LIGJ
Nr. 15/2015

PËR ROLIN E KUVENDIT NË PROCESIN E INTEGRIMIT TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË NË BASHKIMIN EUROPIAN

Në mbështetje të neneve 78 dhe 83, pika 1, të Kushtetutës, me propozimin e një grupi deputetësh,

KUVENDI
I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

VENDOSI:

KREU I
DISPOZITA TË PËRGJITHSHME

Neni 1
Qëllimi

Qëllimi i këtij ligji është forcimi i rolit të Kuvendit të Shqipërisë në procesin e integrimit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Europian.

Neni 2
Objekti

Objekt i këtij ligji është përcaktimi i rregullave për marrëdhëniet e Kuvendit me Këshillin e Ministrave dhe me institucionet e Bashkimit Europian, në procesin e integrimit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Europian.

Neni 3
Fusha e veprimit të ligjit

Ligji e shtrin veprimin e tij mbi funksionet e Kuvendit që kanë të bëjnë me:

a) monitorimin e zbatimit të kuadrit ligjor dhe mbikëqyrjen e zbatimit të politikave për çështjet e integrimit europian;

b) monitorimin e zbatimit të kuadrit normativ që ka të bëjë me integrimin europian dhe të fondeve financiare të ofruara nga Bashkimi Europian;

c) informimin e publikut për ecurinë e etapave të procesit të anëtarësimit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Europian dhe bashkëpunimin me shoqërinë civile të përfshirë në këtë proces.

Neni 4
Përkufizime

Në këtë ligj termat e mëposhtëm kanë këto kuptime:

a) "Çështjet europiane" janë çështjet që dalin nga anëtarësimi i Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Europian.

b) "Dokumente strategjike sektoriale dhe ndërsektoriale" janë akte të organit publik, në ushtrim të funksionit të tij publik, ku shprehet vullneti dhe parashikimet për zhvillimin dhe realizimin e një politike të caktuar publike në fushat e ekonomisë, zhvillimit social, drejtësisë dhe çështjeve të brendshme, dhe marrëdhënieve me jashtë, të cilat mund të përcaktojnë shpërndarjen e burimeve financiare dhe njerëzore në një periudhë të caktuar kohore, me qëllim arritjen e objektivave të përcaktuar në to.

c) "Fondet e Bashkimit Europian" janë fondet që akordohen nga Bashkimi Europian për

mbështetjen e vendit tonë në plotësimin e kritereve dhe kushteve për anëtarësimin në Bashkimin Europian.

ç) "Grup interesi" është çdo organizatë jofitimprurëse që ka interesa të përbashkët në fushën e integrimit europian, ose subjekte të tjera të interesuara për çështjet e integrimit europian.

d) "Institucionet e Bashkimit Europian" janë institucionet vendimmarrëse të Bashkimit Europian, si përcaktohen në të drejtën e Bashkimit Europian.

dh) "Kuadri rregullator i negociatave /bisedimeve për anëtarësim" është kuadri që përcakton parimet dhe udhëzimet për negociatat/bisedimet për anëtarësim, i përgatitur nga Komisioni Europian, në bashkëpunim me Këshillin e Ministrave të Republikës së Shqipërisë, dhe i miratuar nga shtetet anëtare të Bashkimit Europian.

e) "Projektakt" është projekti i një ligji, dokumenti strategjik, si dhe projekte të akteve normative, sipas fushës përkatëse të kompetencave, që kanë të bëjnë me çështje të integrimit europian.

ë) "Legjislacioni i Bashkimit Europian", është korpusi ligjor i normave ligjore të detyrueshme dhe të rekomandueshme në të gjitha shtetet anëtare të Bashkimit Europian.

f) "Plani kombëtar për integrimin europian, është programi kombëtar i miratuar nga Këshilli i Ministrave, që shërben për zbatimin e detyrimeve që rrjedhin nga procesi i anëtarësimit.

g) "Ministri përgjegjës" është ministri që përgjigjet për çështjet e integrimit europian.

Neni 5

Parime të përgjithshme

Integrimi i Shqipërisë në Bashkimin Europian bazohet në respektimin e parimeve të shtetit të së drejtës, të mbrojtjes së të drejtave dhe lirive themelore të njeriut, të ligjshmërisë, të subsidiaritetit, të proporcionalitetit, të bashkë-punimit reciprok, të transparencës, të gjithë-përfshirjes dhe të ekonomisë së tregut.

KREU II

STRUKTURAT PËRGJEGJËSE PËR INTEGRIMIN EUROPIAN

Neni 6

Këshilli Kombëtar i Integrimit Europian

1. Këshilli Kombëtar i Integrimit Europian është struktura më e lartë këshillimore kombëtare për integrimin europian, që ngrihet pranë Kuvendit, i cili nxit dhe garanton bashkëpunimin gjithëpërfshirës ndërmjet forcave politike, institucioneve publike dhe shoqërisë civile, si dhe siguron rritjen e transparencës në vendimmarrjen për çështjet e integrimit.

2. Këshilli Kombëtar i Integrimit drejtohet nga Kryetari i Komisionit Parlamentar të Integrimit. Zëvendëskryetar është kryesuesi i delegacionit shqiptar në Komitetin Parlamentar për Stabilizim-Asociimin.

3. Këshilli Kombëtar i Integrimit Europian përbëhet nga:

a) kryetarët dhe nënkryetarët e komisioneve të përhershme parlamentare;

b) përfaqësues të grupeve parlamentare të Kuvendit;

c) kryesuesi i delegacionit shqiptar në Komitetin Parlamentar për Stabilizim- Asociimin;

ç) ministri përgjegjës për integrimin;

d) përfaqësues nga Kabineti i Presidentit;

dh) përfaqësues nga Kabineti i Kryeministrit;

e) përfaqësues nga Ministria e Jashtme;

ë) Prokurori i Përgjithshëm;

f) Zëvendëskryetari i Këshillit të Lartë të Drejtësisë;

g) Avokati i Popullit;

gj) tre përfaqësues nga organizata të shoqërisë civile, të përfshira në çështje të integrimit europian.

4. Në takimet e Këshillit Kombëtar të Integrimit Europian marrin pjesë, me statusin e të ftuarit të përhershëm:

a) titullarët e institucioneve të pavarura kushtetuese dhe të krijuara me ligj, që raportojnë dhe informojnë Kuvendin;

b) përfaqësues nga Akademia e Shkencave dhe universiteti publik;

c) përfaqësues nga media;

ç) përfaqësues nga organizatat e biznesit, dhomat e tregtisë dhe sindikatat;

d) përfaqësues të organizatave ndërkombëtare dhe të trupit diplomatik.

5. Këshilli Kombëtar i Integrimit Europian, sipas tematikës së takimit, fton të marrin pjesë edhe ministrat përgjegjës dhe/ose institucionet e varësisë.

6. Këshilli Kombëtar i Integrimit Europian organizon takime periodike.

7. Organizimi dhe funksionimi i Këshillit përcaktohen në rregulloren e miratuar nga Byroja e Kuvendit.

Neni 7

Kompetencat dhe përgjegjësitë e Këshillit Kombëtar të Integrimit

1. Këshilli Kombëtar i Integrimit ka këto përgjegjësi:

a) nxit bashkëpunimin midis forcave politike, institucioneve shtetërore dhe të pavarura dhe shoqërisë civile, në procesin e integrimit të Shqipërisë në Bashkimin Europian;

b) siguron diskutim të vazhdueshëm për politikat e integrimit europian, të zbatuara nga institucionet shtetërore, me shoqërinë civile dhe me aktorë të tjerë të interesuar;

c) monitoron zbatimin e detyrimeve për hapjen e negociatave me Bashkimin Europian;

ç) analizon kuadrin ekzistues normativ dhe praktikat, në lidhje me procesin e integrimit europian, për çështjet që merr në shqyrtim;

d) siguron bashkëpunim të vazhdueshëm për procesin e integrimit me komisionet e përhershme parlamentare dhe me strukturat e tjera përgjegjëse për integrimin europian;

dh) monitoron ecurinë e procesit të negociatave/bisedimeve për anëtarësim;

e) këshillon ose jep opinione lidhur me procesin e negociatave;

ë) mban kontakte dhe shkëmben informacion me Presidentin e Republikës së Shqipërisë, Kryetarin e Kuvendit dhe Kryeministrin, nëpërmjet Kryetarit të Këshillit Kombëtar për Integrim Europian;

f) zhvillon takime me drejtuesit e grupit negociator dhe drejtuesin e delegacionit shqiptar në negociatat/bisedimet për anëtarësim;

g) raporton të paktën një herë në vit në Kuvend mbi punën e Këshillit;

2. Këshilli harton dhe miraton rekomandimin përkatës për çështjet e shqyrtuara.

3. Rekomandimi u përcillet institucioneve që kanë në fushën e veprimtarisë së tyre çështjen në fjalë.

4. Gjatë veprimtarisë së tij, Këshilli këshillon për çështje që i vlerëson të rëndësishme për procesin e integrimit europian.

Neni 8

Sekretariati teknik

1. Pranë Këshillit Kombëtar të Integrimit Europian funksionon sekretariati teknik, që kryen funksione administrative dhe ndihmëse.

2. Sekretariati teknik përbëhet nga përfaqësues të administratës së Kuvendit, që mbulojnë

çështjet legjislative, përafrimin e legjislacionit, monitorimin e institucioneve të pavarura dhe shoqërinë civile, një përfaqësues nga ministria përgjegjëse për integrimin, një përfaqësues nga Ministria e Punëve të Jashtme, si dhe ekspertë të pavarur për çështjet e integrimit europian.

Neni 9

Komiteti Parlamentar për Stabilizim-Asociimin

1. Komiteti Parlamentar për Stabilizim-Asociimin (Komiteti) është strukturë e përbashkët e Kuvendit dhe Parlamentit Europian që funksionon sipas Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit.

2. Komiteti përbëhet nga anëtarë të Parlamentit Europian dhe anëtarë të Kuvendit, të cilët propozohen sipas përcaktimeve në Rregulloren e Kuvendit për delegacionet e përhershme pranë organizmave ndërkombëtarë. Për aq sa është e mundur, anëtarët e këtij Komiteti duhet të jenë anëtarë të Komisionit të Integrimit.

3. Komiteti kryesohet me rotacion nga Parlamenti Europian dhe Kuvendi i Shqipërisë.

4. Komiteti funksionon sipas rregullores së brendshme, të miratuar bashkërisht, dhe vendimmarrja realizohet me konsensus.

5. Kuvendi, në seancën më të parë plenare, informohet pas çdo takimi për të gjitha çështjet e diskutuara dhe konkluzionet e takimit.

Neni 10

Komisioni për Integrimin Europian

Komisioni për Integrimin Europian është organ i përhershëm i Kuvendit, që ka në fushën e përgjegjësisë së tij çështjet e integrimit europian, përafrimin e legjislacionit shqiptar me legjislacionin e BE-së, monitorimin e zbatimit të angazhimeve që rrjedhin nga Marrëveshja e Stabilizim-Asociimit, si dhe të asistencës financiare të Bashkimit Europian për Shqipërinë.

KREU III

KOMPETENCAT DHE BASHKËPUNIMI NDËRINSTITUCIONAL

Neni 11

Kompetencat dhe përgjegjësitë e Kuvendit në çështjet europiane

1. Kuvendi, në ushtrim të funksioneve të tij kushtetuese dhe ligjore, në lidhje me çështjet europiane:

a) monitoron dhe kontrollon zbatueshmërinë e këtij kuadri ligjor në fushën e integrimit europian dhe të institucioneve të ngarkuara për zbatimin e tij;

b) monitoron punën e Këshillit të Ministrave në lidhje me zbatimin e detyrimeve për procesin e integrimit në Bashkimit Europian;

c) siguron përafrimin e legjislacionit shqiptar me legjislacionin e Bashkimit Europian;

ç) shqyrton raportet/konkluzionet e Bashkimit Europian dhe qëndrimet e Republikës së Shqipërisë dhe mund të japë rekomandime mbi to;

d) bashkëpunon me Parlamentin Europian dhe me parlamentet e vendeve anëtare të BE-së;

dh) monitoron punën e institucioneve të pavarura kushtetuese dhe të krijuara me ligj, për çështjet e integrimit europian;

e) bashkëpunon me shoqërinë civile dhe grupet e interesit.

2. Kuvendi, në lidhje me çështjet europiane, angazhohet edhe për:

a) vendosjen e dialogut të përshtatshëm politik ndërmjet palëve në proces;

b) monitorimin e zbatimit të kuadrit rregullator për fillimin e negociatave/bisedimeve për anëtarësim në Bashkimin Europian;

c) monitorimin e zbatimit të kuadrit rregullator të marrëdhënieve ndërmjet Shqipërisë, nga njëra

anë, dhe Bashkimit Europian e shteteve anëtare, nga ana tjetër;

ç) forcimin e bashkëpunimit rajonal për çështjet e integrimit europian.

Neni 12

Ndërveprimi me institucionet e Bashkimit Europian

1. Kuvendi merr pjesë në nisma rajonale dhe europiane të bashkëpunimit ndërparlamentar, për çështje të integrimit europian.

2. Kuvendi përfaqësohet në këto marrëdhënie nga anëtarë të tij, të cilët propozohen sipas përcaktimit në Rregulloren e Kuvendit për delegacionet e përhershme pranë organizmave ndërkombëtarë.

Neni 13

Detyrimet e Këshillit të Ministrave në marrëdhëniet me Kuvendin

Këshilli i Ministrave, me kërkesë të Kuvendit, informon mbi punën e bërë pranë institucioneve të ndryshme të Bashkimit Europian, veçanërisht për:

a) projektmarrëveshjet dhe konventat që duhen miratuar me Bashkimin Europian, në kuadër të procesit të anëtarësimit të Shqipërisë në Bashkimin Europian;

b) projektaktet që kanë të bëjnë me angazhimet në traktatet e Bashkimit Europian, me përjashtim të akteve administrative;

c) projektaktet e të drejtave dhe detyrimeve që rrjedhin në mënyrë jo të drejtpërdrejtë dhe që janë të rëndësishme për Republikën e Shqipërisë;

ç) projektaktet që kanë të bëjnë me përdorimin e fondeve të Bashkimit Europian.

Neni 14

Përgjegjësitë e Komisionit për Integrimin Europian

Komisioni për Integrimin Europian, në përmbushje të funksioneve të tij, ushtron edhe këto përgjegjësi:

a) shqyrton, së bashku me komisionet e tjera parlamentare, projektligjet që kanë lidhje me përafrimin e legjislacionit shqiptar me legjislacionin e BE-së;

b) monitoron Këshillin e Ministrave /ministrinë përgjegjëse për çështjet e integrimit për zbatimin e detyrimeve që rrjedhin nga procesi i anëtarësimit në BE;

c) nxit ministrinë përgjegjëse për çështjet e integrimit europian, që të hartojë dhe të përditësojë planin kombëtar për integrimin europian, si dhe monitoron zbatimin e tij;

ç) monitoron kuadrin e përgjithshëm të bisedimeve për anëtarësim;

d) monitoron, së bashku me komisionet e tjera të përhershme, zbatimin e legjislacionit shqiptar të përafruar me legjislacionin e BE-së;

dh) bashkërendon punën me Komitetin Parlamentar për Stabilizim-Asociimin për të mbajtur marrëdhënie të bashkëpunimit me strukturat e Parlamentit Europian, si dhe me parlamentet e vendeve anëtare të BE-së;

e) bashkëpunon me organizatat e shoqërisë civile për të siguruar informimin dhe pjesëmarrjen e tyre në procesin e integrimit europian;

ë) harton dhe shqyrton projektrezoluta lidhur me Planin Kombëtar për Integrimin Europian;

KREU IV

PJESËMARRJA NË PROCESIN E PËRAFRIMIT TË LEGJISLACIONIT

Neni 15

Plani Kombëtar për Integrimin Europian

1. Këshilli i Ministrave depoziton në Kuvend Planin Kombëtar për Integrimin Europian.

2. Kuvendi, çdo vit, zhvillon një seancë me debat për detyrat që dalin për Kuvendin, të parashikuara në Planin Kombëtar për Integrimi Europian dhe miraton rezolutën përkatëse.

Neni 16

Lista e projektakteve për përafrim legjislacioni

1. Këshilli i Ministrave, brenda muajit janar të çdo viti, i dërgon Kuvendit, listën e përditësuar të projektligjeve, me qëllim programimin e punës së Kuvendit dhe përcaktimin e procedurave të shqyrtimit, sipas rastit.

2. Komisioni për Integrimin Europian shqyrton listën e projektakteve që synojnë përputhjen e legjislacionit shqiptar me atë të Bashkimit Europian dhe, në bashkëpunim me komisionet e përhershme të Kuvendit, sipas fushave përkatëse të përgjegjësisë, përgatit një raport të posaçëm me rekomandime, të cilat i paraqiten Këshillit të Ministrave.

Neni 17

Projektligjet e përafrimit të legjislacionit

1. Projektligjet që synojnë përputhjen e legjislacionit shqiptar me atë të Bashkimit Europian, të paraqitura për miratim në Kuvend, shqyrtohen paraprakisht nga Komisioni për Integrimin Europian dhe më pas nga komisionet e tjera të përhershme të Kuvendit, sipas fushës së përgjegjësisë.

2. Projektligjet e paraqitura nga Këshilli i Ministrave shoqërohen me tabelën që analizon shkallën e përputhshmërisë me të drejtën e Bashkimit Europian, në përputhje me kriteret e parashikuara nga legjislacioni në fuqi për instrumentet e përafrimit të legjislacionit vendas me atë të Bashkimit Europian.

3. Organet e Kuvendit, kur konstatojnë mangësi në këtë dokumentacion, i kthejnë Këshillit të Ministrave projektligjin, i cili brenda 15 ditëve duhet të ridërgohet në Kuvend i plotësuar.

4. Ministria përgjegjëse për integrimin europian krijon bazën e të dhënave të tabelave të përputhshmërisë të ligjeve të miratuara, e cila përditësohet nga institucionet që kanë të drejtën e iniciativës legjislative.

5. Institucioni propozues i projektligjit duhet të reflektojë në tabelën e përputhshmërisë të gjitha ndryshimet që ka pësuar projektligji, brenda 15 ditëve nga data e publikimit të ligjit të miratuar.

KREU V

RAPORTIMI DHE MBIKËQYRJA

Neni 18

Raportimi në Kuvend

1. Këshilli i Ministrave, deri më 31 janar të çdo viti, paraqet në Kuvend një raport të detajuar mbi zbatimin e detyrimeve, sipas Planit Kombëtar për Integrimin Europian, ecurinë e procesit të bisedimeve për anëtarësim dhe menaxhimin e fondeve nga Bashkimi Europian dhe donatorë të tjerë, për vitin paraardhës. Raporti shqyrtohet në seancë plenare, në përfundim të së cilës Kuvendi miraton rezolutën përkatëse.

2. Këshilli i Ministrave, jo më vonë se tre javë nga publikimi i Raportit të Progresit të Komisionit

Europian, raporton në Kuvend për gjetjet, rekomandimet, situatën aktuale të zhvillimeve politike, ekonomike dhe sociale të vendit, si dhe për angazhimet konkrete për përmbushjen e rekomandimeve. Raporti shqyrtohet në seancë plenare, në përfundim të së cilës Kuvendi miraton rezolutën përkatëse.

Neni 19

Raportimi në Komisionin për Integrimin Europian

1. Ministri përgjegjës për integrimin europian paraqet në fund të çdo 3-mujori në Komisionin për Integrimin Europian një raport të hollësishëm mbi:

a) listën e përditësuar të projektligjeve të lidhura me çështjet e integrimit europian, të cilat do t'i kalojnë për shqyrtim Kuvendit për periudhën vijuese;

b) ecurinë e procesit të bisedimeve për anëtarësim;

c) raportimet e paraqitura pranë strukturave të Komisionit Europian apo strukturave të përbashkëta, qëndrimet mbi çështjet e diskutuara, si dhe konkluzionet dhe rekomandimet e arritura nga këto takime.

2. Me kërkesë të Komisionit për Integrimin Europian ose të 1/3 së anëtarëve të tij, ministri përgjegjës për integrimin europian thirret për të informuar mbi çdo çështje që ka të bëjë me koordinimin e procesit të anëtarësimit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Europian.

3. Për zbatimin e planit të veprimeve, të parashikuar në politikat sektoriale dhe ndërsektoriale të miratuara, si dhe për çështje specifike të fushave të tjera që lidhen me integrimin europian, Komisioni thërret edhe ministrat e përkatës.

Neni 20

Raportimi i institucioneve të pavarura

Komisioni për Integrimin Europian dhe komisionet përgjegjëse, sipas fushave përkatëse të përgjegjësisë, mund të thërrasin institucionet kushtetuese të pavarura dhe institucionet e krijuara me ligj, që raportojnë dhe informojnë Kuvendin, për të raportuar dhe për të dhënë informacione, në çdo kohë, mbi zbatimin e detyrimeve të procesit të integrimit europian dhe zbatimit të kuadrit ligjor përkatës.

Neni 21

Mbikëqyrja e zbatueshmërisë së kuadrit normativ për përafrimin e legjislacionit

1. Komisioni për Integrimin Europian koordinon me komisionet e përhershme të Kuvendit procesin e mbikëqyrjes së zbatu-eshmërisë së kuadrit normativ, që synon përafrimin e legjislacionit, sipas fushave kryesore të integrimit europian.

2. Komisionet e përhershme të Kuvendit, në fund të çdo sesioni parlamentar, u kërkojnë ministrive të linjës të përgatisin një raport lidhur me shkallën e zbatueshmërisë së kuadrit normativ që synon përafrimin e legjislacionit.

3. Raporti, me vlerësimet e komisionit përgjegjës, i dërgohet Komisionit për Integrimin Europian për të përgatitur analiza vlerësuese.

KREU VI

BASHKËPUNIMI ME SHOQËRINË CIVILE DHE INFORMIMI I PUBLIKUT

Neni 22

Bashkëpunimi me shoqërinë civile

1. Komisioni për Integrimin Europian dhe komisionet e përhershme të Kuvendit, sipas fushës së përgjegjësisë, ftojnë grupet e interesit për të marrë pjesë në seanca dëgjimore që lidhen me procesin e integrimit, si dhe në procesin e miratimit të kuadrit ligjor që synon përafrimin e legjislacionit.

2. Komisioni për Integrimin Europian mund të organizojë takime të hapura me shoqërinë civile për diskutimin e projektit të Planit të Veprimit të Kuvendit, për zbatimin e masave konkrete, lidhur me

përparësitë për integrimin në Bashkimin Europian.

3. Procedurat e detajuara për zbatimin e këtij neni përcaktohen në Rregulloren e Kuvendit.

Neni 23

Transparenca dhe informimi i publikut

1. Kuvendi përcakton rregullat e bashkëpunimit me shoqërinë civile për të garantuar transparencën e veprimtarisë së tij për çështjet e integrimit europian dhe gjithëpërfshirjen e grupeve të interesit në këtë proces.

2. Kuvendi, në faqen zyrtare të internetit, krijon një rubrikë të veçantë për informimin e publikut për çështjet e integrimit europian.

KREU VII

DISPOZITA TË FUNDIT

Neni 24

Shfuqizim

Ligji nr. 9252, datë 8.7.2004, "Për punën e Kuvendit në procesin e integrimit të Shqipërisë në Bashkimin Europian", shfuqizohet.

Neni 25

Hyrja në fuqi

Ky ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në Fletoren Zyrtare.

Miratuar në vitin 5.3.2015

Shpallur me dekretin nr. 8998, datë 17.3.2015 të Presidentit të Republikës së Shqipërisë, Bujar Nishani