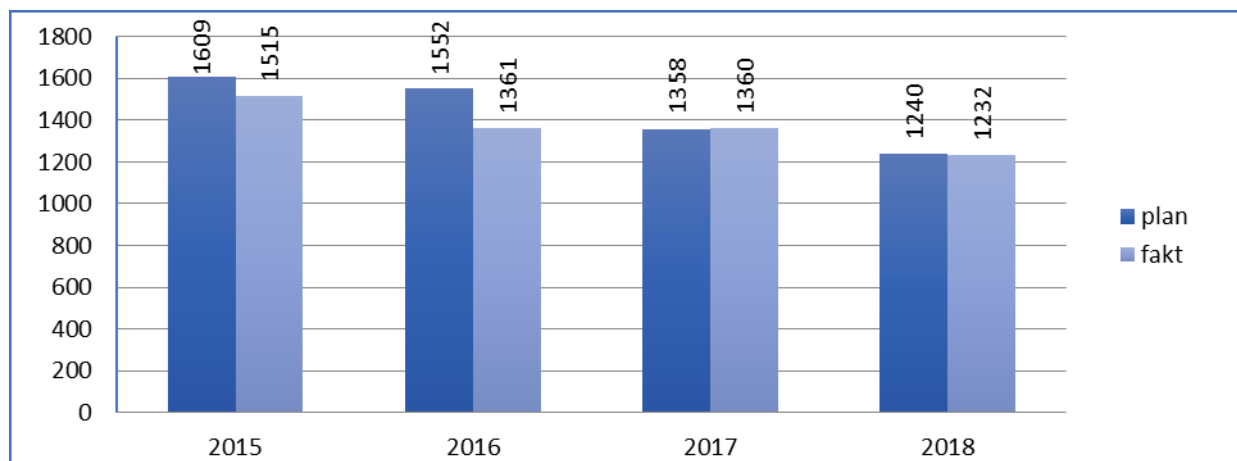
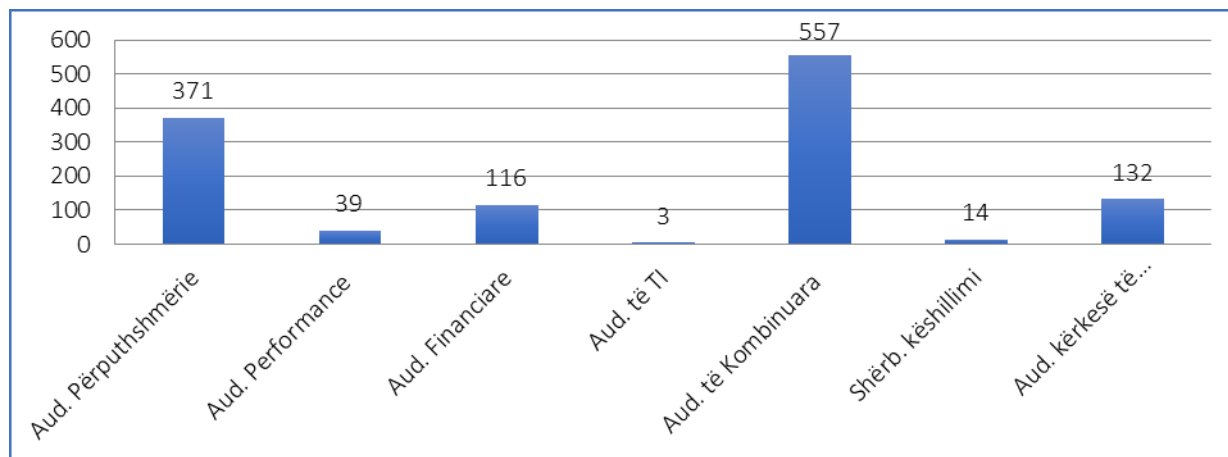
raportet vjetore të njërive të auditimit të brendshëm, analizoi nivelin e realizimit të planit të angazhimit të auditimeve për vitin 2018. Kjo analizë u bazua në krahasimin e të dhënave me planet strategjike dhe vjetore të NJAB-ve, që funksionojnë në sektorin publik, nga e cila identifikohen risqet kryesore në bazë të të cilave është planifikuar veprimtaria e auditimit të brendshëm në njësitë publike.

Gjatë këtij viti strukturat e auditimit të brendshëm kanë realizuar 1,232 angazhime auditimi kundrejt 1,240 angazhimeve të auditimit të programuara (duke përfshirë ndryshimet e planeve, të miratuara, gjatë vitit), që e shprehur në përqindje përbën 99% të realizimit të Planit Vjetor.

Në grafikun e mëposhtëm, paraqitet realizimi i angazhimeve të auditimit për vitin 2018, të ndara sipas llojit. Nga të dhënat e pasqyruara vërehet se gjatë vitit ka një numër të madh auditimesh të kombinuara (557 auditime) dhe auditime përputhshmërie (371 auditime), si dhe një numër i konsiderueshëm i auditimeve të paplanifikuara, 132 me kërkesë të titullarëve të njërive publike. Këto të fundit, zëvendësojnë llojet e tjera të auditimeve të planifikuara, për shkak të mostrajtit të planeve paraprakisht me titullarët e njërive publike, ose për shkak të ndryshimit të shpeshtë të këtyre të fundit.



Grafiku 4. Realizimi i angazhimeve të auditimit, të ndara sipas llojit



2.3. Gjetjet e auditimit të brendshëm

Gjatë vitit 2018 janë evidentuar gjetjet me dëm ekonomik sipas sistemeve, të cilat kanë pasur ndikim në buxhetin e subjekteve të audituara. Situata në mënyrë të përmblendhur jepet në tabelën e mëposhtme:

Tabela 11. Gjetjet sipas sistemeve për vitin 2018

Nr.	Gjetjet sipas sistemit	Dëmi ekonomik (000/lek)
1	Prokurim, blerje dhe investime	3.446.422
2	Paga, shpërblime, trajtime, komisione	146.611, 7
3	Fondet e sig. shoq dhe shëndetësore	11.470
4	Tatime, taksa dhe dogana	378.824
5	Admin. prone dhe pasurie	17.520,6
6	Privatizime, shitje dhe qiradhënie	21.546,2
7	Koncesione dhe ankande	52.508, 8
8	Privatizime, shitje, qiradhënie	123.930
9	Të tjera	172.697
TOTALI		4.332.463, 5



Vërehet se, nga auditimet e kryera janë konstatuar gjetje me dëm ekonomik, që llogariten në 4.332,5 milionë lekë. Nga të dhënat e mësipërme, evidentohet se gjatë vitit 2018, sistemi i prokurimeve ka pasur gjetjet me vlerë më të madhe të shkeljeve të konstatuara.

Gjatë këtij viti janë evidentuar nga audituesit e brendshëm 20 raste për investigim të mëtejshëm nga njësi të specializuara. Këto janë trajtuar nga 8 NJAB, kryesisht: 2 raste Ministria e Energjisë dhe Infrastrukturës, 1 rast Ministria e Brendshme, 2 raste Ministria e Drejtësisë, 2 raste Ministria e Financave dhe Ekonomisë, 6 raste Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, 2 raste ALUIZNI, 3 raste Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve dhe 2 raste Shërbimi Kombëtar i Punësimit.

Tetë prej këtyre rasteve i janë drejtuar për investigim të mëtejshëm Drejtorisë së Inspektimit Financiar në Ministrinë e Financave

dhe Ekonomisë, tetë raste prokurorive të rretheve përkatëse, ndërsa rastet e tjera i janë drejtuar Agjencisë së Prokurimit dhe Drejtorisë së Hetimit Tatimor.

2.4. Rekomandimet e Auditimit të Brendshëm

Bazuar në standardet ndërkombëtare dhe në kuadrin ligjor në fuqi, zbatimi i rekomandimeve është përgjegjësi e titullarëve të subjekteve të audituara, por roli i njësive të auditimit të brendshëm është monitorimi i vazhdueshëm i zbatimit të rekomandimeve të dhëna dhe të pranuar.

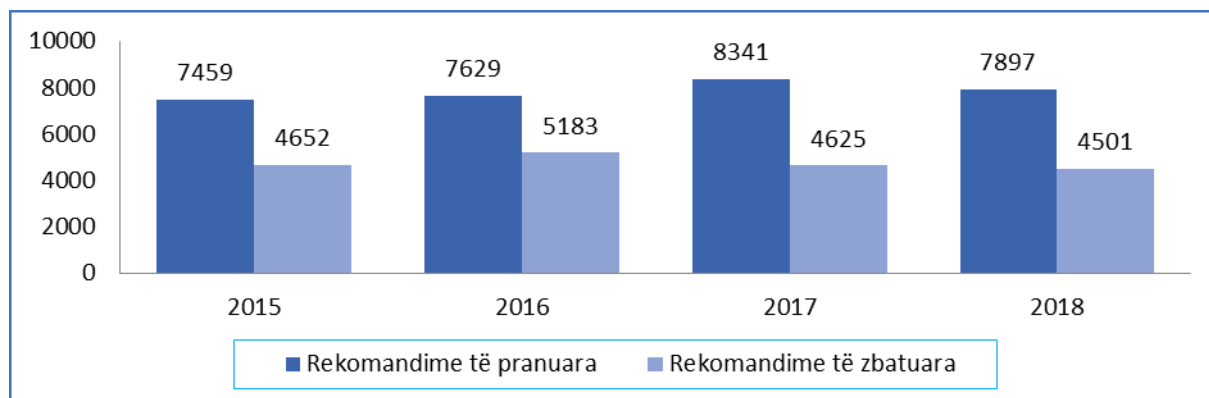
Nga monitorimi i vazhdueshëm i nivelit të zbatimit të rekomandimeve të lëna gjatë vitit 2017 është evidentuar një rritje e konsiderueshme nga 55% e nivelit të zbatimit të evidentuar në raportin vjetor 2017 në 65% e nivelit të zbatimit gjatë analizës së këtij treguesi në vitin 2018.

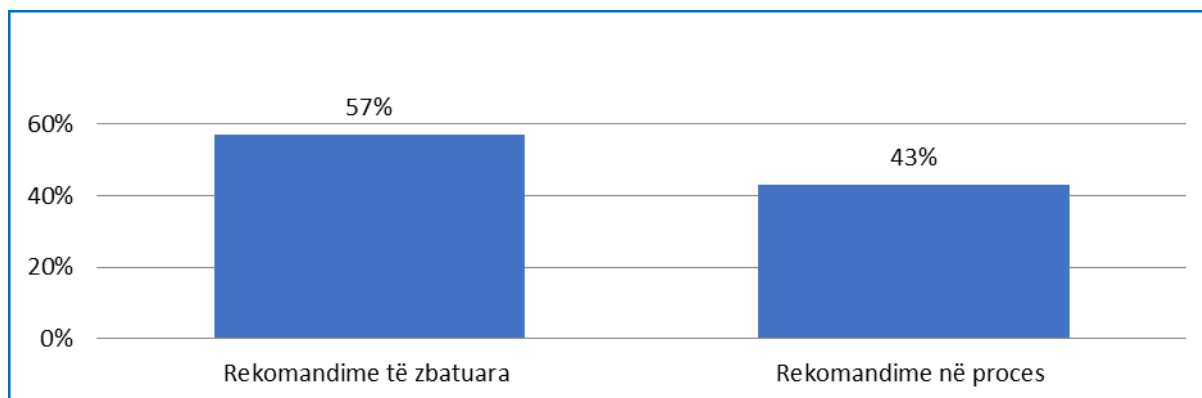
Tabela 12. Rekomandimet sipas llojit për vitin 2018

Nr.	Rekomandimet sipas llojit	Rekomandimet (në numër)
1	Rekomandime për përmirësim sistemesh	2439
2	Rekomandime për përmirësimin e kuadrit ligjor	351
3	Rekomandime të karakterit organizativ	2994
4	Rekomandime për arkëtime	811
5	Rekomandime të tjera	1302
	TOTALI	7897

Grafikët e mëposhtëm japin një panoramë të nivelit të zbatimit të rekomandimeve në vite dhe përqindjes së zbatimit gjatë vitit 2018:

Grafiku 5. Niveli i zbatimit të rekomandimeve në vite





Konstatohet, se treguesi për zbatimin e rekomandimeve është pozitiv, pasi ato janë pranuar 99,8% dhe niveli i zbatimit të tyre është në masën 57%. Vlen të theksohet fakti, që zbatimi i rekomandimeve të auditimit të brendshëm është i shtrirë në kohë (më shumë se një vit kalendarik), për shkak të afateve të ndryshme kohore të zbatimit për secilin rekomandim. Përcaktimi i afateve të sakta në planet e veprimit ndërmjet NJAB dhe subjekteve të audituara dhe monitorimi i vazhdueshëm i këtij procesi siguron zbatimin në kohë të të gjitha rekomandimeve. Të dhënat e mësipërme tregojnë se niveli i lartë i pranimit të rekomandimeve dhe niveli i zbatimit të tyre janë rezultat i përmirësimit të cilësisë së punës së vetë audituesve.

2.5. Realizimi i planit vjetor të angazhimeve

Nga të dhënat që disponohen nga MFE-ja në lidhje me planet strategjike dhe vjetore të NJAB-ve evidentohet se këto njësi, në fazën e planifikimit të angazhimeve të auditimit dhe përcaktimit të fushave/sistemeve për t'u audituar, për vitin 2018 janë mbështetur në disa kritere, si:

- vlerësimi i riskut dhe programimi i auditimeve në subjektet e vlerësuara me risk të lartë;
- marrja në konsideratë e sugjerimeve të titullarëve të njësive publike në fazën e hartimit të planit të auditimeve;
- vlerësimi i gjetjeve dhe rekomandimeve të lëna nga auditimet e mëparshme.

Të dhënat e planit vjetor të konsoliduar të njësive të auditimit të brendshëm janë analizuar me të dhënat e realizimit të auditimeve, evidentuar në raportet vjetore të veprimtarisë së

NJAB. Gjatë këtij viti ka një ndryshim të pranueshëm nga plani fillestar i miratuar, gjë që tregon se drejtuesit e NJAB realizojnë menaxhim gjithnjë e më të mirë të burimeve të auditimit në dispozicion. Duhet theksuar niveli në rritje i performancës së auditimeve të kryera, gjë që evidentohet në të gjitha fazat e veprimtarisë audituese, nga planifikimi i auditimeve deri në monitorimin e vazhdueshëm të rekomandimeve të dhëna nga audituesit.

Nga analiza rezulton se, në ndryshimin e realizimit të llojeve të auditimit nga llojet e përcaktuara në Planin Vjetor të miratuar kanë ndikuar disa faktorë, si:

- ndërhyrja e titullarëve të njësive publike duke kërkuar auditime të rëndësishme të veçantë jashtë planeve (132 angazhime auditimi me kërkesë të titullarëve).

- ndryshimi i prioritetëve në veprimtaritë e subjekteve të audituara, pra ndryshim i shkallës së vlerësimit të riskut.

- Performancë jo në kërkesat e standardit të audituesve në kryerjen e funksionit të tyre, e theksuar kjo sidomos në stafin pa eksperiencë, të patrajnuar e të pacertifikuar për njohuritë, që kërkon profesionin. (Bashkia Kuçovë, Bashkia Ura Vajgurore, Bashkia Klos, Bashkia Mat, Bashkia Roskovec, Bashkinë Tropojë, Bashkia Përrenjas, Bashkia Kurbin, Bashkia Cërrik etj.).

- Planifikim të pabazuar në burimet reale të NJAB (planifikojnë numër të madh auditimesh dhe nuk arrijnë t'i realizojnë), ku mund të përmendim: ALUIZNI 14/5, Prokuroria e Përgjithshme 12/9, RTSH 8/5, QSUT 23/15, Spitali i Traumës Tiranë 15/11, Hekurudha Shqiptare sha 12/6, Posta Shqiptare sh.a. 18/12, Bashkia Klos 12/4, Bashkia Elbasan 20/13, Bashkia Roskovec 10/5, Bashkia Pogradec 12/7,



Bashkia Kukës 12/8, Bashkia Lezhë 16/12, Bashkia Shkodër 14/11, Bashkia Vorë 12/7 etj.

- NJAB-të që planifikojnë numër të kufizuar auditimesh, por në fakt realizojnë shumë më tepër (Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve 19/23, Shoqëria e Parë Financiare të Zhvillimit sh.a. 11/14, Shërbimi Informativ Shtetëror 17/23, Fondi Shqiptar i Zhvillimit 5/9, Albpetrol sh.a. 19/28, Bashkia Malësi e Madhe 8/13, Drejtoria e Përgjithshme Tatim Taksave Vendore 6/19, Bashkia Mirditë etj.).

Nga analiza e kryer në lidhje me realizimin e planit, gjatë këtij viti në NJAB-të e pushtetit vendor dhe shoqërive aksionare evidentohet problematikë e theksuar, si në hartimin e planeve (llogaritjen e burimeve) ashtu dhe në realizimin e veprimtarisë audituese. Kjo, për shkak të lëvizjes së shpeshtë të stafëve dhe nivelit të ulët profesional, që disponojnë strukturat audituese të këtyre njësive publike.

ANEKSI III. PYETËSORI I VETËVLERËSIMIT TË NJAB-ve

Njësitë e auditimit të brendshëm, për vitin 2018, kanë plotësuar pyetësin e vetëvlerësimit të NJAB-ve, bazuar në metodologjinë për monitorimin e performancës së njësive publike, e ndryshuar. Nga 127 NJAB, të cilat kanë raportuar, këtë pyetësor e kanë plotësuar 119 NJAB. Disa nga NJAB-të nuk e kanë plotësuar këtë pyetësor, për arsye se kanë filluar të

funksionojë në fund të vitit 2018 (Drejtoria e Përgjithshme e Arkivave, Qendra Spitalore Lushnjë etj.).

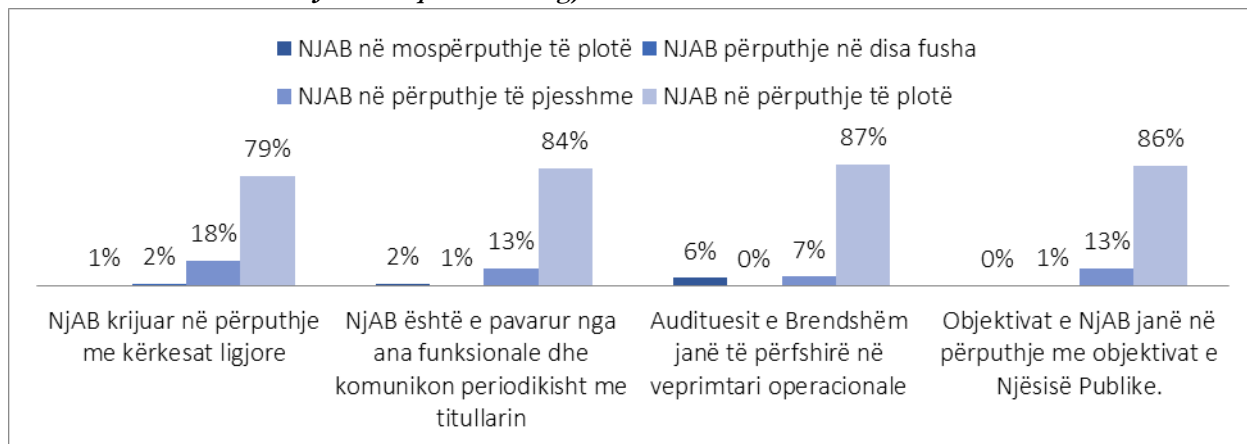
Pyetësi i vetëvlerësimit përmban pyetje për të gjitha fazat e veprimtarisë së auditimit të brendshëm. Kjo analizë është fokusuar në katër grupe pyetjesh, përkatësisht mbi:

- Funksionimin e NJAB sipas akteve ligjore

NJAB-të e krijuara në sektorin publik duhet të funksionojnë në përputhje me bazën ligjore dhe nënligjore në fuqi dhe duhet të përbëhen minimalisht nga tre auditues. Kriteret e përcaktuara nuk janë të plotësuar nga një pjesë e konsiderueshme e njësive publike dhe kjo sjell si pasojë performancë të njësive të auditimit jo në kërkesat e standardeve ndërkombëtare. Nga analiza e të dhënave, vetëm 79% e NJAB-ve janë ngritur dhe funksionojnë në përputhje me aktet ligjore dhe nënligjore, pra e përmbushin këtë kriter.

Një nga parimet e auditimit të brendshëm është pavarësia. Një veprimtari audituese e pavarura funksionalisht jep gjykime dhe vlerësime të pa ndikuara për risqet dhe sistemet e kontrollit të brendshëm. Në të njëjtën kohë, të gjitha NJAB-të duhet të kenë komunikim të rregullt me titullarin e njësisë publike. Nga analiza e të dhënave rezulton, se vetëm 84% e NJAB-ve e plotësojnë këtë kriter.

Grafiku 6. Funksionimi i NJAB-së sipas akteve ligjore





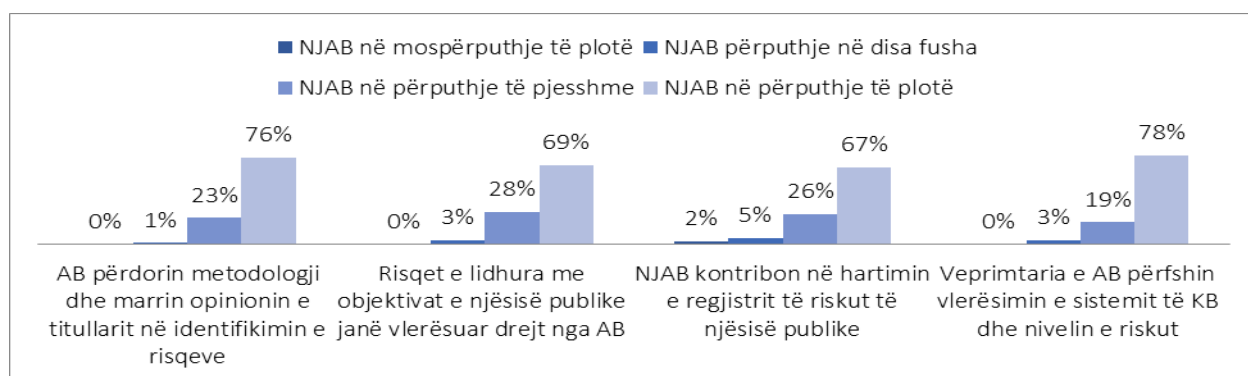
Nga të dhënat e konsoliduara të pyetësorëve rezulton se, vetëm në 87% të NJAB- audituesit e brendshëm nuk përfshihen në veprimtari operacionale. Pjesa tjetër, 13% e tyre, rezulton në kundërshtim me kriteret ligjore. Në to vihet re përfshirje e audituesve të brendshëm në veprimtari operacionale.

Roli i auditimit të brendshëm është të ndihmojë njësinë publike në arritjen e objektivave. Objektivat e NJAB gjithnjë duhet të jenë në përputhje me objektivat e njësisë publike. Nga analiza e të dhënave, vihet re se 86% e NJAB i kanë objektivat e tyre në përputhje me objektivat e njësisë publike në të cilat ato operojnë.

- Identifikimin, vlerësimin dhe menaxhimin e risqeve nga NJAB

Është detyrë e NJAB, që në procesin e planifikimit duhet të përdorin metodologji për identifikimin dhe vlerësimin e risqeve e njësisë publike, si dhe të marrin opinionin e titullarit gjatë këtij procesi. Në bazë të kësaj metodologjie organizohet puna, që njësitë e identifikuara me risk të lartë të përfshihen në planin vjetor të auditimit. Nga analiza e përgjigjeve të NJAB-ve rezulton, që 76% e tyre e bazojnë planin e auditimit plotësisht në vlerësimin e riskut të veprimtarisë së njësisë publike.

Grafiku 7. Identifikimi, vlerësimi dhe menaxhimi i risqeve nga NJAB-ja



Evidentohet se, vetëm 69% e NJAB-ve kanë vlerësuar drejt risqet e lidhura me objektivat e njësisë publike, kurse 28% e NJAB-ve kanë nevojë për përmirësime në këtë vlerësim. Në lidhje me këtë, është e nevojshme të trajtohet me prioritet, si në programet e trajnimit ashtu dhe në seminarët e ndërgjegjësimit në fushën e auditimit të brendshëm, sepse është një nga vlerësimet e rëndësishme që duhet trajtuar nga audituesit.

NJAB-të, si pjesë integrale e strukturës organike të njësisë publike, duhet të japë kontributin e saj në hartimin e regjistrit të riskut. Nga të dhënat e analizuara, vetëm 67% e NJAB-ve përmbushin këtë kriter, sepse nga të dhënat që MFE-ja disponon një numër i konsiderueshëm njësisish publike nuk kanë hartuar regjistrin e riskut.

NJAB-të, gjatë veprimtarisë së tyre duhet të vlerësojnë funksionimin e sistemit të kontrollit të brendshëm. Nga analiza, evidentohet se 78% e NJAB-ve e përmbushin këtë kriter dhe 19% e

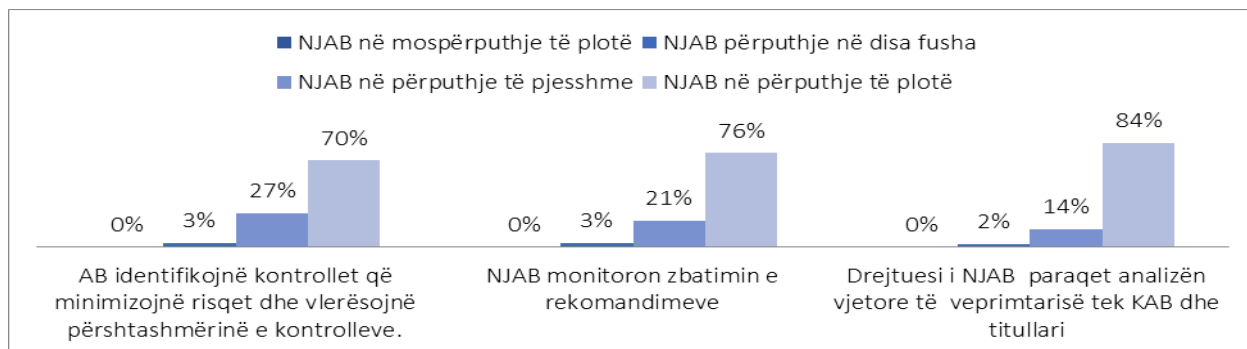
vlerësojnë pjesërisht, duke mospërmbushur detyrimin ligjor. Megjithatë është e nevojshme të përmirësohet, ky vlerësim evidentohet në të gjitha raportet e auditimit NJAB-ve të vlerësuara nga DH/AB gjatë vitit 2018.

- Vendosja e kontrolleve efektive dhe monitorimi i rekomandimeve

Vihtet re se, vetëm 70 % e NJAB-ve vlerësojnë përshtatshmërinë e kontrolleve të vendosura, kurse 27% e tyre i vlerësojnë ato pjesërisht. Në këtë fushë kërkohet vëmendje më e madhe si e drejtuesve të NJAB-ve, ashtu dhe nga audituesit për të marrë trajnimet e nevojshme në këtë fushë.

Nga analiza e përgjigjeve të NJAB-ve, në lidhje me monitorimin e zbatimit të rekomandimeve të dhëna, rezulton që vetëm 76% të NJAB-ve i monitorojnë në vazhdimësi këtë komponent dhe 21% e NJAB-ve i monitorojnë ato pjesërisht. Ky proces i rëndësishëm është në monitorim të vazhdueshëm nga DH/AB.

Grafiku 8. Identifikimi dhe vlerësimi i kontrolleve

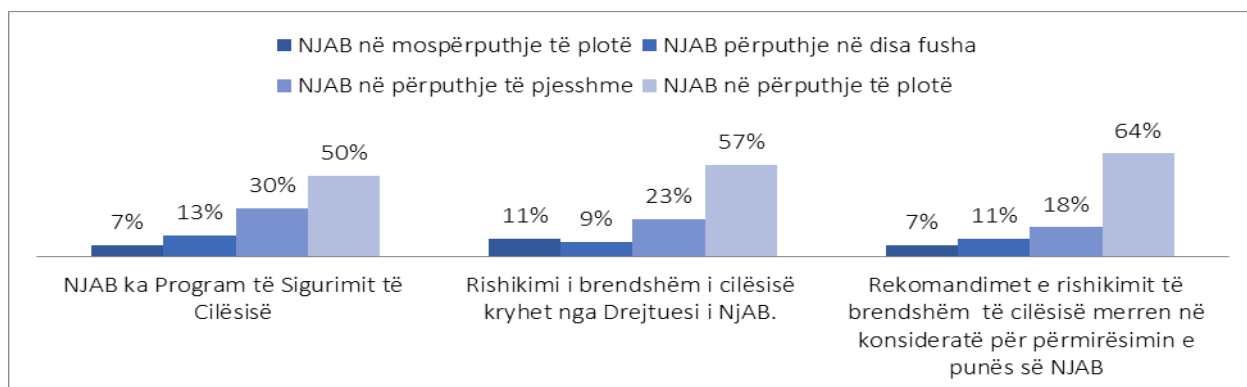


Vihet re se 84% të drejtuesve të NJAB paraqesin analizën vjetore të veprimtarisë në KAB dhe te titullari i njësisë publike. Manuali i auditimit të brendshëm ka një procedurë të qartë në lidhje me raportimin e angazhimit të auditimit. 14% e NJAB-ve e realizojnë pjesërisht këtë kërkesë të Manualit.

- Vlerësimi i brendshëm i cilësisë së veprimtarisë audituese

Në lidhje me Programin e Sigurimit të Cilësisë, vetëm 50% të NJAB-ve rezultojnë të kenë hartuar, miratuar dhe zbatuar këtë program dhe 30% e NJAB-ve e kanë zbatuar pjesërisht këtë program. Kjo mangësi është evidentuar në pjesën më të madhe të NJAB të vlerësuara nga MFE-ja, kryesisht në NJAB-të, që funksionojnë jashtë kriterëve (me 1 ose 2 auditues), të cilat duhet ta realizojnë këtë shërbim nga ana e NJAB-ve tjetër (sipas përcaktimeve të Manualit të Auditimit të Brendshëm).

Grafiku 9. Vlerësimi i brendshëm i cilësisë së veprimtarisë audituese



Në lidhje me rishikimin e brendshëm të cilësisë nga ana e drejtuesve të NJAB-ve rezultojnë se vetëm 57% e tyre realizojnë këtë proces në përputhje me standardet. Në këtë tregues evidentohet se 11% e NJAB-ve nuk e realizojnë fare këtë proces për shkak të strukturave të ngurta dhe jashtë kriterëve (me 1 ose 2 auditues). Kjo problematikë me nivelin e strukturave është në monitorim të vazhdueshëm nga MFE-ja.

Evidentohet se, vetëm në 64% të NJAB-ve rekomandimet e rishikimit të brendshëm të cilësisë merren në konsideratë nga audituesit. Në këtë element, evidentohet se 7% e tyre nuk bien dakord me rekomandimet e dhëna nga ana e rishikuesve.

Nga analiza në tërësi e “Pyetësorit të vetëvlerësimit”, vihet re që një pjesë e konsiderueshme e NJAB nuk kanë qenë të qarta dhe koncize në përgjigjet e tyre. Të dhënat tregojnë që përgjigjet e dhëna nuk janë plotësisht në përputhje me të dhënat reale, të cilat janë konsoliduar nga të dhënat e raporteve vjetore të veprimtarisë së NJAB-ve.

Në lidhje me problematikat e konstatuara në këtë analizë, DH/AB do të ketë një nga prioritetet e saj ndërgjegjësimin dhe koordinimin më të madh të informacionit me NJAB-të për mirëfunksionimin e shërbimit të auditimit të brendshëm, në përfaqësim të plotë me standardet ndërkombëtare.



DEKRET
Nr. 11345, datë 6.11.2019

PËR SHPALLJE LIGJI

Në mbështetje të nenit 84, pika 1 dhe nenit 93, të Kushtetutës,

DEKRETOJ:

Shpalljen e ligjit nr. 70/2019 “Për miratimin e buxhetit faktik të vitit 2018”.

**PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË**
Ilir Meta

LIGJ
Nr. 72/2019

**PËR MASAT SHTRËNGUESE
NDËRKOMBËTARE
NË REPUBLIKËN E SHQIPËRISË**

Në mbështetje të neneve 78 dhe 83, pika 1, të Kushtetutës, me propozimin e Këshillit të Ministrave,

**KUVENDI
I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË**

VENDOSI:

**KREU I
DISPOZITA TË PËRGJITHSHME**

Neni 1
Qëllimi

Qëllimi i këtij ligji është vendosja dhe zbatimi i masave shtrënguese ndërkombëtare në funksion të ruajtjes së paqes dhe sigurisë, parandalimit të konflikteve ndërkombëtare, mbështetjes dhe forcimit të demokracisë, sundimit të ligjit të të drejtave të njeriut, si dhe arritjes së objektivave të tjerë të sigurisë së përbashkët, në përputhje me rezolutat përkatëse të Këshillit të Sigurimit të Kombeve të Bashkuara, akteve të organizatave të tjera ndërkombëtare apo marrëveshjeve

ndërkombëtare ku Republika e Shqipërisë është palë.

Neni 2
Objekti

1. Ky ligj përcakton procedurën e vendosjes, të zbatimit, ndryshimit e shfuqizimit të masave shtrënguese ndërkombëtare, të cilat Republika e Shqipërisë i vendos, zbaton, ndryshon ose shfuqizon në përputhje me Kushtetutën, të drejtën ndërkombëtare të detyrueshme për të, rezolutave të miratuara nga Këshilli i Sigurimit të Kombeve të Bashkuara, vendimet e miratuara nga organizatat ndërkombëtare, në të cilat ajo është shtet anëtar, si dhe me këtë ligj.

2. Masat kundër financimit të terrorizmit nuk janë objekt i këtij ligji.

Neni 3
Fusha e zbatimit

1. Ky ligj zbatohet ndaj subjekteve, për të cilat ekzistojnë dyshime të bazuara për përfshirje në çdo formë të cenimit të paqes, sigurisë kombëtare dhe ndërkombëtare, demokracisë, të drejtave të njeriut, të shpallur nga rezolutat e Këshillit të Sigurimit të Kombeve të Bashkuara, aktet e organizatave të tjera ndërkombëtare dhe në bazë të këtij ligji, të kryera brenda ose jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë.

2. Subjektet, ndaj të cilave vendosen masat shtrënguese ndërkombëtare, sipas këtij ligji, janë:

- a) shtetet;
- b) personat fizikë;
- c) personat juridikë;
- ç) organizimet ligjore;
- d) entitete të tjera.

3. Masat shtrënguese ndërkombëtare vendosen, zbatohen, ndryshohen dhe shfuqizohen në bazë të:

- a) rezolutave të miratuara nga Këshilli i Sigurimit të Kombeve të Bashkuara, më poshtë referuar si Këshilli i Sigurimit;
- b) akteve të detyrueshme, të miratuara nga organizatat e tjera ndërkombëtare, ku Republika e Shqipërisë është shtet anëtar;
- c) akteve të Bashkimit Europian;
- ç) nenit 9 të këtij ligji.



Neni 4 Përkufizime

Në këtë ligj termat e mëposhtëm kanë këto kuptime:

1. “Asete” janë fondet dhe të gjitha elementet e tjera të pasurisë së shteteve, organizatave ndërkombëtare, personave fizikë e juridikë dhe entiteteve të tjera, ndaj të cilave zbatohen masat shtrënguese, që përfshijnë: likuiditetet, çeqet, pretendimet financiare, kambialet, paraja elektronike dhe mjete të tjera pagesash; instrumente financiare, të referuara në ligjin që rregullon tregjet financiare, përfshirë aksionet, obligacionet, garancitë dhe instrumente të tjera financiare, që provojnë të drejtat mbi fonde ose burime të tjera financiare, si dhe çdo objekt apo e drejtë ekonomike:

a) e kontrolluar, e zotëruar tërësisht, direkt apo indirekt nga entitetet e lartpërmendura;

b) e rrjedhur dhe e prodhuar nga pasuritë e zotëruara apo të kontrolluara direkt apo indirekt nga entitetet e lartpërmendura;

c) e personave apo enteve që veprojnë për llogari apo nën drejtimin e entiteteve të lartpërmendura.

2. “Asistencë teknike” është çdo asistencë teknike ose shërbim, që i referohet zhvillimit, prodhimit, rregullimit, grumbullimit, testimin dhe mirëmbajtjes ose çdo shërbim tjetër teknik, i cili mund të ketë formën e instruksioneve, shërbimeve këshillimore, trajnimeve e transferimeve të njohurive dhe aftësive, përfshirë dhënien e asistencës verbalisht.

3. “Masa shtrënguese ndërkombëtare” janë masat e karakterit ekonomik, financiar, diplomatik dhe ushtarak, që vendosen ndaj subjekteve, sipas përcaktimeve të këtij ligji.

4. “Entitet” është një subjekt i ndryshëm nga shteti, personi fizik dhe juridik, i huaj ose shqiptar, ndaj të cilit vendoset masa shtrënguese ndërkombëtare, sipas përcaktimeve të normave të së drejtës ndërkombëtare të detyrueshme për Republikën e Shqipërisë dhe legjislacionit shqiptar.

5. “Bllokimi i përkohshëm” është ndalimi i çdo transaksioni, shërbimi financiar apo të tjera të lidhura, pjesëmarrjeje në transferimin, shndërrimin, tjetërsimin ose lëvizjen e fondeve e të pasurive të tjera, për pasuri të luajtshme apo të paluajtshme, sipas kushteve dhe kohëzgjatjes së vlefshmërisë së

veprimeve të ndërmarra nga organet përkatëse, në përputhje me këtë ligj.

6. “Masa shtrënguese financiare” janë masat e bllokimit të përdorimit të të gjitha fondeve dhe aseteve:

a) që zotërohen apo kontrollohen nga subjekti i shpallur dhe jo vetëm ato, që mund të lidhen me një akt, plan apo kërcënim të veçantë;

b) që janë tërësisht apo bashkërisht të zotëruara apo të kontrolluara, direkt apo indirekt nga persona apo ente të shpallura;

c) të rrjedhura apo të prodhuara nga fondet apo pasuritë e zotëruara apo të kontrolluara direkt apo indirekt nga personat apo entet e shpallura;

ç) të personave apo enteve që veprojnë për llogari apo nën drejtimin e personave apo enteve të shpallura.

7. “Të dhëna personale” janë të dhënat, sipas përkufizimit të legjislacionit për mbrojtjen e të dhënave personale.

8. “Të dhëna të klasifikuara” janë të dhënat, sipas përkufizimit të legjislacionit në fuqi për informacionin e klasifikuar.

9. “Organ përgjegjës” është organi publik shtetëror, i cili ngarkohet, sipas dispozitave të këtij ligji, me zbatimin e masave shtrënguese ndërkombëtare, brenda fushës së tij të përgjegjësisë.

10. “Organizime ligjore” janë trustet (një marrëveshje, me anë të së cilës një person në mirëbesim mban pronën si pronar nominal për të mirën e një ose më shumë përfituesve) apo marrëveshje të tjera të ngjashme.

11. “Person fizik” është personi/individ i shtetësi shqiptar, të huaj ose pa shtetësi, ndaj të cilit vendoset masa shtrënguese ndërkombëtare, sipas këtij ligji.

12. “Person juridik” është personi juridik, i krijuar ose i regjistruar si i tillë në territorin e Republikës së Shqipërisë ose në shtete të tjera, ndaj të cilit vendoset masa shtrënguese ndërkombëtare, sipas këtij ligji.

13. “Fond” janë asete të çdo lloji, qofshin këto të përfshira ose të papërfshira, të prekshme ose të paprekshme, të luajtshme ose të paluajtshme, pavarësisht se si janë fituar, si dhe dokumente apo instrumente ligjore të çdo forme, duke përfshirë ato elektronike apo digjitale, titujt tregues apo interesat në këto asete.



14. “Transaksion” është një marrëdhënie biznesi apo një shkëmbim që përfshin dy apo më shumë palë.

15. “Blokimi i fondeve apo aseteve të tjera financiare” është ndalimi i transferimit, ndryshimit, posedimit ose zhvendosjes të çdo fondi, aseti apo burimi ekonomik, të cilat janë në pronësi apo kontrollohen direkt apo indirekt nga persona ose entitete të përcaktuara, ndaj të cilave janë vendosur masa shtrënguese, sipas përcaktimeve të këtij ligji.

16. “Masa shtrënguese ndërkombëtare me karakter të brendshëm” janë masat shtrënguese të vendosura nga Republika e Shqipërisë për subjektet, sipas pikës 2, të nenit 3, të këtij ligji.

17. “Lista e OKB-së” është lista e personave të shpallur sipas rezolutave të Këshillit të Sigurimit.

Neni 5

Llojet e masave shtrënguese

Masat shtrënguese ndërkombëtare janë:

1. Ndërprerja e marrëdhënieve diplomatike.
2. Masat shtrënguese financiare.
3. Ndërprerja e plotë ose e pjesshme e marrëdhënieve ekonomike, tregtare dhe financiare.
4. Ndërprerja e korrespondencës, lidhjeve postare, telegrafike, telekomunikacionit dhe lidhjeve të tjerave të komunikimit.
5. Ndalimi i transferimit, ndërmjetësimit, tregtimit, transportit, transitimit të armëve dhe pajisjeve ushtarake, dhënies së asistencës teknike e financiare, në lidhje me armët dhe pajisjet ushtarake, jashtë vendit.
6. Ndalimi i hyrjes dhe kalimit transit, në territorin e Republikës së Shqipërisë, të personave fizikë të huaj, në përputhje me legjislacionin në fuqi për të huajt.
7. Bllokimi i përkohshëm i aseteve që ndodhen në territorin e Republikës së Shqipërisë.
8. Masa të tjera shtrënguese, në përputhje me të drejtën ndërkombëtare të detyrueshme për Republikën e Shqipërisë.

KREU II

VENDOSJA, ZBATIMI, NDRYSHIMI DHE SHFUQIZIMI I MASAVE SHTRËNGUESE

Neni 6

Zbatimi, ndryshimi dhe shfuqizimi i masave shtrënguese

1. Dispozitat e këtij neni përcaktojnë procedurat e vendosjes, zbatimit, ndryshimit dhe shfuqizimit të masave shtrënguese të parashikuara në shkronjat “b” dhe “c”, të pikës 3, të nenit 3, të këtij ligji.

2. Këshilli i Ministrave miraton vendosjen, ndryshimin dhe shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare, me propozimin e ministrit përgjegjës për punët e jashtme, më poshtë referuar si “ministri”.

3. Ministria përgjegjëse për punët e jashtme, më poshtë referuar si “ministra”, njofton menjëherë organet përgjegjëse për masat shtrënguese ndërkombëtare të vendosura, të ndryshuara apo të shfuqizuara nga organizatat ndërkombëtare, ku Republika e Shqipërisë është palë.

4. Me marrjen e njoftimit, sipas pikës 3, të këtij neni, organet përgjegjëse marrin menjëherë masat për bllokimin e përkohshëm, sipas nenit 8, të këtij ligji, deri në miratimin e vendimit përkatës të Këshillit të Ministrave.

5. Ministri, brenda 5 ditëve, nga marrja dijeni e vendosjes, ndryshimit apo shfuqizimit të masës shtrënguese, për rastet e parashikuara në shkronjën “b”, të pikës 3, të nenit 3, të këtij ligji, dhe rekomandimit të Komitetit të Masave Shtrënguese Ndërkombëtare, më poshtë referuar si “komiteti”, për rastet e parashikuara në shkronjën “c”, të pikës 3, të nenit 3, të këtij ligji, i propozon Këshillit të Ministrave masën shtrënguese ndërkombëtare dhe subjektin ndaj të cilit vendoset kjo masë.

6. Këshilli i Ministrave miraton vendosjen, ndryshimin dhe shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare në mbledhjen e tij të parë të radhës.

7. Këshilli i Ministrave mund të refuzojë vendosjen, ndryshimin ose shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare në rastet kur ato:

a) janë në kundërshtim me parimet themelore të rendit juridik;

b) rrezikojnë të cenojnë sovranitetin, sigurinë kombëtare, rendin publik ose interesa të tjerë thelbësorë të shtetit.



8. Procedurat për bllokimin e përkohshëm, sipas pikës 4, të këtij neni, miratohen me vendim të Këshillit të Ministrave, me propozimin e ministrit përgjegjës për punët e jashtme.

Neni 7

Zbatimi, ndryshimi dhe shfuqizimi i masave shtrënguese të Këshillit të Sigurimit

1. Republika e Shqipërisë zbaton, ndryshon dhe shfuqizon të gjitha masat shtrënguese të shpallura në bazë të rezolutave të Këshillit të Sigurimit.

2. Ministria, pas marrjes së njoftimit nga Këshilli i Sigurimit të Kombeve të Bashkuara, njofton menjëherë organet përgjegjëse për vendosjen, ndryshimin dhe shfuqizimin e masave shtrënguese të shpallura nga Këshilli i Sigurimit.

3. Ministria publikon në faqen e saj zyrtare të gjitha rezolutat e Këshillit të Sigurimit që lidhen me vendosjen, ndryshimin dhe shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare.

4. Me marrjen e njoftimit, organet përgjegjëse marrin, menjëherë, të gjitha masat për zbatimin, ndryshimin dhe shfuqizimin e masave shtrënguese të shpallura nga Këshilli i Sigurimit, objekt i këtij ligji.

5. Për qëllime të zbatimit të pikës 4, të këtij neni, organet përgjegjëse kanë të drejtë t'i propozojnë Këshillit të Ministrave nxjerrjen e akteve nënligjore ose të nxjerrin vetë akte nënligjore me karakter të brendshëm.

Neni 8

Bllokimi i përkohshëm

1. Organet përgjegjëse, organet publike, si dhe çdo person fizik ose juridik në Republikën e Shqipërisë janë të detyruar që të zbatojnë menjëherë dhe në mënyrë të drejtpërdrejtë, pa e kushtëzuar procesin me miratimin e akteve të mëtejshme nënligjore brenda vendit, bllokimin e përkohshëm të çdo veprimi, ndërmjetësimi, transaksioni, transferte, shërbimi financiar apo të tjera të lidhura, fonde dhe pasuri të tjera, nga momenti i marrjes dijeni për vendosjen, zbatimin, ndryshimin dhe shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare, sipas përcaktimeve të këtij ligji.

2. Bllokimi i përkohshëm, sipas pikës 1, të këtij neni, zbatohet në çdo rast kur subjekti i shpallur ushtron të drejta pronësie, kontrolli, me prokurë ose të drejta apo interesa të tjerë, pavarësisht nga

fakti se kush i ka në zotërim apo në përdorim fondet apo pasuritë e tjera, sikurse edhe për çdo fond e pasuri tjetër, që është gjetur në posedim ose mbahet nga subjektet e shpallura.

3. Ndalohet njoftimi paraprak i subjekteve të shpallura, të interesuara apo prekura nga bllokimi i përkohshëm.

4. Të dhënat e plota, për rastet e bllokuara, sipas këtij neni, përfshirë transaksionet e ngelura në tentativë, i njoftohen menjëherë, nga ministria, organit përgjegjës, në përputhje me fushën e tij të përgjegjësisë, duke kërkuar udhëzime nëse duhet të kryhen apo jo transaksione apo veprime të mëtejshme. Organi përgjegjës kryen verifikimet përkatëse dhe kthen përgjigje brenda pesë ditëve pune nga njoftimi.

5. Vendimet e organeve përgjegjëse, sipas pikës 1, të këtij neni, kanë fuqi të drejtpërdrejtë, të menjëhershme, dhe kanë vlefshmëri për një periudhë jo më shumë se 30 ditë pune, duke filluar nga dita e parë pas nxjerrjes së urdhrit.

6. Fondet dhe pasuritë e tjera, të bllokuara përkohësisht, mbeten në pronësi të personave që kanë të drejtë pronësie mbi to në çastin e vendosjes së masës të bllokimit të përkohshëm.

7. Vendimet e organeve përgjegjëse vihen në dispozicion të subjekteve nëpërmjet publikimit në faqen e tyre zyrtare.

Neni 9

Masat shtrënguese ndërkombëtare me karakter të brendshëm

1. Këshilli i Ministrave miraton vendosjen, ndryshimin dhe shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare me karakter të brendshëm.

2. Organi përgjegjës, i cili, gjatë ushtrimit të detyrave të tij, ka marrë dijeni ose ka dyshime, bazuar në të dhëna se subjektet, sipas pikës 2, të nenit 3, të këtij ligji, vënë në rrezik apo cenojnë rendin kushtetues, sigurinë kombëtare të Republikës së Shqipërisë dhe shkelin detyrimet e saj ndërkombëtare, i propozon menjëherë komitetit vendosjen e masave shtrënguese ndërkombëtare.

3. Organi përgjegjës i propozon komitetit ndryshimin dhe shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare.

4. Propozimi i organit përgjegjës duhet të përmbajë arsyet e hollësishme të propozimit, të dhënat e subjektit, masën shtrënguese që do të



vendoset, si dhe çdo të dhënë tjetër të mundshme. Nëse ka arsye për të besuar se mund të ketë tjetërsim, në çdo formë, të fondeve dhe pasurive të tjera, organi përgjegjës propozon nxjerrjen e një urdhërbllokimi të përkohshëm.

5. Për shqyrtimin e propozimit të parashikuar në pikat 2 dhe 3, të këtij neni, komiteti mbledhet brenda 5 ditëve, nga marrja e propozimit.

6. Komiteti merr vendim për t'i rekomanduar ministrit fillimin e procedurës për vendosjen, ndryshimin apo shfuqizimin e masës shtrënguese ndërkombëtare me karakter të brendshëm.

7. Ministri, brenda 5 ditëve, nga marrja e rekomandimit të komitetit, i propozon Këshillit të Ministrave masën shtrënguese ndërkombëtare dhe subjektin, ndaj të cilit vendoset kjo masë.

8. Subjektet, për të cilat është vendosur, ndryshuar apo shfuqizuar masa shtrënguese ndërkombëtare, sipas pikës 2, të këtij neni, me rekomandimin e komitetit, përcillen për t'u listuar në listën e OKB-së.

Neni 10

Komiteti i Masave Shtrënguese Ndërkombëtare

1. Për qëllime të zbatimit të këtij ligji krijohet Komiteti i Masave Shtrënguese Ndërkombëtare.

2. Komiteti ka këto funksione:

a) i rekomandon ministrit për propozim në Këshillin e Ministrave vendosjen, ndryshimin ose shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare;

b) i rekomandon ministrit përfshirjen në listën e OKB-së, sipas pikës 7, të nenit 9, të këtij ligji, të subjekteve ndaj të cilave është vendosur, ndryshuar apo shfuqizuar masa shtrënguese;

c) monitoron zbatimin e masave shtrënguese ndërkombëtare të parashikuara në këtë ligj, në bazë të raporteve që dorëzojnë periodikisht organet përgjegjëse;

ç) jep rekomandime për zbatimin e masave shtrënguese ndërkombëtare nga organet përgjegjëse;

d) bashkërendon procesin e raportimit për zbatimin e masave shtrënguese ndërkombëtare pranë organizatave ndërkombëtare.

3. Komiteti drejtohet nga ministri dhe, në mungesë të tij, nga zëvendësministri i deleguar prej tij.

4. Komiteti përbëhet nga përfaqësues të nivelit të lartë drejtues të organeve përgjegjëse për punët e jashtme, punët e brendshme, financat, ekonominë, bujqësinë, transportin, energjetikën, mbrojtjen, drejtësinë, të Prokurorisë së Përgjithshme, Prokurorisë së Posaçme, Shërbimit Informativ të Shtetit, Bankës së Shqipërisë, nga Komisioneri për Mbrojtjen e të Dhënave Personale dhe Drejtoria e Sigurimit të Informacionit të Klasifikuar.

5. Në mbledhjet e komitetit mund të thirren edhe përfaqësues të organeve të tjera përgjegjëse.

6. Mënyra e organizimit dhe funksionimit të komitetit përcaktohen me vendim të Këshillit të Ministrave, me propozimin e ministrit përgjegjës për punët e jashtme.

Neni 11

Organet përgjegjëse

1. Organet përgjegjëse për zbatimin e masave shtrënguese ndërkombëtare, për qëllime të zbatimit të këtij ligji, janë:

a) ministria përgjegjëse për punët e jashtme, për masat shtrënguese me karakter diplomatik;

b) ministria përgjegjëse për punët e brendshme dhe strukturat në varësi të saj, për masat shtrënguese lidhur me ndalimin e hyrjes në territorin e Republikës së Shqipërisë;

c) ministria përgjegjëse për financat dhe strukturat në varësi të saj, Banka e Shqipërisë, Autoriteti i Mbikëqyrjes Financiare, për masat shtrënguese me karakter financiar;

ç) ministritë përgjegjëse për ekonominë, shkencën, kulturën, arsimin, bujqësinë, drejtësinë, transportet, energjetikën, infrastrukturën dhe strukturat në varësi të tyre, për masat shtrënguese me karakter ekonomik, shkencor, kulturor, arsimor;

d) ministria përgjegjëse për mbrojtjen dhe strukturat në varësi të saj për masat me karakter ushtarak.

2. Organet përgjegjëse kryejnë këto detyra:

a) marrin masa të menjëhershme për bllokimin e përkohshëm, sipas përcaktimeve të nenit 8 të këtij ligji;

b) i propozojnë komitetit vendosjen, ndryshimin, shfuqizimin e masave shtrënguese me karakter të brendshëm;

c) marrin masa për zbatimin e vendimeve të Këshillit të Ministrave për vendosjen, ndryshimin, shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare;



ç) raportojnë periodikisht dhe rast pas rasti pranë komitetit për zbatimin e masave shtrënguese ndërkombëtare;

d) nxjerrin udhëzime mbi zbatimin e vendimeve për strukturat e tyre të varësisë, që i licencojnë apo mbikëqyrin;

dh) mbledhin dhe ruajnë të dhënat në regjistrat përkatës lidhur me vendosjen, zbatimin, ndryshimin dhe shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare;

e) vendosin dënimet administrative ndaj subjekteve që shkelin dispozitat e këtij ligji, sipas përcaktimeve të nenit 19 të këtij ligji.

3. Ministria, përveç sa parashikohet në pikën 2, të këtij neni, ngarkohet edhe me:

a) propozimin e vendosjes, të ndryshimit dhe shfuqizimit të masave shtrënguese ndërkombëtare pranë Këshillit të Ministrave;

b) paraqitjen e raporteve për zbatimin e masave shtrënguese ndërkombëtare;

c) bashkërendimin e aktivitetit të komitetit.

4. Organet përgjegjëse, nëpërmjet inspektimeve, kontrollojnë përputhshmërinë e veprimtarisë së subjekteve, që licencojnë dhe/ose mbikëqyrin me dispozitat e këtij ligji, si dhe bashkërendojnë veprimtarinë e tyre për zbatimin e masave shtrënguese ndërkombëtare.

Neni 12

Bllokimi i aseteve dhe fondeve

1. Detyrimi për bllokim përfshin:

a) të gjitha fondet dhe asetet, që zotërohen apo kontrollohen nga personi apo enti i shpallur, dhe jo vetëm ato që mund të lidhen me një akt, plan apo kërcënim të veçantë për financim të prodhimit të armëve të shkatërrimit në masë;

b) fonde apo asete të tjera, që janë tërësisht apo bashkërisht të zotëruara apo të kontrolluara direkt apo indirekt nga persona apo ente të shpallura;

c) fondet apo asetet e rrjedhura apo të prodhuara nga fondet apo pasuritë e zotëruara apo të kontrolluara direkt apo indirekt nga personat apo entet e shpallur;

ç) fondet dhe asetet e personave apo enteve, që veprojnë për llogari apo nën drejtësinë e personave apo enteve të shpallura.

2. Organi përgjegjës ka detyrimin të bllokojë pa vonesë dhe pa njoftim paraprak asetet e subjekteve,

ndaj të cilave është vendosur masa shtrënguese financiare.

3. Veprimet apo transaksionet e kryera nga subjektet, ndaj të cilave është vendosur masa shtrënguese, në lidhje me asetet e tyre, janë absolutisht të pavlefshme.

4. Në lidhje me kontratat, detyrimet apo marrëveshjet e lidhura përpara zbatimit të sanksioneve:

a) në llogaritë e bllokuara, sipas rezolutave të Këshillit të Sigurimit të Organizatës së Kombeve të Bashkuara nr. 1718 apo nr. 1737 shtohen edhe interesat ose të ardhurat e tjera në ato llogari apo pagesat që rrjedhin nga kontrata, detyrime apo marrëveshje të lindura përpara zbatimit të sanksioneve, me kushtin që edhe këta interesat, të ardhura apo pagesa u nënshtrohen masave dhe bllokohen;

b) bllokimi i kryer në zbatim të rezolutës nr. 1737, të Këshillit të Sigurimit të Organizatës së Kombeve të Bashkuara nuk duhet të parandalojë kryerjen e pagesave nga një person apo enti i shpallur, të cilat rrjedhin nga kontrata të lidhura përpara listimit të personave apo enteve, me kushtin që:

i. organet përgjegjëse të sigurohen që kontrata nuk lidhet me ndonjë nga produktet, materialet, pajisjet, të mirat, teknologjitë, asistencat, trajnimet, ndihmat financiare, investimin, ndërmjetësimin apo shërbimet e ndaluara, sipas rezolutave përkatëse të Këshillit të Sigurimit;

ii. pagesa nuk përfitohet drejtpërdrejt apo tërthorazi nga personat apo entet e shpallura, sipas rezolutës nr. 1737;

iii. është njoftuar, paraprakisht, struktura përkatëse pranë Këshillit të Sigurimit mbi qëllimin për të kryer apo marrë pagesa të tilla ose për të autorizuar, kur është e përshtatshme, zhbllokimin e fondeve, aseteve të tjera financiare apo burimeve ekonomike për këtë qëllim, të paktën 10 ditë pune përpara autorizimit brenda vendit.

5. Përveçse kur autorizohet ndryshe, në përputhje me rezolutat dhe/ose vendimet përkatëse të organizatave ndërkombëtare, të gjithë personat fizikë, juridikë dhe entet që zhvillojnë veprimtari brenda territorit të Republikës së Shqipërisë dhe që i nënshtrohen legjislacionit shqiptar, ndalohen të vënë në dispozicion asete në emër ose për llogari të personave ndaj të cilëve janë vendosur masa shtrënguese. Institucionet



financiare dhe jofinanciare janë të detyruara të informojnë menjëherë organin përgjegjës, që ka urdhëruar bllokimin e aseteve, për çdo aset të bllokuar, veprim të ndërmarrë apo transaksion të mbetur në tentativë.

6. Administrimi i aseteve dhe fondeve bëhet në përputhje me aktet ligjore në fuqi, nga organet përgjegjëse, sipas fushës së tyre të përgjegjësisë.

Neni 13

Lejimi i përdorimit të aseteve të bllokuara

1. Lejimi i përdorimit të aseteve të bllokuara aplikohet vetëm për asetet që janë bllokuar ose që mund të vihen në dispozicion të personit të shpallur.

2. Gjykata kompetente mund të lejojë që asetet e bllokuara të lirohen ose të vihen në dispozicion, nëse vërtetohet se asetet janë të domosdoshme për:

a) mbulimin e kostove themelore të jetesës, qirasë apo hipotekës së banesës, ilaçet dhe trajtimin mjekësor, taksat dhe sigurimet ose shpenzimet e shërbimeve publike;

b) pagesën vetëm të tarifave për mirëmbajtjen e rregullt të aseteve të bllokuara;

c) shkak të shpenzimeve të jashtëzakonshme, të tilla si shpenzimet që lidhen me lindjen e fëmijës, vdekjen në familje ose një situatë të ngjashme.

3. Gjykata kompetente, kur vendos në përputhje me pikën 1, të këtij neni, mund të përcaktojë kushtet në të cilat do të aprovohet lirimi ose vënia në dispozicion e tyre.

4. Gjykata kompetente njofton menjëherë ministrinë për vendimin për lejimin e përdorimit të aseteve.

5. Ministria njofton organet përgjegjëse për të marrë masat në zbatim të vendimit të gjykatës.

Neni 14

Përpunimi i të dhënave

1. Organi përgjegjës, për qëllimin e zbatimit të këtij ligji, përpunon të dhënat që kanë lidhje me vendosjen, zbatimin, ndryshimin dhe shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare.

2. Të dhënat e parashikuara në pikën 1, të këtij neni, përpunohen në përputhje me legjislacionin për informacionin e klasifikuar “Sekret shtetëror” dhe mbrojtjen e të dhënave personale.

3. Të dhënat e parashikuara në pikën 1, të këtij neni, merren nga:

a) organi përgjegjës dhe strukturat e tyre të varësisë;

b) personat fizikë dhe juridikë, vendas ose të huaj;

c) autoritete të tjera, vendase ose të huaja.

4. Organi përgjegjës i dërgon ministrisë të dhënat për vendosjen, zbatimin, ndryshimin dhe shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare, të parashikuara në pikën 2, të nenit 15, të këtij ligji.

5. Të dhënat e mbledhura në zbatim të këtij ligji përpunohen në përputhje me legjislacionin për mbrojtjen e të dhënave personale dhe, në rast se këto të dhëna përbëjnë sekret shtetëror, përpunohen sipas legjislacionit për informacionin e klasifikuar “Sekret shtetëror”.

6. Mënyra e përpunimit të të dhënave përcaktohet me vendim të Këshillit të Ministrave, me propozim të ministrit përgjegjës për punët e jashtme.

Neni 15

Regjistri i të dhënave

1. Me qëllim përpunimin e të dhënave për vendosjen, zbatimin, ndryshimin dhe shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare krijohet Regjistri i të Dhënave për Masat Shtrënguese Ndërkombëtare, më poshtë referuar si “regjistri”.

2. Regjistri mbahet nga ministria dhe përmban të dhëna:

a) për subjektet e parashikuara në pikën 2, të nenit 3, të këtij ligji;

b) për subjektet, që shkelin zbatimin e masave shtrënguese, të vendosura sipas këtij ligji;

c) të tjera, në zbatim të këtij ligji.

3. Të dhënat që mbahen në regjistër, si rregull, ruhen për 10 vjet, pas shfuqizimit të masave shtrënguese ndërkombëtare, me përjashtim të rasteve kur parashikohet ndryshe nga legjislacioni për ruajtjen e informacionit të klasifikuar “Sekret shtetëror”.

4. Pas përfundimit të afatit të parashikuar në pikën 3, të këtij ketë neni, të dhënat fshihen, asgjësohen ose arkivohen në përputhje me legjislacionin për mbrojtjen e të dhënave personale, informacionin e klasifikuar dhe për arkivat.

5. Krijimi, përmbajtja, rregullat e administrimit e të funksionimit, përdorimit dhe aksesimit të regjistrit përcaktohen me vendim të Këshillit të



Ministrave, me propozimin e ministrit, në përputhje me legjislacionin në fuqi për bazat e të dhënave shtetërore.

KREU III DISPOZITA TË FUNDIT

Neni 16 E drejta për informim

Çdo subjekt i interesuar gëzon të drejtën e informimit nga organet përgjegjëse për të dhënat që kanë lidhje me vendosjen, ndryshimin apo shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare, në përputhje me legjislacionin në fuqi për të drejtën e informimit, ruajtjen e informacionit të klasifikuar dhe mbrojtjen e të dhënave personale.

Neni 17 Publikimi i masave shtrënguese ndërkombëtare

Rezolutat e Këshillit të Sigurimit dhe vendimi i Këshillit të Ministrave për vendosjen, ndryshimin ose shfuqizimin e masave shtrënguese ndërkombëtare publikohet në faqen zyrtare të ministrisë.

Neni 18 E drejta për ankim

1. Subjektet, ndaj të cilave janë vendosur ose ndryshuar masa shtrënguese, kanë të drejtë të ankohen në gjykatën kompetente brenda 30 ditëve, nga botimi në Fletoren Zyrtare.

2. Subjekti, ndaj të cilit është vendosur ose ndryshuar një masë shtrënguese, sipas shkronjave “b” dhe “c”, të pikës 3, të nenit 3, të këtij ligji, mund të bëjë ankim kundër vendimit të Këshillit të Ministrave në gjykatën kompetente vetëm në rastin kur ai pretendon se është identifikuar gabimisht me subjektin e shpallur.

3. Subjekti, ndaj të cilit është vendosur ose ndryshuar një masë shtrënguese, sipas shkronjës “a”, të pikës 3, të nenit 3, të këtij ligji, mund të bëjë ankim kundër vendimit të organit përgjegjës vetëm në rastin kur ai pretendon se është identifikuar gabimisht me subjektin e shpallur.

4. Për dëmet e shkaktuara në zbatim të rezolutave të Këshillit të Sigurimit të Kombeve të Bashkuara ose vendimeve të organizatave

ndërkombëtare nuk mund të kërkohej dëmshpërblim nga shteti shqiptar, përveç rasteve kur dëmi është shkaktuar me faj nga ky i fundit.

5. Shqyrtimi gjyqësor i ankimit nuk pezullon ekzekutimin e menjëhershëm të vendimit dhe të masave të tjera, që merren në zbatim të tij.

6. Ministria reflekton ndryshimet përkatëse në regjistrë, menjëherë pas shfuqizimit të masës shtrënguese ndaj subjektit, dhe publikon ndryshimet në faqen zyrtare të ministrisë.

Neni 19 Masat ndëshkuese

1. Kur nuk përbën vepër penale, mospërmblidhja e detyrimeve të parashikuara në nenet 6, 7, 8, 9, 12, 13, 14 dhe 15, të këtij ligji, nga organet përgjegjëse dhe subjektet, klasifikohet si kundërvajtje administrative dhe dënohet me një/disa masa ndëshkimore dhe/ose gjobë, pavarësisht nga:

a) paralajmërimi;

b) urdhri, që detyron subjektin të ndalë një sjellje të caktuar, praktikë pune apo biznesi, si dhe të mos e përsërisë në të ardhmen;

c) urdhri për pezullim të përkohshëm apo zëvendësim të drejtuesve të strukturave përgjegjëse për zbatimin e masave shtrënguese;

ç) gjoba;

d) shpallja publike e kundërvajtësit dhe natyrës së kundërvajtjes.

2. Për caktimin e llojit dhe të masës së ndëshkimit, sipas pikës 1, të këtij neni, përveç kriterëve të vendosura në ligjin për kundërvajtjet administrative, merren parasysh edhe:

a) përfitimet që mund të ketë pasur subjekti që ka kryer shkeljen;

b) humbjet që mund të jenë shkaktuar ndaj palëve të treta, për shkak të kryerjes së shkeljes (nëse ka pasur të tilla);

c) niveli i bashkëpunimit të subjektit me autoritetet kompetente;

ç) shkalla e përgjegjësisë së subjektit që ka kryer shkeljen.

3. Në rastet kur organi përgjegjës vlerëson se për shkeljen e konstatuar duhet të vendoset gjobë, subjektet gjobiten nga 50 000 (pesëdhjetë mijë) deri në 10 000 000 (dhjetë milionë) lekë.

4. Organet përgjegjëse, brenda fushës së tyre të përgjegjësisë, ngarkohen për kontrollin dhe



mbikëqyrjen e përputhshmërisë së veprimtarisë së subjekteve të ligjit me kërkesat e akteve ligjore e nënligjore për masat shtrënguese ndërkombëtare.

5. Dënimet administrative, sipas këtij neni, vendosen nga titullari i çdo organi përgjegjës, në përputhje me fushën e tyre të përgjegjësisë.

6. Kundër vendimit të organeve përgjegjëse për zbatimin e masave shtrënguese ndërkombëtare, subjektet, pasi kanë shteruar të gjitha mjetet e ankimit administrativ, mund të paraqesin ankim pranë gjykatës administrative, në përputhje me rregullat e parashikuara nga legjislacioni në fuqi për gjykatat administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative.

Neni 20

Aktet nënligjore

Ngarkohet Këshilli i Ministrave që, brenda 3 muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji, të miratojë aktet nënligjore në zbatim të neneve 6, pika 8, 10, pika 6, 14, pika 6, dhe 15, pika 5, të tij.

Neni 21

Hyrja në fuqi

Ky ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në Fletoren Zyrtare.

Miraturar në datën 17.10.2019.

Shpallur me dekretin nr. 11344, datë 6.11.2019 të Presidentit të Republikës së Shqipërisë, Ilir Meta

DEKRET

Nr. 11344, datë 6.11.2019

PËR SHPALLJE LIGJI

Në mbështetje të nenit 84, pika 1 dhe nenit 93, të Kushtetutës,

DEKRETOJ:

Shpalljen e ligjit nr. 72/2019 “Për masat shtrënguese ndërkombëtare në Republikën e Shqipërisë”.

**PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Ilir Meta**

URDHËR

Nr. 564, datë 31.10.2019

PËR DELEGIMIN E KOMPETENCAVE

Në mbështetje të pikës 4, të nenit 102 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, të ligjit nr. 9000, datë 30.1.2003 “Për organizimin dhe funksionimin e Këshillit të Ministrave” dhe të nenit 29, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”,

URDHËROJ:

1. Delegimin e plotë të kompetencave të titullarit të Ministrisë së Brendshme, zëvendësministrit të Ministrisë së Brendshme, z. Julian Hodaj, nga data 1.11.2019 deri më datë 5.11.2019.

2. Për zbatimin e këtij urdhri ngarkohet zëvendësministri i Ministrisë së Brendshme, z. Julian Hodaj.

Ky urdhër hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

**MINISTËR I BRENDSSHËM
Sandër Lleshaj**

VENDIM

(i shkurtuar)

Gjykata e Rrethit Gjyqësor Lushnjë, me vendimin nr. 04(597), datë 1.11.2019, vendosi heqjen e zotësisë juridike për të vepruar të shtetases Bajame Bodo, e datëlindjes 10.6.1957, si dhe caktimin e saj nën kujdestarinë e kërkuesit Aqif Bodo.

	Formati 61x86/8
--	-----------------

Shtypshkronja e Qendrës së Botimeve Zyrtare
Tiranë, 2019

Adresa: Rr. “Nikolla Jorga”, Tiranë
Tel./fax: +355 4 24 27 004 Tel.: +355 4 24 27 006

Çmimi 1400 lekë