



www.qbz.gov.al

FLETORJA ZYRTARE E REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

Botim i Qendrës së Botimeve Zyrtare

Viti: 2021 – Numri: 182

Tiranë – E mërkurë, 24 nëntor 2021

PËRMBAJTJA

	Faqe
Ligj nr. 105/2021, datë 28.10.2021	Për miratimin e buxhetit faktik të vitit 2020..... 16297
Dekret i Presidentit nr. 13326, datë 16.11.2021	Për dhënie të shtetësisë shqiptare..... 16535
Udhëzim i ministrit të Arsimit dhe Sportit nr. 22, datë 18.11.2021	Për zhvillimin e testimit të nxënësve të klasave të bashkuara II–IX të arsimit bazë, 2021..... 16535
Urdhër i ministrit të Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale nr. 349/2, datë 12.11.2021	Për një ndryshim në urdhrin nr. 633, datë 17.11.2020, “Për ndalimin e grumbullimeve në vende të mbyllura apo të hapura”, të ndryshuar..... 16536
Vendim i Gjykatës Kushtetuese nr. 32, datë 27.10.2021	Me objekt shfuqizimin e pikës 2, të nenit 8, pikës 6, të nenit 10, pikës 4 të nenit 15, shkronjave “d” dhe “dh”, të pikës 2, të nenit 26, pikës 5, të nenit 26, shkronjave “ç” dhe “d”, të nenit 27, pikës 2, të nenit 31, neneve 41–53, shkronjës “ll”, të pikës 1, të nenit 63, fjalisë “Paga e zëvendësnoterit nuk mund të jetë më e ulët se 150% e pagës minimale mujore në shkallë vendi, sipas legjislacionit në fuqi”, në pikën 2, të nenit 75, shkronjave “dh” dhe “g”, të nenit 81, nenit 95, nenit 96, togfjalëshit “identifikuesin elektronik të aktit” në shkronjën “a”, të pikës 1, të nenit 105, si dhe të fjalisë “Çdo akt dhe veprim noterial merr nga sistemi elektronik një numër unik elektronik” në nenin 106 të ligjit nr. 110/2018, “Për noterinë”, si të papajtueshme me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë. Shfuqizimin e vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 1045, datë 15.1.2020, “Për mënyrën e ndërlidhjes, nivelin e aksesit dhe të bashkëveprimit të sistemit elektronik të Dhomës Kombëtare të Noterisë me bazat e tjera të të dhënave”, si të papajtueshëm me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë. Pezullimin e zbatimit të shkronjave “d” dhe “dh”, të pikës 2, të nenit 26, si dhe të neneve 41–53, 95, 96 dhe 106, të ligjit nr. 110/2018, “Për noterinë”, dhe të vendimit nr. 1045, datë 15.1.2020, të Këshillit të Ministrave, deri në hyrjen në fuqi të vendimit të Gjykatës Kushtetuese..... 16537



LIGJ
Nr. 105/2021

PËR MIRATIMIN E BUXHETIT FAKTIK
TË VITIT 2020

Në mbështetje të neneve 78, 83, pika 1, e 158 të Kushtetutës dhe të nenit 63 të ligjit nr. 9936, datë 26.6.2008, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, me propozimin e Këshillit të Ministrave,

KUVENDI
I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

VENDOSI:

Neni 1

Miratimi i raportit vjetor të konsoliduar të
zbatimit të buxhetit

Miratimin e raportit vjetor të konsoliduar të zbatimit të buxhetit për vitin 2020 sipas dokumenteve të mëposhtme, pjesë përbërëse të tij, si më poshtë:

a) pasqyrat e konsoliduara vjetore për transaksionet financiare të shtetit për vitin 2020;

b) raporti për zbatimin e buxhetit vjetor 2020 në nivelin e fondeve të miratuara dhe objektivat e realizuar;

c) raporti për borxhin publik dhe përbërjen e tij për vitin 2020;

ç) raporti për përdorimin e fondit rezervë dhe të kontigjencës për vitin 2020;

d) raporti për situatën e kontrollit të brendshëm financiar publik në njësitë e qeverisjes së përgjithshme gjatë vitit 2020.

Neni 2

Hyrja në fuqi

Ky ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në Fletoren Zyrtare.

KRYETARE
Lindita Nikolla

Miraturar në datën 28.10.2021



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E FINANCËVE DHE EKONOMISË

RAPORT
MBI
ZBATIMIN E BUXHETIT VJETOR,
SITUATËN MAKROEKONOMIKE DHE FISKALE
GJATË VITIT 2020

Tiranë, Maj 2021



PËRMBAJTJA

1. REZULTATI I BUXHETIT TË KONSOLIDUAR

2. PASQYRË E ZHVILLIMEVE MAKROEKONOMIKE

2.1 Zhvillimet e fundit ekonomike

- 2.1.1 Sektori real
- 2.1.2 Sektori monetar
- 2.1.3 Sektori i jashtëm

2.2 Krahasimi me vendet e rajonit

3. POLITIKAT FISKALE DHE REZULTATI I MBLEDHJES SË TË ARDHURAVE

3.1 Politika fiskale në vitin 2020 dhe efektet në buxhet e në ekonomi

- 3.1.1 Tatimi mbi Vlerën e Shtuar
- 3.1.2 Tatimi mbi të Ardhurat
- 3.1.3 Akciza
- 3.1.4 Taksat Vendore

3.2 Të ardhurat e përgjithshme

- 3.2.1 Të ardhurat nga ndihmat
- 3.2.2 Të ardhurat tatimore
- 3.2.3 Të ardhurat nga pushteti vendor
- 3.2.4 Të ardhurat nga fondet speciale
- 3.2.5 Të ardhurat jotatimore
- 3.2.6 Të ardhurat nga tatimet dhe doganat

3.3 Të ardhurat sipas taksave, tatimeve dhe burimeve të tjera

- 3.3.1 Taksimi Indirekt
- 3.3.2 Taksimi direkt

4. SHPENZIMET E PËRGJITHSHME

4.1 Shpenzimet sipas natyrës ekonomike

4.2 Shpenzimet sipas natyrës funksionale

4.3 Ndryshimet në ligjin e buxhetit 2020

4.4 Fondi Rezervë dhe Kontigjenca

4.5 Programi i Rindërtim

4.6 Politikat sociale dhe ekonomike në kuadër të masave anti-COVID1

- 4.6.1 Mbështetje për shëndetësinë
- 4.6.2 Mbështetje sociale për familjet në nevojë
- 4.6.3 Mbështetje për punësimin dhe bizneset
- 4.6.4 Masat për nxitjen e punësimit
- 4.6.5 Stimuli për ekonominë: Garancia sovrane
- 4.6.6 Lehtësimet fiskale

5. BUXHETI VENDOR

5.1 Të ardhurat e njësive të vetëqeverisjes vendore

5.2 Shpenzimet e njësive të vetëqeverisjes vendore

5.3 Detyrimet e prapambetura të Njësive të Vetëqeverisjes Vendore

6. MENAXHIMI I BORXHIT PUBLIK

7. RREZIQET FISKALE DHE DETYRIMET KONTIGJENTE GJATË 2020

7.1 Ndërmarrjet shtetërore

7.2 Detyrimet e prapambetura të pushtetit qendror

7.3 Koncesionet/PPP-të

7.4 Detyrime të tjera Kontigjente:

- 7.4.1 Vendimet e Gjykatës së të Drejtave të Njeriut në Strasburg (GJEDNJ)
- 7.4.2 Vendimet e Gjykatës Ndërkombëtare të Arbitrazhit

8. SHTOJCAT

8.1 Shtojca 1 - Zbatimi dhe monitorimi i parimeve dhe rregullave fiskale

8.2 Shtojca 2 – Efektet e paketës fiskale 2020

8.3 Shtojca 3 Treguesit kryesorë të performancës sipas ministrive të linjës

- 8.3.1 Shëndetësia dhe Mbrojtja Sociale
- 8.3.2 Arsimi
- 8.3.3 Bujqësia dhe Zhvillimi Rural
- 8.3.4 Infrastruktura dhe Energjia
- 8.3.5 Turizmi dhe Mjedisi
- 8.3.6 Drejtësia
- 8.3.7 Institucionet e Sistemit të Drejtësisë
- 8.3.8 Financat, Ekonomia, Punësimi dhe Arsimi Profesional
- 8.3.9 Mbrojtja
- 8.3.10 Kultura
- 8.3.11 Rendi dhe Siguria Publike
- 8.3.12 Politika e Jashtme



TABELA DHE GRAFIKË

Tabela 1 Produkti i Brendshëm Bruto
 Tabela 2 Norma e papunësisë
 Tabela 3 Bilanci tregtar
 Tabela 4 Norma e inflacionit
 Tabela 5 Bilanci fiskal
 Tabela 6 Borxhi publik
 Tabela 7 Treguesit e të ardhurave kryesore (në miliardë lekë)
 Tabela 8 Të ardhurat nga tatimet dhe doganat (në milionë lekë)
 Tabela 9 Performanca e të ardhurave nga akciza: mallrat kryesorë 2020 - 2019
 Tabela 10 Shpenzimet sipas funksionit (në milionë lekë)
 Tabela 11 Të ardhurat dhe shpenzimet e pushtetit vendor, sipas natyrës
 Tabela 12 Detyrimet e prapambetura në nivel vendor sipas kategorive
 Tabela 13 Matrica e riskut
 Tabela 14 Koncesionet/PPP-të aktive me mbështetje nga buxheti i shtetit (në mijë lekë)
 Tabela 15 Treguesit kryesorë të performancës sipas ministrive të linjës
 Tabela 16 Realizimi i buxhetit 2020 në disa institucione kryesore qendrore
 Tabela 17 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale (në mijë lekë)
 Tabela 18 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë (në mijë lekë)
 Tabela 19 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural (në mijë lekë)
 Tabela 20 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë (në mijë lekë)
 Tabela 21 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit
 Tabela 22 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Drejtësisë
 Tabela 23 Realizimi i buxhetit 2020 për Institutet e Drejtësisë
 Tabela 24 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë
 Tabela 25 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Mbrojtjes
 Tabela 26 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Kulturës
 Tabela 27 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Brendshme
 Tabela 28 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë për Evropën dhe Punët e Jashtme

Grafiku 1 Shpenzimet e përgjithshme publike ndaj PBB-së (në miliardë lekë)
 Grafiku 2 Të ardhurat e përgjithshme (në miliardë lekë) ndaj PBB-së
 Grafiku 3 Ecuria e zërave kryesorë të të ardhurave gjatë vitit 2020
 Grafiku 4 Të ardhurat e përgjithshme (në miliardë lekë), sipas kategorive kryesore
 Grafiku 5 Të ardhura nga pushteti vendor në vite (në miliardë lekë)
 Grafiku 6 Përbërja e të ardhurave nga pushteti vendor sipas zërave kryesorë në 2020 (në %)
 Grafiku 7 Të ardhurat nga fondet speciale në vite (në miliardë lekë)
 Grafiku 8 Përbërja e të ardhurave nga fondet speciale (në %)
 Grafiku 9 Përbërja e të ardhurave jotatimore (miliardë lekë)
 Grafiku 10 Të ardhura nga tatimet dhe doganat në vite (në miliardë lekë) dhe në % të PBB-së
 Grafiku 11 Të ardhurat nga tatimet dhe doganat sipas llojit
 Grafiku 12 Të ardhurat doganore, rënia vjetore sipas llojit të taksave 2020 - 2019 (në milionë lekë)
 Grafiku 13 Të ardhurat tatimore, rënia vjetore sipas llojit të taksave (në milionë lekë)
 Grafiku 14 Të ardhurat tatimore, sipas sektorëve (në %)
 Grafiku 15 TVSH-ja brenda vendit, sipas sektorëve (në %)
 Grafiku 16 Rimbursimi i TVSH-së në vite (në milionë lekë)
 Grafiku 17 Akciza në vite (miliardë lekë)
 Grafiku 18 Akciza sipas natyrës së mallrave (në %)
 Grafiku 19 TAP në vite (në miliardë lekë)
 Grafiku 20 TAP sipas zërave në vitin 2020 (në %)
 Grafiku 21 Tatimi mbi fitimin në vite (në miliardë lekë)
 Grafiku 22 Tatimi mbi fitimin sipas sektorëve në vitin 2020 (në %)
 Grafiku 23 Kontribuesit aktivë për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore, sipas llojit të biznesit
 Grafiku 24 Kontribuesit aktivë për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore, sipas sektorit (në %)
 Grafiku 25 Shpenzimet e përgjithshme korrente dhe kapitale (mld lekë) dhe ritmi i rritjes vjetore (në %)
 Grafiku 26 Shpenzimet korrente dhe kapitale plan dhe fakt ndaj totalit të shpenzimeve 2020 (mln lekë)
 Grafiku 27 Struktura e shpenzimeve të përgjithshme dhe raporti me PBB-në ndër vite
 Grafiku 28 Shpenzimet korrente dhe ritmi i rritjes së tyre (milion lekë)
 Grafiku 29 Struktura e shpenzimeve korrente (milion lekë)
 Grafiku 30 Shpenzimet e personelit në vite dhe ritmi i rritjes (miliardë lekë)
 Grafiku 31 Shpenzimet për interesa në vite dhe ritmi i rritjes (miliardë lekë)
 Grafiku 32 Shpenzimet operative e të mirëmbajtjes dhe ritmi i rritjes vjetore (miliardë lekë)
 Grafiku 33 Shpenzimet për subvencione dhe ritmi i rritjes (miliardë lekë)
 Grafiku 34 Shpenzimet për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore (miliardë lekë)
 Grafiku 35 Shpenzimet për ndihmën ekonomike, PAK dhe papunësinë (miliardë lekë)
 Grafiku 36 Shpenzimet Kapitale dhe burimi i financimit të tyre (në miliardë lekë)
 Grafiku 37 Realizimi i të ardhurave tatimore dhe jotatimore në vitin 2020 dhe 2019.
 Grafiku 38 Të ardhurat vendore në raport me totalin e të ardhurave publike dhe PBB.
 Grafiku 39 Të ardhurat e pushtetit vendor në vite dhe ritmi i ndryshimit.
 Grafiku 40 Të ardhurat e pushtetit vendor sipas burimit në vite
 Grafiku 41 Të ardhurat e veta të pushtetit vendor sipas burimit në vite
 Grafiku 42 Shpenzimet e pushtetit vendor në rritje dhe ritmi i rritjes së tyre (në miliardë lekë)
 Grafiku 43 Shpenzimet e pushtetit vendor sipas klasifikimit ekonomik (në milionë lekë)
 Grafiku 44 Sektori quasi publik sipas numrit të ndërmarrjeve
 Grafiku 45 Ecuria e nivelit të arkëtimeve të OSHEE sh.a (në miliardë lekë)
 Grafiku 46 Ecuria e nivelit të humbjeve në rrjet për OSHEE sh.a (në %)
 Grafiku 47 Stoku i detyrimeve të prapambetura qendrore dhe vendore gjatë vitit 2020, mln lekë
 Grafiku 48 Stoku i detyrimeve të Ministrisë së Energjisë dhe Infrastrukturës dhe ministrive të tjera



1. REZULTATI I BUXHETIT TË KONSOLIDUAR

Covid-19 pati një efekt mbizotërues në ekonominë shqiptare dhe atë globale gjatë vitit 2020, ndërsa Shqipëria përballoi dhe efektet e tërmetit të nëntorit 2019. Prodhimi i Brendshëm Bruto (PBB) nominale u kontraktua me 3.3% në vitin 2020 krahasuar me vitin 2019, duke shënuar vlerën 1,607.9 miliardë lekë. Ky është recesioni i parë në Shqipëri për më shumë se dy dekada, por ekonomia shqiptare dëshmoi qëndrueshmëri dhe rënia ekonomike rezultoi shumë më e përmbajtur se sa parashikimi fillestar, i cili luhatej midis -6.1% dhe -8% në vit. Gjithashtu edhe parametrat e tjerë më të rëndësishëm mbetën përgjithësisht të qëndrueshëm, duke marrë parasysh përhapjen e pandemisë Covid-19 në gjithë botën dhe dhe masat kufizuese të ndërmarra nga autoritetet publike për të frenuar përhapjen e saj që në mars 2020. Shqipëria është veçanërisht e ekspozuar ndaj tkurrjes ekonomike të lidhur me pandeminë për shkak të marrëdhënieve të saj intensive me disa nga ekonomitë e BE-së të prekura më rëndë nga pandemia, si dhe sepse ajo mbështetet fort në sektorin e turizmit.

Ndikimi i pandemisë në tregun e punës ishte i ndjeshëm, veçanërisht në tremujorin e dytë të vitit 2020. Megjithatë, një pjesë e punësimit u recuperua gjatë gjysmës së dytë të vitit si pasojë e rihapjes graduale të ekonomisë dhe masave të marra për subvencionimin e pagave dhe implikimet strukturore afatgjata për tregun e punës nuk janë shqetësuese. Shkalla e papunësisë në tremujorin e fundit të vitit 2020 ishte 12.3%, me një rritje të lehtë nga niveli prej 11.6% që shënonte në fund të vitit 2019. Ndërkohë, punësimi u kontraktua me rreth 1.8% në krahasim me një vit më parë dhe në fund të vitit 2020 numri i të punësuarve në Shqipëri ishte 1,172,988 persona.

Pozicioni i jashtëm i ekonomisë mbetet relativisht i fortë. Tkurrja e mprehtë e eksporteve të mallrave dhe shërbimeve u kompensua nga pesha e lartë strukturore e importeve të mallrave dhe shërbimeve, të cilat gjithashtu kanë patur rënie të ndjeshme. Si rezultat, bilanci i përgjithshëm i pagesave u mbyll me një tepëri relativisht të lartë, ndryshe nga shqetësimet fillestare, kryesisht edhe në sajë të flukseve hyrëse në formën e huamarrjes së huaj të qeverisë, të cilat kompensuan si zgjerimin relativ të balancës korrente, ashtu edhe rënien me rreth 11% të flukseve të Investimeve të Huaja Direkte.

Të ardhurat totale të buxhetit të konsoliduar për vitin 2020 ishin 425.9 miliardë lekë, ose rreth 34.4 miliardë lekë (-7.5%) më pak se një vit më parë dhe . Edhe ky kontraktim i të ardhurave, edhe pse nga më të fortit në dekada, sërisht rezultoi të ishte ndjeshëm më i zbutur se sa parashikimet fillestare. Si peshë ndaj ekonomisë, të ardhurat e përgjithshme publike arritën në 26.5% të PBB-së (nga 27.4% në 2019).

Në terma nominalë, **shpenzimet e përgjithshme** publike gjatë vitit 2020 ishin 536.2 miliardë lekë, ose 44.3 miliardë lekë (9.0%) më shumë se në vitin 2019. Zërat kryesorë që ndikuan në rritjen e shpenzimeve në vitin 2020 ishin rritja e shpenzimeve kapitale, në veçanti lidhur me fillimin e procesit të rindërtimit nga tërmeti, si dhe rritja e shpenzimeve të ndihmës sociale për mbështetjen ndaj efekteve të pandemisë.

Deficiti fiskal në 2020 arriti në 6.9% të PBB-së, nga një mesatare prej afro 2% në tre vitet e mëparshme, por megjithatë rezultoi më i ulët se sa kufiri ligjor prej 8.4% e PBB-së, ndërsa borxhi publik arriti nivelin prej 76% të PBB-së, në rritje me pothuaj 10 pikë për qindje nga viti 2019. Sidoqoftë, borxhi publik rezultoi më i ulët se sa pritshmëritë fillestare prej rreth 80%, ndonëse u rriti për herë të parë pas katër vjetësh, për shkak të nevojës së huamarrjes së qeverisë për të përballuar efektet e krizës së pandemisë.

Grafiku 1 Shpenzimet e përgjithshme publike ndaj PBB-së (në miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2020)

Huamarrja u realizua nëpërmjet burimeve të brendshme dhe burimeve të huaja, përkatësisht në nivelin prej 3.1% dhe 3.8% ndaj PBB-së. Borxhi publik neto për vitin 2020 ishte 1,216.6 miliardë lekë, ose 75.7% e PBB-së, në rritje nga 64.8% e PBB-së në vitin 2019. Stoku bruto i borxhit që përfshin dhe likuiditetin për financimin e borxhit për 2020 ndaj PBB-së gjithashtu u rrit, duke arritur 76.1% në vitin 2020, në rritje me pothuaj 10 pikë për qindje nga vitin 2019, por megjithatë edhe ky parametër rezultoi më i ulët se sa pritshmëritë fillestare prej rreth 80%.

2. PASQYRË E ZHVILLIMEVE MAKROEKONOMIKE

2.1 Zhvillimet e fundit ekonomike

2.1.1 Sektori real

Rritja ekonomike për vitin 2020 pati një kontraktim vjetor prej 3.3% kundrejt vitit 2019. Ndihmuar nga efektet bazë, tkurra e ekonomisë shqiptare në tremujorët paraardhës u recuperua në tremujorin e katërt, duke regjistruar një rritje prej 3% krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2019, ndërkohë që tkurra rezultoi -10.2% dhe -2.8% përkatësisht në tremujorin e dytë dhe të tretë. Në rënien ekonomike prej -3.3%, tkurra më e madhe rezultoi në sektorët e shërbimeve; ndërkohe që patën rritje sektorët: “Aktivitete të pasurive të paluajtshme” me 0.41 pikë për qindje; “Bujqësia, pyjet dhe peshkimi: me +0.16 pikë për qindje; si dhe “Ndërtimi: me +0.14 pikë për qindje.

Sipas optikës së shpenzimeve, konsumi final si dhe kërkesa e brendshme kanë pësuar rënie respektivisht me vlerat -2% dhe -1.96%. Ndërkohë, për 2020 pozicioni i jashtëm i ekonomisë mbetet i qëndrueshëm. Tkurra e mprehtë e eksporteve të mallrave dhe shërbimeve është kompensuar nga pesha e lartë strukturore e importeve të mallrave dhe shërbimeve, të cilat gjithashtu kanë patur rënie të ndjeshme.

Tregu i punës ka treguar shenja se pasojat nga pandemia nuk kanë qenë shumë shqetësuese. Në fund të vitit 2020, shkalla e papunësisë pësoi një rritje të lehtë në 11.8% për grupmoshën 15 vjeç e lart, e gjithashtu për grupmoshën 15-64 vjeç, shkalla e papunësisë arriti në nivelin 12.3%. Ritmi vjetor i rritjes së punësimit për popullsinë 15-64 vjeç, nga tremujori i katërt të vitit 2019 deri në tremujorin e katërt të vitit 2020 ishte negativ prej -1.8% ose rreth 37 mijë të punësuar më pak. Megjithatë, edhe shkalla e pjesëmarrjes në tregun e punës u kontraktua, duke arritur në 68.7% krahasuar me 69.7% që ishte në tremujorin e katërt të vitit 2019. Në fund të vitit 2020 numri i të punësuarve në Shqipëri ishte 1,172,988 persona.



2.1.2 Sektori monetar

Gjatë vitit 2020, inflacioni mesatar rezultoi 1.6%, ndërkohë inflacioni i fund-vitit rezultoi 1.1%. Nga tërësia e mallrave dhe shërbimeve që përbëjnë shportën e konsumit, ato të cilët patën kontributin më të lartë në inflacionin e përgjithshëm ishin:

- (i) “Ushqime dhe pije jo alkoolike” me rritje vjetore të çmimit prej +2.5%, duke kontribuar me +0.95 pikë për qindje në inflacionin e përgjithshëm prej +1.1%.
- (ii) “Qira, ujë, lëndë djegëse dhe energji” me rritje vjetore të çmimit prej +1.2%, duke kontribuar me +0.24 pikë për qindje në inflacionin e përgjithshëm prej +1.1%.

Nga tërësia e mallrave dhe shërbimeve që përbëjnë shportën e konsumit, ato të cilët patën kontributin më të ulët në inflacionin e përgjithshëm ishin:

- (i) “Transport” ka pësuar rënie vjetore të çmimit prej -4.9%, duke kontribuar me -0.31 pikë për qindje në inflacionin e përgjithshëm prej +1.1%.
- (ii) “Veshje dhe këpucë” ka pësuar rënie vjetore të çmimit prej -0.6%, duke kontribuar me -0.02 pikë për qindje në inflacionin e përgjithshëm prej +1.1%.

Në vitin 2020, *stoku total i kredive bankare* pati një rritje me 6.6% krahasuar me vitin 2019. Stoku i kredive në lekë shënoi rritje prej 7.3%, ndërsa ai në valutë rritje prej 5.9%, krahasuar me muajin dhjetor të vitit të kaluar. Pjesa më e madhe e kontributit në rritjen e stokut total të kredisë gjatë kësaj periudhe ka ardhur prej kredive akorduar bizneseve. Stoku i kredive akorduar bizneseve jo-financiare (private dhe publike) për muajin dhjetor 2020 shënoi një rritje me 7.1%. Kredia vetëm për bizneset private jo-financiare u rrit me 10.3%, duke kontribuar pozitivisht me 6 pikë për qindje në ndryshimin e stokut total të kredisë. Ndërsa, stoku i kredive akorduar bizneseve publike jo-financiare për muajin dhjetor të vitit 2020 ka shënuar rënie me 37.3%, krahasuar me dhjetorin e vitit 2019, me kontribut negativ prej 1.6 pikë për qindje. Stoku i kredive akorduar individëve deri në muajin dhjetor të vitit 2020, ka shënuar rritje prej 6.6%, krahasuar me dhjetorin e vitit 2019, duke kontribuar pozitivisht në ndryshimin e stokut total të kredisë me 2.3 pikë për qindje. Raporti i kredive me probleme zbriti në nivelin 8.2% në muajin dhjetor, duke pasqyruar masat konkrete të ndërmarra nga Banka e Shqipërisë për reduktimin e tyre, si dhe përmirësimin e ambientit ekonomik dhe të gjendjes financiare të kredimarrësve.

Monedha shqiptare ka vijuar të ketë një kurs këmbimi përgjithësisht të stabilizuar kundrejt valutave kryesore në tregun e këmbimit valutor. Përgjatë vitit 2020, kursi i këmbimit Lek/Euro shënoi mesatarisht në nivelin 123.8, ndërsa kursi ndaj dollarit Lek/Dollar arriti në 108.65.

2.1.3 Sektori i jashtëm

Eksportet e mallrave për periudhën janar-dhjetor 2020 shënuan rënie prej -9% krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë. Grupet që kanë ndikuar në uljen vjetore të eksporteve janë: “Tekstile dhe këpucë” me -5.3 pikë për qindje, “Minerale, lëndë djegëse, energji elektrike” me -3.5 pikë për qindje, “Materiale ndërtimi dhe metale” me -1.2 pikë për qindje. Në ndryshimin vjetor të eksporteve kanë ndikuar pozitivisht grupet: “Ushqime, pije, duhan” me +1.2 pikë për qindje dhe “Makinëri, pajisje, pjesë këmbimi” me +0.5 pikë për qindje.

Importet e mallrave për vitin 2020 shënuan rënie me -6.8% krahasuar me vitin 2019. Grupet që kanë ndikuar kryesisht në uljen vjetore të importeve janë: “Minerale, lëndë djegëse, energji elektrike” me -3.5 pikë për qindje, “Tekstile dhe këpucë” me -1.8 pikë për qindje, “Makinëri, pajisje, pjesë këmbimi” me -0.8 pikë për qindje. Në ndryshimin vjetor të importeve kanë ndikuar pozitivisht grupet: “Produkte kimike dhe plastike” me +0.4 pikë për



qindje dhe “Ushqim, pije, duhan” me +0.1 pikë për qindje. Deficiti tregtar për vitin 2020 është ulur me -4.9% krahasuar me vitin e kaluar, pasi importet u tkurrën më shumë se eksportet: norma e mbulimit të eksporteve ndaj importeve për këtë vit është 44.9%. Shkëmbimet tregtare për vitin 2020 me vendet e BE zënë 61,3 % të gjithë tregtisë. Eksportet drejt vendeve të BE-së zënë 74.7 % të eksporteve gjithsej dhe importet nga vendet e BE-së zënë 58.0 % të importeve gjithsej. Partnerët kryesorë tregtarë janë: Italia (31,4 %), Greqia (7,7 %), Gjermania (7,1 %) dhe Turqia (7,0 %).

Në vitin 2020, *Bilanci i Pagesave* shënoi rritje, duke arritur vlerën 654.7 milionë euro, nga -77.8 milionë euro që ishte në vitin 2019.

Për vitin 2020, *deficiti i llogarisë korrente* u zgjerua në -1,154.7 miliardë euro krahasuar me një vit më parë që ishte -1,089.0 miliardë euro. Llogaria financiare dhe kapitale u zgjerua në vlerën +1,624.7 miliardë euro krahasuar me +903.3 milionë euro që ishte në vitin 2019. Ndërkohë, investimet e huaja direkte shënuan vlerën +996.7 milionë euro ose -10.8%, krahasuar me +1,118.0 miliardë euro që ishte një vit më parë. Për vitin 2020, remitancat shënuan rënie në vlerën +673.4 milionë euro, krahasuar me +701.9 milionë euro në vitin 2019, ose -4.1%.

2.2 Krahasimi me vendet e rajonit

Në vitin 2020, rritja mesatare e PBB-së në Ballkanin Perëndimor ishte -3.3%, nga +3.6% që ishte në vitin 2019, ndikuar kryesisht nga pasojat e masave shtrënguese për parandalimin e përhapjes së pandemisë. Kjo është rënia e parë në prodhimin vjetor të rajonit, pas 10 vite zgjerim të produktit të brendshëm bruto (PBB-së). Ecuria ekonomike e tremujorit të katërt të vitit 2020 ka shfaqur një përmirësim për të gjitha vendet e rajonit, por aktiviteti ekonomik mbetet nën nivelet e parapandemisë. Në përgjithësi, komponentët e kërkesës së brendshme kanë ndikuar negativisht në rritjen ekonomike, ndërsa ato të kërkesës së jashtme kanë kontribuar në mbështetje të saj.

Në *Shqipëri*, rritja vjetore ekonomike shënoi një rënie të ndjeshme në -3.3% nga +2.1% që ishte në vitin 2019, kryesisht si pasojë e ndikimit të krizës globale të pandemisë COVID-19, e cila pasoi efektet negative të tërmetit që goditi vendin në nëntor 2019. Megjithatë, PBB-ja përshpejtoi ritmin e rikuperimit të saj në tremujorin e katërt të vitit 2020, duke qëndruar mbi nivelin e një viti më parë. Rritja ekonomike për T4-2020 rezultoi 3%, e mbështetur si nga sektori prodhues ashtu edhe nga ai i shërbimeve, të cilët kontribuan me përkatësisht 1.8 dhe 1.5 pikë për qindje.

Tabela 1: Produkti i Brendshëm Bruto

Produkti i Brendshëm Bruto (rritja vjetore në %, në terma reale)	2019	2020
Maqedonia e Veriut	3.2	-4.5
Mali i Zi	4.1	-15.2
Serbia	4.2	-1.0
Turqia	0.9	1.8
Shqipëria	2.2	-3.3
Bosnja dhe Hercegovina	2.9	-4.5
Kosova	4.9	-3.9

Burimi: Directorate-General for Economic and Financial Affairs (DG-ECFIN)

Në përputhje me rënien e aktivitetit ekonomik, rritja e vendeve të punës ishte negative në Ballkanin Perëndimor për vitin 2020. Rënia mesatare e punësimit në rajon qëndroi në 1.7%, krahasuar me një normë rritjeje prej 2.0% që ishte në vitin 2019. Pavarësisht nga humbjet e punësimit, rënia e njëkohshme e pjesëmarrjes në fuqinë punëtore, e kombinuar me masat e politikës për të mbrojtur vendet e punës, kufizoi rritjen e normave të papunësisë. Megjithatë, normat e papunësisë mbeten ende të larta, duke variuar nga 9% në Serbi në 24.6% në Kosovë.



Tabela 2: Norma e papunësisë

Norma e Papunësisë (mesatare vjetore, në %)	2019	2020
Maqedonia e Veriut	17.3	16.4
Mali i Zi	15.4	18.4
Serbia	10.4	9.0
Turqia	14.0	13.4
Shqipëria	12.0	12.2
Bosnja dhe Hercegovina	15.7	18.0
Kosova	25.7	24.6

Burimi: Directorate-General for Economic and Financial Affairs (DG-ECFIN)

Zhvillimet negative në sektorin e jashtëm gjatë vitit 2020 u nxitën nga kolapsi i eksporteve të shërbimeve, në veçanti i turizmit, rënies së eksporteve të mallrave, si dhe rënies së të ardhurave nga remitancat në shumicën e vendeve të rajonit. Në të njëjtën kohë, importet gjithashtu ranë me një ritëm të shpejtë, i cili në disa vende tejkaloi ndikimin e rënies së eksporteve dhe remitancave. Deficitet e llogarisë korrente vazhduan të financohen kryesisht nga flukset hyrëse të IHD-ve, të cilat në lidhje me PBB-në u rritën në Mal të Zi, Kosovë dhe Bosnjë dhe Hercegovinë, ndërsa ato ranë mesatarisht në të gjitha vendet e tjera të rajonit.

Tabela 3: Bilanci tregtar

Deficiti i llogarisë korrente (në % të PBB) ¹	2019	2020
Maqedonia e Veriut	-3.3	-3.5
Mali i Zi	-15.0	-26.0
Serbia	-6.9	-4.3
Turqia	0.9	-5.1
Shqipëria	-8.0	-8.9
Bosnja dhe Hercegovina	-3.0	-3.1
Kosova	-5.6	-7.1

Burimi: Directorate-General for Economic and Financial Affairs (DG-ECFIN)

Dobësimi i dinamikës së inflacionit në Ballkanin Perëndimor gjatë muajve të parë të 2020, i shoqëruar nga lehtësimi monetar i shtuar nga bankat qendrore kryesore për shkak të pandemisë Covid-19, mundësoi vazhdimin e politikës monetare akomoduese në vendet me autonomi të politikës monetare.

Tabela 4: Norma e inflacionit

Indeksi i Çmimeve të Konsumit/Inflacioni (ndryshimi vjetor në %)	2019	2020
Maqedonia e Veriut	0.8	1.2
Mali i Zi	0.5	-0.8
Serbia	1.8	1.6
Turqia	15.2	12.3
Shqipëria	1.4	1.6
Bosnja dhe Hercegovina	0.6	-1.1
Kosova	2.7	0.2

Burimi: Directorate-General for Economic and Financial Affairs (DG-ECFIN)

Në vitin 2020, rritja e shpenzimeve të lidhura me krizën e pandemisë, kombinuar gjithashtu me një rënie të madhe të të ardhurave rezultuan në një zgjerim të ndjeshëm të deficiteve fiskale për rajonin e Ballkanit Perëndimor, pavarësisht nga përpjekjet e disa vendeve për të krijuar hapësira fiskale duke shkurtuar shpenzimet kapitale.

Tabela 5: Bilanci fiskal

Bilanca e përgjithshme e qeverisë/Deficiti fiskal (në % të PBB)	2019	2020
Maqedonia e Veriut***	-2.2	-8.2
Mali i Zi**	-2.0	-11.0
Serbia***	-0.2	-8.1

¹ Këto shifra i referohen një mesatare rrëshqitëse për 4 tremujorët

** Këto shifra i referohen balancës tremujore pjestuar me PBB vjetore të vlerësuar

*** Këto shifra i referohen balancës tremujore pjestuar me PBB tremujore



Turqia***	-3.7	-4.5
Shqipëria**	-1.9	-6.9
Bosnja dhe Hercegovina***	1.9	N/A
Kosova	-2.9	N/A

Burimi: Directorate-General for Economic and Financial Affairs (DG-ECFIN)

Borxhi i përgjithshëm i qeverisë u rrit në të gjitha vendet e rajonit gjatë vitit 2020, duke reflektuar rritjen e nevojave për financim dhe rënies së PBB-së nominale (me përjashtim të Serbisë). Në fund të vitit 2020, raporti i borxhit ishte më i larti në Malin e Zi (105% të PBB-së), ndjekur nga Shqipëria (76.1%) dhe Serbia (57.4%).

Tabela 6: Borxhi publik

Borxhi i përgjithshëm i qeverisë (në % të PBB)	2019	2020
Maqedonia e Veriut	40.7	51.2
Mali i Zi	76.5	105.1
Serbia	52.1	57.3
Turqia	32.6	39.5
Shqipëria	66.3	76.1
Bosnja dhe Hercegovina	32.2	N/A
Kosova	17.5	21.8

Burimi: Directorate-General for Economic and Financial Affairs (DG-ECFIN)

3. POLITIKAT FISKALE DHE REZULTATI I MBLEDHJES SË TË ARDHURAVE

3.1 Politika fiskale në vitin 2020 dhe efektet në buxhet e në ekonomi

Politika fiskale në vitin 2020 ka vijuar të synojë sigurimin e një sistemi taksimi të drejtë, të balancuar dhe që nxit produktivitetin dhe qëndrueshmërinë afatgjatë të ekonomisë. Ndryshimet në paketën fiskale 2020 synuan përgjithësisht korrektime në elementë të veçantë tatimesh dhe taksash, si tatimi mbi vlerën e shtuar, tatimi mbi të ardhurat dhe taksat vendore. Qëllimi i paketës fiskale ka për objekt harmonizimin e dispozitave përkatëse të ligjit për tatimin mbi vlerën e shtuar që lidhen me faturimin me përcaktimet e ligjit për faturën dhe sistemin e monitorimit të qarkullimit, thjeshtimin e procedurave dhe mbështetjen e biznesit dhe sektorëve të ndryshëm të ekonomisë me synim përballimin e vështirësive të mëdha të shkaktuara nga pandemia globale COVID-19, si dhe të pasojave të shkaktuara nga tërmeti i Nëntorit 2019, duke synuar rritjen e konkurrueshmërisë dhe atë ekonomike.² Ndryshimet kryesore paraqiten si më poshtë:

3.1.1 Tatimi mbi Vlerën e Shtuar

Ligji nr. 85/2019, datë 18.12.2019 “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 92/2014 ‘Për tatimin mbi vlerën e shtuar në Republikën e Shqipërisë’, të ndryshuar”, ka parashikuar disa furnizime të përjashtuara nga TVSH-ja, siç janë:

- Furnizimi i automjeteve vetëm me motor elektrik, të reja, e që nuk janë regjistruar më parë për qarkullim në asnjë shtet tjetër.
- Furnizimi i procesit të ndërtimit nga ndërtuesit subjekte të rindërtimit, brenda Programit të rindërtimit, të autorizuar nga Drejtori i Përgjithshëm i Tatimeve, për rastet e shpalljes së “gjendjes së fatkeqësisë natyrore”, përgjatë periudhës së rindërtimit, sipas përcaktimeve të legjislacionit përkatës;

² Shtojca 8.2 për një diskutim më të detajuar të efekteve të politikës fiskale.



- Furnizimi i shërbimeve dhe mallrave i kryer direkt për ndërtuesit subjekte të rindërtimit, brenda Programit të rindërtimit, që përdoren prej tyre për procesin e ndërtimit për rastet e shpalljes së “gjendjes së fatkeqësisë natyrore”, përgjatë periudhës së rindërtimit, sipas përcaktimeve të legjislacionit përkatës, të autorizuar nga Drejtori i Përgjithshëm i Tatimeve.
- Importimi i materialeve, pajisjeve dhe ndërtesave të parafabrikuara nga organet shtetërore, organizatat e bamirëse dhe filantropike për rastet e shpalljes së “gjendjes së fatkeqësisë natyrore”, brenda programit të rindërtimit.
- Përfshirja nga TVSH-ja i importimit të jahteve dhe mjeteve të tjera ujore që përdoren për qëllime turistike, kënaqësie dhe argëtimi, jo më të vjetra se 20 vjet, për të lehtësuar ndërtimin e një flote mjeteve lundruese relativisht të re dhe më miqësore me mjedisin, rritjen e flotës së mjeteve lundruese turistike, si dhe nxitjen e zhvillimit të infrastrukturës së marinave në funksion të zhvillimit të turizmit.
- Shkalla e reduktuar e TVSH-së prej 6% për furnizimin e shërbimit të punimeve të ndërtimit për investimet shtetërore të klubeve sportive/federatave sportive apo për investimet e subjekteve private në infrastrukturën sportive, u miratua me ligjin nr. 123/2020 dhe hyri në fuqi më 1 janar 2021. Trajtimi me shkallë të reduktuar i këtij furnizimi synon nxitjen dhe lehtësimin e investimeve në infrastrukturën sportive, me qëllim mbështetjen dhe rritjen e ndikimit pozitiv të sportit në shoqëri.

Nga 1 janari 2021, kufiri minimal i regjistrimit për TVSH-në u caktua qarkullimi vjetor prej 10 milionë lekë në një vit kalendarik (nga 2 milionë lekë/vit më parë).³ Si rezultat, në vendin tonë zbatohet një kufi minimal i regjistrimit për TVSH-në i unifikuar për të gjithë tatimpaguesit.

3.1.2 Tatimi mbi të Ardhurat

Gjatë vitit 2020, afatet e deklarimit dhe të pagesës së tatimit mbi fitimin në vitin 2020 u shtynë për të lehtësuar tatimpaguesit në kushtet e shtrëngësës financiare të shkaktuar nga mbyllja e ekonomisë për shkak të pandemisë.

Një ndryshim i rëndësishëm në normën e tatimit mbi të ardhurat u miratua gjatë vitit 2020. Nga 1 janari 2021 zerohet norma e tatimit mbi fitimin për tatimpaguesit me të ardhura deri në 14 000 000 (katërmëdhjetë milionë) lekë, për të stimuluar zhvillimin e biznesit të vogël.

3.1.3 Akciza

Legjislacioni në fushën e akcizave gjatë vitit 2020 nuk ka pësuar ndryshime, përjashtuar kalendarit për nivelin e akcizës së cigareve që përmbajnë duhan, niveli i të cilës u rrit nga 6000 lekë/1000 copë në vitin 2019, në 6250 lekë/1000 copë në vitin 2020.

3.1.4 Taksat Vendore

Ndryshimet ligjore të bëra gjatë vitit 2020 për taksat vendore synuan mbështetjen e subjekteve të prekura nga pandemia COVID-19, si dhe rehabilitimin e komuniteteve të prekura si pasojë e fatkeqësisë natyrore.

Konkretisht, investimet në kuadër të programeve të rindërtimit u përjashtuan nga pagesa e taksës së ndikimit në infrastrukturë, sipas dispozitave të ligjit “Për përballimin e pasojave të fatkeqësisë natyrore”. Po ashtu, bizneset të cilat ndërprejnë aktivitetin si pasojë e masave të marra për përballimin e COVID-19 përfituan nga shtyrja e afateve të kësteve të parapagimit të tatimit të thjeshtuar mbi fitimin në vitin 2020. Po ashtu, në vitin 2020 u miratua zërimi i normës së tatimit të thjeshtuar mbi fitimin për tatimpaguesit me të ardhura deri në 8 milionë lekë, me efekt nga 1 janari 2021.

³ VKM 576, datë 22.07.2020

Për shkak të situatës së krijuar nga COVID-19, me synimin për t'u dhënë kohën e mjaftueshme të gjithë atyre individëve apo subjekteve tatimore që kanë interes ta kryejnë procesin e rivlerësimit të pasurive të paluajtshme, afatit i aplikimit të ligjit nr. 90/2019 u zgjat deri më 31 dhjetor 2020.

3.2 Të ardhurat e përgjithshme

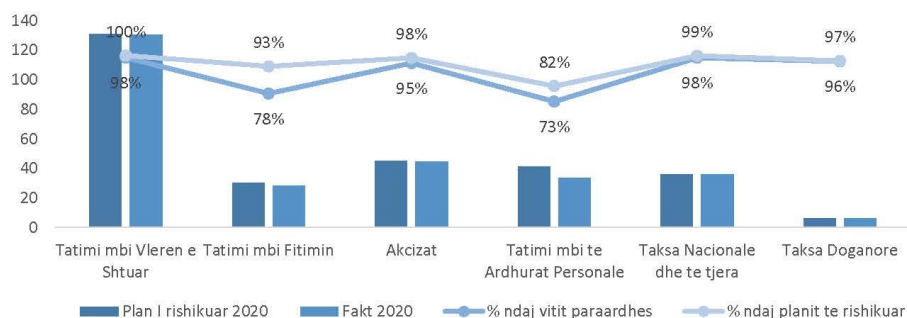
Të ardhurat totale të buxhetit të konsoliduar për periudhën 12-mujore 2020, arritën në 425.9 miliardë lekë, me një realizim në masën 95 për qind të planit vjetor sipas Aktit Normativ nr. 34, datë 16.12.2020 (të rishikuar). Të ardhurat totale rezultuan 16.4% më të ulëta se plani fillestar i vitit 2020 (510 miliardë lekë) dhe 5 për qind ose 20.6 miliardë lekë më pak se realizimi vjetor në vitin 2019. Rënia e kontributit të të ardhurave të buxhetit të shtetit për vitin 2020, krahasuar me vitin paraardhës është tregues i impaktit negativ nga kriza e shkaktuar nga Covid-19, çka detyroi mbylljen e aktiviteteve ekonomike në tremujorin e dytë. Pavarësisht hapjes graduale nga 3 muji i tretë, efekti i kurrjes ekonomike dhe uljes së kërkesës për konsum ishte i ndjeshëm, veçanërisht në sektorin e shërbimeve si dhe në turizëm dhe tregti. Po kështu, mbështetja shtetërore e biznesit për të lehtësuar barrën fiskale gjatë periudhës së pandemisë, nëpërmjet shtyrjes së kësteve të parapagesave të tatimit të biznesit të madh pati efekt negativ në hyrjet e vitit 2020.

Grafiku 2 Të Ardhurat e përgjithshme (në miliardë lekë) ndaj PBB-së



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Grafiku 3 Ecuria e zërave kryesore të të ardhurave gjatë vitit 2020



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Zërat kryesorë në të ardhurat totale të buxhetit të shtetit janë ndihmat, të ardhurat nga tatimet dhe doganat, të ardhurat e pushtetit vendor, të ardhurat nga fondet speciale dhe të ardhurat jotatimore; të cilat zënë përkatësisht 1.9 për qind, 65.5 për qind, 5.2 për qind, 22.9 për qind dhe 4.4 për qind të të ardhurave të përgjithshme publike në vitin 2020. Kontributin më të madh në rënien e të ardhurave totale e kanë dhënë të ardhurat tatimore, ndër të



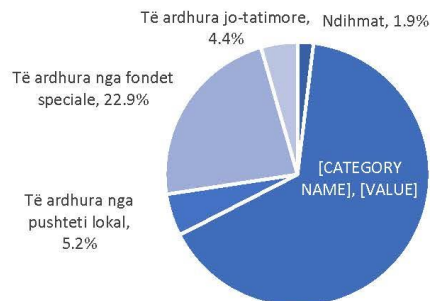
cilat peshën kryesore e zënë tatimi mbi vlerën e shtuar (21.3 miliardë lekë më pak se plani fillestar), për shkak të rënies së konsumit dhe tatimi mbi të ardhurat personale (13.8 miliardë lekë më pak se plani fillestar), për shkak të rënies në punësim dhe të ardhurave të tjera të lidhura me pagesat e interesave, dividendëve e të tjera personale.

Tabela 7 Treguesit e të ardhurave kryesore (në miliardë lekë)

	2016	2017	2018	2019	2019 (në % ndaj vitit paraardhës)	2020 (plan fillestar)	2020 (plan I rishiku ar)	2020 (fakt)	2020 (në % ndaj planit fillestar)	2020 (në % ndaj planit të rishiku ar)	2020 (në % ndaj vitit paraardhës)
Të ardhura nga ndihmat	14.6	11.1	8.2	10.6	129.9%	23.0	16.0	8.3	36.1%	51.8%	78.2%
Të ardhura tatimore	69.9	398.6	419.3	426.3	101.7%	465.1	410.0	398.7	85.7%	97.2%	93.5%
Tatimi mbi Vlerën e Shtuar	131.4	139.5	143.5	132.4	92.3%	151.6	130.8	130.4	86.0%	99.7%	98.4%
Tatimi mbi Fitimin	29.2	31.6	34.5	36.6	106.1%	38.0	30.4	28.4	74.7%	93.4%	77.6%
Akcizat	41.9	45.1	45.0	46.7	103.9%	50.5	45.3	44.5	88.2%	98.3%	95.2%
Tatimi mbi të Ardhurat Personale	31.4	32.1	36.5	46.1	126.3%	47.5	41.1	33.7	70.9%	81.9%	73.0%
Taksa Nacionale dhe të tjera	35.8	38.5	38.7	36.4	94.2%	39.5	36.0	35.8	90.7%	99.5%	98.4%
Taksa Doganore	6.1	6.5	6.2	6.5	104.3%	7.0	6.5	6.2	89.2%	96.6%	96.3%
Të ardhura nga Pushteti Vendor	15.0	18.4	21.9	23.1	105.7%	26.9	23.0	22.0	81.6%	95.4%	95.1%
Të ardhura nga fondet speciale	79.2	86.8	93.2	98.4	105.6%	104.0	97.0	97.7	93.9%	100.7%	99.3%
Të ardhura jotatimore	22.5	20.7	22.4	23.5	104.7%	21.6	20.5	19.0	87.8%	92.3%	80.8%
TOTALI I TË ARDHURAVE	407	430	450	460	102.3%	510	447	426	83.6%	95.4%	92.5%

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Grafiku 4 Të ardhurat e përgjithshme (në miliardë lekë), sipas kategorive kryesore



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

3.2.1 Të ardhurat nga ndihmat

Të ardhurat nga ndihmat për periudhën Janar-Dhjetor 2020 janë 8.3 miliardë lekë nga 10.6 miliardë lekë të një viti më parë, duke pësuar rënie në masën 21.8 për qind ose 2.3 miliardë lekë dhe me realizim ndaj planit në masën 51.8 për qind.

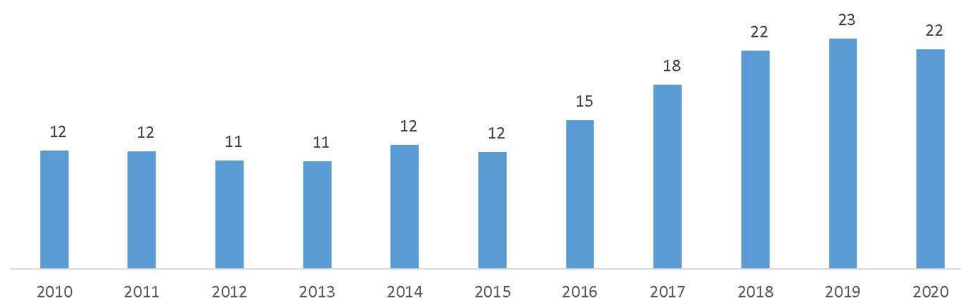
3.2.2 Të ardhurat tatimore

Të ardhurat tatimore, ku përfshihen të ardhurat nga tatimet dhe doganat, të ardhurat nga pushteti lokal dhe të ardhurat nga fondet speciale, për periudhën 12-mujore arritën në vlerën 398.7 miliardë lekë, me një realizim ndaj planit vjetor të rishikuar në masën 97.2 për qind dhe me realizim kundrejt vitit të kaluar në masën 93.5 për qind ose 27.6 miliardë lekë më pak.

3.2.3 Të ardhurat nga pushteti vendor

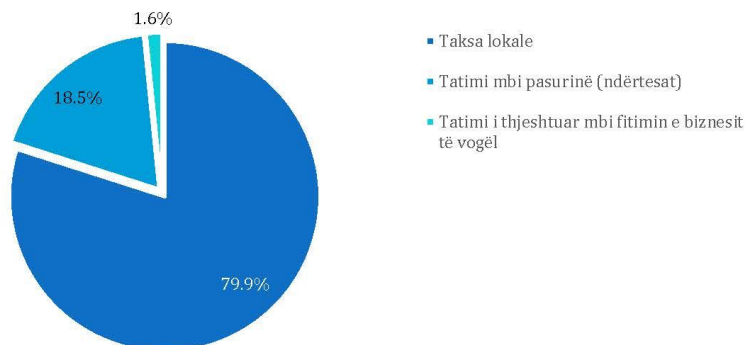
Të ardhurat nga “Pushteti vendor” u realizuan në masën 22 miliardë lekë, rreth 18.4 për qind ose 5 miliardë lekë më pak se plani fillestar dhe 4.6 për qind ose 1 miliardë lekë më pak se të ardhurat sipas planit të rishikuar për vitin 2020. Kjo shënon edhe një rënie prej 1.1 miliardë lekë (4.9 për qind) më pak krahasuar me të ardhurat gjatë vitit 2019. Rënia e të ardhurave të pushtetit vendor ka ndodhur për shkak të një sërë faktorësh të lidhur me përkeqësimin e gjendjes financiare të bizneseve dhe të familjeve për shkak të pandemisë po edhe të tërmetit të vitit 2019 në disa bashki të mëdha; aplikimi i masave fiskale lehtësuese për kategoritë në nevojë si edhe zhvendosja në kohë e pagesave për detyrimet vendore. Megjithatë, rënia relative e të ardhurave nga pushteti vendor ishte më e ulët se të ardhurat e tjera: në vitin 2020, të ardhurat nga pushteti vendor përbënë 5.16 për qind të të ardhurave publike gjithsej, përkundëjt 5.02 për qind në vitin 2019. Tkurrja e të ardhurave është shënuar kryesisht nga ulja e arkëtimeve nga taksat mbi pasurinë e paluajtshme (1.6 për qind ose 84 milionë lekë më pak se një vit më parë) dhe taksa e ndikimit në infrastrukturë (6.1 për qind ose 514 milionë lekë më pak se në 2019-ën), të cilat përbëjnë edhe burimet mbizotëruese të të ardhurave të veta vendore.

Grafiku 5 Të ardhura nga pushteti vendor në vite (në miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Grafiku 6 Përbërja e të ardhurave nga pushteti vendor sipas zërave kryesorë në 2020 (në %)

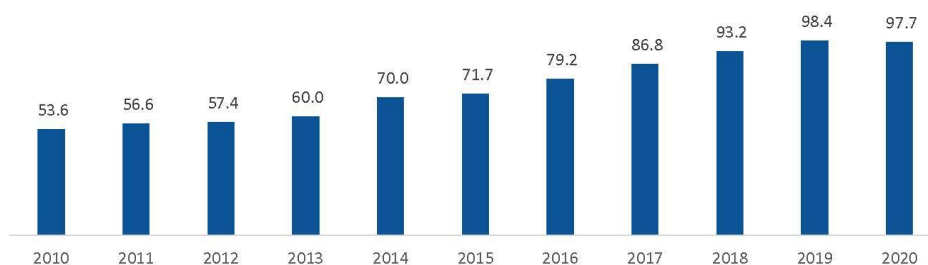


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

3.2.4 Të ardhurat nga fondet speciale

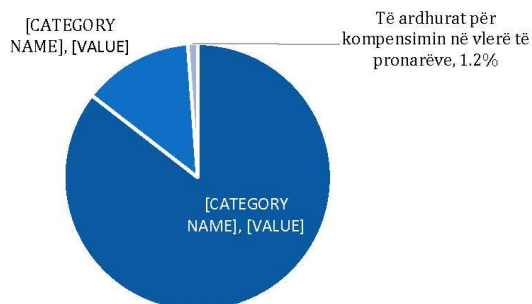
Të ardhurat nga “Fondet Speciale” rezultuan 97.7 miliardë lekë, me një realizim ndaj planit të rishikuar në nivelin 100.7 për qind ose 0.7 miliardë lekë më shumë. Megjithatë, edhe të ardhurat nga fondet speciale shënuan një frenim të konsiderueshëm në kraasim me parashikimin në buxhetin fillestar të vitit 2020 prej 6.1 për qind, ose 6.3 miliardë lekë më pak dhe 0.7 miliardë lekë apo 0.7 për qind më pak sesa një vit më parë. Zërat që përbëjnë të ardhurat nga “Fondet Speciale” janë: Sigurimi Shoqëror, Sigurimi Shëndetësor dhe të ardhurat për kompensimin në vlerë të pronarëve, përkatësisht në vlerën 83.5 miliardë lekë, 13 miliardë lekë dhe 1.2 miliardë lekë.

Grafiku 7 Të ardhurat nga fondet speciale në vite (në miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Grafiku 8 Përbërja e të ardhurave nga fondet speciale (në %)

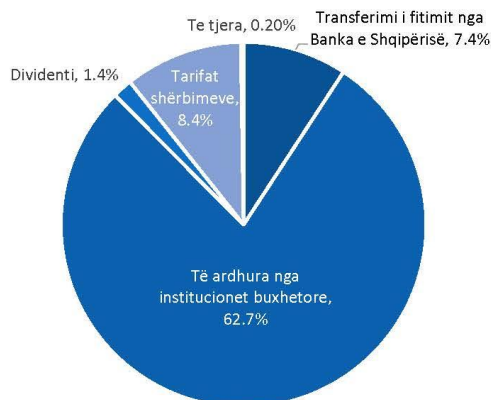


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

3.2.5 Të ardhurat jotatimore

Të ardhurat jotatimore rezultojnë në vlerën 19 miliardë lekë krahasuar me 23.5 miliardë të një viti më parë, me një rënie vjetore prej 19.2 për qind ose 4.5 miliardë lekë më pak dhe me një realizim ndaj planit të rishikuar në masën 92.3 për qind ose 1.5 miliardë lekë më pak. Zërat që përbëjnë të ardhurat jotatimore janë: Transferimi i fitimit nga Banka e Shqipërisë; të ardhurat nga institucionet buxhetore, dividendii institucioneve me kapital shtetëror dhe tarifa shërbimesh dhe të tjera; të cilat kanë mbledhur përkatësisht 1.4 miliardë lekë, 11.9 miliardë lekë, 0.26 miliardë lekë dhe 1.6 miliardë lekë.

Grafiku 9 Përbërja e të ardhurave jotatimore (miliardë lekë)

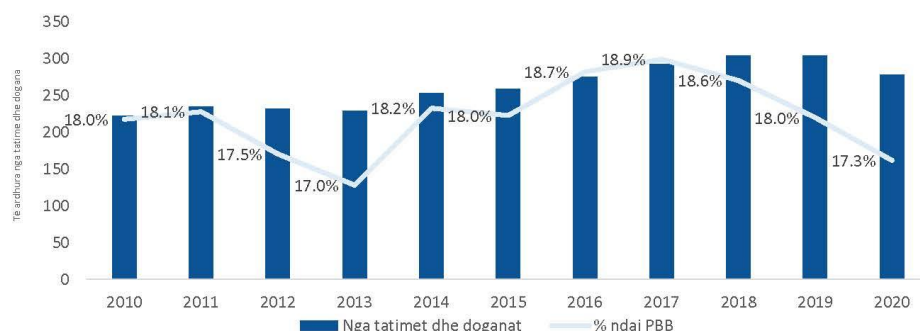


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

3.2.6 Të ardhurat nga tatimet dhe doganat

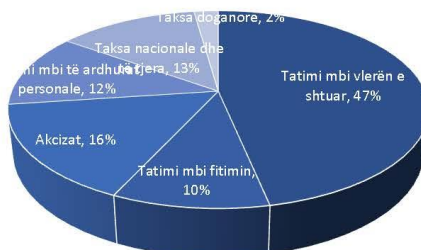
Të ardhurat nga “Tatimet dhe Dogana”⁴ janë burimi kryesor i të ardhurave të përgjithshme dhe kontribuojnë në buxhetin e shtetit me rreth 17.3 për qind të PBB-së. Krahasuar me një vit më parë, ky zë shënon një performancë negative në vlerën 25.8 miliardë lekë ose 8.5 për qind më pak. Në krahasim me planin, realizimi ishte 96.2% e planit të rishikuar vjetor, duke rezultuar në 279 miliardë lekë, nga 290 miliardë lekë të planifikuara; por ishte ndjeshëm (16.6 për qind) më i ulët se plani në buxhetin fillestar.

Grafiku 10 Të ardhura nga tatimet dhe doganat në vite (në miliardë lekë) dhe në % të PBB-së



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Grafiku 11 Të ardhurat nga tatimet dhe doganat sipas llojit



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Këto të ardhura, të cilat administrohen nga Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve (DPT) dhe Drejtoria e Përgjithshme e Doganave (DPD), përfshijnë Tatimin mbi vlerën e shtuar; Tatimin mbi fitimin; Tatimin mbi të ardhurat personale; Akcizat; Taksat doganore dhe Taksa të tjera kombëtare. DPT administron gjithashtu mbledhjen e kontributeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore. Burimet nga të gjitha të ardhurat e administruara nga DPT dhe DPD për vitin 2020, janë realizuar në vlerën 373.1 miliardë lekë, 6.5 për qind ose 25.9 miliardë lekë më pak se e njëjta periudhë e vitit të kaluar dhe në masën 97.5 për qind të planit vjetor të rishikuar. *Rezultati negativ* krahasuar me vitin e kaluar, është tregues i qartë i ndikimit negativ të pandemisë në ekonominë shqiptare, e reflektuar me tkurrjen e aktivitetit ekonomik,

⁴ Nuk përfshihen të ardhurat nga sigurimet shoqërore dhe shëndetësore



kërkesës së brendshme dhe të jashtme; si edhe uljen e numrit të të punësuarve dhe si rrjedhojë rënie e të ardhurave nga mbledhja e kontributeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore.

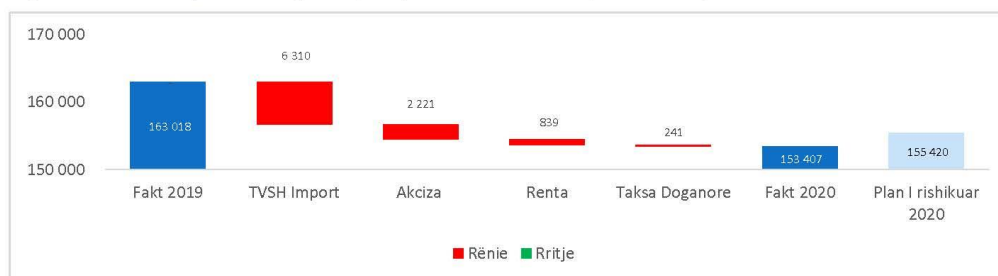
Tabela 8 Të ardhurat nga tatimet dhe doganat (në milionë lekë)

Lloji i taksave	Fakt 12 muor 2019	Fakt 12 muor 2020	Plan Fillestar 2020	Diferenca 2020/2019	Ndryshimi në % 2020/2019	Diferenca Fakt/ Plan fillestar 2020	Ndryshimi në % Fakt/Plan Fillestar 2020	2020 (plani i rishikuar)	Diferenca Fakt/ Plan i Rishikuar 2020	Ndryshimi në % Fakt/Plan i Rishikuar 2020
TVSH TOTAL	132,412	130,354	151,621	-2,058	-1.6%	-21,267	-14.03%	130,760	-406	-0.3%
<i>Tvsh në import</i>	107,160	100,850	113,721	-6,310	-5.9%	-12,871	-11.32%	101,100	-250	-0.2%
<i>Tvsh brenda vendit</i>	25,252	29,504	37,900	4,252	16.8%	-8,396	-22.15%	29,660	-156	-0.5%
<i>Rimbursim TVSH</i>	23,509	16,508	21,000	-7,001	-29.8%	-4,492	-21.39%	21,000	-4,492	-21.4%
Tatimi mbi fitimin	36,575	28,381	38,000	-8,194	-22.4%	-9,619	-25.31%	30,390	-2,009	-6.6%
Akciza	46,742	44,521	50,500	-2,221	-4.8%	-5,979	-11.84%	45,300	-779	-1.7%
Tatimi mbi të ardhurat personale	46,124	33,658	47,500	-12,466	-27.0%	-13,842	-29.14%	41,080	-7,422	-18.1%
Taksa nacionale dhe të tjera	36,424	35,829	39,500	-594	-1.6%	-3,671	-9.29%	36,010	-181	-0.5%
<i>Taksat nacionale</i>	33,789	34,034	36,600	245	0.7%	-2,566	-7.01%	33,450	584	1.7%
<i>Renta Minerare</i>	2,635	1,795	2,900	-839	-31.9%	-1,105	-38.09%	2,560	-765	-29.9%
Taksë Doganore	6,482	6,241	7,000	-240	-3.7%	-759	-10.84%	6,460	-219	-3.4%
TOTALI TATIME + DOGANA	304,758	278,985	334,121	-25,774	-8.5%	-55,136	-16.50%	290,000	-11,015	-3.8%
Kontributet e mbledhura (DPT)	94,248	94,121	99,455	-127	-0.1%	-5,334	-5.36%	92,834	1,287	1.4%
TOTALI TATIME + DOGANA (përfshirë kontributet)	399,006	373,106	433,576	-25,901	-6.5%	-60,470	-13.95%	382,834	-9,728	-2.5%

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Të ardhurat nga **Administrata Doganore** për vitin 2020 arritën në 153.4 miliardë lekë, me një realizim në masën 98.7 për qind të planit të rishikuar, ose 2 miliardë lekë më pak. Në krahasim me vitin 2019, performanca ka qenë negative me rreth 9.6 miliardë lekë më pak sesa një vit më parë, me ulje 5.9 për qind. Krahasuar me vitin 2019, paraqiten me rënie Akciza (-4.8 për qind) dhe Taksa doganore (-3.7 për qind), Renta minerare (-31.9 për qind) dhe TVSH në import (-5.9 për qind). Krahasuar me planin, të gjithë zërat e të ardhurave doganore paraqiten me mosrealizim. Deficiti i krijuar me planin lidhet kryesisht me impaktin negativ të kursit të këmbimit mbi të ardhurat doganore, duke sjellë vlera më të ulëta të importit të taksuar, çka ka ndikuar në uljen e të ardhurave tatimore nga veprimtaria doganore.

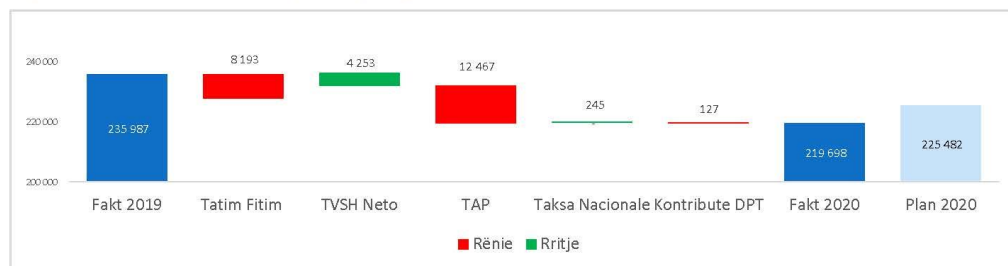
Grafiku 12 Të ardhurat doganore, rënia vjetore sipas llojit të taksave 2020 - 2019 (në milionë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Të ardhurat nga **Administrata tatimore** (përfshirë kontributet) rezultojnë 219.7 miliardë lekë nga 236 miliardë lekë të një viti më parë, me një rënie vjetore prej 6.9 për qind ose 16.3 miliardë lekë më pak. Edhe të ardhurat nga kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore të mbledhura nga DPT kanë pësuar një rënie të lehtë mbi baza vjetore, prej 127 milionë lekësh. Krahasuar me të dhënat e një viti më parë, pothuajse të gjitha llojet e të ardhurave tatimore kanë pasur një tendencë në tkurrje, në krahasim me buxhetin fillestar 2020 dhe realizimin e një viti më parë.

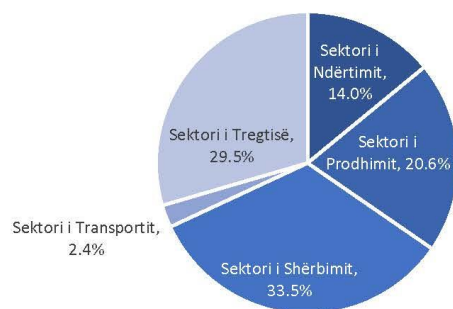
Grafiku 13 Të ardhurat tatimore, rënia vjetore sipas llojit të taksave (në milionë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Nga të dhënat për 12-mujorin 2020, lidhur me kontributin e sektorëve të ekonomisë në totalin e të ardhurave nga administrata tatimore rezultojnë se peshën kryesore e zë sektori i “Shërbimeve” dhe sektori i “Tregtisë”, përkatësisht 33.5 për qind dhe 29.5 për qind.

Grafiku 14 Të ardhurat tatimore, sipas sektorëve (në %)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021);

3.3 Të ardhurat sipas taksave, tatimeve dhe burimeve të tjera

3.3.1 Taksimi Indirekt

- Tatimi mbi vlerën e shtuar (TVSH)

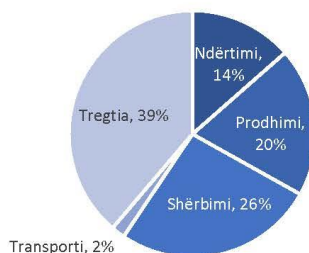
Të ardhurat nga T.V.SH qenë 130.4 miliardë lekë në vitin 2020, duke zënë sërish peshë të rëndësishme në të ardhurat buxhetore: 8.1 për qind të Produktit të Brendshëm Bruto ose 32.7 për qind të totalit të të ardhurave tatimore. Pësia e të ardhurave nga TVSH ndaj të ardhurave tatimore gjithsej në 2020 mbetet në të njëjtat nivele me parashikimin në buxhetin fillestar, por në terma nominalë realizimi ka qenë 14% më i ulët se buxheti fillestar dhe 1.6 për qind ose 2 miliardë lekë më pak se realizimi në vitin paraardhës.

Të ardhurat e mbledhura nga TVSH në import u realizuan në nivelin 100.8 miliardë lekë, me një realizim në masën 99.8 për qind kundrejt planit të rishikuar dhe 94.1 për qind kundrejt vitit të kaluar. Për këtë periudhë, të ardhurat nga TVSH-ja në doganë përbëjnë rreth 77.4 për qind të të ardhurave totale nga TVSh-ja. Situata ekonomike e shkaktuar prej Covid-19 është reflektuar ndjeshëm në uljen e të ardhurave nga TVSH-ja. Në veçanti, performanca e të ardhurave nga TVSH në import u ndikua nga:

- ✓ Rënia e importeve të tatueshme me 7.2% kundrejt vitit paraardhës, me efekt negativ në të ardhura me vlerë -3.4 miliardë lekë.
- ✓ Rënia e çmimit të mallrave të importit për disa artikuj me peshë në performancën e TVSH-së, si ulja drastike e çmimit të karburanteve në tregjet ndërkombëtare krahasuar me vitin 2019, me peshë rreth 15% në strukturën e TVSH-së në import, duke dhënë efekt negativ prej 1.6 miliardë lekësh.

Të dhënat 12-mujore të vitit 2020, mbi shpërndarjen sektoriale të TVSh-së brenda vendit, tregojnë se, “Tregtia”, “Shërbimet” dhe “Prodhimimi” kanë peshën kryesore në të ardhurat nga TVSH.

Grafiku 15 TVSH-ja brenda vendit, sipas sektorëve (në %)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Të ardhurat e mbledhura nga TVSH brenda vendit (TVSH neto) janë 29.5 miliardë lekë, me rritje kundrejt vitit të kaluar në masën 16.8 për qind ose +4.25 miliardë lekë. Kjo rritje ka ardhur kryesisht si rezultat i uljes së volumit të TVSH-së së rimbursuar për vitin 2020, e cila u realizua në vlerën 16.5 miliardë lekë, 29.8 për qind ose 7 miliardë lekë më pak se 12-mujori i vitit 2019. Grafiku më poshtë paraqet rimbursimin e TVSH-së në vitet 2010-2020 në milionë lekë.



Grafiku 16 Rimbursimi i TVSH-së në vite (në milionë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

- Akciza

Të ardhurat nga Akciza për periudhën Janar–Dhjetor 2020 arritën në rreth 44.5 miliardë lekë; ose 11.8 përqind me pak se plani në buxhetin fillestar dhe rreth 1.7 për qind ose 0.8 miliardë lekë më pak se plani i rishikuar. Në krahasim me vitin 2019, realizimi ishte 2.2 miliardë lekë apo 4.8 për qind më pak. Rënia në realizimin e të ardhurave nga akciza ka ardhur kryesisht si rezultat i kërkesës më të ulët për disa mallra kyç, përfshirë:

- ✓ Importi i cigares ishte rreth 2,714 tonë, me një rënie prej 264 tonë ose – 8.9 për qind krahasuar me 12 mujorin e vitit 2019, me efekt negativ - 584 milionë lekë.
- ✓ Rënie e sasisë së karburantit të importuar, me 2.5 për qind krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit të kaluar, me efekt – 0.9 miliardë lekë.
- ✓ Rënie e sasisë së karburantit të prodhuar në vend me 57.7 mijë tonë (-66.5%) krahasuar me një vit më parë, duke sjellë një efekt negativ në akcizë me -2.4 miliardë lekë

Ndërkohë, performancë pozitive si rezultat i rritjes në sasi kanë shënuar deklarimi i prodhimit vendas të duhanit, nga 29 tonë në 41 tonë të deklaruar në periudhën janar - dhjetor 2020, me rritje të sasisë + 40.9 për qind dhe efekt në të ardhura 41 milionë lekë, importi i gazit të lëngët + 8.9 për qind krahasuar me një vit më parë dhe efekt + 14 milionë lekë.

Tabela 9 Performanca e të ardhurave nga akciza: mallrat kryesorë 2020 - 2019

Mallrat e forta	Njësia e matjes	Janar - Dhjetor		Diferenca	
		2019	2020	në njësi fizike	në për qind
Cigare	Ton	2,978	2,714	-264	-8.9%
Birrë (import+prodhim vendi)	Ton	89,330	80,821	-8,509	-9.5%
Gaz i lenget	Ton	139,559	151,912	12,353	8.9%
Karburant (import+prodhim vendi)	Ton	606,907	562,022	-44,885	-7.4%

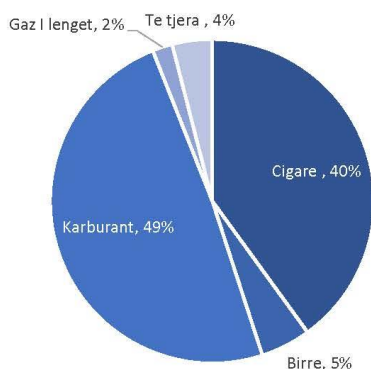
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Grafiku 17 Akciza në vite (miliard lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Grafiku 18 Akciza sipas natyrës së mallrave (në %)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

- Taksat doganore

Të ardhurat nga taksa doganore për periudhën Janar–Dhjetor 2020 janë rreth 6.2 miliardë lekë; krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2019, të ardhurat nga kjo taksë janë ulur me 240 milionë lekë ose 3.7 për qind, si dhe realizim në masën 96.6 për qind e planit. Peshën më të madhe në taksën doganore e zënë produktet si cigaret (10%), mish importi (8.3%), fruta – perime (7.3%), veshjet e këmbës (7.2%). Faktori kryesor që ka ndikuar në këtë mosrealizim lidhet me rënien e volumit të importit si pasojë e situatës ekonomike shkaktuar nga Covid-19.

- Taksat nacionale

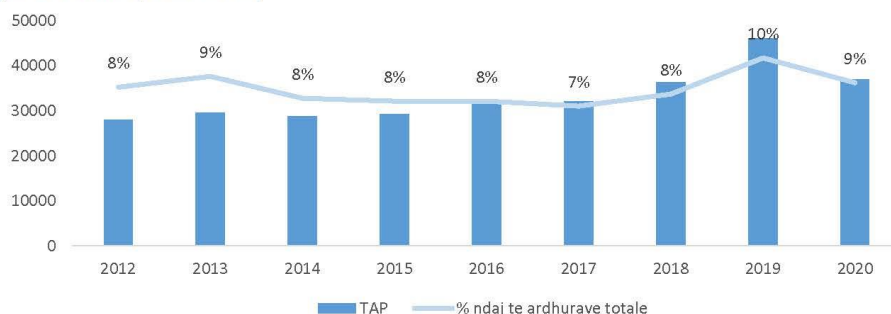
Të ardhurat nga taksat nacionale për periudhën janë realizuar në vlerën 34 miliardë lekë, me realizim ndaj planit të rishikuar në masën 101.7 për qind ose 0.6 miliardë lekë më shumë. Krahasuar me vitin e kaluar, të ardhurat nga taksat nacionale kanë pësuar rritje në masën 0.7 për qind apo 0.2 miliardë lekë.

3.3.2 Taksimi direkt

- Tatimi mbi të ardhurat personale

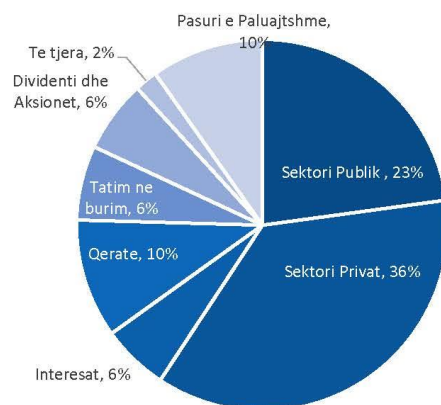
Të ardhurat nga Tatimi mbi të ardhurat personale arritën në 33.7 miliardë lekë për periudhën janar-dhjetor 2020, me rënie kundrejt vitit të kaluar në masën 27 për qind ose 12.5 miliardë lekë dhe me realizim ndaj planit fillestar në masën 70.9 për qind dhe ndaj planit të rishikuar 81.9 për qind ose 7.4 miliardë lekë më pak. Ndikimin kryesor në rënien kundrejt vitit të kaluar e ka sjellë tatimi mbi dividendin me 8.7 miliardë lekë më pak. Gjithashtu, rritje kanë pësuar të ardhurat nga të punësuarit në sektorin publik me + 127 milionë lekë, ndërkohë të ardhurat nga sektori privat kanë pësuar rënie me - 503 milionë lekë. Këto faktorë së bashku kanë ndikuar në rënien e derdhjes së tatimit mbi të ardhurat personale me efekt pozitiv - 375 milionë lekë krahasuar vitin fiskal 2019. Njëkohësisht, tatimi mbi të ardhurat nga interesat e depozitave është ulur me - 0.1 miliardë lekë dhe tatimi mbi të ardhurat nga qiradhënia është ulur me - 0.22 miliardë lekë. Sipas burimit të të ardhurave individuale që taksohen, bazuar në të dhënat për 12-mujorin 2020, situata pasqyrohet në grafikun më poshtë:

Grafiku 19 TAP në vite (në miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Grafiku 20 TAP sipas zërave në vitin 2020 (në %)



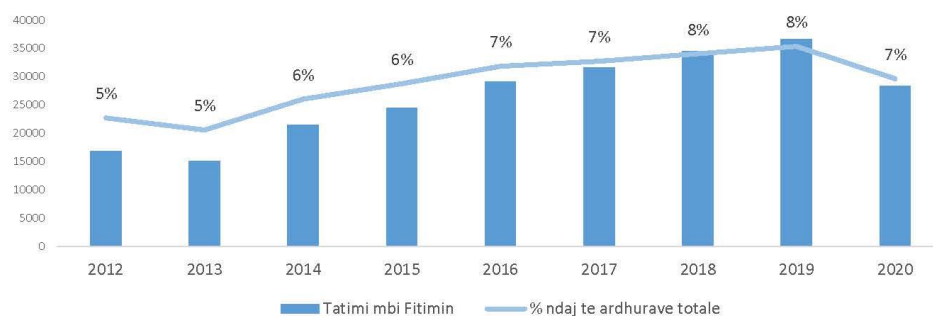
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

- Tatim Fitimi

Të ardhurat nga Tatimi mbi fitimin për 12-mujorin 2020 arritën në rreth 28.4 miliardë lekë nga 36.6 miliardë lekë të mbledhura një vit më parë, me një rënie prej 25 për qind krahasuar me planin fillestar dhe 6.6 për qind ose 2

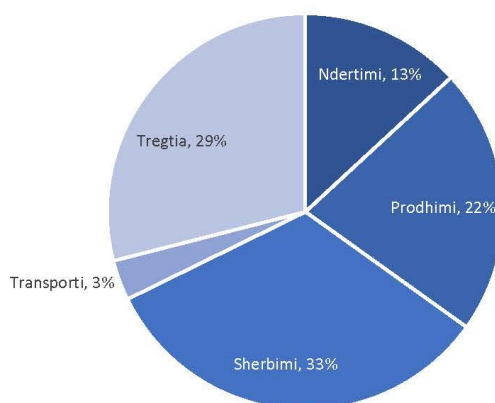
miliardë lekë më pak përkundrejt të rishikuarit. Krahasuar me vitin paraardhës, performanca e të ardhurave nga tatim fitimi ishte 22.4 për qind ose 8.2 miliardë lekë më pak. Kjo rënie lidhet kryesisht me shtyrjen e afateve për pagesën e kësteve të tatimit mbi fitimin si pasojë e masave të marra nga qeveria në mbështetje të biznesit për shkak të situatës së pandemisë. Sektori me rënie më të madhe në të ardhurat për tatimin mbi fitimin është ai i prodhimit.

Grafiku 21 Tatimi mbi fitimin në vite (në miliard lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Grafiku 22 Tatimi mbi fitimin sipas sektorëve në vitin 2020 (në %)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

- Renta Minerare

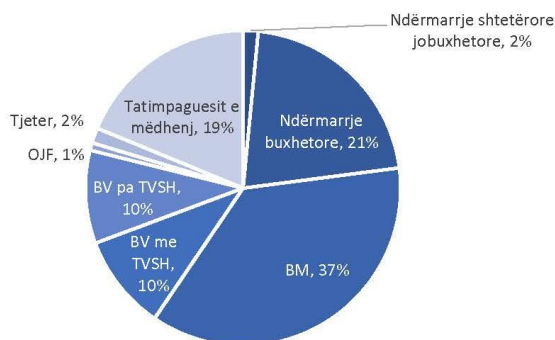
Të ardhurat nga Renta Minerare në eksport janë realizuar në vlerën 1.8 miliardë lekë nga 2.6 miliardë lekë të mbledhura një vit më parë, me një rënie prej 31.9 për qind ose 0.8 miliardë lekë më pak, si dhe realizim kundrejt planit vjetor të rishikuar në masën 70.1 për qind. Të ardhurat nga renta minerare e naftës bruto ishin 1.4 miliardë lekë, 830 milionë ose 37.8% më pak se renta e vitit 2019; rënie e cila ka ardhur kryesisht si rezultat i rënies së çmimit të naftës bruto në tregjet ndërkombëtare, me një efekt -647 milionë lekë; por edhe nga ulja e sasisë së eksportit të naftës bruto me efekt negativ prej -183 milionë lekë. Gjatë vitit 2020 pati ulje të rentës për njësi nga

3.42 lekë/ton në 2.32 lekë/ton naftë bruto. Ndërkohë, të ardhurat nga mineralet e eksportuara kanë pësuar rënie në masën 38 milionë lekë, për shkak të rënies së sasisë së mineraleve me 5.1%, me efekt 24 milionë lekë si dhe uljes së çmimit të mineraleve në tregjet ndërkombëtare me efekt –14 milionë lekë.

- Të ardhurat e fondeve speciale

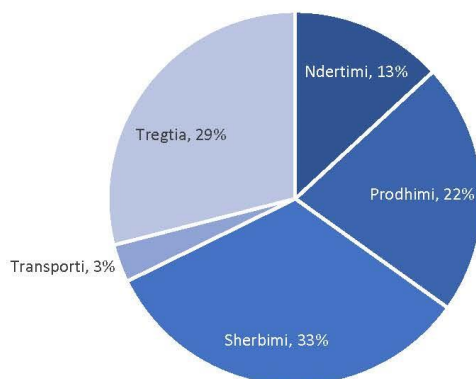
Të ardhurat nga Fondet Speciale për periudhën Janar – Dhjetor 2020 arritën në 97.7 miliardë lekë, me një realizmin në masën 93.9 për qind ndaj planit fillestar dhe 101 për qind kundrejt atij të rishikuar. Këto të ardhura janë pothuajse në të njëjtat nivele si në vitin paraardhës (0.1 për qind ose 0.7 miliardë lekë më pak se në 2019). Ky grup të ardhurash përbën rreth 22.9 për qind të totalit të të ardhurave të përgjithshme për këtë periudhë. Nga totali i fondeve speciale, rreth 86.5 miliardë lekë janë kontribute të Sigurimeve Shoqërore dhe Shëndetësore dhe 1.2 miliardë lekë të ardhura për kompensimin në vlerë të pronarëve. Nga sigurimet shoqërore janë mbledhur rreth 83.5 miliardë lekë, 0.7 miliardë lekë ose 0.9 për qind më pak sesa viti i kaluar dhe nga sigurimet shëndetësore janë mbledhur 13 miliardë lekë, 0.1 miliardë ose 0.8 për qind më pak krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë.

Grafiku 23 Kontribuesit aktivë për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore, sipas llojit të biznesit



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Grafiku 24 Kontribuesit aktivë për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore, sipas sektorit (në %)



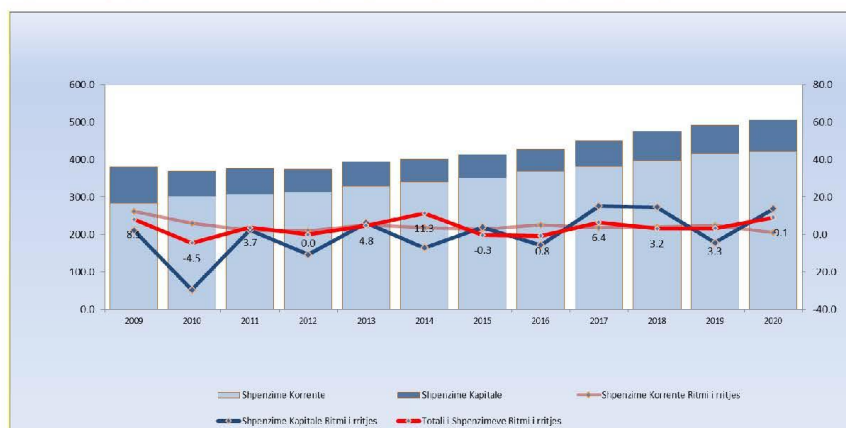
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Peshën më të madhe, për numër mesatar kontribuesish e zë biznesi i madh dhe ndërmarrjet shtetërore buxhetore, përkatësisht 35.3 për qind dhe 21 për qind. Gjatë viti 2020 numri i kontribuesve ka pësuar rënie në krahasim me një vit më parë në sektorin privat si pasojë e situatës ekonomike shkaktuar nga Covid-19. Duke e analizuar nga këndvështrimi i sektorëve të ekonomisë, peshën kryesore në kontribuesit aktivë e zënë punonjësit në sektorin e “Shërbimit” me 33%, “Tregtia” me 29% dhe “Prodhimi” me 22%. Krahasuar me vitin e kaluar, ky tregues ka pësuar këto ndryshime: sektori i “Prodhimit” është ulur me 9 për qind, sektori i “Shërbimit” është ulur me 7 për qind, sektori i “Tregtisë” është ulur me 4 për qind si dhe sektori “Transportit” është rritur me 1 për qind.

4. SHPENZIMET E PËRGJITHSHME

Shpenzimet e përgjithshme publike për vitin 2020, arritën në rreth 536.5 miliardë lekë me një realizim në masën 97.7 për qind të planit vjetor sipas buxhetit fillestar dhe 92.6 për qind të planit vjetor të ndryshuar sipas Aktit Normativ nr.34 datë 16.12.2020 (AN nr.34). Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2019 ky zë ka rezultuar 9.1 për qind më i lartë ose rreth 44.6 miliardë lekë më shumë.

Grafiku 25 Shpenzimet e përgjithshme korrente dhe kapitale (mld lekë) dhe ritmi i rritjes vjetore (në %)

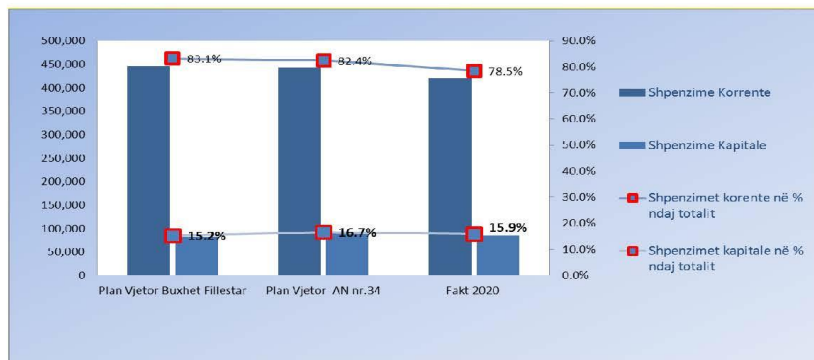


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

4.1 Shpenzimet sipas natyrës ekonomike

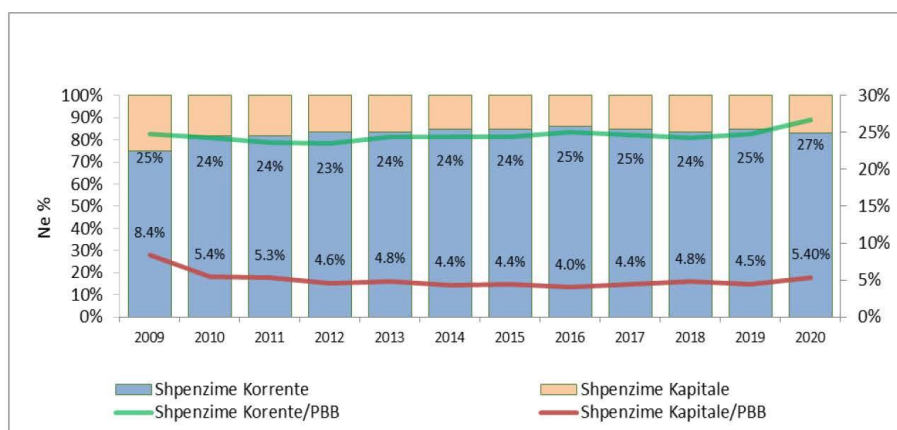
Struktura e shpenzimeve gjatë vitit 2020 paraqet shumë ndryshime në krahasim me planin fillestar, për shkak të masave për përballimin e krizës së pandemisë si edhe ecurisë së procesit të rindërtimit, të cilat sollën nevojën për disa rishikime të buxhetit.

Grafiku 26 Shpenzimet korrente dhe kapitale plan dhe fakt ndaj totalit të shpenzimeve 2020 (mln lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

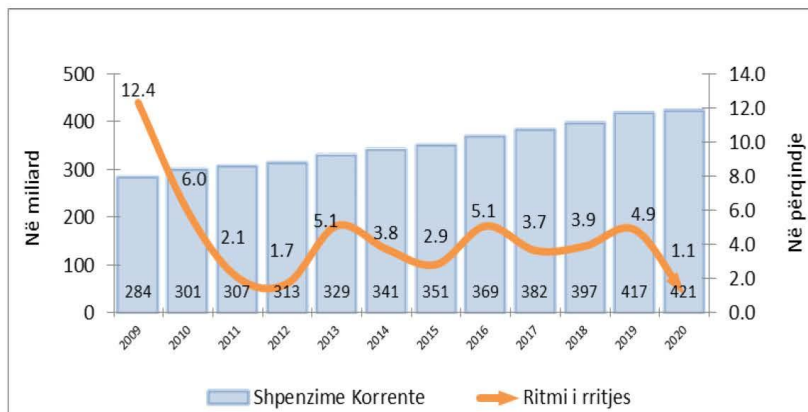
Grafiku 27 Struktura e shpenzimeve korente, kapitale dhe raporti me PBB-në ndër vite



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

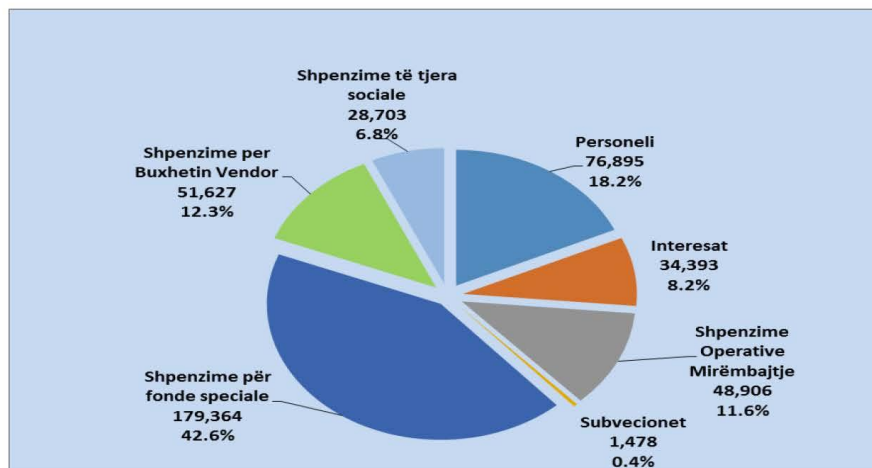
Shpenzimet korrente për vitin 2020 rezultuan në rreth 421.37 miliardë lekë, ose 94.5 për qind të planit vjetor fillestar (95.3 për qind të planit vjetor të ndryshuar me AN nr.34). Krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë, shpenzimet korrente në vitin 2020 ishin rreth 4.5 miliardë lekë, ose 1.1 për qind më shumë. Kategoria kryesore që ka ndikuar në realizimin e shpenzimeve korrente ishin kryesisht shpenzimet sociale për shkak të pandemisë, të cilat arritën 116.7 për qind të planit vjetor fillestar (111.3 për qind të planit vjetor të ndryshuar sipas AN nr.34). Ndërkohë, shpenzimet për buxhetin vendor arritën 89.7 për qind të planit vjetor fillestar (96.9 për qind të planit vjetor të ndryshuar) dhe shpenzimet operative mirëmbajtje arritën 98.1 për qind të planit vjetor fillestar (95.4 për qind të planit vjetor të ndryshuar). Për rrjedhojë, shpenzimet korrente në vitin 2020 arritën në nivelin rreth 27 për qind të PBB-së, nga niveli rreth 24% në vitet paraardhëse.

Grafiku 28 Shpenzimet korrente dhe ritmi i rritjes së tyre (milion lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Grafiku 29 Struktura e shpenzimeve korrente (milion lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Shpenzimet e personelit, gjatë vitit 2020, përfaqësuan 18.2 për qind të totalit të shpenzimeve korrente. Niveli i shpenzimeve faktike të personelit prej rreth 76.9 miliardë lekë, realizon nivelin e parashikuar për këtë zë në masën 92.4 për qind sipas planit vjetor fillestar dhe 94.8 për qind të planit vjetor të ndryshuar sipas AN nr.34. Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2019, ky zë është 0.1 për qind më i ulët ose 67 milionë lekë më pak.

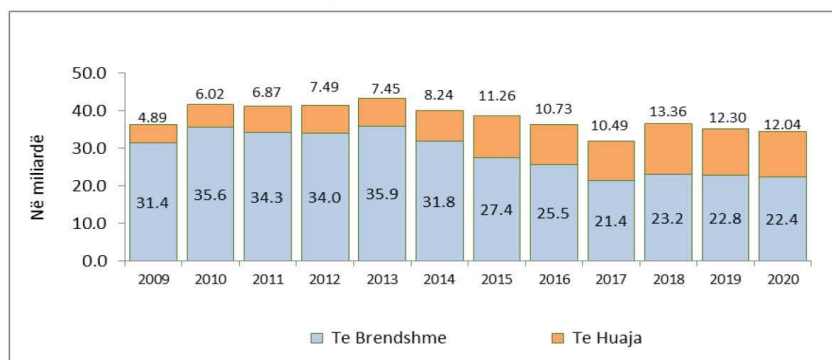
Grafiku 30 Shpenzimet e personelit në vite dhe ritmi i rritjes (miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2020)

Shpenzimet për Interesa për vitin 2020 kanë arritur në masën rreth 34.4 miliardë lekë duke përfaqësuar 8.2 për qind të shpenzimeve korrente. Niveli faktik i tyre ka rezultuar në masën 84 për qind të planit vjetor fillestar dhe 87.8 për qind të planit vjetor të ndryshuar sipas AN nr. 34. Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2019, ky zë ka rezultuar 2.1 për qind më i ulët ose 749 milionë lekë më pak.

Grafiku 31 Shpenzimet për interesa në vite dhe ritmi i rritjes (miliardë lekë)

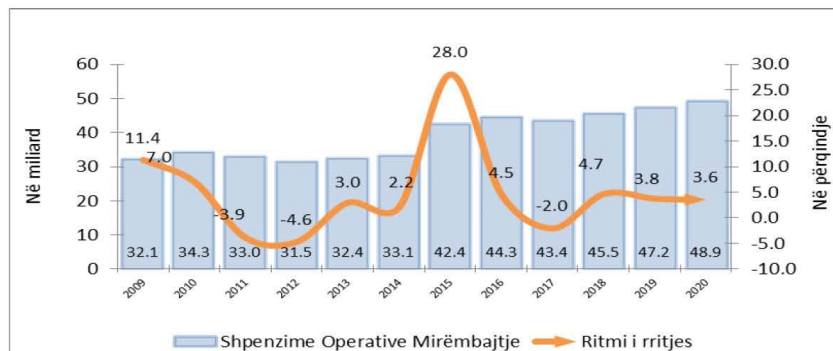


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2020)

Shpenzimet operative & mirëmbajtje për vitin 2020, kanë shënuar një realizim në masën 48.9 miliardë lekë ose 98.1 për qind të planit vjetor fillestar dhe 95.4 për qind të planit vjetor të ndryshuar sipas AN nr.34. Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2019, ky zë ka rezultuar 3.6 për qind më i lartë, ose rreth 1.7 miliardë lekë më shumë.



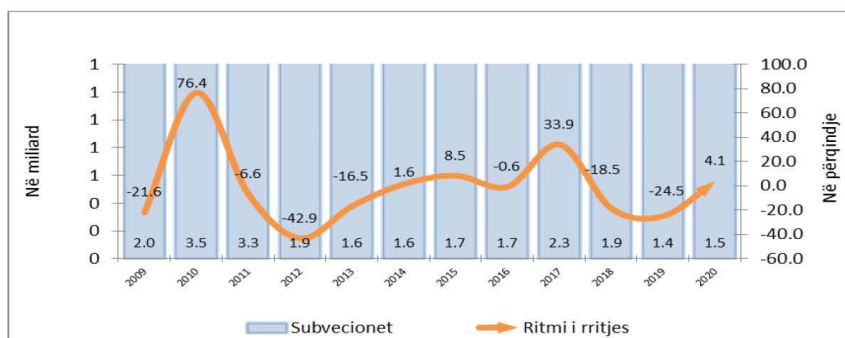
Grafiku 32 Shpenzimet operative e të mirëmbajtjes dhe ritmi i rritjes vjetore (miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Shpenzimet për subvencione, në fund të vitit 2020, arritën nivelin rreth 1.48 miliardë lekë, me një realizim në masën 114.6 për qind të planit vjetor fillestar dhe 75.4 për qind të planit vjetor të ndryshuar sipas AN nr.34. Kundrejt të njëjtës periudhë të vitit 2019 shpenzimet për subvencione rezultojnë 4.1 për qind më të larta ose 58 milionë lekë më shumë.

Grafiku 33 Shpenzimet për subvencione dhe ritmi i rritjes (miliardë lekë)



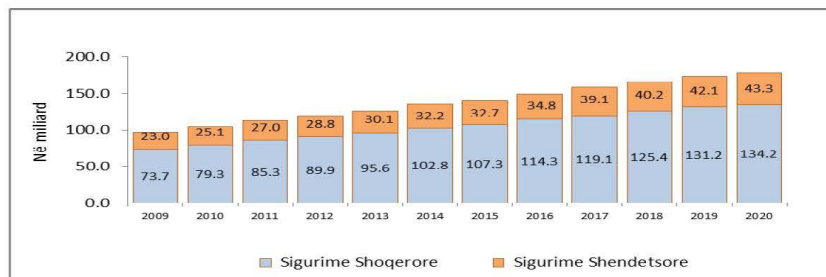
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Shpenzimet për Fondet Speciale, për vitin 2020, rezultuan në nivelin rreth 179.4 miliardë lekë, me një realizim prej 95.1 për qind të planit vjetor fillestar dhe 94.7 për qind të planit vjetor të ndryshuar sipas AN nr.34. Përkatësisht:

- ✓ Shpenzimet për sigurime shoqërore u realizuan në masën rreth 134.15 miliardë lekë, duke rezultuar me një realizim 97.6 për qind të planit vjetor fillestar ose 96.7 për qind të planit vjetor të ndryshuar sipas AN nr.34,
- ✓ Shpenzimet për sigurime shëndetësore në rreth 43.3 miliardë lekë, duke rezultuar 98.2 për qind të planit vjetor fillestar ose 94.7 për qind të planit vjetor të ndryshuar sipas AN nr.34,
- ✓ Shpenzimet për kompensimin e pronarëve në rreth 1.9 miliardë lekë, duke rezultuar 42.7 për qind të planit vjetor fillestar ose 66.3 për qind të planit vjetor të ndryshuar sipas AN nr.34.

Kundrejt të njëjtës periudhë të vitit 2019, shpenzimet për sigurime shoqërore janë rreth 2.9 miliardë lekë më të larta, shpenzimet për sigurime shëndetësore janë 1.17 miliardë lekë më të larta dhe shpenzimet për kompensimin e pronarëve 348 milionë lekë më të ulëta.

Grafiku 34 Shpenzimet për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore (miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

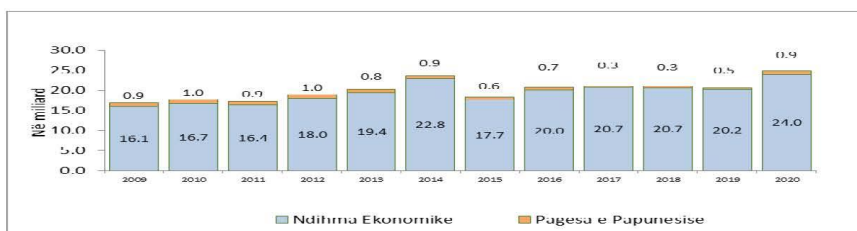
Shpenzimet për Papunësinë për vitin 2020 janë realizuar në masën 888 milionë lekë, ose 48 për qind më të larta se plani fillestar, për shkak të rritjes së masës së përfitimit dhe zgjerimit të përfituesve në kuadrin e mbështetjes ndaj pandemisë. Kundrejt të njëjtës periudhë të vitit 2019 shpenzimet për këtë zë rezultojnë me një rritje në masën 75.8 për qind ose 383 milionë lekë më shumë në terma nominalë.

Shpenzimet për Ndihmën ekonomike dhe Pagesën e paftësisë (PAK) për vitin 2020 u realizuan në masën rreth 24 miliardë lekë duke rezultuar 114.3 për qind e planit vjetor fillestar dhe 109.1 për qind e planit vjetor të ndryshuar sipas AN nr.34, po ashtu lidhur me masat e ndihmës për kategoritë në nevojë. Kundrejt të njëjtës periudhë të vitit 2019 shpenzimet për këtë zë rezultojnë me një rritje në masën 18.9 për qind ose rreth 3.8 miliardë lekë më shumë në terma nominalë.

Shpenzimet për kompensimin e ish-të përndjekurve politikë për vitin 2020 u realizuan në masën 1 miliard lekë duke rezultuar 100 për qind e planit vjetor fillestar dhe sipas AN nr.34. Kundrejt të njëjtës periudhë të vitit 2019 shpenzimet për këtë zë rezultojnë me një rënie në masën 16.6 për qind ose 199 milionë lekë më pak në terma nominalë.

Shpenzimet për bonusin e lindjeve për vitin 2020 u realizuan në masën 2.82 miliardë lekë duke rezultuar 141 për qind e planit vjetor fillestar dhe sipas AN nr.34. Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2019, shpenzimet për bonusin e lindjeve rezultojnë 19 për qind më të larta, ose 456 milionë lekë më shumë.

Grafiku 35 Shpenzimet për ndihmën ekonomike, PAK dhe papunësinë (miliardë lekë)



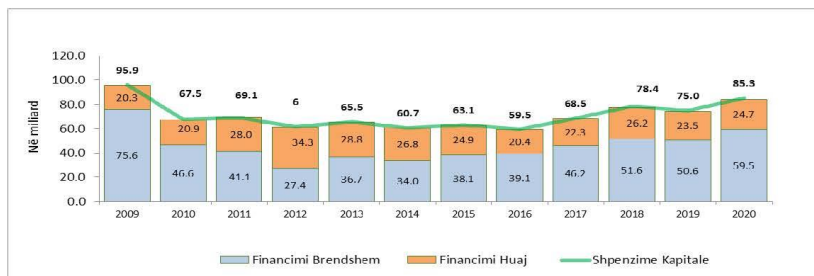
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Shpenzimet kapitale për vitin 2020 rezultuan në rreth 85.3 miliardë lekë, ose 104.5 për qind të planit vjetor fillestar (95.5 për qind të planit vjetor të ndryshuar me AN nr.34). Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2019, ky zë është 13.8 për qind më i lartë ose rreth 10.3 miliard lekë më shumë. Ky mbirealizim erdhi si pasojë e ecurisë pozitive të projekteve të investimeve me financim të brendshëm, të cilat shënuan një realizim në masën rreth 59.5 miliardë lekë ose 116 për qind të planit vjetor fillestar dhe 98.2 për qind të planit vjetor të rishikuar. Po ashtu,



investimet nga të ardhurat e arsimit të lartë shënuan një realizim në masën 1.04 miliardë lekë ose 104 për qind në raport me planin vjetor fillestar (dhe AN nr.34); ndërsa financimi i huaj u realizua në masën rreth 24.7 miliardë lekë ose 84.3 për qind të planit vjetor fillestar dhe 89.3 për qind të planit vjetor të ndryshuar.

Grafiku 36 Shpenzimet Kapitale dhe burimi i financimit të tyre (në miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Fondet buxhetore të alokuara për investime kanë prekur fusha të rëndësishme të ekonomisë. Një prej prioriteteve të buxhetit 2020 për shpenzimet kapitale ishte rindërtimi i infrastrukturës së dëmtuar nga tërmeti i nëntorit të vitit 2019, kryesisht në fushën e arsimit, infrastrukturës publike dhe strehimit. Sektorë të tjerë prioritarë ishin edhe infrastruktura e ujësjellësve kanalizimeve; shëndetësia, kultura, mbrojtja, etj. Realizimi i investimeve në total ka qenë në nivele të larta, veçanërisht për financimin e brendshëm. Pavarësisht realizimit më të lartë se plani fillestar, i cili lidhet ngushtë me procesin e rindërtimit, përbërja e shpenzimeve kapitale faktike paraqet diferenca në lidhje me planin fillestar, të shkaktuara kryesisht nga disa vonesa të procedurave të prokurimit, pjesërisht edhe prej situatës së pademisë, pavarësisht angazhimit nga institucionet buxhetore.

Me buxhetin e vitit 2020 janë **financuar dhe mbyllur rreth 369 kontrata investimesh me financim të brendshëm**. Konkretisht:

- ✓ Janë mbyllur 15 kontrata investimi të transportit rrugor me vlerë totale rreth 6.1 miliardë lekë.
- ✓ Janë mbyllur 46 kontrata investimi për ujësjellës dhe kanalizime me vlerë totale 2.1 miliardë lekë.
- ✓ Janë mbyllur 17 kontrata investimi për mbështetje për industrinë, transportin hekurudhor, transportin ajror, planifikimin urban me vlerë totale rreth 120 milionë lekë.
- ✓ Janë mbyllur 59 kontrata investimi për përmirësimin e kanaleve ujitëse në disa zona, ndërtimi i argjinaturave të lumenjve dhe mbrojtja prej tyre si edhe rikonstruksion i godinës dykatëshe të (ISUV), me vlerë totale 831 milionë lekë.
- ✓ Janë mbyllur 52 kontrata për rikonstruksione të ambienteve në disa spitale dhe poliklinika, blerje autoambulancash, furnizim dhe vendosje pajisjesh spitalore, projekt preventiva për rikonstruksione etj.
- ✓ Janë mbyllur 32 kontrata kontrata të rëndësishme për rikonstruksione/ndërtime të bazave prodhuese/pajisje dhe hartim projekt preventivash për disa shkolla profesionale në vend, ndërtime godinash në dogana dhe pagesa e biletë "Fiscalis 2020" në tatime, me vlerë totale rreth 1.1 miliardë lekë. Përsa i përket strehimit me buxhetin e vitit 2020 janë mbyllur 15 kontrata me vlerë totale 160.6 milionë lekë për rikonstruksionin e godinave (Shkodër, Rrogozhinë, Cerrik), dhe përmirësim i kushteve të banimit për komunitetin rom/egjiptian, bashkia (Devoll, Korçë, Kucovë, Kamëz, Roskovec, Librazhd, Përmet, Pogradec, Vlorë, Vau Dejës).
- ✓ Janë mbyllur 79 kontrata investimi për rikonstruksione/rindërtime/shtesa/ ambiente sportive të shkollave 9-vjeçare dhe të mesme në shumë bashki të vendit, me vlerë totale rreth 3.2 miliardë lekë
- ✓ Janë mbyllur 4 kontrata për Mjete transporti dhe Restaurimi i godinës së re Prefekturës Tiranë -Faza I etj. me vlerë totale rreth 488 milionë lekë.
- ✓ Janë mbyllur 13 kontrata investimi për sisteme armatimi, rikonstruksione e përmirësime infrastrukturës ushtarake të Forcave të Armatosura me vlerë totale rreth 1.8 miliardë lekë.



- ✓ Kanë përfunduar 13 projekte të rëndësishme në fushën kulturore me vlerë totale 1.8 miliardë lekë: Rikonstrukcion dhe pajisje për TKOB, Muzealizim i Muzeut "Mësonjëtorja e pare shqipe", Restaurim kishash dhe hartim projektesh në fushën e Trashëgimisë Kulturore dhe Muzete
- ✓ Janë mbyllur 18 kontrata për programet e turizmit dhe mjedisit, me vlerë totale 440.7 milionë lekë.
- ✓ Janë mbyllur 21 kontrata me vlerë 743 milionë lekë për blerje pajisjesh të ndryshme për Institucionet e Sistemit të Drejtësisë, rikonstrukcioni i ambjentëve të zyrave të D.P.Burgjeve dhe qendra e trajnimeve dhe krijimi i sistemit Upgrade për zyrën e gjendjes gjyqësore.

4.2 Shpenzimet sipas natyrës funksionale

Sektori me peshën më të lartë në shpenzimet buxhetore është mbrojtja sociale, me 33 për qind të shpenzimeve të përgjithshme publike në vitin 2020, e dominuar nga shpenzimet për fondin e pensioneve si edhe programet në mbështetje të familjeve dhe individëve në nevojë (ndihma ekonomike dhe aftësia e kufizuar). Arsimi dhe shëndetësia përbëjnë 10 për qind të shpenzimeve të përgjithshme publike në vitin 2020. Çështjet ekonomike dhe strehimi dhe komoditetet e komunitetit (ku përfshihen infrastruktura rrugore, ujësjellës kanalizime, mbetjet urbane si dhe planifikimi urban) zënë përkatësisht 11 për qind dhe 10% të shpenzimeve të përgjithshme për vitin 2020. Shpenzimet e përgjithshme publike përbëjnë 16% të buxhetit për vitin 2020, përfshirë edhe pagesat e borxhit.

Tabela 10 Shpenzimet sipas funksionit (në milionë lekë)

		2020 (plan)	Plani në % ndaj totalit	2020 (fakt)	Fakti në % ndaj totalit	2020 (fakt i korrigjuar)**	Fakti i korrigjuar (në % ndaj totalit)	Fakti i korrigjuar (në % të planit)
1	Sherbimet e Përgjithshme Publike	38,713	7%	83,742	16%	35,508	8%	92%
2	Mbrojtja	15,800	3%	12,610	2%	12,610	3%	80%
3	Rendi dhe Siguria Publike	30,718	6%	32,336	6%	28,749	7%	94%
4	Cështjet Ekonomike	40,816	7%	60,423	11%	44,401	10%	109%
5	Mbrojtja e Mjedisit	1,197	0%	5,298	1%	1,336	0%	112%
6	Strehimi dhe Komoditetet e Komunitetit	28,903	5%	51,755	10%	33,540	8%	116%
7	Shëndetësia	52,834	10%	51,590	10%	51,561	12%	98%
8	Argetimi, Kultura dhe Çështjet Fetare	3,419	1%	6,842	1%	4,304	1%	126%
9	Arsimi	45,055	8%	54,150	10%	43,731	10%	97%
10	Mbrojtja Sociale	163,595	30%	177,761	33%	176,382	41%	108%
	Të paklasifikuara*	128,324	23%		0%		0%	
	TOTALI	549,374	100%	536,508	100%	432,122	100%	79%

* Ne zerin "Shpenzime të tjera të paklasifikuara" (Totali) janë përfshirë: (i) pagesat për shërbimin e borxhit, (ii) kontigjenca për politika pagash dhe pensionesh, (iii) fondi rezerve, dhe (iv) shpenzimet e pushtetit vendor

** Vlerësim i përafërt, korrigjuar për interesat, shpenzimet e buxhetit vendor dhe rezervat

Plani fillestar i vitit 2020 kishte parashikuar po këto nivele, pak a shumë të ngjashme, të peshave relative të shpenzimeve sipas klasifikimit funksional, kundrejt një viti më parë. Në shmangien e vërejtur kundrejt rezulttit faktik 2020, ka ndikuar shpërndarja gjatë vitit 2020 e atyre shpenzime të paklasifikuara, të lidhura respektivisht me shërbimin e borxhit, shpenzimet e pushtetit vendor me fondin rezervë dhe fondin e rindërtimit. Këtu, një vend të konsiderueshëm zënë edhe rishpërndarjet dhe alokimet e fondeve në kuadër të financimit të masave anti-COVID19, të cilat kanë qenë në fokus të të katër Akteve Normative të buxhetit 2020. Në çdo rast, rezultati faktik i korrigjuar tregon nivele të kënaqshme të realizimit të planit sipas funksioneve për vitin 2020.



4.3 Ndryshimet në ligjin e buxhetit 2020

Gjatë vitit 2020, buxheti i shtetit u ndryshua me katër Akte Normative dhe më specifikisht:

✓ **Akti Normativ Nr.6 datë 21.03.2020** “Për disa ndryshime në Liqjin nr.88/2019 “Për buxhetin e vitit 2020”:

Aspekti i nevojës dhe urgjencës së këtij akti normativ lidhej tërësisht me alokimin e fondeve të nevojshme buxhetore për përballimin të situatës emergjente të krijuar nga Pandemia COVID-19, përmes financimit të sektorit të shëndetësisë për pajisje, medikamente, materiale mjekësore dhe shërbimet e tjera të nevojshme, si dhe financimin e paketave sociale, në kuadër të saj. Si rezultat i gjendjes së emergjencës shëndetësore, ky AN synoi:

- a) Të reflektojë reduktimin në masën 20 miliardë lekë, të zërit “Të ardhura tatimore”, si pasojë e ngadalësimit të pritshëm në mbledhjen e tyre.
- b) Të reflektojë rritjen e shpenzimeve të përgjithshme, buxhetore në masën 9 miliardë lekë ku, përfshirë edhe rialokimet e brendshme, mbështetja financiare për masat Anti-Covid 19 arrin në 12 miliarde leke.
- c) Të reflektojë për rrjedhojë, rritjen e deficitit buxhetor në nivelin 68.7 miliarde leke, ose 3.9 përqind të PBB, nga përkatësisht 39.7 miliardë lekë ose 2.2% e PBB që ishin sipas buxhetit fillestar.
- d) Të reflektojë për rrjedhojë, rritjen e borxhit publik total në nivelin e pritshëm prej rreth 68.8% e PBB, nga 65.4% të PBB që pritej sipas buxhetit fillestar.

Rritja e borxhit publik total të pritshëm si raport ndaj PBB në këtë Akt Normativ kundrejt buxhetit fillestar reflektoi (i) rritjen e deficitit buxhetor dhe huamarrjes totale neto; (ii) rritjen e stokut të pritshëm të borxhit të garantuar (përmendur më poshtë); dhe (iii) reduktimin e PBB nominale të parashikuar. Ndërkohë, ndryshe nga rregulli fiskal i përcaktuar në Ligjin Organik të Buxhetit për targetimin e një niveli të borxhit publik më të ulët se sa një vit më parë, devijimi i përkohshëm nga ky rregull fiskal në këtë Akt Normativ, ku borxhi publik i pritshëm për vitin 2020 prej rreth 68.8% e PBB është më i lartë se sa ai i vitit 2019 prej 65.9% të PBB, ishte në përputhje me një prej rasteve të rrethanave të jashtëzakonshme të përcaktuar në nenin 4/4, pika (a) të Ligjit Organik të Buxhetit (Ligji Nr.9936 datë 26.06.2008, i ndryshuar), rast në të cilin Qeveria mund të devijojë përkohësisht nga rregulli fiskal i sipërpërmendur.

Në terma konkretë dhe të detajuar, ky AN përcaktoi dhe synoi:

- ✓ Të akordojë një fond prej 6.5 miliardë lekë në zërin e ri “Kontigjenca për paketën sociale anti-COVID”, e cila u përdor me VKM. Ky fond i dedikohet financimit të masave me karakter social që ndërmori Qeveria, në funksion të lehtësimit dhe mbështetjes së punëmarrësve dhe/ose shtresave të tjera të prekura nga pezullimi i proceseve të punës në shkallë vendi, dhe konkretisht u lëvrua:
 - Për shtresat në nevojë
 - Për të papunët, si rrjedhojë e situatës aktuale
 - Për mbështetje të ndryshme të komuniteteve dhe sektorëve më të dëmtuar për shkak të situatës.
- ✓ Të akordojë një fond prej 2.5 miliardë lekë në programin “Shërbimet e kujdesit dytësor (spitalori)” të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, që u përdor me VKM. Ky fond kishte për qëllim financimin e shpenzimeve, korrente dhe kapitale, të sektorit shëndetësor, për furnizimin me medikamente, aparatura dhe urgjenca të ndryshme dhe në mbështetje të stafëve mjekësore.
- ✓ Të rrisë me 1 miliard lekë Fondin Rezervë të buxhetit të shtetit, me qëllim krijimin e hapësirës për financimin e shpenzimeve të domosdoshme me karakter të paparashikuar, për vitin 2020.



Është thelbësore të theksojmë që, situata emergjente e shkaktuar nga pandemia e virusit Covid-19 impaktoi veprimtarinë e operatorëve ekonomikë. Si rezultat i mbylljes së veprimtarisë së bizneseve në fushën e shërbimeve, turizmit, etj, reduktimit të theksuar të veprimtarisë prodhuese në jo pak sektorë, reduktimit të konsumit të karburanteve për shkak të kufizimeve në lëvizje, ishte e pritshme që të reduktoheshin edhe të ardhurat tatimore që gjeneroheshin nga këto veprimtari. Krahas mbylljes dhe reduktimit të veprimtarive prodhuese, të ardhurat tatimore u impaktuan në ulje edhe nga shtyrja e afateve ligjore të deklarimit të një sërë detyrimeve. Për pasojë, në atë kohë u parashikua që impakti negativ në të ardhura do të ishte -20 miliardë lekë, krahasuar me buxhetin fillestar 2020, reduktim ky që preku të gjitha zërat e të ardhurave tatimore.

Për sa i përket Pushtetit Vendor, u bënë disa rregullime të cilat krijuan mundësitë që edhe qeverisja vendore të bëjë pjesë e mbështetjes së situatës së krijuar pas emergjencës COVID-19. Në kuadër të forcimit të disiplinës buxhetore, me qëllim që të rritet eficientia e përdorimit të fondeve publike dhe ato të përdoren për investime dhe shërbime publike, ky AN përcaktoi që fondet e mbartura nga vitet e mëparshme të përdorëshin nga njësitë e vetëqeverisjes vendore, sipas rregullave që përcaktohen nga ministri përgjegjës për financat.

Nderkohe, në paketën e masave për përballimin e situatës emergjente COVID-19, u përfshi edhe mbështetja për biznesin, në formën e instrumentit të Garancisë Sovrane në masën 11 miliardë lekë (100 milionë USD). Ajo shkoi si garanci për kompanitë që u gjenden përballë vështirësive për pagesën e pagave të punonjësve gjatë atyre muajve. Kjo garanci për kredi afatshkurtra, kishte për qëllim të siguronte që çdo familje të ketë të ardhura të mjaftueshme për përballimin e situatës së vështirë.

Është me rëndësi të theksohet që pavaresisht se ndryshimet e propozuara prekën treguesit kryesorë makroekonomikë dhe fiskalë, nisur edhe nga eksperiencia botërore, u tregua një kujdes maksimal për t'i destinuar dhe orientuar burimet buxhetore drejt sektorëve më emergjentë.

✓ **Akti Normativ Nr.15 datë 15.04.2020** *“Për disa ndryshime në Liqjin nr.88/2019 “Për buxhetin e vitit 2020, i ndryshuar”:*

Aspekti i nevojës dhe emergjencës së këtij AN, lidhet me financimin e Paketës së dytë të masave anti-COVID19 të Qeverisë, dhe konkretisht:

- *Përmes një alokimi shpenzimesh në masën 7 miliardë lekë për këtë qëllim, e cila u përdor me VKM. Ky fond i dedikohet financimit të masave të reja me karakter social që ndërmori Qeveria, në funksion të lehtësimit dhe mbështetjes së punëmarrësve dhe/ose shtresave të tjera të prekura nga pezullimi i proceseve të punës në shkallë vendi, si për biznesin e madh ashtu edhe për pjesën e mbetur të biznesit të vogël.*
- *Përmes miratimit të një garancie sovrane në masën 15 miliardë lekë, e cila shkoi si garanci për kompanitë që u gjenden përballë vështirësive, jo vetëm për pagesën e pagave të punonjësve gjatë atyre muajve, por edhe në nivel kapitali apo likuiditeti në tërësi.*

Ndryshimet e propozuara nuk prekën deficitin buxhetor, duke treguar një kujdes maksimal për t'i destinuar dhe orientuar burimet buxhetore drejt sektorëve më emergjentë. Kjo, duke treguar kujdes maksimal për ecurinë e treguesve kryesorë makroekonomike, me objektivi primar përmirësimin e tyre gradual dhe ruajtjen e qendrueshmerisë fiskale.

✓ **Akti Normativ Nr.28 datë 02.07.2020** *“Për disa ndryshime në Liqjin nr.88/2019 “Për buxhetin e vitit 2020, i ndryshuar”:*

Mbështetur në ecurinë e treguesve makro-fiskalë e buxhetorë përgjatë gjysmës së parë të vitit 2020, si pasojë e gjendjes së emergjencës shëndetësore, ky AN pati për synim:



- a) Të reflektojë një reduktim në masën -63.1 miliardë lekë të planit të arkëtimeve të të ardhurave buxhetore, kundrejt planit fillestar 2020, si rrjedhojë e impaktit negativ të pandemisë Covid-19, ku pjesën kryesore e zë reduktimi i të ardhurave tatimore me rreth -57 miliardë lekë.
- b) Të reflektojë një rritje të shpenzimeve buxhetore prej rreth 30.16 miliardë lekë, me synim kryesor injektimin me financim të sektorëve prioritarë të ekonomisë, specifiku për investime publike.
- c) Të reflektojë rritjen e defiçitit buxhetor, për rrjedhojë, në nivelin -132.9 miliardë lekë ose rreth 8.4% e PBB, nga përkatësisht 39.7 miliardë lekë ose 2.2% e PBB që ishin sipas buxhetit fillestar dhe nga 68.7 miliardë lekë ose rreth 3.9% në rishikimin e parë sipas AN nr. 6/2020.
- d) Të reflektojë për rrjedhojë, rritjen e borxhit publik total në nivelin e pritur prej rreth 80% të PBB, nga rreth 65% të PBB që pritej sipas buxhetit fillestar dhe nga rreth 69% e PBB në rishikimin e parë sipas AN nr. 6/2020.

Rritja e borxhit publik total të pritshëm si raport ndaj PBB në këtë AN, kundrejt buxhetit fillestar reflektoi: (i) rritjen e defiçitit buxhetor dhe huamarrjes totale neto; (ii) rritjen e stokut të pritshëm të borxhit të garantuar; dhe (iii) reduktimin e PBB nominale të parashikuar. Rritja vetëm si rrjedhojë e reduktimit të PBB nominale të parashikuar nga buxheti fillestar, ishte rreth 8 pikë përqindje. Ndërkohë, ndryshe nga rregulli fiskal i përcaktuar në Ligjin Organik të Buxhetit për targetimin e një niveli të borxhit publik më të ulët se sa një vit më parë, devijimi i përkohshëm nga ky rregull fiskal në këtë Akt Normativ, ku borxhi publik i pritshëm për vitin 2020 prej rreth 80% e PBB është më i lartë se sa ai i vitit 2019 prej 66% të PBB, ishte në përputhje me një prej rasteve të rrethanave të jashtëzakonshme, përcaktuar në Nenin 4/4, Pika (a) e Ligjit nr.9936 datë 26.06.2008 i ndryshuar, rast në të cilin Qeveria mund të devijojë përkohësisht nga rregulli fiskal i sipërpërmendur. Referuar alokimeve më të rëndësishme, ky AN përcaktonte kryesisht:

Në terma të shpenzimeve korrente:

- Financimin shtesë në masën 900 milionë lekë të nevojës së NJVQV-ve për bonusin e qirasë sociale në kuadër të tërmetit të datës 26.11.2019, deri në fund të vitit 2020.
- Alokimin e fondit shtesë prej 400 milionë lekë për Skemën e Fermerëve, bazuar në tejkalimin e pritshmërive të MBZHR për aplikimet e vitit 2020.
- Rritjen me 200 milionë lekë të fondit të planifikuar për skemën e Papunësisë, si rrjedhojë e parashikimeve dhe pritshmërive deri në fund të vitit 2020.

Në terma të shpenzimeve kapitale:

- Alokimin e fondit në masën 4 miliardë lekë për shpenzime shpronësimi dhe shlyerje detyrimesh të prapambetura në sektorin e infrastrukturës.
- Financimin shtesë prej 1 miliardë lekë për sektorin e ujësjellës-kanalizimeve në shkallë vendi.
- Alokimin e fondit shtesë prej 3 miliardë lekë për FSHZH, për programe zhvillimi.
- Alokimin e fondit prej 2 miliardë lekë për projektin madhor të Unazës së Re të Tiranës.
- Financimin prej 500 milionë lekë të studim-projektimit të konvikteve nga Bashkia Tiranë.
- Akordimin e një fondi prej 573 milionë lekë për blerjen e pajisjeve e përshtatjen e godinës së SPAK.
- Alokimin e fondit shtesë prej 100 milionë lekë për projektet e kanaleve ujëtare/kulluese.
- Financimin prej 73 milionë lekë të studim-projektimit të aksit Sheshi Shqiponja-Bulevardi i ri.

Përkeqësimi i përkohshëm i parametrave të financave publike ishte tërësisht rrjedhojë e dy goditjeve tepër të forta që mori vendi dhe ekonomia dhe imponohet nga domosdoshmëria që në rrethana të tilla të jashtëzakonshme të utilizohet funksioni stabilizues i buxhetit të shtetit, si instrument kryesor për të amortizuar një pjesë të efekteve të forta negative të shkatuara nga këto dy goditje. Ky përkeqësim i parametrave ishte dhe do të jetë i përkohshëm, pasi në periudhën afatmesme politika fiskale do të rikthehet qartësisht drejt objektivit të saj prioritar të konsolidimit të qëndrueshëm fiskal.



✓ **Akti Normativ Nr.34 datë 16.12.2020** “Për disa ndryshime në Liqjin nr.88/2019 “Për buxhetin e vitit 2020, i ndryshuar”;

Mbështetur në vlerësimet me të fundit të situatës makro-fiskale për 11M, Qeveria ndërmori procesin e rishikimit të fundit të buxhetit 2020. Aspekti i nevojës dhe emergjencës së këtij AN, lidhej kryesisht me:

- a) *Financimin e shpërblimit të fundvitit për kategorinë e pensionistëve prej 3.4 miliardë lekë, përkatësisht në masën 5 000 (pesë mijë) lekë për çdo pensionist. Ky shpërblim u përballua:*
 - Në masën 1.7 miliardë lekë nga rritja e kontributeve të sigurimeve shoqërore;
 - Në masën 1.7 miliardë lekë nga fondet e vetë ISSH, të buxhetuara për vitin 2020.
- b) *Shtesën e fondeve për financimin e skemës së Ndhmës ekonomike & Paaftësisë, në masën 1 miliard lekë, si rrjedhojë e specifikave të përdorimit të saj gjatë vitit 2020 të karakterizuar nga pasojat sociale të pandemisë Covid-19. Konkretisht:*
 - Fondet për PAK u shtuan me rreth 816 milionë lekë
 - Fondet për NE u shtuan me rreth 184 milionë lekë.

Ky akt normativ nuk preku parametrat kyç makro-fiskalë, siç janë deficitin buxhetor dhe borxhi publik, të cilët mbetën të pandryshuar.

4.4 Fondi Rezervë dhe Kontigjenca

Fondi Rezervë i buxhetit të shtetit 2020 i planifikuar për 1.7 miliardë lekë në buxhetin fillestar u rishikua dy herë gjatë vitit 2020 në kuadër të situatave të emergjencës që u desh të përballoheshin. Përkatësisht, Akti Normativ nr.6 datë 21.03.2020 e rriti fondin rezervë në 16.2 miliardë lekë dhe Akti Normativ nr.28 datë 2.07.2020 në 3.58 miliardë lekë ndër të cilat, 2.7 miliardë lekë për raste të paparashikuara të njërive të qeverisjes së përgjithshme dhe 13.5 miliardë lekë si kontigjencë për paketën sociale anti-Covid-19. Gjatë vitit 2020 fondi rezervë u përdor si mëposhtë:

- *Fondi Rezervë për raste të paparashikuara të njërive të qeverisjes së përgjithshme, prej 2.7 miliardë lekë, është përdorur gjatë vitit 2020 për shpenzime të tjera korrente (shpenzime operative dhe transferta të brendshme rreth 50 për qind); për investime publike (rreth 47 për qind) dhe për shpenzime personeli (rreth 3 për qind).*
- *Fondi Rezervë si kontigjencë për paketën sociale anti-Covid-19 i planifikuar, prej 13.5 miliardë lekë, është akorduar si ndihmë financiare për të punësuarit në subjektet e biznesit me të ardhura vjetore deri 14 milionë lekë, si fond shtesë për ndihmën ekonomike e pagesën nga papunësia gjatë periudhës së fatkeqësisë natyrore, të shpallur si pasojë e COVID-19”, si edhe për të punësuarit aktuale dhe punonjësit e larguar nga puna si pasojë e COVID-19 (rreth 99.6 për qind).*

Në mënyrë të detajuar fondet e akorduara sipas VKM-ve, paraqiten në Aneksin ç “Tabela analitike e përdorimit të Fondit Rezervë 2020”.

Fondi i Rindërtimit 2020 i planifikuar në masën 32 miliardë lekë nga i cili, 29 miliardë leke në Shpenzimet e Buxhetit të Shtetit dhe 3 miliardë lekë nga Grantet, është përdorur me Vendime të Këshillit të Ministrave si më poshtë:

- Nga fondi i planifikuar si shpenzim buxhetor, prej 29 miliardë lekë, janë akorduar 25 766 256 mijë lekë ose 88.8% e tij, nga të cilat:
 - 405 970 mijë lekë, ose 1.4% e fondit të planifikuar janë akorduar për shpenzime korrente për Njësitë e Qeverisjes Qendrore.



- 10 451 539 mijë lekë ose 36% e fondit të planifikuar janë akorduar shpenzime për investime për Njësitë e Qeverisjes Qendrore
- 14 908 747 mijë lekë ose 51% e fondit të planifikuar janë akorduar si transferime të pakushtëzuara për Njësitë e Qeverisjes Vendore.
- Nga fondet grante të parashikuara në rreth 3 miliardë lekë, janë shpërndarë në zbatim të Vendimeve të Këshillit të Ministrave rreth 2 311 738 mijë lekë ose 77% e tyre.

Në mënyrë të detajuar fondet e akorduara sipas VKM-ve, paraqiten në Aneksin ç/1 "Tabela analitike e përdorimit të Fondit të Rindërtimit 2020".

Fondet buxhetore të akorduara për masat anti-COVID19 – Me Aktet Normative të miratuara gjatë vitit 2020, janë bërë ndryshime në fondet e planifikuara në ligjin e Buxhetit nr.88/2019 "Për Buxhetin e vitit 2020", në zërin e Fondit Rezervë të buxhetit të shtetit, me qëllim përdorimin e tyre për përballimin e situatës së vështirë të krijuar si pasojë e Pandemisë Covid19. Këto ndryshime paraqiten si më poshtë vijon:

Me Aktin Normativ nr 6 date 21.03.2020 "Për disa ndryshime në ligjin nr.88/2019 'Për buxhetin e vitit 2020', Fondi Rezerve u rishikua në masën 9.2 miliard lekë, ndërkohë që Neni 7 përcakton përdorimin e tij si më poshtë:

- 1700 milione lekë për raste të paparashikuara të njësive të qeverisjes së përgjithshme.
- 6 500 milione lekë si kontigjencë për paketën sociale anti-Covid-19
- 1 000 milione lekë për emergjenca të tjera në kuadër të masave anti-covid 19

Me Aktin Normativ nr.15 date 15.04.2020 "Për disa ndryshime në ligjin nr.88/2019 'Për buxhetin e vitit 2020', të ndryshuar", Fondi Rezerve u rishikua në masën 16.2 miliard lekë, ndërkohë që neni 2 i tij përcakton përdorimin si më poshtë:

- 1700 milione lekë për raste të paparashikuara të njësive të qeverisjes së përgjithshme.
- 13 500 milionë lekë si kontigjencë për paketën sociale anti-Covid-19
- 1 000 milionë lekë për emergjenca të tjera në kuadër të masave anti-covid 19

Me Aktin Normativ nr.28 date 02.07.2020 "Për disa ndryshime në ligjin nr. 88/2019 'Për buxhetin e vitit 2020', të ndryshuar", përdorimi i Fondit Rezervë është përcaktuar si më poshtë:

- 2700 milione lekë për raste të paparashikuara të njësive të qeverisjes së përgjithshme.
- 13 500 milionë lekë si kontigjencë për paketën sociale anti-Covid-19

Përdorimi i fondeve rezervë të parashikuara për vitin 2020 përkatesisht për "Kontigjenca për paketën sociale anti-Covid19" dhe për "Emergjenca të tjera në kuadër të masave anti-COVID19", është bërë me Vendime të Këshillit të Ministrave.

Me anë të VKM nr.249 datë 27.03.2020 "Për detajimin dhe mënyrën e përdorimit të Fondit anti-COVID19", është përcaktuar mënyra e përdorimit të fondit prej 2.5 miliardë lekë për Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale.

Fondi "Kontigjenca për paketën sociale anti-Covid19" i planifikuar në masën 13.5 miliardë lekë, është akorduar:

- Në masën 12.3 miliardë lekë si ndihmë financiare për të punësuarit në subjektet e biznesit me të ardhura vjetore deri 14 milionë lekë,
- Në masën 1.031 miliardë lekë si fond shtesë për skemën e Ndihmës Ekonomike, dhe
- Në masën 118.344 milionë lekë si fond shtesë për skemën e Papunësisë.

Në mënyrë të përmblodhur fondet buxhetore të akorduara gjatë vitit 2020, në kuadër të masave Anti-COVID19 paraqiten si më poshtë:

- | | |
|--|---------------------|
| ○ Fondi Kontigjencë për Paketën Sociale Anti Covid 19 | 13,500 milionë lekë |
| ○ Fondi Rezerve i Buxhetit të Shtetit (Emergjenca të tjera në kuadër të masave anticovid 19) | 629.4 milionë lekë |
| ○ Alokime me VKM në MSHMS | 2,500 milionë lekë |



<i>Gjithsej fonde buxhetore</i>	<i>16,629.4 milionë lekë</i>
○ <i>Garancia Sovrane I</i>	<i>11,000 milionë lekë</i>
○ <i>Garancia Sovrane II</i>	<i>15,000 milionë lekë</i>
<i>Gjithsej Garancia Sovrane</i>	<i>26,000 milionë lekë</i>
<u><i>Financimi në total</i></u>	<u><i>42,629 milionë lekë</i></u>

Në mënyrë të detajuar fondet buxhetore të akorduara për masat anti-COVID19, paraqiten në paraqiten në Aneksin ç/2 “Tabela analitike e financimit për masat anti-COVID19”.

Fondi Kontigjencë për risqet e borxhit, i planifikuar në masën prej 4.1 miliardë lekë, rezultoi i papërdorur gjatë vitit 2020.⁵

4.5 Programi i Rindërtimit

Një paketë e veçantë ligjore që vijoi tërmetin shkatërrues të nëntorit 2019 përcaktoi rolet dhe përgjegjësitë e institucioneve për menaxhimin e rindërtimit, si dhe mënyrën e financimit dhe procedurat përkatëse. Ministri i Shtetit për Rindërtim në bashkëpunim të ngushtë me Komisionin Shtetëror të Rindërtimit, u caktuan si autoriteti përgjegjës për propozimin dhe bashkërendimin e programit. Me Aktin Normativ 9 (datë 16.12.2019), u krijua dhe Fondi i Rindërtimit, i cili konsiston në:

- *Një program të veçantë të buxhetit të shtetit, me të ardhura nga buxheti i shtetit dhe donatorë dhe*
- *Kontribute në natyrë nga donatorë*

Buxheti fillestar⁶ caktoi 20 miliardë lekë për Fondin e rindërtimit; i përbërë nga grante në masën 7 miliardë lekë dhe shpenzime të buxhetit të shtetit në masën 13 miliardë lekë. Ky buxhet u rishikua në rritje në korrik 2020 (AN 28/2020), duke arritur në 34 miliardë lekë, prej të cilave 3 miliardë lekë parashikoheshin financime nga grantet. Një rishikim i fundit në dhjetor 2020 pakësoi fondet nga shpenzimet e buxhetit të shtetit në masën 29 miliardë lekë, dhe Fondi i Rindërtimit arriti në 32 miliardë lekë. Financimet e parashikuara për Fondin e Rindërtimit në 2021 arrijnë në 28 miliardë lekë dhe ky program pritet të përmbyllet deri në vitin 2022. Fondi i Rindërtimit shton kufijtë e shpenzimeve për çdo ministri dhe institucion në nivel programi, si dhe kufijtë e transfertës së pakushtëzuar për njësitë e qeverisjes vendore në përputhje me vendimet përkatëse.

Detajimi i Fondit të Rindërtimit u krye në përputhje me ecurinë e procedurave të ndërlikuara të identifikimit dhe vlerësimit të dëmeve; verifikimit të kërkesave për dëmshpërblime dhe projektimit e zbatimit të investimeve publike. Sipas planit, Fondi i Rindërtimit do të financonte:

- 5.7 miliardë lekë në sektorin e arsimit (rreth 160 objekte arsimore)
- 6.8 miliardë lekë në sektorin e strehimit (rreth 4,500 shtëpi individuale dhe 11,000 apartamente)
- 10.7 miliardë lekë grante rindërtimi
- 1.9 miliardë lekë infrastrukturë publike (rreth 28 objekte)

Gjatë vitit 2020, në zbatim të Vendimeve të Këshillit të Ministrave, për procesin e rindërtimit janë akorduar fonde si më poshtë:

- Nga fondi i planifikuar prej 29 miliardë lekësh nga Shpenzimet e buxhetit, janë akorduar 25 766 256 mijë lekë. Nga këto:
 - 405 970 mijë lekë, janë akorduar për shpenzime korrente për Njësitë e Qeverisjes Qendrore.
 - 10 451 539 mijë lekë janë akorduar shpenzime për investime për Njësitë e Qeverisjes Qendrore

⁵ Shih raportin e posaçëm për Fondin rezervë dhe të kontingjencës për më shumë detaje.

⁶ Ligji nr.88/2019 “Për buxhetin e vitit 2020”



- 14 908 747 mijë leke janë akorduar si transferime të pakushtëzuara për Njësitë e Qeverisjes Vendore.
- Nga fondet grante të parashikuara prej 3 miliardë lekësh janë shpërndarë në zbatim të VKM-ve rreth 2 311 738 mijë lekë.

Deri në 31 dhjetor 2020, nga Fondi i Rindërtimit u akorduan fonde në projekte specifike në masën 28.1 miliardë lekë. Nga këto, u shpenzuan nga njësitë zbatuese 15.3 miliardë lekë, ose 54.3% e fondeve të akorduara; ndërsa pjesa tjetër është mbartur në buxhetin e vitit 2021 në formën e transferimit të pakushtëzuar për njësitë e qeverisjes vendore dhe për Fondin Shqiptar të Zhvillimit, në përputhje me parashikimet e veçanta ligjore.

45.8% e fondeve të rindërtimit u shpenzuan nga njësitë e qeverisjes qendrore:

- Fondi Shqiptar i Zhvillimit (FZSH) shpenzoi 6.4 miliardë lekë (nga 9.9 miliardë të akorduara) për rindërtimin e 1,978 shtëpive individuale (nga 2,500 të planifikuara në të gjitha vitet); 2,918 apartamenteve (nga 4,500 plan); përfundimin e rindërtimit/rikonstruksionit të 29 nga 37 objektet shkollore e planifikuara gjithsej; si dhe punime në katër nga nëntë zona të infrastrukturës publike.
- Agjenci të tjera qendrore shpenzuan 622 milionë lekë (nga 1 miliard i akorduar); për hartimin e planeve të zhvillimit të territorit (AKPT – 89.5 milionë); identifikimin dhe vlerësimin e dëmeve (Instituti i Ndërtimit, 160 milionë); akomodimi i përkohshëm i të pastrehëve në struktura hoteliere (Ministria e Turizmit dhe Mjedisit, 152 milionë); restaurimi i objekteve të trashëgimisë kulturore dhe sondazhe arkeologjike në zonat e reja të zhvillimit (IKTK, 190 milionë); etj.

54.2% e fondeve u shpenzuan nga njësitë e qeverisjes vendore:

- Bashkia Tiranë shpenzoi 2.2 miliardë lekë (nga 11 miliardë të akorduara), për hartimin e projekteve dhe planeve të zhvillimit për zonat e reja; identifikimin dhe vlerësimin e dëmeve në territorin e saj, ndërtimin e objekteve shkollore; infrastrukturës publike dhe shtëpive individuale; si dhe grantet e rindërtimit.
- 11 bashkitë (përfshirë Tiranën) paguan rreth 7.25 miliardë lekë si grante rindërtimi për familjet e prekura nga tërmeti, nga 10.3 miliardë të miratuara. Rreth 44% e këtyre fondeve janë miratuar në bashkinë Durrës (lëvruar 3.6 miliardë nga 4.6 miliardë të akorduara); ndjekur nga Tirana (1 miliard lëvruar nga 1.2 miliardë akorduar) dhe Shijaku (0.7 miliardë lëvruar nga 1.3 miliardë miratuar). Deri në janar 2021, u paguan rreth 28,000 grante rikonstruksioni, nga mbi 33,000 të miratuara. Procesi i shqyrtimit dhe verifikimit të kërkesave vijon edhe në vitin 2021.

Në dhjetor 2020, 13,325 familje ishin akomoduar në apartamente me qira të subvencionuar nga shteti; ndërkohë që disa qindrave iu dorëzuan banesat e reja. Vetëm 680 familje ishin ende në tenda në dhjetor 2020, kryesisht për arsye private, nga 12,000 familje në tenda në dhjetor 2019.

Në mënyrë të detajuar fondet e akorduara sipas VKM-ve, paraqiten në Raportin ç/1 dhe Aneksin respektiv "Përdorimet e Fondit të Rindërtimit për vitin 2020".

Kontributet e donatorëve

Në Konferencën e Donatorëve në Bruksel më 17 shkurt 2020 u premtuan 1.15 miliardë Euro fonde për rindërtimin dhe rimëkëmbjen pas tërmetit; ndër të cilat 295.73 milionë Euro ishin grante, 853 milionë Euro hua dhe 3.42 milionë Euro kontribute në natyrë.

Deri në dhjetor 2020, 94% e granteve (277 milionë Euro) dhe 11% e huave (90 milionë Euro) u finalizuan në marrëveshje konkrete; ndërsa 1.1 milionë Euro grante dhe 160 milionë Euro hua ishin në process negocimi. Disa donatorë po i zbatojnë kontributet nëpërmjet sistemeve të tyre; në bashkërendim me Qeverinë shqiptare, përfshirë donatorët më të mëdhenj si BE (115 milionë Euro); Emiratet e Bashkuara Arabe (75 milionë USD) dhe Turqia (44.8 milionë Euro). Disa donatorë kanë zgjedhur të përdorin sistemet e shtetit shqiptar, si Gjermania nëpërmjet KfE-së (11 milionë Euro); Zvicra, e cila ka kaluar një pjesë të kontributit të saj prej 9.5 milionë Euro



nëpërmjet Fondit të Rindërtimit, si edhe Republika Çeke dhe Sllovakia. Donatorët vendas kanë akorduar 12.2 milionë Euro për rindërtimin, kryesisht nëpërmjet Fondit të Rindërtimit. Sektorët kryesorë që përfitojnë nga grantet e donatorëve ndërkombëtarë janë strehimi (39%); arsimi (35%) dhe infrastruktura publike, përfshirë kulturën (20%).

4.6 Politikat sociale dhe ekonomike në kuadër të masave anti-COVID19

Tërmeti i nëntorit 2019 dhe pandemia Covid-19 ndikuan në ecurinë ekonomike të vendit, me pasojë që mund të ndjehen për një kohë të gjatë. Në fillim të vitit 2020, kur vendi nisi procesin e rindërtimit, pandemia Covid-19 filloi të përhapej në rang global. Në mars 2020 u konfirmuan rastet e para të infektimit në Shqipëri dhe për të ngadalësuar përhapjen e sëmundjes vendi u detyrua të ndërmerre masa të paprecedente: kufizime të rrepta për udhëtimet vendase dhe ndërkombëtare; si dhe mbylljen e detyrueshme të hapësirave të grumbullimeve publike si shkollat dhe restorantet. PO ashtu, veprimtaria në fusha kyç të ekonomisë u kufizua, përfshirë industrinë e turizmit, muzetë, teatrot dhe çdo njësi e tregtisë jothelbësore; ndërkohë që sektorë të tjerë si industria tekstile, *call-center*-at, ndërtimi, minierat, etj. Ngadalësuan prodhimin për t'u përshtatur me masat e distancimit social; por edhe si përgjigje e kërkesës më të ulët për eksporte.

Pandemia COVID19 e rriti ekspozimin e vendit ndaj rreziqeve fiskale dhe të tregtisë së jashtme; ndërkohë që vlerësohet se ka shkaktuar një rritje të varfërisë. Shpenzimet për shëndetësinë, papunësinë dhe përfitimet sociale u rritën; çka kombinuar me uljen e të ardhurave tatimore solli një rritje të deficitit fiskal, por arritën të zbusin efektin e krizës dhe të përmbajnë efektet e saj në punësim, ekonomi dhe varfëri.

Paketa financiare anti-COVID19 – Në kuadër të pandemisë COVID19 u ndërmorën një sërë masash për të mbështetur ekonominë gjatë krizës, të cilat synuan i) rritjen e transfertave sociale për familjet e varfra; të papunët ii) mbështetje për punësimin dhe për rimëkëmbjen e aktivitetit ekonomik përfshirë mbështetje për bizneset e vogla, të mesme dhe të mëdha dhe iii) mbështetje për sektorin e shëndetësisë. Këto paketa kushtuan rreth 43 miliardë lekë, ose 2.8% e PBB-së në vitin 2020. Paketa e parë përmbante financim për shëndetësinë, mbështetje për punëmarrësit në biznese të vogla, të vetëpunësuarit, të papunët dhe përfituesit e ndihmës ekonomike; si edhe ndihmë humanitare për individët dhe familjet në nevojë. Paketa e dytë përmbante një mbështetje financiare për një kategori të gjerë punëmarrësish në sektorët dhe bizneset e ndikuara nga pandemia. Gjithashtu, qeveria miratoi dy instrumente të garancisë sovrane për të mbështetur nevojat për likuiditet për të paguar punëmarrësit; si edhe për kapital qarkullues dhe investime. Deri në dhjetor 2020, vlera e kombinuar e masave sociale për mbrojtjen e punësimit dhe të kategorive në nevojë arriti në 13.1 miliardë lekë, nga 13.4 miliardë lekë të parashikuara.

4.6.1 Mbështetje për shëndetësinë

Qeveria shqiptare akordoi për Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale një buxhet të dedikuar të menaxhimit të epidemisë në forcimin e sistemit shëndetësor në vlerën 2.5 miliardë lekë nga buxheti i shtetit për vitin 2020, për të përballuar shpenzimet shtesë të nevojshme në sistemin shëndetësor për blerje pajisjesh mbrojtëse; pajisjesh mjekësore, autoambulanca, përmirësime në infrastrukturën spitalore si dhe bonus për mjekët dhe personelin shëndetësor. Kësaj shume i shtohen edhe rreth 507 milionë lekë ndihma kryesisht nga organizata ndërkombëtare në pajisje mjekësore, materiale mbrojtëse dhe medikamente. Gjatë vitit 2020 sistemi shëndetësor arriti të menaxhojë përballjen me COVID – 19 falë punës së ekipit mjekësor dhe investimeve të kryera nga qeveria dhe bashkëpunimit me partnerët ndërkombëtarë. Në vitin 2020 nga ana e Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale u krye gjithashtu pagesa prej 430 milionë lekë për kuotën në bazë të marrëveshjes me COVAX.

COVID19 u përfshi në listën e sëmundjeve ngjitëse në shkurt 2020, duke rregulluar procedurat për përfitimin e lejes së paguar mjekësore nga sigurimet shoqërore për punëmarrësit e karantinuar. Në nëntor 2020 u miratua paketa e rimbursimit të barnave për trajtimin e sëmundjes nga Covid-19, e cila përballohet nga buxheti i Fondit të



Sigurimit të Detyrueshëm Shëndetësor. Për efekt të trajtimit të kësaj sëmundjeje, të gjithë rezidentët konsiderohen përfitues nga skema e sigurimeve shëndetësore.

4.6.2 Mbështetje sociale për familjet në nevojë

Gjatë vitit 2020, programi i ndihmës ekonomike u zgjerua për të mbështetur me ndihmë ekonomike shtesë (dyfish) familjet që ishin përfituese në prill 2021, për një periudhë tremujore gjatë karantinës. Po ashtu, familje që kishin aplikuar, por nuk ishin kualifikuar për programin e ndihmës ekonomike përfituan secila një pagesë prej 16,000 lekë. Si rezultat, shpenzimet për ndihmën ekonomike u rritën me 24%, ose rreth 1 miliard lekë dhe kostoja për njësi e programit u rrit gjithashtu me rreth 23%. Më hollësisht, përfituan:

- 66,650 familje dhe individë në nevojë, përfitues të ndihmës ekonomike për rreth 5.4 miliardë lekë
- 7,850 familje të tjera iu shtuan skemës për këtë periudhë (me një pagesë)
- 168,243 persona me aftësi të kufizuara dhe kujdestarë përfitues nga programi i aftësisë së kufizuar, për rreth 18.5 miliardë lekë ose rreth 2 miliardë lekë më shumë
- Shërbime të përkujdesit social të ofruara në qendrat rezidenciale publike, është realizuar me një kosto faktike prej rreth 871 milionë lekë për 824 persona, për shërbimet thelbësore të cilat vijuan funksionimin edhe gjatë karantinës.

4.6.3 Mbështetje për punësimin dhe bizneset

Buxheti i Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë u rishikua në rritje të konsiderueshme gjatë vitit 2020, si një nga institucionet kyçe që administroi masat shtetërore në ndihmë të biznesit dhe tregut të punës për përballimin e pasojave të pandemisë Covid-19. Masat në ndihmë të punëmarrësve dhe bizneseve, në ngjasim me vende të tjera të Europës e më tej, synuan drejt garantimit të një niveli minimal të ardhurash dhe ruajtjes së punësimit. Fondet për masat në ndihmë të punësimit u rritën me rreth 12.7 miliardë lekë. Një nga rezultatet kryesore të arritura nëpërmjet këtij programi ishte mbështetja për biznesin në kushtet e mbylljes ekonomike gjatë karantinës së Covid-19 (VKM 254, 284, 305/2020), ku u paguan gjithsej 12.05 miliardë lekë (ose 98% e fondeve të parashikuara) për 243,500 biznese dhe individë të prekur nga pandemia:

- Në kompanitë me qarkullim vjetor deri në 14 milionë lekë:
 - 65,574 punonjës dhe të vetëpunësuar në ndërmarrje të mbyllura nga masat anti-Covid morën paga minimale 26,000 lekë për tre muaj në 38,994 subjekte, për 5.1 miliardë lekë
 - 68,391 përfitues në 31,746 ndërmarrje të lejuara të operojnë në kushte të pazakonta, morën një pagesë 40,000 lekë; për një total prej 2.73 miliardë lekë
- Ndërmarrjet me qarkullim mbi 14 milionë lekë në vit, të mbyllura prej masave anti-Covid (821 ndërmarrje): 9,435 individë morën një pagesë prej 40,000 lekë, për një total prej 377 milionë lekësh
- Punonjësit e larguar nga puna në ndërmarrjet e lejuara të operojnë: 65,666 ish-punëmarrës në 10,476 ndërmarrje morën një pagesë 40,000 lekë për një total prej 2.63 miliardë lekë
- Punëmarrësit në ndërmarrjet e hotelierisë: 4,927 përfitues në 1,106 ndërmarrje morën pagese 40,000 lekë për një total prej 197 milionë lekë
- 721 punonjës në rafinerinë e Ballshit dhe 28,379 punëmarrës në ndërmarrje të tjera (pas ankimit) morën pagesa për një total prej 984 milionë lekë.
- 4,553 punonjës në sektorin e transportit në 714 ndërmarrje morën një pagesë prej 26,000 lekë, për një total prej 118 milionë lekë
- 23,320 përfitues në 457 ndërmarrje të cilat përfituan mbështetje financiare për zbatimin e masave dhe protokolleve anti-Covid, për një kosto prej 118 milionë lekë.
- Pagesa e papunësisë: përfitues të pagesës së papunësisë përfituan nga dyfishimi i mbështetjes gjatë periudhës prill – qershor 2020, 6,157 pagesa, për një kosto prej 170 milionë lekë



4.6.4 Masat për nxitjen e punësimit

Një program i ri për nxitjen e punësimit u miratua në shtator 2020, për të mbështetur punësimin e punëmarrësve të larguar nga puna për shkak të Covid19 nëpërmjet mbulimit të pagës minimale për 4 muaj dhe sigurimeve shoqërore e shëndetësore për 8 muaj të tjerë, me një kosto prej 200 milionë lekë shtesë (në 2020 dhe 2021); krahas një programi për mbështetjen e formalizimit të punëmarrësve informalë (44 mln lekë në 2020). Nga shtatori 2020 deri në fund të vitit rreth 1,650 punonjës u punësuan nëpërmjet këtij programi, mes të cilëve 560 ishin informalë.

4.6.5 Stimuli për ekonominë: Garancia sovrane

Qeveria miratoi instrumentin e garancisë sovrane për të mbështetur nevojat për likuiditet të subjekteve të cilat kishin pezulluar apo ngadalësuar aktivitetin për shkak të situatës së pandemisë.

Garancia e parë sovrane, në masën 11 miliardë lekë, shtrihet për të siguruar lëvrimin e huave për ndërmarrjet të cilat hasnin vështirësi në pagesën e pagave të punëmarrësve. Marrëveshja u lidh me dymbëdhjetë banka të nivelit të dytë dhe përfshin subvencionimin e interesave nga qeveria shqiptare dhe periudhë pa shlyerje të principalit (grace) deri në tre muaj. Deri në dhjetor 2020, u miratuan hua të garantuara në masën 5.9 miliardë lekë dhe u lëvruan hua në masën 5.33 miliardë lekë për 492 ndërmarrje, kryesisht në prodhim (44%); tregti (17%); shërbime (14%); ndërtim (8%) dhe shëndetësi (7%).

Garancia e dytë sovrane u miratua në masën 15 miliardë lekë për të siguruar likuiditete për kapital qarkullues dhe investime në të gjithë sektorët e ekonomisë. Ky instrument mbulon një përqindje të principalit të çdo huaje me afate preferenciale financimi dhe afat shlyerjeje deri në pesë vjet dhe periudhë faljeje prej gjashtë muajsh. Deri në dhjetor 2020, u miratuan hua të garantuara në masën 8.95 miliardë lekë dhe u lëvruan hua në masën 8.33 miliardë lekë për 318 ndërmarrje, kryesisht në tregti (51%); shërbime (21%); ndërtim (14%) dhe prodhim (11%).

4.6.6 Lehtësimet fiskale

Një sërë masash të lehtësimit fiskal u miratuan gjithashtu gjatë vitit 2020, për të lehtësuar barrën fiskale të bizneseve dhe individëve:

- Përfshirimi nga detyrimi për këstet e parapagimit të tatimit fitimit
 - *Tatimpaguesit me qarkullim deri në 14 milionë lekë, u përjashtuan nga detyrimi për pëapagimin e kësteve të tatimit fitimit të vitit 2020, që duhet të paguheshin deri në dhjetor 2020. Këto detyrime u paguan deri në mars 2021.*
 - *Tatimpaguesit me qarkullim mbi 14 milionë lekë u përjashtuan nga detyrimi për parapagimin e kësteve të tatimit fitimit për periudhën prill – dhjetor 2020, të cilat u shtynë për periudhën pasardhëse. Ky lehtësim nuk aplikohet për ndërmarrjet në sektorët e telekomunikacioneve, farmaceutikës, produkteve ushqimore dhe fruta-perimeve.*
 - *Parapagimet e tatimit të thjeshtuar mbi fitimin për biznesin e vogël gjithashtu u anuluan për vitin 2020.*
- Përfshirimi nga taksa e ndikimit në infrastrukturë u miratua për subjektet në kuadrin e programit të rindërtimit në përputhje me legjislacionin për menaxhimin e gjendjes së fatkeqësisë natyrore.
- Vetëdeklarimi i tatimit të të ardhurave personale për vitin fiskal 2019 dhe afati për pagesat përkatëse u shtynë deri në 31 korrik 2020.

Njësitë e qeverisjes vendore bënë përjashtime të tjera, sipas rastit, të kategorive të veçanta në nevojë nga detyrimi për disa taksa e tarifa vendore.

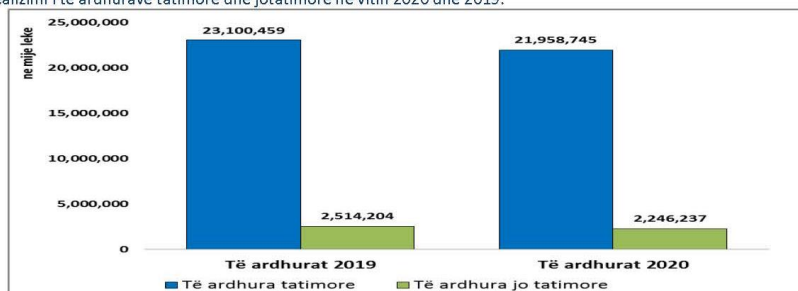
5. BUXHETI VENDOR

Reformat në qeverisjen vendore ndër vite janë fokusuar si në thellimin e decentralizimit fiskal duke riparë të gjithë skemën e të ardhurave të pushtetit vendor, ashtu edhe menaxhimin e financave publike në nivel vendor. Gjatë vitit 2020 procesi i menaxhimit të financave publike vendore paraqiti sfida të reja, për shkak të nevojës për mbështetje me asistencë teknike për njësitë vendore në procesin e rishpërndarjeve buxhetore të imponuara nga ndryshimi i prioritetëve strategjike si pasojë e pandemisë COVID-19 dhe rindërtimit nga tërmeti. Përballimi i një sfide të madhe ekonomike dhe buxhetore nga njësitë e vetëqeverisjes vendore gjatë vitit 2020, janë një tregues pozitiv i punës së zhvilluar në këto vite në drejtim të stabilitetit makroekonomik, parashikueshmërisë së fondeve dhe transparencës së përdorimit me disiplinë të fondeve buxhetore.

5.1 Të ardhurat e njësive të vetëqeverisjes vendore

Decentralizimi fiskal si një ndër shtyllat më të rëndësishme të menaxhimit financiar publik në nivel vendor pjesën më të rëndësishme ka rritjen e të ardhurave nga burimet e veta të njësive të vetëqeverisjes vendore. Njësitë e vetëqeverisjes vendore në pëputhje më përcaktimet ligjore të ligjit për financat vendore nga qeveria qendrore gjithashtu përfitojnë të ardhura në formën e transfertave, ku një rol të rëndësishëm e zë transfertat e pakushtëzuar. Duke marrë në analizë të ardhurat e veta vendore, të klasifikuara sipas natyrës së burimit të të ardhurave gjatë vitit 2020 për shkak të situatës ekonomike të shkaktuar nga pandemia dhe tërmeti i fundvitit 2019, njësitë e vetëqeverisjes vendore kanë pësuar një trend rënës nga këto burime. Gjatë vitit 2020, pushtetit vendor ka siguruar rreth 21.9 miliardë lekë të ardhura tatimore ose thënë ndryshe rreth 1.2 miliardë lekë më pak të ardhura se një vit më parë. Ndërkohë, referuar të dhënave mbi të ardhurat jotatimore gjatë vitit 2020 janë mbledhur rreth 2.2 miliardë lekë nga ky burim, ose rreth 300 milion lekë më pak se në vitin 2019. Në grafikun e mëposhtëm paraqiten të dhënat në mijë lekë të realizimit të këtyre burimeve gjatë vitit 2020-2019:

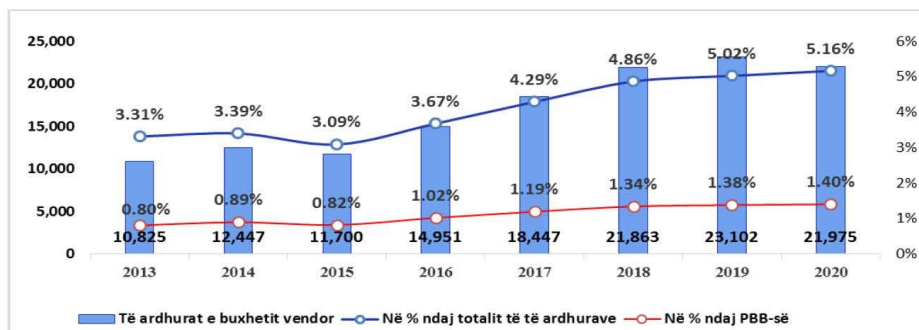
Grafiku 37 Realizimi i të ardhurave tatimore dhe jotatimore në vitin 2020 dhe 2019.



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Rritja e rolit të pushtetit vendor në drejtim të shërbimeve publike dhe funksioneve që ushtron, ka rritur peshën që të ardhurat nga burimet e veta ndaj totalit të burimeve dhe Produktit të Brendshëm Bruto të ndryshojë në vitet e fundit. Pavarësisht rënies së të ardhurave nominale gjatë vitit 2020, si pasojë e rënies ekonomike në tërësi nga pandemia, të ardhurat e veta të pushtetit vendor në raport me të ardhurat publike janë rritur nga 5.02% në vitin 2019 në 5.16% në vitin 2020, duke shënuar një rritje prej 2.07% në krahasim me vitin 2015, kur raporti i të ardhurave vendore me të ardhurat publike ishte rreth 3.09%. Nga ana tjetër, pushteti vendor ka rritur rolin e tij në vite përmes kontributit në ekonomi e në Produktin e Brendshëm Bruto duke ndryshuar raportin nga 0.82% e PBB në vitin 2015 në 1.4 % në vitin 2020, me një rritje prej 0.58% pikë përqindje.

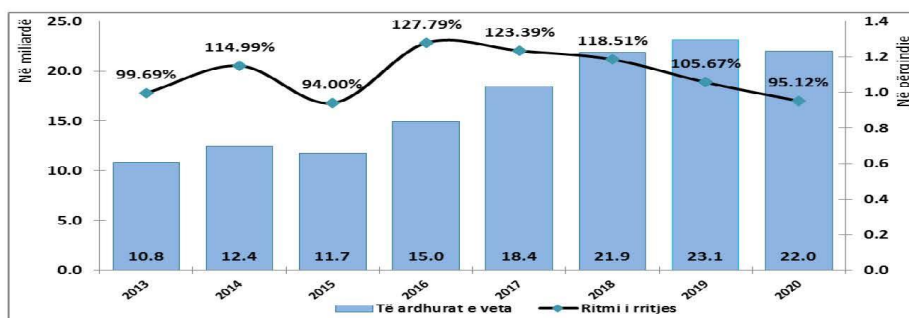
Grafiku 38 Të ardhurat vendore në raport me totalin e të ardhurave publike dhe PBB.



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Të ardhurat e pushtetit vendor në vite kanë ruajtur një trend rritje të ndjeshme, duke përcaktuar në këtë mënyrë ecurunë pozitive të aftësisë së pushtetit vendor për të siguruar të ardhura. Ky trend nga viti 2015 e në vazhdim ka ardhur gjithnjë dhe në rritje, duke bërë në këtë mënyrë që të rritet ndjeshëm roli i pushtetit vendor në potencialin fiskal për të ofruar shërbime.

Grafiku 39 Të ardhurat e pushtetit vendor në vite dhe ritmi i ndryshimit.

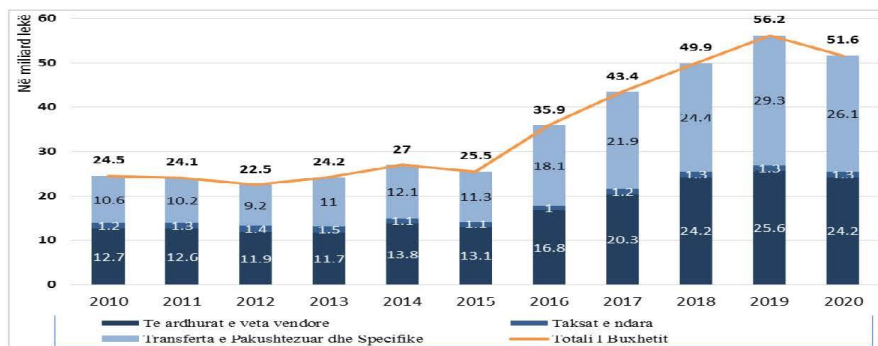


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Duke marrë në analizë të ardhurat sipas burimeve të pushtetit vendor konstatojmë që gjatë vitit 2020, të ardhurat e veta vendore dhe ato nga transfertat e buxhetit qendror zënë një peshë pothuajse të barabartë. Nga 51.6 miliardë lekë shpenzimet vendore gjatë vitit 2020, rreth 50% ose 26.1 miliard lekë e zënë shpenzimet me burim transfertat e buxhetit qendror, ndërkohë pjesa tjetër e këtyre shpenzimeve mbulohet nga të ardhurat e veta të pushtetit vendor dhe taksat e ndara. Gjatë viteve të fundit, rritja e shpenzimeve vendore ka ardhur si rrjedhojë e rritjes konstante nga të gjitha burimet e të të ardhurave vendore: nga niveli qendror dhe të ardhurat e veta.



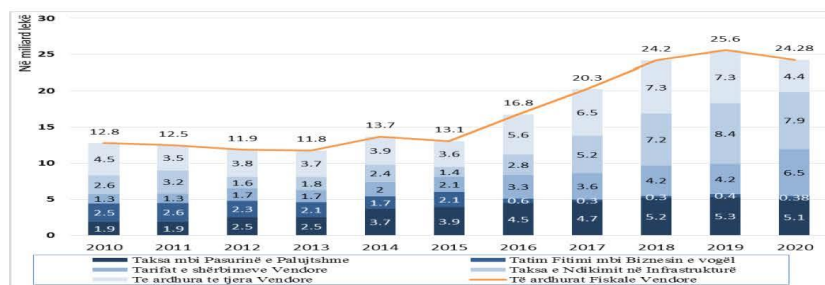
Grafiku 40 Të ardhurat e pushtetit vendor sipas burimit në vite



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Efekti i pandemisë COVID-19 dhe ngadalësimi ekonomik gjatë vitit 2020 reflektohet në rënien e disa prej burimeve të rëndësishme për financimin e buxhetit vendor. Në veçanti, në krahasim me një vit më parë konstatohet një rënie me rreth 500 milion lekë e të ardhurave të NJQV-ve nga taksa e ndikimit në infrastrukturë; rënie me 150 milion lekë nga taksa e zënies së hapësirës publike dhe rënie rreth 270 milion lekë e të ardhurave jotatimore. Nga ana tjetër, të ardhurat nga tarifat e shërbimeve ishin i vetmi burim që pësuan rritje gjatë vitit 2020, në raport me vitin 2019.

Grafiku 41 Të ardhurat e veta të pushtetit vendor sipas burimit në vite



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

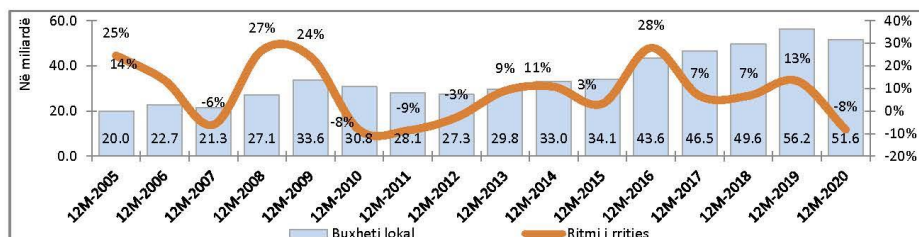
Burimi që zë peshën më të madhe në të ardhurat e veta vendore është taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja, me rreth 37% të totalit të të ardhurave, e ndjekur nga taksa e ndërtësës dhe tarifat e pastrimit, me përkatësisht 18% dhe 17% të totalit të të ardhurave të pushtetit vendor.

5.2 Shpenzimet e njësive të vetëqeverisjes vendore

Niveli i shpenzimeve për pushtetin vendor, për vitin 2020, arriti në masën rreth 51.6 miliardë lekë, nga 56.2 miliardë lekë një vit më parë. Kjo nënkupton një rënie prej 1.8 për qind në krahasim me shpenzimet e përgjithshme vendore të vitit 2020 dhe një rënie të lehtë prej 0.06% të volumit të shpenzimeve vendore përkundrejt PBB-së. Efektet e pandemisë COVID-19 dhe procesi i rindërtimit kanë shkaktuar një luhatje të ndjeshme në shpenzimet e pushtetit vendor, kryesisht në gjysmën e parë të vitit 2020. Shumë procese të

menaxhimit financiar publik në nivel vendor u ndikuan si pasojë e bllokimit të proceseve normale të zhvillimit ekonomik në tërësi. Në këtë drejtim nuk bën përjashtim efekti i shkaktuar nga situata ekonomike në shpenzimet e pushtetit vendor. Gjatë vitit 2020, pushteti vendor ka një rënie të shpenzimeve të financuara nga transfertat e pakushtëzuar e sektoriale apo e përgjithshme dhe të ardhurat nga burimet e veta, me rreth 8% në raport me një vit më parë. Po ashtu, politikat fiskale që pushteti vendor ndërmori menjëherë përmes shtyrjes së pagesës për taksat e tarifat vendore, solli një ulje të burimeve të disponueshme në nivel vendor e novojën për tkurrjen e shpenzimeve.

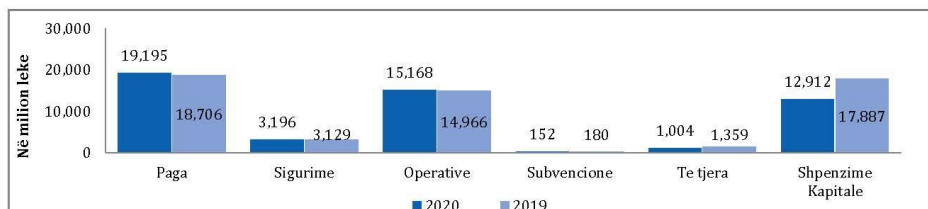
Grafiku 42 Shpenzimet e pushtetit vendor në rritje dhe ritmi i rritjes së tyre (në miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Sipas natyrës ekonomike, peshën më të madhe të shpenzimeve vendore gjatë vitit 2020 e zënë shpenzimet për paga dhe sigurime (43% të totalit). Në raport me një vit më parë konstatohet që shpenzimet për investime kanë një rënie me rreth 5 miliardë lekë, ndërkohë që shpenzimet e personelit dhe ato operative kanë një rritje të lehtë përkatësisht me 555 milionë lekë dhe 202 milionë lekë krahasuar me shpenzimet e vitit 2019. Shpenzimet kapitale pësuan një ulje prej 28% përkundërt vitit 2019, si pasojë e situatës së vështirë financiare dhe riorientimit të prioriteteve drejt menaxhimit të situatës së krijuar nga pandemia. Përpjekjet e vazhdueshme të pushtetit vendor në funksion të zbutjes së problematikave sociale dhe gjithashtu mbulimit të shërbimeve jetike me ndikim të drejtpërdrejtë tek qytetarët, bëri që pothuajse të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore të rialokonin shpenzimet duke zbritur investimet e planifikuara dhe financuar shpenzimet sociale.

Grafiku 43 Shpenzimet e pushtetit vendor sipas klasifikimit ekonomik (në milionë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)



Tabela 11 Të ardhurat dhe shpenzimet e pushtetit vendor, sipas natyrës

Nr	E M Ë R T I M I (milionë lekë)	Fakt 12 mujori		Diferenca	
		2020	2019	2020/2019	% e 2020 kundrejt 2019
I.	Të ardhura nga pushteti vendor	21,976	23,102	-1,126	95%
I.1	Taksa mbi pasurinë	5,124	5,208	-84	98%
I.2	Taksa e biznesit të vogël	384	355	29	108%
I.3	Taksa Lokale	16,468	17,539	-1,071	94%
II.	Shpenzime nga pushteti vendor	51,626	56,227	-4,601	92%
II.1	Shpenzime korrente	38,714	38,340	374	101%
	Personeli	22,390	21,835	555	103%
	Shpenzime Oper. Mirëmbajtje	15,168	14,966	202	101%
	Subvencione	152	180	-28	84%
	Te tjera	1,004	1,359	-355	74%
II.2	Shpenzime kapitale	12,912	17,887	-4,975	72%

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Shpenzimet vendore të personelit përbëjnë një pjesë të konsiderueshme të shpenzimeve totale të NJVQV. Për vitin 2020, këto shpenzime janë realizuar në masën 22.4 miliardë lekë ose rreth 555 milion lekë më shumë se vitin 2019. Rritja e shpenzimeve të personelit nga njësitë e vetëqeverisjes vendore nuk përbën rritje të ndjeshme por është një trend natyror i rritjes që njësitë vendore realizojnë me qëllim rritjen e cilësisë së shërbimeve. Këto shpenzime për vitin 2020 zënë rreth 43% të totalit të shpenzimeve të pushtetit vendor, trend i cili ka qënë thuajse i qëndrueshëm krahasuar edhe me vitet paraardhëse. Me rritjen e kompetencave që pushteti vendor ka për të ushtruar në shërbim të qytetarëve, ka lindur nevoja për rritjen e personelit në funksion të mbulimit me shërbime cilësore ndaj qytetarëve.

Shpenzimet vendore operative janë shumë të rëndësishme për mbarrëvajtjen dhe ushtrimin e funksioneve. Për vitin 2020, këto shpenzime janë realizuar në masën 15,2 miliardë lekë dhe rezultojnë më një rritje të lehtë në raport me një vit më parë. Shpenzimet operative përbëjnë rreth 29% të shpenzimeve të pushtetit vendor për vitin 2020, trend i cili rezulton me rritje në raport me vitin 2019 me rreth 2.4%. Parë në këndvështrimin e procesit të menaxhimit financiar publik, rritja e shpenzimeve operative me rreth 202 milion lekë vjen për shkak të rritjes së financimit në drejtim të mbështetjes me fonde buxhetore për dezinfektimin e ambienteve publike, shkollave dhe godinave në varësi të NJVQV-ve për shkak të situatës së krijuar nga pandemia.

Shpenzimet vendore për subvencione dhe të tjera janë shpenzimet që zhvillojnë NJVQV për të subvencionuar dhe mbuluar funksione të tjera administrative, të cilat në vitin 2020 kanë pësuar një rënie prej 383 milion lekë. Tashmë njësitë e reja vendore duhet të planifikojnë më afatgjatë dhe mbështetur mbi një strategji të qartë zhvillimi dhe ofrimi të shërbimit publik, e në këto kushte është e nevojshme që në mënyrë vazhdueshme të mbështesë me subvencione zhvillimin ekonomik të zonës nën juridiksion.

Shpenzimet kapitale vendore rezultojnë në një vlerë të konsiderueshme prej rreth 12.9 miliardë lekë, ose 25% të totalit të shpenzimeve të pushtetit vendor. Ndërkohë, që sipas të dhënave shpenzimet për investime janë ato që kanë pësuar rënien më të madhe për vitin 2020 me rreth 5 miliardë lekë më pak se ato të realizuara në vitin 2019.

5.3 Detyrimet e prapambetura të Njësive të Vetëqeverisjes Vendore

Në kuadër të evidentimit të detyrimeve të prapambetura të krijuara rishtazi, si dhe monitorimit të shlyerjes së tyre, Ministria e Financave dhe Ekonomisë ka vazhduar monitorimin edhe përgjatë vitit 2020. Stoku i detyrimeve të prapambetura për njësitë e vetëqeverisjes vendore në fund të muajit dhjetor 2020, është rreth 6.9 miliard lekë. Vlera e stokut të detyrimeve të prapambetura është ulur me 1.2 miliard lekë krahasuar me stokun e detyrimit në



fund të vitit 2019, që ishte 8.1 miliard lekë dhe parashikohet të shlyhet në një periudhë afatmesme, në përputhje me planin e dakordësuar me MFE-në.

Stokun më të lartë të detyrimeve e ka bashkia Tiranë në vlerën rreth 762 milion lekë (11% të totalit të detyrimeve), bashkia Kavajë në vlerën rreth 728 milion lekë (0.5% të totalit të detyrimeve), bashkia Vorë në vlerën rreth 703 milion lekë (10.1% të totalit të detyrimeve) dhe bashkia Pogradec në vlerën rreth 339 milion lekë (4.9% të totalit të detyrimeve). Sa u përket qarqeve, stokun më të lartë të detyrimit e ka qarku Durrës në vlerën 63 milion lekë (49.2% të totalit të detyrimeve të qarqeve), qarku Berat në vlerën 42 milion lekë (32.9%) dhe qarku Gjirokastrë në vlerën rreth 19 milion lekë (14.6% të totalit të detyrimeve të qarqeve). Sipas kategorive, peshën më të madhe të stokut të detyrimeve e zë kategoria “Investime” me 54.4%, kategoria “Të tjera” 17.3%, “Shërbime” 10.3%, dhe “Vendime Gjyqësore” 10%. Ndërsa sa u përket qarqeve, stoku i detyrimit të tyre përbëhet kryesisht nga vendime gjyqësore, të cilat zënë 95.3% të totalit të detyrimit të qarqeve.

Tabela 12 Detyrimet e prapambetura në nivel vendor sipas kategorive

Llog. Ekonomike	Kategoria	Bashki	Qarqe	Pesha në % Bashki	Pesha në % Qarqe
4864100	Vendime Gjyqësore	692,025,933	122,257,766	10.0%	95.3%
4864200	Det.Prap. Shërbime	716,505,694	2,068,017	10.3%	1.6%
4864300	Det.Prap.Mirembajtje	247,250,606	0	3.6%	0.0%
4864400	Det.Prap. Investime	3,769,240,374	739,225	54.4%	0.6%
4864500	Det.Prap.Rimbursi.TVSH	1,774,446	0	0.0%	0.0%
4864600	Mallra	245,428,057	1,284,342	3.5%	1.0%
4864900	Det.Prap.Te Tjera	1,195,677,167	1,954,484	17.3%	1.5%
4864601	Det.Prap.Sig.Shoqërore	31,050,100	0	0.4%	0.0%
4864602	Det.Prap.Sig.Shendet	2,843,748	0	0.0%	0.0%
4864603	Det.Prap.Arduh.Personal	20,451,877	0	0.3%	0.0%
4864604	Det.Prap.Tatime Tjera	8,391,753	0	0.1%	0.0%
TOTAL		6,930,639,755	128,303,834	100.0%	100.0%

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

6. MENAXHIMI I BORXHIT PUBLIK

Borxhi publik gjatë vitit 2020 përgjithësisht është menaxhuar në përputhje me objektivat strategjikë afatmesëm për ruajtjen e qëndrueshmërisë së raporteve ndërmjet koston dhe risqeve. Në fund të vitit 2020, borxhi publik u vlerësua në nivelin 1,224.47 miliardë Lekë ose 77.9% e PBB-së, duke shënuar një rritje në nivelin e borxhit publik në raport me PBB me 11.6 pikë për qindje, krahasuar me nivelin e vitit të mëparshëm. Në linjë me nevojat buxhetore u realizua me sukses huamarrja, e cila mundësoi rifinancimin e borxhit ekzistues dhe financimin e pjesshëm të deficitit buxhetor të planifikuar për vitin 2020. Huamarrja u realizua nëpërmjet burimeve të brendshme dhe burimeve të huaja, përkatësisht në nivelin 97.3% dhe 83.6% të planit vjetor. Në përputhje me objektivat e Strategjisë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit, gjatë vitit 2020 u menaxhua reduktimi i mëtejshëm i ekspozimit ndaj risqeve të borxhit të brendshëm, si edhe u vijua me aktivitete në drejtim të zhvillimit të tregut të titujve shtetërorë.

Në portofolin e borxhit të brendshëm është ulur pesha e borxhit që maturohet brenda një viti dhe pesha e titujve me norma interesi të ndryshueshme, duke mundësuar reduktimin e ekspozimit ndaj riskut të rifinancimit dhe atij të normave të interesit. Kosto mesatare e portofolit të borxhit ka vijuar të ulet edhe përgjatë këtij viti, kryesisht ndikuar nga rënia e mëtejshme e normave të interesit në tregun e brendshëm të titujve shtetërorë. Në vazhdim të angazhimit të ndërmarrë në lidhje me përmirësimin e mëtejshëm të tregut primar dhe zhvillimin e tregut sekondar të titujve shtetërorë, përgjatë vitit 2019 është vijuar me praktikën që kontribuojnë në krijimin e madhësive referencë dhe konsolidimin e kurbës së yield-it në segmentin e titujve shtetërorë afatmesëm dhe afatgjatë. Në këtë drejtim vlen të përmendet vijimi me Projektin Pilot për emetimin e obligacionit 5 vjeçar referencë dhe shtrirja edhe tek obligacioni 3 vjeçar.



Kosto mesatare e portofolit të borxhit ka vijuar të ulet edhe përgjatë këtij viti, kryesisht si rezultat i normave të interesit në nivele ende të ulëta, shoqëruar me rifinancimin e borxhit që maturohet (kryesisht atij afatgjatë) me borxh më pak të kushtueshëm. Në vazhdim të angazhimit të ndërmarrë në lidhje me përmirësimin e mëtejshëm të tregut primar dhe zhvillimin e tregut sekondar të titujve shtetërorë, përgjatë vitit 2020 është vijuar me zbatimin e projektit pilot për emetimin e obligacioneve referencë 3 dhe 5 vjeçare, i cili ka për qëllim të nxisë tregtimin e titujve në tregun sekondar dhe të rrisë zbulueshmërinë e çmimit të titujve, duke reduktuar në këtë mënyrë kostot e huamarrjes në periudhën afatmesme dhe afatgjatë.

Për sa i përket zhvillimeve në tregun primar, kërkesa për tituj shtetërorë, megjithëse mbetet ende jo shumë e diversifikuar dhe e bazuar kryesisht tek sektori bankar, pothuaj gjatë gjithë vitit 2020 ka qenë e kënaqshme dhe ka mbuluar plotësisht nevojat e qeverisë për huamarrje të brendshme. Pavarësisht huamarrjes atipike të lartë dhe intensive gjatë vitit 2020, pothuajse të gjitha ankandet e titujve qeveritare kanë qenë relativisht të suksesshme, me nivele mbulimi mbi 1, duke mos reflektuar rritje substanciale të normave të interesit. Gjatë vitit 2021 dhe në vijim, menaxhimi i borxhit do të ketë në fokus përmirësimin e mëtejshëm të strukturës së borxhit (kryesisht strukturën e portofolit të borxhit të brendshëm) në drejtim të uljes së ekspozimit ndaj risqeve, si edhe mbajtjes nën kontroll të kostove. Në tregun e brendshëm, nëpërmjet titujve afatshkurtër kryesisht do të synohet rifinancimi i titujve ekzistues, si dhe menaxhimi i nevojave për likuiditet. Ndërkohë, nëpërmjet titujve afatgjatë do të synohet të realizohet huamarrja e re e planifikuar.

Huamarrja nëpërmjet burimeve të huaja do të plotësojë financimin e nevojshëm, duke kontribuar në uljen e presionit për hua në tregun e brendshëm, optimizimin e kostos së borxhit, si edhe sigurimin e pjesshëm të flukseve valutore të nevojshme për të shërbyer detyrimet e borxhit në valutë. Burimet kryesore të huamarrjes së huaj do të jenë huatë me terma të buta ose pjesërisht të buta, cilat do të financojnë projektet ekzistuese dhe projektet e reja të konsideruara si prioritare nga qeveria, si edhe huatë në formën e mbështetjes buxhetore të akorduara nga institucionet financiare ndërkombëtare për të mbështetur reformat dhe politikat zhvillimore të vendit. Pjesa e mbetur e financimit të huaj planifikohet të realizohet nëpërmjet burimeve private, ku si instrument huaje planifikohet të përdoret Eurobond-i, duke mos përjashtuar instrumentet e tjera financiare të tregjeve të kapitalit mbi baza oportuniste. Huamarrja nëpërmjet këtyre burimeve do të përdoret kryesisht për të menaxhuar detyrimet e borxhit në valutë duke përfshirë këtu rifinancimin e Eurobondit që maturohet në vitin 2025.

7. RREZIQET FISKALE DHE DETYRIMET KONTINGJENTE GJATË 2020

Me qëllim ndjekjen e performancës të zbatimit të buxhetit të shtetit, Ministria e Financave dhe Ekonomisë me mbështetjen e FMN dhe BB që prej vitit 2017 ka nisur monitorimin e risqeve që shoqërojnë zbatimin e tij. Ky proces ka për qëllim që, në bazë të analizave të thelluara, të rekomandojë zbutjen dhe/apo parandalimin në kohë të rreziqeve fiskale, pasuar nga një vendimarrje koherente. Risqet fiskale janë faktorë që mund të shkaktojnë devijim nga parashikimet fiskale dhe buxhetore gjatë ciklit të buxhetit, si rrjedhojë e disa ngjarjeve të paparashikuara. Ato mund të lindin si pasojë e supozimeve dhe zhvillimeve makroekonomike, vendimeve *ad-hoc* mbi politikën fiskale dhe/ose materializimin e detyrimeve kontingjente. Vlerësimi i probabilitetit dhe ndikimit të risqeve fiskale kryhet në bazë të analizave të thelluara dhe parashikimeve në kuadër të Buxhetit afatmesëm. Përkatësisht vlerësohen dy kategori risqesh:

- ***“Eksplícite”**, Detyrime të njohura nga qeveria dhe të bazuara në legjislacionin në fuqi apo kontrata të ndryshme të cilat mund të lidhen me supozimet dhe zhvillimet makroekonomike, të ardhurat e qeverisë, shpenzimet e përgjithshme të qeverisë, shpenzimet dhe menaxhimin e borxhit, etj.*
- ***“Implícite”**, kontingjente, Detyrime (indirekte) që mund të lindin si pasojë e presionit politik apo presionit të grupeve të ndryshme të interesit si detyrimet e lidhura me PPP-të, ato të vetëqeverisjes vendore, ndërmarrjet publike me kapital shtetëror, risqe të tjera si vendime gjyqësore, fatkeqësi natyrore dhe sektori financiar apo risqet afatgjata.*



Tabela 13 Matrica e riskut

Lloji i rrezikut	Skenarët e mundshëm
Risqet dhe detyrimet eksplicite	
Goditje Makroekonomike	Zhvillime makroekonomike të paparashikuara, që mund të ndryshojnë perspektivën e rritjes ekonomike dhe pozicionin fiskal
Parashikimi i të ardhurave	Mosrealizimi i të ardhurave, që mund të sjellë përkeqësimin e bilancit fiskal
Shpenzime të paplanifikuara	Detyrime ligjore ose presione politike, që mund të sjellin rishpërndarje të shpenzimeve
Borxhi publik	Zhvillime të papritura të tregut, ndryshime në normën e interesit ose në kursin e këmbimit, që mund të rrisin nivelin e borxhit publik
Risqet implicite dhe detyrimet kontigjente	
Pagesat për PPP	Pagesat vjetore për PPP-të, mund të tejkalojnë nivelin e lejuar ligjor prej 5% të të ardhurave tatimore faktike të vitit paraardhës
Vështirësia financiare e Ndërmarrjeve Shtetërore (NSH)	Qeverisë mund t'i duhet të ndërhyjë për të mbështetur financiarisht NSH-të
Risqe të tjera	Vendime gjyqësore, arbitrazhe ndërkombëtare, fatkeqësi natyrore, etj, që mund të sjellin kosto buxhetore shtesë në buxhetin e shtetit

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Gjatë vitit 2020, Ministria e Financave dhe Ekonomisë vijoi monitorimin e risqeve kryesore fiskale/buxhetore, sipas Udhëzimit Plotësues të Ministrit të Financave dhe Ekonomisë nr.2 datë 20.01.2020 “Për zbatimin e Buxhetit të vitit 2020, i ndryshuar” dhe Udhëzimit nr.37 datë 06.10.2020 për “Monitorimin dhe publikimin periodik të stokut të detyrimeve të prapambetura të qeverisjes së përgjithshme”, nëpërmjet strukturës së Monitorimit të Risqeve Buxhetore. Kryesisht, raportimi në adresë të MFE u kanalizua përmes skeduleve kohore dhe formateve standarde të miratuara, një proces tashmë i institucionalizuar për monitorimin e risqeve, krahas intensifikimit të punës në drejtim të rritjes së cilësisë së përpunimit, raportimit dhe publikimit të informacionit të grumbulluar, me synim final:

- Monitorimin dhe raportimin periodik mbi bazë tremujore, të stokut të akumuluar të detyrimeve të prapambetura të qeverisjes së përgjithshme.
- Monitorimin dhe raportimin periodik mbi bazë tremujore, të performancës financiare të ndërmarrjeve kryesore shtetërore;
- Monitorimin dhe raportimin periodik mbi bazë mujore, të performancës së kontratave konçesionare/PPP, me mbështetje buxhetore.

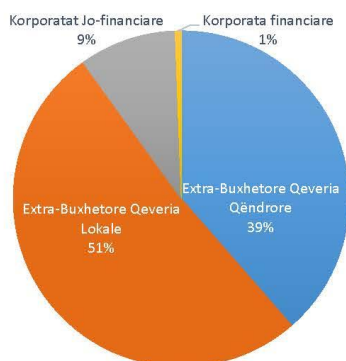
Më poshtë jepet një tablo e vlerësimeve mbi disa nga tipologjitë e risqeve fiskale, si rezultat i monitorimit nga njësitë përgjegjëse në MFE, për vitin 2020:

7.1 Ndërmarrjet shtetërore

Referuar publikimit të Instat mbi sektorin publik në Shqipëri për vitin 2020 numri total i institucioneve jashtëbuxhetore është 169. Këto institucione ndahen si më poshtë:

- 66 jashtëbuxhetore Qeveria qendrore
- 88 jashtëbuxhetore qeveria lokale
- 16 korporata jo-financiare
- 1 korporatë financiare

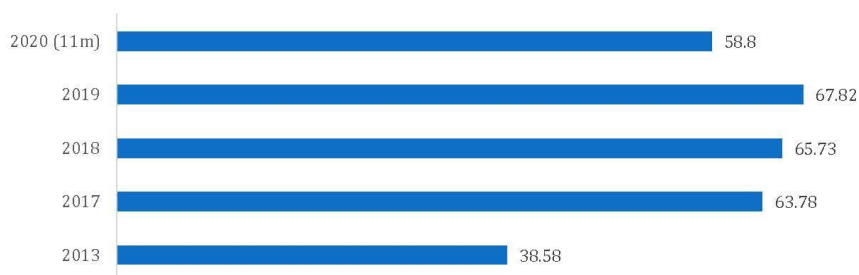
Grafiku 44 Sektori quasi publik sipas numrit të ndërmarrjeve



Ndërmarrjet e Sektorit Energetik.

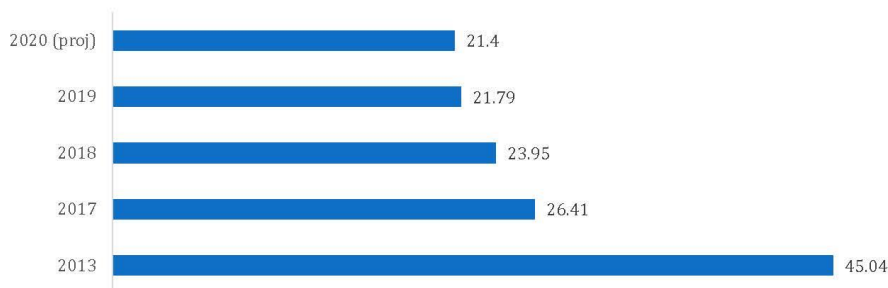
Ky sektor strategjik ka qenë dhe mbetet nën monitorimin e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, duke patur parasysh ndikimin e konsiderueshëm fiskal dhe impaktin e ndjeshëm të tij në ekonomi. Ky monitorim, i cili është kryer periodikisht mbi bazë tremujore, ka konsistuar në analizimin e treguesve të performancës financiare të secilës prej tre kompanive KESH, OSHEE dhe OST. Këto të fundit kanë detyrimin e ndarjes së planeve financiare vjetore dhe pasqyrave financiare vjetore mbi bazë tremujore me Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë.

Grafiku 45 Ecuria e nivelit të arkëtimeve të OSHEE sh.a (në miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Grafiku 46 Ecuria e nivelit të humbjeve në rrjet për OSHEE sh.a (në %)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Projektet e investimeve me financim të huaj për Sektorin e Energjisë për vitin 2020, u miratuan në nivelin 1.5 miliardë lekë sipas buxhetit fillestar dhe 1 miliardë lekë sipas Aktit Normativ nr.34 datë 16.12.2019 “Për disa ndryshime në Ligjin nr. 88/2019 ‘Për buxhetin e vitit 2020’”. Gjatë vitit 2020 niveli i përgjithshëm i prodhimit është rritur me rreth 2.1 për qind krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë. Situata vijon të mos jetë në kushte të favorshme hidrike dhe mund të shkaktojë vështirësi financiare kryesisht për OSHEE Sh.A e cila nuk do të arrijë të sigurojë furnizimin e një viti normal nga KESH Sh.A prej 3.85 TWh. Gjatë vitit 2020, KESH Sh.A realizoi një nivel prodhimi prej rreth 3.09 TWh, nga e cila 2.97 TWh ishte energji e transmetuar për FSHU Sh.A. Kjo situatë e detyroi OSHEE që ta sigurojë energjinë e munguar në tregun e lirë me një çmim shumë herë me të lartë se energjia që merr nga KESH Sh.a. Një rol pengues gjithashtu kishte dhe situata e shkaktuar nga pandemia COVID-19.

Mbyllja e përkohshme, gjatë muajve mars dhe prill 2020, e disa aktiviteteve të prodhimit e shërbimit, ka sjellë një ndryshim të konsiderueshëm në konsumin e energjisë elektrike, duke rritur konsumin e klientëve familjarë dhe ulur konsumin e klientëve jofamiljarë. Sipas vlerësimeve paraprake të OSHEE Sh.A të efekteve negative të kësaj situatë në likuiditetet e kompanisë, parashikohet që kompania të pësojë luhajtje të konsiderueshme financiare si pasojë e ndryshimit të strukturës së shitjes së energjisë nga klienti jofamiljar tek klienti familjar. Gjithashtu, një zhvillim i rëndësishëm është dhe ndarja e OSHEE Sh.A në tre kompani bija që prej datës 1 Janar 2020. Kjo ndarje u bë në kuadër të reformës në sektorin energjetik, reformë e cila ka rikthyer këtë sektor në trend pozitiv dhe të qëndrueshëm.

Në terma të riskut fiskal, impakti i sektorit si kosto apo të ardhura të munguara në financat publike, për vitin 2020, vlerësohet rreth **5.2 miliardë lekë**. Krahasuar me vitin 2019, kur sektori pati një kosto rreth **6.8 miliardë lekë** për buxhetin e shtetit, vihet re një përkeqësim i gjendjes së detyrimeve. Kjo situatë është ndikuar nga kushtet e pafavorshme atmosferike që ulin nivelin e prodhimit dhe humbjet e shkaktuara gjatë pandemisë të cilat ulën ndjeshëm performancën financiare të kompanive të sektorit energjetik.

Një arritje e rëndësishme për vitin 2020 është edhe niveli rekord minimal i humbjeve në rrjet me 21.4 për qind, duke shënuar një ulje të humbjeve krahasuar me vlerën 21.8% të vitit 2019. Gjithsesi, një tregues mjaft i rëndësishëm për sektorin energjetik mbetet niveli i arkëtimeve i cili është ulur për vitin 2020 me rreth 9 miliardë lekë.

Në kuadër të reformës në sektorin e energjisë, në muajin Dhjetor, u finalizua me sukses plani i masave për reduktimin e detyrimeve të prapambetura në sektorin e energjisë elektrike. Ky plan masash, sipas Urdhërit të përbashkët të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë dhe Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë nr.304 datë 17.12.2020 “Për miratimin e planit të masave të reduktimit të detyrimeve të prapambetura në sektorin e energjisë elektrike”, do të shërbejë si në instrument kryesor për realizimin e një prej elementeve kryesore të reformës në



këtë sektor jetik për ekonominë e vendit. Ky plan ofron një seri masash me qëllim parandalimin e krijimit të detyrimeve të reja të prapambetura dhe gjithashtu disiplinimin e pagesave ndërmjet kompanive të sektorit energjitik dhe palëve kryesore të lidhura me to. Pas arritjes së në disipline të shëndetshme pagesash ndërmjet tyre, plani propozon rristurimin e stokut të detyrimeve dhe përdorimin e instrumentave të ndryshme favorizuese në funksion të reduktimit të këtij stoku.

Ndërmarrjet e Sektorit të Ujësjellës-Kanalizimeve

Ministria e Financave dhe Ekonomisë, përmes Sektorit të Monitorimit të Risqeve dhe në kuadër të përmirësimit të monitorimit të ndërmarrjeve shtetërore, në bashkëpunim me asistencën teknike të Bankës Botërore, monitoruan dhe rishikuan disa tregues kryesorë financiarë të ndërmarrjeve të Ujësjellës Kanalizime për vitet 2018-2019 dhe 6-mujorin 2020.

Për vitin 2019 rezultati financiar i sektorit të ujësjellës-kanalizimeve u përkeqësua duke rezultuar me një humbje në vlerën 877 milion lekë. Ky rezultat financiar është përkeqësuar ndjeshëm duke konsideruar se në fund të vitit 2018 sektori rezultoi me një fitim në vlerën 542 milion lekë.

Për vitin 2020, nga të dhënat e agreguara të sektorit, 37 ndërmarrje rezultojnë me humbje në vlerën totale prej 1.8 miliard lekë dhe 11 ndërmarrje rezultojnë me fitim në vlerën 0.9 miliard lekë. Ndërmarrjet Durrës, Vlorë, Tepelenë, Elbasan dhe Kavajë përbëjnë 1.2 miliard të vlerës totale të ndërmarrjeve që raportojnë humbje (1.8 miliard lekë) ose 67% të sektorit për vitin 2019.

Treguesit kryesorë të performancës për 6-mujorin 2020 për ndërmarrjet e U-K të analizuar, tregojnë për një vijimësi të gjendjes ekzistuese financiare dhe vështirësi në pagimin e detyrimeve dhe mbledhjen e të ardhurave të faturuara korrente dhe të prapambetura, duke sinjalizuar probleme potenciale të likuiditetit në periudhën afashkurtë, krahasuar me vitin 2019. Impakt të konsiderueshëm në vështirësitë financiare të ndërmarrjeve U-K patën edhe pasojat nga pandemia COVID19, si dhe vazhdimësia e atyre të tërmetit të fuqishëm të muajit Nëntor 2019.

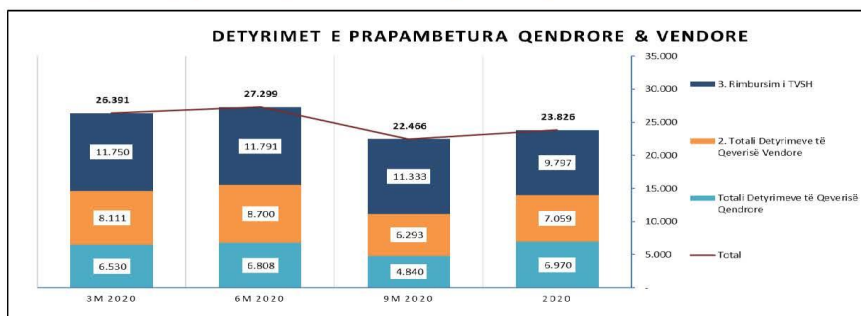
Ndërkohë, Qeveria nëpërmjet AKUM-it gjatë vitit 2020 i ka shpërndarë shoqërive U-K sh.a një vlerë totale subvencioni prej 720 milion lekë. Ky subvencion shkon kryesisht për ndërmarrjet të cilat nuk arrin të mbulojnë koston/shpenzimet e operimit dhe mirëmbajtjes, të cilat u shtuan gjatë periudhës së vështirë ekonomike të shkaktuar nga pandemia.

Një problematikë e rëndësishme mbetet edhe stoku i detyrimeve të akumuluar nga ndërmarrjet U-K sh.a ndaj sektorit të energjisë. Vlen për tu theksuar se, në kuadër të reformës në sektorin e energjisë, janë intensifikuar marrëdhëniet dhe bashkëpunimi me institucionet dhe aktorët kryesorë të fushës, Ndërmarrjet UK me Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, si dhe me ndërmarrjet e energjisë. Në muajin Dhjetor, u finalizua me sukses plani i masave për reduktimin e detyrimeve të prapambetura në sektorin e energjisë elektrike nëpërmjet Urdhërit të përbashkët të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë dhe Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë nr.304 datë 17.12.2020 "Për miratimin e planit të masave të reduktimit të detyrimeve të prapambetura në sektorin e energjisë elektrike", ku është parashikuar stimulimi i performancës së shëndoshë financiare me instrumenta të ndryshëm në drejtim të reduktimit të këtij stoku detyrimesh. Gjithashtu, ky plan propozon një seri aktivitete për të parandaluar borxhet e reja ndërmjet kompanive të energjisë elektrike dhe për të forcuar disiplinën e pagesave nga palët e treta. Pas disiplinimit të pagesave korrente, procesi i reduktimit të detyrimeve të prapambetura sigurohet nëpërmjet marrëveshjeve të rristurimit të borxheve mes kompanive, dhe ku është e mundur, netimin e detyrimeve të ndërsjella për të përshpejtuar procesin e konsolidimit.

7.2 Detyrimet e prapambetura të pushtetit qendror

Një nga çështjet problematike në sistemin tonë buxhetor, u vërtetua se ishte akumulimi i detyrimeve të prapambetura të krijuara përpara vitit 2014. Qeveria jo vetëm e adresoi me prioritet çështjen e shlyerjes së tyre, por me angazhimin maksimal si të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, ashtu edhe të institucioneve buxhetore të përfshira në këtë proces, u arrit që brenda dy viteve (2014-2015) të shlyhen të gjitha detyrimet e prapambetura të raportuara, në vlerën 67 miliardë lekë. Bazuar në VKM nr. 50 datë 05.02.2014 “Për miratimin e Strategjisë për parandalimin dhe shlyerjen e detyrimeve të prapambetura e të planit të veprimit” dhe Strategjisë së Menaxhimit të Financave Publike 2014-2020, Ministria e Financave dhe Ekonomisë ka ndërmarrë disa hapa konkretë në drejtim të monitorimit, raportimit dhe parandalimit të detyrimeve të prapambetura. Ky është një proces i konsoliduar në kohë dhe cilësi, përmes monitorimit periodik intensiv të të gjitha detyrimeve të pashlyera. Në muajin tetor 2020, Ministria e Financave dhe Ekonomisë vuri në zbatim Udhëzimin nr.37 për “Monitorimin dhe publikimin periodik të stokut të detyrimeve të prapambetura të qeverisjes së përgjithshme”, i cili rregullon raportimin e detyrimeve të prapambetura nëpërmjet Sistemit Informatik Financiar të Qeverisë (SIFQ) duke prodhuar një raport gjithëpërfshirës të stokut të detyrimeve për institucionet e qeverisjes qendrore dhe vendore. Në grafikun e mëposhtëm paraqitet ecuria e detyrimeve të prapambetura për vitin 2020.

Grafiku 47 Stoku i detyrimeve të prapambetura qendrore dhe vendore gjatë vitit 2020, mln lekë



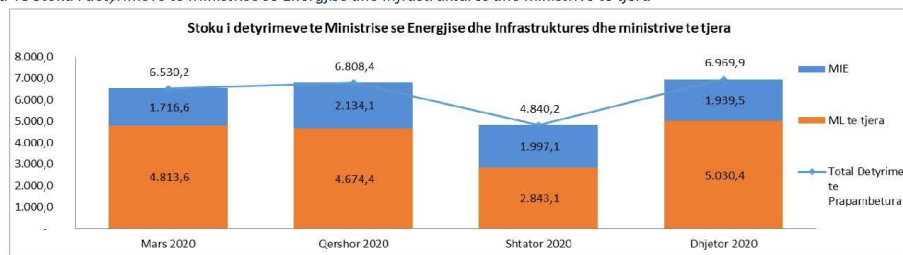
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Megjithëse në vitin 2020 vendi u përball me pasojat e situatës pas termetit dhe efektet e shkaktuar nga pandemia, niveli i përgjithshëm i detyrimeve të prapambetura u mbajt në kontroll pavarësisht ngritjes që pësoi në fund të vitit 2019 e cila kulmoi në gjashtë mujorin e parë të vitit 2020. Ministria e Financave dhe Ekonomisë ka monitoruar edhe ecurinë e shlyerjeve të detyrimeve të prapambetura për secilën periudhë. Në total, gjatë vitit 2020, janë shlyer rreth 14.8 miliardë lekë detyrime të prapambetura nga periudhat e mëparshme. Në këto kushte, duke konsideruar që procesi i shlyerjes së detyrimeve nga ana e institucioneve bëhet në respektim të parimit FIFO, rezultojnë se detyrimet që mbeten për t'u shlyer gjatë vitit 2020 karakterizohen nga një “moshë mesatare” e re e krijimit të tyre.

Detyrimet e prapambetura të institucioneve buxhetore

Në grafikun e mëposhtëm jepet ecuria e stokut të detyrimeve të prapambetura për secilin tremujor të vitit 2020. Duhet të theksohet që vlera e regjistruar në shtator 2020 nuk përmban të gjithë stokun e detyrimeve pasi rezultojnë në periudhën e kalimit nga raportimi manual i të dhënave në sistemin SIFQ.

Grafiku 48 Stoku i detyrimeve të Ministrisë së Energjisë dhe Infrastrukturas dhe ministrive të tjera



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Një zë me peshë në ecurinë e detyrimeve të prapambetura mbetet ai i vendimeve gjyqësore administrative të formës së prerë:

- Këto vendime kanë kryesisht në sfond largimet e padrejta nga puna të ish-punonjësve, të cilat në çdo rast implikojnë kosto buxhetore të paparashikuara. Këto detyrime monitorohen dhe raportohen nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë, në kuadër të monitorimit të përgjithshëm të detyrimeve të prapambetura. Për vitin 2020, detyrimet e prapambetura për vendime gjyqësore rezultuan në rreth 3,5 miliardë lekë ose rreth 18 për qind e stokut total të detyrimeve të prapambetura.
- Ministria e Financave dhe Ekonomisë, për t'i paraprirë akumulimit të tyre në kohë, përveç një monitorimi periodik, vazhdimisht i ka bërë apel nëpërmjet aftësisë menaxhuese të vetë institucioneve buxhetore, përmes aplikimit me kështu të pagesës për përfituesit apo instrumenteve të tjerë të lehtësimit dhe/ose zhvendosjes në kohë të të barrës së tyre buxhetore.

Parë në një aspekt më të gjerë dhe gjithëpërfshirës, Ministria e Financave dhe Ekonomisë i ka sugjeruar të gjitha njësive të auditimit të brendshëm në sektorin publik që në “Planin strategjik dhe vjetor të veprimtarisë audituese për vitet 2018 – 2020” të përfshijnë angazhime auditimi për analizimin dhe vlerësimin e situatës së detyrimeve të prapambetura të njësive publike. Kjo, përsa kohë që detyrimet e prapambetura janë përcaktuar si fushë me risk të lartë dhe duhet të trajtohen me përparësi nga auditimi i brendshëm i njësive publike, për të paraqitur gjendjen aktuale dhe për të dhënë rekomandime sa më të vlefshme për shlyerjen e tyre në afate të përcaktuara.

7.3 Koncesionet/PPP-të

Ministria e Financave dhe Ekonomisë (MFE) vlerëson dhe miraton paraprakisht të gjitha projektet koncesionare dhe të partneritetit publik privat (PPP), si edhe çdo ndryshim të tyre, nga pikëpamja e implikimeve individuale apo në grup, për shpenzimet buxhetore, deficitin buxhetor, qëndrueshmërinë e borxhit publik dhe detyrimet kontingjente eventuale. Shuma totale e pagesave vjetore neto, që kryhen nga njësitet e qeverisjes së përgjithshme, të cilat rezultojnë nga kontrata koncesionare apo partneriteti publik privat (PPP), si rregull, nuk duhet të tejkalojë kufirin prej 5 për qind të të ardhurave tatimore faktike të vitit paraardhës buxhetor. Në rast tejkalimi të këtij kufiri, Këshilli i Ministrave merr masa korrektuese në krahun e të ardhurave buxhetore, të nevojshme dhe të mjaftueshme, për t'u rikthyer brenda kufirit të lejuar, gjatë dy viteve të ardhshme buxhetore.

Gjatë vitit 2020, MFE ka vijuar monitorimin e performancës së kontratave koncesionare/PPP-ve me mbështetje buxhetore, duke monitoruar ecurinë e pagesave faktike buxhetore dhe treguesit e performancës të planifikuar/realizuar, për secilën kontratë koncesionare/PPP. Monitorimi dhe raportimi mbi kontratat koncesionare/PPP është institucionalizuar edhe përmes përfshirjes në udhëzimin plotësues nr.2, datë 20.01.2020 “Për zbatimin e buxhetit të vitit 2020”, të skedulit të detyrueshëm kohor të raportimit të tyre nga çdo autoritet



kontraktor dhe të formateve standarde respektive, me qëllim thellimin e analizës dhe rritjen e transparencës. Ky monitorim është kryer në bazë mujore, me qëllim identifikimin dhe monitorimin hap pas hapi të risqeve potenciale që mund të materializohen nga implementimi i tyre.

Në fund të vitit 2020, në nivel total rezultoi se:

- Nga 13 kontrata koncesionare/PPP, me mbështetje buxhetore:
 - *Për 10 kontrata u regjistruan pagesa faktike buxhetore, për periudhën 12 mujore.*
 - *Për 3 kontrata nuk u krye asnjë pagesë.*
- Fondet buxhetore të planifikuara për vitin 2020, sipas planit vjetor të ndryshuar, me destinacion mbështetjen nga buxheti për kontratat koncesionare/PPP, në total ishin rreth 9.73 miliardë lekë.
- Pagesat faktike për vitin 2020, në total rezultuan në rreth 9.63 miliardë lekë ose 99% e planit vjetor 2020, të ndryshuar.

Respektimi i rregullit fiskal, për vitin 2020:

- Kufiri i lejuar i pagesave neto për kontratat koncesionare/PPP, prej 5% i të ardhurave tatimore faktike të vitit 2019, përlogaritët në rreth 21.3 miliardë lekë.
- Referuar tabelës së mëposhtme, pagesat vjetore neto të realizuara (faktike) nga njësitë e qeverisjes së përgjithshme, për kontratat koncesionare/PPP me mbështetje buxhetore, rezultuan në rreth 9.63 mld lekë.
 - *Rrjedhimisht, në buxhetin 2020 është respektuar kufizimin ligjor i sipërcituar në zbatim të rregullit fiskal respektiv, pasi vlera e realizuar prej 9.63 miliardë lekë, për pagesat vjetore neto të kontratave koncesionare apo PPP, për vitin 2020, përbën vetëm 2.26 për qind të totalit të të ardhurave tatimore faktike të vitit 2019, prej rreth 426.27 miliardë lekë.*



Tabela 14 Koncesionet/PPT-të aktive me mbështetje nga buxheti i shtetit (në mijë lekë)

Autoriteti Kontraktor	Nr.	Emërtimi i Kontrastit PPP	Viti i fillimit	Viti i mbarimit	Programi	Lloji i shpërndarjes	Fakt 2017	Fakt 2018	Fakt 2019	Plan 2020	Fakt 2020	% e realizimit
Ministria e Infrastrukturës dhe Energjitikës	1	Ndërtimi, operimi dhe transferimi i inceneratorit për përpunimin e mbetjeve urbane të Bashkisë së Elbasanit	2015	2021	06220	Investim	538,085	601,429	631,317	586,770	582,720	99.3%
	2	Ndërtimi, operimi dhe transferimi i inceneratorit për përpunimin e mbetjeve urbane të Bashkisë Fier	2016	2023	06220	Investim	721,404	752,771	752,770	755,500	752,770	99.6%
		Ndërtimi, Operimi dhe Transferimi (BOT) HEC mbi lumin Devoll, rimbursimi i ndërtimit të rrugëve zëvendësuese	2015	2019	04320	Investim	1,351,200	1,355,108	1,505,822			
	3	Ndërtimi dhe Operimi i Rrugës së Arbrit	2018	2030	04520	Investim			3,910,860	2,691,110	2,691,055	100%
	4	Ndërtim, Operim dhe Mirëmbajtje e Rrugës Milot-Morinë	2017	2047	04520	Investim	21,000	308,183	570,643	813,259	811,734	99.8%
	5	Ndërtimi dhe Operimi i Porti Jahteve Orikum - Dukat	2018	2030	04520	Investim				500	0	
	6	Ndërtimi dhe Operimi i Rrugës Milot - Balldren	2018	2032	04520	Investim				-	0	
Ministria e Financave dhe Ekonomisë	1	Shërbimi i Skanimit në Drogana	2013	2030	01150	Korrente	1,548,992	1,525,579	1,509,659	1,140,896	1,140,899	100%
Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1	Koncesion/PPP Kontrolli bazë i popullsisë (check up)	2015	2024	07220	Korrente	876,083	876,083	876,083	352,083	322,322	91.5%
	2	Koncesion/PPP (Ofrimi i setit të personalizuar të instrumenteve kirurgjikale, material mjekësor steril nëpërdorimshëm në sallat kirurgjikale, trajtimi i mbetjeve biologjike dhe dekontimi i sallave kirurgjikale)	2015	2024	07330	Korrente	1,086,572	1,625,581	2,183,282	1,300,700	1,288,269	99%
	3	Koncesion/PPP (Ofrimi i shërbimit të dializës)	2016	2025	07330	Korrente	370,251	738,911	804,388	733,300	733,203	100%
	4	Ofrimi i shërbimeve laboratorike spitalore	2019	2028	07330	Korrente			0	80,000	30,670	38.3%
Bashkia Tiranë/Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë	1	Ndërtimi i Shkollave të Arsimit Parauniversitar në Bashkinë e Tiranës	2017	2024	09120	Investim						
MFE / Bashkia Tiranë	1	Inceneratori i Tiranës	2017	2046	06220	Korrente		977,000	977,125	1,280,000	1,280,000	100%
TOTALI							6,513,587	8,760,645	13,701,949	9,734,118	9,633,635	99%
Totali i të Ardhurave Tatimore								419,333,310	426,270,680		398,657,710	
Respektimi i Rregullit Fiskal (përpjesa e pagesave të PPP ndaj totalit të të ardhurave tatimore të vitit paraardhës buxhetor më pak se 5%)									3.27%		2.26%	

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

7.4 Detyrime të tjera Kontigjente:

7.4.1 Vendimet e Gjykatës së të Drejtave të Njeriut në Strasburg (GJEDNJ)

Këto vendime kanë të bëjnë kryesisht me çështje që lidhen me kthimin dhe kompensimin e pronave tek ish-pronarët. Sipas Avokaturës së Shtetit, risqet financiare që burojnë nga vendimet e GJEDNJ-së janë të karakterizuara nga një aftësi e dobët parashikuese, përsa kohë që kjo Gjykatë nuk funksionon me një kalendar të përcaktuar për komunikimin e çështjeve dhe nxjerrjen e vendimeve. Ministria e Financave dhe Ekonomisë ka respektuar në vazhdimësi të gjitha vendimet e miratuara nga GJEDNJ, përmes likuidimit të VKM-ve respektive miratuar në mbështetje të tyre, me përpikmëri dhe brenda afateve strikte të përcaktuara prej këtij organi. Kjo, duke konsideruar faktin se kur pagesat nuk kryhen brenda afatit tre mujor nga data kur vendimi përkatës merr formën e prerë, shteti shqiptar ngarkohet me pagesën e një kamatë-vonesë për çdo ditë vonesë. Sidoqoftë, për garantimin e shlyerjes në kohë të këtyre vendimeve, MFE ka rekomanduar vazhdimisht përdorimin e të gjitha kanaleve të mundshme institucionale dhe procedurale, brenda hapësirave që siguron kuadri ligjor në fuqi, duke sugjeruar skedulimin e detyrimit financiar, sipas mundësive të buxhetit të shtetit me këste, në negociim me përfituesit. Ndërkohë, hyrja në fuqi më datë 30.12.2018 e ndryshimeve në ligjin “Për Avokaturën e Shtetit”, përmban një kre të veçantë dedikuar ekzekutimit të vendimeve të GJEDNJ-së, ku specifikisht në nenin 19/4 përcaktohen 2 mënyra ekzekutimi të shpërblyer:

- Vendimet me detyrim financiar mbi 10.000 EUR implikojnë nxjerrjen e VKM-ve për ekzekutimin e tyre.
- Vendimet me detyrim financiar deri në 10.000 EUR, ekzekutohen drejtpërdrejtë nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë, pas kërkesës zyrtare të Avokaturës së Shtetit.



Gjatë vitit 2020, Këshilli i Ministrave ka miratuar një VKM lidhur me vendimet e GJEDNJ-së, me një vlerë totale prej 30.000 Euro (rreth 3.78 milion lekë), të cilat janë përballuar nga Fondi Rezervë i buxheti i shtetit, i miratuar për vitin 2020. Gjatë vitit 2020, Ministria e Financave dhe Ekonomisë nuk ka ekzekutuar anjë vendim të GJEDNJ-së, me vlerë përkatëse nën 10.000 Euro.

7.4.2 Vendimet e Gjykatës Ndërkombëtare të Arbitrazhit

Ato kanë të bëjnë me vendimet e formës së prerë për zgjidhjen e konflikteve në mosmarrëveshjet dy ose shumëpalëshe, në ngarkim të shtetit shqiptar. Duke patur parasysh efektet e qënësishme financiare që rëndom shoqërojnë këto vendime, ato vlerësohen me risk të konsiderueshëm për buxhetin e shtetit.

Në pjesën më të madhe, efektet financiare që rrjedhin nga zbatimi i këtyre vendimeve janë përballuar nga buxheti i vetë institucioneve buxhetore (kryesisht ministri linje), të cilat kanë qenë edhe palë e paditur në gjykimet respektive. Ndërkohë që, në rastet kur palë e paditur cilësohet 'shteti shqiptar' apo 'qeveria shqiptare', këto vendime likujdohen përmes buxhetit të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë dhe/ose Fondit rezervë të buxhetit të shtetit, nëse lind nevoja. Në vitin 2020, vlera totale e vendimeve të arbitrazhit të paguara nga buxheti i shtetit rezultoi në masën rreth 33.3 milion lekë. Nga këto:

- 1.5 milion lekë, nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, për likuidimin e faturave të shërbimeve juridike, për përfaqësimin dhe mbrojtjen në çështjet e arbitrazhit ndërkombëtar.
- 8.694 milion lekë nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, për pagesën e kostove administrative të Tribunalit.
- 23.1 milion lekë nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë, për pagesën e shërbimeve juridike dhe procesin e anulimit të një vendimi arbitrazhi.

Ministria e Financave dhe Ekonomisë, në vazhdimësi dhe me këmbëngulje, ka rekomanduar forcimin e rolit negociues të institucioneve buxhetore dhe Avokaturës së Shtetit në çështjet e kësaj natyre, si edhe disiplinimin e procesit të shlyerjes financiare të përfituesve. Kjo, me qëllimin final të lehtësimit, reduktimit dhe/ose shmangies së barrës financiare mbi buxhetin e shtetit.



8. SHTOJCAT

8.1 Shtojca 1 - Zbatimi dhe monitorimi i parimeve dhe rregullave fiskale

Ligji Nr.57 datë 02.06.2016 “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin Nr.9936, datë 26.06.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë, të ndryshuar” (referuar në vijim si Ligji Organik i Buxhetit - LOB), në nenin 4/1 sanksionon disa parime dhe rregulla fiskale për mirëmenaxhimin e financave publike në Shqipëri. Ky seksion paraqet zbatueshmërinë e këtyre parimeve dhe rregullave fiskalë përgjatë vitit 2020.

Përcaktimi ligjor (1):

Neni 4/1, pika (1.a) i LOB sanksionon që në çdo ligj vjetor të buxhetit, fillestar apo të rishikuar, si dhe në planifikimet e buxhetit afatmesëm, raporti i borxhit publik ndaj Produktit të Brendshëm Bruto do të planifikohet më i ulët se niveli i vlerësuar për vitin pararendës, deri atëherë kur niveli i borxhit të arrijë dhe qendrojë poshtë nivelit 45 për qind të Produktit të Brendshëm Bruto.

Zbatimi i ligjit (1):

Ligji fillestar i buxhetit vjetor 2020 (Ligj nr. 88, dt. 18.12.2019) ka qenë në përputhje të plotë me këtë përcaktim ligjor. Ndërkohë, ndryshimet e këtij ligji që janë kryer nëpërmjet Akteve Normative përgjatë vitit 2020 kanë devijuar nga rregulli fiskal i sipërpërmendur. Këto devijime kanë qenë sërish në përputhje të plotë me përcaktimet që përmban LOB (sipas Neni 4/1, pika 1.b) ku parashikohen përjashtimet nga rregulli i mësipërm fiskal në “rastet e rrethanave të jashtëzakonshme”. Më specifikisht:

- Neni 4/1, pika (1.b) i LOB përcakton që përjashtim nga sanksionet e pikës së mësipërme të këtij neni (pikës “a”) mund të bëhet vetëm në rastet e rrethanave të jashtëzakonshme, të përcaktuara në nenin 4/4 të LOB.
- Përjashtimi (devijimi) i përkohshëm nga ky rregull fiskal për targetimin e një niveli të borxhit publik më të ulët sesa një vit më parë, është në përputhje me një prej rasteve të rrethanave të jashtëzakonshme, përcaktuar në nenin 4/4, shkronja “a” të LOB. Kjo pikë përcakton se një prej rrethanave të jashtëzakonshme, për efekt të këtij ligji, cilësohen rasti kur ndodhin katastrofa ose fatkeqësi natyrore, aksidente teknologjike apo situata të tjera, të paparashikueshme dhe jashtë kontrollit të Qeverisë, të cilat rrezikojnë jetën dhe shëndetin e shtetasve shqiptarë.
- Gjatë vitit 2020, në zbatim të Vendimit nr. 243, datë 24.03.2020 “Për shpalljen e gjendjes së fatkeqësisë natyre” është shpallur gjendja e fatkeqësisë natyrore në të gjithë Republikën e Shqipërisë për shkak të epidemisë së shkaktuar nga COVID-19 në muajin mars 2020.

Tabela më poshtë paraqet nivelin e planifikuar të borxhit publik në vitin 2020 në ligjin fillestar të buxhetit dhe në cdo ndryshim të tij (nëpërmjet AN-ve) përgjatë vitit, si dhe krahasimin me nivelin e vlerësuar të borxhit publik për vitin 2019 në cdo rast.

Ligjet për Buxhetin e Vitit 2020

Ligji Nr. 88, dt. 18.12.2019		AN. Nr. 6, dt. 21.03.2020		AN. 15, dt. 15.04.2020		AN. 28, dt. 2.07.2020		AN. 34, dt. 16.12.2020	
Borxhi i vlerësuar për vitin 2019 (% PBB)	Borxhi i planifikuar për vitin 2020 (% PBB)	Borxhi i vlerësuar për vitin 2019 (% PBB)	Borxhi i planifikuar për vitin 2020 (% PBB)	Borxhi i vlerësuar për vitin 2019 (% PBB)	Borxhi i planifikuar për vitin 2020 (% PBB)	Borxhi i vlerësuar për vitin 2019 (% PBB)	Borxhi i planifikuar për vitin 2020 (% PBB)	Borxhi i vlerësuar për vitin 2019 (% PBB)	Borxhi i planifikuar për vitin 2020 (% PBB)
66.3%	64.7%	66.3%	68.7%	66.3%	69.6%	66.3%	80.5%	66.3%	80.5%

Shënim: Niveli i borxhit faktik i rezultuar në fund të 2020 nuk është relevant për sa i përket zbatueshmërisë ligjore të këtij neni/pike të LOB. Ky nen sanksionon vetëm nivelin e planifikuar të borxhit për 2020 dhe jo atë të rezultuar faktikisht në fund të vitit. Niveli faktik i rezultuar në fund të vitit është informues mbi efektshmërinë e LOB sa i takon uljes faktike të borxhit, por nuk është relevant sa i takon zbatueshmërisë/përputhshmërisë me ligjin.



Sa i takon vlerësimit të borxhit faktik gjatë vitit 2020 (sipas shifrave të disponueshme deri në momentin e hartimit të këtij raportit) rezultojnë 76.1% e PBB. Kjo konsiston në një rritje prej rreth 9.9 pikë për qindje të borxhit publik total nga niveli prej 66.3% që ishte në vitin 2019.

Ndërsa, nëse në konsideratë do merrej treguesi i borxhit publik total, *neto* nga gjendja e depozitës së qeverisë në Bankën e Shqipërisë (Llogarisë unike të thesarit), atëherë rritja e borxhit sipas këtij treguesi (borxhi *neto*) rezultojnë me 10.3 pikë përqindje, nga 65.3% në vitin 2019, në 75.7% në vitin 2020.

Përcaktimi ligjor (2):

Neni 4/1, pika (1.c) i LOB sanksionon që vlera e Produktit të Brendshëm Bruto, nominale në lekë, e cila do të përdoret për llogaritjen e raportit të borxhit publik ndaj Produktit të Brendshëm Bruto për vitet buxhetore që planifikohen dhe për vitin pararendës, nuk mund të jetë më e lartë se vlera respektive e parashikuar ose vlerësuar në raportin “Perspektiva Ekonomike Botërore” (Ëorl Economic Outlook), të Fondit Monetar Ndërkombëtar, më i fundit i publikuar në kohën kur ligji vjetor i buxhetit dorëzohet për miratim në Kuvend. Kjo dokumentohet qartësisht në relacionin shoqërues të ligjit vjetor të buxhetit.

Zbatimi i ligjit (2):

Çdo ligj vjetor i buxhetit 2020 hartuar dhe miratuar për vitin 2020 (ligj fillestar ose i ndryshuar) ka qenë në përputhje të plotë me këtë përcaktim ligjor të LOB. Tabela më poshtë paraqet shifrat konkrete në kohën e hartimit dhe miratimit të ligjit fillestar dhe secilit ndryshim pasues përgjatë 2020 dhe përputhshmërinë respektive me këtë përcaktim të LOB.

Ligjet për Buxhetin e Vitit 2020

Ligj Nr. 88, dt. 18.12.2019				AN. Nr. 6, dt. 21.03.2020				AN. 15, dt. 15.04.2020				AN. 28, dt. 2.07.2020				AN. 34, dt. 16.12.2020			
PBB sipas FMN (1) (miliardë lekë)		PBB e përdorur në planifikim (miliardë lekë)		PBB sipas FMN (1) (miliardë lekë)		PBB e përdorur në planifikim (miliardë lekë)		PBB sipas FMN (2) (miliardë lekë)		PBB e përdorur në planifikim (miliardë lekë)		PBB sipas FMN (2) (miliardë lekë)		PBB e përdorur në planifikim (miliardë lekë)		PBB sipas FMN (3) (miliardë lekë)		PBB e përdorur në planifikim (miliardë lekë)	
2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
1,705	1,809	1,705	1,793	1,705	1,809	1,679	1,742	1,705	1,809	1,679	1,742	1,705	1,809	1,679	1,581	1,678	1,570	1,679	1,581

{1} WEO - Tetor 2019;

{2} WEO - Prill 2020;

{3} WEO - Tetor 2020

Shënim: Vlerat faktike të PBB të vitit 2020 të vlerësuar dhe publikuar nga INSTAT nuk janë relevante për sa i përket zbatueshmërisë ligjore të këtij neni/pike të LOB. Ky nen/pikë sanksionon vetëm limitin e sipërm sa i takon PBB të parashikuar dhe përdorur gjatë planifikimeve të çdo ligji vjetor buxheti (pra, jo më e lartë se sa parashikimi respektiv i FMN). Ndërkohë që PBB faktike (pra, sipas INSTAT) e rezultuar në fund të vitit është informuese sa i takon efektshmërisë së LOB lidhur me “realizmin” e parashikimeve të PBB, dhe veçanërisht eliminimin e devijimeve “optimiste” sistematike (të përsëritura disa vite rresht).

Përcaktimi ligjor (3):

Neni 4/1, pika (1.ç) i LOB sanksionon që në çdo vit buxhetor të planifikuar duhet të përfshihet një kontingjencë e veçantë, prej jo më pak se 0.7 për qind e shpenzimeve totale të buxhetit, për të kompensuar rreziqe potenciale nga luhatjet në kurset e këmbimit ose normat e interesit, me ndikim në nivelin e borxhit.

Zbatimi i ligjit (3):

Çdo ligj vjetor i buxhetit hartuar dhe miratuar për vitin 2020 (ligj fillestar ose i ndryshuar) ka qenë në përputhje të plotë me këtë përcaktim ligjor. Tabela më poshtë paraqet shifrat konkrete në kohën e hartimit dhe miratimit të ligjit fillestar dhe secilit ndryshim pasues përgjatë 2020 dhe përputhshmërinë respektive me këtë përcaktim të LOB.



Ligjet për Buxhetin e Vitit 2020

Vlera e Buxhetuar e zërit "Kontigjencë për luhatjet e normave të interesit"

Ligji Nr. 88, dt. 18.12.2019	AN. Nr. 6, dt. 21.03.2020	AN. 15, dt. 15.04.2020	AN. 28, dt. 2.07.2020	AN. 34, dt. 16.12.2020
4 miliardë Lekë ose 0.7% e shpenzimeve totale sipas këtij ligji	4 miliardë Lekë ose 0.7% e shpenzimeve totale sipas këtij ligji	4 miliardë Lekë ose 0.7% e shpenzimeve totale sipas këtij ligji	4.1 miliardë Lekë ose 0.7% e shpenzimeve totale sipas këtij ligji	4.1 miliardë Lekë ose 0.7% e shpenzimeve totale sipas këtij ligji

Përcaktimi ligjor (4):

Neni 4/1, pika (1.d) i LOB sanksionon që në çdo ligj vjetor fillestar të buxhetit, si dhe në planifikimet e buxhetit afatmesëm, kur rritja reale e Produktit të Brendshëm Bruto, e parashikuar në raportin respektiv "Perspektiva Ekonomike Botërore", të FMN-së, është të paktën 5 për qind, atëherë deficit i përgjithshëm nuk mund të jetë më i lartë se 2 për qind e Produktit të Brendshëm Bruto, përveç rasteve të rrethanave të jashtëzakonshme, të përcaktuara në shkronjat "a", "b" e "c", të nenit 4/4, të këtij ligji.

Zbatimi i ligjit (4):

Në cdo fazë të hartimit dhe miratimit të ligjeve vjetore të buxhetit për vitin 2020 kjo pikë nuk ka qenë rasti të jetë kufizuese për sa i takon sanksionit ligjor që ajo përcakton, pasi në asnjë nga raportet "Perspektivës Ekonomike Botërore" të FMN-së të publikuar gjatë vitit 2020 nuk parashikohet një rritje reale për vitin 2020 të paktën 5%. Rrjedhimisht, të gjitha ligjet vjetore të buxhetit të hartuara dhe miratuara për vitin 2020 kanë qenë në përputhje me këtë pikë.

Shënim: Kjo pikë ka si synim të ankorojë në mënyrë kundra-ciklike politikën fiskale. Pra, nëse ekonomia parashikohet të rritet "përtej potencialit të natyrshëm" të saj, që në rastin konkret ky prag është kuantifikuar në LOB si "rritja reale e parashikuar nga FMN të paktën 5%", atëherë në këtë rast kjo pikë ankoron politikën fiskale drejt një konsolidimi më të lartë në terma të borxhit publik, duke vendosur një limit direkt mbi deficitin e targetuar në jo më shumë se 2% e PBB. P.sh., një rast hipotetik, ilustrues, nëse do të ndodhte që në një vit të caktuar rritja reale do të ishte 5% dhe nëse deficit i do të ankorohej sipas kësaj pike 2% (maksimumi i lejueshëm në këtë rast), duke supozuar një normë inflacioni (deflator) 3% dhe variablat e tjerë të pandryshuar, atëherë borxhi publik përgjatë vetëm atij viti do të reduktohej me rreth 4 pikë për qindje. Ndërkohë pika (ç) në nenin 4/4 përcakton rastin e kundërt të pikës më sipër, pra përcakton një opsion manovrimi ekspansionist të politikës fiskale për të ndikuar në stabilizimin e ciklit të ekonomisë nëse do të ndodhte një rast ku ekonomia të gjendej "në një pikë tejte të dobët të saj", e cila është kuantifikuar në LOB si "rritje reale e parashikuar nga FMN në 1% ose më e ulët". Por në këtë rast, që të mund të përdoret ky opsion lehtësues për stabilizim kundra-ciklik duhet që gjithashtu të jetë siguruar një farë niveli relativisht i qëndrueshëm i borxhit publik, i cili në këtë pikë të LOB kuantifikohet si niveli poshtë 60% të PBB.

Përcaktimi ligjor (5):

Neni 4/1, pika (1.dh) i LOB sanksionon që në fazat monitoruese të buxheteve faktike, nëse për shkak të rishikimeve të mundshme të PBB-së nominale ose për shkak të ndryshimeve në kurset e këmbimit, që përdoren për vlerësimin e stokut faktik të borxhit publik, rezultojnë se raporti i borxhit publik ndaj PBB-së nuk është më i ulët, kundërt nivelit të vitit pararendës, atëherë, si rregull këto devijime duhet të kompensohen në planifikimet e viteve buxhetore pasuese.

Zbatimi i ligjit (5):

Në fund të vitit 2020 niveli i borxhit faktik ka rezultuar më i lartë se sa niveli që shënonte në vitin 2019. Megjithatë, në këtë rast specifik, kjo pikë e LOB nuk gjen aplikim, pasi siç shpjegohet edhe më sipër, për vitin 2020 është planifikuar (në ndryshimet e ligjit përgjatë 2020) një nivel borxhi më i lartë se një vit më parë si pasojë ndodhjes dhe aplikimit të rasteve të rrethanave të jashtëzakonshme, në përputhje me përcaktimet e LOB. Pra, ky përjashtim nga rregulli u parashikua që në fazat planifikuese të ligjit të buxhetit 2020 (ndryshimet përgjatë 2020 nëpërmjet



AN-ve) dhe rrjedhimisht, edhe në fund të vitit 2020 rezultoi një nivel faktik i borxhit publik më i lartë se sa niveli i 2019.

Shënim: Kjo pikë nuk është relevante sa i takon përputhshmërisë me LOB për vitin që analizohet aktualisht, konkretisht viti 2020, por ajo ka implikime që duhen adresuar në ligjet e buxheteve të viteve të tjera në vijim nëse ndodh rasti që parashikohet në këtë pikë të LOB.

Përcaktimi ligjor (6):

Neni 4/1, pika (2) i LOB sanksionon që të ardhurat nga privatizimi nuk janë pjesë e procesit të programimit buxhetor. Në rastet e arkëtimit ato përdoren, jo më pak se 50 për qind, për uljen e borxhit publik dhe pjesa tjetër për investime publike. Pas arritjes së nivelit të borxhit publik, sipas përcaktimeve të shkronjës "a", të pikës 1, të këtij neni, përdorimi i të ardhurave të arkëtuara nga privatizimet përcaktohet në ligjin vjetor të buxhetit.

Zbatimi i ligjit (6):

Çdo ligj vjetor i buxhetit hartuar dhe miratuar për vitin 2020 ka qenë në përputhje të plotë me këtë përcaktim ligjor. Së pari, në asnjë ligj vjetor të buxhetit 2020 nuk janë parashikuar të ardhura shtesë nga privatizimet. Së dyti, të ardhurat nga privatizimet të realizuara gjatë vitit 2020 kanë qenë në vlerën e rreth 0.2 miliardë Lekë, e cila është një vlerë marxhinale, pa rëndësi relative, krahasuar me ndryshimet e pësura përgjatë vitit (në ndryshimet ligjore, si dhe rezultatet faktike) të zërit të shpenzimeve kapitale totale, si dhe atij të huamarrjes totale neto. Pra, pjesa e dytë e kësaj pike (lidhur me përdorimin e këtyre të hyrave në rast arkëtimit) nuk gjen aplikim (nuk është relevante) në këtë rast.

Përcaktimi ligjor (7):

Neni 4/1, pika (3) i LOB sanksionon që ndryshimet e ligjeve tatimore, me efekte në të ardhurat buxhetore, bëhen një herë në vit, jo më vonë se tre muaj përpara fillimit të vitit të ri fiskal. Ligjet tatimore konsultohen paraprakisht me përfaqësuesit e biznesit dhe grupe të tjera interesi, në strukturat e ngritura për këtë qëllim.

Zbatimi i ligjit (7):

Amendimet e ligjeve tatimore me efekt në të ardhurat e buxhetit për vitin 2020 kanë nisur në fillim të 6-mujorit të dytë 2019. Paketa e ndryshimeve ligjore i është nënshtruar diskutimit dhe marrjes së mendimeve nga Ministritë e linjës, si dhe nga organizatat përfaqësuese dhe grupet e interesuara të biznesit, duke reflektuar kërkesat dhe sugjerimet e tyre.

Paketa fiskale është miratuar në mbledhjen e Këshillit të Ministrave në tetor dhe është miratuar nga Kuvendi në dhjetor 2019. Efektet e paketës fiskale përgjithësisht janë marrë në konsideratë në planifikimin e të ardhurave tatimore të buxhetit 2020, buxhet i cili u miratua pas miratimit të ndryshimeve në paketën fiskale.

Përcaktimi ligjor (8):

Neni 4/1, pika (4) i LOB sanksionon që masa e deficitit buxhetor nuk mund të tejkalojë masën e shpenzimeve kapitale të parashikuara çdo vit në ligjin e buxhetit, përveç në rastet e rrethanave të jashtëzakonshme, që parashikohen në nenin 4/4 të këtij ligji.

Zbatimi i ligjit (8):

Ligji fillestar vjetor i buxhetit për vitin 2020, si dhe dy (nga katër) ndryshimet e tij vijuese kanë qenë në përputhje të plotë me këtë përcaktim ligjor. Ndërkohë që ndryshimi i tretë dhe ai i katërt kanë bërë një përjashtim (devijim) të përkohshëm nga ky rregull fiskal në kushtet e ndodhjes dhe aplikimit të përcaktimit të rrethanave të jashtëzakonshme, sikurse parashikohet në nenin e mësipërm. Tabela më poshtë paraqet shifrat konkrete në kohën e hartimit dhe



miratimit të lligjit fillestar dhe secilit ndryshim pasues përgjatë 2020 dhe përputhshmërinë respektive të secilit prej tyre me këtë përcaktim të LOB.

Ligjet për Buxhetin e Vitit 2020

Ligji Nr. 88, dt. 18.12.2019		AN. Nr. 6, dt. 21.03.2020		AN. 15, dt. 15.04.2020		AN. 28, dt. 2.07.2020		AN. 34, dt. 16.12.2020	
Deficiti i targetuar (miliardë lekë)	Shpenzimet Kapitale të targetuara (miliardë lekë)	Deficiti i targetuar (miliardë lekë)	Shpenzimet Kapitale të targetuara (miliardë lekë)	Deficiti i targetuar (miliardë lekë)	Shpenzimet Kapitale të targetuara (miliardë lekë)	Deficiti i targetuar (miliardë lekë)	Shpenzimet Kapitale të targetuara (miliardë lekë)	Deficiti i targetuar (miliardë lekë)	Shpenzimet Kapitale të targetuara (miliardë lekë)
32.9	87.5	68.7	100.8	68.7	96.0	133	121.8	133	121.3

Shënim: Edhe kjo pikë e LOB jep përcaktime ligjore të detyrueshme për fazën planifikuese të buxhetit, ndërkohë që nuk është sanksionuese për rezultatin faktik në mbyllje të vitit.

Përcaktimi ligjor (9):

Neni 4/1, pika (5) i LOB sanksionon që duke filluar që prej vitit buxhetor 2023 e në vijim, balanca primare buxhetore nuk duhet të rezultojë më e vogël sesa zero, përveçse në rastet e rrethanave të jashtëzakonshme që parashikohen në nenin 4/4, të këtij ligji.

Zbatimi i Ligjit (9):

Në përputhje me këtë dispozitë, vlerësimi i balancës primare buxhetore për qëllim të këtij neni do të bëhet duke nisur nga viti 2024, referuar vitit buxhetor 2023.

Përcaktimi ligjor (10):

Neni 4/3 sanksionon që në vitet buxhetore, gjatë të cilave mbahen zgjedhjet e përgjithshme, ekzekutimi i deficitit buxhetor të qeverisjes së përgjithshme, përveç rasteve të jashtëzakonshme, të parashikuara në nenin 4/4, të këtij ligji, bëhet në përputhje me përcaktimet e këtij neni si më poshtë:

- ekzekutimi i deficitit deri në fund të tremujorit të parë të vitit buxhetor nuk mund të jetë më i lartë se 30 për qind e deficitit vjetor të përcaktuar në ligjin e buxhetit vjetor;
- ekzekutimi i deficitit deri në fund të gjashtëmujorit të parë të vitit buxhetor nuk mund të jetë më i lartë se 55 për qind e deficitit vjetor të përcaktuar në ligjin e buxhetit vjetor;
- ekzekutimi i deficitit deri në fund të nëntëmuajt të parë të vitit buxhetor nuk mund të jetë më i lartë se 80 për qind e deficitit vjetor të përcaktuar në ligjin e buxhetit vjetor.

Zbatimi i ligjit (10):

Gjatë vitit 2020, nuk janë mbajtur zgjedhje të përgjithshme dhe rrjedhimisht nuk aplikohet përcaktimi ligjor i mësipërm.



8.2 Shtojca 2 – Efektet e paketës fiskale 2020

Masat	Efkti i parashikuar i paketës	Të ardhura të mbledhura si efekt i masës fiskale	Diferenca Parashikimi/Të ardhura të mbledhura	Diferenca Fakt 2020/Fakt 2019	Faktorët	Efektet
Rritet niveli i akcizës së cigareve për vitin 2020, nga 6,250 lekë/1000 fije që ishte parashikuar në kalendar, në 6,500 lekë/1000 fije.	+0.76 miliardë lekë	0.66 miliardë lekë	-0.1 miliardë lekë	-0.6 miliardë lekë	Rënie e sasisë së cigareve, e shoqëruar me situatën ekonomike prej Covid – 19	Rënie e nivelit të të ardhurave të mbledhura në buxhetin e shtetit nga akciza për vitin 2020, me efekt total -0.6 miliardë lekë krahasuar me një vit më parë.
Shtyrja e afateve të parapagimit të kësteve të tatimit mbi fitimin dhe afateve të pagesës së tatimit fitimit për vitin 2020 për tatimpaguesit me qarkullim nën 14 milion	-5 miliardë lekë	28.3 miliardë lekë		-11.7 miliardë lekë	Shtyrja e afateve të pagesës së tatimit fitimit me qëllim rimëkembjen e biznesit	Lehtësim i mbi 50% të bizneseve ose ndihmuan rreth 49 Mijë biznese.
Shtyrja e afatit të rivlerësimit të pasurisë së paluajtshme	+4 miliardë lekë	+3.3 miliardë lekë	-0.7 miliardë lekë		Të jepet kohë e mjaftueshme të gjithë individëve apo subjekteve që kanë interes ta kryejnë procesin e rivlerësimit të pasurive të paluajtshme	Efekt të drejtpërdrejtë në nxitjen dhe formalizimin me vlerën e tregut të pasurive të paluajtshme
Detyrimi për deklarimin e të ardhurave individuale vjetore për individët e punësuar në mënyrë të shprehur në punedhënës	+800 milionë lekë				Përlogaritja e sakte edhe e drejtë e tatimit mbi të ardhurat nga punësimi	Trajtim të njëjtë tatimor ndërmjet individëve që i sigurojnë të njëjtën vlerë të ardhurash nga disa burime punësimi me ata që i sigurojnë vetëm nga një burim punësimi



8.3 Shtojca 3 Treguesit kryesorë të performancës sipas ministrive të linjës

Buxheti i vitit 2020 financoi 129 programe buxhetore dhe synonte realizimin e 604 produkteve të 11 ministrive të linjës. Gjithashtu, këto shpenzime kanë financuar edhe buxhetin e institucioneve të pavarura; fondeve speciale si edhe njësitë të vetëqeverisjes vendore: 61 bashki dhe 12 qarqe. Në përgjithësi evidentohet një performancë relativisht e mirë e realizimit të produkteve buxhetore nga ministratë e linjës, po të kemi parasysh vështirësitë e krijuara nga pandemia. Nga 604 produkte të parashikuara për vitin 2020, janë realizuar plotësisht 430 produkte ose 71.2 për qind; realizuar pjesërisht 104 produkte ose 19.9 për qind dhe nuk janë realizuar vetëm 54 produkte ose 8.9 për qind nga të planifikuarat në vitin 2020. Tabela në vijim jep në mënyrë të përmblëdhur, sa më sipër cituar:

Tabela 15 Treguesit kryesorë të performancës sipas ministrive të linjës

Nr	Ministria e Linjës	Produktet (në numër)			
		Planifikuar	Plotësisht	Pjesërisht	Pa realizuar
1	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	78	46	22	10
2	Ministria e Infrastruktura dhe Energji	110	72	10	28
3	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	78	70	8	-
4	Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë	67	50	15	2
5	Ministria e Kulturës	18	14	3	1
6	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	50	29	19	2
7	Ministria e Drejtësisë	54	27	21	6
8	Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	33	16	12	5
9	Ministria e Brendshme	33	28	5	0
10	Ministria e Mbrojtjes	34	32	2	-
11	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	49	46	3	0
TOTALI		604	430	120	54

Tabela 16 Realizimi i buxhetit 2020 në disa institucione kryesore qendrore

Institucioni	2020 Plan fillestar	2020 Plan i rishikuar	2020 (fakt)	2019 (fakt)	Shpenzime korrente (fakt/plan)	Shpenzime kapitale (fakt/plan)	Total Gjithsej (fakt/plan 2020)	Fakti 2020/Fakti 2019
Presidenca	252,300	235,907	195,471	205,060	77%	88%	77%	95%
Kuvendi	1,341,160	1,174,188	931,187	957,362	70%	66%	69%	97%
Kryeministria	591,000	586,160	467,583	605,903	84	64	79%	77
Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	11,112,000	10,535,244	9,918,702	6,955,170	97	85	89%	143
Ministria e Infrastruktura dhe Energji	36,610,615	50,011,385	47,302,926	39,616,641	20%	289%	129%	119%
Ministria e Financave dhe Ekonomisë	59,857,139	83,557,353	81,606,685	56,636,375	139%	92%	136%	144%
Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë	41,979,763	41,434,592	39,049,394	32,202,653	96%	63%	93%	121%
Ministria e Kulturës	2,256,204	2,526,331	2,171,464	2,129,864	86%	94%	96%	102%
Ministria e Shëndetësisë	62,969,940	69,165,856	67,811,411	44,128,994	91%	107%	108%	154%
Ministria e Drejtësisë	10,846,390	8,899,698	8,550,497	10,732,728	79	76	79%	80
Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	3,416,380	3,304,331	3,051,200	3,044,973	91	46	89%	100
Ministria e Brendshme	20,545,648	21,110,778	20,698,375	20,870,904	98%	127%	101%	99%
Ministria e Mbrojtjes	24,108,845	22,490,621	21,353,335	21,669,923	90%	80%	89%	99%
Sherbimi Informativ Kombëtar	3,679,500	1,736,500	1,685,926	1,573,189	90%	2%	46%	107%
Akademia e Shkencave	106,000	284,400	282,741	99,850	88	184	267%	283
Kontrolli i Lartë i Shtetit	444,036	422,312	364,908	377,009	86%	29%	82%	97%
Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	2,241,030	2,719,929	2,747,867	2,645,741	96%	159%	123%	104%
Prokuroria e Përgjithshme	2,308,800	2,301,600	2,180,371	2,171,758	94%	98%	94%	100%
Keshilli i Lartë Gjyqësor	3,409,150	2,912,650	2,758,839	2,633,137	83%	54%	81%	105%
Gjykata Kushtetuese	147,000	115,350	98,463	102,312	67%	93%	67%	96%
Fondi i Zhvillimit Sheqipetar	14,898,000	25,035,391	21,427,415	13,224,069		144%	144%	162%
Veprimtaria e Mbikëqyrjes dhe Rivlerësimit në sistemin e Drejtësisë	484,600	431,600	416,401	440,149	87%	67%	86%	95%
Institucione të tjera Qeveritare	6,657,520	8,548,828	7,790,553	5,535,273	109	136.5	117%	141



8.3.1 Shëndetësia dhe Mbrojtja Sociale

Në përputhje me drejtimet kryesore të politikës së përgjithshme shtetërore, me fondet buxhetore të miratuara për vitin 2020, performanca e treguesve buxhetorë për programet kryesore në Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, paraqitet si më poshtë:

Tabela 17 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale (në mijë lekë)

Programi buxhetor	Fakti viti 2019	Buxheti vjetor Plan fillestar 2020	Buxheti vjetor Plan i rishikuar 2020	Realizimi faktik 2020	Diferenca në % me planin fillestar	Diferenca në % me planin e rishikuar
Planifikim Menaxhim Administrim	338 718	423 968	2 633 674	2 188 312	516%	83,09%
Shërbime të Kujdesit Shëndetësor Parësor	7 814 460	8 321 398	7 752 468	7 702 041	93%	99,35%
Shërbime të Kujdesit Shëndetësor Dytësor	25 672 290	25 861 642	26 371 245	25 732 181	99%	97,58%
Shërbime të Shëndetit Publik	2 677 134	3 013 791	3 002 351	2 842 056	94%	94,66%
Shërbimi Kombëtar i Urgjencës	179 839	333 382	347 182	296 051	89%	85,27%
Përkujdesi Social	23 542 443	23 988 460	28 021 635	27 756 407	116%	99,05%
Rehabilitimi i të Përndjekurve Politikë	1 301 722	1 037 300	1 037 300	1 033 156	100%	99,60%
Gjithsej	61 526 605	62 979 941	69 165 855	67 550 204	107%	97,66%
Shpenzime nga të ardhura jashtë limitit				312 489		
Gjithsej	61 526 605	62 979 941	69 165 855	67 862 692	108%	98,12%

Buxheti i Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale u rishikua në ngritje të ndjeshme gjatë vitit 2020, si institucioni drejtues për përballimin e pasojave të pandemisë Covid-19 jo vetëm nga pikëpamja e shëndetit publik; por edhe për masat e ndërmarra në ndihmë të kategorive në nevojë.

Më konkretisht, buxheti i programit “Planifikim, menaxhim dhe administrim” u gjashtëfishua gjatë vitit 2020, për të përballuar shpenzimet ekstra të nevojshme në sistemin shëndetësor për blerje pajisje mbrojtëse ndaj Covid 19-ës; blerje pajisjesh mjekësore, autoambulanca, si dhe bonusi për mjeet dhe infermierët e angazhuar jashtë shtetit. Disa prej projekteve të parashikuara në këtë kaudër nuk u realizuan për shkak të vonesës së procedurave të prokurimit dhe/ose vonesave me procedura të tjera ligjore.

Programi “Shërbime të Kujdesit Shëndetësor Parësor” hasi disa pengesa në lidhje me qëllimin, i cili synon mbulim universal të nevojave të popullatës për kujdes mjekësor parësor. Megjithatë, personeli shëndetësor u angazhua maksimalisht nëpërmjet vizitave në qendra shëndetësore e në distancë. Qëllimi i programit u realizua nëpërmjet dy objektivave, sa më poshtë:

- Përmirësimi i shërbimeve parandaluese dhe të diagnostikimit të hershëm të sëmundjeve.
- Plotësim i qendrave shëndetësore në masën 80% me infrastrukturën e nevojshme për funksionimin e sistemit të informacionit.

Këto objektiva janë realizuar nëpërmjet produkteve, performanca e të cilave për vitin 2020, është realizuar, si më poshtë:

- ✓ “Mbulimi me kujdesin parësor”, janë realizuar rreth 6,14 milionë vizita tek mjeku i familjes (ose 96% e vizitave të parashikuara), me një kosto faktike rreth 2,170 milionë lekë.
- ✓ “Kryerja e Check-Up”, ku gjatë vitit 2020 kanë kryer check-up rreth 101 mijë pacientë (ose 86% e numrit të kontrolleve të parashikuara për vitin 2020 dhe 40% e kontrolleve në vitin 2019) me një kosto faktike rreth 352 milionë lekë. Programi i check-up-it u pezullua për pjesën më të madhe të vitit 2020 për shkak të situatës së pandemisë.



- ✓ “Pacientë të trajtuar me recetë me rimbursim nga mjeku i familjes”, me një kosto faktike prej 4,775 milionë lekë për rreth 407 mijë pacientë (ose 84% e parashikimit fillestar). Ndër këta, 1,708 persona janë trajtuar me listën e rimbursimit për Covid-19.

Programi “**Shërbime të Kujdesit Shëndetësor Dytësor**”, i cili synon mbulim universal të nevojave të popullatës për kujdes mjekësor të specializuar, u prek nga kufizimi i shërbimeve jorgjente spitalore për shkak të pandemisë. Si rezultat, gjatë vitit 2020 janë trajtuar në shërbimet me shtretër rreth 220,325 pacientë (rreth 90 mijë më pak nga e njëjta periudhë e një viti më parë dhe 29% më pak se plani për vitin 2020).

Në përgjithësi, për shkak të situatës së krijuar nga pandemia, disa nga ndërhyrjet e planifikuara në spitalet publike nuk u realizuan, kështu që realizimi i paketave spitalore gjatë vitit 2020 nuk ishte në nivelin e pritshëm. Megjithatë, u trajtuan normalisht pacientët për shërbimin e dializës (195,384 seanca, në spitalet publike, jopublike si dhe sipas kontratës koncesionare në pesë qendra të reja - spitale rajonale të vendit); u realizuan 6,197 raste të paketave të kardiologjisë e kardiokirurgjisë, 10 raste të paketës së transplantit të veshkës, 2,089 raste të paketës së kataraktës, si dhe 19,168 seanca të radioterapisë.

Programi “**Shërbime të Shëndetit Publik**” ofrohet nëpërmjet programeve kombëtare të imunizimit, TBC, HIV/AIDS dhe IST, të survejancës epidemiologjike dhe ndjekjes së sëmundshmërisë infektive (sëmundshmërisë kronike me pasoja në shëndet publik të ndikuara nga kushtet e mjedisit) si dhe të programeve të sigurisë ushqimore, kontrollit të ujit të pijshëm dhe shëndetit riprodhues. Gjatë vitit 2020 është rritur volumi i aktivitetit në lidhje me monitorimin e situatave epidemiologjike dhe inspektimet, për shkak të situatës (404 mijë inspektime ose 12 fish më shumë se parashikimi, me një kosto faktike prej rreth 264 milion lekë dhe 3,350 kontrole për agjentët mjedisorë për ujërat, ambientin, ushqyerjen, shëndetin në punë ose 5% më shumë se parashikimi). Megjithatë, numri i vaksinime është ulur lehtësisht (207 mijë fëmijë të vaksinuar përkundrejt 240 mijë të planifikuar) dhe po ashtu, numri i depistimeve të popullatës për kancerin e gjirit (3,150 depistime ose 40% më pak se parashikimi). Po ashtu, 270 punonjës mjekësorë dhe jo-mjekësorë janë trajtuar me bonus per COVID-19, me kosto faktike rreth 76 milionë lekë, për vitin 2020.

Për sa i përket programit të shërbimit të urgjencës mjekësore, numri i thirrjeve të administruara gjatë vitit 2020 ishte 780 mijë, ose pothuajse dyfishi i vitit paraardhës. Megjithatë, kostoja faktike ishte rreth 248 milionë lekë (55% më shumë se 2019), për shkak të menaxhimit në distancë të një pjese të thirrjeve. Edhe në këtë program është përballuar bonusi i personelit mjekësor dhe jo-mjekësor për përballimin e Covid-it, i cili iu akordua në këtë program me rishikimin e buxhetit.

Programi “**Përkujdesi Social**”, mbështet nëpërmjet pagesave në cash dhe shërbimeve sociale, familjet në nevojë dhe individët me aftësi të kufizuara, të cilët nuk mund të sigurojnë plotësimin e nevojave bazë jetike, zhvillimin e aftësive dhe mundësive personale, për shkak të aftësive dhe mundësive të kufizuara social ekonomike.

Gjatë vitit 2020, programi i ndihmës ekonomike u zgjerua për të mbështetur me ndihmë ekonomike shtesë (dyfish) për familjet që ishin përfituese në prill 2021, për një periudhë tremujore gjatë karantinës; si edhe disa familje të pakualifikuara për programin me një pagesë prej 16,000 lekësh. Si rezultat, shpenzimet për ndihmën ekonomike u rritën me 24% përkundrejt planit fillestar dhe kostoja për njësi e programit u rrit gjithashtu me rreth 23%. Më hollësisht, produktet e financuara nga programi përfshijnë:

- ✓ “Familje dhe individë në nevojë, përfitues të ndihmës ekonomike”, është realizuar me një kosto faktike prej rreth 5.4 miliardlekë për 66,650 familje përfituese; përkundrejt planit prej 4.38 miliardë lekë për 66,000 familje përfituese
- ✓ “Persona me aftësi të kufizuar përfitues nga programi i aftësisë së kufizuar” është realizuar me një kosto faktike prej rreth 18,465 milion lekë për 168.243 persona përfitues, me një rritje prej 13% ndaj planit fillestar dhe mbulimin e 2,243 më shumë përfituesve



- ✓ “Përfitues të shërbimeve të përkujdesit social të ofruara në qendrat rezidenciale publike”, është realizuar me një kosto faktike prej rreth 871 milionë lekë për 824 persona. Numri i përfituesve në qendrat rezidenciale ishte më i ulët se parashikimi (1,100 përfitues) për shkak të mbylljes së përkohshme të disa prej qendrave; por niveli i shpenzimeve ishte afërt me planin fillestar (4% më shumë), pasi përfshiu edhe pagesat bonus për personelin në kushtet e Covid-it.
- ✓ Shperblimi i lindjes” ku kanë përfutur 36,188 bebe me një kosto faktike prej rreth 2,820 milion lekë, ose 41% më shumë fonde për 21% më shumë përfitues se plani fillestar.

Për sa u përket **investimeve publike**, realizimi në vitin 2020 ishte 77% e buxhetit fillestar për projektet me financim të brendshëm (1 miliard lekë) dhe 112% e buxhetit fillestar për projektet me financim të huaj (0,95 miliardë lekë). Buxheti i shpenzimeve kapitake pësoi disa ndryshime, duke shtuar fonde për projekte prioritare për përballimin e pandemisë; përfshirë edhe disa rialokime. Disa vonesa lidhur me proceset e prokurimeve dhe procedurat ligjore; por edhe kushtet e pandemisë veçanërisht për disa projektet të huaja vonuan përfundimin e disa projekteve. Disa nga projektet kryesore ishin:

- Disa investime u ndërmorën posaçërisht për përballimin e efekteve të pandemisë (1 miliard lekë shtesë nga financim i brendshëm dhe i huaj ose 1,2 miliard lekë në total, nga të cilat u realizuan rreth 60%), ku përfshihen blerje paisjesh mjekësore të ndryshme; respiratorë; instalimi i linjës së gazrave mjekësore në tre spitale; rikonstruksioni i reanimacionit të spitalit Vlorë dhe blerje autoambulancash për spitalet
- Rikonstruksion i 105 qendrave shëndetësore në qytete/njësi administrative të vendit për shërbimin shëndetësor parësor (355,6 nga 500,3 milionë lekë të parashikuar, në vijim të rishikimit të buxhetit)
- Rikonstruksione dhe pajisje për shërbimet e kujdesit dytësor, përfshirë spitalin Kukës, pediatri në Durrës, fazën e 2-të të rehabilitimit të QSUT-së (kredi nga CEB) dhe pajisje e aparatura (1,5 miliardë të realizuara nga 2,2 të parashikuara, ose 71%).

8.3.2 Arsimi

Në përputhje me drejtimet kryesore të politikës së përgjithshme shtetërore, me fondet buxhetore të miratuara për vitin 2020, performanca e treguesve buxhetorë për këto katër programe kryesore në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë, paraqitet si më poshtë:

Tabela 18 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë (në mijë lekë)

Programi buxhetor	Fakti viti 2019	Buxheti vjetor Plan fillestar 2020	Buxheti vjetor Plan i rishikuar 2020	Realizimi faktik 2020	Diferenca në % me planin fillestar	Diferenca në % me planin e rishikuar
Planifikimi, Menaxhimi dhe Administrimi	753 885	735 000	689 000	616 731	84%	90%
Arsimi Baze (përfshirë parashkollorin)	22 429 799	23 320 720	22 742 420	22 147 728	95%	97%
Arsimi i Mesëm (i përgjithshëm)	7 161 886	7 364 043	6 973 830	6 834 684	93%	98%
Arsimi Universitar	8 766 492	9 730 000	9 485 672	8 812 526	91%	93%
Fonde për Shkencën	364 028	500 000	640 000	614 895	123%	96%
Zhvillimi i Sportit dhe Rinisë	447 625	330 000	248 200	208 474	63%	84%
Grant i trasheguar	-	-	655 470	-	-	-
Gjithsej	39 923 715	41 979 763	41 434 592	39 235 038	93%	94,7%

Në programin “Arsimi Bazë” është ofruar shërbimi i mësimdhënies për mbi 415 mijë fëmijë në arsimin parashkollor dhe arsimin bazë. Vëmendje e veçantë i është kushtuar uljes së braktisjes shkollore; tërheqjes e fëmijëve romë/egjiptianë dhe fëmijëve me aftësi të kufizuara. Në kushtet e pandemisë, u zhvilluna klasa



përgatitore para fillimit të vitit shkollor 2020-2021 për rekuperimin e dijeve të munguara për fëmijët që nuk kishin frekuentuar rregullisht mësimin gjatë periudhës së karantinës si dhe u dhuruan 5438 pajisje digjitale për ndjekjen e mësimet. Gjatë vitit shkollor 2019 – 2020, të zhvilluar në distancë, 70% e fëmijëve romë dhe 93\$ e fëmijëve egjiptianë në arsimin bazë publik ndoqën rregullisht mësimin. Për shkak të kushteve të pandemisë, gjatë vitit 2020 disa aktivitete jashtëshkollore si programi i mbështetjes së fëmijëve jashtë shkollës nuk u zhvilluan; po ashtu disa aktivitete si transporti i mësuesve dhe fëmijëve nëpër shkolla nuk ishte i nevojshëm, çka rezultoi në realizim lehtësisht më të ulët të buxhetit se plani fillestar.

Në programin **“Arsimi Mesëm i Përgjithshëm”** afërsisht 96% e nxënësve që përfunduan arsimin e detyrueshëm u regjistruan në arsimin e mesëm. Në vitin shkollor 2020 – 2021 marrin shërbim arsimor në arsimin e mesëm të përgjithshëm rreth 77,382 nxënës, me një kosto prej rreth 5,823 milion lekë. Vijoi ofrimi i shërbimit të transportit për rreth 5.000 mijë mësues të AML me një kosto (43 milion lekë) si dhe plotësimi i paketës kurrikulare sipas qasjes me bazë kompetencat në arsimin e mesëm të lartë. Po ashtu, mosrealizimi i lehtë i planit është i lidhur me kufizimin e disa aktiviteteve kryesisht jashtëshkollore dhe mosplotësimin e personelit për shkak të pandemisë.

Në programin **“Arsimi Lartë”**, gjatë vitit 2020, tashmë me një reformë tërësore të sistemit të arsimit të lartë, që synon rritjen e cilësisë në të gjithë sistemin, pa cenuar aspak mundësitë e të rinjve për t’u arsimuar, është rritur numri i studentëve në ciklin e parë të studimeve në rreth 79.398 studentë me një kosto prej rreth 7,287 milion lekë. Ka vijuar me prioritet financimi me bursa i studentëve me rezultate të larta, atyre nga kategorive sociale në nevojë, si dhe përjashtimi 100 % nga tarifa vjetore e shkollimit apo reduktimi në masën 50% nga tarifa vjetore e shkollimit për studentët e ciklit të dytë. Për vitin akademik 2020-2021 kanë përfutur bursa dhe mbështetje financiare, nëpërmjet akomodimit në shtëpitë e trajtimit të studentëve të rreth 19,351 studentëve me një kosto me rreth 1.1 miliardë lekë (nga 20,704 studentë të parashikuar).

Për sa u përket **investimeve publike**, realizimi në vitin 2020 arriti në 2.67 miliardë lekë, ose 97% e buxhetit të rishikuar dhe 68% e buxhetit fillestar për Ministrinë e Arsimit për shpenzime kapitale. Buxheti fillestar u pakësua me 1.1 miliard lekë për shkak të vobesave të hasura në prokurime për shkak të kufizimeve gjatë gjysmës së parë të vitit 2020. Disa nga projektet kryesore të realizuara ishin:

- Në arsimin bazë u përfunduan 34 kontrata investimi me vlerë totale rreth 1.3 miliardë lekë, për rikonstruksione/rindërtime/shtesa të 9 shkollave 9-vjeçare dhe pajisje mobilerie për shkollat e rindërtuara të arsimit bazë, të dëmtuara nga tërmeti, që rikonstruktohen në kuadrin e Programit të Rindërtimit
- Në programin e Arsimit të Mesëm të Përgjithshëm janë përfunduar 24 kontrata me vlerë totale rreth 1.3 miliardë lekë për rikonstruksione/ shtesa/ të shkollave të mesme.
- Në programin e Arsimit të lartë janë mbyllur 8 kontrata me vlerë totale 348 milionë lekë, përfshirë ndërtimin e një godine të re universitare për Universitetin "Aleksander Moisiu" Durrës dhe pajisje për konviktet e studentëve në qytetet Korçë, Vlorë dhe Shkodër.
- Në programin e Sportit dhe rinisë janë mbyllur 4 kontrata me vlerë 78.6 milionë lekë për mjedise sportive dhe rikonstruksione në katër shkolla, pallatin e sportit Rrëshen dhe Qendren rinore Korçë.



8.3.3 Bujqësia dhe Zhvillimi Rural

Performanca e treguesve buxhetorë për shtatë programet e Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, paraqitet si më poshtë:

Tabela 19 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural (në mijë lekë)

Programi buxhetor	Fakti viti 2019	Buxheti vjetor Plan fillestar 2020	Buxheti vjetor Plan i rishikuar 2020	Realizimi faktik 2020	Diferenca në % me planin fillestar	Diferenca në % me planin e rishikuar
Planifikim menaxhim administrimi	292 428	411 000	309 660	301 561	73%	97%
Siguria ushqimore dhe mbrojtja e konsumatorit	1 378 437	1 897 122	1 500 814	1 375 680	73%	92%
Mbeshtetje për peshkimin	248 138	966 635	245 231	206 518	21%	84%
Menaxhimi i infrastruktures së kullimit dhe ujitjes	3 293 192	3 610 800	4 332 274	4 226 761	117%	98%
Zhvillimi rural duke mbështetur bujqësinë, blegtorinë dhe agroindustrinë	1 639 883	3 675 443	3 683 560	3 491 252	95%	95%
Keshillimi dhe informacioni bujqësor	396 602	524 000	451 506	426 731	81%	95%
Menaxhimi i qendrueshëm i tokës bujqësore	13 396	27 000	12 200	12 103	45%	99%
Gjithsej ministria	7 262 076	11 112 000	10 535 245	10 040 606	90%	95%
Shpenzime nga të ardhurat jashtë limitit	22 829		119 432	1 025		1%
Gjithsej	7 284 905	11 112 000	10 654 677	10 041 631	90%	94%

Buxheti vjetor i Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural fillestar u rishikua në ulje të lehtë (-4%) gjatë vitit 2020 nëpërmjet 3 Akteve Normative për rishikimin e buxhetit. Realizimi faktik ishte 10.04 miliardë lekë, ose 90% e buxhetit fillestar dhe 94% e buxhetit të rishikuar. Realizimi i shpenzimeve korrente ishte 97% dhe i investimeve 94% e planit të rishikuar.

Në programin e **“Zhvillimi Rural duke mbështetur bujqësinë, blegtorinë dhe agroindustrinë”**, janë realizuar produkte me një kosto faktike prej 3.5 miliard lekë (nga 3.7 miliardë të planifikuara në buxhetin fillestar), përfshirë:

- Grante nga skemat e mbështetjes kombëtare për 5,496 fermerë dhe agrobiznese (përkundrejt 2,300 të planifikuarve) me një kosto faktike 1.14 miliardë lekë (përkundrejt 1 miliard lekësh në buxhetin fillestar).
- Grante nga skema IPARD për 280 fermerë (përkundrejt 317 në planin fillestar) me një kosto prej 1.4 miliardë lekë, ose 26% më e ulët se buxheti fillestar
- Panaire lokale dhe ndërkombëtare, aplikacione promovuese, vrojtime statistikore dhe analizime, testime e certifikime për fara dhe fidanë

Në programin **“Siguria ushqimore dhe mbrojtja e konsumatorit”**, janë realizuar produkte me një kosto faktike prej 1,4 miliardë lekë (ose 73% e planit fillestar dhe 85% e të rishikuarit), përfshirë:

- Kafshë të vaksinuara dhe të gjurmua: është realizuar vaksinimi i 653 mijë krerëve (përkundrejt 930 mijë të planifikuar) , me një kosto faktike prej 35.7 milionë lekë (nga 28 milionë në planin fillestar).
- Janë kryer analiza e inspektime për kafshë dhe në fushën e sigurisë ushqimore; dëshmipërblyer fermerë për shkak të prejkjes së bagëtisë nga sëmundja e plasjes dhe brucelozës si dhe trajtuar 6,000 hektarë me dëmtime nga grerëza e gështenjës.

Në programin **“Infrastruktura e ujitjes dhe kullimit”**, me rishikimin e buxhetit u rritën fondet e akorduara në program me 20% dhe u zbatuan disa produkte me një kosto totale prej 4.2 miliardë lekë, ose 17% më shumë se plani fillestar (98% e planit të rishikuar), ndër të cilat 3.6 miliardë lekë investime.



Për sa u përket **investimeve publike** janë mbyllur kontratat e investimit si më poshtë sipas programeve buxhetore:

- Në programin e Ujitjes dhe Kullimit kanë përfunduar 44 kontrata për objekte të mbrojtjes nga përmytja. Ndër objektet kryesore janë: Përroi Zaranikës, Skema ujitëse-Sektor i Ri në Xeng, Rehabilitimi i Kanalit Ujitës Hardhishtë-Rreth, Rehabilitimi i pesë kanaleve ujitëse në zonën e Sukut, Mbrojtje nga lumi Vjose ne Pishe Poro, Fier dhe rehabilitim i skemes ujitëse ujëmbledhësi Malaj2 (Faza 3),etj.
- Në programin Mbështetje për Peshkimin, është mundësuar investimi i “Ndërtimit të tregut te peshkut Shengjin”.
- Në programin Siguria Ushqimore është përmirësuar më tej infrastruktura e Institutit të sigurisë Ushqimore dhe Veterinare.

8.3.4 Infrastruktura dhe Energjia

Performanca e treguesve buxhetorë për programet kryesore të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, paraqitet si më poshtë:

Tabela 20 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë (në mijë lekë)

Programi buxhetor	Fakti viti 2019	Buxheti vjetor Plan fillestar 2020	Buxheti vjetor Plan i rishikuar 2020	Realizimi faktik 2020	Diferenca në % me planin fillestar	Diferenca në % me planin e rishikuar
Planifikim Menaxhim Administrimi	900899	549 956	504 547	493 207	98%	97,8%
Transporti Rrugor	23 396 044	22 559 832	28 863 204	28 930 649	128%	100,2%
Transporti Detar	141 004	155 009	145 075	132 197	85%	91%
Transporti Hekurudhor	644802	1 789 400	759 456	599 901	34%	79%
Transporti Ajror	10 252	55 200	55 200	43 698	79%	79%
Furnizimi me ujë dhe Kanalizime	9 114 439	8 574 711	12 620 153	11 042 888	129%	88%
Menaximi i Mbetjeve Urbane	2 118 631	3 492 272	3 653 272	3 494 979	100%	96%
Mbështetje për Energjinë	3 027 562	2 590 900	2 375 900	1 945 578	75%	82%
Mbështetje për Burimet Natyrore	269 158	204 000	263 778	256 262	126%	97%
Mbështetje për Industrinë	338 035	379 150	376 616	357 575	94,3%	94,9%
Planifikimi Urban	154 866	329 100	392 184	260 491	79%	66%
Gjithsej	40 115 692	40 679 530	50 009 385	47 557 425	117%	95%

Buxheti vjetor fillestar i Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë fillestar u rishikua në rritje të ndjeshme (+23%) gjatë vitit 2020 nëpërmjet akteve normative për rishikimin e buxhetit, për të akomoduar nevojat shtesë për investime veçanërisht në programet e transportit rrugor dhe të furnizimit me ujë dhe kanalizime. Realizimi faktik ishte 47.6 miliardë lekë, ose 117% e buxhetit fillestar dhe 95% e buxhetit të rishikuar. Realizimi i shpenzimeve korrente ishte 90% dhe i investimeve 94.8% e planit të rishikuar. Investimet me financim të brendshëm në përgjithësi u realizuan sipas planit në të gjitha programet, ndërsa pati disa pengesa në disa projekte me financim të huaj.

Në programin “Transporti Rrugor” ka vijuar puna për forcimin dhe integrimin me rrjetin rajonal dhe përfundimin e korridoreve me të gjitha korsite dhe parametrat teknike deri në v. 2020, duke përfshirë arterie strategjike si: autostrada Adriatiko-Joniane në kuadër të procesit të Berlinit dhe Konektivitetit; Korridori 8; Korridori Durrës-Morinë. Ky program ka marrë financime shtesë gjatë vitit 2020 për të garantuar ecurinë e shpejtë të punimeve, në vënti 7.2 miliardë lekë shtesë në korrik 2020 (Akti normativ 28); dhe rreth 0.5 miliardë shtesë për financimin e shpronësimeve lidhur me punimet në aksin lidhës të unazës së Tiranës, studimin e fizibilitetit për tunelin e Llogarasë si dhe ndërtimin e urës së Tapizës. Po ashtu, buxheti u pakësua



me 140 milionë lekë nga financimi për AKSHI-n si dhe me 2.6 miliardë lekë në dhjetor 2020 (Akti normativ 34), duke marrë në konsideratë ecurinë vjetore të punimeve.

Në këtë kuadër, është kryer **ndërtimi dhe rehabilitimi sipas standardeve i rrugëve të rrjetit kombëtar me kosto 10 miliardë lekë**, ose rreth 99.8 % e fondeve vjetore sipas planit të rishikua, përfshirë përfundimin e punimeve të mbetura dhe plotësimi me rrugë dytësore për nyjen e Milotit (358 milionë lekë); ndërtimi i unazës Tiranë dhe rrethrotlimi “Shqiponja” (2.6 miliardë lekë) dhe by-pass-i perëndimor Shkodër (0.26 miliardë lekë) (kategoria A); ndërtimi i rrugës Kardhiq-Delvinë Loti 4, 5, 6 (kategoria B, 3.2 miliardë lekë); dhe 2,5 miliardë lekë ose 100% e fondeve të planifikuara për objekte të kategorisë C, përfshirë *ndërtimin e by-pass-it Tepelenë; stabilizimi i rrëshqitjeve në segmentin rrugor Milot - Rrëshen, rruga e vjetër; dhe kthimi i bregut të liqenit në gjendjen e mëparshme në aksin Lin - Pogradec.*

Po ashtu, për sistemimin, asfaltimin e riveshjen për rrugë të rrjetit kombëtar, janë realizuar fonde në masën 841 milionë lekë përgjatë vitit 2020; ku përfshihen përmirësimi e rifreskimi sinjalistikës vertikale/horizontale në akset kombëtare dhe përmirësim të sigurisë rrugore në akset e Rajonit verior, Rajonit qendror, Rajonit jugor, punime ndërtimi për eliminimin e pikave të zeza në rrugë financim kombëtar dhe bashkëfinancim IPA 2013, Siguria rrugore).

Në programin **“Furnizimi me Ujë dhe Kanalizime”** u realizuan shpenzime në masën 11 miliardë lekë, ose 29% me shumë se buxheti fillestar dhe 12% më pak se buxheti i rishikuar. U realizuar 23,424 ml linja të reja ujësjellësi për furnizimin me ujë, shoqëruar me një kosto prej 4.9 miliardë lekë. Gjithashtu, janë kryer rikonstruksione ujësjellësi për rreth 848 ml ose 92% e fondeve të planifikuara për produktin “Rikonstruksion Ujësjellësi”; si dhe ndërtime dhe rikonstruksione për rrjetet e kanalizimeve të ujërave të zeza. Realizimi i investimeve për KUZ ishte relativisht më i ulët për shkak të vonësive kryesisht për projektet me financim të huaj.

Në programin **“Mbështetje për Burimet Natyrore”** është realizuar qëllimi i programit lidhur me realizimin e politikave të promovimit, mbikëqyrjes, monitorimit dhe transparencës në fushën e gjeologjisë, minierave, ambientit dhe ujërave. Në këtë kuadër, janë përditësuar 725 të dhëna të lejeve minerare gjeohapsinor, me kosto prej 4 milionë lekë; u realizua mbikëqyrja e 360 burimeve të shfrytëzimit minerare, metale dhe jo metale, me kosto prej 15.2 milionë lekë; u krye studiumi mbi zonimin minerar dhe hartimi i planit vjetor dhe 3-vjecar minerar dhe raporti vjetor i gjendjes mjedisore në industrinë minerare dhe metalurgji.

Në programin **“Menaxhimi i Mbetjeve urbaneu realizuan fonde në masën 3.5 miliardë lekë, ose 100% e buxhetit fillestar dhe 86% e buxhetit të rishikuar**. Shpenzimet korrente (0.7 miliardë lekë) u realizuan në masën 100% të buxhetit fillestar dhe të rishikuar, pavarësisht pakësimit e më vonë shtimit të buxhetit të fondeve korrente me 200 milionë lekë për inceneratorin e Tiranës (përkatesisht me AN 6 dhe AN 34). Shpenzimet kapitale u realizuan në masën 97% të planit të rishikuar, ose 2.3 miliardë lekë. Disa rialokime gjatë vitit 2020 janë lidhur me projektet e inceneratorit të Fierit, Elbasanit dhe mbylljes së venddepozitimit ekzistues në Durrës. Projektet kryesore të realizuara përfshijnë sipërfaqe landfilli e ndërtuar në rajonin e Korçës (135 milionë lekë); venddepozitimi i Bushatit (15 milionë lekë); impianti i prodhimit të energjisë nga mbetjet në Elbasan (587 nga 661 milionë lekë në buxhetin fillestar) dhe në Fier (756 nga 753 milionë lekë në planin fillestar).



8.3.5 Turizmi dhe Mjedisit

Performanca e treguesve buxhetorë për programet kryesore në Ministrinë e Mjedisit dhe Turizmit paraqitet si më poshtë:

Tabela 21 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit

Programi buxhetor	Plani fillestar 2020		Plani i rishikuar 2020		Fakti 2020		Diferenca në % me planin fillestar		Diferenca në % me planin e rishikuar	
	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korr.	Inv.	Korr.	Inv.
<i>(në mijë lekë)</i>										
Planifikim, Menaxhim, Administrim	201 000	2 000	196 300	2 171	184 788	2 152	92%	108%	94%	99%
Administrimi i Pyjeve	437 000	89 812	370 000	87 962	318 676	69 943	73%	78%	86%	80%
Financimi i huaj		50 000		320 000		338 007		676%		106%
Zhvillimi i Turizmit	178 630	265 500	451 830	254 293	355 763	251 105	199%	95%	79%	99%
Financimi i huaj		50 000		50 000		40 134		80%		80%
Mbrojtja e Mjedisit	494 000	183 088	477 120	101 253	405 488	89 097	82%	49%	85%	88%
Financimi i huaj		290 000		409 000		692 713		239%		169%
Gjithsej sipas natyrës	1 310 630	930 400	1 495 250	1 224 679	1 264 715	1 483 151	96%	159%	85%	121%
Gjithsej	2 241 030		2 719 929		2 747 866		123%		101%	

Buxheti vjetor fillestar i Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit u rishikua në rritje të ndjeshme (+21%, ose 479 milionë lekë shtesë) duke arritur një buxhet 3% më të lartë se realizimi i vitit paraardhës. Realizimi faktik ishte 2.7 miliardë lekë, ose 123% e buxhetit fillestar dhe shumë afër buxhetit të rishikuar. Realizimi i shpenzimeve korrente ishte 96% e planit fillestar dhe i investimeve 60% më shumë se plani fillestar, por 21% më shumë se i rishikuari. Mbirealizimi erdhi si pasojë e ecursisë më të mirë se parashikimet me projektet me financim të huaj në fushën e mbrojtjes së mjedisit dhe administrimit të pyjeve.

Në programin **“Mbrojtja e Mjedisit”** për vitin 2020, fondet e akorduara nga buxheti i shtetit janë realizuar në masën 86% kundrejt fondeve vjetore të planifikuara. Përmirësimi i cilësisë së mjedisit, ajrit, mbrojtja e natyrës dhe biodiversitetit janë ndjekur nëpërmjet realizimit të 20 puseve artizanale në zonën e Kune Vainit për të siguruar përshtatjen ndaj ndryshimeve klimatike; monitorimit dhe inspektimeve për gjendjen e liqeneve dhe mjedisit. Në këtë program janë shqyrtuar aplikime për leje mjedisore në masën 76% përkundrejt parashikimit.

Në programin **“Administrimi i Pyjeve”** synohet të realizohet deri në vitin 2021 hartimi i planeve të menaxhimit për 90% të zonave të mbrojtura dhe 100 % të planeve të mbarështimit për sipërfaqet e fondit pyjor dhe kullësor. Gjatë vitit 2020 kanë hyrë 3.4 milionë turistë në zonat e mbrojtura dhe janë regjistruar 300,000 ha pyje dhe kullota.

Në programin **“Zhvillimi i Turizmit”** synohet kthimi i Shqipërisë në një destinacion tërheqës turistik, cilësor dhe të qëndrueshëm, duke shfrytëzuar potencialet dhe burimet lokale. Pavarësisht goditjes nga pandemia, gjatë vitit 2020 kanë hyrë 2.66 milionë shtetas të huaj në Shqipëri, nga të cilët janë 1.14 milionë turistë brenda sezonit veror dhe 1.5 jashtë sezonit veror dhe 1,315 struktura akomoduese kanë marrë certifikatën e kategorizimit.

Për sa u përket **investimeve publike** disa nga projektet kryesore të vitit 2020 ishin përmirësimi i infrastrukturës në zonën e mbrojtur Kune Vain; ngritja e sistemit elektronik të monitorimit të pyjeve; hartimi i masterplaneve për zonat me përparësi zhvillimin e turizmit.



8.3.6 Drejtësia

Performanca e treguesve buxhetorë për nëntë programet kryesore në Ministrinë Drejtësisë, paraqitet si më poshtë:

Tabela 22 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Drejtësisë

Programi buxhetor (në mijë lekë)	Plani fillestar 2020		Plani i rishikuar 2020		Fakti 2020		Diferenca në % me planin fillestar		Diferenca në % me planin e rishikuar	
	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korr.	Inv.	Korr.	Inv.
Planifikimi, Menaxhimi dhe Administrimi	430 000	375 300	319 117	325 300	299 244	297 305	70%	79%	94%	91%
Publikimet Zyrtare	54 400	5 000	43 365	5 000	43 015	3 813	79%	76%	99%	76%
Mjekësia Ligjore	77 000	10 000	73 090	10 000	72 601	9 137	94%	91%	99%	91%
Shërbimi për Çështjet e Birësimit	14 500	2 000	9 070	2 000	8 856	1 256	61%	63%	98%	63%
Agjencia e Trajtimit të Pronave ALUIZNI	3 762 000	1 000	2 105 396	1 000	2 083 748	450	55%	45%	99%	45%
Ndihma juridike	76 000	0	45 500	-	17 140	-	23%		38%	
Shërbimi i Përmbartimit gjyqësor	154 100	0	129 600	-	127 100	-	82%		98%	
Sistemi i Burgjeve	5 362 916	370 374	5 369 416	320 374	5 184 109	268 039	97%	72%	97%	84%
Shërbimi i Provës	151 300	500	140 970	500	134 351	333	89%	67%	95%	67%
Gjithsej sipas natyrës	10 082 216	764 174	8 235 524	664 174	7 970 164	580 333	79%	76%	97%	87%
Gjithsej	10 846 390		8 899 698		8 550 497		79%		96%	

Buxheti vjetor fillestar i Ministrisë së Drejtësisë u rishikua në ulje gjatë vitit 2020 (-18% më pak se buxheti fillestar ose 17% më pak se fakti i vitit paraardhës). Realizimi faktik ishte 8.55 miliardë lekë, ose 79% e buxhetit fillestar dhe 96% e buxhetit të rishikuar. Realizimi i shpenzimeve përkundrejt planit fillestar ishte 79% për shpenzimet korrente dhe 76% për shpenzimet kapitale. Në krahasim me buxhetin e rishikuar, realizimi ishte disi më i ulët (87%) për investimet, një pjesë e të cilave janë kryer me më pak fonde se buxheti fillestar; ndërkohë që të tjera do të likuidohen gjatë vitit 2021.

Në programin “Agjencia e Trajtimit të Pronave” janë realizuar produkte me kosto faktike prej 2,1 miliard lekë, ndër të cilat kanë përfituar 254 subjekte nga fondi fizik dhe financiar të kompensuar (2.1 miliardë lekë); 997 subjekte kanë përfituar nga shpërndarja e fondit të ALUIZNIT (1.2 milionë lekë, nga fondet e mbartura gjatë vitit 2020 që ndodhen në Bankën e Shqipërisë); janë trajtuar 55 vendime për kalimin në pronësi të oborreve në përdorim 1.9 milionë lekë) dhe janë ankimuar 896 raste gjyqësore në gjykatë, me kosto faktike 2.1 milionë lekë.

Për sa u përket **investimeve publike**, janë mbyllur 21 kontrata me vlerë totale 740 milionë lekë, ndër të cilat janë blerë pajisje speciale dhe kontrolli për sigurinë në sistemin e burgjeve (116.8 nga 119.5 milionë lekë në plan); rikonstruksioni i ambjentëve të zyrave të D.P.Burgjeve dhe qendrës së trajnimeve, përmirësimi i sistemit për zyrën e gjendjes gjyqësore, arkiva elektronike e akteve, blerje pajisjesh autopsie dhe laboratorike.



8.3.7 Institucionet e Sistemit të Drejtësisë

Shpenzimet e planifikuara dhe ato faktike si dhe realizimi në përqindje për vitin 2020 për **Institucionet e Mbikqyrjes dhe Rivlerësimit në sistemin e Drejtësisë**, paraqiten si më poshtë:

Tabela 23 Realizimi i buxhetit 2020 për Institucionet e Drejtësisë

Programi buxhetor	Plani fillestar 2020		Plani i rishikuar 2020		Fakti 2020		Diferenca në % me planin fillestar		Diferenca në % me planin e rishikuar	
	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korr.	Inv.	Korr.	Inv.
(në mijë lekë)										
Inspektoriati i Lartë i Drejtësisë	93 200	7 000	36 050	7 000	34 174	6 061	37%	87%	95%	87%
Komisioni i Pavarur i Kualifikimit	186 200	4 000	186 350	4 000	184 030	1 834	99%	46%	99%	46%
Veprimtaria e apelimit të rivlerësimit kalimtar	125 000	2 000	129 150	2 000	126 062	854	101%	43%	98%	43%
Komisionerët Publikë	66 200	1 000	66 050	1 000	62 808	579	95%	58%	95%	58%
Gjithsej sipas natyrës	470 600	14 000	417 600	14 000	407 074	9 328	87%	67%	97%	67%
Gjithsej	484 600		431 600		416 402		86%		96%	

- Në lidhje me disa nga treguesit e performancës për **Komisionin e Pavarur të Kualifikimit** për vitin 2020, përmendim:
 - Prej fillimit të veprimtarisë, janë shortuar 756 subjekte rivlerësimi
 - Numri i dosjeve të marra në shqyrtim është rreth 430 dosje.
 - Gjatë 12 muorit të vitit 2020 janë marrë gjithsej 104 vendime.
- Nga ana e **Komisionerëve Publikë** për vitin 2020 janë shqyrtuar 103 çështje të njoftuara nga KPK, nga 130 të planifikuara.
- Nga ana e **Kolegjit të Posaçëm i Apelit** për vitin 2020 janë shqyrtuar 63 çështje nga 90 të planifikuara.

Pranë zyrës së **Inspektoriatit të Lartë të Drejtësisë** gjatë periudhës shkurt-dhjetor 2020 janë depozituar 3 054 ankesa nga të cilat: 756 ankesa nga qytetarët; 185 ankesa nga institucione të tjera dhe 9 ankesa nga organizata të tjera. Gjatë periudhës shkurt-dhjetor 2020 janë miratuar 184 vendime pas shqyrtimit të ankesave, konkretisht: 42 vendime për verifikimin e ankesave, nga të cilat 13 janë arkivuar pas verifikimit dhe pjesa tjetër, 29, janë në proces shqyrtimi; si dhe 142 vendime për arkivimin e ankesave.

Për sa u përket **investimeve publike**, me fondet e realizuara për investime (në total për 4 institucionet) prej 9.2 milionë lekë në vitin 2020, janë realizuar blerje pajisje kompjuterike dhe pajisje zyrash.

8.3.8 Financat, Ekonomia, Punësimi dhe Arsimi Profesional

Shpenzimet e planifikuara dhe ato faktike si dhe realizimi në përqindje për vitin 2020 për Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, për të gjithë programet, paraqiten si më poshtë:

Tabela 24 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë

Programi buxhetor 000 lekë	Plani fillestar 2020		Plani i rishikuar 2020		Fakti 2020		Diferenca në % me planin fillestar		Diferenca në % me planin e rishikuar	
	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korr.	Inv.	Korr.	Inv.
Planifikimi, Menaxhimi dhe Administrimi	594 000	193 000	639 970	250 000	594 427	242 866	100%	126%	93%	97%
Financim i huaj		200 000		531 000		520 363		260%		98%
Menaxhimi i Shpenzimeve Publike	377 000	0	416 702	-	356 782	-	95%		86%	
Ekzekutimi i Pagesave të Ndryshme	300 000	200 000	495 781	200 000	461 676	198 000	154%	99%	93%	99%
Menaxhimi i të Ardhurave Tatimore	2 530 000	417 000	2 431 400	417 000	2 177 578	415 516	86%	100%	90%	100%
Financim i huaj				4 000		5 713				143%
Menaxhimi i të Ardhurave Doganore	3 275 000	173 220	2 877 800	147 220	2 829 916	121 003	86%	70%	98%	82%



Financim i huaj		84 100		84 100		45 981		55%		55%
Lufta kundër Transaksioneve Financiare Jo-Ligjore	78 900	2 000	76 012	2 000	73 576	1 675	93%	84%	97%	84%
Mbështetje për Zhvillim Ekonomik	309 500	70 000	263 900	22 760	233 337	19 421	75%	28%	88%	85%
Financim i huaj		150 000		225 000		217 386		145%		97%
Mbështetje për Mbikq. e Tregut, Infrast. e Cilës. dhe Pron. Industr.	329 500	16 000	291 013	11 000	233 461	10 828	71%	68%	80%	98%
Sigurimi Shoqëror	43 805 750	0	53 108 014		53 107 260		121%		100%	
Tregu i Punës	1 669 000	30 000	14 367 870	40 800	13 669 948	34 818	819%	116%	95%	85%
Inspektimi në Punë	176 300	10 000	165 600	1 300	140 286	1 292	80%	13%	85%	99%
Arsimi i Mesëm Profesional	2 058 500	475 469	1 945 330	597 559	1 773 928	591 833	86%	124%	91%	99%
Financim i huaj		703 900		358 900		27 745		4%		8%
Strehimi	1 309 000	320 000	3 230 359	354 963	3 145 916	354 156	240%	111%	97%	100%
Gjithsej sipas natyrës	56 812 450	3 044 689	80 309 751	3 247 602	78 798 091	2 808 596	139%	92%	98%	86%
Gjithsej		59 857 139		83 557 353		81 606 687		136%		98%

Buxheti i Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë u rishikua në rritje të konsiderueshme gjatë vitit 2020, si një nga institucionet kyç që administroi masat shtetërore në ndihmë të biznesit dhe tregut të punës për përbalimin e pasojave të pandemisë Covid-19. Buxheti u rrit me rreth 40% në krahasim me planin fillestar të përgjithshëm: rritja i atribuohet kryesisht programit të sigurimit shoqëror; tregut të punës dhe strehimit; ndërkohë që disa programe të tjera patën pakësime të vogla.

Në programin *“Tregu i Punës”*, i cili synon nxitjen e mundësive për punë të denjë dhe rritjen e punësueshmërisë së forcave të punës, fondet u rritën në 14.4 miliardë lekë, nga 1.7 miliardë të parashikuara në buxhetin fillestar. Gjatë vitit 2020, shpenzimet në këtë program arritën në 12.7 miliardë lekë, ose 95 përqind e buxhetit të rishikuar. Në veçanti, një nga rezultatet kryesore të arritura nëpërmjet këtij programi ishte mbështetja për biznesin në kushtet e mbylljes ekonomike gjatë karantinës së Covid-19 (VKM 254, 284, 305/2020), ku u paguan gjithsej 12.05 miliardë lekë (ose 98% e fondeve të parashikuara) për 243,500 biznese dhe individë të prekur nga pandemia:

- Në kompanitë me qarkullim vjetor deri në 14 milionë lekë:
 - 65,574 punonjës dhe të vetëpunësuar në ndërmarrje të mbyllura nga masat anti-Covid morën paga minimale 26,000 lekë për tre muaj në 38,994 subjekte, për 5.1 miliardë lekë
 - 68,391 përfitues në 31,746 ndërmarrje të lejuara të operojnë në kushte të pazakonta, morën një pagesë 40,000 lekë; për një total prej 2.73 miliardë lekë
- Pagesa e papunësisë: 6,527 përfitues të pagesës së papunësisë përfituan nga dyfishimi i mbështetjes gjatë periudhës, për 170 milionë lekë
- Ndërmarrjet me qarkullim mbi 14 milionë lekë në vit, të mbyllura prej masave anti-Covid (821 ndërmarrje): 9,435 individë morën një pagesë prej 40,000 lekë, për një total prej 377 milionë lekësh
- Punonjësit e larguar nga puna në ndërmarrjet e lejuara të operojnë: 65,666 ish-punëmarrës në 10,476 ndërmarrje morën një pagesë 40,000 lekë për një total prej 2.63 miliardë lekë
- Punëmarrësit në ndërmarrjet e hotelevisë: 4,927 përfitues në 1,106 ndërmarrje morën pagese 40,000 lekë për një total prej 197 milionë lekë
- 721 punonjës në rafinerinë e Ballshit dhe 28,379 punëmarrës në ndërmarrje të tjera (pas ankimimit) morën pagesa për një total prej 984 milionë lekë.

Gjithashtu, programi vijoi të realizonte produktet e tij të zakonshme, përfshirë ndërmjetësimet për punëkërkues në tregun e punës; pagesat e papunësisë dhe shërbimet e tjera të punësimit. Një program i ri për nxitjen e punësimit u miratua në shtator 2020, për të mbështetur punësimin e punëmarrësve të larguar nga puna për shkak të Covid-it nëpërmjet mbulimit të pagës minimale për 4 muaj dhe sigurimeve shoqërore e shëndetësore për 8 muaj të tjerë, me një kosto prej 200 milionë lekë shtesë (në 2020 dhe 2021); krahas një programi për mbështetjen e formalizimit të punëmarrësve informalë (44 milionë lekë në vitin 2020). Nga



shtatori 2020 deri në fund të vitit rreth 1,650 punonjës u punësuan nëpërmjet këtij programi, mes të cilëve 560 kishin qenë informalë.

Në programin **“Strehimi”**, i cili mbështet zbatimin dhe monitorimin e politikave për sigurimin e strehimit të përballueshëm dhe të përshtatshëm për kategoritë në nevojë; fondet e parashikuara u rritën në 3.6 miliardë lekë, nga 1.6 miliardë në buxhetin fillestar, për të përballuar kostot e qirasë së subvencionuar për të prekurit nga tërmeti në nëntor 2019 në 11 bashki. Gjatë vitit 2020 u shpenzuan 3.5 miliardë lekë, ose 98 për qind e buxhetit të rishikuar.

Në përputhje me objektivat e programit të strehimit është arritur:

- Subvencionimi i interesave të kredive në vazhdim për 3,750 familje, për 153.6 milionë lekë, me një rritje të lehtë të kostos (5%) për shkak të rritjes së interesit për bonot e thesarit. Ndërkohë, u subvencionuan më pak kredi të reja se parashikimi fillestar, për shkak të vonësve të krijuara nga situata e pandemisë.
- U subvencionuan qiratë për 1,118 familje me të ardhura të ulëta në 23 bashki, për një kosto totale prej 88 milionë lekë
- U subvencionuan qiratë për familjet e prekura nga tërmeti për mbi 13,000 familje në 11 bashki, për një kosto totale prej 2.9 miliardë lekë (ose 98% e fondeve sipas planit të rishikuar). Numri i familjeve përfituese u rrit si rezultat i vazhdimit të verifikimeve në terren të banesave të shpallura të pabanueshme me akt konstatim, çka solli rritjen e kërkesës për mbështetje buxhetore nga ana e bashkive, me rishikimin e fundit të buxhetit (dhjetor 2020).
- 10 familje të prekura nga tërmeti përfituan grant të menjëhershëm për 13.3 milionë lekë. 27 familje të tjera do të përfitojnë nga ky grant në përputhje me VKM përkatëse në 2021.
- Disa projekte përmirësimi banesash janë financuar për vitin 2020, përfshirë 561 familje të komuniteteve të pafavorizuara (239 milionë lekë); dhe 99 familje të strehuara në godinat në pronësi të njëjësive vendore (115 milionë lekë).

Në programin **“Sigurimi Shoqëror”**, fondet e parashikuara sipas planit vjetor të rishikuar janë në vlerën e 53 miliardë lekë, ose 21 për qind më shumë se plani fillestar. Për 12-mujorin 2020 janë realizuar thuajse 100% e fondeve. Nëpërmjet këtij programi është subvencionuar deficiti i skemës së pensioneve publike për Institutin e Sigurimeve Shoqërore në masën 39.5 miliardë lekë; si dhe janë paguar programet e posaçme të skemës si kompensimi i çmimeve (5.4 miliardë lekë); pensionet e veteranëve (dhe kompensimet përkatëse); invalidëve të punës; pensionet sociale; trajtimi i veçantë i punonjësve të nëntokës; sigurime suplementare për disa kategori të veçanta.

Fondet e parashikuara për programin e **“Arsimit të mesëm profesional”** sipas planit vjetor të rishikuar janë në vlerën e 2.9 miliardë lekë, nga 3.23 miliardë të parashikuara në planin fillestar, si rezultat i pamundësisë për realizimin e plotë të projekteve të investimit me financim të huaj. Për 12-mujorin 2020 u shpenzuan 2.4 miliardë lekë, ose në masën 98% e fondeve të rishikuara dhe 89% e planit fillestar. Shpenzimet operative u realizuan në masën 86% të planit fillestar, edhe për shkak të situatës së pandemisë; ndërkohë që investimet me financim të brendshëm u realizuan në masën 124% të planit fillestar dhe 99% të të rishikuarit, ose 592 milionë lekë. Ndër projektet kryesore ishin rikonstruimi i shtatë shkollave profesionale në Cërrik, Durrës, Elbasan, Kavajë, Gjakastër, Berat dhe Tiranë. Disa përmirësime infrastrukturore janë kryer për zyrat e shërbimit të punësimit dhe qendrat e trajnimit profesional; godinat e degëve të doganave në Tiranë dhe Vlorë; si dhe rritja e kapaciteteve të rrjetit për Ministrinë e Financave. Po ashtu, për Tatimet u pagua kuota e anëtarësimit në programin FISCALIS 2020.

Gjatë vitit 2020, Ministria e Financave dhe Ekonomisë vijoi përmirësimin e sistemeve të saj digjitale, nëpërmjet mirëmbajtjes së Sistemit të thesarit dhe blerjes së licencave Oracle. Në vitin 2020 u përfundua sistemi i menaxhimit të informacionit financiar të Qeverisë shqiptare (AFMIS), i cili mundëson lidhjen në kohë reale dhe regjistrimin e planifikimit dhe monitorimin e veprimeve financiare – përfshirë monitorimin e performancës; çka do të mundësojë përmirësimin e mëtijshëm të efektivitetit të menaxhimit të financave publike.



8.3.9 Mbrojtja

Shpenzimet e planifikuara dhe ato faktike si dhe realizimi në përqindje për vitin 2020 për Ministrinë e Mbrojtjes, paraqiten si më poshtë:

Tabela 25 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Mbrojtjes

Programi buxhetor (në mijë lekë)	Plani fillestar 2020		Plani i rishikuar 2020		Fakti 2020		Diferenca në % me planin fillestar		Diferenca në % me planin e rishikuar	
	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korr.	Inv.	Korr.	Inv.
Planifikimi, Menaxhimi dhe Administrimi	1 189 000	20 000	1 233 733	29 650	1 210 233	29 647	102%	148%	98%	100%
Forcat e Luftimit	5 845 835	3 799 950	4 837 789	2 784 764	4 404 898	2 718 974	75%	72%	91%	98%
Mbështetja e Luftimit	5 923 410	230 800	5 546 407	243 803	5 257 787	206 139	89%	89%	95%	85%
Arsimi ushtarak	600 050	110 000	567 870	10 110	516 255	9 043	86%	8%	91%	89%
Mbështetje për Shëndetësinë	845 550	50 000	1 109 224	50 000	1 080 758	37 369	128%	75%	97%	75%
Mbështetje Sociale për Ushtarakët (sig shoq)	5 060 000	0	5 122 136	-	5 122 136	-	101%	-	100%	-
Emergjencat Civile	295 000	139 250	334 885	620 250	262 588	497 510	89%	357%	78%	80%
Gjithsej sipas natyrës	19 758 845	4 350 000	18 240 961	3 738 577	17 854 655	3 498 680	90%	80%	95%	94%
Gjithsej	24 108 845		22 490 621		21 353 335		89%		95%	

Ministria e Mbrojtjes ka synuar që nëpërmjet zhvillimit të politikave të nevojshme në fushën e personelit, promovimit në karrierë, trajtimit të ushtarakut, rritjes së transparencës, llogaridhënies, si dhe eliminimit të korrupsionit në Forcat e Armatosura, të arrijë realizimin e disa prej treguesve kryesorë të performancës, ku renditen:

- Lartësimi i figurës dhe integritetit të ushtarakut
- Implementimi në mënyrë cilësore i detyrimeve që rrjedhin nga pjesëmarrja dhe anëtarësia në organizma të niveleve të larta ndërkombëtare si: NATO, EAPC, RACVIAC, Karta e Atlantikut, etj; i realizuar nëpërmjet nënshkrimit të marrëveshjeve ndërkombëtare në kuadër të partneritetit mes vendeve, rritjes së sigurisë në rajon e më gjerë.
- Modernizimi me armatim të lehtë dhe municione për Forcat e Armatosura, sistemet e mbështetjes për zjarr apo vendosja e kamerave Infra të Kuqe stacionare të integruara me sistemin SIVHD.

Projektet prioritare në aspektin e ndërveprueshmërisë me strukturat e NATO-s, si dhe në kuadër të rritjes së sigurisë kombëtare, janë:

- Sistemet e Integruara të vëzhgimit të hapësirës ajrore e detare.
- Kompletimi i Forcave të Armatosura me pajisje individuale të luftimit, në funksion të certifikimit të Batalionit të dytë të këmbësorisë si një komponent i gatshëm i NATO Response Force.
- Shpenzimet operacionale u përdoren me efikasitet për kryerjen e misionit të Forcave të Armatosura si në rang kombëtar ashtu dhe në kuadër të misionëve paqeruajtës, duke rritur prezencën e Forcave të Armatosura në Detin Egje, Afganistan, KFOR, etj.

Programi “Forca e Luftimit”, i cili synon mbajtjen në gatishmëri të kapaciteteve operacionale të forcës tokësore, detare e ajrore, ka shpenzuar 4.4 miliardë lekë (shpenzime korrente) në vitin 2020, ose 91 për qind të planit të rishikuar dhe 75 për qind të planit fillestar. Janë kryer disa projekte investimi, në vlerën 2.7 miliardë lekë, ose 72% e planit fillestar, përfshirë blerje armatimi e municionesh për forcat e armatosura (1.7 miliardë lekë).

Programi “Mbështetja e Luftimit” siguron logjistikën dhe inteligjencën strategjike për operacione të ndryshme si dhe kapacitete operacionale për reparte të vecanta. Realizimi ishte 5.8 miliardë lekë, ose 89% e planit fillestar dhe 94% e të rishikuarit.



Për programin **“Mbështetje për Shëndetësinë”**, janë planifikuar fillimisht 3 (tre) produkte korrente me buxhet 846 milionë lekë; i cili u rrit për të përballuar pasojat e pandemisë në 1.1 miliardë lekë, të cilat u realizuan në vlerën 1.08 miliardë, ose 97 për qind e planit të rishikuar. Për sa u përket shpenzimeve kapitale, 3 projekteve të parashikuara fillimisht iu shtua një i katërt, i cili u akomodua brenda parashikimit financiar fillestar, ku përfshihen projekte dhe përmirësime në infrastrukturën fizike të Spitalit të Traumës e projektim përkatës (20.6 milionë lekë) si dhe blerje pajisjesh mjekësore e radiografie (16.6 milionë lekë).

Programi **“Emergjencia Civile”** lidhet me veprimtarinë e Agjencisë Kombëtare për Mbrojtjen Civile. Fondet e miratuara për këtë program u rishikuan në rritje për buxhetin 2020, në vijim të tërmetit të nëntorit 2019, duke arritur në 955 milionë lekë, ose mbi dyfishin e planit fillestar. Gjatë vitit 2020 u realizuan shpenzime në masën 760 milionë lekë, ose 78 për qind e shpenzimeve korrente, 99 për qind e përket shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm dhe vërejmë se nuk ka pothuaj fare realizim për financimin e huaj të planifikuar në masën 119.250 mijë lekë. Nënrealizimi përkundrejt planit të rishikuar lidhet kryesisht me situatën e pandemisë, e cila vonoi proceset e rekrutimit në AKMC; si dhe vështirësoi mobilizimin e mjeteve për kryerjen e projekteve të huaja.

8.3.10 Kultura

Performanca e treguesve buxhetorë për programet kryesore të Ministrisë së Kulturës paraqitet si mëposhtë:

Tabela 26 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Kulturës

Programi buxhetor 000 lekë	Plani fillestar 2020		Plani i rishikuar 2020		Fakti 2020		Diferenca në % me planin fillestar		Diferenca në % me planin e rishikuar	
	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korr.	Inv.	Korr.	Inv.
Planifikimi, Menaxhimi Administrimi	165 000	0	151 400	-	139 650	-	85%		92,2%	
Trashëgimia kulturore dhe muzetë	555 881	7 500	525 981	370 127	483 672	312 251	87%	4163%	92,0%	84,4%
Financimi i huaj		35 323	-	35 323	-	14 697		42%		41,6%
Arti dhe Kultura	768 000	579 500	751 000	547 500	724 270	487 977	94%	84%	96,4%	89,1%
Financimi i huaj		145 000	-	145 000	-	8 940		6%		6,2%
Gjithsej sipas natyrës	1 488 881	767 323	1 428 381	1 097 950	1 347 592	823 865	91%	107%	94,3%	75,0%
Gjithsej	2 256 204		2 526 331		2 171 457		96%		86%	

Buxheti i Ministrisë së Kulturës u rishikua në rritje gjatë vitit 2020, kryesisht për të përballuar disa nga pasojat shkatërruese që tërmeti i vitit 2019 la edhe në trashëgiminë kulturore. Buxheti u rrit me rreth 12% në krahasim me planin fillestar të përgjithshëm: rritja i atribuohet kryesisht programit të trashëgimisë kulturore; ndërkohë që programet e tjera patën pakësime të vogla.

Në programin **“Trashëgimia Kulturore”**, u realizuan hartimi i një sërë projektesh për restaurimin e objekteve të dëmtuar nga tërmetet e shtatorit dhe nëntorit 2019, si dhe restaurimi apo konsolidimi i objekteve monument kulture që rrezikohen nga degradimi i plotë për: Muzealizim i Muzeut “Mesenjëtoria e parë shqipe”, “Restaurim kisha e Shën Ilias Stegopull”, “Restaurimi i catisë së banesës së Sali Shijakut”, “Projekti elektrik për ndricimin e jashtëm Kalaja e Shkodrës, Kalaja e Beratit, Kalaja e Krujës, Kalaja e Gjirakastrës. Instituti Kombëtar i Trashëgimisë Kulturore, të cilit iu akorduan 236.6 milionë lekë për restaurimet pas tërmetit dhe vrojtime arkeologjike në Zonat e reja të zhvillimit pas tërmetit, shpenzoi 190.2 milionë lekë për këtë qëllim, ose 80 për qind të fondit.

Gjithashtu, veprimtaria muzeale vijoi nëpërmjet aktiviteteve dhe projekteve online në Muzeun Kombëtar të Fotografisë “Marubi” dhe disa muze të tjera; ndërkohë që restaurime vijuan në Muzeun Historik Kombëtar dhe parqet arkeologjike të Butrintit dhe Apolonisë.

Në kushtet e masave të marra për parandalimin e përhapjes së infeksionit të shkaktuar nga COVID-19, në programin **“Arti dhe Kultura”** ka vijuar puna on-line dhe janë vënë në skenë disa shfaqje online, përfshirë 200 premiera dhe shfaqje artistike të zhanrit skenik operistik, koreografik dhe folklorik kombëtar (288.8 milionë



lekë); 170 premiera dhe shfaqje artistike të zhanrit skenik teatror klasik dhe bashkekohor (87.2 milione lekë) dhe 135 premiera dhe shfaqje artistike të zhanrit skenik teatror eksperimental klasik dhe bashkekohor (30.6 milionë lekë) dhe 30 aktivitete me fokus promovimin e krijimtarisë letrare (21.1 milionë lekë).

Për sa i përket **investimeve publike** janë mbyllur 13 kontrata me vlerë totale 1.8 miliardë lekë nga të cilat veçojmë:

- Investime të reja në skenat bashkëkohore si rikonstruksionin e Teatrit të Operas dhe Baletit 91.7 (miliardë lekë); rikonstruksionin dhe rehabilitimin i hapësirave në Muzeun Kombëtar të Arteve të Bukura;
- Muzealizimi i Muzeut "Mesonjëtorja e parë shqipe" me vlerë 6 milionë lekë
- Restaurim i kishës së "Shën Ilias Stegopull" me vlerë 8 milionë lekë,
- Restaurim i kishës së "Shën e Premtes në fshatin Valsh", Faza II, Gjinar, Elbasan me vlerë 4 milionë lekë.

8.3.11 Rendi dhe Siguria Publike

Performanca e treguesve buxhetorë për programet kryesore të Ministrisë së Brendshme paraqitet si mëposhtë:

Tabela 27 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë e Brendshme

Programi buxhetor 000 lekë	Plani fillestar 2020		Plani i rishikuar 2020		Fakti 2020		Diferenca në % me planin fillestar		Diferenca në % me planin e rishikuar	
	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korr.	Inv.	Korr.	Inv.
Planifikimi, Menaxhimi dhe Administrimi	990 000	39 400	1 937 320		1 865 666		181%		96%	
Policia e Shtetit	15 190 729	717 151	15 037 017	642 151	14 851 973	637 504	98%	89%	98,8%	99,3%
Financimi i huaj		818 868		685 868		634 910	#DIV/0!	78%		92,6%
Garda e Republikës	1 506 000	100 000	1 522 000	55 000	1 513 687	54 805	101%	55%	99,5%	99,6%
Shërbimi i Gjendjes Civile	483 000	45 000	639 266	2 000	586 211	1 266	121%	3%	91,7%	63,3%
Prefekturat dhe Funkcionet e Deleguar	653 500	2 000	486 156	71 000	450 874	68 949	69%	3447%	92,7%	97,1%
Gjithsej	20 545 648		21 110 778		20 698 375		101%		98%	

Buxheti i Ministrisë së Brendshme u rishikua në rritje të lehtë gjatë vitit 2020 (3 për qind), duke arritur në 21.1 miliardë lekë, nga të cilat u realizuan 10.7 miliardë lekë, ose 98 për qind. Rritja i atribuohet kryesisht programit të shpenimeve publike të përgjithshme (planifikimi, menaxhimi, administrimi), ku fondet thuajse u dyfishuan (+0.9 miliardë lekë); ndërsa rritje pati edhe në shpenzimet korrente të programit të gjendjes civile, ndërsa buxheti për investime u pakësua në tërësi.

Në programin **"Policia e Shtetit"**, u realizuan 96% e shpenzimeve ndaj planit vjetor për:

- Rritja e hetimeve proaktive në luftën kundër krimit të organizuar, trafikëve, korrupsionit, terrorizmit si dhe forcimi i koordinimit ndërinstucional ndërkombëtar në luftën kundër krimit të organizuar e terrorizmit ku u kryen 140 operacione të posaçme; 68 programe anti-kanabis; 39,305 operacione policore të hetuara apo shërbime; dhe 51 operacione policore ndaj ekstremistëve e grupeve terroriste, me realizim thuajse të plotë me planin.
- Rritja e sigurisë publike dhe sigurisë rrugore përmes patrullimeve në rrugë dhe forcimi i kontrollit të territorit me policimin në komunitet; duke realizuar 6,189 shërbime të policisë rrugore të kryera në rrugët nacionale; apo 99% e sasisë së rishikuar për vitin 2020, me një kosto totale prej 254 milionë lekë; 485 shërbime të Forcave Speciale dhe e NSH për sigurimin e rendit publik apo 98% e sasisë së planifikuar vjetore, me një kosto totale prej 1,087 milionë lekë; 1,986 raste asistence dhe trajnime për Policinë e Shtetit, me kosto prej 123 milionë lekë dhe janë punësuar 10% më shumë punonjëse të policisë rrugore gra ndaj totalit, krahasuar me një vit më parë.
- Forcimi i masave për luftën kundër krimit ndërkufitar dhe trafikëve të paligjshme me synim rritjen e standardeve të sigurisë së kufijve duke realizuar 51 operacione të sigurisë në kufirin blu, apo 98% e



sasisë së planifikuar për vitin 2020, me një kosto totale prej 125 milionë lekë; janë 1,550 raste/10,420 mijë kalimtarë të kufirit zbuluese të trafikimit të paligjshëm duke përdorur teknikat e posaçme hetimore dhe janë trajtuar 320 shtetas të huaj në Qendrën e pritjes Karec

- Përafrimi i standardeve të shërbimeve policore me ato të BE-së, u trajnuan 209 rekrutë të rinj, apo 98% e sasisë së planifikuar për vitin 2020, me një kosto totale prej 89 milionë lekë.

Programi **“Garda e Republikës”**, me realizimin e fondeve me rreth 99% ndaj planit vjetor, me ndryshime, ka realizuar rerruajtjen e 110 Personaliteteve VIP vendas dhe të huaj, me një kosto prej 1,514 milionë lekë; modernizimi i sektorit të ruajtjes nga incidentet me LE dhe ASHM në Gardë.

Në programin **“Shërbimi i Gjendjes Civile”**, ka realizim të fondeve rreth 92% ndaj planit vjetor, duke realizuar kështu regjistrimin e 909,363 akteve dhe dokumenteve të lëshuara nga shërbimi i Gjendjes Civile, me kosto prej 391 milionë lekë. Programi **“Prefektura dhe Funkcionet e Deleguara”**, ka realizuar fondet për vitin 2020 në masën 94%.

Për sa u përket **investimeve publike** janë mbyllur 4 kontrata me vlerë totale rreth 488 milionë lekë. Nga këto veçojmë:

- *Mjete Transporti të blera me bashkëfinancim me vlerë totale prej 417 milionë lekë,*
- *Restaurimi i godinës së re “Prefektura Tiranë” -Faza I me vlerë totale prej 71 milionë lekë.*

8.3.12 Politika e Jashtme

Performanca e treguesve buxhetorë për katër programet kryesore në Ministrinë për Evropën dhe Punët e Jashtme paraqitet si më poshtë:

Tabela 28 Realizimi i buxhetit 2020 për Ministrinë për Evropën dhe Punët e Jashtme

Programi buxhetor 000 lekë	Plani fillestar 2020		Plani i rishikuar 2020		Fakti 2020		Diferenca në % me planin fillestar		Diferenca në % me planin e rishikuar	
	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korrente	Investime	Korr.	Inv.	Korr.	Inv.
Planifikimi, Menaxhimi dhe Administrimi	142 600	2 000	133 800	2 000	116 524	1 771	82%	89%	87,1%	88,6%
Mbështetje diplomatike jashtë shtetit	2 761 500	7 000	2 676 451	7 000	2 617 316	7 000	95%	100%	97,8%	100,0%
Aktiviteti diplomatik dhe konsullor i MPJ	252 000	0	237 500	-	164 002	-	65%	-	69,1%	
Mbështetje institucionale për procesin e Integritetit	96 000	155 280	92 300	155 280	78 482	66 106	82%	43%	85,0%	42,6%
Gjithsej sipas natyrës	3 252 100	164 280	3 140 051	164 280	2 976 324	74 877	92%	46%	94,8%	45,6%
Gjithsej	3 416 380		3 304 331		3 051 201		89%		92%	

Programi **“Mbështetje institucionale në procesin e integritetit”** ka si objektiv hapjen e negociatave të anëtarësimit dhe n përpara shteteve anëtare të BE-së i aftësisë së Shqipërisë për të plotësuar kriteret e anëtarësimit në BE. Në këtë program janë realizuar disa produkte me kosto faktike 92.3 milionë lekë, ku përmendim tetë takime të institucioneve të përbashkëta Shqipëri – Bashkimi Evropian ngritur në kuadër të Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit; dy raportime të plota dhe një raportim plotësues i Qeverisë shqiptare në kuadër të përgatitjes së Raportit të Komisionit Evropian për Shqipërinë për vitin 2020; pjesëmarrja në tre thirrje të hapura në kuadër të Instrumentit të Investimeve për Ballkanin Perëndimor (ĒBIF), nga të cilat përfitoi në total gjashtë projekte për asistencë teknike dhe dy projekte investimi. Gjithashtu, u koordinua pjesëmarrja e Shqipërisë në Programet Evropiane, në programimin e Programeve të Bashkëpunimit Territorial dhe u zhvilluan vizitat monitoruese në kuadër të programeve të Bashkëpunimit Territorial.

Për sa u përket **investimeve publike**, vlen të përmenden financimet në kuadër të fondeve IPA, projekteve ndërkufitare me vendet e rajonit, të cilat janë projekte në vazhdim.

MINISTRI I FINANCAVE DHE EKONOMISË
ANILA DENAJ



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E FINANCËVE
DHE EKONOMISË

DREJTORIA E PËRGJITHSHME E BORXHIT PUBLIK DHE BASHKËRENDIMIT TË
NDIHMËS SË HUAJ

ANALIZA E BORXHIT PUBLIK

(Viti 2020)



PËRMBAJTJE

PËRMBLEDHJE2

- 1. Ecuria e Borxhit Publik**
- 2. Borxhi Shtetëror 5**
- 3. Borxhi Shtetëror i Garantuar**
- 4. Huamarrja**
 - 4.1. Huamarrja e Brendshme
 - 4.2. Huamarrja e Huaj
- 5. Kosto dhe Risqet**
 - 5.1. Kosto
 - 5.2. Risqet
- 6. Zhvillimet e Tregut Primar të Titujve Shtetërorë**
 - 6.1. Ecuria e ankandëve dhe kërkesa për titujt shtetërorë
 - 6.2. Ecuria e normave të interesit

ANEKSI I (Akronime dhe Fjalor Shpjegues)

ANEKSI II (Të Dhëna Shtesë)



PËRMBLEDHJE

Borxhi publik gjatë vitit 2020 përgjithësisht është menaxhuar në përputhje me objektivat strategjikë afatmesëm për ruajtjen e qëndrueshmërisë së raporteve ndërmjet kostos dhe risqeve.

Pavarësisht nevojave për hua në rritje të krijuara nga pandemia COVID-19 si dhe nga tërmeti i fundit të vitit 2019, huamarrja gjatë vitit 2020 ka arritur të përmbushë plotësisht nevojat buxhetore, si edhe të gjitha nevojat që burojnë nga detyrimet e borxhit ekzistues. Në këtë drejtim vlen për t'u përmendur emitimi me sukses i Eurobond-it me vlerë 650 milion Euro në tregjet ndërkombëtare, i cili përveçse plotësoi nevojat për likuiditet, përçoi një sinjal pozitiv përse i përket aftësisë për të siguruar fonde dhe qëndrueshmërisë së financave publike në Republikën e Shqipërisë.

Në fund të vitit 2020, borxhi publik u vlerësua në nivelin 1,224.47 miliard Lekë ose 77.9% e PBB, duke shënuar një rritje në nivelin e borxhit publik në raport me PBB me 11.6 pikë përqindje, krahasuar me nivelin e vitit të mëparshëm.

Huamarrja në terma bruto u realizua në vlerën 471 miliard Lekë, nga të cilat 74.2% (ose 349.7 miliard Lekë) u financuan nëpërmjet burimeve të brendshme dhe 25.8% (ose 121.3 miliard Lekë) nëpërmjet burimeve të huaja. Gjatë vitit 2020 nevoja për huamarrje ka shënuar rritje krahasuar me vitin e kaluar, duke reflektuar kërkesën e shtuar të qeverisë për financim, si pasojë e një sërë faktorësh si, thellimi i deficitit për shkak të të ardhurave më të ulëta të realizuara gjatë vitit 2020, masave fiskale të marra në kuadër të parandalimit të përhapjes së pandemisë Covid-19, nevojave të rindërtimit nga tërmeti. Huamarrja u realizua nëpërmjet burimeve të brendshme dhe burimeve të huaja, përkatësisht në nivelin 97.3% dhe 83.6% të planit vjetor¹.

Në përputhje me objektivat e Strategjisë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit, gjatë vitit 2020 u menaxhua reduktimi i mëtejshëm i ekspozimit ndaj risqeve të borxhit të brendshëm, si edhe u vijua me aktivitete në drejtim të zhvillimit të tregut të titujve shtetërorë.

Në vazhdim të angazhimit të ndërmarrë në lidhje me përmirësimin e mëtejshëm të tregut primar dhe zhvillimin e tregut sekondar të titujve shtetërorë, përgjatë kësaj periudhe është vijuar me praktikën që kontribuojnë në krijimin e madhësive referencë dhe konsolidimin e kurbës së *yield-it* në segmentin e titujve shtetërorë afatmesëm dhe afatgjatë.

Tregu primar i titujve shtetërorë gjatë vitit 2020 përgjithësisht është karakterizuar nga zhvillime pozitive. Kërkesa për tituj shtetërorë, megjithëse mbetet ende jo shumë e diversifikuar dhe e bazuar kryesisht tek sektori bankar, pothuaj gjatë gjithë vitit 2020 ka qenë e kënaqshme dhe ka mbuluar plotësisht nevojat e qeverisë për huamarrje të brendshme.

¹ Referuar planit vjetor në Aktin Normativ Nr. 34, datë 16.12.2020, "Për disa ndryshime në Ligjin Nr. 88/2019 "Për Buxhetin e Vitit 2020"", i ndryshuar.



Pavarësisht huamarrjes a-tipike të lartë dhe intensive gjatë vitit 2020, pothuajse të gjitha ankandet e titujve qeveritare kanë qenë relativisht të suksesshme, me nivele mbulimi mbi 1, duke mos reflektuar rritje substanciale të normave të interesit.

Gjatë vitit 2021 dhe në vijim, menaxhimi i borxhit do të ketë në fokus përmirësimin e mëtejshëm të strukturës së borxhit (kryesisht strukturën e portofolit të borxhit të brendshëm) në drejtim të uljes së ekspozimit ndaj risqeve, si edhe mbajtjes nën kontroll të kostove.

Në tregun e brendshëm, nëpërmjet titujve afatshkurtër kryesisht do të synohet rifinancimi i titujve ekzistues, si dhe menaxhimi i nevojave për likuiditet. Ndërkohë, nëpërmjet titujve afatgjatë do të synohet të realizohet huamarrja e re e planifikuar.

Huamarrja nëpërmjet burimeve të huaja do të plotësojë financimin e nevojshëm, duke kontribuar në uljen e presionit për hua në tregun e brendshëm, optimizimin e kostos së borxhit, si edhe sigurimin e pjesshëm të flukseve valutore të nevojshme për të shërbyer detyrimet e borxhit në valutë.

Burimet kryesore të huamarrjes së huaj do të jenë huatë me terma të buta ose pjesërisht të buta, cilat do të financojnë projektet ekzistuese dhe projektet e reja të konsideruara si prioritare nga qeveria, si edhe huatë në formën e mbështetjes buxhetore të akorduara nga institucionet financiare ndërkombëtare për të mbështetur reformat dhe politikat zhvillimore të vendit.

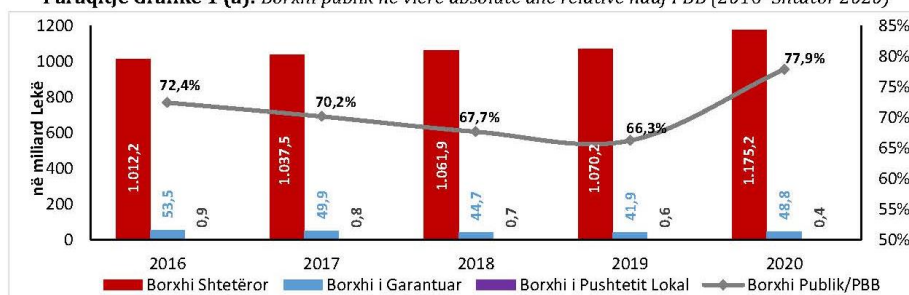
Pjesa e mbetur e financimit të huaj planifikohet të realizohet nëpërmjet burimeve private, ku si instrument huaje planifikohet të përdoret Eurobond-i, duke mos përjashtuar instrumentet e tjera financiare të tregjeve të kapitalit mbi baza oportuniste. Huamarrja nëpërmjet këtyre burimeve do të përdoret kryesisht për të menaxhuar detyrimet e borxhit në valutë duke përfshirë këtu rifinancimin e Eurobondit që maturohet në vitin 2025.



1. Ecuria e Borxhit Publik

Në fund të vitit 2020, borxhi publik u vlerësua në nivelin 1,224.2 miliard Lekë ose 77.9% e PBB². Në terma nominal, stoku i borxhit publik është rritur më rreth 111.6 miliard Lekë krahasuar me fundin e vitit 2019, nga të cilat 46.6 miliard Lekë i përkasin borxhit të brendshëm dhe 65 miliard Lekë borxhit të jashtëm. Rritja e stokut të borxhit ka ardhur kryesisht nga masat e mara në kuadër të menaxhimit të situatës së krijuar nga përhapja e pandemisë Covid 19, si dhe nga emetimi i Eurobondit në muajin qershor 2020 (fond nga i cili 250 milion Euro u përdoren për ripagimin e Eurobondit të vitit 2015 i cili u maturua në muajin nëntor 2020).

Paraqitje Grafike 1 (a): Borxhi publik në vlerë absolute dhe relative ndaj PBB (2016–Shtator 2020)

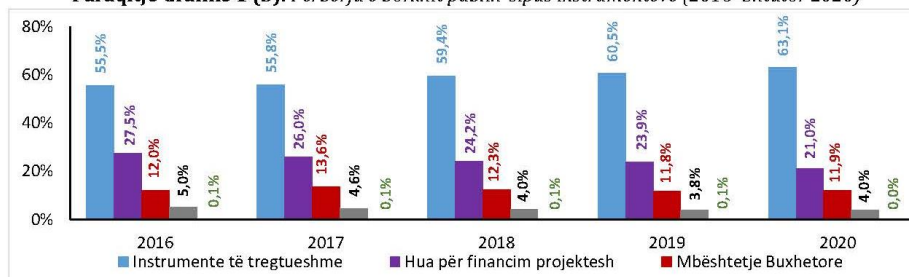


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Niveli i borxhit të brendshëm dhe atij të jashtëm në raport me totalin e borxhit publik janë përkatësisht rreth 52.6% dhe 47.4%, duke shënuar një rritje në drejtim të borxhit të jashtëm me 1.1 pp.

Për sa i përket kompozimit të portofolit të borxhit publik sipas instrumenteve, më shumë se gjysmën e peshës vazhdojnë ta mbajnë instrumentet e tregtueshme (*bono thesari, obligacione, Eurobond*). Konkretisht pesha e instrumenteve të tregtueshme është 63.1%, peshë e cila ka shënuar një rritje me 2.6 pp krahasuar me fundin e vitit 2019, si rezultat i emetimit të Eurobondit si edhe rritjes së emetimeve të titujve shtetërorë në tregun e brendshëm për të mbuluar nevojat për hua në rritje.

Paraqitje Grafike 1 (b): Përbërja e borxhit publik sipas instrumenteve (2016–Shtator 2020)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

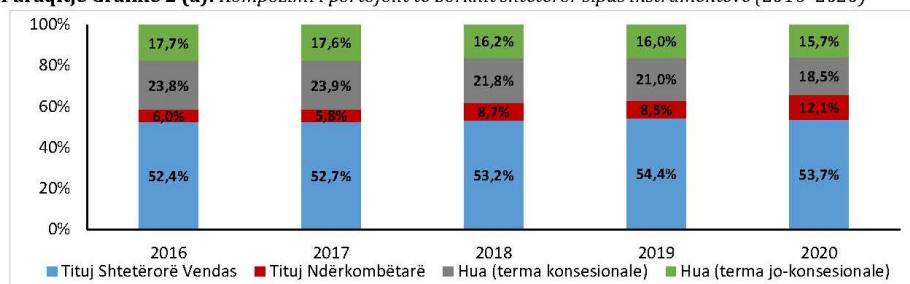
² PBB mbi bazë vjetore, referuar të dhënave në “Kudrin Makroekonomik dhe Fiskal për periudhën 2022-2024”, miratuar me VKM Nr. 7, datë 13.01.2021.

Borxhi i pushtetit lokal vazhdon të qëndrojë në nivele të ulëta (rreth 432 milion Lekë/apo 0.03% e PBB), kryesisht për shkak të kapaciteteve të ulëta që kanë njësitë e qeverisjes vendore për të akumuluar borxh të ri. Gjatë vitit 2020 nuk ka pasur asnjë kërkesë nga njësitë e qeverisjes vendore për huamarrje të re, ndaj niveli i borxhit të pushtetit lokal ka pësuar rënie prej 149.6 milionë lekë në krahasim me fundin e vitit 2019.

2. Borxhi Shtetëror

Gjatë vitit 2020 portofoli i borxhit shtetëror vazhdon të dominohet mbi 50% nga titujt shtetërorë të tregtuar në tregun vendas, në përputhje me objektivat strategjikë, ndërkohë që është rritur me 3.6 pp pesha e titujve ndërkombëtarë si rezultat i emetimit të Eurobond-it në muajin qershor 2020.

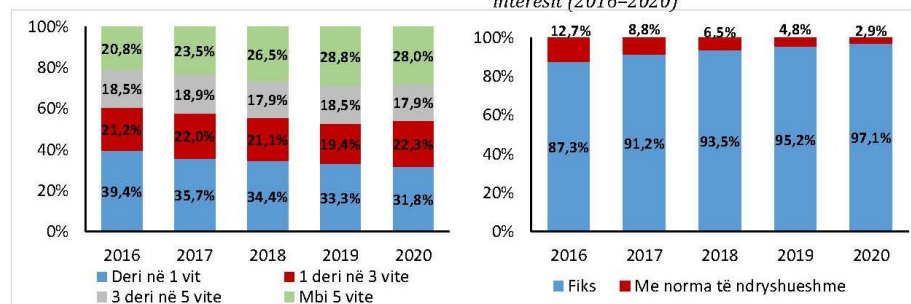
Paraqitje Grafike 2 (a): Kompozimi i portofolit të borxhit shtetëror sipas instrumenteve (2016–2020)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Në portofolin e borxhit të brendshëm shtetëror, gjatë vitit 2020, është mundësuar mbajtja e një peshe pothuajse të njëjtë me vitin e mëparshëm të titujve afatgjatë (titujt me afat maturimi mbi 5 vite) ndërkohë është ulur ndjeshëm pesha e titujve afatshkurtër (deri në një vit) e kompesuar kjo me një rritje të peshës së titujve me afat 1-3 vite. Gjithashtu, pesha e titujve me norma interesi të ndryshueshme është reduktuar, pasi edhe gjatë kësaj periudhe nuk ka pasur emetime të titujve me norma interesi të ndryshueshme, në përputhje me objektivat për reduktimin e riskut të normave të interesit dhe shmangien e fragmentimit të kërkesës.

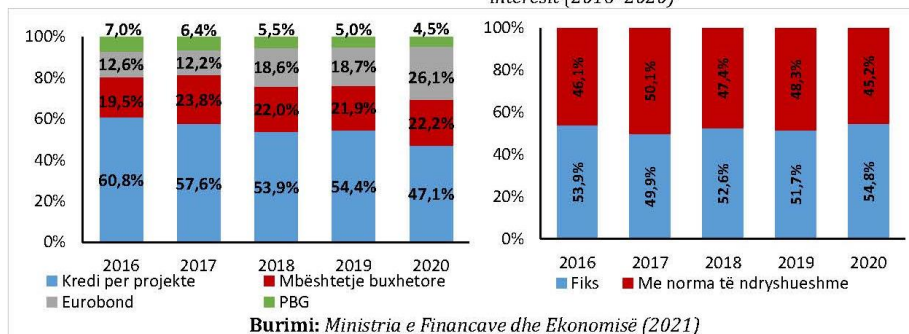
Paraqitje Grafike 2 (b): Kompozimi i borxhit të brendshëm shtetëror sipas maturitetit të titujve dhe tipit të interesit (2016–2020)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Në portofolin e borxhit të jashtëm, mbi 50% të peshës e mban borxhi me normë interesi fikse e cila është rritur më tej gjatë vitit të fundit me 3.1 pikë përqindje. Ndërkohë, për sa i përket kompozimit sipas instrumenteve, pavarësisht diversifikimit të portofolit drejt instrumenteve të tregtueshme (*Eurobond-i*), peshën më të madhe vazhdojnë ta mbajnë kreditë me burim kreditorët dypalësh dhe shumëpalësh me destinacion financimin e projekteve me natyrë zhvillimore. Megjithatë kjo pjesë e portofolit ka pësuar rënie gjatë viteve të fundit, ku në 2020 pësua e stokut të borxhit referuar këtyre kredive është ulur me 7.3 pikë përqindje.

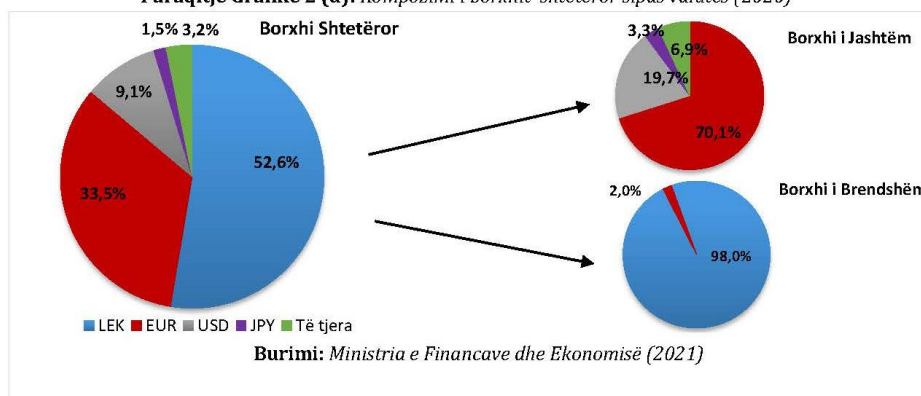
Paraqitje Grafike 2 (c): Kompozimi i borxhit të jashtëm shtetëror sipas tipit të instrumenteve dhe tipit të interesit (2016–2020)



Në fund të vitit 2020, pjesën më të madhe të portofolit të borxhit shtetëror e zë valuta vendase me 52.6% të totalit, ndjekur nga valuta EUR me 33.5% dhe USD me 9.1%. Krahësuar me fundin e vitit 2019, vihet re një rritje e peshës së borxhit të denominuar në monedhën Euro me 3.9 pikë përqindje, si rezultat i emetimit të Eurobond-it në muajin qershor 2020, si dhe emetimit të obligacionit dy vjeçar në Euro në muajin prill 2020.

Në portofolin e borxhit të brendshëm, pjesa më e madhe përbëhet nga monedha vendase dhe vetëm 2.0% përbëhet nga monedha Euro, në përputhje me politikat menaxhuese për të kufizuar ekspozimin e portofolit të borxhit ndaj riskut të kursit të këmbimit. Ndërkohë, portofoli i borxhit të jashtëm kompozohet tërësisht nga valuta të huaja, ku mbizotëron me 70.1% valuta EUR, e ndjekur nga USD me 19.7%.

Paraqitje Grafike 2 (d): Kompozimi i borxhit shtetëror sipas valutës (2020)

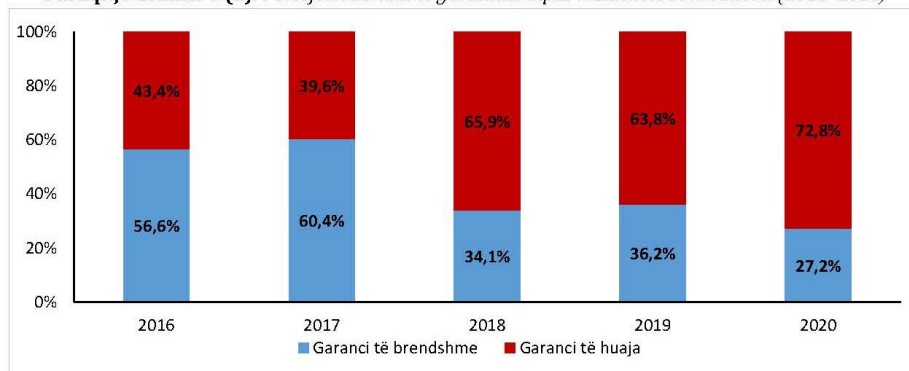


3. Borxhi Shtetëror i Garantuar

Në fund të vitit 2020, portofoli i borxhit të garantuar vlerësohet në 49.8 miliard Lekë (3.1% e PBB) ose 4% e portofolit të borxhit të qeverisjes qendrore. Në stokun e garancive përfshihen dhe dy garancitë që emtoi qeveria e Republikës së Shqipërisë gjatë muajve prill – maj 2020, në kuadër të menaxhimit të situatës së krijuar nga pandemia COVID-19.

Për të mbështetur tregtarët dhe shoqëritë tregtare me likuiditet, Qeveria e Republikës së Shqipërisë emtoi Garancinë Shtetërore në shumën prej 11.0 miliard Lekë për kompanitë që kishin vështirësi në pagimin e pagave të punonjësve. Sipas kësaj skeme, shpenzimet e interesit mbulohen plotësisht nga qeveria dhe nuk kërkohet asnjë kolateral nga kompanitë. Përveç Garancisë së parë, Qeveria e Republikës së Shqipërisë emtoi një Garanci Shtetërore të dytë, në shumën prej 15.0 miliard Lekë, duke siguruar hua për kapital qarkullues dhe investime për të gjithë sektorët e ekonomisë. Në këtë skemë garancie, Qeveria garantoi 60% të principalit. Gjithsej nga qeveria u akorduan 26 miliard Lekë në formën e garancive, të cilat deri në fund të vitit 2020 mundësuan kreditimin e shoqërive tregtare me 14.9 miliard Lekë. Deri në fund të vitit, Garancia Sovrane 1 është përdorur në masën prej rreth 54% (vlera e miratimeve kundrejt totalit) ndërsa Garancia Sovrane 2 është përdorur në masën prej 36%, ku kjo e fundit do vazhdojë të përdoret deri në afatin e shtyrë për aplikime (30.06.2021).

Paraqitje Grafike 3 (a): Portofoli i borxhit të garantuar sipas rezidencës së kreditorit (2016–2020)

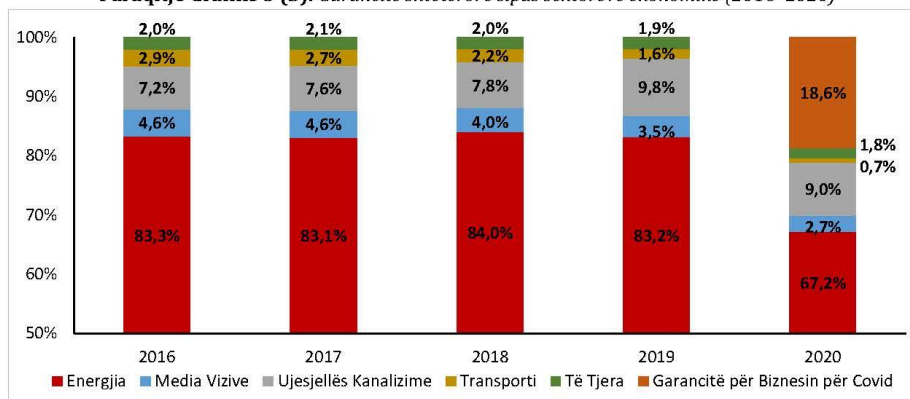


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Rikompozimi i pjesës më të madhe të portofolit të garancive të emtuara në favor të Korporatës Elektroenergjitike Shqiptare (KESH sh.a.) nga linja huaje afatshkurtra në hua afatgjatë, ka zbutur ndjeshëm riskun e rifinancimit të detyrimeve të kësaj kompanie, i cili mund të buronte nga risku sistematik i sektorit bankar ose ndryshimi i politikave investuese të bankave që kishin financiar linjat e huave. Rrjedhimisht, edhe risku në buxhetin e qeverisë qendrore për materializimin e këtyre detyrimeve nga detyrime indirekte në detyrime të drejtpërdrejta është reduktuar. Disbursimi i kredisë së BERZH, kjo e garantuar nga Qeveria, me qëllim ristrukturimin e kredive afatshkurtra të KESH sh.a, ka sjellë dhe rritje të peshës së garancive të huaja në portofolin e garancive.

Megjithatë, risku nga detyrimet kontigjente në buxhetin e shtetit vijon të jetë i konsiderueshëm, pasi më shumë se 65% e garancive shtetërore i përkasin sektorit të energjisë, duke e bërë buxhetin të ndjeshëm ndaj çdo risku që mund të paraqesë ky sektor

Paraqitje Grafike 3 (b): Garancitë shtetërore sipas sektorëve ekonomikë (2016–2020)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

4. Huamarrja

Huamarrja gjatë vitit 2020 u realizua në linjë me nevojat buxhetore të rritura në kuadër të menaxhimit të situatës së krijuar nga përhapja e pandemisë COVID-19 si dhe për shkak të nevojave për rindërtim. Nëpërmjet huamarrjes u mundësua rifinancimi i borxhit ekzistues, menaxhimi i nevojave për likuiditet, si edhe financimi i deficitit të planifikuar për vitin 2020.

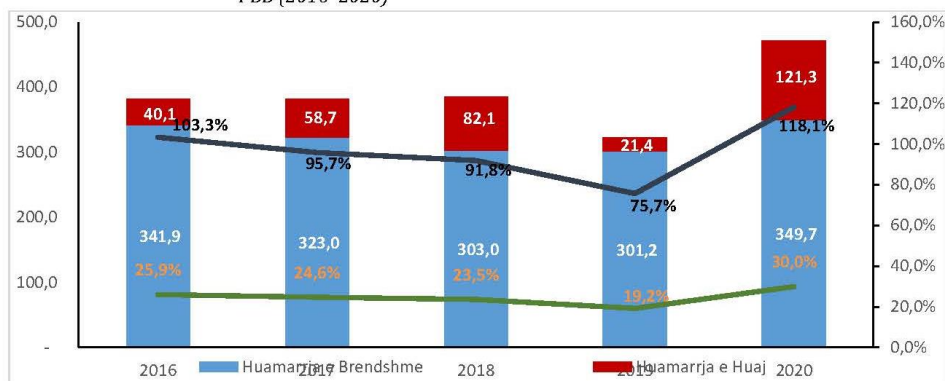
Huamarrja në terma bruto u realizua në vlerën 471 miliard Lekë, nga të cilat 74.2% (ose 349.7 miliard Lekë) u financuan nëpërmjet burimeve të brendshme dhe 25.8% (ose 121.3 miliard Lekë) nëpërmjet burimeve të huaja. Rreth 362.8 miliard Lekë shërbyen për rifinancimin e borxhit ekzistues, ndërsa pjesa tjetër për mbulimin e nevojave të qeverisë për likuiditet dhe mbulimin e deficitit buxhetor të planifikuar.

Huamarrja në raport me PBB, si edhe në raport me të ardhurat tatimore gjatë vitit 2020 kanë shënuar një rritje përkatësisht me 10.7 pp dhe 42.5 pp, kjo si nga efekti i nevojave të shtuara për financim në vitin e fundit, por edhe si efekt i tkurrjes së PBB dhe uljes domethënëse të të ardhurave të shënuar për shkak të situatës së pandemisë.

Viti 2020 shënon një vit të pazakontë sa i takon këtyre treguesve të nivelit vjetor të huamarrjes, tregues që priten të shkojnë drejt normalizimit nisur nga viti 2021 që konsiderohet një vit i kthimit drejt normalitetit.



Paraqitje Grafike 4 (a): Huamarrja bruto në vlerë absolute dhe në raport me të ardhurat tatimore dhe PBB (2016–2020)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

4.1. Huamarrja e Brendshme

Gjatë vitit 2020, Ministria e Financave dhe Ekonomisë ka emetuar në tregun e brendshëm tituj shtetërorë në vlerën 349.7 miliard Lekë, nga të cilat 223.9 miliard Lekë nëpërmjet titujve afatshkurtër dhe 125.8 miliard Lekë nëpërmjet titujve afatgjatë. Rreth 86.1% e huamarrjes së brendshme ka shërbyer për refinancimin e titujve ekzistues dhe pjesa tjetër për të shërbyer nevojat buxhetore të planifikuara në rritje kryesisht për shkak të pandemisë COVID-19.

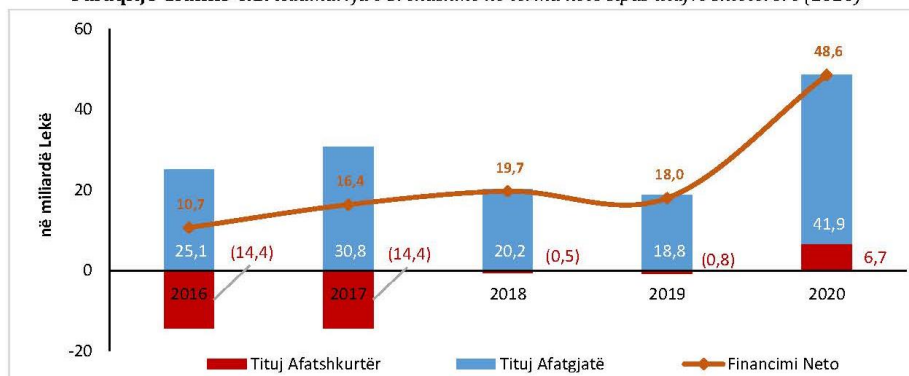
Tabela 4.1(a): Huamarrja e brendshme (Viti 2020)

Lloji i Titullit	Viti 2020			
	Emetim (në mld Lekë)	Maturim (në mld Lekë)	Huamarrja Neto (në mld Lekë)	Huamarrja Neto (në %)
Tituj Afatshkurtër	223,9	217,2	6,7	13,8%
Bono Thesari në Lekë	223,9	217,2	6,7	13,8%
Tituj Afatgjatë	125,8	84,0	41,9	86,2%
Obligacione 2 vjeçare	44,2	45,9	-1,8	-3,6%
Obligacione 2 vjeçare në Euro	12,6	0,0	12,6	26,0%
Obligacione 3 vjeçare	20,2	3,0	17,2	35,3%
Obligacione 5 vjeçare	18,5	13,5	5,0	10,4%
Obligacione 7 vjeçare	16,9	21,5	-4,7	-9,6%
Obligacione 10 vjeçare	13,5	0,0	13,5	27,7%
Gjithsej Tituj Shtetërorë	349,7	301,1	48,6	100,0%

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Pavarësisht nevojave për hua në rritje dhe pasigurisë së krijuar në tregun e titujve shtetërorë, pjesa më e madhe e borxhit të ri është huazuar nëpërmjet titujve afatgjatë (rreth 86.2% e totalit), duke qenë në linjë me objektivat strategjike afatmesëm për reduktimin e riskut të refinancimit dhe atij të normave të interesit.

Paraqitje Grafike 4.1: Huamarrja e brendshme në terma neto sipas titujve shtetërorë (2020)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

4.2. Huamarrja e Huaj

Gjatë vitit 2020, huamarrja e huaj u realizua në nivelin 121.3 miliard Lekë. Krahësuar me të njëjtën periudhë të vitit të kaluar, huamarrja e huaj është rritur me rreth 99.9 miliard Lekë, si rezultat i emetimit të Eurobondit dhe disbursimeve në fomën e mbështetjes buxhetore, si suport për qeverinë në kushtet e pandemisë. Në këtë drejtim vlen për t'u përmendur:

- Eurobondi i emetuar në muajin qershor 2020, në vlerën 650 milion Euro, një pjesë e të cilit cili shërbeu për rifinancimin e 250 milion Euro të Eurobondit ekzistues të emetuar në vitin 2015 dhe detyrimeve të tjera në valutë, si edhe për të përmbushur nevojat buxhetore të planifikuara për vitin 2020.
- Mbështetja buxhetore e akorduar nga FMN në vlerën 174 milion Euro nëpërmjet Instrumentit të Shpejtë të Financimit (RFI), e cila do të shërbejë për të përballuar nevojat urgjente të bilancit të pagesave nga përhapja e pandemisë së COVID-19 dhe tërmeti në nëntor 2019.

Për sa i përket huamarrjes së huaj për financimin e projekteve, pothuajse gjysma e huamarrjes së huaj bruto është realizuar në drejtim të sektorit të transportit, ndjekur nga sektori i ujësjellës kanalizime dhe ai i energjisë.

Tabela 4.2 (a): Huamarrja e huaj në terma bruto (2020)

Huajamarrja e Huaj Bruto	2019		2020	
	Vlera (në mld Lek)	%/Total	Vlera (në mld Lek)	%/Total
Kredi për financim projektsh	19,6	91,9%	17,4	14,3%
Energjia	1,2	5,6%	1,8	1,4%
Transporti	9,5	44,4%	9,0	7,4%
Ujësjellës Kanalizime	4,7	21,9%	4,3	3,6%
Infrastruktura Urbane	3,1	14,6%	0,7	0,6%
Të Tjera	1,1	5,3%	1,6	1,3%
Mbështetje Buxhetore	1,7	8,1%	23,8	19,6%
Eurobond	0,0	0,0%	80,1	66,1%
Total Huamarrja e Huaj	21,4	100,0%	121,1	100,0%

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

5. Kosto dhe Risqet

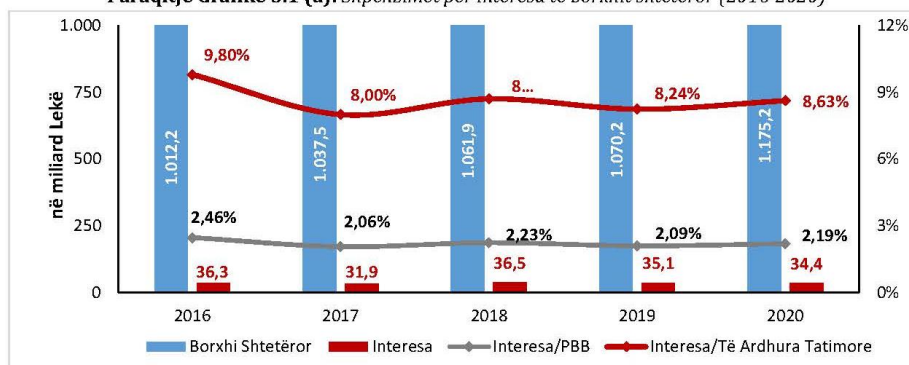
Gjatë vitit 2020, menaxhimi i borxhit ka mundur reduktimin e mëtejshëm të ekspozimit ndaj pjesës më të madhe të risqeve duke mbajtur koston nën kontroll. Struktura e borxhit është përmirësuar, kryesisht në aspektin e reduktimit të ekspozimit ndaj riskut të rifinancimit dhe riskut të normave të interesit. Përmirësimi i raportit ndërmjet koston dhe risqeve të rifinancimit dhe riskut të normave të interesit është mundur edhe pse të ndodhur në kushtet e nevojave të rritura së tepërmi për financim. Kjo ka ardhur jo vetëm si rezultat i mirëmenaxhimit në përputhje me objektivat strategjike, por edhe si rezultat i kushteve të favorshme të tregjeve si:

- Normat e ulta të interesit në tregun e brendshëm dhe atë të huaj, si rezultat i politikave monetare lehtësuese të bankave qendrore;
- Disponueshmëria në nivele të konsiderueshme e burimeve të huaja të financimit me terma koncesionale;
- Kërkesa e kënaqshme për titujt shtetërorë afatgjatë me norma interesi fikse;

5.1. Kosto

Krahasuar me vitin 2019, shpenzimet për interesa në vitin 2020 vlerësohen rreth 0.75 miliard Lekë më të ulëta, kryesisht si rezultat i uljes së shpenzimeve për interesa në portofolin e borxhit të brendshëm. Shpenzimet për interesa në portofolin e borxhit të huaj kanë pësuar gjithashtu një ulje në krahasim me ato të vitit 2019.

Paraqitje Grafike 5.1 (a): Shpenzimet për interesa të borxhit shtetëror (2016-2020)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

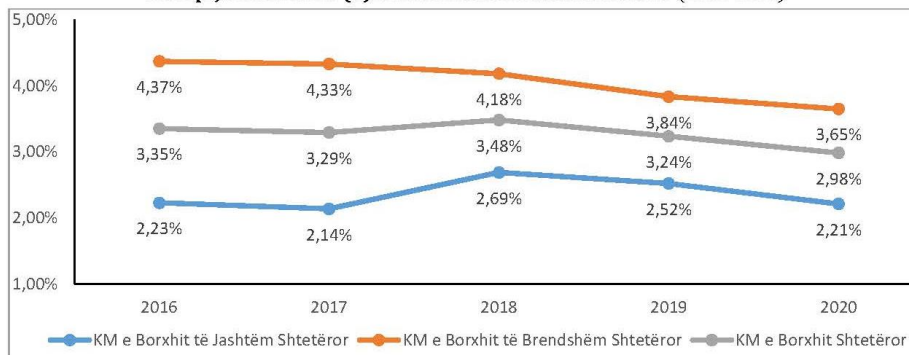
Reduktimi i shpenzimeve për interesa të borxhit në tërësi ka ardhur kryesisht si rezultat i uljes së normave të interesit gjatë viteve më të fundit, gjë e cila ka mundur rikompozimin e portofolit me tituj dhe kredi më pak të kushtueshme.

Kosto për njësi e portofolit të borxhit shtetëror ka vazhduar të ulet edhe përgjatë vitit 2020, kryesisht si rezultat i normave të interesit në nivele ende të ulëta, shoqëruar me rifinancimin e borxhit që maturohet (kryesisht atij afatgjatë) me borxh më pak të kushtueshëm.

Reduktimi i kostos për njësi është shënuar si në portofolin e borxhit të brendshëm shtetëror, ashtu edhe në borxhin e jashtëm shtetëror.

Portofoli i borxhit të jashtëm vijon të ketë kosto ndjeshëm më të ulët se portofoli i borxhit të brendshëm, kryesisht për shkak të stokut me terma koncesionale, dhe emetimit të instrumenteve të tregtueshme si Eurobond-i në tregje më konkurruese dhe më likuide se tregu vendas.

Paraqitje Grafike 5.1 (b): Kosto mesatare e borxhit shtetëror (2015-2019)

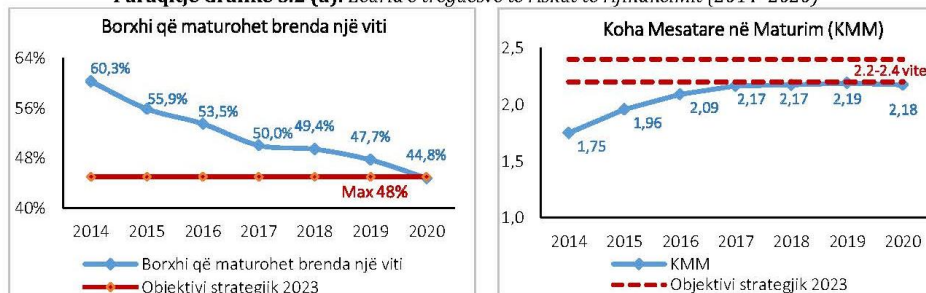


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

5.2. Risqet

Gjatë vitit 2020 ekspozimi i portofolit të borxhit ndaj risqeve është menaxhuar përgjithësisht në linjë me objektivat strategjikë afatmesëm, edhe pse ky vit ishte një vit i vështirë nga pikpamja e menaxhimit të financave publike, dhe borxhit publik në veçanti. Ulja e peshës së titujve afatshkurtër dhe atyre me norma interesi të ndryshueshme në portofolin e borxhit të brendshëm kanë qenë faktorët mbizotërues në optimizimin e riskut të rifinancimit dhe riskut të normave të interesit. Risku i rifinancimit është përmirësuar, pasi vlera e titujve shtetërorë që maturohen në harkun kohor të një viti është reduktuar me rreth 2.9 pikë përqindje, ndërkohë që jetëgjatësia e borxhit të brendshëm është pothuaj në të njëjtin nivel me atë të një viti më parë (me një diferencë të lehtë në ulje prej rreth 4 ditësh).

Paraqitje Grafike 5.2 (a): Ecuria e treguesve të riskut të rifinancimit (2014-2020)

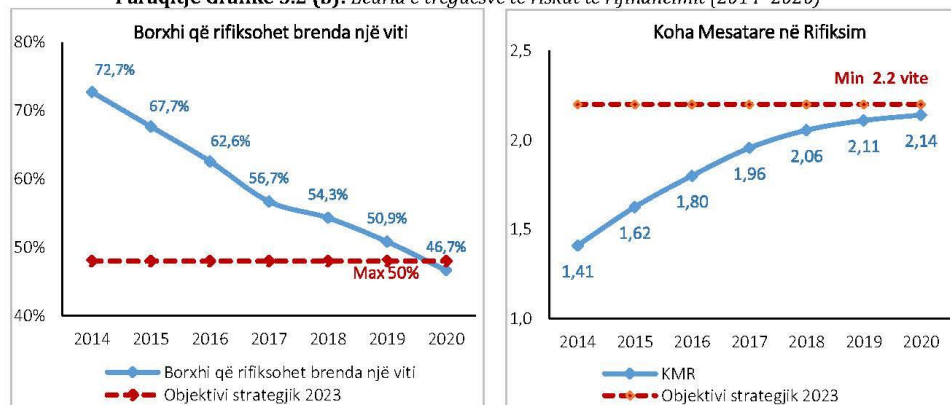


Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Risku i normave të interesit gjithashtu është reduktuar, pasi pesha e instrumenteve që rivlerësojnë normën e interesit në harkun kohor të një viti është ulur nga 50.9% në dhjetor 2019 në 46.7% në fund të 2020 (përmirësim/reduktim prej 4.2 pikë përqindje).

Në këtë drejtim, ndikim ka pasur reduktimi i peshës së titujve afatshkurtër dhe atyre me norma interesi të ndryshueshme në portofolin e borxhit të brendshëm, përkatësisht me 1.5 dhe 1.8 pikë përqindje. Ulja e ekspozimit ndaj këtij risku ka ulur ndjeshmërinë e borxhit ndaj goditjeve të normave të interesit, duke reduktuar burimet që qeveria duhet të angazhojë në raste të tilla.

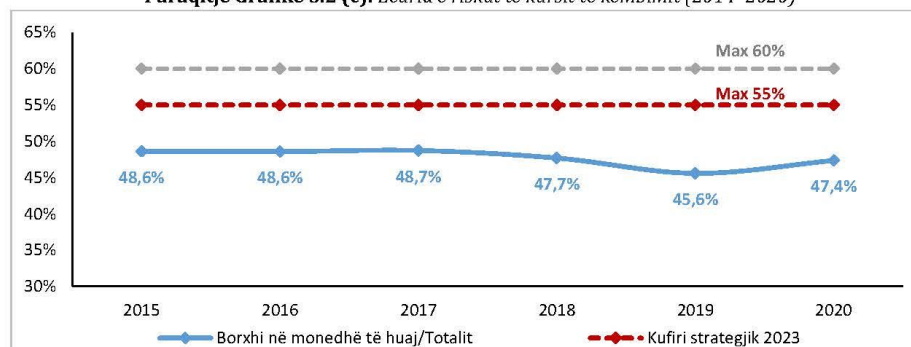
Paraqitje Grafike 5.2 (b): Ecuria e treguesve të riskut të rifinancimit (2014–2020)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Sa i takon ekspozimi ndaj riskut të kursit të këmbimit gjatë 2020, treguesi përkatës ka pësuar një rritje në krahasim me nivelin e një viti më parë, kjo për shkak të nevojave të shtuara për financim të cilat janë mbuluar (në terma neto) kryesisht nga burime të jashtme. Megjithatë stoku i borxhit shtetëror në monedhë të huaj edhe gjatë vitit 2020 vazhdon të qëndrojë nën kufirin strategjik të përcaktuar në Strategjinë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit dhe atë të qëndrueshmërisë së borxhit.

Paraqitje Grafike 5.2 (c): Ecuria e riskut të kursit të këmbimit (2014–2020)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)



6. Zhvillimet e Tregut Primar të Titujve Shtetërorë

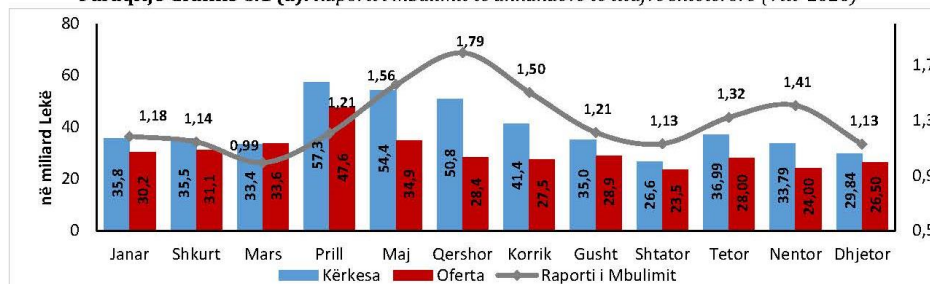
Tregu primar i titujve shtetërorë gjatë vitit 2020 ka shfaqur kryesisht zhvillime pozitive, ndër të cilat mund të përmenden: i) kërkesa e tregut për tituj shtetërorë në nivele të kënaqshme, e cila ka arritur të mbulojë nevojat e qeverisë për huamarrje në përputhje me objektivat strategjike dhe; ii) ndërmarrja e aktiviteteve në kuadër të përmirësimit të infrastrukturës së tregut të titujve shtetërorë;

6.1. Ecuria e ankandeve dhe kërkesa për titujt shtetërorë

Gjatë vitit 2020 kërkesa për tituj shtetërorë ka rezultuar në vlerën 470.7 miliard Lekë, nga të cilat 291.9 miliard Lekë për bono thesari dhe 178.8 miliard Lekë për obligacione. Kërkesa gjatë këtij viti ka qenë relativisht më e lartë se oferta e qeverisë për tituj shtetërorë, duke rezultuar në një raport të përgjithshëm mbulimi prej 1.29.

Pavarësisht nevojave për hua në rritje dhe pasigurisë së krijuar nga pandemia gjatë muajit prill dhe në vazhdim, tregu i brendshëm ka mbuluar plotësisht nevojat për hua të qeverisë, duke reflektuar besimin e investitorëve ndaj Republikës së Shqipërisë dhe mirëkapitalizimin e sektorit bankar.

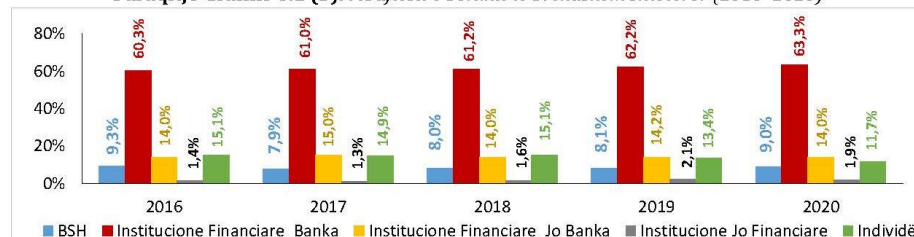
Paraqitje Grafike 6.1 (a): Raporti i mbulimit të ankandeve të titujve shtetërorë (Viti 2020)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Nga pikëpamja e investitorëve, baza e investitorëve, vijon të jetë e përqëndruar në mbi 60% tek sektori bankar duke e bërë portofolin e borxhit të brendshëm të ndjeshëm ndaj risqeve sistematike që mund të paraqesë ky sektor. Struktura e tregut primar të titujve po konsolidohet nga strategjia e ndjekur duke filluar nga viti 2018, me anë të së cilës synohet zhvillimi i tregut për titujt referencë, si shtysë për zhvillimin e tregut sekondar në të ardhmen.

Paraqitje Grafike 6.1 (b): Mbajtësit e borxhit të brendshëm shtetëror (2016–2020)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

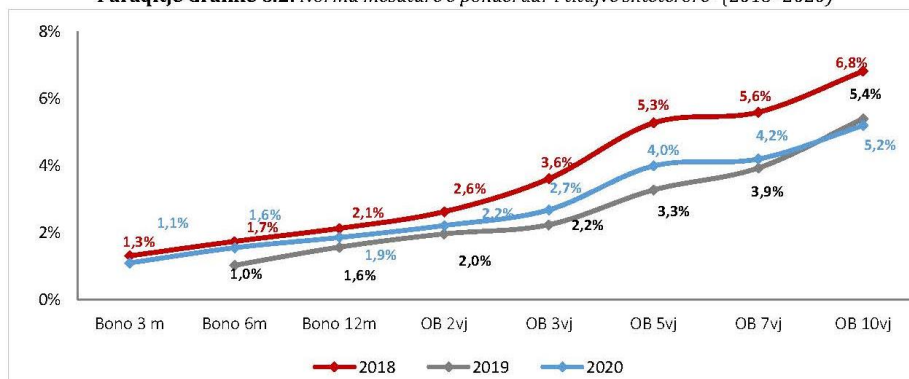
Gjithashtu, gjatë vitit 2020 është vijuar me zbatimin e projektit pilot për emetimin e obligacioneve referencë 3 dhe 5 vjeçare, i cili ka për qëllim të nxisë tregtimin e titujve në tregun sekondar dhe të rrisë zbulueshmërinë e çmimit të titujve, duke reduktuar në këtë mënyrë kostot e huamarrjes në periudhën afatmesme dhe afatgjatë.

Ky projekt monitorohet nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë, si edhe realizohet në bashkëpunim me disa zhvillues tregu (*Market Makers*). Në dallim nga ankandet e zakonshme, në ankandet e obligacioneve referencë në tregun primar lejohet të marrin pjesë vetëm zhvilluesit e tregut (*banka të nivelit të dytë ose institucione të tjera financiare*), të cilët marrin përsipër të tregtojnë këtë titull në tregun sekondar.

6.2. Ecuria e normave të interesit

Normat e interesit në tregun e titujve shtetërorë kanë qenë të qëndrueshme dhe nuk kanë shënuar rritje të konsiderueshme krahasuar me vitin 2019, pavarësisht kërkesës së shtuar të qeverisë për financim, si pasojë e masave fiskale të mara në kuadrin e parandalimit të përhapjes së pandemisë COVID-19. Deri në fillim të muajit maj, normat e interesit për titujt shtetërorë kanë qenë në kahun rritës, duke reflektuar pasigurinë e tregjeve financiare të krijuar nga pandemia, si edhe rritjen e nevojave për hua nga qeveria. Ndërkohë, duke filluar nga fundi i këtij muaji dhe përgjatë muajit qershor normat e interesit kanë qenë kryesisht në rënie, duke përjashtuar këtu instrumentet 5 dhe 7 vjeçare, pasi në tremujorin e fundit këto instrumente kanë hasur rritje të normave të interesit.

Paraqitje Grafike 6.2: Norma mesatare e ponderuar i titujve shtetërorë³ (2018-2020)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

³ I referohet normës mesatare të ponderuar të titujve shtetërorë të emetuar vetëm në tregun primar.



ANEKSI I
AKRONIME DHE FJALOR SHPJEGUES

AKRONIME

BSH	Banka e Shqipërisë
DMM	Ditët Mesatare në Maturim
EUR	Monedha e Bashkimit Evropian
JPY	Monedha kombëtare e Japonisë
KMM	Koha Mesatare në Maturim
KMR	Koha Mesatare në Rëfiksime
PBB	Produkti i Brendshëm Bruto
PP	Pikë Përqindje
PB	Pikë Bazë
SAMB	Strategjia Afatmesme e Menaxhimit të Borxhit
USD	Monedha Shteteve të Bashkuara të Amerikës
NMP	Norma Mesatare e Ponderuar



FJALOR SHPJEGUES

Ankande shkëmbimi (*exchange auctions*) – Parablerja e titujve shtetërorë më përpara datës së maturimit, ndërkohë që transaksioni kryhet duke e paguar mbajtësin e titullit të parablerë me një titull të emetuar rishtazi.

Borxh – Referuar si “Borxh Total” ose “Totali i detyrimeve të borxhit”, konsiston në të gjitha detyrimet që janë instrumente borxhi.

Borxh afatgjatë – Borxh me afat maturimi më të lartë se një vit.

Borxh i brendshëm – Detyrimet e borxhit të rezidentëve të një vendi ndaj rezidentëve të po atij vendi.

Borxh i jashtëm – Detyrimet e borxhit të rezidentëve të një vendi ndaj jo rezidentëve.

Borxhi publik i garantuar – Detyrimet e borxhit të sektorit publik dhe privat, shërbimi i të cilit është i garantuar me marrëveshje nga njësitë e sektorit publik.

Buyback – Është forma e ndërsjellë e emetimit të titujve shtetërorë, e cila mundëson maturimin e parakohëshëm të një titull shtetëror.

Disbursim – Transaksioni i vënies në dispozicion të burimeve financiare.

Eurobond – Një obligacion (*titull financiar*) me afat maturimi më shumë se një vit i emetuar dhe tregtuar në tregjet ndërkombëtare financiare, jashtë kufijve të vendit që e emeton atë.

Kreditor dypalësh – Tipi i kreditorëve si qeveritë dhe agjencitë e tyre.

Kredi koncesionale – Kredi me terma më të favorshme se ato të tregut.

Kreditor shumëpalësh – Tipi i kreditorëve që përfshijnë institucionet financiare si Banka Botërore, FMN, etj..

Kreditorë privatë – Kreditorët që nuk janë as qeveri dhe as agjenci të sektorit publik. Këto përfshijnë mbajtësit privatë të titujve shtetërorë, bankat private dhe institucionet e tjera financiare.

KMM – Tregues i riskut të ri-financimit për borxhin. KMM është periudha mesatare e shprehur në ditë ose në vite, që i duhet portofolit të borxhit për t’u maturuar. Sa më larg në kohë të jetë e projektuar data e maturimit të një instrumenti, aq më i ulët është risku i ri-financimit dhe aq më e lartë është vlera e këtij treguesi. KMM për instrumentet financiarë të borxhit përllogaritet sipas formulës së mëposhtme:

$$KMM = \frac{\sum_{t \in T} t Nt}{\sum_{t \in T} Nt}$$

Nga ku:

t – data e maturimit;

T – bashkësia e të gjitha datave të maturimit;



N_t – Vlera nominale që do të paguhet në datën t .

KMR – Tregues i riskut të normave të interesit për borxhin. Jep informacion lidhur me ekspozimin e portofolit të borxhit kundrejt ndryshimit të normave të interesit. KMR interpretohet si koha mesatare (në vite) që i duhet portofolit të borxhit për të ripërcaktuar normën e interesit. Sa më e madhe të jetë sasia e instrumenteve afatshkurtër dhe sasia e instrumenteve me norma interesi të ndryshueshëm në portofolin e borxhit, aq më i madh është risku i normave të interesit dhe aq më i vogël ky tregues dhe anasjelltas. KMR për instrumentet financiarë të borxhit përllogaritet sipas formulës së mëposhtme:

$$KMR = \frac{\sum_{r \in R} r N_r + \sum_{t \in T} t N_t}{\sum_{r \in R} N_r + \sum_{t \in T} N_t}$$

Nga ku:

r – data e pagesës së kuponit të instrumentit me norma interesi të lëvizshme;
 t – data e maturimit të instrumentit me norma interesi fikse;
 N_r – vlera nominale e instrumentit me norma interesi të lëvizshme;
 N_t – vlera nominale e instrumentit me norma interesi fikse;
 R – bashkësia e të gjitha datave të maturimit për instrumente me norma interesi të lëvizshme;
 T – bashkësia e të gjitha datave të maturimit për instrumente me norma interesi fikse.

PBG – Është garanci e emetuar nga Banka Botërore, e cila garanton vlerën e plotë ose të pjesshme të një huaje, me qëllim mundësimin e saj me kosto më të favorshme se ajo e ofruar nga tregu.

Raport mbulimi – Raporti ndërmjet shumës së kërkuar (nga investitorët) dhe shumës së ofruar (nga shteti) në ankandet e titujve shtetërorë. Shërben për të vlerësuar nivelin e plotësimit të ankandëve dhe gjendjen e likuiditetit.

Risku i kursit të këmbimit – I referohet ndikimit të lëvizjes së kursit të këmbimit të një valute, mbi nivelin e borxhit dhe shërbimin e tij në një masë të caktuar mbi pritshmëritë. Psh.: “Mbiçmimi ose nënçmimi i monedhës vendase kundrejt një monedhe të huaj, e cila është pjesë përbërëse e portofolit të borxhit, mund të rezultojë në rënie ose rritje proporcionale të volumit të borxhit ose shërbimit të tij (të denominuar në monedhë vendase)”.

Risku i likuiditetit – Risku që lidhet me humbjen e aftësisë së buxhetit të shtetit për të likuiduar detyrimet korrente dhe ekzekutimin në kohë të shpenzimeve buxhetore. Me qëllim minimizimin e këtij risku, shteti duhet të ketë akses mbi një sasi të caktuar asetesh likuide me qëllim garantimin e fondeve në raste krizash të përkohshme, gjatë të cilave bëhet e vështirë ose me kosto të lartë, sigurimi i tyre.

Risku i normave të interesit – Risku që pagesat e shërbimit të borxhit të ndryshojnë si rrjedhojë e lëvizjes së normave të interesit. Ky risk krijohet nga nevoja për të shërbyer borxhin që maturohet dhe pagesat e kuponëve të instrumenteve me norma interesi të ndryshueshme në të ardhmen.

Risku operacional – Risku që ka të bëjë me rritjen e kostonë së menaxhimit të borxhit ose me rritjen e nivelit të risqeve të tjera si rezultat i gabimeve njerëzore, dëmtimit të pajisjeve elektronike, dëmeve natyrore, etj. Risku operacional është një risk relativisht i vështirë për t'u matur dhe vlerësuar. Ulja e ekspozimit të riskut operacional mund të arrihet nëpërmjet



integritit të procedurave të menaxhimit të borxhit në një strukturë organizative, duke pasur strukturën, infrastrukturën dhe procedurat të drejtuara nga aktivitete operacionale efikente për menaxhimin e administratës shtetërore dhe tregjeve financiare.

Risku i rifinancimit – Risku që lidhet me aftësinë për të emetuar instrumente ose marrë hua me qëllim ri-financimin dhe shërbimin e borxhit aktual. Sa më i madh të jetë volumi i shumave që maturohen dhe sa më i afërt në kohë, aq më i lartë është risku i ri-financimit dhe anasjelltas. Risku i ri-financimit ndikohet nga niveli i borxhit ekzistues dhe profili i amortizimit. Rritja e maturitetit të borxhit dhe shpërndarja në kohë e maturimeve ndikon në reduktimin e riskut të ri-financimit.

Stoku i borxhit – Balanca e principalit të borxhit në një moment të dhënë të kohës.

Shërbim i borxhit – Pagesat e principalit dhe interesit në përputhje me termat e përcaktuara në marrëveshje.

Sistemi Primary Dealer – Është një marrëveshje institucionale ndërmjet strukturës përgjegjëse për menaxhimin e borxhit dhe disa ndërmjetësve financiarë (*që kanë funksione të specializuara në tregun e titujve shtetërorë*), me qëllim zbatimin e një strategjie që ka për funksion sigurimin e nevojave për financim të qeverisë dhe zhvillimin e tregut të titujve.

Tregu primar – Është hapësira fizike ose funksionale në të cilin Shteti Shqiptar emeton për herë të parë titujt.

Tregu sekondar – Është hapësira fizike ose funksionale ku kryhen transaksionet me titujt pasi janë emetuar në tregun primar.

Tituj afatmesëm – I referohet titujve të borxhit shtetërorë me afat maturimi nga 2 deri në 5 vite.

Tituj afatgjatë – I referohet titujve të borxhit shtetërorë me afat maturimi mbi 5 vite.

Tituj referencë (*benchmark*) – Është emetimi më i fundit i titujve të shtetit shqiptar për një maturitet të caktuar. Ankandi për titullin referencë mund të rihapet periodikisht deri në arritjen e një vlere të paracaktuar nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë. Ky titull përdoret si pikë referimi për vlerësimin e titujve të tjerë shtetërorë me maturitet, shumë emetimi dhe normë kuponi të ngjashëm.

Përgjithësisht, titujt referencë gëzojnë likuiditet më të lartë se emetimet e zakonshme, për shkak të detyrimit që kanë Zhvilluesit e Tregut për të kuotuar çmime blerjeje/shitjeje në tregun sekondar sipas kushteve të përcaktuara në kontratën e lidhur me Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë.

Tituj shtetërorë – Janë bonot e thesarit dhe obligacionet shtetërore të emetuara nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë në përputhje me ligjin Nr. 9665, datë 18.12.2006, “Për huamarrjen shtetërore, borxhin shtetëror dhe garancitë shtetërore të huasë në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar; ligjin Nr. 9879, datë 21.02.2008 “Për titujt”; si edhe aktet nënligjore.



ANEKSI II

TË DHËNA SHITESË

1. STOKU I BORXHIT PUBLIK DHE QEVERISJES QENDORE

Tabela 1.0: Stoku i borxhit publik (2016- 2020)

(në milion Lekë)

	2016	2017	2018	2019	2020
Borxhi Publik	1.066.610,3	1.088.169,3	1.107.284,5	1.112.625,9	1.224.470,4
Borxhi i Qeverisjes Qendrore	1.065.709,0	1.087.341,9	1.106.568,8	1.112.044,2	1.224.038,2
Borxhi i Pushtetit Lokal	901,3	827,5	715,7	581,7	432,1
PBB	1.472.479,6	1.550.644,0	1.635.715,0	1.679.284,2	1.572.269,4
Borxhi Publik / PBB	72,4%	70,2%	67,7%	66,3%	77,9%
Borxhi i Qeverisjes Qendrore / PBB	72,4%	70,1%	67,7%	66,2%	77,9%
Borxhi i Pushtetit Lokal / PBB	0,1%	0,1%	0,0%	0,0%	0,0%

Tabela 1.1: Stoku i Borxhit të qeverisjes qendrore (2016- 2020)

(në milion Lekë)

	2016	2017	2018	2019	2020
Borxhi i Qeverisjes Qendrore	1.065.709,0	1.087.341,9	1.106.568,8	1.112.044,2	1.224.038,2
Borxhi i Brendshëm	561.120,0	577.055,7	580.310,3	597.290,0	644.087,8
Borxhi i Jashtëm	504.589,0	510.286,2	526.258,5	514.754,2	579.950,4

Tabela 1.2: Stoku i Borxhit të qeverisjes qendrore (2016- 2020)

(në milion Lekë)

	2016	2017	2018	2019	2020
Borxhi i Qeverisjes Qendrore	1.065.709,0	1.087.341,9	1.106.568,8	1.112.044,2	1.224.038,2
Borxhi Shtetëror	1.012.241,0	1.037.456,7	1.061.896,8	1.070.191,4	1.175.225,5
Borxhi i Garantuar	53.468,0	49.885,2	44.672,1	41.852,8	48.812,7

Tabela 1.3: Kompozimi i stokut të borxhit të qeverisjes qendrore (2018- 2020)

Kompozimi	2018		2019		2020	
	mIn Lekë	% / Totalit	mIn Lekë	% / Totalit	mIn Lekë	% / Totalit
I. Sipas Maturitetit Origjinal	1.106.568,8	100,0%	1.112.044,2	100,0%	1.224.038,2	100,0%
i. Afatshkurtër	209.762,7	19,0%	208.893,7	18,8%	204.632,6	16,7%
Tituj Shtetërorë	194.544,9	17,6%	193.739,3	17,4%	200.436,5	16,4%
Kredi	15.217,8	1,4%	15.154,4	1,4%	4.196,1	0,3%
ii. Afatgjatë	896.806,1	81,0%	903.150,5	81,2%	1.019.405,6	83,3%
Tituj Shtetërorë	463.112,6	41,9%	479.723,8	43,1%	572.609,6	46,8%
Kredi	433.693,5	39,2%	423.426,7	38,1%	446.796,0	36,5%
II. Sipas Monedhës	1.106.568,8	100,0%	1.112.044,2	100,0%	1.224.038,2	100,0%
Monedhë Kombëtare	565.813,0	51,1%	592.614,1	53,3%	629.291,8	51,4%
Monedhë e Huaj	540.755,8	48,9%	519.430,1	46,7%	594.746,5	48,6%
III. Sipas Residencës	1.106.568,8	100,0%	1.112.044,2	100,0%	1.224.038,2	100,0%
Kreditorë Vendas	601.872,1	54,4%	623.443,4	56,1%	679.260,4	55,5%
Kreditorë të Huaj	504.696,7	45,6%	488.600,8	43,9%	544.777,9	44,5%
IV. Sipas Tipit të Interesit*	1.091.351,0	98,6%	1.096.889,8	98,6%	1.210.741,5	98,9%
Interesa Fikse	802.200,8	73,5%	818.736,5	73,6%	922.201,2	75,3%
Interesa të Ndryshueshme	289.150,2	26,1%	278.153,3	25,0%	288.540,3	23,6%
V. Sipas Koncesionalitetit*	1.091.351,0	98,6%	1.096.889,8	98,6%	1.210.741,5	98,9%
Interesa Koncesionale	241.001,0	21,8%	234.715,7	21,1%	226.961,0	18,5%
Interesa Tregtare	850.350,0	76,8%	862.174,1	77,5%	983.780,6	80,4%

*Nuk përfshihet borxhi i brendshëm i garantuar



2. HUAMARRJA SHETETËRORE

Tabela 2.0: Huamarrja shtetërore nga burime të brendshme dhe të jashtme në terma bruto (2019-2020)

Burimet e Huamarrjes	2019		2020	
	Vlera (në mld Lekë)	%/Total	Vlera (në mld Lekë)	%/Total
Burime të Brendshme	301,2	93,4%	349,7	74,2%
Bono Thesari	197,7	61,3%	223,9	47,5%
Obligacione	103,5	32,1%	125,8	26,7%
Burime të Jashtme	21,4	6,6%	121,3	25,8%
Hua për financimin e projekteve	19,6	6,1%	17,35	3,7%
Mbështetje Buxhetore	1,7	0,5%	23,8	5,1%
Eurobond	0,0	0,0%	80,1	17,0%
Total Huamarrja	322,6	100,0%	471,0	100,0%

3. KOSTOT

Tabela 3.0: Shërbimi i borxhit shtetëror (2016–2020) (në milion Lekë)

	2016	2017	2018	2019	2020
Shërbimi i Borxhit Shtetëror	58.257,5	57.672,5	88.191,9	64.933,4	96.091,7
Interesat e Borxhit Shtetëror	36.259,5	31.903,8	36.513,4	35.142,8	34.393,4
Interesat e Borxhit të Brendshëm	25.526,5	21.414,6	23.158,0	22.837,9	22.350,9
Interesat e Borxhit të Jashtëm	10.733,0	10.489,2	13.355,4	12.304,9	12.042,5
Principali i Borxhit të Jashtëm	21.998,0	25.768,7	51.678,5	29.790,6	61.698,3
PBB	1.472.479,6	1.550.644,0	1.635.715,0	1.679.284,2	1.572.269,4
Shërbimi i Borxhit Shtetëror/PBB	4,0%	3,7%	5,4%	3,9%	6,1%
Interesat e Borxhit Shtetëror/PBB	2,5%	2,1%	2,2%	2,1%	2,2%
Interesat e Borxhit të Brendshëm/PBB	1,7%	1,4%	1,4%	1,4%	1,4%
Interesat e Borxhit të Jashtëm/PBB	0,7%	0,7%	0,8%	0,7%	0,8%
Principali i Borxhit të Jashtëm/PBB	1,5%	1,7%	3,2%	1,8%	3,9%
Të Ardhura Tatimore	369.884,0	398.629,0	419.333,0	426.271,0	398.658,0
Interesa/Të Ardhura Tatimore	9,8%	8,0%	8,7%	8,2%	8,6%

* Krahas shërbimit të borxhit shtetëror përfshihet edhe shërbimi i borxhit që qeveria ka paguar në favor të entiteteve për të cilat ka lëshuar garanci shtetërore.

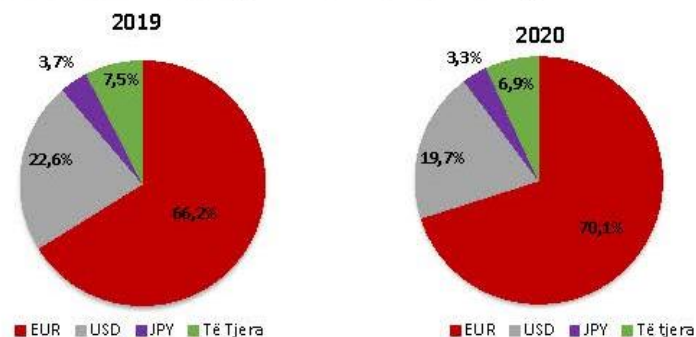
4. TREGUESIT E TREGUT PRIMAR TË TITUVJE SHETETËRORE

Tabela 4.0: Treguesit e ecurisë së kërkesës dhe ofertës në tregun primar të titujve shtetërorë (2019-2020)

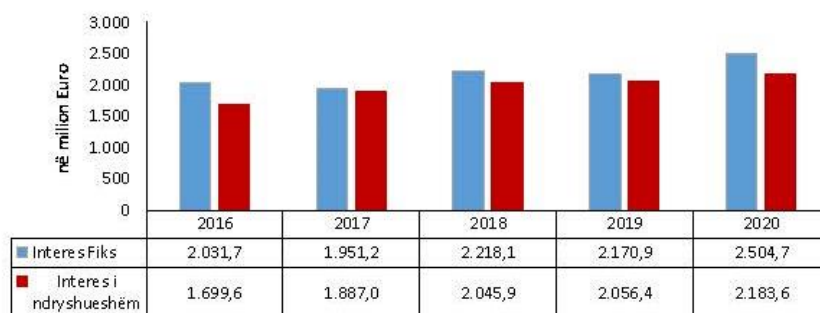
Periudha	Treguesi	B.Thesari	Obligacione	Gjithsej
2019	Nr i ankandëve	25	32	57
	Kërkesa (në mld Lekë)	237,0	161,4	398,4
	Oferta (në mld Lekë)	204,6	104,0	308,6
	Raporti i mbulimit	1,16	1,55	1,29
2020	Nr i ankandëve	33	32	65
	Kërkesa (në mld Lekë)	291,9	178,8	470,7
	Oferta (në mld Lekë)	232,5	131,7	364,2
	Raporti i mbulimit	1,26	1,36	1,29

5. KOMPOZIMI I BORXHIT TË JASHTËM

Paraqitje Grafike 5.0: Stoku i borxhit të jashtëm sipas valutës (2019- 2020)

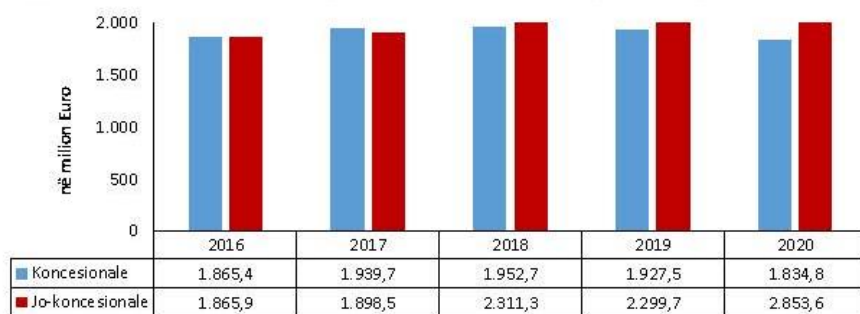


Paraqitje Grafike 5.1: Stoku i borxhit të jashtëm sipas tipit të interesit (2016- 2020)



*Përfshihet borxhi shtetëror dhe borxhi shtetëror i garantuar

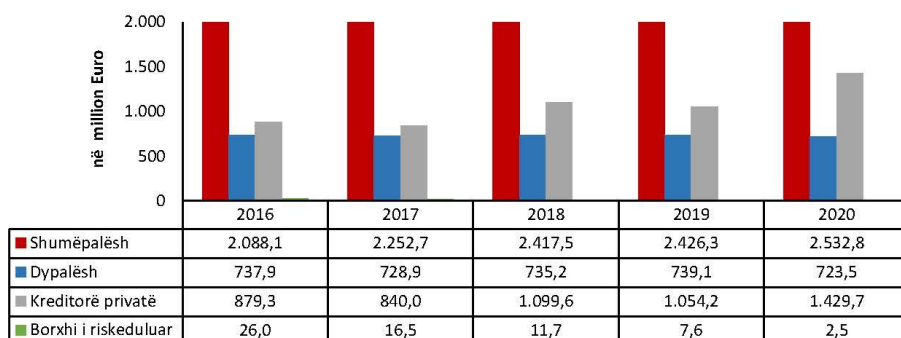
Paraqitje Grafike 5.2: Stoku i borxhit të jashtëm sipas koncesionalitetit (2016- 2020)



*Përfshihet borxhi shtetëror dhe borxhi shtetëror i garantuar



Paraqitje Grafike 5.3: Stoku i borxhit të jashtëm sipas kreditorëve (2016- 2020)



*Përfshihet borxhi shtetëror dhe borxhi shtetëror i garantuar

6. DISBURSIMET E BORXHIT TË JASHTËM

Tabela 6.0: Disbursimet sipas kreditorëve (2016- 2020) (në milion Euro)

	2016	2017	2018	2019	2020
Shumëpalësh	211,2	385,9	229,0	135,9	375,9
Dypalësh	81,0	53,2	42,9	49,2	48,7
Kreditorë Privat	14,9	0,6	498,5	0,0	646,2
TOTAL	307,1	439,7	770,4	185,1	1.070,8

*Përfshihet borxhi shtetëror dhe borxhi shtetëror i garantuar

Tabela 6.1: Disbursimet sipas sektorëve ekonomik (2016-2020) (në milion Euro)

Sipas sektorëve ekonomikë	2016	2017	2018	2019	2020
ADMINISTRATA SHTETËRORE	1,4	0,9	0,6	0,8	0,9
ARSIMI	1,0	0,3	-	-	0,2
BILANCI I PAGESAVE	-	-	-	-	-
BUJQËSI, UJTJE	-	-	0,1	-	-
ENERGJETIKË	27,2	51,8	153,8	14,2	105,7
IMPORT MALLRASH DHE PAJISJESH	-	-	-	-	-
INDUSTRI E LEHTË	-	-	-	-	-
INFRASTRUKTURË URBANE DHE RURALE	23,7	24,3	21,1	25,5	5,6
KLUBI I PARISIT DHE RISKEDULIME TË TJER	-	-	-	-	-
MBËSHETJE PËR BUXHETIN	153,2	234,3	506,1	14,1	834,9
MBROJTJA	-	-	-	-	-
MBROJTJA E MJEDISIT	0,7	0,0	2,2	0,4	2,1
PYJE	-	-	-	-	-
SHËNDETËSI	1,1	0,6	12,4	7,1	8,5
SIGURIME SHOQ./TREGU I PUNËS	-	-	-	-	-
STREHIMI	-	-	-	-	-
TELEKOMUNIKACION	-	-	-	-	-
TRANSPORT	41,3	79,7	44,3	77,6	72,5
TRANSPORTI AJROR	-	-	-	-	-
TRANSPORTI HEKURUDHOR	-	-	-	-	0,4
UJËSJELËSA/KANALIZIME	42,4	45,2	29,9	44,6	37,9
ZHVILL. SEK PRIVAT	-	-	-	-	-
TË TJERA	-	2,1	-	0,9	-
ZHVILLIMI RURAL	0,2	0,6	-	-	1,2
FURNIZIMI DHE TREGTIA	-	-	-	-	1,0
MEDIA TELEVIZIVE	14,9	-	-	-	-
TOTAL	307,1	439,7	770,4	185,1	1.070,8

*Përfshihet borxhi shtetëror dhe borxhi shtetëror i garantuar



**RAPORT PERIODIK,
MBI PËRDORIMIN E FONDIT REZERVË TË BUXHETIT TË SHETITIT
DERI MË DATË 31.12.2020**

I. Fondi Rezervë

Në mbështetje të nenit 5 të Ligjit nr.9936 datë 26.6.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë, të ndryshuar”, buxheti i shtetit përfshin edhe një fond rezervë i cili përdoret për rastet e financimit të shpenzimeve, që nuk njihen dhe janë të pamundura të parashikohen gjatë procesit të përgatitjes së buxhetit. Miratimi i përdorimit të tij bëhet me Vendim të Këshillit të Ministrave.

1. Ligji nr.88/2019 “Për Buxhetin e vitit 2020” miratoi Fondin Rezervë të Buxhetit të Shtetit në masën 1.7 miliardë lekë në nivel total vjetor, ndërkohë që Neni 14 përcakton përdorimin i tij si mëposhtë:
 - a) *Fondi rezervë i Buxhetit prej 1 700 milionë lekësh, përdoret nga Këshilli i Ministrave për raste të paparashikuara të njesive të qeverisjes së përgjithshme.*
2. Me Aktin Normativ nr. 6 date 21.03.2020 “Për disa ndryshime në ligjin nr. 88/2019 ‘Për buxhetin e vitit 2020’”, Fondi Rezerve ndryshoi në masën 9.2 miliard lekë, ndërkohë që Neni 7 përcakton përdorimin e tij, si më poshtë:
 - a) *1700 milione leke për raste të paparashikuara të njesive të qeverisjes së përgjithshme.*
 - b) *6 500 milione leke si kontigjencë për paketën sociale anti-Covid-19*
 - c) *1 000 milione leke për emergjenca të tjera në kuadër të masave anti-covid 19*
3. Me Aktin Normativ nr 15, date 15.04.2020” Për disa ndryshime në ligjin nr. 88/2019 ‘Për buxhetin e vitit 2020’”, të ndryshuar, Fondi Rezerve ndryshoi në masën 16.2 miliard leke, ndërkohë që neni 2 i tij përcakton përdorimin e tij si më poshtë:
 - a) *1700 milione leke për raste të paparashikuara të njesive të qeverisjes së përgjithshme.*
 - b) *13 500 milionë lekë si kontigjencë për paketën sociale anti-Covid-19*
 - c) *1 000 milionë lekë për emergjenca të tjera në kuadër të masave anti-covid 19*
4. Me Aktin Normativ nr. 28, date 2.07.2020” Për disa ndryshime në ligjin nr. 88/2019 ‘Për buxhetin e vitit 2020’”, të ndryshuar, përdorimi i Fondit Rezervë është përcaktuar si më poshtë:
 - a) *2700 milione leke për raste të paparashikuara të njesive të qeverisjes së përgjithshme.*
 - b) *13 500 milionë lekë si kontigjencë për paketën sociale anti-Covid-19*

Deri në datën 31.12.2020, Fondi Rezervë i Buxhetit të Shtetit i planifikuar për raste të paparashikuara, është përdorur nëpërmjet 28 Vendimeve të Këshillit të Ministrave (VKM) me vlerë totale prej rreth 2.68 miliard lekësh, nga 2.7 miliard lekë të planifikuara ose në rreth 99.5% përqind të planit.

Tabela 1: Përdorimi i fondit rezervë deri më 31.12.2020 (në milionë lekë)



Fondi Rezervë i Buxhetit të Shtetit 2020	Miratuar me ligj për vitin 2020	Përdorur me VKM deri 31.12.2020	Mbetur pa përdorur me 31.12.2020	Përqindja (Përdorur/Planifikuar)
	2 700	2 687.1	12.9	99.5%

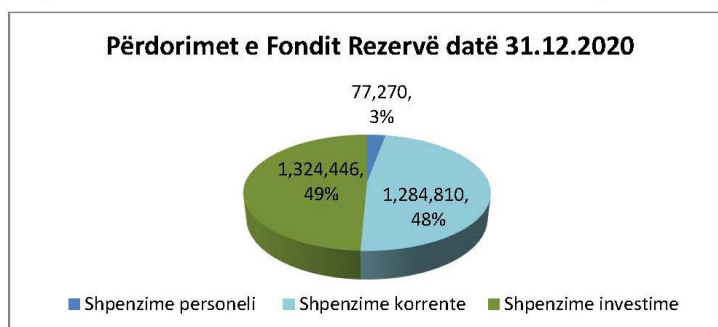
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2020)

Më konkretisht, nga përdorimi deri më **31.12.2020**, rezulton se:

- Rreth 77.2 milion lekë ose rreth 3% e planit, janë akorduar për shpenzime personeli.
- Rreth 1.28 miliard lekë ose 47.5 përqind e planit, janë akorduar për shpenzime korente (shpenzime operative dhe transferta të brendshme);
- Rreth 1.32 miliard lekë ose 49 përqind e planit, janë akorduar për investime.

Grafiku i mëposhtëm paraqet përkatësisht, strukturën e përdorimit të Fondit Rezervë të Buxhetit të Shtetit, deri më datë 31.12.2020:

Grafiku.1 Përdorime të Fondit Rezervë, deri me 31.12.2020 (në milionë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021);

Nga fondet e miratuara sipas Vendimeve të Këshillit të Ministrave, për VKM-në nr. 258, datë 27.03.2020 “Për një shtesë fondi në buxhetin e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, miratuar për vitin 2020, për pagesën e këshilltarit financiar për menaxhimin e borxhit shtetëror”, fondi i miratuar prej 98 400 mije lekësh është akorduar për 97 843 000 lekë sipas shkresës përkatëse.



Tabela 2: Përdorimi i fondit rezervë, sipas institucioneve përfutuese (në 000/lekë)

Kodi instit.	Emërtimi i institucionit	Numri i VKM-ve të miratuara	Fondi i përdorur	
			Vlera e akorduar	Në % ndaj totalit
87	Institucione të tjera Qeveritare	2	904 000	33.6%
13	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	6	509 376	19%
06	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë	2	350 000	13%
16	Ministria e Brendshme	3	221 446	8.2%
56	Fondi Shqiptar i Zhvillimit	1	170 000	6.3%
12	Ministria e Kulturës	1	149 000	5.5%
10	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	3	128 183	4.8%
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1	95 200	3%
17	Ministria e Mbrojtjes	3	80 827	3%
15	Ministria e Evropës dhe Punëve të Jashtme	2	39 951	1.5%
11	Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë	1	20 000	0.7%
29	Këshilli i Lartë Gjyqësor	1	14 000	0.5%
22	Akademia e Shkencës	1	4 600	0.2%
03	Kryeministria	1	500	0.0%
TOTALI		28	2 687 083	100%

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2021)

Në mënyrë analitike rezulton se:

- ✓ 904 milion lekë janë akorduar për “Institucionet e tjera Qeveritare”, sipas VKM-ve si më poshtë:
 - 44 milionë lekë, janë akorduar me VKM nr 181, datë 26.02.2020 për Drejtorinë e Shërbimeve Qeveritare, për përballimin e shpenzimeve të organizimit të samitit digjital të Ballkanit Perëndimor”.
 - 860 milion lekë janë akorduar me VKM nr 610, dt 29.07.2020, “Per një shtese fondi ne buxhetin e vitit 2020, miratuar per Agjencine Kombetare te Shoqerise se Informacionit
- ✓ 509.3 milion lekë janë akorduar për Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale sipas VKM-ve si më poshtë:
 - 400 milion leke me VKM nr. 205, datë 9.03.2020 “Për marrjen e masave për plotësimin e nevojave paraprake për infeksionin e shkaktuar nga COVID-2019”.
 - 30 milion leke sipas VKM nr. 259, datë 27.03.2020 dhe VKM 354, datë 29.04.2020 “Për dhënien e ndihmës me personel infermier për Republikën e Italisë”.
 - 46.1 milionë lekë janë akorduar për MSHMS me VKM nr. 240, datë 21.03.2020 “Për një shtesë fondi në buxhetin e miratuar për vitin 2020 për Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, për marrjen e masave për plotësimin e nevojave paraprake për infeksionin e shkaktuar nga COVID-2019”.
 - 33.27 milion lekë janë akorduar për MSHMS me VKM nr. 371, datë 6.05.2020 “Për dhënie shpërblimi për personelin që shërben në institucionet e përkujdesjes shoqërore rezidenciale publike”, të ndryshuar.



- ✓ 350 milion lekë janë akorduar për Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë me VKM-të si më poshtë:
 - 200 milion lekë për shpronësime nga realizimi i projektit "Rehabilitimi i segmentit rrugor "Pallati me shigjeta -rrethrotullimi "Shqiponja".
 - 150 milion lekë me VKM nr 464, datë 10.06.2020 "Për studim projektim Tuneli i Llogarasë".
- ✓ 221.4 milion lekë janë akorduar për Ministrinë e Brendshme me VKM-të si më poshtë:
 - 27 milion lekë janë akorduar për përballimin e shpenzimeve të kontratës me kompaninë "Tilag Group Ltd".
 - 150 milion lekë janë akorduar për investime per MB me VKM nr. 106, dt 5.02.2020.
 - 44.4 milion lekë, janë akorduar për shpenzime për investime me VKM-në nr. 984, datë 3.12.2020 "Për dhënie miratimi për përdorim fondesh e për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2020 miratuar për Ministrinë e Brendshme".
- ✓ 170 milion lekë janë akorduar për Fondin Shqiptar të Zhvillimit për investime me VKM-në nr. 1127, datë 30.12.2020.
- ✓ 149 milion lekë janë akorduar për shpenzime kapitale për Ministrinë e Kulturës me VKM nr.647, dt 30.07.2020.
- ✓ 128.2 milion lekë janë akorduar për Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë nëpërmjet VKM-ve si më poshtë:
 - 98.4 milion lekë me VKM nr 258, dt 27.03.2020 "Për një shtesë fondi në buxhetin e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, miratuar për vitin 2020, për pagesën e këshilltarit financiar për menaxhimin e borxhit shtetëror"
 - 26 milion lekë për rimbursimin e gjobave të vëna nga autoritetet të shteteve të huaja për shtetasit shqiptarë me VKM nr. 474, dt 15.06.2020.
 - 3.78 milion lekë me VKM-në nr. 1019, datë 16.12.2020 "Për ekzekutimin e VGJEDNJ, për çështjen 'Kasmi kundër Shqipërisë'"
- ✓ 95.2 milion lekë janë akorduar për Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit me VKM –në nr. 378, dt 8.05.2020 "Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2020, miratuar për Ministrinë e Turizmit e Mjedisit, për mbulimin e shpenzimeve të akomodimit të personave që riatdhesohen".
- ✓ 80.8 milion lekë janë akorduar për Ministrinë e Mbrojtjes konkretisht me VKM nr. 204, datë 9.03.2020 "Për marrjen e masave për ngritjen e infrastruktures për shërbimin e karantinës" për 24.8 milion lekë dhe 2.5 milion është akorduar një shtesë fondi me VKM nr 611, dt 29.07.2020, si edhe 50.3 milion lekë janë akorduar me VKM nr. 911, datë 4.11.2020 "Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2020, për bashkitë Patos dhe Roskovec, për dëmshpërblimet e familjeve, banesat e të cilëve janë dëmtuar nga lëkundjet e tokës".



- ✓ 39.9 milion lekë janë akorduar për Ministrinë e Evropës dhe Punëve të Jashtme”, nëpërmjet dy Vendimeve nga të cilat 8.7 milion leke “Per dhenie ndihme financiare nga KM I RSH per mbeshtetjen e funksionimit të KK ne Serbi dhe te zyrave te tij ne Presheve dhe Medvegje dhe KK te Shqiptareve ne Mal te zi dhe zyres koordinuese te tij ne Plave”, dhe 31.2 milion lekë “Per dhenie ndihme financiare nga Këshilli i Ministrave i Republikës së SHqipërisë per qeverine e Republikës se Kroacise, për dëmet e shkaktuara nga tërmeti i dt 29.12.2020”.
- ✓ 20 milion lekë janë akorduar fond shtesë për investime Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë me VKM nr. 437, dt 3.06.2020.
- ✓ 14 milion lekë janë akorduar me VKM-në nr. 890, datë 21.10.2020 “Per nje shtese fondi ne buxhetin e vitit 2020, miratuar per Gjykatën e Lartë”.
- ✓ 4.6 milion lekë janë akorduar me VKM nr. 838, datë 28.10.2020 “Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2020, miratuar per Akademinë e Shkencave”.
- ✓ 500 mijë lekë janë akorduar me VKM nr. 652, datë 17.08.2020 “Për dhënie ndihme financiare familjes së viktimës Samuel Nik Ndoj”.

Mbështetur në sa mësipër rezulton se, në datën 30.12.2020, gjendja e papërdorur e Fondit Rezervë të buxhetit të shtetit i planifikuar për raste të paparashikuara, rezulton të jetë vetëm 12.9 milionë lekë.

c) Deri më datë 30.12.2020, fondi prej 13.5 miliard lekë, i parashikuar si kontigjencë për paketën sociale anti-Covid-19, është përdorur me VKM-të, si më poshtë:

- ✓ 6.416 miliard lekë me VKM nr.254 date 27.03.2020 “Për përcaktimin e procedurave, të dokumentacionit dhe të masës së përfitimit të ndihmës financiare për të punësuarit në subjektet e biznesit me të ardhura vjetore deri 14 milionë lekë, ndihmës ekonomike e të pagesës të së ardhurës nga papunësia gjatë periudhës së fatkeqësisë natyrore, të shpallur si pasojë e COVID-19”, të ndryshuar.
- ✓ 7.040 miliard lekë janë akorduar me VKM nr.305 datë 16.04.2020 “Për përcaktimin e procedurave të dokumentacionit dhe të masës së përfitimit të ndihmës financiare për të punësuarit aktuale dhe punonjësit e larguar nga puna si pasojë e COVID-19.

Mbështetur në sa mësipër rezulton se, në datën 30 Dhjetor 2020, gjendja e papërdorur e Fondit Kontigjencë per paketën sociale anti-Covid 19, rezulton të jetë 44 milionë lekë.

Digitized by Google

					Buxhet i Shërbimit 2020				NDARJA E FONDIT REZERVË SPAS AKTIVITJE									
Nr.	Përshkrimi	Kodi	Vitet	EMENTET I VITIT	2,790,000	Elizabetar												
							600	601	604	606	603	605	201	Totali				
1	Ministria Shëndetësie	13	Nr.240, dt.23.03.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e ministrit për vitin 2020 për Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, për marrjen e masave për plotësimin e nevojave paraprake për infeksionet e shkaktuar nga COVID-2019"	46,106	46,106		46,106								46,106		
2	Ministria Shëndetësie	13	Nr.259, datë 27.03.2020	"Për dhënie e ndihmës me personal shërbim për Republikën e Italisë"	11,000	11,000	11,000									11,000		
3	Ministria Shëndetësie	13	Nr. 354, datë 29.04.2020	"Për dhënie e ndihmës me personal infirmier për Republikën e Italisë"	19,000	19,000	19,000									19,000		
4	Ministria Shëndetësie	13	Nr.371, datë 6.05.2020	"Për dhënie shërbimi për personelin që shërben në institucionet e pakëqendrueshme shërbimeve sociale, që janë në prapësiqisë administrative të shërbimit social-dëshmues dhe të buxhetit"	12,700	12,700	12,700									12,700		
Ministria Shëndetësie	13	Nr.754, dt.23.09.2020	"Për një shërbim në KSM, në 171, dt.4.5.2020 të KSM, "Për dhënie shërbimi për personelin që shërben në institucionet e pakëqendrueshme shërbimeve sociale, që janë në prapësiqisë administrative të shërbimit social-dëshmues dhe të buxhetit"	20,570	20,570	20,570									20,570			
	13	Nr.378, datë 8.5.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e vitit 2020, ministrit për Ministrinë e Turizmit e Mbrojtjes, për mbledhjen e dheqerave të dëmtuara të përmirësimit të rrugëve"	86,200	86,200		86,200								86,200			
1	Drejtoria e Shërbimeve Dëshmues	87	Nr.181, datë 26.02.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e ministrit për vitin 2020 për Drejtoritë e Shërbimeve Dëshmues, për mbledhjen e dheqerave të dëmtuara të përmirësimit të rrugëve"	44,000	44,000					44,000				44,000			
3	Ministria e Brendshme	16	Nr.188, dt.27.02.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e vitit 2020, ministrit për Ministrinë e Brendshme"	27,000	27,000		27,000							27,000			
3	Ministria e Brendshme	16	Nr.186, datë 5.02.2020	"Për dhënie shërbimi për personelin fondshëm dhe për një shërbim fond në buxhetin e vitit 2020 ministrit për Mirë e Brendshme"	150,000	150,000								150,000	150,000			
4	Ministria e Shëndetësisë	13	Nr. 205, dt. 9.03.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e ministrit për vitin 2020 për Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, për marrjen e masave për plotësimin e nevojave paraprake për infeksionet e shkaktuar nga COVID-2019"	200,000	200,000	200,000								200,000			
4	Ministria e Shëndetësisë	13	Nr. 205, dt. 9.03.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e ministrit për vitin 2020 për Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, për marrjen e masave për plotësimin e nevojave paraprake për infeksionet e shkaktuar nga COVID-2019"	200,000	200,000							200,000		200,000			
6	Ministria Mbrojtjes	17	Nr.204, dt. 9.03.2020	"Për marrjen e masave për ngjashmëri e infektimit për shërbime të karantinës"	13,824	13,824		13,824							13,824			
7	Ministria Mbrojtjes	17	Nr.204, dt. 9.03.2020	"Për marrjen e masave për ngjashmëri e infektimit për shërbime të karantinës"	11,000	11,000								11,000	11,000			
8	Ministria Ekonomike dhe Financiare	10	Nr.259,dt.27.03.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, ministrit për vitin 2020, për pagimin e këmbimit financiar për moshën dhe buxhetin dëshmues"	97,840	97,843		97,843							97,843			
9	Ministria Infrastruktura dhe Energjitike	6	Nr.403, dt.18.06.2020	"Për dhënie shërbimi në buxhetin e ministrit për vitin 2020, ministrit për Ministrinë e Infrastruktura dhe Energjitikës, për marrjen e masave për plotësimin e nevojave paraprake për infeksionet e shkaktuar nga COVID-2019"	200,000	200,000							200,000		200,000			
10	Ministria Financiare dhe Ekonomike	10	Nr.474, dt.15.06.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e ministrit për vitin 2020, për MFE"	26,000	26,000			26,000						26,000			
11	Ministria Arsimi, Sporti dhe Rinisë	11	Nr.417, datë 3.06.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e vitit 2020, ministrit për Ministrinë e Arsimi, Sporti dhe Rinisë"	20,000	20,000							20,000		20,000			
12	Ministria Infrastruktura dhe Energjitike	6	Nr.404, dt.18.06.2020	Studim projektin Tunel i Llogares	150,000	150,000							150,000		150,000			
13	AKSHI	87	Nr.609, dt.29.07.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e vitit 2020, ministrit për Agjencinë Kombëtare të Shërbimeve të Informacionit"	860,000	860,000		860,000			630,000			230,000	860,000			
14	Min Mbrojtjes	17	Nr. 611, dt. 29.07.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e vitit 2020, ministrit për ministrinë e mbrojtjes"	2,600	2,600							2,600		2,600			
15	Min. Kulturës	12	Nr.647, dt.30.07.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e vitit 2020, ministrit për ministrinë e Kulturës, për mbledhjen e dheqerave kapitale"	149,000	149,000							149,000		149,000			
16	Kryeministria (Ministri Shkëtit për Rindërtimin)	63	Nr.602, datë 17.08.2020	"Për dhënie ndihmë financiare funksionet e vaktimit Samuel Nk. Ndoy"	500	500			500						500			
17	Ministria për Evropën e Punët e jashtme	15	Nr.717, datë 16.09.2020	"Për dhënie ndihmë financiare nga KSM 18501 për mbledhjen e funksionit të Kk në Serbi dhe të cështje të të tjerë të Prokurorisë dhe Mbrojtjes dhe KSM në Shqipëri në Mbrojtje të të tjerë cështjeve të tjerë të Punës"	8701	8701						8,701			8,701			
18	Akademia e Shkencave	22	Nr.808, datë 28.10.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e vitit 2020, ministrit për Akademien e Shkencave"	4600	4600		4,600							4,600			
19	Bashkia Patos, Bashkia Bunkëre	17	Nr. 911, datë 4.11.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e vitit 2020, për bashkitë Patos dhe Bunkëre, për demokupërimet e famijëve, banesat e të cilëve janë dëmtuar nga lëndimet e sikur"	63,863	63,863			63,863						63,863			
20	Gjykata e Lartë	29	Nr. 896, dt.21.10.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e vitit 2020, ministrit për Gjykatën e Lartë"	14,000	14,000	14,000								14,000			
21	Min Brendshme	16	Nr. 984, dt. 3.12.2020	"Për një shërbim në Vendlindje në 711, datë 9.09.2020, të KSM, "Për dhënie shërbimi për personelin fondshëm dhe për një shërbim fond në buxhetin e vitit 2020, ministrit për Ministrinë e Brendshme"	44,446	44,446							44,446		44,446			
22	MFE	10	Nr.1015, dt.16.12.2020	"Për shërbimet e VORINDI, dt.23.06.2020, për certifikatë "Kam kështu Shqiptarë"	3,783	3,783		3,783							3,783			
23	MPJ	15	Nr.1116, dt.29.12.2020	"Për dhënie ndihmë financiare nga KSM 18501 për qendrën e Republikës së Kroacisë, për dëmet e shkaktuara nga tërmeti i dt.29.12.2020"	31,250	31,250							31,250		31,250			
24	FSH/ZH	86	Nr.1127,dt.30.12.2020	"Për një shërbim fond në buxhetin e vitit 2020, ministrit për fondin shërbim të shërbimit, nga fond rezervë i buxhetit të shërbimit për vitin 2020"	170,000	170,000								170,000	170,000			
TOTALI PËRSHKRITJE					2,887,898	2,888,527	77,270	1,118,356	63,863	25,400	44,000	62,461	1,324,446		2,986,512			
VOLETËR PA RESPONDUR					12,918	14,473												

doi:10.1002/ajb.1324

				EXERCIZIO 1998		EXERCIZIO 1999		EXERCIZIO 2000		EXERCIZIO 2001		EXERCIZIO 2002		EXERCIZIO 2003		EXERCIZIO 2004		EXERCIZIO 2005		EXERCIZIO 2006		EXERCIZIO 2007		EXERCIZIO 2008		EXERCIZIO 2009		EXERCIZIO 2010		EXERCIZIO 2011		EXERCIZIO 2012		EXERCIZIO 2013		EXERCIZIO 2014		EXERCIZIO 2015		EXERCIZIO 2016		EXERCIZIO 2017		EXERCIZIO 2018		EXERCIZIO 2019		EXERCIZIO 2020		EXERCIZIO 2021		EXERCIZIO 2022		EXERCIZIO 2023		EXERCIZIO 2024		EXERCIZIO 2025		EXERCIZIO 2026		EXERCIZIO 2027		EXERCIZIO 2028		EXERCIZIO 2029		EXERCIZIO 2030		EXERCIZIO 2031		EXERCIZIO 2032		EXERCIZIO 2033		EXERCIZIO 2034		EXERCIZIO 2035		EXERCIZIO 2036		EXERCIZIO 2037		EXERCIZIO 2038		EXERCIZIO 2039		EXERCIZIO 2040		EXERCIZIO 2041		EXERCIZIO 2042		EXERCIZIO 2043		EXERCIZIO 2044		EXERCIZIO 2045		EXERCIZIO 2046		EXERCIZIO 2047		EXERCIZIO 2048		EXERCIZIO 2049		EXERCIZIO 2050		EXERCIZIO 2051		EXERCIZIO 2052		EXERCIZIO 2053		EXERCIZIO 2054		EXERCIZIO 2055		EXERCIZIO 2056		EXERCIZIO 2057		EXERCIZIO 2058		EXERCIZIO 2059		EXERCIZIO 2060		EXERCIZIO 2061		EXERCIZIO 2062		EXERCIZIO 2063		EXERCIZIO 2064		EXERCIZIO 2065		EXERCIZIO 2066		EXERCIZIO 2067		EXERCIZIO 2068		EXERCIZIO 2069		EXERCIZIO 2070		EXERCIZIO 2071		EXERCIZIO 2072		EXERCIZIO 2073		EXERCIZIO 2074		EXERCIZIO 2075		EXERCIZIO 2076		EXERCIZIO 2077		EXERCIZIO 2078		EXERCIZIO 2079		EXERCIZIO 2080		EXERCIZIO 2081		EXERCIZIO 2082		EXERCIZIO 2083		EXERCIZIO 2084		EXERCIZIO 2085		EXERCIZIO 2086		EXERCIZIO 2087		EXERCIZIO 2088		EXERCIZIO 2089		EXERCIZIO 2090		EXERCIZIO 2091		EXERCIZIO 2092		EXERCIZIO 2093		EXERCIZIO 2094		EXERCIZIO 2095		EXERCIZIO 2096		EXERCIZIO 2097		EXERCIZIO 2098		EXERCIZIO 2099		EXERCIZIO 2100		EXERCIZIO 2101		EXERCIZIO 2102		EXERCIZIO 2103		EXERCIZIO 2104		EXERCIZIO 2105		EXERCIZIO 2106		EXERCIZIO 2107		EXERCIZIO 2108		EXERCIZIO 2109		EXERCIZIO 2110		EXERCIZIO 2111		EXERCIZIO 2112		EXERCIZIO 2113		EXERCIZIO 2114		EXERCIZIO 2115		EXERCIZIO 2116		EXERCIZIO 2117		EXERCIZIO 2118		EXERCIZIO 2119		EXERCIZIO 2120		EXERCIZIO 2121		EXERCIZIO 2122		EXERCIZIO 2123		EXERC
--	--	--	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	----------------	--	-------



"Fondet buxhetore për masat anti-Covid19"

Fondet buxhetore për masat anti-Covid19

				ne 000/leke	
Nr.	përfutyesi	VKM	Pershkrimi	Plan viti 2020	
				Shp. Korente	Shp. Kapitale
1	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	No.240, dt 21.03.2020	Per nje shtese fondi ne buxhetin e miratuar per vitin 2020 per Ministrine e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale, per marrjen e masave per plotesimin e nevojave paraprake per infeksionin e shkakuar nga COVID-2019	46,106	
2	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	No . 205, dt 9.03.2020	Per nje shtese fondi ne buxhetin e miratuar per vitin 2020 per Ministrine e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale, per marrjen e masave per plotesimin e nevojave paraprake per infeksionin e shkakuar nga COVID-2019	200,000	200,000
3	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	No.249, dt 27.03.2020	"Për detajimin dhe mënyrën e përdorimit të fondit Anti COVID"	1,500,000	1,000,000
4	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	No 259, date 27.03.2020	Për dhënien e ndihmës me personel shëndetësor për Republikën e Italisë"	11,000	
5	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	No. 354, date 29.04.2020	Për dhënien e ndihmës me personel shëndetësor për Republikën e Italisë"	19,000	
6	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	No.371, date 6.05.2020	"Per dhënie shperblimi per personelin qe sherben ne institucionet e perkujdesjes shoqerore rezidenciale publike, qe jane ne pergjegjesi administrimi te sherbimit social shtetror dhe te Bashkive"	12,700	
7	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	No 754, dt 23.09.2020	"Per nje ndryshim ne VKM. nr 371, dt 6.5.2020 te KM, "Per dhënie shperblimi per personelin qe sherben ne institucionet e perkujdesjes shoqerore rezidenciale publike, qe jane ne pergjegjesi administrimi te sherbimit social shtetror dhe te Bashkive"	20,570	
8	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	No.378, date 8.5.2020	"Per nje shtese fondi ne buxhetin e vitit 2020, miratuar per Ministrine e Turizmit e Mjedisit, per mbulimin e shpenzimeve te akomodimit te personave qe riatdhesohen"	95,200	
9	Ministria e Mbrojtjes	No.204, dt 9.03.2020	"Per marrjen e masave per ngritjen e infrastruktures per sherbimin e karantines"	13,824	11,000
10	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	No 254, dt 27.03.2020	Për përcaktimin e procedurave, të dokumentacionit dhe të masës së përfutimit të ndihmës financiare për të punësuarit në subjektet e biznesit me të ardhura vjetore deri 14 milionë lekë, ndihmës ekonomike e të pagesës të së ardhurës nga papunësia gjatë periudhës së fatkeqësisë natyrore, të shpallur si pasoja të COVID-19.	1,031,655	
11	Ministria e Financave dhe Ekonomise	No 254, dt 27.03.2020 ndryshuar me No.284, dt 10.04.2020	Per disa ndryshime dhe shtesa ne VKM nr. 254 date 27.3.2020	5,384,344	
12	Ministria e Financave dhe Ekonomise	No. 305, dt 16.04.2020	Per përcaktimin e procedurave te dokumentacionit dhe te mases se përfutimit te ndihmes financiare per te punesuarit aktualte dhe punonjesit elarguar nga puna si pasoje e COVID-19.	7,040,000	
TOTAL				15,374,399	1,211,000

**RAPORT MBI PËRDORIMIN E FONDEVE BUXHETORE****PËR RINDËRTIMIN VITI 2020**

Ligji nr.88/2019 “Për Buxhetin e vitit 2020” miratoi Fondin e Rindërtimit në masën 20 miliardë lekë në nivel total vjetor, ndërkohë që Neni 7 përcakton përdorimin i tij si më poshtë:

“Fondi i Rindërtimit prej 20 miliardë lekë, i cili përdoret për përballimin e pasojave të tërmetit të vitit 2019, përbëhet nga:

- *Grante 7 miliardë lekë*
- *Shpenzime të buxhetit të shtetit 13 miliardë lekë*

Fondi prej 20 miliardë lekë, shton kufijtë e shpenzimeve për çdo ministri dhe institucion në nivel programi, të miratuar në tabelën 1, të nenit 11 të këtij ligji.

Çdo e ardhur në formë granti me destinacion përballimin e pasojave të tërmetit, mbi tavanin prej 7 miliardë lekë, rrit në të njëjtën masë të ardhurat dhe shpenzimet e Fondit të Rindërtimit, duke shtuar kufijtë e përcaktuar në nenin 1, 2, 8 dhe 11, si dhe kufijtë e miratuar në tabelat 1 dhe 4, të nenit 11, të këtij ligji.

Në fund të vitit buxhetor, fondet e pashpenzuara trashëgohen në vitin pasardhës dhe përdoren për të njëjtin qëllim.

Mënyra e përdorimit të Fondit të Rindërtimit, programet buxhetore ku do alokohet fondi si dhe institucionet dhe agjencitë, zbatuese të tij, përcaktohen nga Këshilli i Ministrave”.

- Me Aktin Normativ nr. 6, datë 21.03.2020, në nenin 4 të tij, është miratuar ndryshimi si më poshtë:

“Në nenin 7 paragrafi i tretë riformulohet si vijon: “...Fondi prej 20 miliardë lekë, shton kufijtë e shpenzimeve për çdo ministri dhe institucion në nivel programi, të miratuar në tabelën 1, të nenit 11 të këtij ligji, si dhe kufijtë e transfertës së pakushtëzuar të miratuar në tabelën 3, të nenit 15 të këtij ligji”.

- Me Aktin Normativ nr. 28, datë 2.07.2020, është miratuar ndryshimi si më poshtë:

Në nenin 7, Fondi i Rindërtimit ndryshohet dhe bëhet “... 34 miliardë lekësh...” dhe nëndarjet e dytë dhe e tretë ndryshohen si vijon:

- *Grante 3 miliardë lekë.*
- *Shpenzime të buxhetit të shtetit 31 miliardë lekë.”*



- Me Aktin Normativ nr. 34/2020, janë miratuar Fondet e Rindërtimit gjithsej për 32 miliardë lekë i ndarë si më poshtë:

“ - *Grante 3 miliardë lekë.*

- *Shpenzime të buxhetit të shtetit 29 miliardë lekë”.*

Gjatë vitit 2020, në zbatim të Vendimeve të Këshillit të Ministrave, për procesin e rindërtimit janë akorduar fonde si më poshtë:

1. Nga fondi i planifikuar prej 29 miliardë lekësh nga Shpenzimet e buxhetit, janë akorduar 25 766 256 mijë lekë. Nga këto:
 - 405 970 mijë lekë, janë akorduar për shpenzime korrente për Njësitë e Qeverisjes Qendrore.
 - 10 451 539 mijë lekë janë akorduar shpenzime për investime për Njësitë e Qeverisjes Qendrore
 - 14 908 747 mijë leke janë akorduar si transferte e pakushtëzuar për Njësitë e Qeverisjes Vendore.
2. Nga fondet grante të parashikuara prej 3 miliardë lekësh janë shpërndarë në zbatim te VKM-ve rreth 2 311 738 mijë lekë .

Në mënyrë të detajuar fondet e akorduara sipas VKM-ve, paraqiten në tabelën “Përdorimet e Fondit të Rindërtimit për vitin 2020”.



Pardorimet e Fondit të Rindërtimit, për vitin 2020

në 000 lek

Nr.	Përfutur	VKM	EMERTIMI I VKM	Grante/Donacione	Shpenzime buhetore		Pardorimi i Fondit të Rindërtimit sipas artikujve				
					Planifikuar në buxhet 3 000 000	Planifikuar në buxhet 20 000 000	602	604	606	230	231
				Akordeur	Pushkëti Qendror	Pushkëti Vendi					Totali
1	Agjencia Kombëtare e Planifikimit të Territorit	No. 9, data 10.01.2020			137,420				137,420		137,420
2	Bashkia Tiranë	No. 9, data 10.01.2020				124,877		124,877			124,877
3	Bashkia Tiranë	No. 10, data 10.01.2020				200,000		200,000			200,000
4	Ministria e Infrastruktura dhe Energji	No. 10, data 10.01.2020			160,000			160,000			160,000
5	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	No. 88, data 31.1.2020			200,000		200,000				200,000
6	AKSHI	No. 103, data 5.02.2020			19,440		1,080			18,360	19,440
7		No. 1132, data 24.12.2020			2,462,978	1,264,903					0
8	Bashkia Tiranë					1,264,903		1,264,903			1,264,903
9	FZHS				2,462,978					2,462,978	2,462,978
10		No. 1132, data 24.12.2020			1,363,462	500,000					0
11	Bashkia Tiranë					500,000		500,000			500,000
12	FZHS				1,363,462					1,363,462	1,363,462
13	FZHS	No. 806, data 25.11.2020			1,671,265					1,671,265	1,671,265
14		No. 1131, data 24.12.2020			4,126,707	1,004,654					0
15	Bashkia Tiranë	No. 631, data 29.07.2020				1,004,654		1,004,654			1,004,654



Përdorimet e Fondit të Rindërtimit, për vitin 2020

ne 000/lek

Nr.	Perfiliuesi	VKM	EMERITIMI I VKM	Grantë/Donacione		Spjegime buxhetore		Përdorimi i Fondit të Rindërtimit sipas artikulave					
				Planifikuar në buxhet 3 000 000	Aktorduar	Pashkëlqim Qendror	Pashkëlqim Vendor	602	604	606	230	231	Totali
16	FZJSH	No. 631, datë 28.07.2020	Per disa ndryshime në VKM nr 212, dt 11.03.2020 "Për përdorimin e Fondit të Rindërtimit për financimin e rindërtimit të objekteve asanorë"			4,125,707						4,125,707	4,125,707
17	Ministria e Kulturës	No. 213, datë 11.03.2020	Per përdorimin e Fondit të Rindërtimit "Për caktrimin e Institutit Kombëtar të Transmigrimit Kulturor dhe pjesëzotatise, dhe për përdorimin e fondit të rindërtimit, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e restaurimit të objektimit të pasurive kulturore"			238,627						238,627	238,627
18	Eriti Bancave	No. 499, datë 24.06.2020	Per disa shtesa dhe ndryshime në VKM nr 359 dt 4.05.2020 "Për aprovimin, për interes publik, të provave të presurive të pelagjareme, grupe private dhe shikimit të pronës në funksion të procedurës së rindërtimit për spalljet e zonës së re për zhvillim në NJA, Lac Bankes Kuturi"			44,890				44,890			44,890
19	Bashkia Shijak	No. 443, datë 3.08.2020	"Për përdorimin e fondit të rindërtimit për financimin e rikonstruksionit të banesave individuale dhe rjesive të banimit në ndërtuesia në Bashkinë Shijak"				612,967						612,967
20	Bashkia Kamez, Bashkia Kavajë	No. 488, datë 17.06.2020	Per përdorimin e Fondit të Rindërtimit për financimin e rikonstruksionit të banesave individuale dhe rjesive të banimit në ndërtuesia në Bashkinë Kamez, Kavajë."	610,240									0
21	Fondi Sheqar / Zhvillimit	No. 588, datë 22.07.2020	Per disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 441, datë 3.6.2020, të keshillit të ministrave, "për përdorimin e fondit të rindërtimit, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e riartit të projekteve për miratimin e legjeve të rindërtimit, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e riartit të projekteve për zhvillim të deklaratuar, në bashkitë Durrës, Kavajë, Krutë, Kurbin, Lezhë, Shijak dhe Vorë"			254,160						254,160	254,160
22	Bashkia Mirdita, Vorr, Rrogoshine	No. 524, datë 1.07.2020	"Për përdorimin e Fondit të Rindërtimit për financimin e rikonstruksionit të Banesave Individuale dhe të rjesive të banimit në ndërtuesia (pallat), në Bashkitë Mirditë, Vorr dhe Rrogoshinë"	316,970									0
23	Bashkia Krutë, Thumane	No. 526, datë 24.06.2020	"Për përdorimin e fondit të rindërtimit, për aprovimin për interes publik të projektimit të planit të rindërtimit të objektit të rindërtimit të rjesive të banimit, të rjesive të banimit të rindërtimit, për spalljet e zonës 1/1, të re për zhvillim, në rjeshe administrative Thumane, Bashkia Krutë"- 9				20,932	20,932					20,932
24	Bashkia Durrës, Tirana, Lezhë, Njugë dhe Kavajë	No. 540, datë 6.7.2020	"Për përdorimin e fondit të rindërtimit, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për miratimin e rjesive të banimit dhe të rjesive të banimit individualit, të rjesive të banimit e rjesive të banimit (pallat) dhe rjesive të banimit të rjesive të banimit në ndërtuesia, në bashkitë Durrës, Tirana, Lezhë, Kavajë dhe Njugë."				4,882,411	4,882,411					4,882,411
25	Bashkia Kamez	No. 543, datë 9.07.2020	"Për përdorimin e fondit të rindërtimit, miratuar nga buxheti i vitit 2020, për blerjen e apartamenteve që do t'i shruken familjarëve të vdekturve të pasqirë të fundit të vitit 2011-2019 nga bashkia Kamez."				18,264	18,264					18,264
26	Bashkia Kurbin, Shijak, Durrës,	No. 582, datë 15.07.2020	"Për përdorimin e FR, miratuar në Buxhetin e vitit 2020, për financimin e rikonstruksionit dhe të riparimit të banesave individuale, të rjesive të banimit (pallat) si dhe mjediseve në bashkisë për rjesive të banimit në ndërtuesia (pallat), në Bashkitë Kurbin, Shijak dhe Durrës."				1,349,322	1,349,322					1,349,322
27	ARRSH	No. 525, datë 01.07.2020	"Për përdorimin e fondit të rindërtimit, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e rindërtimit të Ures së Spigotit dhe caktrimin e Autoritetit Rugotit Shiqtar si rjes zotuese."			151,540						151,540	151,540



Përdorimet e Fondit të Rindërtimit, për vitin 2020

ne 000 lek

Nr.	Përfutur	VKM	EMERTIMI VKM	Shpenzime buhetore		Përdorimi i Fondit të Rindërtimit sipas artikuljeve					
				Planifikuar në buxhet 3 000 000	Planifikuar në buxhet 25 000 000	602	604	606	608	610	Totali
				Akorduar	Pushkëti Qendror	Pushkëti Vendor					
28	Bashkia Tiranë	No. 1130, date 24.12.2020	Per përdorimin e fondit të rindërtimit, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e rikonstruksionit të banesave individuale të njësive të banimit në ndërtues (pallat) në bashkitë Lezhë, Durrës dhe Shijak			1,136,003	1,136,003				1,136,003
29	Bashkia Lezhë, Durrës	No. 644, date 3.08.2020	Per përdorimin e fondit të rindërtimit, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e rikonstruksionit të banesave individuale të njësive të banimit në ndërtues (pallat) në bashkitë Lezhë dhe Durrës			344,660	344,660				344,660
30	Bashkia Durrës, Shijak	No. 846, date 3.08.2020	Per përdorimin e Fondit të Rindërtimit, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e rikonstruksionit të banesave individuale të njësive të banimit në ndërtues (pallat) në bashkitë Lezhë dhe Durrës			331,096	331,096				331,096
31	Bashkia Shijak, Kurbini	No. 649, date 13.06.2020	Per përdorimin e fondit të rindërtimit, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e rikonstruksionit të banesave individuale të njësive të banimit në ndërtues (pallat), në bashkitë Shijak dhe Kurbini			188,773	188,773				188,773
32	Bashkia Tiranë, Kurbini	No. 650, date 13.06.2020	Per përdorimin e fondit të rindërtimit, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e rikonstruksionit të banesave individuale të njësive të banimit në ndërtues (pallat) në bashkitë Tiranë dhe Kurbini			144,269	144,269				144,269
33	Bashkia Krujë	No. 666, date 27.06.2020	Per shpërndarjen për interes publik, të pronave të pasurive të paluajtshme, pronave private dhe të përdorimit të pronave, të funksionit të procesit të rindërtimit, për bashkitë Krujë, Lezhë dhe Durrës (KSHR nr. 46)			119,803	119,803				119,803
34	Bashkia Durrës	No. 687, date 2.08.2020	Per përdorimin e fondit të rindërtimit, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e banesave të apartamenteve, që do t'u shpërndahen familjarëve të viktimave si pasojë e territit të datës 26.11.2019, nga bashkia Durrës			26,608	26,608				26,608
35	Bashkia Lezhë, Kurbini, Durrës	No. 731, date 16.08.2020	Per përdorimin e FR miratuar në buxhetin e vitit 2020, miratuar e përgjithësisë së shërbimit të rindërtimit në bashkitë Kurbini, Lezhë dhe Durrës (KSHR nr. 46)			191,253	191,253				191,253
36	Bashkia Krujë, Shijak, Durrës, Tiranë	No. 732, date 16.08.2020	Per përdorimin e FR miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e rikonstruksionit të banesave individuale, të njësive të banimit në ndërtues (pallat) në bashkitë Krujë, Shijak, Durrës dhe Tiranë (Udhëzimi KSHR nr. 50 dhe KSHR 44)			1,442,493	1,442,493				1,442,493
37	Bashkia Durrës	No. 775, date 30.9.2020	Per përdorimin e fondit të rindërtimit nga bashkia Durrës, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e hartimit të projektit preventiv të rikonstruksionit të Durrës			51,550	51,550				51,550
38	Bashkia Krujë	No. 790, date 7.10.2020	Per shpërndarjen për interes publik, të pronave të pasurive të paluajtshme, pronave private dhe të përdorimit të pronave, të funksionit të procesit të rindërtimit, për bashkitë Krujë, Lezhë dhe Durrës (KSHR nr. 46)			92,069	92,069				92,069
39	Bashkia Vorrë, Lezhë	No. 794, date 7.10.2020	Per përdorimin e FR për financimin e rikonstruksionit të banesave individuale dhe njësive të banimit në ndërtues (pallat) si dhe mjediseve në bashkëpunim ose të bashkëpunimit në ndërtues (pallat), në bashkitë Vorrë dhe Lezhë	253,464							0
40	Bashkia Kurbini	No. 828, date 12.10.2020	Per përdorimin e fondit të rindërtimit, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e rindërtimit të objektit asnjëor shkollë 9-vjeçare "Gjon Gjoni", Njësia Administrative Laç, bashkia Kurbini dhe caktimi e bashkës Kurbini si njësi zonale			198,602	198,602				198,602



Nr.	Perfiliuesi	VKM		EM E R T I M I VKM	Gratitë/Donacione Planifikuar në buxhet 3 000 000	Shpenzime buxhetore			Përdorimi i Fondit të Rindestimit sipas artikujve					
						Shpenzime buxhetore		Pasqyrimi Vendor	602	604	606	230	231	Totali
						Planifikuar në buxhet 29 000 000	Pashitelet buxhetore							
41	Bashkia Kavajë, Krujë	No. 877, datë 2.12.2020		Per përdorimin e FR për financimin e pengësive se sheshëve të ndodhurin në Bashkinë Kavajë dhe Krujë	115,378									0
42	Bashkia Tirane	No. 918, datë 11.11.2020		Per shprehjen për interes publik, të provave të pasurive të paligjshme të pronës së bashkëpunësve të bashkisë së bashkitë të ndodhurin, ne zonën e të per zhvillim në pjesën administrative Veqarri, Bashkia Tirane	47,369				47,369					47,369
43	Bashkia Durrës, Lezhë dhe Kamazë	No. 880, datë 11.11.2020		Per përdorimin e fondit të ndodhurin për financimin e rikonstruksionit të banesave individuale dhe gjendje të banimit në ndonjëra (palat), në bashkitë Durrës, Lezhë dhe Kamazë	319,330									0
44	Bashkia Kurbin	No. 887, datë 4.11.2020		Per përdorimin e fondit të ndodhurin, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e ndodhurin të godinës së bashkëpunësve kurbin e caktimin e bashkës kurbin si njësi zbatuese	296,969									0
45	Bashkia Lezhë	No. 910, datë 18.11.2020		"Per përdorimin e fondit të ndodhurin, për financimin e ndodhurin të shkolles së mesme profesionale "Kolin Gjoka", bashkia Lezhë dhe caktimin e bashkës Lezhë si njësi zbatuese (KSHR-58)	31,000									0
46	BASHKIA DURRËS DHE LEZHË	No. 935, datë 25.11.2020		"Per përdorimin e fondit të ndodhurin, për financimin e rikonstruksionit të banesave të banimit në ndonjëra (palat) , dhe banesave individuale në bashkitë Durrës dhe Lezhë."	167,423									0
47	Bashkia Kamez	No. 879, datë 2.12.2020		"Per përdorimin e FR, për financimin e kalimit të projekteve të ndërhyrjeve rehabilitues/përmirësuese të nevojshme për ofrimin e strukturave ose objekteve që janë klasifikuar si objekte me dëmtime të mëdha strukturore ose dëmtime shumë të mëdha të infrastrukturës, të cilat duken të çelësen të transformimit dhe administrimit të rrjetëve të transportit"	19,324									0
48	Ministria e Brendshme	No. 900, datë 2.12.2020		Per përdorimin e fondit të ndodhurin, për financimin e projektimit, zbatimit të veprimit të ndodhurin të ndodhurin të vendosjes së sistemeve dhe administrimit të rrjetëve të transportit	55,000									0
49	BASHKIA VORË DHE KAVAJE	No. 1010, datë 8.12.2020		"Per përdorimin e fondit të ndodhurin, për financimin e rikonstruksionit të bashkës bashkës dhe gjendje të banimit në ndonjëra (gare), në bashkitë Vorë dhe Kavajë"	47,800									0
50	BASHKIA LEZHË	No. 1034, datë 16.12.2020		"Per përdorimin e fondit të ndodhurin, për rikonstruksionin e pallateve të kulturës "dele" dhe "Berti", bashkitë Lezhë."	26,000									0
51	BASHKIA SHIJAK	No. 1035, datë 16.12.2020		"Per përdorimin e fondit të ndodhurin për financimin rikonstruksionit riparatimit të banesave individuale, në bashkitë Shijak	108,540									0
52	BASHKIA SHIJAK	No. 1112, datë 16.12.2020		"Per përdorimin e fondit të ndodhurin për financimin e ndodhurin të banesave individuale, në bashkitë Shijak."	240,505				240,505					240,505
53	BASHKIA Lezhë	No. 1047, datë 18.12.2020		Shkola "At Zef Pllumari" në vlerë 45,300,000 për Bashkitë Lezhë (KSHR 66)	46,300									0
54	BASHKIA Lezhë	No. 1136, datë 24.12.2020		Per përdorimin e fondit të ndodhurin, për financimin e kalimit të projektit të ndërhyrjeve rehabilitues/përmirësuese të nevojshme për ofrimin e strukturave ose objekteve që janë klasifikuar si objekte me dëmtime të mëdha strukturore ose dëmtime shumë të rënda infrastrukturore, në bashkitë Lezhë	11,824					11,824				11,824

Nr.	Perfiliuesi	VCM	EMERTIMI I VCM	Gratitë/Donacione		Shpenzime buxhetore		Perdorimi i Fondit të Rindërtimit sipas artikuljeve					ne 000 lek
				Planifikuar në buxhet 3 000 000	Planifikuar në buxhet 28 000 000	Planifikuar në buxhet 28 000 000	Pushkëti Vendor	602	604	606	230	231	
				Akorduar	Pushkëti Qendror	Pushkëti Qendror							Totali
55	Bashkia Kruje dhe Lazhe	No. 1135, date 24.12.2020	PRË përdorimit e fondit të rindërtimit për financimin e rikonstruksionit të banesave individuale dhe njëshve të banimit në ndërtues(pallat), si dhe mjediseve në bashkëpërkrahje ose të përhapshme në ndërtues(pallat)ne Bashkete Kruje dhe te tje			106,340			106,340				106,340
56	Bashkia Tirane	No. 1134, date 24.12.2020	PR përdorimit e fondit të rindërtimit për financimin e rindërtimit ikonstruksionit të objekteve amonim në bashkëti tirane dhe cakimin e bashkëti Tirane si njësi zbatuese.				321,711		321,711				321,711
57	Bashkia Kruje	No. 1145, date 24.12.2020	PR përdorimit e FR për financimin e rindërtimit të objekteve amonim shkolle 9 vjeçare "Hajdar Zogu"/ Isheti Tazov; njësi administrative Nisei, Bashkia Kruje			20,630			20,630				20,630
58	Nashkia Kruje.	No. 1144, date 24.12.2020	"PR përdorimit e FR për financimin e rindërtimit të objekteve Atizum Center Thumana", Njësia Administrative Thumane, Bashkia Kruje (krah 67)			44,042			44,042				44,042
TOTAL				2,311,738	10,857,509	14,968,247		201,060	15,069,747	44,590	137,420	10,314,118	25,766,255



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E FINANCËVE DHE EKONOMISË
DREJTORIA E PËRGJITHSHME E HARMONIZIMIT TË KONTROLLIT
TË BRENDSHËM FINANCIAR PUBLIK

**Raport mbi Funksonimin e Sistemit të Kontrollit të
Brendshëm Financiar Publik në Njësitë e Qeverisjes së
Përgjithshme për vitin 2020**

Ky raport është përgatitur nga:

***Drejtoria e Përgjithshme e Harmonizimit të Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik pranë
Ministrit të Financave dhe Ekonomisë***

Tiranë, Maj 2021

**PËRMBAJTJA****LISTA E SHKURTIMEVE****LISTA E TABELAVE****LISTA E GRAFIKËVE****LISTA E FIGURAVE3****PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE****KAPITULLI I- VLERËSIMI I MONITORIMIT TË PERFORMANCËS SË NJËSIVE TË QEVERISJES SË PËRGJITHSHME****1.1 ANALIZA PËR TREGUESIT E PERFORMANCËS:****KAPITULLI II- MENAXHIMI FINANCIAR DHE KONTROLLI****2.1 ANALIZA E SISTEMIT SIPAS 17 PARIMEVE TË MFK BAZUAR NË VETËVLERËSIMIN E NJËSIVE PUBLIKE****2.2 VLERËSIMI I SISTEMIT TË MENAXHIMIT FINANCIAR DHE KONTROLLIT NË BASHKITË E PËRZGJEDHURA PËR ASISTENCË TEKNIKE NGA PROJEKTET I FINANCIVE LOKALE****2.3 IMPAKTI I COVID-19 NË ZHVILLIMIN E SISTEMIT TË KONTROLLIT TË BRENDSHËM****KAPITULLI III- MBËSHTETJA E MFE-SË PËR ZHVILLIMIN E SISTEMEVE TË KONTROLLIT TË BRENDSHËM****3.1 MBËSHTETJA E MFE-SË PËR ZHVILLIMIN E MENAXHIMIT FINANCIAR DHE KONTROLLIT****3.2 IMPAKTI PËR VITIN 2020****KAPITULLI IV- ZHVILLIMI I SISTEMIT TË AUDITIMIT TË BRENDSHËM NË SEKTORIN PUBLIK****4.1 STRUKTURAT E AUDITIMIT TË BRENDSHËM****5.1.1 Strukturat e auditimit të brendshëm në njësitë e vetëqeverisjes vendore****5.2 FUNKSIONIMI KOMITETEVE TË AUDITIMIT TË BRENDSHËM****5.3 ANALIZË E VEPRIMTARISË SË AUDITIMIT TË BRENDSHËM****5.3.1 Realizimi i Planit të Angazhimeve të Auditimit****5.4 VLERËSIMI I RISKUT TË SISTEMEVE , GJETJET DHE REKOMANDIMET E AUDITIMIT****5.4.1 Vlerësimi i sistemeve me risk****5.5 GJETJET E AUDITIMIT TË BRENDSHËM****5.6 REKOMANDIMET E AUDITIMIT TË BRENDSHËM****5.7 AUDITIMET E DETYRIMEVE TË PRAPAMBETURA TË NJËSIVE PUBLIKE****5.8 MBËSHTETJA PËR ZHVILLIMIN E AUDITIMIT TË BRENDSHËM****5.9 VLERËSIMI I JASHTËM I CILËSISË SË VEPRIMTARISË SË AUDITIMIT TË BRENDSHËM****5.10 ZHVILLIMI AFTËSIVE PROFESIONALE TË AUDITUESVE TË BRENDSHËM NË SEKTORIN PUBLIK****5.11 PYETËSORI I VETËVLERËSIMIT TË NJAB****ANEKSI I. VLERËSIMI I PERFORMANCËS SË SISTEMIT TË MFK-SË NË NJËSITË SHPENZUESE ME BUXHET TË MADH****SHTOJCA I. LISTA E NJËSIVE PËR TË CILAT NUK KA TË DHËNA PËR DISA TREGUES PERFORMANCE**

**LISTA E SHKURTIMEVE**

AB	Auditimi i Brendshëm
ASPA	Shkolla Shqiptare e Administratës Publike
BE	Bashkimi European
DH/AB	Drejtoria e Harmonizimit për Auditimin e Brendshëm
DH/MFKK	Drejtoria e Harmonizimit për Menaxhimin Financiar, Kontrollin dhe Kontabilitetin
GMKR	Grupi i Menaxhimit dhe Koordinimit të Riskut
GMS	Grupi për Menaxhimin Strategjik
KAB	Komiteti i Auditimit të Brendshëm
KBFP	Kontrolli i Brendshëm Financiar Publik
KB	Kontrolli i Brendshëm
KLSH	Kontrolli i Lartë i Shtetit
MFE	Ministria e Financave dhe Ekonomisë
MFK	Menaxhimi Financiar dhe Kontrolli
NA	Nëpunës Autorizues
NPA	Nëpunës i Parë Autorizues
NZ	Nëpunës Zbatues
NJAB	Njësi e Auditimit të Brendshëm
NJQP	Njësi e Qeverisjes së Përgjithshme
NJQQ	Njësi e Qeverisjes Qendrore
NJQV	Njësi e Qeverisjes Vendore
RSH	Republika e Shqipërisë

**LISTA E TABELAVE**

- TABELA 1. TREGUESIT E PERFORMANCËS DHE BURIMET E TË DHËNAVE SIPAS DREJTORIVE NË MINISTRINË E FINANCËVE DHE EKONOMISË
- TABELA 2. RANKIMI I MINISTRIVE TË LINJËS SIPAS TREGUESVE TË PERFORMANCËS PËR VITIN 2020 DHE KRAHASIMI ME VITIN 2019.
- TABELA 3. RANKIMI I NJËSIVE SHPENZUESE ME BUXHET TË MADH SIPAS TREGUESVE TË PERFORMANCËS PËR VITIN 2020 DHE KRAHASIMI ME VITIN 2019
- TABELA 4. RANKIMI I BASHKIVË KRYESORE QENDËR QARKU, SIPAS TREGUESVE TË PERFORMANCËS PËR VITIN 2020 DHE KRAHASIMI ME VITIN 2019
- TABELA 5. RANKIMI I BASHKIVË TË TJERA QË KANË NJËSI AUDITIMI TË BRENDSHËM, SIPAS TREGUESVE TË PERFORMANCËS PËR VITIN 2020 DHE KRAHASIMI ME VITIN 2019
- TABELA 6. RANKIMI I BASHKIVË QË NUK KANË NJËSI AUDITIMI TË BRENDSHËM, SIPAS TREGUESVE TË PERFORMANCËS PËR VITIN 2020 DHE KRAHASIMI ME VITIN 2019
- TABELA 7. RANKIMI I KËSHILLAVE TË QARKUT, SIPAS TREGUESVE TË PERFORMANCËS PËR VITIN 2020
- TABELA 8. RANKIMI I INSTITUCIONEVE TË PAVARURA SIPAS TREGUESVE TË PERFORMANCËS PËR VITIN 2020 DHE KRAHASIMI ME VITIN 2019
- TABELA 9. RANKIMI I INSTITUCIONEVE TË GRUPIT 87 NË VARËSI TË KRYEMINISTRISË, SIPAS TREGUESVE TË PERFORMANCËS PËR VITIN 2020 DHE KRAHASIMI ME VITIN 2019
- TABELA 10. TË DHËNA PËR AUDITUESIT E BRENDSHËM
- TABELA 11. ANGAZHIME AUDITIMI TË REALIZUARA PËR VITIN 2020
- TABELA 12. GJETJET ME EFEKT FINANCIAR NEGATIV SIPAS SISTEMEVE PËR VITIN 2020
- TABELA 13. REKOMANDIME SIPAS LLOJIT PËR VITIN 2020
- TABELA 14. REKOMANDIMET SIPAS SISTEMEVE DHE NËNSISTEMEVE PËR VITIN 2020
- TABELA 15. LISTA E INSTITUCIONEVE PËR TË CILAT MUNGOJNË TË DHËNAT PËR TREGUESIT E PERFORMANCËS

LISTA E GRAFIKËVE

- GRAFIKU 1. NUMRI I NJQP-VE QË KANË PLOTËSUAR PYETËSORIN E VETËVLERËSIMIT PËR VITIN 2020
- GRAFIKU 2. PËRBËRJA PROFESIONALE E AUDITUESVE TË BRENDSHËM
- GRAFIKU 3. AUDITUESIT E BRENDSHËM SIPAS VJETËRSISË NË AUDITIM
- GRAFIKU 4. AUDITUESIT E BRENDSHËM SIPAS KUALIFIKIMIT
- GRAFIKU 5. AUDITIME TË PLANIFIKUARA DHE TË REALIZUARA NË VITE
- GRAFIKU 6. REALIZIMI I AUDITIMEVE TË PLANIFIKUARA SIPAS LLOJIT PËR VITIN 2020
- GRAFIKU 7. AUDITIME TË REALIZUARA SIPAS LLOJIT PËR VITIN 2020
- GRAFIKU 8. STRUKTURA E SHKELJEVE FINANCIARE SIPAS SISTEMEVE KRYESORE
- GRAFIKU 9. GJETJET SIPAS SISTEMEVE PËR VITIN 2020
- GRAFIKU 10. REKOMANDIME TË PRANUARA DHE ZBATUARA NË VITE
- GRAFIKU 11. REKOMANDIME TË DHËNA, TË ZBATUARA DHE NË PROCES GJATË VITIT 2020
- GRAFIKU 12. VLERËSIME TË JASHTME TË CILËSISË 2018-2020
- GRAFIKU 13. OPINIONET E VJC NË VITE
- GRAFIKU 14. NIVELI I PJESËMARRJES NË TRAJNIME
- GRAFIKU 15. ARRITJA E NIVELIT TË NDJEKJES SË TRAJNIMEVE
- GRAFIKU 16. PËRPUTHSHMËRIA E NJAB ME KËRKESAT E AKTEVE LIGJORE
- GRAFIKU 17. IDENTIFIKIMIN, VLERËSIMIN DHE MENAXHIMIN E RISQEVË
- GRAFIKU 18. VLERËSIMI PËR KONTROLLET E VENDOSURA DHE FUNKSIONIMI I TYRE
- GRAFIKU 19. VLERËSIMI I BRENDSHËM I CILËSISË SË VEPRIMTARISË AUDITUESE

LISTA E FIGURAVE

- FIGURA 1. SHTYLLAT E VEPRIMTARISË SË DH/AB



PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Vizioni i qeverisë shqiptare, përmes zbatimit të plotë të reformave në financat publike, është edhe siguri i zhvillimit të mëtejshëm të sistemit të kontrollit të brendshëm financiar publik, si një mjet që duhet të përdoret nga drejtuesit dhe stafi i njësive publike për një menaxhim të përgjegjshëm, të suksesshëm dhe transparent të fondeve kombëtare dhe të huaja. Synimi kryesor është krijimi i një kuadri bashkëkohor të kontrollit të brendshëm, të përshtatshëm për funksionimin e sektorit publik duke parashtruar metoda të përshtatshme të planifikimit dhe raportimit financiar, tregues gjithëpërfshirës të performancës, si dhe mekanizma të efektshëm të kontrollit të brendshëm që do të sigurojnë një menaxhim të fortë dhe të qëndrueshëm të financave publike.

Ministria e Financave dhe Ekonomisë realizon çdo vit vlerësimin e funksionimit të sistemit të kontrollit të brendshëm në njësitë e qeverisjes së përgjithshme, si dhe nivelin e zbatimit të kërkesave të menaxhimit financiar dhe kontrollit dhe auditimit të brendshëm, rezultatet e të cilit paraqiten në Raportin Vjetor për Funksionimin e Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik. Ky raport, hartohet si një kërkesë ligjore duke ofruar një përmbledhje vjetore të vlerësimit të aktiviteteve të njësive të qeverisjes së përgjithshme në këtë fushë, arritjet dhe mangësitë e evidentuara gjatë vitit, si dhe sugjeruar rekomandime për njësitë publike për përmirësime të mëtejshme. Gjithashtu, në raport realizohet vlerësimi i performancës së njësive të qeverisjes së përgjithshme në lidhje me zbatimin e sistemit të kontrollit të brendshëm duke realizuar rankimin e këtyre njësive bazuar në 18 (tetëmbëdhjetë) tregues performancë gjithëpërfshirës mbi planifikimin dhe ekzekutimin e buxhetit si dhe zbatimin e kërkesave ligjore të kontrollit të brendshëm.

Në këtë raport janë marrë në konsideratë edhe aktivitetet e parashikuara në objektivin specifik gjashtë të Strategjisë së Menaxhimit të Financave Publike 2019-2022, mbi reformat në fushën e kontrollit të brendshëm. Ky dokument strategjik ka për qëllim garantimin e një sistemi të financave publike që nxit transparencën, përgjegjshmërinë, disiplinën fiskale dhe efikasitetin në menaxhimin dhe përdorimin e burimeve publike për ofrimin e shërbimeve të përmirësuara dhe zhvillimin ekonomik. Ky qëllim mund të arrihet vetëm nëpërmjet një sistemi të shëndoshë të menaxhimit financiar dhe kontrollit dhe auditimit të brendshëm në të gjitha njësitë publike.

Përsa i përket vlerësimit të sistemit të menaxhimit financiar dhe kontrollit për vitin 2020, evidentohet se, pavarësisht rritjes së ndërgjegjësimin të njësive të qeverisjes së përgjithshme në lidhje me rëndësinë e zbatimit të instrumentave të kontrollit të brendshëm, reflektuar kjo edhe nëpërmjet treguesve përkatës të performancës, ende ka institucione të cilat nuk kanë respektuar kërkesat ligjore të raportimit të gjendjes së sistemit të kontrollit të brendshëm pranë Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë. Nga verifikimet e kryera, rezultoi se, nga 152 njësi publike të cilave i'u është dërguar për plotësim pyetësi i vetëvlerësimit mbi sistemin e menaxhimit financiar dhe kontrollit, 142 prej tyre kanë raportuar pranë Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë. Në këtë kontekst, një nga problematikat kryesore vazhdon të mbetet angazhimi jo i duhur i titullarëve të institucioneve në hartimin dhe përdorimin e instrumentave të menaxhimit financiar dhe kontrollit në realizimin e aktiviteteve të përditshme të njësive.

Pavarësisht situatës së krijuar nga pandemia e Covid-19 dhe nivelit të zhvillimit të sistemit të kontrollit të brendshëm, ka vijuar angazhimi për lehtësimin dhe përmirësimin e procedurave nëpërmjet ofrimit të asistencës teknike apo seancave ndërgjegjësuëse dhe rritjen e kapaciteteve me qëllim funksionalitetin dhe qëndrueshmërinë e sistemit të kontrollit të brendshëm. Gjithashtu, përmirësimi i kuadrit rregullator ka ndihmuar jo vetëm në përmirësimin e standardeve të punës por edhe në ndërgjegjësimin e njësive publike për realizimin e veprimtarisë me një performancë më të mirë.



Vlerësimi vjetor i funksionimit të sistemit të kontrollit të brendshëm financiar publik në njësitë e qeverisjes së përgjithshme është përgatitur në bazë të raporteve individuale vjetore të njërive të qeverisjes së përgjithshme mbi përshtatshmërinë dhe funksionimin e sistemit të menaxhimit financiar dhe kontrollit dhe auditimit të brendshëm gjatë vitit 2020.

Konkretisht, zhvillimet kryesore në fushën e kontrollit të brendshëm për vitin 2020, paraqiten si më poshtë:

- Nga analiza e 142 pyetësorëve të vetëvlerësimit të njërive të sektorit publik, rezulton se në përgjithësi, institucionet kanë pasqyruar një informacion të plotë, gjithëpërfshirës në lidhje me statusin e zbatimit si dhe të arsyetuar me evidenca mbështetëse konkrete, duke evidentuar një qëndrueshmëri graduale të ndërgjegjësimit të institucioneve përsa i përket plotësimit me cilësi të këtij pyetësori.
- Nga analiza e përgjigjeve të dhëna në pyetësorët e vetëvlerësimit, bazuar në vlerësimin e 17 (shtatëmbëdhjetë) parimeve rezulton se 13 (trembëdhjetë) parime janë pjesërisht efektive dhe 4 (katër) prej tyre janë efektive, duke theksuar nevojën për marrjen e masave konkrete për përmirësimin e gjendjes së sistemit të menaxhimit financiar dhe kontrollit.
- Përmes vlerësimit të realizuar evidentohet se njësitë përgatisin Programin Buxhetor Afatmesëm, në të cilin përcaktohen të gjitha objektivat dhe përparësitë e institucionit, së bashku me programet të cilave u përkasin këto objektiva. Procesi i vendosjes së objektivave në të gjithë njësinë publike drejtohet nga drejtuesi dhe i'u komunikohet të gjitha strukturave të njësisë në mënyrë që të gjitha njësitë të zhvillojnë objektivat e tyre dhe t'i vendosin ato në përputhje me objektivat e vendosura në nivelet më të larta të njësisë.
- Standartizimi i rregullave të brendshme të njërive të qeverisjes së përgjithshme, nëpërmjet përcaktimit të qartë të detyrave dhe objektivave në përputhje me funksionalitetin e strukturave.
- 14 (katërmëdhjetë) bashki pilot kanë miratuar Grupin e Menaxhimit dhe Koordinimit të Riskut me rregulloren përkatëse mbi përgjegjësitë e drejtuesve dhe koordinuesve të riskut, procesin e vendimarrjes dhe monitorimit të risqeve deri tek Grupi i Menaxhimit Strategjik dhe Kryetari i Bashkisë.
- Në vitin 2020, janë trajnuar rreth 160 persona, nëpërmjet trajnimeve të zhvilluara në bashkëpunim me Projektin e Financave Lokale në kuadër të zbatimit me rigorozitet të kërkesave të ligjit për menaxhimin financiar dhe kontrollin.
- Vihet re një mungesë e raportimeve periodike si dhe ndërmarrja e masave konkrete për adresimin e çështjeve në lidhje me sistemin e kontrollit të brendshëm, gjë e cila evidenton nevojën për hartimin dhe miratimin e bazës rregullative në lidhje me raportet e përhershme, standarde që duhet ti raportohen drejtuesit si dhe menaxherëve të tjerë të strukturave. Për vitin 2020, 79 (shtatëdhjetë e nëntë) prej tyre kanë paraqitur planin e veprimit për ngritjen e sistemit të menaxhimit financiar dhe kontrollit pranë strukturës përgjegjëse për harmonizimin e menaxhimit financiar dhe kontrollit. Krahasuar me vitin e kaluar, ka një rënie në numrin e njërive që e kanë dorëzuar këtë dokument, duke evidentuar vështirësinë e menaxherëve për realizimin e monitorimit të sistemit të kontrollit të brendshëm dhe ndërmarrjen e masave konkrete për adresimin e problematikave.
- Të dhënat e analizuara tregojnë për një mungesë progresi në menaxhimin e riskut. Pavarësisht se shumica e njërive kanë hartuar një regjistër risku, ky dokument nuk përditësohet dhe monitorohet siç kërkohet nga procedurat e menaxhimit financiar dhe kontrollit, duke mbetur një sfidë për menaxhimin.



- Delegimi i detyrave dhe përgjegjësi brenda njësisë nuk është i përhapur si dhe kontrollet kryesore të brendshme, të tilla si menaxhimi i riskut dhe procedurat për të raportuar parregullsitë, nuk janë ende praktikë e zakonshme.

Në vijim, nga analiza e përgjithshme e 17 parimeve të kontrollit të brendshëm konstatohet se, sistemi i kontrollit të brendshëm për vitin 2020 paraqitet *pjesërisht efektiv*, ku ndikimin kryesor në këtë rezultat e zënë mangësitë lidhur me vlerësimin dhe raportimin në kohën e duhur të problematikave të sistemit të kontrollit të brendshëm. Këto problematika duhet të transmetohen nëpërmjet linjave të përcaktuara të raportimit tek palët përkatëse të brendshme dhe të jashtme, për t'i mundësuar njësisë publike trajtimin e menjëhershëm të tyre. Në këtë kontekst, lind nevoja e ndërmarrjes së masave efektive për ndërgjegjësimin e menaxherëve për vlerësimin e çështjeve të identifikuara përmes raportimeve dhe aktiviteteve të monitorimit.

Përmirësimet e mëtejshme në fushën e kontrollit të brendshëm financiar publik duhet të konsiderohen si hapa të rëndësishëm në procesin e integritetit në Bashkimin Evropian. Një sfidë e madhe mbetet adresimi i rekomandimeve të dhëna ndër vite, mosadresimi i të cilave ndikon në cilësinë e funksionimit të sistemit të kontrollit të brendshëm.

Për zhvillimin e mëtejshëm të sistemit të kontrollit të brendshëm, është i nevojshëm:

- Ndërgjegjësimi i menaxherëve për domosdoshmërinë e marrjes së informacionit dhe raportimit përmes metodologjive të përmirësuara me mbështetjen e ekspertëve vendas apo të huaj.
- Vlerësimi dhe menaxhimi aktiv i riskut me qëllim rritjen e ndikimit në minimizimin e situatave të pavafërshme. Për këtë është e nevojshme rritja e vëmendjes së menaxherëve për adresimin e problematikave të evidentuara.
- Përmirësimi i procedurave të monitorimit të sistemit të menaxhimit financiar dhe kontrollit dhe krijimin e një kulture të qëndrueshme në përdorimin më të mirë të fondeve publike.
- Zbatimi me përparësi i planit të veprimit të Dokumentit të Politikave për Zhvillimin e Mëtejshëm të Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik në Shqipëri, për periudhën 2021-2022 dhe monitorimi periodik për përmbushjen e objektivave të planifikuara.
- Përmirësimi i cilësisë së informacionit financiar dhe jo financiar nëpërmjet integritetit të mëtejshëm të sistemeve të teknologjisë së informacionit.
- Realizimi i trajnimeve të vijueshme mbi zbatimin e kërkesave ligjore të menaxhimit financiar dhe kontrollit si dhe forcimi i mëtejshëm i objektivitetit dhe cilësisë gjatë procesit të vetëvlerësimit.

Brenda konceptit të Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik (të përcaktuar nga Komisioni Evropian), auditimi i brendshëm është krijuar dhe kërkohet të funksionojë si një shërbim i kryer nga një njësi e autorizuar, profesionale që ofron siguri objektive dhe këshillim për titullarin, me qëllim që të kontribuojë në përmirësimin e operacioneve të njësitë publike dhe të ndihmojë në arritjen e objektivave përmes vlerësimit sistematik, të disiplinuar të menaxhimit të rrezikut, kontrollit dhe qeverisjes.

Progresi në vitin e fundit është përqendruar në hartimin e metodologjive dhe ngritjen e kapaciteteve të auditimit të brendshëm, përfshirë krijimin e një sistemi monitorimi efikas dhe efektiv të ndjekjes së zbatimit të rekomandimeve të auditimit, rritjen e ekspertizës audituese dhe qasje sistematike në kontrollin e cilësisë së punës, krijimin e kushteve të përshtatshme për ruajtjen e pavarësisë dhe objektivitetit të veprimtarisë audituese.

Zhvillimi i veprimtarisë së auditimit të brendshëm në sektorin publik gjatë vitit 2020 u ndikua në një masë të madhe nga implikimet dhe ndryshimet si pasojë e pandemisë globale Covid-19.



Kufizimet në shumë veprimtari dhe të shtrira në kohë kërkuar ndërmarrjen e vendimeve dhe iniciativave të reja, të pa provuara më parë duke mbartur në vetvete një shkallë të lartë të pasigurisë mbi suksesin dhe efektivitetin e tyre.

Analiza e prezantuar në këtë raport është mbështetur në konsolidimin e të dhënave të raporteve vjetore të veprimtarisë së 126 njësive të auditimit të brendshëm që funksionojnë në sektorin publik (nga 129 të krijuara). Treguesit e raportuar japin informacion mbi strukturat audituese dhe kapacitetet e tyre, realizimin e planit të angazhimeve, vlerësimin e risqeve, sistemet dhe fushat ku gjetjet e auditimit kanë treguar të ketë dobësi materiale, rekomandimet e dhëna nga auditimi lidhur me to dhe niveli i zbatimit të rekomandimeve të auditimit po ashtu dhe kufizimet me të cilat janë përballur audituesit dhe prioritetet për të ardhmen.

Përgjithësisht, zhvillimi dhe funksionimi i auditimit të brendshëm gjatë vitit 2020, tregojnë se:

- Shërbimi i auditimit të brendshëm ka gjetur zbatim në pjesën më të madhe të njësive të qeverisjes së përgjithshme nëpërmjet krijimit të 129 Njësi të Auditimit të Brendshëm, të cilat përmbushin kriteret për krijimin e strukturës audituese brenda vetë njësive shpenzuese. Pjesa tjetër e njësive të qeverisjes së përgjithshme, bashki dhe agjenci të nivelit të dytë të qeverisjes janë mbuluar nëpërmjet vendosjes së 17 marrëveshjeve ndër-institucionale apo kontraktimit të shërbimit.
- Megjithatë ka ende 34 njësi publike (2 më pak se viti 2019) nga të cilat : 17 institucione të pavarura, 5 bashki dhe 12 agjenci /drejtori të përgjithshme që nuk janë mbuluar me shërbimin e auditimit të brendshëm në asnjë nga format e përcaktuara me kuadrin rregullator.
- Në strukturat e auditimit, janë të punësuar 414 auditues kundrejt 469 të nevojshëm duke ruajtur të njëjtin nivel të 55 vendeve vakante si dhe të një viti më parë. Gjatë vitit janë punësuar 46 auditues të rinj, por për shkak të largimeve, kryesisht për shkaqe natyrore pozicionet vakante mbetet në të njëjtat tendenca.
- Struktura profesionale e audituesve të brendshëm konsiston në: 337 ekonomistë, 58 juristë dhe 19 me profesione të tjera, specifike sipas sektorëve të ekonomisë. Kriteri i eksperiencës përmbushet nga 234 auditues të brendshëm që kanë vjetërsi pune mbi 5 vjet dhe 173 kanë vjetërsi në auditim deri në 5 vjet.
- Veprimtaria e auditimit të brendshëm është realizuar në mënyrë të planifikuar sipas parashikimeve në Planin Vjetor të Veprimtarisë së çdo Njësie të Auditimit të Brendshëm i cili për shkak të ndikimeve dhe kushteve të gjendjes së jashtëzakonshme në kushtet e pandemisë globale kërkoi si domosdoshmëri rishikimin e këtyre planeve. Njëkohësisht, kufizimet ndikuan ndjeshëm dhe në realizimin e angazhimeve të auditimit, të cilat rezultuan në vetëm 926 auditime të evaduar kundrejt 1070 të planifikuara, pra 87% të Planit Vjetor të Angazhimeve.
- Auditimet identifikuan 9238 gjetje të shkeljeve, devijimeve dhe dobësive në sistemet e prokurimit publik, menaxhimit të aseteve sistemi i tatim-taksave, regjimi doganor, administrimi i pronës publike, legalizimet dhe privatizimet e pronës shtetërore, koncensionet dhe Partneriteti Publik Privat si dhe sisteme të menaxhimit të burimeve njerëzore.
- Në auditimet e ushtruara gjatë vitit 2020 janë dhënë 7940 rekomandime për përmirësim sistemi, ndryshime të kuadrit rregullator dhe masa organizative dhe të qeverisjes dhe janë pranuar 7889 rekomandime, nga të cilat 4137 janë zbatuar plotësisht dhe 2957 janë në proces zbatimi. Është ruajtur nivel i lartë i pranimit të rekomandimeve nga subjektet e audituara në masën 99,4% (vetëm 30 rekomandime nuk janë pranuar) ndërkohë që niveli i zbatimit të plotë të rekomandimeve të dhëna brenda vitit 2020 nga ana e subjekteve të audituara është në masën 53%. Theksohet se pjesa tjetër e rekomandimeve të dhëna, 47% janë në proces zbatimi. Kjo lidhet me efektin e faktorit të kohës që nevojitet për zbatimin e plotë të masave dhe aktiviteteve



që duhet të ndërmerren për plotësimin e rekomandimit. Duke konsideruar katë faktor niveli i zbatimit të rekomandimeve të dhëna në vitin 2019 dhe të zbatuara në vitin 2020 është 65%.

- Gjetjet me efekt financiar negativ janë identifikuar në masën 1237 milionë lekë, një tregues që përfaqëson 36% më shumë se niveli i dëmit ekonomik të konstatuar në vitin 2019 prej 908 milionë lekë. Ndërkohë që struktura e dëmit ekonomik të shkaktuar mbetet thuajse e njëjta duke u identifikuar me peshën specifike më të madhe në sistemin e prokurimeve publike rreth 45% si dhe në sistemin e tatim, taksave dhe doganave 35 %.
- Megjithë përmirësimet e vazhdueshme në funksionimin efektiv të sistemeve të qeverisjes dhe administrimit ku auditimi i brendshëm ka identifikuar dobësi të hallkave në zbatimin dhe operimin e subjekteve për të ndërtuar, mbajtur dhe përditësuar elementët e nevojshëm të tillë si: hartimi dhe mbajtja e Regjistrit të riskut, zhvillimi i procedurave efektive dhe manualeve të punës, miratimi i Gjurmës së Auditimit për proceset kryesore, përditësimi i rregulloreve të brendshme deri në përcaktimin e përshkrimit të saktë të detyrave dhe përgjegjësi, mos efektiviteti i të cilave ka ndikuar dhe ndikon në përgjigjen e këtyre sistemeve në objektivat e kontrollit.
- Audituesit e brendshëm kanë identifikuar mangësi në administrim e aseteve , plotësinë, ekzistencën, përkatësinë në evidentimin e aseteve dhe pasaktësi në hartimin e regjistrit të aseteve, çka përbën një faktor risku potencial në administrimin e suksesshëm të pronës publike.
- Në total kanë raportuar mbi auditimin e detyrimeve të prapambetura 64 njësi shpenzuese. Sistemi i detyrimeve të prapambetura ka patur zhvillime pozitive si rezultat i masave të ndërmarra nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë në drejtim të përmirësimit të efektivitetit të monitorimit të detyrimeve të papaguara, disa hallka si: identifikimi regjistrimi, raportimi, ndjekja dhe parandalimi i krijimit të detyrimeve të prapambetura paraqesin dobësi të cilat e klasifikojnë këtë sistem me risk të mesëm. Veprime korrigjuese dhe kontrole shtesë të angazhimeve duhet të ndërmerren me qëllim minimizimin e riskut të krijimit të detyrimeve të reja dhe pagesën e stokut të detyrimeve ekzistuese sipas një plan veprimi në nivel institucional dhe në nivel qeverisje.
- Nga Njësitë e Auditimit të Brendshëm janë identifikuar 6 raste të shkeljeve, të cilat në gjykimin profesional të audituesve janë dërguar për investigim të mëtejshëm tek Titullari përkatës për ndjekje nga Drejtoria e Inspektimit Financiar në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë: 2 raste Ministria e Energjisë dhe Transportit, 1 rast Ministria e Shëndetësisë, 1 rast Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive, 1 rast Bashkia Shkodër dhe 1 rast Bashkia Kukës.
- Vlerësimet e jashtme të cilësisë u rritën me 27 % në krahasim me periudhat e mëparshme me qëllim që të arrihet objektivi për mbulimin e gjithë Njësive të Auditimit të Brendshëm me vlerësime të jashtme brenda 5 viteve. U kryen në 19 Njësi të Auditimit të Brendshëm, kryesisht në njësi të qeverisjes lokale (Bashki), agjenci dhe qendra shërbimi publik të nivelit të dytë të qeverisje qendrorë dhe shoqëritë publike (Ujësjetës sh.a) të cilat janë identifikuar nëpërmjet monitorimit të vazhdueshëm të raportimit dhe planifikimit si subjekte në risk të lartë. Opinionet e dhëna nga vlerësimet tregojnë dobësi të strukturave audituese në nivel të qeverisjes lokale si dhe qendrat spitalore lidhur me përmbushjen e kritereve të përcaktuara në Ligjin për auditimin e brendshëm si në krijimin e Njësive të Auditimit të Brendshëm dhe/apo forma e sigurimit të shërbimit të auditimit ashtu edhe në rekrutimin e audituesve të brendshëm po ashtu dhe zbatimin e standardeve të punës audituese.
- Zbatimi i Programit të Trajnimit të Vijueshëm Profesional për vitin 2020 , i ofroi 48 orë trajnimi të strukturuar në 6 tema trajnimi. Trajnimet u ndoqën nga 298 auditues të brendshëm të certifikuar në platformën e mësimi në distancë. Trajnimet kanë ofruar një bazë të gjerë dhe të qëndrueshme për të arritur ndryshime pozitive në qasjen e



auditimit mbi bazë risku dhe adresimin e rasteve të korrupsionit dhe mashtrimit financiar, sistemin buxhetor prokurimet publike dhe auditimin e sistemeve të informacionit.

- Në Dhjetor të vitit 2020 filloi procesi i certifikimit të audituesve të brendshëm në sektorin publik, nëpërmjet të cilit të gjitha audituesit e brendshëm të punësuar në vitin e fundit do të ndjekin trajnimet dhe do të testohen për t'u pasqisur me dëshminë profesionale si një kusht thelbësor për ndërtimin dhe zhvillimin e aftësive dhe kapaciteteve audituese.
- Megjithatë përpjekjet dhe rekomandimet e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë konstatohet se titullarët e njësive publike kanë një nivel relativisht të ulët të ndërgjegjësimit dhe njohjes mbi rolin e Komiteteve të Auditimit. Komitetet e Auditimit të Brendshëm janë ngritur dhe kanë funksionuar në 8 Ministri, ndërkohë që Ministria e Brendshme dhe Ministria e Arsimit, Sporteve dhe Rinisë nuk e kanë ngritur akoma këtë organ. Komitetet kanë raportuar tek Ministri përkatës dhe kanë adresuar rekomandime në drejtim të veprimtarisë së auditimit të brendshëm po ashtu dhe ministrisë përkatëse.
- Gjatë vitit 2020 Drejtoria e Harmonizimit të Auditimit të Brendshëm me asistencën e SIGMA-s realizuan një analizë të mangësive të ligjit për auditimin e brendshëm në sektorin publik, duke identifikuar nevojën për amendime dhe ndryshime të cilat do të ndikojnë në përmirësimin e zhvillimit të veprimtarisë audituese duke shmangur disa kufizime që lidhen me zbatimin e kërkesave të ligjit në praktiken e punës.
- Miratimi i "Udhëzuesit për ndjekjen dhe zbatimin e rekomandimeve të auditimit të brendshëm" mundësoi krijimin e një sistemi efektiv të ndjekjes së zbatimit të rekomandimeve dhe ka si qllim rritjen dhe theksimin e qëndrueshmërisë së impaktit të auditimit. Niveli i pranimit dhe zbatimit të rekomandimeve të auditimit po konsiderohet gjithnjë e më shumë si treguesi kryesor i cilësisë dhe performancës audituese.

Auditimi i brendshëm luan një rol të rëndësishëm në mirëqeverisjen e shëndetshme, dhe për këtë arsye nuk kërkohet vetëm kryerja e shërbimeve të sigurisë të ofruara nëpërmjet auditimeve të përputhshmërisë dhe auditimeve financiare, por edhe të shërbejë si partner strategjik dhe të shtojë vlerë në veprimtarinë e njësive publike drejt përmirësimit të proceseve organizative dhe sigurimit të efikasitetit të tyre.

Në këtë këndvështrim, prioritetet për të ardhmen në fushën e auditimit të brendshëm do të përfshijnë:

- Kryerja e auditimit për vlerësimin e sistemeve të qeverisjes dhe administrimit. Angazhimi i audituesve të brendshëm në vlerësimin e proceseve të vendimmarrjes, vendimeve strategjike dhe operacionale, mbikëqyrjen e menaxhimit të riskut, promovimin e etikës dhe vlerave të përshtatshme brenda organizatës, sigurimin e menaxhimit efektiv organizativ të performancës dhe llogaridhënies. Kjo do të përkthehej në rritjen e numrit dhe cilësisë së auditimeve të performancës.
- Aplikimi i qasjes së auditimit mbi bazë risku për të mundësuar që auditimet të orientohen në vlerësimin e risqeve më të rëndësishme për planifikimin dhe zbatimin e projekteve dhe programeve për arritjen e objektivave strategjike të njësive publike, duke mundësuar kryerjen me efektivitet dhe efikasitet të auditimit.
- Vendosja dhe aplikimi i mjeteve efektive për ndjekjen dhe zbatimin e rekomandimeve të auditimit. Njësitë e auditimit të brendshëm duhet të monitorojnë në vazhdimësi nivelin e zbatimit dhe cilësinë e rekomandimeve të dhëna, me qëllim që realizimi i shërbimit të auditimit të konsiderohet si vlerë e shtuar nga titullarët e njësive publike dhe të gjithë grupet e interesit.



- Në planifikimin e veprimtarisë, auditimi i brendshëm duhet të përfshijë të gjitha sistemet dhe fushat që lidhen me dobësitë sistematike dhe risqet e identifikuar nga vlerësimi i sistemeve të menaxhimit financiar dhe kontrollit në subjektet publike.
- Vlerësimi i aftësisë reaguese të kontrolleve të vendosura për t'u përgjigjur situatave të pazakonta, të ndodhura gjatë vitit 2020.
- Auditimi i detyrimeve të prapambetura, si sistem me risk të lartë të përfshihet në planin vjetor të njësive të auditimit të brendshëm për të gjithë ato njësi shpenzuese që paraqiten me të tilla detyrime, mbështetur në një analizë të hollësishme të rrenjës. Drejtoria e Harmonizimit për Auditimin e Brendshëm të koordinojë e sigurojë bashkëpunim dhe komunikim me të gjithë këto institucione duke ofruar një qasje të unifikuar auditimi për të gjitha njësitë e auditimit të brendshëm dhe auditimin e jashtëm.
- Krijimi i një rrjeti efektiv të komunikimit me dhe ndërmjet njësive publike dhe monitorimi i vazhdueshëm për t'u siguruar që shërbimi i auditimit të brendshëm realizohet në të gjitha njësitë e qeverisjes së përgjithshme dhe në përputhje me kërkesat e kuadrit ligjor, Standardeve Ndërkombëtare të pranuar dhe praktikave të mira profesionale.
- Realizimi i vlerësimeve të jashtme të cilësisë së veprimtarisë së auditimit të brendshëm në sektorin publik, për vlerësimin e përputhjes së kësaj veprimtarie me standardet ndërkombëtare të pranuar, si një mjet i rëndësishëm në identifikimin e mangësive dhe ndërmarrjen e iniciativave dhe veprimeve për ndryshim pozitiv dhe fuqizim të sistemit të auditimit të brendshëm në sektorin publik.
- Forcimi dhe zhvillimi profesional i audituesve të brendshëm nëpërmjet programeve efektive të trajnimit dhe certifikimit, ku të ndërthuren përgjigjet efektive të nevojave individuale dhe institucionale për ndërtimin dhe rritjen e kapaciteteve audituese.
- Programi i Zhvillimit Profesional të ofrojë siguri të arsyeshme që audituesit e brendshëm janë të kualifikuar për të ushtruar funksionin e audituesit me nivel të lartë të aftësive dhe kompetencave profesionale.
- Zhvillimi i një kuadri ligjor dhe metodologjik adekuat, udhëheqës për auditimin e brendshëm, i mbështetur në një analizë të thellë të realizimit të veprimtarisë audituese duke siguruar përputhshmërinë me *acquis communautaire*, kërkesat e standardeve dhe rekomandimeve të Komisionit Evropian.
- Bashkëpunimi me institucione të tjera kombëtare dhe ndërkombëtare për të sjellë në sistemin e auditimit të brendshëm eksperiencat më të mira dhe praktikat bashkëkohore të profesionit të vendeve më të zhvilluara anëtare të Bashkimit Evropian.
- Krijimi dhe zyrtarizimi i rrjetit të drejtuesve dhe audituesve të brendshëm në njësitë e sektorit publik dhe vendosja e kanaleve efektive të komunikimit për të siguruar harmonizimin dhe lidhjen ngushtë ndërmjet tyre, në funksion të shtrirjes dhe shkëmbimit të njohurive dhe ekspertizës profesionale.
- Forcimi i bashkëpunimit ndërmjet auditimit të brendshëm dhe të jashtëm, duke ndarë mundësi dhe eksperiencë të përbashkëta në fushën e zhvillimit profesional, metodologji dhe qasjeve të auditimit bazuar në marrëdhënie të ndërsjellta bashkëveprimi sipas Marrëveshjes së Bashkëpunimit Ndërinstitucional dhe nën drejtimin e Sekretariatit Teknik të Përbashkët.

Në vija të përgjithshme, raporti përbëhet nga katër kapituj kryesorë. Kapitulli i parë i raportit fokusohet në rezultatet nga vlerësimi i monitorimit të performancës së njësive publike. Në kapitullin e dytë trajtohet vlerësimi i sistemit të menaxhimit financiar dhe kontrollit në njësitë publike, bazuar në analizën e pyetësorëve të vetëvlerësimit, sipas 17 parimeve të kontrollit të brendshëm. Kapitulli i tretë pasqyron aktivitetet e ndërmarra nga Drejtoria e Harmonizimit të Menaxhimit Financiar, Kontrollit dhe Kontabilitetit, në kuadër të mbështetjes së njësive të qeverisjes së përgjithshme për përmirësimin e sistemit të kontrollit të brendshëm.



Analiza e detajuar e veprimtarisë së auditimit të brendshëm dhe rezultatet e evidentuara nga analiza e pyetësorit të vetëvlerësimit të auditimit të brendshëm paraqiten në kapitullin katërt të këtij raporti. Në seksionin e anekseve, është pasqyruar dhe analiza e detajuar e performancës së njësive shpenzuese me buxhet të madh si dhe në shtojcë është prezantuar lista e institucioneve për të cilat ka mungesë të dhënash për sa i përket treguesve të performancës.

KAPITULLI I- VLERËSIMI I MONITORIMIT TË PERFORMANCËS SË NJËSIVE TË QEVERISJES SË PËRGJITHSHME

Gjatë vitit 2021, Drejtoria e Përgjithshme e Harmonizimit të Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik (DPH/KBFP) në bashkëpunim me Drejtorinë e Përgjithshme të Buxhetit dhe Drejtorinë e Përgjithshme të Thesarit ka realizuar analizimin e 18 (tetëmbëdhjetë) treguesve të performancës, bazuar në Metodologjinë për Monitorimin e Performancës së Sistemeve të Kontrollit të Brendshëm në Njësitë Publike, e cila është miratuar nëpërmjet Urdhrit nr. 117, datë 01.04.2019 "Për miratimin e metodologjisë për monitorimin e performancës së sistemit të kontrollit të brendshëm të njësive publike".

Konkretisht, metodologjia përmban 18 tregues performance, të cilët klasifikohen si më poshtë vijon:

Tabela 1. Treguesit e Performancës dhe burimet e të dhënave sipas Drejtorive në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë

Drejtoria e Përgjithshme e Buxhetit	Drejtoria e Përgjithshme e Thesarit	Drejtoria e Harmonizimit të MFKK	Drejtoria e Harmonizimit të AB
1. Realizimi i shpenzimeve buxhetore (në %)	1. Të gjitha faturat janë dërguar në kohë për pagesë pranë degës përkatëse të thesarit	1. Hartimi me cilësi i Planit të Veprimit të MFKK-së dhe paraqitja brenda afateve kohore të përcaktuara	1. Organizimi i NJAB-ve dhe kapacitetet e AB
2. Realizimi i shpenzimeve buxhetore sipas klasifikimit ekonomik (në %)	2. Faturat e detyrimeve të prapambetura janë dërguar në kohë pranë degës përkatëse të thesarit për regjistrimin në SIFQ si shpenzime të periudhave të ardhshme (llogaria ekonomike 486)	2. Gjithëpërfshirja dhe rregullsia e raportimit vjetor mbi sistemin e kontrollit të brendshëm	2. Cilësia e përgatitjes së planifikimit strategjik dhe vjetor nga NJAB-të
3. Reduktimi i nivelit të detyrimeve të prapambetura	3. Të gjitha kontratat janë dërguar në kohë pranë degës përkatëse të thesarit	3. Efektiviteti i mekanizmave bazë të përgjegjshmërisë menaxheriale në njësitë e sektorit publik	3. Cilësia e përgatitjes së Raportit vjetor të NJAB-ve
4. Realizimi i shpenzimeve kapitale	4. Numri i urdhër prokurimeve të paautorizuara		4. Zbatimi i rekomandimeve të AB-së
5. Investimet kapitale shumëvjeçare janë hedhur në sistem sipas planit kontraktual të disbursimit	5. Kufizimi i avancimit të planit mujor të arkës		



	6.Paraqitja, nënshkrimi dhe respektimi i afatit kohor të dorëzimit të pasqyrave financiare sipas kuadrit ligjor në fuqi		
--	---	--	--

Për vitin 2020, duke marrë në konsideratë edhe situatën e krijuar nga pandemia e Covid-19, e cila ka penguar realizimin e procesve të punës me kapacitet të plotë, si dhe njëkohësisht nivelin e angazhimit të të gjitha njësive të qeverisjes së përgjithshme (NJQP) të marra në analizë, evidentohen disa mungesa në të dhënat e treguesve të performancës të cilat janë referuar përgjatë analizës së performancës së sistemit të kontrollit të brendshëm në këto njësi si dhe janë paraqitur të detajuara në Shtojcën bashkëlidhur këtij raporti.

Bazuar në vlerësimet e treguesve të mësipërm nga drejtoritë përkatëse, është realizuar rankimi i ministrive të linjës, bashkive, institucioneve të pavarura dhe njësive shpenzuese me buxhet të madh për vitin 2021, duke krahasuar performancën e tyre me vitin 2020, si më poshtë vijon:

✓ Rankimi i Ministrive të Linjës

Tabela 2. Rankimi i Ministrive të Linjës sipas treguesve të performancës për vitin 2020 dhe krahasimi me vitin 2019.

Rankimi	Ndryshimi në rankim krahasuar me vitin 2019(+/-)	Institucioni	Vlerësimi në pikë për vitin 2020 (nga 72 pikë gjithsej)
1	↑ (+1)	Ministria e Brendshme	63
2	↓ (-1)	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	61
3	↑ (+2)	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë	57
3	↑ (+1)	Ministria e Mbrojtjes	55
4	↓ (-1)	Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë	54
4	↓ (-3)	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	54
5	↓ (-2)	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	53.5
6	↑ (+1)	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	53
7	↓ (-4)	Ministria e Kulturës	50
8	↓ (-2)	Ministria e Drejtësisë	49
9	↓ (-4)	Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	39.5

✓ Rankimi i njësive shpenzuese me buxhet të madh

Ashtu sikurse vitin e kaluar, Drejtoria e Harmonizimit të Menaxhimit Financiar, Kontrollit dhe Kontabilitetit (DH/MFKK) ka vijuar procesin e vlerësimit të sistemit të kontrollit të brendshëm edhe në njësitë shpenzuese me buxhet të madh, me qëllim mbulimin e një game më të gjerë të institucioneve si dhe sigurimin e një pamje më të qartë të funksionimit dhe progresit të këtij sistemi për vitin 2020. Për këtë vit, janë analizuar 13 njësi shpenzuese me buxhet të madh, duke mundur krahasimin në performancë përgjatë dy viteve. Ndërkohë, nuk janë marrë në analizë institucioni i Institutit të Sigurimeve Shoqërore dhe Fondi i Sigurimit të Detyrueshëm të



Kujdesit Shëndetësor, për arsye të mungesës së të dhënave për disa tregues performance, duke qënë se këto institucione janë njësi të fondeve speciale dhe nuk kryejnë veprime të tjera financiare me degët e thesarit, përveç transfertave.

Analiza e detajuar e treguesve të performancës për këto institucione paraqitet në Aneksin nr.1 të këtij raporti.

Tabela 3. Rankimi i njësive shpenzuese me buxhet të madh sipas treguesve të performancës për vitin 2020 dhe krahasimi me vitin 2019

Rankimi	Ndryshimi në rankim krahasuar me vitin 2019 (+/-)	Institucioni	Vlerësimi në pikë për vitin 2020 (nga 72 pikë gjithsej)
1	↑ (+5)	Garda e Republikës	63
2	↑ (+3)	Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit	57
3	(-)	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve	55
3	↓ (-1)	Agjencia për Zhvillim Bujqësor dhe Rural	55
4	↑ (+1)	Spitali Universitar i Traumës	53
5	↑ (+2)	Qendra Spitalore Universitare “Nënë Tereza”	52.5
6	↓ (-2)	Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve	51
7	↑ (+1)	Agjencia e Trajtimit të Pronave	48
7	↓ (-6)	Autoriteti Kombëtar i Ushqimit	48
8	↑ (+2)	Agjencia Kombëtare e Ujësjellës Kanalizime dhe Infrastrukturës së Mbetjeve	47.5
9	↓ (-6)	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	45
10	↓ (-7)	Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	44
11	↓ (-2)	Autoriteti Rrugor Shqiptar	39

✓ Rankimi i bashkive që kanë njësi auditimi në strukturë

Tabela 4. Rankimi i Bashkive kryesore qendër qarku, sipas treguesve të performancës për vitin 2020 dhe krahasimi me vitin 2019

Rankimi	Ndryshimi në rankim krahasuar me vitin 2019 (+/-)	Institucioni	Vlerësimi në pikë për vitin 2020 (68 ¹ nga 72 pikë gjithsej)
1	↑ (+1)	Bashkia Shkodër	47
1	↑ (+5)	Bashkia Korçë	47
1	↑ (+8)	Bashkia Tiranë	47
2	↑ (+5)	Bashkia Durrës	43
2	↑ (+3)	Bashkia Kukës	43
3	↓ (-2)	Bashkia Fier	42
4	↑ (+6)	Bashkia Berat	41

¹ Treguesi i performancës “Investimet kapitale shumëvjeçare janë hedhur në sistem sipas planit kontraktual të disbursimit” nuk është vlerësuar për shkak të mungesës së të dhënave për këtë grup institucionesh



4	↓ (-1)	Bashkia Gjirokastrë	41
5	↑ (+3)	Bashkia Lezhë	40
6	↑ (+6)	Bashkia Dibër	39
7	↑ (+4)	Bashkia Elbasan	38
8	↓ (-4)	Bashkia Vlorë	37

Tabela 5. Rankimi i Bashkive të tjera që kanë njësi auditimi të brendshëm, sipas treguesve të performancës për vitin 2020 dhe krahasimi me vitin 2019

Rankimi	Ndryshimi në rankim krahasuar me vitin 2019 (+/-)	Institucioni	Vlerësimi në pikë për vitin 2020 (68 ² nga 72 pikë gjithsej)
1	↑ (+3)	Bashkia Kamëz	50
2	↓ (-1)	Bashkia Patos	46
3	↑ (+4)	Bashkia Dropull	45
3	↑ (+8)	Bashkia Lushnjë	45
4	↑ (+3)	Bashkia Maliq	43
5	(-)	Bashkia Vau Dejës	42
6	↓ (-4)	Bashkia Bulqizë	41
6	↑ (+5)	Bashkia Divjakë	41
6	↑ (+7)	Bashkia Gramsh	41
7	↑ (+4)	Bashkia Krujë	40
8	↑ (+13)	Bashkia Skrapar	39.5
9	↑ (+13)	Bashkia Kurbin	39
9	↓ (-6)	Bashkia Mirditë	39
9	↑ (+4)	Bashkia Pogradec	39
10	↓ (-2)	Bashkia Prrenjas	38
10	↑ (+1)	Bashkia Tepelenë	38
10	↑ (+7)	Bashkia Ura Vajgurore	38
11	↓ (-3)	Bashkia Sarandë	37
12	↑ (+6)	Bashkia Kolonjë	36
12	↓ (-2)	Bashkia Pustec	36
12	↓ (-1)	Bashkia Selenicë	36
13	↑ (+9)	Bashkia Kuçovë	35
13	↓ (-1)	Bashkia Memaliaj	35
14	↓ (-5)	Bashkia Librazhd	34.5
15	↑ (+10)	Bashkia Himarë	34
15	↓ (-10)	Bashkia Këlcyrë	34
16	↓ (-2)	Bashkia Malësi e Madhe	33.5
17	↓ (-5)	Bashkia Devoll	33
17	↓ (-7)	Bashkia Mallakastër	33
17	↓ (-4)	Bashkia Mat	33
17	↑ (+2)	Bashkia Shijak	33

² Treguesi i performancës “Investimet kapitale shumëvjeçare janë hedhur në sistem sipas planit kontraktual të disbursimit” nuk është vlerësuar për shkak të mungesës së të dhënave për këtë grup institucionesh



18	↓ (-2)	Bashkia Vorë	32.5
19	↓ (-16)	Bashkia Finiq	29
19	↓ (-8)	Bashkia Fushë Arrëz	29
20	↓ (-14)	Bashkia Përmet	28
20	↓ (-5)	Bashkia Roskovec	28
21	↓ (-4)	Bashkia Cërrik	27
21	↓ (-2)	Bashkia Klos	27
22	↓ (-3)	Bashkia Peqin	26
23	↓ (-6)	Bashkia Tropojë	24
24	↓ (-6)	Bashkia Libohovë	23
24	(-)	Bashkia Rrogozhinë	23
25	↓ (-5)	Bashkia Kavajë	22
25	↓ (-1)	Bashkia Rrogozhinë	19

✓ **Rankimi i bashkive që nuk kanë njësi auditimi në strukturë**

Tabela 6. Rankimi i Bashkive që nuk kanë njësi auditimi të brendshëm, sipas treguesve të performancës për vitin 2020 dhe krahasimi me vitin 2019

Rankimi	Ndryshimi në rankim krahasuar me vitin 2019 (+/-)	Institucioni	Vlerësimi në pikë për vitin 2020 (68 ³ pikë nga 72 pikë gjithsej)
1	↑ (+1)	Bashkia Has	39
2	(-)	Bashkia Poliçan	36
3	(-)	Bashkia Pukë	31
4	↓ (-3)	Bashkia Delvinë	27
5	(-)	Bashkia Konispol	23
6	↓ (-2)	Bashkia Belsh	21

Tabela 7. Rankimi i Këshillave të Qarkut, sipas treguesve të performancës për vitin 2020

Rankimi	Institucioni	Vlerësimi në pikë për vitin 2020 (68 ⁴ pikë nga 72 pikë gjithsej)
1	Qarku Shkodër	34
2	Qarku Fier	32
3	Qarku Korçë	30
4	Qarku Berat	29
4	Qarku Tiranë	29
5	Qarku Lezhë	28
6	Qarku Dibër	27

³ Treguesi i performancës “Investimet kapitale shumëvjeçare janë hedhur në sistem sipas planit kontraktual të disbursimit” nuk është vlerësuar për shkak të mungesës së të dhënave për këtë grup institucionesh

⁴ Treguesi i performancës “Investimet kapitale shumëvjeçare janë hedhur në sistem sipas planit kontraktual të disbursimit” nuk është vlerësuar për shkak të mungesës së të dhënave për këtë grup institucionesh



6	Qarku Elbasan	27
7	Qarku Kukës	26
7	Qarku Vlorë	26
8	Qarku Gjirokastrë	25
9	Qarku Durrës	18

✓ **Rankimi i institucioneve të pavarura dhe Grupit 87 në varësi të Kryeministrit**

Tabela 8. Rankimi i Institucioneve të Pavarura sipas treguesve të performancës për vitin 2020 dhe krahasimi me vitin 2019

Rankimi për vitin 2020	Ndryshimi në rankim krahasuar me vitin 2019 (+/-)	Institucioni	Vlerësimi në pikë për vitin 2019 (nga 72 pikë gjithsej)
1	↑(+8)	Autoriteti i Konkurrencës	60.5
2	↑(+12)	Agjencia Telegrafike Shqiptare	57.5
3	↓(+7)	Drejtoria e Përgjithshme e Arkivave	56
4	↑(+2)	Instituti i Statistikave	56
4	↓(-1)	Shkolla e Magjistraturës	56
4	↓(-3)	Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale	56
5	↓(-3)	Shërbimi Informativ Shtetëror*	54
6	↓(-1)	Kontrolli i Lartë i Shtetit	53.5
7	↑(+1)	Qendra Kombëtare e Kinematografisë	50
8	↑(+1)	Prokuroria e Përgjithshme	49
9	↑(+6)	Autoriteti për të Drejtën e Informimit mbi Dokumentet e ish-sigurimit	48
10	↑(+3)	Avokati i Popullit	46
11	↓(-3)	Këshilli Kombëtar i Kontabilitetit	46
11	↑(+5)	Kolegji i Posaçëm i Apelit	46
12	↑(+1)	Kuvendi	44
12	(-)	Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil	44
13	↓(-5)	Këshilli i Lartë Gjyqësor	42
14	↓(-10)	Agjencia për Mbështetje për Shoqërinë Civile	41
14	↓(+5)	Komisioni i Pavarur i Kualifikimit	41
14	↓(-3)	Komisionerët Publik	41
15	↑(+6)	Akademia e Shkencës	39
16	↑(+1)	Gjykata Kushtetuese	37
17	↓(-2)	Inspektorati i Lartë i Deklarimit dhe Kontrollit të Pasurive dhe Konfliktit të Interesave	36
18	(-)	Kryeministria	35
19	↑(+2)	Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi	34
20	(-)	Komisioni i Prokurimit Publik	33
20	↑(+2)	Instituti i Studimeve të Krimeve të Komunizmit	33
21	(-)	Inspektoriati i Lartë i Drejtësisë	32
22	↑(+2)	Këshilli i Lartë i Prokurorisë	31
23	(-)	SPAK	30
24	↓(-4)	Komisioni Qendror i Zgjedhjeve	28



25	↓ (-2)	Presidenca	27
----	--------	------------	----

Institucionet, të cilat nuk e kanë realizuar shërbimin e auditimit të brendshëm as me marrëveshje dhe nuk kanë as njësi auditimi, janë vlerësuar me 0 pikë, pasi kemi të bëjmë me një detyrim ligjor.

Tabela 9. Rankimi i institucioneve të Grupit 87 në varësi të Kryeministrit, sipas treguesve të performancës për vitin 2020 dhe krahasimi me vitin 2019

Rankimi për vitin 2020	Ndryshimi në rankim krahasuar me vitin 2019 (+/-)	Institucioni	Vlerësimi në pikë për vitin 2020 (nga 72 pikë gjithsej)
1	↑ (+3)	Agjencia e Ofritit të Shërbimeve Publike të Integruara (ADISA)	54
2	(-)	Autoriteti Shtetëror Gjeohapsinor (ASIG)	49
3	↓ (-2)	Autoriteti Kombëtar Për Certifikimin Elektronik dhe Sigurinë Kibernetik	46
4	↑ (+3)	Shkolla Shqiptare e Administratës Publike (ASPA)	43
4	↑ (+9)	Departamenti i Administratës Publike	43
5	↑ (+2)	Agjencia e Prokurimit Publik	38
6	↑ (+2)	Agjencia e Zhvillimit të Territorit	38
7	↓ (+5)	Agjencia për Hapje, Dialog dhe Bashkeqeverisje	37
7	↓ (-4)	Agjencia e Menaxhimit të Burimeve Ujore	36
7	↑ (+3)	Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit (AKSHI)	36
8	↓ (-2)	Agjencia Autonome e Auditimit të Fondeve të Bashkimit Evropian	35
8	↑ (+1)	Avokatura e Shtetit	35
9	(-)	Drejtoria e Sigurimit të Informacionit të Klasifikuar (DSIK)	33
9	↓ (-1)	Komiteti Shtetëror i Kulteve	33
12	↑ (+1)	Qendra Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm dhe Radikalizmit	32
13	↓ (-4)	Agjencia Kombëtare për Diasporën	32
13	↓ (-3)	Komiteti për Pakicat Kombëtare	30
14	↓ (-4)	Agjencia Kombëtare e Planifikimit Territorit	30
15	↓ (-5)	Inspektoriati Qendror	27
15	(-)	Qendra e Botimeve të Diasporës	23
16	(-)	Qendra e Studimeve dhe Publikimeve për Arbëreshët	23
17	(-)	Sekretariati Teknik i KEK	17
18	(-)	Njësia Speciale Antikorrupsion dhe Antievazion	17

Një vështrim i përgjithshëm për treguesit kryesorë të analizuar për njësitë e qeverisjes së përgjithshme paraqitet si vijon:

1.1 Analiza për treguesit e performancës:

1. Treguesi i parë i analizuar nga struktura përgjegjëse për buxhetin në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë (MFE) është **“Realizimi i shpenzimeve buxhetore”**, i cili përcakton masën në të cilën janë realizuar shpenzimet buxhetore gjatë vitit kundrejt planit të buxhetit të miratuar nga Kuvendi. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 1.82 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 46%), duke reflektuar një



performancë jo të kënaqshme të tij për njësitë e marra në analizë, duke evidentuar një ulje të performancës në krahasim me dy vitet paraardhëse. Rezultati evidenton faktin, se pjesa më e madhe e njësive të analizuara nuk janë efikase dhe efektive në përdorimin e buxhetit dhe realizimin e shpenzimeve të planifikuara për mbarrëvajtjen e veprimtarisë së institucionit. Performancë të ulët paraqesin njësitë e vetëqeverisjes vendore dhe institucionet e pavarura ku, arsyet për mosrealizimin e këtij treguesi vijnë kryesisht si pasojë e mosrealizimit të shpenzimeve për paga, sigurime në rastet kur nuk plotësohet struktura organizative me punonjës, nga mosrealizimi i shpenzimeve për mallra dhe shërbime apo shpenzimeve për udhëtim e dieta për jashtë, apo nënzhërvan të tjerë të këtij grupi shpenzimesh. Gjithashtu, shtyrja e afateve të realizimit nga procesi i prokurimit, apo edhe nga vonesat në paraqitjen e dokumentacionit teknik e financiar për lëvrimin e fondeve janë faktorë të cilët ndikojnë në mosrealizimin e këtij treguesi. Për institucione ku realizimi në fakt i fondeve paraqitet me i lartë se sa plani fillestar i miratuar në Kuvend, arsyeja është se gjatë vitit këtyre institucioneve i janë shtuar fondet e planifikuara përkatësisht me Aktet Normative të miratuara gjatë vitit 2020, si edhe me përdorimet nga Fondi Rezervë i Buxhetit të Shtetit, nga Kontigjenca për paketën Anti-Covid, nga fondi rindërtimit, dhe fondi i veçantë. Gjithashtu, mbartja e grantit të papërdorur të arsimit universitar nga viti 2019, ka ndikuar në shtesën e planit në vitin 2020, për Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë në krahasim me planin fillestar.

2. Një tregues tjetër është **“Realizimi i shpenzimeve buxhetore sipas klasifikimit ekonomik”**, i cili mat diferencën midis buxhetit të miratuar dhe buxhetit faktik në fund të vitit për çdo grup të shpenzimeve buxhetore të ndara sipas klasifikimit ekonomik. Nga vlerësimi i kryer për këtë tregues, rezultati është 1.1 pikë ose 27%, duke paraqitur një nivel të ulët të performancës së njësive lidhur me këtë tregues, krahasuar dhe me vlerësimin në dy vitet paraardhëse. Njësitë e vetëqeverisjes vendore paraqiten me vlerësimin më të ulët për këtë tregues me 0.23 pikë (6 %), ku kryesisht evidentohet se llogaritë me treguesin më të ulët janë ato të investimeve dhe subvencioneve, i cili lidhet me afatet kohore që në shumë raste tejkalohen duke vështirësuar realizimin në kohë të këtyre shpenzimeve.
3. Treguesi **“Reduktimi i nivelit të detyrimeve të prapambetura”** paraqet diferencën e stokut 12 – mujour të detyrimeve të prapambetura të vitit buxhetor korrent me stokun 12-mujor të vitit paraardhës në raport me stokun 12 – mujour të vitit paraardhës. Për vitin 2020, ai është vlerësuar mesatarisht 3.3 pikë (83%), duke përmirësuar nivelin e detyrimeve në krahasim me vitin 2019. Në nivel të përgjithshëm stoku 12 mujour i detyrimeve të prapambetura për vitin 2020 është ulur me 15% krahasuar me stokun e detyrimeve të vitit paraardhës 2019. Referuar pikëzimit të përcaktuar në matjen e treguesit të performancës për reduktimin e detyrimeve të prapambetura me 4 pikë janë vlerësuar disa prej institucioneve që kanë ulur ndjeshëm stokun e detyrimeve. Ministria e Turizmit dhe Mjedisit, Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Ministria e Brendshme dhe Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë rezultojnë me shkallën më të lartë të reduktimit të detyrimeve nga viti 2019 në vitin 2020. Pavarësisht se niveli i përgjithshëm është reduktuar, disa prej institucioneve paraqesin një rritje të detyrimeve të prapambetura. Rritjen më të lartë e ka pasur MFE por duhet theksuar se në ndryshim me raportimin e mëparshëm, në stokun detyrimeve të kësaj ministrie përfshihen edhe detyrimet e prapambetura të Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve. Gjithashtu vlen të theksohet se monitorimi i detyrimeve të prapambetura duke filluar nga raporti përfundimtar 12-mujor i vitit 2020 rregullohet me udhëzimin specifik nr. 37, datë 6.10.2020 “Për Monitorimin dhe Publikimin Periodik të Stokut të Detyrimeve të Prapambetura të Qeverisjes së Përgjithshme”.
4. Treguesi **“Realizimi i shpenzimeve kapitale”** paraqet devijimin nga plani i realizimit i shpenzimeve kapitale në një vit kundrejt shpenzimeve kapitale totale të planifikuara me ligjin e buxhetit vjetor në Kuvend. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar mesatarisht me 0.74 pikë (18%), duke shfaqur një performancë jo të kënaqshme të njësive publike,



(pavarësisht faktit se ka pësuar një rritje të lehtë në krahasim me vitin 2019), duke qenë se paraqet një nivel të konsiderueshëm devijimi nga fondet e planifikuara. Nga të gjitha grupet e NJQP-ve të marra në analizë, njësitë e vetëqeverisjes vendore kanë devijimin më të lartë, në krahasim me ministritë e linjës dhe institucionet e pavarura. Për ato njësi, të cilat paraqesin një performancë shumë të ulët të realizimit të këtij treguesi, evidentohet se shkaqet kryesore janë të lidhura kryesisht me problematikat dhe vonesat që ndodhin gjatë kryerjes së procedurave të prokurimit. Ajo që vlen të theksohet, nisur edhe nga situata e krijuar nga Covid-19, është fakti se një pjesë e institucioneve nuk ka parashikuar investime për tu realizuar gjatë vitit 2020.

5. **“Investimet kapitale shumëvjeçare janë hedhur në sistem sipas planit kontrktual të disbursimit”** është një tregues tjetër i rëndësishëm, i cili paraqet shumën totale të shpenzimeve për projektet e investimeve në periudhën e vlerësimit (një ose disavjeçare) kundrejt shumës totale të planit shumëvjeçar të parashikuar për projektet. Njësitë e vetëqeverisjes vendore (bashki dhe këshill qarku), nuk përfshihen në analizë për këtë tregues. Për periudhën analizuëse, ky tregues është vlerësuar mesatarisht me 3.95 pikë (ose 99 %) të nivelit referues, duke reflektuar një përmirësim të ndjeshëm në krahasim me vitin 2018 dhe 2019, ku ka qënë i vlerësuar respektivisht me 1.5 dhe 3 pikë. Ky rezultat evidenton faktin se pothuajse të gjitha njësitë publike të marra në analizë kanë pasur përmirësime përsa i përket parashikimit të fondeve në fillim të vitit buxhetor, gjë e cila ka sjellë diferenca apo devijime më të ulëta të planeve buxhetore. Ndërkohë që, problematikat e këtij treguesi vijnë kryesisht nga rishikimi i buxhetit, i cili kryhet duke i kaluar fondet nga projektet me ecuri më të ulët në ato me ecuri më të lartë, ku ecuria e ulët mund të jetë rezultat edhe i planifikimit të gabuar dhe nuk janë mbajtur parasysh faktorët që mund të pengojnë ecurinë e projektit gjatë vitit.
6. Treguesi i parë i analizuar nga struktura përgjegjëse për thesarin është **“Të gjitha faturat janë dërguar në kohë për pagesë pranë degës përkatëse të thesarit”**, i cili përcakton numrin e faturave të dërguara në thesar për pagesë pas afatit kohor prej 30 ditësh kundrejt numrit total të faturave të dërguara për pagesë. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 2.2 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 55%), duke reflektuar një rritje të performancës në krahasim me dy vitet paraardhëse. Realizimi i këtij treguesi mbetet ende i ulët për njësitë e vetëqeverisjes vendore. Arsytet e mosdërgimit në kohë të faturave në thesar vijnë për shkak se furnitorët nuk paraqesin faturat në kohë në institucion, dokumentacioni mbështetës i dërguar nuk është i plotë ose i saktë si dhe ndodh që shpesh të ketë vonesa në lidhje me dërgimin e të dhënave bankare të furnitorit. Gjithashtu, ashtu sikurse është përmendur më sipër, mosfunksionimi i institucioneve dhe stafit përkatës me kapacitet të plotë për shkak të situatës së krijuar, ka sjellë vonesa në respektimin e afateve kohore të vendosura.
7. **“Faturat e detyrimeve të prapambetura janë dërguar në kohë pranë degës përkatëse të thesarit për regjistrimin në SIFQ si shpenzime të periudhave të ardhshme (Ilogaria ekonomike 486)”** është një tjetër tregues i analizuar nga struktura përgjegjëse për thesarin. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar me 1.7 pikë (ose 42.5%), që do të thotë se 42.5% e faturave të detyrimeve të prapambetura nuk janë kontabilizuar brenda afatit kohor prej 30 ditësh në SIFQ. Kryesisht, kjo problematikë vjen për shkak të mungesës së fondeve buxhetore nga ana e institucioneve, të cilat ndërmarrin angazhime përtej kapaciteteve të tyre ose për shkak të mosplanifikimit të duhur mujor të arkës. Ajo që duhet të mbahet në konsideratë, është fakti se, gjatë vlerësimit të këtij treguesi, ka pasur mungesë të dhënash për pjesën më të madhe të institucioneve, kryesisht institucionet e nivelit qendror, për të cilat struktura përgjegjëse për thesarin është shprehur se nuk mund të japë një vlerësim për ekzistencën apo jo të faturave të detyrimeve të prapambetura, për aq kohë sa ato nuk janë paraqitur për regjistrim në degët përkatëse të thesarit nga ana e institucioneve.
8. Një tregues tjetër i analizuar është **“Të gjitha kontratat janë dërguar në kohë pranë degës përkatëse të thesarit”**, i cili përcakton numrin e kontratave të dërguara pranë degëve të thesarit pas tre ditëve nga data e nënshkrimit të tyre kundrejt numrit total të



kontratave të dërguara në thesar. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 1.8 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 45%), duke reflektuar një situatë jo mjaft të kënaqshme, përafërsisht të njëjtë me vitin 2019. Të gjitha grupet e institucioneve paraqesin mangësi në këtë fushë, kryesisht njësitë e vetëqeverisjes vendore, të cilat janë vlerësuar mesatarisht me 1.6 pikë. Ndërkohë, arsyet për mosrealizimin e këtij treguesi vijnë kryesisht si pasojë e mungesës së disponibilitetit të personave, të cilët nënshkruajnë kontratën, duke shkaktuar vonesa në dërgimin e tyre. Gjithashtu, afati ditor prej 3 ditësh për dërgimin e kontratave në thesar është praktikisht i pamundur për t'u zbatuar nga institucionet, të cilat nënshkruajnë dhe menaxhojnë një numër shumë të madh kontratash.

9. Treguesi **“Numri i urdhër-prokurimeve të paaautorizuara”** paraqet numrin e urdhër prokurimeve të paaautorizuara kundrejt shumës totale të urdhër prokurimeve të dërguara për pagesë në thesar. Për vitin 2020, ky tregues paraqet një performancë mjaft të kënaqshme për të gjitha grupet e institucioneve, duke u vlerësuar me 3.9 pikë (ose 97%), çka tregon për një performancë në rritje në krahasim me dy vitet paraardhëse. Institucionet me vlerësimin më të ulët paraqiten bashkitë, ndërkohë që grupet e tjera të institucioneve kanë një vlerësim maksimal, si rezultat i faktit se të gjitha njësitë publike kanë detyrimin të paraqesin urdhër-prokurimet në Agjencinë e Prokurimeve Publike me autorizimin e Thesarit. Kryesisht, ato raste të cilat shfaqin problematika, vijnë për shkak të mungesës ose mospërputhjes së dokumentacionit mbështetës të tyre.
10. Një tjetër tregues i marrë në analizë nga struktura përgjegjëse për thesarin është **“Kufizimi i avancimit të planit mujor të arkës”**, i cili përcakton vlerën e avancimeve të kryera gjatë vitit nga njësitë shpenzuese kundrejt totalit të planit vjetor të arkës. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 3.98 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 99%), duke reflektuar për një situatë pozitive për këtë fushë për të gjitha institucionet e marra në analizë. Pavarësisht se problematikat për këtë tregues janë minimale dhe vijnë kryesisht për shkak të situatave emergjente të paparashikuara të institucioneve si dhe mungesës së parashikimit të duhur të fluksit të mjeteve monetare, evidentohet nevoja e parashikimit mujor të fluksit të mjeteve monetare nga institucionet si dhe dërgimin e këtij informacioni pranë strukturave përgjegjëse në MFE.
11. Treguesi i fundit i marrë në analizë nga struktura përgjegjëse për thesarin është **“Paraqitja, nënshkrimi dhe respektimi i afatit kohor të dorëzimit të pasqyrave financiare sipas kuadrit ligjor në fuqi”**, i cili mat respektimin e afatit kohor, nënshkrimin, përgatitjen dhe paraqitjen e pasqyrave financiare vjetore në NJQP. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar në nivelin 3.6 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 90%), duke reflektuar një situatë pozitive në këtë fushë si pavarësisht se vlerësohet me një ulje të lehtë në krahasim me vitin 2019. Gjatë vitit 2018, është miratuar Udhëzimi nr. 8, datë 09.03.2018 “Për procedurat e përgatitjes, paraqitjes dhe raportimit të pasqyrave financiare vjetore në NJQP”, i cili përcakton paraqitjen e pasqyrave financiare dhe afatet kohore ligjore për dorëzimin e pasqyrave financiare. Pavarësisht se pjesa më e madhe e institucioneve i kanë paraqitur pasqyrat financiare në kohën e duhur dhe me formatin e duhur, ende evidentohen institucione të cilat nuk kanë përmbushur detyrimin për depozitimin e pasqyrave financiare pranë degës përkatëse të thesarit.
12. Treguesi i parë i analizuar nga struktura përgjegjëse për harmonizimin e menaxhimit financiar, kontrollin dhe kontabilitetin është **“Hartimi me cilësi i planit të veprimit të menaxhimit financiar dhe kontrollit (MFK) dhe paraqitja brenda afateve kohore të përcaktuara”**, i cili përcakton respektimin e afatit kohor dhe cilësinë e përmbajtjes së Planit të Veprimit për ngritjen e sistemit të MFK-së në NJQP. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 1.7 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 42.6 %), duke reflektuar një performancë jo të kënaqshme në këtë fushë për të gjitha grupet e institucioneve, vlerësim përafërsisht i njëjtë me periudhat paraardhëse. Kryesisht, situata paraqitet problematike në ministritë e linjës si dhe njësitë e vetëqeverisjes vendore për të cilat efektiviteti i këtij treguesi është 37.5 %. Planet e veprimit për ngritjen e sistemit të MFK-së ndihmojnë në evidentimin e masave konkrete, afateve dhe



strukturave përgjegjëse për adresimin e problematikave të evidentuara gjatë vlerësimeve. Ajo që vihet re, është fakti se ende ka një mungesë ndërgjegjësimi për realizimin e monitorimit të sistemit të kontrollit të brendshëm nga vetë njësia dhe hartimin e planit të veprimit, ku një pjesë e institucioneve nuk kanë hartuar një plan veprimi për vitin 2021 apo mbajnë ende në përdorim planet e hartuara për vitin 2020. Gjithashtu, një problematikë që vazhdon të ekzistojë nga analiza e tyre është vështirësia që kanë institucionet për të përcaktuar qartësisht dhe përfshirë në plan rekomandimet e lëna nga Njësitë e Auditimit të Brendshëm dhe Kontrollit të Lartë të Shtetit në lidhje me fushën e menaxhimit financiar dhe kontrollit.

13. Një tjetër tregues i analizuar nga DH/MFKK është **“Gjithëpërfshirja dhe rregullsia e raportimit vjetor mbi sistemin e kontrollit të brendshëm”**, i cili përcakton përmbushjen e kriterëve ligjore, cilësinë e raportit vjetor dhe deklaratës së cilësisë si dhe gjithëpërfshirjen e informacionit mbi statusin e implementimit të kontrollit të brendshëm në njësitë publike (nëpërmjet pyetësorëve të vetëvlerësimit). Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 3.1 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 77 %), duke reflektuar një performancë të mirë në këtë fushë për të gjitha grupet e institucioneve të marra në analizë. Pjesa më e madhe e institucioneve kanë respektuar afatin kohor të dërgimit të raportit vjetor dhe deklaratës së cilësisë si dhe i kanë paraqitur ato në formatin e duhur. Gjithashtu, pyetësorët e vetëvlerësimit, në përgjithësi, kanë pasqyruar një informacion të plotë, gjithëpërfshirës në lidhje me statusin e implementimit si dhe të arsyetuar me evidenca mbështetëse konkrete, duke treguar për një rritje të ndërgjegjësimit lidhur me mënyrën dhe rëndësinë e plotësimit të tij në kuadër të paraqitjes së situatës reale të sistemit të kontrollit të brendshëm në njësitë publike. Ndërkohë, situata paraqitet më problematike për disa institucione të pavarura dhe njësi të vetëqeverisjes vendore, të cilat nuk kanë zbatuar kërkesat ligjore në fuqi duke mos depozituar pranë MFE-së, deklaratën dhe raportin për cilësinë dhe gjendjen e sistemit të kontrollit të brendshëm apo pyetësorin e duhur të vetëvlerësimit.
14. Treguesi i fundit i analizuar nga struktura përgjegjëse për harmonizimin e menaxhimit financiar, kontrollin dhe kontabilitetin është **“Efektiviteti i mekanizmave bazë të përgjegjshmërisë menaxheriale në njësitë e sektorit publik”**, i cili vlerëson se në çfarë mase dhe sa shpesh njësitë publike përmbushin kriteret themelore të përgjegjshmërisë menaxheriale. Për këtë arsye, nga pyetësori i vetëvlerësimit, janë zgjedhur 28 pyetje, të cilat lidhen me fushën e përgjegjshmërisë menaxheriale. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 2.9 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 73%), duke reflektuar një performancë të mirë në këtë fushë, dhe një rritje të lehtë në vlerësim në krahasim me dy vitet paraardhëse për të gjitha grupet e institucioneve. Nga analiza e kryer, të gjitha institucionet kanë miratuar struktura organizative të përshtatshme me madhësinë dhe kompleksitetin e veprimtarisë së tyre. Gjithashtu, institucionet kanë të përcaktuara deklaratat e misionit dhe objektivat e tyre strategjike dhe operacionale, pjesë e dokumentit të programit buxhetor afatmesëm, duke pasur një lidhje organike midis këtyre prioritetëve dhe objektivave të performancës. Në hartimin e këtij dokumenti janë të përfshirë të gjithë drejtuesit e programeve, të cilët analizojnë situatën dhe përcaktojnë, monitorojnë dhe raportojnë prioritetet dhe objektivat për t’u realizuar. Ashtu sikurse është evidentuar edhe nga vlerësimet e kaluara, ende vazhdon të mbetet problematikë mungesa e raportimeve të rregullta periodike si dhe ndërmarrja e masave konkrete për adresimin e çështjeve në lidhje me sistemin e kontrollit të brendshëm, gjë e cila evidenton nevojën për hartimin dhe miratimin e bazës rregullative në lidhje me raportet e përhershme, standarde që duhet ti raportohen drejtuesit si dhe menaxherëve të tjerë të strukturave të institucionit. Në pjesën më të madhe të institucioneve, fokusi i raportimit mbetet në dhënien e informacionit mbi performancën financiare, siç janë raportet për monitorimin e buxhetit apo raportet për detyrimet financiare dhe më pak mbi përgatitjen e raporteve periodike mbi ecurinë dhe statusin e implementimit të objektivave të vendosura apo edhe çështjeve që lidhen me sistemet e kontrollit të brendshëm (kryesisht ky proces



realizohet nga ministritë e linjës apo dhe disa institucione të pavarura). Ndërkohë, situata mbetet problematike në njësitë e vetëqeverisjes vendore, ku ende mungon një procedurë standarde për përdorimin e sistemeve të informacionit dhe cilësinë dhe periodicitetin e raportimeve, si pasojë e nivelit të ulët të angazhimit të drejtuesëve mbi zhvillimin e kësaj fushe. Një mekanizëm tjetër i rëndësishëm për funksionimin e një sistemi efektiv të përgjegjshmërisë menaxheriale është edhe përdorimi i procedurave të rregullta të delegimit të detyrave dhe përgjegjësisë, element ky, që vlerëohet në nivele jo të kënaqshme në të gjitha grupet e institucioneve. Të pakta janë ato institucione që zbatojnë procedura të dokumentuara të delegimit, çka e bën të nevojshme ndërmarrjen e masave për adresimin e problematikave dhe përcaktimin e qartë të termave, rregullave dhe procedurave që duhet të ndiqen në procesin e delegimit të detyrave brenda njësisë publike.

KAPITULLI II- MENAXHIMI FINANCIAR DHE KONTROLLI

Përdorimi i një qasje moderne për Kontrollin e Brendshëm Financiar Publik duke përfshirë një kuadër ligjor të plotësuar për menaxhimin financiar dhe kontrollin (MFK), auditimin e brendshëm dhe Inspektimin Financiar Publik, janë jetike për perspektivën e anëtarësimit të vendit në Bashkimin Evropian si dhe për të rritur standardet e transparencës dhe përgjegjshmërisë në sektorin publik. MFK fokusohet në ofrimin e sigurisë që fondet buxhetore përdoren vetëm për qëllimet e parashikuara nga ligji dhe në përputhje me kuadrin ligjor dhe rregullator në fuqi. Një sistem efektiv i MFK-së është thelbësor për njësitë publike duke ofruar mbështetje për evidentimin e magësive dhe zbatimin e veprimeve korrigjuese, minimizimin e devijimit nga standardet e kontrollit të brendshëm si dhe mirëfunksionimin e veprimtarisë së njësisë. Duke krijuar një kuadër të përshtatshëm të MFK-së, njësi publike rrit mundësinë e përmbushjes së objektivave dhe qëllimeve të saj.

Konkretisht, një sistem modern i MFK-së mbështetet plotësisht në objektivat e programit buxhetor. Vendimet duhet të jenë të dokumentuara plotësisht dhe implikimet financiare të këtyre vendimeve duhet të regjistrohen qartë dhe të jenë në dispozicion për rishikim nga auditimi i brendshëm, i jashtëm dhe palë të treta. Menaxhimi ka një përgjegjësi të drejtpërdrejtë për përdorimin me efektivitet dhe eficiencë të fondeve buxhetore në dispozicion të tyre, për të arritur objektivat e njësisë publike, duke marrë parasysh prioritetet e qeverisë. Këto masa do të ndikojnë jo vetëm në përmirësimin e procedurave të MFK-së por edhe në veprimtaritë menaxheriale që zbatohen brenda njësisë publike, siç janë përcaktimi i përgjegjësisë të menaxherëve në të gjitha nivelet dhe delegimi i përgjegjësisë.

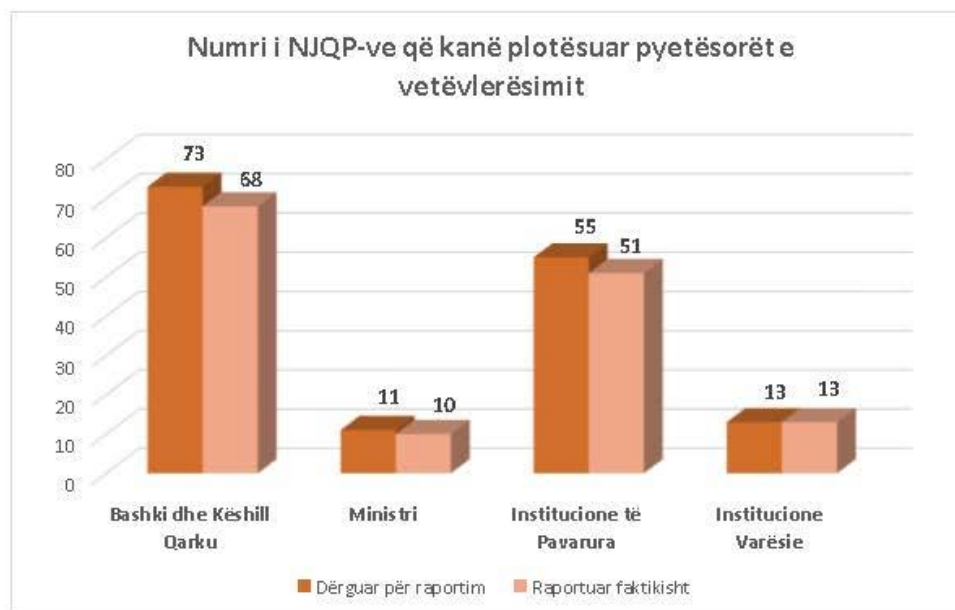
Për vlerësimin e sistemit të MFK në NJQP për vitin 2020, janë marrë në konsideratë pyetësorët e vetëvlerësimit, deklaratat dhe raportet mbi cilësinë e sistemit të kontrollit të brendshëm financiar publik, të depozituara nga këto njësi sipas dispozitave ligjore në fuqi.

Pranë DH/MFKK janë depozituar 142 pyetësorë vetëvlerësimi nga 152 pyetësorë të shpërndarë në njësitë e sektorit publik, ndërkohë që, 12 njësi të qeverisjes së përgjithshme⁵ nuk kanë përmbushur kërkesat ligjore për depozitim të deklaratës dhe/apo raportit përkatës për cilësinë dhe gjendjen e sistemit të kontrollit të brendshëm.

Në vazhdim, jepen të dhënat për numrin e subjekteve që kanë plotësuar pyetësorin e vetëvlerësimit:

⁵ Për vitin 2020, 12 njësi të qeverisjes së përgjithshme (Qendra e Studimeve dhe Publikimeve për Arbëreshët, Qendra e Botimeve të Diasporës, Sekretariati Teknik i KEK, Njësia Speciale Antikorrupsion dhe Antievaizion, Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme, Bashkitë Konispol, Pustec, Rrogozhinë, Vorë, Finiq, Librazhd, Shijak) nuk kanë përmbushur kërkesat e nenit 18, pika 1 të ligjit nr. 10296, datë 08.07.2010 "Për menaxhimin financiar dhe kontrollin", ku përcaktohet detyrimi i nëpunësit autorizues për depozitim të deklaratës dhe raportit përkatës për cilësinë dhe gjendjen e sistemit të kontrollit të brendshëm të njësisë publike që mbulon.

Grafiku 1. Numri i NJQP-ve që kanë plotësuar pyetësorin e vetëvlerësimit për vitin 2020



2.1 Analiza e sistemit sipas 17 parimeve të MFK bazuar në vetëvlerësimin e njësive publike

I. Mjedisi i Kontrollit

Mjedisi i kontrollit është komponenti thelbësor mbi të cilin ndërtohen të gjithë komponentët e tjerë. Qëllimi i tij është të përcaktojë politikën, procedurat, synimet dhe strategjitë në të gjithë njësinë publike.

Vendosja e tonit të duhur në krye është një element i mjedisit të kontrollit që reflektohet në ushtrimin e integritetit dhe vlerave etike në të gjithë njësinë. Ky element fuqizon menaxhimin për të qeverisur dhe mbikëqyrur arritjen e objektivave të njësisë përmes aftësive dhe kompetencës. Në këtë mënyrë, realizohet vlerësimi i performancës dhe stimulohet përgjegjshmëria e menaxherëve për arritjen e objektivave.

Zbatimi i parimeve të mëposhtme ndihmon për të arritur një mjedis të fortë kontrolli.

Parimi 1 - Njësia Publike demonstron angazhim për integritet dhe vlerat etike

Ky parim vlerëson angazhimin e njësive publike në hartimin dhe zbatimin e elementëve dhe mekanizmave të nevojshëm për zhvillimin e integritetit dhe vlerave etike në funksion të përmirësimit të vazhdueshëm dhe zbatimit me efektivitet të sistemeve të kontrollit të brendshëm.

Nga analiza e kryer për vitin 2020, ashtu sikurse është evidentuar edhe gjatë vlerësimit të sistemit të kontrollit të brendshëm për vitin 2018 dhe 2019, pjesa më e madhe e njësive (rreth 95% e tyre vlerësojnë këtë parim efektiv dhe pjesërisht efektiv) demonstron një angazhim ndaj etikës dhe realizimit me përgjegjshmëri të veprimtarisë për të cilën këto njësi janë krijuar. Ky rezultat reflektohet në krijimin e standardeve të sjelljes përmes një Kodi të veçantë Etike apo



dokumentave të tjerë bazë si Rregullorja e Brendshme. Duke marrë në konsideratë ndryshimet e shpeshta strukturore, këto dokumenta nuk përditësohen konform ndryshimeve përkatëse si dhe ende paraqesin mangësi lidhur me ndarjen e detyrave dhe përgjegjësi, procedurave të delegimit apo linjave të raportimit. Vlen të theksohet se, njësitë e vetëqeverisjes vendore, të cilat mbështeten nga Projekti i Financave Lokale, kanë hartuar draft-rregullore të brendshme të përmirësuar ku janë përfshirë të gjithë elementët e nevojshëm për funksionimin e institucionit.

Nga vlerësimi vihet re se, punonjësit e njësive të analizuara respektojnë standardet e vendosura dhe se në pak raste ka devijim nga ana e tyre, raste të cilat evidentohen dhe adresohen nga njësia sipas rregullave dhe procedurave në fuqi.

Përsa i përket programeve individuale të trajnimit të punonjësve, ende ka një mungesë ndërgjegjësimi mbi hartimin e një programi gjithëpërfshirës për nevojat e stafit mbi njohjen e bazës e rregullatore apo kodin e etikës. Trajnimi i punonjësve bazohet në planin e trajnimeve të Shkollës Shqiptare të Administratës Publike, ku për vitin 2020, pavarësisht situatës së krijuar nga pandemia e Covid-19, janë ofruar trajnime online lidhur me zbatimin e kodit të etikës. Realizimi i trajnimeve nëpërmjet platformave online ka paraqitur disa vështirësi të cilat evidentohen dhe në pjesëmarrje të ulët nga ana e punonjësve të administratës publike.

Parimi 2 - Titullari / Nëpunësi Autorizues (NA) / Bordi apo Këshilli i drejtuesve demonstrojnë pavarësi dhe përgjegjshmëri në ushtrimin e përgjegjësisë për mbikëqyrje

Nëpërmjet këtij parimi vlerësohet përgjegjshmëria e menaxherëve të nivelit të lartë për të ushtruar përgjegjësinë dhe mbikëqyrjen në mënyrë aktive mbi performancën e njësive publike dhe implementimin me të gjithë elementët përbërës të mjedisit të kontrollit, vlerësimit të riskut, aktivitetet e kontrollit, informacionit, komunikimit dhe monitorimit. Gjithashtu, për njësitë që funksionojnë me borde duhet të sigurohet mbikëqyrja e funksioneve në mënyrë të veçantë dhe veçmas menaxhimit të nivelit të lartë me qëllim operimin në mënyrë të pavarur.

Ashtu si dy vitet paraardhëse, edhe për këtë vit, nga analiza e përgjigjeve në pyetësorët e vetëvlerësimit, situata paraqitet *pjesërisht efektive* duke evidentuar se në një pjesë të institucioneve janë të pranishme mekanizmat bazë për mbikëqyrjen e sistemit të kontrollit të brendshëm dhe raportimin e arritjeve dhe mangësive. Ndërkohë, raportimet përqendrohen kryesisht në performancën financiare, si shpenzimet buxhetore apo në ecurinë e investimeve.

Ashtu sikurse është evidentuar edhe nga vlerësimet e kaluara, ende vazhdon të mbetet problematikë mungesa e raporteve të rregullta periodike si dhe ndërmarrja e masave konkrete për adresimin e çështjeve në lidhje me sistemin e kontrollit të brendshëm, gjë e cila evidenton nevojën për hartimin dhe miratimin e bazës rregullative në lidhje me raportet e përhershme, standarde që duhet të raportohen drejtuesit si dhe menaxherëve të tjerë të strukturave të institucionit. Kjo bazë rregullative duhet të përmbajë formatet, mënyrën e raportimit, periodicitetin e raportimit, treguesit e performancës, si dhe mënyrën se si informacioni duhet të shpërndahet në të gjitha nivelet e njësisë.

Në rastin e institucioneve që funksionojnë me borde, evidentohet që ky organ realizon funksionet e tij të përcaktuara në momentin e krijimit, dhe anëtarët e bordeve informohen mbi objektivat përkatëse të institucionit.

Parimi 3 - Titullari / NA krijon strukturat organizative, linjat e raportimit, autoritetet dhe përgjegjësitë

Ky parim ka në fokus strukturën organizative të njësive (organigramën), përcaktimin e qartë të detyrave dhe përgjegjësi funksionale të çdo niveli autoriteti si dhe nivelit të delegimit të tyre. Parimi përcakton përgjegjësinë e Titullarit / NA për krijimin e strukturave të përshtatshme



organizative, në përputhje me madhësinë dhe kompleksitetin e veprimtarisë së njësive publike si dhe kanalizimin e linjave të qarta të raportimit brenda dhe jashtë strukturave të njësive.

Ende vazhdon të mbetet i qendrueshëm vlerësimi për këtë parim, si në dy vitet parardhëse, ku është vlerësuar *pjesërisht efektiv*. Të gjitha institucionet kanë të përcaktuara deklaratat e misionit si dhe objektivat e tyre strategjikë dhe operacionalë, pjesë e dokumentit të programit buxhetor afatmesëm, duke pasur gjithashtu një lidhje organike midis këtyre prioritetëve dhe objektivave të performancës. Në hartimin e këtij dokumenti janë të përfshirë të gjithë drejtuesit e programeve, të cilët analizojnë situatën dhe përcaktojnë, monitorojnë dhe raportojnë prioritetet dhe objektivat për t'u realizuar.

Vlen të theksojmë se problematikë vazhdon të mbetet zbatimi i procedurave të delegimit nga ana e menaxherëve të njësive publike. Mungesa e ndërgjegjësimit të institucioneve mbi konceptin e delegimit sipas ligjit të MFK-së dhe devijimi i rregullave të delegimit të dokumentuar, ndikon në veprimtarinë e përditshme të institucioneve dhe në vendosjen e autoritetit dhe përgjegjshmërisë së menaxherëve. Gjithashtu, vihet re vazhdimi i mungesës së besimit nga ana e nëpunësve autorizues/zbatues për delegimin e përgjegjësive tek vartësit, element i cili synon të përmirësohet në vijim nëpërmjet zbatimit të Dokumentit të Politikave për Zhvillimin e mëtejshëm të sistemit të kontrollit të brendshëm për vitin 2021-2022.

Parimi 4 -Njësia publike demonstroi angazhim në realizimin e kompetencave

Ky parim vlerëson angazhimin e njësive publike për të krijuar dhe vlerësuar efektivitetin e politikave dhe procedurave të përputhshmërisë si dhe adresimin e çdo mangësie të evidentuar. Gjithashtu, nëpërmjet këtij parimi vlerësohet kapaciteti i njësive për të tërhequr, zhvilluar dhe mbajtur personel kompetent në përputhje me objektivat e njësive.

Nga analiza e kryer për vitin 2020, rezulton se ky parim paraqitet *pjesërisht efektiv*, ku pjesa më e madhe e institucioneve të marra në analizë, kryejnë procesin e vlerësimit të performancës në punë të punonjësve në përputhje me formatet e përcaktuara në legjislacionin përkatës për nëpunësit civilë si dhe hartojnë përkrahjet e punës, në bazë të rregullave të vendosura nga Departamenti i Administratës Publike.

Gjithashtu, politikat e burimeve njerëzore dhe praktikat e ngjashme lidhen me rekrutimin transparent, emërimin, vlerësimin e nevojave për trajnimin e vazhdueshëm, vlerësimin korrekt të performancës, si dhe me veprimet disiplinore të punonjësve të institucioneve publike. Pavarësisht ndjekjes të politikave të vendosura për menaxhimin e burimeve njerëzore, ende pjesa më e madhe e institucioneve nuk kanë politika të mirëfillta favorizuese për punonjësit e tyre, ku vlen të theksohet se rritja e vazhdueshme e motivimit dhe nxitjes në karrierë të punonjësve bazuar në rezultatet e performancës, mbetet një ushtrim formal.

Përsa i përket rritjes së kapaciteteve në fushën e MFK-së, pothuajse të gjitha njësitë e marra në analizë nuk kanë parashikuar dhe hartuar një program trajnimi të mirëfilltë, ku të përfshihen seanca trajnimi në drejtim të informimit të punonjësve me zhvillimet dhe zbatimin e kërkesave kryesore në fushën e menaxhimit financiar dhe kontrollit përveç trajnimeve që janë organizuar nga Shkolla Shqiptare e Administratës Publike.

Në lidhje me Komitetet e Auditimit, bazuar në përgjigjet e dhëna nga Ministrinë e Linjës, gjatë vitit 2020, pavarësisht vështirësive të krijuara nga pandemia e Covid-19, janë organizuar mbledhje ku janë miratuar raportet, planet e auditimit dhe janë sugjeruar përmirësime të mëtejshme për Kartat e Auditimit si dhe janë evidentuar mangësitë e veprimtarisë së strukturave të auditimit të brendshëm.

**Parimi 5 -Njësia publike vepron në përputhje me përgjegjshmërinë menaxheriale**

Nëpërmjet këtij parimi synohet që njësia publike duhet të krijojë mekanizmat e përshtatshëm për të vlerësuar performancën dhe për të kryer veprimtarinë e saj në përputhje me rregullat e etikës si dhe për të mbajtur një personel të përgjegjshëm në realizimin e përgjegjësisë dhe objektivave që lidhen me kontrollin e brendshëm nëpërmjet stimujve dhe procesit të promovimit.

Nga analiza e përgjigjeve të dhëna në pyetësorët e vetëvlerësimit, në krahasim me vitet paraardhëse, ky parim vlerësohet *efektiv* dhe rezulton se njësitë publike, zbatojnë përgjegjshmërinë menaxheriale përmes strukturave, autorizimeve dhe përgjegjësisë. Vlen të theksohet se, pavarësisht vlerësimit të pyetësorëve të vetëvlerësimit, nga monitorimi në vend i disa prej institucioneve, evidentohet se kryesisht njësitë kanë të përcaktuara përgjegjësitë dhe përgjegjshmërinë menaxheriale vetëm në dokumentin e rregullores së brendshme, bazuar në funksionet dhe pozicionet e punës të secilit por ende mbetet problematikë zbatimi me efektivitet i procedurave të lidhura me këtë sistem.

Një problematikë e vazhdueshme, e cila ndikon në efektivitetin e përcaktimit të përgjegjshmërisë menaxheriale, është edhe mosfunksionimi i rregullt i Grupit për Menaxhimin Strategjik (GMS), në kuadër të diskutimit të çështjeve që lidhen me kontrollin e brendshëm dhe adresimin e mangësive kryesore të konstatuara. Ashtu sikurse është theksuar edhe në vlerësimet e kryera gjatë vitit 2018 dhe 2019, njësitë publike pohojnë se marrin pjesë në takimet e GMS të zhvilluara nga institucionet eprore, por fokusi i këtyre takimeve qëndron në diskutimet mbi ecurinë dhe realizimin e treguesve financiarë të njësisë dhe në pak raste diskutohen zhvillimet lidhur me sistemin e kontrollit të brendshëm. Ndër të tjera, këto takime kryesisht nuk dokumentohen me minuta takimi apo procesverbale.

II. Menaxhimi i Riskut

Komponenti i menaxhimit të riskut përfshin identifikimin, vlerësimin dhe kontrollin mbi ato ngjarje apo situata të mundshme, që kanë efekt të dëmshëm për realizimin e objektivave të njësisë publike, dhe kryhet për të dhënë siguri të arsyeshme se këto objektiva do të realizohen. Ky komponent është i rëndësishëm sepse çdo njësi publike përballet me risqe të brendshme dhe të jashtme që kërcënojnë arritjen e objektivave të tyre. Risqet vazhdojnë të ndryshojnë me ndryshimin e mjedisit dhe faktorëve të tjerë. Si i tillë, identifikimi dhe vlerësimi i riskut për arritjen e objektivave të njësisë publike është një proces dinamik dhe përsëritës.

Vlerësimi i ashpërsisë së ngjarjes së riskut bazohet në mundësinë e ndodhjes dhe impaktit në veprimtarinë e njësisë. Potenciali për riskun e mashtrimit dhe risqe të tjera duhet të konsiderohen dhe përfshihen brenda vlerësimit të riskut.

Zbatimi i parimeve më poshtë ndihmon në arritjen e objektivave dhe mirëfunksionimin komponentit të menaxhimit të riskut.

Parimi 6 – Njësia Publike specifikon objektivat si bazë për identifikim dhe vlerësim të risqeve në lidhje me këto objektiva

Ky parim hedh bazat për të realizuar vlerësimin e riskut nga vetë njësitë publike si dhe paraqet një pamje të elementëve bazë të nevojshëm për zhvillimin e procesit të menaxhimit të riskut. Përcaktimi i objektivave të njësisë publike është formimi i bazës mbi të cilën zbatohet vlerësimi i riskut dhe krijohen aktivitetet pasuese të kontrollit. Titullarët / NA / Menaxherët përcaktojnë objektivat dhe i grupojnë ato në kategori më gjithëpërfshirëse në të gjitha nivelet e njësisë, në lidhje me aktivitete, raportimet dhe pajtueshmërinë.



Nga analiza e pyetësorëve të vetëvlerësimit, edhe për vitin 2020 situata paraqitet *efektive* duke qënë se të gjitha njësitet përgatisin Programin Buxhetor Afatmesëm, në të cilin evidentohen të gjitha objektivat dhe prioritetet e institucionit, së bashku me programet që këto objektiva i përkasin. Procesi i vendosjes së objektivave në të gjithë njësinë publike drejtohet nga titullari dhe u komunikohet të gjitha strukturave të njësisë në mënyrë elektronike ose me memo. Të gjitha njësitet publike (drejtoritë dhe departamentet) i zhvillojnë objektivat e tyre dhe i vendosin në linjë me objektivat e vendosur në nivelet më të larta të njësisë.

Të gjithë objektivat janë të shkruara dhe menaxherët e njësive publike duhet të sigurohen se punonjësit i kuptojnë objektivat dhe se si angazhimi i tyre ndihmon në arritjen e këtyre objektivave me efektivitet eficientë dhe ekonomik.

Lidhja e qartë midis planit strategjik, planit operacional të punës dhe buxhetit vjetor shërben si një pikënisje për procesin e menaxhimit të riskut në çdo nivel të njësisë publike.

Parimi 7 – Njësia Publike identifikon dhe analizon risqet për arritjen e objektivave.

Zhvillimi i MFK-së kërkon gjithashtu zhvillimin e menaxhimit të riskut në mënyrë sistematike duke krijuar një mjedis të tillë në të cilin diskutimet për riskun të jenë pjesë e operacioneve të përditshme të njësisë

Nga analiza e këtij parimi rezulton se, për vitin 2020, trendi i vlerësimit mbetet i njëjtë, ku institucionet *pjesërisht* kanë përcaktuar mekanizma të mirëorganizuar dhe funksionale të procesit të menaxhimit të riskut, efekt që pasqyrohet edhe në realizimin e treguesve të performancës së planifikimit dhe ekzekutimit të buxhetit, mangësi të cilat evidentohen kryesisht gjatë lidhjes dhe zbatimit të kontratave, parashikimit të likuiditeteve që çojnë në tejkalimin e planit mujor të arkës, moskontabilizimin në kohën e duhur të faturave të detyrimeve të prapambetura si edhe rritjen e nivelit të detyrimeve të prapambetura.

Për më tepër, në pjesën më të madhe të institucioneve, pavarësisht planifikimit dhe përcaktimit të objektivave në planin strategjik apo operacional, procesi i zbatimit në praktikë të vlerësimit dhe menaxhimit të riskut paraqitet në nivele jo të kënaqshme. Nga analiza e përgjigjeve të dhëna në pyetësorët e vetëvlerësimit, ka një mungesë angazhimi nga të gjitha strukturat brenda njësisë publike lidhur me identifikimin e qartë dhe vlerësimin e risqeve si dhe paraqitjen e tyre në regjistrin e riskut apo dhe përdorimin e mëtejshëm të tij në realizimin e aktiviteteve të ndryshme dhe proceset e vendimarrjes në institucion. Gjithashtu, ende mungon përdorimi i treguesve të performancës për të përcaktuar shkallën e arritjes së objektivave të vendosur.

Parimi 8 – Njësia Publike vlerëson mundësinë e riskut të mashtrimeve

Mashtrimi është një element, ekzistenca e të cilit lidhet me kulturën organizative, integritetin apo personalitetin e punonjësve, efektivitetin e sistemeve të kontrollit të brendshëm në institucion apo dhe kushteve të punës. Ky parim analizon se si mashtrimi mund të pengojë njësinë nga arritja e objektivave të identifikuara në Parimin 6.

Në lidhje me këtë parim, në krahasim me dy vitet paraardhëse, nga përgjigjet në pyetësorët e vetëvlerësimit, njësitet publike *pjesërisht* marrin në konsideratë mundësinë e riskut për mashtrime por hasin vështirësi në kryerjen e vlerësimeve periodike të ekspozimit ndaj këtyre risqeve për shkak të mungesës së aftësisë parashikuese, angazhimit dhe ndërgjegjësimit mbi përfitimet e këtij procesi.

Ajo që vlen të theksohet është fakti se, menaxhimi i lartë dhe stafi nuk e konsiderojnë vlerësimin e riskut të mashtrimit si një pjesë integrale të procesit të menaxhimit të riskut, çka e pengon njësinë në arritjen e objektivave dhe e bën këtë proces më pak efektiv. Në përgjithësi, nuk janë



përcaktuar procedura specifike të vlerësimit të riskut të mashtrimit në institucione si dhe nuk merren masa konkrete për adresimin e riskut të mashtrimit të raportimit financiar, raportimit jo-financiar, përvetësimit të pasurive dhe akteve të paligjshme (përfshirë korrupsionin), ndërkohë që baza ligjore në të cilën mbështeten institucionet në rastet e mashtrimit mbetet ligji i sinjalizuesve.

Parimi 9- Njësia Publike identifikon dhe analizon ndryshimet e rëndësishme

Ky parim kërkon një vlerësim të ndryshimit në njësinë publike në mënyrë të vazhdueshme, si nga jashtë ashtu edhe nga brenda, që mund të ndikojë në risk. Ndryshimet e jashtme përfshijnë ato në mjedisin ekonomik, rregullator dhe fizik. Ndryshimet e brendshme përfshijnë ato në veprimtarinë dhe operacionet e njësive si dhe ndryshimet në drejtimin dhe filozofinë e saj.

Nga vlerësimi i këtij parimi rezultojnë se efektiviteti i sistemeve të kontrollit të brendshëm paraqitet në *nivele mesatare*. Ashtu sikurse dy vitet paraardhëse, situata paraqet një mungesë të mekanizmave për identifikimin dhe vlerësimin e risqeve që lidhen me ndryshimet e rëndësishme. Në përgjithësi, institucionet analizojnë shumë pak ose pjesërisht ndryshimet që ndodhin në sistemin e kontrollit të brendshëm për shkak të ndryshimeve strukturore apo menaxheriale. Ky rezultat, vjen kryesisht si pasojë e vështirësisë në identifikimin e shkaqeve potenciale, të cilët ndikojnë në arritjen ose jo të një objektivi si dhe vështirësisë në vlerësimin e probabilitetit të ndodhjes së këtyre shkaqeve, për të cilët duhet vlerësuar efekti i mundshëm në arritjen e objektivave dhe shkalla në të cilën mund të menaxhohet risku.

Problematikë tjetër e evidentuar në lidhje me këtë parim mbetet ende mungesa e procedurave të shkruara mbi lëvizjet e stafit dhe mungesa e pasqyrimin të këtyre ndryshimeve si risqe në regjistrin e riskut të institucionit. Për vitin 2020, situata paraqet problematike si në njësitet qendrore dhe ato të vetëqeverisjes vendore, ku efektiviteti në rënie vjen si pasojë e ndryshimeve të shpeshta të drejtuesëve apo stafit të këtyre njësive të cilët kanë shfaqur luhajtje të vazhdueshme të kulturës dhe qëndrimeve filozofike përse i përket menaxhimit të ndryshimeve dhe zhvillimit të sistemeve të kontrollit të brendshëm. Për rritjen e stabilitetit të strukturave dhe menaxhimit me efektivitet të risqeve të lidhura me to, ndryshimet strukturore apo menaxheriale duhet të ndiqen nga ndryshime në rregulloren e brendshme, manualët e proceseve të punës apo në përkrahjet e punës.

III. Aktivitetet e Kontrollit

Aktivitetet e kontrollit janë veprimet e vendosura nga njësia publike përmes politikave, procedurave dhe proceseve të tyre që punojnë së bashku me njëri-tjetrin për të arritur objektivat e njësive. Njësitë publike vazhdojnë të akordojnë aktivitetet e kontrollit për t'i bërë ato më efektive dhe efikase me kalimin e kohës. Këto aktivitete kontrolli kryhen në të gjitha nivelet e njësive dhe mund të jenë parandaluese, zbuluese ose menaxheriale dhe të automatizuara ose manuale. Një kombinim i llojeve të kontrollit është mënyra më e mirë për të siguruar mbulimin adekuat të arritjes së objektivave.

Zbatimi i parimeve më poshtë ndihmon në arritjen e objektivave dhe përmbytjen e aktiviteteve të kontrollit.

Parimi 10 – Njësia Publike përzgjedh dhe zhvillon aktivitetet e kontrollit.

Nëpërmjet këtij parimi vlerësohet angazhimi i menaxherëve për përcaktimin, zbatimin dhe ndjekjen e politikave, procedurave dhe proceseve me qëllim reagimin ndaj riskut të vlerësuar. Aktivitetet e kontrollit mbështesin procesin e hartimit të objektivave, ruajtjen e aktiveve si dhe



sigurojnë saktësinë dhe plotësinë e informacionit të mbledhur dhe raportuar nga njësia publike. Nga analiza e kryer për vitin 2020, rezulton se, institucionet *menaxhojnë me efektivitet* aktivitetet e kontrollit të cilat janë kryesisht të lidhura me një sistem funksional të menaxhimit të riskut ku paraprakisht janë identifikuar dhe vlerësuar risqet kryesore që pengojnë realizimin e objektivave. Aktivitetet e ndërmarra eliminon apo reduktojnë në një nivel të pranueshëm risqet ndaj të cilave këto institucione janë të ekspozuara.

Kështu, përsa më sipër, evidentohet se pjesa më e madhe e njësive publike zbatojnë aktivitetet e nevojshme të kontrollit për minimizimin e risqeve në kuadër të arritjes së objektivave, menaxhimit dhe ruajtjes së aktiveve, përmirësimit të performancës financiare nëpërmjet zbatimit me rigorozitet të procedurave dhe rregullave të prokurimit publik dhe angazhimeve të tjera financiare si dhe përdorimit të sistemit të duhur të teknologjisë së informacionit.

Ajo që mbetet ende problematikë, kryesisht në njësitë e vetëqeverisjes vendore, është mungesa e hartimit me cilësi të manualeve të proceseve të punës të cilat sjellin mbivendosje dhe paqartësi në ndarjen e detyrave dhe përgjegjësi. Gjithashtu, ende vërehen mungesa përsa i përket shqyrtimit të performancës mbi procesin e prokurimit, shqyrtimin e performancës aktuale kundrejt buxheteve apo nevojat për financim.

Parimi 11 - Njësia Publike përzgjedh dhe zhvillon aktivitete të përgjithshme të kontrollit mbi teknologjinë

Mbajtja e kontrolleve të duhura mbi teknologjinë e informacionit është një shqetësim i vazhdueshëm për organizatat pasi ato përpiqen të përdorin sistemet teknologjike për të nxitur efikasitetin e veprimtarisë së tyre. Si pjesë e vlerësimit të përgjithshëm të sistemit të kontrollit të brendshëm të njësive publike, përcaktimi i aktiviteteve të duhura të kontrollit mbi teknologjinë mund të ndihmojë menaxherët në arritjen e objektivave të vendosur.

Nga analiza e pyetësorëve për vitin 2020, ashtu sikurse është vlerësuar në vitet paraardhëse, parimi rezulton *pjesërisht efektiv* ku pjesa më e madhe e njësive publike ka vendosur aktivitetet përkatëse të kontrollit për zgjedhjen, zhvillimin, funksionimin dhe mirëmbajtjen e teknologjisë së një njësie publike si dhe procedurat e nevojshme për të siguruar vazhdimësinë e veprimtarisë kundrejt risqeve potenciale. Në përgjithësi, institucionet bazohen në rregullat e përgjithshme të përcaktuara nga Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit dhe nuk kanë procedurë të brendshme specifike për këtë fushë.

Për mirëfunksionimin e sistemeve të teknologjisë së informacionit, mirëmbajtjen e tyre si dhe kufizimin e qasjes në sistem vetëm tek personat përgjegjës, është e nevojshme ndarja e detyrave dhe përgjegjësi. Nga përgjigjet e reflektuara në pyetësorët e vetëvlerësimit, detyrat dhe përgjegjësitë kryesore identifikohen kryesisht në dokumentin e rregullores së brendshme apo përshtatjet e punës, çka sjell një ulje të nivelit të riskut mbi mundësinë e ndërhyrjeve të paautorizuara në sistem. Ende ka institucione të cilat në varësi të natyrës dhe specifikave të veprimtarisë që kryejnë, pohojnë se përdorin sisteme të teknologjisë së informacionit, të ndryshme nga ato të përdorura në pjesën më të madhe të institucioneve, të cilat rrisin efikasitetin e shërbimeve të ofruara. Këtu mund të përmendim sistemet e teknologjisë së Shërbimit Kombëtar të Punësimit, atë të administratës tatimore dhe doganore, Bashkisë Tiranë si edhe disa bashkive të tjera të mëdha.

Edhe për këtë vit, nga analiza e pyetësorëve, evidentohet problematika mbi cënimin apo humbjen e të dhënave si pasojë e mungesës së procedurave të rikuperimit në raste fatkeqësie. Mirëmbajtja e sistemit të teknologjisë së informacionit ndihmon në vazhdimin e funksionimit të sistemit për qëllimin që është projektuar si dhe përmirëson efektivitetin e sistemit të kontrollit të brendshëm.

**Parimi 12 – Njësia Publike vendos aktivitete kontrollit përmes politikave dhe procedurave.**

Nëpërmjet këtij parimi njësia publike përcakton aktivitetet e kontrollit përmes politikave që parashikojnë veprimtarinë që do të realizohet si dhe procedurave që vendosin këto politika në veprim. Përdorimi i politikave dhe procedurave u jep punonjësve një pamje të qartë të veprimtarisë së njësive për të cilën ata kontribuojnë, duke mbajtur në konsideratë llojin e kulturës dhe filozofisë që menaxherët transmetojnë. Pavarësisht nga madhësia e njësive publike, zhvillimi dhe shpërndarja në të gjitha nivelet e politikave dhe procedurave çon në mirëfunksionimin e sistemit të kontrollit të brendshëm.

Nga analiza e kryer për vitin 2020, ashtu si në vlerësimin e dy viteve paraardhëse, ky parim rezulton *pjesërisht efektiv*, ku një pjesë e njësive të marra në analizë eidentojnë se politikatat, procedurat dhe përgjegjësitë kryesore për zhvillimin e aktiviteteve të kontrollit janë të përcaktuara në dokumentin e rregullores së brendshme. Më problematike situata paraqitet në njësitë e vetëqeverisjes vendore, ku vërehet një mungesë e politikave dhe procedurave të përditësuara dhe përmirësuara bazuar në veprimtarinë që ato kryejnë. Për përmirësimin e veprimtarisë së njësive sipas fushës së përgjegjësisë dhe adresimin e mangësive mbi cilësinë e sistemit të kontrollit të brendshëm, lind nevoja për hartimin dhe zbatimin e një dokumenti të veçantë politikash dhe procedurash si dhe kryerjen e vlerësimeve të rregullta të aktiviteteve të kontrollit me qëllim përditësimin dhe përmirësimin dhe e tyre sa herë është e nevojshme.

IV. Informimi dhe Komunikimi

Komunikimi është shkëmbimi i informacioneve të dobishme ndërmjet punonjësve të të gjitha niveleve të njësive publike, si horizontalisht dhe vertikalisht, dhe ndërmjet njësive publike për të mbështetur vendimet dhe për të koordinuar aktivitetet.

Komunikimi i brendshëm ndan informacionin lart, poshtë dhe në të gjithë njësinë publike për të ndihmuar në përmirësimin e përgjegjësisë si dhe arritjen e rezultateve të synuara. Ndërkohë, komunikimi i jashtëm siguron informacion të vlefshëm me njësitë e tjera, përcakton kufijtë, përgjegjësitë, kërkesat si dhe synimet e pritshme.

Informacioni është baza e komunikimit që nevojitet për kryerjen efektive të detyrave të ngarkuara. Cilësia e një vendimi të marrë është e kushtëzuar nga cilësia e informacionit në drejtim të kohës, përshtatshmërisë, saktësisë dhe disponueshmërinë.

Zbatimi i parimeve të mëposhtme ndihmon për të arritur një komunikim dhe informacion efektiv.

Parimi 13 - Njësia Publike merr, gjeneron dhe përdor informacionin përkatës cilësor

Nëpërmjet këtij parimi vlerësohet nëse njësia publike merr, gjeneron dhe përdor informacion të rëndësishëm, cilësor për të mbështetur funksionimin e kontrollit të brendshëm.

Menaxhimi së bashku me stafin eidentojnë dhe vlerësojnë aktivitetet kryesore të njësive për të identifikuar kërkesat për informacion. Përdorimi i informacionit dhe të dhënave përmes kanaleve të ndryshme të komunikimit brenda dhe jashtë njësive reflektohet në analiza të përmirësuara dhe vendime të duhura për zhvillimin e sistemit të kontrollit të brendshëm.

Në vijim të analizës së kryer, parimi rezulton *pjesërisht efektiv* ku në pjesën më të madhe të njësive, sistemi i komunikimit funksionon në mënyrën e duhur duke përcjellë një informacion cilësor me qëllim përmirësimin e kërkesave dhe specifikat e nevojshme të menaxhimit. Kryesisht, të gjitha njësitë kanë një sistem komunikimi dhe raportimi, si brenda dhe jashtë institucionit. Përsa i përket raportimit të informacionit të përpunuar, nga përgjigjet e analizuara, eidentohet se njësitë përgatisin për menaxhimin/drejtuesit, raporte të nevojshme



mbi performancën (përmbyshjen e detyrave) e njësisë në raport me objektivat e caktuara, për të bërë të mundur që ata të marrin përsipër përgjegjësitë e tyre me efikasitet dhe efektivitet, por nuk rezultojnë që të ketë një bazë rregullative që të përcaktojë llojet e raportimit dhe periodicitetin e tyre. Megjithatë, fokusi i këtyre raporteve mbetet në dhënien e informacionit mbi performancën financiare, të tilla si: raportet për monitorimin e buxhetit apo raportet për detyrimet financiare dhe më pak mbi përgatitjen e raporteve periodike mbi mbi ecurinë dhe statusin e implementimit të objektivave të vendosura apo edhe çështjeve që lidhen me sistemet e kontrollit të brendshëm (kryesisht ky proces realizohet nga ministritë e linjës apo dhe disa institucione të pavarura). Ndërkohë, situata mbetet problematike në njësitë e vetëqeverisjes vendore, ku ende mungon një procedurë standarde për përdorimin e sistemeve të informacionit dhe cilësinë dhe periodicitetin e raporteve, si pasojë e nivelit të ulët të angazhimit të drejtuesëve mbi zhvillimin e kësaj fushe.

Përsa i përket sistemeve të mbajtjes së kontabilitetit dhe përmirësimit të cilësisë së raportimit financiar, ashtu si në vlerësimin e kryer për vitin 2018 dhe 2019, njësitë nuk investojnë për përdorimin e sistemeve të avancuara në këtë fushë, duke lënë vend për gabime apo deformime të informacionit të transmetuar. Situata paraqitet e njëjtë për njësitë e vetëqeverisjes vendore, ku programe bazike si Excel përdoren për pasqyrimin e informacionit financiar. Kjo thekson nevojën e menjëhershme për përmirësimin e cilësisë së informacionit përmes një programi/procedure për menaxhimin e të dhënave dhe identifikimin, sigurimin dhe ruajtjen e informacionit dhe të dhënave financiare. Ndërkohë që, në tre vitet e fundit, nga rezultatet e pyetësorëve të vetëvlerësimit, rregullat për marrjen, gjenerimin dhe përdorimin e informacionit përcaktohen vetëm në rregulloret e brendshme të njësisë, të cilat shpeshherë nuk janë të përditësuara apo në harmoni me nevojat e njësisë.

Parimi 14 - Njësia Publike përdor komunikimin e brendshëm

Ky parim kërkon që menaxhimi të përdorë vizionin dhe objektivat strategjike dhe t'i caktojë ato si objektiva operacionale për menaxherët e linjës duke përcaktuar rolet përmes politikave dhe procedurave si dhe një sistem efektiv komunikimi që do të ndihmojë në përmbyshjen e misionit të njësisë. Komunikimi është një element thelbësor i lidhur ngushtë me aktivitetet e mbikqyrjes që siguron se detyrat/përgjegjësitë e caktuara janë realizuar në mënyrën dhe me cilësinë e duhur dhe se objektivat e njësisë janë përmbyshur. Njëkohësisht, sistemi i komunikimit sinjalizon menaxhimin mbi pengesat e mundshme apo aktivitetet e panevojshme të cilat ngadalësojnë apo çenojnë arritjen e objektivave dhe synimeve. Komunikimi në mënyrë efektive i objektivave, detyrave dhe përgjegjësisë si dhe angazhimi i menaxhimit për të përmbyshur rolin e tyre ndikon pozitivisht edhe në sistemin e kontrollit të brendshëm. Për vitin 2020, institucionet raportojnë se kanë krijuar dhe përdorin kanalet e komunikimit dhe rregullat bazë për transmetimin e informacionit janë përcaktuar në dokumentin e rregullores së brendshme. Kanalizimi i informacionit brenda njësisë realizohet nëpërmjet komunikimeve zyrtare me shkresa, memo apo dhe takime të GMS-së. Përsa i përket gabimeve apo keqkuptimeve në komunikim, institucionet pohojnë se nuk kanë pasur raste të tilla gjatë vitit 2020, të cilat të kenë ndikuar në çënimin e arritjes së objektivave apo performancës së sistemit të kontrollit të brendshëm.

Përsa më sipër ky parim vlerësohet *efektiv* ku për periudhat e ardhshme mbeten për t'u adresuar vetëm rastet që lidhen me mundësinë e transmetimit të informacioneve të pasakta apo jo relevante apo rëndësinë e hartimit të një metodologjie komunikimi.

Parimi 15 - Njësia Publike përdor komunikimin e jashtëm

Nëpërmjet këtij parimi vlerësohen procedurat e komunikimit të njësisë publike me palët e treta lidhur me çështjet që ndikojnë në funksionimin e kontrollit të brendshëm. Përveç ndarjes së



informacionit me palët e treta, ajo që vlerësohet është informacioni që ato mund ti ofrojnë menaxhimit mbi efektivitetin e kontrolleve të brendshme dhe komunikimit rregullator.

Nga vlerësimi i kryer, rezulton se, ky parim është *pjesërisht efektiv* ku, në përputhje me parimet dhe procedurat e sistemeve të komunikimit të brendshëm, edhe për komunikimin e jashtëm, pjesa më e madhe e njësive kanë përcaktuar rregullat bazë për zbatimin e këtij komunikimi në rregulloren e brendshme të institucionit. Nisur nga veprimtaria specifike që kryejnë këto njësi, evidentohet se, pothuajse të gjitha njësitë publike hyjnë në marrëdhënie ndërvepruese të përditshme, duke përcjellë informacione të ndryshme në rrugë zyrtare, në format shkresor apo në rrugë elektronike nëpërmjet aksesit në adresat zyrtare të e-mailit.

Pjesa më e madhe e njësive publike të analizuar pohojnë se zbatojnë procedurat për konsultimin publik në kuadër të transparencës lidhur me aktivitetet apo projektet dhe investimet, realizimi i të cilave ka impakt në shoqëri. Komunikimi i informacionit me palët e jashtme përkatëse, ndihmon njësitë publike në përfitimin e informacioneve në shkallë të gjerë dhe përmirësimin e procedurave të komunikimit të jashtëm duke rritur ndjeshëm efektivitetin e sistemeve të kontrollit të brendshëm.

V. Monitorimi

Monitorimi është tërësia e proceseve të rishikimit të aktivitetit të njësive, i cili synon të ofrojë garanci të arsyeshme se aktivitetet e kontrollit funksionojnë sipas qëllimit për të cilin janë krijuar dhe mbeten efçente me kalimin e kohës. Në kryerjen e monitorimit, titullari i njësive, NA dhe menaxherët e tjerë, duhet t'i kushtojnë vëmendje gjendjes së MFK-së dhe objektivave të arritura. Procedurat e vendosura për monitorim duhet të jenë në përputhje me kulturën dhe rregullat e brendshme të njësive, si dhe të garantojnë përshtatshmërinë me rregullat. Sistemi i MFK-së kërkon monitorim të vazhdueshëm për të mundur vlerësimin sa më të mirë të funksionimit të këtij sistemi, për të bërë përditësimet në kohën e duhur në rast të ndryshimit të rrethanave dhe mënyrave të operacioneve, si dhe për të identifikuar masat që synojnë një zhvillim të vazhdueshëm të sistemit.

Zbatimi i parimeve të mëposhtme ndihmon për të arritur një sistem monitorimi efektiv.

Parimi 16 - Njësia Publike përzgjedh, zhvillon dhe kryen vlerësime të vazhdueshme dhe / ose të veçanta të sistemit të kontrollit të brendshëm

Njësitë publike përballen me ndryshime gjatë periudhave të ndryshme kohore pasi u përgjigjen risqeve të mundshme të cilat pengojnë arritjen e objektivave. Ndryshimet në kuadrin rregullator, ndryshimet në staf apo praktikat e burimeve njerëzore janë ndryshime që ndikojnë në mjedisin e kontrollit dhe funksionimin e sistemit të kontrollit të brendshëm. Për të identifikuar, vlerësuar dhe adresuar ndryshimet e mundshme është i nevojshëm krijimi i një sistemi monitorimi efektiv dhe të vazhdueshëm.

Meqenëse pjesa më e madhe e njësive publike nuk kanë krijuar një sistem funksional të menaxhimit të riskut, atëherë lind nevoja për kryerjen e monitorimeve për të vlerësuar sistemin e kontrollit të brendshëm dhe për të siguruar se të pesë komponentët janë të pranishëm dhe funksionojnë.

Vlerësimi i sistemit të kontrollit të brendshëm kryhet çdo vit nëpërmjet vetëvlerësimit të menaxherëve për strukturat që ata drejtojnë, hartimit të deklaratave dhe raporteve mbi cilësinë e kontrollit të brendshëm por edhe nëpërmjet monitorimeve në vend dhe shërbimit të auditimit të brendshëm apo të jashtëm. Nga vlerësimi i kryer për vitin 2020, ashtu siç është evidentuar edhe në dy vitet paraardhëse, pjesa më e madhe e institucioneve vijon të bazohet në



dokumentin e rregullores së brendshme për zbatimin e rregullave për monitorimin dhe raportimin e realizimit të objektivave të përcaktuar duke evidentuar nevojën për hartimin e procedurave të shkruara, manualeve dhe hartave të proceseve të punës ku të jenë ndarë në mënyrë të qartë detyrat dhe përgjegjësitë për realizimin dhe raportimin periodik të tyre. Ende nuk është bërë praktikë pune vlerësimi dhe monitorimi i elementëve të ndryshëm të sistemit të kontrollit të brendshëm, çka sjell një ulje të performancës të këtij sistemi si dhe veprimtarisë së vetë institucioneve.

Një element tjetër i rëndësishëm, i lidhur ngushtë me procesin e monitorimit është raportimi dhe adresimi i mangësive të evidentuara. Planet e veprimit për ngritjen e sistemit të menaxhimit financiar dhe kontrollit ndihmojnë në evidentimin e masave konkrete, afateve dhe strukturave përgjegjëse për adresimin e problematikave të evidentuara gjatë vlerësimeve. Ajo që vihet re, është fakti se ende ka një mungesë ndërgjegjësimi për realizimin e monitorimit dhe hartimin e planit të veprimit, ku një pjesë e institucioneve nuk kanë hartuar një plan veprimi për vitin 2021 apo mbajnë ende në përdorim planet e hartuara për vitin 2020. Situatë e përmirësuar vërehet për institucionet e pavarura, ndërkohë që ministritë e linjës apo njësitë e vetëqeverisjes vendore rezultojnë të jenë më pak efektive në këtë drejtim.

Gjithashtu, shërbimi i auditimit të brendshëm realizon një vlerësim të sistemit të kontrollit të brendshëm, ku pjesa më e madhe e njësive janë audituar të paktën një herë lidhur me ecurinë e zbatimit të këtij sistemi. Situata vijon e njëjtë për institucionet e pavarura dhe këshillat e qarkut të cilat nuk kanë pjesë të strukturës së tyre organizative njësi auditimi dhe vetëm një pjesë e vogël e tyre e realizojnë këtë shërbim nëpërmjet akt-marrëveshjeve me njësitë e auditimit të brendshëm të njësive të tjera publike. Kryesisht, për të gjitha njësitë publike të marra në analizë, në përfundim të misioneve të kryera të auditimit të brendshëm, gjetjet i bëhen të njohura titullarit dhe në bazë të tyre paraqitet plani i rekomandimeve për përmirësim. Mbetet ende problematikë, niveli i ulët i zbatimit të rekomandimeve, çka shpreh angazhimin minimal të menaxherëve në përmirësimin e sistemeve të kontrollit të brendshëm.

Edhe për këtë vit, ky parim vlerësohet *pjesërisht efektiv*.

Parimi 17 - Njësia Publike vlerëson dhe komunikon mangësitë

Nëpërmjet këtij parimi njësia vlerëson dhe komunikon mangësitë e evidentuara të sistemit të kontrollit të brendshëm në kohën e duhur për ato palë përgjegjëse për ndërmarrjen e veprimeve korrigjuese duke përfshirë angazhimin sipas rastit të menaxhimit të lartë apo bordeve drejtuese.

Në bazë të analizës dhe vlerësimit të kryer për vitin 2020, situata mbetet e njëjtë duke vlerësuar këtë parim *pjesërisht efektiv*. Nga përgjigjet e dhëna në pyetësor, rezulton se pjesa më e madhe e njësive të marra në analizë pohojnë se menaxhimi identifikon mangësitë e sistemit të kontrollit të brendshëm dhe i bëhen të njohura titullarit apo nëpunësit autorizues, por në pak raste këto mangësi përfshihen në planet e veprimit së bashku me evidentimin e masave korrigjuese për adresimin e tyre. Kjo thekson nivelin e ulët të angazhimit të menaxhimit në fokusimin për përmirësimin e mëtejshëm të sistemit të kontrollit të brendshëm. Gjithashtu, evidentohet se, procesi i vlerësimit të sistemit të kontrollit të brendshëm, evidentimi i mangësive dhe komunikimi i gjetjeve në nivel hierarkik kryhet vetëm nga struktura e auditimit të brendshëm apo gjatë misioneve audituese të jashtme të cilat përsëri tregojnë për një situatë jo të favorshme dhe për një ndërveprim jo të frytshëm midis strukturave brenda njësisë publike.

Në varësi të fakteve dhe rrethanave të njësive të marra në analizë, tranzicioni në kuadrin e rishikuar të kontrollit të brendshëm mund të kërkojë kohë, prandaj sugjerohet fillimi i këtij procesi sa më shpejt të jetë e mundur. Njësitë mund të fillojnë duke u familjarizuar me 17 parimet e lartpërmendura dhe udhëzimet e tjera të vëna në dispozicion nga MFE e më pas ato



mund të jenë në gjendje të vlerësojnë stadin aktual të sistemit të kontrollit të brendshëm dhe të zhvillojnë një plan për adresimin e dobësive të evidentuara.

2.2 Vlerësimi i sistemit të menaxhimit financiar dhe kontrollit në bashkitë e përzgjedhura për asistencë teknike nga Projekti i Financave Lokale

Duke pasur parasysh dëmtimin që shkaktoi tërmeti i fundvitit 2019 dhe situata pandemike COVID-19 mbi proceset e menaxhimit të financave vendore në Shqipëri, viti 2020 duhet të konsiderohet një vit i veçantë dhe i jashtëzakonshëm. Çdo krahasim me trendet e performancës financiare të njësive të vetëqeverisjes vendore të vitit 2020 nuk duhet të konsiderohet si i mirë. Bashkitë u detyruan të shkurtojnë shpenzimet (në veçanti shpenzimet për investime, me 57%) duke u përpjekur të mbajnë vetëm shërbimet jetike për komunitetin. Këto emergjenca të papritura dhe me mjaft ndikim rezultuan në "progres të ngecur" për shumë bashki (dhe regresion, për disa).

Si përgjigje e menjëhershme ndaj situatës COVID-19 dhe kërkesave të bashkive, ekipi i projektit Financat-Lokale SECO, zhvendosi përqendrimin e tij në masa të tjera korrigjuese të tilla si forcimi i disiplinës së shpenzimeve, rritja e përparësive të efektshme të shpenzimeve, përmirësimi i menaxhimit të riskut në kontekstin e procedurave të kontrollit të brendshëm, përmirësimin e një numri të rregulloreve të brendshme. Kjo përvojë ka ndihmuar bashkitë duke rritur ndërgjegjësimin dhe gatishmërinë e tyre për elementet e menaxhimit të riskut në aktivitetet e tyre, ka rritur kapacitetin për t'iu përgjigjur krizës aktuale, por edhe për t'u përgatitur për krizat e ardhshme.

Mbi Menaxhimin e Riskut. Kërkesa ligjore mbi kryerjen e koordinimit të riskut nga një i deleguar brenda strukturës përgjegjëse për financat (deri nivel specialisti) ka sjellë si pasojë moskuptimin e përgjegjësisë nga drejtuesit e secilit nivel menaxhimi, lidhur me identifikimin, analizën, vendimarrjen dhe raportimin mbi statusin e menaxhimit të risqeve, duke e parë këtë si detyrë të një punonjësi të vetëm dhe për më tepër si një praktikë që lidhet vetëm me financën. Nisur nga ky fakt, gjatë vitit 2020, një vëmendje e veçantë nga projekti iu kushtua mënyrës së zbatimit në praktikë të kërkesave ligjore mbi menaxhimin e riskut me qëllim:

- (i) integrimin e procesit të menaxhimit të riskut në të gjitha proceset e organizatës;
- (ii) ndërgjegjësimin e menaxherëve mbi përgjegjësinë e tyre dhe përfitimet e procesit;
- (iii) koordinimin brenda dhe midis strukturave të organizatës që nga identifikimi, analiza, vlerësimi i riskut, ndërtimin e planeve të menaxhimit të riskut deri në monitorimin e zbatimit të tyre.

Puna filloi me institucionalizimin e kuadrit të menaxhimit të riskut në çdo bashki. Me asistencën e projektit, deri në fund të muajit Mars 2021, 14 (katërmëdhjetë) bashki kanë miratuar Grupin e Menaxhimit dhe Koordinimit të Riskut (GMKR) me rregulloren përkatëse mbi përgjegjësitë e drejtuesve dhe koordinuesve të riskut, procesin e vendimarrjes dhe monitorimit të risqeve deri tek GMS dhe Kryetari i Bashkisë. Çdo kryetar bashkie ka caktuar koordinatorin kryesor të riskut dhe mesatarisht 15 koordinatorë të riskut që përfaqësojnë secilën drejtori dhe njësitë vartëse të bashkisë. Secili koordinator risku bashkëpunon me stafin e strukturës që përfaqëson, raporton tek drejtuesi (i cili është njëkohësisht anëtar i GMS), si dhe informon rregullisht koordinatorin kryesor të riskut mbi procesin dhe nivelin e rishikuar të riskut.

Ne vijim, projekti ka trajnuar mbi 160 koordinatorë risku dhe 13 auditues të brendshëm të 11 bashkive deri në fund të vitit 2020, mbi procesin e menaxhimit të riskut bazuar në objektiva, por veçanërisht për menaxhimin e riskut mbi bazë procesesh, përgatitjen e manualeve të proceseve të punës dhe planeve të menaxhimit të riskut. Aktualisht, ekipi i projektit po bashkëpunon me koordinatoret e riskut në këto bashki për hartimin e manualeve të proceseve,



identifikimin e risqeve deri ne ndërtimin e planeve të menaxhimit të tyre. Kjo praktikë do të replikohet nga projekti në të gjitha bashkitë e tjera gjatë dy viteve të ardhshme.

Gjithashtu, viti 2020 shënon vitin e dytë (për 18 bashki) të procesit të vetëvlerësimit të sistemit të kontrollit të brendshëm bazuar në pyetësorin e rishikuar nga projekti sipas treguesve të monitorimit të vendosur nga MFE dhe PEFA (Banka Botërore). Ky proces po shkon drejt konsolidimit dhe mendohet që të aplikohet në të ardhmen tek të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore.

Gjatë vlerësimit evidentohet se, zëvendësimi i stafit në disa raste solli dhe problematika në lidhje me përmbushjen e detyrimeve ligjore përse i përket vlerësimit të sistemit të kontrollit të brendshëm apo plotësimit në mënyrën e duhur të pyetësorëve të vetëvlerësimit duke qënë se punonjësit e trajnuar më parë nga projekti, janë larguar.

2.3 Impakti i Covid-19 në zhvillimin e sistemit të kontrollit të brendshëm

Pandemia COVID-19 ka ndryshuar mënyrën se si njerëzit duhet të jetojnë, punojnë dhe bashkëveprojnë për të parandaluar përhapjen e sëmundjes. Virusi impakton shëndetin e njerëzve dhe përhapet shpejt duke çuar në nivele të larta të hospitalizimit dhe vdekshmërisë. Kjo situatë kërkon identifikimin dhe zbatimin e masave të menjëhershme të distancimit social të cilat ndikojnë në aftësinë e njerëzve për të punuar dhe çon në impakt të lartë në zhvillimin e ekonomisë duke kërkuar mbështetje ekonomike dhe politika stimuluese. Pandemia ka ndryshuar rrënjësisht dhe veprimtarinë dhe operacionet e organizatave duke përfshirë edhe mënyrën se si ato vlerësojnë dhe testojnë sistemin e kontrollit të brendshëm. Meqënëse, proceset e punës kanë ndryshuar në përgjigje të situatës së krijuar nga pandemia dhe ato fusha që më parë paraqisnin stabilitet tani po përjetojnë paqëndrueshmëri, procesi i vlerësimit dhe menaxhimit të riskut tashmë duhet të jetë më i shtrirë dhe i mirëorganizuar brenda njësite.

Efektiviteti i reagimit të njësite të sektorit publik ndaj Covid-19 është faktori kritik i suksesit që do të përcaktojë se sa shpejt ekonomia kombëtare apo globale rikuperohet. Gjithashtu, nevoja për ndërhyrje të shpejtë do të vendosë në presion efektivitetin e kontrollit të brendshëm dhe mund të rrisë riskun për mashtrime apo gabime. Impaktet kryesore në sistemin e kontrollit të brendshëm fokusohen kryesisht në:

- Ndryshimet në mënyrën e funksionimit të kontrolleve duke kaluar në realizimin e punës në distancë. Kjo ka rezultuar në pamundësinë e kryerjes së veprimtarisë në terren, nevojën për miratimin elektronik të veprimtarisë financiare apo ndarje të qartë të detyrave. Gjithashtu, evidenton mangësitë lidhur me funksionimin dhe përdorimin e sistemeve të teknologjisë për të siguruar ndarjen e detyrave.
- Impakti në burimet njerëzore ku evidentohet vështirësia për të ruajtur një mjedis kontrolli efektiv dhe staf të motivuar. Impakti psikologjik nga frika e virusit dhe puna në distancë rrit pasigurinë e punonjësve në realizimin detyrave të përcaktuara.
- Ndryshime në profilin dhe menaxhimin e riskut të cilat kanë çuar në menaxhimin e krizës më shumë se menaxhimin e riskut si dhe lindja e nevojës për të rishikuar planet operacionale të punës.

Pavarësisht situatës së krijuar dhe nivelit të zhvillimit të sistemit të kontrollit të brendshëm, njësitë e sektorit publik janë angazhuar në menaxhimin e veprimtarisë së institucionit duke ndërmarrë zgjidhje të ndërmjetme të cilat kanë ndihmuar në ruajtjen e funksionalitetit të sistemit të kontrollit të brendshëm.



KAPITULLI III- MBËSHTETJA E MFE-SË PËR ZHVILLIMIN E SISTEMEVE TË KONTROLLIT TË BRENDSHËM

Ashtu si çdo vit, MFE, nëpërmjet Drejtorisë së Harmonizimit të Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik (DH/KBFP), analizon dhe vlerëson në mënyrë të vazhdueshme performancën e veprimtarisë së auditimit të brendshëm, menaxhimit financiar, kontrollit dhe kontabilitetit në të gjithë sektorin publik në përputhje me standardet ndërkombëtare të pranura të auditimit të brendshëm dhe kontrollit të brendshëm.

Analiza dhe vlerësimi realizohen nëpërmjet një komunikimi dhe bashkëpunimi të vazhdueshëm me njësitë e auditimit të brendshëm në ministritë e linjës, institucionet qendrore, institucionet e pavarura dhe të pushtetit vendor nëpërmjet shkëmbimit të informacionit, dhënies së mendimeve për ndryshimet e akteve ligjore, vlerësimit të jashtëm të cilësisë, si dhe nëpërmjet planeve strategjike dhe vjetore dhe raporteve vjetore të veprimtarisë së strukturave audituese në sektorin publik. Gjithashtu, ndërveprimi i vazhdueshëm ekziston edhe me menaxherët e tjerë të njësive publike, lidhur me vlerësimin e vazhdueshëm të veprimtarisë në fushën e menxhimit financiar dhe kontrollit, si dhe përditësimeve në fushën e kontabilitetit.

3.1 Mbështetja e MFE-së për zhvillimin e menaxhimit financiar dhe kontrollit

Gjatë vitit 2020, veprimtaria e DH/MFKK u fokusua në arritjen e objektivave të parashikuara në Strategjinë e rishikuar të Menaxhimit të Financave Publike 2019-2022 për fushën e kontrollit të brendshëm. Bazuar në këtë dokument kyç, u arritën objektivat e drejtorisë për vitin 2020, duke u fokusuar në mënyrë të përmblodhur në këto drejtime:

- Përmirësimi i kuadrit rregullator në fushën e kontrollit të brendshëm;
- Vijimi i progresit në funksionimin e sistemit të KBFP në NJQP;
- Monitorimi i vazhdueshëm të sistemit të MFK-së për njësitë e qeverisjes së përgjithshme;
- Zbatimi i sistemit të kontrollit të brendshëm dhe ndërtimi i instrumentave të menaxhimit financiar dhe kontrollit nëpërmjet ofrimit të asistencës teknike në 4 institucione të përzgjedhura;
- Rritja e kapaciteteve dhe ndërgjegjësimi të administratës publike dhe nivelit drejtues të njësive publike mbi rolin dhe rëndësinë e sistemit të MFK-së;

Si rezultat, gjatë këtij viti u vu re një ngadalësim i fluksit të proceseve të punës të drejtorisë për shkak të situatës së krijuar në vend nga pandemia COVID-19, e cila u reflektua kryesisht në:

- Reduktimin e numrit të institucioneve të përzgjedhura për të realizuar monitorimin në terren mbi vlerësimin e sistemit të kontrollit të brendshëm;
- Reduktimin e numrit të institucioneve të përzgjedhura pilot për ofrimin e asistencës teknike në fushën e MFK-së;

Pavarësisht situatës së krijuar, DH/MFKK ka vijuar punën për realizimin e objektivave të përcaktuar duke ndihmuar kështu në vijimësinë e zbatimit dhe funksionimit të sistemit të kontrollit të brendshëm në njësitë publike.

❖ Përmirësimi i kuadrit rregullator në fushën e kontrollit të brendshëm

Në zbatim të ligjit nr. 10296, datë 08.07.2010 "Për menaxhimin financiar dhe kontrollin", i ndryshuar dhe Ligjit nr. 9936/2008 "Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë", DH/MFKK gjatë vitit 2020 është angazhuar në hartimin dhe miratimin e akteve nënligjore si më poshtë:



- ✓ Udhëzimi nr. 4, datë 29.01.2020 “Mbi delegimin e të drejtave dhe detyrave në njësitë e qeverisjes së përgjithshme”, ku fokusi kryesor është përcaktimi i qartë i detyrave të cilat mund të delegohen apo jo si dhe rregullave, procedurave që duhet të ndiqen në procesin e delegimit të detyrave brenda NJQP në kuadër të mirëfunksionimit të sistemit të MFK;
- ✓ Urdhri nr. 305, datë 18.12.2020 “Për miratimin e Dokumentit të Politikave për zhvillimin e mëtejshëm të Kontrollit të Brendshëm Financiar publik 2021-2022”, qëllimi i së cilit është sigurimi i zhvillimit të mëtejshëm të sistemit të vendosur të KBFP, si një mjet që do të përdoret nga niveli drejtues për një menaxhim me përgjegjshmëri, sukses dhe transparent të fondeve kombëtare dhe të BE-së. Gjithashtu ky dokument synon përcaktimin e një sistemi bashkëkohor, të përshtatshëm dhe të efektshëm të KBFP-së, duke përfshirë menaxhimin financiar dhe kontrollin, auditimin e brendshëm, njësinë e harmonizimit, si dhe të bashkëpunojë për një sistem të shëndoshë të menaxhimit financiar të fondeve publike në Republikën e Shqipërisë. Në këtë dokument janë përcaktuar të gjitha prioritetet, objektivat, aktivitetet, arritjet, sfidat, treguesit e performancës dhe planet e veprimit të vendit tonë në fushën e kontrollit të brendshëm publik për periudhën.
- ✓ Urdhri nr. 311, datë 23.12.2020 “Për miratimin e metodologjisë për vlerësimin e cilësisë së sistemit të kontrollit të brendshëm në njësitë e qeverisjes së përgjithshme”, me qëllim përmirësimin e mëtejshëm të procedurave të monitorimit dhe standardeve të punës si dhe analizimin dhe vlerësimin me detaje të gjendjes së sistemeve të kontrollit të brendshëm në njësitë publike dhe dhënien e rekomandimeve për adresimin e mangësive të identifikuara. Përzgjedhja për vlerësim e njësive do të realizohet mbi bazën e vlerësimit të nivelit të riskut që paraqesin këto njësi në ushtrimin e veprimtarisë së tyre si dhe zbatimin rigoroz të sistemeve të kontrollit të brendshëm.

❖ Monitorimi i vazhdueshëm i sistemit të MFK-së

Bazuar në nenin 25 dhe 26, të ligjit nr. 10296, datë 08.07.2010 “Për Menaxhimin Financiar dhe Kontrollin”, i ndryshuar, DH/MFKK me qëllim realizimin e detyrave kryesore funksionale, ka zhvilluar monitorime në 5 njësi të qeverisjes së përgjithshme lidhur me zbatueshmërinë e instrumenteve të MFK-së gjatë vitit 2020, raportuar në MFE nëpërmjet Raportit Vjetor të vlerësimit të cilësisë së sistemit të kontrollit të brendshëm financiar publik dhe pyetësorit të rishikuar të vetëvlerësimit të komponentëve të MFK-së, duke përfshirë edhe zhvillimet e mundshme gjatë vitit 2020.

Gjatë vitit 2020, DH/MFKK rishikoi planin e monitorimeve për zbatimin e sistemit të MFK-së në 7 njësi publike nga 17 njësi të parashikuara në fillim të vitit, me qëllim vlerësimin e nivelit të zbatueshmërisë së kërkesave të ligjit të MFK-së dhe akteve nënligjore në zbatim të tij si dhe evidentimin e vërtetësisë së përmbajtjes së pyetësorëve të vetëvlerësimit të depozituara nga këto njësi. Ky reduktim në numrin e njësive të parashikuara për monitorim, erdhi si pasojë e situatës së shkaktuar nga pandemia Covid-19 e cila ndikoi në pezullimin e realizimit të aktiviteteve jashtë qytetit të Tiranës.

Procesi i monitorimit synon verifikimin e besueshmërisë së informacioneve të përfshira në pyetësorët e rishikuar të vetëvlerësimit dhe inkurajimin e njësive publike për të kryer një vetëvlerësim të hollësishëm dhe të besueshëm të sistemit të kontrollit të brendshëm. Procesi i realizimit të monitorimeve bazohet në metodologjinë e vizitave në terren, pjesë e Manualit të Menaxhimit Financiar dhe Kontrollit. Për përzgjedhjen e institucioneve që u monitoruan, DH/MFKK, u mbështetet në rankimin e njësive publike (ministri linje, bashki, institucione të pavarura dhe grupi 87 në varësi të Kryeministrit) mbi bazë performance, duke përzgjedhur përkatësisht 50% të njësive publike me performancë të ulët, 25% të njësive publike me performancë mesatare dhe 25% të njësive publike me performancë të lartë.



Në këtë proces përzgjedhjeje, është mbajtur në konsideratë fakti që, njësitë publike të monitoruara në vitet e kaluara të evitohen, me qëllim përzgjedhjen e atyre njësive të cilat nuk janë monitoruar më parë. Në këtë mënyrë, sigurohet një mbulim i plotë i vlerësimit në vend të sistemit të kontrollit të brendshëm.

Konkretisht, gjatë vitit 2020 janë monitoruar 5 njësi: Agjencia për Mbështetjen e Shoqërisë Civile, Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit, Kolegji i Posaçëm i Apelimit, Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive, Ministria e Punëve të Jashtme. Ndërsa procesi i monitorimit në Ministrinë e Brendshme dhe Drejtorinë e Përgjithshme e Policisë së Shtetit nuk u realizua për shkak të mosangazhimit të këtyre institucioneve. Për këto institucione, rezultoi se rreth 85 % (ku rezultoi një rritje e lehtë në krahasim me vitin 2019 e vlerësuar me 80%) e përgjigjeve të pyetësorëve të tyre janë të besueshme duke evidentuar gjetjet e mëposhtme:

1. Rregullat bazë për funksionimin e institucioneve janë përshkruar në dokumentin e Rregullores së Brendshme, por këto rregullore në përgjithësi kanë rezultuar të pa rishikuara me ndryshimet e fundit strukturore ose rezultojnë në fazë rishikimi në momentin e realizimit të monitorimit ndërkohë që rregullat për sjelljen dhe etikën janë miratuar nëpërmjet një dokumenti të veçantë ose janë përfshirë në rregulloren e brendshme;
2. Janë hartuar planet vjetore të punës, me objektiva dhe aktivitete të specifikuar;
3. Menaxhimi i burimeve njerëzore realizohet duke respektuar rregullat e përcaktuara nga vetë institucioni apo nga Departamenti i Administratës Publike duke mbajtur në konsideratë dhe trajtimin dhe rritjen e kapaciteteve të punonjësve në fusha të ndryshme por jo shpesh lidhur me fushën e manxhimit financiar dhe kontrollit;
4. Institucionet paraqesin vështirësi ose mungesë angazhimi në hartimin apo zbatimin e instrumentave të menaxhimit financiar dhe kontrollit (regjistër risku, harta dhe manuali i proceseve të punës, gjurmë auditimi);
5. Delegimi i funksioneve kryhet në përputhje me procedurat ligjore në fuqi dhe realizohet kryesisht për autorizimin e punonjësve në mungesë ndërkohë që delegimi sipas kërkesave të ligjit të MFK-së përdoret më rrallë;
6. GMS-të janë ngritur me urdhër të brendshëm të titullarit, i shoqëruar me plan veprimi, por në këto grupe nuk ka evidencë që të jenë diskutuar çështje të menaxhimit financiar dhe kontrollit por në përgjithësi diskutohen vetëm çështje të aspektit buxhetor;
7. Evidentohet një mungesë e vlerësimit apo monitorimit në vazhdimësi të sistemit të kontrollit të brendshëm me qëllim komunikimin dhe adresimin e problematikave të konstatuara. Kryesisht, vlerësimi dhe raportimi realizohet për veprimtarinë financiare të institucionit;
8. Njësitë e Auditimit të Brendshëm për ato institucione që kanë një strukturë të tillë, në misionet e tyre audituese, kanë bërë një vlerësim gjithëpërfshirës për cilësinë e sistemit të kontrollit të brendshëm si dhe janë dhënë rekomandimet përkatëse.

Rekomandimet kryesore adresuar institucioneve në lidhje me këto gjetje, janë si më poshtë vijon:

1. Rishikimi i rregulloreve të brendshme në përputhje me ndryshimet strukturore ose finalizimi me miratim i draft Rregulloreve të Brendshme të hartuara në përputhje me ndryshimet strukturore;
2. Realizimi i detyrave të Koordinatorit të Riskut dhe MFK-së për implementimin e sistemit efektiv të MFK-së, nëpërmjet mundësisë së delegimit të këtij funksioni sipas kërkesave ligjore të MFK;
3. GMS, duhet të trajtojë në mbledhjet përkatëse problematikat që lidhen me MFK-në dhe ndërmarrja e masave të nevojshme për përmirësimin e sistemit, duke i evidentuar këto takime në bazë dokumentare;



4. Hartimi dhe zbatimi i instrumentave të menaxhimit financiar dhe kontrollit me qëllim lehtësimin dhe përmirësimin e procedurave të funksionimit të sistemit të kontrollit të brendshëm;
5. Hartimi i bazave rregullative në lidhje me raportet e përhershme, standarde që duhet të raportohen drejtuesit si dhe menaxherëve të tjerë të strukturave të institucionit, duke përfshirë raportim jo vetëm të informacioneve me karakter financiar. Kjo bazë rregullative duhet të përmbajë formatet, mënyrën e raportimit, periodicitetin e raportimit, treguesit e performancës, si dhe mënyrën se si informacioni duhet të shpërndahet në të gjitha nivelet e njësive;
6. Planit të veprimit për ngritjen e sistemit të MFK-së duhet të ndiqet në vazhdimësi dhe të raportohet në mënyrë periodike zbatimi i tij pranë NA;
7. Në kushtet e mungesës së njësive të auditimit të brendshëm, apo mbulimit të këtij shërbimi me marrëveshje, NA mund të monitorojë sistemin e kontrollit të brendshëm duke përdorur metodologjinë e monitorimit të performancës së sistemit të kontrollit të brendshëm të njësive publike, miratuar me urdhër të Ministrit të Financave dhe Ekonomisë nr. 117, datë 01.04.2019.

Gjetjet e sipërcituara janë propozuar që të përfshihen në planet vjetore të veprimit të MFK-së për secilin nga institucionet e monitoruara.

❖ Implementimi i sistemit të MFK në 4 institucione publike pilot të përzgjedhura

DH/MFKK në kuadër të implementimit të një sistemi modern të menaxhimit financiar dhe kontrollit, ka ofruar asistencë teknike në 4 institucione nga 7 të përzgjedhura (aktivitetet në bashkinë Kukës, Elbasan, Vlorë u pezulluan në muajin Mars për shkak të pandemisë Covid-19): Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, Ministrinë e Drejtësisë dhe Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale. Këto institucione janë përzgjedhur gjatë mbledhjes së Bordit të Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik duke marrë në konsideratë kompleksitetin dhe natyrën e veprimtarisë së tyre. Gjatë vitit 2020, janë zhvilluar disa takime/trajnime me institucionet e përzgjedhura me qëllim përgatitjen e instrumentave të cilët shërbejnë në implementimin e MFK-së, konkretisht të, planit operacional të punës, regjistrit të riskut, manualit proceseve të punës, gjurmët e auditimit për të realizuar një menaxhim më efektiv të fondeve publike.

Gjatë gjysmës së dytë të vitit 2020, janë zhvilluar takime për hartimin e planit të punës, regjistrit të riskut, manualit të proceseve të punës dhe gjurmët e auditimit në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale. Ndërkohë, ky proces nuk është zhvilluar pranë Ministrisë së Drejtësisë për shkak të pamundësisë së këtij institucioni për të ndjekur aktivitetet e parashikuara.

❖ Rritja e kapaciteteve dhe ndërgjegjësimit të administratës publike dhe nivelit drejtues të njësive publike mbi rolin dhe rëndësinë e sistemit të MFK-së

Gjatë vitit 2020, DH/MFKK, në bashkëpunim me Projektin e Financave Lokale, ka realizuar takime ndërgjegjësuere me menaxherë të njësive të vetëqeverisjes vendore, konkretisht në 12 bashki në kuadër të zbatimit me rigorozitet të kërkesave të ligjit për menaxhimin financiar dhe kontrollin ku morën pjesë rreth 160 pjesëmarrës.

Gjithashtu, në bazë të kërkesave të vetë institucioneve për asistencë direkte për informimin dhe zbatimin në praktikë të instrumentave të MFK-së, DH/MFKK realizoi trajnim online me Kontrollin e Lartë të Shtetit dhe auditues të brendshëm të sektorit publik.



3.2 Impakti për vitin 2020

Gjatë vitit 2020, pavarësisht vështirësive të hasura, DH/MFKK ka kryer një sërë aktivitete me synimin kryesor garantimin e një sistemi të financave publike që nxit transparencën, përgjegjshmërinë, disiplinën fiskale dhe efikasitetin në menaxhimin dhe përdorimin e burimeve publike për ofrimin e shërbimeve të përmirësuara dhe zhvillimin ekonomik. Ky qëllim mund të arrihet vetëm nëpërmjet një sistemi të shëndoshë të MFK-së në të gjitha njësitë publike.

Aktivitetet e ndërmarra kanë sjellë një përmirësim të sistemit të MFK-së në disa institucione publike duke rezultuar në një performancë më të mirë të tyre të karakterizuar nga operacione të përmirësuara të sistemit të ekzekutimit të planifikimit dhe ekzekutimit të buxhetit, dhe forcimin e mekanizmave për garantimin e përgjegjshmërisë menaxheriale.

Gjithashtu, plotësimi dhe përmirësimi i bazës rregullatore në fushën e kontrollit të brendshëm ka rezultuar në procedura të përmirësuara për menaxhimin e fondeve publike si dhe parandalimin e krijimit të detyrimeve të prapambetura për njësitë publike.

Pavarësisht arritjeve të evidentuara gjatë këtij viti, mbeten ende problematika për tu adresuar në vazhdim, të lidhura kryesisht me angazhimin e nivelit të lartë menaxherial në procesin e rëndësishëm të implementimit të sistemeve të menaxhimit financiar dhe kontrollit.

Në përfundim, mund të themi se sistemet e kontrollit të brendshëm në institucionet e qeverisjes qendrore dhe vendore duhet të forcohen për të siguruar përputhshmëri dhe rregullsi, por edhe si një mjet për rritjen e efektivitetit dhe efikasitetit të veprimtarisë së njësive të sektorit publik.



KAPITULLI IV- ZHVILLIMI I SISTEMIT TË AUDITIMIT TË BRENDSHËM NË SEKTORIN PUBLIK

4.1 Strukturat e Auditimit të Brendshëm

Shërbimi i auditimit të brendshëm në sektorin publik gjatë vitit 2020 është realizuar nga 129 njësi të auditimit të brendshëm (NJAB), të krijuara në njësitë e qeverisjes së përgjithshme. Struktura organike e miratuar për stafin auditues në NJAB ka parashikuar 469 auditues të brendshëm por në fund të vitit 2020 janë evidentuar të punësuar vetëm 414, ku duket se mungesa prej 55 pozicione vakante, mbart riskun që veprimtaria audituese të mos mbështetet nga burimet e nevojshme, kapacitetet profesionale njerëzore që do të mundësonin realizimin në kohë dhe me cilësi të shërbimit të auditimit.

Vendet vakante të 55 audituesve evidentohen të jenë : 13 në ministritë e linjës, 11 në njësitë e vetëqeverisjes vendore, 10 në institucionet qendrore, 9 në institucionet e pavarura, 5 në universitetet publike, 4 në qendrat spitalore dhe 3 në shoqëritë aksionere, duke treguar një përmirësim të lehtë të situatës në rekrutimin e audituesve në bashkitë e ndryshme.

Në njësitë e auditimit të brendshëm, 318 auditues të brendshëm në detyrë janë të certifikuar si "Auditues të brendshëm në sektorin publik", 50 janë në proces certifikimi dhe 46 pritët të ndjekin procesin për sezonin 2021-2021 për të përmbushur detyrimin e certifikimit gjatë 2 viteve të para të punësimit. Numri më i madh i audituesve të pa certifikuar gjithsej 44 i përket njësisve të vetëqeverisjes vendore dhe shoqërive aksionere publike.

Drejtoria e Harmonizimit të Auditimit të Brendshëm (DH/AB) konstaton se ndërsa ka një përmirësim në plotësimin e vendeve vakante në njësitë e vetëqeverisjes vendore është rritur numri i audituesve të cilët kanë nevojë të ndjekin procesin e certifikimit për të fituar dëshminë e profesionit të audituesit të brendshëm në sektorin publik. Kjo mangësi vjen si rezultat i disa faktorëve demografikë që kanë sjellë vështirësi në gjetjen e punonjësve të kualifikuar në zonat urbane dhe rurale (rasti i bashkive) apo kuadër ligjor kompleks, siç është rasti i shoqërive aksionere publike, i cili lë shkak për keqinterpretime.

Identifikimi i këtyre problematikave kërkon një ridimensionim të politikave për zhvillimin profesional të audituesve të brendshëm duke kaluar në një fazë tjetër, atë të krijimit dhe zhvillimit paralelisht të kapaciteteve audituese.

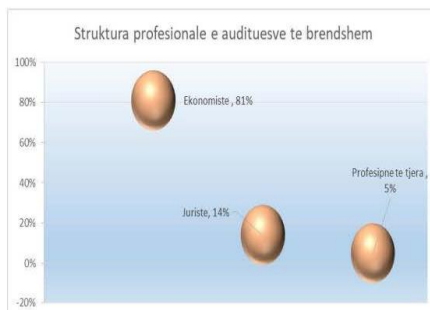
Tabela 10. Të dhëna për Audituesit e Brendshëm

Emërtimi	Struktura (numri)	Auditues të brendshëm Plan/Fakt	Të certifikuar	Në proces	Të pa certifikuar
Ministritë e Linjës	11	71/58	55	2	1
Inst. Qendrore	18	81/71	67	4	3
Universitete	7	25/20	15	4	1
Inst. të Pavarura	11	43/34	28	5	2
Qendrat Spitalore	15	24/20	17	2	2
Shoqëritë Aksionere	16	80/77	61	14	6
Bashki (49+1)	51	145/134	96	19	31
Shuma	129	469/414	344	50	46

Grafiku 2. Përbërja profesionale e Audituesve të Brendshëm

Struktura profesionale e audituesve të brendshëm konsiston në :

- 337 ekonomistë,
- 58 juristë dhe
- 19 me profesione të tjera, specifike sipas sektorëve të ekonomisë.

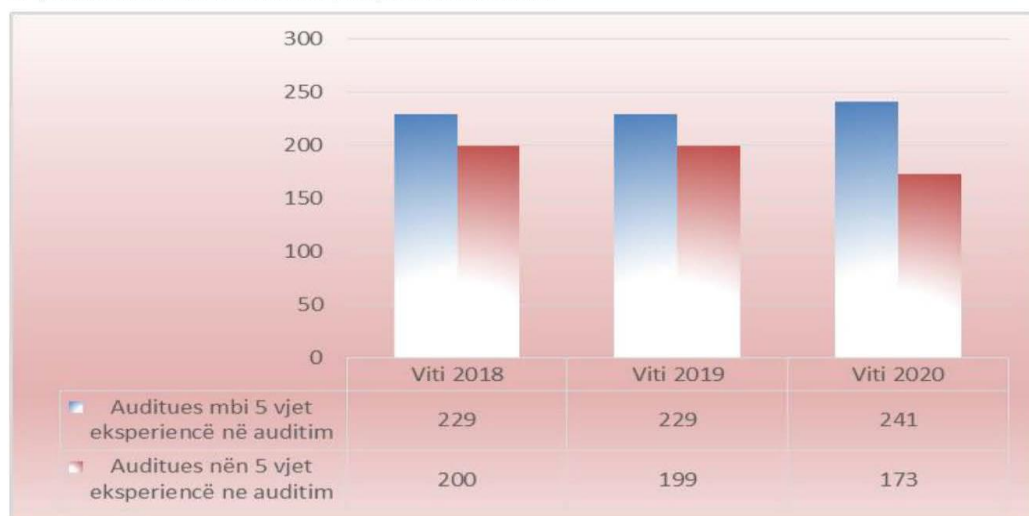


Nevoja për këtë profilizim të audituesve të brendshëm lidhet me fushat objekt i auditimit, të cilat në sektorin publik në disa raste kërkojnë specializim të veçantë⁶.

Larmshmëria e profesionistëve të përfshirë në strukturat audituese vlerësohet si një indikator pozitiv në orientimin e auditimit të brendshëm jo vetëm në operacione financiare dhe të përputhshmërisë por dhe në sisteme të tjera jo financiare.

Eksperienca në profesion është një kriter bazë për punësimin dhe zhvillimin në karrierë të audituesve e diferencuar për drejtues të NJAB dhe auditues të brendshëm. Kriteri i eksperiencës përmbushet nga 234 auditues të brendshëm që kanë vjetërsi pune mbi 5 vjet dhe 173 kanë vjetërsi në auditim deri në 5 vjet.

Grafiku 3. Audituesit e Brendshëm sipas vjetërsisë në auditim



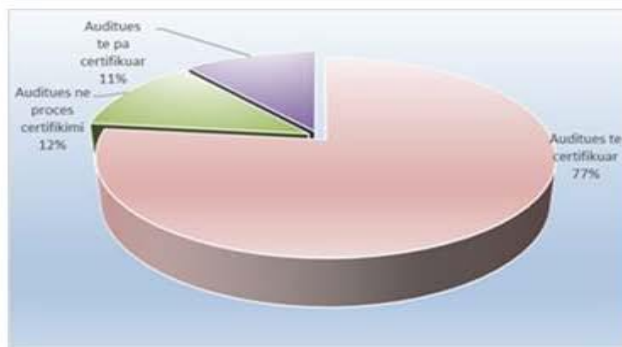
Një nga mangësitë e vërejtura në krijimin e NJAB-ve dhe që po kthehet në një fenomen sistematik është mos plotësimi i kriterëve të kërkuara në ligjin e auditimit të brendshëm, që përfshijnë :

- 25 njësi me më pak se tre auditues, nga të cilat 18 NJAB me 1 punonjës dhe 7 NJAB me 2 punonjës.

⁶ Evidentuar në analizën e raporteve të KAB

- 18 njësi me drejtues të NJAB me më pak se 5 vjet në auditim të brendshëm ose të jashtëm, 6 njësi me drejtues të NJAB të pa certifikuar.
- 20 njësi kanë punësuar më shumë se 1/3 të punonjësve të pa certifikuar.

Grafiku 4 Audituesit e Brendshëm sipas kualifikimit



Evidentohet se shërbimi i auditimit të brendshëm nuk shtrihet në të gjitha njësitë e qeverisjes së përgjithshme, konkretisht në 17 institucione të pavarura dhe 12 njësi publike në varësi të Kryeministrit (të Grupit Buxhetor 87) nuk realizohet shërbimi i auditimit të brendshëm.

Kriteret e vendosura në ligjin për auditimin e brendshëm në krijimin e njërive të auditimit janë një faktor i rëndësishëm për ndërtimin e kapaciteteve audituese dhe mbështetjen e auditimit me burime të mjaftueshme njerëzore.

DH/AB vlerëson se krijimi i njërive të auditimit duke mos përmbushur këto kritere mbartin risk të lartë dhe mund të kenë efekt në funksionimin dhe performancën e auditimit.

5.1.1 Strukturat e auditimit të brendshëm në njësitë e vetëqeverisjes vendore

Në njësitë e vetëqeverisjes vendore që realizojnë shërbimin e auditimit të brendshëm në mënyrë të drejtpërdrejtë dhe kanë krijuar NJAB përfshihen 50 Bashki dhe 1 Drejtori e Përgjithshme e Tatim Taksave Vendore të Bashkisë Tiranë, ku janë të punësuar 134 auditues të brendshëm kundrejt 145 të miratuar në strukturat organike përkatëse.

Kapacitete profesionale të auditimit të brendshëm në njësitë e vetëqeverisjes vendore vlerësohet të jenë jo plotësisht në përputhje me kriteret ligjore të rekrutimit. Nga 134 auditues të brendshëm të punësuar në njësitë e vetëqeverisjes vendore 84 janë të certifikuar, 19 në proces certifikimi dhe 31 janë auditues të rekrutuar rishtazi dhe që nuk janë certifikuar.

Ndërkohë njësitë e vetëqeverisjes vendore relativisht të vogla (Pustec, Përmet, Këlcyrë, Finiq, Polican⁷ dhe Libohovë) e kanë realizuar shërbimin e auditimit me akt-marrëveshje me njësi auditimi të brendshëm të njësive të tjera publike⁸.

Njësitë e vetëqeverisjes vendore (Belsh, Has, Pukë, Konispol, Delvinë) nuk realizojnë shërbimin e auditimit të brendshëm me asnjë nga format e përcaktuara në kuadrin rregullator.

⁷ Gama c, pala 1, neni 10 e Ligjit të auditimit të brendshëm 2014/2015

⁸ Gama c, pala 1, neni 10 e Ligjit të auditimit të brendshëm 2014/2015



Kapacitete e pamjaftueshme profesionale dhe njerëzore dhe mbulimi jo i plotë me auditim i të gjithë njësive të vetëqeverisjes vendore, e vendos këtë nivel qeverisje në kategorinë e njësive publike me risk të lartë i cili mund të ndikojë në qeverisjen dhe administrimin e këtyre organeve, ndërgjegjësimi dhe njohja e Kryetarëve të Bashkive mbi rolin, rëndësinë dhe përfitimet nga auditimi i brendshëm është mjaft i ulët dhe kërkon vëmendje të veçantë në strategjitë e së ardhmes.

5.2 Funksionimi Komiteteve të Auditimit të Brendshëm

Komiteti i Auditimit të Brendshëm si organ i pavarur që monitoron dhe ofron këshilla dhe rekomandime objektive për titullarin e njësive publike, në lidhje me funksionimin e sistemeve të kontrollit të brendshëm, vlerësohet të jetë një mjet shumë efektiv në mbështetje të njësive të auditimit të brendshëm për përmbushjen e përgjegjësisë së saj, dhe garanci shtesë në ruajtjen e pavarësisë së auditimit.

Prej vitit 2015 krijimi i Komiteteve të Auditimit, ka gjetur zbatim vetëm në 9 Ministri ku përfshihen:

- Ministria e Financave dhe Ekonomisë
- Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë
- Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural
- Ministria e Shëndetësisë dhe Shërbimit Social
- Ministria e Drejtësisë
- Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme
- Ministria e Kulturës
- Ministrinë e Mbrojtjes⁹
- Ministria e Turizmit dhe Mjedisit.

Gjatë vitit 2020 nuk ka patur ndryshime në situatën e krijuar me komitetet e auditimit. Krahas mungesës së Komitetit të Auditimit në dy Ministri të linjës: Ministrisë së Brendshme dhe Ministrisë së Arsimit, Sporteve dhe Rinisë, kjo mangësi është plotësisht e evidentuar në njësitë e vetëqeverisjes vendore dhe njësitë shpenzuese me buxhet të madh.

Krijimi i Komitetit të Auditimit, sikurse parashikohet dhe nga standardet e auditimit të pranuar është në gjykimin e titullarit, apatia dhe mos reagimi për krijimin e tyre është pasojë e nivelit të ulët të ndërgjegjësimit të titullarëve dhe vendimmarrësve mbi njohjen e rëndësisë dhe vlerave që sjell në mbështetje të mirëqeverisjes një komitet auditimi funksional. I njëjti problem shtrihet dhe lidhur me efektivitetin e komiteteve të auditimit, cka vjen si rrjedhojë e ekspertizës së pamjaftueshme që kanë mbi auditimin anëtarët e angazhuar në këto organe.

Raportet e 8 Komiteteve të Auditimit të Brendshëm për vitin 2020 prezantojnë një pamje të përgjithshme mbi situatën dhe performancën e strukturave të auditimit, duke identifikuar gjetjet për dobësitë e sistemit dhe adresuar konkluzionet me rekomandimet përkatëse. Çështjet kryesore të trajtuara nga KAB përfshijnë sa vijon:

- Masat kufizuese për shkak të pandemisë COVID 19, kanë ndikuar ndjeshëm **në realizimin e angazhimeve të auditimit**. Në pjesën më të madhe të institucioneve Planet vjetore janë rishikuar, por përsëri kjo nuk mundësoi dot realizimin e të gjithë detyrave të vendosura për vitin.

⁹ KAB në MM është krijuar por që nga muaji Shtator 2019 nuk është riorganizuar akoma



- Konsatohet se disa njësi auditimi kanë ende mangësi në zbatimin e planit të auditimit, në vlerësimin e riskut, të evidentuara këto edhe nga Kontrolli i Lartë i Shtetit apo DH/AB në MFE.
Rekomandohet që procesi i vlerësimit të riskut të bëhet me profesionalizëm dhe përgjegjësi, pasi kjo do të sigurojë një nivel më të lartë të efektivitetit të punës audituese.
- Funksionimi me kapacitete të pamjaftueshme auditimi në numër dhe kualifikime vazhdon të konsiderohet një faktor që ndikon në rritjen e riskut për inefficence të strukturave audituese që mund të sjellë si rezultat mos arritjen e objektivave të vendosura, duke ndikuar në performancën e ulët të njësive publike ku operojnë.
Rekomandohet më shumë vëmendje e titullarëve dhe drejtuesve të auditimit për të siguruar burimet e nevojshme për arritjen e një performace më të mirë në veprimtarinë audituese.
- Cilësia e rekomandimeve të auditimit duhet të përmirësohet, vecanërisht në përcaktimin e qartë të shkakut dhe përgjegjësisë për çdo gjetje të konstatuar. Krahas kërkohet të përcaktohet qartë dhe afati i zbatimit të rekomandimit dhe të monitorohet në vijimësi.
Rekomandohet vendosja e një sistemi efektiv të monitorimit dhe ndjekjes së zbatimit të rekomandimeve të auditimit.
- Programi i Sigurimit të Brendshëm të Cilësisë vazhdon të mungojë në një pjesë të madhe të njësive të auditimit. Kjo tregon për një dobësi në sistemin e menaxhimit të cilësisë së auditimit.
Rekomandohet hartimi, miratimi dhe nëse është i nevojshëm përditësimi i indikatorëve për Programin e Sigurimit të Brendshëm të Cilësisë.
- Vlerësohet se sistemi pagave dhe shpërblyerit për audituesit e brendshëm nuk nxit dhe promovon zhvillimin profesional të tyre, por mund të bëhet shkak për cënimin e pavarësisë.
Rekomandohet rishikimin e politikave të pagave të audituesve të brendshëm në sektorin publik, si dhe për disa funksione mbështetëse si psh paga e sekretarit në komitete.
- Ka mangësi në planifikimin e auditimeve të teknologjisë së informacionit dhe auditimet e performancës.
Rekomandohet të trajnohen audituesit e brendshëm me përvojë në lidhje me këto auditime specifike dhe të planifikohen në vazhdimësi angazhimet e auditimit të sipërcituara, duke siguruar mbështetjen me ekspertizën e nevojshme sipas përcaktimeve që ofron kuadri ligjor në fuqi.
- Puna në terren planifikohet dhe realizohet për një periudhë të pamjaftueshme e cila mund të ndikojë cilësinë e auditimit.
Rekomandohet që drejtuesi i NJAB –së të studiojë dhe përcaktojë në mënyrë të argumentuar normimin e punës audituese, duke konsideruar të gjithë faktorët që ndikojnë në planifikimin e burimeve: kohës, numrit dhe kompetencave të audituesve.
- Në kuadrin e reformave të ndërmarra dhe procesit të integritetit evropian të vendit, kërkesa për auditimin e fondeve IPA vjen gjithnjë në rritje çka duhet të shoqërohet me intensifikimin e trajnimeve të posaçme në këtë fushë, brenda dhe jashtë vendit.
Rekomandohet trajnimi i audituesve të brendshëm për qasjen e auditimit të fondeve IPA

Komitetet e Auditimit të Brendshëm konkludojnë se veprimtaria audituese është në përgjithësi në përputhje me kuadrin rregullator, por evidentohet se ka nevojë për përmirësim në fusha specifike për të cilat janë dhënë rekomandimet përkatëse, për çdo NJAB nga Komiteti që mbështet veprimtarinë e auditimit të brendshëm.

Titullarët e njësive publike duhet të mbështesin më shumë strukturat e auditimit të brendshëm.

Duke vlerësuar kontributin që KAB jep në mbështetjen dhe garantimin e realizimit të auditimit të brendshëm si funksion i pavarur që jep siguri objektive dhe këshillim për menaxhimin, krijimi i Komiteteve të Auditimit në njësitë e qeverisjes qendrore dhe të vetëqeverisjes vendore konsiderohet



si një domozdoshmëri për funksionimin e auditimit sipas standarteve dhe praktikave më të mira , në mënyrë të veçantë në njësitë publike që paraqiten me risk të lartë në Matricën e Riskut.

5.3 Analizë e Veprimtarisë së Auditimit të Brendshëm

5.3.1 Realizimi i Planit të Angazhimeve të Auditimit

Veprimtaria audituese është zhvilluar në bazë të Planit Strategjik 2021 – 2023 dhe Planit Vjetor të Auditimit të çdo njësie të auditimit të brendshëm në sektorin publik .

DH AH harton Planin Strategjik dhe Vjetor e konsoliduar të veprimtarisë audituese cdo vit mbështetur në vlerësimet dhe faktorët e riskut të përcaktuar nga njësitë e auditimit të brendshëm duke identifikuar tendencat dhe zhvillimet e pritshme në fushën e veprimtarisë audituese.

Plani i konsoliduar është një mjet efektiv i monitorimit nga DH AB të planifikimit të veprimtarisë audituese të çdo njësie. Nga analiza e përgatitjes dhe zbatimit të planeve DH AB identifikon dobësitë për çdo NJAB në planifikimin e auditimeve dhe ka adresuar individualisht problematikat duke rekomanduar dhe orientuar për korrigjimet e nevojshme , duke synuar cilësi të lartë në planifikimin e punës .

Për vitin 2020, universi i auditimit të 129 NJAB- ve përfshiu programimin e 1070 fushave dhe sistemeve, planifikim ky që u mbështet në disa faktorë të rëndësishëm të tillë si:

- Gjetjet nga auditimet e brendshme të mëparshme dhe auditimet e KLSH;
- Vlerësimin e risqeve strategjike, financiare dhe të përputhshmërisë për çdo sistem dhe fushë;
- Prioritarizimi i sistemeve sipas nivelit të riskut të vlerësuar duke siguruar që sistemet me risk të lartë të auditohen çdo vit;
- Burimet dhe kapacitetet e auditimit ;

Kushtet specifike të vitit 2020 ndikuan negativisht në zbatimin e Planit të angazhimeve të auditimit duke bërë të mundur që vetëm 926 auditime të evadoheshin për periudhën e planifikuar , pra të një niveli 87% të realizimit të Planit Vjetor¹⁰.

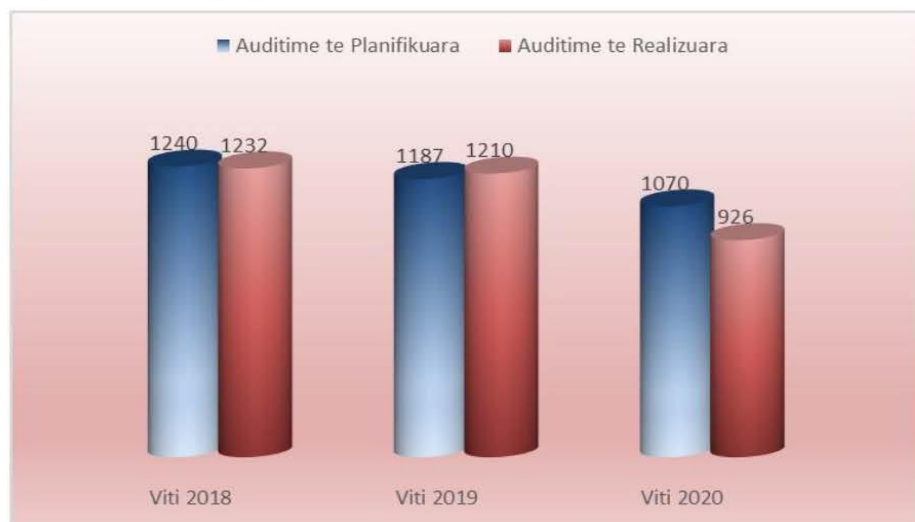
Tabela 11. Angazhime auditimi të realizuara për vitin 2020

	Gjithsej	Shërbime të Sigurisë nga të cilat:					Shërbime Këshillimi	Angazhime me kërkesë të titullarit
		A. të përputhshmërisë	A. të performancës	A. financiare	A. tek. Informacionit	A. të kombinuara		
Viti 2020	926	333	19	80	3	431	5	55

¹⁰ Këtu nuk janë përfshirë 27 auditime të planifikuara nga NJAB që nuk kanë raportuar në fund të vitit 2020

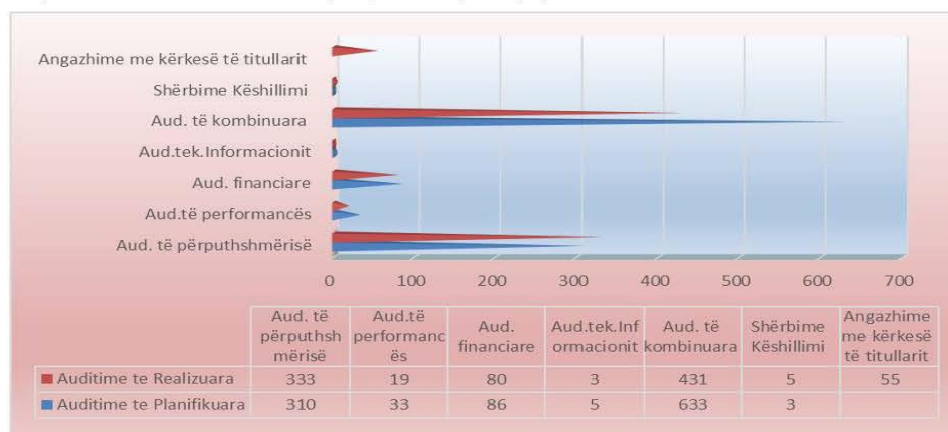
Të dhënat e planit të konsoliduar vjetor të njësive të auditimit të brendshëm janë analizuar me të dhënat e auditimeve të realizuara evidentuar në 123 raportet vjetore të veprimtarisë së NJAB. Vërehet se gjatë vitit ka një ndryshim nga plani fillestar i miratuar, çka ishte e pritshme për një vit me probleme si rezultat i pandemisë globale, por NJAB mbeten ende lart pritshmërive për një planifikim efektiv dhe njëkohësisht fleksibël të veprimtarisë audituese.

Grafiku 5. Auditime të planifikuara dhe të realizuara në vite

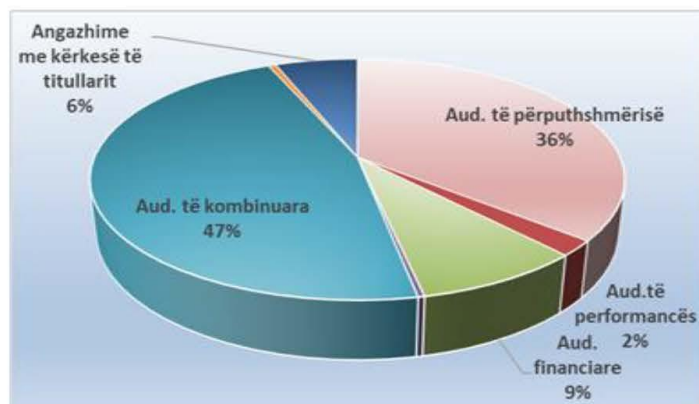


Në grafikun e mëposhtëm paraqitet realizimi i angazhimeve të auditimit për vitin 2020 të ndara sipas llojit. Nga të dhënat e pasqyruara vërehet se gjatë vitit ka një numër të madh auditimesh të kombinuara (431 auditime) dhe auditime përputhshmërie (333 auditime), si dhe një numër i konsiderueshëm i auditimeve të pa planifikuara, 55 me kërkesë të titullarëve të njësive publike. Këto të fundit, zëvendësojnë llojet e tjera të auditimeve të planifikuara, për shkak të mos trajtimit të planeve paraprakisht me titullarët e njësive publike ose për shkak të ndryshimit të shpeshtë të këtyre të fundit.

Grafiku 6. Realizimi i auditimeve të planifikuara sipas llojit për vitin 2020



Grafiku 7. Auditime të realizuara sipas llojit për vitin 2020



Angazhimet e kryera përfaqësojnë 6 lloje të ndryshme të auditimit dhe përfshijnë:

- ✚ 431 auditime të kombinuara
- ✚ 333 auditime të përputhshmërie
- ✚ 80 auditime financiare
- ✚ 19 performance
- ✚ 3 auditime të teknologjisë së informacionit
- ✚ 5 shërbime këshillimi

si dhe 55 auditimeve **me kërkesë të titullarëve të njësive publike**.

Gjatë vitit janë kryer 5 shërbime të këshillimit nga auditimi i brendshëm për titullarët e subjekteve publike, përgjithësisht kur është kërkuar hartimi i ligjeve, procedurave, apo projekte të reja, për të cilat audituesi ka dhënë mendimet por nuk është përfshirë në vendimmarrje. Shërbimet e këshillimit kërkojnë nivel të lartë të kapaciteteve profesionale të audituesve dhe njëkohësisht mbartin riskun e cënimit të pavarësisë për shkak të konfliktit të interesave që mund të shkaktohet. Për këtë shkak audituesit e brendshëm duhet të mbajnë në konsideratë të tilla risqe kur angazhohen në shërbimet e sigurisë.

Gjithashtu një tregues pozitiv për realizimin e auditimeve konsiderohet tendenca në ulje të auditimeve specifike me kërkesë të titullarit (auditime tematike), vetëm 55 auditime krahasuar me 103 të kryera në vitin e kaluar.

Nga analiza rezulton se në ndryshimin e realizimit të llojeve të auditimit nga llojet e përcaktuara në Planin Vjetor të miratuar, përveç ndikimit të pandemisë globale, vërehet prezenca e disa faktorëve si:

- Infrastruktura e papërshtatshme për adoptimin e qasjes së auditimit në distancë (*remote auditing*). Mungesa e burimeve materiale në TI dhe kapaciteteve njerëzore dhe aftësive si nga pala audituese ashtu dhe në subjektet e audituara.
- Ndryshimi i prioritetëve në veprimtaritë e subjekteve të audituara, pra ndryshim i shkallës së vlerësimit të riskut, përgjatë vitit ushtrimor.
- Planifikim të pabazuar në burimet reale të NJAB (planifikojnë numër të madh auditimesh dhe nuk arrijnë ti realizojnë).



- Planifikim “me rezerva” ku vihet re që NJAB-të kanë më shumë kapacitete në dispozicion duke planifikuar një numër të kufizuar auditimesh por në fakt realizojnë shumë më tepër çka tregon mungesë efektiviteti dhe shpërdorim të burimeve.
- Qarkullimi i shpeshtë i stafit auditues, largimi i audituesve me eksperiencë dhe të kualifikuar dhe zëvendësimi i tyre me staf të ri, çka tregon për humbje të investimit që është bërë më parë në kapacitete. Ky fenomen bëhet më i theksuar në NJAB e pushtetit vendor dhe shoqërive aksionare.

Mangësitë e vërejtura në planifikimin e veprimtarisë audituese mbartin riskun që angazhimet e auditimit nuk sigurojnë që risqet kryesore janë adresuar dhe fushat apo sistemet me risk të lartë e të mesëm që kanë ndikim thelbësor në arritjen e objektivave të jenë mbuluar me auditim. Ato gjithashtu “flasin” për një efikasitet të ulët në planifikimin e burimeve të faktorëve të cilët mund të ndikojnë në të gjithë cilësinë e procesit të auditimit si gjatë punës në terren ashtu dhe në arritjen e objektivave të auditimit.

Dobësitë në planifikimin e veprimtarisë dhe ndryshimet e shpeshta gjatë vitit, bartin riskun që veprimtarisë audituese të mos realizohet në mënyrë sistematike dhe të disiplinuar, duke vazhduar të jetë e orientuar nga inspektimet financiare. Me qëllim që t’i përgjigjet zhvillimeve dhe ndryshimeve të ambientit ku operojnë, qasja auditimit me bazë risku duhet të aplikohet për të planifikuar angazhimet e auditimit, me qëllim që auditimet të fokusohen tek sistemet me risk të lartë me qëllim që ti përgjigjen sa më mirë nevojave të subjektit, si në numër ashtu dhe sipas llojit të auditimit.

Gjatë procesit të konsolidimit të Planit Strategjik dhe Vjetor të NJAB, Drejtoria e harmonizimit të Auditimit të brendshëm ka identifikuar në mënyrë individuale të metat dhe dobësitë e çdo NJAB dhe i ka adresuar për ndryshim dhe përmirësimet përkatëse.

5.4 Vlerësimi i Riskut të Sistemeve, Gjetjet dhe Rekomandimet e Auditimit

5.4.1 Vlerësimi i sistemeve me risk

Në aplikimin e qasjeve se auditimit mbi bazë risku, si faktorë mbi të cilët NJAB-të kanë mbështetur përcaktimin e riskut për sistemet janë përzgjedhur në bazë të rëndësisë, natyrës së veprimtarisë së subjektit të audituar, objektivave të auditimit si dhe në mendimin dhe opinionin e titullarit. Në vlerësimin e riskut faktorët që janë marrë në konsideratë nga audituesit përshtijnë:

- Mos përcaktimi i saktë i objektivave të njësisë publike;
- Mos arritje e objektivave strategjike të vendosura nga njësitë publike;
- Mosfunksionimi i sistemeve të kontrollit të brendshëm;
- Ekspozimi ndaj parregullsive, etj.
- Lëvizjet e shpeshta të stafëve në strukturat menaxhuese.

Duke marrë parasysh që veprimtaritë e NJAB janë ushtruar në ambiente me shkallë të ndryshme kompleksiteti, fusha të ndryshme të përgjegjësisë, nivele të ndryshme të kualifikimit të dhe kapaciteteve audituese etj. Analiza e raporteve të NJAB për qëllime të këtij raporti është realizuar e ndarë në disa grupe/klase si: ministri linje, njësi shpenzuese me buxhet të madh, institucionet e pavarura, shoqëritë aksionare dhe njësitë e vetëqeverisjes vendore. Në këtë analizë janë evidentuar sistemet e vlerësuara me risk të lartë nga ana e secilit grupim, gjetjet më kryesore sipas sistemeve dhe rekomandimet e adresuara për përmirësimin e problematikave të evidentuara.

**✓ Vlerësimi i riskut në Ministrinë e Linjës**

NJAB në ministrinë e linjës në subjektet që nga veprimtaria audituese janë vlerësuar me risk të lartë kanë informuar titullarët për nivelin e riskut në fusha/sisteme të caktuara, në të cilat ka nevojë të ndërmerren veprime për përmirësim duke rekomanduar për të:

- Përmirësuar sistemin e kontrollit të brendshëm dhe përcaktimin e përgjegjësisë;
- Përcaktuar risqet dhe vlerësuar në mënyrë të vazhdueshme ato për shkak të ndryshimit të objektivave, prioriteteve dhe strukturave organizative të njësive publike;
- Menaxhuar risqet, me qëllim përbalimin e efekteve, minimizimin dhe frenimin e tyre;
- Rishikuar dhe shqyrtuar në mënyrë të vazhdueshme kontrollet respektive.

NJAB në ministrinë e linjës kanë evidentuar me risk të lartë këto sisteme:

- Sistemin e menaxhimit financiar dhe kontrollit.
- Sistemin e prokurimeve, blerjeve dhe investimeve;
- Sistemin e administrimit të aseteve;
- Sistemin e koncesioneve, ankandeve dhe administrimit të pronës.

✓ Vlerësimi i riskut në Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore

NJAB në njësitë e vetëqeverisjes vendore përveç risqeve të identifikuar gjatë hartimit të planit strategjik dhe vjetor, por edhe gjatë hartimit të planit të angazhimit analizojnë informacionet e marra në takimet me drejtuesit e subjekteve, për shqetësimet dhe problematikat e evidentuar referuar risqeve të evidentuara nga vetë ato. Nga të gjitha këto janë identifikuar me risk të lartë sistemet e mëposhtme:

- Sistemi i kontrollit të brendshëm.
- Sistemi i menaxhimit buxhetor
- Sistemet e menaxhimit të burimeve njerëzore
- Sistemi i prokurimeve
- Sistemi i menaxhimit të aktiveve
- Sistemi i kontabilitetit
- Sistemi i shlyerjes së detyrimeve të prapambetura

Nga sa më sipër, u evidentuan sistemet e prokurimeve, detyrimeve të prapambetura dhe aseteve, të cilat vlerësohen me risk të lartë në veprimtarinë audituese të të gjitha grupimeve të analizuara.

✓ Vlerësimi i riskut në Njësitë Shpenzuese me buxhet të madh

NJAB në grupin e njësive shpenzuese me buxhet të madh kanë identifikuar me risk të lartë këto sisteme:

- Sistemin e menaxhimit e kontrollit financiar;
- Sistemin e Teknologjisë së Informacionit;
- Sistemin e prokurimeve, blerjeve dhe investimeve;
- Sistemin e administrimit të aseteve;
- Sistemin e detyrimeve të prapambetura.

✓ Vlerësimi i riskut në Shoqëritë Aksionere

NJAB në shoqëritë aksionere kanë identifikuar me risk të lartë këto sisteme:



- Sistemin e programimit financiar dhe të ardhurave;
- Sistemin e prokurimeve, blerjeve dhe zbatimit të kontratave;
- Sistemin e kontrollit të brendshëm.

✓ **Vlerësimi i riskut në Institucionet e Pavarura**

NJAB në institucionet e pavarura kanë identifikuar me risk të lartë këto sisteme:

- Sistemin e investimeve publike;
- Sistemin e mbikëqyrjes së projekteve.

Vlerësimi i riskut të sistemeve, edhe pse është një element thelbësor mbi të cilin mbështetet çdo fazë e procesit auditues dhe ka impakt të rëndësishëm në arritjen e objektivave të auditimit, nuk bëhet në përputhje të plotë me kërkesat e standardeve, nuk kuptohet nga vetë audituesit dhe si i tillë gjen zbatim në nivel të ulët në praktikë. Kjo tregon mangësi në udhëzuesit dhe metodologjitë për qasjen e auditivitetit mbi bazë risku dhe kompetencat dhe aftësitë e audituesve janë të pamjaftueshme për të siguruar kryerjen e auditimeve me cilësi të lartë dhe efektivitet.

5.5 Gjetjet e Auditimit të Brendshëm

Rezultatet e punës audituese kanë evidentuar problematika të ndryshme në hallka të ndryshme të sistemit të kontrollit të brendshëm në njësitë e qeverisjes në nivel qendror dhe vetëqeverisjes vendore, ashtu dhe agjencive shtetërore dhe shoqërive aksionere publike për të cilat janë dhënë opinionet dhe rekomandimet përkatëse për përmirësimin e funksionimit efektiv të sistemeve të menaxhimit të riskut, kontrollit dhe qeverisjes, me qëllim që objektivat të arrihen dhe fondet publike të përdoren për qëllimin që ato janë buxhetuar me ekonomi, eficensë dhe efektivitet.

Struktura e gjetjeve sistematike nuk ka patur ndryshime, ku vijon të konsiderohet me dobësi deri në dëm ekonomik sistemi i prokurimeve, ku janë identifikuar numri më i madh i shkeljeve të procedurave të prokurimit publik. Po ashtu në fushën e tatim taksave dhe doganave kanë rezultuar më një numër të konsiderueshëm të devijimeve dhe shkeljeve të cilat kanë sjellë dhe efekt financiar negativ. Të tjera sisteme ku paraqitet nivel i lartë i gjetjeve dhe në nënsistemet përkatëse përfshijnë: sistemi i pagave dhe shpërblimeve, administrimi i aseteve planifikimi buxhetit dhe sisteme të tjera operationale sipas natyrës së subjekteve të audituara.

Vëmendjen kryesore në raportimin e rezultateve të auditimit kërkojnë shkeljet e disiplinës financiare të cilat kanë shkaktuar efekt financiar negativ në Buxhetin e Shtetit prej **1237 milion Lekë** nga të cilat 45% e dëmit është konstatuar në prokurimin publik, 35% në tatime dhe taksa dhe pjesa tjetër në sistemin paga dhe shpërblime, koncesione dhe administrimin e pronës shtetërore.

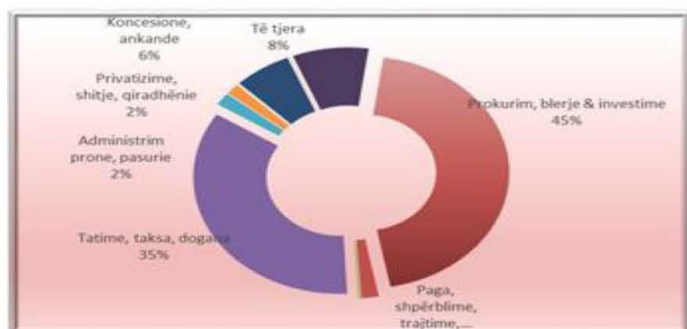
Vlera në rritje e shkeljeve financiare e konstatuar gjatë vitit 2020 është rritur me 34% në krahasim me vitin e mëparshëm. Edhe pse dëshmon një punë më të kujdesshme dhe aftësi më të mira investigimi të auditimit, ky tregues tërheq vëmendjen se performanca e subjekteve ku është identifikuar shkelja është e dobët dhe se sistemet e menaxhimit financiar dhe kontrollit paraqesin rrisht të lartë të dështimit për përdorimin me efektivitet, ekonomi dhe eficensë të fondeve publike.

Tabela 12. Gjetjet me efekt financiar negativ sipas sistemeve për vitin 2020

Nr.	Gjetjet me efekt financiar negativ sipas sistemit	Dëmi ekonomik (000/lekë)
1	Prokurim, blerje dhe investime	553,621.3
2	Paga, shpërblime, trajtime, komisione	23,535.8
3	Fondet e sig. shoq dhe shëndetësore	3,540.9
4	Tatime, taksa dhe dogana	432,676.9
5	Admin. prone dhe pasurie	21,847.4

6	Privatizime, shitje dhe qeradhënie	18,923.8
7	Koncesione dhe ankande	78,478
8	Legalizime, Urbanistikë, kth. Pronash	448
9	Kreditim, suvencione	49.6
10	Të tjera	104,053
	TOTALI	1,236,975.9

Grafiku 8. Struktura e shkeljeve financiare sipas sistemeve kryesore



Për vlerën e dëmit të shkaktuar është kërkuar rikuperimi i shumës dhe ndjekja e arkëtimit deri në zhdëmtimin e plotë. Krahës, janë dhënë rekomandime për forcimin e kontrolleve dhe procedurave me qëllim parandalimin e përsëritjes të këtyre rasteve në të ardhmen.

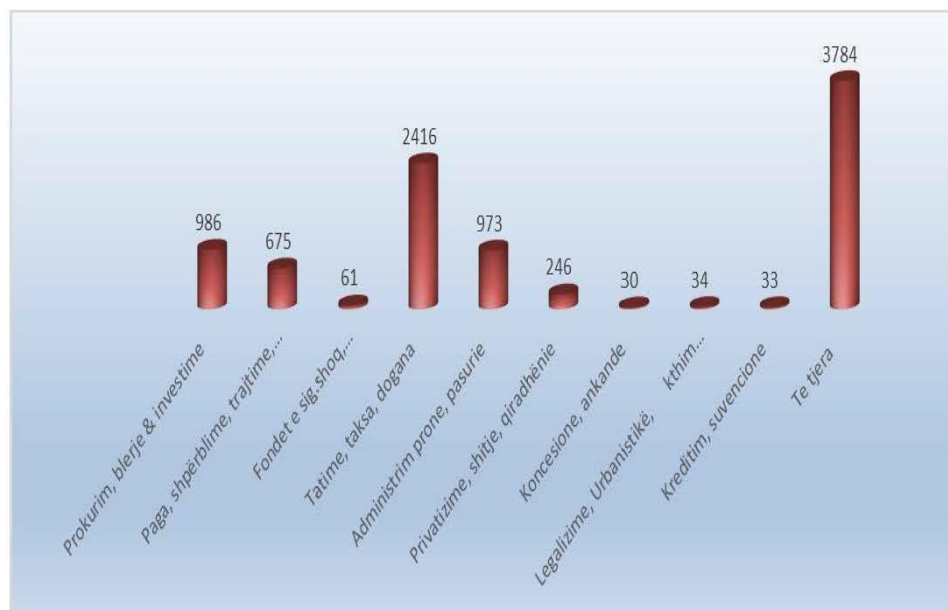
Gjatë këtij viti janë evidentuar nga audituesit e brendshëm 6 raste për investigim të mëtejshëm nga njësi të specializuara si: Drejtoria e Inspektimit Financiar në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë (2 raste Ministria e Energjisë dhe Transportit, 1 rast Ministria e Shëndetësisë, 1 rast Agjensia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive, 1 rast Bashkia Shkodër dhe 1 rast Bashkia Kukës).

Në kuadër të këtij procesi, nga njësia e auditimit të brendshëm në Bashkinë Prrenjas janë evidentuar katër raste, të cilat i janë drejtuar për trajtim të mëtejshëm tek Titullari i njësisë publike (Kryetari i Bashkisë) por nuk janë vlerësuar për inspektim të mëtejshëm nga ky i fundit.

Roli i auditimit të brendshëm si një hallkë e rëndësishme në zinxhirin e luftës kundër korrupsionit dhe shpërdorimit të fondeve publike, duhet të forcohet jo vetëm në drejtim të identifikimit të shkeljeve dhe kërimit për zhdëmtim të vlerave të dëmit ekonomik të shkaktuar, por sidomos të marrë një profil të ri i orientuar më shumë tek parandalimi dhe mos përsëritja e fenomeneve negative.

Kjo kërkon trajnime të thelluara për kualifikimin e kapaciteteve audituese, për t'i bërë të afta të identifikojnë fushat ku risku i mashtrimit dhe korrupsionit është më i lartë, duke ndikuar në një ndarje gjithnjë e më të qartë të rolit të audituesit të brendshëm nga inspektimi financiar, dhe në formimin e audituesit si profesionist, vlerësues e këshillues, i fokusuar jo vetëm në sisteme financiare por dhe jo financiare.

Grafiku 9. Gjetjet sipas sistemeve për vitin 2020



✓ Gjetjet në Ministritë e Linjës

Auditimi i brendshëm në ministritë e linjës ka konstatuar mungesën e rregulloreve dhe udhëzimeve për aktivitete të caktuara të kontrollit, të cilat shërbejnë për të dhënë siguri që risqet janë mbjtur brenda kufijve të pranueshëm. Këto mangësi janë identifikuar kryesisht në në fushën e menaxhimit të aktiveve, e pagesave për aktivitete të veçanta, për kontrollin e zbatimit të kontratave të shërbimit dhe të blerjes së mallrave, etj.

Gjetjet kryesore në sistemin e prokurimeve evidentohen në:

- Mos argumentim dhe mbështetje me kërkesat dhe nevojat e njësisë në planifikimin për mallra/shërbime, si dhe përlogaritjen e fondit limit.
- Shkelje të procedurave të prokurimit publik përfshirë specifikimet teknike, procedurat e tenderimit, si dhe zbatimin e kontratave;
- Mos ndjekjen e të gjithë hapave ligjorë për blerjet me vlera të vogla, si dhe favorizimi në disa raste të blerjeve të të njëjtit operator ekonomik;
- Përlogaritje e pa argumentuar e fondi limit, si bazë për fillimin e procedurave të prokurimit;
- Nënshkrim të kontratës duke ndryshuar kriteret e përcaktuara në dokumentat e tenderit me të cilat është shpallur fitues subjekti;

Gjetjet kryesore në sistemin e menaxhimit financiar dhe kontrollit evidentohen në:

- Nivel i ulët i përgjegjshmërisë menaxheriale që ka të bëjë me ndarjen e përgjegjësisë që lidhen me vendimarrjen, kontrollin, zbatimin dhe vendosjen e linjave të raportimit, në përputhje me përgjegjësitë e deleguara;
- Mungesën e strategjisë për menaxhimin e riskut, mangësi në identifikimin e risqeve dhe hartimin e përditësimit të regjistrave të risqeve;
- Mungesën e manualeve të proceseve të punës;



- Mungesën e hartimit dhe miratimit të gjurmëve të auditimit për proceset kryesore;
- Mos përcaktimin e qartë të detyrave për secilin punonjës.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontabilitetit dhe raportimit financiar evidentohen në:

- Mos menaxhimi i mirë nga njësitë publike i procesit të nxjerrjes jashtë përdorimit të aktiveve dhe kryesisht të aparaturave dhe pajisjeve;
- Mungesën e regjistrimit të aktiveve nga njësitë publike;
- Mungesën të dokumentacionit të shfrytëzimit të mjeteve të transportit për shpenzimet e karburantit;
- Ngritjen e komisionit për vlerësimin e aktiveve dhe për nxjerrjen jashtë përdorimit të tyre, në kundërshtim me rregullat në fuqi;
- Kryerjen e pagesave për blerje mallrash, pa hartuar më parë proces verbalet e marrjes në dorëzim nga komisionet përkatëse dhe të pashoqëruara me dokumentacionin justifikues;
- Në problemet me menaxhimin e aseteve në përdorimin dhe plotësimin e tyre me dokumentacionin specifik.

Gjetjet kryesore në sistemin e koncesioneve dhe ankandeve evidentohen në:

- Mos respektimin e kushteve të marrëveshjeve lidhur me garancitë financiare të marrëveshjeve.
- Mungesën e monitorimit të zbatimit të kontratave koncesionare që janë në fazën e ndërtimit ose kanë hyrë në fazën e shfrytëzimit;
- Mos monitorimin e veprimtarisë së sektorit të oponencës teknike;

Gjetjet kryesore në sistemin e menaxhimit të burimeve njerëzore evidentohen në:

- Mungesën e përshkrimeve të punës dhe mos vendosjes së treguesve të matshëm për të vlerësuar performancën.
- Mos plotësimin e vendeve vakante me persona që plotësojnë kërkesat për kualifikim dhe eksperiencë;
- Mos përcaktimin e rregullave të sakta dhe të qarta në rekrutimin e stafit;

Audituesit e brendshëm në ministritë e linjës kanë vlerësuar se sistemet e kontrollit të brendshëm në disa raste nuk funksionojnë efektivisht, si pasojë e mangësive në zbatimin e përshtatshëm të rregullave dhe procedurave. Këto dobësi janë më evidente dhe më të shpeshta në strukturat e varësisë për shkak të ndryshimit të shpeshtë të organizimit të strukturave dhe stafit, ndarjen jo të qartë të detyrave, ka mbivendosje, raste të konfliktit të interesit dhe mos zbatim të procedurave ligjore, evidentimin e personave përgjegjës, të cilët nuk kanë menaxhuar me efektivitet dhe efikasitet burimet njerëzore dhe financiare, parregullsi në dokumentimin dhe menaxhimin e aseteve publike.

✓ **Gjetjet në Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore**

NJAB në njësitë e vetëqeverisjes vendore kanë evidentuar gjetjet sipas sistemeve të mëposhtme:

Sistemin e prokurimeve, blerjeve

- Planifikim jo i saktë i nevojave duke mos marrë parasysh gjendjen e magazinave në fund viti të cilat rezultojnë me gjendje në shumën të konsiderueshme.
- Fondit limit të llogaritur i mungon argumentimi dhe analiza e nevojave nga sektorët përkatës në momentin e përgatitjes së PBA.



- Shkelja e parimit të barazisë në tendera dhe shpallja e padrejtë fitues e operatorit nga Komisioni pasi rezulton me detyrime të pashlyera ndaj organeve shtetërore.

Sistemi i pagesave të pagave, sigurimeve

- Mos rinovim i kontratave të punës me një afat të caktuar 3 mujor, pas mbarimit të periudhës së provës nuk janë nënshkruar kontrata të reja, tek të cilat duhet të cilësohet afati i ri kohor i marrëdhënies së punës të punonjësit.
- Punonjësit, të cilët janë transferuar në pozicione të tjera brenda institucionit nuk janë lidhur me kontrata të reja pune ku të evidentohet pozicioni i ri dhe afati kohor i këtij pozicioni
- Dhënë shtesë page për punonjës të administratës në kundërshtim me kriteret e përcaktuara për shtesa mbi paga..
- Përlllogaritje e gabuar e shtesës së vjetërsisë për pozicionin kategoria II, klasa IV, të vendosur gabim dhe jo në përputhje me aktet nënligjore.
- Në urdhërat e emërimit evidentohen se mungon specifikimi i kategorisë, grupit dhe vjetërsisë në punë që i takon punonjësit.

Sistemi i administrimit të pronave, pasurive

- Mungesë ose format I paplotë i regjistrimit të aktiveve të qëndrueshme si Pyje kullota plantacione, ndërtime dhe konstruksione, rrugë, mjete vepra ujore përveç vlerës fillestare të kontabilitetit nuk përmban kërkesat specifike të përcaktuara në udhëzimin përkatës.
- Nuk sigurohet plotësia e transaksionit. Në dokumentat fletë hyrje në magazinë mungonin procesverbalet e hartuara nga komisionet e marjes në dorëzim si dhe dokumentacioni tjetër shoqëruar si Fletë analizë, certifikata, etj.,
- Informacion I paplotë dhe ko I qartë lidhur me inventarin e aktiveve të qëndrueshme, gjë që vështirëson verifikimin fizik të tyre dhe vlerësimin nëse ky inventar është kryer në mënyrë korrekte për vetë hapësirën territoriale të Bashkive.
- Fletët e inventarit janë të panënshkruara nga komisioni por vetëm nga punonjësit me përgjegjësi materiale.
- Për zërin mjete transporti është kryer vetëm inventarizimi fizik për konstatimin dhe rivlerësimin e tyre dhe nuk është vazhduar me procedurat e tjera të kontrollit periodik.
- Evidentohen probleme me transferimin e aseteve, duke mos zbatuar aktet nënligjore në fuqi.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontrollit të brendshëm evidentohen në:

- Mos përcaktimin e objektivave strategjikë;
- Mos përcaktimin e saktë të dhe risqeve që mund të çojnë realizimin e objektivave;
- Mos miratimin e rregulloreve të brendshme;
- Mos hartimin dhe përditësimin e përshkrimeve të punës.

Gjetjet kryesore në sistemin e programimit dhe zbatimit të buxhetit evidentohen në:

- Mos planifikimin real dhe mos realizimin e shpenzimeve me efektivitet dhe efikasitet;
- Mos realizimin e buxhetit në raport me objektivat e realizuara;
- Mos hartimin dhe monitorimin e procedurave për përfituesit nga lehtësirat e taksave dhe tarifave vendore;

Gjetjet kryesore në sistemin e menaxhimit të aktiveve evidentohen në:

- Mos hartimin dhe mos përditësimin e regjistrave të aktiveve (njësitë administrative- ish komuna;



- Mos administrimin e aktiveve për parandalimin e keqmenaxhimit të tyre;
- Mos plotësimin e dokumentacionit dhe ndjekjen e procedurave të inventarizimit dhe nxjerrjes jashtë përdorimit të ndërtesave.

Gjetjet kryesore në sistemin e blerjeve dhe prokurimeve evidentohen në:

- Mos hartimin sipas përcaktimeve ligjore të regjistrave të prokurimeve

Audituesit e brendshëm në njësitë e qeverisjes vendore në lidhje me vlerësimin e sistemit të kontrollit të brendshëm kanë evidentuar dobësi materiale të cilat duhet të adresohen në mënyrë të menjhershme nga titullarët/kryetari bashkisë. Ka nevojë për përmirësime në hartimin dhe përditësimin e rregulloreve, përcaktimin e saktë të detyrave dhe përgjegjësi, identifikimin e risqeve, etj.

✓ **Gjetjet në Njësitë Shpenzuese me buxhet të madh**

NJAB në grupi i njësive shpenzuese me buxhet të madh kanë evidentuar gjetjet sipas sistemeve.

Gjetjet kryesore në sistemin e prokurimeve evidentohen në:

- Mos respektimin e rregullave për argumentimin dhe dokumentimin qartësisht të llogaritjes së fondit limit;
- Përcaktimin e fondeve në kundërshtim me procedurat e miratuara;
- Realizimin e procedurave të prokurimit në kundërshtim me ligjet dhe aktet nenligjore;
- Pagesën e kontratave/faturave tatimore pa u realizuar punimet, kryer shërbimi, apo në kundërshtim me kontratën e firmosur.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontrollit të brendshëm evidentohen në:

- Mos funksionimin e procesit të identifikimit, analizimit dhe menaxhimit të riskut;
- Mungesën e rregulloreve të brendshme, ndarjen konkrete të detyrave dhe përgjegjësi.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontabilitetit dhe raportimit financiar evidentohen në:

- Mungesën e kartelave të AQT sipas viteve të vënies në punë, vlerës fillestare, amortizimit të akumuluar dhe vlerës së mbetur;
- Mos vlerësimin e aseteve stok, për vënien në eficensë apo nxjerrjen jashtë përdorimit të tyre;
- Mos regjistrimin e pasurive të paluajtshme në zyrat vendore të regjistrimit të pasurive;
- Plotësimin e gabuar të pasqyrave financiare.

Gjetjet kryesore në sistemin e detyrimeve të prapambetura evidentohen në:

- Mos identifikimin e risqeve që pengojnë reduktimin, shlyerjen dhe parandalimin e detyrimeve të prapambetura;
- Mos kontabilizimin e plotë dhe të saktë të të gjitha detyrimeve që nga koha e krijimit të tyre.
- Mungesa e Planit të shlyerjes së detyrimeve të prapambetura dhe planifikimit të fondeve të dedikuara për pagesat.
- Mos respektim i qasjes FIFO në radhën e shlyerjes së detyrimeve

Gjetjet kryesore në sistemin e menaxhimit të burimeve njerëzore evidentohen në:

- Mospërputhjen e kërkesave të vendit të punës me aftësitë dhe eksperiencën e stafit;
- Lëvizjet e shpeshta të stafit dhe mos plotësimin në kohë të vendeve vakante;
- Mos zbatimin e procedurave lidhur me punësimin, lëvizjen dhe largimin e stafit.



Audituesit e brendshëm në grupin e institucioneve me buxhet të madh në lidhje me vlerësimin e sistemit të kontrollit të brendshëm kanë evidentuar përmirësime të sistemit krahasuar me auditimet e mëparshme por akoma evidentohen dobësi në disa hallka të sistemeve, në mënyrë më specifike në zbatimin e politikave dhe procedurave. Shkaqet e këtyre dobësive kanë ardhur nga faktorë të tillë si : qarkullim i shpeshtë i stafit, proceduar të cilat hasin vështirësi në zbatimin në praktikë, rregullat dhe normat e vendosura nuk përditësohen dhe si të tilla nuk i shërbejnë më objektivit për të cilin janë krijuar , menaxhimi i riskut bëhet më shumë si detyrë në formë dhe nuk ka cilësi në përmbajtje dhe kjo sjell si pasojë mungesën e aftësisë së institucionit për të menaxhuar me sukses risqet që çenojnë arritjen e objektivave etj.

✓ **Gjetjet në Institucionet e Pavarura**

NJAB në institucionet e pavarura kanë evidentuar gjetjet sipas sistemeve.

Gjetjet kryesore në sistemin e menaxhimit të burimeve njerëzore evidentohen në:

- Mos zbatimin e procedurave të punësimit nga BNJ;
- Mos plotësimin e vendeve vakante dhe rekrutimin e personelit të pa kualifikuar;
- Mos ndryshimin e përshkrimeve të punës për shkak të ndryshimeve strukturore.

Gjetjet kryesore në sistemin e prokurimeve evidentohen në:

- Mos kryerjen e përlllogaritjes së fondit limit dhe vlerës limit të kontratave publike konform kërkesave ligjore;
- Copëzimin e fondit limit për blerjen e të njëjtit mall apo shërbim, për të shmangur procedurat përkatëse të tenderimit;
- Mos përcaktimin e drejtë të specifikimeve teknike.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontabilitetit dhe raportimit publik evidentohen në:

- Mos krijimin e regjistrave kontabël të të gjitha aktiveve;
- Mbajtjen në kontabilitet të vlerave të objekteve, që nuk i përkasin njësisë publike;
- Mos kontabilizimin në llogarinë e debitoreve të vlerës së masës së zhdëmtimeve të rekomanduar nga auditimet e mëparshme.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontrollit të brendshëm evidentohen në:

- Mos hartimin e gjurmëve të auditimit dhe përshkrimit të proceseve të punës;
- Mos hartimin e përditësimit të regjistrave të riskut dhe planeve për aktivitetet e kontrollit për menaxhimin efektiv të risqeve;
- Mos përditësimin e rregulloreve pas ndryshimeve strukturore.

Gjetjet kryesore në sistemin e pagesave dhe shpërblimeve të punës evidentohen në:

- Mos interpretim i saktë i kuadrit ligjor për pagesat për punën jashtë kohës normale, në ditët e pushimit, festave zyrtare dhe për pagesat e vështirësive;
- Mos interpretim i saktë i kuadrit ligjor dhe mungesë dokumentacioni justifikues për shpenzimet për udhëtime e dieta.

Gjetjet kryesore në sistemin e menaxhimit të aktiveve evidentohen në:

- Mos krijimin e regjistrit të aseteve;
- Procesin e vlerësimit dhe nxjerrjes jashtë përdorimit të aseteve.

Audituesit e brendshëm në institucionet e pavarura në lidhje me vlerësimin e sistemit të kontrollit të brendshëm kanë evidentuar që janë eficientë por gjithmonë ka nevojë për përmirësime në hartimin dhe përditësimin e rregulloreve, përcaktimin e saktë të detyrave dhe përgjegjësisë, identifikimin e risqeve, etj.



✓ **Gjetjet në Shoqëritë Aksionere**

NJAB në shoqëritë aksionere kanë evidentuar gjetjet sipas sistemeve.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontrollit të brendshëm evidentohen në:

- Mos hartim të regjistrit të riskut;
- Mos hartimin e strategjisë për menaxhimin e riskut;
- Mungesën e veprimtarive të kontrollit;
- Mos hartimit dhe miratimit të gjurmës së auditimit;
- Mos përditësimin e manualeve të proceseve të punës.

Gjetjet kryesore në sistemin e prokurimeve evidentohen në:

- Mos hartimin e regjistrit të parashikimeve të prokurimeve publike;
- Mos zbatimin e "Gjurmës së auditimit";
- Mos llogaritjen e drejtë të vlerës së fondit limit.

Gjetjet kryesore në sistemin e kontabilitetit dhe raportimit publik evidentohen në:

- Mos mirëmenaxhimin e bazës materiale të dalë nga magazina;
- Mungesën e procedurave të lëvizjes së materialeve;
- Mos marrjes në ngarkim të bazës materialo-teknike nga personat përgjegjës.

Gjetjet kryesore në sistemin e pagesave dhe shpërblimeve të punës evidentohen në:

- Pagesat për punën e kryer jashtë kohës normale të punës;
- Mos dokumentimin sipas kërkesave ligjore të shpenzimeve për udhëtim e dieta;
- Përfitime të pa justifikuar të pagës së grupit duke mos e argumentuar me dokumente justifikuese.

NJAB vlerësojnë që sistemet e kontrollit të brendshëm në subjektet e audituara nuk janë efektive dhe nuk kanë të miratuara procedura për funksionimin e tyre (OSHEE, KESH, OST, Posta Shqiptare, Albpetrol dhe Albgaaz). Dobësitë bëhen dhe më të dukshmen ë kushtet e ekzistencës së një kuadri legjislativ tepër kompleks ku ushtrojnë veprimtarinë këto shoqëri.

5.6 Rekomandimet e Auditimit të Brendshëm

Tregues kryesor i impaktit të punës audituese është ndryshimi pozitiv që auditimi i brendshëm sjell nëpërmjet rekomandimeve mbështetur në analiza dhe vlerësimeve të sistemeve të kontrollit të brendshëm, menaxhimit të riskut dhe qeverisjes së njësive publike.

Ato përcaktojnë dhe i japin prioritet masave dhe veprimeve që duhet të ndërmerren nga subjekti i audituar për një funksionim më të mirë të këtyre sistemeve, ndreqjen e parregullsive, ruajtjen e aseteve dhe minimizimin e rasteve të mashtrimit duke ndikuar në mirë administrimin e aseteve dhe fondeve publike.

Kuadri ligjor në fuqi, njeh të drejtës, por njëkohësisht detyrimin e zbatimit të rekomandimeve të auditimit si përgjegjësi e titullarëve të subjekteve të audituara, por auditimi i brendshëm duhet të monitorojë dhe verifikojë në mënyrë të vazhdueshme zbatimin e rekomandimeve të dhëna dhe të pranura, pasi vetëm në këtë mënyrë vlerësohet impakti dhe vlera e auditimit të brendshëm si promotor i ndryshimit pozitiv.

Përgjegjësia përfundimtare e zbatimit të rekomandimeve të auditimit i përket titullarit/vendimarrësit të subjektit të audituar, po aq sa dhe auditimi i brendshëm ka përgjegjësinë për cilësinë e rekomandimeve të dhëna, të cilat duhet të adresojnë gjetjen e

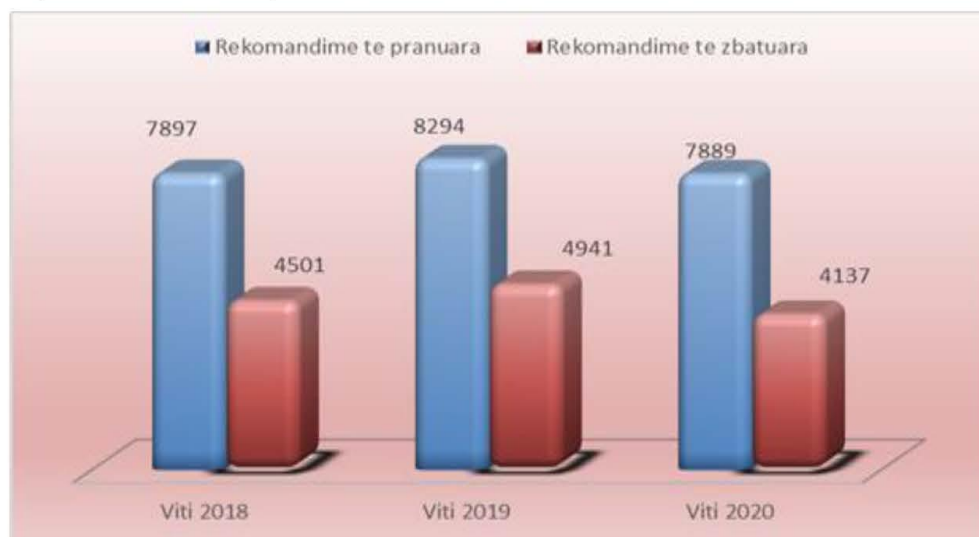
konstatuar, që zbatimi i masave të rekomanduara do të jetë zgjidhja efektive dhe e nevojshme për përmirësimin e sistemeve .

Për këtë qëllim në tetor 2020, Ministri i Financave dhe Ekonomisë miratoi “Udhëzimin për ndjekjen dhe zbatimin e rekomandimeve të auditimit të brendshëm ” i cili i shërben të gjitha njësive të auditimit të brendshëm për të matur vlerën dhe impaktin e punës audituese për subjektet e audituara.

Udhëzuesi u sugjeron audituesve procedura dhe rregulla të unifikuara mbi mënyrën se si duhet të ndiqet niveli i pranimit dhe zbatimi i rekomandimeve, se si duhet të punohet për të matur deri në hallkën më të fundit rezultatet e auditimit dhe si duhet të raportohen këto rezultate.

Të dhënat që kërkohen të raportohen kanë si qëllim të japin një pamje më realiste dhe të qartë mbi nivelin e pranimit apo të mos pranimit të rekomandimeve të auditimit nga njësitë e audituara, dhe të hedhin dritë mbi shkaqet e reagimeve. Po kështu këto procedura janë një mjet shtesë për monitorimin e veprimtarisë së NJAB-së dhe krijojnë mundësi për analiza të cilësisë së rekomandimeve të auditimit.

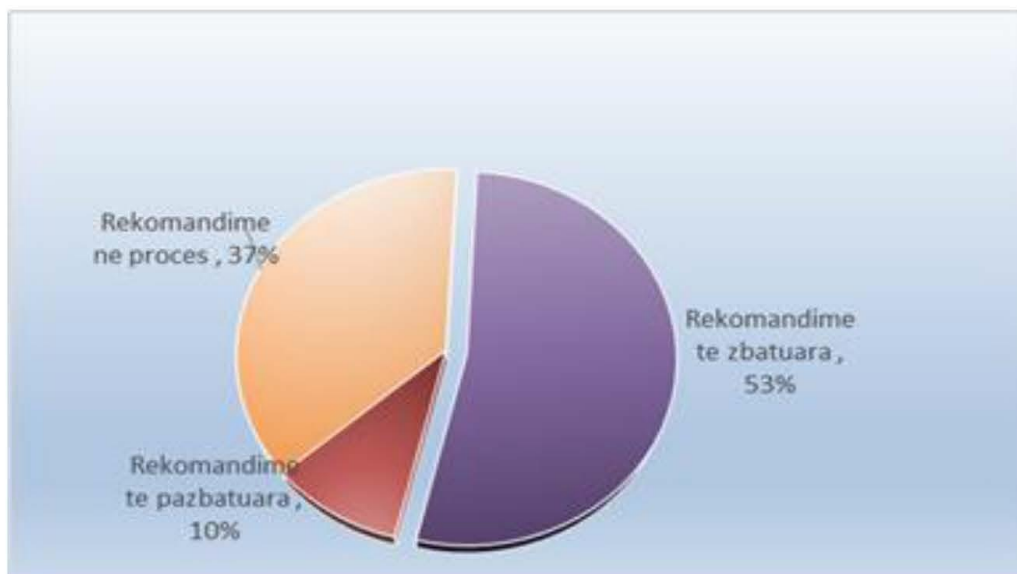
Grafiku 10. Rekomandime të pranuar dhe zbatuara në vite



Për vitin 2020, niveli i pranimit të rekomandimeve mbetet i lartë, deri në masën 99.4%, nga 7940 rekomandime të dhëna janë pranuar 7889 dhe nuk janë pranuar 51 rekomandime.

Ndërkohë , niveli i zbatueshmërisë së rekomandimeve të pranuar ka pësuar një rënie krahasuar me vitin e mëparshëm. Njësitë e audituara kanë arritur të zbatojnë deri në 53% të rekomandimeve të dhëna nga auditimi , dhe pjesa tjetër janë në proces , pra janë marrë masa për realizimin e tyre.

Grafiku 11. Rekomandime të dhëna, të zbatuara dhe në proces gjatë vitit 2020



DH/AB ka kërkuar që NJAB të analizojnë shkaqet e rënies së nivelit të zbatimit të rekomandimeve, si dhe të fokusohen në ndjekjen e rekomandimeve që janë në proces zbatimi.

Përveç shkakut të vështirësive të krijuara nga situata e pandemisë globale, zbatimi i rekomandimeve të auditimit varet dhe nga natyra e rekomandimeve që jepen. Kjo për faktin se zbatimi i disa prej masave të rekomanduara shtrihet në kohë që shkon përtej afateve kohore të raportimit.

Në funksion të ndjekjes deri në zbatimin e plotë të rekomandimeve, NJAB vazhdojnë të monitorojnë zbatueshmërinë e rekomandimeve deri në dy vjet pas lëshimit të raportit Final të Auditimit. Në këtë këndvështrim niveli i zbatimit të rekomandimeve i shtrirë në dy vjet (2019 -2020) vlerësohet të jetë 65%.

Tabela 13. Rekomandime sipas llojit për vitin 2020¹¹

Nr.	Rekomandimet sipas llojit	Rekomandimet (në numër)
1	Rekomandime për përmirësim sistemesh	1929
2	Rekomandime për përmirësimin e kuadrit ligjor	219
3	Rekomandime të karakterit organizativ	3071
4	Rekomandime për arkëtime	661
5	Rekomandime të tjera	978
TOTALI		6858

Rekomandimet për përmirësim të sistemeve kanë referuar sistemet kryesore të menaxhimit, administrimit dhe funksionimit.

Pjesa më e madhe e rekomandimeve janë dhënë për sistemet operacionale specifike të cdo subjekti. Kjo lidhet dhe me faktin se sipas fushave të auditimit, sistemet e tatim taksave dhe

¹¹ Të dhëna të analizuar nga Raportet Vjetore të NJAB.



detyrimeve të tjera doganore zënë peshën specifike me të madhe, shifër kjo që vërehet dhe në peshën specifike që kanë gjetjet me efekt financiar negativ në këtë fushë, rreth 35%.

Sistemi i prokurimeve publike, që është dhe përfituesi i pjesës më të madhe të buxhetit të shtetit, ka marrë vëmendjen e audituesve me rekomandime që kërkojnë përmirësime sin ë drejtim të zbatimit të procedurave por dhe në disenjimin e tyre.

Të dhënat mbi gjetjet dhe rekomandimet në një nivel më të detajuar lidhur me sistemet e menaxhimit financiar dhe kontrollit tregojnë se gjetjet dhe rekomandimet për sistemet specifike operacionale të institucioneve paraqesin risk të lartë. Ato zënë rreth 35 % të fushave ku janë identifikuar gjetjet, ndërsa sistemet e tjera paraqiten si vijon :

Tabela 14. Rekomandimet sipas sistemeve dhe nënsistemeve për vitin 2020

Përshkrimi i Sistemit dhe nën sistemit/fushës	Pesha specifike e rekomandimeve
1. Sisteme të Qeverisjes dhe administrimit në fushat :	8.9 %
1.1 Planifikimi Strategjik , Objektivat Planet vjetore dhe operacionale	
1.2 Vendimarrja dhe mbikqyrja	
1.3 Menaxhimi i Riskut	
2. Planifikimi dhe buxhetimi në fushat :	3.9 %
2.1 Planifikimi Buxhetor	
2.2 Zbatimi buxhetit	
2.3 Monitorimi zbatimit Buxhetit Shtetit	
2.4 Rishikim Buxhetit	
3. Prokurimi Publik në fushat :	6.4 %
3.1 Planifikimi i prokurimeve	
3.2 Procesi tenderimit	
3.3 Kontraktimi	
3.4 Apelimi	
3.5 Zbatimi	
3.6 Dorëzimi mallrave dhe shërbimeve	
3.7 Punime të tjera shtese	
4. Menaxhimi Burimeve Njerëzore në fushat:	4.4 %
4.1 Rekrutimi	
4.2 Largimi/Lirimi	
4.3 Etika	
4.4 Trajnimi Profesional	
4.5 Mungesa e stafit	
4.6 Aftësitë profesionale	
5. Pagat dhe shpërblimet në fushat :	2.8 %
5.1 Përlllogaritja e pagave	
5.2. Pagesat e taksave dhe kontributi sig shoqerore	
5.3 Dietat dhe honorare	



5.4 Efektiviteti kohës së punës	
6. Raportimi Financiar dhe kontabiliteti në fushat	8.7 %
6.1 Kontrollë/rregullat /procedurat e angazhimit	
6.2 Kontrollët e Thesarit	
6.3 Pagesat	
6.4 Mbikëqyrja afateve	
6.5 Rakordimet	
6.6 Regjistrimet në kontabilitet	
6.7 Saktësia Raportimit	
7. Administrimi i aktiveve të qëndrueshme në fushat e :	7.7 %
7.1 Plotësia	
7.2 Ekzistenca	
7.3 Saktësia	
7.4 Mbyllja	
7.5 Inventarët	
7.6. Amortizimi	
8. Detyrimet e prapambetura në fushat e :	4.8 %
8.1 Plotësia	
8.2 Ekzistenca	
8.3 Regjistrimi	
9. Mbledhja e të ardhurave në drejtim të :	3.4 %
9.1 Plotësia e të ardhurave nga taksat	
9.2 Saktësia e përlogaritjes së taksave	
9.3 Debitorë të këqij	
9.4 Mbyllje të pasakta	
10. Te tjera	14.4 %
11. Sisteme Operacionale specifike të njësive publike	34.6 %

Gjatë analizës së rekomandimeve janë evidentuar mangësi në lidhje me cilësinë e rekomandimeve të dhëna (NJAB e pushtetit vendor), ku ndër më kryesoret mund të përmendim:

- Mungon analiza në rrënjë e cila i mundëson audituesit të adresojë rekomandimin tek shkaku dhe jo vetëm tek pasoja.
- Formulim jo i qartë i masave apo veprimeve që duhet të ndërmerren, të cilat shpesh kanë karakter përgjithësues dhe nuk i adresohen sistemit specifik që ka nevojë për përmirësim.
- Nuk respektohet ndërlidhja : Gjetje-konkluzion- rekomandim.
- Rekomandime që nuk ofrojnë qartësisht pronësinë / strukturën apo personin përgjegjës për zbatimin e rekomandimit.
- Përcaktimi i afatit të zbatimit të rekomandimeve nuk lidhet me natyrën e rekomandimit të dhënë. Rekomandimet për ndryshime të kuadrit ligjor kërkojnë kohë dhe implikimin e institucioneve të tjera , jashtë subjektit të audituar.

Nga analiza ka rezultuar se në njësitë e qeverisjes së përgjithshme ka përpjekje për zbatimin e plotë të rekomandimeve, por kjo ndikohet në një masë madhe nga faza e zbatimit të



rekomandimeve. Nga 7889 rekomandime të pranuara 37% e tyre janë në proces zbatimi dhe vetëm 10% janë të pazbatuara. Këtij qëllimi do ti shërbejë dhe aplikimi i instruksioneve të dhëna në Udhëzimin për ndjekjen dhe zbatimin e rekomandimeve të auditimit të brendshëm.

✓ Rekomandimet në Ministrinë e Linjës

Rekomandimet e dhëna nga ministrinë e linjës vlerësohen në përgjithësi si të përshtatshme, të qarta dhe të zbatueshme. Rekomandimet kryesore janë fokusuar në përmirësim sistemesh dhe kuadri rregullator, si dhe të karakterit organizativ:

- Rekomandime të karakterit organizativ që lidhen me miratimin ose përmirësimin e rregulloreve të brendshme, miratimin e manualeve të proceseve të punës, rishikim i përshkrimeve të punës për çdo punonjës, ndarjen e qartë të detyrave, miratim i rregullave të brendshme për delegimin e detyrave, etj.
- Specifikisht, në rekomandime për përmirësimin e sistemeve që lidhen me hartimin e regjistrit të aseteve, hartimin e regjistrit të risqeve, hartimin dhe miratimin e gjurmëve të auditimit për proceset e punës, rritjen e cilësisë së planifikimit dhe zbatimit të buxhetit të shtetit, ruajtja e aseteve, etj.
- Rekomandime për përmirësimin e kuadrit ligjor lidhen me propozime për ndryshime të akteve ligjore dhe nënligjore, për miratim udhëzimesh etj. të lidhura me fushën e përgjegjësisë së çdo ministrie.

✓ Rekomandimet e auditimit në Njësitë Shpenzuese me Buxhet të Madh

Rekomandimet e lëna pranë subjekteve të audituara nga NJAB e grupit të institucioneve me buxhet të madh janë të sakta, realiste dhe të zbatueshme por disa prej rekomandimeve të lëna paraqesin referencën ligjore mbi të cilën ato janë mbështetur ose rekomandohet zbatimi i legjislacionit të fushës, duke mos dhënë opinion e rekomandim konkret për sistemin e vlerësuar:

- Rekomandime për përmirësimin e sistemeve që lidhen me hartimin e regjistrit të riskut, hartimin dhe miratimin e gjurmëve të auditimit për proceset e punës, etj.
- Rekomandime për përmirësimin e kuadrit ligjor që lidhen me propozime për ndryshime ligjore, për përditësim të urdhrave, udhëzimeve dhe manualeve në fuqi, të lidhura këto me misionin dhe fushën e veprimtarisë së subjekteve të audituara.
- Rekomandime të karakterit organizativ që lidhen me përmirësimin e rregulloreve të brendshme, miratim i manualeve të proceseve të punës, miratim i procedurave për delegimin e detyrave.
- Rekomandime sipas qëllimit dhe misionit të institucionit. Numri më i madh i rekomandimeve të propozuara nga NJAB pranë: QSUT, DPT, DPD, Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, Spitali Universitar i Traumës, Autoriteti Kombëtar i Ushqimit, janë të lidhura me sistemet specifike sipas qëllimit dhe misionit të subjektit të audituar.



✓ Rekomandimet në Institucionet e Pavarura

Rekomandimet e lëna pranë subjekteve të audituara nga NJAB në institucionet e pavarura janë të sakta, specifike, bindëse në përmbajtje duke patur si qëllim përmirësimin e proceseve të punës, duke përcaktuar “nivelet e prioritetit” dhe “afatin e zbatimit”. Por ndërmjet tyre veçojmë se disa prej rekomandimeve paraqesin referencën ligjore mbi të cilën ato janë mbështetur apo subjektit të audituar i është rekomanduar zbatimi i legjislacionit në fushën e audituar, duke mos dhënë opinion e rekomandim konkret për sistemin specifik të vlerësuar (Prokuroria e Përgjithshme dhe Autoriteti i Mbikëqyrjes Financiare):

- Rekomandime për përmirësimin e sistemeve që lidhen me hartimin e regjistrit të aseteve, hartimin e gjurmëve të auditimit për proceset e punës, rritjen e cilësisë së planifikimit dhe zbatimit të buxhetit të shtetit, ruajtja e aseteve, etj.
- Rekomandime për përmirësimin e kuadrit ligjor që lidhen me propozime për ndryshime ligjore, për përditësim të urdhrave, udhëzimeve dhe manualeve në fuqi, të lidhura këto me misionin dhe fushën e veprimtarisë së subjekteve të audituara.
- Rekomandime të karakterit organizativ që lidhen me rishikim të rregulloreve të brendshme, përcaktimin e metodave dhe procedurave të unifikuara dhe dokumentacionit standard që duhet të hartohet nga çdo specialist, rishikim i hartës së proceseve të punës për çdo sektor, rishikim dhe azhurnim i përshkrimeve të punës dhe ndarje e detyrave për çdo specialist.
- Rekomandime sipas qëllimit dhe misionit të institucionit. Numri më i madh i rekomandimeve të propozuara nga NJAB pranë FSDKSH dhe Autoritetit të Mbikëqyrjes Financiare, janë të lidhura me sistemet/fushat specifike sipas qëllimit dhe misionit të subjektit të audituar.

✓ Rekomandimet në Shoqëritë Aksionere

Rekomandimet më të rëndësishme të njëjësive të auditimit të brendshëm në janë fokusuar në:

- Rekomandime për përmirësimin e kuadrit rregullator të fushës, të cilat lidhen me propozime për ndryshime të akteve nënligjore, përditësim e ndryshim të udhëzimeve, manualeve dhe rregulloreve në fuqi.
- Rekomandime për përmirësimin e sistemeve, që lidhen me hartimin e rregulloreve të brendshme sipas përshkrimeve të punës në përshtatje me ndryshimet strukturore të shoqërive, hartimin e gjurmëve të auditimit për proceset e punës, hartimin e një strategjie në funksion të minimizimit të riskut, delegimin e detyrave për koordinimin e riskut tek menaxherët në varësi direkte të administratorëve, etj.
- Rekomandime të karakterit organizativ, në funksion të rritjes së efektivitetit të punës, të cilat lidhen me përcaktimin e metodave dhe procedurave të unifikuara sipas një dokumentacioni standard që duhet të zbatohet nga çdo punonjës në shërbim të shoqërive aksionere, etj.



5.7 Auditimet e detyrimeve të prapambetura të njësive publike

Në kuadër të objektivit të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë për një sistem të shëndetshëm të menaxhimit financiar, i cili synon ndër të tjera shmangien e krijimit të detyrimeve financiare të papaguara, Drejtoria e Harmonizimit të Auditimit të Brendshëm¹², ka koordinuar angazhimin e auditimit të brendshëm në të gjitha njësitë publike lidhur me gjendjen e detyrimeve të prapambetura, analizën e shkaqeve dhe tendencën e zhvillimit për vitin 2020.

Objekti i angazhimeve të auditimit ishte vlerësimi i përshtatshmërisë dhe efektivitetit të kontrolleve të sistemit të detyrimeve financiare të prapambetura, përputhshmërinë me ligjet, rregullat e procedurave dhe zbatimit të tyre si dhe identifikimi i mangësive dhe ndërmarrja e veprimeve korrigjuese.

Nëpërmjet auditimeve të detyrimeve të prapambetura auditimi i brendshëm ka si qëllim dhe objektiv përfundimtar t'i japë siguri menaxhimit se kontrollet e brendshme dhe procedurat për detyrimet e prapambetura kanë funksionuar në mënyrë eficiente dhe në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi dhe të japë rekomandime të vlefshme për përmirësimin dhe fuqizimin e kontrolleve në parandalimin e krijimit të detyrimeve financiare të prapambetura për një miradministrim të fondeve publike.

Gjatë vitit 2020 janë raportuar si angazhime auditimi individuale të realizuara në total **38** njësi kanë dërguar raportet përkatëse (**4 Ministri, 17 Bashki, 5 Institucione Rajonale Shëndetësore, 3 Ujësjellës-Kanalizime, 3 Shoqëri Aksionere dhe 6 Institucione të tjera publike**). Gjithashtu, janë edhe **8 institucione të tjera** të cilat raportojnë se nuk kanë detyrime të prapambetura, si dhe **5 institucione të tjera** që kanë dërguar zyrtarisht në DHAB vetëm evidenca mbi detyrimet e prapambetura pa kryer auditimin e tyre dhe 13 njësi shpenzuese kanë raportuar angazhimin e auditimit të detyrimeve të prapambetura si pjesë e Raportit Vjetor të Veprimtarisë së NJAB-së përkatëse.

Në total **kanë raportuar mbi auditimin e detyrimeve të prapambetura 64 njësi shpenzuese**. Në përfundim të auditimeve, janë identifikuar dhe raportuar gjetjet lidhur me vlerësimin e sistemit të menaxhimit financiar dhe kontrollit, vlerësimin, evidentimin, verifikimin, rakordimin dhe regjistrimin e të gjitha detyrimeve të prapambetura të konstatuara përfshinë sa vijon:

Ka një përmirësim të dukshëm në nivelin e detyrimeve të prapambetura në fund të vitit 2020 krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit të mëparshëm, niveli i detyrimeve të prapambetura për të gjitha njësitë e qeverisjes së përgjithshme u ul me 18% , përkatësisht për qeverisjen qendrore 18% dhe njësitë e vetëqeverisjes vendore me 19%.¹³

Ulja e nivelit të detyrimeve të prapambetura në nivel qendror ka ardhur më së shumti si rezultat i pagesave në zërin Investime dhe mirëmbajtje, ndërkohë që mbetet problematike situata e shlyerjes së vendimeve gjyqësore dhe rimbursimi i TVSH.

Në nivel të qeverisjes vendore ulja më e madhe konstatohet në zërin investime, shërbime dhe të tjera¹⁴, ndërsa situata e detyrimeve që rrjedhin nga vendimet gjyqësore paraqitet e përmirësuar dhe më e mirë se në nivel qendror.

¹² shkresën nr.19310, datë 16.10.2020|

¹³ Te dhenat e raportuara ne Raportin mujor te publikuar nga Drejtoria e Pergjithshme e Thesarit ne MFE.

¹⁴ Ne zerin te tjera jane perfshire detyrime te vjetra te cilat kryesisht lidhen me kategorine e shpronësimeve



Udhëzimi I Ministrisë të Financave dhe Ekonomisë nr.37, datë 06.10.2020 "Për monitorimin dhe publikimin periodik të stokut të detyrimeve të prapambetura të qeverisjes së përgjithshme", ka patur efekt pozitiv në drejtim të rakordimit, regjistrimit dhe publikimit të të dhënave lidhur me detyrimet e papaguara deri në nivel institucioni dhe sipas afateve kohore. Po ashtu dhe standardizimi i klasifikimit sipas zërave dhe kategorive ka përmirësuar ndjeshëm efektivitetin e monitorimit të procesit si dhe ndihmon në identifikimin e kategorive të shpenzimeve me risk më të lartë në krijimin e detyrimeve të papaguara.

Në vlerësimin e sistemeve, auditimi i brendshëm ka identifikuar gjetje kryesisht në : në sistemin e Planifikimit dhe Buxhetit në drejtim të planifikimit, planit të veprimit për shlyerjen e detyrimeve të prapambetura dhe monitorimit të zbatimit të buxhetit sistemin e Kontabilitetit dhe raportimit financiar , për plotësinë dhe regjistrimin e të dhënave mbi detyrimet e prapambetura, kontrollet e thesarit, pagesat si dhe në sistemin e prokurimeve lidhur me zbatimin e rregullave dhe procedurat e planifikimit , dorëzimit dhe respektimit të afateve për detyrimet kontraktuale .

✓ Gjetje

Në sistemin e Qeverisjes dhe administrimit gjetjet konsistojnë në :

- Disa institucione , nuk kanë identifikuar e më pas vlerësuar riskun e detyrimeve të prapambetura si pjesë e Strategjisë së Menaxhimit të Riskut; Regjistri i riskut nuk ka përfshirë identifikimin e risqeve që pengojnë reduktimin, shlyerjen dhe parandalimin e krijimit të detyrimeve të reja.
- Nuk ka një plan veprimi për uljen e stokut të detyrimeve të prapambetura dhe si pasojë nuk parashikohen fonde të mjaftueshme në PBA që të mundësojnë pagesat sipas një afati të caktuar
- Në rastet e parashikimit të fondeve në buxhetin e alokuar , Njësia publike nuk ka respektuar plotësisht planin e shlyerjes së "Detyrimeve të prapambetura financiare"
- Nuk ka rakordim periodik dhe çdo fund viti të vlerave të regjistruara në kontabilitet për saktësimin e vlerave të detyrimeve sipas vendimeve gjyqësore. Përmbarimi gjyqësor nuk ka përcjellë pranë titullarit të njësive shpenzuese dhe degës së thesarit, njoftimin për ekzekutimin vullnetar dhe të detyruar të detyrimit.
- Mungon komunikimi ndërinstitucional i cili bën të pamundur përlogaritjen dhe regjistrimin e saktë të fondeve të nevojshme për pagesat e vendimeve gjyqësore, siç është rasti me Institucionin e Avokaturës së Shtetit.
- Sistem i dobët komunikimi brenda vetë strukturave të institucionit, përgjegjësitë dhe detyrat e të cilave edhe pse të ndara duhet të bashkëpunojnë për plotësinë e procesit :
 - në rastet e detyrimeve për Vendimet gjyqësore mos komunikim ndërmjet Drejtorisë Juridike dhe Drejtorisë së Buxhetit dhe Financës
 - në rastet e investimeve, blerjes së mallrave dhe shërbimeve mungesë komunikimi infektiv ndërmjet Degës teknike /njësisë së prokurimit/mbikëqyrësve të kontratës dhe Drejtorisë së Buxhetit dhe Financës)
- Bllokimi i llogarisë së Thesarit nga sekuestro e Zyrave Përmbarimore, nga mos pagesat e vendimeve gjyqësore të formës së prerë.
- Njësia publike, ka patur fonde të papërdorura ,përpara mbylljes së vitit buxhetore dhe këto fonde nuk janë përdorur për shlyerjen e një pjese të vendimeve gjyqësore të formës së prerë.
- Raportet e ministrive të linjës janë jo të plota dhe raportet e konsoliduara të publikuara nga MFE kanë analizë të pamjaftueshme mbi natyrën e detyrimeve të prapambetura. Mekanizmi i penalizimit nuk e ka frenuar fenomenin, dhe dëshmon për nevojën e kontrolleve shtesë dhe gjetjen e mekanizmave efektivë në drejtim të parandalimit të krijimit të detyrimeve të prapambetura.



Në sistemin e Prokurimit Publik gjetjet vijojnë të shfaqin problem në:

- Mungesa e kontrolleve të angazhimit ka sjellë si pasojë që njësia shpenzuese të mbingarkohet me angazhime pa patur në dispozicion fondet e alokuara për këtë qëllim, e cila e klasifikon angazhimin direct si pjesë e stokut të detyrimeve për tu paguar në periudhat e ardhshme.
- Ka devijime të angazhimeve buxhetore pasi me lidhjen e kontratave të mallrave, shërbimeve apo blerjeve me vlera të vogla, nuk merret përsipër likuidimi i detyrimit që lind për operatorin kontraktues (furnitorin).
- Ka raste kur kontrata e shërbimit apo blerëjs së mallrave mban datën e pas lëvrimit të mallrave ose kryerjes së shërbimit. Të tilla raste shoqërohen dhe me mungesën e kryerjes së të gjitha procedurave përkatëse të prokurimit.
- Mungesa e Rregjistrimit të Prokurimeve dhe/apo vonesa në dërgimin në Degën e Thesarit dhe Agjencisë së Prokurimit Publik, në fillim të çdo viti buxhetor si dhe gjatë vitit ushtrimor.
- Mungon Gjurma e Auditimit dhe të dhënat historike mbi pagesat dhe shumat e mbetura, që mbart riskun e pasaktësive të informacionit kontabël, dhe për pasojë mund çojnë në gabime në regjistrimin e plotë të të gjitha detyrimeve që nga koha e krijimit të tyre.
- Mungesa e Gjurmës së auditimit mund të ndikojë në zbatimin e parimit FIFO në radhën e pagesave.
- Njohja dhe klasifikimi i detyrimeve nga vendimet gjyqësore dhe kohës së krijimit të tyre për këtë kategori nuk është kryer sipas Udhëzimit të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë për këtë qëllim. Detyrimet e krijuara nga vendimet e gjyqësorit nuk janë të pasqyruar në Deklaratat dhe Raportimet Financiare.
- Detyrimet për vendimet gjyqësore, kontabilizohen në momentin e pagesës dhe nuk janë regjistruar sipas vlerës së përcaktuar në vendim apo përllogaritjeve të kryera nga Drejtoria Juridike, bazuar në vendimet gjyqësore.
- Mungon rakordimi ndërmjet Njesisë Shpenzuese dhe Degës së Thesarit që identifikon riskun se sistemet e kontrollit nuk japin siguri për besueshmërinë e informacionit financiar.
- Njësia publike ka kryer likuidimin pjesor të faturave. Mos hartimi i një akt rakordimi midis palëve, ka ndikuar që regjistrimi në pasqyrat financiare të këtyre detyrimeve të jetë më i vogël ose më i madh nga gjendja reale e palikujduar.
- Ka mospërputhje midis vlerës së mbetur të fatura të palikujduara dhe të regjistruara në kontabilitet.
- Informacioni mbi klasifikimin ekonomik të faturave që duhen paguar shpesh ishte i paplotë ose mungonte, gjë që e bëri të vështirë analizimin e natyrës së tyre ekonomike.

✓ **Rekomandime:**

Rekomandimet e dhëna dhe që kanë si qëllim forcimin e procedurave parandaluese për krijimin e detyrimeve të prapambetura përfshijë:

- Titullari dhe Drejtoria e Financës në institucion të marrin masa të nevojshme që në programin buxhetor të vitit 2020 dhe pasardhëse, nëpërmjet Këshillave Bashkiakë të miratojnë buxhetet vjetore, për të programuar financimin e detyrimeve të palikujduara ndaj të tretëve, me qëllim uljen në minimum të borxhit financiar duke hartuar grafik për shlyerjen e detyrimeve të evidentuara dhe në përgjigje të situatës në kushte të një buxheti të kufizuar.
- Saktësimi i shumave të detyrimeve që rrjedhin nga vendimet gjyqësore dhe regjistrimi i tyre në përputhje me rregullat e përcaktuara në Udhëzimin e MFE për këtë qëllim. Në programet buxhetore vjetore dhe me afat të mesëm, të parashikohen pagesa për detyrimet gjyqësore të cilët kanë marrë formë të prerë, duke i kontabilizuar këto si detyrime në momentin e konstatimit.

- Në lidhje me largimet nga puna, të nxirren përgjegjësitë që lidhen me largimet e padrejta, zgjidhjet e njëanshme të kontratave të punës, si jo të argumentuara sipas Kodit të Punës, duke krijuar kështu debitorë pa arsye objektive.
- Mbi bazën e *analizës së rrënjës*, dhe identifikimin e lidhjes shkak – pasojë, nëpunësi zyrtar autorizues dhe nëpunësi zbatues të nxjerrin përgjegjësinë lidhur me furnitorët e papaguar, ku si rezultat i një menaxhimi financiar dhe ekonomik jo të mirë nuk kanë bërë të mundur të parandalojnë detyrimet e pritshme, duke lejuar pranimin e mallit në magazinë pa kryer procedurat e prokurimit.
- Të identifikohen dhe përgjegjësitë për të gjitha rastet e shkeljeve me qëllim të disiplinës financiare dhe të merren masa ndaj strukturave përkatëse.
- Dega e Thesarit të luajë rol aktiv në zbatimin e rregullave dhe procedurave parandaluese për të minimizuar riskun e krijimit të detyrimeve të prapambetura.
- Ministria e Financave dhe Ekonomisë, Drejtoria e Harmonizimit të Menaxhimit Financiar, kontrollit dhe kontabilitetit dhe Drejtoria e Përgjithshme e Thesarit të analizojë dhe nxjerrë rregulla shtesë në udhëzimin ekzistues lidhur me ndjekjen dhe shlyerjen e detyrimeve të prapambetura.

Vlerësim i Përgjithshëm : Sistemi i detyrimeve të prapambetura ka patur zhvillime pozitive si rezultat i masave të ndërmarra nga MFE në drejtim të përmirësimit të efektivitetit të monitorimit të detyrimeve të papaguara, disa hallka si : identifikimi regjistrimi, raportimi, ndjekja dhe parandalimi i krijimit të detyrimeve të prapambetura paraqesin dobësi të cilat e klasifikojnë këtë sistem me **RISK TË MESËM**. Veprime korrigjuese dhe kontrole shtesë të angazhimeve duhet të ndërmerren me qëllim minimizimin e riskut të krijimit të detyrimeve të reja dhe pagesën e stokut të detyrimeve ekzistuese sipas një plan veprimi në nivel institucional dhe në nivel qeverisje .

5.8 Mbështetja për zhvillimin e Auditimit të Brendshëm

Ministria e Financave dhe Ekonomisë në përgjegjësinë e bashkërendimit, harmonizimit dhe monitorimit të veprimtarisë së auditimit të brendshëm në sektorin publik, nëpërmjet Drejtorisë së Harmonizimit të Auditimit të Brendshëm, analizon dhe vlerëson në mënyrë të vazhdueshme performancën e veprimtarisë së auditimit të brendshëm në të gjithë sektorin publik për përputhje me standardet ndërkombëtare të pranuar.

Nëpërmjet komunikimit dhe bashkëpunimit të vazhdueshëm me NJAB-të e ministrive të linjës, institucioneve qendrore, institucioneve të pavarura dhe të pushtetit vendor, Drejtoria Harmonizimit ofron udhëheqjen metodologjike dhe mbështet zhvillimin profesional të audituesve të brendshëm, çka e siguron me anë të shkëmbimit të informacionit, konsolidimit të planeve strategjike dhe vjetore dhe raporteve vjetore të veprimtarisë së strukturave audituese në sektorin publik, hartimit dhe zhvillimit të politikave, manualeve, metodologjive dhe udhëzuesve si dhe programit të trajnimit dhe certifikimit profesional.

Figura 1. Shtyllat e veprimtarisë së DH/AB





Harmonizimi i tre elementëve: krijimi dhe mbajtja e përditësuar e kuadrit ligjor, metodologjik e profesional, trajnimi dhe zhvillimi profesional i kapaciteteve audituese dhe vlerësimi i cilësisë së veprimtarisë së njësive të auditimit të brendshëm kanë synuar të krijojnë një ambient që të nxisë progresin dhe zhvillimin e sistemit të auditimit të brendshëm në linjë me kërkesat e standardeve ndërkombëtare dhe praktikave të mira profesionale.

Krijimi dhe mbajtja të përditësuar e akteve ligjore e nënligjore që lidhen me auditimin e brendshëm, hartimi i metodologjive dhe udhëzuesve për auditimin duke reflektuar çdo ndryshim dhe përmirësim në nivel global të profesionit synojnë të krijojnë një ambient të përshtatshëm dhe të nxisin zhvillim dhe progres të vazhdueshëm në sistemin e auditimit të brendshëm. Hartimi dhe ofrimi i programeve të trajnimit dhe certifikimi i audituesve të brendshëm kanë si qëllim që të përcjellin tek audituesit njohuritë dhe dijet që ofron kuadri ligjor e metodologjik, për t'i aftësuar audituesit, për t'i pajisur me kompetencën e duhur profesionale në mënyrë që të kryejnë auditime cilësore e në pajtueshmëri të plotë me standardet. Monitorimi i veprimtarisë së njësive të auditimit të brendshëm shërben për të vlerësuar se deri në çmasë veprimtaria e auditimit të brendshëm kryhet në përputhje me kërkesat e standardeve, kuadrit ligjor dhe praktikave të mira profesionale.

Në këtë mënyrë të tre hallkat e sistemit janë të lidhura ngushtësisht me njëra tjetrën dhe ndikojnë në mënyrën se si funksionon i gjithë sistemi i auditimit të brendshëm në sektorin publik në tërësi: outputet e njërës hallkë janë inpute për hallkën tjetër dhe shërbejnë për të sjellë ndryshim dhe progres të nevojshëm për të çuar përpara sistemin. Veprimtaritë e realizuara nga DH AB i kanë shërbyer përbushjes së misionit dhe arritjes së objektivave që përcaktohen sa vijon:

- Monitorimi dhe vlerësimi i cilësisë së auditimit të brendshëm, zbatimi metodologjikë së vlerësimit të jashtëm të cilësisë së veprimtarisë audituese;
- Harmonizimin, bashkërendimin dhe udhëheqjen metodologjike të të gjithë NJAB në sektorin publik duke siguruar dhe mbështetje efektive për zhvillimin e auditimit të brendshëm në sektorin publik;
- Zhvillimin e vazhdueshëm profesional nëpërmjet trajnimit të audituesve të brendshëm në detyrë; dhe
- Certifikimin e punonjësve të njësive të auditimit të brendshëm, bazuar në programin e miratuar.

5.9 Vlerësimi i jashtëm i cilësisë së veprimtarisë së auditimit të brendshëm

Vlerësimi i jashtëm i Cilësisë së punës audituese është një nga elementet kyç të efektivitetit të monitorimit. Nëpërmjet angazhimeve të vlerësimit, DH AB analizon dhe vlerëson se deri në çfarë niveli veprimtaria e auditimit të brendshëm në njësitë e qeverisjes së përgjithshme dhe njësitë publike janë në pajtueshmëri me kërkesat e standardeve, kuadrit ligjor për auditimin e brendshëm, standartet dhe procedurat e punës, Kodin e Etikës dhe efecencën e kësaj veprimtarie.

Metodologjia e vlerësimit të jashtëm të cilësisë shërben si një mekanizëm nëpërmjet të cilit vlerësuesit e DH AB mbështetur në gjetjet e angazhimit japin Opinionit të Përgjithshëm të Pajtueshmërisë.

Vlerësimi i jashtëm i cilësisë ka një mision të dyanshëm : nga njëra anë shërben për të identifikuar dobësitë në krijimin dhe funksionimin e shërbimit të auditimit duke adresuar risqet që kërcënojnë arritjen e objektivave të auditimit dhe nga ana tjetër synon të ndihmojë

njësitë e auditimit të brendshëm, për të kryer veprimtarinë e tyre në përputhje të plotë me standardet e auditimit të pranuar.

Mbështetur në kërkesat e standardeve të auditimit të pranuar sipas së cilave cdo njësi e auditimit të brendshëm duhet të vlerësohet nga jashtë të paktën një herë në pesë vjet, numri i vlerësimeve të jashtme të cilësisë së NJAB-ve është rritur me 27% krahasuar me vitin 2019 dhe thuhet dyfishuar krahasuar me dy vite më parë. Deri tani janë realizuar vlerësuar 44 NJAB dhe planifikimi i pritshëm për vitin 2021 synon të arrijë në normën mesatare të nevojshme për përmbushjen e kërkesave të standardeve deri në 25 vlerësime të jashtme në një vit.

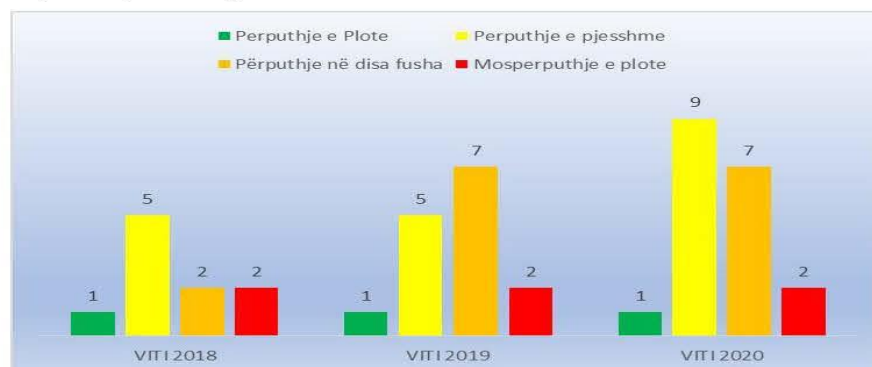
Grafiku 12. Vlerësime të jashtme të cilësisë 2018-2020



✓ Opinionet e vlerësimit të jashtëm të cilësisë nga DH/AB

Për 44 njësitë e vlerësuara në periudhën 2018 -2020 , opinionet e vlerësimit paraqesin një pamjen si poshtë vijon:

Grafiku 13. Opinionet e VJC në vite





Vlerësohet që vetëm 3 njësi auditimi janë krijuar dhe funksionojnë përgjithësisht në **“Përputhje me standartet”** dhe kërkesat ligjore dhe janë në nivel Ministrie. Pjesa më e madhe prej 19 njësisish janë vlerësuar në **“Përputhje e pjesshme me standartet**, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara. Risk të lartë dhe vëmendje të shtuar nga DH AB kërkojnë 16 NJAB të vlerësuara se funksionojnë në **“Përputhje në disa fusha”** dhe 6 NJAB që janë vlerësuar të jene **“Plotësisht në mospërputhje me kërkesat e standardeve”**. Këto vlerësime i përkasin strukturave audituese në nivele të qeverisjes vendore dhe agjencive shtetërore të nivelit të dytë.

Për vitin 2020, Drejtoria e Harmonizimit të Auditimit të Brendshëm vlerësoi në total 19 njësi të auditimit të brendshëm (5 Institucione Qendrore, 7 Bashki dhe 3 Spitale Rajonale, 4 Shoqëri Aksionere), vlerësimi përfundimtar rezultoi me dhënien e opinioneve si më poshtë vijon:

Nr.	INSTITUCIONI	VLERËSIMI	PËRPUTHSHMËRIA ME STANDARDET
1	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave		Përputhje e pjesshme me standartet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara.
2	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve		Përputhje e pjesshme me standartet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara.
3	Bashkia Tiranë		Përputhje e pjesshme me standartet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara.
4	Sptali Rajonal Kukës		Përputhje në disa fusha me standartet, por kërkohen përmirësime të domosdoshme në fushat ku janë adresuar rekomandimet.
5	Sptali Rajonal Shkodër		Mospërputhje e plotë me standartet.
6	Agjensia Kombëtare e Punësimit		Përputhje në disa fusha me standartet, por kërkohen përmirësime të domosdoshme në fushat ku janë adresuar rekomandimet.
7	Ujësjiellës Kanalizime Tiranë		Përputhje në disa fusha me standartet, por kërkohen përmirësime të domosdoshme në fushat ku janë adresuar rekomandimet.
8	AZHBR		Përputhje në disa fusha me standartet, por kërkohen përmirësime të domosdoshme në fushat ku janë adresuar rekomandimet.
9	Drejtoria Përgj. Policisë së Shtetit		Përputhje e plotë me standartet.
10	Bashkia Elbasan		Përputhje në disa fusha me standartet, por kërkohen përmirësime të domosdoshme në fushat ku janë adresuar rekomandimet.
11	Bashkia Durrës		Përputhje e pjesshme me standartet,



			por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara.
12	Ujësjetllës Kanalizime Korçë		Përputhje e pjesshme me standardet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara..
13	Ujësjetllës Kanalizime Pogradec		Përputhje e pjesshme me standardet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara.
14	Bashkia Lushnjë		Përputhje në disa fusha me standardet, por kërkohen përmirësime të domosdoshme në fushat ku janë adresuar rekomandimet.
15	Bashkia Gramsh		Përputhje në disa fusha me standardet, por kërkohen përmirësime të domosdoshme në fushat ku janë adresuar rekomandimet.
16	Bashkia Ura Vajguore		Mospërputhje e plotë me standardet.
17	Spitali i Traumës		Përputhje e pjesshme me standardet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara.
18	Albpetrol		Përputhje e pjesshme me standardet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara.
19	Bashkia Korçë		Përputhje e pjesshme me standardet, por përmirësimi është i nevojshëm në fusha të caktuara.

GJETJET KRYESORE TË VLERËSIMEVE

Ndër gjetjet më të rëndësishme në këto procese vlerësimi për 19 njësitë e mësipërme u evidentuan:

- Mungesa e Komitetit të Auditimit në tre Ministri të Linjës dhe të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore. Në rastet kur ka Komitet Auditimi vërehet se ka mangësi të kapaciteteve dhe eksperiencës profesionale lidhur me auditimin.
- Roli dhe vlera e auditimit të brendshëm nuk njihet mjaftueshëm nga titullari dhe/apo vendimmarrësi, dhe për pasojë ekziston risku që auditimi i brendshëm nuk ka mbështetjen e mjaftueshme që duhet ti jepet për përmbushjen e misionit të tij.
- Burimet në dispozicion të strukturës audituese nuk janë të plota në numër dhe disa raste ka mungesë të përvojës së punës në auditim. Kjo mbart riskun e pamjaftueshmërisë së burimeve për arritjen e objektivave në sasi por mund të cënojë dhe cilësinë e auditimeve.
- Njësia e auditimit të brendshëm nuk është krijuar sipas kërkesave të Ligjit për auditimin e brendshëm (ka më pak se 3 auditues staf), dhe vetë Drejtuesi apo audituesit nuk plotësojnë kriteret e punësimit referuar eksperiencës në auditim dhe kërkesës për certifikim.



- Mangësi në përditësimin e Kartës së Auditimit, si dokumenti kryesor që përcakton statusin dhe përgjegjshmërinë e auditimit të brendshëm dhe siguron pavarësinë *de jure* të auditimit të brendshëm.
- Përkshkrim jo i qartë dhe i mjaftueshëm mbi të drejtat dhe përgjegjësitë e audituesve në Rregulloren e Brendshme si pjesë integrale e njësisë publike.
- Mos respektimi i plotësisë së informacionit që duhet të përmbajë Programi i Angazhim Auditimit , duke mos përfshirë të gjitha sistemet e nevojshme për tu vlerësuar nga ana e audituesve të brendshëm.
- Mangësi në hartimin e pyetësorëve të vlerësimit të kontrollit të brendshëm dhe teste të pamjaftueshme për sistemet/fushat e përzgjedhura.
- Raportimi i rezultateve të auditimit nuk respekton parimet e raportimit në formë dhe disa herë në përmbajtja . Raportet e auditimit janë të gjata dhe jo të qarta dhe konçize, për të adresuar rekomandime me mesazh të plotë për titullarët e subjekteve të audituara.
- Nuk respektohet lidhja organike gjetje, konkluzion e rekomandim, nuk trajtohen observacionet e subjektit, nuk ka opinion për funksionimin e KB.
- Mungon Plan i Veprimit të dakortësuar me njësinë e audituar për zbatimin e rekomandimeve të auditimit
- Programet për sigurimin e brendshme të cilësisë dhe përmirësimin në disa raste mungojnë ose indikatorët e performancës nuk janë të përcaktuar me mangësi.
- Nuk është vendosur një sistem efektiv për monitorimin e zbatimit të rekomandimeve të auditimit , duke mos arritur deri në impaktin përfundimtar të auditimit.

REKOMANDIMET KRYESORE TË VLERËSIMEVE

Bazuar në gjetjet konstatuara dhe në konkluzionet e arritura, grupet e vlerësimit kanë dhënë rekomandime lidhur me masat që duhet të merren nga këto njësi për përmirësimin e veprimtarisë së auditimit në të ardhmen. Rekomandimet kryesore ku është kërkuar marrja e masave për përmirësim nga njësitë e auditimit dhe titullarët e njësive publike përfshijnë:

- Përditësimi i Dokumenteve bazë të auditimit, Karta e Auditimit e të tjera të nevojshme sipas kërkesave të Manualit të Auditimit të Brendshëm dhe të sigurohet aplikimi i tyre në praktikën e punës audituese.
- Qartësimi i rolit, funksionit, detyrave dhe përgjegjësi të auditimit të brendshëm në Rregulloren e Brendshme të njësive publike si dhe përcaktimi i qartë i linjave të komunikimit duke respektuar Kodin e Etikës për shmangien e konfliktit të interesit .
- Programi i angazhimeve të auditimit të kryhet mbi bazën e një analize reale të vlerësimit të riskut dhe të adresojë të gjitha sistemet dhe fushat sipas prioritarizimit të riskut që këto sisteme paraqesin.
- Në hartimin e Planit Strategjik e Vjetor të veprimtarisë së auditimit të brendshëm Drejtuesi i NJAB, të zbatojë më përpikmëri dhe në fakt të gjitha procedurat dhe të reprojetojë kërkesat e MAB –së për këtë qëllim , po ashtu dhe vërejtjet e adresuara nga DH AB mbi planifikimet emëparshme. Në çdo rast të ndryshimeve të planit të auditimit të brendshëm, pas arsyetimit dhe argumentimit me shkrim të ndryshimeve të bëra dhe



marrjes së miratimit të tyre nga titullari i institucionit, të përcjellë këtë plan të rishikuar pranë strukturës përgjegjëse për harmonizimin e auditimit të brendshëm.

- Hartimi dhe miratimi i Plan veprimit për zbatimin e rekomandimeve të auditimit është detyrë dhe përgjegjësi e menaxhimit të lartë të subjektit të audituar dhe jo nga grupi i auditimit.
- Cdo NJAB duhet të hartojë, miratojë dhe të mbajë të përditësuar Programin e Sigurimit të Brendshëm të cilësisë, i cili zbatohet për çdo angazhim auditimi mbi bazën e indikatorëve të matjes së cilësisë së performancës.
- NJAB të dokumentojë procesin e monitorimit të zbatimit të rekomandimeve, si dhe komunikimin me subjektin e audituar, lidhur me marrjen e informacionit mbi progresin që është bërë për zbatimin e rekomandimeve, duke e përfshirë këtë monitorim dhe në raportin vjetor të veprimtarisë së tij.

5.10 Zhvillimi Aftësive Profesionale të Audituesve të Brendshëm në Sektorin Publik

Objektivi Strategjik i DH/AB për zhvillimin profesional të audituesve të brendshëm publik është sigurimi i kapaciteteve audituese me aftësi dhe njohuritë që kërkon profesioni i auditimit të brendshëm i pavarur.

Në funksion të këtij objekti, krijimi dhe menaxhimi i vazhdueshëm i sistemit të trajnimit dhe certifikimit për të siguruar përfshirjen e personelit të ri të auditimit të brendshëm dhe edukimin e vazhdueshëm profesional për audituesit tashmë të certifikuar ka qenë dhe mbetet në fokus të Programit të Zhvillimit Profesional të audituesve të brendshëm për vitin 2020.

Standardet e Auditimit të Brendshëm kërkojnë që: *“...Audituesit e brendshëm duhet të zotërojnë njohuri, aftësi dhe zotësi të tjera të nevojshme, për të përmbushur përgjegjësitë individuale. Aktiviteti i auditimit të brendshëm bashkërisht duhet të zotërojë ose të fitojë njohuritë, aftësitë dhe zotësitë e nevojshme për të përmbushur përgjegjësitë përkatëse...”*. Aftësimi i audituesve të brendshëm kërkon përqendrimin e njohurive dhe dijeve mbi çfarë ndodh në mjedisin aktual, vlerësimin e tendencave, prirjet dhe çështjet e reja të mundshme, pasi vetëm në këtë mënyrë do të mundësohet për ta dhënia e këshillave dhe rekomandimeve të auditimit të përshtatshme dhe që shtojnë vlerë për subjektin që auditohet.

Për këtë qëllim, standardet e auditimit nxisin dhe inkurajojnë iniciativat e zhvillimit profesional të audituesve të brendshëm, të cilët duhet të tregojnë aftësitë e tyre, të zotërojnë njohuri e dije të profesionit, duke ndjekur trajnime profesionale dhe të zotërojnë certifikata e kualifikimet e duhura profesionale.

DH/AB dhe çdo drejtues i auditimit të brendshëm në sektorin publik duhet të sigurojnë që stafi auditues të marrë asistencë, këshilla, udhëzime dhe njohuri dhe zotësi të nevojshme për të realizuar misionin e auditimit me sukses.

Për këtë qëllim Programi i Zhvillimit Profesional të Audituesve hartohet duke konsideruar çështje thelbësore të formimit profesional të audituesit të brendshëm të tilla si:

- Nevojat dhe pritshmëritë e titullarë, duke përfshirë natyrën, kohën dhe komunikimin e rezultateve të angazhimit;
- Kompleksitetin përkatës dhe shtrirjen e nevojshme të punës për të përmbushur objektivat e angazhimit; dhe
- Koston e angazhimit të konsulencës përkundrejt përfitimeve të mundshme.

✓ Programi Trajnimit të Vijueshëm Profesional

Trajnimi i vijueshëm profesional i audituesve të brendshëm në sektorin publik ka si qëllim që nëpërmjet përditësimit të njohurive, përshtatjes së aftësive të audituesve me standardet ndërkombëtare dhe praktikat më të përparuara të punës të sigurojnë ofrimin e një shërbimi auditimi sa më cilësor, si dhe adresimin e përmirësimeve të nevojshme me anë të komunikimit të rezultateve për çdo angazhim auditimi të kryer në njësinë publike ku ata zhvillojnë këtë veprimtari.

Standardet kërkojnë që audituesit të tregojnë kujdes profesional, të tregojnë se kanë aftësitë e duhura, janë kompetentë dhe të tregojnë maturi dhe objektivitet në ushtrimin e gjykimit të tyre profesional.

Audituesit e brendshëm duhet të ushtrojnë kujdesin e duhur profesional duke marrë në konsideratë:

- Shtrirjen e punës së nevojshme për të arritur objektivat e angazhimit;
- Kompleksitetin, materialitetin dhe rëndësinë relative të çështjeve për të cilat përdoren procedurat e siguridhënies.
- Mjaftueshmërinë dhe efektivitetin e proceseve të qeverisjes, administrimit të rrezikut dhe proceseve të kontrollit;
- Probabilitetin e gabimeve të konsiderueshme, mashtrimit apo të papajtueshmërisë; dhe
- Koston e siguridhënies në raport me përfitimet e mundshme.

Standardet gjithashtu udhëzojnë që audituesit e brendshëm duhet të marrin parasysh përdorimin e auditimit të mbështetur në teknologji dhe në teknika të tjera të analizimit të të dhënave, të jenë vigjilentë ndaj rreziqeve të konsiderueshme që mund të ndikojnë objektivat, operacionet ose burimet. Megjithatë, vetëm procedurat e siguridhënies, edhe kur kryhen me kujdesin e duhur profesional, nuk garantojnë se do të identifikohen të gjitha rreziqet e konsiderueshme.

Kërkesat e Standarteve janë pikënisja dhe baza mbi të cilën është hartuar dhe zhvilluar Programi i Formimit Profesional të Audituesve të Brendshëm në Sektorin Publik.

Edhe pse zhvillimit profesional i auditimit të brendshëm ka një histori zhvillimi disavjeçare, trajnimi i vijueshëm profesional gjatë viteve të paraqet një mënyrë të përmirësuar të të punuarit dhe evoluimit të profesionit më strategjike, elastike, si pjesë integrale e zhvillimit të përgjithshëm strategjik si dhe më të aftë për t'iu përgjigjur pritshmërive ndaj auditimit të brendshëm publik.

Ruajtja e kompetencës profesionale, kur audituesve iu duhet të përballen me sfida të mëdha, nxjerr si kërkesë të domosdoshme që vetë audituesit të krijojnë dhe mbajnë një qasje të *"krijimit të kulturës së të mësuarit"*.

Trajnimi dhe zhvillimi i audituesve duhet të sigurojnë një bazë të njohurive, aftësive dhe vlerave profesionale, e cila u mundëson atyre të zhvillohen në vijimësi dhe t'iu përshtaten ndryshimeve gjatë gjithë jetës së tyre profesionale.

Në kushtet e situatës së pandemisë COVID-19 që imponon zhvillimin e procesit të trajnimit në distancë nëpërmjet mjeteve elektronike (platformave *online*), DH/AB në respektim të përcaktimeve në germën fj, të pikës 1, të nenit 12 "Programi dhe kalendari i trajnimit", të Rregullores së trajnimit të vijueshëm profesional të audituesve të brendshëm në detyrë", propozon ndryshim në Programin e Trajnimit miratuar me Urdhër nr. 427, datë 20.12.2019 "Për miratimin e Programit të trajnimit të vijueshëm profesional për audituesit e brendshëm në

sektorin publik për vitin 2020", vetëm për orët/ ditët e nevojshme për zhvillimin e secilës prej temave të trajnimit

Objektivat e Programit të Zhvillimit Profesional për vitin 2020

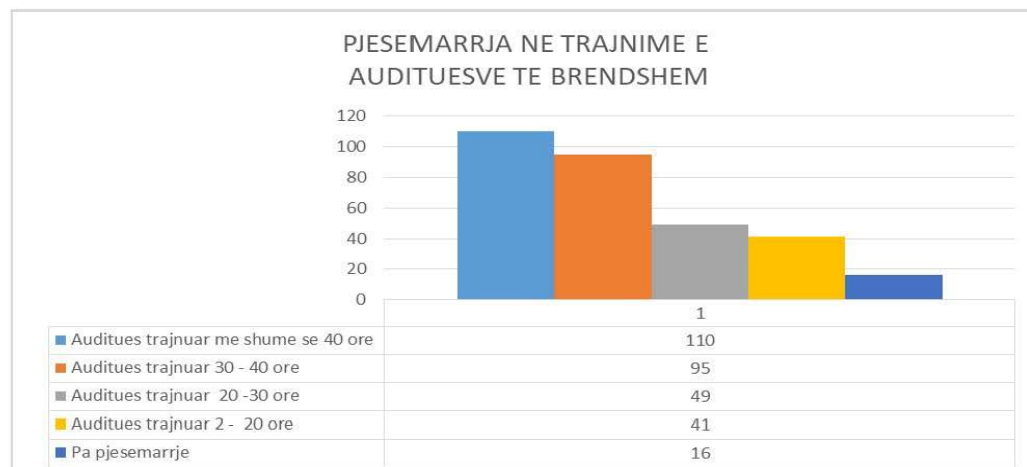
Programi i Trajnimit të Vijueshëm Profesional të Audituesve të Brendshëm në Sektorin Publik për vitin 2020 është përgatitur duke u mbështetur në një Analizë të Nevojave për Trajnim si dhe i orientuar drejt rezultatit për të siguruar qëndrueshmërinë dhe zhvillimin e kapaciteteve profesionale të auditimit të brendshëm.

Programi i zhvillimit profesional ka synuar të ndërtojë kapacitetet e nevojshme audituese për të qenë aktorë efektivë dhe që t'i përgjigjen me sukses sfidave aktuale dhe të reja. Në programin e trajnimit të vijueshëm profesional 2020 informacioni i përcjellë ofroi njohuri të thelluara mbi :

- auditimin e hartimit, zbatimit dhe monitorimit të buxhetit afatmesëm;
- kontabilitetin publik si një element i rëndësishëm për kontrollin e brendshëm në njësitë publike;
- sigurimin e cilësisë së veprimtarisë audituese dhe programin e përmirësimit;
- identifikimin e faktorëve të riskut, vlerësimin e tyre dhe masat për përmirësimin e administrimit të risqeve dhe proceseve të kontrollit;
- procedurat e prokurimit të fondeve publike sipas kufijve monetar të përcaktuar etj.

Trajnimi i Vijueshëm Profesional të Audituesve të Brendshëm në Sektorin Publik për vitin 2020, ofroi 6 tema trajnimi të zhvilluara në 48 orë në platformën online dhe u dha mundësinë 338 audituesve të brendshëm të certifikuar të marrin njohuri të thelluara dhe të përditësuara me qëllim aftësimin dhe rritjen e kapaciteteve audituese.

Grafiku 14. Niveli i pjesëmarrjes në trajnime



Duke konsideruar kushtet e limituara të zhvillimeve të trajnimeve në klasë, KKAB dhe DHAB bene ndryshimet e nevojshme ne kuadrin rregullator të procedurave dhe rregullave për organizimin , ndjekjen dhe monitorimin e procesit te trajnimit , si në Trajnimin e Vijueshëm Profesional ashtu dhe për Certifikimin si AB. Qellimi kryesor ishte sigurimi i efektivitetit dhe

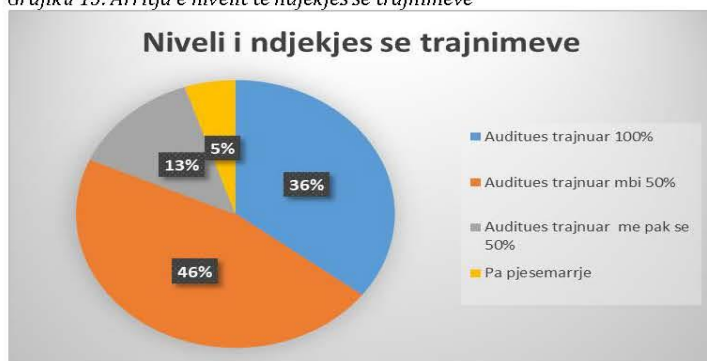
vazhdimësisë së procesit për arritjen e objektivave të parashikuara në Programin Vjetor të Trajnimit 2020. Ndryshimet konsistuan në:

1. Përcaktimin e kohëzgjatjes së seancave të trajnimit (2 ore në ditë)
2. Përcaktimin e kohëzgjatjes së temave të trajnimit si efekt i rregullimit të mësimin.

Trajnimet për dy Modulet e para janë realizuar nga DH IA nëpërmjet platformës online dhe u shtrinë përgjatë periudhës 6 javore Nëntor – Dhjetor 2020.

Sipas të dhënave të paraqitura në Regjistrin e Trajnimeve në këtë proces u trajnuan gjithsej 298 auditues të brendshëm në total.

Grafiku 15. Arritja e nivelit të ndjekjes së trajnimeve



Nga krahasimi i të dhënave për numrin e planifikuar dhe faktik të audituesve pjesëmarrës në trajnim, rezultojnë një diferencë e cila përfaqëson auditues të brendshëm të cilët kanë ndërprerë marrëdhëniet e punësimit me Njësinë e Auditimit të Brendshëm për shkak të ndryshime (dalë në pension, transferuar në një pozicion të ri pune etj.), si dhe auditues që kanë patur arsye shëndetësore apo nuk kanë patur akses në platformën ku prezantoheshin temat e trajnimit.

Kufizimet në realizimin Programit të TVP për vitin 2020

Ndikimi i pandemisë globale përgjatë vitit 2020, përballi aktivitetin e DH AB me sfida të reja të cilat ndikuan jo vetëm në mënyrën e organizimit të punës por dhe në qasjen dhe stilin e të punuarit e të vepruarit.

Për këtë qëllim DH AB rishikoi Planin e Aktiviteteve për vitin 2020, duke përshtatur realizimin e veprimtarive në kuadër të detyrave vjetore me kushtet e punës online.

Për të hapur rrugë ndryshimeve në zbatim, DH AB propozoi ndryshimet e nevojshme në kuadrin rregullator të organizimit të trajnimeve, si në aspektin e trajnimit të vijueshëm ashtu dhe për certifikimin e audituesve të brendshëm. Këto ndryshime i reflektuar në aktet përkatëse të miratuara nga KKAB dhe Ministria e Financave dhe Ekonomisë.

Ndryshimet kërkojnë si domosdoshmëri ndryshimin e kohës së organizimit të trajnimeve po ashtu dhe kohëzgjatjen e tyre. Sidoqoftë dhe gjatë kryerjes së trajnimeve DH AB u përball me vështirësi të konsiderueshme të cilat konsistuan në:

- Kushte teknike jo të përshtatshme për shkak të infrastrukturës jo të dedikuar për trajnime të cilën ishin të kushtëzuara të përdorim.



- Situata shëndetësore e audituesve , numri i lartë i të infektuarve për shkak të pandemisë pati ndikim të konsiderueshëm dhe në nivelin e pjesëmarrjes. Por njëkohësisht dhe nga infrastruktura jo e plotë e audituesve të angazhuar për të marrë pjesë.

Procesi i Certifikimit të audituesve të Brendshëm për sezonin 2020-2021

Puna e DH AB synon gjithashtu krijimin e një sistemi për audituesit e brendshëm për të marrë pjesë në trajnimin përgatitor dhe më pas në testime për të marrë provime për certifikim. Kjo kërkon trajnim adekuat për auditorët e brendshëm dhe programin e certifikimit (kombëtar).

Kushtet jonormale të krijuara si pasojë e masave të ndërmarra për shkak të pandemisë COVID 19, ndikuan në nivel të konsiderueshëm në organizimin dhe zhvillimin e procesit të certifikimit të audituesve të brendshëm. Edhe pse i hapur për regjistrim në Mars të vitit 2020, zhvillimi i trajnimeve dhe me pas testimeve në kuadrin e certifikimit për sezonin 2020-2021 nuk u bë i mundur të fillonte para muajit Dhjetor 2020.

Pas vlerësimit nga ana e Komisionit të Kualifikimit të Audituesve të Brendshëm, 61 auditues të brendshëm në NJAB e sektorit publik u vlerësuan të plotësonin kriteret për ndjekjen e certifikimit. Ky proces zhvillohet tashme prej vitit 2016 nën një kuadër të ri dhe modern të kurrikulave të kategorizuara në 6 Module , sipas një programi dhe rregullore të procedurave që janë hartuar me mbështetjen e SIGMA-s.

Aktualisht procesi i ndjekjes së trajnimeve vijon të kryhet i ndare në dy grupe pjesëmarrësish dhe në një frekuencë prej tre orë trajnimi në javë. Trajnimi vijon në platformën online. Deri tani janë realizuar testimet për dy Modulet e para dhe vijojnë trajnimet për pjesën e mbetur të Moduleve.

Zhvillimi i vijueshëm profesional për vitin 2021.

Programi i zhvillimit profesional për vitin 2021 është fokusuar në dy drejtimet kryesore:

- Vazhdimi i qëndrueshëm i procesit të certifikimit të audituesve të brendshëm i cili ka filluar në Dhjetor 2020 deri në mbylljen e plotë të ciklit të trajnimit dhe testimit përfundimtar , sipas kalendarit të miratuar për këtë qëllim.
- Organizimi i trajnimeve në kuadrin e TVP, duke ofruar mundësi që çdo auditues të angazhohet në ndjekjen e trajnimeve deri në plotësimin e nevojshme të 80 orëve trajnim në dy vjet. Kjo duke konsideruar vështirësitë më të cilat u përball komuniteti audituesve të brendshëm gjatë vitit 2020.

Objektivat dhe veprimtaritë e trajnimit, seminarit dhe ëorkshopeve janë përfshirë në Programin e Trajnimit të Vijueshëm profesional për vitin 2021, miratuar me Urdhër të Ministrit të Financave

Monitorimi i implementimit të Programit të Trajnimit të Vijueshëm Profesional konsiderohet shumë i rëndësishëm për procesin e zhvillimit profesional të audituesve të brendshëm, pasi ofron informacion të vlefshëm dhe në kohë për t'u siguruar se veprimtaritë po kryhen sikurse ishin parashikuar në këtë Program dhe ndihmon që veprimet korrigjuese të ndërmerren në kohë dhe po ecet në drejtim të plotësimit të objektivave.

Drejtorja e Harmonizimit për AB monitoron në mënyrë të vazhdueshme implementimin e Programit të miratuar. Ajo raporton në mënyrë periodike dhe sa herë që është e nevojshme dhe kërkohet tek Ministri i Financave dhe Ekonomisë, Komisioni i Kualifikimit të Audituesve të Brendshëm si dhe strukturat e tjera drejtuese në sektorin publik sipas kërkesave të përcaktuara në kuadrin ligjor dhe mbështetës përkatës.



Cikli i trajnimit synon të sigurojë, të ofrojë trajnime të përshtatshme, në kohë dhe me cilësi të lartë nga ekspertë të fushës së auditimit. Ai përfshin një model të qëndrueshëm për të kuptuar dhe vlerësuar nevojat për trajnim dhe për të hartuar dhe ofruar mbi këtë bazë, trajnime që përfshijnë metoda të përparuara, praktike dhe të përshtatshme për audituesit e brendshëm.

Organizimi dhe formatimi i trajnimeve janë konceptuar që t'i japin mundësinë çdo audituesi të brendshëm të marrë pjesë në jo më pak se **40 orë trajnimi gjatë vitit**.

Synimi për të siguruar cilësi të lartë në trajnim ka shtuar përpjekjet për të përfshirë trajnues/lektorë me profil të lartë profesional dhe integritet në fushën akademike dhe profesionale.

5.11 Pyetësori i Vetëvlerësimit të NJAB

Njësitë e auditimit të brendshëm për vitin 2020, kanë plotësuar Pyetësorin e vetëvlerësimit të NJAB, bazuar në Metodologjinë për monitorimin e performancës së njësive publike, e ndryshuar. Nga 129 NJAB të cilat kanë raportuar, këtë pyetësor e kanë plotësuar 116 NJAB. Nga 129 NJAB që kanë detyrimin për të raportuar veprimtarinë e tyre pranë DH AB, gjashtë njësi publike megjithëse e kanë të miratuar strukturën e NJAB nuk e kanë të plotësuar me stafin auditues dhe për këtë arsye nuk kanë dërguar raportin për vitin 2020 (Bashkia Shijak, Bashkia Fushë Arrëz, Bashkia Tropojë, Universiteti i Mjekësisë, Spitali Rajonal Korçë dhe Spitali Rajonal Elbasan). Krahas këtyre rasteve ka institucione të cilat në Raportin Vjetor të Veprimtarisë u mungon Pyetësi i vetëvlerësimit, ku përfshihen: Kontrolli i Lartë i Shtetit, Spitali Rajonal Durrës, Bashkia Divjakë, Bashkia Mat, Bashkia Klos dhe Bashkia Cërrik, ndërsa Nj.Vend. Op.Kujd.Shend. Tirane, ka paraqitur një pyetësor të pa përditësuar.

Pyetësori i vetëvlerësimit përban pyetje për të gjitha fazat e veprimtarisë së auditimit të brendshëm. Kjo analizë është fokusuar në katër grupime pyetjesh, përkatësisht mbi:

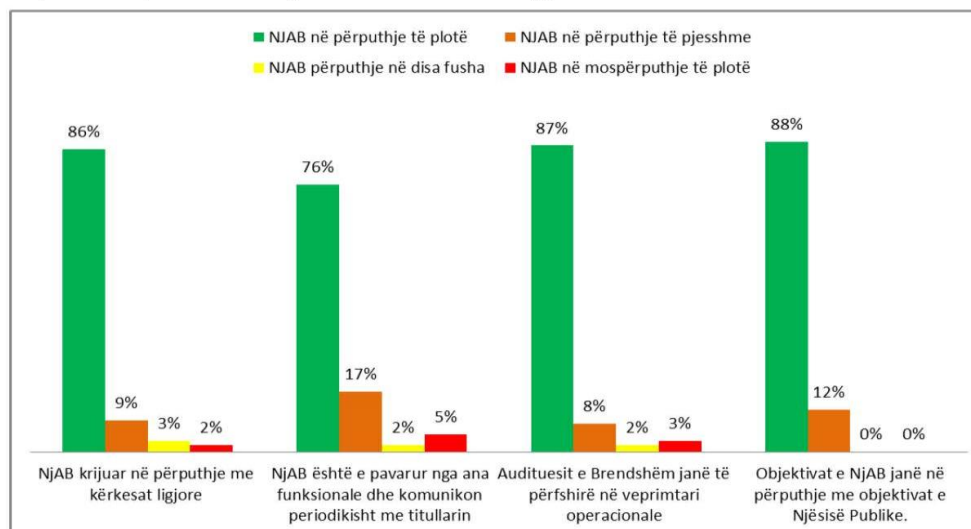
Funksionimin e NJAB sipas akteve ligjore.

NJAB e krijuara në sektorin publik duhet të funksionojnë në përputhje me bazën ligjore dhe nënligjore në fuqi dhe duhet të përbëhen minimalisht nga tre auditues. Kriteret e përcaktuara nuk janë të plotësuara nga një pjesë e konsiderueshme e njësive publike dhe kjo sjell si pasojë performancë të njësive të auditimit jo në kërkesat e standardeve ndërkombëtare. Nga analiza e të dhënave vetëm 86% e NJAB janë ngritur dhe funksionojnë në përputhje me aktet ligjore dhe nënligjore, pra e përmbushin këtë kriter.

Një nga parimet e auditimit të brendshëm është pavarësia. Një veprimtari audituese e pavaruar funksionalisht jep gjykime dhe vlerësime të pa ndikuara për risqet dhe sistemet e kontrollit të brendshëm. Në të njëjtën kohë të gjitha NJAB duhet të kenë komunikim të rregullt me titullarin e njësisë publike. Nga analiza e të dhënave rezulton se vetëm 76% e NJAB e plotësojnë këtë kriter.



Grafiku 16. Përputhshmëria e NJAB me kërkesat e akteve ligjore



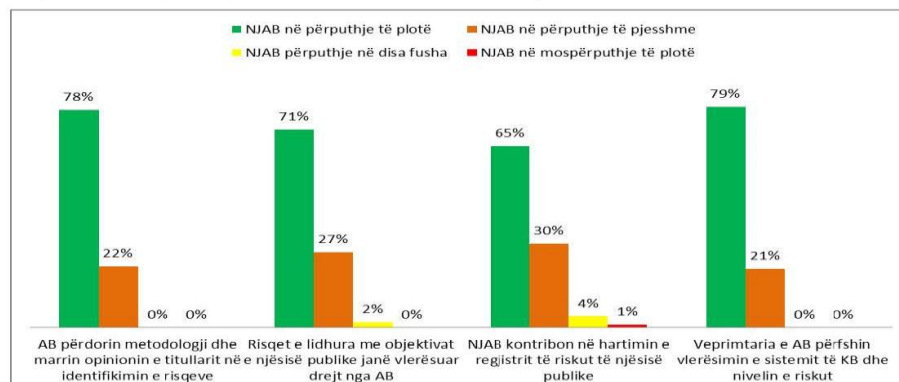
Nga të dhënat e konsoliduara të pyetësorëve, rezulton se vetëm në 87% të NJAB audituesit e brendshëm nuk përfshihen në veprimtari operacionale. Pjesa tjetër 13% e tyre rezulton në kundërshtim me kriteret ligjore, në to vihet re përfshirje e audituesve të brendshëm në veprimtari operacionale.

Roli i auditimit të brendshëm është të ndihmojë njësinë publike në arritjen e objektivave. Objektivat e NJAB gjithnjë duhet të jenë në përputhje me objektivat e njësisë publike. Nga analiza e të dhënave, vihet re se 88% e NJAB i kanë objektivat e tyre në përputhje me objektivat e njësive publike në të cilat ato operojnë.

Identifikimin, vlerësimin dhe menaxhimin e risqeve nga NJAB.

Është detyrë e NJAB që në procesin e planifikimit duhet të përdorin metodologji për identifikimin dhe vlerësimin e risqeve e njësive publike, si dhe të marrin opinionin e titullarit gjatë këtij procesi. Në bazë të kësaj metodologjie organizohet puna që njësitë e identifikuara me risk të lartë të përfshihen në planin vjetor të auditimit. Nga analiza e përgjigjeve të NJAB, rezulton që 78% e tyre e bazojnë planin e auditimit plotësisht në vlerësimin e riskut të veprimtarisë së njësisë publike.

Grafiku 17. Identifikimin, vlerësimin dhe menaxhimin e risqeve



Evidentohet se vetëm 71% e NJAB kanë vlerësuar drejt risqet e lidhura me objektivat e njësisë publike, kurse 29% e NJAB kanë nevojë për përmirësime në këtë vlerësim. Në lidhje me këtë është e nevojshme të trajtohet me prioritet si në programet e trajnimit ashtu dhe në seminarët e ndërgjegjësimit në fushën e auditimit të brendshëm, sepse është një nga vlerësimet e rëndësishme që duhet trajtuar nga audituesit.

NJAB si pjesë integrale e strukturës organike të njësisë publike duhet të japë kontributin e saj në hartimin e regjistrit të riskut. Nga të dhënat e analizuara vetëm 65% e NJAB përbushin këtë kriter, sepse nga të dhënat që MFE disponon një numër i konsiderueshëm njësish publike nuk kanë hartuar regjistrin e riskut.

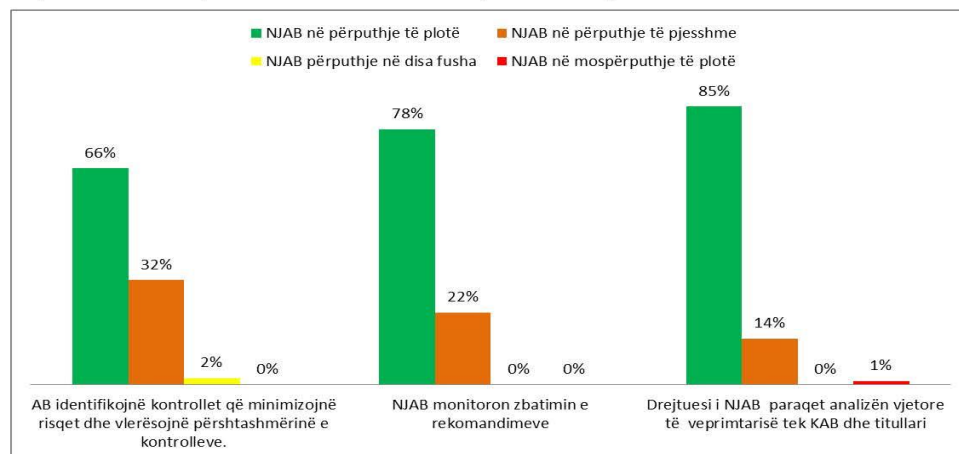
NJAB gjatë veprimtarisë së tyre duhet të vlerësojnë funksionimin e sistemit të kontrollit të brendshëm. Nga analiza evidentohet se 79% e NJAB e përmushin këtë kriter dhe 21% e vlerësojnë pjesërisht, duke mos përbushur detyrimin ligjor. Megjithatë është e nevojshme të përmirësohet ky vlerësim evidentohet në të gjitha raportet e auditimit NJAB të vlerësuara nga DH/AB gjatë vitit 2020.

Vendosja e kontrolleve efektive dhe monitorimi i rekomandimeve.

Vihet re se, vetëm 66 % e NJAB vlerësojnë përshtatshmërinë e kontrolleve të vendosura, kurse 34% e tyre i vlerësojnë ato pjesërisht. Në këtë fushë kërkohet vëmendje më e madhe si e drejtuesve të NJAB ashtu dhe nga audituesit për të marrë trajnimet e nevojshme në këtë fushë.

Nga analiza e përgjigjeve të NJAB në lidhje me monitorimin e zbatimit të rekomandimeve të dhëna rezultojnë që vetëm 78% të NJAB i monitorojnë në vazhdimësi këtë komponent dhe 22% e NJAB i monitorojnë ato pjesërisht. Ky proces i rëndësishëm është në monitorim të vazhdueshëm nga DH/AB.

Grafiku 18. Vlerësimi për kontrollet e vendosura dhe funksionimi i tyre

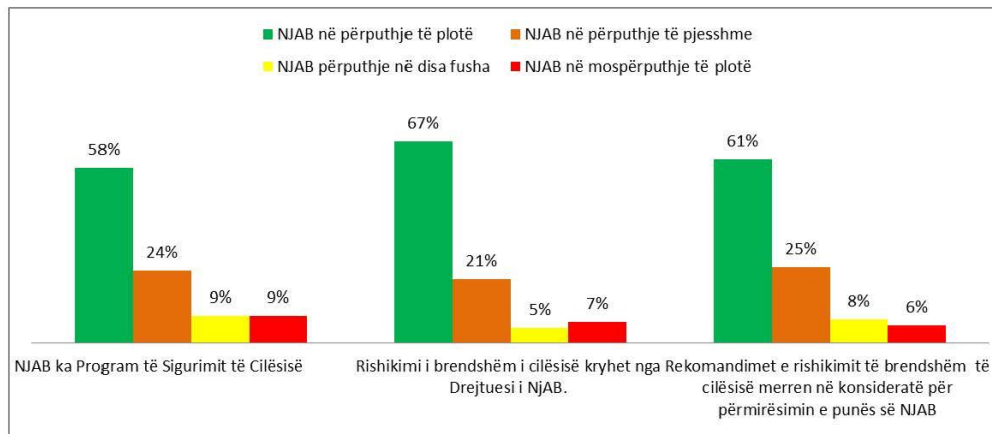


Vihet re se 85% të drejtuesve të NJAB paraqesin analizën vjetore të veprimtarisë në KAB dhe tek titullari i njësisë publike. Manuali i auditimit të brendshëm ka një procedurë të qartë në lidhje me raportimin e angazhimit të auditimit. 15% e NJAB e realizojnë pjesërisht këtë kërkesë të Manualit.

Vlerësimi i brendshëm i cilësisë së veprimtarisë audituese.

Në lidhje me Programin e Sigurimit të Cilësisë vetëm 58% të NJAB rezultojnë të kenë hartuar, miratuar dhe zbatuar këtë program dhe 24% e NJAB e kanë zbatuar pjesërisht këtë program. Kjo mangësi është evidentuar në pjesën më të madhe të NJAB të vlerësuara nga MFE, kryesisht në NJAB që funksionojnë jashtë kritereve (me 1 ose 2 auditues) të cilat duhet ta realizojnë këtë shërbim nga ana e NJAB tjetër (sipas përcaktimeve të Manualit të Auditimit të Brendshëm).

Grafiku 19. Vlerësimi i brendshëm i cilësisë së veprimtarisë audituese



Në lidhje me rishikimin e brendshëm të cilësisë nga ana e drejtuesve të NJAB rezultojnë se vetëm 67% e tyre realizojnë këtë proces në përputhje me standardet. Në këtë tregues evidentohet se 12% e NJAB nuk e realizojnë fare këtë proces për shkak të strukturave të cingura dhe jashtë kritereve (me 1 ose 2 auditues). Kjo problematikë me nivelin e strukturave është në monitorim të vazhdueshëm nga MFE.

Evidentohet se vetëm në 61% të NJAB rekomandimet e rishikimit të brendshëm të cilësisë merren në konsideratë nga audituesit. Në këtë element evidentohet se 6% e tyre nuk bien dakort me rekomandimet e dhëna nga ana e rishikuesve.

Nga analiza në tërësi e "Pyetësorit të vetëvlerësimit", vihet re që një pjesë e konsiderueshme e NJAB nuk kanë qenë të qarta dhe koncize në përgjigjet e tyre. Të dhënat tregojnë që përgjigjet e dhëna nuk janë plotësisht në përputhje me të dhënat reale, të cilat janë konsoliduar nga të dhënat e raporteve vjetore të veprimtarisë së NJAB.

Në lidhje me problematikat e konstatuara në këtë analizë, DH/AB do të ketë një nga prioritetet e saj ndërgjegjësimin dhe koordinimin më të madh të informacionit me NJAB për mirëfunksionimin e shërbimit të auditimit të brendshëm në përafrim të plotë me standardet ndërkombëtare.



ANEKSI I. VLERËSIMI I PERFORMANCËS SË SISTEMIT TË MFK-SË NË NJËSITË SHPENZUESE ME BUXHET TË MADH

Ashtu sikurse vitin e kaluar, DH/MFKK ka vijuar procesin e vlerësimit të sistemit të kontrollit të brendshëm edhe në njësitë shpenzuese me buxhet të madh, me qëllim mbulimin e një game më të gjerë të institucioneve si dhe sigurimin e një pamje më të qartë të funksionimit dhe progresit të këtij sistemi për vitin 2020. Për këtë vit, janë analizuar 13 njësi shpenzuese me buxhet të madh, duke mundësuar krahasimin në performancë përgjatë dy viteve. Gjithashtu, nuk janë marrë në analizë institucioni i Institutit të Sigurimeve Shoqërore dhe Fondi i Sigurimit të Detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor, për arsye të mungesës së të dhënave për disa tregues performance, duke qënë se këto institucione janë njësi të fondeve speciale dhe nuk kryejnë veprime të tjera financiare me degët e thesarit, përveç transfertave.

Vlerësimi i performancës së sistemit të MFK-së në këto institucione varësie për vitin 2020 u bazua në 18 treguesit e performancës lidhur me planifikimin dhe ekzekutimin e buxhetit si dhe treguesit mbi zbatimin e kërkesave ligjore të kontrollit të brendshëm.

Gjatë kësaj analize u vlerësuan edhe 17 parimet e MFK-së me qëllim evidentimin e progresit të sistemit të kontrollit të brendshëm në tërësi dhe adresimin e problematikave të cilat kufizojnë zhvillimin e mëtejshëm të këtij sistemi, përfundimet e së cilës janë paraqitur në Kapitullin nr. 2.

Nga vlerësimi i treguesve të performancës për vitin 2020 institucioni, i cili paraqet një nivel të kënaqshëm të efektivitetit të sistemit të kontrollit të brendshëm, është Garda e Republikës, duke u renditur në vendin e parë me 63 pikë nga 72 pikë maksimale të mundshme dhe me një realizim performance prej 87.5%. Gjithashtu, vlerësohet se performanca e Autoritetit Rrugor Shqiptar, është në nivele mjaft të ulëta, duke u pozicionuar në vendin e fundit me 39 pikë.

Një vështrim i përgjithshëm për treguesit e performancës për këto njësi varësie paraqitet si më poshtë vijon:

1. Treguesi i parë i analizuar nga struktura përgjegjëse për buxhetin në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë është **“Realizimi i shpenzimeve buxhetore”**, i cili përcakton masën në të cilën janë realizuar shpenzimet buxhetore gjatë vitit kundrejt planit të buxhetit të miratuar nga Kuvendi. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 2.8 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 70%), duke reflektuar një performancë të mirë të tij për njësitë e marra në analizë por më e ulët se vlerësimi i vitit 2019. Rezultati evidenton faktin se, pjesa më e madhe e njësive janë eficiente dhe efektive në përdorimin e buxhetit dhe realizimin e shpenzimeve të planifikuara për mbarrëvajtjen e veprimtarisë së institucionit, ndërkohë që, arsyet për mosrealizimin e këtij treguesi vijnë kryesisht si pasojë e shtyrjes së afateve të realizimit nga procesi i prokurimit, mosrealizimi i shpenzimeve për udhëtim e dieta për jashtë si dhe nënçrave të tjerë të këtij grupi shpenzimesh, apo edhe nga vonesat në paraqitjen e dokumentacionit teknik e financiar për lëvrimin e fondeve. Gjithashtu, për ato institucione në të cilat realizimi faktik i fondeve paraqitet më i lartë sesa plani fillestar i miratuar në Kuvend, arsyeja është shtimi i fondeve të planifikuara përkatësisht me Aktet Normative të miratuara gjatë vitit 2020, si edhe me përdorimet nga Fondi Rezervë i Buxhetit të Shtetit.
2. Një tregues tjetër është **“Realizimi i shpenzimeve buxhetore sipas klasifikimit ekonomik”**, i cili mat diferencën midis buxhetit të miratuar dhe buxhetit faktik në fund të vitit për çdo grup të shpenzimeve buxhetore të ndara sipas klasifikimit ekonomik. Nga vlerësimi i kryer për këtë tregues, rezultati është 2.3 pikë ose 57%, duke paraqitur një nivel mesatar të performancës së njësive lidhur me këtë tregues, përsafërisht të njëjtë me vitin e kaluar. Për ato njësi, që paraqiten me një nivel të realizimit të shpenzimeve më të ulët se plani fillestar i miratuar në Kuvend, evidentojmë se shkaqet kryesore që ndikojnë në performancë, konsistojnë në mosrealizimin e shpenzimeve për paga, sigurim si edhe rastet e mosplotësimit të punonjësve në organikë. Gjithashtu,



- mund të përmendim problematikat e krijuara nga mosrealizimi i shpenzimeve për “Mallra e shërbime”, për shkak të mosrealizimit të zërave të tillë si shpenzime për udhëtim dhe dieta për jashtë, mosrealizimi i zërit “Transferta tek individët”, ku një ndër institucionet me performancën më të ulët është edhe Agjencia për Zhvillim Bujqësor dhe Rural për shkak të mosrealizimit të fondeve për skemën e mbështetjes së fermerëve.
3. Treguesi **“Reduktimi i nivelit të detyrimeve të prapambetura”** paraqet diferencën e stokut 12 – mujor të detyrimeve të prapambetura të vitit buxhetor korrent me stokun 12-mujor të vitit paraardhës në raport me stokun 12 – mujor të vitit paraardhës. Për vitin 2020, ai është vlerësuar maksimalisht me 4 pikë (100%) duke reflektuar një performancë mjaft të mirë dhe në rritje nga viti i kaluar, duke mos pasqyruar gjendje problematike në lidhje me detyrimet e prapambetura për njësitë shpenzuese me buxhet të madh.
 4. Treguesi **“Realizimi i shpenzimeve kapitale”** paraqet devijimin nga plani i realizimit i shpenzimeve kapitale në një vit kundrejt shpenzimeve kapitale totale të planifikuara me ligjin e buxhetit vjetor në Kuvend. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar mesatarisht me 1.1 pikë (28%), duke shfaqur një performancë nën mesatare të njësive publike me buxhet të madh si dhe duke pësuar ulje krahasuar me vitin 2019 ku ky tregues është vlerësuar me 37%. Për ato njësi të cilat paraqesin një performancë të ulët të realizimit të këtij treguesi, evidentohet se shkaqet kryesore janë të lidhura kryesisht me kryerjen e procedurave të prokurimit.
 5. **“Investimet kapitale shumëvjeçare janë hedhur në sistem sipas planit kontraktual të disbursimit”** është një tregues tjetër i rëndësishëm, i cili paraqet shumat totale të shpenzimeve për projektet e investimeve në periudhën e vlerësimit (një ose disavjeçare) me shumën totale të planit shumëvjeçar të parashikuar për projektet. Për periudhën analizuese, ky tregues është vlerësuar mesatarisht me 3.3 pikë (ose 82%) të nivelit referues. Vihet re, se në krahasim me vitin paraardhës 2019, ky rezultat ka paraqitur rritje të ndjeshme prej 28%. Duhet evidentuar fakti se, për një pjesë të njësive të varësisë të marra në analizë problematika shfaqen lidhur me parashikimin e fondeve në fillim të vitit buxhetor, gjë e cila ka sjellë dhe diferencat apo devijimet e planeve buxhetore. Gjithashtu, rishikimi i buxhetit kryhet duke i kaluar fondet nga projektet me ecuri më të ulët në ato me ecuri më të lartë. Ecuria e ulët mund të jetë rezultat edhe i planifikimit të gabuar, ku nuk janë mbajtur parasysh faktorët që mund të pengojnë ecurinë e projektit gjatë vitit. Gjithësesi, duke marrë parasysh rezultatin e këtij treguesi, vihet re se për vitin 2020, është përmirësuar saktësia në parashikim dhe planifikim.
 6. Treguesi i parë i gjeneruar nga struktura përgjegjëse për thesarin është **“Të gjitha faturat janë dërguar në kohë për pagesë pranë degës përkatëse të thesarit”**, i cili përcakton numrin e faturave të dërguara në thesar për pagesë përtej afatit kohor prej 30 ditësh kundrejt numrit total të faturave të dërguara për pagesë. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar mesatarisht me 2 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 50 %), duke pësuar rritje të lehtë krahasuar me vitin 2019, ku ky tregues është vlerësuar me 1.85 pikë. Gjithësesi situata e reflektuar mund të konsiderohet relativisht problematike në këtë fushë për njësitë e marra në analizë. Kryesisht, arsyet e mosdërgimit në kohë të faturave në thesar vijnë për shkak se furnitorët nuk paraqesin faturat në kohë në institucion, dokumentacioni mbështetës i dërguar nuk është i plotë ose i saktë si dhe ndodh që shpesh të ketë vonesa në lidhje me dërgimin e të dhënave bankare të furnitorit. Për këtë tregues, institucionet që shfaqin më shumë problematika janë: Autoriteti Rrugor Shqiptar, Agjencia Kombëtare e Ujësjellës Kanalizimeve dhe Infrastruktura së Mbetjeve, Spitali Universitar i Traumës, institucione të cilët janë vlerësuar me pikë minimale, si në vitin 2019.
 7. **“Faturat e detyrimeve të prapambetura janë dërguar në kohë pranë degës përkatëse të thesarit për regjistrimin në SIFQ si shpenzime të periudhave të ardhshme (Ilogaria ekonomike 486)”** është një tjetër tregues i analizuar nga struktura përgjegjëse për thesarin. Lidhur me këtë tregues, theksojmë se të dhënat



- ekzistojnë vetëm për institucionin e Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve, çka e bën të pamundur vlerësimin e këtij treguesi për këtë grup institucionesh.
8. Një tregues tjetër i analizuar nga struktura përgjegjëse për thesarin është **“Të gjitha kontratat janë dërguar në kohë pranë degës përkatëse të thesarit”**, i cili përcakton numrin e kontratave të dëguara pranë degëve përkatëse të thesarit pas tre ditëve nga data e nënshkrimit të tyre, kundrejt numrit total të kontratave të dëguara në thesar. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar mesatarisht në nivelin 0.9 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 22.5%), për afërsisht e njëjtë me vitin 2019, duke reflektuar për një situatë shumë problematike në njësitë e marra në analizë. Mangësitë e evidentuara vijnë kryesisht si pasojë e mungesës së disponibilitetit të personave, të cilët nënshkruajnë kontratën, duke shkaktuar vonesa në dërgimin e tyre. Gjithashtu, afati ditor prej 3 ditësh për dërgimin e kontratave në thesar është praktikisht i pamundur për t'u zbatuar nga institucionet, të cilët nënshkruajnë dhe menaxhojnë një numër shumë të madh kontratash. Evidentojmë se për institucionin e Shërbimit Kombëtar të Punësimit dhe Agjencinë Kombëtare të Ujësllës Kanalizimeve dhe Infrastrukturës së Mbetjeve nuk ka të dhëna për këtë tregues.
9. Treguesi **“Numri i urdhër-prokurimeve të paautorizuara”** paraqet numrin e urdhër prokurimeve të paautorizuara kundrejt shumës totale të urdhër prokurimeve të dëguara për pagesë në thesar. Për vitin 2020, ky tregues paraqet një performancë shumë të kënaqshme, me një vlerësim maksimal 4 pikë (100%), më të lartë se viti 2019. Rezultati eidenton faktin se, njësitë janë eficientë dhe efektive në mbarëvajtjen e procesit të dërgimit të urdhër-prokurimeve të autorizuar në thesar.
10. Një tjetër tregues i marrë në analizë nga struktura përgjegjëse për thesarin është **“Kufizimi i avancimit të planit mujor të arkës”**, i cili përcakton vlerën e avancimeve të kryera gjatë vitit nga njësitë shpenzuese kundrejt totalit të planit vjetor të arkës. Për vitin 2020 ky tregues është vlerësuar maksimalisht me 4 pikë (ose 100%), duke reflektuar stabilitet nga viti i kaluar. Referuar këtij treguesi, mund të konkludojmë se njësitë e marra në analizë kanë reflektuar performancë mjaft të mirë për këtë fushë ku, eidentohet një aftësi e mirë parashikuese e flukseve të mjeteve monetare.
11. Treguesi i fundit i marrë në analizë nga struktura përgjegjëse për thesarin është **“Paraqitja, nënshkrimi dhe respektimi i afatit kohor të dorëzimit të pasqyrave financiare sipas kuadrit ligjor në fuqi”**, i cili mat respektimin e afatit kohor, nënshkrimit, përgatitjen dhe paraqitjen e pasqyrave financiare vjetore në njësitë e qeverisjes së përgjithshme. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar në nivelin 3.9 pikë (ose 97%), duke reflektuar një situatë shumë pozitive në këtë fushë. Gjatë vitit 2018, është miratuar Udhëzimi nr. 8, datë 09.03.2018 “Për procedurat e përgatitjes, paraqitjes dhe raportimit të pasqyrave financiare vjetore në njësitë e qeverisjes së përgjithshme”, i cili përcakton paraqitjen e pasqyrave financiare dhe afatet kohore ligjore për dorëzimin e pasqyrave financiare. Pavarësisht problematikave që kanë pasur institucionet në përshtatjen me udhëzimin e ri për përgatitjen e pasqyrave financiare në vitin , të gjitha institucionet e marra në analizë i kanë paraqitur pasqyrat financiare në kohën e duhur dhe me formatin e duhur.
12. Treguesi **“Hartimi me cilësi i Planit të Veprimit të MFK-së dhe paraqitja brenda afateve kohore të përcaktuara”**, paraqet respektimin e afatit kohor dhe cilësinë e përmbajtjes së Planit të Veprimit për ngritjen e sistemit të MFK-së në njësitë e qeverisjes së përgjithshme. Për vitin 2020, të dhënat pasqyrojnë një performancë të mirë për njësitë e marra në analizë, duke qënë se treguesi është vlerësuar mesatarisht me 2.7 pikë nga 4 pikë të mundshme (ose 68%) të nivelit referues të vlerësimit, në nivel më të ulët se viti 2019 .Faktorët që ndikojnë në performancën e këtyre njësive lidhen kryesisht me informimin e vazhdueshëm mbi rëndësinë e këtij dokumenti dhe formatet e nevojshme për hartimin e tij si edhe asistencën e ofruar nga struktura përgjegjëse për harmonizimin e menaxhimit financiar dhe kontrollit. Pavarësisht hartimit dhe dorëzimit brenda afateve kohore të planit të veprimit eidentohet se, përmbajtja cilësore e tij ka ende nevojë për përmirësime pasi një pjesë e aktiviteteve të parashikuara janë të



fokusuara në përmirësimin e performancës financiare apo të çështjeve teknike të njësive dhe shumë pak prej tyre janë fokusuar në ndërmarrjen e aktiviteteve për ngritjen e sistemeve efektive të kontrollit të brendshëm.

13. Treguesi **“Gjithëpërfshirja dhe rregullsia e raportimit vjetor mbi sistemin e kontrollit të brendshëm”**, përcakton respektimin e afatit kohor për depozitimin e pyetësorit të vetëvlerësimit të njësive të marra në analizë si dhe cilësinë e tij, ku një pyetësor është konsideruar gjithëpërfshirës nëse përmban një informacion të plotë, të saktë, të mbështetur në statistika dhe evidenca. Për vitin 2020, ky tregues është vlerësuar mesatarisht me 3.1 pikë ose 77%, duke reflektuar një performancë me të mirë se në vitin 2019 (71%). Nga analiza e kryer evidentohet se, rezultatet e arritura justifikohen kryesisht me suportin e vazhdueshëm të strukturës përgjegjëse për harmonizimin e menaxhimit financiar dhe kontrollin mbi mënyrën e plotësimit të pyetësorit të rishikuar të vetëvlerësimit si edhe të dokumentave të tjerë shoqërues. Në këtë kuadër, përgjatë vitit 2020 janë zgjedhur për tu monitoruar katër bashki pilot, të cilat janë asistuar duke ofruar modelin dhe të gjithë praktikën e nevojshme. Në vitin 2020, pyetësorët e vetëvlerësimit të institucioneve të marra në këtë analizë, në përgjithësi kanë pasqyruar një informacion më të plotë dhe gjithëpërfshirës në lidhje me statusin e implementimit, si dhe të arsyetuar me evidenca mbështetëse konkrete.
14. Treguesi **“Efektiviteti i mekanizmave bazë të përgjegjshmërisë menaxheriale në njësitë e sektorit publik”** vlerëson se në çfarë mase dhe se sa shpesh njësitë publike përmbushin kriteret themelore të përgjegjësisë menaxheriale, të specifikuara në ekzistencën e një strukture organizative, të përshatshme me madhësinë dhe kompleksitetin e veprimtarisë së saj, hartimin e planit vjetor të punës me objektiva të matshëm e të miratuar nga titullari i njësive dhe monitorohet të paktën një herë në vit, raportime vjetore mbi nivelin e rezultateve të arritura kundrejt objektivave dhe synimeve të paracaktuara si dhe procedura delegimi sipas bazës ligjore në fuqi. Për vitin 2020, ky tregues është analizuar duke marrë në konsideratë 28 pyetje të pyetësorit të vetëvlerësimit, nga vlerësimi i të cilave, efektiviteti i këtij treguesi është mesatarisht 3.6 pikë ose 90%, duke pasqyruar një rritje krahasuar me vlerësimin e vitit 2019. Referuar këtij treguesi, institucionet me buxhet të madh kanë reflektuar një performancë të mirë. Nga analiza e kryer, të gjitha institucionet kanë miratuar struktura organizative të përshatshme me madhësinë dhe kompleksitetin e veprimtarisë së tyre. Gjithashtu, institucionet kanë të përcaktuara deklaratat e misionit dhe objektivat e tyre strategjike dhe operacionale, pjesë e dokumentit të programit buxhetor afatmesëm, duke pasur një lidhje organike midis këtyre prioritetëve dhe objektivave të performancës. Në hartimin e këtij dokumenti janë të përfshirë të gjithë drejtuesit e programeve, të cilët analizojnë situatën dhe përcaktojnë, monitorojnë dhe raportojnë prioritetet dhe objektivat për t’u realizuar. Ashtu sikurse është evidentuar edhe nga vlerësimet e kaluara, ende vazhdon të mbetet problematikë mungesa e raportimeve të rregullta periodike si dhe ndërmarrja e masave konkrete për adresimin e çështjeve në lidhje me sistemin e kontrollit të brendshëm, gjë e cila evidenton nevojën për hartimin dhe miratimin e bazës rregullative në lidhje me raportet e përhershme, standarde që duhet ti raportohen drejtuesit si dhe menaxherëve të tjerë të strukturave të institucionit. Ndërkohë, mbetet ende problematikë zbatimi i procedurave të sakta të delegimit çka e bën të nevojshme ndërmarrjen e masave për adresimin e problematikave dhe përcaktimin e qartë të termave, rregullave dhe procedurave që duhet të ndiqen në procesin e delegimit të detyrave brenda njësive publike.



SHTOJCA I. LISTA E NJËSIVE PËR TË CILAT NUK KA TË DHËNA PËR DISA TREGUES PERFORMANCE

Për vitin 2020, duke marrë në konsideratë edhe situatën e krijuar nga pandemia e Covid-19, e cila ka penguar realizimin e procesve të punës me kapacitet të plotë, si dhe njëkohësisht nivelin e angazhimit të të gjitha njësive të qeverisjes së përgjithshme të marra në analizë, evidentohen disa mungesa në të dhënat e treguesve të performancës, duke e bërë në këtë mënyrë të pamundur vlerësimin me pikë të këtyre treguesve.

Në tabelën më poshtë jepen të dhënat mbi njësitet dhe treguesit e performancës për të cilët mungojnë të dhënat:

Tabela 15. Lista e institucioneve për të cilat mungojnë të dhënat për treguesit e performancës

Treguesit e performancës	Treguesi 4 "Realizimi i shpenzimeve kapitale"	Treguesi 5 "Investimet kapitale shumëvjeçare janë hedhur në sistem sipas planit kontraktual të disbursimit"	Treguesi 7 "Faturat e detyrimeve të prapambetura janë dërguar në kohë pranë degës përkatëse të thesarit për regjistrimin në SIFQ si shpenzime të periudhave të ardhshme (llogaria ekonomike 486)"	Treguesi 8 "Të gjitha kontratat janë dërguar në kohë pranë degës përkatëse të thesarit"	Treguesi 9 "Numri i urdhër prokurimeve të paautorizuara"
NJQP	Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil	Qendra Spitalore Universitare Nënë Tereza	Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	Bashkia Malësi e Madhe	Sekretariati Teknik i Këshillit Ekonomik Kombëtar
	Njësia Speciale Antikorrupsion dhe Antievazion	Inspektoriati i Lartë i Drejtësisë	Qendra Spitalore Universitare Nënë Tereza	Qarku Tiranë	Njësia Speciale Antikorrupsion dhe Antievazion
		Drejtorja e Sigurimit të Informacionit të Klasifikuar	Drejtorja e Përgjithshme e Doganave	Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	
		Agjencia e Prokurimit Publik	Drejtorja e Përgjithshme e Tatimeve	Agjencia Kombëtare e Ujësjetës-Kanalizimeve dhe Infrastrukturës së Mbetjeve	
		Komiteti për Pakicat Kombëtare	Autoriteti Rrugor Shqiptar	Kuvendi	
		Qendra e Studimeve dhe Publikimeve për	Drejtorja e Përgjithshme e	Këshilli Kombëtar i Kontabilitetit	



	Arbëreshët	Burgjeve		
	Qendra e Botimeve për Diasporën	Spitali Universitar i Traumës	Agjencia për Mbështetjen e Shoqërisë Civile	
	Njësia Speciale Antikorrupsion dhe Antievazion	Policia e Shtetit	Autoriteti për Informimin mbi Dokumentet e ish-Sigurimit të Shtetit	
	Agjencia për Hapje, Dialog dhe Bashkëqeverisje	Agjencia e Trajtimit të Pronave	Komisioni i Pavarur i Kualifikimit	
	Agjencia e Zhvillimit të Territorit	Autoriteti Kombëtar i Ushqimit	Komisionerët Publik	
	Agjencia Autonome e Auditimit të Fondeve të BE	Garda e Republikës	Sekretariati Teknik i Këshillit Ekonomik Kombëtar	
	Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit	Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	Qendra Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm	
	Agjencia e Ofrit të Shërbimeve Publike të Integruara	Qarku Fier	Agjencia Kombëtare e Diasporës	
	Komiteti Shtetëror i Kulteve	Qarku Lezhë	Njësia Speciale Antikorrupsion dhe Antievazion	
	Departamenti i Administratës Publike	Qarku Shkodër	Komiteti Shtetëror i Kulteve	
	Shkolla Shqiptare e Administratës Publike	Qarku Tiranë		
	Inspektoriati Qendror	Qarku Dibrë		
	Autoriteti Kombëtar për Certifikimin Elektronik dhe Sigurinë Kibernetike	Qarku Durrës		
	Autoriteti Shtetëror për Informacionin Gjeohapësinor	Kuvendi		



		Agjencia Kombëtare e Planifikimit të Territorit	Kryeministria		
			Shërbimi Informativ i Shtetit		
			Drejtoria e Përgjithshme e Arkivave		
			Akademia e Shkencës		
			Kontrolli i Lartë i Shtetit		
			Agjencia Telegrafike Shqiptare		
			Instituti i Statistikave		
			Shkolla e Magjistraturës		
			Qendra Kombëtare e Kinematografisë		
			Avokati i Popullit		
			Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil		
			Komisioni Qendror i Zgjedhjeve		
			Inspektoratit të Lartë të Deklarimit dhe Kontrollit të Pasurive dhe Konfliktit të Interesave		
			Autoriteti i Konkurrencës		
			Këshilli Kombëtar i Kontabilitetit		
			Komisioni i Prokurimit Publik		
			Agjencia për Mbështetjen e		



			Shoqërisë Civile		
			Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale		
			Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi		
			Instituti i Studimeve për Krimet dhe Pasojat e Komunizmit		
			Autoriteti për Informimin mbi Dokumentet e ish-Sigurimit të Shtetit		
			Prokuroria e Përgjithshme		
			Këshilli i Lartë Gjyqësor		
			Këshilli i Lartë i Prokurorisë		
			Gjykata Kushtetuese		
			Komisioni i Pavarur i Kualifikimit		
			Institucioni i Komisionerëve Publikë		
			Kolegji i Posaçëm i Apelit		
			Struktura e Posaçme Kundër Korrupsionit dhe Krimin të Organizuar		
			Inspektoriati i Lartë i Drejtësisë		
			Drejtoria e Sigurimit të Informacionit të Klasifikuar		



			Agjencia e Prokurimit Publik		
			Komiteti për Pakicat Kombëtare		
			Qendra e Studimeve dhe e Publikimeve për Arbëreshët		
			Qendra e Botimeve për Diasporën		
			Agjencia e Menaxhimit të Burimeve Ujore		
			Sekretariati Teknik i Këshillit Ekonomik Kombëtar		
			Qendra Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm		
			Agjencia Kombëtare e Diasporës		
			Njësia special Antikorrupsion dhe Antievazion		
			Agjencia për Hapje, Dialog dhe Bashkëqeverisje		
			Agjencia e Zhvillimit të Territorit		
			Agjencia Autonome e Auditimit të Fondeve të BE		
			Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit		
			Agjencia e Ofrimit të Shërbimeve Publike të Integruara (ADISA)		



			Komiteti Shtetëror i Kulteve		
			Departamenti i Administratës Publike		
			Shkolla Shqiptare e Administratës Publike		
			Inspektoriati Qendror		
			Autoriteti Kombëtar për Certifikimin Elektronik dhe Sigurinë Kibernetike		
			Autoriteti Shtetëror për Informacionin Gjeohapësinor		
			Agjencia Kombëtare e Planifikimit të Territorit		
			Avokatura e Shtetit		

[illegible]

[illegible]

[Me Lexo](#)Qeveria Shqiperise, Accrual
NUMRI I PUNONJESVE SIPAS MINISTRIVE DHE INSTITUCIONEVE
Current Period: 12-2020Date: 5/12/2021 12:22
Page: 1

Currency: ALL

No specific Government entity requested

62,776.33 58,498.26

LI	ne mln.	Inst.	Plan	Fakti
1	Presidencia	1001001 Presidencia (3535)	86	81
2	Kuvendi	1002001 Kuvendi Popullor (3535)	407	337
3	Kryeministria	1003001 Aparati i Keshillit te Ministrave (3535)	156	121
3	Kryeministria	1003016 Agjencia Kombetare e Shqerise se Informacionit (AKSHI) (3535)	0	0
3	Kryeministria	1003017 Autoriteti Kombetar per Certifikimin Elektronik (AKCE) (3535)	0	0
3	Kryeministria	1003018 Agjencia Kombetare per Sigurine Kompiuterike (ALCIRT) (3535)	0	0
3	Kryeministria	1003019 Autoriteti Shtetoror per Informacionin Gjeohapesinor (ASIG) (3535)	0	0
3	Kryeministria	1003020 Departamenti i Administrates Publike (DAP) (3535)	0	0
3	Kryeministria	1003021 Shkolla Shqiptare e Administrates Publike (ASPA) (3535)	0	0
3	Kryeministria	1003022 Qendra e Ofritit te Sherbimeve Publike dhe te Integrara (ADISA) (3535)	0	0
3	Kryeministria	1003023 Autoriteti Kombetar per Certifikimin Elektronik dhe Sigurine Kibernetike (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004001 Aparati Ministrie (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004004 Reparti inspektimit shpejt miniera (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004009 Drejtoria e Akreditimit (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004013 Dega e Policise Elektrike (0707)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004023 Sherbimi Gjeologjik Shqiptar (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004051 Agjensia Shqiptare e Biznesit dhe Investimeve (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004076 Drejtoria e Patentave dhe Markave (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004077 Inspektoriat Qendror Teknik (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004083 Agjencia e Trajnitit te Koncesioneve (ATRAKO) (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004093 Qendra Kombetare e Regjistrimit (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004108 Drejtoria e Pergjithshme e Standartizimit (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004109 Drejtoria Metrologjike e Kalibrimit (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004111 Njesia e Mbrojtjes se Lojrave te Fatis (3535) [e Vjeter]	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004121 Qendra Kombetare e Licensimit (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004129 Agjencia Kombetare Berthamore (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004131 Agjensia Shqiptare e Zhvillimit te Investimeve (AIDA) (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004193 Agjensia Kombetare e Turizmit (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004194 Zyrtat Shtetorore te Turizmit (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004195 Agjensia Kombetare e Bragdetit (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004196 Qendra Kombetare e Biznesit (3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	1004197 Inspektoriat Shtetoror i Tregut(3535)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	2107001 Bashkia Durres (0707)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	2114001 Bashkia Gramsh (0810)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	2115001 Bashkia Gjirokastr (1111)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	2135001 Bashkia Permet (1128)	0	0
4	Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregetise dhe Sipermarjjes	2141001 Bashkia Shkoder (3333)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005001 Aparati Ministrie se Bujqesise dhe Zhvillimit Rural (3535)	163	143
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005002 Drejtoria e Bujqesise Berat (0202)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005006 Drejtoria e Bujqesise Diber (0606)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005007 Drejtoria e Bujqesise Durres (0707)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005008 Drejtoria e Bujqesise Elbasan (0808)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005009 Drejtoria e Bujqesise Fier (0909)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005011 Drejtoria e Bujqesise Gjirokastr (1111)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005015 Drejtoria e Bujqesise Korce (1515)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005018 Drejtoria e Bujqesise Kukes (1818)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005020 Drejtoria e Bujqesise Lezhe (2020)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005022 Drejtoria e Bujqesise Lushnje (0922)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005033 Drejtoria e Bujqesise Shkoder (3333)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005035 Drejtoria e Bujqesise Tirane (3535)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005037 Drejtoria e Bujqesise Vlore (3737)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005039 Agjensia Kombetare e duhanave (3535)	10	7
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005040 Enti Shtetoror i Farnave dhe fidanave (3535)	16	15
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005067 Bordi i Kullimit Berat (0202)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005068 Bordi i KullimitDurres (0707)	61	61
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005069 Bordi i Kullimit Elbasan (0808)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005070 Bordi i Kullimit Fier (0909)	142	142
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005071 Bordi i Kullimit Gjirokastr (1111)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005072 Bordi i Kullimit Korce (1515)	41	40
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005073 Bordi i Kullimit Kukes (1818)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005074 Bordi i Kullimit Lezhe (2020)	106	106
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005075 Bordi i Kullimit Diber - Mat (0625)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005076 Bordi i Kullimit Pogradec (1529)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005077 Bordi i Kullimit Sarande (3731)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005078 Bordi i Kullimit Shkoder (3333)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005079 Bordi i Kullimit Tirane (3535)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005080 Bordi i Kullimit Vlore (3737)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005081 Bordi i Kullimit Lushnje (0922)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005082 Bordi i Kullimit Kavaje (3513)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005111 Instituti i Sigurise Ushqimore dhe Veterinarise (3535)	93	80
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005112 Qendra e Transferimit te Teknologjive Bujqesore Kruje (0716)	61	44
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005113 Qendra e Transferimit te Teknologjive Bujqesore Vlore (3737)	28	24
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005114 Qendra e Transferimit te Teknologjive Bujqesore Lushnje (0922)	22	19
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005115 Qendra e Transferimit te Teknologjive Bujqesore Korce (1515)	25	22
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005116 Qendra e Transferimit te Teknologjive Bujqesore Shkoder (3333)	16	11
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005117 Agjencia per Zhvillimin Bujqesor dhe Rural (AZHBR) (3535)	183	175
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005118 Autoriteti Kombetar i Ushqimit (AKU) (3535)	118	107
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005119 Drejtoria Rajonale AKU Berat (0202)	19	13
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005120 Drejtoria Rajonale AKU Diber (0606)	17	15
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005121 Drejtoria Rajonale AKU Durres (0707)	29	29
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005122 Drejtoria Rajonale AKU Elbasan (0808)	22	13
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005123 Drejtoria Rajonale AKU Fier (0909)	23	21
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005124 Drejtoria Rajonale AKU Gjirokastr (1111)	25	26
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005125 Drejtoria Rajonale AKU Korce (1515)	36	39
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005126 Drejtoria Rajonale AKU Kukes (1818)	20	20
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005127 Drejtoria Rajonale AKU Lezhe (2020)	17	16
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005128 Drejtoria Rajonale AKU Shkoder (3333)	24	23
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005129 Drejtoria Rajonale AKU Tirane (3535)	55	55
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005130 Drejtoria Rajonale AKU Vlore (3737)	28	28
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005131 Drejtoria e Sherbimeve te Peshkimit dhe Akuatultures Tirane (3535)	59	54
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005135 Drejtoria Rajonale e Sherbimit Veterinar dhe Mbrojtjes se Bimeve Tirane (3535)	56	48
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005136 Drejtoria Rajonale e Sherbimit Veterinar dhe Mbrojtjes se Bimeve Elbasan (0808)	65	53
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005137 Drejtoria Rajonale e Sherbimit Veterinar dhe Mbrojtjes se Bimeve Shkoder (3333)	45	38
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005138 Drejtoria Rajonale e Sherbimit Veterinar dhe Mbrojtjes se Bimeve Vlore (3737)	58	54



5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005139	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqesor Tirane (3535)	63	54
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005140	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqesor Shkoder (3333)	58	47
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005141	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqesor Lushnje (0922)	72	58
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005142	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqesor Korce (1515)	68	64
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005902	PIU Menaxhimit te Burimeve Ujore (3535) (0000)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005912	PIU Gripi i Shpendeve (3535)	0	0
5	Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	1005913	PIU Zhvillimi i Qendrueshem i Zonave Malore (3535)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006001	Aparati i Ministrise se Infrastruktures dhe Energjise (3535)	272	250
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006032	Drejtoria e Pergjitheshme e Policise se Ndertimit (3535)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006035	Dega rajonale policise ndertimit Durrës (0707)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006037	Dega rajonale policise ndertimit Fier (0909)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006038	Dega rajonale policise ndertimit Gjirokastr (1111)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006045	Arkivi Qendror teknik i ndertimit (3535)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006046	Agjencia Kombetare e Planifikimit te Territorit (3535)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006047	Drejtoria e Pergjithshme e Ujesjelles Kanalizimeve (3535)	49	49
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006054	Autoriteti Rrugor Shqiptar (3535)	112	110
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006055	Drejtoria Mimbajtes Rrugeve Berat (0202)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006059	Drejtoria Rajonale Mimbajtes Rrugeve Diber (0606)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006060	Drejtoria Mimbajtes Rrugeve Durrës (0707)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006062	Drejtoria Mimbajtes Rrugeve Elbasan (0808)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006065	Drejtoria Mimbajtes Rrugeve Fier (0909)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006067	Drejtoria e Rajonit Jugor (Gjirokastr) (1111)	18	18
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006071	Drejtoria Rajonale Mimbajtes Rrugeve Korce (1515)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006073	Drejtoria Rajonale Mimbajtes Rrugeve Kukes (1818)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006075	Drejtoria Mimbajtes Rrugeve Lezhe (2020)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006077	Drejtoria e Rajonit Verior (Shkoder) (3333)	18	17
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006079	Drejtoria e Rajonit Qendror (Tirane) (3535)	18	18
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006082	Drejtoria Rajonale Mimbajtes Rrugeve Vlore (3737)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006084	Drejt. Riparimit te Makinave Furnizimit. Tirane (3535)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006097	Drejtoria e Pergjitheshme e Aviacionit Civil (3535)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006098	Drejtoria e Pergjithshme Detare Durrës (0707)	70	64
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006099	Instituti Studimeve te Transportit Tirane (3535)	15	14
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006100	Inspektorati Hekurudhor Durrës (0707)	15	14
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006118	ALUZIONI - Drejtoria e Pergjithshme + Tirana (3) (3535)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006119	ALUZIONI - Drejtoria Tirana (1), Tirana (2) + Kavaje (3535)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006125	ALUZIONI - Drejtoria Durrës + Kruje (0707)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006126	ALUZIONI - Drejtoria Elbasan (1) + Elbasan (2) (0808)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006127	ALUZIONI - Drejtoria Korce + Pogradec (1515)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006128	ALUZIONI - Drejtoria Shkoder (3333)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006129	ALUZIONI - Drejtoria Lezhe (2020)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006130	ALUZIONI - Drejtoria Vlore (1), Vlore (2) + Sarande (3737)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006131	ALUZIONI - Drejtoria Fier (1), Fier (2) + Lushnje (0909)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006132	ALUZIONI - Drejtoria Kukes (1818)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006133	ALUZIONI - Drejtoria Diber (0606)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006134	ALUZIONI - Drejtoria Gjirokastr (1111)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006135	ALUZIONI - Drejtoria Berat (0202)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006142	Autoriteti i Aviacionit Civil (3535)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006143	Organi Kombetar i Investimit te Aksidenteve Ajrore (3535)	6	5
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006155	Agjencia Kombetare e Energjive Berthamore (3535)	7	7
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006156	Sherbimi Gjeologjik Shqiptar (3535)	133	114
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006157	Inspektorati Shtetror Teknik dhe Industrial (3535)	200	200
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006158	Agjencia Kombetare per Sigurim dhe Emergjencat ne Miniera (3535)	47	44
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006159	Qendra e Grumbullimit, Trajtimimit Kimikateve te Rrezikshme (0808)	13	12
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006160	Agjencia Kombetare e Planifikimit te Territorit (3535)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006161	Arkivi Qendror Teknik i Ndertimit (3535)	21	20
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006163	Sekretariati i nismes per Transparenc ne Industrine Nxjerrje (EITI) (3535)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006164	Agjencia e Efienes se Energjise (AEE) (3535)	10	9
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	1006917	PIU i Ujrt (3535) (0000)	0	0
6	Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	2157001	Bashkia Vau Dejës (3333)	0	0
9	Zyra Qendrore e Sistemit te Regjistrimit te Pasurise	1009006	Zyrtar e Regjistrimit Durrës (0707)	0	0
9	Zyra Qendrore e Sistemit te Regjistrimit te Pasurise	1009008	Zyrtar e Regjistrimit Fier (0909)	0	0
9	Zyra Qendrore e Sistemit te Regjistrimit te Pasurise	1009010	Zyrtar e Regjistrimit Gjirokastr (1111)	0	0
9	Zyra Qendrore e Sistemit te Regjistrimit te Pasurise	1009016	Zyrtar e Regjistrimit Kucove (0217)	0	0
9	Zyra Qendrore e Sistemit te Regjistrimit te Pasurise	1009023	Zyrtar e Regjistrimit Mallakaster (0924)	0	0
9	Zyra Qendrore e Sistemit te Regjistrimit te Pasurise	1009035	Zyrtar e Regjistrimit Vlore (3737)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010001	Aparati Ministrise se Financave (3535)	334	283
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010002	Dega e Thesarit Berat (0202)	7	7
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010003	Dega e Thesarit Bulqize (0603)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010004	Dega e Thesarit Devoll (1505)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010005	Dega e Thesarit Delvine, (3704)	3	2
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010006	Dega e Thesarit Diber (0606)	5	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010007	Dega e Thesarit Durrës (0707)	12	9
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010008	Dega e Thesarit Elbasan (0808)	10	10
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010009	Dega e Thesarit Fier (0909)	9	9
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010010	Dega e Thesarit Gramsh (0810)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010011	Dega e Thesarit Gjirokastr (1111)	5	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010012	Dega e Thesarit Has (1812)	3	2
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010013	Dega e Thesarit Kavaje (3513)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010014	Dega e Thesarit Kolonje (1514)	3	2
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010015	Dega e Thesarit Korce (1515)	10	8
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010016	Dega e Thesarit Kruje (0716)	4	2
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010017	Dega e Thesarit Kucove (0217)	3	2
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010018	Dega e Thesarit Kukes (1818)	5	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010019	Dega e Thesarit Lac (2019)	3	2
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010020	Dega e Thesarit Lezhe (2020)	6	6
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010021	Dega e Thesarit Librazhd (0821)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010022	Dega e Thesarit Lushnje (0922)	6	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010023	Dega e Thesarit M Madhe (3323)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010024	Dega e Thesarit Mallakaster (0924)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010025	Dega e Thesarit Mat (0625)	4	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010026	Dega e Thesarit Mirdite (2026)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010027	Dega e Thesarit Peqin (0827)	3	2
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010028	Dega e Thesarit Permet (1128)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010029	Dega e Thesarit Pogradec (1529)	5	5
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010030	Dega e Thesarit Puke (3330)	3	2
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010031	Dega e Thesarit Sarande (3731)	5	4
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010032	Dega e Thesarit Skrapar (0232)	3	2
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010033	Dega e Thesarit Shkoder (3333)	11	10
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010034	Dega e Thesarit Tepelene (1134)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010035	Dega e Thesarit Tirane (3535)	45	41
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010036	Dega e Thesarit Tropoje (1836)	4	4



10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010037 Dega e Thesarit Vlore (3737)	10	9
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010039 Aparati Drejt.Pergj.Tatimeve (3535)	249	238
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010040 Drejtoria Rajonale Tatimore Tirane (3535)	359	301
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010041 Drejtoria Rajonale Tatimore Tirane Vipat (3535)	127	118
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010042 Drejtoria Rajonale Tatimore Berat (0202)	40	30
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010044 Drejtoria Rajonale Tatimore Vlore - Agjencia e Tatim-Taksave Delvine (3704)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010046 Drejtoria Rajonale Tatimore Diber (0606)	33	26
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010047 Drejtoria Rajonale Tatimore Durres (0707)	104	98
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010048 Drejtoria Rajonale Tatimore Elbasan (0808)	66	55
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010049 Drejtoria Rajonale Tatimore Fier (0909)	146	112
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010050 Drejtoria Rajonale Tatimore Elbasan - Agjencia e Tatim-Taksave Gramsh (0810)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010051 Drejtoria Rajonale Tatimore Gjirokaster (1111)	36	30
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010054 Drejtoria Rajonale Tatimore Korce - Agjencia e Tatim-Taksave Kolonje (1514)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010055 Drejtoria Rajonale Tatimore Korce (1515)	66	56
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010057 Drejtoria Rajonale Tatimore Berat - Agjencia e Tatim-Taksave Kucove (0217)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010058 Drejtoria Rajonale Tatimore Kukes (1818)	33	26
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010060 Drejtoria Rajonale Tatimore Lezhe (2020)	43	34
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010062 Drejtoria Rajonale Tatimore Fier - Agjencia e Tatim-Taksave Lushnje (0922)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010070 Drejtoria Rajonale Tatimore Shkoder - Agjencia e Tatim-Taksave Puke (3330)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010071 Drejtoria Rajonale Tatimore Vlore - Agjencia e Tatim-Taksave Sarande (3731)	34	27
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010073 Drejtoria Rajonale Tatimore Shkoder (3333)	126	83
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010076 Drejtoria Rajonale Tatimore Vlore (3737)	50	42
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010077 Aparati Drejt.Pergj.Doganave (3535)	464	440
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010079 Dogana Rinas (3535)	39	39
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010080 Dogana Tirane (3535)	67	62
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010081 Dogana Durres (0707)	124	121
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010082 Dogana Shkoder (3333)	49	42
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010083 Dogana Pogradec (1529)	44	41
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010084 Dogana Korce (1515)	23	17
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010085 Dogana Kapshtice (1505)	28	26
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010086 Dogana Gjirokaster (1111)	36	29
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010087 Dogana Vlore (3737)	31	27
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010088 Dogana Elbasan (0808)	30	27
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010089 Dogana Berat (0202)	16	15
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010090 Dogana Fier (0909)	43	34
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010091 Dogana Sarande (3731)	27	24
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010092 Dogana Peshkopi (0606)	14	14
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010093 Dogana Kukes (1818)	46	46
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010095 Dogana Lezhe (2020)	15	14
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010096 Dogana tre urat Permet (1128)	13	11
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010097 Drejtoria e Pergjithshme e Parandalimit te Pastrimit te Parave (3535)	45	37
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010099 Agjensia e Administrimit te Pasurive te Sekuestruara dhe te Konfiskuara (3535)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010100 Grupi i Mblqyries Financiare (3535)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010102 Agjencia e Auditimit te Fondeve te BE (3535)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010140 Qendra e Trajimit te Administrates Tatimore dhe Doganore (3535)	9	7
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010179 Agjensia Kombetare e Punesimit dhe Aftesive (3535)	90	39
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010180 Drejtoria Rajonale AKPA Berat (0202)	22	19
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010181 Zyra Punesimit Kucove (0217)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010182 Zyra Punesimit Skrapar (0232)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010183 Drejtoria Rajonale AKPA Diber (0606)	20	16
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010184 Zyra Punesimit Bulqize (0603)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010185 Zyra Punesimit Mat (0625)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010186 Drejtoria Rajonale AKPA Durres (0707)	23	22
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010187 Zyra Punesimit Kruje (0716)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010188 Zyra Punesimit Elbasan (0808)	25	25
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010189 Zyra Punesimit Gramsh (0810)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010190 Zyra Punesimit Librazhd (0821)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010191 Zyra Punesimit Peqin (0827)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010192 Drejtoria Rajonale AKPA Fier (0909)	24	20
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010193 Zyra Punesimit Lushnje (0922)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010194 Zyra Punesimit Mallakaster (0924)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010195 Drejtoria Rajonale AKPA Gjirokaster (1111)	20	17
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010196 Zyra Punesimit Permet (1128)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010197 Zyra Punesimit Tepelene (1134)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010198 Drejtoria Rajonale AKPA Korce (1515)	27	26
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010199 Zyra Punesimit Devoll (1505)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010200 Zyra Punesimit Kolonje (1514)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010201 Zyra Punesimit Pogradec (1529)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010202 Drejtoria Rajonale AKPA Kukes (1818)	19	15
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010203 Zyra Punesimit Has (1812)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010204 Zyra Punesimit Tropoje (1836)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010205 Drejtoria Rajonale AKPA Lezhe (2020)	21	18
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010206 Zyra Punesimit Leq (2019)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010207 Zyra Punesimit Mirdite (2026)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010208 Zyra Punesimit Shkoder (3333)	23	23
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010209 Zyra Punesimit M.Madhe (3523)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010210 Zyra Punesimit Puke (3330)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010211 Drejtoria Rajonale AKPA Vlore (3737)	23	22
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010212 Zyra Punesimit Delvine (3704)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010213 Zyra Punesimit Sarande (3731)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010214 Drejtoria Rajonale AKPA Tirane (3535)	51	51
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010215 Zyra Punesimit Kavaje (3513)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010216 Drejtoria Rajonale Formimit Profesional Publik Nr.1 Tirane (3535)	15	21
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010217 Drejtoria Rajonale Formimit Profesional Publik Nr.4 Tirane (3535)	15	18
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010218 Drejtoria Rajonale Formimit Profesional Publik Durres (0707)	10	9
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010219 Drejtoria Rajonale Formimit Profesional Publik Korce (1515)	7	7
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010220 Drejtoria Rajonale Formimit Profesional Publik Elbasan (0808)	10	12
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010221 Drejtoria Rajonale Formimit Profesional Publik Gjirokaster (1111)	7	7
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010222 Drejtoria Rajonale Formimit Profesional Publik Vlore (3737)	7	8
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010223 Drejtoria Rajonale Formimit Profesional Publik Shkoder (3333)	10	10
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010224 Drejtoria Rajonale Formimit Profesional Publik Fier (0909)	7	7
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010225 Drejtoria Rajonale Formimit Profesional Publik Levizshme (3535)	6	6
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010227 Admin Qendrore e ISHP (3535)	154	144
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010228 Inspekt.Shtet. Punes Tirane (3535)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010229 Inspekt.Shtet. Punes Berat (0202)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010230 Inspekt.Shtet. Punes Diber (0606)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010231 Inspekt.Shtet. Punes Gjirokaster (1111)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010232 Inspekt.Shtet. Punes Lezhe (2020)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010233 Inspekt.Shtet. Punes Kukes (1818)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010234 Inspekt.Shtet. Punes Vlore (3737)	0	0
10 Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010235 Insp.Shtet. Punes Elbasan (0808)	0	0



10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010236	Inspekt. Shtet. Punes Fier (0909)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010237	Inspekt. Shtet. Punes Korçe (1515)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010238	Inspekt. Shtet. Punes Durres (0707)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010239	Insp. Shtet. Punes Shkoder (3333)	0	0
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010240	Agjens. Komb. Arsim. Prof. Kualifikim (3535)	16	16
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010241	Shkolla "Kristo Isak" Berat (0202)	40	37
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010242	Shk. Pr "Stiliano Bandili" Berat (0202)	42	42
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010243	Shkolla "Nazmi Rushiti" Diber (0606)	46	42
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010244	Shkolla "Beqir Cela" Durres (0707)	102	95
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010245	Shkolla "Hysen Cela" Durres (0707)	83	69
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010246	Shk. Pr "Ali Myftiu" Elbasan (0808)	64	59
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010247	Shk. Prof. "Sali Ceka" Elbasan (0808)	58	46
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010248	Shk. Prof. "Mihal Shahini" Elbasan (0808)	21	21
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010249	Shk. Prof. "Petro Sota" Fier (0909)	68	64
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010250	Shk. Prof. "Rakip Kryeziu" Fier (0909)	45	44
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010251	Shk. Profesion. Mekanike Lushnje (0922)	57	51
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010252	Shk. Prof. "Thoma Papano" Gjirokastr (1111)	26	24
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010253	Shk. Prof. "Fan Noli" Korçe (1515)	20	20
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010254	Shk. Prof. "Isuf Gjata" Korçe (1515)	28	26
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010255	Shkolla Profes. Ndertimi Korçe (1515)	19	19
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010256	Shkolla Profesion. Demir Progri Korçe (1515)	31	31
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010257	Shkolla Profes "Irakli Terova" Korçe (1515)	26	26
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010258	Shk. Pr "Enver Qiraxhi" Pogradec (1519)	34	34
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010259	Shkolla Profes "Hafzi Nela" Kukes (1818)	3	3
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010260	Shkolla Profes "Kolin Gjoka" Lezhe (2020)	52	52
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010261	Shkolla Profes. Industriale Rubik (2026)	6	6
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010262	Shk. Prof. "Arben Broci" Shkoder (3333)	64	55
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010263	Shk. Prof. pyjore "Kol Margjini" Shkoder (3333)	22	22
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010264	Shk. Profesion. "Hamdi Bushati" Shkoder (3333)	51	49
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010265	Shk. Pr. "Ndre Mjeda" Shkoder (3333)	32	29
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010266	Shkolla Hoteleri Turizem, Tirane (3535)	83	75
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010267	Shkolla Prof. Teknike Ekonomike, Tirane (3535)	76	72
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010268	Shkolla Prof. "Karl Gega" Tirane (3535)	93	89
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010269	Shk. Elektrike. "Gjergj Canco", Tirane (3535)	87	86
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010270	Shkolla Profesionale Kamez (3535)	116	115
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010271	Shk. Profes. "26 Marsi" Kavaje (3513)	18	18
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010272	Shk. Profes. "Agrobiznes" Kavaje (3513)	33	30
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010273	Shkoll. Prof. "Pavarsia" Vlore (3737)	66	64
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010274	Shkoll. Prof. "Tregtare" Vlore (3737)	32	31
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010275	Shkoll. Prof. "Antoni Athanasii" Sarande (3731)	27	23
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010276	Agjencia Shqiptare e Zhvillimit të Investimeve (AIDA) (3535)	39	37
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010277	Agjencia e Trajtimet të Koncesioneve (ATRAKO) (3535)	12	11
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010278	Qendra Kombëtare e Biznesit (QKB) (3535)	76	66
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010279	Drejtoria e Përgjithshme e Akreditimit (DPA) (3535)	13	12
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010281	Drejtoria e Përgjithshme e Standardeve (DPS) (3535)	15	15
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010282	Drejtoria e Përgjithshme e Metrologjisë (DPM) (3535)	103	94
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010283	Inspektoriati Shtetëror i Mbrojtjes së Tregut (ISHMT) (3535)	80	62
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010286	Drejtoria e Përgjithshme e Takses së Pasurisë (3535)	13	10
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010296	Drejtoria e Përgjithshme e Thesart (3535)	32	32
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	1010297	Drejtorine e Përgjithshme të Financimeve dhe Kontraktimeve të fondeve të BE, BB e Doni	34	34
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	2136001	Bashkia Pogradec (1529)	2	2
10	Ministria e Financave dhe Ekonomise	2145001	Bashkia Bajram Curri (1836)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011001	Aparati Ministrise Arsimet e Shkences (3535)	134	115
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011002	Drejtoria Arsimore Berat (0202)	680	623
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011006	Drejtoria Arsimore Diber (0606)	821	800
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011007	Drejtoria Arsimore Durres (0707)	1.614	1.565
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011008	Drejtoria Arsimore Elbasan (0808)	1.615	1.58
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011009	Drejtoria Arsimore Fier (0909)	1.206	1.206
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011011	Drejtoria Arsimore Gjirokastr (1111)	396	373
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011015	Drejtoria Arsimore Korçe (1515)	757	732
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011018	Drejtoria Arsimore Kukes (1818)	748	748
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011020	Drejtoria Arsimore Lezhe (2020)	729	721
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011033	Drejtoria Arsimore Shkoder (3333)	1.379	1.341
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011035	Drejtoria Arsimore qytetit Tirane (3535)	4.995	4.795
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011036	Drejtoria Arsimore rrethit Tirane (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011038	Drejtoria Arsimore Vlore (3737)	1.081	1.021
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011039	Universiteti i Tiranës (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011040	Universiteti Politeknik (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011041	Universiteti Bujqesor (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011046	Universiteti Korçe (1515)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011047	Akademia e Arteve (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011048	Akademia e Fiskultures (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011049	Fakulteti i Infermierise (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011050	Shitepia Botuese e Teksteve Mesimore (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011051	Instituti i Fëmijëve që nuk shikojne (3535)	31	29
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011052	Instituti i Fëmijëve që nuk degjojne (3535)	48	48
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011053	Agjencia e Akreditimit (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011055	Agjencia Kombetare e provimeve te vleresimit (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011056	Shkolla profesionale Irakli Terova Korçe (1515)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011057	Shkolla Industriale A.Broci Shkoder (3333)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011058	Shkolla Pyjore Shkoder (3333)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011059	Shkolla Ekonomike Tirane (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011060	Shkolla hotelieri-turizem Tirane (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011061	Liceu Jordan Misja (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011062	Shkolla artistike Fier (0909)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011063	Shkolla e Gjuheve te Huaja (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011064	Shkolla Demir progeri Korçe (1515)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011065	Shkolla Industriale Pavarsia Vlore (3737)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011075	Instituti i Zhvillimit te Arsimet (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011076	Klubi Sportiv Studenti, Tirane (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011077	Shkolla "Loro Borici", Tirane (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011078	Shkolla "Elektrike", Tirane (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011079	Shkolla "Koreografike", Tirane (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011080	Shkolla "Karl Gega", Tirane (3535)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011087	Shkolla "Kristo Isak", Berat (0202)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011088	Zyra Arsimore Kucove (0217)	338	310
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011089	Zyra Arsimore Skrapar (0232)	318	318
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011090	Zyra Arsimore Bulqize (0603)	401	399
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011092	Zyra Arsimore Mat (0625)	363	343
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011094	Shkolla "B. Cela", Durres (0707)	0	0
11	Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011095	Shkolla "B. Qeraxhia", Durres (0707)	0	0



11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011096 Zyra Arsimore Kruje (0716)	650	642
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011098 Shkolla "A. Myftiu", Elbasan (0808)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011099 Universiteti "A. Xhuvani", Elbasan (0808)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011100 Zyra Arsimore Gramsh (0810)	436	424
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011101 Zyra Arsimore Librazhd (0821)	479	479
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011102 Zyra Arsimore Peqin (0827)	296	295
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011104 Shkolla e "Rakip Kryeziu", Fier (0909)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011105 Zyra Arsimore Lushnje (0922)	903	864
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011106 Zyra Arsimore Mallakastër (0924)	319	311
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011108 Universiteti "E. Çabej", Gjirokastrë (1111)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011109 Zyra Arsimore Përmet (1128)	229	229
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011110 Zyra Arsimore Tepelenë (1134)	325	320
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011111 Zyra Arsimore Devoll (1505)	281	281
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011112 Zyra Arsimore Kolonjë (1514)	145	131
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011117 Zyra Arsimore Pogradec (1529)	778	754
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011118 Zyra Arsimore Has (1812)	244	244
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011120 Zyra Arsimore Tropojë (1836)	343	343
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011121 Zyra Arsimore Kurbin (2019)	543	540
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011123 Zyra Arsimore Mirditë (2026)	288	277
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011124 Zyra Arsimore Malësi e Madhe (3323)	398	392
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011125 Zyra Arsimore Pukë (3330)	296	273
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011129 Universiteti "L. Gurakuqi", Shkoder (3333)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011130 Zyra Arsimore Kavajë (3513)	451	450
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011131 Shkolla "Agrobiznesit", Kavajë (3513)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011132 Zyra Arsimore Delvinë (3704)	102	102
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011133 Zyra Arsimore Sarandë (3731)	400	394
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011136 Universiteti "L. Qemali", Vlore (3737)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011137 Universiteti i Tiranës, fakulteti i Gjuheve te Huaja (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011138 Universiteti i Tiranës, fakulteti Histori Filologji (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011139 Fakulteti i Mjekësisë (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011140 Universiteti i Tiranës, fakulteti i Shkencave te Natyres (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011141 Universiteti i Tiranës, fakulteti i Drejtësisë (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011142 Universiteti i Tiranës, fakulteti i Ekonomisë (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011143 Universiteti i Tiranës, fakulteti i Shkencave Sociale (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011145 Shkolla "L. Gurakuqi", Elbasan (0808)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011150 Universiteti Aleksander Moisiu (0707)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011151 Agjencia Kombetare e Arsimit dhe Formimit Profesional (3535)Agjencia Kombetare e Ar	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011152 Shkolla "Preng Jakova" Shkoder (3333)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011153 Qendra e Studimeve Albanologjike Tirane (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011154 Agjencia Kombetare e Pranimave ne Arsimin e Larte (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011155 Universiteti i Durrës, Fakulteti i Studimeve te Integruara me Praktiken (0707)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011158 Inspektorati Kombetar i Arsimit Parauniversitar (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011159 Zyra Arsimore Kamez (3535)	994	940
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011193 Shkolla profesionale "Ndre Mjeda" Bushat Shkoder (3335)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011205 Agjencia e Sherbimeve te Sportit (3535)	15	15
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011206 Federata Shqiptare e Boksit (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011207 Federata Shqiptare e Volejbollit (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011208 Federata Shqiptare e Nott (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011209 Federata Shqiptare e Peshngritjes (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011210 Federata Shqiptare e Gjmnastikes (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011211 Federata Shqiptare e Atletikes (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011213 Federata Shqiptare e Basketbollit (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011214 Federata Shqiptare e Mundjes (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011217 Klubi shumesportesh "Partizani" (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011218 Federata e Alpinizmit (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011223 K.O.K Shqiptar (3535)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011237 Agjencia Kombetare e Kerkimit Shkencor dhe Inovacionit (3535)	19	19
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011243 Sherbimi Kombetar i Rinise (3535)	20	20
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011248 Zyra Vendore Arsimore, Ura Vajgurore (0202)	367	367
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011249 Zyra Vendore Arsimore, Klos (0625)	243	232
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011250 Drejtoria Rajonale Arsimore, Durrës (0707)	15	15
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011251 Zyra Vendore Arsimore, Shijak (0707)	236	224
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011252 Zyra Vendore Arsimore, Cërrik (0808)	328	324
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011253 Zyra Vendore Arsimore, Belsh (0808)	211	206
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011254 Zyra Vendore Arsimore, Prentas (0821)	353	353
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011255 Drejtoria Rajonale Arsimore, Fier (0909)	15	12
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011256 Zyra Vendore Arsimore, Patos (0909)	219	215
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011257 Zyra Vendore Arsimore, Roskovec (0909)	249	235
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011258 Zyra Vendore Arsimore, Dujakë (0922)	426	407
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011259 Drejtoria Rajonale Arsimore, Korçë (1515)	15	10
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011260 Zyra Vendore Arsimore, Maliq (1515)	485	466
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011261 Drejtoria Rajonale Arsimore, Lezhe (2020)	15	15
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011262 Zyra Vendore Arsimore, Vau i Dejës (3333)	316	312
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011263 Zyra Vendore Arsimore, Rrogozhinë (3513)	281	275
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011264 Agjencisë së Sigurimit të Cilësisë së Arsimit Parauniversitar (ASCAP), Tiranë (3535)	58	50
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011265 Drejtoria e Përgjithshme e Arsimit Parauniversitar (DPAP), Tiranë (3535)	21	20
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011266 Zyra Vendore Arsimore, Vorë (3535)	321	312
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	1011267 Zyra Vendore Arsimore, Selenice (3737)	218	218
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	2113001 Bashkia Roskovec (0909)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	2124009 Qendra Ekonomike Arsimi (0217)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	2159001 Bashkia Selenice (3737)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	2530001 Komuna Perondi (0217)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	2531001 Komuna Kozare (0217)	0	0
11 Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinise	2841001 Komuna Shushice (3737)	0	0
12 Ministria e Kulturës	1012001 Aparati Ministrise se Kulturës (3535)	91	76
12 Ministria e Kulturës	1012002 Drejtoria Rajonale e Monumenteve te Kulturës Berat (0202)	24	24
12 Ministria e Kulturës	1012003 Drejtoria Rajonale e Monumenteve te Kulturës Durrës (0707)	0	0
12 Ministria e Kulturës	1012004 Drejtoria Rajonale e Monumenteve te Kulturës Gjirokastrë (1111)	30	28
12 Ministria e Kulturës	1012005 Drejtoria Rajonale Kombetare e Kulturës Korçe (1515)	26	26
12 Ministria e Kulturës	1012006 Drejtoria Rajonale e Monumenteve te Kulturës Shkoder (3333)	22	22
12 Ministria e Kulturës	1012007 Drejtoria Rajonale e Monumenteve te Kulturës Sarandë (3731)	0	0
12 Ministria e Kulturës	1012008 Drejtoria Rajonale e Monumenteve te Kulturës Tirane (3535)	0	0
12 Ministria e Kulturës	1012009 Qendra Kombetare Kulturore e Femijeve (3535)	30	30
12 Ministria e Kulturës	1012010 Muzeu Historik Kombetar (3535)	44	44
12 Ministria e Kulturës	1012011 Federata e dancit sportiv (3535)	0	0
12 Ministria e Kulturës	1012012 Qendra Kombetare e vepimitarise Folklorike (3535)	6	6
12 Ministria e Kulturës	1012013 Qendra e realizimit te vepave te artit (3535)	0	0
12 Ministria e Kulturës	1012014 Qendra e muzeumeve(etnografik e onufri) Berat (0202)	10	9
12 Ministria e Kulturës	1012015 Arkivi Qendror i Filmit (3535)	10	10
12 Ministria e Kulturës	1012016 Muzeu "Gjergj Kastrioti Skenderbeu" Kruje (0716)	11	11
12 Ministria e Kulturës	1012017 Zyra e administrimit dhe kordinimit Butrint (3731)	14	14



12	Ministria e Kultures	1012018 Muzeu Kombetar i Artit Mesjetar Korce (1515)	12	12
12	Ministria e Kultures	1012020 Qend. Komb. Inventariz. pasurive kulturore (3535)	8	8
12	Ministria e Kultures	1012021 Galeria Kombetare e arteve (3535)	28	26
12	Ministria e Kultures	1012022 Teatri Kombetar (3535)	64	64
12	Ministria e Kultures	1012024 Teatri Operas dhe Baletit (3535)	247	247
12	Ministria e Kultures	1012025 Biblioteka kombetare (3535)	92	92
12	Ministria e Kultures	1012026 Agjensia e Sherbimeve te Sportit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012027 Federata Shqiptare e Boksit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012028 Federata Shqiptare e Volejbollit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012029 Federata Shqiptare e Notit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012030 Federata Shqiptare e Peshngritjes (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012031 Federata Shqiptare e Gjmnastikes (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012032 Federata Shqiptare e Atletikes (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012033 Federata Shqiptare e Ciklizmit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012034 Federata Shqiptare e Basketbollit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012035 Federata Shqiptare e Mundjes (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012037 Federata Shqiptare e qitjes (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012038 Qendra kerkimore shkencore e sporteve (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012039 Klubi shumesportesh "Partizani" (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012041 Federata e Alpinizmit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012042 Federata e Radioamatorizmit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012043 Federata e Shahut (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012044 Federata e Skive (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012045 Federata e Hendbollit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012046 Federata e Bodyblling (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012047 Federata e Karatese (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012048 Federata e Judos (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012049 Federata e Taekwondo ITF (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012050 Federata e Taekwondo Word (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012051 Federata e Pingpong (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012052 Federata e Tenisit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012053 Federata e Bilardos (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012054 Federata e Hipizmit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012055 K.O.K Shqiptar (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012057 Federata e Futbollit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012059 Enti i Turizmit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012060 Instituti i Monumenteve te Kultures (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012063 Zyra per te Drejten e autorit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012064 Parqet Kombetare Apoloni (0909)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012065 Parqet Kombetare Bylis (0909)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012066 Parqet Kombetare Antigone (1111)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012068 Parqet Kombetare Shkoder (3333)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012069 Fototeka Marubi Shkoder (3333)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012070 Drejtoria Rajonale e Monumenteve Vlore (3737)	36	35
12	Ministria e Kultures	1012071 Parqet Kombetare Amantia - Orikum (3737)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012074 Komiteti Shtetror i Kulteve (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012075 Drejtoria Rajonale e Monumenteve te Kultures Diber (0606)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012076 Muzeu Historik Vlore (3737)	3	3
12	Ministria e Kultures	1012080 Zyra e Administrimit dhe Koordinimit Gjirokaster (1111)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012085 Agjensia Sherbimit Arkeologjik (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012087 Parku Arkeologjik Lezhe (2020)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012088 Drejtoria Qendrore e Zyrave te Sherbimit Turistik (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012089 Federata e Automobilizmit (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012090 Teatri Kombetar i Komedis (3535)	21	21
12	Ministria e Kultures	1012091 Qendra Kombetare e Artit dhe Kultures (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012092 Cirku Kombetar (3535)	38	38
12	Ministria e Kultures	1012093 Federata Shqiptare e Aeronautikes (3535)	0	0
12	Ministria e Kultures	1012097 Muzeu Kombetar i Fotografise Marubi (3333)	10	10
12	Ministria e Kultures	1012098 Muzeu Kombetar "Gjethi" (3535)	6	6
12	Ministria e Kultures	1012100 Qendra Kombetare e Librit dhe Leximit(3535)	12	12
12	Ministria e Kultures	1012101 Instituti Kombetar i Trashgimise Kulturore Tirane (3535)	58	55
12	Ministria e Kultures	1012102 Qendra Muzeore Durres (0707)	15	15
12	Ministria e Kultures	1012103 Drejtoria Rajonale e Trashgimise Kulturore Tirane (3535)	20	20
12	Ministria e Kultures	1012104 Zyra e Administrimit dhe Koordinimit te Parqeve Arkeologjike Apoloni dhe Bylis (0909)	14	14
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013001 Aparati Ministrise se Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale (3535)	148	142
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013002 ASHR Tirane (3535)	360	341
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013003 Dega e Kujdesit Paresor Berat (0202)	74	72
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013004 Dega e Kujdesit Paresor Diber (0606)	44	43
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013005 Njesia Vendore e Kujdesit Shendetesor Durres (0707)	96	89
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013006 Dega e Kujdesit Paresor Elbasan (0808)	82	82
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013007 Dega e Kujdesit Paresor Fier (0909)	82	82
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013008 Dega e Kujdesit Paresor Gjirokaster (1111)	55	55
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013009 Dega e Kujdesit Paresor Korce (1515)	109	107
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013010 Dega e Kujdesit Paresor Kukes (1818)	55	54
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013011 Dega e Kujdesit Paresor Lezhe (2020)	52	49
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013012 Dega e Kujdesit Paresor Lushnje (0922)	57	57
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013013 Dega e Kujdesit Paresor Shkoder (3333)	185	185
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013014 Dega e Kujdesit Paresor Vlore (3737)	63	63
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013015 Spitali Diber (0606)	0	0
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013016 Spitali Elbasan (0808)	0	0
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013017 Spitali Fier (0909)	0	0
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013018 Spitali Gjirokaster (1111)	0	0
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013019 Spitali Korce (1515)	0	0
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013020 Spitali Kukes (1818)	0	0
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013021 Spitali Lezhe (2020)	0	0
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013022 Spitali Lushnje (0922)	0	0
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013023 Spitali Shkoder (3333)	0	0
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013024 Spitali Vlore (3737)	0	0
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013025 Drejtoria e shendetit publik Bulqize (0603)	18	18
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013026 Drejtoria e shendetit publik Delvine (3704)	16	16
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013027 Drejtoria e shendetit publik Devoll (1505)	19	17
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013028 Drejtoria e shendetit publik Gramsh (0810)	27	26
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013029 Drejtoria e shendetit publik Has (1812)	18	18
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013030 Drejtoria e shendetit publik Kavaje (3513)	43	41
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013031 Drejtoria e shendetit publik Kolonje (1514)	25	24
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013032 Drejtoria e shendetit publik Kruje (0716)	28	25
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013033 Drejtoria e shendetit publik Kucove (0217)	19	18
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013034 Drejtoria e shendetit publik Lac (2019)	24	24
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013035 Drejtoria e shendetit publik Librazhd (0821)	27	27
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013036 Drejtoria e shendetit publik Mallakaster (0924)	16	16
13	Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	1013037 Drejtoria e shendetit publik Mat (0625)	31	31



13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013038 Drejtoria e shëndetit publik Mirdite (2026)	27	24
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013039 Drejtoria e shëndetit publik Peqin (0827)	18	18
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013040 Drejtoria e shëndetit publik Permet (1128)	29	29
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013041 Drejtoria e shëndetit publik Pogradec (1529)	41	41
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013042 Drejtoria e shëndetit publik Puke (3330)	32	29
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013043 Drejtoria e shëndetit publik Sarandë (3731)	29	29
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013044 Drejtoria e shëndetit publik Skrapar (0232)	26	26
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013046 Drejtoria e shëndetit publik Tepelene (1134)	27	27
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013047 Drejtoria e shëndetit publik Tropoje (1836)	28	28
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013048 Instituti shëndetit publik Tiranë (3535)	206	177
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013049 Qendra spitalore universitare "Nene Tereza" (3535)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013050 Materniteti Tiranë (3535)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013051 Sanatoriumi Tiranë (3535)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013052 Klinika Qeveritare (3535)	28	23
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013053 Klinika Stomatologjike Universitare Tiranë (3535)	46	46
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013054 Spitali Distrikt (3535)	72	61
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013055 Qendra Kombëtare e transfuzionit të gjakut (3535)	59	56
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013056 Laboratori i barnave (3535)	99	86
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013057 Oficina elektromjekësore Tiranë (3535)	26	23
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013058 Njesia e transportit mjekësor me helikopterë (3535)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013059 Spitali Psikiatrik Elbasan (0808)	193	193
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013060 Spitali Psikiatrik Vlorë (3737)	128	128
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013061 Drejtoria e shëndetit publik M.Madhe (3323)	20	20
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013063 Qendra kombëtare e akreditimit dhe kontrollit të cilësive të institucioneve shëndetësore	13	11
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013064 Sp. Berati (0202)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013066 Sp. Delvine (3704)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013069 Sp. Gramsh (0810)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013073 Sp. Krujë (0716)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013074 Sp. Kucovë (0217)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013078 Sp. Mat (0625)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013079 Sp. Mirdite (2026)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013080 Sp. Peqin (0827)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013082 Sp. Pogradec (1529)	224	214
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013083 Sp. Puke (3330)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013084 Sp. Sarandë (3731)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013085 Sp. Skrapar (0232)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013086 Sp. Tepelene (1134)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013087 Sp. Tropoje (1836)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013088 Materniteti Nr.2T. (3535)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013101 Sp. Malesi e Madhe (3323)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013104 Spitali Universitar i Traumës (Sherbimi Urgjencës) (3535)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013106 Inspektoriati Shtetëror Shëndetësor Qendror	22	19
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013107 Inspektoriati Shtetëror Shëndetësor Rajonal Tiranë (3535)	52	39
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013108 ISHSH Rajonal Durres (0707)	26	24
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013109 ISHSH Rajonal Elbasan (0808)	20	17
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013110 ISHSH Rajonal Diber (0606)	15	12
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013111 ISHSH Rajonal Berat (0202)	18	16
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013112 ISHSH Rajonal Fier (0909)	24	21
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013113 ISHSH Rajonal Kukes (1818)	18	13
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013114 ISHSH Rajonal Gjirokastrë (1111)	18	16
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013115 ISHSH Rajonal Korçe (1515)	22	17
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013116 ISHSH Rajonal Lezhë (2020)	18	18
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013117 ISHSH Rajonal Shkodër (3333)	23	20
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013118 ISHSH Rajonal Vlorë (3737)	29	24
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013119 Shërbimi Kombëtar i Urgjencës (3535)	88	77
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013121 Agjencia Shtetërore për Mbrojtjen e të Drejtave të Fëmijëve (3535)	7	7
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013122 Instituti i Integritetit të Perëndjeve Politike (3535)	23	23
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013123 Drejtoria Rajonale Kujd.Social Tiranë (3535)	13	13
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013124 Drejtoria Rajonale e Kujd. Social Berat (0202)	8	7
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013125 Drejtoria Rajonale e Kujd.Social Dibrë (0606)	9	8
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013126 Drejtoria Rajonale e Kujd.Social Durrës (0707)	8	8
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013127 Drejtoria Rajonale Kujd.Social Elbasan (0808)	9	9
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013128 Drejtoria Rajonale Kujd.Social Fier (0909)	9	9
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013129 Drejtoria.Rajonale.Kujd.Soc. Gjirokastrë (1111)	8	6
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013130 Drejtoria Rajonale Kujd.Social Korçë (1515)	9	8
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013131 Drejtoria Rajonale Kujd.Social Kukës (1818)	8	8
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013132 Drejtoria Rajonale Kujd.Social Lezhë (2020)	8	8
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013133 Drejtoria Rajonale Kujd.Social Shkodër (3333)	9	9
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013134 Drejtoria Rajonale Kujd.Social Vlorë (3737)	8	8
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013135 Shtëp.Fëm.Shkoll. Tiranë (3535)	36	33
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013136 Qend. Zhvillimit Durrës (0707)	28	28
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013137 Shtëp. Foshnjës Tiranë (3535)	39	38
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013138 Shtëp.Moshuarve Tiranë (3535)	15	15
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013139 Shtëp.Fëm.Parashk. Shkodër (3333)	0	0
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013140 Qendra pritëse e Viktimave Linze (3535)	17	17
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013141 Administrata Qendrore SHSSH (3535)	50	40
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013142 Qendra Kombëtare e Trajtimit të Viktimave të Dhunës në Familje (3535)	12	12
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013143 Qendra Kombëtare e Emergjencës (3535)	8	8
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013144 Shtëpia e të Moshuarve Shkodër (3333)	23	23
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013145 Qendra Komunitare e Moshës së Trete Palase (3737)	3	1
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013146 Shtëpia e fëmijëve për grupmoshat 16-18 vjeç (3333)	14	13
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013147 Drejtoria Qendrore e Operatorit të Shërbimeve të Kujdesit Shëndetësor (3535)	47	38
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013148 Drejtoria Rajonale Kujdesit Shëndetësor Tiranë (3535)	36	31
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013149 Drejtoria Rajonale Kujdesit Shëndetësor Elbasan (0808)	36	28
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013150 Drejtoria Rajonale Kujdesit Shëndetësor Shkodër (3333)	36	34
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013151 Drejtoria Rajonale Kujdesit Shëndetësor Vlorë (3737)	36	36
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1013904 Qendra Kombëtare e Edukimit në Vazhdim (3535)	22	19
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2101153 Qendra e zhvillimit Tiranë (3535)	20	20
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2102019 Qendra e Zhvillimit Berat (0202)	23	23
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2107019 Shtëpia e foshnjës Durres (0707)	28	28
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2111020 Shtëpia e të moshuarve Fier (0909)	20	20
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2115019 Shtëpia e të moshuarve Gjirokastrë (1111)	21	21
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2118010 Shtëpia e të Moshuarve Kavajë (3513)	21	21
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2122015 Shtëpia e Foshnjës Korçe (1515)	14	14
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2122018 Qendra e Zhvillimit Korçe (1515)	23	22
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2122020 Qendra e zhvillimit Korçe nr.2 (1515)	7	7
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2127010 Qendra e Zhvillimit Ditor Lezhë (2020)	12	12
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2138009 Qendra polivalente Sarandë (3731)	6	6
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2138010 Shtëpia e Fëmijëve Shkollor Sarandë (3731)	23	22
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2140003 Qendra Polivalente Polican (0232)	13	13
13 Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2141035 Shtëpia e foshnjës Shkodër (3333)	14	13



13	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2141037	Qendra e Zhvillimit Shkoder (3333)	38	38
13	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2141038	Shtëpia e Femijëve Shkollor Shkoder (3333)	24	24
13	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2146030	Shtëpia e Foshnjës Vlore (3737)	20	20
13	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2146031	Qendra e Zhvillimit Vlore (3737)	18	18
13	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	2166002	Qendra Ditore Kamez (3535)	5	5
14	Ministria e Drejtësisë	1014001	Aparati Ministrice së Drejtësisë (3535)	149	120
14	Ministria e Drejtësisë	1014002	Burgu Rrogoshine (3513)	185	177
14	Ministria e Drejtësisë	1014003	Burgu Lushnje (0922)	135	134
14	Ministria e Drejtësisë	1014004	Burgu Kruje (0716)	148	137
14	Ministria e Drejtësisë	1014005	Burgu Tepelene (1134)	107	102
14	Ministria e Drejtësisë	1014006	Burgu Burrel (0625)	153	148
14	Ministria e Drejtësisë	1014007	Burgu Peqin (0827)	361	337
14	Ministria e Drejtësisë	1014008	Burgu Lezhe (2020)	330	315
14	Ministria e Drejtësisë	1014009	Burgu 313 Tirane (3535)	213	213
14	Ministria e Drejtësisë	1014010	Burgu 302 Tirane (3535)	117	117
14	Ministria e Drejtësisë	1014011	Burgu 325 Tirane (3535)	105	105
14	Ministria e Drejtësisë	1014012	Burgu Vaqarr Tirane (3535)	120	120
14	Ministria e Drejtësisë	1014013	Spitali i burgut Tirane (3535)	146	146
14	Ministria e Drejtësisë	1014014	Zyra e Permbartimit Berat (0202)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014015	Zyra e Permbartimit Bulqize (0603)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014016	Zyra e Permbartimit Diber (0606)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014017	Zyra e Permbartimit Durres (0707)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014018	Zyra e Permbartimit Elbasan (0808)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014019	Zyra e Permbartimit Fier (0909)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014020	Zyra e Permbartimit Gramsh (0810)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014021	Zyra e Permbartimit Gjirokastr (1111)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014023	Zyra e Permbartimit Kavaje (3513)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014024	Zyra e Permbartimit Kolonje (1514)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014025	Zyra e Permbartimit Korce (1515)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014026	Zyra e Permbartimit Kruje (0716)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014027	Zyra e Permbartimit Kukes (1818)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014028	Zyra e Permbartimit Lac (2019)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014029	Zyra e Permbartimit Lezhe (2020)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014031	Zyra e Permbartimit Lushnje (0922)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014032	Zyra e Permbartimit Mat (0625)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014033	Zyra e Permbartimit Mirdite (2026)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014034	Zyra e Permbartimit Permet (1128)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014035	Zyra e Permbartimit Pogradec (1529)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014036	Zyra e Permbartimit Puke (3330)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014037	Zyra e Permbartimit Sarande (3731)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014038	Zyra e Permbartimit Skrapar (0232)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014039	Zyra e Permbartimit Shkoder (3333)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014040	Zyra e Permbartimit Tepelene (1134)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014041	Zyra e Permbartimit Tropoje (1836)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014042	Zyra e Permbartimit Vlore (3737)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014043	Zyra e Permbartimit Tirane (3535)	26	25
14	Ministria e Drejtësisë	1014044	Sherbimi mjeko ligjor (3535)	30	28
14	Ministria e Drejtësisë	1014045	Qendra e Publikimeve zyrtare (3535)	35	35
14	Ministria e Drejtësisë	1014047	Drejtoria e Pergjithshme e Permbartimit (3535)	105	97
14	Ministria e Drejtësisë	1014048	Drejtoria e Pergjithshme e burgjeve (3535)	193	178
14	Ministria e Drejtësisë	1014049	Sherbimi per ceshjet e binesimeve (3535)	8	6
14	Ministria e Drejtësisë	1014050	Burgu Fushe-Kruje (0716)	265	259
14	Ministria e Drejtësisë	1014051	Paraburgimi Berat (0202)	150	144
14	Ministria e Drejtësisë	1014053	Paraburgimi Tropoje (1836)	46	44
14	Ministria e Drejtësisë	1014054	Paraburgimi Durres (0707)	203	198
14	Ministria e Drejtësisë	1014055	Paraburgimi Kukes (1818)	55	54
14	Ministria e Drejtësisë	1014056	Paraburgimi Sarande (3731)	57	55
14	Ministria e Drejtësisë	1014057	Paraburgimi Vlore (3737)	146	142
14	Ministria e Drejtësisë	1014058	Avokati i Shtetit (3535)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014059	Zyra Qendrore e Regjistrimit Pasurise Tirane (3535)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014060	Zyrtar e Regjistrimit Berat (0202)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014061	Zyrtar e Regjistrimit Bulqize (0603)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014062	Zyrtar e Regjistrimit Devoll (1505)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014063	Zyrtar e Regjistrimit Diber (0606)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014064	Zyrtar e Regjistrimit Durres (0707)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014065	Zyrtar e Regjistrimit Elbasan (0808)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014066	Zyrtar e Regjistrimit Fier (0909)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014067	Zyrtar e Regjistrimit Gramsh (0810)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014068	Zyrtar e Regjistrimit Gjirokastr (1111)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014069	Zyrtar e Regjistrimit Has (1812)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014070	Zyrtar e Regjistrimit Kavaje (3513)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014071	Zyrtar e Regjistrimit Kolonje (1514)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014072	Zyrtar e Regjistrimit Korce (1515)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014073	Zyrtar e Regjistrimit Kruje (0716)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014074	Zyrtar e Regjistrimit Kucove (0217)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014075	Zyrtar e Regjistrimit Kukes (1818)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014076	Zyrtar e Regjistrimit Lac (2019)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014077	Zyrtar e Regjistrimit Lezhe (2020)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014078	Zyrtar e Regjistrimit Librazhd (0821)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014079	Zyrtar e Regjistrimit Lushnje (0922)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014080	Zyrtar e Regjistrimit M. Madhe (3323)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014081	Zyrtar e Regjistrimit Mallakaster (0924)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014082	Zyrtar e Regjistrimit Mat (0625)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014083	Zyrtar e Regjistrimit Mirdite (2026)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014084	Zyrtar e Regjistrimit Peqin (0827)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014085	Zyrtar e Regjistrimit Permet (1128)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014086	Zyrtar e Regjistrimit Pogradec (1529)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014087	Zyrtar e Regjistrimit Puke (3330)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014088	Zyrtar e Regjistrimit Sarande (3731)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014089	Zyrtar e Regjistrimit Skrapar (0232)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014090	Zyrtar e Regjistrimit Shkoder (3333)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014091	Zyrtar e Regjistrimit Tepelene (1134)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014092	Zyrtar e Regjistrimit Tropoje (1836)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014093	Zyrtar e Regjistrimit Vlore (3737)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014095	Zyrtar e Regjistrimit Tirane (3535)	0	0
14	Ministria e Drejtësisë	1014096	Agjencia e Trajtimet te Pronave (3535)	167	131
14	Ministria e Drejtësisë	1014097	Instituti i Edukimit te Vendimeve Penale Korce (1515)	273	262
14	Ministria e Drejtësisë	1014098	Sherbimi i Kontrollit te Brendshem (3535)	23	20
14	Ministria e Drejtësisë	1014099	Instituti i Riedukimit te Miturve Kavaje (3513)	79	78
14	Ministria e Drejtësisë	1014100	Drejtoria e Mbrojtjes se Sherbimit te Proves (3535)	147	136
14	Ministria e Drejtësisë	1014101	Instituti i Integritimit te te Perndjekureve Politike (3535)	0	0



14 Ministria e Drejtësisë	1014102 Agjencia e Falimentit (3535)	8	5
14 Ministria e Drejtësisë	1014103 Komiteti i Ndihejes Ligjore (3535)	25	14
14 Ministria e Drejtësisë	1014104 I.E.D.P Elbasan (0808)	144	142
14 Ministria e Drejtësisë	1014105 Institucioni i Elzekutimit te vendimeve Penale IEVP (0909)	399	357
14 Ministria e Drejtësisë	1014106 Arkivi Shtetëror i Sistemit Gjyqësor (3535)	11	10
14 Ministria e Drejtësisë	1014107 Drejtoria e Përgjithshme e ASHK (3535)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014108 ALUIZNI - Tirana Veri (ish - Tirana 1) (3535)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014109 ALUIZNI - Tirana 2 (3535)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014110 ALUIZNI - Tirana Rurale (ish Tirana 3) (3535)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014111 ALUIZNI - Tirana 4 (3535)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014112 Drejtoria Vendore e ASHK-se Kamez Vore (3535)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014113 ALUIZNI - Drejtoria Durrës (0707)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014114 ALUIZNI - Drejtoria Elbasan (0808)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014115 ALUIZNI - Drejtoria Korçë (1515)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014116 ALUIZNI - Drejtoria Shkodër (3333)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014117 ALUIZNI - Drejtoria Lezhë (2020)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014118 ALUIZNI - Drejtoria Vlorë (3737)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014119 ALUIZNI - Drejtoria Fier (0909)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014120 ALUIZNI - Drejtoria Kukës (1818)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014121 ALUIZNI - Drejtoria Gjirokastrë (1111)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014122 ALUIZNI - Drejtoria Berat (0202)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014123 ALUIZNI - Drejtoria Diber (0606)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014124 ALUIZNI - Drejtoria Lushnjë (0922)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014125 ALUIZNI - Drejtoria Sarandë (3731)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014126 ALUIZNI - Drejtoria Tirana Jug (3535)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014127 ALUIZNI - Drejtoria Kavajë (3513)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014128 ALUIZNI - Drejtoria Krujë (0716)	0	0
14 Ministria e Drejtësisë	1014129 Institucioni i Elzekutimit të Vendimeve Penale Shkodër (3333)	400	355
15 Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	1015001 Aparati Ministrisë së Punëve të Jashtme (3535)	213	190
15 Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	1015002 Përfaqësitë Diplomatike (3535)	352	352
16 Ministria e Brendshme	1016001 Aparati i Ministrisë së Brendshme (3535)	194	172
16 Ministria e Brendshme	1016003 Qendra e Formimit Policor Tirane (3535)	161	161
16 Ministria e Brendshme	1016004 Garda e Republikës Tirane (3535)	1.435	1.36
16 Ministria e Brendshme	1016005 IPQP Tirane (3535)	42	42
16 Ministria e Brendshme	1016007 Q.S.H.A.M.T. Tirane (3535)	138	132
16 Ministria e Brendshme	1016008 Komisarjati Special "Resi" Tirane (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016009 Reparti Special "Renea" Tirane (3535)	223	205
16 Ministria e Brendshme	1016012 Reparti i NSH Tirane (3535)	242	227
16 Ministria e Brendshme	1016013 Reparti i NSH Shkodër (3333)	125	110
16 Ministria e Brendshme	1016016 Njesia Speciale e Kufirit dhe Migracionit DELTA Vlorë (3737)	87	77
16 Ministria e Brendshme	1016019 Reparti i NSH Fier (0909)	145	140
16 Ministria e Brendshme	1016020 Drejtoria Vendore e Policisë Tirane (3535)	2.04	1.976
16 Ministria e Brendshme	1016021 Drejtoria Vendore e Policisë Shkodër (3333)	506	471
16 Ministria e Brendshme	1016022 Drejtoria Vendore e Policisë Vlorë (3737)	404	387
16 Ministria e Brendshme	1016023 Drejtoria Vendore e Policisë Berat (0202)	354	345
16 Ministria e Brendshme	1016024 Drejtoria Vendore e Policisë Diber (0606)	347	316
16 Ministria e Brendshme	1016025 Drejtoria Vendore e Policisë Durrës (0707)	569	563
16 Ministria e Brendshme	1016026 Drejtoria Vendore e Policisë Elbasan (0808)	514	492
16 Ministria e Brendshme	1016027 Drejtoria Vendore e Policisë Fier (0909)	577	550
16 Ministria e Brendshme	1016028 Drejtoria Vendore e Policisë Gjirokastrë (1111)	359	352
16 Ministria e Brendshme	1016029 Drejtoria Vendore e Policisë Korçë (1515)	499	475
16 Ministria e Brendshme	1016030 Drejtoria Vendore e Policisë Kukës (1818)	235	206
16 Ministria e Brendshme	1016031 Drejtoria Vendore e Policisë Lezhë (2020)	433	400
16 Ministria e Brendshme	1016038 Komisarjati i Policisë Kavajë (3513)	165	162
16 Ministria e Brendshme	1016039 Komisarjati i Policisë Krujë (0716)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016041 Komisarjati i Policisë Kurbin (2019)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016043 Komisarjati i Policisë Lushnjë (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016045 Komisarjati i Policisë Mat (0625)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016050 Komisarjati i Policisë Pogradec (1529)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016051 Komisarjati i Policisë Pukë (3330)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016052 Komisarjati i Policisë Sarandë (3731)	180	165
16 Ministria e Brendshme	1016055 Komisarjati i Policisë Tropojë (1836)	91	85
16 Ministria e Brendshme	1016056 QFM Teknikë Tirane (3535)	24	24
16 Ministria e Brendshme	1016057 Q.K.P. Azilkerkuesve Babrru (3535)	15	15
16 Ministria e Brendshme	1016058 Shkolla Shqiptare e Administratës Publike (ASPA) (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016059 Prefektura e qarkut Berat (0202)	28	27
16 Ministria e Brendshme	1016060 Prefektura e qarkut Diber (0606)	29	27
16 Ministria e Brendshme	1016061 Prefektura e qarkut Durrës (0707)	28	21
16 Ministria e Brendshme	1016062 Prefektura e qarkut Elbasan (0808)	33	28
16 Ministria e Brendshme	1016064 Prefektura e qarkut Fier (0909)	32	27
16 Ministria e Brendshme	1016065 N/Prefektura Lushnjë (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016066 Prefektura e qarkut Gjirokastrë (1111)	29	26
16 Ministria e Brendshme	1016067 Prefektura e qarkut Korçë (1515)	33	29
16 Ministria e Brendshme	1016068 Prefektura e qarkut Kukës (1818)	29	27
16 Ministria e Brendshme	1016070 Prefektura e qarkut Lezhë (2020)	29	28
16 Ministria e Brendshme	1016071 Prefektura e qarkut Shkodër (3333)	30	26
16 Ministria e Brendshme	1016072 Prefektura e qarkut Tirane (3535)	34	31
16 Ministria e Brendshme	1016073 N/Prefektura Kavajë (3513)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016074 Prefektura e qarkut Vlorë (3737)	33	30
16 Ministria e Brendshme	1016075 N/Prefektura Sarandë (3731)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016078 Reparti i Sig. Brendsh. Ceremonial (3535)	239	236
16 Ministria e Brendshme	1016079 Aparati i Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë (3535)	762	635
16 Ministria e Brendshme	1016086 Kultura & Sporti (Sht. Pushimit Dr.) (0707)	44	44
16 Ministria e Brendshme	1016088 Drejtoria e Përqasjes Juridike Nderkombetare (3535)	53	51
16 Ministria e Brendshme	1016091 Drejtoria Qendrore Rezervave (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016092 Dega e rezervave Tirane (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016093 Dega e rezervave Durrës (0707)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016094 Dega e rezervave Elbasan (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016095 Dega e rezervave Mat (0625)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016096 Dega e rezervave Korçë (1515)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016097 Dega e rezervave Vlorë (3737)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016098 Dega e rezervave Pukë (3330)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016099 Departamenti i Kufirit dhe Migracionit (3535)	68	68
16 Ministria e Brendshme	1016100 Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Tirane (3535)	168	156
16 Ministria e Brendshme	1016101 Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Durrës (0707)	247	241
16 Ministria e Brendshme	1016102 Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Shkodër (3333)	202	175
16 Ministria e Brendshme	1016103 Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Kukës (1818)	184	175
16 Ministria e Brendshme	1016104 Drejtoria Rajonale e Kufirit dhe Migracionit Diber (0606)	80	77
16 Ministria e Brendshme	1016105 Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Korçë (1515)	286	256
16 Ministria e Brendshme	1016106 Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Gjirokastrë (1111)	159	147
16 Ministria e Brendshme	1016107 Drejtoria Vendore e Kufirit dhe Migracionit Vlorë (3737)	167	159



16 Ministria e Brendshme	1016108 Komisarjati i Kufirit dhe Migracionit Sarandë (3731)	145	131
16 Ministria e Brendshme	1016109 Departamenti i Administratës Publike (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016110 Sherbimi i Kontrollit të Brendshëm në MB (3535)	157	146
16 Ministria e Brendshme	1016111 Qendra e pritjes së të huajve e Kufi-Migracionit (0707)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016112 Drejtoria e Policisë Rrugore (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016113 Komisarjati Rajonal i Policisë Rrugore Tiranë (3535)	249	233
16 Ministria e Brendshme	1016126 Drejtoria e Forcës së Posacme (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016127 Drejtoria e Teknologjisë së Informacionit (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	1016128 Departamenti për Krimin e Organizuar dhe Krimet e Renda Tiranë (3535)	235	215
16 Ministria e Brendshme	1016129 Drejtoria e Antiterrorit (3535)	79	74
16 Ministria e Brendshme	1016130 INUK (3535)	471	447
16 Ministria e Brendshme	1016131 Agjencia për Mbeshtetjen e Vetëqeverisjes Vendore (3535)	14	14
16 Ministria e Brendshme	1016132 Agjencia e Blerjeve të Përqëndruara (3535)	32	31
16 Ministria e Brendshme	1016135 Agjencia e Administrimit të Pasurive të Sekuestruara dhe të Konfiskuara (3535)	8	7
16 Ministria e Brendshme	2011001 Qarku Gjirokastrë (1111)	6	6
16 Ministria e Brendshme	2015001 Qarku Korçë (1515)	7	6
16 Ministria e Brendshme	2018001 Qarku Kukës (1818)	5	5
16 Ministria e Brendshme	2020001 Qarku Lezhë (2020)	5	5
16 Ministria e Brendshme	2033001 Qarku Shkodër (3333)	6	5
16 Ministria e Brendshme	2035001 Qarku Tiranë (3535)	5	5
16 Ministria e Brendshme	2037001 Qarku Vlorë (3737)	7	6
16 Ministria e Brendshme	2042001 Qarku Berat (0202)	6	4
16 Ministria e Brendshme	2046001 Qarku Diber (0606)	5	5
16 Ministria e Brendshme	2047001 Qarku Durrës (0707)	5	5
16 Ministria e Brendshme	2048001 Qarku Elbasan (0808)	7	7
16 Ministria e Brendshme	2049001 Qarku Fier (0909)	8	7
16 Ministria e Brendshme	2101001 Bashkia Tiranë (3535)	64	64
16 Ministria e Brendshme	2101134 Mini Bashkia 4 (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2101135 Mini Bashkia 10 (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2101136 Mini Bashkia 2 (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2101137 Mini Bashkia 8 (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2101138 Mini Bashkia 11 (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2101139 Mini Bashkia 3 (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2101140 Mini Bashkia 6 (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2101141 Mini Bashkia 1 (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2101143 Mini Bashkia 9 (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2101144 Mini Bashkia 7 (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2101145 Mini Bashkia 5 (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2102001 Bashkia Berat (0202)	10	10
16 Ministria e Brendshme	2103001 Bashkia Bulqizë (0603)	8	8
16 Ministria e Brendshme	2104001 Bashkia Delvinë (3704)	3	3
16 Ministria e Brendshme	2105001 Bashkia Bilisht (1505)	6	6
16 Ministria e Brendshme	2106001 Bashkia Peshkopi (0606)	14	14
16 Ministria e Brendshme	2107001 Bashkia Durrës (0707)	23	22
16 Ministria e Brendshme	2108001 Bashkia Shijak (0707)	6	6
16 Ministria e Brendshme	2109001 Bashkia Elbasan (0808)	20	20
16 Ministria e Brendshme	2110001 Bashkia Cërrik (0808)	5	5
16 Ministria e Brendshme	2111001 Bashkia Fier (0909)	20	20
16 Ministria e Brendshme	2112001 Bashkia Patos (0909)	5	5
16 Ministria e Brendshme	2113001 Bashkia Roskovec (0909)	4	4
16 Ministria e Brendshme	2114001 Bashkia Gramsh (0810)	6	6
16 Ministria e Brendshme	2115001 Bashkia Gjirokastrë (1111)	6	6
16 Ministria e Brendshme	2116001 Bashkia Libohovë (1111)	1	1
16 Ministria e Brendshme	2117001 Bashkia Krume (1812)	3	3
16 Ministria e Brendshme	2118001 Bashkia Kavajë (3513)	7	7
16 Ministria e Brendshme	2119001 Bashkia Rogozhinë (3513)	4	4
16 Ministria e Brendshme	2120001 Bashkia Ersekë (1514)	4	4
16 Ministria e Brendshme	2121001 Bashkia Leskovik (1514)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2122001 Bashkia Korce (1515)	12	12
16 Ministria e Brendshme	2123001 Bashkia Krujë (0716)	9	9
16 Ministria e Brendshme	2124001 Bashkia Kucovë (0217)	5	5
16 Ministria e Brendshme	2125001 Bashkia Kukës (1818)	12	12
16 Ministria e Brendshme	2126001 Bashkia Lac (2019)	7	7
16 Ministria e Brendshme	2127001 Bashkia Lezhë (2020)	11	11
16 Ministria e Brendshme	2128001 Bashkia Librazhd (0821)	6	6
16 Ministria e Brendshme	2129001 Bashkia Lushnjë (0922)	14	14
16 Ministria e Brendshme	2130001 Bashkia Koplik (3323)	7	7
16 Ministria e Brendshme	2131001 Bashkia Ballsh (0924)	7	7
16 Ministria e Brendshme	2132001 Bashkia Mat (0625)	8	8
16 Ministria e Brendshme	2133001 Bashkia Rreshen (2026)	6	6
16 Ministria e Brendshme	2134001 Bashkia Peqin (0827)	5	5
16 Ministria e Brendshme	2135001 Bashkia Permet (1128)	4	4
16 Ministria e Brendshme	2136001 Bashkia Pogradec (1529)	11	11
16 Ministria e Brendshme	2137001 Bashkia Pukë (3330)	3	3
16 Ministria e Brendshme	2138001 Bashkia Sarandë (3731)	5	4
16 Ministria e Brendshme	2139001 Bashkia Corovodë (0232)	6	6
16 Ministria e Brendshme	2140001 Bashkia Polican (0232)	3	3
16 Ministria e Brendshme	2141001 Bashkia Shkodër (3333)	20	20
16 Ministria e Brendshme	2142001 Bashkia Tepelenë (1134)	2	2
16 Ministria e Brendshme	2143001 Bashkia Memaliaj (1134)	4	4
16 Ministria e Brendshme	2145001 Bashkia Bajram Curri (1836)	9	9
16 Ministria e Brendshme	2146001 Bashkia Vlorë (3737)	16	16
16 Ministria e Brendshme	2147001 Bashkia Divjake (0922)	5	5
16 Ministria e Brendshme	2150001 Bashkia Manëz (0707)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2151001 Bashkia Sukth (0707)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2152001 Bashkia Belsh (0808)	5	5
16 Ministria e Brendshme	2153001 Bashkia Prenjas (0821)	4	4
16 Ministria e Brendshme	2154001 Bashkia Këlcyre (1128)	4	2
16 Ministria e Brendshme	2155001 Bashkia Fushe-Arrez (3330)	3	3
16 Ministria e Brendshme	2156001 Bashkia Konispol (3731)	3	3
16 Ministria e Brendshme	2157001 Bashkia Vau Dejës (3333)	6	5
16 Ministria e Brendshme	2158001 Bashkia Orikun (3737)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2159001 Bashkia Selenice (3737)	6	6
16 Ministria e Brendshme	2160001 Bashkia Himarë (3737)	3	3
16 Ministria e Brendshme	2162001 Bashkia Mamurras (2019)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2163001 Bashkia Fushe Krujë (0716)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2164001 Bashkia Rubik (2026)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2165001 Bashkia Vorë (3535)	4	4
16 Ministria e Brendshme	2166001 Bashkia Kamez (3535)	9	9
16 Ministria e Brendshme	2167001 Bashkia Urë Vajgurore (0202)	4	4
16 Ministria e Brendshme	2168001 Bashkia Mallq (1515)	7	7



16 Ministria e Brendshme	2302001 Komuna Poshnje (0202)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2303001 Komuna Kutalli (0202)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2304001 Komuna Otlak (0202)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2305001 Komuna Lumas (0202)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2306001 Komuna Sinje (0202)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2307001 Komuna Terpen (0202)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2308001 Komuna Velabisht (0202)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2309001 Komuna Vertop (0202)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2310001 Komuna Roshnik (0202)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2311001 Komuna Cukalat (0202)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2315001 Komuna Fushe Bulqize (0603)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2317001 Komuna Ostren (0603)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2318001 Komuna Shupenze (0603)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2319001 Komuna Gjorice (0603)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2320001 Komuna Zeraqan (0603)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2321001 Komuna Martanesh (0603)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2325001 Komuna Vergo (3704)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2326001 Bashkia Finiq (3704)	5	5
16 Ministria e Brendshme	2328001 Komuna Mesopotam (3704)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2335001 Komuna Miras (1505)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2336001 Komuna Blisht (1505)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2337001 Komuna Morave (1505)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2338001 Komuna Proger (1505)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2345001 Komuna Qender (0606)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2346001 Komuna Melan (0606)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2347001 Komuna Kastriot (0606)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2348001 Komuna Lure (0606)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2349001 Komuna Maqellare (0606)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2350001 Komuna Fushe Murre (0606)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2352001 Komuna Sillove (0606)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2353001 Komuna Kala E Dodes (0606)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2354001 Komuna Zall Dardhe (0606)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2356001 Komuna Fushe Cidhen (0606)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2357001 Komuna Arras (0606)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2358001 Komuna Luzni (0606)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2365001 Komuna Rashbulli (0707)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2366001 Komuna Xhafzotaj (0707)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2367001 Komuna Gjepalaj (0707)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2368001 Komuna Katundi I Ri (0707)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2370001 Komuna Maminas (0707)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2372001 Komuna Ishem (0707)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2381001 Komuna Bradashesh (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2382001 Komuna Funar (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2383001 Komuna Gostime (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2384001 Komuna Gracen (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2385001 Komuna Grekan (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2386001 Komuna Gjinar (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2387001 Komuna Gjergjan (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2388001 Komuna Kajan (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2389001 Komuna Fierze (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2390001 Komuna Klos (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2391001 Komuna Labinot Mal (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2392001 Komuna Labinot Fushe (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2393001 Komuna Mollas (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2394001 Komuna Paper (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2396001 Komuna Shales (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2397001 Komuna Shirgjan (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2398001 Komuna Shushice (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2399001 Komuna Tregan (0808)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2410001 Komuna Mbrostare (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2411001 Komuna Libofsh (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2412001 Komuna Dermenas (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2413001 Komuna Topoje (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2414001 Komuna Levan (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2415001 Komuna Frakull (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2416001 Komuna Portez (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2417001 Komuna Qender (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2418001 Komuna Ruzhdie (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2419001 Komuna Zharres (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2420001 Komuna Kurjan (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2421001 Komuna Kuman (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2422001 Komuna Strume (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2423001 Komuna Cakran (0909)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2430001 Komuna Pishaj (0810)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2431001 Komuna Kodovjak (0810)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2432001 Komuna Kukur (0810)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2436001 Komuna Tunje (0810)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2446001 Komuna Odrie (1111)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2447001 Komuna Lunxheri (1111)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2449001 Komuna Lazarat (1111)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2450001 Komuna Cepo (1111)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2452001 Bashkia Dropull (1111)	3	3
16 Ministria e Brendshme	2453001 Komuna Dropull i Siperm (1111)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2454001 Komuna Pogon (1111)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2455001 Komuna Zagorie (1111)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2460001 Komuna Golaj (1812)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2461001 Komuna Fajze (1812)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2470001 Komuna Lekaj (3513)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2471001 Komuna Luz i Vogel (3513)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2472001 Komuna Helmes (3513)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2473001 Komuna Kryevdih (3513)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2474001 Komuna Synej (3513)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2475001 Komuna Golem (3513)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2476001 Komuna Sinoballaj (3513)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2477001 Komuna Gose (3513)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2485001 Komuna Qender (1514)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2486001 Komuna Mollas (1514)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2496001 Komuna Voskopoje (1515)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2499001 Bashkia Pustec (1515)	1	1
16 Ministria e Brendshme	2500001 Komuna Pojan (1515)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2501001 Komuna Vreshtas (1515)	0	0



16 Ministria e Brendshme	2502001 Komuna Libonik (1515)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2503001 Komuna Prig (1515)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2504001 Komuna Gore (1515)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2506001 Komuna Voskop (1515)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2507001 Komuna Drenove (1515)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2508001 Komuna Mollaj (1515)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2509001 Komuna Qender (1515)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2521001 Komuna Nikel (0716)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2522001 Komuna Bubq (0716)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2523001 Komuna Koder Thumane (0716)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2524001 Komuna Cudhi (0716)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2530001 Komuna Perondi (0217)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2531001 Komuna Kozare (0217)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2540001 Komuna Malzi (1818)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2541001 Komuna Bicaj (1818)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2543001 Komuna Terthore (1818)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2544001 Komuna Shtiqen (1818)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2545001 Komuna Orgjost (1818)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2546001 Komuna Shishtavec (1818)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2547001 Komuna Topojan (1818)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2548001 Komuna Bushtrice (1818)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2549001 Komuna Surroj (1818)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2560001 Komuna Milot (2019)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2562001 Komuna Fushe Kuqe (2019)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2570001 Komuna Zejmen (2020)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2571001 Komuna Shenkoll (2020)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2572001 Komuna Shengjin (2020)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2573001 Komuna Kolsch (2020)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2574001 Komuna Ballidren i Ri (2020)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2575001 Komuna Kallmet i Madh (2020)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2576001 Komuna Ungrej (2020)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2577001 Komuna Dajc (2020)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2578001 Komuna Blinisht (2020)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2586001 Komuna Qukes (0821)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2587001 Komuna Stravaj (0821)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2588001 Komuna Hotolisht (0821)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2589001 Komuna Polis (0821)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2590001 Komuna Qender (0821)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2591001 Komuna Lunik (0821)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2592001 Komuna Orenje (0821)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2594001 Komuna Rajce (0821)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2600001 Komuna Ballagat (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2601001 Komuna Hysgjokaj (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2602001 Komuna Golem (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2603001 Komuna Fier-Shegan (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2604001 Komuna Karbunare (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2605001 Komuna Allkaj (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2606001 Komuna Krutje (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2607001 Komuna Bubullime (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2608001 Komuna Kolonje (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2609001 Komuna Gradisht (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2610001 Komuna Remas (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2612001 Komuna Grabian (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2613001 Komuna Terbuf (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2614001 Komuna Dushk (0922)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2625001 Komuna Qender (3323)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2626001 Komuna Kelmend (3323)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2627001 Komuna Kastrat (3323)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2628001 Komuna Shkrel (3323)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2629001 Komuna Gruemire (3323)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2635001 Komuna Fshat Ballsh (0924)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2636001 Komuna Hekal (0924)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2637001 Komuna Aranitas (0924)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2638001 Komuna Fratar (0924)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2639001 Komuna Kute (0924)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2642001 Komuna Greshice (0924)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2645001 Komuna Komsi (0625)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2646001 Komuna Ulez (0625)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2647001 Komuna Baz (0625)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2648001 Komuna Rukaj (0625)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2649001 Komuna Derjan (0625)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2650001 Komuna Macukull (0625)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2651001 Komuna Lis (0625)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2652001 Komuna Suc (0625)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2653001 Komuna Gurre (0625)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2654001 Bashkia Klos (0625)	4	4
16 Ministria e Brendshme	2655001 Komuna Xiber (0625)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2667001 Komuna Orosh (2026)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2668001 Komuna Fan (2026)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2669001 Komuna Kthellie (2026)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2680001 Komuna Gjocaj (0827)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2682001 Komuna Pajove (0827)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2683001 Komuna Perparim (0827)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2684001 Komuna Sheze (0827)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2690001 Komuna Carcove (1128)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2691001 Komuna Qender (1128)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2693001 Komuna Suke (1128)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2694001 Komuna Ballaban (1128)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2696001 Komuna Dishnice (1128)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2697001 Komuna Petran (1128)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2700001 Komuna Bucimas (1529)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2701001 Komuna Hundenisht (1529)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2702001 Komuna Proptisht (1529)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2703001 Komuna Velcan (1529)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2704001 Komuna Trebinje (1529)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2705001 Komuna Dardhas (1529)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2706001 Komuna Cerrave (1529)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2715001 Komuna Qerret (3330)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2718001 Komuna Gjegan (3330)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2719001 Komuna Fierze (3330)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2720001 Komuna Iballe (3330)	0	0



16 Ministria e Brendshme	2730001 Komuna Lukove (3731)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2731001 Komuna Dhiver (3731)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2732001 Komuna Livadhja (3731)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2734001 Komuna Xarre (3731)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2735001 Komuna Markat (3731)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2736001 Komuna Ksamil (3731)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2737001 Komuna Allko (3731)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2740001 Komuna Qender (0232)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2741001 Komuna Potom (0232)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2743001 Komuna Cepan (0232)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2745001 Komuna Bogove (0232)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2747001 Komuna Gjerbez (0232)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2755001 Komuna Postribe (3333)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2756001 Komuna Pult (3333)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2758001 Komuna Shale (3333)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2759001 Komuna Shllak (3333)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2760001 Komuna Guri I Zi (3333)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2762001 Komuna Hajmel (3333)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2764001 Komuna Bushat (3333)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2765001 Komuna Berdice (3333)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2766001 Komuna Velloje (3333)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2767001 Komuna Dajc-Bregbunë (3333)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2768001 Komuna Ana Malit (3333)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2769001 Komuna Rrethinat E Shkodres (3333)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2780001 Komuna Qender (1134)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2781001 Komuna Fshat Memallaj (1134)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2782001 Komuna Krahes (1134)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2784001 Komuna Luftinje (1134)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2795001 Komuna Petrele (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2796001 Komuna Berzhide (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2797001 Komuna Baldushk (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2798001 Komuna Zall Bastar (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2799001 Komuna Shengjergj (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2800001 Komuna Dajt (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2801001 Komuna Vaqarr (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2802001 Komuna Peze (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2803001 Komuna Ndroq (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2804001 Komuna Preze (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2805001 Komuna Zall Here (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2807001 Komuna Paskuqan (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2808001 Komuna Bexull (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2809001 Komuna Kashar (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2811001 Komuna Sauk (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2812001 Komuna Krrabe (3535)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2820001 Komuna Tropoje (1836)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2821001 Komuna Bytyc (1836)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2822001 Komuna Lekbibaj (1836)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2823001 Komuna Fierze (1836)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2824001 Komuna Margegaj (1836)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2825001 Komuna Bujan (1836)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2826001 Komuna Llugaj (1836)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2835001 Komuna Qender (3737)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2836001 Komuna Novosele (3737)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2837001 Komuna Brataj (3737)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2838001 Komuna Vranisht (3737)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2841001 Komuna Shushice (3737)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2843001 Komuna Vllahine (3737)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2844001 Komuna Kote (3737)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2845001 Komuna Sevaster (3737)	0	0
16 Ministria e Brendshme	2846001 Komuna Armen (3737)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017001 Aparati Ministrise Mbrojtjes (3535)	391	335
17 Ministria e Mbrojtjes	1017008 Reparti Ushtarak Nr.1001 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017009 Reparti Ushtarak Nr.1001 Tirane (3535)	2.337	1.979
17 Ministria e Mbrojtjes	1017011 Reparti Ushtarak Nr.1010 Shkoder (3333)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017012 Reparti Ushtarak Nr.1102 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017013 Reparti Ushtarak Nr.1030 Berat (0202)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017016 Reparti Ushtarak Nr.5566 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017017 Reparti Ushtarak Nr.1111 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017019 Reparti Ushtarak Nr.4500 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017020 Reparti Ushtarak Nr.1301 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017021 Reparti Ushtarak Nr.4501 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017031 Reparti Ushtarak Nr.2001 Durres (0707)	717	640
17 Ministria e Mbrojtjes	1017032 Reparti Ushtarak Nr.2230 Durres (0707)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017033 Reparti Ushtarak Nr.2004 Vlore (3737)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017036 Reparti Ushtarak Nr.2010 Vlore (3737)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017037 Reparti Ushtarak Nr.3001 Tirane (3535)	660	601
17 Ministria e Mbrojtjes	1017038 Reparti Ushtarak Nr.3331 Vlore (3737)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017041 Reparti Ushtarak Nr.3006 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017042 Reparti Ushtarak Nr.3350 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017043 Reparti Ushtarak Nr.3360 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017045 Reparti Ushtarak Nr.3362 Kucove (0217)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017046 Reparti Ushtarak Nr.4001 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017049 Reparti Ushtarak Nr.4305 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017051 Reparti Ushtarak Nr.4300 Tirane (3535)	1.63	1.436
17 Ministria e Mbrojtjes	1017052 Reparti Ushtarak Nr.4301 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017056 Reparti Ushtarak Nr.4302 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017058 Reparti Ushtarak Nr.4611 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017060 Reparti Ushtarak Nr.4613 Kukes (1818)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017063 Reparti Ushtarak Nr.4616 Durres (0707)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017066 Reparti Ushtarak Nr.4619 Korce (1515)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017067 Reparti Ushtarak Nr.4620 Gjirokastr (1111)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017068 Reparti Ushtarak Nr.4621 Fier (0909)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017078 Reparti Ushtarak Nr.6630 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017079 Reparti Ushtarak Nr.6010 Tirane (3535)	60	51
17 Ministria e Mbrojtjes	1017080 Reparti Ushtarak Nr.6665 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017081 Reparti Ushtarak Nr.5001 Tirane (3535)	568	425
17 Ministria e Mbrojtjes	1017082 Reparti Ushtarak Nr.5560 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017083 Reparti Ushtarak Nr.5570 Vlore (3737)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017084 Reparti Ushtarak Nr.6016 Tirane (3535)	28	28
17 Ministria e Mbrojtjes	1017085 Reparti Ushtarak Nr.6660 Tirane (3535)	69	66
17 Ministria e Mbrojtjes	1017087 Reparti Ushtarak Nr.6001 Tirane (3535)	250	206



17 Ministria e Mbrojtjes	1017088 Reparti Ushtarak Nr.6640 Tirane (3535)	233	211
17 Ministria e Mbrojtjes	1017089 Reparti Ushtarak Nr.4401 Tirane (3535)	592	548
17 Ministria e Mbrojtjes	1017090 Reparti Ushtarak Nr.6620 Tirane (3535)	465	454
17 Ministria e Mbrojtjes	1017091 Reparti Ushtarak Nr.6614 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017092 Reparti Ushtarak Nr.1320 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017094 Reparti Ushtarak Nr.6650 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017096 Reparti Ushtarak Nr.1108 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017097 Reparti Ushtarak Nr.1040 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017098 Reparti Ushtarak Nr.1050 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017100 Reparti Ushtarak Nr.4304 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017101 Reparti Ushtarak Nr.4405 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017104 Reparti Ushtarak Nr.3200 Kucove (0217)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017106 SEDM-CC (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017111 Reparti Ushtarak Nr. 1601 (1515)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017112 Reparti Ushtarak Nr. 1104 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017113 Reparti Ushtarak Nr. 1701 Elbasan (0808)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017114 Reparti Ushtarak Nr.1801 Gjirokastr (1111)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017115 Reparti Ushtarak Nr.1401 Kukes (1818)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017116 Reparti Ushtarak Nr.1501 Mat (0625)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017117 Reparti Ushtarak Nr.1510 Shkoder (3333)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017118 Reparti Ushtarak nr.1112 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017120 Reparti Ushtarak nr.4400 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017122 Reparti Ushtarak nr.6670 Tirane (3535)	160	149
17 Ministria e Mbrojtjes	1017123 Reparti Ushtarak nr.3001/4 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017124 Reparti Ushtarak nr.4303 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017125 Reparti Ushtarak nr.5561 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017126 Agjensia e Kontrollit Shtetor te Eksperteve (AKSHE) (3535)	19	17
17 Ministria e Mbrojtjes	1017127 Qendra Nderinstitutionale Operacionale Detare Durrës (0707)	24	22
17 Ministria e Mbrojtjes	1017128 Drejtoria e Shifres Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017130 Reparti Ushtarak Nr.6006 Tirane (3535)	0	0
17 Ministria e Mbrojtjes	1017131 Rep. Ush. Nr.6604, Qendra e Menaxhimit të Materialeve dhe Laboratori Qendror i FA (3	36	30
17 Ministria e Mbrojtjes	1017138 Spitali Universitar i Traumës (3535)	474	450
17 Ministria e Mbrojtjes	1017139 Drejtoria e Përgjithshme e Emergjencave Civile/Rezervat e Shtetit (3535)	95	84
17 Ministria e Mbrojtjes	1017142 Agjensia Kombëtare e Mbrojtjes Civile (3535)	55	50
18 Sherbimi Informativ Kombtar	1018002 Drejtoria e SHIK Berat (0202)	0	0
18 Sherbimi Informativ Kombtar	1018007 Drejtoria e SHIK Diber (0606)	0	0
18 Sherbimi Informativ Kombtar	1018008 Drejtoria e SHIK Elbasan (0808)	0	0
18 Sherbimi Informativ Kombtar	1018009 Drejtoria e SHIK Fier (0909)	0	0
18 Sherbimi Informativ Kombtar	1018011 Drejtoria e SHIK Korce (1515)	0	0
18 Sherbimi Informativ Kombtar	1018012 Drejtoria e SHIK Kukes (1818)	0	0
18 Sherbimi Informativ Kombtar	1018014 Drejtoria e SHIK Lezhe (2020)	0	0
20 Drejtoria e Arkivit te Shtetit	1020001 Drejtoria e Arkivave Shtetit (3535)	139	133
22 Akademia e Shkencave	1022001 Aparati i Akademise (3535)	29	21
24 Kontrolli i Shtetit	1024001 Kontrolli i Larte i Shtetit (3535)	203	193
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025001 Aparati Ministrise se Punes (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025002 Zyra e Punes Berat (0202)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025003 Zyra e Punes Bulqize (0603)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025004 Zyra e Punes Devoll (1505)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025005 Zyra e Punes Delvine (3704)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025006 Zyra e Punes Diber (0606)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025007 Zyra e Punes Durres (0707)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025008 Zyra e Punes Elbasan (0808)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025009 Zyra e Punes Fier (0909)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025010 Zyra e Punes Gramsh (0810)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025011 Zyra e Punes Gjirokastr (1111)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025012 Zyra e Punes Has (1812)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025013 Zyra e Punes Kavaje (3513)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025014 Zyra e Punes Kolonje (1514)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025015 Zyra e Punes Korce (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025016 Zyra e Punes Kruje (0716)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025017 Zyra e Punes Kucove (0217)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025018 Zyra e Punes Kukes (1818)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025019 Zyra e Punes Lac (2019)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025020 Zyra e Punes Lezhe (2020)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025021 Zyra e Punes Librazhd (0821)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025022 Zyra e Punes Lushnje (0922)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025023 Zyra e Punes M Madhe (3323)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025024 Zyra e Punes Mallakaster (0924)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025025 Zyra e Punes Mat (0625)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025026 Zyra e Punes Mirdite (2026)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025027 Zyra e Punes Peqin (0827)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025028 Zyra e Punes Permet (1128)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025029 Zyra e Punes Pogradec (1529)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025030 Zyra e Punes Puke (3330)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025031 Zyra e Punes Sarande (3731)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025032 Zyra e Punes Skrapar (0232)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025033 Zyra e Punes Shkoder (3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025034 Zyra e Punes Tepelene (1134)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025035 Zyra e Punes Tirane (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025036 Zyra e Punes Tropoje (1836)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025037 Zyra e Punes Vlore (3737)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025038 Qendra e fomimit profesiona Tirane nr.1 (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025039 Qendra e fomimit profesiona Tirane nr.4 (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025040 Qendra e fomimit profesiona Korce (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025041 Qendra e fomimit profesiona Vlore (3737)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025042 Qendra e fomimit profesiona Elbasan (0808)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025043 Qendra e fomimit profesiona Fier (0909)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025045 Qendra e fomimit profesiona Shkoder (3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025046 Qendra e fomimit profesiona Durres (0707)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025047 Zyra rajonale te kujdesit social rrethi Tirane (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025048 Zyra rajonale te kujdesit social rrethi Berat (0202)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025049 Zyra rajonale te kujdesit social rrethi Diber (0606)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025050 Zyra rajonale te kujdesit social rrethi Durres (0707)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025051 Zyra rajonale te kujdesit social rrethi Elbasan (0808)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025052 Zyra rajonale te kujdesit social rrethi Fier (0909)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025053 Zyra rajonale te kujdesit social rrethi Gjirokastr (1111)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025054 Zyra rajonale te kujdesit social rrethi Korce (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025055 Zyra rajonale te kujdesit social rrethi Kukes (1818)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025056 Zyra rajonale te kujdesit social rrethi Lezhe (2020)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025057 Zyra rajonale te kujdesit social rrethi Shkoder (3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025058 Zyra rajonale te kujdesit social rrethi Vlore (3737)	0	0



25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025059 Shtepia e femijeve shkollore rrethi Tirane (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025060 Shtepia e femijeve shkollore rrethi Shkoder (3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025061 Shtepia e femijeve shkollore Sarande (3731)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025063 Observatori i handikapit (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025066 Qendra e zhvillimit Durres (0707)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025068 Qendra e zhvillimit Shkoder (3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025069 Qendra e zhvillimit Korce nr.1 (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025070 Qendra e zhvillimit Korce nr.2 (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025071 Qendra e zhvillimit Berat (0202)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025072 Shtepia e foshnjes Tirane (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025075 Shtepia e foshnjes Shkoder (3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025077 Shtepia e pleqeve Tirane (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025078 Shtepia e pleqeve Kavaje (3513)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025082 Shtepia e Foshnjes parashkollore Shkoder (3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025085 Administrata Qendrore SHKP (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025086 Inspektoriatit Shtetor i Punes Tirane (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025087 Inspektoriatit Shtetor i Punes Vlore (3737)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025088 Inspektoriatit Shtetor i Punes Elbasan (0808)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025089 Inspektoriatit Shtetor i Punes Fier (0909)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025090 Inspektoriatit Shtetor i Punes Korce (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025091 Inspektoriatit Shtetor i Punes Durres (0707)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025092 Inspektoriatit Shtetor i Punes Shkoder (3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025095 Qendra pritese e Viktimave Linze (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025097 Administrata Qendrore ShSSH (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025098 Administrata Qendrore e Inspektoriatit Shtetor te Punes (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025104 Qendra e Formimit Profesional Gjrokastr (1111)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025105 Drejtoria Rajonale e Qendres Levizeshe e Formimit Profesional Tirane (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025106 Inspektoriatit Shtetor i Punes Berat (0202)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025107 Inspektoriatit Shtetor i Punes Diber (0606)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025108 Inspektoriatit Shtetor i Punes Gjrokastr (1111)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025109 Inspektoriatit Shtetor i Punes Lezhe (2020)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025110 Inspektoriatit Shtetor i Punes Kukës (1818)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025111 Qendra Polivalente per Sherbime te Perkuqesit Shendetesor (0232)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025112 Zyra Vendore e ISHP Sarande (3731)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025113 Qendra Kombetare e Trajtimet te Viktimave te Dhunes ne Familje (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025114 Agjensia Shtetore per Mbrojtjen e te Drejtave te Femijeve (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025115 Komiteti Shtetor i Kulteve (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025116 Instituti i integ. te Perndj. Politike (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025120 Sherbimi Kombetar i Rinise (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025121 Qendra Kombetare e Emergjences (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025122 Agjens. Komb. Arsim. Prof. Kualifikim (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025123 Shkolla "Kristo Isak, Myrteza Kepi" Berat (0202)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025124 Shk. Pr "Stiliano Bandilli e shk Polican" Berat (0202)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025125 Shkolla "Nazmi Rushiti" Diber (0606)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025126 Shkolla "Beqir Çela" Durres (0707)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025127 Shkolla "Hysen Çela" Durres (0707)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025128 Shk. Pr "Ali Myftiu e Halit Berzheshita" Elbasan (0808)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025129 Shk. Prof. "Sali Ceka" Elbasan (0808)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025130 Shk. Prof. "Mihal Shahini" Elbasan (0808)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025131 Shk.Prof. "Petro Sota" Fier (0909)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025132 Shk.Prof. "Rakip Kryeziu" Fier (0909)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025133 Shk.Profesion. Mekanike Lushnje (0922)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025134 Shk. Prof. "Thoma Papano" Gjrokastr (1111)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025135 Shk. Prof. "Fan Noli" Korçe (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025136 Shk. Prof. "Isuf Gjata" Korçe (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025137 Shkolla Profes. Nderimit Korçe (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025138 Shkolla Profesio Demir Progi Korçe (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025139 Shkolla Profes "Irakli Terova" Korçe (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025140 Shk Pr "Enver Qiraxhi e Qemal Bazelli" Pogradec(1529)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025141 Shkolla Profes "Hafzi Nela" Kukës(1818)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025142 Shkolla Profes "Kolin Gjoka" Lezhe(2020)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025143 Shkolla Profes. Industriale Rubik(2026)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025144 Shk Prof. "Arben Broci e Kole Idromeno" Shkoder(3333)r	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025145 Shk Prof. pyjore "Kol Margjini" Shkoder(3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025146 Shk Profesio. "Hamdi Bushati" Shkoder(3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025147 Shk Pr. "Ndre Mjeda, Zija Buliqi, Trush" Shkoder(3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025148 Shkolla Hoteleri Turizem, Tirane(3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025149 Shkolla Prof. Teknike Ekonomike, Tirane(3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025150 Shkolla Prof. "Karl Gega", Tirane(3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025151 Shk. Elektrike. "Gjergj Canco, Herman G", Tirane(3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025152 Shkolla Profesionale Kamez(3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025153 Shk. Profes. "26 Marsi" Kavaje(3513)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025154 Shk. Profes. "Agrobiznes" Kavaje(3513)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025155 Shkoll. Prof. "Pavarsia" Vlore(3737)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025156 Shkoll. Prof. "Tregtare" Vlore(3737)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025157 Shkoll. Prof "Antoni Athanasi" Sarande(3731)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025158 Shtepia e te Moshuarve Shkoder (3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	1025159 Qendra Komunitare e Moshes se Trete Palase (3737)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2035001 Qarku Tirane (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2101153 Qendra e zhvillimit Tirane (3535)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2102019 Qendra e Zhvillimit Berat (0202)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2107019 Shtepia e foshnjes Durres (0707)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2111020 Shtepia e te moshuarve Fier (0909)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2115019 Shtepia e te moshuarve Gjrokastr (1111)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2118001 Bashkia Kavaja (3513)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2118010 Shtepia e te Moshuarve Kavaje (3513)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2122015 Shtepia e Foshnjes Korce (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2122018 Qendra e Zhvillimit Korce (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2122020 Qendra e zhvillimit Korce nr.2 (1515)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2124001 Bashkia Kucove (0217)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2127010 Qendra e Zhvillimit Ditor Lezhe (2020)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2138009 Qendra polivalente Sarande (3731)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2138010 Shtepia e Femijeve Shkollore Sarande (3731)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2140003 Qendra Polivalente Polican (0232)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2141034 Shtepia e te moshuarve Shkoder (3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2141035 Shtepia e foshnjes Shkoder (3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2141037 Qendra e Zhvillimit Shkoder (3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2141038 Shtepia e Femijeve Shkollore Shkoder (3333)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2146030 Shtepia e Foshnjes Vlore (3737)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2146031 Qendra e Zhvillimit Vlore (3737)	0	0
25 Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2166002 Qendra Ditore Kamez (3535)	0	0



25	Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2530001 Komuna Perondi (0217)	0	0
25	Ministria e Mireqenies Sociale dhe Rinise	2531001 Komuna Kozare (0217)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026001 Aparati i Ministrise se Turizmit dhe Mjedisit (3535)	132	130
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026003 Drejtoria e Pyjeve Tirane (3535)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026004 Drejtoria e Pyjeve Berat (0202)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026005 Drejtoria e Pyjeve Bulqize (0603)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026006 Drejtoria e Pyjeve Diber (0606)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026007 Drejtoria e Pyjeve Durres (0707)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026008 Drejtoria e Pyjeve Elbasan (0808)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026009 Drejtoria e Pyjeve Fier (0909)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026010 Drejtoria e Pyjeve Gramsh (0810)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026011 Drejtoria e Pyjeve Gjirokastr (1111)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026012 Drejtoria e Pyjeve Kavaje (3513)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026013 Drejtoria e Pyjeve Korce (1515)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026014 Drejtoria e Pyjeve Kruje (0716)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026015 Drejtoria e Pyjeve Kukes (1818)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026016 Drejtoria e Pyjeve Lac (2019)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026017 Drejtoria e Pyjeve Lezhe (2020)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026018 Drejtoria e Pyjeve Librazhd (0821)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026019 Drejtoria e Pyjeve Lushnje (0922)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026020 Drejtoria e Pyjeve Mirdite (2026)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026021 Drejtoria e Pyjeve Permet (1128)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026022 Drejtoria e Pyjeve Pogradec (1529)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026023 Drejtoria e Pyjeve Puke (3330)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026024 Drejtoria e Pyjeve Sarande (3731)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026025 Drejtoria e Pyjeve Shkoder (3333)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026026 Drejtoria e Pyjeve Tepelene (1134)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026027 Drejtoria e Pyjeve Vlore (3737)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026028 Drejtoria e Pyjeve Delvine (3704)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026029 Drejtoria e Pyjeve Devoll (1505)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026030 Drejtoria e Pyjeve Has (1812)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026031 Drejtoria e Pyjeve Kolonje (1514)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026032 Drejtoria e Pyjeve Kucove (0217)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026033 Drejtoria e Pyjeve Malesi e Madhe (3323)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026034 Drejtoria e Pyjeve Mallakaster (0924)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026035 Drejtoria e Pyjeve Mat (0625)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026036 Drejtoria e Pyjeve Peqin (0827)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026037 Drejtoria e Pyjeve Skrapar (0232)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026038 Drejtoria e Pyjeve Tropoje (1836)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026040 Ndermarrja e Midhjeve Sarande (3731)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026060 Agjencia e Mjedisit dhe Pyjeve (3535)	116	106
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026061 Drejtoria Rajonale Mjedisit Berat (0202)	48	21
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026062 Dega Rajonale e Inspektoriatit Shteteror te Mjedisit, Pyjeve dhe Ujerrave Berat (0202)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026063 Drejtoria Rajonale Mjedisit Diber (0606)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026064 Dega Rajonale e Inspektoriatit Shteteror te Mjedisit, Pyjeve dhe Ujerrave Diber (0606)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026065 Drejtoria Rajonale Mjedisit Durres (0707)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026066 Dega Rajonale e Inspektoriatit Shteteror te Mjedisit, Pyjeve dhe Ujerrave Durres (0707)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026067 Drejtoria Rajonale Mjedisit Elbasan (0808)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026068 Dega Rajonale e Inspektoriatit Shteteror te Mjedisit, Pyjeve dhe Ujerrave Elbasan (0808)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026069 Drejtoria Rajonale Mjedisit Fier (0909)	48	37
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026070 Dega Rajonale e Inspektoriatit Shteteror te Mjedisit, Pyjeve dhe Ujerrave Fier (0909)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026071 Drejtoria Rajonale Mjedisit Gjirokastr (1111)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026072 Dega Rajonale e Inspektoriatit Shteteror te Mjedisit, Pyjeve dhe Ujerrave Gjirokastr (1111)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026073 Drejtoria Rajonale Mjedisit Lezhe (2020)	42	35
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026074 Dega Rajonale e Inspektoriatit Shteteror te Mjedisit, Pyjeve dhe Ujerrave Lezhe (2020)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026075 Drejtoria Rajonale Mjedisit Korce (1515)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026076 Dega Rajonale e Inspektoriatit Shteteror te Mjedisit, Pyjeve dhe Ujerrave Korce (1515)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026077 Drejtoria Rajonale Mjedisit Kukes (1818)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026078 Dega Rajonale e Inspektoriatit Shteteror te Mjedisit, Pyjeve dhe Ujerrave Kukes (1818)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026079 Drejtoria Rajonale Mjedisit Shkoder (3333)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026080 Dega Rajonale e Inspektoriatit Shteteror te Mjedisit, Pyjeve dhe Ujerrave Shkoder (3333)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026081 Drejtoria Rajonale Mjedisit Tirane (3535)	50	40
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026082 Dega Rajonale e Inspektoriatit Shteteror te Mjedisit, Pyjeve dhe Ujerrave Tirane (3535)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026083 Drejtoria Rajonale Mjedisit Vlore (3737)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026084 Dega Rajonale e Inspektoriatit Shteteror te Mjedisit, Pyjeve dhe Ujerrave Vlore (3737)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026085 Inspektoriati Shteteror i Mjedisit, Pyjeve dhe Ujerrave ne nivel qendror (3535)	0	0
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026087 Agjencia Kombetare e Zonave te Mbrojtura (3535)	304	274
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026088 Agjencia Kombetare e Turizmit (3535)	24	24
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026090 Agjencia Kombetare e Bregdetit (3535)	42	19
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026091 Agjencia Rajonale e Bregdetit Lezhe (2020)	7	4
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026092 Agjencia Rajonale e Bregdetit Durres (0707)	7	5
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026093 Agjencia Rajonale e Bregdetit Vlorë (3737)	7	4
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026094 Agjencia Rajonale e Bregdetit Sarandë (3731)	7	3
26	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	1026095 Agjencia Kombetare e Pyjeve (3535)	32	32
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028001 Aparati prokuroris se pergjitheshme (3535)	200	111
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028002 Prokuroria e rrethit Tirane (3535)	193	182
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028003 Prokuroria e rrethit Berat (0202)	21	19
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028005 Prokuroria e rrethit Diber (0606)	16	15
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028006 Prokuroria e rrethit Durres (0707)	63	60
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028007 Prokuroria e rrethit Elbasan (0808)	56	53
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028008 Prokuroria e rrethit Fier (0909)	40	37
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028010 Prokuroria e rrethit Gjirokastr (1111)	23	21
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028011 Prokuroria e rrethit Kavaje (3513)	17	16
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028013 Prokuroria e rrethit Korce (1515)	40	37
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028014 Prokuroria e rrethit Kruje (0716)	18	16
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028015 Prokuroria e rrethit Kukes (1818)	14	14
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028016 Prokuroria e rrethit Lac (2019)	13	13
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028017 Prokuroria e rrethit Lezhe (2020)	26	26
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028019 Prokuroria e rrethit Lushnje (0922)	20	18
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028020 Prokuroria e rrethit Mat (0625)	9	9
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028022 Prokuroria e rrethit Permet (1128)	7	6
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028023 Prokuroria e rrethit Pogradec (1529)	12	11
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028024 Prokuroria e rrethit Puke (3330)	7	7
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028025 Prokuroria e rrethit Sarande (3731)	18	17
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028027 Prokuroria e rrethit Shkoder (3333)	53	47
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028029 Prokuroria e rrethit Tropoje (1836)	8	8
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028030 Prokuroria e rrethit Vlore (3737)	50	42
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028031 Prokuroria e Krimeve te Renda (3535)	0	0
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028032 Prokurori Apeli Gjirokastr (1111)	4	4
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028033 Prokurori Apeli Korce (1515)	4	4
28	Prokuroria e Pergjithshme	1028034 Prokurori Apeli Vlore (3737)	9	8



28 Prokuroria e Përgjithshme	1028035 Prokurori Apeli Durres (0707)	8	8
28 Prokuroria e Përgjithshme	1028036 Prokurori Apeli Shkoder (3333)	7	5
28 Prokuroria e Përgjithshme	1028037 Prokurori Apeli Tirane (3535)	17	12
28 Prokuroria e Përgjithshme	1028044 Prokurori Apeli te Krimeve te Renda Tirane (3535)	0	0
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029001 Aparati Keshilli i Larte Gjyqesor (3535)	125	106
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029003 Gjykata e Apelit Durres (0707)	36	33
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029004 Gjykata e Apelit Gjrokaster (1111)	20	18
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029005 Gjykata e Apelit Korce (1515)	20	17
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029006 Gjykata e Apelit Shkoder (3333)	32	26
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029007 Gjykata e Apelit Tirane (3535)	102	77
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029008 Gjykata e Apelit Vlore (3737)	37	31
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029010 Gjykata e Apelit te Krimeve Tirane (3535)	35	20
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029011 Gjykata e rrethit Tirane (3535)	236	227
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029012 Gjykata e rrethit Berat (0202)	31	27
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029014 Gjykata e rrethit Diber (0606)	18	16
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029015 Gjykata e rrethit Durres (0707)	53	53
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029016 Gjykata e rrethit Elbasan (0808)	46	43
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029017 Gjykata e rrethit Fier (0909)	45	43
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029019 Gjykata e rrethit Gjrokaster (1111)	22	20
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029021 Gjykata e rrethit Kavaje (3513)	16	16
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029023 Gjykata e rrethit Korce (1515)	43	40
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029024 Gjykata e rrethit Kruje (0716)	17	16
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029025 Gjykata e rrethit Kukes (1818)	16	16
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029026 Gjykata e rrethit Lac (2019)	19	19
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029027 Gjykata e rrethit Lezhe (2020)	22	22
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029029 Gjykata e rrethit Lushnje (0922)	19	19
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029030 Gjykata e rrethit Mat (0625)	16	16
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029032 Gjykata e rrethit Permet (1128)	15	14
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029033 Gjykata e rrethit Pogradec (1529)	17	16
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029034 Gjykata e rrethit Puke (3330)	16	12
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029035 Gjykata e rrethit Sarande (3731)	22	21
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029037 Gjykata e rrethit Shkoder (3333)	44	44
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029039 Gjykata e rrethit Tropoje (1836)	16	16
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029040 Gjykata e rrethit Vlore (3737)	44	43
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029041 Gjykata e larte (3535)	131	67
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029042 Gjykata e Posacme dhe Shkalles se Pare per Korrupsionin dhe Krimin e Organizuar (3535)	64	52
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029043 Gjykata Administrative e Apelit Tirane (3535)	59	51
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029044 Gjykata Administrative e Shkalles se Pare Durres (0707)	19	19
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029045 Gjykata Administrative e Shkalles se Pare Gjrokaster (1111)	15	15
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029046 Gjykata Administrative e Shkalles se Pare Korce (1515)	15	15
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029047 Gjykata Administrative e Shkalles se Pare Shkoder (3333)	16	16
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029048 Gjykata Administrative e Shkalles se Pare Tirane (3535)	56	56
29 Keshilli i Larte Gjyqesor	1029049 Gjykata Administrative e Shkalles se Pare Vlore (3737)	19	17
30 Gjykata Kushtetuese	1030001 Gjykata Kushtetuese (3535)	62	47
31 Agjensia Telegrafike Shqiptare	1031001 Agjensia Telegrafike Shqiptare (3535)	50	44
35 Keshilli i Larte i Prokurorise	1035001 Aparati Keshilli i Larte i Prokurorise (3535)	65	50
35 Keshilli i Larte i Prokurorise	1035010 Dogana Gjrokaster (1111)	0	0
35 Keshilli i Larte i Prokurorise	1035014 Dogana Fier (0909)	0	0
41 Struktura e Posacme kunder Korrupsionit dhe Krimin te Organizuar	1041001 Prokuroria e Posacme kunder Korrupsionit dhe Krimin te Organizuar (3535)	100	62
41 Struktura e Posacme kunder Korrupsionit dhe Krimin te Organizuar	1041011 Dega e Tatimeve rrethi Fier (0909)	0	0
41 Struktura e Posacme kunder Korrupsionit dhe Krimin te Organizuar	1041013 Dega e Tatimeve rrethi Gjrokaster (1111)	0	0
41 Struktura e Posacme kunder Korrupsionit dhe Krimin te Organizuar	1041019 Dega e Tatimeve rrethi Kucove (0217)	0	0
41 Struktura e Posacme kunder Korrupsionit dhe Krimin te Organizuar	1041038 Dega e Tatimeve rrethi Vlore (3737)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050001 Aparati Qendror INSTAT (3535)	191	171
50 Instituti Statistikes	1050003 Dega e Instat rrethi Berat (0202)	3	3
50 Instituti Statistikes	1050004 Dega e Instat rrethi Bulqize (0603)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050005 Dega e Instat rrethi Delvine (3704)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050006 Dega e Instat rrethi Devoll (1505)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050007 Dega e Instat rrethi Diber (0606)	3	3
50 Instituti Statistikes	1050008 Dega e Instat rrethi Durres (0707)	4	4
50 Instituti Statistikes	1050009 Dega e Instat rrethi Elbasan (0808)	4	4
50 Instituti Statistikes	1050010 Dega e Instat e rrethi Fier (0909)	6	6
50 Instituti Statistikes	1050011 Dega e Instat rrethi Gramsh (0810)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050012 Dega e Instat rrethi Gjrokaster (1111)	2	2
50 Instituti Statistikes	1050013 Dega e Instat rrethi Has (1812)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050014 Dega e Instat e rrethi Kavaje (3513)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050015 Dega e Instat rrethi Kolonje (1514)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050016 Dega e Instat rrethi Korce (1515)	6	5
50 Instituti Statistikes	1050017 Dega e Instat rrethi Kruje (0716)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050018 Dega e Instat rrethi Kucove (0217)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050019 Dega e Instat rrethi Kukes (1818)	3	3
50 Instituti Statistikes	1050020 Dega e Instat rrethi Lac (2019)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050021 Dega e Instat rrethi Lezhe (2020)	4	4
50 Instituti Statistikes	1050022 Dega e Instat rrethi Librazhd (0821)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050023 Dega e Instat rrethi Lushnje (0922)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050024 Dega e Instat rrethi M.Madhe (3323)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050025 Dega e Instat rrethi Mallakaste (0924)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050026 Dega e Instat rrethi Mat (0625)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050027 Dega e Instat rrethi Mirdite (2026)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050028 Dega e Instat rrethi Peqin (0827)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050029 Dega e Instat rrethi Permet (1128)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050030 Dega e Instat rrethi Pogradec (1529)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050031 Dega e Instat e rrethi Puke (3330)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050032 Dega e Instat rrethi Sarande (3731)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050033 Dega e Instat rrethi Skrapar (0232)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050034 Dega e Instat rrethi Shkoder (3333)	5	5
50 Instituti Statistikes	1050035 Dega e Instat rrethi Tepelene (1134)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050036 Dega e Instat rrethi Tropoje (1836)	0	0
50 Instituti Statistikes	1050037 Dega e Instat rrethi Vlore (3737)	5	5
53 Autoriteti i Mblqkryjes Financiare	1053001 Autoriteti i Mblqkryjes Financiare (3535)	0	0
55 Shkolla e Magjistratures	1055001 Shkolla e Magjistratures (3535)	35	33
57 Qendra Kombetare Kinematografike	1057001 Qendra Kombetare e Kinematografise (3535)	9	9
59 Instituti i Integritetit te Perndjekurve Politik	1059001 Instituti te perndjekurve Politike (3535)	0	0
63 Veprimtaria e Mblqkryjes dhe Rivleresimit ne sistemin e Drejtessise	1063001 Keshilli i Larte drejtessise (3535)	93	43
63 Veprimtaria e Mblqkryjes dhe Rivleresimit ne sistemin e Drejtessise	1063002 Komisioni i pavarur i Kualifikimit (3535)	64	58
63 Veprimtaria e Mblqkryjes dhe Rivleresimit ne sistemin e Drejtessise	1063003 Kolegji i Posacem i Apelit (3535)	43	43
63 Veprimtaria e Mblqkryjes dhe Rivleresimit ne sistemin e Drejtessise	1063004 Komisioneret Publik (3535)	30	30
66 Avokati i Popullit	1066001 Avokati i popullit (3535)	56	53
67 Komisioni i Sherbitmit Civil	1067001 Komisioneri per Mblqkryren e Sherbitmit Civil (3535)	31	31
73 Komisioni Qendror i Zgjedhjeve	1073001 Komisioni Qendror i Zgjedhjeve (3535)	71	62
76 Inspektoriati i Larte i Kontrollit dhe Deklarimit te Pasurive	1076001 Inspektoriati i Larte i Kontrollit dhe Deklarimit te Pasurive (3535)	70	70



77	Autoriteti Konkurrences	1077001	Autoriteti i konkurrences (3535)	46	40
78	Ministria e Integritetit	1078001	Ministria e Integritetit (3535)	0	0
82	Keshilli Kombetar i Kontabilitetit	1082001	Keshilli Kombetar i Kontabilitetit (3535)	6	6
86	Avokati i Prokurimeve	1086001	Avokati i Prokurimeve (3535)	0	0
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087001	Ajensia e Prokurimit Publik (3535)	44	41
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087004	Drejtoria e Informacionit te Klasifikuar (3535)	38	30
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087005	Komiteti i Minoriteteve (3535)	15	12
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087006	Ajensia Kombetare e Shoqerise se Informacionit (3535)	332	241
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087007	Autoriteti Kombetar i Certifikimit Elektronik (3535)	0	0
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087008	AKTI (3535)	0	0
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087009	Ajensia Kombetare Berthamore (AKB) (3535)	0	0
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087010	Komisioni i Prokurimit Publik (3535)	0	0
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087011	Inspektoriati Qendror (3535)	21	19
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087012	Ajensia Kombetare e Sigurise Kompiuterike (3535)	0	0
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087013	Autoriteti Shtetror per Informacionin Gjeohapsinor (ASIG) (3535)	46	40
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087014	Shkolla Shqiptare e Administrates Publike (3535)	17	13
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087015	Departamenti i Administrates Publike (3535)	61	56
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087016	Sekretariati Teknik i Keshillit Kombetar te Ujit (3535)	83	42
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087017	Qendra e Ofrimit te Sherbimeve Publike te Integruara* (ADISA) (3535)	175	153
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087018	Ajensia e Zbatimit te Reformes Territoriale (3535)	0	0
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087019	Ajensia e Menaxhimit te Qendrave per Hapje dhe Dialog (AMQHD) (3535)	42	42
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087021	Ajensia e Zhvillimit Ekonomik Rajonal (3535)	0	0
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087022	Ajensia e Zhvillimit Rajonal nr.1 Shkoder (3333)	0	0
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087023	Ajensia e Zhvillimit Rajonal nr.2 Tirane(3535)	0	0
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087024	Ajensia e Zhvillimit Rajonal nr.3 Korce (1515)	0	0
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087025	Ajensia e Zhvillimit Rajonal nr.4 Vlore (3737)	0	0
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087026	Ajensia e Auditimit te Programeve te Asistencës (AAPAABE) (3535)	21	19
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087027	Autoriteti Kombetar per Certifikimin Elektronik dhe Sigurine Kibernetike (3535)	24	24
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087028	Ajensia e Zhvillimit te Territorit	43	42
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087029	Komiteti Shtetror i Kultuve	10	10
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087030	Ajensia per Diasporen dhe Migracionin(3535)	15	14
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087031	Qendra e Koordinimit kunder Ekstremizmit te Dhunshem (QEKDH) (3535)	8	8
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087032	Qendra Botimeve per Diasporen (3535)	15	15
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087033	Sherbimi i Avokatures se Shtetit (3535)	107	96
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087034	Ajensia Kombetare e Planifikimit te Territorit (3535)	41	40
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087035	Fondi Shqiptar per Zhvillimin e Diaspores (3535)	0	0
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087036	Sekretariati Teknik i Keshillit Ekonomik Kombetar (3535)	6	6
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087037	Qendra e Studimeve dhe Publikimeve per Arbëreshët (3535)	12	12
87	Institucione te tjera Qeveritare	1087038	Njësia Speciale Antikorrupsion dhe Antievaizion (3535)	7	4
88	Mbeshtetje per Shoqerine Civile	1088001	Mbeshtetje per Shoqerine Civile (3535)	16	32
89	Komisioneri per Mbrojtjen e te Dhenave Personale	1089001	Komisioneri per Mbrojtjen e te Dhenave Personale (3535)	39	37
90	Komisioni i Prokurimit Publik	1090001	Komisioni i Prokurimit Publik (3535)	36	23
91	Komisioneri per Mbrojtjen nga Diskriminimi	1091001	Komisioneri per Mbrojtjen nga Diskriminimi (3535)	34	32
92	Instituti i Studimeve te Krimeve te Komunitetit	1092001	Instituti i Studimeve te Krimeve te Komunitetit (3535)	19	15
93	Ministria e Energjise dhe Industrise	1093001	Aparati i Ministrise se Energjise dhe Industrise (3535)	0	0
93	Ministria e Energjise dhe Industrise	1093003	Sekretariati per Nismen e Transferimeve ne Industrine Nxjerrëse (3535)	0	0
93	Ministria e Energjise dhe Industrise	1093004	Ajensia Kombetare Berthamore (3535)	0	0
93	Ministria e Energjise dhe Industrise	1093005	Sherbimi Gjeologjik Shqiptar (3535)	0	0
93	Ministria e Energjise dhe Industrise	1093006	Reperti inspektimit shpetim miniera (3535)	0	0
93	Ministria e Energjise dhe Industrise	1093007	Alb Kromi (3535)	0	0
93	Ministria e Energjise dhe Industrise	1093009	NFIM Elbasan (0808)	0	0
93	Ministria e Energjise dhe Industrise	1093011	Inspektoriati Qendror Teknik (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094001	Aparati i Ministrise se Zhvillimit Urban dhe Turizmit (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094002	ALUIZNI - Drejtoria e Pergjithshme + Tirana (3) (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094003	ALUIZNI-Tirana Veri (ish Tirana 1) (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094004	ALUIZNI - Drejtorite Dures + Kruje (0707)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094005	ALUIZNI - Drejtorite Elbasan (1) + Elbasan (2) (0808)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094006	ALUIZNI - Drejtorite Korce + Pogradec (1515)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094007	ALUIZNI - Drejtoria Shkoder (3333)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094008	ALUIZNI - Drejtoria Lezhe (2020)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094009	ALUIZNI - Drejtorite Vlore (1), Vlore (2) + Sarande (3737)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094010	ALUIZNI - Drejtorite Fier (1), Fier (2) + Lushnje (0909)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094011	ALUIZNI - Drejtoria Kukes (1818)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094012	ALUIZNI - Drejtoria Gjirokastr (1111)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094013	ALUIZNI - Drejtoria Berat (0202)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094014	ALUIZNI - Drejtoria Diber (0606)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094015	Enti Kombetar i Banesave (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094016	Ajensia Kombetare e Planifikimit te Territorit (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094017	Inspektoriati Nderimor Urbanistik Kombetar (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094018	Ajensia Kombetare e Turizmit (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094019	Zyra e Sherbimit Turistik (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094020	PIU Menaxhimi i Pastrimit te Zonave Bregdetare (3535) (0000)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094026	Arkivi Qendror teknik i ndertimit (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094027	ALUIZNI-Tirana (2)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094028	ALUIZNI-Tirana Rurale (ish Tirana 3) (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094029	Ajensia Kombetare e Bregdetit (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094030	Drejtoria e ALUIZNI-t Tirane 4 (zona turistike)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094034	Ajensia Kombetare e Zhvillimit te Territorit (AZHKT) (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094035	ALUIZNI Tirana 5 Kamez + Vore (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094036	ALUIZNI- Drejtoria Lushnje (0922)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094037	ALUIZNI- Drejtoria Sarande (3731)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094038	ALUIZNI- Drejtoria Tirane-Jug (3535)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094039	ALUIZNI- Drejtoria Kavaje (3513)	0	0
94	Ministria e Zhvillimit Urban dhe Turizmit	1094040	ALUIZNI- Drejtoria Kruje (0716)	0	0
95	Autoriteti per Drejten e Informimit	1095001	Autoriteti per informim mbi dosjet e ish Sigurimit te Shtetit (3535)	50	45



Date: 5/21/2021 1:05:42 PM

Qeveria Shqiptarise, Accrual
Shpenzimet Vendori Plani & Fakt sipas Qarqeve 2020
Current Period: 12-2020

Me Lexo

Currency: ALL		No specific Government entity requested																		
		242,099.13	220,233.64	39,487.87	35,743.08	221,947.02	112,277.62	Buxheti O	Fakti Art	Buxheti O	Fakti Art	Buxheti O	Fakti Art	Buxheti O	Fakti Art	Buxheti O	Fakti Art	Buxheti O	Fakti Art	Fakti Total
		600 Paga	Fakti Art 600	601 Sigurime	Fakti Art 601	602 Operative	Fakti Art 602	Artik 603	Subvencion	Artik 603	Subvencion	Artik 603	Subvencion	Artik 603	Subvencion	Artik 603	Subvencion	Artik 603	Subvencion	Fakti Total
Gov.	entity																			
10	Qarku Elbasan-Gramsh																			
11	Qarku Gjirokastr	19,880.00	18,146.80	3,086.00	2,958.81	14,203.00	10,070.20													
12	Qarku Kukes-His																			
14	Qarku Korce-Kolone																			
15	Qarku Korce	19,914.50	17,312.87	3,450.00	2,827.25	38,901.11	9,493.80													
16	Qarku Dures-Kruje																			
18	Qarku Kukes	18,400.00	17,581.17	3,150.00	2,857.34	16,367.00	8,939.60													
20	Qarku Lezite	23,314.00	21,078.72	3,696.00	3,451.44	17,173.59	13,783.00													
22	Qarku Berat-Lushnje																			
24	Qarku Fier-Mallakaster																			
25	Qarku Diber-Mat																			
26	Qarku Lezhe-Mirdite																			
27	Qarku Elbasan-Peqin																			
28	Qarku Gjirokastr-Permet																			
29	Qarku Korce-Pogradec																			
32	Qarku Berat-Strapar																			
33	Qarku Shkoder	19,500.00	17,896.00	3,240.00	2,925.03	10,785.94	7,406.52													
34	Qarku Gjirokastr-Tepelene																			
35	Qarku Tirane	17,700.00	17,122.73	2,910.00	2,774.93	15,376.35	10,873.84													
36	Qarku Kukes-Tropoje																			
37	Qarku Vlore	20,780.83	18,680.28	3,257.91	2,988.48	30,843.14	7,403.45													
42	Qarku Berat	20,637.55	18,248.42	3,404.62	2,983.21	12,017.67	6,881.92													
43	Qarku Diber-Bulqize																			
44	Qarku Vlore-Delvine																			
45	Qarku Korce-Devoll																			
46	Qarku Diber-Diber	20,816.00	18,307.34	3,442.00	2,936.69	13,832.17	7,174.74													
47	Qarku Dures-Dures	18,037.11	17,523.95	2,824.11	2,782.93	21,722.62	13,038.49													
48	Qarku Elbasan-Elbasan	21,304.14	18,885.48	3,427.23	3,082.32	14,791.31	5,424.91													
49	Qarku Fier-Fier	21,815.00	19,449.88	3,600.00	3,174.65	15,933.12	11,397.15													
Totali		242,099.13	220,233.64	39,487.88	35,743.07	221,947.02	112,277.61													



TREGUESIT FISKALË SIPAS BUXHETIT TE KONSOLIDUAR 2020
(FISCAL INDICATORS REGARDING CONSOLIDATED BUDGET OF 2020)

50 milion leke (in million of leke)

70 dheta progresive (Progressive data)

Nr.		Në milion leke (in million of lek)												Shënimet (Remarks)					Shënimet (Remarks)				
		EMERTIMI												Shënimet (Remarks)					Shënimet (Remarks)				
		Jan	Feb	Mars	Prill	Maj	Qershor	Korrik	Gusht	Shtator	Tetor	Nëntor	Dhjetor	2020 AN nr. 34 2020	Dif. Fakt-plas	% Realizimit	ITEM						
I. TOTALI TE ARDHURAVE		38,012	71,179	104,144	133,234	160,243	195,203	225,642	270,999	308,202	347,239	382,843	425,908	446,570	-20,664	95%	Total Revenue						
1. Te ardhura nga ardhurat		204	785	1,118	1,690	1,706	2,488	3,073	3,561	4,397	5,409	5,519	8,295	15,000	-7,705	52%	Gross						
Nga te cilat: rimbursime te bashketeve		0	0	0	0	0	0	0	0	0	298	298	1,461	2,500	-1,039	58%	of which: Budget support						
Nga te cilat: Grante per Fondin e Rindertimit		0	0	0	0	0	458	458	458	623	623	623	672	3,000	-2,328	22%							
Nga te cilat: grante/donacione te tjera		0	0	0	0	0	2,030	2,615	3,103	3,774	4,488	4,598	6,162	16,500									
II. Te ardhura tatimore		34,315	66,879	97,001	133,291	149,460	183,305	219,132	254,772	289,239	323,864	359,808	398,469	410,045	-11,387	97%	Tax Revenue						
1. Nga Tatimet dhe Doganat		23,535	46,931	69,239	85,512	103,242	125,134	149,933	175,899	200,593	226,168	250,873	278,584	290,000	-11,016	96%	From tax offices and customs						
a. Tatimi i shtesheve dhe i shtesheve		11,493	22,929	31,850	39,292	47,922	58,235	69,888	81,309	92,901	105,600	117,555	130,354	130,760	-406	100%	V.A.T						
b. T.VSH e ardhurave		12,970	25,149	34,927	43,902	53,443	65,481	78,645	91,467	104,774	118,983	132,149	146,866	146,866			VAT Gross						
c. T.VSH e rimbursuar		1,477	2,210	3,077	4,673	5,921	7,246	8,758	10,158	11,873	13,383	14,594	16,512	16,512			VAT Reimbursed						
2. Tatimi i shtesheve		2,225	4,206	9,080	10,852	11,443	13,701	15,434	17,592	19,943	22,248	24,813	28,381	30,390	-2,009	93%	Profit Tax						
3. Akizata		3,399	6,759	10,215	12,609	15,809	19,750	23,898	28,312	32,119	36,122	40,108	44,221	45,306	-776	98%	Excise Tax						
a. Akiza e ardhurave		3,446	6,869	10,380	12,891	16,003	19,904	24,214	28,629	32,579	36,620	40,660	45,116	45,116			Excise Tax Gross						
b. Akiza e rimbursuar		47	118	265	792	792	244	317	317	460	498	551	595	595			Excise Tax Reimbursed						
4. Tatimi i shtesheve te Ardhurave Personale		3,459	6,109	8,457	11,045	13,544	15,925	19,135	23,044	25,707	28,440	30,906	33,638	41,080	-7,422	82%	Personal Income Tax						
5. Taksa Nacionale dhe te tjera		2,478	5,682	8,272	10,096	12,376	14,714	18,184	21,694	25,403	28,739	31,988	35,829	36,010	-181	99%	National Taxes and others						
6. Taksa Doganore		451	902	1,359	1,733	2,247	2,809	3,376	3,946	4,460	5,019	5,581	6,241	6,462	-220	97%	Customs Duties						
III. Te ardhura nga Punshkimi Vendor		1,239	2,943	4,036	5,482	6,596	10,236	13,076	14,938	16,744	18,477	19,843	21,975	23,045	-1,070	95%	Revenues from Local Gov.						
1. Fakshe shteshe		205	576	764	1,106	1,409	2,248	3,023	3,917	4,354	4,688	5,124	4,254				120%	Property Tax					
2. Shitimi i vogel		7	16	237	288	306	331	341	349	360	370	373	384	369	15	104%	Small business						
3. Taksa Lokale		907	2,252	3,035	4,288	5,281	7,037	9,729	11,056	12,407	13,753	14,782	16,468	18,422	-1,954	89%	Local Taxes						
IV. Te ardhura nga fondet speciale		9,551	17,109	22,727	32,197	39,350	46,983	56,112	64,945	71,897	81,219	89,214	97,699	97,000	-699	101%	Social ins. contributions						
1. Shigjimi Shigjimi		8,205	14,780	20,538	27,797	34,013	40,480	48,138	54,817	61,657	69,532	76,295	83,516	82,546	-970	101%	Social Insurance						
2. Shigjimi Shendetor		1,339	2,324	3,187	4,400	5,338	6,309	7,572	8,580	9,593	10,887	11,978	13,023	13,400	-477	97%	Health Insurance						
3. Fondi i kompensimit te pronareve		7	2	1	1	1	196	382	547	647	800	941	1,101	1,000	161	116%	Revenues for owner's in value compensation						
V. Te ardhura nga fondet speciale		1,492	3,415	6,027	8,143	9,146	10,209	11,443	12,660	14,571	16,087	17,393	18,953	20,525	-1,572	92%	Boxtax Revenue						
1. Trans.Fondi nga Banka e Shqiptare		0	0	1,098	1,098	1,098	1,098	1,098	1,098	1,098	1,098	1,098	1,098	1,098	0	100%	Profit transfer from BOA						
2. Te ardhura nga fondet speciale		986	2,220	3,156	5,072	5,643	6,241	7,339	7,897	9,174	10,201	10,918	11,885	12,527	-642	95%	Income of budgetary institutions						
Donacione per emergjencat dhe fjaltesite natyrore termat te		3	9	9	12	43	43	43	43	43	43	43	44				44						
Donacione per emergjencat dhe fjaltesite natyrore termat te		0	247	249	249	249	249	250	250	250	250	250	250	500	-235	53%	Dividend						
7. Tatimi sherbimeve		196	324	418	494	565	656	730	833	1,070	1,228	1,291	1,286	2,000	-414	79%	Services fees						
8. Te ardhura nga fondet speciale		210	624	806	930	1,091	1,255	1,490	1,782	2,079	2,403	2,407	3,818	4,100	-282	95%	Others and interests						
TOTALI I SHPENJIMEVE		39,518	67,507	106,948	148,804	187,634	233,739	283,075	324,122	367,645	413,544	455,687	536,508	579,535	-43,027	93%	TOTAL EXPENDITURE						
I. Shpenjime Korrente		31,951	64,876	95,490	127,612	158,860	193,805	234,590	269,728	305,932	342,662	378,922	421,267	441,998	-20,631	95%	Current Expenditures						
1. Personali		6,184	12,428	18,700	24,959	31,356	37,750	44,230	50,456	56,778	63,185	69,762	76,895	81,134	-4,239	95%	Personnel expenditures						
Paga		5,302	10,650	16,028	21,399	26,893	32,394	37,929	43,234	48,613	54,120	59,699	65,800	68,847	-3,047	96%	Wages						
Kontingjencat per Shigjimi Shendetor		876	1,753	2,631	3,507	4,362	5,209	6,147	7,012	7,891	8,741	9,628	10,560	11,287	-704	94%	Social insurance contributions						
Paga e shtesheve		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	240	-240	0%	Bonus fund						
Arsimi i larte nga te ardhurat e veta		6	25	40	52	70	86	104	121	141	161	181	201	221	-20	68%							
2. Interesat		4,289	6,947	9,004	11,485	13,056	15,102	16,646	18,256	19,918	21,621	23,374	25,177	26,930	-1,757	88%	Interest						
Te lirensheve		3,123	4,766	6,398	8,275	9,442	10,919	12,449	14,141	15,843	17,609	19,421	21,265	22,610	-1,345	95%	Domestic						
Te huas		1,166	1,721	2,406	3,210	3,614	4,183	5,257	5,916	6,283	9,269	11,239	12,042	12,450	-408	97%	Foreign						
Kontingjencat per risip e borxhit		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4,100	-4,100	0%	Contingency for debt risks						
3. Shpenjime Operative Mirembajtje		2,421	6,063	9,389	13,114	16,644	21,007	25,322	29,551	32,682	36,668	40,889	45,906	51,287	-2,381	95%	Operational & Maintenance						
4. Subvencione		64	126	183	288	337	389	442	617	802	914	959	1,478	1,960	-482	75%	Subsidies						
5. Shpenjime per fondet speciale		13,480	27,854	40,287	54,299	67,954	82,953	98,437	113,579	128,384	143,081	157,896	179,363	189,372	-10,007	95%	Social insurance outlays						
Shigjimi Shendetor		10,290	20,441	29,980	40,059	50,499	61,284	73,777	85,333	96,605	107,675	118,244	134,152	138,568	-4,516	97%	Social Insurance						
Shigjimi i shtesheve		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2,100	-2,100	0%	Contingency for new policies						
Shigjimi Shendetor		2,715	6,712	9,605	13,446	16,659	20,291	23,486	27,000	30,423	34,029	37,662	43,289	45,704	-2,415	95%	Health Insurance						
shpenjime per kompensim pronare		481	702	702	784	796	880	1,178	1,356	1,356	1,700	1,924	2,000				97%	Expenditure for owner's in value compensation					
6. Shpenjime per Bashkete Vendor		2,501	6,841	10,674	13,573	17,303	22,361	29,456	35,214	41,219	46,741	51,664	51,627	53,285	-1,658	97%	Local budget expenditure						
7. Shpenjime te tjera sociale		2,995	5,077	7,252	9,895	12,399	14,242	17,056	19,254	21,521	23,777	25,132	28,703	25,800	2,903	111%	Other expenditures						
Paga e shtesheve		43	87	135	214	322	390	420	514	612	712	803	888	806			88						
Mirëmbajtje Ekonomike		2,582	4,180	6,127	8,557	10,002	12,195	14,543	16,281	18,015	19,840	20,871	23,959	22,000	1,959	100%	Social assistance						
Kompensim per ish te perrijetkimi politik		0	240	320	404	445	537	613	690	823	904	938	1,000	1,000	0	100%	Compensation for ex political prisoners						
Bonus i lartep		370	576	670	726	920	1,120	1,470	1,770	2,070	2,320	2,520	2,820	2,000	820	141%	Compensation for the poor						
II. Te ardhura nga fondet speciale		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%	Property Compensation					
1. Fondi i shtesheve		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%	Reserve fund/contingency					
Fondi i shtesheve		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%	Reserve fund					
Fondi i shtesheve		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%	Reserve for the justice reform					
IV. Shpenjime Kapital		567	2,632	11,438	16,637	21,997	28,362	35,923	41,782	48,964	57,111	63,908	85,309	89,337	-4,028	95%	Capital expenditures						
Financimi Dhekontingjencat		-1	645	8,038	10,440	13,839	18,149	22,736	27,415	31,356	36,815	42,110	50,547	60,553	-1,006	98%	Domestically financing						
Financimi nga te ardhurat e Anximit te Larte		0	85	165	217	375	498	599	700	823	900	1,040	1,000	40			104%	From higher education system's own revenues					
Financimi Huaj		568	1,901	3,255	5,980	6,883	9,753	11,683	13,678	15,908	18,562	20,898	24,722	27,684	-2,962	89%	Foreign financed						
V. Fondi i shpenjimeve		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%	Capital expenditures PPP					
Fondi i shpenj																							

Viti 2021 – Numri 182Page | 16531

Page | 16532

Page | 16533

[illegible]



SHPENZIMET SIPAS KLASIFIKIMIT FUNKSIONAL PER VITIN 2020 (EXPENDITURES BY FUNCTIONS YEAR 2020)													
Te dhena progresive (Progressive Data)													
Kodi	Funksionet										ne milion teke/ in million lek/s		
	Janar Jan	Shkurt Feb	Mars Mar	Prill April	Maj May	Qershor June	Korrik July	Gusht Aug	Shta Sep	Tet Oct	Nent Nov	Dhjetor Dec	Functions
	32,517	67,507	106,948	148,804	187,634	233,739	283,075	324,122	367,645	413,544	455,687	536,508	TOTAL
01	7,253	12,948	19,279	25,649	31,259	37,603	46,356	51,658	57,781	66,244	74,014	83,742	General Public Services
02	Mbrojtja	967	1,668	2,322	3,097	4,410	6,583	7,788	9,127	10,197	10,984	12,610	Defense
03	Rendi dhe Siguria Publike	2,092	4,579	7,123	9,427	12,124	14,687	17,524	19,946	25,518	28,196	32,336	Public Order and Safety
04	Ceshjet Ekonomike	798	3,324	11,042	13,908	16,188	21,904	29,003	34,566	43,883	47,323	60,423	Economic affairs
05	Mbrojtja e Mjedisit	118	454	789	1,186	1,640	2,134	2,525	3,170	4,083	4,351	5,298	Environmental protection
06	Strehimi dhe Komoditetet e Komunitetit	860	2,943	4,709	7,016	8,959	11,941	16,298	19,475	24,871	30,067	34,789	Housing and community amenities
07	Shendetesia	2,999	7,435	10,983	15,516	19,236	23,441	27,264	31,410	35,353	39,902	44,665	Health
08	Argetimi, Kultura dhe Ceshjet Fetare	399	790	1,287	1,898	2,285	2,899	3,531	3,979	5,087	5,606	6,842	Recreation, culture and religion
09	Arsimi	3,548	7,653	11,854	16,105	20,372	25,170	30,219	34,367	43,194	48,036	54,150	Education
10	Mbrojtja Sociale	13,484	25,713	37,562	55,001	71,161	88,450	103,773	117,764	145,370	157,723	177,761	Social protection

**DEKRET****Nr. 13326, datë 16.11.2021****PËR DHËNIE TË SHTETËSISË
SHQIPTARE**

Në mbështetje të nenit 92, pika “c” dhe të nenit 93, të Kushtetutës, si dhe të neneve 8, 20 e 23, pika 1, të ligjit nr. 113/2020, “Për shtetësinë”, me propozimin e Ministrisë së Brendshme,

DEKRETOJ:

Neni 1

U jepet shtetësia shqiptare, me kërkesë të tyre, këtyre personave:

1. Liana Irik Suleymanova
2. Vigan Ramiz Bujupi
3. Driton Isuf Demaku
4. Emine Bulent Oldashi (Demirkol)
5. Albane Kadri Sinani (Baralijs)
6. Muharem Trajan Salijev
7. Michelle Constancio Gjergji (Paz Manayoba)
8. Arjeta Kadri Brati (Gashi)
9. Seniha Nazmi Prestreshi (Sherifi)
10. Drenusha Nuhi Bytyçi
11. Feston Fatmir Gashi
12. Albina Berhon Shehu (Pozhegu)
13. Arsim Skender Berisha
14. Kasim Dibrani Ibrahim
15. Ferat Hasan Tahiri
16. Arta Nedjat (Nexhat) Balazhi (Ballazhi)
17. Arlinda Abdulla Hajdari (Devaja)
18. Xhemë Hajriz Kiqina
19. Vejsel Sadik Morina
20. Astrit Ramadan Hamidi
21. Lulzim Ismet Sadriaj
22. Mohamed Lemine Mohamed Boukhair
23. Gasper Mark Kaçinari
24. Mutasem Shehadeh Mohammad Almasari
25. Salah Abd Elkarim Mahmoud Aly
26. Uran Habib Musliu
27. Mahmoud Bakir Al-Rawy
28. Rreze Eshref Masha (Jakupi)
29. Nezar Abdolfattah Merei

Neni 2

Ky dekret hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Ilir Meta

UDHËZIM**Nr. 22, datë 18.11.2021****PËR ZHVILLIMIN E TESTIMIT
TË NXËNËSVE TË KLASAVE TË
BASHKUARA II–IX TË ARSIMIT BAZË,
2021**

Në mbështetje të pikës 4, të nenit 102, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, të germës “a”, të pikës 2, të nenit 26, të ligjit nr. 69/2012, “Për sistemin arsimor parauniversitar në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, vendimit nr. 99, datë 27.2.2019, të Këshillit të Ministrave, “Për krijimin, mënyrën e organizimit e të funksionimit të Drejtorisë së Përgjithshme të Arsimit Parauniversitar” dhe vendimit nr. 523, datë 22.9.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për përcaktimin e fushës së përgjegjësisë shtetërore të Ministrisë së Arsimit dhe Sportit”,

UDHËZOJ:

1. Zhvillimin e testimit të nxënësve të klasave të bashkuara II–IX, të arsimit bazë, më datë 6 dhjetor 2021.

2. Testimi i nxënësve të klasave të bashkuara II–IX të arsimit bazë është një vlerësim i njohurive gjuhësore në leximin dhe shkrimin e gjuhës shqipe dhe të njohurive matematikore.

3. Testimi i nxënësve të klasave të bashkuara II–IX, fillon në orën 10:00 dhe zgjat 60 minuta.

4. Drejtoritë rajonale të arsimit parauniversitar (DRAP) dhe zyrtat vendore të arsimit parauniversitar (ZVAP) caktojnë numrin e administratorëve përgjegjës për zhvillimin e testimit të nxënësve të klasave të bashkuara II–IX për çdo institucion arsimor parauniversitar, ku do të zhvillohet testimi.

5. Në çdo institucion ZVAP, procesi i testimit të nxënësve të klasave të bashkuara II–IX



monitorohet nga përfaqësuesit e Drejtorisë së Përgjithshme të Arsimit Parauniversitar (DPAP).

6. DPAP-ja monitoron procesin e tërheqjes dhe shpërndarjes së materialeve të provimit nga Qendra e Shërbimeve Arsimore (QSHA) në ZAVP-et përkatëse, një ditë para zhvillimit të testimit.

7. QSHA-ja kryen detyrat si më poshtë:

a) harton testin e standardizuar dhe skemën e vlerësimit;

b) shumëfishon dhe paketon të gjitha materialet e testimit dhe bën shpërndarjen e tyre;

c) përpunon të dhënat, përgatit raportin mbi arritjet e nxënësve në testim dhe ia paraqet atë ministrit të Arsimit dhe Sportit.

8. DRAP/ZVAP kryen detyrat si më poshtë:

a) dërgon në QSHA listën e institucioneve arsimore parauniversitare që kanë klasa të bashkuara dhe numrin e nxënësve për çdo klasë;

b) tërheq nga QSHA-ja materialet e testimit një ditë përpara zhvillimit të testimit;

c) udhëzon administratorët përgjegjës të çdo institucioni arsimor të caktojnë administratorët e testimit për çdo klasë dhe të menaxhojë në kohë shpërndarjen dhe grumbullimin e testeve të nxënësve;

d) organizon dhe kryen procesin e vlerësimit të testeve. Të dhënat dërgohen në formë elektronike në QSHA, DPAP dhe MAS deri në datën 23 dhjetor 2021;

e) mban përgjegjësi për ruajtjen e sekretit dhe sigurimin e testeve deri në përfundim të procesit;

f) kryen pagesën e vlerësuesve të testeve sipas legjislacionit në fuqi.

9. Udhëzimi nr. 3, datë 12.2.2019, i ministrit të Arsimit, Sportit dhe Rinisë, “Për zhvillimin e testimit të nxënësve të klasave të bashkuara II–IX të arsimit bazë 2019, shfuqizohet.

10. Ngarkohen për zbatimin e këtij udhëzimi, Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Arsimit dhe Sportit, Drejtoria e Përgjithshme e Arsimit Parauniversitar, DRAP-et dhe ZVAP-et, Qendra e Shërbimeve Arsimore dhe institucionet e arsimit parauniversitar.

Ky udhëzim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

MINISTËR I ARSIMIT DHE SPORTIT
Evis Kushi

URDHËR

Nr. 349/2, datë 12.11.2021

PËR NJË NDRYSHIM NË URDHËRIN NR. 633, DATË 17.11.2020, “PËR NDALIMIN E GRUMBULLIMEVE NË VENDE TË MBYLLURA APO TË HAPURA”, TË NDRYSHUAR

Në mbështetje të nenit 102, pika 4, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, të nenit 7, pika 4, të ligjit nr. 15/2016, “Për parandalimin dhe luftimin e infeksioneve dhe sëmundjeve infektive”, të udhëzimeve të Institutit të Shëndetit Publik, me qëllim mbrojtjen e shëndetit të popullatës nga infeksioni i shkaktuar nga COVID-2019, si edhe në zbatim të vendimit të Komitetit të Përkohshëm për Infeksionin e Përhapur nga Coronavirus i ri nr. 4340, datë 22.10.2021,

URDHËROJ:

Në urdhrin nr. 633, datë 17.11.2020, “Për ndalimin e grumbullimeve në vende të mbyllura apo të hapura”, të ndryshuar, bëhet ndryshimi si vijon:

1. Në pikën 1 të urdhrit, togfjalëshi “deri në datën 15.11.2021” zëvendësohet me togfjalëshin “deri në datën 29.11.2021”.

Ky urdhër hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

MINISTËR I SHËNDETËSISË DHE
MBROJTJES SOCIALE
Ogerta Manastirliu



VENDIM
Nr. 32, datë 27.10.2021

NË EMËR TË REPUBLIKËS SË
SHQIPËRISË

Gjykata Kushtetuese e Republikës së Shqipërisë,
e përbërë nga:

Vitore Tusha	kryetare
Elsa Toska	anëtare
Marsida Xhaferllari	anëtare
Altin Binaj	anëtar
Përparim Kalo	anëtar
Sonila Bejtja	anëtare
Fiona Papajorgji	anëtare

me sekretare Enina Kotoni, në datat 14.10.2021 dhe 20.10.2021 mori në shqyrtim në seancë plenare publike çështjen nr. 1 (U) 2021 të Regjistrit Themeltar, që u përket:

KËRKUESE: SHOQATA “UNIONI I NOTERËVE SHQIPTARË”, përfaqësuar nga kryetari i shoqatës, Admir Drago dhe av. Bledar Fejzo, me autorizim.

SUBJEKTE TË INTERESUARA:

KUVENDI I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, përfaqësuar me autorizim nga Mimoza Arbi.

KËSHILLI I MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, përfaqësuar me autorizim nga Besmir Beja dhe Embro Ahmetaj.

MINISTRIA E DREJTËSISË, përfaqësuar me autorizim nga Besmir Beja.

DHOMA KOMBËTARE E NOTERISË, përfaqësuar me autorizim nga av. Arben Hakani.

OBJEKTI: Shfuqizimi i pikës 2, të nenit 8, pikës 6, të nenit 10, pikës 4, të nenit 15, shkronjave “d” dhe “dh”, të pikës 2, të nenit 26, pikës 5, të nenit 26, shkronjave “ç” dhe “d”, të nenit 27, pikës 2, të nenit 31, neneve 41–53, shkronjës “ll”, të pikës 1, të nenit 63, fjalisë “Paga e zëvendësnoterit nuk mund të jetë më e ulët se 150 % e pagës minimale mujore në shkallë vendi, sipas legjislacionit në fuqi” në pikën 2 të nenit 75, shkronjave “dh” dhe “gj”, të nenit 81, nenit 95, nenit 96, togfjalëshit “identifikuesin elektronik të aktit” në shkronjën “a”, të pikës 1, të nenit 105, si dhe të fjalisë “Çdo akt dhe veprim noterial merr nga sistemi elektronik një numër unik elektronik” në nenin 106 të ligjit nr. 110/2018, “Për noterinë”, si të papajtueshme me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë.

Shfuqizimi i vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 1045, datë 15.1.2020, “Për mënyrën e ndërldhjes, nivelin e aksesit dhe të bashkëveprimit të sistemit elektronik të Dhomës Kombëtare të Noterisë me bazat e tjera të të dhënave”, si i papajtueshëm me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë.

Pezullimi i zbatimit të shkronjave “d” dhe “dh”, të pikës 2, të nenit 26, si dhe të neneve 41–53, 95, 96 dhe 106, të ligjit nr. 110/2018, “Për noterinë”, dhe të vendimit nr. 1045, datë 15.1.2020, të Këshillit të Ministrave, deri në hyrjen në fuqi të vendimit të Gjykatës Kushtetuese.

BAZA LIGJORE: Nenet 11, 17, 18, 49, 52, pika 1, 131, pika 1, shkronja “a” dhe 134, pika 1, shkronja “h”, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë; nenet 28, 29, 30, 45 dhe 49 të ligjit nr. 8577, datë 10.2.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar (ligji nr. 8577/2000).

GJYKATA KUSHTETUESE,

pasi dëgjoi relatoren e çështjes Fiona Papajorgji, shqyrtoi pretendimet e kërkeses, shoqatës “Unioni i Noterëve Shqiptarë” (UNSH), e cila kërkoj pranimin e kërkesës, parashtrimet e subjekteve të interesuara, Kuvendit të Republikës së Shqipërisë (Kuvendi), Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë (Këshilli i Ministrave), Ministrisë së Drejtësisë, të cilat kërkuar rrëzimin e kërkesës, si dhe të subjektit të interesuar, Dhomës Kombëtare të Noterisë (DHKN), që kërkoj rrëzimin pjesërisht të kërkesës, si dhe diskutoi çështjen në tërësi,

VËREN:

I
Rrethanat e çështjes

1. Kuvendi në datën 20.12.2018 ka miratuar ligjin nr. 110/2018 “Për noterinë” (ligji nr. 110/2018), i cili është botuar në Fletoren Zyrtare nr. 16, datë 13.2.2019.

2. Ligji nr. 110/2018 ka si objekt përcaktimin e rregullave për ushtrimin e profesionit të noterit, mënyrën e organizimit dhe të funksionimit të shërbimit të noterisë dhe për qëllim garantimin e këtij shërbimi, si dhe ushtrimin e profesionit të



noterit në mënyrë të pavarur dhe në mbështetje të ligjit.

3. Në zbatim të këtij ligji, Këshilli i Ministrave ka miratuar vendimin nr. 1045, datë 15.1.2020 “Për mënyrën e ndërlidhjes, nivelin e aksesit dhe të bashkëveprimit të sistemit elektronik të Dhomës Kombëtare të Noterisë me bazat e tjera të të dhënave” (VKM nr. 1045/2020), i cili është botuar në Fletoren Zyrtare nr. 17, datë 4.2.2021. VKM-ja parashikon ndërlidhjen e sistemit elektronik të DHKN-së me Regjistrin Kombëtar të Zyrës së Gjendjes Civile, Regjistrin Publik të Pasurive të Paluajtshme, Regjistrin e Barrëve Siguruese, Regjistrin e Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor dhe me sistemet informatike të agjencive shtetërore/publike ose private, si dhe me sistemin bankar, me qëllim tërheqjen e informacionit të nevojshëm për hartimin e aktit dhe veprimit noterial.

4. Kërkesja, shoqata “Unioni i Noterëve Shqiptarë” (*kërkesja*), në datën 27.2.2021, nëpërmjet shërbimit postar, i është drejtuar Gjykatës Kushtetuese (*Gjykata*) për shfuqizimin si të papajtueshme me Kushtetutën të disa prej dispozitave të ligjit nr. 110/2018 dhe të VKM-së nr. 1045/2020, si dhe pezullimin e zbatimit të tyre sipas objektit të kërkesës.

5. Kolegji i Gjykatës në datën 23.4.2021 ka vendosur kalimin e çështjes për shqyrtim në Mbledhjen e Gjyqtarëve, e cila në datën 11.5.2021 ka vendosur kalimin e saj për shqyrtim në seancë plenare publike. Për sa i përket kërkesës për pezullim, Mbledhja e Gjyqtarëve ka vendosur shqyrtimin e saj në seancë plenare publike.

6. Subjekti i interesuar, Ministria e Drejtësisë, gjatë seancës plenare ka paraqitur kërkesë paraprake me objekt përjashtimin e një anëtari të kësaj Gjykate nga shqyrtimi i çështjes, me pretendimin se ndodhet në kushtet e nenit 36 të ligjit nr. 8577/2000.

7. Gjykata, pasi shqyrtoi kërkesën konstatoi se një prej shkaqeve të parashtruara për përjashtimin e gjyqtarit është i njëjtë me atë të paraqitur nga vetë gjyqtari në kërkesën për heqje dorë nga shqyrtimi i çështjes, e cila u rrëzua nga Mbledhja e Gjyqtarëve me vendimin e datës 21.4.2021. Për sa i përket shkakut tjetër të pretenduar nga subjekti i interesuar, Gjykata çmoi se anëtari nuk ndodhet në asnjë prej rasteve të parashikuara në pikën 1 të nenit 36 të ligjit nr. 8577/2000, si dhe mbështetur

edhe në pikën 2 të po këtij neni vendosi rrëzimin e kërkesës për përjashtimin.

II

Pretendimet në Gjykatën Kushtetuese

8. Kërkesja ka parashtruar në mënyrë të përmblendhur si vijon:

8.1 UNSH-ja *legjitimohet* në kërkesën e saj, pasi është person juridik i regjistruar në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Tiranë me vendimin nr. 3861, datë 14.5.2014. Ligji nr. 110/2018 dhe VKM-ja nr. 1045/2020 sjellin efekte të drejtpërdrejta për noterët, sepse ndikojnë në mënyrën e ushtrimit të këtij profesioni, prandaj ekziston lidhja midis objektit të veprimtarisë së kërkuar dhe çështjes objekt shqyrtimi.

8.2 Për kërkesën për pezullim

8.2.1 Për ligjin nr. 110/2018: Zbatimi i shkronjave “d” dhe “dh” të pikës 2 të nenit 26 dhe i neneve 41-53, 95, 96 dhe 106 të ligjit nr. 110/2018, sjell cenim të lirisë ekonomike dhe të mbrojtjes së të dhënave personale të një grupi profesionistësh, siç janë noterët, të cilët duhet t’i përpilojnë aktet noteriale, t’i nënshkruajnë elektronikisht dhe t’i regjistrojnë ato në dy sisteme, në bazën e të dhënave shtetërore të Regjistrat Noterial Shqiptar (RNSH), edhe në sistemin elektronik të DHKN-së (NISA). Kjo sjell tarifa dhe kosto të papërcaktuara në ligj dhe të paqarta për mënyrën se si do të përcaktohen për noterët, e, për rrjedhojë, një taksë të fshehur, pa autorizim nga ligji. Krijimi i një bordi disiplinor (nenet 41-53) do të bëjë të pamundur rifitimin në kohë të arsyeshme të të drejtave të noterëve në rast se do të merren vendime nga ky bord, sipas procedurave të parashikuara në ligj.

8.2.2 Për VKM-në nr. 1045/2020: Ndërlidhjet që parashikon ky vendim noteri i siguron pa asnjë kosto shtesë nëpërmjet sistemit *e-Albania* dhe ndërlidhjes së siguruar nga Agjencia Shtetërore e Kadastrës (ASHK) të kryefaqja. Sistemi NISA në praktikë kërkon një investim të ri në pajisje, në burime njerëzore, sepse përpilimi i një akti zgjatet dukshëm në kohë dhe hedhja e të dhënave në këto dy sisteme, NISA dhe RNSH, është haptazi në kundërshtim me nenin 4 të ligjit nr. 10325, datë 23.9.2010 “Për bazat e të dhënave shtetërore”, të ndryshuar (ligji nr. 10325/2010) dhe nenin 7 të ligjit



nr. 9880, datë 25.2.2008 “Për nënshkrimin elektronik”, të ndryshuar (*ligji nr. 9880/2008*).

8.3 Për themelin e kërkesës

8.3.1 Ligji nr. 110/2018 cenon:

8.3.1.1 *Parimin e barazisë dhe të mosdiskriminimit*, të parashikuar nga neni 18 i Kushtetutës, pasi pika 2 e nenit 8 dhe pika 4 e nenit 15 të ligjit nr. 110/2018, duke parashikuar respektivisht se kandidati për noter nuk mund të jetë bashkëshort ose i afërt i shkallës së dytë me noterin pranë të cilit do të punojë dhe se zëvendësnoteri nuk mund të jetë bashkëshort ose i afërt i shkallës së dytë i noterit pranë të cilit do të emërohet, u mohojnë bashkëshortit dhe fëmijëve të noterëve të drejtën të konkurrojnë në mënyrë të barabartë me të gjithë shtetasit e tjerë për të marrë licencën e noterit. Parashikimi ligjor bie ndesh edhe me *nenin 49 të Kushtetutës*, sepse nuk lejon që bashkëshorti dhe fëmijët e noterëve të ushtrojnë profesionin në vendin ku dëshirojnë.

8.3.1.2 *Të drejtën për të mos kryer një punë të detyruar*, të parashikuar nga neni 26 i Kushtetutës dhe nga neni 4 i Konventës Evropiane për të Drejtat e Njeriut (*KEDNJ*), pasi parashikimi në pikën 6 të nenit 10 të ligjit nr. 110/2018 detyron noterin të kryejë shërbimit disaditor në një bashki tjetër, brenda të njëjtit rreth gjyqësor, në të cilën nuk vepron asnjë zyrë noteriale. Gjithashtu, ky parashikim bie ndesh edhe me *lirinë e veprimtarisë private dhe të drejtën e zgjedhjes së vendit të punës*. Në këtë rast duhet të merret të paktën edhe pëlqimi i noterit.

8.3.1.3 *Të drejtën për mbrojtjen e të dhënave personale*, të parashikuar nga neni 35 i Kushtetutës, pasi ligji nr. 110/2018 ka përcaktuar krijimin dhe përdorimin e sistemit NISA, duke anashkaluar standardet ligjore dhe ndërkombëtare të gjithëpranuara të krijimit të bazave shtetërore të të dhënave. Detyrimet e përcaktuara në ligjin nr. 10325/2010 në asnjë rast nuk përjashtojnë detyrimet që burojnë nga ligji nr. 9887, datë 10.3.2008 “Për mbrojtjen e të dhënave personale” (*ligji nr. 9887/2008*). Aktualisht ka dy sisteme dhe ligji nr. 10325/2010 ndalon krijimin e bazave të të dhënave shtetërore të veçanta për njëjtin informacion ose qëllim (pika 3 e nenit 4).

8.3.1.4 *Parimin e sigurisë juridike*, pasi pikat 2 dhe 5 të nenit 26 (*masat disiplinore me vendim të Bordit Disiplinor*), nenet 41-53 (*masat disiplinore dhe procedurat disiplinore*), shkronja “ll” e pikës 1 të nenit 63 (*detyrat*

e noterit), shkronjat “dh” dhe “gj” të nenit 81 (*veprimtaria e Dhomës Kombëtare të Noterisë*), neni 95 (*dokumentet elektronike*), neni 96 (*qasja dhe aplikimi nëpërmjet sistemit elektronik në regjistrat elektronike publike*), neni 105 (*përmbajtja e aktit noterial*) dhe neni 106 (*regjistrimi i akteve dhe veprimeve noteriale*) të ligjit nr. 110/2018 cenojnë interesat e noterëve, të cilët duhet të paguajnë tarifa dhe kosto të papërcaktuara në ligj dhe të paqarta për mënyrën se si do të përcaktohen. Gjithashtu, nenet 63, 81, 96, 105 dhe 106 të ligjit nr. 110/2018 janë në kundërshtim me nenin 4 të ligjit nr. 10325/2010, ndërsa neni 95 i ligjit nr. 110/2018 bie në kundërshtim me nenin 7 të ligjit nr. 9880/2008.

8.3.1.5 *Parimin e hierarkisë së veprimtarisë së organeve shtetërore*, sepse pavarësisht se në nenin 3 të ligjit nr. 110/2018 parashikohet se noteri licencohet nga ministri i Drejtësisë, sipas pikave 2 dhe 5 të nenit 26 të këtij ligji, kompetencën për ta pezulluar nga detyra dhe për t’i hequr licencën e ka Bordi Disiplinor. Gjithashtu, konstatohet një mungesë e koherencës së ligjit midis këtyre parashikimeve dhe shkronjës “e” të nenit 21 të ligjit. Edhe shkronja “a” e nenit 28 të ligjit nr. 110/2018, duke parashikuar që në përfundim të hetimit disiplinor ministri i Drejtësisë i paraqet Bordit Disiplinor raportin e hetimit, i atribuon këtij të fundit kompetenca për të vendosur për fillimin ose jo të procedimit disiplinor, ndërkohë që në ligjin nr. 8678, datë 14.5.2001 “Për organizimin dhe funksionimin e Ministrisë së Drejtësisë”, të ndryshuar (*ligji nr. 8678/2001*) procedimi disiplinor është kompetencë e ministrit të Drejtësisë. Krijimi i Bordit Disiplinor dhe dispozitat që rregullojnë procedurat disiplinore (*nenet 41-53 të ligjit nr. 110/2018*) bien ndesh me nenin 21 të Kodit të Procedurave Administrative (*KPA*) dhe me dispozitat e ligjit nr. 8678/2001.

8.3.1.6 *Parimet e organizimit dhe funksionimit të administratës shtetërore*, të parashikuara në ligjin nr. 90/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore” (*ligji nr. 90/2012*), pasi Bordi Disiplinor është organ i DHKN-së, por për shkak të mungesës së harmonisë në ligj, ai, nga njëra anë, ka në përbërjen e tij anëtarë të zgjedhur nga ministri i Drejtësisë dhe, nga ana tjetër, në përfundim të procedimit disiplinor merr vendimet më të rëndësishme që ndikojnë në veprimtarinë profesionale të noterit.



8.3.1.7. Nenin 358 të Kodit Civil (KC) dhe nenet 76, 90 dhe 103 të Kodit të Familjes (KF), pasi neni 127 i ligjit, i cili parashikon procedurat për tjetërsimin e pasurisë së paluajtshme nën regjimin pasuror martesor, ka ndërhyrë në regjimin martesor në bashkësi dhe atë të kërimit të trashëgimisë, që rregullohen nga këto kode.

8.3.1.8 *Parimin e prezumimit të pafajësisë*, të parashikuar në nenin 30 të Kushtetutës, pasi veprimet ose mosveprimet e kryera nga noteri, që përbëjnë veprë penale, janë vetëm kompetencë e gjyqësorit dhe jo e Bordit Disiplinor, sikurse parashikohet në fjalinë e fundit të pikës 1 të nenit 26 të ligjit nr. 110/2018.

8.3.1.9 *Të drejtën për dëmshpërblim*, të parashikuar nga neni 44 i Kushtetutës, pasi duke qenë se Bordi Disiplinor mbështetet administrativisht nga DHKN-ja dhe fondet e kësaj të fundit krijohen nga kuotat dhe pagesa të tjera të kryera nga noterët, në rast kundërshtimi të një vendimi të padrejtë të marrë nga Bordi Disiplinor, noterët do të detyroheshin të dëmshpërblenin noterin e dëmtuar. Në këto kushte, një noter i dëmtuar nga një vendim i Bordit Disiplinor nuk mund të pretendojë të drejtën e tij kushtetuese për dëmshpërblim, por do të ishte ndryshe nëse vendimmarrja do të ishte në kompetencë të ministrit të Drejtësisë.

8.3.1.10 *Kriterin e përcaktimit me ligj të sistemit të sigurimeve shoqërore*, të parashikuar nga neni 52 i Kushtetutës, pasi pika 2 e nenit 75 të ligjit nr. 110/2018, duke parashikuar pagën minimale mujore të zëvendësnoterit, ndikon në sistemin e sigurimeve shoqërore, pavarësisht se dispozita kushtetuese nuk lejon që sistemi i pagesës së këtyre kontributeve të përshkallëzohet me ligj të veçantë.

8.3.1.11 *Detyrimin për të shoqëruar ligjin me raportin që përligj shpenzimet financiare për zbatimin e tij*, sipas parashikimit të nenit 82 të Kushtetutës. Zbatimi i ligjit nr. 110/2018 do të ngarkojë me kosto të larta noterin, pasi ai do të taksohet në mënyrë të dyfishtë si nga shteti, ashtu edhe nga DHKN-ja. Në ligj nuk ka asnjë organ shtetëror, i cili do të ushtrojë kontroll mbi përcaktimin dhe destinacionin e shumave që do t'u merren noterëve në formën e kuotës ose pagesave për sistemin NISA.

8.3.1.12 *Të drejtën për proces të rregullt ligjor*, pasi ligji i kundërshtuar nuk siguron garancitë procedurale në rastin kur procedimi disiplinor përfundon me marrjen e masës disiplinore të pezullimit ose të heqjes së licencës së noterit, sepse ankimi në

gjykatë, sipas nenit 52 të ligjit nr. 110/2018, nuk pezullon zbatimin e vendimit të Bordit Disiplinor.

8.3.2 *VKM-ja nr. 1045/2020 cenon:*

8.3.2.1 *Parimin e sigurisë juridike*, pasi parashikimet e saj bien ndesh me ligjin nr. 9880/2008, i cili përcakton se nënshkrimi elektronik nuk mund të përdoret në veprimet juridike në fushat e së drejtës familjare dhe të së drejtës së trashëgimisë, si dhe në veprime të tjera juridike, të cilat kërkojnë legalizim publik, një akt noterial ose një autorizim nga gjykata. Gjithashtu, VKM-ja nr. 1045/2020 është miratuar në datën 15.1.2020 dhe është botuar në Fletoren Zyrtare në datën 4.2.2021, pra pas një viti. Ndërkohë, kanë dalë urdhra të ministrit të Drejtësisë që rregullojnë aspekte të funksionimit të sistemit përpara hyrjes në fuqi të VKM-së nr. 1045/2020, që ka ligjëruar këtë bazë të dhënash.

8.3.2.2 *Mbrojtjen e të dhënave personale*, pasi sistemi është krijuar dhe miratuar vetëm në bazë të pikës 3 të nenit 96 të ligjit nr. 110/2018 dhe jo sipas *lex specialis*, ligjit nr. 10325/2010, që rregullon bazat e të dhënave shtetërore. DHKN-ja, si institucioni administrues i të dhënave, nuk legjitimohet në këtë funksion, pasi të dhënat shtetërore duhet të administrohen nga një person publik ose privat që ushtron funksione publike (shkronja “b”, pika 1, e nenit 2 të ligjit nr. 10325/2010) dhe DHKN-ja nuk ushtron funksion publik. Aktet noteriale përpilohen nga një sistem elektronik “anonim” për Agjencinë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit (AKSHI), që është autoriteti përgjegjës për miratimin e sistemeve të bazave të të dhënave shtetërore dhe përmbajnë në faqen e parë *barcode* që nuk gjenerojnë asnjë informacion.

8.3.2.3 *Interesat e noterëve*, pasi ajo prezanton kosto shtesë për ata dhe rrjedhimisht një taksë të fshehur, e cila ndikon në *parimin e lirisë ekonomike* dhe në sistemin tatimor. Noterët duhet të përpilojnë aktet noteriale, të nënshkruajnë elektronikisht, të regjistrojnë aktet noteriale në sistemin NISA, si dhe të paguajnë tarifa dhe kosto të papërcaktuara në ligj dhe të paqarta për mënyrën se si do të përcaktohen. Ndërkohë që ekziston sistemi elektronik RNSH, i miratuar me VKM-në nr. 304, datë 21.5.2014 “Për krijimin e bazës së të dhënave shtetërore të shërbimit noterial shqiptar, Regjistri Noterial Shqiptar” (VKM nr. 304/2014), ku veprimet noteriale kryhen pa asnjë tarifë shtesë. Të gjitha ndërldhjet që parashikon VKM-ja nr. 1045/2020, noterit i siguron pa kosto nëpërmjet



sistemit *e-Albania* dhe ndërlidhjes së siguruar nga ASHK-ja të kryefaqja.

9. **Subjekti i interesuar, Kuvendi**, ka paraqitur parashtrime me shkrim, duke argumentuar:

9.1 Kërkuesja *nuk legjitimohet* në aspektin material për pretendimet se disa dispozita cenojnë parimet e hierarkisë së normave, e hierarkisë së veprimtarisë së organeve shtetërore dhe sigurinë juridike. Ato qëndrojnë jashtë juridiksionit kushtetues, pasi kanë të bëjnë me përplasjen ndërmjet ligjeve.

9.2 Kërkesa *për pezullimin* e zbatimit të ligjit dhe VKM-së është e pabazuar, pasi kërkuesja nuk ka paraqitur argumente konkrete dhe reale për rrezikun dhe pasojat e mundshme që vijnë nga zbatimi i këtyre akteve, si dhe nëse ato prekin interesat e saj.

9.3 *Për themelin e kërkesës*

9.3.1 *Për ligjin nr. 110/2018*

9.3.1.1 Ligji nuk bie ndesh me *nenin 18 dhe 49 të Kushtetutës*, pasi ai synon një proces të pranimit në formimin fillestar bazuar në parimin e meritokracisë dhe barazisë para ligjit, duke shmangur çdo ndikim politik, miqësor, nepotik ose trashëgiminë e profesionit, si dhe duke parandaluar abuzimet dhe korrupsionin në licencim. Gjithashtu, pika 2 e nenit 8 dhe pika 4 e nenit 15 të ligjit nuk cenojnë të drejtën e bashkëshortëve ose të të afërmeve të noterëve për të fituar mjetet e jetesës me punë të ligjshme dhe për të zgjedhur profesionin e tyre.

9.3.1.2 Pretendimi *për cenimin e nenit 26 të Kushtetutës dhe nenit 4 të KEDNJ-së* është i pabazuar. Parashikimi në pikën 6 të nenit 10 të ligjit nr. 110/2018 për kryerjen e shërbimit në një bashki tjetër, brenda të njëjtit rreth gjyqësor, në të cilin nuk vepron asnjë zyrë noteriale, *nuk cenon parimet e lirisë së veprimtarisë private dhe lirisë ekonomike të noterëve*, pasi shërbimi në një bashki tjetër nuk është me detyrim dhe ka si qëllim dhënien e ndihmës komunitetit ku nuk ka zyrë të shërbimit noterial. Ky parashikim ligjor nuk bie në kundërshtim as me *nenin 49 të Kushtetutës në lidhje me të drejtën për të zgjedhur vendin e punës*. Ligjvënësi ka detyrimin që përmes normave të miratuara prej tij të garantojë edhe parimin e shtetit social dhe të së mirës së përbashkët, duke pasur parasysh karakterin publik të profesionit të noterit.

9.3.1.3 *Parimet e sigurisë juridike dhe të hierarkisë së veprimtarisë së organeve shtetërore* nuk cenohen, pasi ligji nr. 110/2018 përmban rregullat dhe procedurat që

duhet të zbatohen nga noteri në kryerjen e akteve dhe veprimeve specifike noteriale. Ndërsa në nenin 95 të këtij ligji parashikohet nënshkrimi elektronik vetëm për dokumentet e vërtetuara dhe jo për veprime të mirëfillta juridike, për të cilat legjislacioni në fuqi kërkon akt noterial si kusht për vlefshmërinë e tyre.

9.3.1.4 *E drejta për dëmshpërblim*, e parashikuar nga neni 44 i Kushtetutës, nuk cenohet, pasi ligji në asnjë dispozitë nuk përjashton të drejtën e noterëve ose zëvendësnoterëve për të kërkuar dëmshpërblim në rast të një vendimi të padrejtë të marrë nga Bordi Disiplinor. Kërkuesja nuk ka parashtruar asnjë argument kushtetues që të provojë se nëse vendimmarrja do të ishte kompetencë e ministrit të Drejtësisë dhe jo e Bordit Disiplinor do të garantohej e drejta kushtetuese për të kërkuar dëmshpërblim.

9.3.1.5 *Neni 82 i Kushtetutës* nuk cenohet, pasi sistemi NISA është krijuar dhe funksionon brenda DHKN-së, e cila vendos edhe për kostot ose mënyrën e mirëmbajtjes së tij. Për këtë arsye ligjvënësi nuk ka pasur arsye të kërkojë koston financiare për ligjin në fjalë, duke qenë se neni 82 i Kushtetutës vendos detyrim për shpenzimet financiare që ndikojnë drejtpërdrejt në buxhetin e shtetit.

9.3.1.6 *E drejta për një proces të rregullt ligjor*, si pasojë e mospezullimit të ekzekutimit të vendimit të Bordit Disiplinor për pezullimin ose heqjen e licencës së noterit në rast të ankimit ndaj këtij vendimi në gjykatë, nuk cenohet, pasi në këtë rast gjen zbatim parimi se akti ekzekutohet dhe nuk pezullohet gjatë gjykimit, me përjashtim të rasteve kur gjykata merr vendim për sigurimin e padisë.

9.4 *Për VKM-në nr. 1045/2020*

9.4.1 Pretendimet për shfuqizimin e VKM-së janë të pabazuara. Ndërveprimi mes dy sistemeve, NISA dhe RNSH, kryhet në mënyrë automatike përmes krijimit të kushteve teknike të nevojshme nga AKSHI, sikurse përcaktohet në pikën 13 të VKM-së. Po sipas VKM-së, sistemi NISA merr të dhëna nga regjistrat përkatës elektronikë, me qëllim sigurimin e informacionit të nevojshëm për hartimin e aktit dhe veprimtimit noterial.

10. **Subjekti i interesuar, Këshilli i Ministrave**, ka parashtruar me shkrim se ka të njëjtat argumente të paraqitura nga subjekti i interesuar, Ministria e Drejtësisë.



11. **Subjekti i interesuar, Ministria e Drejtësisë**, ka paraqitur prapësime me shkrim si vijon:

11.1 *Për legjitimimin e kërkesës*

11.1.1 Kërkesja nuk legjitimohet, pasi paraqitja e kërkesës në Gjykatë nga kryetari Admir Drago është bërë pa pasur asnjë tagër përfaqësimi, sipas përcaktimeve ligjore dhe statutore. Mandati i kryetarit ka përfunduar në vitin 2018 dhe është përtëritur në datën 25.3.2021. Edhe në rast se ai do të vepronte në cilësinë e kryetarit të shoqatës, gjendemi përballë një veprimi në tejkalim të tagrave të tij të dhëna nga statuti, që sjell pavlefshmërinë e kërkesës së paraqitur në Gjykatë.

11.1.2 Kërkesja nuk legjitimohet *ratione temporis*, pasi kërkesa është paraqitur në Gjykatë në datën 1.3.2021, ndërsa ligji ka hyrë në fuqi në datën 28.2.2019. Gjithashtu, kërkesja nuk e ka plotësuar kërkesën brenda afatit 10-ditor, të përcaktuar në nenin 27 të ligjit nr. 8577/2000, prandaj ajo duhej të arkivohej.

11.1.3 Kërkesja nuk ka parashtuar asnjë argument për të provuar *legjitimimin ratione materiae*, për rrjedhojë nuk ka interes të sigurt, të drejtpërdrejtë dhe vetjak për të kundërshtuar normën. Ajo nuk ka argumentuar se si dispozitat e kundërshtuara kanë cenuar të drejtat e anëtarëve të saj në ushtrimin e veprimtarisë në përputhje me përcaktimet në statut. Gjithashtu, DHKN-ja është personi juridik i krijuar me ligj, në formën e organizatës profesionale, që mund të kërkojë mbrojtjen e interesave të noterëve dhe kontrollin e normave ligjore dhe jo organizatat e tjera.

11.1.4 Për pretendimin se shkronjat “d” dhe “dh” të pikës 2 dhe pikës 5 të nenit 26, si dhe nenet 41-53 të ligjit nr. 110/2018 cenojnë *parimin e hierarkisë së veprimtarisë së organeve shtetërore*, pasi bien në kundërshtim me parashikimet e KPA-së, kërkesja nuk legjitimohet në aspektin material.

11.1.5 Pretendimi se rregullimi sipas nenit 127 të ligjit nr. 110/2018 *cenon parimin e sigurisë juridike dhe të ligjshmërisë*, pasi bie ndesh me parashikimet e KC-së dhe KF-së, nuk hyn në juridiksionin kushtetues.

11.2 Kërkesa për pezullim është e pabazuar, pasi, në kuptim të nenit 45 të ligjit nr. 8577/2000, kërkesja nuk e ka shoqëruar këtë kërkim me argumente konkrete lidhur me pasojat e rënda dhe të pariparueshme që vijnë për noterët nga zbatimi i mëtejshëm i ligjit dhe VKM-së.

11.3 *Për themelin e kërkesës*

11.3.1 *Për ligjin nr. 110/2018*

11.3.1.1 Ligji nuk cenon *parimin e barazisë dhe të mosdiskriminimit të lidhur edhe me lirinë për të zgjedhur vendin e punës*. Pika 2 e nenit 8 dhe pika 4 e nenit 15 të ligjit nr. 110/2018 vendosin në pozita të barabarta të gjithë kandidatët për noterë, duke mos iu dhënë përparësi atyre kandidatëve që mund të kenë lidhje të ngushta me noterët pranë të cilëve punësohen. Është detyrë e ligjvënësit që profesionin e noterit, i cili është me karakter publik, ta normojë dhe përafrojë sa më shumë me standardet e detyrave publike, pjesë e të cilave është edhe mungesa e konfliktit të interesave përpara punësimit. Prandaj diferencimi i parashikuar në ligj është i përligjur dhe për arsye objektive, sipas kriterëve të përcaktuara në pikën 3 të nenit 18 të Kushtetutës. Ligjvënësi ka vendosur që punësimin dhe licencimin t’ua nënshtrojë tërësisht kriterëve objektive dhe të meritokracisë duke shmangur trashëgiminë e profesionit dhe çdo ndikim politik, miqësor, nepotik, si dhe parandalimin e abuzimeve dhe korrupsionit me licencimin. Përcaktimet ligjore nuk e ndalojnë kandidatin për noter për t’u punësuar me qëllim fitimin e aftësive dhe të njohurive të nevojshme për të ushtruar profesionin në të ardhmen.

11.3.1.2. Caktimi i noterit në një bashki tjetër, sipas pikës 6 të nenit 10 të ligjit nr. 110/2018, nuk nënkupton kryerjen e një pune të detyruar dhe nuk *cenon lirinë e veprimtarisë ekonomike dhe të drejtën për të zgjedhur vendin e punës*. Parashikimi ligjor shkon në interes të vetë noterëve, pasi është një mundësi për të rritur të ardhurat e tyre dhe nxit konkurrencën. Gjithashtu, ruhet balanca mes aksesit të publikut në shërbimet noteriale dhe veprimtarisë ekonomike të noterit. Detyrimi për të punuar në një qytet tjetër është një praktikë që ndiqet edhe në rastin e profesioneve të tjera, si magistratët dhe nëpunësit civilë, me qëllim përmbushjen e interesit publik.

11.3.1.3. Kërkesja nuk ka parashtuar asnjë argument kushtetues lidhur me *cenimin e parimit të sigurisë juridike* nga parashikimet e shkronjës “ll” të pikës 1 të nenit 63, shkronjave “dh” dhe “gj” të nenit 81, neneve 95, 96 dhe 105 të ligjit nr. 110/2018, si dhe të VKM-së nr. 1045/2020. Ndryshe nga sa pretendon kërkesja, RNSH-ja dhe sistemi NISA janë dy baza të dhënash që nuk janë ngritur për të njëjtin qëllim. RNSH-ja është krijuar për hedhjen e të dhënave në funksion të ushtrimit



të veprimtarisë së mbikëqyrjes dhe kontrollit të ministrit të Drejtësisë. Ndërsa sistemi NISA ka si qëllim mirëfunksionimin dhe menaxhimin e të gjithë veprimtarisë noteriale, i cili nëpërmjet ndërveprimit me regjistrat elektronikë publikë, sistemet informatike të ministrisë, agjencitë e tjera dhe sistemin bankar i jep noterit të gjithë informacionin e nevojshëm për hartimin e aktit noterial. Sistemi NISA dërgon të dhënat për regjistrim në RNSH në kohë reale.

11.3.1.4. Kërkuesja ka pretenduar se parashikimi ligjor në fjalinë e fundit të pikës 1 të nenit 26 cenon *parimin e prezumimit të pafajësisë*, por kjo dispozitë nuk rezulton të jetë pjesë e objektit të kërkesës. Për sa kohë është pala ajo që përcakton objektin e kërimit, Gjykata nuk mund të dalë jashtë tij. Sidoqoftë, interpretimi i kësaj dispozite nga kërkuesja është i gabuar, pasi ajo lidhet me procedimin disiplinor dhe jo atë penal.

11.3.1.5. Ligji nuk kufizon të drejtën për dëmshpërblimin e noterit në rast të një vendimi jo të drejtë të Bordit Disiplinor, prandaj nuk cenohet *neni 44 i Kushtetutës*.

11.3.1.6. Kërkuesja nuk ka sqaruar se cilat janë pasojat e pikës 2 të nenit 75 të ligjit nr. 110/2018 në sistemin e sigurimeve shoqërore, duke cenuar *nenin 52 të Kushtetutës*. Dispozita ligjore parashikon vetëm disa garanci minimale financiare, që duhet t'i ketë zëvendësnoteri gjatë ushtrimit të detyrës së tij dhe nuk përmban asnjë parashikim që të ndërhyjë në sistemin e sigurimeve shoqërore ose përshkallëzim të tij. Në pikën 2 të nenit 75 është parashikuar vetëm kushti i pagës mujore të zëvendësnoterit, e cila nuk mund të jetë më e ulët se 150% e pagës minimale mujore në shkallë vendi.

11.3.1.7. *Pretendimi për cenimin e nenit 82 të Kushtetutës*, pasi ligji nuk është shoqëruar me raport financiar, është i pabazuar. Ligji ka parashikuar se DHKN-ja miraton rregulla për nivelin e kuotave të anëtarësimit, që bazohen në xhiron e veprimtarisë së noterit dhe mënyrën e pagesës së tyre, të cilat zbatohen vetëm pasi jep miratimin ministri i Drejtësisë. Nga ana tjetër, VKM-ja nr. 1045/2020 ka parashikuar se efektet financiare që lidhen me krijimin e kushteve të nevojshme teknike dhe organizative për zbatimin e saj mbulohen nga DHKN-ja, e cila ka burimet e saj, përveç kuotave të anëtarësimit (donacione dhe grante). Kërkuesja nuk ka argumentuar se si tarifa për sistemin NISA që mund të paguhet prej noterëve ndikon në

veprimtarinë ekonomike të tyre, për rrjedhojë nuk ka argumentuar interesin që mund të cenohet nga mungesa e raportit financiar shoqëruar të ligjit.

11.3.1.8. Pretendimi se cenohet *e drejta për një proces të rregullt ligjor*, si pasojë e mospezullimit të ekzekutimit të vendimit të Bordit Disiplinor në rast të ankimit në gjykatë (e parashikuar nga pika 2 e nenit 52 e ligjit nr. 110/2018), nuk ka natyrë kushtetuese.

11.4. *Për VKM-në nr. 1045/2020*

11.4.1. Nuk cenohet *parimi i sigurisë juridike*, pasi VKM-ja përcakton në mënyrë të qartë mënyrën e ndërldhjes dhe bashkëveprimin e sistemit NISA me bazat e tjera të të dhënave. Argumenti i kërkueses se ndërldhjet që parashikon VKM-ja me pagesë, noteri i siguron pa asnjë kosto shtesë nëpërmjet sistemit *e-Albania*, nuk qëndron.

12. Subjekti i interesuar, Dhoma Kombëtare e Noterisë, ka paraqitur parashtrime me shkrim, duke argumentuar:

12.1. Kërkuesja nuk legjitimohet *ratione temporis*, pasi kërkesa është paraqitur jashtë afatit 2-vjeçar të parashikuar nga neni 50 i ligjit nr. 8577/2000.

12.2. *Për themelin e kërkesës*

12.2.1. *Për ligjin nr. 110/2018*

12.2.1.1. Lidhjet familjare të kandidatit për noter, sipas pikës 2 të nenit 8 dhe të zëvendësnoterit me noterin, sipas pikës 4 të nenit 15 të ligjit nr. 110/2018, janë koncepte të sanksionuara në shumë vende, ku noterët cilësohen si funksionarë publikë, që ushtrojnë veprimtarinë në mënyrë të pavarur dhe nuk mund të punojnë nën mbikëqyrjen e anëtarëve të familjes së tyre.

12.2.1.2. Pretendimi për *cenimin e lirisë ekonomike*, si pasojë e transferimit në një bashki tjetër, sipas parashikimit të pikës 6 të nenit 10 të ligjit nr.110/2018, është i pabazuar. Gjykata në jurisprudencën e saj ka përcaktuar se ndonëse profesioni i noterit është profesion i lirë, i nënshtrohet rregullave si të gjitha profesionet e tjera. Veprimtaria e noterit ka disa karakteristika thelbësore, që e bëjnë atë një veprimtari publike nga karakteri dhe rëndësia.

12.2.1.3. Për procedurat disiplinore është parashikuar ndarja midis strukturave përgjegjëse, nën varësinë e ministrit të Drejtësisë për hetimin disiplinor dhe të Bordit Disiplinor për shqyrtimin dhe dhënien e masave disiplinore. Kjo ndarje siguron që procedimi disiplinor të jetë në përputhje me të drejtën për një proces të rregullt ligjor dhe



jurisprudencën e Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut (*GJEDNJ*).

12.2.1.4. Paga e zëvendësnoterit është vendosur për të siguruar një dysHEME për ushtrimin cilësor të veprimtarisë dhe jo për të ndikuar në sistemin e sigurimeve shoqërore.

12.2.1.5. Sistemi NISA është sistem i ngjashëm me ato që përdoren në shumë vende të tjera evropiane. Ai organizohet nga DHKN-ja, si personi juridik publik që kujdeset për mbarrëvajtjen e noterisë. Vlefshmëria e aktit noterial, sipas përcaktimeve të pikës 2 të nenit 105 të ligjit nr. 110/2018, programuar edhe në sistemin NISA, jep garanci dhe siguri për shërbimin noterial si një shërbim publik që i ofrohet qytetarit. Një nga funksionet e këtij sistemi është komunikimi dhe ndërveprimi me baza të dhënash të tjera shtetërore.

12.3. *Për VKM-në nr. 1045/2020*

12.3.1. VKM-ja e vendos Ministrinë e Drejtësisë në rolin e monitoruesit/inspektuesit të shërbimit noterial. Nëpërmjet sistemit sigurohet që çdo akt noterial do të numërohet me një numër unik identifikues; arkivat dokumentare dhe elektronike të çdo zyre noteriale do të jenë të njëjta; nuk do të qarkullojë asnjë dokument noterial përveç dokumenteve të arkivuara në sistemin NISA; gjenerimi i faturës nga sistemi do të sigurojë aplikimin vetëm për tarifat e shërbimeve të miratuara; krijohet mundësi raportimi për strukturat e Ministrisë së Drejtësisë dhe akses në çdo kohë dhe për çdo kërkesë specifike nga këto struktura.

III

Vlerësimi i Gjykatës Kushtetuese

A. Për legjitimitimin e kërkuar

13. Çështjen e legjitimitimit (*locus standi*) Gjykata e ka vlerësuar si një ndër aspektet kryesore që lidhet me iniciimin e një procesi kushtetues. Në gjykime të kontrollit të kushtetutshmërisë së normës, subjektet iniciuese, që parashikohen në nenin 134, pika 2, të Kushtetutës, kanë detyrimin për të provuar interesin ndërmjet veprimtarisë ligjore që ato kryejnë dhe çështjes kushtetuese të ngritur (*shih vendimet nr. 4, datë 15.2.2021; nr. 1, datë 16.1.2017; nr. 14, datë 21.3.2014 të Gjykatës Kushtetuese*).

14. Për legjitimitimin e organizatave, si subjekte që vënë në lëvizje Gjykatën Kushtetuese, sipas nenit 134, pika 1, shkronja “h”, të Kushtetutës,

Gjykata ka tashmë një jurisprudencë të konsoliduar, sipas së cilës vlerësimi nëse një organizatë ka ose jo mjaftueshëm interes, bëhet rast pas rasti, në varësi të rrethanave të çdo çështjeje të veçantë. Organizata që vë në lëvizje Gjykatën duhet të provojë se në çfarë mënyrë ajo mund të preket në një aspekt të veprimtarisë së saj, pra duhet të provojë lidhjen e drejtpërdrejtë dhe të individualizuar që ekziston midis veprimtarisë së saj dhe normës që kundërshton. Interesi për të vepruar duhet të jetë i sigurt, i drejtpërdrejtë dhe vetjak. Ky interes konsiston tek e drejta e shkelur, te dëmi real ose potencial dhe jo te premiset teorike për antikushtetutshmërinë e normës që ka sjellë këtë cenim të interesit (*shih vendimet nr. 20, datë 20.4.2021; nr. 1, datë 16.1.2017; nr. 33, datë 8.6.2016 të Gjykatës Kushtetuese*).

15. Gjithashtu, Gjykata ka vlerësuar se nuk është e nevojshme të provohet që subjektet me legjitimitet të kushtëzuar përfaqësojnë të gjithë profesionistët e asaj fushe, pasi, në kuptim të nenit 134 të Kushtetutës, një kërkesë e tillë nuk përbën kusht për legjitimitimin e tyre (*shih vendimet nr. 11, datë 6.3.2014; nr. 11, datë 6.4.2010 të Gjykatës Kushtetuese*).

A.1 Për legjitimitimin racione personae

16. Kërkesja ka parashtruar se legjitimohet t'i drejtohet Gjykatës, pasi është person juridik i regjistruar rregullisht dhe se ligji nr. 110/2018 dhe VKM-ja nr. 1045/2020 sjellin efekte të drejtpërdrejta për noterët, pasi ndikojnë në mënyrën e ushtrimit të profesionit të tyre.

17. Subjekti i interesuar, Ministria e Drejtësisë, ka pretenduar se kërkesja *nuk legjitimohet*, pasi paraqitja e kërkesës në Gjykatë nga kryetari Admir Drago është bërë pa pasur asnjë tagër përfaqësimi, ndryshe nga sa përcakton ligji dhe statuti. Mandati i kryetarit ka përfunduar në vitin 2018 dhe është përtëritur në datën 25.3.2021. Edhe në rast se ai do të vepronte në cilësinë e kryetarit të shoqatës, gjendemi përballë një veprimi në tejkalim të tagrave të dhëna nga statuti, që sjell pavlefshmërinë e kërkesës së paraqitur.

18. Gjithashtu, ky subjekt ka prapësuar se kërkesja nuk ka argumentuar se si dispozitat ligjore dhe nënligjore kanë cenuar të drejtat e anëtarëve të unionit në ushtrimin e veprimtarisë në përputhje me përcaktimet në statut. DHKN-ja është personi juridik i krijuar me ligj, në formën e organizatës profesionale, që legjitimohet për mbrojtjen e interesave të noterëve, duke kërkuar,



nëse është rasti, kontrollin e normave ligjore dhe jo organizatat e tjera.

19. Në lidhje me aspektin formal të legjitimitetit të kërkuar në këtë gjykim kushtetues, Gjykata vëren se shoqata “Unioni i Noterëve Shqiptarë” është regjistruar si person juridik me vendimin nr. 3861, datë 14.5.2014 të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë. Kërkesa është paraqitur në Gjykatë fillimisht në datën 27.2.2021, e nënshkruar nga disa anëtarë të shoqatës, ndër të cilët edhe Admir Drago. Pas plotësimit të dokumentacionit, kërkesa është riparaqitur e nënshkruar vetëm nga ky i fundit, në cilësinë e kryetarit të shoqatës.

20. Kompetencat e kryetarit të shoqatës janë të parashikuara në nenin 15 të statutit. Ndërsa në nenin 14 të tij parashikohet se kryetari i Bordit Drejtues është edhe kryetari i shoqatës, i cili përfaqëson shoqatën në marrëdhënie me të tretët dhe përpara të gjitha organizmave shtetërorë. Bordi i shoqatës, bazuar në nenin 12 të statutit, ushtron veprimtarinë e tij për një periudhë 3-vjeçare. Anëtarët e bordit dhe kryetari i tij kanë të drejtë të rizgjidhen (pika 11.3 e nenit 12). Nisur nga ky parashikim statutor, subjekti i interesuar, Ministria e Drejtësisë, ka pretenduar se si anëtarët e Bordit edhe kryetari i shoqatës kanë një mandat 3-vjeçar, i cili në momentin e paraqitjes së kërkesës në Gjykatë kishte përfunduar.

21. Në rastin konkret rezulton se me vendimet nr. 1 dhe nr. 2, datë 5.1.2015 të Asamblesë së Përgjithshme, ndër të tjera, Admir Drago është zgjedhur kryetar i shoqatës. Gjykata e Rrethit Gjyqësor Tiranë, me vendimin nr. 3861/1, datë 23.7.2015, ka vendosur pranimin e kërkesës së shoqatës për regjistrimin e këtyre vendimeve. Në datën 29.1.2021 Asambleja e Përgjithshme e shoqatës ka rizgjedhur të njëjtin kryetar, me mandat 3-vjeçar. Kërkuesja në datën 2.3.2021 e ka paraqitur vendimin e asamblesë për regjistrim në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Tiranë, e cila, me vendimin nr. 3861/2, datë 25.3.2021, ka vendosur pranimin e kërkesës dhe depozitimin e praktikës dokumentare në aneksin e regjistrimit të organizatave jofitimprurëse.

22. Për sa më lart, Gjykata konstaton se Admir Drago ka ushtruar funksionin e kryetarit të shoqatës pa ndërprerje që prej vitit 2015. Deri në vitin 2021 nuk rezulton i regjistruar asnjë vendim për zgjedhjen e ndonjë kryetari tjetër ose për përfundimin e mandatit të tij, dhe ai është

rizgjedhur në këtë detyrë në vitin 2021. Gjithashtu, Gjykata vëren se në momentin e paraqitjes së kërkesës në Gjykatë (në datën 27.2.2021) Asambleja e Përgjithshme e kishte shprehur vullnetin (në datën 29.1.2021) për rizgjedhjen e kryetarit të shoqatës. Pavarësisht se ky vendim i Asamblesë është regjistruar në datën 25.3.2021 (pas depozitimit të kërkesës në Gjykatë), vendimi i Asamblesë së Përgjithshme konfirmon veprimin e kryetarit sipas tagrave të tij. Si rrjedhim, Gjykata çmon se kërkesa plotëson edhe kriterin formal të legjitimitetit të organizatës në gjykimin kushtetues.

23. Gjykata vlerëson, gjithashtu, se është i pabazuar pretendimi i subjektit të interesuar, Ministrisë së Drejtësisë, se DHKN-ja është e vetmja organizatë që legjitimohet për mbrojtjen e interesave të noterëve, duke kërkuar edhe kontrollin e normave ligjore. Gjykata vëren se organizatat, si subjekte të parashikuara nga shkronja “h”, pika 1, e nenit 134 të Kushtetutës, përfshijnë persona juridikë të organizuar në forma të ndryshme, ndër të cilat edhe shoqatat, që krijohen me ligj ose me vullnetin e lirë të anëtarëve dhe që organizohen për mbrojtjen e një qëllimi të caktuar, i cili mund të jetë në të mirë dhe në interes të publikut ose të anëtarëve të tyre. Prandaj, krijimi i personave juridikë me ligj, me qëllim mbrojtjen e interesave të subjekteve të caktuara, sikurse është në këtë rast DHKN-ja, nuk përjashton të drejtën e personave të tjerë juridikë, të krijuar vullnetarisht, pra organizata të tjera, me objekt veprimtari të ngjashme, për të paraqitur kërkesë për kontrollin e pajtueshmërisë me Kushtetutën të ligjeve ose akteve normative që rregullojnë fusha të caktuara, kur ato justifikojnë interesin e tyre të drejtpërdrejtë, pasi Kushtetuta nuk bën dallim ndërmjet tyre në këtë drejtim.

24. Sikurse u theksua më sipër (*shih paragrafin nr. 19 të vendimit*), kërkuesja është regjistruar si person juridik dhe sipas përmbajtjes së aktit të themelimit ajo është organizatë jofitimprurëse për mbrojtjen e të drejtave të noterëve, në respektim të ligjit, të konkurrencës mes tyre, për ruajtjen e etikës profesionale dhe personale ndërmjet njëri-tjetrit (neni 2, pika 1).

25. Gjithashtu, ajo ka parashtruar para Gjykatës argumente në lidhje me cenimin që dispozitat e akteve objekt i këtij kontrolli kushtetues u bëjnë të drejtave të noterëve, të cilat kjo organizatë ka për mision t'i mbrojë. Prandaj, Gjykata arrin në



përfundimin se kërkesja ka arritur të provoje interesin e saj dhe se ajo legjitimohet *ratione personae* për ta vënë atë në lëvizje¹.

A.2 Për legjitimimin *ratione temporis*

26. Në lidhje me legjitimimin *ratione temporis*, sipas nenit 50, pika 1, të ligjit nr. 8577/2000, kërkesa për pajtueshmërinë e ligjit ose të akteve të tjera me Kushtetutën duhet të paraqitet brenda 2 vjetëve nga hyrja në fuqi e aktit. Gjykata konstaton se ligji nr. 110/2018 ka hyrë në fuqi në datën 28.2.2019, ndërsa VKM-ja nr. 1045/2020 ka hyrë në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare në datën 4.2.2021. Ndërkohë kërkesa është depozituar në Gjykatë nëpërmjet shërbimit postar në datën 27.2.2021 (ditë e shtunë) dhe është regjistruar në Gjykatë në datën 1.3.2021 (ditë e hënë). Me shkresën e datës 2.3.2021 është kërkuar plotësimi i kërkesës brenda 10 ditëve nga marrja dijeni e shkresës.

27. Subjekti i interesuar, Ministria e Drejtësisë, gjatë seancës plenare ka parashtruar se kërkesja nuk legjitimohet *ratione temporis*, pasi kërkesa është paraqitur në Gjykatë në datën 1.3.2021, kurse ligji ka hyrë në fuqi në datën 28.2.2019. Sipas tij, në datën 2.3.2021 është kërkuar plotësimi i kërkesës, çka është bërë në datën 16.3.2021, në tejkalim të afatit 10-ditor, për rrjedhojë ajo duhej të arkivohej. Gjithashtu, edhe subjekti i interesuar, DHKN-ja, ka prapësuar gjatë seancës plenare se kërkesa është paraqitur jashtë afatit 2-vjeçar, të parashikuar nga neni 50 i ligjit nr. 8577/2000.

28. Gjykata vëren se bazuar në pikën 3 të nenit 27 të ligjit nr. 8577/2000, kërkesa mund të paraqitet dorazi ose me postë dhe në rastin e dërgimit të kërkesës me postë, datë e paraqitjes së saj konsiderohet data e dorëzimit në zyrën postare. Gjithashtu, në interpretim të pikës 2 të nenit 31 të ligjit nr. 8577/2000, kur kërkesa paraqitet e plotësuar brenda afatit, si datë e paraqitjes së saj konsiderohet data e paraqitjes për herë të parë në Gjykatë.

29. Për sa më lart, Gjykata vlerëson se kërkesa është paraqitur në datën 27.2.2021, pra brenda afatit ligjor. Për rrjedhojë, pretendimi i subjekteve të interesuara se kërkesa është paraqitur jashtë afatit, është i pabazuar.

A.3 Për legjitimimin *ratione materiae*

30. Në lidhje me legjitimimin *ratione materiae*, kërkesja ka parashtruar në mënyrë të përmblodhur se dispozitat objekt kërkesë cenojnë nenet 18, 26, 44, 52 dhe 82 të Kushtetutës, dhe parimet e prezumimit të pafajësisë, të sigurisë juridike, të hierarkisë së normave juridike, të hierarkisë së veprimtarisë së organeve shtetërore, si dhe të drejtën për ushtrimin e profesionit dhe atë për një proces të rregullt ligjor.

31. Subjekti i interesuar, Ministria e Drejtësisë, ka prapësuar se kërkesja nuk legjitimohet në aspektin material për pretendimin se shkronjat “d” dhe “dh” të pikës 2 dhe pika 5 të nenit 26, si dhe nenet 41-53 të ligjit nr. 110/2018 janë në kundërshtim me parashikimet e KPA-së dhe ligjit nr. 8678/2001, pasi nuk ka argumentuar se si këto dispozita kanë cenuar të drejtat e anëtarëve të saj.

32. Gjykata vlerëson se dispozitat në fjalë kanë të bëjnë me masat disiplinore, krijimin dhe funksionimin e Bordit Disiplinor dhe kryerjen e procedurës disiplinore. Ato ndikojnë në të drejtat e noterëve, mbrojtja e të cilave përbën dhe qëllimin e veprimtarisë së kërkuar, prandaj argumenti i paraqitur nga subjekti i interesuar është i pabazuar. Si përfundim, Gjykata çmon se kërkesja legjitimohet edhe *ratione materiae* në këtë gjykim kushtetues dhe në vijim do të analizojë pretendimet e ngritura prej saj.

B. Për themelin e pretendimeve

B.1 Për pretendimin e cenimit të neneve 18 dhe 49 të Kushtetutës

33. Kërkesja ka pretenduar se pika 2 e nenit 8 dhe pika 4 e nenit 15 të ligjit nr. 110/2018, në të cilat parashikohet respektivisht se kandidati për noter nuk mund të jetë bashkëshort ose i afërt i shkallës së dytë me noterin pranë të cilit punon dhe se zëvendësnoteri nuk mund të jetë bashkëshort ose i afërt i shkallës së dytë i noterit pranë të cilit emërohet, cenojnë parimin e barazisë dhe të mosdiskriminimit, si dhe të drejtën për të përfutur mjetet e jetesës me punë të ligjshme dhe të drejtën për të ushtruar lirisht profesionin.

34. Subjektet e interesuara, Kuvendi dhe Ministria e Drejtësisë, kanë prapësuar se nuk cenohen nenet 18 dhe 49 të Kushtetutës, pasi ligji synon një proces cilësor të pranimit në formimin fillestar, bazuar në parimin e meritokracisë, barazisë para ligjit duke shmangur çdo ndikimi politik, miqësor, nepotik dhe duke parandaluar abuzimet dhe korrupsionit në procesin e licencimit, prandaj

¹ Gjyqtari A. Binaj votoi kundër legjitimitit të kërkuar.



diferencimi i parashikuar në ligj është i përligjur dhe për arsye objektive, sipas kritereve të përcaktuara në pikën 3 të nenit 18 të Kushtetutës. Përcaktimet ligjore nuk e ndalojnë kandidatin për noter të punësohet me qëllim fitimin e aftësive dhe njohurive të nevojshme për të ushtruar profesionin në të ardhmen. Neni 49 i Kushtetutës nuk cenohet, sepse drejta për t'u punësuar nuk është absolute, por iu nënshtrohet rregullimeve të veçanta, të përcaktuara në nenin 17 të Kushtetutës.

35. Subjekti i interesuar, DHKN-ja, ka parashtruar se parashikimet në pikën 2 të nenit 8 dhe pikën 4 të nenit 15 të ligjit janë koncepte të sanksionuara në shumë vende, ku noterët cilësohen si funksionarë publikë që e ushtrojnë veprimtarinë në mënyrë të pavarur dhe nuk mund të punojnë nën mbikëqyrjen e anëtarëve të familjes së tyre.

36. Gjykata vëren se edhe pse kërkesja e mbështet pretendimin e saj në nenet 18 dhe 49 të Kushtetutës, në thelb, argumentet i ka në drejtim të cenimit të parimit të barazisë në ligj dhe mosdiskriminimit. Prandaj, në vijim, Gjykata do ta analizojë atë në këtë këndvështrim.

37. Pika 2 e nenit 8 të ligjit nr. 110/2018 parashikon: *“Kandidati për noter nuk mund të jetë bashkëshort ose i afërt deri në shkallë të dytë me noterin pranë të cilit punon”*, ndërsa pika 4 e nenit 15 të po këtij ligji parashikon: *“Zëvendësnoteri nuk mund të jetë bashkëshort ose i afërt deri në shkallë të dytë i noterit pranë të cilit emërohet.”*

38. Kushtetuta në nenin 18 të saj parashikon se të gjithë duhet të jenë të barabartë para ligjit. Kjo dispozitë, në paragrafin e dytë, sanksionon ndalimin e diskriminimit mbi baza gjinore, racore, feje, etnie, gjuhe, bindjeje politike, fetare e filozofike, gjendjeje ekonomike, arsimore, sociale ose përkatësie prindërore, ndërsa paragrafi i tretë mishëron në vetvete kufizimin e kësaj të drejte, sipas të cilit askush nuk mund të diskriminohet për shkaqet e përmendura në paragrafin e dytë, nëse nuk ekziston një përligje e arsyeshme dhe objektive. Krahës kësaj dispozite kushtetuese qëndron edhe neni 14 i KEDNJ-së, i cili u ndalon shprehimisht shteteve anëtare kufizimin në gëzimin e të drejtave dhe lirive të garantuara nga kjo Konventë për shkaqe të tilla, si: gjinia, raca, ngjyra, gjuha, besimi ose pikëpamjet politike, si dhe prejardhjes sociale dhe kombëtare.

39. Gjykata në jurisprudencën e saj ka trajtuar gjerësisht parimin e barazisë në ligj, duke theksuar

se ai synon që të gjithë të jenë të barabartë në/përpara ligjit, jo vetëm në të drejtat themelore të parashikuara në Kushtetutë, por edhe në të drejtat e tjera ligjore. Barazia në ligj dhe para ligjit nuk do të thotë që të ketë zgjidhje të njëllota për individë ose kategori personash që janë në kushte objektivisht të ndryshme. Ky parim presupozon barazinë e individëve që janë në kushte të barabarta, dhe vetëm në raste përjashtimore dhe për shkaqe të arsyeshme e objektive mund të përligjet trajtimi i ndryshëm i kategorive të caktuara që përfitojnë nga kjo e drejtë (*shih vendimet nr. 31, datë 4.10.2021; nr. 27, datë 29.6.2021; nr. 20, datë 20.4.2021; nr. 10, datë 29.2.2016 të Gjykatës Kushtetuese*).

40. Për të vlerësuar nëse një ligj është diskriminues bazuar në kushtet dhe kriteret e nenit 18 të Kushtetutës, jurisprudenca kushtetuese ka përcaktuar disa standarde. Në të tilla raste Gjykata shqyrton nëse ligji parashikon trajtim të diferencuar të subjekteve dhe në rast se e konstaton këtë fakt, ajo vlerëson nëse diferencimi ka qenë i përligjur dhe për një arsye objektive. Kjo përligje vlerësohet e lidhur me qëllimet dhe efektet e masave të marra. Gjithashtu, nuk mjafton vetëm diferencimi i përligjur, por duhet edhe që mjeti i përzgjedhur për arritjen e qëllimit të ligjvënës të jetë i arsyeshëm dhe i përshtatshëm. Veçanërisht për sa u takon mjeteve të përdorura, ato duhet të jenë efektive, pra të zgjedhura në mënyrë të tillë që të jenë të përshtatshme për realizimin e synimeve që ndiqen. Respektimi i këtyre kushteve kërkon një analizë të kujdesshme në çdo rast konkret, duke ballafaquar interesin publik që dikton diferencimin e përligjur dhe arsyen objektive (*shih vendimet nr. 34, datë 10.4.2017; nr. 33, datë 8.6.2016 të Gjykatës Kushtetuese*).

41. Nisur nga sa më lart, Gjykata vëren se parashikimet ligjore të kundërshtuara vendosin një diferencim nisur nga lidhjet familjare të kandidatëve për noter dhe zëvendësnoter, pra për ato kategori kandidatësh për noter dhe zëvendësnoter që janë bashkëshort ose të afërt deri në shkallë të dytë me noterin pranë të cilit do të punojnë ose do të emërohen. Prandaj Gjykata do të analizojë nëse në rastin në shqyrtim janë respektuar kriteret e pikës 3 të nenit 18 të Kushtetutës lidhur me përligjen e arsyeshme dhe objektive.

42. Gjykata vëren se referuar *ratio legis*, ligjvënësi në ligjin nr. 110/2018, mes të tjerash, ka pasur si



qëllim garantimin e shërbimit të noterisë dhe ushtrimit të profesionit të noterit në mënyrë të pavarur. Gjithashtu, sipas relacionit shoqërues, ligji ka pasur si qëllim përmirësimin e nivelit të shërbimit të noterisë dhe rritjen e profesionalizmit, përgjegjshmërisë dhe llogaridhënies në ushtrimin e profesionit, përmirësimin e përgatitjes së kandidatëve për profesionin e noterit dhe vendosjen e kriterëve të reja për marrjen e licencës së noterit. Në këtë drejtim, edhe në procesverbalin e Komisionit për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut gjatë diskutimeve për ligjin në fjalë, thuhet: *“Në ligj është parashikuar sistemi i karrierës, pra një zëvendësnoter para se të bëhet i tillë, duhet t’i nënshtrohet një provimi hyrës konkurrues, do të bëjë një formim fillestar të detyrueshëm një-vjeçar, do të bëjë dy vjet praktikë pranë një noteri, dhe këtu kemi shmangur edhe konfliktin e interesit që procesi dy-vjeçar i praktikës profesionale dhe vlerësimi, të mos bëhet nga babai, vëllai apo motra, por nga një noter që nuk është në konflikt interesi dhe në fund fare, ka provimin e kualifikimit për t’u bërë zëvendësnoter, madje edhe kur merr provimin e kualifikimit, kjo nuk do të thotë që ai do të punojë nëse nuk e fton një noter”* (shih faqen 7 të procesverbalit të datës 4.2.2018).

43. Nga përmbajtja e pikës 2 të nenit 8 dhe pikës 4 të nenit 15 të ligjit nr. 110/2018, Gjykata konstaton se i vetmi kriter përjashtues për kandidatin për noter ose për zëvendësnoterin është ai i lidhjeve të ngushta familjare me noterin pranë të cilit do të zhvillohet praktika ose do të emërohet zëvendësnoteri. Në një vështrim krahasues, dispozitat e mëparshme të ligjit nr. 7829, datë 1.6.1994 “Për noterinë”, të shfuqizuara, parashikonin se për plotësimin e vendit vakant të noterit me mbushjen e moshës 65 vjeç, vdekjen ose heqjen dorë nga ushtrimi i profesionit, përparësi kishte bashkëshorti ose bashkëshortja, nëse ata fitonin mbi 80% të pikëve në konkurrim ose ndërkohë ushtronin profesionin e noterit.

44. Gjykata vëren se kandidatit për noter gjatë periudhës së punës pranë noterit i sigurohet një trajnim gjithëpërfshirës dhe praktik (pika 3 e nenit 8 të ligjit nr. 110/2018) dhe puna e tij vlerësohet nga noter i përgjegjës për çdo vit kalendarik. Ky vlerësim dorëzohet pranë DHKN-së, e cila përcakton rregullat për kriteret, metodologjinë dhe nivelet e vlerësimit (pika 4 e nenit 8 të ligjit nr. 110/2018). Vetëm pas përfundimit të trajnimit praktik 2-vjeçar dhe me plotësimin e kushteve të përcaktuara në pikën 1 të nenit 9 të ligjit nr.

110/2018, kandidati për noter ka të drejtë të hyjë në provimin e kualifikimit, çka do të thotë se për periudhën e këtij trajnimit atij i duhet vlerësimi nga noter pranë të cilit do të punojë. Nga ana tjetër, kalimi me sukses i provimit të kualifikimit mundëson ushtrimin e funksionit të zëvendësnoterit (shkronja “ç” e nenit 3 të ligjit nr. 110/2018). Ky i fundit përpara se të marrë licencën e noterit duhet të emërohet pranë një noteri. Vetëm pasi të fitojë një vjetërsi prej të paktën 3 vjetësh në profesionin e zëvendësnoterit, bazuar në kontratën që lidh me noterin pranë të cilit emërohet, zëvendësnoteri mund të shfaqë interes për vendet vakante për noter në çdo bashki (pika 2 e nenit 13 të ligjit nr. 110/2018). Edhe në këtë rast vazhdimësia në ushtrimin e detyrës të zëvendësnoterit është e lidhur drejtpërdrejt me noterin pranë të cilit emërohet.

45. Gjithashtu, Gjykata rithekson se në profesionin e noterit dalin në pah disa karakteristika thelbësore që e bëjnë noterinë një veprimtari publike nga karakteri dhe rëndësia e saj. Ofrimi i shërbimeve nga veprimtaria noteriale ka rëndësi të veçantë për shoqërinë dhe për institucionet shtetërore e publike ka rëndësi vlera e dokumentacionit noterial. Veprimtaria noteriale shërben për rregullimin ligjor dhe të unifikuar të aktiviteteve e të interesave të qytetarëve, duke siguruar shmangien e konflikteve e duke sjellë stabilitet në qarkullimin civil. Ofrimi për publikun i shërbimeve noteriale lidhet ngushtë me garancinë për një pasqyrim të besueshëm të fakteve ose të vullnetit të shprehur në veprimet që kryejnë qytetarët (shih vendimin nr. 3, datë 19.1.2005 të Gjykatës Kushtetuese).

46. Nga sa më lart, Gjykata, nisur edhe nga karakteri publik i profesionit të noterit, vlerëson se ligjvënësi nëpërmjet kriterëve të përcaktuara në dispozitat në shqyrtim ka synuar të garantojë barazinë midis të gjithë kandidatëve për noter dhe zëvendësnoter, me qëllim vlerësimin objektiv të tyre në marrjen e njohurive dhe aftësive të përshtatshme për të gjitha aspektet e veprimtarisë noteriale, për të shmangur dyshimin e arsyeshëm për vlerësime subjektive, në kushtet e konfliktit të interesit ose lidhjes së kontratave fiktive me zëvendësnoterët. Vlerësimi objektiv për aftësitë profesionale të kandidatëve për noter nga ana e noterit përgjegjës, bazuar në meritokraci dhe barazi para ligjit, shmang nepotizmin në profesionin e



noterit. Gjithashtu, ushtrimi efektiv i profesionit nga ana e zëvendësnoterit garanton fitimin e aftësive të nevojshme për kryerjen më pas të detyrës së noterit. Prandaj, Gjykata vlerëson se mjeti i përzgjedhur për arritjen e qëllimit të ligjvënës është i arsyeshëm dhe se pretendimi i kërkueses në këtë drejtim është i pabazuar.

B.2 Për pretendimin e cenimit të neneve 26 dhe 49 të Kushtetutës

47. Kërkuesja ka pretenduar se cenohet neni 26 i Kushtetutës dhe neni 4 i KEDNJ-së, pasi parashikimi në pikën 6 të nenit 10 të ligjit, për kryerjen nga noteri të shërbimit deri në katër ditë në një bashki tjetër, brenda të njëjtit rreth gjyqësor, në të cilën nuk vepron asnjë zyrë noteriale, bie ndesh me *lirinë e veprimtarisë private* dhe nënkupton kryerjen e një pune të detyruar për noterin. Sipas kërkueses, ky parashikim bie ndesh edhe me *nenin 49 të Kushtetutës* që përcakton të drejtën e zgjedhjes së vendit të punës, prandaj në një rast të tillë do të ishte e nevojshme të merrej edhe pëlqimi i noterit.

48. Subjektet e interesuara, Kuvendi dhe Ministria e Drejtësisë, kanë prapësuar se pretendimi për cenimin e lirisë së veprimtarisë ekonomike dhe të së drejtës për të zgjedhur vendin e punës, si pasojë e transferimit në një bashki tjetër, është i pabazuar. Parashikimi ligjor shkon në interes të vetë noterëve, pasi është një mundësi për të rritur të ardhurat e tyre dhe nxitur konkurrencën mes tyre. Gjithashtu, ky parashikim synon të garantojë balancën mes aksesit të publikut në shërbimet noteriale dhe veprimtarisë ekonomike të noterit. Detyrimi për të punuar në një qytet tjetër është një praktikë që ndiqet edhe në rastin e profesioneve të tjera, si magjistratët dhe nëpunësit civilë, në kuadër të përmbushjes së detyrimeve me interes publik.

49. Edhe subjekti i interesuar, DHKN-ja, ka prapësuar se pretendimi për cenimin e lirisë ekonomike, si pasojë e transferimit në një bashki tjetër, sipas parashikimit të pikës 6 të nenit 10 të ligjit nr. 110/2018, është i pabazuar.

50. Gjykata vëren se edhe pse kërkuesja në parashtrimet në seancë plenare dhe në konkluzionet përfundimtare përmendi edhe cenimin e lirisë së veprimtarisë private, në thelb, pretendimin e saj e ka lidhur me cenimin e neneve 26 dhe 49 të Kushtetutës. Prandaj, në vijim, Gjykata do të analizojë përmbajtjen e pikës 6 të nenit 10 të ligjit nr. 110/2018 nën dritën e standardeve që lidhen me kryerjen e një pune të

detyruar për noterin dhe me të drejtën e tij për punë.

51. Pika 6 e nenit 10 të ligjit nr. 110/2018 parashikon: *“Me qëllim garantimin e aksesit të duhur të publikut në shërbimet e noterisë, ministri i Drejtësisë, pas marrjes së mendimit të Dhomës, mund të urdhërojë që një noter i emëruar në një bashki të caktuar të kryejë deri në katër ditë shërbim në muaj në një bashki tjetër, brenda të njëjtit rreth gjyqësor, në të cilën nuk vepron asnjë zyrë noteriale. Një noter mund të urdhërohet të kryejë jo më shumë se katër ditë shërbimi në muaj. Garantimi i infrastrukturës për ushtrimin e veprimtarisë, sipas kësaj pike, dhe mënyra e përballimit të shpenzimeve përcaktohen me udhëzim të Ministrit të Drejtësisë.”*

52. Në nenin 26 të Kushtetutës parashikohet: *“Askujt nuk mund t'i kërkohet të kryejë një punë të detyruar përveçse në rastet e ekzekutimit të një vendimi gjyqësor, të kryerjes së shërbimit ushtarak, të një shërbimi që rrjedh nga një gjendje lufte, nga një gjendje e jashtëzakonshme ose nga një fatkeqësi natyrore, që kërcënon jetën ose shëndetin e njerëzve.”* Ndalimi i kryerjes së punës të detyruar sanksionohet edhe në nenin 4 të KEDNJ-së dhe në shkronjën “b” të pikës 2 të Deklaratës së Organizatës Ndërkombëtare të Punës (ILO).

53. Gjykata në jurisprudencën e saj është shprehur se me termin “punë e detyruar” nënkuptohet vetëm detyrimi i njeriut për të kryer punë në kundërshtim me vullnetin e tij, të cilën “nuk pranon ta bëjë me dashje”. Termi “punë e detyruar”, tregon çdo punë ose shërbim që i kërkohet një individ duke e kërcënuar atë me një dënim të çfarëdoshëm dhe që individ në fjalë nuk e ka pranuar me dëshirë. Për t'u quajtur “punë e detyruar” kërkohen dy kushte: mospranimi me dëshirë për ta kryer punën ose shërbimin dhe parashikimi i një sanksioni penal (*shih vendimin nr. 38, datë 15.10.1996 të Gjykatës Kushtetuese*).

54. Nga ana tjetër, e drejta për punë, bazuar në jurisprudencën kushtetuese, përfshin zgjedhjen e profesionit, vendin e punës dhe sistemin e kualifikimit profesional, me qëllim sigurimin e mjeteve të jetesës në mënyrë të ligjshme. Zgjedhja e profesionit, siç parashikohet nga dispozita kushtetuese, është një e drejtë e individit, në kuptimin që ai i përkushtohet një veprimtarie për të siguruar mjetet e jetesës. E drejta për punë dhe liria e profesionit nënkuptojnë çdo veprimtari të ligjshme që sjell të ardhura dhe që nuk ka afat të përcaktuar, me përjashtim të rregullimeve të



veçanta ligjore. Garancia që i jep Kushtetuta individit lidhur me të drejtën për punë dhe lirinë e profesionit, ka si qëllim mbrojtjen e tyre nga kufizimet e papërligjura të shtetit. Gjithsesi, e drejta për ushtrimin e një profesioni nuk është absolute, por mund të kufizohet nga rregullime të arsyeshme që mund t'u atribuohen konsideratave të së mirës së përgjithshme (*shih vendimet nr. 78, datë 12.12.2017; nr. 9, datë 23.3.2010; nr. 20, datë 11.7.2006 të Gjykatës Kushtetuese*).

55. Nisur përmbajtja e dispozitës së kundërshtuar, Gjykata konstaton se në raste të veçanta, për të garantuar aksesin në shërbimet noteriale, ministri i Drejtësisë, pas marrjes së mendimit të DHKN-së, mund të urdhërojë emërimin e një noteri për të ofruar shërbim deri katër ditë në muaj në një bashki tjetër, brenda të njëjtit rreth gjyqësor. Rregullat për garantimin e infrastrukturës dhe mënyrën e përballimit të shpenzimeve për ushtrimin e veprimtarisë noteriale në një bashki tjetër janë përcaktuar me udhëzimin nr. 8, datë 10.6.2020 të ministrit të Drejtësisë, sipas të cilit të gjitha shpenzimet përkatëse mbulohen nga buxheti i DHKN-së.

56. Nga sa më lart, Gjykata vëren se në pamje të parë përmbajtja e pikës 6 të nenit 10 të ligjit nr. 110/2018 duket sikur krijon punë të detyruar për noterin, sepse kur ai nuk pranon të kryejë shërbimin, sjellja e tij konsiderohet si shkelje e ligjit, dhe, si e tillë, mund të shoqërohet me sanksion disiplinor (neni 26 i ligjit nr. 110/2018). Kjo, për më tepër, pasi dispozita gjen zbatim edhe ndaj noterëve që janë licencuar përpara hyrjes në fuqi të ligjit që përcakton këtë rregull. Në këtë mënyrë, detyrimi që kjo dispozitë i vendos noterit për të kryer shërbim në një bashki tjetër, pra duke e kufizuar në zgjedhjen e vendit të ushtrimit të profesionit, merr tiparet e një pune të detyruar, e cila sjell ndërhyrje në nenin 49 të Kushtetutës. Në këtë drejtim, prapësimi i subjektit të interesuar, Ministrisë së Drejtësisë, se parashikimi ligjor shkon në interes të vetë noterëve, pasi është një mundësi për të rritur të ardhurat e tyre dhe nxitur konkurrencën, është i pabazuar. Si rrjedhim, pretendimi i kërkueses do të trajtohet në këndvështrim të respektimit të kriterëve të përcaktuara në nenin 17 të Kushtetutës, i cili është edhe testi që duhet të gjejë zbatim për çdo ndërhyrje në të drejtat dhe liritë themelore të individit.

B.2.1 Për respektimin e kriterëve të vendosura nga neni 17 i Kushtetutës

57. Në nenin 17 të Kushtetutës parashikohet se të drejtat dhe liritë kushtetuese mund të kufizohen vetëm me ligj për një interes publik ose për mbrojtjen e të drejtave të të tjerëve. Kufizimi duhet të jetë në përpjesëtim me gjendjen që e ka diktuar atë, nuk mund të cenojë thelbin e lirive dhe të të drejtave dhe në asnjë rast nuk mund të tejkalojë kufizimet e parashikuara në KEDNJ.

58. Në rastin në shqyrtim, detyrimi për parashikimin e ndërhyrjeve me ligj, në kuptimin formal, rezulton të jetë respektuar, pasi ndërhyrja është bërë me ligj të miratuar nga Kuvendi, konkretisht ligji nr. 110/2018.

59. Për sa i përket ekzistencës së interesit publik në ndërhyrjen e ligjvënësit për vendosjen e kufizimit, koncepti kushtetues i interesit publik, ashtu siç është trajtuar në praktikë të vazhdueshme nga Gjykata, është mjaft i gjerë dhe duhet parë në këndvështrimin e aktit konkret që paraqitet për kontroll para saj. Është e vështirë të radhiten në mënyrë shteruese çështjet që përbëjnë interes publik ose të arsyes publike që të çojnë në kufizimin e një të drejte themelore, pasi interesi publik duhet kuptuar në sensin relativ, në varësi të situatave të ndryshme që krijohen. Ato mund të renditen vetëm negativisht, pra në aspektin e kufizimit të çdo rasti konkret. Në praktikën kushtetuese është pranuar tashmë se ligjvënësi, parimisht, është i lirë të veprojë brenda hapësirës së tij normuese duke përcaktuar qartë dhe rast pas rasti qëllimet që kërkon të arrijë (*shih vendimet nr. 20, datë 20.4.2021; nr. 16, datë 1.3.2017; nr. 1, datë 16.1.2017 të Gjykatës Kushtetuese*).

60. Në çështjen konkrete, nisur nga karakteri publik i profesionit të noterit, Gjykata vëren se parashikimi ligjor i pikës 6 të nenit 10 të ligjit nr. 110/2018 ka si qëllim marrjen e masave të nevojshme në funksion të interesit publik për të rregulluar veprimtarinë noteriale në çdo bashki ku nuk ka noter. Dispozita e ka të deklaruar në tekst në mënyrë të drejtpërdrejtë interesin publik. Ajo synon garantimin e aksesit të individit në shërbimet noteriale, në çdo bashki, duke qenë se përpara noterit kryhen veprime të rëndësishme nga ana e çdo individi. Në këtë rast ligjvënësi ka dashur të garantojë ofrimin e shërbimeve të nevojshme noteriale individëve edhe në ato bashki, në të cilat nuk vepron asnjë zyrë noteriale. Prandaj, Gjykata



vlerëson se ka një interes publik, garantimi i një veprimtarie publike (ajo e noterit), i cili e justifikon ndërhyrjen.

61. Lidhur me përpjesëtimin e drejtë midis ndërhyrjes dhe gjendjes që e dikton atë, Gjykata në mënyrë të vazhdueshme ka mbajtur qëndrimin se parimi i proporcionalitetit nënkupton që ndërhyrja e ligjvënësit për kufizimin e një të drejte ose lirie të caktuar të bëhet me mjete të përshtatshme që i përgjigjen drejt qëllimit që synohet të arrihet. Përveç kësaj, përdorimi i këtyre mjeteve duhet të jetë i domosdoshëm, çka do të thotë se synimi nuk mund të arrihet me mjete të tjera. Domosdoshmëria lidhet edhe me përdorimin e mjeteve më pak të dëmshme për subjektet që u cenohen të drejtat dhe liritë. Kushti i përpjesëtimin të kufizimit me gjendjen që e ka diktuar konkretizohet në kërkesën e domosdoshmërisë, të dobishmërisë dhe të proporcionalitetit. Në thelb të parimit të proporcionalitetit qëndron ekuilibrimi i drejtë i interesave, vlerësimi objektiv i tyre, si dhe shmangia e konfliktit nëpërmjet përzgjedhjes së mjeteve të duhura për realizimin e tyre (*shih vendimet nr. 30, datë 5.7.2021; nr. 20, datë 20.4.2021; nr. 16, datë 1.3.2017 të Gjykatës Kushtetuese*).

62. Nisur nga përmbajtja e dispozitës së kundërshtuar, Gjykata vëren se ligjvënësi, pasi ka parashikuar detyrimin e noterit që të ushtrojë funksionin e tij në një bashki tjetër, ka përcaktuar me ligj edhe disa garanci që duhet të përmbushen në këto raste, të tilla si: karakteri përjashtimor i këtij detyrimi, i cili zbatohet vetëm kur verifikohet kushti se në një bashki të caktuar nuk vepron asnjë zyrë noteriale; kohëzgjatja relativisht e shkurtër e këtij detyrimi për noterin “gjer në katër ditë shërbim në muaj”; distanca e afërt gjeografike e lëvizjes së noterit “në një bashki brenda kufijve të rrethit gjyqësor”; garantimi i infrastrukturës së nevojshme dhe i shpenzimeve, të cilat nuk rëndojnë mbi noterin që ofron këtë lloj shërbimi.

63. Gjithashtu, Gjykata vlerëson se një prej garancive më thelbësore të detyrimit të noterit për të lëvizur në një bashki tjetër qëndron në procedurën e nxjerrjes së urdhrit nga ministri i Drejtësisë, pas marrjes së mendimit të DHKN-së. Lëvizja e noterit edhe pse është në kompetencë të ministrit të Drejtësisë, ajo ushtrohet prej tij në bashkërendim me DHKN-në. Kjo e fundit përfaqëson organizatën profesionale të të gjithë noterëve, të krijuar me ligj, që ka në kompetencë të

përfaqësojë dhe të mbrojë interesat e tyre (shkronja “b” e nenit 81 të ligjit nr. 110/2018). Për këtë arsye, DHKN-ja ka përgjegjësinë të marrë masat për zbatimin në mënyrë korrekte të dispozitës, si duke u konsultuar, për sa është e mundur, me noterët përpara dhënies së mendimit për kryerjen e këtij shërbimi nga ana e tyre, ashtu duke marrë në konsideratë dhe vlerësuar rrethanat e ndryshme objektive ose subjektive të tyre, si dhe duke respektuar parimin e rotacionin në caktimin e noterëve. Nga ana tjetër, ministri i Drejtësisë, në nxjerrjen e urdhrit për lëvizjen e noterit, duhet të përmbushë detyrimin ligjor për arsyetimin e aktit administrativ që lidhet me qartësinë e tij, shpjegimin e situatës faktike mbi të cilën është marrë akti, bazën ligjore të aktit, nëse kushtet ligjore për zbatimin e tij plotësohen në këtë rast, si dhe shpjegimin në rastin e diskrecionit. Thënë ndryshe, ndonëse ministri i Drejtësisë nuk ka detyrimin të ndjekë në çdo rast mendimin e dhënë nga DHKN-ja, gjithsesi marrja e mendimit nuk është një veprim formal, pasi ministri i Drejtësisë ka detyrimin të japë arsye të qarta në rastin kur vlerëson të vendosë ndryshe nga mendimi i dhënë prej dhomës.

64. Në vijim të arsyetimit të mësipërm, Gjykata vlerëson se kufizimi i vendosur nga parashikimi i pikës 6 të nenit 10 të ligjit nr. 110/2018 përmbush kriterin e proporcionalitetit. Për rrjedhojë, pretendimi i kërkuësës për antikushtetutshmërinë e kësaj dispozite është i papabazuar.

B.3 Për pretendimin e cenimit të parimit të sigurisë juridike

B.3.1 Për pikat 2 dhe 5 të nenit 26, nenet 41-53, shkronjën “ll” të pikës 1 të nenit 63, shkronjat “dh”, “gj” të nenit 81, nenet 95, 96, 105, 106 dhe 127 të ligjit nr. 110/2018

65. Kërkuësja ka pretenduar se dispozitat e parashikuara në pikat 2 dhe 5 të nenit 26, nenet 41-53, shkronjën “ll” të pikës 1 të nenit 63, shkronjat “dh”, “gj” të nenit 81, si dhe nenet 95, 96, 105, 106 cenojnë parimin e sigurisë juridike, pasi noterët duhet të paguajnë tarifa dhe kosto të papërcaktuara në ligj dhe të paqarta për masën dhe mënyrën e përcaktimit të tyre. Sipas kërkuësës tashmë janë të krijuara dhe funksionojnë të gjitha sistemet elektronike shtetërore pa pagesë, ku noteri ka akses të plotë në kohë reale për të kryer veprimtarinë e tij dhe nuk është e nevojshme të shtohet edhe një sistem i ri elektronik me pagesë. Gjithashtu, sipas



saj, dispozitat e sipërcituara të ligjit nr. 110/2018 bien ndesh me parashikimet e KC-së, KF-së, KPA-së, ligjin nr. 10325/2010, ligjin nr. 9880/2008, ligjin nr. 8678/2001, si dhe ligjin nr. 90/2012. Ndërsa neni 127 i ligjit, i cili parashikon procedurat për tjetërsimin e pasurisë së paluajtshme nën regjimin pasuror martesor, bie ndesh me nenin 358 të KC-së dhe nenet 76, 90 dhe 103 të KF-së, pasi ka ndërhyrë duke rregulluar dy marrëdhënie të rregulluara nga këto kode. Gjithsesi, gjatë seancës plenare kërkuesja saktësoi se pretendimi i saj për këto dispozita në thelb ka të bëjë me cenimin e parimit të sigurisë juridike.

66. Sipas kërkueses cenohet edhe e drejta e mbrojtjes së të dhënave personale, e parashikuar nga neni 35 i Kushtetutës, pasi krijimi dhe funksionimi i sistemit NISA nuk është bërë në përputhje me ligjin nr. 10325/2010. DHKN-ja, si institucioni administrues i të dhënave nuk legjitimohet në këtë funksion, pasi të dhënat shtetërore duhet të administrohen nga një person publik ose privat që ushtron funksione publike (shkronja “b”, pika 1, e nenit 2 të ligjit nr. 10325/2010) dhe DHKN-ja nuk ushtron funksion publik.

67. Kërkuesja ka pretenduar se edhe pse neni 3 i ligjit nr. 110/2018 parashikon se noteri është person fizik që licencohet nga ministri i Drejtësisë, kompetencën për ta pezulluar nga detyra dhe për t'i hequr licencën, sipas pikave 2 dhe 5 të nenit 26 të ligjit nr. 110/2018, e ka Bordi Disiplinor. Sipas saj, konstatohet një mungesë e koherencës së ligjit, midis këtyre parashikimeve dhe shkronjës “e” të nenit 21 të ligjit, ku përcaktohet se, kur noteri ka marrë masë disiplinore heqjen e licencës së ushtrimit të profesionit, në përputhje me nenin 26 të ligjit, kjo masë jepet me urdhër të ministrit të Drejtësisë. Në këtë rast ministri i Drejtësisë ka kompetencë thjesht formale, pasi detyrohet në nxjerrjen e urdhrit për heqjen e licencës pas vendimmarrjes së Bordit.

68. Nga ana tjetër, kërkuesja ka parashtruar se shkronja “a” e nenit 28 të ligjit nr. 110/2018, duke parashikuar që në përfundim të hetimit disiplinor ministri i Drejtësisë i paraqet Bordit Disiplinor raportin e hetimit, i atribuon këtij të fundit kompetencën e vendimmarrjes për fillimin ose jo të procedimit disiplinor. Duke qenë se ligji nr. 8678/2001 procedimin disiplinor ia ka atribuuar si kompetencë vetëm ministrit të Drejtësisë, nuk

mundet që ajo t'i jepet një organi *ad hoc* të DHKN-së, sikurse është Bordi. Gjithashtu, për shkak të mungesës së harmonisë mes dispozitave të ligjit, Bordi ka në përbërje të tij 2 anëtarë të zgjedhur nga ministri i Drejtësisë dhe, nga ana tjetër, në përfundim të procedimit disiplinor merr vendimet më të rëndësishme që ndikojnë në veprimtarinë profesionale të noterit.

69. Subjektet e interesuara, Kuvendi dhe Ministria e Drejtësisë, kanë prapësuar se kërkuesja nuk ka parashtruar asnjë argument lidhur me cenimin e parimit të sigurisë juridike. Sipas tyre, disa nga argumentet e kërkueses për paqartësinë ose pakuptueshmërinë e dispozitave të ligjit nr. 110/2018, në thelb, lidhen me përplasjen mes normave ligjore në fuqi dhe, si të tilla, nuk hyjnë në juridiksionin kushtetues.

70. Subjekti i interesuar, DHKN-ja, ka argumentuar se për procedurat disiplinore është parashikuar ndarja midis strukturave përgjegjëse: ministrit të Drejtësisë në hetimin disiplinor dhe Bordit Disiplinor në shqyrtimin dhe dhënien e masave disiplinore. Kjo ndarje siguron që procedimi disiplinor të jetë në përputhje me të drejtën për një proces të rregullt ligjor dhe jurisprudencën e GJEDNJ-së.

71. Gjykata vëren se në thelb pretendimet e ngritura nga kërkuesja kanë të bëjnë me cenimin e parimit të sigurisë juridike, si për shkak të paqartësisë në përmbajtje të dispozitave të ligjit nr. 110/2018, ashtu edhe me përplasjen ndërmjet dispozitave të ligjeve të ndryshme ose me harmonizimin e tyre.

72. Dispozitat e kundërshtuara janë shkronjat “d” dhe “dh” të pikës 2 të nenit 26, që parashikojnë shkeljet disiplinore dhe masat kundër noterit; pika 5 e nenit 26 që rregullon masat disiplinore që jepen nga ministri i Drejtësisë dhe ato që jepen vetëm me vendim të Bordit Disiplinor; nenet 41-53 që rregullojnë të gjitha hapat e procedimit disiplinor ndaj noterit dhe zëvendësnoterit; shkronja “ll” e nenit 63, që përcakton detyrat e noterit, i cili, mes të tjerave regjistron aktet dhe veprimet noteriale në format elektronik nëpërmjet sistemit të krijuar nga DHKN-ja; shkronjat “dh” dhe “gj” të nenit 81, që kanë të bëjnë me veprimtarinë e DHKN-së, dhe konkretisht me krijimin e sistemit NISA; neni 95 që përcakton dokumentet elektronike; neni 96 që përcakton qasjen dhe aplikimin nëpërmjet sistemit



elektronik në regjistrat elektronikë publikë; shkronja “a” e pikës 1 të nenit 105 që lidhet me përmbajtjen e aktit noterial ku citohet se akti noterial, ndër të tjera, përmban edhe *“identifikuesin elektronik të aktit”*; fjalë *“Çdo akt dhe veprim noterial merr nga sistemi elektronik një numër unik elektronik”* në nenin 106, që rregullon regjistrimin e akteve dhe veprimeve noteriale, si dhe neni 127 që përmban procedurat për tjetërsimin e pasurisë së paluajtshme nën regjimin pasuror martesor.

73. Gjykata rithekson se parimi i sigurisë juridike garanton parashikueshmërinë e sistemit normativ. Siguria juridike, si element i shtetit të së drejtës, ka si kërkesë të domosdoshme që ligji në tërësi ose dispozita të veçanta të tij në përmbajtjen e tyre duhet të jenë të qarta, të përcaktuara dhe të kuptueshme. Për të kuptuar dhe zbatuar drejt parimin e sigurisë juridike, kërkohet, nga njëra anë, që ligji në një shoqëri të ofrojë siguri, qartësi dhe vazhdimësi, në mënyrë që individët t’i drejtojnë veprimet e tyre në mënyrë korrekte e në përputhje me të dhe, nga ana tjetër, vetë ligji të mos qëndrojë statik nëse duhet t’i japë formë një koncepti. Një rregullim i pasaktë i normës ligjore, që i lë shteg zbatuesit t’i japë asaj kuptime të ndryshme dhe që sjell pasoja, nuk shkon në përputhje me qëllimin, stabilitetin, besueshmërinë dhe efektivitetin që synon vetë norma (*shih vendimet nr. 30, datë 5.7.2021; nr. 20, datë 20.4.2021 të Gjykatës Kushtetuese*).

74. Në rastin në shqyrtim, Gjykata konstaton se dispozitat e kundërshtuara nuk janë të paqarta dhe të papërcaktuara dhe as nuk e bëjnë ligjin të paqartë në tërësinë e tij, si një kërkesë e parimit të sigurisë juridike. Konkretisht, ligji nr. 110/2018 ka parashikuar Bordin Disiplinor si organ kolegjal, në të cilin 2 anëtarë zgjidhen nga ministri i Drejtësisë, 2 anëtarë nga Asambleja e Përgjithshme e DHKN-së, nga radhët e noterëve, dhe 1 anëtar nga Këshilli Pedagogjik i Shkollës së Magjistraturës. Për t’i dhënë garanci më të mëdha procedimit disiplinor të noterit, si dhe për të shmangur faktin që ai të jetë vetëm kompetencë e ministrit të Drejtësisë, ligji ka përcaktuar kompetencën e Bordit Disiplinor për marrjen e masave disiplinore më të rënda (pezullim nga detyra dhe heqjen e licencës, sipas pikës 5 të nenit 26). Në këto raste urdhri i ministrit të Drejtësisë për heqjen e licencës (sipas shkronjës “e” të pikës 1 të nenit 21) merret pas vendimmarrjes së Bordit.

75. Nga ana tjetër, në vlerësimin e Gjykatës krijimi i sistemit të ri NISA i përgjigjet situatës aktuale shoqërore për digjitalizim, që karakterizohet me zhvillime dinamike të teknologjisë dhe përdorimin gjithmonë e më shumë të saj. Ky sistem është lënë në kompetencë të DHKN-së, si organizatë profesionale e krijuar me ligj, e cila mbron të drejtat e noterëve. Në këtë drejtim, DHKN-ja krijon, administron, përmirëson dhe përditëson në vazhdimësi sistemin NISA, me qëllim prodhimin dhe regjistrimin e dokumenteve noteriale, si dhe menaxhimin e veprimtarisë noteriale kombëtare (shkronja “dh” e nenit 81 të ligjit nr. 110/2018).

76. Gjithashtu, duke qenë se dhoma ka në kompetencë, ndër të tjera, mbledhjen dhe administrimin e kuotave të anëtarësimit dhe të tarifave të tjera të caktuara (shkronja “e” e nenit 81 të ligjit nr. 110/2018) dhe administrimin e fondeve dhe aseteve të saj (shkronja “e” e nenit 81), ligjvënësi ka lënë në kompetencë të DHKN-së përcaktimin edhe të tarifave që duhet të paguhet nga noterët për përdorimin e sistemit NISA, tarifa të cilat aktualisht janë miratuar nga Asambleja e Përgjithshme. Sikurse rezultoi edhe gjatë seancës plenare, përfaqësuesja e subjektit të interesuar, Kuvendit, u shpreh se ligjvënësi nuk mund të parashikonte një tarifë të tillë, pasi sistemi do të përdorej nga DHKN-ja dhe është në funksion të saj dhe të veprimtarisë së noterëve, prandaj janë strukturat e DHKN-së që do të vendosin në lidhje me mbarëvajtjen e tij.

77. Nga sa më lart, Gjykata vlerëson se dispozitat e kundërshtuara nuk janë të paqarta në përmbajtje dhe nuk lënë vend për arbitraritet në zbatimin e tyre, prandaj pretendimi i kërkuar në këtë drejtim është i pabazuar.

78. Për sa i përket kërimit për papajtueshmërinë midis dispozitave të ligjeve të ndryshme, Gjykata thekson se, bazuar në nenin 131, pika 1, shkronjat “a” dhe “c”, të Kushtetutës, në juridiksionin e saj hyjnë pajtueshmëria e ligjeve dhe e akteve normative të organeve qendrore dhe vendore me Kushtetutën. Gjykata ka evidentuar se nuk është detyrë e saj shqyrtimi i përplasjeve dhe papajtueshmërive mes dy ligjeve të ndryshme ose ligjeve dhe kodeve. Respektimi i hierarkisë së akteve normative është një detyrim që rrjedh nga parimi i shtetit të së drejtës dhe i koherencës në sistemin ligjor. Për rrjedhojë, në rastet e konflikteve



ndërmjet normave me fuqi të ndryshme juridike, norma me fuqi më të lartë ka epërsi në raport me normën tjetër, *lex superior derogat inferiori* (shih vendimet nr. 20, datë 20.4.2021; nr. 20, datë 4.4.2014; nr. 2, datë 3.2.2010 të Gjykatës Kushtetuese). Ndërsa në rastin e normave me të njëjtën fuqi juridike, Gjykata thekson se zbatohen parimet, sipas të cilave norma e posaçme ka epërsi ndaj normës së përgjithshme (*lex specialis derogat generali*) dhe se norma që ka hyrë në fuqi më vonë ka përparësi nga norma e mëparshme. Në këtë kuptim, mënyra e të kuptuarit, e të zbatuarit të ligjit dhe e harmonizimit ndërmjet dispozitave të tij me ligje të tjera nuk janë çështje që i përkasin kontrollit kushtetues dhe nuk janë objekt shqyrtimi nga Gjykata (shih vendimet nr. 20, datë 20.4.2021; nr. 9, datë 1.3.2021; nr. 5, datë 5.2.2015 të Gjykatës Kushtetuese).

79. Për rrjedhojë, Gjykata vlerëson se pretendimet e kërkujeses që lidhen me përplasjen ndërmjet ligjeve ose harmonizimin e dispozitave të ligjeve të ndryshme ndërmjet tyre nuk hyjnë në juridiksionin kushtetues.

B.3.2 Për fjalinë e fundit të pikës 1 të nenit 26 të ligjit nr. 110/2018

80. Kërkujesja ka pretenduar se fjalja e fundit e pikës 1 të nenit 26 të ligjit nr. 110/2018 cenon parimin e prezumimit të pafajësisë, pasi veprimet ose mosveprimet e noterit që përbëjnë veprë penale, janë vetëm kompetencë e gjykatës dhe jo e Bordit Disiplinor.

81. Subjekti i interesuar, Ministria e Drejtësisë, ka prapësuar se dispozita nuk është pjesë e objektit të kërkesës. Për sa kohë është pala ajo që e përcakton objektin e gjykimit, nuk mund të dilet jashtë këtij objekti. Sidoqoftë, sipas këtij subjekti, interpretimi i kryer nga kërkujesja është i gabuar, pasi parashikimi ligjor ka efekt në kuadër të procedimit disiplinor administrativ dhe jo të procedimit penal. Dispozita përmban edhe garanci ligjore për subjektin, duke vendosur afatin e parashkrimit të shkeljes (5 vjet), pas përfundimit të të cilit konsiderohet se shkelja nuk ka ndodhur.

82. Gjykata fillimisht konstaton se kërkimi për shfuqizimin e fjalisë së fundit të pikës 1 të nenit 26 të ligjit nr. 110/2018 nuk është shënuar në pjesën hyrëse të kërkesës, si pjesë e objektit të saj. Megjithatë, si në përmbajtje të kërkesës së paraqitur në Gjykatë, ashtu edhe gjatë seancës plenare publike, kërkujesja e ka parashtruar këtë pretendim duke identifikuar saktësisht normën që kërkon të

shfuqizohet. Prandaj, argumenti i subjektit të interesuar se dispozita nuk është pjesë e objektit të kërkesës, është i pabazuar.

83. Nga ana tjetër, Gjykata vëren se kërkujesja edhe pse ka pretenduar shfuqizimin e fjalisë së fundit të pikës 1 të nenit 26 të ligjit nr. 110/2018 për shkak të cenimit të parimit të prezumimit të pafajësisë, në thelb, pretendimet e saj edhe për këtë dispozitë kanë të bëjnë me cenimin e parimit të sigurisë juridike. Për rrjedhojë, në kuptim të parimit *iura novit curia* Gjykata edhe këtë pretendim do ta trajtojë në këndvështrim të respektimit të këtij parimi.

84. Dispozita e kundërshtuar është fjalja e fundit e pikës 1 të nenit 26 të ligjit nr. 110/2018. Pika 1 e këtij neni parashikon fillimisht tri raste të shkeljeve disiplinore, kur noteri: a) vepron në kundërshtim me ligjin; b) kryen veprime ose mosveprime që janë në kundërshtim me Kodin e Etikës Profesionale; c) shkel detyrimet ligjore të anëtarit të Dhomës të parashikuara në këtë ligj. Ndërsa fjalja e fundit e pikës 1 përcakton se “shkelje disiplinore janë edhe veprimet ose mosveprimet që përbëjnë veprë penale, pavarësisht faktit nëse vepra penale është shlyer, ndjekja penale nuk është filluar ose nuk mund të vazhdojë, noteri është rehabilituar ose ka përfutur nga fajla apo amnistia, me kushtin që nuk kanë kaluar më shumë se 5 vjet nga momenti i shkeljes.”. Duke qenë se në praktikën e Gjykatës është theksuar se, si rregull, përgjegjësia penale konkurren me përgjegjësinë administrative ose disiplinore (shih vendimin nr. 37, datë 25.7.2013 të Gjykatës Kushtetuese), edhe ligjvënësi nëpërmjet këtij parashikimi ligjor për disa veprime dhe mosveprime që përbëjnë veprë penale ka përcaktuar se krahas procedimit penal ato përbëjnë shkak edhe për procedim administrativ.

85. Në vijim të sa më lart, vihet re se fjalja e fundit e pikës 1 të nenit 26 të ligjit objekt shqyrtimi krijon disa paqartësi në kuptimin e saj. Si rregull, duke qenë se çdo veprë penale është shkelje ligjore, lidhëza “edhe” në përmbajtje të kësaj fjalie jep kuptimin që shkeljet disiplinore të përcaktuara në të janë në shtesë të atyre të listuara në shkronjat “a”, “b” dhe “c” të pikës 1 të të njëjtit nen dhe, për rrjedhojë, ato përfshihen në përmbajtjen e shkronjës “a” (shkeljet disiplinore në rastet kur noteri vepron në kundërshtim me ligjin). Gjithashtu, teknika legjislativë e përdorur brenda së njëjtës dispozite është e ndryshme, sepse në tekstin e fjalisë së fundit të pikës 1 të nenit 26 shkeljet



disiplinore përfshijnë veprimet dhe mosveprimet e noterit, ndërsa në pjesën tjetër të pikës 1 ligjvënësi u referohet shkeljeve disiplinore duke përdorur vetëm konceptin e veprimit. Nga ana tjetër, për shkak të mënyrës së formulimit, qëllimi që ndjek fjalia e fundit e pikës 1 të nenit 26 është i paqartë, pasi për llojin e shkeljeve disiplinore mbivendoset me pjesën tjetër të po kësaj pike, ndërsa për afatin e parashkrimit mbivendoset me pikën 5 të nenit 26. Në këtë mënyrë, përmbajtja e fjalisë së fundit të pikës 1 të nenit 26, krijon paqartësi nëse shkeljet disiplinore të noterëve krijojnë një rregull të ndryshëm lidhur me konkurrimin e përgjegjësive (penale dhe disiplinore).

86. Ndërkohë në lidhje me përgjegjësinë disiplinore për shkak të veprës penale, Gjykata konstaton se në ndryshim nga legjislacioni penal, fjalia e fundit e pikës 1 të nenit 26 të ligjit nr. 110/2018 ka krijuar një institut të ri, atë të *shhyrjes së veprës penale*, i cili nuk njihet nga Kodi Penal (KP) ose ligjet e posaçme në këtë drejtim. Këto të fundit njohin institutin e parashkrimit të ndjekjes penale (neni 66 i KP-së), të parashkrimit të ekzekutimit të dënimit (neni 68 i KP-së), të rehabilitimit (neni 69 i KP-së), të faljes (neni 70 i KP-së), të amnistisë (neni 71 i KP-së), të shuarjes së veprës penale ose të dënimit (neni 480 Kodi i Procedurës Penale), si dhe të përfundimit të vuajtjes së dënimit, sipas shkronjës “a” të pikës 1 të nenit 30 të ligjit nr. 79/2020 “Për ekzekutimin e vendimeve penale”. Po në këtë këndvështrim, dispozita e kundërshtuar, duke parashikuar se përbën shkelje disiplinore edhe rasti kur ndjekja penale *nuk është filluar ose nuk mund të vazhdojë*, është e paqartë se si në këto raste organi disiplinor merr kompetencën për të deklaruar se veprimet ose mosveprimet e noterit përbëjnë vepër penale.

87. Për llojet e veprave penale, të cilat mund të konsiderohen edhe shkelje disiplinore, subjekti i interesuar, Kuvendi, gjatë pyetjeve të drejtuara në seancën plenare, ka parashtruar se në këndvështrimin e tij veprat penale lidhen vetëm me ushtrimin e detyrës së noterit. Ndërsa Gjykata vëren se dispozita objekt shqyrtimi nuk e ka të përcaktuar nëse shkelje disiplinore do të konsiderohen veprimet ose mosveprimet, të cilat përbëjnë vepër penale, që janë pjesë e veprimtarisë noteriale. Në një interpretim të zgjeruar të dispozitës objekt shqyrtimi, ajo parashikon përgjegjësinë disiplinore të noterit për shkak të

kryerjes së çdo vepre penale, pavarësisht nëse është krim ose kundërvajtje penale, pavarësisht formës së fajësisë (me dashje ose nga pakujdesia), llojit ose masës së dënimit të caktuar, nëse vepra penale e kryer ka ose jo lidhje me detyrën e noterit, qoftë kur nuk parashikohet më nga ligji si vepër penale, përfshirë rastet e shfuqizimit të saj për çfarëdolloj shkak. Prandaj, në vlerësimin e Gjykatës dispozita në fjalë, duke mos përcaktuar rastet që përbëjnë shkelje disiplinore, paraqet edhe rrezikun e arbitraritetit gjatë zbatimit të saj në praktikë. Për më tepër, nga shpjegimi i subjekteve të interesuara nuk u evidentua ndonjë arsye bindëse për këtë qasje të ligjvënësit.

88. Si përfundim, Gjykata çmon se parashikimi ligjor në fjalinë e fundit të pikës 1 të nenit 26 të ligjit nr. 110/2018 nuk ndryshon rregullin se përgjegjësia disiplinore e noterit konkurron me atë penale, por për shkak të paqartësisë të formulimit të saj, bie në kundërshtim me parimin e sigurisë juridike, prandaj ky pretendim i kërkuarës është i bazuar, ndaj ajo duhet të shfuqizohet si e papajtueshme me Kushtetutën.

B.4 Për pretendimin e cenimit të nenit 44 të Kushtetutës

89. Kërkuarja ka pretenduar se cenohet neni 44 i Kushtetutës, lidhur me të drejtën për t'u zhdëmtuar, pasi ligji nuk përcakton se cili do të jetë organi dëmshpërblyes në rastin e një vendimi të padrejtë të marrë nga Bordi Disiplinor. Në këtë rast përgjegjësia për dëmin e shkaktuar u kalon noterëve të tjerë, duke qenë se Bordi mbështetet administrativisht nga DHKN-ja.

90. Subjektet e interesuara, Kuvendi dhe Ministria e Drejtësisë, kanë prapësuar se pretendimi se zhdëmtimi nga Bordi passjell detyrimin e noterëve të tjerë për dëmshpërblym, nuk është argument kushtetues, pasi nuk evidentohet asnjë cenim i së drejtës për t'u dëmshpërblyer.

91. Gjykata thekson se neni 44 i Kushtetutës përcakton se kushdo ka të drejtë të rehabilitohet dhe/ose zhdëmtohet në përputhje me ligjin në rast se është dëmtuar për shkak të një akti, veprimi ose mosveprimi të paligjshëm të organeve shtetërore.

92. E drejta kushtetuese për t'u rehabilituar dhe/ose zhdëmtuar ka si parakusht logjik dhe juridik të saj paligjshmërinë e veprimit dhe mosveprimit të organeve shtetërore. Gjykata vëren se në rastin konkret, DHKN-ja është person juridik i krijuar me ligj, në formën e organizatës profesionale të noterëve që ushtrojnë funksion



publik, e cila e siguron buxhetin nga kuotat e anëtarësimit që mbliidhen nga çdo noter, si dhe nga burime të tjera të ligjshme (neni 77 i ligjit nr. 110/2018), dhe jo nga buxheti i shtetit. Për rrjedhojë, ajo nuk bën pjesë në organet shtetërore të parashikuara nga neni 44 i Kushtetutës, prandaj Gjykata vlerëson se pretendimi për zhdëmtim nga ana e Bordit Disiplinor nuk bie në fushën e veprimit të kësaj dispozite kushtetuese. Nga ana tjetër, Gjykata vëren se në respektim të nenit 42 të Kushtetutës noterët gëzojnë në çdo rast të drejtën e ankimit gjyqësor ndaj vendimit të Bordit Disiplinor.

93. Nga sa më lart, Gjykata çmon se pretendimi i kërkuarës, për cenimin e nenit 44 të Kushtetutës, nuk është ngritur në nivel kushtetues.

B.5 Për pretendimin e cenimit të nenit 52 të Kushtetutës

94. Kërkuarësja në kërkesën e paraqitur ka parashtruar se pika 2 e nenit 31 të ligjit nr. 110/2018 bie ndesh me kriterin e përcaktimit me ligj të sistemit të sigurimeve shoqërore, pasi neni 52 i Kushtetutës nuk lejon që sistemi i pagesës së këtyre kontributeve të përshkallëzohet me ligj të veçantë.

95. Gjatë seancës plenare publike kërkuarësja ka saktësuar se ky pretendim lidhet me përmbajtjen e pikës 2 të nenit 75 të ligjit nr. 110/2018, që parashikon: *“Paga e zëvendësnoterit nuk mund të jetë më e ulët se 150 % e pagës minimale mujore në shkallë vendi, sipas legjislacionit në fuqi.”*

96. Subjektet e interesuara, Kuvendi dhe Ministria e Drejtësisë, kanë prapësuar se kërkuarësja nuk ka sqaruar se cilat janë pasojat e parashikimit ligjor në sistemin e sigurimeve shoqërore. Pika 2 e nenit 75 të ligjit (gabimisht e referuar nga kërkuarësja në përmbajtje të objektit si pika 2 e nenit 31) parashikon vetëm disa garanci minimale financiare që duhet të ketë zëvendësnoteri gjatë ushtrimit të detyrës së tij dhe nuk përmban asnjë parashikim që të ndërhyjë në sistemin e sigurimeve shoqërore ose në përshkallëzimin e tij. Në pikën 2 të nenit është parashikuar vetëm masa e pagës së zëvendësnoterit, e cila nuk mund të jetë më e ulët se 150% e pagës minimale mujore në shkallë vendi.

97. Subjekti i interesuar, DHKN-ja, për cenimin e nenit 52 të Kushtetutës, ka prapësuar se paga e zëvendësnoterit është vendosur për të siguruar një dysheme për ushtrimin cilësor të veprimtarisë dhe jo për të ndikuar në sistemin e sigurimeve shoqërore.

98. Neni 52 i Kushtetutës parashikon: *“Kushdo ka të drejtën e sigurimeve shoqërore në plegëri ose kur është i paafte për punë, sipas një sistemi të caktuar me ligj. Kushdo, kur mbetet pa punë për shkaqe të pavarura nga vullneti i tij dhe kur nuk ka mjete të tjera jetese, ka të drejtën e ndihmës në kushtet e parashikuara me ligj.”*

99. Gjykata vëren se pika 2 e nenit 75 të ligjit nr. 110/2018, duke parashikuar masën e pagës minimale mujore të zëvendësnoterit, nuk ndërhyr në sistemin e sigurimeve shoqërore. Për rrjedhojë, në kuptim të parimit *iura novit curia* pretendimin e kërkuarës Gjykata do ta trajtojë në këndvështrim të respektimit të lirisë së veprimtarisë ekonomike, në kuptim të nenit 11 të Kushtetutës, i cili parashikon se sistemi ekonomik në Republikën e Shqipërisë bazohet në pronën private e publike, si dhe në ekonominë e tregut dhe në lirinë e veprimtarisë ekonomike.

100. Gjykata në jurisprudencën e saj e ka interpretuar gjerësisht konceptin e lirisë së veprimtarisë ekonomike. Sipas saj, kjo liri nënkupton kryesisht të drejtën për të lidhur kontrata, individualisht ose kolektivisht, lirisht dhe mbi bazën e vullnetit personal, të drejtën për të zgjedhur aktivitetin që dëshiron të ushtrojë individi, të drejtën për të zgjedhur një punë sipas preferencës, etj. Gjykata është shprehur, gjithashtu, se liria e veprimtarisë ekonomike përmban edhe detyrimin e shtetit që nëpërmjet ligjvënësit të ndërhyjë në rregullimin e kësaj lirie, me qëllim që krahas lirisë së veprimtarisë ekonomike të garantohet edhe parimi i shtetit social dhe i së mirës së përbashkët. Ky detyrim për rregullim i ligjvënësit shprehet nëpërmjet nxjerrjes së normave konkrete juridike, me anë të të cilave synohet disiplinimi i ushtrimit të veprimtarisë së lirë ekonomike në sektorë ose fusha të caktuara (*shih vendimet nr. 33, datë 8.6.2016; nr. 14, datë 21.3.2014; nr. 24 datë 24.7.2009 të Gjykatës Kushtetuese*).

101. Për shkak të rolit aktiv të shtetit në drejtim të ushtrimit të lirisë së veprimtarisë ekonomike, kushtetutëbërësi në nenin 11, paragrafi 3, të Kushtetutës ka parashikuar kriteret mbi bazën e të cilave mund të ndërhyhet për të rregulluar ushtrimin e kësaj lirie, duke përcaktuar: *“Kufizime të lirisë së veprimtarisë ekonomike mund të vendosen vetëm me ligj dhe vetëm për arsye të rëndësishme publike.”*. Pavarësisht këtij kriteri kufizimi, duke qenë se Gjykata e shqyrton pretendimin për cenimin ose jo të kësaj lirie të lidhur ngushtë me sferën e të



drejtave të individit, ajo merr në konsideratë edhe përmbajtjen e nenit 17, pika 1, të Kushtetutës, që shtrihet ndaj të gjitha të drejtave dhe lirive të parashikuara në të. Kjo dispozitë, përveç arsyës publike, të cilën e gjejmë edhe te neni 11, pika 3, përmban detyrimin për të respektuar edhe kritere të tjera, si kufizimi me anë të ligjit dhe ekzistenca e raportit të drejtë midis kufizimit dhe gjendjes që e dikton atë (*shih vendimin nr. 89, datë 28.12.2017 të Gjykatës Kushtetuese*).

102. Nisur nga përmbajtja e pikës 2 të nenit 75 të ligjit nr. 110/2018, Gjykata vëren se kjo dispozitë që parashikon se paga dhe shpërblimet që përfiton zëvendësnoteri përcaktohen në kontratën përkatëse të punës, në pjesën e fundit të saj përcakton edhe pagën mujore të zëvendësnoterit në masën 150 % të pagës minimale mujore në shkallë vendi. Në vlerësimin e Gjykatës, përcaktimi i kësaj mase ndërhyr në të drejtën e palëve për të lidhur kontrata lirisht dhe mbi bazën e vullnetit të tyre personal, prandaj në vijim ajo do të analizojë nëse parashikimi ligjor ngarkon me një barrë të tepruar noterin që bën kërkesë për t'u asistuar nga një zëvendësnoter, sipas kritereve të përcaktuara nga neni 17 i Kushtetutës (*shih paragrafin nr. 57 të vendimit*).

103. Duke qenë se ndërhyrja është bërë nëpërmjet një ligji të miratuar nga Kuvendi dhe nisur nga karakteri publik i funksionit të noterit, ekziston interesi publik që justifikon ndërhyrjen, pasi dispozita ka për qëllim garantimin e cilësisë së shërbimit të zëvendësnoterit, i cili do të kryejë veprimtarinë noteriale në emër dhe për llogari të noterit në rastet e autorizimit prej tij (shkronja “P” e nenit 3 të ligjit nr. 110/2018) dhe, për këtë arsye, Gjykata do të ndalet në proporcionalitetin e kësaj ndërhyrjeje.

104. Gjykata vëren se ligji ka përcaktuar disa kritere që noterit të paraqesë kërkesë për t'u asistuar nga një zëvendësnoter, të cilat përfshijnë reputacion të lartë profesional të noterit kërkues dhe një minimum të volumit vjetor të transaksioneve për 3 vjetët paraardhës, që të justifikojnë këtë asistencë (pika 2 e nenit 14). Pra, barra vendoset vetëm tek ata noterë që kanë volum të qëndrueshëm të aktivitetit të tyre. Nga ana tjetër, zëvendësnoteri, sikurse u përmend më lart (*shih paragrafin nr. 44 të vendimit*), mund ta ushtrojë këtë funksion pasi të ketë përfunduar ciklin e dytë të studimeve universitare për Drejtësi, me diplomë

“Master i shkencave” ose diplomë të njësuar me të, si dhe pas kalimit të provimit të kualifikimit, në të cilin ka të drejtë të hyjë pas përfundimit me sukses të formimit fillestar të detyrueshëm 1-vjeçar dhe pas trajnimit praktik 2-vjeçar si kandidat për noter pranë një noterit (pika 1 e nenit 9). Kjo do të thotë se në momentin e ushtrimit të funksionit të zëvendësnoterit, ky i fundit, për shkak të arsimit dhe praktikës së kryer ka një përvojë profesionale të mjaftueshme, që justifikon pagesën mbi pagën minimale në shkallë vendi.

105. Për rrjedhojë, Gjykata vlerëson se parashikimi i pikës 2 të nenit 75 të ligjit nr. 110/2018 nuk bie ndesh me kriterin e proporcionalitetit, prandaj pretendimi i kërkueses për antikushtetutshmërinë e kësaj dispozite është i pabazuar.

B.6 Për pretendimin e cenimit të nenit 82 të Kushtetutës

106. Kërkuesja ka pretenduar se është cenuar neni 82 i Kushtetutës, pasi ligji nuk është shoqëruar me raportin që përligj shpenzimet financiare për zbatimin e tij. Zbatimi i tij do të sjellë barrë financiare të lartë për noterin, pasi ai do të taksohet në mënyrë të dyfishtë si nga shteti, ashtu edhe nga DHKN-ja. Ligji nuk parashikon asnjë organ shtetëror, i cili do të ushtrojë kontroll në përcaktimin dhe destinacionin e shumave që do t'u merren noterëve në formën e kuotave ose pagesave për sistemin NISA nga fitimet e tyre nga veprimtaria e ushtruar.

107. Subjektet e interesuara, Kuvendi dhe Ministria e Drejtësisë, kanë prapësuar se pretendimi për cenimin e nenit 82 të Kushtetutës është i pabazuar. Sistemi NISA është krijuar dhe funksionon brenda DHKN-së, kostot, si dhe mënyra e mirëmbajtjes së sistemit janë kompetencë e organeve të saj. Për këtë shkak ligjvënësi nuk ka pasur arsye të kërkonte koston financiare, pasi krijimi i sistemit nuk ndikon drejtpërdrejt në buxhetin e shtetit sikurse kërkon neni 82 i Kushtetutës. Ligji ka parashikuar se DHKN-ja, me miratimin e ministrit të Drejtësisë, miraton rregulla për nivelin e kuotave të anëtarësimit dhe mënyrën e pagesës së tyre, të cilat bazohen në xhiron e veprimtarisë së noterit. Nga ana tjetër, VKM-ja nr. 1045/2020 ka parashikuar se efektet financiare që lidhen me krijimin e kushteve të nevojshme teknike dhe organizative për zbatimin e saj mbulohen nga DHKN-ja, e cila ka edhe burime të tjera përveç kuotave të anëtarësimit (donacione dhe grante).



Kërkuesja nuk ka argumentuar se si tarifa për sistemin elektronik, që eventualisht mund të paguhet prej noterëve, ndikon në veprimtarinë ekonomike, e, për rrjedhojë, ajo nuk ka argumentuar në ç'mënyrë mungesa e raportit financiar shoqërues të ligjit ka cenuar interesin e saj.

108. Kushtetuta në nenin 82, parashikon: *“Propozimi i ligjeve, kur është rasti, duhet të shoqërohet me raportin që përligj shpenzimet financiare për zbatimin e tij. Asnjë projektligj joqeveritar që bën të nevojshme rritjen e shpenzimeve të buxhetit të shtetit ose që pakëson të ardhurat nuk mund të miratohet pa marrë mendimin e Këshillit të Ministrave, i cili duhet të shprehet brenda 30 ditëve nga marrja e projektligjit.”.*

109. Gjykata konstaton se neni 82 i Kushtetutës, në thelb, përcakton detyrimin për paraqitjen e raportit që përligj shpenzimet financiare në rastet kur projektligji ndërhyr në financat publike, pra ndikon në buxhetin e shtetit, duke sjellë rritje shpenzimesh ose pakësim të të ardhurave të tij.

110. Duke e vlerësuar ligjin nr. 110/2018 nën dritën e këtij detyrimi, Gjykata konstaton se ai nuk krijon shpenzime në buxhetin e shtetit, pasi kostot dhe mënyra e mirëmbajtjes së sistemit NISA është në ngarkim të buxhetit të DHKN-së. Për rrjedhojë, Gjykata vlerëson se edhe ky pretendim i kërkueses është i pabazuar.

B.7. Për pretendimin e cenimit të së drejtës për proces të rregullt ligjor

111. Kërkuesja ka parashtruar se neni 52 i ligjit nr. 110/2018 nuk parashikon garanci procedurale për rastet kur procedimi disiplinor përfundon me masën e pezullimit nga detyra ose heqjen e licencës, pasi ankimi në gjykatë ndaj kësaj mase nuk pezullon zbatimin e vendimit të Bordit Disiplinor.

112. Subjekti i interesuar, Kuvendi, ka prapësuar se pretendimi për cenimin e së drejtës për proces të rregullt ligjor, si pasojë e mospezullimit të ekzekutimit të vendimit të Bordit Disiplinor ndaj një vendimi të padrejtë për pezullimin nga detyra ose heqjen e licencës së noterit, është i pabazuar. Në këtë rast gjen zbatim parimi se akti ekzekutohet dhe nuk pezullohet gjatë gjykimit, me përjashtim të rasteve kur gjykata merr vendim për sigurimin e padisë. Ndërsa, subjekti i interesuar, Ministria e Drejtësisë, ka prapësuar se pezullimi i ekzekutimit të aktit është parim që gjen pasqyrim në KPA, prandaj pretendimi për cenimin e së drejtës për një proces të rregullt ligjor, si pasojë e mospezullimit të ekzekutimit të vendimit të Bordit Disiplinor, në

rast të ankimit të tij në gjykatë, nuk ka natyrë kushtetuese.

113. Në nenin 52 të ligjit nr. 110/2018 parashikohet se ministri i Drejtësisë, noteri ose zëvendësnoteri kanë të drejtë të ankimojnë çdo vendim të Bordit Disiplinor për shkelje disiplinore në gjykatën kompetente administrative. Ankimi kundër Bordit Disiplinor nuk pezullon zbatimin e vendimit të ankimuar, deri në shpalljen e vendimit gjyqësor mbi ankimin.

114. E drejta për t'iu drejtuar gjykatës është një nga aspektet e së drejtës për gjykim, e sanksionuar në nenin 42 të Kushtetutës. Kjo e drejtë kushtetuese, ndër të tjera, ka për qëllim të garantojë shtetasit nga çdo veprim që u shkakton cenim të të drejtave të tyre, pa përjashtuar rastet kur cenimi vjen nga ndonjë akt i administratës shtetërore. Shteti i së drejtës presupozon që çdo ndërhyrje e autoriteteve ekzekutive në të drejtat e individit apo të personave juridikë, duhet të jetë objekt i një kontrolli efektiv nga një organ që ofron garantimin e pavarësisë dhe paanësisë gjatë shqyrtimit të procesit (*shih vendimet nr. 18, datë 30.3.2021; nr. 10, datë 4.3.2021; nr. 1, datë 16.1.2017 të Gjykatës Kushtetuese*).

115. Gjithashtu, Gjykata në jurisprudencën e saj është shprehur se pezullimi i aktit administrativ si një veprim procedural gjyqësor kushtëzohet nga një sërë elementesh që e bëjnë atë të dallueshëm nga pezullimi si pasojë e ankimit administrativ. Në mënyrë të përmbledhur këto elemente janë: ngritja e padisë për shfuqizimin e aktit administrativ; akti duhet të jetë objekt shqyrtimi në referim të dispozitave procedurale përkatëse; në padi të jetë kërkuar shprehimisht pezullimi i zbatimit të tij; të ekzistojnë argumente bindëse për gjykatën se zbatimi i aktit mund të shkaktojë pasoja të riparueshme ose vështirësisht të riparueshme në rastin e një vendimi eventual që do të shfuqizonte aktin dhe, së fundi, vendimi gjyqësor për pezullim, duhet të arsyetohet (*shih vendimin nr. 32, datë 24.11.2003 të Gjykatës Kushtetuese*).

116. Në rastin konkret, Gjykata vëren se dispozita objekt kundërshtimi garanton një ndër elementet më të rëndësishme procedurale të së drejtës për një proces të rregullt ligjor, atë të ankimit në gjykatë ndaj një akti administrativ. Parimi i pezullimit të aktit administrativ parashikohet në nenin 133 të KPA-së, ku përcaktohet se ankimi administrativ ndaj aktit



pezullon ekzekutimin e tij deri në njoftimin e vendimit të ankimit. Në ndryshim nga ky parashikim, në nenin 52 të ligjit nr. 110/2018 parashikohet e drejta e ankimit në rrugë gjyqësore ndaj vendimit të Bordit Disiplinor për masën e pezullimit nga detyra të noterit ose heqjen e licencës dhe në këtë rast ankimi nuk pezullon zbatimin e vendimit të ankimit deri në shpalljen e vendimit gjyqësor.

117. Gjykata rithekson se kontrolli gjyqësor i akteve me karakter administrativ, duke qenë shprehje e parimit të kontrollit dhe balancimit të pushteteve e duke qëndruar në themel të pavarësisë së organeve, ka ndryshime thelbësore nga kontrolli administrativ që kryhet në rrugë hierarkike ose nga organe të krijuara posaçërisht. Dallimet qëndrojnë, krahas të tjerave, në rrafshin procedural, në kuptimin që gjykatat në kontrollin e këtyre akteve respektojnë rregullat procedurale përkatëse. Ato nuk mund të interferojnë e as të adaptojnë procedura administrative. Ndër rregullat procedurale, rëndësi paraqet pezullimi i aktit objekt shqyrtimi nga gjykatat si një mundësi procedurale për të mënjeluar krijimin e pasojave negative nga një akt i kontestuar për kundërligjshmëri (*shih vendimin nr. 32, datë 24.11.2003 të Gjykatës Kushtetuese*).

118. Për sa më lart, Gjykata vlerëson se edhe pse ankimi gjyqësor ndaj vendimit të Bordit nuk pezullon automatikisht vendimin për masën disiplinore të marrë prej tij, nuk përjashton mundësinë që pala në çdo rast të kërkojë pezullimin e këtij vendimi në gjykatë, e cila e vlerëson sipas kriterëve ligjorë përkatëse. Prandaj pretendimi i kërkuar për cenimin e së drejtës për një proces të rregullt ligjor është i pabazuar.

C. Për pretendimin për shfuqizimin e VKM-së nr. 1045/2020

119. Kërkuarja ka pretenduar se VKM-ja nr. 1045/2020 cenon parimin e sigurisë juridike, pasi është haptazi në kundërshtim me parashikimet e ligjit nr. 9880/2008, që përcakton se nënshkrimi elektronik nuk mund të përdoret në veprimet juridike në fushat e së drejtës familjare dhe të së drejtës së trashëgimisë, të cilat u nënshtrohen kërkesave të veçanta ligjore, si dhe në veprime të tjera juridike, të cilat kërkojnë legalizim publik, një akt noterial ose një autorizim nga gjykata.

120. Kërkuarja ka parashtruar se edhe VKM-ja nr. 1045/2020 bie në kundërshtim me nenin 35 të

Kushtetutës, pasi cenohet mbrojtja e të dhënave personale. Sipas saj, krijimi dhe funksionimi i sistemit NISA nuk është bërë në përputhje me ligjin nr. 10325/2010. DHKN-ja, si institucioni administrues i të dhënave nuk legjitimohet në këtë funksion, pasi të dhënat shtetërore duhet të administrohen nga një person publik ose privat që ushtron funksione publike (shkronja “b”, pika 1, neni 2 e ligjit nr. 10325/2010) dhe DHKN-ja nuk ushtron funksion publik. Gjithashtu, cenohen interesat e noterëve, pasi ky akt sjell kosto shtesë për noterët dhe rrjedhimisht një taksë të fshehur, e cila ndikon në parimin e lirisë ekonomike dhe në sistemin tatimor. Noterët duhet të përpilojnë aktet noteriale, të nënshkruajnë elektronikisht, t’i regjistrojnë ato në sistemin NISA, si dhe të paguajnë tarifa dhe kosto të papërcaktuara në ligj dhe të paqarta për mënyrën se si do të përcaktohen. Ndërkohë që ekziston sistemi elektronik RNSH, i miratuar me VKM-në nr. 304/2014, ku veprimet noteriale kryhen pa asnjë tarifë shtesë. Të gjitha ndërlidhjet që parashikon VKM-ja nr. 1045/2020, noterit i siguron pa kosto nëpërmjet sistemit *e-Albania* dhe ndërlidhjes së siguruar nga ASHK-ja.

121. Kërkuarja ka parashtruar pretendime edhe për momentin e botimit në Fletoren Zyrtare të VKM-së nr. 1045/2020, pasi ajo është miratuar në datën 15.1.2020 dhe është botuar në datën 4.2.2021. Ndërkohë, kanë dalë urdhra të ministrit të Drejtësisë që rregullojnë aspekte të funksionimit të sistemit përpara hyrjes në fuqi të VKM-së nr. 1045/2020, që ka ligjëruar këtë bazë të dhënash.

122. Subjekti i interesuar, Kuvendi, gjatë seancës plenare ka prapësuar se megjithëse në parashtrimet me shkrim është shprehur edhe për VKM-në në fjalë, si organ ligjvënës, u qëndron vetëm argumenteve në lidhje me kundërshtimin e dispozitave të ligjit nr. 110/2018.

123. Subjekti i interesuar, Ministria e Drejtësisë, ka prapësuar se RNSH-ja dhe sistemi “NISA” janë dy baza të dhënash që nuk janë ngritur për të njëjtin qëllim. RNSH-ja është krijuar për hedhjen e të dhënave lidhur me veprimtarinë noteriale në funksion të realizimit të ushtrimit të veprimtarisë së ministrit të Drejtësisë në fushën e mbikëqyrjes, kontrollit dhe inspektimit të noterit në përputhje me ligjin. Ndërsa NISA ka si qëllim mirëfunksionimin dhe menaxhimin e të gjithë veprimtarisë noteriale. Duke synuar që nëpërmjet ndërveprimit me regjistrat elektronikë publikë,



sistemet informatike të Ministrisë, agjencive të tjera dhe sistemit bankar, të merret i gjithë informacioni i nevojshëm për hartimin e aktit noterial.

124. Subjekti i interesuar, DHKN-ja, ka argumentuar se VKM-ja e vendos Ministrinë e Drejtësisë në rolin e monitoruesit/inspektuesit të shërbimit noterial. Nëpërmjet sistemit sigurohet që çdo akt noterial do të numërohet me një numër unik identifikues; arkiva dokumentare dhe elektronike e çdo zyre noteriale do të jenë të njëjta; nuk do të qarkullojë asnjë dokument noterial, përveç dokumenteve të arkivuara në sistemin NISA; gjenerimi i faturës nga sistemi do të sigurojë aplikimin vetëm për tarifat e shërbimeve të miratuara; mundësi raportimi për strukturat e Ministrisë së Drejtësisë dhe akses në çdo kohë dhe për çdo kërkesë specifike nga këto struktura.

125. Gjykata vëren se edhe pse kërkesja pretendon se VKM-ja nr. 1045/2020 cenon parimin e sigurisë juridike, mbrojtjen e të dhënave personale dhe lirinë e veprimtarisë ekonomike, në thelb, pretendimet e saj, sikurse shpjegoi edhe gjatë seancës plenare, janë të lidhura me cenimin e parimit të sigurisë juridike. Prandaj, në vijim, Gjykata do të analizojë nëse përmbajtja e VKM-së bie ndesh me këtë parim (*shih paragrafin nr. 73 të vendimit*).

126. Gjykata vëren se para hyrjes në fuqi të ligjit nr. 110/2018, me VKM-në nr. 304/2014, bazuar në ligjin tashmë të shfuqizuar nr. 7829/1994 “Për noterinë”, është vendosur krijimi i bazës së të dhënave shtetërore të Shërbimit Noterial Shqiptar, të quajtur RNSH. Nga përmbajtja e kësaj VKM-je konstatohet se subjekt përgjegjës për administrimin, auditimin, zhvillimin e RNSH-së është Ministria e Drejtësisë (shkronja “a” e pikës 5), kurse DHKN-ja është institucioni përgjegjës në proceset e noterisë (shkronja “b” e pikës 5). Institucionet që konsiderohen si dhënëse të informacionit janë: noterët, Ministria e Drejtësisë, palët, individët dhe subjektet fizike e juridike (pika 6). Në pikën 8 të VKM-së nr. 304/2014 është përcaktuar niveli i aksesit të noterëve dhe DHKN-së në sistemin dhe bazën e të dhënave të RNSH-së, të cilët kanë të drejtë leximi vetëm për të dhënat e tyre në regjistrat e akteve dhe veprimeve noteriale, në të dhënat dytësore për komunikim, kanë të drejtë modifikimi ose anulimi vetëm për aktet/veprimet që nuk janë arkivuar, kanë të drejtë leximi në regjistrin e testamenteve, por nuk kanë të

drejtë për të parë dokumentin dhe tekstin e tij. Ndërsa Ministria e Drejtësisë ka të drejtë të plota në rolin e administratorit, raportuesit, audituesit dhe zhvilluesit. Ndërkohë, në pikën 9 të VKM-së përcaktohet se ndërveprimi me bazat e tjera të të dhënave shtetërore, proceset elektronike të punës në RNSH, përcaktohen me urdhër të ministrit të Drejtësisë.

127. Nga ana tjetër, sistemi i ri NISA është krijuar nga ligji nr. 110/2018, sikurse u theksua më lart (*shih paragrafin nr. 75 të vendimit*), për t’iu përgjigjur zhvillimeve teknologjike dhe situatës aktuale shoqërore për digjitalizim. Ligji nr. 110/2018 e ka lënë në kompetencë të DHKN-së krijimin dhe administrimin e sistemit, me qëllim prodhimin dhe regjistrimin e dokumenteve noteriale, si dhe menaxhimin e veprimtarisë noteriale kombëtare (shkronja “dh” e nenit 81 të ligjit nr. 110/2018), por edhe përcaktimin e tarifave përkatëse që do të paguheshin nga noterët (shkronja “e” e nenit 81 të ligjit nr. 110/2018). Ndërsa VKM-ja nr. 1045/2020 siguron vetëm ndërveprimin e sistemit NISA me sistemet informatike të Ministrisë së Drejtësisë, si dhe të institucioneve të tjera shtetërore publike ose private.

128. Konkretisht, VKM-ja nr. 1045/2020 siguron ndërlidhjen e sistemit NISA me Regjistrin Kombëtar të Zyrës së Gjendjes Civile, Regjistrin Publik të Pasurive të Paluajtshme, Regjistrin e Barrëve Siguruese, Regjistrin e Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, si dhe me sistemet informatike të agjencive shtetërore/publike ose private e të sistemit bankar. NISA dërgon për regjistrim, në kohë reale, në sistemin elektronik të RNSH-së të dhënat për aktet noteriale, për veprimet noteriale, dokumentet e nënshkruara elektronikisht nga noteri, të dhënat e testamenteve, dokumentet e skanuara të akteve dhe veprimeve noteriale, të dhënat për palët, individë dhe subjekte, informacione të tjera plotësuese për procese të punës së noterëve (pika 13 e VKM-së nr. 1045/2020).

129. Gjykata vlerëson se të dyja sistemet, përveçse administrohen nga institucione të ndryshme, edhe nga mënyra e funksionimit nuk e zëvendësojnë njëra-tjetrën. Sikurse rezultoi gjatë seancës plenare, sistemi RNSH konsiston në regjistrimin nëpërmjet skanimit të aktit të krijuar nga noteri, pra të çdo të dhëne që përmban akti, duke funksionuar si një arkiv aktesh. Të gjithë të



dhënat e tjera që i nevojiten noterit sigurohen nëpërmjet portalit *e-Albania*. Nisur nga këto funksione sistemi RNSH administrohet nga Ministria e Drejtësisë, pasi është një instrument në kuadër të veprimtarisë së ministrit të Drejtësisë në fushën e mbikëqyrjes, kontrollit dhe inspektimit të noterit në përputhje me ligjin (pika 18/1 e nenit 6 të ligjit nr. 8678/2001). Ndërsa sistemi NISA, në funksion të saktësisë dhe integritetit të veprimeve dhe akteve noteriale, ka për qëllim garantimin e të dhënave të nevojshme për ushtrimin e veprimtarisë noteriale, duke synuar që nëpërmjet ndërveprimit me regjistrat elektronikë publikë dhe sistemet informatike të Ministrisë, agjencive të tjera e sistemit bankar, të merret informacioni i duhur për hartimin e aktit noterial, pa pasur nevojë për përdorimin e sistemeve/portaleve të tjera. Për këtë arsye ky sistem, për të garantuar pavarësinë e organizimit të noterëve, i është lënë në administrim DHKN-së, e cila është dhe organizata profesionale, e krijuar me ligj, që mbron interesat e tyre. Fakti, i evidentuar gjatë seancës plenare, se sistemi administrohet nga një subjekt privat, i përzgjedhur nga DHKN-ja në bazë të një procedure të njëjtë me atë të prokurimit që zhvillohet nga institucionet publike për të përfituar një shërbim të caktuar, nuk përbën argument të nivelit kushtetues, pasi lidhet me zbatueshmërinë e ligjit dhe për rrjedhojë i përket juridiksionit të gjykatave të zakonshme.

130. Nga sa më lart, Gjykata vlerëson se përmbajtja e VKM-së nr. 1045/2020 nuk paraqet paqartësi në formulim për mënyrën e ndërveprimit të sistemit NISA me sistemet informatike të Ministrisë së Drejtësisë dhe të institucioneve të tjera shtetërore publike ose private, si dhe ka kuptueshmëri të mjaftueshme për të shmangur arbitraritetin në zbatimin e saj.

131. Për sa i përket pretendimit të kërkuarës se VKM-ja nr. 1045/2020 bie ndesh me ligjin nr. 10325/2010 dhe se DHKN-ja nuk ka funksion publik dhe nuk mund të administrojë sistemin NISA, në thelb, argumentet e saj lidhen me përplasjen ndërmjet akteve nënligjore dhe dispozitave të tjera ligjore, të cilat, sikurse u theksua më lart (*shih paragrafin nr. 78 të vendimit*), nuk hyjnë në juridiksionin kushtetues.

132. Nga ana tjetër, Gjykata në jurisprudencën e saj ka çmuar se kuptimi mbi legjitimitimin e shoqatave duhet parë edhe në këndvështrimin e dallimit që ekziston ndërmjet pretendimit për

cenim të një të drejte substanciale kushtetuese që ka lidhje me interesat e tyre dhe pretendimeve për antikushtetutshmëri të aktit nënligjor të kundërshtuar, në kuptim të rregullimeve kushtetuese procedurale, për të cilat mund t'i drejtohen Gjykatës subjektet e kushtëzuara sipas nenit 134 të Kushtetutës (*shih vendimet nr. 14, datë 21.3.2014; nr. 17, datë 27.3.2012; nr. 4, datë 23.2.2011 të Gjykatës Kushtetuese*).

133. Edhe pse nga kërkesja nuk është pretenduar ekzistenca e veseve formale të aktit, Gjykata vlerëson të theksojë se shfuqizimi i fjalisë së fundit të pikës 1 të nenit 26 të ligjit nr. 110/2018, si pasojë e cenimit të parimit të sigurisë juridike, nuk cenon rregullat e parashikuara në VKM-në nr. 1045/2020, pasi nuk lidhen me dispozitën e sipërcituar.

134. Ndërsa në lidhje me pretendimin për momentin e botimit të VKM-së në Fletoren Zyrtare, dhe daljes të urdhrave të ministrit të Drejtësisë, që rregullojnë aspekte të funksionimit të sistemit përpara hyrjes në fuqi të saj, kërkesja, e pyetur edhe në seancë plenare, nuk arriti të identifikojë asnjë akt nënligjor të dalë para hyrjes në fuqi të VKM-së nr. 1045/2020. Gjithashtu, nga ana tjetër, Gjykata konstaton se nuk rezulton të jenë miratuar urdhra dhe udhëzime në zbatim të VKM-së nr. 1045/2020, para hyrjes në fuqi të saj. Për rrjedhojë, Gjykata vlerëson se kërkesja nuk ka parashtruar argumente në nivel kushtetues për të provuar pretendimin se botimi i VKM-së nr. 1045/2020 pas një viti nga momenti i miratimit ka sjellë pasojë në drejtim të cenimit të të drejtave të noterëve.

Ç. Për pezullimin sipas objektit të kërkesës

135. Kërkesja ka parashtruar se duhet të pezullohet zbatimi i shkronjave “d” dhe “dh” të pikës 2 të nenit 26, si dhe i neneve 41-53 të ligjit nr. 110/2018, pasi krijimi i një bordi disiplinor sjell mbivendosje me kompetencat e ministrit të Drejtësisë dhe bën të pamundur rifitimin në kohë të arsyeshme të të drejtave të noterëve në rast se do të merren vendime nga ky bord sipas procedurave të këtij ligji. Noterët duhet të përdorin gjatë ushtrimit të veprimtarisë së tyre sistemin NISA, por me VKM-në nr. 304/2014 është miratuar sistemi RNSH, ku regjistrohen të gjitha aktet noteriale pa asnjë kosto financiare për noterët. Sistemi NISA, në praktikë, kërkon një investim të ri në pajisje, në fuqi punëtore, sepse përpilimi i një



akti zgjatet dukshëm në kohë. Hedhja e të dhënave nga noteri në këto dy sisteme është në kundërshtim me nenin 4 të ligjit nr. 10325/2010 dhe nenin 7 të ligjit nr. 9880/2008, e, për rrjedhojë, zbatimi i këtyre dispozitave do ta vendoste noterin në pozita paligjshmërie. Gjithashtu, sipas kërkesës, nenet 95, 96 dhe 106 të ligjit nr. 110/2018 duhet të pezullohen, pasi cenojnë interesat e noterëve, të cilët duhet të paguajnë tarifa dhe kosto të papërcaktuara në ligj dhe të paqarta për masën dhe mënyrën e përcaktimit të tyre.

136. Subjektet e interesuara, Kuvendi dhe Ministria e Drejtësisë, kanë prapësuar se kërkesa për pezullim është e pabazuar, pasi, bazuar në nenin 45 të ligjit nr. 8577/2000, kërkesja nuk e ka shoqëruar këtë kërkim me argumente konkrete lidhur me pasojat e rënda dhe të pariparueshme që vijnë për noterët nga zbatimi i mëtejshëm i ligjit dhe VKM-së.

137. Gjykata, bazuar në nenin 45, pika 1, të ligjit nr. 8577/2000, kryesisht ose me kërkesë të palëve, kur vlerëson se zbatimi i ligjit ose aktit mund të sjellë pasoja që prekin interesa shtetërore, shoqërore ose të individëve sipas rastit, me vendim të Mbledhjes së Gjyqtarëve ose në seancë plenare, urdhëron pezullimin e tij.

138. Gjykata ka theksuar se një nga kushtet që kërkohet për të vendosur pezullimin e veprimit të mëtejshëm të akteve objekt shqyrtimi është që pasojat të jenë në realizim e sipër në momentin kur çështja ndodhet para Gjykatës, pra të jenë reale dhe jo potenciale. Gjithashtu, kërkohet që pasojat që vijnë nga zbatimi i mëtejshëm i aktit të jenë të rënda dhe të pariparueshme. Nuk mjafton vetëm fakti i ardhjes së pasojave të padëshirueshme ose ekonomikisht të pafavorshme apo i pasigurisë juridike që mund të rrjedhë nga zbatimi i aktit. Më së shumti kërkohet që zbatimi i tij të sjellë pasoja juridike të rënda që shkojnë tej masës normale të kufizimit (*shih vendimet nr. 30, datë 5.7.2021; nr. 29, datë 2.7.2021 të Gjykatës Kushtetuese*).

139. Gjykata, pasi mori në shqyrtim shkaqet e parashtruara nga kërkesja në lidhje me kërkesën për pezullim dhe dëgjoi palët pjesëmarrëse në gjykim, në kuptim të nenit 45 të ligjit nr. 8577/2000, vlerësoi se, edhe pse e ka shfuqizuar fjalinë e fundit të pikës 1 të nenit 26 të ligjit nr. 110/2018, ajo nuk sjell efekte të menjëhershme dhe të pariparueshme në të drejtat e noterëve deri në

hyrjen në fuqi të vendimit të saj. Për rrjedhojë, Gjykata vendosi rrëzimin e kërkesës për pezullim².

140. Në përfundim të arsyetimit të mësipërm, Gjykata vlerëson se kërkesa e paraqitur nga shoqata “Unioni i Noterëve Shqiptarë” është pjesërisht e bazuar.

PËR KËTO ARSYE,

Gjykata Kushtetuese e Republikës së Shqipërisë, në mbështetje të neneve 131, pika 1, shkronja “a” dhe 134, pika 1, shkronja “h”, të Kushtetutës, si dhe neneve 49, pika 3, shkronja “d”, 51/a, pika 1, shkronja “b” dhe 72, të ligjit nr. 8577, datë 10.2.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, me shumicë votash,

VENDOSI:

1. Pranimin pjesërisht të kërkesës.
 2. Shfuqizimin e fjalisë së fundit të pikës 1 të nenit 26 të ligjit nr. 110/2018 “Për noterinë”.
 3. Rrëzimin e kërkesës për kërkimet e tjera.
- Ky vendim është përfundimtar, i formës së prerë dhe hyn në fuqi ditën e botimit në Fletoren Zyrtare.

Marrë më 27.10.2021

Shpallur më 19.11.2021

Kryetare: Vitore Tusha

Anëtarë pro: Elsa Toska, Altin Binaj, Përparim Kalo, Fiona Papajorgji

Anëtarë pjesërisht kundër: Marsida Xhaferllari, Sonila Bejtja

MENDIM PAKICE

1. Në gjykimin kushtetues të kërkesës së paraqitur nga shoqata “Unioni i Noterëve Shqiptarë” (*kërkesja*), me të cilën është kërkuar shfuqizimi i disa dispozitave të ligjit nr. 110/2018 “Për noterinë” (*ligji nr. 110/2018*) dhe i VKM-së nr. 1045, datë 15.1.2020 “Për mënyrën e ndërldhjes, nivelin e aksesit dhe të bashkëveprimit të sistemit elektronik të Dhomës Kombëtare të

² Gjyqtarja S. Bejtja votoi për pezullimin e VKM-së nr. 1045/2020.



Noterisë me bazat e tjera të të dhënave” (VKM nr. 1045/2020), jemi pjesërisht kundër qëndrimit të shumicës. Qëndrimi ynë kundër lidhet vetëm me dy prej pretendimeve të kërkuases, për të cilat vlerësojmë se janë të bazuara dhe duhen pranuar, më konkretisht:

a) Ndalimi i caktimit apo emërimit pranë noterit të bashkëshortit ose të afërmit të tij deri në shkallë të dytë, si kandidat për noter apo si zëvendësnoter, që parashikohet në nenet 8, pika 2 dhe 15, pika 4, të ligjit nr. 110/2018 krijon diskriminim të padrejtë, për rrjedhojë këto dispozita ligjore duhen shfuqizuar.

b) Rregullat për mënyrën e ndërlidhjes, nivelin e aksesit dhe të bashkëveprimit të sistemit elektronik të Dhomës Kombëtare të Noterisë me bazat e tjera të të dhënave, të parashikuara në VKM-në nr. 1045/2020, nuk respektojnë parimin e sigurisë juridike me pasojë cenimin e së drejtës kushtetuese të mbrojtjes së të dhënave personale, për rrjedhojë ky akt normativ duhet shfuqizuar tërësisht.

2. Në mbështetje të nenit 132, pika 3, të Kushtetutës dhe nenit 72, pika 8, të ligjit nr. 8577/2000, që parashikojnë publikimin e mendimit të pakicës së bashku me vendimin përfundimtar të Gjykatës Kushtetuese, parashtrijmë në vijim argumentet që mbështesin qëndrimin tonë kundër pjesërisht.

A. Për antikushtetutshmërinë e neneve 8, pika 2 dhe 15, pika 4, të ligjit nr. 110/2018

3. Kërkuësja ka pretenduar se këto dispozita ligjore bien ndesh me lirinë e zgjedhjes së profesionit dhe të vendit të punës, të parashikuar në nenin 49 të Kushtetutës, si dhe me parimin e barazisë para ligjit dhe mosdiskriminimit, të garantuar nga neni 18 i Kushtetutës. Mohimi i së drejtës së bashkëshortit dhe të afërmeve, për shkak të lidhjes gjinore me noterin, për të konkurruar nuk bazohet tek interesi publik, si dhe nuk përmban ndonjë arsye të përligjur dhe objektive për të justifikuar diskriminimin e tyre.

4. Subjektet e interesuara kanë prapësuar se diferencimi i të afërmeve të noterit nga shtetasit e tjerë, i parashikuar në ligj, është i përligjur dhe për arsye objektive, pasi i shërben procesit cilësor të pranimit në formimin fillestar, bazuar në parimin e meritokracisë dhe barazisë para ligjit, duke shmangur çdo ndikim politik, miqësor, nepotik ose trashëgiminë e profesionit, si dhe duke parandaluar abuzimet dhe korrupsionin në licencim.

5. Në të njëjtën linjë me shumicën i qëndrojmë konstatimit se pretendimi i kërkuases për këto dispozita ligjore duhet vlerësuar në drejtim të cenimit të parimit të barazisë para ligjit dhe mosdiskriminimit, të garantuar nga neni 18 i Kushtetutës (*shih paragrafin nr. 36 të vendimit*), në marrëdhëniet e punësimit. Po ashtu, në bashkohemi me shumicën, për sa u takon standardeve që gjejnë zbatim për vlerësimin e këtij pretendimi dhe detyrimit që rëndon mbi organin ligjvënës për t’iu përmbajtur këtij parimi (*shih paragrafin nr. 40 të vendimit*). Me të njëjtin arsyetim si shumica (*shih paragrafin nr. 41 të vendimit*), ne arrijmë në përfundimin se dispozitat ligjore të kundërshtuara vendosin një diferencim të kandidatit për noter dhe zëvendësnoterit për shkak të lidhjeve gjinore.

6. Ajo që na ndan me shumicën lidhet me vlerësimin nëse dispozitat ligjore të kundërshtuara respektojnë kriteret e pikës 3 të nenit 18 të Kushtetutës, pra nëse ekziston një përligjeje e arsyeshme dhe objektive e diskriminimit të familjarëve të noterit në marrëdhëniet e punësimit.

7. Në këtë pikë shumica ka konkluduar se pretendimi i kërkuases nuk është i bazuar, duke arsyetuar në mënyrë të përmbledhur se “*ligjvënësi nëpërmjet kriterëve të përcaktuara në dispozitat në shqyrtim ka synuar të garantojë barazinë midis të gjithë kandidatëve për noter dhe zëvendësnoter, me qëllim vlerësimin objektiv të tyre në marrjen e njohurive dhe aftësive të përshtatshme për të gjitha aspektet e veprimtarisë noteriale, për të shmangur dyshimin e arsyeshëm për vlerësime subjektive, në kushtet e konfliktit të interesit ose lidhjes së kontratave fiktive me zëvendësnoterët. Vlerësimi objektiv për aftësitë profesionale të kandidatëve për noter nga ana e noterit përgjegjës, bazuar në meritokraci dhe barazi para ligjit, shmang nepotizmin në profesionin e noterit. Gjithashtu, ushtrimi efektiv i profesionit nga ana e zëvendësnoterit garanton fitimin e aftësive të nevojshme për kryerjen më pas të detyrës së noterit*” (*shih paragrafin nr. 46 të vendimit*).

8. Në ndryshim nga shumica, ne vlerësojmë se gjatë gjykimit të çështjes nuk u konstatua ekzistenca e një përligjeje të arsyeshme dhe objektive, që të justifikojë diskriminimin e të afërmeve të noterit nga dispozitat e kundërshtuara. Ky vlerësim mbështetet në argumentet e parashtruara në vijim.

9. Argumenti i parë buron nga analiza krahasimore e ndryshimeve ligjore. Dispozitat e kundërshtuara nga kërkuësja kanë ndryshuar regjimin e mëparshëm të përcaktuar në ligjin nr.



7829, datë 1.6.1994 “Për noterinë”, të ndryshuar (ligji nr. 7829/1994), sipas të cilit për licencimin si noter, ndër të tjera, mjaftonte që kandidati të kishte punuar jo më pak se 2 vjet si asistent pranë një noteri e më pas të kalonte me sukses provimin e kualifikimit. Plotësimi i vendit vakant që krijohet për shkak të heqjes dorë nga ushtrimi i profesionit, plotësimi të moshës 65 vjeç ose vdekjes së noterit, i ofrohej nga ministri i Drejtësisë bashkëshortes/bashkëshortit ose fëmijëve të tij/saj, nëse ata fitonin mbi 80 për qind të pikëve të konkurrimit ose ushtronin profesionin e noterit³.

10. Nga një vështrim krahasimor konstatohet lehtësisht se ligjvënësi, jo vetëm që ka shfuqizuar përparësinë në licencim që i jepej kandidatëve në gjini të afërt me noterin, por ka avancuar edhe më tej, duke vendosur ndalim të shprehur për kandidatët që procesin përgatitor të licencimit (kandidat për noter dhe zëvendësnoter) ta zhvillojnë pranë noterit me lidhje bashkëshortore ose të afërt gjer në shkallë të dytë.

11. Për rrjedhojë, është më se e qartë se nëse ligjvënësi do të ishte mjaftuar vetëm me shfuqizimin e regjimit të mëparshëm ligjor, atëherë do të përmbushej qëllimi i deklaruar nga subjektet e interesuara si përligje e arsyeshme dhe objektive, konkretisht “*për të pasur një proces cilësor të pranimit në formimin fillestar, bazuar në parimin e meritokracisë dhe barazisë para ligjit duke shmangur çdo ndikim politik, miqësor, nepotik ose trashëgiminë e profesionit, si dhe duke parandaluar abuzimet dhe korrupsionin në licencim*”. Thënë ndryshe, ligji nr. 110/2018, pa praninë e neneve 8, pika 2 dhe 15, pika 4, garanton barazinë e të gjithë shtetasve para ligjit për t’u emëruar zëvendësnoterë ose licencuar noterë, pasi të afërmit e noterit nuk kanë asnjë përparësi të caktuar nga ligji.

12. Një argument tjetër lidhet me situatën e konfliktit të interesave, eliminimi i së cilës në parim përbën përligje të arsyeshme dhe objektive. Për këtë qëllim nevojitet analiza e rolit që ligji i ka caktuar noterit përgjegjës në raport me kandidatin për noter ose zëvendësnoterin.

13. Në parantezë duhet shpjeguar se ligji nr. 110/2018 e ka konceptuar licencimin e noterit si proces që kalon në disa faza (nenet 3, 5, 6, 7, 8, 9,

13 dhe 15). Faza e parë është kandidimi për noter, në të cilën i interesuari kryen formimin fillestar dhe trajnimin praktik pranë noterit përgjegjës, duke iu nënshtruar në përfundim provimit të kualifikimit. Kandidati për noter që kalon me sukses provimin e kualifikimit fillon fazën e dytë, që konsiston në ushtrimin e funksionit të zëvendësnoterit, pas emërimit nga ministri i Drejtësisë. Zëvendësnoteri ka të drejtë të kërkojë të licencohet si noter nëse ka ushtruar detyrën e zëvendësnoterit për të paktën 3 vjet.

14. Ligji nr. 110/2018 parashikon një marrëdhënie pune midis noterit, nga njëra anë, dhe kandidatit për noter ose zëvendësnoterit, nga ana tjetër. Në rastin e kandidatit për noter, noteri përgjegjës vlerëson punën e tij për çdo vit kalendarik (neni 8), por ligji nuk parashikon asnjë ndikim të këtij vlerësimi përgjatë procesit të licencimit si noter, përkundrazi ligji e ka lidhur këtë proces me kushtin e kalimit me sukses të provimit të pranimit fillestar, të organizuar nga Qendra e Trajnimit të Dhomës Kombëtare të Noterisë (neni 6) dhe të provimit të kualifikimit për noter, të organizuar nga Ministria e Drejtësisë (neni 9). Ndërsa në rastin e zëvendësnoterit, të drejtat dhe detyrimet përcaktohen shprehimisht në ligj (neni 66), ku nuk parashikohet asnjë akt vlerësimi pune prej noterit dhe për më tepër, licencimi si noter lidhet me vjetërsinë në detyrën e zëvendësnoterit dhe shfaqjen e interesit të tij për vendet vakante (neni 13).

15. Në ndryshim të vlerësimit që shumica i ka bërë arsyeshmërisë së mjetit të zgjedhur nga ligjvënësi – pra, ndalimit të ushtrimit të detyrave pranë noterit me lidhje familjare (*shih paragrafin nr. 46 të vendimit*), çmojmë se aftësitë në punë të kandidatit për noter/zëvendësnoterit në fund të procesit në çdo rast testohen nga provimi i kualifikimit ose edhe më tej, nga kontrollet/inspektimet që kryhen nga strukturat përgjegjëse të Ministrisë së Drejtësisë ose të DHKN-së. Cilësia e aftësive profesionale të kandidatit për noter ose zëvendësnoteri nuk mundet t’i atribuohet për shkak të ligjit lidhjeve gjinore të tij me noterin, pranë të cilit ushtron veprimtarinë. Aftësitë profesionale nuk janë gjë tjetër veçse mundësia e përmbushjes së detyrës dhe dhënia e rezultatit të duhur, duke respektuar kohën, energjinë dhe burimet në dispozicion. Si të tilla, ato kanë natyrë individuale dhe lidhen në mënyrë të

³ Neni 22 i ligjit nr. 9216, datë 1.4.2004 “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 7829, datë 1.6.1994 “Për noterinë”, i ndryshuar me ligjin nr. 8790, datë 10.5.2001”.



ngushtë dhe të qenësishme me karakterin dhe vullnetin e vetë kandidatit për noter/zëvendësnoteri. Për pasojë, mjeti ligjor i gjetur nga ligjvënësi është i pakuptimtë për të dhënë efektin e deklaruar në seancë plenare nga subjektet e interesuara, konkretisht *“për të pasur një proces cilësor të pranimit në formimin fillestar, bazuar në parimin e meritokracisë dhe barazisë para ligjit duke shmangur çdo ndikim politik, miqësor, nepotik ose trashëgiminë e profesionit, si dhe duke parandaluar abuzimet dhe korrupsionin në licencim”*.

16. Nën këtë analizë, vlerësojmë se në marrëdhënien e punës, të parashikuar nga ligji nr. 110/2018 midis noterit, nga njëra anë, dhe kandidatit për noter ose zëvendësnoterit, nga ana tjetër, nuk ka mundësi të krijohet situata e konfliktit të interesit, me pasojë në procesin e licencimit. Duhet evidentuar se tashmë në Shqipëri koncepti i konfliktit të interesave jo vetëm që parashikohet prej vitesh nga legjislacioni, por edhe institucionet kanë qëndrim të konsoliduar në zbatimin praktik të tij. Ky koncept përkufizohet si gjendja e konfliktit ndërmjet detyrës publike dhe interesave private të zyrtarit, në të cilën ai ka interesa private, të drejtpërdrejta ose të tërthortë, që ndikojnë, mund të ndikojnë ose duket sikur ndikojnë në kryerjen në mënyrë të padrejtë të detyrave dhe përgjegjësi të tij publike. Konflikti i interesave është i lidhur me detyrën publike, në kuptimin që personi në fjalë duhet të ketë funksion publik dhe/ose të ketë rol thelbësor e përcaktues në vendimarrjen për një akt të caktuar. Ekzistenca e konfliktit të interesit vlerësohet në raport me momentet përcaktuese të vendimarrjes, sikurse janë: çasti i fundit i procesit vendimarrës, gjatë të cilit vendoset përmbajtja përfundimtare e aktit; çasti paraprak i vendimarrjes, i cili është thelbësisht i rëndësishëm dhe përcaktues për përmbajtjen përfundimtare të aktit; ose kur pjesëmarrja, ndikimi dhe qëndrimi i funksionarit publik në vendimarrjen për aktin përcaktojnë përmbajtjen e tij.

17. Për sa më lart, në kushtet kur noterit përgjegjës në çdo fazë të procesit të licencimit të noterëve të tjerë, duke përfshirë edhe emërimin e zëvendësnoterit, i mungon kompetenca vendimarrëse, qoftë edhe ajo paraprake, si dhe kur ndikimi, pjesëmarrja ose qëndrimi i tij nuk ka asnjë peshë dhe vlerë në këtë proces, atëherë ekzistenca e konfliktit të interesit, qoftë edhe në dukje, përjashtohet, duke mbetur e pakuptimtë për

t'u konsideruar. Për rrjedhojë, është haptazi i pabazuar qëllimi i deklaruar nga subjektet e interesuara si përligjeje e arsyeshme dhe objektive e diskriminimit të të afërmeve të noterit nga dispozitat e kundërshtuara, konkretisht *“për të pasur një proces cilësor të pranimit në formimin fillestar, bazuar në parimin e meritokracisë dhe barazisë para ligjit duke shmangur çdo ndikim politik, miqësor, nepotik ose trashëgiminë e profesionit, si dhe duke parandaluar abuzimet dhe korrupsionin në licencim”*.

18. Në shtesë të argumenteve të mësipërme duhet theksuar se një qasje ndaluese e tillë nuk është ndjekur në mënyrë uniforme nga ligjvënësi brenda të njëjtut ligji. Për ilustrim shërben neni 66, pika 6, i ligjit nr. 110/2018, sipas të cilit zëvendësnoteri mund të punësohet nga DHKN-ja si menaxher ose asistent i Kryetarit dhe/ose Këshillit të Dhomës, pasi ka punuar në zyrë noter si zëvendësnoter për jo më pak se një vit dhe në këtë rast koha e punësimit të tij në DHKN do të llogaritet në përvojën e tij profesionale kur ai të shprehë interesin për një vend vakant si noter. Siç konstatohet lehtësisht, në këtë rast nuk është vendosur ndalim për të afërmit e kryetarit të DHKN-së ose të anëtarëve të Këshillit të Dhomës, që tregon se ligjvënësi nuk është treguar koherent brenda të njëjtut ligj, në kuptimin që situata të njëjta t'i rregullojë në mënyrë të njëjtë për të njëjtin qëllim ose thënë ndryshe, për shkak të mungesës së koherencës në këtë drejtim, ka lënë hapësirë për krijimin e arbitraritetit në formën e ligjit.

19. Shmangia e konfliktit të interesit në procesin e licencimit të noterit, e parashtruar nga subjektet e interesuara dhe e përkrahur nga shumica, nuk përbën përligjeje të arsyeshme dhe objektive edhe për një argument tjetër. Në rrethin e të afërmeve ligji ka përfshirë vetëm anëtarë të familjes së ngushtë gjer në shkallë të dytë, duke lënë mundësinë që në këto pozicione të përfshihen të afërmit të tjerë gjer në shkallë të katërt⁴, siç janë bashkëjetuesi, ungjërri, emtat ose fëmijët e vëllezërve dhe të motrave apo individë me lidhje miqësore të ngushta, ose me interesa personale të drejtpërdrejt. Në këtë pikëpamje nuk duhet lënë mënjanë fakti që Shqipëria është një vend me popullsi të vogël, në të cilin tradita e bazuar në lidhjet familjare të ngushta

⁴ Për mënyrën e përcaktimit të shkallëve të gjinisë dhe krushqisë shih vendimin nr. 00-2013-897 (219), datë 28.3.2013 të Gjykatës së Lartë.



është e konsoliduar në atë masë që tejkalon shkallën e gjinisë së afërt të caktuar nga ligji.

20. Në përmbyllje të argumenteve, çmojmë të rëndësishme të theksojmë se në gëzimin e së drejtës për punë, siç është trajtuar edhe më herët nga Gjykata Kushtetuese në jurisprudencën e saj, diskriminimi, në kuptim të nenit 18 të Kushtetutës, për shkak të lidhjeve nepotike, mund të lejohet vetëm nga rregullime të arsyeshme që mund t'u atribuohen konsideratave të së mirës së përgjithshme. Situata ndryshon kur shteti drejtohet për të kontrolluar kushtet objektive të pranimin në një vend pune. Në këto raste, kufizimet janë të lejueshme vetëm në terma shumë të ngushtë dhe të përcaktuar. Përgjithësisht, ligjvënësi mund të vendosë kushte të tilla vetëm kur ato nevojiten për të treguar rreze jashtëzakonisht shumë të mundshme për interesa me rëndësi thelbësore të komunitetit (*shih vendimin nr. 20, datë 11.7.2006 të Gjykatës Kushtetuese*).

21. Si përfundim, për të gjitha argumentet e parashtruara më lart, vlerësojmë se subjektet e interesuara dështuan të justifikojnë në mënyrë bindëse në gjykim se diskriminimi i bashkëshortit dhe të afërmeve gjer në shkallë të dytë të noterit në marrëdhëniet e punës, i bërë nga ligji, bazohet në një përligje të arsyeshme dhe objektive. Për rrjedhojë, nenet 8, pika 2 dhe 15, pika 4 të ligjit nr. 110/2018 bien ndesh me nenin 18 të Kushtetutës dhe, si të tilla, duhet të ishin shfuqizuar.

B. Për antikushtetutshmërinë e VKM-së nr. 1045/2020

22. Kërkesja ka pretenduar se VKM-ja nr. 1045/2020 cenon parimin e sigurisë juridike, pasi bie ndesh me disa ligje, ndër të tjera edhe ligji nr. 10325, datë 23.9.2010 "Për bazat e të dhënave shtetërore" (*ligji nr. 10325/2010*), si dhe cenon të dhënat personale, mbrojtja e të cilave garantohej nga neni 35 i Kushtetutës. Po ashtu, sipas kërkeses, sistemi elektronik NISA është krijuar dhe regjistruar nga DHKN-ja që në vitin 2017, ndërkohë që ligji nr. 110/2018 është miratuar në vitin 2018 dhe ka hyrë në fuqi në vitin 2019. Për më tepër, kjo VKM, ndonëse është miratuar në datën 15.1.2020, është botuar në Fletoren Zyrtare në datën 4.2.2021, pra pas një viti.

23. Subjektet e interesuara kanë prapësuar se RNSH-ja dhe sistemi NISA janë dy baza të dhënash që nuk janë ngritur për të njëjtin qëllim

dhe se sistemi NISA ka si qëllim mirëfunksionimin dhe menaxhimin e të gjithë veprimtarisë noteriale.

24. Shumica, pas shqyrtimit të pretendimit të kërkeses dhe prapësimeve të subjekteve të interesuara, ka vlerësuar, në mënyrë të përmblodhur, se përmbytja e VKM-së nr. 1045/2020 nuk paraqet paqartësi në formulim në drejtim të mënyrës së ndërveprimit të sistemit NISA me sistemet informatike të Ministrisë së Drejtësisë dhe të institucioneve të tjera shtetërore publike ose private, si dhe ka kuptueshmëri të mjaftueshme për të shmangur arbitraritetin në zbatimin e saj (*shih paragrafin nr. 130 të vendimit*). Pretendimi se kjo VKM bie ndesh me një numër ligjesh dhe se DHKN-ja nuk ka funksion publik e nuk mund të administrojë sistemin NISA, ka të bëjë me përplasjen ndërmjet akteve nënligjore dhe dispozitave të tjera ligjore, të cilat nuk hyjnë në juridiksionin kushtetues (*shih paragrafin nr. 131 të vendimit*). Ndërsa, për sa i përket pretendimit për vonesën e botimit të VKM-së, kërkesja nuk ka parashtruar argumente në nivel kushtetues për të provuar pretendimin se botimi i vonuar ka cenuar të drejtat e noterëve (*shih paragrafin nr. 134 të vendimit*).

25. Në ndryshim nga shumica, çmojmë se VKM-ja nr. 1045/2020 duhet shfuqizuar në tërësi, pasi ajo krijon pasiguri juridike në atë masë, që sjell pasoja për cenimin e të dhënave personale, mbrojtja e të cilave garantohej nga neni 35 i Kushtetutës. Kjo dispozitë përcakton, ndër të tjera, se askush nuk mund të detyrohet, përveçse kur e kërkon ligji, të bëjë publike të dhënat që lidhen me personin e tij dhe se mbledhja, përdorimi dhe bërja publike e të dhënave rreth personit bëhet me pëlqimin e tij, me përjashtim të rasteve të parashikuara me ligj. Ky vlerësim bazohet në argumentet e mëposhtme.

26. Duhet vënë re se ligji nr. 110/2018 trajton sistemin elektronik që krijohet dhe administrohet nga DHKN-ja, në kuptimin e një arkivi qendror elektronik, që është në shërbim të të gjithë noterëve që ushtrojnë veprimtari profesionale në Republikën e Shqipërisë dhe që përmblodh të gjitha aktet noteriale të përpiluara. Po ashtu, koncepti ligjor i sistemit elektronik përfshin edhe mundësinë e qasjes së noterit në regjistra të tjerë elektronikë publikë, me qëllim marrjen e informacionit prej tyre, të nevojshëm për përpilimin e akteve noteriale. Qasja e noterit dhe aplikimi për informacion duhet



të garantojë rregullat e ligjit për bazën e të dhënave shtetërore (nenet 63 shkronja “ll”, 67, 81, shkronja “dh”, 96, 106, 125 dhe 126).

27. Në parantezë shprehim vlerësimin për zhvillimin që sjell ligji për modernizimin e veprimtarisë noteriale nëpërmjet përdorimit të sistemeve elektronike, të cilat, në parim, kur zbatohen brenda kornizave ligjore, kanë efekte pozitive në rritjen e efektivitetit të punës së përditshme të noterëve dhe në përmirësimin e transparencës. Në këtë këndvështrim, detyra e legjislatorit është krijimi i rregullave ligjore dhe përcaktimi i standardeve për mënyrën se si duhen krijuar dhe implementuar sistemet elektronike, të cilat duhet të bëhen në përputhje me detyrimet kushtetuese për respektimin e të drejtave të qytetarëve të cilëve u përpunohen të dhënat, në veçanti, garantimin e mbrojtjes së të dhënave personale.

28. Ligji nr. 110/2018 nuk e ka konceptuar sistemin elektronik të DHKN-së si bazë të dhënash shtetërore, por si një arkiv aktesh noteriale, ku përfshihen edhe akte që përmbajnë të dhëna personale, madje edhe të dhëna sensitive (siç është rasti i testamentit), përpunimi i të cilave duhet të bëhet vetëm nëse qytetari ka dhënë pëlqimin e tij. Në këtë kuptim, ndërlidhja e këtij sistemi me regjistrat e tjerë publikë duhet të mbajë në konsideratë kërkesat minimale të sigurisë në rastin e transmetimit dhe marrjes së të dhënave të të gjithë qytetarëve që kryejnë veprime noteriale. Për këtë shkak, rregullat për ndërlidhjen duhet të garantojnë sigurinë e të dhënave personale që mbart sistemi elektronik.

29. Kjo pasiguri shtohet nëse analizohet kontrata e lidhur midis DHKN-së dhe shoqërisë private ofruese të shërbimit, për ngritjen dhe mirëmbajtjen e këtij sistemi, sipas së cilës të gjitha të dhënat personale të qytetarëve (në aktet e përpiluara nga noterët ose të tërhequra nga noterët në regjistrat e tjerë publikë) do të jenë në trajtim dhe ruajtje nga shoqëria private dhe pronësia e sistemit elektronik do t'i kalojë DHKN-së vetëm pas një afati prej 144 muajsh. Kjo do të thotë se sistemi elektronik dhe bashkë me të edhe të gjitha të dhënat e marra, mbeten për një periudhë prej 144 muajsh, në pronësi të një shoqërie private, që nuk provon se kryen një funksion publik.

30. Në shtesë të këtij argumenti, mbetet shqetësues rreziku i mungesës së kontrollit në

përpunimin e të dhënave personale, nisur edhe nga fakti se kontrata ndërmjet DHKN-së me shoqërinë ofruese të shërbimit për krijimin e sistemit NISA është lidhur në datën 18.4.2019, pas hyrjes në fuqi të ligjit nr. 110/2018 dhe se në kushtet paraprake të kontratës, shkronja “B”, shënohet se DHKN “*ka ndjekur të gjitha procedurat ligjore të parashikuara në ligjin nr. 10325/2010 dhe ka regjistruar në datën 21.12.2017 si databazë shtetërore pranë Agjencisë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit bazën e të dhënave NISA*”. Pra, sikurse konstatohet, sistemi elektronik është regjistruar përpara hyrjes në fuqi të ligjit nr. 110/2018, kohë në të cilën vepronte ligji nr. 7829/1994. Ky i fundit nuk i njihte ushtrimin e një kompetence të tillë DHKN-së, por ngarkonte Këshillin e Ministrave dhe Ministrinë e Drejtësisë si autoritete që vepronin për krijimin e bazës së të dhënave shtetërore (neni 71), detyrim i materializuar me nxjerrjen e VKM-së nr. 304, datë 21.5.2014 “Për krijimin e bazës së të dhënave shtetërore të shërbimit noterial shqiptar, Regjistri Noterial Shqiptar (RNSH)”. Nga ana tjetër, kjo parregullsi rëndohet edhe më tej nga fakti se VKM-ja nr. 1045/2020, ndonëse është miratuar në datën 15.1.2020, është botuar në Fletoren Zyrtare në datën 4.2.2021, pra pas një viti. Këto fakte ngrenë dyshime serioze, së pari, për përpunimin e ligjshëm të të dhënave personale dhe, së dyti, nëse përpunimi i të dhënave ka respektuar dhe garantuar të drejtat dhe liritë themelore, në veçanti atë të mbrojtjes së të dhënave personale, sipas nenit 35 të Kushtetutës.

31. Në vijim të argumentit të mësipërm, konstatohet se në VKM-në nr. 1045/2020 mungojnë rregulla që sigurojnë ruajtjen e konfidencialitetit të të dhënave sensitive të qytetarit, siç mund të jenë informacionet që kanë të bëjnë me origjinën racore ose etnike, mendimet politike, besimin fetar, dënimin penal, shëndetin dhe jetën seksuale, të cilat mund të rezultojnë gjatë hartimit të akteve noteriale dhe aksesit ndaj të cilave vihet në diskutim për shkak të ndërveprimit të sistemit NISA me regjistrat e tjerë publikë. Këtu bie në sy se VKM-ja shprehet se në rastin e komunikimit/transmetimit të të dhënave të qytetarëve me dhe nga të gjithë regjistrat kombëtarë, me qëllim ruajtjen e konfidencialitetit, kryhet pa asnjë marrëveshje paraprake (pikat 1-7), ndërkohë që një parashikim i ndryshëm përcaktohet në pikën 8 të këtij akti ku trajtohet ndërlidhja me sistemet informatike të sistemit



bankar, si dhe të agjencive të tjera shtetërore / publike ose private. Pikërisht për këtë veprimtari, VKM-ja parashikon si parakusht lidhjen e një marrëveshjeje ndërmjet DHKN-së dhe subjekteve administruese të këtyre të dhënave (si në rastin me bankat e nivelit të dytë), duke sjellë në këtë mënyrë një trajtim të ndryshëm në ofrimin e garancive ndaj të dhënave personale të qytetarëve, në fusha të njëjta të veprimtarisë noteriale.

32. Në shtesë të sa më sipër, ne nuk jemi dakord me vlerësimin e shumicës që pretendimi i kërkuës se VKM-ja nr. 1045/2020 bie ndesh me ligjin nr. 10325/2010, në thelb, argumentet lidhen me përplasjen ndërmjet akteve nënligjore dhe dispozitave të tjera ligjore, të cilat nuk hyjnë në juridiksionin kushtetues (*shih paragrafin nr. 131 të vendimit*). Është e vërtetë që në pamje të parë, situata e parashtruar duket si konflikt normash, por nga analiza e kësaj çështjeje konstatohet paqartësi në parashikimet e VKM-së nr. 1045/2020 në raport me parashikimet e ligjeve, në referim të garancive që ofron neni 35 i Kushtetutës.

33. Ky vlerësim bazohet në faktin se VKM-ja nr. 1045/2020 e ka trajtuar sistemin elektronik NISA si bazë të të dhënave shtetërore (pika 9), duke kapërcyer në këtë mënyrë autorizimin ligjor të nenit 96 të ligjit nr. 110/2018, sipas të cilit sistemi elektronik i DHKN-së vetëm ndërlidhet me bazat e të dhënave shtetërore për qëllime të qasjes dhe aplikimit për informacion të noterit, të nevojshëm për përpilimin e akteve noteriale.

34. Duke iu kthyer rastit në shqyrtim, konstatohet se VKM-ja, në shtesë të parashikimeve ligjore, në tekstin e saj i referohet konceptit të ndërveprimit, pra të shkëmbimit të të dhënave midis regjistrave elektronikë publikë nëpërmjet Platformës Qeveritare të Ndërveprimit, duke tejkaluar në këtë mënyrë konceptin e qasjes për qëllime aplikimi të noterëve, që përmban neni 96 i ligjit nr. 110/2018.

35. Për këtë arsye është e rëndësishme të theksohet se VKM-ja nr. 1045/2020 krijon paqartësi në raport me parashikimet ligjore, pra nëse sistemi NISA mund të konsiderohet bazë e të dhënave shtetërore dhe cilat janë garancitë e sigurisë së përdorimit me efektivitet të të dhënave personale që ai mbart për interesa dhe shërbime publike. Në këtë drejtim, vihet re se në bazën ligjore të përdorur për miratimin e VKM-së nuk është përfshirë asnjë dispozitë e ligjit për bazat e të

dhënave shtetërore. Në vijim, nga shqyrtimi i përmbajtjes së VKM-së, si dhe referuar prapësimeve të subjekteve të interesuara, është e paqartë nëse sistemi NISA të jetë krijuar për të plotësuar vetëm kërkesat për organizimin dhe funksionimin e brendshëm të vetë DHKN-së, çka do ta përjashtonte atë nga fusha e zbatimit të ligjit nr. 10325/2010 (neni 2, pika 2). VKM-ja përmban përcaktime për sa i përket dhënësit/dhënësve të informacionit, ndërveprimit me bazat e tjera të të dhënave shtetërore, si dhe nivelin e aksesimit, elemente këto që duhet t'i ketë të përcaktuara akti i krijimit të një baze të dhënash shtetërore (neni 4 i ligjit nr. 10325/2010), të cilat janë të paplota, pasi nuk rregullohen elementet e tjera (për ilustrim, mungojnë rregullat për përcaktimin e të dhënave parësore dhe dytësore). Nëse sistemi NISA është bazë e të dhënave shtetërore, atëherë rregullimi dhe koordinimi i këtij sistemi do të duhet t'i nënshtrohet përgjegjësisë së Autoritetit Rregullator Koordinues (në rastin konkret AKSHI-t), kompetencat ligjore të të cilit (neni 10 i ligjit nr. 10325/2010) konfliktohen me kompetencën e DHKN-së për krijimin, administrimin, përmirësimin dhe përditësimin në vazhdimësi të sistemit NISA (neni 81, shkronja "dh", të ligjit nr. 110/2018).

36. Një arsye tjetër që e shton paqartësinë është mbivendosja e dy sistemeve elektronike paralele, RNSH-ja dhe NISA, gjë e cila sjell pasiguri juridike. Pasiguria bëhet më e evidente edhe për shkak të mënyrës së krijimit të sistemit NISA (*shih paragrafët nr. 29 dhe nr. 30 të këtij mendimi pakicë*) dhe e drejta e aksesit që i është dhënë Ministrisë së Drejtësisë në këtë sistem për qëllime kontrolli nga VKM-ja (pika 12). Paqartësia e mbivendosjes së sistemeve konfirmohet edhe nga shpjegimet e DHKN-së në seancë plenare, e cila e koncepton sistemin NISA në funksion të kompetencave të Ministrisë së Drejtësisë dhe se VKM-ja nr. 1045/2020 e vendos këtë ministri në rolin e monitoruesit/inspektuesit të shërbimit noterial (*shih paragrafin nr. 12.3.1. të vendimit*).

37. Mbi bazën e këtij arsyetimi, ne, gjyqtaret në pakicë, çmojmë se problemi kushtetues i VKM-së nr. 1045/2020 lidhet me paqartësinë e rregullave për përpunimin e të dhënave personale nëpërmjet sistemeve elektronike që zhvillohen dhe përdoren, gjë e cila krijon pasiguri në mbrojtjen efektive të këtyre të dhënave personale. Ky problem



kushtetues duhet vlerësuar edhe në kontekstin shoqëror të Shqipërisë, në të cilin ka nevojë të shtuar për të pasur kujdes ndaj aksesit dhe përpunimit të të dhënave personale, me qëllim jo vetëm mbrojtjen e tyre, por edhe eliminimin e çdo keqpërdorimi të të dhënave. Për këtë qëllim, mjafton t'i referohemi Raportit të Progresit të Komisionit Evropian për Shqipërinë të datës 19.10.2021, në të cilin pasqyrohet shqetësimi për rrjedhjen e të dhënave personale të qytetarëve lidhur me preferencat politike të tyre, duke i dhënë Shqipërisë rekomandimin për vitin 2021 për përmirësimin e sigurisë dhe të kufizimit të aksesit, dhe përdorimit të të dhënave personale të administruara në bazat e të dhënave shtetërore⁵. Në të njëjtën linjë, Raporti Përfundimtar i Misionit të Kufizuar të ODIHR-it për Vëzhgimin e Zgjedhjeve Parlamentare të 25 prillit 2021, shprehet se “*Shqipëria duhet të garantojë sigurinë e të dhënave personale të qytetarëve. Institucionet përkatëse duhet të betojnë dhe të sanksionojnë plotësisht çdo shkelje që ndikon në besimin e publikut në procesin zgjedhor*.”⁶

38. Si përfundim, për të gjitha argumentet e parashtruara më lart, vlerësojmë se subjektet e interesuara dështuan të justifikojnë në mënyrë bindëse në gjykim se VKM-ja nr. 1045/2020 plotëson standardet e sigurisë juridike në drejtëm të garantimit dhe mbrojtjes së të dhënave personale. Për rrjedhojë, kjo VKM bie ndesh me nenet 4 dhe 35 të Kushtetutës dhe, si e tillë, duhet të ishte shfuqizuar.

Anëtar: Sonila Bejtja, Marsida Xhaferllari

MENDIM PAKICE

1. Në gjykimin kushtetues të kërkesës së paraqitur nga shoqata “Unioni i Noterëve Shqiptarë” (*kërkesja*), me të cilën është kërkuar shfuqizimi i disa dispozitave të ligjit nr. 110/2018 “Për noterinë” (*ligji nr. 110/2018*) dhe i VKM-së nr. 1045, datë 15.1.2020 “Për mënyrën e ndërldhjes, nivelin e aksesit dhe të bashkëveprimit të sistemit elektronik të Dhomës Kombëtare të

Noterisë me bazat e tjera të të dhënave” (*VKM nr. 1045/2020*), jam pjesërisht kundër qëndrimit të shumicës. Qëndrimi im kundër lidhet me një prej pretendimeve të kërkuases, për të cilin vlerësoj se është i bazuar dhe duhet pranuar, e më konkretisht pretendimi për antikushtetueshmërinë e pikës 6 të nenit 10 të ligjit nr. 110/2018, i cili duhet shfuqizuar tërësisht, bazuar në argumentet e mëposhtme që mbështesin këtë qëndrim.

2. Kërkuësja ka pretenduar se parashikimi i nenit 10, pika 6, të ligjit nr. 110/2018 cenon parimin për të mos kryer një punë të detyruar, të parashikuar në nenin 26 të Kushtetutës dhe nenin 4 të Konventës Evropiane për të Drejtat e Njeriut (*KEDNJ*), pasi e detyron noterin e emëruar në një bashki të kryejë për katër ditë shërbim në një bashki tjetër, brenda të njëjtut rreth gjyqësor, në të cilën nuk vepron asnjë zyrë noteriale. Gjithashtu, ky parashikim bie ndesh edhe me lirinë e veprimtarisë private dhe të drejtën e zgjedhjes së vendit të punës, të parashikuar nga neni 49 i Kushtetutës. Në këtë rast, të paktën duhet të merret edhe pëlqimi i noterit.

3. Subjektet e interesuara, në mënyrë të përmblodhur, kanë prapësuar se caktimi i noterit në një bashki tjetër, sipas pikës 6 të nenit 10 të ligjit nr. 110/2018, nuk nënkupton kryerjen e një pune të detyruar, nuk cenon lirinë e veprimtarisë ekonomike dhe të drejtën për të zgjedhur vendin e punës, në kushtet kur kjo veprimtari ka disa karakteristika thelbësore, që e bëjnë atë publike nga karakteri dhe rëndësia.

4. Në të njëjtën linjë me shumicën, edhe unë i qëndroj konstatimit se në pamje të parë përmbytja e pikës 6 të nenit 10 të ligjit nr. 110/2018, e parë me parashikimin e nenit 26 të këtij ligji, duket që krijon punë të detyruar për noterin, sepse nëse ai nuk pranon të kryejë shërbimin, sjellja e tij konsiderohet si shkelje e ligjit, që mund të vlerësohet si shkelje disiplinore. Për më tepër vlen të theksohet se dispozita gjen zbatim edhe ndaj atyre noterëve që kanë marrë licencën për ushtrimin e profesionit të noterit, përpara hyrjes në fuqi të ligjit që përcakton këtë rregull (shih paragrafin nr. 56 të vendimit).

5. Fillimisht, vlerësoj se noterit në kuadër të ditëve mujore të parashikuara nga ligji nr. 110/2018 për kryerjen e shërbimit pranë një njësie tjetër bashkiake me mungesë të zyrës noteriale, është në pamundësi të bëjë një zgjedhje të lirë të profesionit,

⁵ Për më shumë shih:

https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/albania-report-2021_en, faqe 27.

⁶ Për më shumë shih:

<https://www.osce.org/files/f/documents/4/c/495052.pdf>, rekomandimi nr. 4, faqe 31.



në drejtim të vendit për të punuar. Ky parashikim i jep noterit një pasiguri në kryerjen e profesionit të tij në mënyrë të lirë e brenda njësisë bashkiake për të cilën i është dhënë licenca e ushtrimit të profesionit. Noteri, i urdhëruar të kryejë veprimtarinë në një njësi tjetër bashkiake, do të privohej nga të ardhurat që do të përfitonte pranë zyrës së tij me klientelën e tij të përhershme. Ndaj dhe parashikimi i ri i vendosur nga dispozita në fjalë merr tiparet e një pune të detyruar, e cila sjell ndërhyrje në të drejtat e parashikuara në nenin 49 të Kushtetutës. Për rrjedhojë, ky parashikim ligjor nuk ka se si të shkojë në interes të vetë noterit dhe mundësia që ai të rrisë të ardhurat dhe të nxisë konkurrencën mes noterëve mbetet hipotetike dhe pa baza besueshmërie.

6. Ajo që më ndan me shumicën lidhet me vlerësimin nëse kjo dispozitë respekton kriteret e përcaktuara në nenin 17 të Kushtetutës, sikurse kriteri i kufizimit me ligj, kriteri i ekzistencës së interesit publik dhe kriteri i proporcionalitetit, që është dhe testi i cili duhet të gjejë zbatim për çdo ndërhyrje në të drejtat dhe liritë themelore të individit.

7. Shumica ka konkluduar se pretendimi i kërkuar për antikushtetutshmërinë e kësaj dispozite nuk është i bazuar, pasi parashikimi i pikës 6 të nenit 10 të ligjit nr. 110/2018 përmbush kriteret e përcaktuar në nenin 17 të Kushtetutës. Sipas shumicës, detyrimi për parashikimin e ndërhyrjeve me ligj në kuptimin formal rezulton të jetë respektuar, pasi ndërhyrja është bërë nëpërmjet një ligji të miratuar nga Kuvendi, konkretisht me ligjin nr. 110/2018, sipas procedurave të parashikuara për këtë qëllim; ka një interes publik që lidhet me garantimin e një veprimtarie publike (ajo e noterit), i cili e justifikon ndërhyrjen; dhe ligji ka përcaktuar edhe disa garanci që duhet të përmbushen në rast të detyrimit të ushtrimit të veprimtarisë në një bashki tjetër, si: karakteri përjashtimor i këtij detyrimi, i cili zbatohet vetëm kur verifikohet kushti se në një bashki të caktuar nuk vepron asnjë zyrë noteriale; kohëzgjatja relativisht e shkurtër e këtij detyrimi për noterin “gjer në katër ditë shërbim në muaj”; distanca e afërt gjeografike e lëvizjes së noterit “në një bashki brenda kufijve të rrethit gjyqësor”; garantimi i infrastrukturës së nevojshme dhe i shpenzimeve, të cilat nuk rëndojnë mbi noterin që ofron këtë lloj shërbimi, si dhe procedura e nxjerrjes së urdhrit

nga ministri i Drejtësisë, pas marrjes së mendimit të Dhomës Kombëtare të Noterisë (DHKN) (shih paragrafët nr. 58–63 të vendimit).

8. Në vlerësimin tim të çështjes, çmoj se formulimi i pikës 6 të nenit 10 të ligjit nr. 110/2018 bie ndesh me të drejtën për të ushtruar veprimtarinë e parashikuar në nenin 26 të Kushtetutës dhe me ushtrimin e lirisë së zgjedhjes së profesionit dhe vendit të punës, të parashikuar në nenin 49 të saj, kjo, pasi asnjë individ, përfshirë edhe noterin, nuk mund të detyrohet të ushtrojë detyrën aty ku caktohet në mënyrë arbitrare qoftë kjo edhe me përcaktim nga një autoritet shtetëror sikurse ministri i Drejtësisë.

9. Në analizë të dispozitave ligjore në fuqi, të aplikueshme në ushtrimin e lirisë së zgjedhjes së punës, theksoj se neni 26 i Kushtetutës parashikon se askujt nuk mund t'i kërkohej të kryejë një punë të detyruar, përveçse në rastet e ekzekutimit të një vendimi gjyqësor, të kryerjes së shërbimit ushtarak, të një shërbimi që rrjedh nga një gjendje lufte, nga një gjendje e jashtëzakonshme ose nga një fatkeqësi natyrore, që kërcënon jetën ose shëndetin e njerëzve. Po kështu, neni 49 i Kushtetutës parashikon se secili ka të drejtë të fitojë mjetet e jetesës së tij me punë të ligjshme që e ka zgjedhur ose pranuar vetë. Ai është i lirë të zgjedhë profesionin, vendin e punës, si dhe sistemin e kualifikimit të tij profesional. Këto parashikime kushtetuese vijnë në të njëjtën qasje me nenin 4 të KEDNJ-së që parashikon se askush nuk do të shtrëngohet të kryejë një punë me dhunë ose të detyruar. Gjykata Evropiane për të Drejtat e Njeriut (GJEDNJ), në jurisprudencën e saj ka marrë kryesisht në konsideratë tërësinë e rrethanave të çështjes, në dritën e objektivave që janë në themel të nenit 4, për të përcaktuar nëse shërbimi i kërkuar përfshihet në ndalimi i “punës së detyruar ose të detyrueshme” (*shih vendimet Van der Mussel kundër Belgjikës, 1983 § 37; Bucha kundër Sllovakisë, 2011*). Standardet e përpunuara nga GJEDNJ-ja për të vlerësuar se çfarë mund të paraqitet si normale, kur është fjala për detyrat që u takojnë pjesëtarëve të një profesioni të caktuar, marrin parasysh disa pika, konkretisht nëse shërbimet e kryera dalin jashtë suazës së veprimtarive profesionale normale të personit në fjalë, nëse këto shërbime janë të shpërblyera ose jo, ose nëse ato përmbajnë një formë tjetër kompensimi, nëse detyrimi është mbi bazë



pikëpamjeje të solidaritetit shoqëror dhe nëse barra e ngarkuar është e shpërpjesëtuar (*shih vendimet Graziani-Weiss kundër Austrisë, 2011 § 38; Mihal kundër Sllovakisë, 2011 § 64*).

10. Duke iu kthyer rastit konkret, vlerësoj se urdhërimi nga ministri i Drejtësisë që një noter i emëruar sipas vetë urdhrit të tij, në një bashki të caktuar, të kryejë deri në katër ditë shërbim në muaj në një bashki tjetër, brenda të njëjtit rreth gjyqësor, në të cilën nuk vepron asnjë zyrë noteriale, në interpretim edhe për sa u pasqyrua më lart, qoftë të nenit 4 të KEDNJ-së ose të jurisprudencës së GJEDNJ-së, përbën shkelje të të drejtave të noterit për të ushtruar i qetë veprimtarinë e tij. Ky parashikim ligjor bëhet akoma edhe më i ashpër duke e shtrirë natyrën e zbatimit të tij deri në abuzivizëm, nëse merret në konsideratë fakti që subjekti ndaj të cilit jepet urdhërimi, pra noteri, nuk ka asnjë mundësi paraprake të dhënies së pëlqimit të tij ndaj një urdhri të tillë. Kështu, parashikimi ligjor mjaftohet vetëm me marrjen e një mendimi nga DHKN-ja nga ana e ministrit, edhe ky jo i detyrueshëm për të, çka lehtësisht e transformon urdhërimin e ministrit të Drejtësisë në një veprim të pakontrolluar nga askush.

11. Në vijim, theksoj që parashikimi se ministri i Drejtësisë urdhëron kryerjen e shërbimit, pas marrjes së mendimit të DHKN-së, nuk ofron garancitë e nevojshme që kjo prerogativë e tij të mos të kthehet në një mjet abuzimi ose shpërdorimi në dëm të interesave të një noterit të

caktuar. Cenimi i interesave të noterit rëndohet edhe më tepër nëse ky parashikim ligjor vlerësohet i ndërthurur me përcaktimin e shkeljeve disiplinore të parashikuara në nenin 26 të ligjit nr. 110/2018, pasi kundërshtimi i noterit për të kryer shërbimin konsiderohet shkelje e detyrimeve ligjore të përcaktuara nga ligji.

12. Për sa më sipër, në përmbajtje të dispozitës ligjore nuk përcaktohen kriteret ose rregullime mbi bazën e të cilave ministri i Drejtësisë do të përzgjedhë noterin që do të kryejë shërbimin në kushtet kur brenda së njëjtës bashki janë emëruar dy ose më shumë noterë, çka përforcon mungesën e garancive që ofron ky përcaktim ligjor në interes të noterit.

13. Së fundmi, vlerësoj se ky parashikim ligjor sjell paqartësi dhe problematika për noterin e licencuar nën regjimin e kuadrit ligjor të mëparshëm, në të cilin një parashikim i tillë nuk ka qenë i normuar, çka e vendos atë në situatën e pasigurisë, në kushtet kur në kohën që ka vendosur të ushtrojë këtë veprimtari nuk ka qenë në dijeni dhe nuk ka shprehur gatishmërinë për ta ushtruar atë edhe në situatën e ofrimit të shërbimit jashtë bashkisë ku është emëruar.

14. Mbi bazën e këtyre argumenteve, vlerësoj se pika 6 e nenit 10 të ligjit nr. 110/2018 duhet të shfuqizohet tërësisht, pasi cenon lirinë e veprimtarisë së noterit.

Anëtar: Sonila Bejtja



FLETORJA ZYRTARE E REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË
Vulosur elektronikisht nga Qendra e Botimeve Zyrtare
Viti: 2021 - Numri: 182
Datë: 2021/11/24 15:47:25
5954455d-6f15-4798-aa14-1ea2d468e8c0

*Shënim: Ky dokument është gjeneruar dhe vulosur me anë
të një procedure automatike nga një sistem elektronik
(Qendra e Botimeve Zyrtare)*

	Formati 61x86/8
--	-----------------

Shtypshkronja e Qendrës së Botimeve Zyrtare
Tiranë, 2021

Adresa: Rr. "Nikolla Jorga", Tiranë
Tel./fax: +355 4 24 27 004 Tel.: +355 4 24 27 006

Çmimi 1120 lekë