



www.qbz.gov.al

FLETORJA ZYRTARE E REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

Botim i Qendrës së Botimeve Zyrtare

Viti: 2026 – Numri: 120

Tiranë – E enjte, 11 qershor 2026

PËRMBAJTJA

	Faqe
Dekret i Presidentit nr. 344, datë 8.6.2026	Për lejimin e lënies së shtetësisë shqiptare..... 10923
Dekret i Presidentit nr. 345, datë 8.6.2026	Për lejimin e lënies së shtetësisë shqiptare..... 10923
Dekret i Presidentit nr. 346, datë 8.6.2026	Për lejimin e lënies së shtetësisë shqiptare..... 10923
Dekret i Presidentit nr. 347, datë 8.6.2026	Për lejimin e lënies së shtetësisë shqiptare..... 10924
Dekret i Presidentit nr. 348, datë 8.6.2026	Për lejimin e lënies së shtetësisë shqiptare..... 10924
Dekret i Presidentit nr. 349, datë 8.6.2026	Për dhënie të shtetësisë shqiptare..... 10924
Dekret i Presidentit nr. 350, datë 8.6.2026	Për lejimin e lënies së shtetësisë shqiptare..... 10924
Dekret i Presidentit nr. 351, datë 8.6.2026	Për lejimin e lënies së shtetësisë shqiptare..... 10925
Dekret i Presidentit nr. 352, datë 8.6.2026	Për dhënie të shtetësisë shqiptare..... 10925
Dekret i Presidentit nr. 353, datë 8.6.2026	Për dhënie të shtetësisë shqiptare..... 10925
Dekret i Presidentit nr. 354, datë 8.6.2026	Për dhënie të shtetësisë shqiptare..... 10926

Vendim i Këshillit të Ministrave nr. 410, datë 3.6.2026	Për disa ndryshime në vendimin nr. 173, datë 24.3.2023, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Punësimit dhe Aftësive 2023–2030, planit të veprimit për zbatimin e saj, si dhe planit të zbatimit të garancisë rinore 2023–2025”, të ndryshuar.....	10926
Udhëzim i ministrit të Arsimit nr. 10, datë 4.6.2026	Për përcaktimin e kriterëve dhe procedurave të financimit mbi baza konkurruese të programeve apo të projekteve kërkimore të paraqitura nga institucionet e arsimit të lartë, institucionet e krijuara me ligj të posaçëm, institutet dhe njësitë e veçanta të kërkimit shkencor, publike dhe jopublike.....	10956
Udhëzim i ministrit të Arsimit nr. 11, datë 5.6.2026	Për përcaktimin e kriterëve për vlerësimin e veprimtarisë kërkimore-shkencore të punonjësit kërkimor-shkencor.....	10958
Udhëzim i ministrit të Financave nr. 13, datë 5.6.2026	Për procedurat dhe standardet për kryerjen e pagesave dhe mënyrën e pranimit apo tërheqjes së tyre në kategorinë “Baste sportive <i>online</i> ”, në zbatim të marrëveshjes specifike midis organizatorit dhe agentit financiar të licencuar.....	10960
Njoftim i Ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme nr. 8944, datë 8.6.2026	Mbi hyrjen në fuqi të marrëveshjes ndërkombëtare.....	10965
Njoftim i Ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme nr. 8952, datë 8.6.2026	Mbi hyrjen në fuqi të marrëveshjes me Kosovën.....	10965
Vendim i Gjykatës Kushtetuese nr. 46, datë 2.4.2026	Me objekt shfuqizimin e vendimit nr. 00-2024-2457, datë 11.6.2024, të Kolegjit Administrativ të Gjykatës së Lartë, si të papajtueshëm me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë. Dërgimin e çështjes për rigjykim në Gjykatën e Lartë, me tjetër trup gjykues.....	10965



DEKRET
Nr. 344, datë 8.6.2026

PËR LEJIMIN E LËNIES SË
SHTETËSISË SHQIPTARE

Në mbështetje të nenit 92, shkronjës “c”, nenit 93 të Kushtetutës, neneve 13, 20 e në vijim të ligjit nr. 113/2020, “Për shtetësinë”, i ndryshuar, me propozim të ministrit të Punëve Brendshme,

DEKRETOJ:

Neni 1

U lejohet lënia e shtetësisë shqiptare, me kërkesë të tyre, shtetasve:

1. Ildir Defrim Rusi Shkupi
2. Gentjana Hekuran Gjimishka
3. Tatjana Zako Krstović
4. Indrit Fali Mazari

Neni 2

Ky dekret hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Bajram Begaj

DEKRET
Nr. 345, datë 8.6.2026

PËR LEJIMIN E LËNIES SË
SHTETËSISË SHQIPTARE

Në mbështetje të nenit 92, shkronjës “c”, nenit 93 të Kushtetutës, neneve 13, 20 e në vijim të ligjit nr. 113/2020, “Për shtetësinë”, i ndryshuar, me propozim të ministrit të Punëve Brendshme,

DEKRETOJ:

Neni 1

U lejohet lënia e shtetësisë shqiptare, me kërkesë të tyre, shtetasve:

1. Stela Sazan Harbers
2. Lec Mark Gjeka

3. Dardan Sali Gosturani
4. Dorela Jonuz Koçi

Neni 2

Ky dekret hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Bajram Begaj

DEKRET
Nr. 346, datë 8.6.2026

PËR LEJIMIN E LËNIES SË
SHTETËSISË SHQIPTARE

Në mbështetje të nenit 92, shkronjës “c”, nenit 93 të Kushtetutës, neneve 13, 20 e në vijim të ligjit nr. 113/2020, “Për shtetësinë”, i ndryshuar, me propozim të ministrit të Punëve të Brendshme,

DEKRETOJ:

Neni 1

U lejohet lënia e shtetësisë shqiptare, me kërkesë të tyre, shtetasve:

1. Boban Zoran Goroviq
2. Laerta Petro Musta
3. Elvis Nikolin Haxhija
4. Darli Adrian Jasimi

Neni 2

Ky dekret hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Bajram Begaj



DEKRET
Nr. 347, datë 8.6.2026

PËR LEJIMIN E LËNIES SË
SHTETËSISË SHQIPTARE

Në mbështetje të nenit 92, shkronjës “c”, nenit 93 të Kushtetutës, neneve 13, 20 e në vijim të ligjit nr. 113/2020, “Për shtetësinë”, i ndryshuar, me propozim të ministrit të Punëve të Brendshme,

DEKRETOJ:

Neni 1

U lejohet lënia e shtetësisë shqiptare, me kërkesë të tyre, shtetasve:

1. Artemida Mondi Kaloti
2. Rexhin Ibrahim Hoxha
3. Bozhana Milenko Krstović
4. Ruma Bogo Zlatičanin

Neni 2

Ky dekret hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Bajram Begaj

DEKRET
Nr. 348, datë 8.6.2026

PËR LEJIMIN E LËNIES SË
SHTETËSISË SHQIPTARE

Në mbështetje të nenit 92, shkronjës “c”, nenit 93 të Kushtetutës, neneve 13, 14, 20 e në vijim të ligjit nr. 113/2020, “Për shtetësinë”, i ndryshuar, me propozim të ministrit të Punëve Brendshme,

DEKRETOJ:

Neni 1

U lejohet lënia e shtetësisë shqiptare, me kërkesë të tyre, shtetasve:

1. Fetin Qazim Ruçi
2. Alexandros Fetin Ruçi

3. Natali Fetin Ruçi
4. Ivana Jovan Davidović

Neni 2

Ky dekret hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Bajram Begaj

DEKRET
Nr. 349, datë 8.6.2026

PËR DHËNIE TË SHTETËSISË
SHQIPTARE

Në mbështetje të nenit 92, shkronjës “c”, nenit 93 të Kushtetutës, neneve 6, 20 e në vijim të ligjit nr. 113/2020, “Për shtetësinë”, i ndryshuar, me propozim të ministrit të Punëve të Brendshme,

DEKRETOJ:

Neni 1

Dhënien e shtetësisë shqiptare, me kërkesë të tij, shtetasit:

1. Molos Halil Cenaj

Neni 2

Ky dekret hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Bajram Begaj

DEKRET
Nr. 350, datë 8.6.2026

PËR LEJIMIN E LËNIES SË
SHTETËSISË SHQIPTARE

Në mbështetje të nenit 92, shkronjës “c”, nenit 93 të Kushtetutës, neneve 13, 20 e në vijim të ligjit nr. 113/2020, “Për shtetësinë”, i ndryshuar, me propozim të ministrit të Punëve të Brendshme,



DEKRETOJ:

Neni 1

U lejohet lënia e shtetësisë shqiptare, me kërkesë të tyre, shtetasve:

1. Erion Pllumb Duraj
2. Raisa Fation Veizaj
3. Nancy Dhimosten Gjini

Neni 2

Ky dekret hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Bajram Begaj

DEKRET
Nr. 351, datë 8.6.2026

**PËR LEJIMIN E LËNIES SË
SHTETËSISË SHQIPTARE**

Në mbështetje të nenit 92, shkronjës “c”, nenit 93 të Kushtetutës, neneve 13, 20 e në vijim të ligjit nr. 113/2020, “Për shtetësinë”, i ndryshuar, me propozim të ministrit të Punëve të Brendshme,

DEKRETOJ:

Neni 1

U lejohet lënia e shtetësisë shqiptare, me kërkesë të tyre, shtetasve:

1. Reisa Aleksandër Popivanova
2. Endrit Vasil Kureta

Neni 2

Ky dekret hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Bajram Begaj

DEKRET

Nr. 352, datë 8.6.2026

**PËR DHËNIE TË SHTETËSISË
SHQIPTARE**

Në mbështetje të nenit 92, shkronjës “c”, nenit 93 të Kushtetutës, neneve 16, 20 e në vijim të ligjit nr. 113/2020, “Për shtetësinë”, i ndryshuar, me propozim të ministrit të Punëve të Brendshme,

DEKRETOJ:

Neni 1

Dhënien e shtetësisë shqiptare, me kërkesë të saj, shtetas:

1. Alma Abedin Baboçi

Neni 2

Ky dekret hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Bajram Begaj

DEKRET
Nr. 353, datë 8.6.2026

**PËR DHËNIE TË SHTETËSISË
SHQIPTARE**

Në mbështetje të nenit 92, shkronjës “c”, nenit 93 të Kushtetutës, neneve 16, 20 e në vijim të ligjit nr. 113/2020, “Për shtetësinë”, i ndryshuar, me propozim të ministrit të Punëve të Brendshme,

DEKRETOJ:

Neni 1

Dhënien e shtetësisë shqiptare, me kërkesë të saj, shtetas:

1. Xhesika Muhamed Koroveshi



Neni 2

Ky dekret hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Bajram Begaj

DEKRET
Nr. 354, datë 8.6.2026

**PËR DHËNIE TË SHTETËSISË
SHQIPTARE**

Në mbështetje të nenit 92, shkronjës “c”, nenit 93, të Kushtetutës, neneve 6, 20 e në vijim të ligjit nr. 113/2020, “Për shtetësinë”, i ndryshuar, me propozim të ministrit të Punëve të Brendshme,

DEKRETOJ:

Neni 1

Dhënien e shtetësisë shqiptare, me kërkesë të saj, shtetases:

1. Edona Reshit Arifi

Neni 2

Ky dekret hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

PRESIDENT I REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË
Bajram Begaj

VENDIM

Nr. 410, datë 3.6.2026

**PËR DISA NDRYSHIME NË VENDIMIN
NR. 173, DATË 24.3.2023, TË KËSHILLIT
TË MINISTRAVE, “PËR MIRATIMIN E
STRATEGJISË KOMBËTARE TË
PUNËSIMIT DHE AFTËSIVE 2023–2030,
PLANIT TË VEPRIMIT PËR ZBATIMIN E
SAJ, SI DHE PLANIT TË ZBATIMIT TË
GARANCISË RINORE 2023–2025”,
TË NDRYSHUAR**

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës, me propozimin e ministrit të Ekonomisë dhe Inovacionit, Këshilli i Ministrave

VENDOSI:

1. Në vendimin nr. 173, datë 24.3.2023, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Punësimit dhe Aftësive 2023–2030, planit të veprimit për zbatimin e saj, si dhe planit të zbatimit të garancisë rinore 2023–2025”, të ndryshuar, bëhen këto ndryshime:

a) Në titull dhe në pikën 1, periudha “2023–2025” zëvendësohet me “2026–2028”;

b) Shtojca nr. 3, me titull “Garancia rinore, plani i zbatimit 2023–2025” zëvendësohet me shtojcën nr. 3, me titull “Plani i zbatimit të garancisë rinore 2026–2028”, sipas tekstit që i bashkëlidhet këtij vendimi.

2. Ngarkohen Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit, Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sportit, Ministria e Arsimit, Ministria e Shëndetësisë dhe Mirëqenies Sociale, Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, Ministria e Financave, ministri i Shtetit për Pushtetin Vendor, Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive, Agjencia Kombëtare për Arsimin, Formimin Profesional dhe Kualifikimet, Inspektorati Shtetëror i Punës dhe Shërbimeve Shoqërore, Agjencia Kombëtare e Rinisë, Shërbimi Social Shtetëror, Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit, INSTAT-i dhe njësitë e vetëqeverisjes vendore për ndjekjen e zbatimit të këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

KRYEMINISTËR
Edi Rama



PLANI I ZBATIMIT TË GARANCISË RINORE 2026–2028

“Plani i Zbatimit të Garancisë Rinore 2026–2028” u hartua nga grupi teknik i punës për garancinë rinore, ngritur me urdhrin e Kryeministrit nr. 28, datë 24.2.2022, “Për ngritjen e grupit ndërinstitucional të punës dhe të grupit teknik të punës, për hartimin, zbatimin dhe monitorimin e planit kombëtar të garancisë rinore, si dhe caktimin e koordinatorit kombëtar”, ndryshuar në 20.5.2024, në bashkëpunim me strukturat e Drejtorisë së Përgjithshme të Punësimit, Aftësisimit dhe Sigurimeve Shoqërore në Ministrinë e Ekonomisë dhe Inovacionit, si dhe me Agjencinë Kombëtare për Punësim dhe Aftësi.

Hartimi i planit u mbështet përmes asistencës teknike e projektit “BE për rininë”, financuar nga Bashkimi Evropian dhe zbatuar nga UNDP-ja dhe UNICEF-i në Shqipëri.

1. Konteksti

Shqipëria po përjeton një periudhë me rritje ekonomike të konsiderueshme. Gjatë tre vjetëve të fundit, PBB-ja është rritur vazhdimisht mbi 4% (4,05% në vitin 2024 dhe 4,02% në vitin 2023) (INSTAT, 2025). Në vitin 2021, rritja e PBB-së ishte mbi 8%, duke përmbysur situatën negative të shkaktuar nga pandemia e COVID-19 në vitin 2020.

Rritja e regjistruar shfaq **dinamika të ndryshme në varësi të sektorit të veprimtarisë**. Sektori i shërbimeve përbën 49% të prodhimit të brendshëm bruto dhe ka regjistruar një rritje prej 6,5% në terma realë. Brenda sektorit të shërbimeve, spikat kontributi i transportit, turizmit dhe mikpritjes, të cilat përbëjnë një të katërtën e rritjes së regjistruar në vitin 2024. Një kontribut të rëndësishëm në PBB kanë dhënë edhe administrata publike, arsimi dhe shëndetësia, të cilat përfaqësojnë po ashtu një të katërtën e rritjes së PBB-së. Gjithashtu, veprimtaritë shkencore, administrative dhe për mbështetjen e biznesit kontribuuan me 0,5% në rritjen e PBB-së. Nëse shtojmë kontributin e sektorit të ndërtimit (0,53% të PBB-së) (INSTAT, 2025), këta katër sektorë përbëjnë së bashku tre të katërtat e rritjes së PBB-së në vitin 2024. Ekonomia shqiptare po orientohet gjithnjë e më shumë drejt shërbimeve, ku turizmi, administrata publike dhe shërbimet për mbështetjen e biznesit po luajnë një rol gjithnjë e më të rëndësishëm.

Nga njëra anë, kjo dinamikë reflekton lindjen e mundësive të konsiderueshme për zgjerimin ekonomik dhe krijimin e vendeve të punës dhe, nga ana tjetër, nevojën për të ndjekur strategji që parandalojnë përqendrimin e tepërt të veprimtarive në një numër të vogël sektorësh. Në të dyja rastet, investimi në strategji që synojnë të forcojnë kapitalin njerëzor të popullsisë më të re është një faktor suksesi. Plani i Garancisë Rinore është pjesë e strategjive që mund të mbështesin nxitjen dhe diversifikimin e veprimtarisë ekonomike dhe të forcojnë zinxhirin të saj të vlerës.

Dinamizmi pozitiv ekonomik është reflektuar në performancën e tregut të punës. Punësimi u rrit me 2,4 pikë përqindjeje midis vitit 2023 dhe tremujorit të tretë të vitit 2025 (INSTAT). Nga ana tjetër, shkalla e papunësisë ka pësuar rënie dhe është pozicionuar në nivelin 8,1% në tremujorin e tretë të vitit 2025, çka përbën një ulje prej 2,8 pikë përqindjeje që nga viti 2023. Ndonëse në grupmoshën 15 deri në 29 vjeç papunësia vijon të jetë më e lartë se mesatarja, rënia ka qenë e konsiderueshme, përkatësisht nga 25,6% në vitin 2023 në 15% në tremujorin e tretë të vitit 2025 (INSTAT, 2025). Kështu, popullsia aktive është rritur që nga prezantimi i Planit të parë të Garancisë Rinore, duke ndryshuar ndjeshëm profilin e personave që nuk janë të përfshirë në punësim, arsim apo trajnim (NEET).

Këto shifra nuk tregojnë vetëm performancën e mirë të ekonomisë shqiptare, por edhe aftësinë e saj për të krijuar vende pune për të rinjtë. Ky tregues lidhet ngushtë me përpjekjet e bëra në politikat rinore dhe ofron një perspektivë shumë shpresëdhënëse mbi kontributin që mund të japë Plani i Garancisë Rinore për forcimin dhe rritjen e cilësisë së pjesëmarrjes së të rinjve në tregun e punës.

Megjithëse vijnë të ekzistojnë rreziqe, për shkak të kontekstit ekonomik ndërkombëtar të karakterizuar nga konfliktet, tensionet tregtare dhe pasiguria ekonomike, të cilat mund të ndikojnë më lehtësisht në sektorin e turizmit, sektorin financiar dhe sektorin e pasurive të paluajtshme, **perspektiva afatshkurtër dhe afatmesme për ekonominë shqiptare është optimiste** (rritja ekonomike pritet të mbetet rreth 3,5% në terma afatmesëm, 2026–2028). Ky kontekst pozitiv përforcohet nga procesi i anëtarësimit në BE, i cili mobilizon shoqërinë shqiptare dhe siguron angazhim të fortë politik.



Në këtë këndvështrim, **Plani i Garancisë Rinore** duhet të shihet si një strategji kyçe për të mbështetur rritjen dhe modernizimin e ekonomisë dhe shoqërisë shqiptare, duke përfshirë kualifikimin e administratës së saj publike. Prandaj, **Plani i Zbatimit të Garancisë Rinore** është ambicioz dhe mundëson vazhdimësinë e procesit të reformës së politikave të arsimit, trajnimit dhe punësimit, si dhe konsolidimin e kuadrit institucional që siguron zbatimin e tij. Në të njëjtën kohë, ai kërkon të diversifikojë gamën e shërbimeve dhe të përgjigjeve që mund të garantojnë mundësi më të mira punësimi dhe jetese për të rinjtë NEET. Kontributi i tij duhet të rrisë performancën e sektorëve kryesorë, duke mbështetur njëkohësisht diversifikimin e bazës ekonomike, duke ndihmuar në uljen e emigrimit të punonjësve të rinj të kualifikuar dhe duke siguruar ruajtjen e vazhdueshme të ritmit në reformat strukturore të nevojshme për vendin. Këto reforma duhet të kontribuojnë në rritjen e barabartë, rritjen e produktivitetit dhe konkurrencës në ekonomi,

krijimin e më shumë vendeve të punës, si dhe në përmirësimin e qeverisjes dhe ofrimin e shërbimeve publike. Të rinjtë janë në qendër të kësaj sfide.

Bashkimi Evropian dhe partnerët e tjerë ndërkombëtarë që mbështesin qeverinë në ndjekjen e kësaj strategjie zhvillimi janë thelbësorë për suksesin e saj.

2. Profili i popullsisë NEET: përditësim

Zhvillimet e kohëve të fundit në tregun e punës në Shqipëri kanë qenë pozitive, duke përfshirë në lidhje me grupmoshën 15–29 vjeç që mbulohet nga Plani i Zbatimit të Garancisë Rinore (PZGR). **Shkalla e pjesëmarrjes së të rinjve në tregun e punës u rrit me 2,8 pikë përqindjeje** gjatë periudhës 2020–2024, shkalla e punësimit u rrit gjithashtu me 3,2 pikë përqindjeje në 44,4%, ndërsa shkalla e papunësisë ra nga 21% në 18,9% (tabela 1). Në vitin 2024, shkalla e papunësisë afatgjatë të të rinjtë ishte 12,8%. Megjithatë, pavarësisht progresit të arritur, **niveli i pjesëmarrjes së të rinjve në tregun e punës** kërkon vëmendje të shtuar nga plani i detajuar i ndërhyrjes së garancisë rinore.

Tabela 1: Treguesit e tregut të punës për grupmoshën 15–29 vjeç

15–29	2020	2023	2024	T3 2025
Shkalla e pjesëmarrjes në forcat e punës	52%	53,5%	54,8%	53,5 %
Shkalla e punësimit	41,2%	41,9%	44,4%	45,5 %
Shkalla e papunësisë	21%	21,7%	18,9%	15,0 %

Burimi i informacionit: Anketa e Forcave të Punës 2020, 2023, 2024, 2025

Shkalla e pjesëmarrjes në tregun e punës dhe shkalla e punësimit zbulojnë pabarazi të konsiderueshme midis djemve dhe vajzave të grupmoshës 15–29 vjeç. Pjesëmarrja në tregun e punës është 11,7 pikë përqindjeje më e ulët për vajzat ndërsa shkalla e punësimit është 9,6 pikë përqindjeje më e ulët për djemtë. Pabarazia gjinore në tregun e punës është një problem i rëndësishëm, që duhet të adresohet përmes politikave aktive të punësimit.

Në vitin 2024, **përqindja e të rinjve NEET ishte 22,2%, çka përbënte një rënie të ndjeshme krahasuar me nivelin 27,9% të regjistruar në vitin 2020**. Ndarja sipas gjinisë tregon një diferencë prej 5 pikë përqindjeje midis burrave (19,7%) dhe grave (24,7%). Në vitin 2020, kjo diferencë ishte 6%, çka tregon një ulje të lehtë të kësaj pabarazie. Kështu, megjithëse përqindja e të rinjve NEET ka evoluar në mënyrë shumë të favorshme gjatë pesë vjetëve të fundit, ajo mbetet e lartë dhe shumica e të rinjve NEET vijnë të jenë gra.

Në vitin 2024, u përditësua profilizimi/karakterizimi i të rinjve NEET, një ushtrim ky që mbështeti zhvillimin e planit fillestar të zbatimit të garancisë rinore (PZGR). Profilizimi i zhvilluar është llogaritur mbi të dhënat e Censit 2023 për të gjithë popullsinë e grupmoshës 15–29 vjeç dhe shkallën ekzistuese të të rinjve NEET. Në Shqipëri, më 2023-shin rezultuan gjithsej 105 861 të rinj NEET, nga të cilët 49 966 janë djem dhe 55 895 janë vajza.



Në vitin 2023, **48,9 për qind e të rinjve NEET**, ose **51,766 individë në total, ishin të papunë¹**. **Pjesa tjetër prej 51,1 përqindësh (54,095 individë në total) ishin jashtë forcave të punës**. Ndërkohë, në tremujorin e tretë të 2025-s, sipas të dhënave të publikuara nga INSTAT-i, numri i të rinjve të papunë rezultoi 32,569. Nga të rinjtë NEET jashtë forcave të punës, 2,0 për qind ishin punonjës të dekurajuar, 13,4 për qind ishin joaktivë, për shkak të përgjegjësisë familjare dhe 24 për qind ishin të rinj joaktivë për arsye të tjera. Në vitin 2020, të rinjtë NEET joaktivë përbënin 65% të totalit. Tabela më poshtë tregon ndarjen e popullsisë NEET sipas kategorive/nëngrupeve.

Tabela 2: Ndarja e popullsisë së të rinjve NEET në nëngrupe

15–29	2023
Të papunë	49%
<i>Të papunë afatsbukur</i>	15%
<i>Të papunë afatgjatë</i>	34%
Të rinj që rihyjnë në tregun e punës	7%
Joaktivë, për shkak të përgjegjësisë familjare	13%
Të sëmurë dhe me aftësi të kufizuara	5%
Punonjës të dekurajuar	2%
Joaktivë për arsye të tjera	24%
<i>Burimi i informacionit: Anketa e Forcave të Punës, 2023</i>	

Krahasuar me të dhënat nga ushtrimi i profilizimit i kryer në vitin 2021, ka pasur një **ulje të ndjeshme në përqindjen e të rinjve NEET joaktivë** (-13,9 pikë përqindjeje) dhe, rrjedhimisht, brenda këtij grupi, në përqindjen e punonjësve të dekurajuar, e cila ra nga 15,2% në 2%. **Përqindja e të rinjve NEET joaktivë, për shkak të përgjegjësisë familjare ka mbetur relativisht e qëndrueshme**, dhe sipas të dhënave, është ulur me 2,2 pikë përqindjeje nga viti 2020 në vitin 2023. Numri i të rinjve NEET të përfshirë në kategorinë “joaktivë për arsye të tjera” mbetet i lartë, megjithëse ka rënë me 4,6 pikë përqindjeje.

Niveli arsimor i të rinjve NEET tregon se në vitin 2023, 35 për qind kishin arsim bazë, 44 për qind kishin arsim të mesëm, ndërsa 21% kishin arsim të lartë.

Tabela 3: Niveli arsimor i të rinjve NEET

15–29	2023
Arsim i detyrueshëm	35%
Arsim i mesëm	44%
Arsim i lartë	21%

Dallimet gjinore tregojnë se vajzat dhe gratë NEET kanë nivel më të lartë arsimor krahasuar me burrat NEET. Të dhënat rreth nivelit arsimor tregojnë se 28 për qind e **vajzave dhe grave NEET** kanë arsim të lartë krahasuar me 12 për qind të burrave NEET. Shkalla e arsimit të mesëm tregon një hendek prej 8 pikë përqindjeje midis burrave NEET dhe **vajzave dhe grave NEET**. 46% e burrave NEET kanë arsim të mesëm, ndërsa në rastin e vajzave dhe grave NEET kjo shifër është 38%. Shkalla e arsimit bazë është e njëjtë për burrat NEET dhe vajzave dhe grave NEET (34 për qind).

Megjithëse zhvillimet e kohëve të fundit në tregun e punës tregojnë një tendencë pozitive, vijojnë sfidat që prekin grupmoshën më të re. Shkalla e pjesëmarrjes në forcat e punës për grupmoshën 15–29 vjeç ishte 53,5% në vitin 2023 dhe mbetet në të njëjtin nivel edhe në tremujorin e tretë të vitit 2025.

Shkalla e punësimit për të rinjtë e moshës 15–29 vjeç ishte 44% në vitin 2023 dhe është rritur në 45,5% në tremujorin e tretë të vitit 2025, duke treguar një përmirësim prej 1,5 pikë përqindjeje në periudhën krahasuese. Krahasuar me vitin 2018,

¹ Shifrat në vlera absolute janë përlogaritje që bazohen në numrin total të popullsisë të grupmoshës 15–29 vjeç nga Censi 2023, duke aplikuar përqindjet e të rinjve NEET dhe treguesit e tregut të punës të llogaritur nga Anketa e Forcave të Punës (AFP).



shkalla e punësimit për këtë grupmoshë mbetet më e lartë me 5,5 pikë përqindjeje.

Sa i përket papunësisë së të rinjve, ndonëse vijon të jetë më e larta ndër grupmoshat, ka shënuar rënie të ndjeshme. Në vitin 2023, shkalla e papunësisë për të rinjtë ishte 21,7%, ndërsa në tremujorin e tretë të vitit 2025 ajo është ulur në 15,0%. Kjo përfaqëson një rënie domethënëse prej 6,7 pikë përqindjeje, e cila përkon në kohë me periudhën e zbatimit të Planit të Garancisë Rinore në Shqipëri, duke sugjeruar një ndikim pozitiv të ndërhyrjeve të synuara në integrimin e të rinjve në tregun e punës.

3. Përmbledhje e Planit të Zbatimit të Garancisë Rinore

Në këtë pjesë të dokumentit paraqitet një përmbledhje e progresit kryesor të arritur gjatë tre vjetëve të parë të zbatimit të Planit të Zbatimit të Garancisë Rinore. Qëllimi nuk është të jepet një vlerësim i detajuar i zbatimit të planit, por të theksohen rezultatet kryesore të përftuara përmes zbatimit të reformave dhe nismave të planifikuara, si dhe sfidat që mbeten ende dhe që duhet të adresohen përmes planit të ri. Kjo përmbledhje e shkurtër është organizuar sipas fazave të zbatimit të PZGR-së, duke theksuar fillimisht disa zhvillime ndërsektoriale që janë shumë të rëndësishme për zbatimin e suksesshëm të planit.

Zhvillimet ndërsektoriale

Zhvillimi i fazës së pilotimit, rezultatet kryesore të së cilës janë paraqitur në seksionin e mëposhtëm, ishte një arritje thelbësore për të testuar procedurat, efikasitetin e masave dhe për të ngritur kapacitetet.

Plani fillestar Kombëtar i Pilotimit u hartua në vitin 2023 dhe përfshinte tri bashki pilot: Tiranë, Shkodër dhe Vlorë, dhe u shtri në nivel rajonal në janar të vitit 2025. Pilotimi u planifikua dhe u koordinua nga Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive (AKPA). **Krahas zbatimit të planit të pilotimit, u hartua një plan monitorimi, sipas standardeve të Komitetit të Punësimit të Komisionit Evropian (EMCO).** Qasja e monitorimit u mbështet në Dokumentin Operacional për Pilotimin e Garancisë Rinore dhe u testua gjatë pilotimit.

Si rrjedhojë e zbatimit të projektit pilot dhe testimit të procedurave të zbatimit që ai mundësoi, në vitin 2024, **AKPA-ja përgatiti dhe miratoi dokumentin “Udhëzimet për ofrimin e shërbimeve të punësimit dhe aftësive sipas Skemës së Garancisë Rinore”.** Udhëzimet

përbëjnë një instrument metodologjik që do të mbështesë zgjerimin e planit, si dhe do të shërbejnë, gjithashtu, si bazë për strategjinë e trajnimit të specialistëve të ndryshëm që do të përfshihen në zbatimin e planit. Këto zhvillime çojnë në krijimin e një kuadri monitorimi. Që nga viti 2024, AKPA-ja zhvillon tregues për monitorimin e planit të pilotimit, duke ndjekur rekomandimet e EMCO-s.

Për të mbështetur menaxhimin e zbatimit të planit të pilotimit dhe për t'u përgatitur për shtrirjen e tij në nivel kombëtar, u projektua dhe u zhvillua një modul i posaçëm për monitorimin e Garancisë Rinore, i cili do të integrohet në sistemin e informacionit të shërbimeve të punësimit të AKPA-s, duke krijuar kushtet për shtrirjen e planit në të gjithë territorin kombëtar dhe për të mundësuar referimet nga aktivitetet e informimit të shërbimit përgatitore në mënyrë digjitale.

Koordinatori Kombëtar i Garancisë Rinore hartoi një plan për monitorimin e garancisë rinore me qëllim ndjekjen e zbatimit të planit të miratuar, për çdo masë, ndërhyrje dhe përgjegjësi institucionale të caktuar. Gjatë periudhës së zbatimit, koordinatori kombëtar i garancisë rinore zhvilloi takime të rregullta të grupit teknik të punës të garancisë rinore, si dhe përgatiti dhe shpërndau raportet vjetore të progresit.

Faza 1: Hartëzimi

Gjatë fazës së parë të zbatimit të PZGR-së, u arritën disa rezultate kryesore:

- **Profilizimi i të rinjve NEET u përditësua në vitin 2024** për të mbështetur përgatitjen e planit të ri dhe për të orientuar zbatimin e vazhdueshëm të planit. Në vitin 2024, INSTAT-i përpunoi të dhënat vjetore për popullsinë NEET për periudhën 2021–2023, bazuar në AFP-në dhe në përputhje me udhëzimet metodologjike të ndara nga organizatat ndërkombëtare që mbështesin zbatimin e garancisë rinore. Shifrat kryesore të këtij profilizimi u paraqitën në një seksion të mëparshëm të këtij dokumenti. Krahas përditësimit të profilizimit të popullsisë NEET, u krye një analizë e burimeve të disponueshme të informacionit dhe instrumenteve të mbledhjes së të dhënave, si dhe u hartëzuan zhvillimet e nevojshme për të siguruar një analizë më të plotë dhe të thelluar të popullsisë NEET. Kështu, plani aktual rikonfirmon sfidën e konsolidimit të instrumenteve të mbledhjes së të dhënave për popullsinë NEET, veçanërisht duke përfshirë tregues shtesë në Anketën e Forcave të Punës



(AFP), Anketën e të Ardhurave dhe Nivelit të Jetesës (AANJ) ose çdo burim tjetër që mund të jetë i përshtatshëm.

- Gjatë periudhës së parë të zbatimit të Planit të Garancisë Rinore, u arrit progres në **zbatimin e Sistemit të Paralajmërimit të Hershëm** (SPH), veçanërisht përmes shtrirjes së tij në një numër më të madh shkollash të AFP-së dhe të përgjithshme (14 shkolla të AFP-së dhe 84 shkolla të përgjithshme). Në kontekstin e procesit të zgjerimit të SPH-së, u kryen aktivitete për ngritjen e kapaciteteve për mësuesit (75), specialistët (836) dhe drejtorët e shkollave (166) në shkollat pjesëmarrëse, duke konsoliduar burimet pedagogjike dhe aftësitë e nevojshme, si kurrikulat, manualët e trajnimit dhe mjetet e sigurimit të cilësisë, për të mbështetur zbatimin e SPH-së në një nivel më të gjerë.

- Në këtë fazë, fusha e tretë ku u vërejtën zhvillime të rëndësishme ishte **këshillimi për karrierën**. Në këtë drejtim, spikat trajnimi dhe mobilizimi i koordinatorëve të këshillimit për karrierën për të mbështetur mësuesit dhe nxënësit në nivelin e arsimit të mesëm. U trajnuan pesëdhjetë e gjashtë koordinatorë nga zyrat vendore të arsimit, të cilët më pas trajnuan mësuesit kujdestarë dhe drejtuesit e shkollave në mbarë vendin. Për të mbështetur aktivitetet për ngritjen e kapaciteteve të koordinatorëve të këshillimit për karrierën, u zhvilluan, gjithashtu, udhëzues metodologjikë dhe seanca informuese mbi aktivitetet e orientimit për karrierën. Në vitin 2023, u miratua zyrtarisht një udhëzues orientimi për karrierën. Gjithashtu, Ministria e Arsimit dhe Sportit (MAS) përmirësoi shërbimet e orientimit për karrierën, duke krijuar komisione të posaçme në shkolla, duke organizuar aktivitete ndërgjegjëse dhe duke pilotuar programin “Edukimi për karrierën” me Bashkinë e Tiranës. Institucionalizimi dhe rritja e integritetit të sistemit të këshillimit dhe orientimit për karrierën është një zhvillim që do të ndiqet në fazën e re të zbatimit të Planit të Garancisë Rinore.

- Faza e hartëzimit parashikoi zhvillime në identifikimin e **nevojave të tregut të punës**, për sa u përket kualifikimeve dhe aftësive. Rezultatet kryesore të arritura deri më sot përfshijnë zhvillimin e strategjive për konsultimin e punëdhënësve në nivel rajonal, të cilat mbështetën planifikimin afatmesëm të ofertave të AFP-së për të përshtatur programet arsimore me nevojat e tregut të punës. Procesi i konsultimit i kryer përmes Komiteteve

Sektoriale të Aftësive (KSA) lejoi AKAFPK-në të rishikojë disa programe të AFP-së, bazuar në të dhënat e marra nga punëdhënësit. Me qëllimin për të zgjeruar analizën e tendencave të tregut të punës për sa i përket kërkesës për aftësi, Ministria e Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit (MEKI) dhe AKPA iniciuan Analizën Kombëtare të Nevojave për Aftësi (SNA), për të identifikuar kërkesat aktuale dhe të ardhshme për aftësi. Kjo do të ndihmojë në përshtatjen e arsimit dhe formimit me nevojat e punëdhënësve.

Faza 2: Kontaktimi

Gjatë fazës së parë të zbatimit të PZGR-së, u arritën disa rezultate kryesore:

- Në këtë fazë të zbatimit të planit, iu dha përparësi **aktiviteteve të informimit**, në lidhje me skemën e Garancisë Rinore. Nismat kryesore në këtë fushë përfshinin zhvillimin e një fushate komunikimi dhe lançimin e një [Portali online të Garancisë Rinore](#). Portali përmban informacion të strukturuar në lidhje me shërbimet dhe ofertat e disponueshme për të rinjtë në skemë dhe përfaqëson një “dritare” të rëndësishme për skemën midis të rinjve. Portali lejon regjistrimin paraprak të të rinjve përmes *e-Albania*, të cilët konfirmohen më pas nga Zyrat e Punës, si punëkërkuar të papunë të regjistruar zyrtarisht, duke nisur kështu rrugëtimin e tyre në skemën e garancisë rinore. Fushata kombëtare e komunikimit fokusohet te nxitja e pjesëmarrjes së të rinjve dhe forcimi i përpjekjeve për të arritur personat që kanë nevojë për mbështetje. Kjo ndërhyrje rriti ndjeshëm vizibilitetin e skemës në nivel kombëtar dhe vendor.

- Zhvillimi i **Modelit të Kontaktimit** ishte një arritje kyçe e PZGR-së së parë. Modeli u zhvillua në vitin 2024 dhe filloi të testohet dhe zbatohet në vitin 2025. Ai parashikon një qasje të lokalizuar dhe të koordinuar, bazuar në krijimin e Rrjeteve të Partneritetit Vendor (RrPV). U përgatit modeli për RrPV-të, e cila përshkruan shtyllat kryesore të ndërhyrjes, aktorët dhe rolet përkatëse, modelin e partneritetit dhe strategjitë e burimeve financiare. Rrjeti përfshin bashkitë, institucionet e arsimit parauniversitar dhe institucionet ofruese të shërbimeve sociale, organizatat rinore, shërbimet vendore të punësimit, këshillat rinorë vendorë dhe partnerët socialë. Aktualisht po mbështetet ngritja e kapaciteteve të partnerëve dhe miratimi i mekanizmave të bashkëpunimit. Modeli prezanton, gjithashtu, rolin e “Punonjësit rinor” në organizatat



rinore, në përputhje, gjithashtu, me ligjin e ndryshuar nr. 75/2019, “Për rininë”, i cili vepron si një urë lidhëse midis të rinjve NEET dhe shërbimeve ekzistuese. Për të mbështetur nisjen e partneriteteve vendore në rajonet pilot, u hartua dhe zbatua një skemë grantesh për të mbështetur aktivitetet e OJF-ve të përfshira në fazën e kontaktimit.

- Krahas krijimit të **Rrjeteve të Partneritetit Vendor**, u bënë përpjekje për të aktivizuar të 61 Këshillat Rinorë Vendorë, siç ishte planifikuar, me qëllim nxitjen e zbatimit të strategjive vendore për mbështetjen e të rinjve. Gjithashtu, u promovuan aktivitete për ngritjen e kapaciteteve të tyre, ofrimin e asistencës teknike dhe zhvillimin e manualeve udhëzuese, me qëllim nxitjen e bashkëpunimit të tyre në kuadër të PZGR-së.

- Së fundi, duhet të theksohet se **ndryshimet në ligjin nr. 75/2019, “Për Rininë”**, synojnë të përmirësojnë mekanizmat institucionalë, të prezantojnë një përkufizim ligjor për NEET-në, të zgjerojnë mandatet e këshillave rinorë për të përfshirë grupet e cënueshme, të njohin grupet joformale rinore për të pasur të drejtën e financimit dhe të mandatojnë qendrat rinore shumëfunktionale dhe programet kombëtare për punësimin, sipërmarrjen, kulturën dhe angazhimin qytetar, në përputhje me standardet e BE-së.

Faza 3: Përgatitja

Gjatë fazës së parë të zbatimit të PZGR-së, u arritën disa rezultate kryesore:

- Një nga prioritetet në qasjen e fazës përgatitore ishte **ngritja e kapaciteteve të institucioneve** që ofrojnë këto shërbime. Në këtë kontekst janë forcuar kapacitetet e stafit në zyrat e punës, qendrat e formimit dhe shkollat profesionale, për të përmirësuar koordinimin e shërbimeve në nivel vendor dhe rajonal. Si pjesë e fazës së pilotimit të garancisë rinore, stafi në zyrat vendore të punësimit u trajnuan periodikisht për “Zbatimin dhe monitorimin e skemës së garancisë rinore”, “Këshillimin për punësim dhe sipërmarrje”, si dhe “Menaxhimin e integruar të rasteve”, me qëllim nxitjen e qasjes së një përgjigjeje të individualizuar ndaj popullsisë NEET.

- Krahas përpjekjeve për ngritjen e kapaciteteve, u zhvillua një Udhëzues Metodologjik për **Këshillimin dhe Orientimin** e të rinjve NEET, i cili kontribuon në mbështetjen e strukturave vendore të punësimit në ofrimin e orientimit dhe

këshillimit për karrierën në kontekstin e shërbimeve përgatitore.

- Qëllimi i përfshirjes së **shërbimeve të reja përgatitore** në skemën e garancisë rinore është përmbushur me zhvillimin e praktikave të reja në zhvillimin e aftësive sociale dhe digjitale, të ofruara në bashkëpunim me Qendrat e Formimit Profesional (QFP). Këto aftësi janë pjesë e paketës së shërbimeve të punësimit që u ofrohet të gjithë punëkërkuessve të papunë dhe janë të integruara në shërbimet e garancisë rinore. Procesi përfshin, gjithashtu, këshillimin për karrierën dhe teknikat e kërkimit për punë, të përshtatura sipas nevojave individuale.

- Në vitin 2024 u miratua **Programi i Riintegritit Social** (VKM nr. 401, datë 19.6.2024). Ky program gjashtëmujor synon të ofrojë këshillim të specializuar për punësimin, mbështetje për vetëpunësimin dhe formim profesional.

- Periudha fillestare e zbatimit të PZGR-së që aktualisht është drejt përfundimit dhe mësimet nga faza e pilotimit nënvizojnë se për të siguruar pjesëmarrje efektive dhe gjithëpërfshirëse, në përputhje me praktikën e rekomanduar evropiane, është e nevojshme të forcohen shërbimet e punësimit, ku përfshihen këshillimi i integruar, instrumentet e reja për orientimin dhe vendimmarrjen për karrierën, si dhe shërbimet e posaçme. Kjo qasje duhet të aktivizohet me përfshirjen e Rrjeteve të Partneritetit Vendor, siç parashikohet në qasjen e partneritetit tashmë të zhvilluar.

Faza 4: Oferta

Gjatë periudhës së zbatimit të PZGR-së, faza e ofertave i dha prioritet prezantimit të reformave ligjore për të mundësuar akses më të mirë të të rinjve NEET në masat mbështetëse dhe për të zhvilluar disa oferta të reja. Aktualisht, sfida kryesore është konsolidimi i portofolit ekzistues të ofertave dhe zgjerimi progresiv i mbulimit të tyre. Gjatë periudhës së raportimit u realizuan disa arritje kryesore:

- Me miratimin e ligjit nr. 32/2024, që amendon ligjin nr. 15/2017, “Për arsimin dhe formimin profesional në Republikën e Shqipërisë”, u **rishikua struktura aktuale e AFP-së**. U bënë ndryshime në nenin 16, paragrafi 4, në lidhje me kualifikimet dhe nivelet profesionale. Me përfundimin e arsimit të mesëm profesional (me kohëzgjatje tre vjet pas arsimit bazë), nxënësit mund të përftojnë nivelin 3



të Kornizës Shqiptare të Kualifikimeve (KShK). Ky nivel arsimor përfundon me certifikatë profesionale të maturës shkollore profesionale dhe lejon kalimin në nivel më të lartë të arsimit profesional ose hyrjen në tregun e punës.

U hartuan dhe u miratuan **drejtime të reja profesionale postsekondare**. Gjatë periudhës:

- Në vitin 2024, filloi një reformë madhore: zbatimi i **Modelit të dyfishtë të AFP-së (AFP-ja duale)** në Shqipëri. Bazuar në VKM-në nr. 691 (6.11.2024) dhe urdhrin e ministrit nr. 1109 (16.12.2024), modeli u pilotua fillimisht në 10 shkolla të AFP-së në 8 bashki, duke mbuluar 6 fusha profesionale: mikpritja, kulinaria, multimedia, shërbimet autoelektrike, menaxhim hoteleri dhe instalime. U përfshinë 100 biznese partnere, duke siguruar bashkëpunim praktik midis arsimit dhe tregut të punës.

- Në nivel politikash, vlen të theksohet **rishikimi i bërë në vitin 2023 i katër programeve të nxitjes së punësimit** për të adresuar më mirë nevojat e të rinjve NEET (bazuar në VKM-në nr. 17 dhe VKM-në nr. 535). Gjithashtu, në këtë kontekst, u miratua një program i “Të nxëniet në vendin e punës” për të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç (VKM nr. 264/2023), i cili ofron një program trajnimi 3–6-mujor pasuar nga 6 muaj punësim.

- Po kryhet një analizë e **vlerësimit të ndikimit** për të përforcuar efektivitetin e këtij grupi të ri të programeve.

Në kuadër të zbatimit të fazës pilot të garancisë rinore, është pilotuar një program i ri të garancisë rinore, të nxëniet në vendin e punës, sipas skemës së garancisë rinore. Ky program do të sigurojë që punëkërkuarët e papunë të trajnohen për një periudhë 3 deri 6-mujore në vendin e punës në subjektet që do të bëhen pjesë e programit. Pilotimi i skemës u realizua përgjatë vitit 2025 në 4 biznese, përkatësisht në sektorin e hoteleri-turizmit dhe të ndërtimit.

- Pavarësisht progresit të rëndësishëm të bërë në konsolidimin e ofertave të mobilizuara në kuadër të PZGR-së, vijojnë të ekzistojnë sfida në drejtim të

qëllimit të ofrimit të ofertave mjaftueshëm të larmishme për të përmbushur profilet e ndryshme të popullsisë NEET. Në këtë drejtim, ekziston nevoja për të forcuar kapacitetet në drejtim të arsimit të vazhduar dhe programeve të shanseve të dyta.

4. Rezultatet kryesore të pilotimit

Projekti pilot për zbatimin e garancisë rinore filloi në fund të vitit 2023 dhe vijon ende. Në fazën e tij fillestare, zbatimi u kufizua në bashkitë e Tiranës, Vlorës dhe Shkodrës, ndërsa më vonë u zgjerua në nivel rajonal duke mbuluar të gjitha bashkitë e këtyre tri qarqeve.

Lançimi i projektit pilot u parapri nga zhvillimi i një plani veprimi që udhëhoqi zbatimin e tij. Në përgjithësi, plani i pilotimit të garancisë rinore synonte të ofronte bazat për shtrirjen në nivel kombëtar të Planit të Zbatimit të Garancisë Rinore (PZGR).

Sipas planifikimit, pilotimi u fokusua te prioritetet e mëposhtme:

- Zbatimi dhe testimi i mekanizmave thelbësorë të monitorimit dhe zbatimit të nevojshëm për zbatimin e garancisë rinore dhe harmonizimi i tyre me standardet e EMCO-s.

- Sigurimi i ofrimit të shërbimeve dhe ofertave të përshkruara në plan.

Gjithashtu, faza e pilotimit përfshiu edhe zbatimin e reformave fillestare të parashikuara në PZGR.

- Testimi i strategjisë së informimit, që nënkupton se pilotimi jo vetëm që do të validonte mekanizmat kryesorë të zbatimit, por edhe instrumentet për aktivizimin e të rinjve NEET.

Për të organizuar pilotimin, u bë një dallim i qartë midis shërbimeve dhe ofertave që do t’u ofrohen të rinjve NEET dhe veprimtarive mbështetëse të nevojshme për shtrirjen e skemës. Ndaj, plani i veprimit e ndau planifikimin e projektit pilot në dy pjesë: identifikimi i shërbimeve dhe ofertave që do të ofrohen dhe përcaktimi i veprimtarive mbështetëse që do të zhvillohen.

Në tabelën më poshtë paraqiten ofertat e dhëna gjatë pilotimit.

**Tabela 4: Shërbimet dhe ofertat e projektit pilot**

Ofrimi i shërbimeve	Ofertat		
	Trajnim dhe arsimim i vazhduar	Aktivitetet në vendin e punës/punësimi	Trajnim/ Aprenticepship
Zhvillim i planeve individuale të punësimit	Kurs Formimi Profesional	Punësim/Vetëpunësim	Programi i të nxëniet në vendin e punës, sipas garancisë rinore
Udhëzim dhe orientim	Arsim i mesëm profesional	Ndërmjetësim për punësim	
Mentorim/këshillim individual dhe në grup	Arsim i mesëm profesional postsekondar	Program i punësimit (VKM nr. 17)	
Kurse trajnimi: aftësi transversale dhe kyçe (p.sh. aftësi digjitale, kursi “Aftësi për punësim”)	Programi i praktikave profesionale (VKM nr. 17)	Programi i formimit nëpërmjet punës	
Shërbime ndërmjetësimi për punësim dhe trajnim/punësim	Arsim i dyfishtë në AFP	Program i punëve publike në komunitet	
Trajnime mbi aftësitë sociale dhe digjitale	Programi i kodimit	Program i vetëpunësimit	

Së fundi, shtrirja e planit të pilotimit shërbeu si një mundësi për të zbatuar modelin e qeverisjes së PZGR-së në nivelin e koordinimit, me synim forcimin e rolit të koordinimit ekzekutiv të PZGR-së dhe nxitjen e funksionimit të rregullt të grupit teknik të punës (GTP) përmes planifikimit dhe orientimit të zbatimit.

Tabela më poshtë paraqet rezultatet kryesore të veprimtarive të kryera gjatë projektit pilot midis periudhës nëntor 2023–korrik 2025. Struktura e raportimit ndjek standardet e përcaktuara nga EMCO.

Tabela 5: Hyrjet e të rinjve NEET në projektin pilot të garancisë rinore

Ndarja sipas seksit (§63) dhe moshës (§64)	Totali i pjesëmarrësve (§57)	Statusi në hyrje (§68-69)
		papunë i regjistruar
Totali (burra dhe gra)		
Totali i moshës 15-29	2,199	2,199
15-19	388	388
20-24	948	948
25-29	863	863
Burra		
Totali i moshës 15-29	984	984
15-19	216	216
20-24	422	422
25-29	346	346
Gratë		
Totali i moshës 15-29	1,215	1,215
15-19	172	172
20-24	526	526
25-29	517	517

Në total, gjatë kësaj periudhe, u mbuluan 2252 të rinj NEET të regjistruar si të papunë. Përfaqësimi i grave është pak më i lartë krahasuar me burrat. Grupmosha më e përfaqësuar është 20–24 vjeç, ndërsa të rinjtë NEET të grupmoshës 15–19 vjeç përbëjnë një përqindje relativisht të vogël.

Tabela e mëposhtme tregon daljet nga shërbimi i garancisë rinore sipas llojit të ofertës dhe kohëzgjatjes. Rreth 85.6² % e daljeve ishin pozitive brenda periudhës katërmujore. Daljet nga shërbimi për qëllime punësimi dhe arsimit përbëjnë nivelin më të lartë dhe 37.2% e daljeve për qëllime punësimi përkohë me mundësitë e mbështetura nga subvencionet publike. Numri i të rinjve NEET që marrin pjesë në Programin e Praktikave të Punës është që tanimë i konsiderueshëm.

² Të dhënat e EMCO për periudhën nëntor 2023–nëntor 2025.

**Tabela 6: Daljet e të rinjve NEET në projektin pilot të garancisë rinore**

Ndarja sipas seksit (§63), moshës (§64) dhe kohëzgjatjes (§77-78)	Totali (të gjitha daljet)	Ndarja sipas destinacionit (§79-80)										
		Destinacione pozitive								Destinacione negative		I panjohur
		Totali				Nga të cilat të subvencionuara				Papunësi	I paveprue shëm.	
		Totali	Punëtor	Edukim	Nxënës.	Praktikant.	Punëtor (zëvendës ues)	Eduk. (zëvendës.)	Nxënës. (zëvendës ues)			
Totali i daljeve (të gjitha kohëzgjatjet)												
Totali (burra dhe gra)												
Totali i moshës 15-29	1,683	858	568	-	161	472	50	-	161	27	24	45
15-19	298	69	198	-	11	34	5	-	11	5	6	9
20-24	765	381	248	-	108	223	25	-	108	10	8	10
25-29	620	408	122	-	42	215	20	-	42	12	10	26

- Projekti pilot kishte një objekt të kufizuar dhe, si i tillë, shërbeu kryesisht si kontekst për testim dhe mësim. Të dhënat e mbledhura nga projekti pilot na lejojnë të nënvizojmë pikat e mëposhtme:

- Ekziston një **infrastrukturë e avancuar digjitale** që mundëson menaxhimin e programit.

- Është vënë në dispozicion **një grup ofertash gjithëpërfshirëse, relevante dhe të larmishme** (punësim i subvencionuar, trajnim, vetëpunësim, aftësi digjitale, praktikë profesionale në formën e dyfishtë).

- **Mekanizmat e monitorimit janë funksionalë** dhe sigurojnë ndjekje efektive të projektit gjatë zbatimit të tij.

- **Aktivitetet e informimit duhet të përmirësohen** për të angazhuar të rinjtë NEET, të cilët janë më të shkëputur nga shërbimet publike të punësimit. Gjithashtu, duhet të tejkalohet mbështetja në oferta të subvencionuara, e cila rrezikon qëndrueshmërinë financiare gjatë fazës së shtrirjes.

- Duke pasur parasysh përqindjen relativisht të lartë të të rinjve NEET me kualifikime të ulëta, faza e ardhshme e zbatimit të PZGR-së duhet të synojë **të rrisë referimet në mundësitë e arsimit dhe formimit**. Ky zhvillim duhet të ndihmojë, gjithashtu, në përmirësimin e angazhimit midis të rinjve NEET.

- Është thelbësore që **portofoli i shërbimeve të diversifikohet** dhe të përshtatet me ofertat për të zgjeruar strategjitë e daljes nga Garancia Rinore.

- Për të mbështetur shtrirjen në nivel kombëtar, **zgjerimi i mundësive në kuadër të masave të ofertave do të jetë një zhvillim kritik**, si dhe do të përforcojë koordinimin midis shërbimeve të punësimit, arsimit, shërbimeve sociale dhe bashkive.

- Me zgjerimin e planit, **ruajtja e treguesit të performancës për daljet brenda katër muajve do të bëhet sfiduese**, gjë që duhet të shihet si pasojë e natyrshme e fazës së shtrirjes.

5. Masat e Planit të Zbatimit të Garancisë Rinore

Identifikimi i masave të përfshira në PZGR-në e ri realizohet sipas fazave, duke marrë parasysh identifikimin e masave dhe objektivat e tyre, grupin e synuar që ato synojnë të mbulojnë, si dhe institucionet dhe afatin kohor të përgjithshëm të zbatimit.

- Plani i ri i Zbatimit të Garancisë Rinore do të zëvendësojë planin fillestar, të miratuar në vitin 2023, dhe do të mbulojë një periudhë trevjeçare (2026–2028). Për të mbështetur hartimin e propozimit të planit të ri, u krye një proces i gjerë konsultimi, ku u përfshinë institucionet dhe agjencitë kryesore publike të angazhuara në zbatimin e garancisë rinore në nivel qendror dhe vendor, si dhe partnerët përkatës të shoqërisë civile. Siç parashikohet në modelin e qeverisjes së PZGR-së, grupi teknik i punës luajti një rol vendimtar në procesin e konsultimit për hartimin e planit të ri dhe grupi ndërinstitucional luajti një rol vendimtar në shqyrtimin dhe miratimin përfundimtar të tij.

Në këtë seksion të planit identifikohen masat kryesore që përcaktojnë kuadrin e planin e ri. Masat mund t'u referohen **reformave** dhe **nismave**.

- **Reformat** u referohen ndryshimeve ligjore, rregullatore dhe procedurale që synojnë përmirësimin e performancës së politikave publike në terma afatmesëm dhe afatgjatë. Ato u referohen kuadrove rregullatorë, ndërhyrjeve ose njohurive të strukturuar që nuk janë zbatuar ende, të cilat mund të kontribuojnë në përmirësimin e performancës së skemës së garancisë rinore në cilëndo nga fazat e saj.



- **Nismat** u referohen ndërhyrjeve të zbatuara nga organet publike ose në partneritet me shoqërinë civile, të cilat synojnë grupin e synuar të skemës së garancisë rinore dhe të cilat janë tashmë duke u zbatuar ose planifikohen të zbatohen së shpejti.

5.1. Hartëzimi

Kjo fazë e zbatimit të Planit të Garancisë Rinore fokusohet te përmirësimi i mbledhjes dhe analizës së të dhënave për qëllime plotësuese. Për rrjedhojë, ajo përfshin **masa që synojnë të sigurojnë një profilizim të përshtatshëm të popullsisë NEET, masa që kërkojnë të parandalojnë braktisjen dhe masa që synojnë të gjenerojnë njohuri më të mira mbi tendencat ekonomike dhe të tregut të punës.**

Në rastin e parë, qëllimi është të kuptohen më mirë karakteristikat e popullsisë dhe rrjedhimisht, të krijohen kushte më të mira për të përshtatur strategjinë e veprimit, shërbimet dhe ofertat e planit të zbatimit. Në rastin e dytë, miratohen strategji për të parandaluar rritjen e popullsisë së të rinjve NEET, të cilët largohen nga shkolla para kohe. Në rastin e tretë synohet të parashikohet zhvillimi i aftësive dhe ofertave të punës, duke mundësuar rregullim më të mirë të zhvillimit të standardeve të kualifikimeve, këshillimit për punësimin dhe instrumenteve për nxitjen e punësimit.

Gjatë fazës së parë të zbatimit të PZGR-së, u vërejtën zhvillime të rëndësishme në të gjitha fushat.

Lidhur me profilizimin, në vitin 2024 u bë i mundur rishikimi i ushtrimit të kryer në vitin 2021, duke ndërmarrë, gjithashtu, hapa për të rritur kapacitetin për mbledhjen sistematike të të dhënave

për të detajuar profilizimin e popullsisë NEET. Në këtë kuptim, u krye një hartëzim i detajuar i treguesve të nevojshëm dhe u analizuan mangësitë në instrumentet e mbledhjes së të dhënave, veçanërisht në formularin e anketës së përdorur në Anketën e Forcave të Punës. Tashmë, është e rëndësishme të investohet në përmirësimin e procedurave për mbledhjen e të dhënave, në kuadër të Anketës së Forcave të Punës. **Hapat e mëtejshëm duhet të synojnë ta bëjnë profilizimin e popullsisë NEET një veprimtari periodike dhe të zgjerojnë analizën e zhvilluar në kuadër të tij.** Gjithashtu, është e nevojshme të mblidhen informacione për personat që kanë braktisur shkollën dhe të miratohen mekanizma referimi për t'i ndihmuar ata që të aksesojnë shërbimet mbështetëse në kuadër të skemës së garancisë rinore.

Sa i përket parandalimit të braktisjes së hershme të shkollës, është zgjeruar zbatimi i Sistemit të Paralajmërimit të Hershëm, megjithëse vazhdon të ekzistojë nevoja për konsolidimin e strategjisë dhe të instrumenteve që mbështesin këtë qasje, duke përfshirë të strategjive mbështetëse që shkollat duhet të garantojnë për nxënësit që kanë më shumë rrezik të braktisin shkollën.

Së fundi, është thelbësore të konsolidohen zhvillimet metodologjike që lidhen me vlerësimin e nevojave për kualifikime dhe trajnim, me qëllim institucionalizimin e qasjes dhe sigurimin e informacionit përkatës për planifikimin e ofrimit të trajnimit dhe proceset e orientimit profesional.

Emërtimi i reformës/nismës	Objektivat kyçë	Grupi i synuar, duke përfshirë numrin e personave të mbuluar (nëse disponohet)	Niveli	Emri dhe roli i organizatës lider dhe partnerët bashkëpunues	Afati i zbatimit	Kostoja e zbatimit, nëse ka, dhe burimi i financimit (a)
Reformat e planifikuara						
Krijimi i një kadri rregullator për të institucionalizuar Sistemin e Paralajmërimit të Hershëm (SPH) në arsimin parauniversitar dhe zhvillimi i një mekanizmi referimi brenda sistemit të menaxhimit të informacionit parauniversitar (SMIP) për të referuar nxënësit	Ulja e niveli të braktisjes së shkollës dhe e popullsisë NEET. Ngritja dhe forcimi i mekanizmit të monitorimit të performancës shkollore, përmes ndjekjes sistematike të rezultateve mësimore dhe indikatorëve të tjerë relevantë, me qëllim identifikimin e hershëm të nxënësve në rrezik dhe përmirësimin e arritjeve të tyre arsimore. Forcimi i mbështetjes arsimore për nxënësit në rrezik, përmes hartimit dhe zbatimit të programeve të synuara mbështetëse, të bazuara në nevojat e nxënësve të identifikuar, me qëllim parandalimin e dobësive në të nxënë dhe nxitjen e vazhdimësisë në arsim.	Nxënësit në arsimin parauniversitar që kanë rrezik të braktisin shkollën ose që e kanë braktisur tashmë shkollën	Kombëtar	Ministria e Arsimit Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit	Do të zhvillohet në vitin 2026 dhe do të fillojë të zbatohet në vitin 2027	Nuk ka kosto direkte të lidhura



që kanë braktisur shkollën në sistemin e informacionit të shërbimeve publike të punësimit.	Ngritja dhe integrimi i mekanizmit të referimit ndërinstitucional në sistemin e menaxhimit të informacionit parauniversitar, dhe të punësimit për të siguruar referimin sistematik të nxënësve që kanë braktisur shkollën drejt sistemit të shërbimeve të punësimit. Lehtësimi i aksesit të nxënësve të larguar nga arsimi parauniversitar drejt shërbimeve mbështetëse të punësimit, duke synuar riintegrimin e tyre në tregun e punës përmes orientimit, këshillimit dhe masave aktive të punësimit.					
Prodhimi dhe publikimi periodik i treguesve shtesë për popullsinë NEET, në përputhje me Rregulloren e Eurostat për Anketën e Forcave të Punës (nga viti 2027 e në vijim).	Prodhimi periodik i analizës statistikore të situatës së të rinjve NEET, duke integruar tregues shtesë, në lidhje me: -arsimin, -punësimin dhe -papunësinë, -faktorët që ndikojnë në statusin NEET; Këta tregues synojnë harmonizimin e statistikave kombëtare me treguesit evropianë të NEET dhe hartimin e politikave të synuara për aktivizimin e të rinjve.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Kombëtar	INSTAT	Do të zhvillohet në vitin 2026 dhe do të zbatohet në anketën e parë duke filluar nga ky vit.	Nuk ka kosto direkte të lidhura
Institucionalizimi i Observatorit të Informacionit të Tregut të Punës (OITP) si një sistem kombëtar i integruar për analizimin e tendencave të tregut të punës dhe aftësive, duke siguruar shkëmbimin e detyrueshëm dhe të standardizuar të të dhënave elektronike midis institucioneve përkatëse.	Ndryshimi i ligjit “Për nxitjen e punësimit” për të krijuar një strukturë për të prodhuar rregullisht të dhëna dhe për të analizuar tendencat e tregut të punës dhe kërkesën për aftësi, duke mandatuar shkëmbimin e standardizuar të të dhënave elektronike nga institucionet publike dhe jopublike, duke integruar të dhënat në Observatorin e Tregut të Punës dhe Aftësive dhe duke rregulluar llojet e të dhënave, detyrimet e raportimit, ndërveprimin me bazat e tjera shtetërore të të dhënave dhe nivelet e aksesit nëpërmjet legjislacionit dytësor.	Të rinjtë në arsim të detyrueshëm dhe të mesëm. Oferta në fushën e AFP-së dhe FP-së. Në nivelin e dytë, sistemi do të mbështesë të gjithë popullsinë aktive duke ofruar informacion dhe orientim për tendencat e tregut të punës.	Kombëtar	Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive Agjencia Kombëtare e Arsimit, Formimit Profesional dhe Kualifikimeve	Ndryshimet në ligj do të miratohen në vitin 2027 Aktet nënligjore përkatëse do të miratohen brenda vitit 2027	Nuk ka kosto direkte të lidhura
Nismat e planifikuara						
Kryerja e një studimi të detajuar çdo dy vjet për të profilizuar popullsinë NEET, duke përdorur tregues të propozuar nga organizatat ndërkombëtare që monitorojnë dhe mbështesin zbatimin e garancisë rinore (Komisioni Evropian, ILO, ETF) dhe vënien e këtij studimi në dispozicion të grupeve përkatëse të interesit (vlerësimet e ardhshme parashikohen në vitin 2026 dhe më pas në vitin 2028).	Prodhimi periodik i studimeve/raportëve mbi karakteristikat e popullsisë NEET për të siguruar përshtatjen e strategjisë së veprimit dhe masave mbështetëse të PZGR-së. Forcimi i përdorimit të të dhënave, përmes vënies në dispozicion të rezultateve të studimit për institucionet publike, partnerët socialë dhe grupet e tjera përkatëse të interesit.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç, që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Kombëtar	INSTAT	Do të kryhet në vitin 2026 dhe 2028	18 000 euro Buxheti i shtetit (01320)



Shtrirja e mëtejshme e Sistemit të Paralajmërimit të Hershëm për të monitoruar rrezikun e braktisjes së shkollës pas arsimit të detyrueshëm.	Monitorimi i rezultateve shkollore dhe variabla të tjerë për të përcaktuar performancën në shkollë. Krijimi dhe zbatimi i programeve ekstrakurrikulare për të ndihmuar nxënësit që kanë rrezik të braktisin shkollën, të bazuara në nevojat e nxënësve të identifikuar, me qëllim parandalimin e dobësive në të nxënë dhe nxitjen e vazhdimësisë në arsim.	Të rinjtë në shkollat e AFP-së Të rinjtë në shkollat të përgjithshme të arsimit të detyrueshëm dhe të mesëm	Kombëtar	Ministria e Arsimit Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	Kombëtar në vitin 2028 Zhvillimi i programeve mësimore gjatë vitit 2027. Programet mësimore duhet të testohen në kuadër të projekteve pilot në shkollat e AFP-së që kanë më shumë përvojë në zbatimin e SPH-së. Zbatimi i projekteve pilot në vitin 2027 (për ata në vitin shkollor 2027–2028).	Kostot do të vlerësohen
Përgatitja e raporteve vjetore që analizojnë tendencat e tregut të punës dhe kërkesën përkatëse për aftësi dhe kualifikime.	Informimi i rregullt i grupeve përkatëse të interesit për kualifikimet dhe tendencat e punësimit bazuar në të dhënat nga Observatori i Tregut të Punës.	Të rinjtë në arsim të detyrueshëm dhe të mesëm. Oferta në fushën e AFP-s dhe FP-së. Në nivelin e dytë, sistemi do të mbështesë të gjithë popullsinë aktive duke ofruar informacion dhe orientim për tendencat e tregut të punës.	Kombëtar	Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	Duke filluar nga viti 2027	127 500 euro Buxheti i shtetit (10550)
Mbështetje financiare për romët dhe grupet e tjera të cënueshme të të rinjve. • Programi i bursave për nxënësit e shkollave të mesme (arsimi i mesëm, duke përfshirë AFP-në) nga familjet ekonomiksht të disavantazhuara, • VKM për pagesat për pjesëmarrjen në trajnime profesionale.	Promovimi i aksesit të barabartë në zhvillimin e aftësive dhe përmirësimi i tranzicionit nga arsimi/AFP-ja drejt tregut të punës. Reduktimi i barrierave financiare, duke ofruar bursa të synuara dhe paketa mbështetëse për nxënësit nga familjet me të ardhura të ulëta. Rritja e nivelit të pjesëmarrjes dhe frekuentimit të romëve, emigrantëve dhe të rinjve të tjerë të cënueshëm në arsimin e mesëm, duke përfshirë drejtimet e AFP-së.	Të rinjtë romë, të rinjtë emigrantë dhe nxënës të tjerë të cënueshëm nga familjet në vështirësi ekonomike. Fokus te të rinjtë e regjistruar në programet e nivelit të mesëm të lartë të AFP-së.	Kombëtar	Ministria e Arsimit Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	2027–2028	Kostot do të vlerësohen

5.2 Kontaktimi

Qasja e fazës së kontaktimit është përmirësuar ndjeshëm gjatë zbatimit të PZGR-së së parë, përmes një modeli kontaktimi të zhvilluar dhe miratuar sipas planit. Në veçanti, u projektua një model ndërhyrjeje dhe mjete për të krijuar partneritete vendore të fokusuara tek aktivitetet e informimit dhe për të ofruar, në koordinim me partnerët, shërbime përgatitore. Aktualisht, modeli po testohet në rajonet e mbuluara nga faza e pilotimit të zbatimit të garancisë rinore, konkretisht në Tiranë, Shkodër dhe Vlorë. Hapi tjetër i natyrshëm do të jetë sigurimi, në mënyrë të koordinuar, i rregullimit dhe zgjerimit të projektit pilot dhe garantimi i krijimit të partneriteteve vendore për të mbështetur zbatimin e garancisë rinore në mbarë vendin.

Modeli i kontaktimit përfshin tri fusha të ndërhyrjes:

1. Parandalimi i hershëm – për të ulur nivelin e braktisjes së shkollës dhe për të përmirësuar suksesin arsimor.

2. Identifikimi dhe aktivizimi – përmes sistemeve të gjurmimit, shkëmbimit të të dhënave dhe partneriteteve me organizatat rinore.

3. Këshillimi dhe orientimi – ofrimi i shërbimeve të personalizuar, trajnimeve motivuese dhe referimeve të shërbimeve të specializuara.

Modeli i qeverisjes i përcaktuar për kontaktimin identifikon partnerët e përfshirë në nivel rajonal dhe vendor, si dhe përcakton në detaje rolet dhe përgjegjësitë e tyre. Ky zhvillim ka konsoliduar modelin e përgjithshëm të qeverisjes së PZGR-së dhe ka siguruar një strategji ndërhyrjeje me shumë nivele, të aftë për të krijuar një bashkëpunim më të lartë në praktikë dhe për të thelluar kuadrin e partneritetit të lidhur me zbatimin e garancisë rinore.

Lançimi i strategjisë së kontaktimit u mbështet nga miratimi i një mekanizmi grantesh, që financoon aktivitetet e rrjeteve vendore. Përmirësimi i mekanizmit të testuar të financimit dhe forcimi i kapaciteteve të tij për të mbështetur aktivitetet e kontaktimit do të jetë, gjithashtu, një prioritet.

Emërtimi i reformës/nismës	Objektivat kyçë	Grupi i synuar, duke përfshirë numrin e personave të mbuluar (nëse disponohet)	Niveli	Emri dhe roli i organizatës lider dhe partnerët bashkëpunues	Afati i zbatimit	Kostoja e zbatimit, nëse ka, dhe burimi i financimit (a)
Reformat e planifikuara						
Amendimi i ligjit 15/2019 “Për nxitjen e punësimit” me qëllim ngritjen dhe institucionalizimin e rrjeteve të partneritetit vendor dhe zhvillimi i kuadrit rregullator pasues që mbështet zbatimin e tyre.	Sigurimi i informimit dhe aktivizimit të rinjve (NEET), përmes mekanizmave të partneritetit vendor midis aktorëve në fushën e arsimit, punësimit, formimit, mbrojtjes sociale dhe partnerëve socialë. Ngritja dhe institucionalizimi i sistemeve të referimit ndërmjet aktorëve të RrPV të rinjve NEET të identifikuar.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç, që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Kombëtar	Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale Ministria e Arsimit Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sporteve Ministria e Shtetit për Pushtetin Vendor	Ndryshimet në ligj do të miratohen në vitin 2027	Nuk ka kosto direkte të lidhura
Ndryshimi i mekanizmit të granteve të Agjencisë Kombëtare të Rinisë (AKR) për të financuar strategjinë e kontaktimit	Mekanizmi i granteve i AKR-së i rishikuar për të mbështetur strategjinë e kontaktimit, duke financuar organizatat e shoqërisë civile, grupet joformale të rinjve dhe këshillat rinorë vendorë të përfshirë në aktivitetet e informimit. Përmes kësaj skeme, AKR-ja do të identifikojë dhe regjistrojë organizatat rinore në rrjetin e	OJF-të rinore OJF-të për të rinjtë Grupet joformale rinore Këshillat Rinorë Vendorë	Kombëtar	Agjencia Kombëtare e Rinisë	Do të ndryshohet në vitin 2026 dhe do të zbatohet në thirrjen e parë në këtë vit	7 500 euro Buxheti i shtetit (08610)



	partneritetit vendor, do të koordinojë dhe mbikëqyrë kontraktimin e tyre, si dhe do të nxisë pjesëmarrjen e organizatave të shoqërisë civile (OSHC) në programet e garancisë rinore.					
Hartimi i një kuadri rregullator për punën me të rinjtë dhe për shërbimet e ofruara nga punonjësit rinorë, siç përcaktohet në ligjin e ndryshuar 75/2019, “Për rininë”.	Përmirësimi dhe institucionalizimi i punës me të rinjtë, në përputhje me kuadrin rregullator, udhëhequr nga AKR-ja.	Punonjësit rinorë, siç përcaktohet në ligjin e ndryshuar 75/2019, “Për rininë”.	Kombëtar	Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sportit Agjencia Kombëtare e Rinisë	2026	25 000 euro Buxheti i shtetit (08610)
Ngritja dhe operacionalizimi i zyrës lëvizëse/në distancë për mbështetjen e punësimit të të rinjve	Sigurimi i aksesit të personalizuar dhe fleksibël i shërbimeve të informimit dhe këshillimit, përmes ngritjes dhe funksionimit të zyrave në distancë/ lëvizëse për të rinjtë (që mobilizon AKPA-në, punonjësit rinorë, bashkitë/administratorët socialë). Ky model ul pengesat gjeografike dhe sociale, përmirëson koordinimin e shërbimit dhe mundëson pilotimin e metodave novatore për mbështetje të vazhdueshme për të rinjtë. Hartimi i një kuadri rregullator dhe i një Plani veprimi për operacionalizimin e njësive në distancë/lëvizëse (duke përfshirë këshilluesit e punësimit, punonjësit rinorë, administratorët socialë).	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Kombëtar	Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Ministri i Shtetit për Pushtetin Vendor Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive Agjencia Kombëtare e Rinisë Bashkitë	2026–2027	25 000 euro Buxheti i shtetit (10550)
Nismat e planifikuara						
Pasurimi i “Portalit të garancisë rinore” për të shërbyer si njësi shërbimi me një ndalesë/“one-stop-shop” për të rinjtë, me qëllim marrjen e informacionit mbi mundësitë e disponueshme për punësim, arsimim ose formim, si dhe për të kontribuar në nxitjen e regjistrimit në Garancinë Rinore dhe në këshillim e formim profesional.	Përmirësimi, pasurimi dhe zhvillimi i mëtejshëm i Portalit ekzistues të Garancisë Rinore , në një “zyrë shërbimi me një ndalesë” që u siguron të rinjve informacion mbi mundësitë e punësimit, arsimimit dhe formimit, si dhe mbi nisma dhe shërbime të tjera për të rinjtë, dhe që mundëson regjistrimin paraprak në Garancinë Rinore.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Kombëtar	Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive Agjencia Kombëtare e Rinisë	Fillon në vitin 2026	Burimi i financimit do të jetë Programi Operacional Shumëvjeçar “BE për punësimin e të rinjve, në favor të Republikës së Shqipërisë, për periudhën 2024–2027”
Aktivizimi i mekanizmit të granteve për OJF-të, Këshillat Rinorë Vendorë, grupet	Konsolidimi i qasjes së bashkëpunimit në Garancinë Rinore. Qëllimi i kësaj mase	60 organizata rinore, këshilla rinorë dhe grupe joformale të të rinjve që zbatojnë fazën e	Fokusi do të jetë zgjerim gradual i mbulimit të	Agjencia Kombëtare e Rinisë	2027	Burimi kryesor i financimit do të jetë Programi Operacional



joformale rinore, që janë pjesë e Rrjetit të Partneritetit Vendor.	është financimi i aktiviteteve të informimit që do të kryhen nga OJF-të, këshillat rinorë vendorë dhe grupet joformale rinore që punojnë në fushën e të rinjve.	informimit përmes nëngranteve tek $\geq 30,000$ të rinj NEET	territorit me qëllim që partneritetet vendore të mbulojnë të gjithë territorin brenda vitit 2028.	Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive		Shumëvjeçar “BE për punësimin e të rinjve, në favor të Republikës së Shqipërisë, për periudhën 2024–2027”
Zgjerimi i zbatimit të partneriteteve të rrjetit vendor (RrPV).	Zbatimi në mënyrë efektive i aktiviteteve të parashikuara në kuadër të RrPV, për kontaktimin, aktivizimin dhe referimin e të rinjve; Diversifikimi dhe forcimi i paketës së shërbimeve përgatitore për të rinjtë NEET, duke siguruar disponueshmërinë dhe përshtatjen e tyre sipas nevojave; Forcimi i aftësive të aktorëve vendor të përfshira në partneritetet për qëllimet e kontaktimit. Trajnim dhe ngritje kapacitetshe për këshilluesit e punësimit, punonjësit socialë, psikologët, stafin e qendrave komunitare dhe ditore, si dhe punonjësit e mbrojtjes së fëmijëve që punojnë me të rinjtë. Forcimi i rolit të punonjësve rinorë lidhur me kryerjen e aktiviteteve të informimit, veçanërisht për grupet e cenushme	$\geq 18,000$ të rinjtë NEET të identifikuar konkretisht ata që janë më të cenushtëm dhe që jetojnë në zona rurale. Subjektet e partneritetit vendor sipas modelit të propozuar të informimit. Grupi i synuar përfshin profesionistët e vijës së parë që janë përgjegjës për ofrimin e shërbimeve (parapërgatitore) të informimit dhe mbështetjes për të rinjtë.	Fokusi do të jetë zgjerim gradual i mbulimit të territorit me qëllim që partneritetet vendore të mbulojnë të gjithë territorin brenda vitit 2028.	AKPA-ja dhe të gjithë partnerët e tjerë të parashikuar në modelin e qeverisjes së qasjes së partneritetit vendor.	2026–2028	Burimi kryesor i financimit do të jetë Programi Operacional Shumëvjeçar “BE për punësimin e të rinjve, në favor të Republikës së Shqipërisë, për periudhën 2024–2027”
Ngritja e një kuadri të unifikuar për monitorimin e aktiviteteve të kontaktimit dhe digjitalizimi përmes një moduli <i>online</i> për referimin e të rinjve të synuar.	Përgatitja e një kuadri të unifikuar për planifikimin dhe monitorimin e aktiviteteve të kontaktimit, përfshirë këtu, aktiviteteve promovuese, aktiviteteve të OJF-ve, Rrjeteve të Partneritetit Vendor, etj. Dizajnimi dhe ngritja e një moduli referimi në sistemin e informacionit të shërbimit publik të punësimit (ShPP) për t’u mundësuar referimin e të rinjve NEET për regjistrimin paraprak në Garancinë Rinore. Ky modul duhet të gjenerojë të dhëna të verifikueshme për referimin dhe regjistrimin paraprak të të rinjve.	Organizata rinore, aktorët e partneritetit vendor sipas modelit të propozuar të informimit.	Kombëtar	Agjencia Kombëtare e Rinisë Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit	Fillon në vitin 2026	Burimi kryesor i financimit do të jetë Programi Operacional Shumëvjeçar “BE për punësimin e të rinjve, në favor të Republikës së Shqipërisë, për periudhën 2024–2027”



Fushata komunikimi/ndërgjegjësimi në mediat vendore dhe kombëtare, rrjetet sociale, shkollat, universitetet etj.	Forcimi i lidhjes ndërmjet institucioneve dhe të rinjve përmes komunikimit të drejtpërdrejtë, pjesëmarrjes dhe aktivizimit. Nxiti e regjistrimit në PZGR. Rritja e ndërgjegjësimit mbi programet e punësimit dhe programin e vetëpunësimit për të rinjtë NEET, duke përdorur një qasje me shumë kanale, ku përfshihen televizioni, radio, media sociale, portalet e lajmeve dhe botimet në shtypin e shkruar.	Fushata është fokusuar tek të $\geq 12,000$ të rinj NEET, veçanërisht të rinjtë në zona rurale dhe ata që bëjnë pjesë në grupet më të cenueshme.	Kombëtar	Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive Agjencia Kombëtare e Rinisë	Fushatat e komunikimit do të zhvillohen gjatë të gjithë periudhës së zbatimit të planit. 2026–2028	Burimi kryesor i financimit do të jetë Programi Operacional Shumëvjeçar “BE për punësimin e të rinjve, në favor të Republikës së Shqipërisë, për periudhën 2024–2027”
Konsolidimi i vazhdueshëm i rrjetit të Këshillave Rinorë Vendorë dhe fuqizimi i tyre me burimet e nevojshme për të ushtruar funksionet e tyre në mënyrë efektive.	Forcimi dhe rritja e vazhdueshme e kapaciteteve të Këshillave Rinorë Vendorë (KRV), me fokus tek aktivizimi i të rinjve NEET. KRV-të janë struktura të ngritura me ligj. Megjithatë, duke qenë struktura relativisht të reja, ato kërkojnë forma të ndryshme mbështetjeje, në veçanti në drejtim të financimit dhe ngritjes së kapaciteteve. Forcimi i KRV-ve do të ketë ndikim të konsiderueshëm tek identifikimi, informimi dhe angazhimi i të rinjve NEET, duke mundësuar komunikim të drejtpërdrejtë, njohje më të mirë të situatës së tyre dhe krijim të besimit, në veçanti me të rinjtë në zona rurale, ata me aftësi të kufizuara dhe të rinjtë nga komunitetet rome dhe egjiptiane ndër të tjera.	Nga aktivitetet e mbështetura nga AKR-ja do të përfitojnë 61 KRV dhe 500 punonjës rinorë.	Kombëtar	Agjencia Kombëtare e Rinisë Bashkitë	Konsolidimi i rrjetit të Këshillave Rinorë Vendorë do të zhvillohet gjatë të gjithë periudhës së zbatimit të planit. 2026–2028	“BE për të rinjtë, në favor të Republikës së Shqipërisë, për vitin 2022”, rezultati 1
Konsolidimi i vazhdueshëm i rolit të punonjësve rinorë në bashki dhe OJF, si dhe forcimi i kapaciteteve të tyre për të ushtruar përgjegjësitë në mënyrë efektive.	Forcimi i rolit të punonjësve rinorë në bashki dhe organizata jofitimprurëse (OJF), me fokus tek aktivizimi i të rinjve NEET. Ligji nr. 75/2019, “Për rininë”, i ndryshuar, parashikon në nenin 14 figurën e punonjësit rinor dhe në nenin 14/1 konceptin e punës me të rinjtë. Siç parashikohet në ligjin nr. 75/2019, “Për	Punonjësit rinorë në bashki dhe OJF	Kombëtar	Agjencia Kombëtare e Rinisë Bashkitë	Konsolidimi i rrjetit të Këshillave Rinorë Vendorë do të zhvillohet gjatë të gjithë periudhës së zbatimit të planit. 2026–2028	Nuk ka kosto direkte të lidhura



	rininë”, roli i punonjësit rinor përqendrohet te procesi i arsimit joformal, zhvillimi i njohurive, aftësive dhe qëndrimeve të rinjve, si dhe te zbatimi dhe koordinimi i punës me të rinjtë. Kjo fushë ndërhyrjeje është mjaft e rëndësishme në procesin e informimit për të rinjtë NEET.					
Zhvillimi i standardit të kualifikimit dhe kurrikulave për të mbështetur zbatimin e një programi trajnimit në të ardhmen.	Zhvillimi i profilit profesional dhe kurrikulave përkatëse të trajnimit, me qëllim zbatimin në të ardhmen të programeve të trajnimit profesional për kualifikimin dhe certifikimin e punonjësve rinorë, në përputhje me ligjin e ndryshuar “Për rininë”. Zbatimi i programeve të trajnimit nuk është planifikuar ende në kontekstin e PZGR-së.	Punonjësit rinorë, siç përcaktohet në ligjin e ndryshuar 75/2019, “Për rininë”	Kombëtar	Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sportit Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Agjencia Kombëtare e Arsimit, Formimit Profesional dhe Kualifikimeve Agjencia Kombëtare e Rinisë	Do të zhvillohet në vitin 2027	15 000 euro, Buxheti i shtetit (08610)
Aktivizimi i grupeve joformale të të rinjve, siç parashikohet në ligjin nr. 75/2019, “Për rininë”.	Grupet joformale rinore janë grupe të organizuara të të rinjve, që kanë objektiva dhe vlera të përbashkëta, kryejnë aktivitete jofitimprurëse dhe nuk janë të regjistruara si subjekte juridike, në përputhje me legjislacionin aktual. Objekti i kësaj mase është të sigurohet që këto grupe të mbështetnin identifikimin e të rinjve NEET përmes aktiviteteve sociale, kulturore dhe arsimore që ata zhvillojnë.	Grupet joformale rinore, siç parashikohen në legjislacion.	Kombëtar	Agjencia Kombëtare e Rinisë	Do të zbatohet në vitin 2027	Kostoja do të vlerësohet



5.3 Përgatitja

Diversifikimi i shërbimeve përgatitore është një kusht thelbësor për efektivitetin e PZGR-së.

Profilat e shumta të të rinjve NEET dhe sfidat me të cilat ata përballen gjatë kalimit në tregun e punës kërkojnë strategji përgjigjeje më të individualizuara. Në kuadër të PZGR-së, procesi i përshtatjes së përgjigjes sipas profileve individuale është më i nevojshëm në fazën përgatitore. Shërbimet përgatitore janë ato që, në kontekstin e garancisë rinore, kërkojnë të trajtojnë mangësitë individuale specifike dhe të krijojnë kushtet që të rinjtë e regjistruar të marrin një ofertë.

Gjatë ciklit të plotë të zbatimit të PZGR-së, i është dhënë prioritet zhvillimit të një portofoli shërbimesh përgatitore, që mundësojnë një qasje të menaxhimit të rasteve. Në këtë drejtim, procesi i kontraktimit brenda Rrjeteve të Partneritetit Vendor përfshin, si objektiv, diversifikimin e portofolit të shërbimeve përgatitore, që duhet të vihen në dispozicion të të rinjve NEET, që kërkojnë një ofertë në kuadër të garancisë rinore. Zbatimi dhe testimi i këtij portofoli të gjerë shërbimesh do të kontribuojë në forcimin dhe konsolidimin e mëtejshëm të shërbimit të garancisë rinore në ciklin e ardhshëm të zbatimit të planit.

Emërtimi i reformës/nismës	Objektivat kyçë	Grupi i synuar, duke përfshirë numrin e personave të mbuluar (nëse disponohet)	Niveli, organizata lider dhe partnerët	Afati i zbatimit	Kostoja e zbatimit, nëse ka, dhe burimi i financimit
Reformat e planifikuara					
Amendimi i ligjit 15/2019, “Për nxitjen e punësimit” me përmirësimin dhe harmonizimin e shërbimeve të punësimit sipas skemës së garancisë rinore.	Harmonizimi i legjislacionit kombëtar me konceptet e garancisë rinore (përkufizimet, standardet e shërbimit, rrjeti i partneritetit vendor). Përfshirja e shërbimeve të garancisë rinore si pjesë e shërbimeve të punësimit (VKM për shërbimet; qartësimi i zbatimit përmes udhëzimeve të unifikuara). Krijimi dhe konsolidimi i emërtimeve “Subjekte Integruese” për rritjen e bashkëpunimit me punëdhënësit.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional	Kombëtar Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive Partnerët socialë	2027	Nuk ka kosto direkte të lidhura
Zhvillimi i mëtejshëm organizativ dhe rritja e kapaciteteve të AKPA-së. Këtu përfshihet krijimi i një grupi me punonjës të dedikuar në nivel rajoni për zbatimin e garancisë rinore.	Forcimi i kapaciteteve të AKPA-s përmes zhvillimit të stafit dhe shtimit të punonjësve të ofrimit të shërbimeve të punësimit. Harmonizimi i punës së zyrave vendore të punës duke përdorur si referencë bazën rregullatore për ofrimin e shërbimeve të punësimit sipas skemës së garancisë rinore. Garantimi i ekzistencës së punonjësve të posaçëm të garancisë rinore në nivel rajonal.	AKPA Punonjës të dedikuar për Garancinë Rinore në nivel rajonal	Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	2026–2028	Kostot lidhur me koordinatoret e posaçëm të garancisë rinore do të vlerësohen
Krijimi i një kuadri kombëtar për ofrimin e shërbimeve të orientimit në karrierë, si dhe të këshillimit për punësim	Ngritja e rrjetit të koordinatorëve për orientimin në karrierë dhe këshillimit për punësim (MA, MEI/AKPA, AKR, bashkitë, AKAFPK). Profilizimi i kompetencave të përbashkëta të këshilluesve dhe trajnim bazë për këshilluesit në shkollë, punonjësit rinorë dhe këshilluesit për karrierën në bashki, si dhe këshilluesit e AKPA-s. Ngritja e modeleve të komunikimit dhe shkëmbimit të informacionit, në kuadër të orientimit në karrierë, si dhe të këshillimit për punësim. Standardizimi i rrugëtimit të klientit dhe formularëve lidhur me shërbimet për arsimin, ShPP-në, të rinjtë dhe shërbimet sociale.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional	Ministria e Arsimit Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive Agjencia Kombëtare e Arsimit, Formimit Profesional dhe Kualifikimeve Bashkitë	2026–2028	127 500 euro, Buxheti i shtetit (09120 dhe 09230)



Emërtimi i reformës/nismës	Objektivat kyçë	Grupi i synuar, duke përfshirë numrin e personave të mbuluar (nëse disponohet)	Niveli, organizata lider dhe partnerët	Afati i zbatimit	Kostoja e zbatimit, nëse ka, dhe burimi i financimit
Zhvillimi i programeve të reja të nxitjes së punësimit (PNP) për personat NEET pa arsim bazë.	Zhvillimi i programeve aktive të tregut të punës (PATP) për të ofruar kurse të shkurtra trajnimi (aftësitë bazë të shkrimit dhe leximit, aftësitë numerike dhe aftësitë digjitale) përmes krijimit të partneriteteve me ofrues privatë ose OJF. Zhvillimi i aftësive digjitale synon të forcojë aftësitë jetësore të përditshme duke u mësuar kursantëve mjete digjitale praktike, si përdorimi i <i>email-it</i> , aksesimi i shërbimeve publike ose plotësimi i formularëve <i>online</i> . Forcimi i kapaciteteve institucionale të AKPA-së dhe të këshilluesve të punëdhënësve për ofrimin e shërbimeve cilësore dhe koordinimin me subjektet integruese.	Të rinjtë NEET që nuk kanë ndjekur ose përfunduar arsimin bazë	Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	2026–2028	Nuk ka kosto direkte të lidhura
Zhvillimi i PNP-ve të reja për të siguruar masa për rritjen e punësueshmërisë së të rinjve NEET. Programi i “Aftësive për punësim”	•Draftimi dhe miratimi i programit, i cili synon mbështetjen e të rinjve NEET për të përmirësuar gatishmërinë për punë, aftësitë për aplikim për punë dhe integrimin në tregun e punës (shërbimi përgatitor). •Hartimi i udhëzimeve dhe akteve rregullatore përkatëse për zbatimin e programit.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Qasje vendore me synim mbulimin gradual të të gjithë territorit kombëtar Partnerët në partneritete vendore	Në proces, 2026–2028	Nuk ka kosto direkte të lidhura
Hartimi i një kuadri rregullator për funksionimin e qendrave të integruara të punësimit dhe këshillimit (zyra shërbimi me një ndalesë), duke përfshirë ngritjen e tyre në kontekstin e modelit të qeverisjes së PZGR-së. Pilotimi i funksionimit të një zyre shërbimi me një ndalesë.	Përmirësimi i infrastrukturës së zyrave të punësimit për të siguruar zyra punësimi funksionale, gjithëpërfshirëse dhe miqësore me të rinjtë. Qendrat e integruara të punësimit dhe këshillimit do të menaxhohen në partneritet me AKPA-në, AKR-në, bashkitë dhe OJF-të, dhe do të përdoren për realizimin e aktiviteteve të kontaktimit, si dhe për të ofruar shërbime udhëzuese, këshillimi dhe orientimi për karrierën. Marja e masave për të garantuar që të gjitha palët e përfshira në ofrimin e ofertave dhe shërbimeve përgatitore të jenë në të njëjtën linjë. Pilotimi dhe shtrirja e një modeli të integruar të shërbimeve të punësimit dhe këshillimit (“zyrat e shërbimit me një ndalesë”) të menaxhuara në partneritet me AKPA-në, AKR-në, bashkitë dhe OJF-të. Ofrimi i aktiviteteve të informimit, këshillimit mbi nevojat për trajnim dhe orientimit për karrierën për të rinjtë NEET, dhe i shërbimeve gjithëpërfshirëse lehtësisht të aksesueshme (mbështetja psikosociale, mbështetja për shëndetin mendor etj.) përmes pilotimit të një zyre shërbimi me një ndalesë/zyre të integruar për të rinjtë.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional	Kombëtar Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Ministria e Arsimit Ministria e Shëndetësisë dhe Mirëqenies Sociale Ministria e Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit Ministri i Shtetit për Pushtetin Vendor Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive Agjencia Kombëtare e Rinisë	2027–2028	Buxheti i shtetit (10550) dhe Programi Operacional Shumëvjeçar “BE për punësimin e të rinjve”



Emërtimi i reformës/nismës	Objektivat kyçë	Grupi i synuar, duke përfshirë numrin e personave të mbuluar (nëse disponohet)	Niveli, organizata lider dhe partnerët	Afati i zbatimit	Kostoja e zbatimit, nëse ka, dhe burimi i financimit
	Këto zyra mund të jenë pjesë e rrjeteve vendore dhe të plotësojnë e mbështetin punën që duhet të bëhet nga shërbimet në distancë/lëvizëse.				
Modernizimi i sistemit të menaxhimit të informacionit të AKPA-së	Modernizimi i sistemit të informacionit të AKPA-së për të ofruar shërbime të integruara përgatitore, profilizim, këshillim dhe monitorim, duke përfshirë përdorimin e instrumenteve inteligjentë për përputhjen e vendeve të punës, ndërfaqe shërbimesh bazuar në <i>chatbot</i> ; analizat e monitorimit në kohë reale të tregut të punës etj. Garantimi i ndërveprueshmërisë me sisteme të treta për referimin, monitorimin dhe ndjekjen e rasteve (mbrojtja sociale, arsimit) në kuadër të zbatimit të PZGR-së.	Të rinjtë e regjistruar në Garancinë Rinore; të rinjtë NEET të identifikuar në nivel vendor.	Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit	2026–2028	Burimi kryesor i financimit do të jetë Programi Operacional Shumëvjeçar “BE për punësimin e të rinjve, në favor të Republikës së Shqipërisë, për periudhën 2024–2027”
Nismat e planifikuara					
Forcimi i kapaciteteve të specialistëve të punësimit për zbatimin e qasjeve individuale ndaj personave të papunë. Trajnimi i specialistëve të punësimit, bazuar në kurrikulat e zhvilluara nga AKAFPK-ja.	Forcimi i kapaciteteve lidhur me kryerjen e vlerësimeve gjithëpërfshirëse lidhur me rrethanat sociale, ekonomike dhe personale të të rinjve NEET, me qëllim identifikimin e mbështetjes së duhur dhe të alternativave të integrit. Zhvillimi i seancave të profilizimit profesional për të kryer vlerësime të strukturuar, me qëllim eksplorimin e interesave, preferencave dhe aftësive individuale, duke ndihmuar në përzgjedhjen e drejtimeve të karrierës ose formimit/trajnitimit (shërbimi përgatitor).	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Qasje vendore me synim mbulimin gradual të të gjithë territorit kombëtar Partnerët në partneritete vendore	2026–2028	Kostot do të vlerësohen
Ofrimi i kurseve të shkurtra të trajnimit, që trajtojnë aftësitë e punësueshmërisë së të rinjve NEET (aftësitë për kërkimin për punë, aftësitë sociale për tregun e punës dhe aftësitë digjitale).	Nxjtja e aftësive për punësim dhe aftësive digjitale me qëllim lehtësimin në integrimin e të rinjve NEET në tregun e punës.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç, që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Kombëtar Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	2026–2028	Nuk ka kosto direkte
Zbatimi i Programit të Riintegritimit Social, i cili synon të mbështesë përfshirjen e grupeve të disavantazuara në tregun e punës.	Ofrimi i këshillimit të specializuar dhe intensiv për të rinjtë e cenusshëm NEET (të rinjtë NEET, që banojnë në zona të largëta, të rinjtë NEET me aftësi të kufizuara etj.). Forcimi i kapaciteteve të AKPA-së për menaxhimin dhe monitorimin e programit. Ngritja e mekanizmave të referimit për ofertat në kuadër të garancisë rinore për të diplomuarit në këtë Program.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Kombëtar Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive OJF-të	2026–2028	Nuk ka kosto direkte të lidhura me këtë plan
Zbatimi i njohjes së të nxëniet të mëparshëm (NjNM) dhe rritja e pjesëmarrjes së të rinjve NEET në shërbimet e NjNM-së.	Forcimi i kapaciteteve të stafit për trajtimin e NEET për Njohjen e të Nxëniet të Mëparshëm. Planifikimi i kualifikimeve/ programeve për NEET në kuadër të Njohjes së të Nxëniet të Mëparshëm	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Kombëtar Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive Agjencia Kombëtare e	2026–2028	27 800 euro, Buxheti i shtetit (09240)



Emërtimi i reformës/nismës	Objektivat kyçë	Grupi i synuar, duke përfshirë numrin e personave të mbuluar (nëse disponohet)	Niveli, organizata lider dhe partnerët	Afati i zbatimit	Kostoja e zbatimit, nëse ka, dhe burimi i financimit
	Nxitja të të rinjve NEET për certifikim të të nxënës përmes programit të NjNM-së Nxitja e kërkesës për të nxënës gjatë gjithë jetës përmes rihyrjes në programet e arsimit dhe formimit profesional.		Aftësimi, Formimi Profesional dhe Kualifikimeve		
Hartëzimi i shërbimeve mbështetëse sociale për të rinjtë	Hartëzimi kombëtar gjithëpërfshirës të shërbimeve ekzistuese socioshëndetësore dhe psikosociale, të disponueshme për të rinjtë me aftësi të kufizuara të grupmoshës 15–29 vjeç. Hartëzimi do të mbulojë shërbimet publike, jopublike dhe komunitare, me fokus specifik të shërbimit të shëndetit mendor, kushtet e aksesueshmërisë, kriteret e pranueshmërisë, alternativat e referimit dhe mbulimi territorial. Grupi kryesor i synuar janë të rinjtë me aftësi të kufizuara, duke përfshirë ata në rrezik përjashtimi ose me nevoja komplekse.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Kombëtar Ministria e Shëndetësisë dhe Mirëqenies Sociale Bashkitë	2026	Kostot do të llogariten

5.4 Ofertat

Faza e zbatimit të PZGR-së që tashmë ka përfunduar ka mundësuar që të arrihet progres i konsiderueshëm në drejtim të numrit dhe profilit të ofertave të përfshira në plan. **Në fazën fillestare, e cila është mbështetur në masë nga programet e nxitjes së punësimit, portofoli i ofertave u pasurua gjatë tre vjetëve të parë të zbatimit.** Falë prezantimit të programeve të reja të planifikuara për t’u përshtatur PZGR-së është shënuar progres i dukshëm në diversifikimin e ofertave në formimin profesional, arsimin teknik dhe stazhet. **Kapaciteti për të siguruar menaxhim individual të përgjigjes në kuadër të garancisë rinore është tashmë më i fortë,** si dhe ka krijuar kushte më të mira për të nxitur rritjen e mobilizimit të të rinjve NEET dhe të efektivitetit në realizim.

Në këtë drejtim, **faza e re e zbatimit të programit duhet t’i japë përparësi konsolidimit të portofolit ekzistues të ofertave dhe jo zgjerimit të tij.** Disa nga ofertat e reja, si, për shembull, arsimi i dyfishtë apo programi “Të nxënës në vendin e punës” janë mjaft kërkuese për sa u përket burimeve, aftësive dhe përvojës së nevojshme për zbatimin e duhur dhe kjo përbën fokusin kryesor të fazës së re të skemës. Në të njëjtën kohë, është e rëndësishme që të **sigurohet koordinim më i mirë ndërmjet** fazave përgatitore dhe të ofertës. Në të vërtetë, krahas aspekteve të dobishme që sjell ofrimi i ofertave në numër dhe profile të mjaftueshme, është thelbësore të garantohet që ndërhyrjet në nivelin e shërbimeve përgatitore t’u mundësojnë të rinjve NEET të kenë kushtet e nevojshme për të marrë ofertat që u përshtaten më së miri profilit dhe projektit individual të tyre.

Nxitja e përfshirjes më të madhe të sektorit privat në zbatimin e ofertave është një sfidë, e cila është përcaktuar si objektiv në planin 2026–2028. Në fakt, një pjesë e konsiderueshme e ofertave të përfshira në plan kërkojnë që bizneset të ndajnë përgjegjësitë në proceset e të nxënës të të rinjve NEET dhe në ofrimin e mundësive për punësim. Në këtë drejtim, pritet që të forcohen strategjitë për të **përmirësuar pjesëmarrjen dhe angazhimin e sektorit privat në PZGR.**

Ofertat e propozuara për t’u përfshirë bazohen kryesisht te masat që janë në zbatim në fushat e arsimit dhe formimit profesional, të nxënës me bazë punën (praktika profesionale dhe stazhe), si dhe të mbështetjes për punësimin dhe sipërmarrje.



Emërtimi i reformës/ nismës	Objektivat kyçë	Grupi i synuar, duke përfshirë numrin e personave të mbuluar (nëse disponohet)	Niveli, organizata lider dhe partnerët	Afati i zbatimit	Kostoja e zbatimit, nëse ka, dhe burimi i financimit
Reformat e planifikuara					
Rishikimi i kuadrit rregullator të AFP-së për t'u mundësuar të rinjve mbi 21 vjeç të hyjnë dhe rihyjnë në ofertën e AFP-së (ligji për KShK-në; ligji për sistemin arsimor parauniversitar në Republikën e Shqipërisë; dhe baza ligjore që rregullon pranimet dhe strukturat e programit).	•Zgjerimi i aksesit në AFP për të rriturit dhe të rinjtë mbi 21 vjeç, duke përfshirë për ata që e kanë braktisur arsimin herët, ose që kanë nevojë për riaftësim. •Lehtësimi i ri/hyrjes fleksibël në programet e AFP-së, duke përfshirë opsionet modulare/me kohë të pjesshme, për të mbështetur rritjen e aftësive dhe ndryshimet e karrierës. •Harmonizimi i kuadrit rregullator të AFP-së me nevojat e tregut të punës dhe parimet e të nxënësve gjatë gjithë jetës.	Të rinjtë dhe të rriturit e grupmoshës 21–29 vjeç (dhe më të mëdhenj, sipas rastit), që: - nuk janë në arsim dhe formim. •kanë kualifikim të ulët. •kanë nevojë për riaftësim/ritje të aftësive për të rritur punësueshmërinë.	Kombëtar. Institucioni lider: Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Ministria e Arsimit Partnerët: AKAFPK-ja, AKPA, ofruesit publikë dhe jopublikë të AFP-së, partnerët socialë, rrjetet e partneritetit vendor.	2026–2027	Nuk ka kosto direkte të lidhura
Ndryshime në programet e nxitjes së punësimit për t'i bërë ato më tërheqëse për punëdhënësit/ partnerët zbatues.	•Prezantimi i konceptit të “subjektit integruar” për të formalizuar dhe për të thjeshtuar pjesëmarrjen e punëdhënëseve/OJF-ve në PNP. •Rritja e incentiveve financiare për punëdhënësit që të punësojnë të rinj, veçanërisht punëkërkuar të rinj NEET pjesë e grupeve vulnerabël. •Integrimi dhe thjeshtimi i procedurave për zbatimin, përzgjedhjen dhe rimbursimin për të reduktuar barrën administrative. •Standardizimi dhe harmonizimi i të gjitha PATP-ve me modelin e shërbimit të garancisë rinore. •Forcimi i përfshirjes së anëtarëve të RrPV-së, ofruesve të AFP-së dhe në zbatimin e PATP-ve.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Kombëtar Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive Partnerët zbatues Anëtarët e RrPV-së	2026–2027	Nuk ka kosto direkte të lidhura



Emërtimi i reformës/ nismës	Objektivat kyçë	Grupi i synuar, duke përfshirë numrin e personave të mbuluar (nëse disponohet)	Niveli, organizata lider dhe partnerët	Afati i zbatimit	Kostoja e zbatimit, nëse ka, dhe burimi i financimit
Forcimi dhe përditësimi i programeve të shanseve të dyta për përmirësimin e efektivitetit të tyre.	Përditësimi i programeve të shanseve të dyta për të riangazhuar në mënyrë efektive të rinjtë që e kanë braktisur herët arsimin dhe për t'i pajisur ata me aftësitë, kualifikimet dhe orientimet përkatëse. Përmirësimi i efektivitetit të këtyre programeve për t'u mundësuar të rinjve NEET që kanë braktisur shkollën për të përfunduar arsimin e detyrueshëm dhe për të arritur nivelin e shkollimit që kërkohet për të vazhduar studimet ose për t'u regjistruar në programet e arsimit dhe formimit profesional.	Të rinjtë NEET – Personat që e kanë braktisur herët shkollën	Ministria e Arsimit	2027	Nuk ka kosto direkte të lidhura
Nismat e planifikuara					
Diversifikimi i ofertës së AFP-së me fokus te zgjerimi i ofrimit të kurseve profesionale postsekondare të nivelit V të Kornizës Shqiptare të Kualifikimeve.	Përditësimi në mënyrë të vazhdueshme i Katalogut Kombëtar të Kualifikimeve Profesionale me kualifikime postsekondare, të bazuara në nevojat për aftësitë në tregun e punës.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Kombëtar Agjencia Kombëtare e Arsimit, Formimit Profesional dhe Kualifikimeve	Në proces, 2026–2028	Nuk ka kosto direkte të lidhura
Zgjerimi i PNP-ve për financimin e kurseve të trajnimit të ofruara nga ofruesit jopublikë në sektorët e rinj përveç kodimit/ITK-ut, në përputhje me nevojat e tregut të punës.	Pasurimi dhe diversifikimi i ofertës së kurseve të formimit profesional të ofruara nga institucionet private të formimit profesional, duke mundësuar kualifikimin dhe rikualifikimin e të rinjve NEET që kërkojnë punësim, me qëllim përgatitjen e tyre për integrim të shpejtë në tregun e punës.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç, që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Kombëtar Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	Në proces, 2026–2028	Burimi kryesor i financimit do të jetë Programi Operacional Shumëvjeçar “BE për punësimin e të rinjve, në favor të Republikës së Shqipërisë, për periudhën 2024–2027”
Përditësimi i ofertës së kurseve të formimit profesional	Përditësimi i vazhdueshëm i ofertës për kurse afatshkurtra, duke zhvilluar programe kurseesh të unifikuara bazuar në	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Kombëtar Agjencia Kombëtare e Arsimit, Formimit Profesional dhe Kualifikimeve	Në proces, 2026–2028	Burimi kryesor i financimit do të jetë Programi Operacional Shumëvjeçar



Emërtimi i reformës/ nismës	Objektivat kyçë	Grupi i synuar, duke përfshirë numrin e personave të mbuluar (nëse disponohet)	Niveli, organizata lider dhe partnerët	Afati i zbatimit	Kostoja e zbatimit, nëse ka, dhe burimi i financimit
	nevojat për aftësi në tregun e punës.		Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive		“BE për punësimin e të rinjve, në favor të Republikës së Shqipërisë, për periudhën 2024–2027”
Zbatimi i programeve mbështetëse dhe të trajnimit, në kuadër të garancisë rinore, përmes skemave të grantimit ndaj institucioneve të AFP-së.	Ofrimi i mbështetjes financiare dhe teknike për institucionet e AFP-së për të ofruar programe të përditësuara dhe të orientuara drejt tregut të punës. Forcimi i komponentëve të trajnimit praktik, partneriteteve me biznesin, orientimit për karrierën, parandalimit të braktisjes së shkollës dhe shërbimeve të riintegritimit. Lehtësimi i tranzicionit nga shkolla në punë për të rinjtë, në përputhje me rekomandimet e garancisë rinore të BE-së.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që ndjekin programet e AFP-së, duke përfshirë ata në rrezik braktisjeje ose që kanë nevojë për mbështetje për kalimin në punësim (shifrat mbeten për t’u përcaktuar).	Kombëtar Institucioni lider – Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive (AKPA) Agjencia Kombëtare e Arsimit, Formimit Profesional dhe Kualifikimeve Partnerët – Ofruesit e AFP-së (publikë dhe jopublikë), bizneset, bashkitë, rrjetet e partneritetit vendor.	2026–2028	Burimi kryesor i financimit do të jetë Programi Operacional Shumëvjeçar “BE për punësimin e të rinjve, në favor të Republikës së Shqipërisë, për periudhën 2024–2027”
Konsolidimi dhe zgjerimi i ofertës së programeve të AFP-së në formën e dyfishtë, të cilat ofrohen në partneritet me punëdhënësit.	Kualifikimi i të rinjve për tregun e punës përmes programeve të AFP-së në formën e dyfishtë, në të cilat bizneset kanë të paktën 50% pjesëmarrje në zbatimin e kurrikulës.	Të rinjtë e grupmoshës 15–29 vjeç që nuk janë të përfshirë në arsim, punësim apo formim profesional.	Program pilot Agjencia Kombëtare e Aftësive, Formimit Profesional dhe Kualifikimeve Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	Shtrirje progresive në kontekstin e programit pilot gjatë periudhës 2026–2028	Nuk ka kosto direkte të lidhura
Përmirësimi i infrastrukturës së ofruesve të AFP-së.	Përmirësimi dhe modernizimi i infrastrukturës, kabineteve dhe laboratorëve të specializuar në shkollat e AFP-së dhe qendrat publike të trajnimit për të siguruar ofrimin e arsimit profesional cilësor dhe kurseve afatshkurtra të trajnimit. Harmonizimi i mjediseve të të nxënësve	Nxënësit e regjistruar në programet formale të AFP-së dhe pjesëmarrësit në kurset afatshkurtra të trajnimit.	Nismë kombëtare e zbatuar përmes shkollave të përzgjedhura të AFP-së dhe qendrave të trajnimit. Institucioni lider: Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit Partnerët: AKAFPK-ja, AKPA, ofruesit e AFP-së, bashkitë, organizatat e punëdhënësve.	2026–2028	Burimi kryesor i financimit do të jetë Programi Operacional Shumëvjeçar “BE për punësimin e të rinjve, në favor të Republikës së Shqipërisë, për periudhën 2024–2027”



Emërtimi i reformës/ nismës	Objektivat kyçë	Grupi i synuar, duke përfshirë numrin e personave të mbuluar (nëse disponohet)	Niveli, organizata lider dhe partnerët	Afati i zbatimit	Kostoja e zbatimit, nëse ka, dhe burimi i financimit
	me standardet teknologjike që kërkohej nga tregu i punës, duke përmirësuar të nxëniet praktik dhe rezultatet e punësueshmërisë për të rinjtë.				
Vlerësimi gjithëpërfshirës i ndikimit të programeve të nxitjes së punësimit, në përputhje me standardet dhe kriteret e garancisë rinore dhe EMCO-së, duke përfshirë gjurmueshmërinë e përfituesve të ofertave të garancisë rinore sipas treguesve të ndjekjes nga EMCO-ja.	Vlerësimi i efektivitetit dhe efikasitetit të politikave ekzistuese aktive të tregut të punës (PATP), me fokus të veçantë të masat që synojnë të rinjtë dhe grupet e cenueshme, me periodicitet vjetor dhe 4-vjeçar. Identifikimi i programeve që gjenerojnë rezultate më të mira punësimi (hyrja në punë, qëndrueshmëria, fitimet, përfutimi i aftësive) dhe i grupeve përkatëse. Sigurimi i një baze me evidencë/fakte për të riprojektuar, përshkallëzuar, ndërprerë ose kombinuar masa, në kuadër të programeve të reja të nxitjes së punësimit dhe të garancisë rinore.	Përfituesit e PATP-ve të zbatuara nga AKPA gjatë një periudhe referencë të përcaktuar (p.sh. 2024–2027), duke përfshirë: • të rinjtë e papunë të grupmoshës 15–29 vjeç, • të papunët afatgjatë, • gratë, personat me kualifikime të ulëta dhe grupet e tjera të cenueshme.	Vlerësim në nivel kombëtar. Institucioni lider: Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit dhe Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive Partnerët: INSTAT, Ministria e Financave, ndoshta një institucion ose konsorcium i jashtëm kërkimor/vlerësimi; Rrjetet e Partneritetit Vendor për të marrë të dhëna cilësore.	2028 (projektimi në vitin 2027, përgatitja e të dhënave dhe zbatimi i vlerësimit në vitin 2028; raportimi përfundimtar në fund të vitit 2028).	Kostot do të llogariten
Ofrimi i shërbimeve të punësimit ndaj të rinjve NEET	Ofrimi i shërbimeve të integruara të punësimit për të rinjtë NEET, duke përfshirë intervistimin, këshillimin individual dhe në grup, mentorimin dhe mbështetjen e personalizuar për integrimin e qëndrueshëm në tregun e punës. Lehtësimi i përputhjes efektive ndërmjet profileve të të rinjve NEET dhe vendeve të lira të punës, përmes ndërmjetësimit aktiv të punësimit, mbështetjes së punëdhënësve gjatë gjithë procesit të	10,000 të rinj NEET të punësuar përmes ofrimit të shërbimeve të punësimit dhe të ndërmjetësimit	Kombëtar/ Vendor Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	2026–2028	Nuk ka kosto direkte të lidhura



Emërtimi i reformës/ nismës	Objektivat kyçë	Grupi i synuar, duke përfshirë numrin e personave të mbuluar (nëse disponohet)	Niveli, organizata lider dhe partnerët	Afati i zbatimit	Kostoja e zbatimit, nëse ka, dhe burimi i financimit
	rekrutimit, përgatitjes së kandidatëve për proceset e përzgjedhjes dhe intervistimit, si dhe ndjekjes sistematike pas punësimit me punëdhënësit dhe të rinjtë, me qëllim sigurimin e një integriteti të suksesshëm dhe të qëndrueshëm në punë.				
Zbatimi i programeve të nxitjes së punësimit për të rinjtë e cenueshëm NEET që tregojnë hyrjen në tregun e punës	Përmirësimi i punësimit dhe punësueshmërisë së individëve të rinj, duke u përqendruar te grupet e cenueshme, duke zbatuar një sërë programesh të nxitjes së punësimit, duke përfshirë programin e “formimit nëpërmjet punës”, subvencionet e pagave, programin e praktikave të punës, programin e formimit dhe të punëve në komunitet, programin e trajnimit, subvencionet për programet e akomodimit të arsyeshëm dhe programe të tjera të nxitjes së punësimit që janë në fuqi gjatë periudhës së zbatimit.	9000 të rinj të cenueshëm NEET përfitues të PNP-ve, të cilët marrin mbështetje të përshtatur sipas nevojave të tyre	Kombëtar Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	Në proces, 2026–2028	Programi Operacional i BE-së për punësimin e të rinjve (burimi kryesor i financimit) dhe buxheti i shtetit (10550)
Zbatimi i Programit të Vetëpunësimit	Nxiti e vetëpunësimit përmes krijimit të bizneseve të reja nga të rinjtë e papunë NEET. Programi i vetëpunësimit mbështet ngritjen e sipërmarrjeve të reja, duke ofruar trajnim mbi sipërmarrjen dhe zhvillimin e planit të biznesit për kandidatët përkatës, si dhe një subvencion për ata persona që u miratohen kërkesat.	Të paktën 350 rinj NEET kanë nisur një biznes falë mbështetjes së marrë gjatë periudhës 2026–2028	Kombëtar Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	Në proces, 2026–2028	Programi Operacional i BE-së për punësimin e të rinjve (burimi kryesor i financimit) dhe buxheti i shtetit (10550)
Zbatimi i Programit Kombëtar të Praktikave të Punës në Administratën Publike	Ofrimi i një përvojë pune të integruar dhe ndërvepruese me profesionistët e administratës publike.	Të rinjtë e grupmoshës 21–29 vjeç, që nuk janë të përfshirë në arsim,	Kombëtar Ministria e Kulturës, Turizmit dhe Sportit Agjencia Kombëtare e Rinisë	Në proces, 2026–2028	285 000 euro, Buxheti i shtetit (08610)



Emërtimi i reformës/ nismës	Objektivat kyçë	Grupi i synuar, duke përfshirë numrin e personave të mbuluar (nëse disponohet)	Niveli, organizata lider dhe partnerët	Afati i zbatimit	Kostoja e zbatimit, nëse ka, dhe burimi i financimit
(bëhet pjesë e ofertës së garancisë rinore)	Programi do të bëhet pjesë e ofertës së garancisë rinore, duke siguruar ofrimin e shërbimit dhe monitorim pasues, në përputhje me standartet e garancisë rinore.	punësim apo formim profesional. Kandidatët duhet të kenë diplomë të arsimit të lartë.			

Kostoja totale e planit të zbatimit të garancisë rinore 2026–2028

Faza e garancisë rinore	Total	Buxheti i shtetit	Bashkimi Evropian
Hartëzimi	EUR 145,500	EUR 145,500	-
Kontaktimi	EUR 1,505,090	EUR 324,803.5	EUR 1,180,286.5
Përgatitja	EUR 8,455,300	EUR 1,865,360.0	EUR 6,589,940
Oferta	EUR 47,667,931.8	EUR 9,867,424.2	EUR 37,800,507.5
Total	EUR 57,773,821.8	EUR 12,203,087.8	EUR 45,570,734

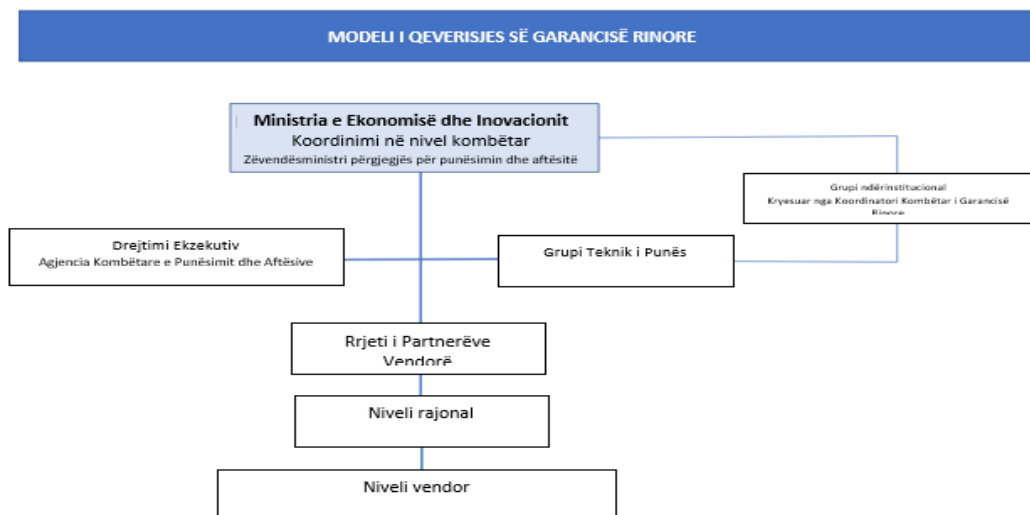
6. Modeli i qeverisjes dhe qasja e partneritetit

Modeli i qeverisjes së garancisë rinore në Shqipëri, i krijuar në vitin 2022, u projektua për të siguruar hapësirë të përshtatshme për pjesëmarrjen e subjekteve përkatëse në koordinimin dhe zbatimin e tij, dhe në të njëjtën kohë, ka përdorur një strukturë organizative të thjeshtë dhe transparente. Gjithashtu, modeli kërkon të integrojë dimensionet strategjike, ekzekutive dhe operacionale, për të krijuar kushte të favorshme për koordinimin, menaxhimin dhe zbatimin efektiv të planit.

Modeli ka rezultuar efektiv. Megjithatë, përvoja e fituar dhe drejtimi i ndjekur gjatë zbatimit të programit rekomandojnë që të bëhen disa përshtatje në modelin e qeverisjes, në veçanti për të forcuar kushtet për zbatimin e qasjes vendore. Prandaj, në këtë PZGR të ri është përditësuar modeli i qeverisjes së garancisë rinore. Prioritetet që do të merren në konsideratë duhet të trajtojnë:

- Forcimin e praktikës bashkëpunuese dhe shtimin e kontributit të secilit anëtar;
- Përmirësimin e dimensionit ndërsektorial të politikave rinore dhe pasqyrimin këtij dimensionit në strategjinë e qeverisjes;
- Marrjen e veprimeve në përputhje me kontekstin e territoreve dhe përfituesve të Programit;
- Përshtatjen e propozimeve sipas kontekstit strategjik të koordinimit në nivel evropian (Komisioni Evropian);
- Modeli i qeverisjes së garancisë rinore përforcon qasjen e tij me shumë nivele dhe nxit zgjerimin e kuadrit pjesëmarrës në zbatimin e tij. Qeverisja e PZGR-së përfshin tri nivele:
 - **Niveli qendror i koordinimit**, i cili siguron orientim strategjik, menaxhim të përgjithshëm, monitorim të përgjithshëm të zbatimit dhe integrim sektorial;
 - **Niveli rajonal i ndërveprimit**, i cili është përgjegjës për planifikimin dhe koordinimin sektorial të qasjes së bashkëpunimit, në veçanti në zonat ku ofrohen shërbimet e informimit dhe ato përgatitore;
 - **Niveli vendor i veprimit**, i cili është përgjegjës për operacionalizimin e strategjive dhe të instrumenteve të miratuara nga partneritetet vendore që mbështetin zbatimin e PZGR-së;
 - Modeli i propozuar i qeverisjes së PZGR-së është nën koordinimin e Ministrisë së Ekonomisë dhe Inovacionit, si institucioni qeverisës përgjegjës për politikën e punësimit dhe formimit profesional, si dhe koordinatori i një grupi të gjerë institucionesh nga fushat e punësimit, formimit profesional, arsimit dhe rinisë. Masat zbatuese do të përfshijnë, gjithashtu, pjesëmarrjen e aktorëve në shumë nivele, siç janë bashkitë, dhe mobilizimin e një kontributi më të fortë të OJF-ve, kryesisht të atyre në fushën e mbështetjes së të rinjve (në veçanti të atyre në situatë të cënueshme). Gjithashtu, masat institucionale në PZGR parashikojnë

funksionimin e një platforme koordinimi dhe monitorimi (Komiteti i Monitorimit), e cila siguron integrimin e sektorëve të ndryshëm përkatës të politikave.



Koordinimi në nivel kombëtar

Koordinimi në nivel kombëtar i garancisë rinore është nën përgjegjësinë e Ministrisë së Ekonomisë dhe Inovacionit. Koordinatori Kombëtar është zëvendësmministri përgjegjës për punësimin dhe aftësitë. Koordinatori kombëtar i garancisë rinore është përgjegjës për koordinimin e zbatimit të planit, për dhënien e udhëzimeve për AKPA-në (drejtori ekzekutiv), për monitorimin dhe raportimin pranë Zyrës së Kryeministrit dhe Komisionit Evropian, në lidhje me progresin e reformave dhe ndërhyrjeve të lidhura Garancinë Rinore, për sistemin e monitorimit dhe vlerësimit, si dhe për kryesimin e seancave të takimeve të grupit ndërinstytucional dhe grupit teknik të punës.

Koordinimi ekzekutiv

Koordinimi ekzekutiv i Planit të Garancisë Rinore është përgjegjësi e Agjencisë Kombëtare të Punësimin dhe Aftësive (AKPA) dhe rrjedhimisht, koordinatori ekzekutiv është drejtori i përgjithshëm i kësaj agjencie. Koordinatori ekzekutiv është përgjegjës për menaxhimin e planit dhe për koordinimin e zbatimit të instrumenteve të parashikuara në të, si dhe për koordinimin e përgjithshëm të qasjes vendore.

Grupi ndërinstytucional

Grupi ndërinstytucional i punës është kryesisht një organ konsulence dhe përfshin të gjithë sektorët e qeverisë që luajnë një rol me rëndësi në politikat rinore, si dhe është përgjegjës për ofrimin e udhëzimeve dhe mbikëqyrjen e procesit të hartimit të PZGR-së dhe zbatimit të skemës së garancisë rinore në Shqipëri. Grupi ndërinstytucional i punës luan, gjithashtu, rol në monitorimin e zbatimit të Planit Kombëtar për Garancinë Rinore dhe rishikon çdo ndryshim, që mund t'i bëhet këtij plani.

Grupi teknik i punës

Funksioni drejtues ekzekutiv i programit mbështetet nga një grup pune me natyrë teknike që mbledh bashkë përfaqësues të subjekteve përgjegjëse për zbatimin e masave të politikave të përfshira në plan. Përgjegjësitë e tij kryesore janë:

- Sigurimi i zbatimit të masave nën përgjegjësinë e tij;
- Gjenerimi i informacionit për monitorimin dhe vlerësimin e masave nën përgjegjësinë e subjekteve anëtare;
- Raportimi, pranë Koordinatorit Kombëtar dhe Komitetit të Monitorimit, i informacionit që nevojitet për sistemin e monitorimit të garancisë rinore dhe për ushtrimet e vlerësimit që mund të zhvillohen;
- Përshtatja dhe ndryshimet në portofolin e masave nën përgjegjësinë e tij, sipas udhëzimeve të përcaktuara në nivelet e koordinimit dhe monitorimit;
- Mbikëqyrja e funksionimit të Rrjetit të Partneritetit Vendor;



- Grupi Teknik i Punës (GTP) vepron në dy nivele ndërhyrjeje: në nivel të koordinimit të politikave, ku diskutohen dhe dakordësohen prioritetet dhe angazhimet politike, si dhe në nivel teknik, ku projektohen reformat dhe nismat dhe ku trajtohen aspektet e zbatimit; grupi teknik i punës luan rol kyç në zbatimin e Planit të Zbatimit të Garancisë Rinore; mandati i tij përcaktohet me urdhër të Kryeministrit, i cili parashikon që Grupi Teknik i Punës:

- Të mbikëqyrë zbatimin e planit dhe të përgatisë përditësimet dhe rishikimet përkatëse për t'ia dorëzuar Grupit Ndërinstitucional të Punës për shqyrtim;

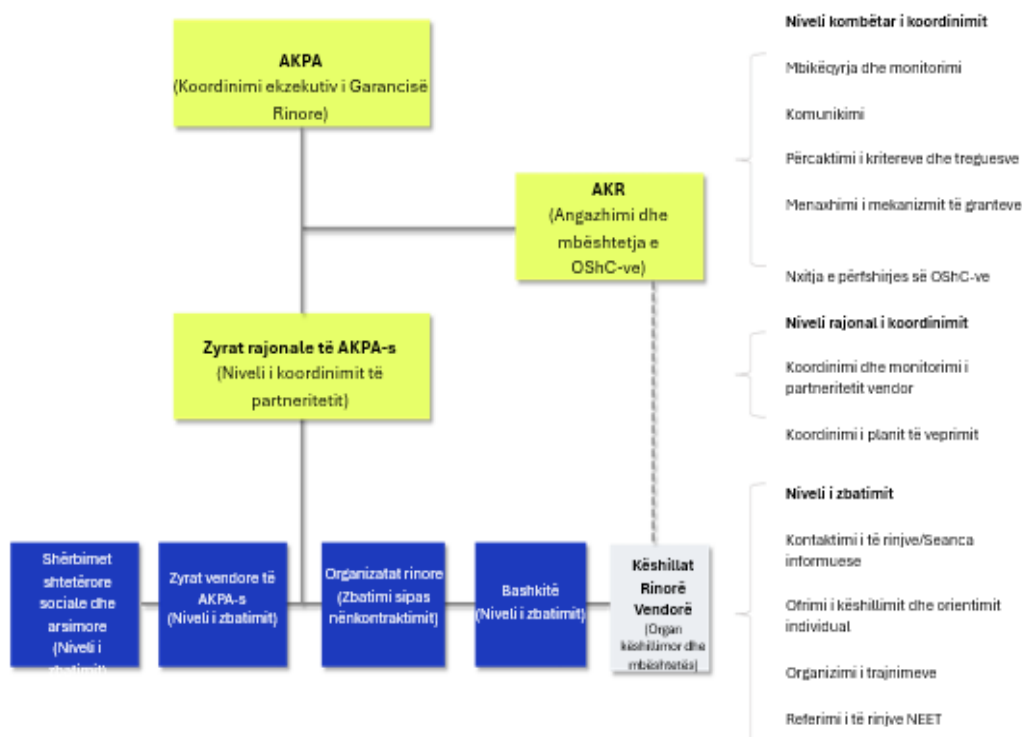
- Të jetë përgjegjës për zbatimin e masave të politikave të përfshira në plan dhe të propozojë ndryshime periodike për vijimësinë e procesit;

- T'i raportojë Koordinatorit Kombëtar dhe Grupit Ndërinstitucional të Punës të gjithë informacionin e nevojshëm për sistemin e monitorimit të garancisë rinore.

GTP-ja do të ketë përgjegjësi shtesë për mbikëqyrjen dhe monitorimin e aktivitetit të rrjeteve vendore. Progresi për zbatimin e planit kërkon, gjithashtu, rritje të pjesëmarrjes të GTP-së, konkretisht në lidhje me mbështetjen për të përditësuar qasjen e zbatimit, mjetet përkatëse dhe zhvillimin e instrumenteve të reja.

Rrjeti i Partneritetit Vendor është një mekanizëm bashkëpunues i krijuar për të përmirësuar koordinimin dhe ofrimin e shërbimeve për të rinjtë dhe grupet e interesit. Qeverisja e Rrjetit të Partneritetit Vendor synon të garantojë infrastrukturën dhe përbërjen e nevojshme për zbatimin e një qasjeje gjithëpërfshirëse për identifikimin dhe aktivizimin e të rinjve NEET, si dhe të një mekanizmi të koordinuar të ndërhyrjeve territoriale për të mbështetur të rinjtë NEET.

Modeli i qeverisjes së qasjes vendore është si më poshtë:





Në nivel qendror, mekanizmi mbikëqyret nga grupi teknik i punës për zbatimin e garancisë rinore, ndërsa koordinimi i zbatimit kryhet nga Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive (AKPA). Në nivelin rajonal, koordinimi i Rrjetit të Partneritetit Vendor do të kryhet nga drejtoritë rajonale të AKPA-s dhe anëtarët do të përfshijnë drejtoritë rajonale të arsimit parauniversitar, shërbimet sociale shtetërore, drejtoritë e shërbimeve sociale dhe rinore në bashki dhe këshillat rinore vendorë. Në nivel vendor, zbatimi dhe koordinimi operacional do të kryhen nga zyrat vendore të punësimit, në bashkëpunim me njësitë e qeverisjes vendore/ administratorët socialë, institucionet e arsimit dhe formimit profesional, organizatat e shoqërisë civile dhe partnerët socialë.

Rrjetet e partneritetit vendor mund të ndërhyjnë në faza të ndryshme të planit, si për shembull në fazat e hartëzimit, informimit, përgatitjes dhe ofertës. Ndërhyrja e tyre gjatë zbatimit të Planit të Garancisë Rinore lidhet me atributet e tyre dhe aktivitetet kontraktuale, që zhvillojnë në kontekstin e planit.

Pavarësisht detyrave specifike të caktuara, modeli i partneritetit vendor duhet të sigurojë përcaktimin formal të roleve dhe përgjegjësi të çdo partneri në këtë partneritet, si dhe formulimin e synimeve të dakordësuara, në përputhje me planin e aktiviteteve të përcaktuar në nivel vendor.

7. Monitorimi dhe vlerësimi

Monitorimi dhe vlerësimi janë elemente thelbësore për zbatimin efektiv të planit. Ambicia për ta përshkallëzuar planin në mbarë vendin dhe për të mobilizuar më shumë burime publike, nënvizon më tej rëndësinë e mekanizmave të konsoliduar të monitorimit dhe vlerësimit. Sipas rastit, plani parashikon sa më poshtë:

Do të përgatiten **raporte vjetore monitorimi** për zbatimin e planit, të cilat do të përfshijnë treguesit e drejtpërdrejtë të monitorimit dhe ndjekjes, të përcaktuar sipas kuadrit të EMCO-s. Në rolin e saj si Koordinatorë Ekzekutivë e planit, AKPA-ja do të jetë përgjegjëse për përgatitjen e raporteve të monitorimit.

Një vit përpara përfundimit të ciklit të zbatimit do të kryhet një **vlerësim i pavarur** për të siguruar evidenca kritike për rishikimin e planit dhe për të informuar projektimin e ciklit pasues të zbatimit. Vlerësimi do të përfshijë aspektet e procesit dhe të ndikimit për të siguruar një analizë gjithëpërfshirëse

të zbatimit të planit. Për sa i përket ndikimit, **vlerësimi i ndikimit të PZGR-së duhet të jetë në përputhje me vlerësimin gjithëpërfshirës të ndikimit të PNP-ve**, në përputhje me standardet dhe kriteret e garancisë rinore dhe EMCO-s.

UDHËZIM

Nr. 10, datë 4.6.2026

PËR PËRCAKTIMIN E KRITEREVE DHE PROCEDURAVE TË FINANCIMIT MBI BAZA KONKURRUESE TË PROGRAMEVE APO TË PROJEKTEVE KËRKIMORE TË PARAQITURA NGA INSTITUCIONET E ARSIMIT TË LARTË, INSTITUCIONET E KRIJUARA ME LIGJ TË POSAÇËM, INSTITUTET DHE NJËSITË E VEÇANTA TË KËRKIMIT SHKENCOR, PUBLIKE DHE JOPUBLIKE

Në mbështetje të nenit 102 të Kushtetutës dhe të nenit 35 të ligjit nr. 109/2024, “Për shkencën dhe kërkimin shkencor në Republikën e Shqipërisë”,

UDHËZOJ:

I. DISPOZITA TË PËRGJITHSHME

1. Ky udhëzim përcakton kriteret dhe procedurat për ndarjen e fondeve publike për institucionet e arsimit të lartë, institucionet e krijuara me ligj të posaçëm, institutet dhe njësitë e veçanta të kërkimit shkencor, publike dhe jopublike, për kërkim shkencor, me qëllim rritjen e cilësisë së kërkimit shkencor dhe integrimin në Hapësirën Evropiane të Kërkimit (ERA).

2. Programet apo projektet kërkimore shkencore të paraqitura nga institucionet e arsimit të lartë, institucionet e krijuara me ligj të posaçëm, institutet dhe njësitë e veçanta të kërkimit shkencor, publike dhe jopublike, financohen nga fondi për projektet kërkimore konkurruese i buxhetit të shtetit, i cili administrohet dhe shpërndahet, mbi bazë thirrjesh dhe procedurash konkurruese, nga Agjencia Kombëtare e Kërkimit Shkencor dhe Inovacionit (AKKSHI).

3. Granti “Për punonjës kërkimor-shkencor” akordohet për punonjësit kërkimorë-shkencorë të instituteve dhe njësiteve të veçanta të kërkimit shkencor, për personelin kërkimor të institucioneve të arsimit të lartë, si dhe për kërkuesit shkencorë të



institucioneve të krijuara me ligj të posaçëm, të cilët, deri në 5 (pesë) vite pas përfitimit të gradës shkencore “Doktor”, aplikojnë për financim të programeve apo projekteve kërkimore nëpërmjet institucioneve ku ushtrojnë veprimtarinë kërkimore. Shuma maksimale dhe kohëzgjatja përcaktohen në thirrjen e hapur nga AKKSHI.

4. Granti “Për programe apo projekte kërkimore-zhvillimore” akordohet për grupe kërkimore me jo më pak se 3 (tre) kërkues, të cilët aplikojnë për financim të programeve apo projekteve kërkimore nëpërmjet institucioneve të arsimit të lartë, institucioneve të krijuara me ligj të posaçëm, si dhe instituteve dhe njërive të veçanta të kërkimit shkencor. Shuma maksimale dhe kohëzgjatja përcaktohen në thirrjen e hapur nga AKKSHI.

5. Granti “Për projekte strategjike kombëtare” akordohet për grupe kërkimore me jo më pak se 5 (pesë) kërkues, të cilët aplikojnë për financim të programeve apo projekteve kërkimore. Këto grupe janë të organizuara në partneritete të përbëra nga institucione të arsimit të lartë, institucione të krijuara me ligj të posaçëm, si dhe institute dhe njësi të veçanta të kërkimit shkencor, ku në partneritet marrin pjesë së paku dy nga këto kategori. Shuma maksimale dhe kohëzgjatja përcaktohen në thirrjen e hapur nga AKKSHI.

6. Granti “Për projekte ndërkombëtare dhe/ose bashkëfinancim me programe të Bashkimit Evropian (BE)” akordohet për grupe kërkimore të përbëra nga institucione të arsimit të lartë, institucione të krijuara me ligj të posaçëm apo institute dhe njësi të veçanta të kërkimit shkencor, të cilët aplikojnë për financim ose bashkëfinancim të projekteve kërkimore që realizohen në kuadër të programeve ndërkombëtare. Ky grant mbështet pjesëmarrjen e institucioneve shqiptare në konsorciume ndërkombëtare, si dhe mbulimin e kostove të bashkëfinancimit dhe shpenzimeve të pranueshme që nuk mbulohen nga programet përkatëse. Shuma maksimale dhe kohëzgjatja përcaktohen sipas marrëveshjeve dypalëshe ose shumëpalëshe dhe rregullave të programit apo projektit kërkimor përkatës.

II. KRITERET PËR FINANCIMIN E PROGRAMEVE APO TË PROJEKTEVE KËRKIMORE

1. Institucionet e arsimit të lartë, institucionet e krijuara me ligj të posaçëm, si dhe institutet dhe njësitë e veçanta të kërkimit shkencor, publike dhe

jopublike, për financimin e programeve apo të projekteve kërkimore, plotësojnë kriteret e mëposhtme:

a) Drejtuesi i programit apo projektit kërkimor i përket të paktën kategorisë “kërkues-shkencor i avancuar”. Ai nuk mund të drejtojë ose bashkëdrejtojë më shumë se një projekt aktiv të financuar nga AKKSHI në të njëjtën kohë;

b) në grupin kërkimor të angazhuar për programin apo projektet kërkimore, kërkuesit shkencorë të përfshirë i përkasin njëres prej kategorive të punonjësve kërkimorë-shkencorë, sipas përcaktimeve të kuadrit ligjor në fuqi;

c) grupi kërkimor duhet të sigurojë diversitet gjinor, duke synuar një përfaqësim të secilës gjini jo më të ulët se 40%;

ç) Veprimtaria kërkimore-shkencore e drejtuesit dhe e grupit kërkimorë të jetë në përputhje me fushën e programit apo projektit kërkimor.

III. PROCEDURA E VLERËSIMIT TË APLIKIMEVE PËR FINANCIMIN E PROGRAMEVE APO TË PROJEKTEVE KËRKIMORE

1. Vlerësimi i programit apo projektit kërkimor kryhet nga komisioni i ekspertëve për vlerësimin e programeve dhe projekteve kërkimore, i miratuar nga Bordi i Administrimit të AKKSHI-t, bazuar në kriteret e vlerësimit të përcaktuara në këtë udhëzim.

2. Vlerësimi bëhet përmes sistemit *Double-Blind Peer Review*, ku vlerësuesit dhe aplikantët nuk njihen, në kushte anonimiteti të plotë, duke zbatuar kuadrin ligjor në fuqi për shmangien e konfliktit të interesit dhe ruajtjes së konfidencialitetit.

3. Vlerësimi për programin apo projektin kërkimor bëhet bazuar në:

a) Cilësinë shkencore të programit apo projektit kërkimor – deri në 40 pikë, nga të cilat:

- i. risia, deri në 15 pikë;
- ii. metodologjia, deri në 15 pikë;
- iii. qartësia e objektivave, deri në 10 pikë.

b) Kualifikimin shkencor të drejtuesit dhe grupit kërkimor – deri në 20 pikë, nga të cilat:

- i. jetëshkrimi i drejtuesit të programit apo projektit kërkimor, deri në 10 pikë;
- ii. kategoritë e anëtarëve të grupit kërkimor, deri në 10 pikë.

c) Impaktin dhe përdorimin e programit apo projektit kërkimor – deri në 25 pikë, nga të cilat:

- i. numri i botimeve në revista të indeksuara me faktor të lartë impakti, deri në 10 pikë;
- ii. patentimi/produkti, deri në 10 pikë;



iii. bashkëpunime kombëtare apo ndërkombëtare, deri në 5 pikë.

ç) Menaxhimin financiar – deri në 15 pikë, nga të cilat:

i. bazuar në kostimin e programit apo projektit kërkimor, deri në 10 pikë;

ii. planin e rrezeve, deri në 5 pikë.

4. Vlerësimi i programit apo projektit kërkimor kryhet nga komisioni i ekspertëve brenda 30 (tridhjetë) ditëve pune nga data e përfundimit të aplikimeve.

5. Të gjitha programet apo projektet kërkimore të paraqitura do të renditen me pikë, bazuar në vlerësimin e kryer nga komisioni i ekspertëve. Programi apo projektet kërkimore me më pak se 70 pikë nuk kualifikohen për financim.

6. Vlerësimet e komisionit të ekspertëve i paraqiten drejtorit të përgjithshëm të AKKSHI-t, me procesverbalin përkatës të mbajtur dhe listën rankuese të firmosur nga ekspertët vlerësues. Drejtori i përgjithshëm i AKKSHI-t përcjell listën për përzgjedhjen dhe miratimin e projekteve fituese në Bordin e Administrimit.

7. Kundër vendimit të vlerësimit paraqitet ankim, brenda 5 (pesë) ditëve pune nga data e publikimit të rezultateve në portalin e AKKSHI-t.

8. Procedura e ankimit bëhet sipas përcaktimeve të Kodit të Procedurave Administrative.

IV. DISPOZITA TË FUNDIT

1. Rregullat teknike në varësi të fushës së veprimtarisë kërkimore-shkencore, për financimin me fonde publike mbi baza konkurruese të programeve apo të projekteve kërkimore të paraqitura nga institucionet e arsimit të lartë, institucionet e krijuara me ligj të posaçëm, institutet dhe njësitë e veçanta të kërkimit shkencor, publike dhe jopublike, përcaktohen në thirrjen e hapur, si dhe në marrëveshjet dypalëshe ose shumëpalëshe që lidhen ndërmjet AKKSHI-t dhe përfituesve, në përputhje me legjislacionin në fuqi për kontrollin dhe menaxhimin financiar.

2. Çdo institucion përfitues i nënshtrohet rregullave të raportimit, sipas legjislacionit në fuqi për menaxhimin financiar dhe kontrollin.

3. Ngarkohen ministria përgjegjëse për çështjet e shkencës dhe të kërkimit shkencor, Agjencia Kombëtare e Kërkimit Shkencor dhe Inovacionit, institucionet e arsimit të lartë, institucionet e krijuara me ligj të posaçëm, institutet dhe njësitë e veçanta të

kërkimit shkencor, publike dhe jopublike, për zbatimin e këtij udhëzimi.

Ky udhëzim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

MINISTËR I ARSIMIT
Mirela Kumbaro Furxhi

UDHËZIM

Nr. 11, datë 5.6.2026

PËR PËRCAKTIMIN E KRITEREVE PËR VLERËSIMIN E VEPRIMTARISË KËRKIMORE-SHKENCORE TË PUNONJËSIT KËRKIMOR-SHKENCOR

Në mbështetje të nenit 102 të Kushtetutës, të pikës 2, të nenit 29, të ligjit nr. 109/2024, “Për shkencën dhe kërkimin shkencor në Republikën e Shqipërisë”,

UDHËZOJ:

1. Ky udhëzim ka për qëllim përcaktimin e kriterëve dhe procedurave për vlerësimin e veprimtarisë kërkimore-shkencore të punonjësve kërkimorë-shkencorë në institutet apo njësitë e veçanta kërkimore-shkencore në Republikën e Shqipërisë.

2. Agjencia Kombëtare e Kërkimit Shkencor dhe Inovacionit monitoron rezultatet e procesit të vlerësimit të veprimtarisë kërkimore-shkencore të punonjësve kërkimorë-shkencorë.

3. Procesi i vlerësimit të veprimtarisë kërkimore-shkencore realizohet në mënyrë periodike, sipas afateve të vendosura nga vet institutet apo njësitë e veçanta kërkimore-shkencore, në përputhje me kriteret orientuese të mëposhtme, të vlerësuara gjatë periudhës së vlerësimit:

a) Të ketë publikuar, 1–3 botime ose artikuj shkencorë në revista ndërkombëtare të indeksuara ose në revista kombëtare të kategorive A ose B (0–15 pikë);

b) Të ketë monografi të botuara në vendet e BE-së ose OECD-së dhe G-20-ës, të cilat përmbushin kushtet e origjinalitetit, janë të pajisura me kod ISBN dhe janë vlerësuar në përmbajtje si punime shkencore nga të paktën 2 (dy) vlerësues të pavarur të fushës kërkimore-shkencore (0–10 pikë);



c) Të ketë monografi të botuara brenda vendit, të pajisura me kod ISBN dhe të vlerësuara në përmbajtje si punime shkencore nga të paktën 2 (dy) vlerësues të pavarur të fushës kërkimore-shkencore (0–8 pikë);

d) Të ketë realizuar veprimtari të kërkimit shkencor në një nga fushat prioritare të përcaktuara sipas legjislacionit në fuqi për shkencën (0–5 pikë);

e) Të ketë marrë pjesë në 1–2 projekte të financuara nga programet kombëtare të kërkimit shkencor dhe inovacionit, si drejtues, koordinator ose anëtar (0–10 pikë);

f) Të ketë patentë për shpikje të regjistruar pranë strukturës përgjegjëse për pronësinë industriale konform kuadrit ligjor në fuqi për patentat për shpikje (nëse ka) (0–8 pikë);

g) Të ketë marrë pjesë në projekte kërkimore-shkencore të fituara nga programet kuadër të BE-së për kërkim shkencor, si koordinator ose partner në projekt (0–12 pikë);

h) Të ketë marrë pjesë si referues në 1–3 konferenca shkencore, nga të cilat 1 (një) të jetë konferencë shkencore ndërkombëtare në një nga vendet anëtare të BE-së, OECD-së dhe G-20-ës, të botuar në “*Proceedings*”, të indeksuar me kod ISBN ose ISSN (0–8 pikë);

i) Të ketë çmime ndërkombëtare të fituara për punën kërkimore-shkencore në vendet e BE-së, OECD-së dhe G-20-ës, nga institucione të autorizuara për lëshimin e tyre (nëse ka) (0–5 pikë);

j) Të ketë çmime kombëtare të fituara për punën kërkimore-shkencore, nga institucione të autorizuara për lëshimin e tyre (0–5 pikë);

k) Të jetë i angazhuar si personel akademik me kohë të pjesshme në një nga institucionet e arsimit të lartë (0–3 pikë);

l) Të jetë i angazhuar në grupe pune institucionale apo ndër-institucionale në procese të politikëbërjes për hartimin e akteve ligjore, nënligjore, dokumenteve politike, strategjive, raporteve të monitorimit (kombëtare apo ndërkombëtare), si ekspert i fushës kërkimore-shkencore përkatëse (0 – 3 pikë);

m) Të ketë marrë pjesë të paktën në 1 (një) projekt kërkimor-shkencor të zbatuar në kuadër të një marrëveshjeje bashkëpunimi me industrinë, për zhvillimin e një produkti ose procesi inovativ me impakt në shoqëri (0–8 pikë);

4. Vlerësimi bëhet për kriteret orientuese që plotëson punonjësi kërkimor-shkencor, pa tejkaluar

kufirin maksimal të pikëve të përcaktuara në pikën 3 të këtij udhëzimi, nga instituti apo njësia e veçantë kërkimore-shkencore, ku ushtron aktivitetin punonjësi kërkimor-shkencor, nëpërmjet strukturave të ngritura për këtë qëllim. Përpunimi dhe administrimi i të dhënave realizohet nëpërmjet platformës elektronike Sistemi Shqiptar i Informacionit të Kërkimit Shkencor – ACRIS.

5. Punonjësit kërkimorë-shkencorë përditësojnë të dhënat, lidhur me veprimtarinë e tyre kërkimore-shkencore, në mënyrë periodike, sipas afateve të vendosura nga vet institutet apo njësitë e veçanta kërkimore-shkencore, në platformën elektronike Sistemi Shqiptar i Informacionit të Kërkimit Shkencor – ACRIS. Instituti apo njësia e veçantë kërkimore-shkencore, ku punonjësi kërkimor-shkencor ushtron aktivitetin, verifikon dhe miraton të dhënat e raportuara.

6. Agjencia Kombëtare e Kërkimit Shkencor dhe Inovacionit publikon rezultatet e vlerësimit të veprimtarisë kërkimore-shkencore të punonjësve kërkimorë-shkencorë në platformën elektronike Sistemi Shqiptar i Informacionit të Kërkimit Shkencor (ACRIS) dhe faqen zyrtare të saj, duke garantuar transparencë, akses publik dhe mbrojtjen e të dhënave personale, në përputhje me legjislacionin në fuqi.

7. Ngarkohen ministria përgjegjëse për çështjet e shkencës dhe të kërkimit shkencor, Agjencia Kombëtare e Kërkimit Shkencor dhe Inovacionit, punonjësit kërkimorë-shkencorë, institutet dhe njësitë e veçanta kërkimore-shkencore në Republikën e Shqipërisë për zbatimin e këtij udhëzimi.

Ky udhëzim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

MINISTËR I ARSIMIT
Mirela Kumbaro Furxhi



UDHËZIM

Nr. 13, datë 5.6.2026

Neni 3

Përkufizime

**PËR PROCEDURAT DHE
STANDARDET PËR KRYERJEN E
PAGESAVE DHE MËNYRËN E
PRANIMIT APO TËRHEQJES SË TYRE
NË KATEGORINË “BASTE SPORTIVE
ONLINE”, NË ZBATIM TË
MARRËVESHJES SPECIFIKE MIDIS
ORGANIZATORIT DHE AGJENTIT
FINANCIAR TË LICENCUAR**

Në mbështetje të pikës 4, të nenit 102, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, dhe në zbatim të pikës 1, të nenit 24, të ligjit nr. 155/2015, datë 21.12.2015, “Për lojërat e fatit në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, ministri i Financave,

UDHËZON:

KREU I

DISPOZITA TË PËRGJITHSHME

Neni 1

Objekti dhe fusha e zbatimit

1. Ky udhëzim përcakton procedurat dhe standardet minimale për pranimin e pagesave dhe autorizimin e tërheqjeve të tyre në kategorinë “Baste sportive *online*”, që kryhen vetëm përmes agjentëve financiarë të licencuar nga Banka e Shqipërisë dhe në bazë të marrëveshjes specifike të lidhur ndërmjet organizatorit të lojës së fatit dhe agjentit financiar përkatës.

2. Udhëzimi është i detyrueshëm për të gjithë organizatorët e licencuar në kategorinë “Baste sportive *online*” dhe zbatohet për të gjitha kanalet elektronike të pranimit të pagesave dhe tërheqjeve.

Neni 2

Baza ligjore

Ky udhëzim mbështetet në ligjin nr. 155/2015, “Për lojërat e fatit në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, ligjin nr. 55/2020, “Për shërbimet e pagesave”, dhe për sa është e mundur, me aktet nënligjore zbatuese të Bankës së Shqipërisë.

1. “Agjent financiar” nënkupton ofruesin e shërbimeve të pagesave për organizatorin e basteve *online* me seli në territorin e Republikës së Shqipërisë, të parashikuar në shkronjat: “a”, “b” dhe “c”, të pikës 2, të nenit 3, të ligjit nr. 55/2020, “Për shërbimin e pagesave”.

2. “Organizator”, personi juridik i licencuar sipas ligjit nr. 155/2015, “Për lojërat e fatit në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, për të organizuar “Baste sportive *online*”.

3. “Sistemi Qendror i Monitorimit *Online* (SQMO)” është sistemi i mbikëqyrjes në distancë dhe në kohë reale të organizatorëve që ushtrojnë aktivitet në fushën e lojërave të fatit nga AMLF-ja (Autoriteti i Mbikëqyrjes së Lojërave të Fatit) nëpërmjet infrastrukturës teknike dhe kontrollit *online* të ushtrimit të aktivitetit të lojërave të fatit.

4. “Baste sportive *online*” janë bastet e vendosura në faqet e internetit, aplikacionet ose platformat elektronike të dedikuara, të autorizuar dhe të monitorueshme të subjekteve të licencuara, në përputhje me parashikimet e ligjit nr. 155/2015, “Për lojërat e fatit në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, për ngjarjet sportive ose/dhe lojërat sportive të cilat do të ndodhin në të ardhmen dhe që nuk përfshijnë garat në pista.

5. “Lojtar” është personi që merr pjesë të luajë në kategoritë e lojërave të fatit, sipas rregullave të përcaktuara në ligjin nr. 155/2015, “Për lojërat e fatit në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, dhe në rregulloren e lojës së fatit.

6. “Llogari” janë llogaritë që hap lojtari apo organizatori i lojës pranë agjentit financiar të licencuar nga Banka e Shqipërisë.

KREU II

PARIME DHE KËRKESA TË
PËRGJITHSHME

Neni 4

Parimet bazë

1. Organizatorit i ndalohej pranimi apo kryerja e pagesave me para në dorë. Çdo depozitë/tërheqje kryhet ekskluzivisht përmes agjentëve financiarë.



2. Çdo transaksion duhet të jetë i identifikueshëm në mënyrë unike dhe i gjurmueshëm në sistemet e organizatorit, të agjentit financiar dhe në SQMO.

3. Fondet e lojtarëve mbahen në llogari të veçanta pranë agjentit financiar të licencuar nga Banka e Shqipërisë, të cilat janë të autorizuar të ofrojnë shërbime bankare ose shërbime të pagesave në përputhje me ligjin nr. 55/2020, “Për shërbimet e pagesave”.

KREU III MARRËVESHJA SPECIFIKE NDËRMJET ORGANIZATORIT DHE AGJENTIT FINANCIAR

Neni 5 Përmbajtja minimale e marrëveshjes specifike

Marrëveshja specifike ndërmjet organizatorit dhe agjentit financiar duhet të parashikojë minimalisht:

1. Rolin dhe detyrat e palëve, përfshirë mënyrën e funksionimit të shërbimit, afatet e përpunimit të transaksioneve dhe mënyrën se si trajtohen problemet teknike ose operacionale, duke përcaktuar qartë detyrimet e organizatorit dhe detyrimet e agjentit financiar, në përputhje me ligjin nr. 155/2015, “Për lojërat e fatit në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, dhe ligjin nr. 55/2020, “Për shërbimet e pagesave”.

2. Përcaktimin e detyrimeve të palëve, në lidhje me identifikimin dhe verifikimin e klientëve, ku:

a) organizatori kryen identifikimin dhe verifikimin e lojtarit, në përputhje me legjislacionin për lojërat e fatit dhe aktet rregullatore të AMLF-së;

b) agjenti financiar kryen procedurat e identifikimit të përdoruesit të shërbimeve të pagesave sipas kërkesave të ligjit nr. 55/2020, “Për shërbimet e pagesave” dhe akteve nënligjore të Bankës së Shqipërisë. Agjenti financiar nuk verifikon statusin e lojtarit si “lojtar”, por vetëm identitetin e përdoruesit të shërbimeve të pagesave;

c) në momentin e regjistrimit, lojtari nënshkruan një deklaratë me anë të së cilës autorizon AMLF-në që në çdo kohë të kërkojë, të verifikojë të dhënat dhe të marrë informacion nga bankat lidhur me transaksionet e kryera si lojtar në llogaritë e tij.

3. Kanalet e lejuara të pagesave dhe të dhënat e detyrueshme që agjenti financiar duhet t'i transmetojë organizatorit për çdo transaksion, duke

përfshirë numrin unik të transaksionit, identitetin e paguesit, shumën, monedhën, tarifat e aplikuar, datën dhe kohën e transaksionit, dhe kursin e këmbimit kur zbatohet, në formatin dhe frekuencën e dakordësuar ndërmjet palëve.

4. Standardet e mbrojtjes së të dhënave dhe të sigurisë, përfshirë protokollet e komunikimit, enkriptimin, kontrollet e aksesit, ruajtjen dhe auditueshmërinë e të dhënave, në përputhje me legjislacionin për mbrojtjen e të dhënave personale dhe detyrimet që secila palë ka sipas kuadrit rregullator përkatës.

5. Përcaktimin e procedurave që organizatori ndjek për menaxhimin e incidenteve teknike ose operacionale që ndikojnë në pranimin e pagesave dhe funksionimin e sistemit të lojës, duke përfshirë klasifikimin e incidenteve, afatet e njoftimit dhe mënyrat e rikuperimit të shërbimit, në përputhje me kërkesat e nenit 16 të këtij udhëzimi. Detyrimet për menaxhimin e incidenteve të agjentit financiar zbatohen sipas kuadrit rregullator të Bankës së Shqipërisë dhe nuk janë objekt i kësaj marrëveshjeje.

6. Përcaktimin e rregullave për shkëmbimin e të dhënave ndërmjet agjentit financiar dhe organizatorit, duke garantuar që agjenti financiar i transmeton organizatorit të gjitha të dhënat e nevojshme të transaksioneve për t'u raportuar në SQMO nga organizatori, sipas kërkesave të AMLF-së. Detyrimi për raportimin në SQMO dhe përshtatjen e sistemit sipas kërkesave të AMLF-së i takon vetëm organizatorit.

KREU IV REGJISTRIMI, VERIFIKIMI DHE MBROJTJA E LOJTARIT

Neni 6 Regjistrimi dhe verifikimi i lojtarëve

1. Organizatori regjistron dhe ruan të dhënat e identifikimit të lojtarit dhe dokumentacionin shoqërues për një periudhë jo më pak se pesë (5) vjet, në përputhje me nenin 16 të ligjit për parandalimin e pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit, dhe ligjin për mbrojtjen e të dhënave personale.

2. Organizatori verifikon identitetin e lojtarit përpara përdorimit të llogarisë së lojës, duke u siguruar që mjeti i pagesës, i përdorur për depozitim ose tërheqje, i përket të njëjtut person. Në rast se pas



verifikimit rezulton mospërputhje midis identitetit të lojtarit dhe identitetit të mbajtësit të mjetit të pagesës, organizatori refuzon transaksionin dhe, kur është e nevojshme, kthen shumën të mjeti i pagesës nga i cili ka ardhur.

3. Lejohet vetëm një llogari (*account*) lojtari në sistemin e organizatorit, e cila nuk përbën llogari pagese apo llogari bankare. Nuk pranohen lojtarë nën 21 vjeç ose lojtarë të përfshirë në listën e vetëpërfshimit të administruar nga AMLF-ja.

Neni 7

Vetëpërfshimi dhe kufizimet

Organizatori aktivizon shërbimin e vetëpërfshimit ≤24 orë dhe zbaton menjëherë kufizimet për llogaritë e vetëpërfshituara.

KREU V

PROCEDURAT E DEPOZITIMIT DHE TËRHEQJES

Neni 8

Depozitimet e lojtarëve

1. Depozitimet pranohen të kryhen vetëm nga mjete pagese që janë në emër të lojtarit, si llogari pagese, kartë ose portofol elektronik, të cilat identifikohen qartë se i përkasin të njëjtit person me lojtarin. Agjenti financiar verifikon identitetin e mbajtësit të mjetit të pagesës, në përputhje me parashikimet e ligjit nr. 55/2020, “Për shërbimet e pagesave” dhe rregulloret e Bankës së Shqipërisë, ndërsa organizatori siguron përputhjen midis identitetit të lojtarit dhe mbajtësit të mjetit të pagesës përpara pranimin të depozitimit. Organizatori mund të vendosë kufij ditorë, javorë ose mujorë të depozitimit, me qëllim mbrojtjen e lojtarit dhe integritetin financiar të aktivitetit, të cilët publikohen qartë në platformën e lojës.

2. Sistemi i organizatorit refuzon automatikisht çdo depozitim kur nga të dhënat e transmetuara nga agjenti financiar rezulton mospërputhje midis identitetit të lojtarit dhe mbajtësit të mjetit të pagesës ose kur përdoret një mjet pagese i lëshuar në emër të një pale të tretë.

3. Për çdo depozitim, agjenti financiar i dërgon organizatorit të gjitha të dhënat e transaksionit, përfshirë numrin unik të transaksionit, emrin/identitetin e paguesit (lojtarit), shumën dhe

monedhën, tarifat e aplikuara, kursin e këmbimit kur zbatohet, si dhe datën dhe kohën e kryerjes së transaksionit.

Neni 9

Tërheqjet e fondeve

1. Tërheqjet kryhen në të njëjtën mënyrë si depozitimet, duke përdorur të njëjtin mjet pagese me atë që ka përdorur lojtari. Tërheqja nuk mund të kreditohet drejtpërdrejt në kartë, por vetëm në llogarinë e pagesës, të lidhur me mjetin e pagesës së lojtarit.

2. Përpara kryerjes së tërheqjes, organizatori kontrollon nëse fitimi vjen nga një lojë e kryer rregullisht, ku lojtarit i është kryer verifikimi dhe që mjeti i pagesës është në përputhje me të dhënat identifikuese të lojtarit.

3. Pagesat e fitimeve bëhen vetëm në llogarinë personale të lojtarit, në të njëjtën llogari pagese ku janë kryer depozitimet. Nuk lejohet kreditimi i fitimeve në llogari të personave të tretë ose në mjete pagese që nuk i përkasin lojtarit.

Neni 10

Ndalime dhe kufizime

1. Nuk lejohet që pagesat të kryhen nga ose drejt personave të tjerë për llogari të lojtarit. Të gjitha pagesat duhet të bëhen vetëm nga vetë lojtari.

2. Organizatori identifikon rastet e transaksioneve të pazakonta ose të paarsyeshme (për nga shuma, shpeshtësia ose mënyra e pagesës) dhe i trajton ato në përputhje me kërkesat e legjislacionit për parandalimin e pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit, përfshirë vlerësimin e rrezikut dhe raportimin e rasteve të dyshimta. Refuzimi i transaksionit bëhet vetëm në rastet kur zbatimi i masave të verifikimit të identitetit është i pamundur, sipas neneve 4/1 dhe 7, të ligjit për parandalimin e pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit. Rastet e dyshimta identifikohen, dokumentohen dhe raportohen pranë Agjencisë së Inteligjencës Financiare (AIF), në përputhje me legjislacionin për parandalimin e pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit. Paralelisht, kur rasti lidhet me lojën, pagesat ose funksionimin e sistemit, organizatori njofton edhe AMLF-në.”



KREU VI RREGULLAT PËR PROMOCIONET DHE BONUSET E LOJËS

Neni 11 Rregulla të posaçme

1. Promocionet nuk përbëjnë fonde reale të lojtarit dhe nuk mund të tërhiqen, përveçse kur lojtari plotëson kushtet e përcaktuara nga organizatori për përdorimin ose shndërrimin e tyre në fonde reale.

2. Organizatori mban të ndara balancën e fondeve reale dhe balancën e fondeve promocionale të lojtarit dhe nuk i përzier ato deri në plotësimin e kushteve të përcaktuara për përdorimin e fondeve promocionale.

3. Fondeve promocionale u njihet statusi i detyrimit të organizatorit dhe ato pasqyrohen në mbulimin financiar, sipas nenit 13 të këtij udhëzimi.

KREU VII NDARJA, RUAJTJA DHE KONTROLLI I FONDEVE

Neni 12 Llogaria e veçantë e fondeve të lojtarëve

Organizatori mban një llogari të veçantë, të hapur vetëm pranë agjentit financiar të licencuar në Republikën e Shqipërisë, ku ruhen ekskluzivisht fondet e lojtarëve. Kjo llogari nuk përbën llogari individuale të lojtarëve, por një llogari të organizatorit e dedikuar për mbajtjen dhe administrimin e këtyre fondeve. Nëse organizatori nuk është më në gjendje të përmbushë detyrimet e tij, fondet e mbajtura në këtë llogari u kthehen lojtarëve me përparësi ndaj çdo kreditori tjetër, në përputhje me legjislacionin në fuqi.

Neni 13 Rakordimi ditor i fondeve dhe trajtimi i mospërputhjeve

1. Organizatori kryen çdo ditë rakordim midis gjendjes së llogarisë së fondeve të lojtarëve, balancave të lojtarëve në sistem dhe transaksioneve në pritje.

2. Gjendja në llogarinë duhet të jetë gjithmonë e barabartë ose më e madhe se shuma totale e balancave të lojtarëve plus transaksionet në pritje.

3. Në rast të një mospërputhjeje negative, organizatori e korrigjon brenda ditës së nesërme (jo më vonë se ora 12:00) dhe njofton AMLF-në brenda 24 orëve. Tëpricat korrigjohen sipas rregullave kontabël, pa prekur ose cenuar në asnjë mënyrë të drejtat e lojtarëve.

4. Të gjitha dokumentet dhe evidencat e përputhjes ditore vihen në dispozicion të AMLF-së dhe SQMO-së sipas kërkesës.

KREU VIII MONITORIMI, RAPORTIMI DHE SQMO-ja

Neni 14 Monitorimi në kohë reale dhe akseset e AMLF-së

1. Organizatori siguron lidhje të vazhdueshme me sistemin SQMO dhe i jep AMLF-së akses të plotë në sistemet e tij, për monitorimin në kohë reale të pagesave dhe tërheqjeve.

2. Çdo ndryshim i rëndësishëm në sistemet teknologjike të organizatorit që lidhen me pranimin, përpunimin ose ekzekutimin e pagesave (p.sh. *software*, pajisje apo mënyrën e funksionimit të tyre) kërkon miratim paraprak nga AMLF-ja, sipas procedurave të përcaktuara prej saj. Këto ndryshime nuk kanë lidhje me sistemet e pagesave në kuptimin e legjislacionit “Për sistemin e pagesave”, të cilat mbeten nën mbikëqyrjen e Bankës së Shqipërisë.

Neni 15 Raportimi mujor dhe formatet e raportimit

1. Organizatori i paraqet AMLF-së, çdo muaj, një raport që përmban: shumat e luajtura, fitimet e paguara, depozitat dhe tërheqjet neto, të ardhurat bruto nga loja, numrin e lojtarëve aktivë, transaksionet me vlerë 1 000 000 lekë e sipër, si dhe gjendjen e fondeve të lojtarëve dhe llogarisë në fund të muajit.

2. Formatit dhe mënyra e dorëzimit të raportit përcaktohen nga AMLF-ja dhe duhet të jenë të përputhshme me sistemin SQMO.



KREU IX

TRAJTIMI I RASTEVE TË DYSHIMTA,
INCIDENTEVE DHE ANKESAVE

Neni 16

**Incidentet operative dhe njoftimi
i AMLF-së**

1. Organizatori klasifikon incidentet sipas rëndësisë kritike, të mëdha ose të vogla.
2. Për incidentet kritike, organizatori njofton AMLF-në brenda 24 orëve dhe dokumenton shkakun, masat e marra dhe veprimet parandaluese.
3. Për incidentet e klasifikuara si të mëdha, organizatori njofton AMLF-në brenda 72 orëve nga identifikimi i tyre, duke dhënë informacion mbi natyrën e incidentit, ndikimin e tij dhe masat korrigjuese të ndërmarra ose të planifikuara.
4. Incidentet e vogla dokumentohen nga organizatori dhe njoftohen pranë AMLF-së në mënyrë periodike ose me kërkesë të posaçme të saj, kur këto incidente tregojnë raste të përsëritura në sistemet ose procedurat e parandalimit të pastrimit të parave dhe luftës kundër financimit të terrorizmit.

Neni 17

**Parandalimi i pastrimit të parave dhe
financimit të terrorizmit**

1. Organizatori zbaton të gjitha masat e parandalimit të pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit, përfshirë, por pa u kufizuar në identifikimin dhe verifikimin e klientit, monitorimin e transaksioneve dhe raportimin e rasteve të dyshimta pranë Agjencisë së Inteligjencës Financiare (AIF), në përputhje me legjislacionin për parandalimin e pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit. AMLF-ja njoftohet nga organizatori vetëm në rastet kur rasti lidhet me funksionimin e lojës, pagesat ose aktivitetin e licencuar.
2. Nëse ka dyshim të arsyeshëm për veprim të parregullt, organizatori mund të bllokojë përkohësisht transaksionin ose llogarinë dhe njofton menjëherë AMLF-në dhe autoritetet përkatëse.

Neni 18

Trajtimi i ankesave të lojtarëve

1. Organizatori siguron një procedurë të qartë dhe të dokumentuar për pranimin dhe trajtimin e ankesave të lojtarëve.
2. Ankesat regjistrohen dhe trajtohen brenda një afati të arsyeshëm, por jo me vonë se 30 ditë kalendarike nga paraqitja e ankimit, duke garantuar një përgjigje të argumentuar për lojtarin.
3. Në rastet kur ankesa lidhet me lojën, pagesat ose të dhënat e lojtarit, organizatori vë menjëherë në dispozicion të AMLF-së dokumentacionin përkatës, përfshirë të dhënat e SQMO-së, sipas kërkesës.
4. Organizatori publikon qartë mënyrat e paraqitjes së ankesave dhe afatet e trajtimit të tyre.
5. Lojtari ka të drejtë të ankimojë pranë AMLF-së nëse nuk është i kënaqur me përgjigjen e organizatorit.

KREU X

INTEGRITETI, AUDITUESHMËRIA DHE
MBROJTJA E TË DHËNAVE

Neni 19

Gjurmueshmëria e transaksioneve

1. Çdo transaksion regjistrohet me një kod unik dhe duhet të përmbajë referencën, identitetin e lojtarit, datën dhe kohën, kanalin, shumën/monedhën, identifikuesin e agentit financiar, komisionet, statusin dhe lidhjen me biletën ose porosinë e lojës.
2. Të gjitha të dhënat dhe evidencat e transaksioneve ruhen për një periudhë jo më pak se pesë (5) vjet, në përputhje me legjislacionin në fuqi për parandalimin e pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit, si dhe për qëllime kontrolli dhe auditimi.

Neni 20

Mbrojtja e të dhënave personale

1. Përpunimi i të dhënave të lojtarëve nga organizatori dhe agjenti financiar kryhet vetëm në masën e nevojshme për ofrimin e shërbimit, parandalimin e mashtrimit dhe përmbushjen e detyrimeve ligjore.
2. Organizatori dhe agjenti financiar sigurojnë mbrojtjen, konfidencialitetin dhe minimizimin e të



dhënave, duke i përdorur vetëm për qëllimet e lejuara dhe duke i ruajtur sipas afateve ligjore.

KREU XI
DISPOZITA TË FUNDIT

Neni 21

Dispozita të fundit dhe hyrja në fuqi

1. Mosrespektimi i këtij udhëzimi përbën shkelje të legjislacionit në fuqi për lojërat e fatit dhe sanksionohet sipas nenit 53, të ligjit nr. 155/2015, i cili parashikon masat administrative deri në pezullimin ose revokimin e licencës.

2. Autoriteti i Mbikëqyrjes së Lojërave të Fatit, gjatë procesit të zbatimit dhe monitorimit të këtij udhëzimi, vlerëson në mënyrë të vazhdueshme efektivitetin e tij dhe, sa herë që konstaton nevojën për përmirësime, plotësime apo rishikime, me qëllim ruajtjen e standardeve të sigurisë, integritetit dhe funksionimit të tregut, i propozon ministrit të Financave ndryshimet përkatëse për miratim.

3. Ngarkohet Autoriteti i Mbikëqyrjes së Lojërave të Fatit, organizatorët e basteve sportive *online* dhe agjentët financiarë për zbatimin e këtij udhëzimi.

Ky udhëzim hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në Fletoren Zyrtare.

MINISTËR I FINANCEVE
Petrit Malaj

NJOFTIM
Nr. 8944, datë 8.6.2026

**MBI HYRJEN NË FUQI TË
MARRËVESHJES NDËRKOMBËTARE**

“Marrëveshja ekzekutive midis Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe qeverisë së Republikës Italiane për realizimin e nismës ‘Forcimi i kapaciteteve të mbrojtjes civile në Shqipëri’”, nënshkruar në Romë, më 13.11.2025, ka hyrë në fuqi për Republikën e Shqipërisë në datën 1 qershor 2026.

SEKRETAR I PËRGJITHSHËM I
MINISTRISË PËR EVROPËN
DHE PUNËT E JASHTME
Armand Skapi

NJOFTIM
Nr. 8952, datë 8.6.2026

**MBI HYRJEN NË FUQI TË
MARRËVESHJES ME KOSOVËN**

“Marrëveshja e bashkëpunimit ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe qeverisë së Republikës së Kosovës, për Lojërat Mesdhetare Prishtina 2030”, nënshkruar më 20.12.2024, ka hyrë në fuqi më 11.5.2026.

SEKRETAR I PËRGJITHSHËM I
MINISTRISË PËR EVROPËN
DHE PUNËT E JASHTME
Armand Skapi

VENDIM
Nr. 46, datë 2.4.2026

**NË EMËR TË REPUBLIKËS
SË SHQIPËRISË**

Gjykata Kushtetuese e Republikës së Shqipërisë,
e përbërë nga:

Fiona Papajorgji	kryetare;
Marsida Xhaferllari	anëtare;
Sandër Beci	anëtar;
Ilir Toska	anëtar;
Genti Ibrahim	anëtar;
Marjana Semini	anëtare;
Sonila Bejtja	anëtare,

me sekretare Farisja Idrizaj, në datën 2.4.2026, mori në shqyrtim në seancë plenare mbi bazë të dokumenteve çështjen nr. 28 (A) 2025 të Regjistrat Themeltar, që u përket:

KËRKUES: Akile Dine

SUBJEKTE TË INTERESUARA: Avokatura e Shtetit, përfaqësuar nga Valbona Legisi dhe Irma Qosja.

Drejtorja e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, përfaqësuar nga drejtori i përgjithshëm, Ilir Proda.

OBJEKTI: Shfuqizimi i vendimit nr. 00-2024-2457, datë 11.6.2024, të Kolegjit Administrativ të Gjykatës së Lartë, si i papajtueshëm me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë. Dërgimi i çështjes për rigjykim në Gjykatën e Lartë, me tjetër trup gjykues.

BAZA LIGJORE: Nenet 42, 43, 44, 131, pika 1, shkronja “P”, 134, pika 1, shkronja “Z”, 141 dhe 142, pika 1, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë



(Kushtetuta); nenet 27, 71 dhe 71/a, të ligjit nr. 8577, datë 10.2.2000, “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar (*Ligji Organik i Gjykatës*).

GJYKATA KUSHTETUESE,

pasi dëgjoi relatoren e çështjes Sonila Bejtja, mori në shqyrtim pretendimet me shkrim të kërkuarit Akile Dine (*kërkuar*), i cili ka kërkuar pranimin e kërkesës, prapësimet me shkrim të subjekteve të interesuara, Avokaturës së Shtetit dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë së Shtetit (DPPSH), të cilët kanë kërkuar rrëzimin e kërkesës, si dhe diskutoi çështjen në tërësi,

VËREN:

I

Rrethanat e çështjes

1. Sipas urdhrit nr. 230/3, datë 22.6.2004, të ministrit të Brendshëm kërkuar është ripranuar si oficer i Policisë Gjyqësore pranë Prokurorisë së Krimeve të Rënda Tiranë. Po ashtu, rezulton se familja e kërkuarit, e cila përbëhet nga bashkëshortja dhe vajza e tij, banon në qytetin e Korçës. Ky fakt është vërtetuar nga vërtetimi nr. 1318, datë 27.6.2014 i Bashkisë së Korçës dhe certifikata e Zyrës së Gjendjes Civile Korçë, e lëshuar në datën 18.3.2012. Ndërkohë, kërkuar, për shkak të detyrës, ka jetuar përkohësisht në Tiranë. Në datën 20.3.2014, kërkuar, me pretendimin se duhej të përfitonte kompensim për humbjet e pësuar nga detyra, i është drejtuar me kërkesë DPPSH-së për këtë qëllim.

2. DPPSH-ja, me shkresën nr. 1521/1, datë 26.6.2014, i ka kthyer përgjigje kërkuarit se bazuar në vendimet e Këshillit të Ministrave nr. 507, datë 18.7.2003, “Për kompensimin për privacionet dhe humbjet që i shkaktohen punonjësit të Policisë së Shtetit për shkak të nevojës së punës dhe të shërbimit”, të ndryshuar (*VKM-ja nr. 507/2003*) dhe nr. 183, datë 9.2.2011, “Për kompensimin për privacionet dhe humbjet që i shkaktohen punonjësit të Policisë së Shtetit, për shkak të nevojës së punës dhe të shërbimit” (*VKM-ja nr. 183/2011*), ai nuk mund të ishte përfitues i një pagese të tillë, pasi ishte ripranuar në strukturat e Policisë së Shtetit dhe nuk ishte rasti i emërimit për herë të parë dhe

transferimit ose komandimit në një vend tjetër. Për këtë arsye, kërkuar i është drejtuar Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë me padi, me objekt detyrimin e DPPSH-së që t’i paguajë kompensimin për privacionet dhe humbjet e shkaktuara për shkak të nevojave të punës dhe të shërbimit si punonjës i Policisë së Shtetit.

3. Gjykata Administrative e Shkallës së Parë Tiranë, me vendimin nr. 5723, datë 16.10.2014, ka vendosur pranimin e kërkesëpadisë dhe detyrimin e DPPSH-së t’i paguajë paditësit (kërkuarit) kompensimin për largësi banimi, në formën e kompensim-udhëtimit që nga data 22.6.2004, sipas përcaktimeve të VKM-ve nr. 507/2003 dhe nr. 183/2011. Fillimisht ajo gjykatë ka marrë në shqyrtim pretendimet për parashkrimin e së drejtës së kërkesëpadisë. Sipas gjykatës, për kërkesat për kompensim financiar, referuar nenit 18, të ligjit nr. 49/2012, “Për gjykatat administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, të ndryshuar (*ligji nr. 49/2012*), afatet e parashkrimit janë ato të parashikuara në ligjet e posaçme dhe konkretisht ligji nr. 9749, datë 4.6.2007, “Për Policinë e Shtetit”, i ndryshuar (*ligji nr. 9749/2007*) nuk ka asnjë parashikim për kërkimin për kompensim financiar. Në mungesë të përcaktimeve të shprehura në ligjet e posaçme ajo gjykatë i është referuar përcaktimeve të nenit 117 të Kodit Civil (KC), i cili përcakton një afat 10-vjeçar parashkrimi nëse nuk është parashikuar ndryshe në ligjet e veçanta. Gjykata e shkallës së parë ka vlerësuar se bëhet falë për një kërkim për pagesë mujore, që në vetvete është i përbërë nga pagesa periodike, ndaj dhe në referencë të parashkrimit të nenit 118 të KC-së, për çdo pagesë që përkon me pagesën mujore fillon një afat i ri. Në këtë kuptim, ajo gjykatë ka arsyetuar se në kushtet kur kërkesëpadia është depozituar në datën 23.6.2014, e drejta për t’u kompensuar përfshin periudhën nga data e emërimit të paditësit (kërkuarit) që është data 22.6.2004, pasi e drejta e kërimit për pagesë ka lindur nga data 22.7.2004 e në vijim. Për rrjedhojë, sipas gjykatës së shkallës së parë, kërkesëpadia është depozituar brenda 10 vjetëve nga momenti i lindjes të së drejtës. Në lidhje me themelin e mosmarrëveshjes, gjykata e shkallës së parë ka vlerësuar se në momentin e emërimit kërkuar ka pasur të drejtë të jetë përfitues i kompensimit dhe se bazuar në VKM-në nr. 507/2003, ai e përfiton automatikisht këtë pagesë, pa pasur nevojë që të bëjë kërkesë formale për të



qenë përfitues (*shih faqet 4 dhe 5, të vendimit të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë*). Ndaj këtij vendimi ka bërë ankim DPPSH-ja.

4. Gjykata Administrative e Apelit, me vendimin nr. 4678, datë 22.12.2016, ka vendosur ndryshimin e vendimit nr. 5723, datë 16.10.2014, të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë dhe rrëzimin e kërkesëpadisë, si të pambështetur në ligj dhe në prova. Në lidhje me afatin e paraqitjes së padisë, gjykata e apelit ka arsyetuar se duke qenë se ligji nr. 9749/2007, nuk ka të përcaktuar qartë këtë afat, ai do të llogaritet referuar dispozitave të Kodit të Punës dhe afatit të parashkrimit maksimal të parashikuar nga KC-ja. Në këtë kuptim, ajo gjykatë ka vlerësuar se kërkesëpadia është paraqitur jashtë afatit maksimal 10-vjeçar, të parashikuar nga neni 117 i KC-së, pasi është depozituar në gjykatë në datën 23.6.2014, ndërsa vendimi i të paditurës (DPPSH-së) për emërimin si oficer i Policisë Gjyqësore të kërkuarit është i datës 22.6.2004, pra është depozituar në gjykatë pas 10 vjetësh e 1 dite. Po sipas asaj gjykate, afati për paraqitjen e kërkesëpadisë (afati i parashkrimit), në rastin konkret, është ai i përcaktuar në nenin 18, paragrafi i pestë, të ligjit nr. 49/2012, sipas të cilit paditë për mosmarrëveshjet në fushën e marrëdhënieve të punës paraqiten në gjykatë sipas afateve të parashikuara në legjislacionin që rregullon marrëdhëniet e punës, i cili, si ligj i posaçëm, ka prioritet në zbatim ndaj parashikimeve të përgjithshme të KC-së. Në këtë kuptim, Gjykata Administrative e Apelit, ndryshe nga sa ka arsyetuar gjykata e shkallës së parë, ka vlerësuar se paditësi (kërkuari) duhej që brenda afatit 3-vjeçar të parashikuar nga neni 203 i Kodit të Punës t'i ishte drejtuar palës së paditur ose gjykatës me kërkesën në fjalë. Ai është ripranuar në strukturat e Policisë së Shtetit në datën 22.6.2004, ndaj brenda datës 22.6.2007, duhej të bënte kërkesë për kompensim, pasi ishte subjekt i VKM-së nr. 507/2003. Sipas gjykatës së apelit, në situatën që paditësi nuk ka aplikuar gjatë kësaj periudhe, e drejta e tij për kompensim është parashkruar, për sa kohë që kompensimi nuk përfitohet automatikisht, por me kërkesë të përfituesit. Në përfundim, gjykata e apelit ka arsyetuar se bazuar në VKM-në nr. 183/2011, subjekt i përfitimit të saj janë vetëm punonjësit efektivë që transferohen për nevoja pune dhe jo ata që janë emëruar për herë të parë ose ripranuar në strukturat e Policisë së Shtetit, ndaj kërkuari nuk

mund të jetë përfitues i pagesës bazuar në këtë akt (*shih faqet 11–12, të vendimit të Gjykatës Administrative të Apelit*). Ndaj këtij vendimi ka paraqitur rekurs kërkuari.

5. Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë, në dhomën e këshillimit, me vendimin nr. 00-2024-2457, datë 11.6.2024, ka vendosur mospranimin e rekursit, me arsyetimin se nuk përmbante asnjë nga shkaqet e parashikuara në nenin 58, të ligjit nr. 49/2012 dhe se nuk ngrihen problematika në rekurs që të bëjnë të mendohet se gjykatat më të ulëta kanë zbatuar gabim ligjin material ose procedural, dhe ky gabim të jetë i një rëndësie themelore për zhvillimin, sigurinë ose njësimin e praktikës gjyqësore. Po kështu, Kolegji Administrativ ka vlerësuar se nuk pretendohet se vendimi bie ndesh me praktikën e konsoliduar të tij ose me vendimet e Kolegjeve të Bashkuara të Gjykatës së Lartë, si dhe asnjë shkelje e rëndë e normave procedurale nuk është parashtruar nga rekursuesi në mjetin e tij të ankimit përpara Gjykatës së Lartë. Në përfundim, Kolegji Administrativ ka arsyetuar se pjesa e pretendimeve në rekurs, që ngre çështje të vlerësimit të provave, del jashtë juridiksionit rishikues dhe ekskluzivisht ligjor të Gjykatës së Lartë (*paragrafët 9–10, të vendimit të Kolegjit Administrativ të Gjykatës së Lartë*).

6. Në datën 20.5.2025, kërkuari i është drejtuar Gjykatës Kushtetuese (*Gjykata*), me ankim kushtetues individual, sipas objektit të tij. Kolegji i Gjykatës, në datën 10.7.2025, ka vendosur kalimin e çështjes për shqyrtim në seancë plenare mbi bazë të dokumenteve.

7. Në datën 13.2.2026, një prej gjyqtarëve të Gjykatës, bazuar në nenin 36, pika 1, shkronja “a”, të Ligjit Organik të saj dhe nenin 18, pika 1, shkronja “a”, të Rregullores për Procedurat Gjyqësore të Gjykatës Kushtetuese, ka paraqitur kërkesë për heqjen dorë nga shqyrtimi i kësaj çështjeje, e cila është pranuar nga Mbledhja e Gjyqtarëve në të njëjtën datë.

II

Pretendimet në Gjykatën Kushtetuese

8. **Kërkuari**, në mënyrë të përmbledhur, ka pretenduar cenimin e së drejtës për proces të rregullt ligjor në drejtim të:

8.1 *Së drejtës së aksesit, së drejtës për t'u dëgjuar, si dhe parimit të barazisë së armëve dhe të kontradiktoritetit*, pasi Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë, duke



vendosur mospranimin e rekursit, nuk u ka dhënë përgjigje të gjitha pretendimeve të ngritura në rekurs, megjithëse ato kishin të bënin me keqleximin, keqinterpretimin dhe zbatimin e gabuar të ligjit material e procedural nga Gjykata Administrative e Apelit. Gjykatat kanë gabuar në interpretimin dhe zbatimin e ligjit material, duke i mohuar kërkuessit të drejtën për kompensim.

8.2 *Së drejtës së ankimit*, pasi në prani të dy vendimeve diametralisht të kundërta që i kanë dhënë zgjidhje të ndryshme çështjes, nisur edhe nga natyra e pretendimeve të ngritura në rekurs, Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë duhej të mbante një qëndrim të shprehur për to.

8.3 *Standardit të arsyetimit të vendimit gjyqësor*, pasi në vendimin e Kolegjit Administrativ të Gjykatës së Lartë janë parashtruar kërkimet dhe argumentet e kërkuessit për zbatimin e gabuar të ligjit nga gjykata e apelit, por nuk janë dhënë arsye se përse ato nuk përfshihen në rastet e parashikuara në nenin 58, të ligjit nr. 49/2012. Vendimi i Kolegjit Administrativ të Gjykatës së Lartë është një vendim formal.

9. Subjekti i interesuar, Avokatura e Shtetit, ka prapësuar si vijon:

9.1 Pretendimet për cenimin e *standardit të arsyetimit të vendimit gjyqësor dhe së drejtës së aksesit* janë të pabazuara, pasi kërkuessi ka marrë përgjigje në mënyrë shteruese për pretendimet e tij si nga gjykata e apelit, ashtu edhe nga Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë. Ato gjykata i kanë garantuar kërkuessit zhvillimin e një procesi të rregullt, sipas parashikime ligjore, duke arsyetuar në vendimet e tyre edhe shkaqet për vlerësimin e çështjes. Arsyetimi i Kolegjit Administrativ përmbush kriteret e vendosura nga jurisprudenca kushtetuese për arsyetimin e vendimeve gjyqësore.

9.2 I pabazuar është edhe pretendimi për cenimin e *së drejtës së ankimit*, pasi kërkuessi e ka ushtruar këtë të drejtë nëpërmjet paraqitjes së rekursit dhe shtesës së saj në Gjykatën e Lartë, e cila në vijim ka disponuar për çështjen.

9.3 I pabazuar është edhe pretendimi për cenimin e *parimit të barazisë së armëve dhe të kontradiktoritetit*, pasi ai nuk ka sjellë asnjë argument në mbështetje të tij, por ka parashtruar vetëm disa standarde të jurisprudencës kushtetuese. Gjithsesi, rezulton se ky parim është respektuar nga gjykatat, pasi ato i kanë krijuar

kërkuessit të njëjtat mundësi për të paraqitur prova dhe argumente në mbështetje të pretendimeve, njësoj si palës së paditur. Kërkuessit i është dhënë mundësia nga gjykata që të dëgjohet për provat, faktet dhe vlerësimet ligjore.

10. Subjekti i interesuar, DPPSH-ja, ka prapësuar si vijon:

10.1 Pretendimet e kërkuessit të parashtruara në ankimin kushtetues individual janë të pabazuara, pasi Gjykata e Lartë, në përputhje me nenin 61, pika 2, të ligjit nr. 49/2012, ka publikuar me shpallje njoftimin për zhvillimi e seancës në dhomën e këshillimit në datën dhe në orën e planifikuar. Në këtë kuptim, ajo gjykatë nuk ka cenuar rregullat procedurale për njoftimin e zhvillimit të gjykimit.

III

Vlerësimi i Gjykatës Kushtetuese

A. Për legjitimitimin e kërkuessit

11. Çështja e legjitimitimit (*locus standi*) është një ndër aspektet kryesore që lidhet me nisjen e një procesi kushtetues. Sipas nenit 131, pika 1, shkronja “P”, 134, pikat 1, shkronja “I”, dhe 2, të Kushtetutës, si dhe nenit 71 të Ligjit Organik të Gjykatës, çdo individ, person fizik ose juridik, subjekt i së drejtës private dhe publike, mund të vërë në lëvizje Gjykatën për gjykimin përfundimtar të ankesave kundër çdo akti të pushtetit publik ose vendimi gjyqësor që cenon të drejtat dhe liritë themelore të garantuara në Kushtetutë. Ankimi kushtetues individual, në çdo rast, duhet të plotësojë kriteret kumulative të nenit 71/a të Ligjit Organik të Gjykatës, që lidhen me afatin e paraqitjes së kërkesës, pasojat negative të pësura në mënyrë të drejtpërdrejtë e reale, shterimin e mjeteve juridike, mundësinë për rivendosjen e së drejtës së shkelur.

12. Në këtë këndvështrim, kërkuessi legjitimohet *ratione personae*, në kuptim të neneve 131, pika 1, shkronja “P”, dhe 134, pika 1, shkronja “I”, të Kushtetutës, pasi është palë në çështjen objekt të ankimit kushtetues individual, për rrjedhojë ka interes të drejtpërdrejtë për vënien në lëvizje të këtij gjykimi.

13. Në lidhje me kriterin e *shterimit të mjeteve juridike efektive*, në kuptim të nenit 131, pika 1, shkronja “P”, të Kushtetutës, Gjykata vëren se kërkuessi i është drejtuar asaj me ankim kushtetues



individual, duke ngritur pretendime për procesin gjyqësor të zhvilluar në Gjykatën e Lartë, për të cilin nuk ka mjet tjetër juridik në dispozicion për mbrojtjen e të drejtave të tij kushtetuese përveç ankimit kushtetues individual.

14. Për sa i përket legjitimitetit *ratione temporis*, subjekti i interesuar, Avokatura e Shtetit, ka prapësuar se kërkuuesi nuk legjitimohet në këtë drejtim, pasi ankimi kushtetues individual është paraqitur jashtë afatit ligjor të parashikuar nga neni 71/a, pika 1, shkronja “b”, të Ligjit Organik të Gjykatës. Sipas Avokaturës së Shtetit, vendimi objekt ankimi i Kolegjit Administrativ të Gjykatës së Lartë mban datën 11.6.2024, i cili sipas shkresës nr. 4151/1, datë 8.8.2025 të asaj gjykate është bërë i disponueshëm për palët në faqen e saj zyrtare në datën 25.7.2024, ndërsa ankimi kushtetues individual është paraqitur në datën 20.5.2025.

15. Sipas kërkuesis, ankimi kushtetues individual është paraqitur brenda afatit ligjor, pasi ai ka marrë dijeni për vendimin e Gjykatës së Lartë vetëm në datën 31.3.2025, pas një verifikimi rastësor në faqen zyrtare të asaj gjykate. Po sipas kërkuesis, Gjykata e Lartë, edhe pse dispononte adresën dhe të dhënat e postës elektronike të tij, nuk e ka njoftuar për vendimin e Kolegjit Administrativ të dhënë në çështjen e tij, sipas detyrimit të saj ligjor.

16. Gjykata vëren se bazuar në nenin 71/a, pika 1, shkronja “b”, të Ligjit të saj Organik, afati për paraqitjen e ankimit kushtetues individual është 4 muaj nga konstatimi i cenimit të së drejtës. Gjykata ka pohuar se në rastin kur ankimi ka të bëjë me një vendim të Gjykatës së Lartë, data e marrjes dijeni konsiderohet data në të cilën vendimi i arsyetuar bëhet i disponueshëm për palët përmes depozitimit të tij në sekretarinë gjyqësore dhe publikimit në faqen zyrtare ose me njoftimin elektronik të tij, në rast se palët kanë lënë të dhënat elektronike të kontaktit (*shih vendimin nr. 42, datë 19.9.2023, të Gjykatës Kushtetuese*). Për sa i përket momentit të llogaritjes së afatit për paraqitjen e ankimit kushtetues individual, Gjykata Evropiane për të Drejtat e Njeriut (GJEDNJ) në disa çështje kundër Shqipërisë ka konstatuar shkelje të nenit 6, paragrafi 1, të Konventës Evropiane për të Drejtat e Njeriut në drejtim të aksesit në Gjykatë, në disa raste, ku afati për paraqitjen e ankimit kushtetues individual është llogaritur nga data e vendimit të

kundërshtuar të Gjykatës së Lartë dhe jo nga data kur ai i është njoftuar kërkuesis (*shih Supergrav Albania sh.p.k. kundër Shqipërisë, nr. 20702/18, §§ 17–31, datë 9.5.2023*). Në vlerësimin e asaj gjykate, i takon, së pari, Gjykatës së Lartë që të sigurojë që në dosjen e saj të çështjes të ketë prova për datën e dorëzimit të vendimit palëve (*shih Ibrahimimi dhe të tjerë kundër Shqipërisë, § 13, datë 14.1.2025*).

17. Gjykata konstaton se kërkuesi i është drejtuar Gjykatës me ankim kushtetues individual, në datën 20.5.2025, kurse vendimi i kundërshtuar, ai i Gjykatës së Lartë, mban datën 11.6.2024, për rrjedhojë ankimi kushtetues individual është paraqitur pas rreth 11 muajsh nga data e marrjes së atij vendimi. Nga komunikimi elektronik me Gjykatën e Lartë, rezulton se vendimi i Kolegjit Administrativ është publikuar në faqen zyrtare të asaj gjykate në datën 25.7.2024. Nga aktet e dosjes gjyqësore të administruar për nevoja të këtij gjykimi kushtetues, konstatohet se rekursi në Gjykatën e Lartë është paraqitur në datën 23.1.2017 dhe në datën 30.1.2024, kërkuesi ka paraqitur në atë gjykatë një akt të titulluar “Kërkesë”, për saktësimin e një date të cituar prej tij në shkaqet e rekursit, në të cilën ka shënuar edhe të dhënat e tij të kontaktit, përfshirë të dhënat e adresës elektronike (*email*). Megjithatë, pavarësisht se ka pasur në dispozicion këto të dhëna, nga aktet e dosjes gjyqësore nuk konstatohet që Gjykata e Lartë t’i ketë njoftuar kërkuesis në adresën e tij elektronike kopje të vendimit të Kolegjit Administrativ të marrë në dhomën e këshillimit për çështjen e tij.

18. Bazuar në këto fakte, si dhe në kuptim të parashikimeve ligjore e në zbatim të jurisprudencës kushtetuese dhe asaj të GJEDNJ-së, për sa kohë që kërkuesi ka depozituar në Gjykatën e Lartë të dhënat e adresës së postës elektronike (*email*), dhe për sa kohë që në dosjen gjyqësore nuk ka asnjë shkresë ose akt që të provojë momentin në të cilin kërkuesi është njohur efektivisht me arsyetimin e vendimit të kundërshtuar, pra asnjë provë për datën e dorëzimit të vendimit nga Gjykata e Lartë, barra e provës në këtë drejtim nuk mund t’i kalojë kërkuesis. Për rrjedhojë, në mungesë të një prove të kundërt, Gjykata vlerëson se afati për paraqitjen e ankimit kushtetues individual ka filluar të ecë nga data 31.3.2025, kur kërkuesi ka pretenduar se është njohur me vendimin e Gjykatës së Lartë nga



verifikimi në faqen e internetit të asaj gjykate. Referuar asaj date (31.3.2025) dhe datës së paraqitjes së ankimit kushtetues individual (20.5.2025), konsiderohet se kërkesa është paraqitur brenda afatit ligjor 4-mujor, ndaj kërkuesi legjitimohet *ratione temporis*. Për rrjedhojë, pretendimi i subjektit të interesuar, Avokaturës së Shtetit, është i pabazuar.

19. Për sa i takon legjitimitetit *ratione materiae*, Gjykata vëren se kërkuesi ka pretenduar cenimin e së drejtës për proces të rregullt ligjor në drejtim të së drejtës së aksesit, së drejtës së ankimit, standardit të arsytimit të vendimit gjyqësor, si dhe parimit të barazisë së armëve dhe të kontradiktoritetit. Bazuar në natyrën e këtyre pretendimeve dhe në thelbin e argumenteve mbi të cilat janë mbështetur ato, Gjykata konstaton se ato kanë të bëjnë me cenimin e *së drejtës së aksesit* në gjykatë të lidhur me *standardin e arsytimit të vendimit gjyqësor*, të cilat do të analizohen në vijim të ndërlidhura me njëra-tjetrën.

B. Për themelin e pretendimeve

B.1 Për cenimin e së drejtës së aksesit të lidhur me standardin e arsytimit të vendimit

20. Kërkuesi ka pretenduar se Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë, edhe pse në prani të dy vendimeve të gjykatave më të ulëta që u kanë dhënë zgjidhje diametralisht të ndryshme çështjes, nuk u kanë dhënë përgjigje të gjitha pretendimeve të ngritura në rekurs, edhe pse për nga natyra e tyre ai kolegji duhej të mbante një qëndrim të shprehur për to. Po sipas kërkuetit, vendimi i Kolegjit Administrativ të Gjykatës së Lartë është një vendim formal dhe nuk jep arsytet se përse argumentet e tij nuk përfshihen në rastet e parashikuara në nenin 58, të ligjit nr. 49/2012.

21. Subjekti i interesuar, Avokatura e Shtetit, ka prapësuar duke argumentuar se pretendimet e kërkuetit janë të pabazuara, pasi ai ka marrë përgjigje në mënyrë shteruese për pretendimet e tij si nga gjykata e apelit, ashtu edhe nga Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë. Sipas Avokaturës së Shtetit, arsytimi i Kolegjit Administrativ përmbush kriteret e vendosura nga jurisprudenca kushtetuese për arsytimin e vendimeve gjyqësore.

22. Subjekti i interesuar, DPPSH-ja, ka prapësuar duke argumentuar se rezulton që Gjykata e Lartë, në përputhje me nenin 61, pika 2, të ligjit nr. 49/2012, ka publikuar me shpallje, ku

njoftohej se seanca do të zhvillohej në dhomën e këshillimit në datën dhe në orën e planifikuar. Në këtë kuptim, sipas DPPSH-së, ajo gjykatë nuk ka cenuar rregullat procedurale për njoftimin e zhvillimit të gjykimit.

23. Në kuptim të nenit 42 të Kushtetutës, e drejta e aksesit u garanton subjekteve të cenuara të drejtën t'i drejtohen një gjykate, e cila do t'i dëgjojë pretendimet e tyre dhe do të shpallë një vendim pas një gjykimi të drejtë dhe publik. Kjo e drejtë e individit nuk përfshin vetëm të drejtën për të vënë në lëvizje gjykatën, por edhe të drejtën për të pasur prej saj një zgjidhje përfundimtare për mosmarrëveshjen objekt gjykimi, pasi aksesit në gjykatë duhet të jetë substancial dhe jo thjesht formal. Në rast se mohohet kjo e drejtë procesi konsiderohet i parregullt, sepse aksesit në gjykatë është, përpara së gjithash, një kusht kryesor për të realizuar mbrojtjen e të drejtave të tjera të individit (*shih vendimet nr. 22, datë 29.4.2021; nr. 3, datë 23.2.2016, të Gjykatës Kushtetuese*). Në këtë kuptim, e drejta për të pasur akses në gjykatë i garanton individit të drejtën për t'iu drejtuar gjykatës dhe për të marrë një përgjigje përfundimtare prej saj, të arsyetuar, për pretendimet e ngritura (*shih vendimet nr. 11, datë 21.4.2022; nr. 17, datë 24.3.2014, të Gjykatës Kushtetuese*). E drejta për proces të rregullt ligjor përfshin edhe të drejtën për të pasur një vendim gjyqësor të arsyetuar, që i garantohej individit nga nenet 42 dhe 142, pika 1, të Kushtetutës. Funkcioni i vendimit gjyqësor është t'u tregojë palëve që ato janë dëgjuar, duke u dhënë mundësinë atyre ta kundërshtojnë atë. Me arsytimin gjyqtari tregon me qartësi faktet dhe ligjin e zbatueshëm që e kanë çuar në bërjen e një zgjedhjeje ndërmjet disa mundësive. Në aspektin e kontrollit kushtetues, Gjykata verifikon nëse arsytimi i vendimit gjyqësor i ka plotësuar ose jo standardet kushtetuese, të cilat garantojnë të drejtën për të pasur një vendim gjyqësor të arsyetuar. Arsytimi duhet domosdoshmërisht të plotësojë kriteret minimale ligjore të përcaktuara dhe të mos ketë të meta të tilla serioze që cenojnë standardin e vendimit gjyqësor të arsyetuar (*shih vendimet nr. 2, datë 11.2.2021; nr. 63, datë 23.9.2015; nr. 55, datë 18.12.2012, të Gjykatës Kushtetuese*).

24. Lidhur me rastet e vendimeve diametralisht të kundërta të dhëna nga gjykatat më të ulëta, jurisprudenca kushtetuese është shprehur se në këto raste Gjykata e Lartë, si gjykatë ligji, ka një rol



të pazëvendësueshëm, nën dritën e të drejtave të aksesit dhe të ankimit, në kuptimin substancial, si dhe të standardit të arsytimit të vendimit gjyqësor (*shih vendimet nr. 73, datë 16.12.2016; nr. 62, datë 23.9.2015; nr. 4, datë 5.2.2014, të Gjykatës Kushtetuese*). Për shkak të këtij roli, Gjykata e Lartë, rast pas rasti, duhet t'u japë përgjigje problemeve ligjore që në praktikë lidhen me interpretimin e ligjit (*shih vendimet nr. 4, datë 28.2.2006; nr. 41, datë 29.12.2005, të Gjykatës Kushtetuese*). Në këtë kontekst, Gjykata ka theksuar se është detyrë e gjykatave të juridiksionit të zakonshëm të interpretojnë ligjin për qëllim të procesit gjyqësor që ato zhvillojnë, ndërsa detyra e saj është të vlerësojë nëse gjatë procesit gjyqësor ka pasur shkelje të të drejtave kushtetuese, si dhe nëse zbatimi i ligjit ka qenë eventualisht arbitrar, në kuptimin që të bjerë ndesh haptazi me konceptin e gjykimit të drejtë të përcaktuar në nenin 42 të Kushtetutës. Gjykata nuk vepron si shkallë e katërt gjykimi, por ajo ndërhyr atëherë kur gabimi ligjor ose faktik nga gjykatat e juridiksionit të zakonshëm është aq i dukshëm, sa një gjykatë e kujdesshme nuk mund ta kishte bërë ndonjëherë ose është i tillë që gjykimin e bën të padrejtë (*shih vendimet nr. 11, datë 11.2.2026; nr. 59, datë 14.11.2023; nr. 30, datë 29.5.2023, të Gjykatës Kushtetuese*).

25. Në këndvështrim të këtyre standardeve kushtetuese, Gjykata do të verifikojë, në vijim, nëse Gjykata e Lartë, duke pasur parasysh rolin dhe funksionin e saj si gjykatë ligji, në prani edhe të dy vendimeve që i kanë dhënë zgjidhje të ndryshme çështjes së kërkuarit, u ka dhënë atyre përgjigje përfundimtare të arsyetuar pretendimeve të ngritura në rekurs, në këndvështrim të së drejtës së aksesit dhe standardit të arsytimit.

26. Duke iu kthyer çështjes konkrete, Gjykata, bazuar në aktet e dosjes gjyqësore të administruara, konstaton se procesi gjyqësor objekt i këtij gjykimi është vënë në lëvizje nga kërkuari me kërkesëpadinë, me objekt detyrimin e të paditurës, DPPSH-së, për pagesën për kompensim, për privacionet dhe humbjet e shkaktuara për shkak të nevojave të punës dhe të shërbimit si punonjës i Policisë së Shtetit, e cila është pranuar nga gjykata e shkallës së parë. Në drejtim të afatit të parashkrimit, ajo gjykatë ka vlerësuar se padia është paraqitur brenda afatit 10-vjeçar nga momenti i lindjes të së drejtës, sipas

nenit 117 të KC-së, që është dispozita e zbatueshme në rastin konkret, për shkak se nuk ka asnjë rregullim për këtë afat në ligjin e posaçëm. Sipas asaj gjykate, e drejta për të kërkuar kompensim ka lindur për kërkuarin jo ditën e emërimit, por ditën që i ka lindur e drejta për të përfituar pagën e parë, pra një muaj pas emërimit e në vijim. Në lidhje me themelin e mosmarrëveshjes, gjykata e shkallës së parë ka vlerësuar se kërkuari në momentin e emërimit ka pasur të drejtë të jetë përfitues i kompensimit dhe bazuar në VKM-në nr. 507/2003 ai e përfiton automatikisht këtë pagesë, pa pasur nevojë që të bëjë kërkesë formale për të qenë përfitues (*shih paragrafin 3 të vendimit*).

27. Mbi ankimin e DPPSH-së, Gjykata Administrative e Apelit ka vendosur ndryshimin e vendimit të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë dhe rrëzimin e kërkesëpadisë, duke vlerësuar se afati i paraqitjes së padisë, për sa kohë nuk është përcaktuar qartë nga ligji nr. 9749/2007, llogaritet sipas dispozitave të Kodit të Punës dhe afatit të parashkrimit maksimal të parashikuar nga KC-ja. Në këtë kuptim, ajo ka vlerësuar se padia është depozituar pas 10 vjetësh e 1 dite, duke e lidhur momentin e lindjes të së drejtës ditën që kërkuari është ripranuar në Policinë e Shtetit. Po sipas gjykatës së apelit, edhe pse ishte subjekt i VKM-së nr. 507/2003, kërkuari e ka humbur të drejtën e përfitimit prej saj, pasi bazuar në nenin 203 të Kodit të Punës duhej të kishte kërkuar kompensim brenda afatit 3-vjeçar nga lindja e së drejtës (data e emërimit 22.6.2004), për rrjedhojë ajo është parashkruar (*shih paragrafin 4 të vendimit*).

28. Ndaj vendimit të gjykatës së apelit ka paraqitur rekurs kërkuari, i cili ka pretenduar se Gjykata Administrative e Apelit ka bërë një interpretim të gabuar të afatit të parashkrimit dhe se referuar nenit 118 të KC-së, duke qenë se kërkitimi përbëhet nga pagesa periodike, për çdo pagesë që përkon me pagesën mujore fillon një afat i ri. Ai ka pretenduar se edhe Gjykata Administrative e Apelit ngatërron marrëdhënien e punës, duke e interpretuar gabimisht në referencë të Kodit të Punës, dhe se ka gabuar në vlerësimin dhe në interpretimin e përcaktimeve për kompensimin sipas VKM-së nr. 183/2011. Në rekurs është pretenduar se edhe gjykata e apelit e ka interpretuar gabim, duke e barazuar "kërkesën që paditësi aplikon për herë të parë për këtë



trajtim”, me “të emëruarin për herë të parë në Policinë e Shtetit” dhe se ka vlerësuar dhe ka marrë *a priori* termin “ripranuar” etj.

29. Në vlerësimin e shkaqeve të rekursit, Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë, në dhomën e këshillimit, ka vendosur mospranimin e rekursit, për shkak se nuk përmbante asnjë nga shkaqet e parashikuara në nenin 58, të ligjit nr. 49/2012 (*shih paragrafin 5 të vendimit*).

30. Gjykata vëren se kërkuksi ka ushtruar lirisht të drejtën e tij të rekursit në Gjykatën e Lartë, ku ka parashtruar pretendimet e tij për vendimet e gjykatave më të ulëta, shkaqe që rezultojnë të kenë gjetur pasqyrimin në pjesën hyrëse të vendimit të Kolegjit Administrativ. Për sa i përket vlerësimit të këtyre shkaqeve në dhomën e këshillimit, në jurisprudencën kushtetuese është theksuar se kjo është një veprimtari e domosdoshme në funksion të aksesit në gjykatë vetëm të atyre çështjeve që i parashikon ligji, duke lënë jashtë përzgjedhjes kërkesat e paarsyeshme dhe haptazi të pambështetura në ligj. Dhoma e këshillimit njihet edhe si faza seleksionuese për shqyrtimin e rekursit në lidhje me kushtet e pranueshmërisë, ku në mungesë të ekzistencës të të cilave Gjykata e Lartë disponon për mospranimin e tij, duke i dhënë kështu fund shqyrtimit (*shih vendimet nr. 64, datë 1.10.2024; nr. 16, datë 16.3.2021; nr. 26, datë 27.3.2017, të Gjykatës Kushtetuese*).

31. Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë, edhe pse me një arsyetim të kufizuar, ka vepruar në përputhje me rolin e tij dhe në ushtrim të funksionit si gjykatë ligji, si dhe në zbatim të dispozitave procedurave që rregullojnë atë formë gjykimi, duke vlerësuar se shkaqet e rekursit të ngritura nga kërkuksi nuk janë të tilla që të bëjnë të cenueshëm procesin gjyqësor të zhvilluar në gjykatën e apelit, për rrjedhojë duke lënë në fuqi interpretimin dhe zbatimin e ligjit nga Gjykata Administrative e Apelit. Gjykata vlerëson të theksojë se pavarësisht pasaktësisë së evidentuar në vendimin e gjykatës së apelit për afatin 10-vjeçar të paraqitjes së kërkesës për kompensim, ai nuk sjell pasoja në drejtim të të drejtave substanciale që kërkuksi ka synuar të mbrojë në atë proces gjyqësor, për sa kohë po ajo (gjykata e apelit) ka vlerësuar drejt zbatimin e afatit 3-vjeçar të paraqitjes të së njëjtës kërkesë sipas nenit 203 të Kodit të Punës, si ligji i zbatueshëm për zgjidhjen e mosmarrëveshjes konkrete, përderisa ligji i

posaçëm nr. 9749/2007 nuk ka një parashikim të tillë. Për sa kohë që ky arsyetim i gjykatës së apelit nuk rezultojnë të jetë alogjik ose haptazi i paarsyeshëm, pra që të vërë në dyshim vetë thelbin e së drejtës për gjykim të drejtë, edhe vendimi i Kolegjit Administrativ që ka vendosur mospranimin e rekursit në mungesë të shkaqeve ligjore nuk vë në dyshim të drejtën për proces të rregullt ligjor.

32. Duke vendosur mospranimin e rekursit për shkak se nuk përmbante shkaqet ligjore, Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë, në thelb, i ka dhënë përgjigje kërkuksit për pretendimet e tij të ngritura në kurs. Në këtë kuptim, Gjykata vëren se kërkuksi ka marrë përgjigje të arsyetuara për të gjitha pretendimet e tij.

33. Lidhur me argumentin e kërkuksit se procesi i rregullt ligjor është cenuar për shkak se dy gjykatat më të ulëta kanë mbajtur qëndrime diametralisht të kundërta dhe Gjykata e Lartë nisur nga natyra e pretendimeve të ngritura në kurs, duhej të mbante një qëndrim të shprehur në lidhje me to, Gjykata thekson se ky fakt nuk përbën shkak ligjor në vetvete dhe të veçantë për cenimin e procesit të rregullt ligjor, përderisa Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë përmes parashtrimit të shkaqeve të rekursit në vendimin gjyqësor të kundërshtuar tregon se i ka vlerësuar këto shkaqe, duke mos cenuar standardin kushtetues të arsytimit të vendimit dhe duke konfirmuar në thelb se interpretimi i ligjit nga gjykata e apelit ishte i drejtë. Vetëm fakti se Kolegji Administrativ ka vendosur mospranimin e rekursit në dhomën e këshillimit nuk është i mjaftueshëm, në këndvështrimin kushtetues, për të vënë në dyshim të drejtën për proces të rregullt ligjor. Për rrjedhojë, Gjykata vlerëson se pretendimi i kërkuksit për cenimin e së drejtës së aksesit të lidhur me standardin e arsytimit të vendimit gjyqësor, si pasojë e mosprimit të rekursit nga Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë, në dhomën e këshillimit, nuk është i bazuar.

34. Në përfundim, Gjykata çmon se pretendimi i kërkuksit për cenimin e së drejtës së aksesit të lidhur me standardin e arsytimit të vendimit gjyqësor nuk është i bazuar, sipas arsytimit të mësipërm të këtij vendimi, ndaj kërkesa rrëzohet.



PËR KËTO ARSYE,

Gjykata Kushtetuese, në mbështetje të neneve 131, pika 1, shkronja “P”, dhe 134, pika 1, shkronja “i”, të Kushtetutës, si dhe neneve 71 dhe 72 e vijues, të ligjit nr. 8577, datë 10.2.2000, “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, njëzëri,

VENDOSI:

1. Rrëzimin e kërkesës.

Ky vendim është përfundimtar dhe hyn në fuqi ditën e botimit në Fletoren Zyrtare.

Marrë më 2.4.2026.

Shpallur më 8.6.2026.

Kryetare: Fiona Papajorgji

Anëtarë: Sandër Beci, Marsida Xhaferllari,
Genti Ibrahim, Ilir Toska, Sonila Bejtja, Marjana
Semini



Formati 61x86/8

Shtypshkronja e Qendrës së Botimeve Zyrtare
Tiranë, 2026

Adresa: Rr. "Nikolla Jorga", Tiranë
Tel./fax: +355 4 24 27 004 Tel.: +355 4 24 27 006

Çmimi 224 lekë



[[FLETORJA ZYRTARE E REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË][Vulosur elektronikisht nga Qendra e Botimeve Zyrtare][Viti: 2026 - Numri: 120][Datë: 11.06.2026 13:32:04 +02:00][62bf5a59-74a3-4ff9-bf6c-37ff8a864ae2]

Shënim: Ky dokument është gjeneruar dhe vulosur me anë të një procedure automatike nga një sistem elektronik(Qendra e Botimeve Zyrtare)